八、 交 通 安 全 法

９８５

境保护、 交通运输、 卫生、 安全监管、 气象等部门和高速公路经营管理、 医疗急救、 抢险救援等单位ꎬ 联合建立高速公路交通应急管理预警机制和协作机制ꎮ

第七条 省级公安机关应当建立完善相邻省 ( 自治区、 直辖市) 高速公路交通应急管理协调工作机制ꎬ 配合相邻省( 自治区、 直辖市) 做好跨省际高速公路交通应急管理工作ꎮ

第八条 各级公安机关交通管理部门根据管理体制和管理职责ꎬ 具体负责本辖区内高速公路交通应急管理工作ꎮ

第二章 应 急 准 备

第九条 根据道路交通中断造成车辆滞留的影响范围和严重程度ꎬ 高速公路应急响应从高到低分为一级、 二级、 三级和四级应急响应级别ꎮ 各级公安机关应当完善高速公路交通管理应急预案体系ꎬ 根据职权制定相应级别的应急预案ꎬ 在应急预案中分别对交通事故、 危险化学品泄漏、恶劣天气、 自然灾害等不同突发情况做出具体规定ꎮ

第十条 各级公安机关应当根据高速公路交通应急管理实际需要ꎬ 为高速公路公安交通管理部门配备应急处置的有关装备和设施ꎬ 完善通讯、 交通、 救援、 信息发布等装备器材及民警个人防护装备ꎮ

第十一条 公安部制定一级响应应急预案ꎬ 每两年组织一次演练和培训ꎮ 省级公安机关制定二级和三级响应应急预案ꎬ每年组织一次演练和培训ꎮ 地市级公安机关制定四级响应应急预案ꎬ 每半年组织一次演练和培训ꎮ

第十二条 跨省 ( 自治区、 直辖市) 实施交通应急管理的应急预案应由省级公安机关制定ꎬ 通报相关省级公安机关ꎬ 并报公安部备案ꎮ

跨地市实施交通应急管理的应急预案

应由地市级公安机关制定ꎬ 通报相关地市级公安机关ꎬ 并报省级公安机关备案ꎮ

第三章 应 急 响 应

第十三条 道路交通中断 ２４ 小时以上ꎬ 造成车辆滞留严重影响相邻三个以上省 ( 自治区、 直辖市) 高速公路通行的为一级响应ꎻ 道路交通中断 ２４ 小时以上ꎬ造成车辆滞留涉及相邻两个以上省 ( 自治区、 直辖市) 高速公路通行的为二级响应ꎻ 道路交通中断 ２４ 小时以上ꎬ 造成车辆滞留影响省 ( 自治区、 直辖市) 内相邻三个以上地市辖区高速公路通行的为三级响应ꎻ 道路交通中断 １２ 小时以上ꎬ造成车辆滞留影响两个以上地市辖区内高速公路通行的为四级响应ꎮ

第十四条 各级公安机关接到应急事件报警后ꎬ 应当详细了解事件情况ꎬ 对事件的处置时间和可能造成的影响及时作出研判ꎮ 在确认高速公路交通应急管理响应级别后ꎬ 应当立即启动相应级别的应急预案并明确向下一级公安机关宣布进入应急状态ꎮ 各级公安机关在宣布或者接上级公安机关命令进入应急状态后ꎬ 应当立即部署本级相关部门或相关下级公安机关执行ꎮ

第十五条 一级响应时ꎬ 公安部启动一级响应应急预案ꎬ 宣布进入一级应急状态ꎬ 成立高速公路交通应急管理指挥部ꎬ指导、 协调所涉及地区公安机关开展交通应急管理工作ꎬ 必要时派员赴现场指导工作ꎬ 相关省级公安机关成立相应领导机构ꎬ 指导或指挥省 ( 自治区、 直辖市) 内各级公安机关开展各项交通应急管理工作ꎮ

第十六条 二级响应时ꎬ 由发生地省级公安机关联合被影响地省级公安机关启动二级响应应急预案ꎬ 宣布进入二级应急状态ꎬ 以发生地省级公安机关为主成立高

９８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

速公路交通应急管理指挥部ꎬ 协调被影响地省级公安机关开展交通应急管理工作ꎮ必要时由公安部协调开展工作ꎮ

第十七条 三级响应时ꎬ 省级公安机关启动三级响应应急预案ꎬ 宣布进入三级应急状态ꎬ 成立高速公路交通应急管理指挥部ꎬ 指挥本省 ( 自治区、 直辖市) 内各级公安机关开展交通应急管理工作ꎮ

第十八条 四级响应时ꎬ 由发生地地市级公安机关联合被影响地公安机关启动四级响应应急预案ꎬ 宣布进入四级应急状态ꎬ 以发生地地市级公安机关为主成立高速公路交通应急管理指挥部ꎬ 指挥本地公安机关ꎬ 协调被影响地公安机关开展交通应急管理工作ꎮ

第十九条 发生地和被影响地难以区分时ꎬ 上级公安机关可以指令下级公安机关牵头成立临时领导机构ꎬ 指挥、 协调高速公路交通应急管理工作ꎮ

第二十条 各级公安机关要根据事态的发展和现场处置情况及时调整响应级别ꎮ 响应级别需要提高的ꎬ 应当在初步确定后 ３０ 分钟内ꎬ 宣布提高响应级别或报请上级公安机关提高响应级别ꎬ 启动相应级别的应急预案ꎮ

第四章 应 急 处 置

第二十一条 一级响应ꎬ 需要采取封闭高速公路交通管理措施的ꎬ 由公安部作出决定ꎻ 二级以下响应ꎬ 需要采取封闭高速公路交通管理措施的ꎬ 应当由省级公安机关作出决定ꎬ 封闭高速公路 ２４ 小时以上的应报公安部备案ꎻ 情况特别紧急ꎬ 如不采取封闭高速公路交通管理措施ꎬ 可能造成群死群伤重特大交通事故等情形的ꎬ可先行封闭高速公路ꎬ 再按规定逐级上报批准或备案ꎮ

第二十二条 高速公路实施交通应急管理时ꎬ 非紧急情况不得关闭省际入口ꎬ

一级、 二级响应时ꎬ 本省 ( 自治区、 直辖市) 范围内不能疏导交通ꎬ 确需关闭高速公路省际入口的ꎬ 按以下要求进行:

( 一) 采取关闭高速公路省际入口措施ꎬ 应当事先征求相邻省级公安机关意见ꎻ

( 二) 一级响应时ꎬ 需要关闭高速公路省际入口的ꎬ 应当报公安部批准后实施ꎻ

( 三) 二级响应时ꎬ 关闭高速公路省际入口可能在 ２４ 小时以上的ꎬ 由省级公安机关批准后实施ꎬ 同时应当向公安部上报道路基本情况、 处置措施、 关闭高速公路省际入口后采取的应对措施以及征求相邻省级公安机关意见情况ꎻ ２４ 小时以内的ꎬ 由省级公安机关批准后实施ꎻ

( 四) 具体实施关闭高速公路省际入口措施的公安机关ꎬ 应当每小时向相邻省( 自治区、 直辖市) 协助实施交通管理的公安机关通报一次处置突发事件工作进展情况ꎻ

( 五) 应急处置完毕ꎬ 应当立即解除高速公路省际入口关闭措施ꎬ 并通知相邻省级公安机关协助疏导交通ꎬ 关闭高速公路省际入口 ２４ 小时以上的ꎬ 还应当同时上报公安部ꎮ

第二十三条 高速公路实施交通应急管理一级、 二级响应时ꎬ 实施远端分流ꎬ需组织车辆绕道相邻省 ( 自治区、 直辖市) 公路通行的ꎬ 按以下要求进行:

( 一) 跨省 ( 自治区、 直辖市) 组织实施车辆绕道通行的ꎬ 应当报省级公安机关同意ꎬ 并与相邻省级公安机关就通行线路、 通行组织等有关情况协商一致后报公安部批准ꎻ

( 二) 组织车辆绕道通行应当采取现场指挥、 引导通行等措施确保安全ꎻ

( 三) 按照有关规定发布车辆绕道通行和路况等信息ꎮ

八、 交 通 安 全 法

９８７

第五章 现场处置措施

第二十四条 重特大交通事故交通应急管理现场处置措施:

( 一) 启动高速公路交通应急管理协作机制ꎬ 立即联系医疗急救机构ꎬ 组织抢救受伤人员ꎬ 上报事故现场基本情况ꎬ 保护事故现场ꎬ 维护现场秩序ꎻ

( 二) 划定警戒区ꎬ 并在警戒区外按照 “ 远疏近密” 的要求ꎬ 从距来车方向五百米以外开始设置警告标志ꎮ 白天要指定交通警察负责警戒并指挥过往车辆减速、 变更车道ꎮ 夜间或者雨、 雪、 雾等天气情况造成能见度低于五百米时ꎬ 需从距来车方向一千米以外开始设置警告标志ꎬ并停放警车ꎬ 打开警灯或电子显示屏示警ꎻ

( 三) 控制交通肇事人ꎬ 疏散无关人员ꎬ 视情采取临时性交通管制措施及其他控制措施ꎬ 防止引发次生交通事故ꎻ

( 四) 在医疗急救机构人员到达现场之前ꎬ 组织抢救受伤人员ꎬ 对因抢救伤员需要移动车辆、 物品的ꎬ 应当先标明原始位置ꎻ

( 五) 确保应急车道畅通ꎬ 引导医疗、 施救等车辆、 人员顺利出入事故现场ꎬ 做好辅助性工作ꎻ 救护车辆不足时ꎬ启用警车或征用过往车辆协助运送伤员到医疗急救机构ꎮ

第二十五条 危险化学品运输车辆交通事故交通应急管理现场处置措施:

( 一) 启动高速公路交通应急管理协作机制ꎬ 及时向驾驶人、 押运人员及其他有关人员了解运载的物品种类及可能导致的后果ꎬ 迅速上报危险化学品种类、 危害程度、 是否泄漏、 死伤人员及周边河流、村庄受害等情况ꎻ

( 二) 划定警戒区域ꎬ 设置警戒线ꎬ清理、 疏散无关车辆、 人员ꎬ 安排事故未

受伤人员至现场上风口地带ꎻ 在医疗急救机构人员到达现场之前ꎬ 组织抢救受伤人员ꎮ 控制、 保护肇事者和当事人ꎬ 防止逃逸和其他意外的发生ꎻ

( 三) 确保应急车道畅通ꎬ 引导医疗、 救援等车辆、 人员顺利出入事故现场ꎬ 做好辅助性工作ꎻ 救护车辆不足时ꎬ启用警车或征用过往车辆协助运送伤员到医疗急救机构ꎻ

( 四) 严禁在事故现场吸烟、 拨打手机或使用明火等可能引起燃烧、 爆炸等严重后果的行为ꎮ 经环境保护、 安全监管等部门及公安消防机构监测可能发生重大险情的ꎬ 要立即将现场警力和人员撤至安全区域ꎻ

( 五) 解救因车辆撞击、 侧翻、 失火、 落水、 坠落而被困的人员ꎬ 排除可能存在的隐患和险情ꎬ 防止发生次生交通事故ꎮ

第二十六条 恶劣天气交通应急管理现场处置措施:

( 一) 迅速上报路况信息ꎬ 包括雾、雨、 雪、 冰等恶劣天气的区域范围及变化趋势、 能见度、 车流量等情况ꎻ

( 二) 根据路况和上级要求ꎬ 采取分段通行、 间断放行、 绕道通行、 引导通行等措施ꎻ

( 三) 加强巡逻ꎬ 及时发现和处置交通事故现场ꎬ 严防发生次生交通事故ꎻ

( 四) 采取封闭高速公路交通管理措施时ꎬ 要通过设置绕行提示标志、 电子显示屏或可变情报板、 交通广播等方式发布提示信息ꎬ 按照交通应急管理预案进行分流ꎮ

第二十七条 自然灾害交通应急管理现场处置措施:

( 一) 接到报警后ꎬ 民警迅速赶往现场ꎬ 了解现场具体情况ꎻ

( 二) 因自然灾害导致路面堵塞ꎬ 及

９８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

时采取封闭道路措施ꎬ 对受影响路段入口实施交通管制ꎻ

( 三) 通过设置绕行提示标志、 电子显示屏或可变情报板、 交通广播等方式发布提示信息ꎬ 按照交通分流预案进行分流ꎻ

( 四) 封闭道路分流后须立即采取带离的方式清理道路上的滞留车辆ꎻ

( 五) 根据现场情况调度施救力量ꎬ及时清理现场ꎬ 确保尽早恢复交通ꎮ

第二十八条 公安机关接报应急情况后ꎬ 应当采取以下措施:

( 一) 了解道路交通中断和车辆滞留的影响范围和严重程度ꎬ 根据高速公路交通应急管理响应级别ꎬ 启动相应的应急预案ꎬ 启动高速公路交通应急管理协作机制ꎻ

( 二) 按照本规定要求及时上报有关信息ꎻ

( 三) 会同相关职能部门ꎬ 组织实施交通管理措施ꎬ 及时采取分段通行、 间断放行、 绕道通行、 引导通行等措施疏导滞留车辆ꎻ

( 四) 依法及时发布交通预警、 分流和诱导等交通管理信息ꎮ

第二十九条 公安机关接到危险化学品泄露交通事故报警后ꎬ 应当立即报告当地人民政府ꎬ 通知有关部门到现场协助处理ꎮ

第三十条 各级公安机关应当在高速公路交通管理应急预案中详细规定交通警察现场处置操作规程ꎮ

第三十一条 交通警察在实施交通应急管理现场处置操作规程时ꎬ 应当严格执行安全防护规定ꎬ 注意自身安全ꎮ

第六章 信息报告与发布

第三十二条 需采取的应急措施超出公安机关职权范围的ꎬ 事发地公安机关应

当向当地人民政府报告ꎬ 请求协调解决ꎬ同时向上级公安机关报告ꎮ

第三十三条 高速公路实施交通应急管理可能影响相邻省 ( 自治区、 直辖市) 道路交通的ꎬ 在及时处置的同时ꎬ 要立即向相邻省 ( 自治区、 直辖市) 的同级公安机关通报ꎮ

第三十四条 受邻省高速公路实施交通应急管理影响ꎬ 造成本省 ( 自治区、直辖市) 道路交通中断和车辆滞留的ꎬ应当立即向邻省同级公安机关通报ꎬ 同时向上级公安机关和当地人民政府报告ꎮ

第三十五条 信息上报的内容应当包括事件发生时间、 地点、 原因、 目前道路交通状况、 事件造成损失及危害、 判定的响应级别、 已经采取的措施、 工作建议以及预计恢复交通的时间等情况ꎬ 完整填写

« 高速公路交通应急管理信息上报表» ꎮ

第三十六条 信息上报可通过电话、传真、 公安信息网传输等方式ꎬ 紧急情况下ꎬ 应当立即通过电话上报ꎬ 遇有暂时无法查清的情况ꎬ 待查清后续报ꎮ

第三十七条 高速公路实施交通应急管理需启动一级响应的ꎬ 应当在初步确定启动一级响应 １ 小时内将基本信息逐级上报至公安部ꎻ 需启动二级响应的ꎬ 应当在初步确定启动二级响应 ３０ 分钟内将基本信息逐级上报至省级公安机关ꎻ 需启动三级和四级响应的ꎬ 应当及时将基本信息逐级上报至省级公安机关ꎮ 公安部指令要求查报的ꎬ 可由当地公安机关在规定时间内直接报告ꎮ

第三十八条 各级公安机关应当按照有关规定在第一时间向社会发布高速公路交通应急管理简要信息ꎬ 随后发布初步核实情况、 政府应对措施和公众防范措施等ꎬ 并根据事件处置情况做好后续发布工作ꎮ 对外发布的有关信息应当及时、 准确、 客观、 全面ꎮ

八、 交 通 安 全 法

９８９

第三十九条 本省 ( 自治区、 直辖市) 或相邻省 ( 自治区、 直辖市) 高速公路实施交通应急管理ꎬ 需采取交通管制措施影响本省 ( 自治区、 直辖市) 道路交通ꎬ 应当采取现场接受采访、 举行新闻发布会等形式通过本省 ( 自治区、 直辖市) 电视、 广播、 报纸、 网络等媒体及时公布信息ꎮ 同时ꎬ 协调高速公路经营管理单位在高速公路沿线电子显示屏滚动播放交通管制措施ꎮ

第四十条 应急处置完毕ꎬ 应当迅速取消交通应急管理等措施ꎬ 尽快恢复交通ꎬ 待道路交通畅通后撤离现场ꎬ 并及时向社会发布取消交通应急管理措施和恢复交通的信息ꎮ

第七章 评 估 总 结

第四十一条 各级公安机关要对制定的应急预案定期组织评估ꎬ 并根据演练和启动预案的情况ꎬ 适时调整应急预案内容ꎮ 公安部每两年组织对一级响应应急预案进行一次评估ꎬ 省级公安机关每年组织

对二级和三级响应应急预案进行一次评估ꎬ 地市级公安机关每半年对四级响应应急预案进行一次评估ꎮ

第四十二条 应急处置结束后ꎬ 应急处置工作所涉及的公安机关应当对应急响应工作进行总结ꎬ 并对应急预案进行修订完善ꎮ

第八章 附 则

第四十三条 违反本规定中关于关闭高速公路省际入口、 组织车辆绕行分流和信息报告、 发布等要求ꎬ 影响应急事件处置的ꎬ 给予有关人员相应纪律处分ꎻ 造成严重后果的ꎬ 依法追究有关人员法律责任ꎮ

第四十四条 本规定中所称 “ 以上”、 “ 以下”、 “ 以内”、 “ 以外” 包含本数ꎮ

第四十五条 高速公路以外的其他道路交通应急管理参照本规定执行ꎮ

第四十六条 本规定自印发之日起实施ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 １８ 号

« 交通运输部关于修改 ‹ 道路运输从业人员管理规定› 的决定» 已于 ２０１９ 年 ６ 月

１２ 日经第 １２ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

２０１９ 年 ６ 月 ２１ 日

### 交通运输部关于修改 « 道路运输从业人员管理规定» 的决定

交通运输部决定对 « 道路运输从业人员管理规定» ( 交通运输部令 ２０１６ 年第 ５２ 号) 作如下修改:

一、 将第四十六条中的 “２ 万元以上

１０ 万元以下” 修改为 “ ５ 万元以上 １０ 万元以下” ꎮ

二、 将第四十七条中的 “ 吊销” 修改为 “ 撤销” ꎮ

９９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

三、 增加一条ꎬ 作为第五十条: “ 使用总质量 ４５００ 千克及以下普通货运车辆的驾驶人员ꎬ 不适用本规定ꎮ”

条文序号作相应调整ꎮ

本决定自公布之日起施行ꎮ

« 道路运输从业人员管理规定» 根据本决定作相应修正ꎬ 重新发布ꎮ

### 道路运输从业人员管理规定 (２０１９ 年修正)

(２００６ 年 １１ 月 ２３ 日交通部发布 根据 ２０１６ 年 ４ 月 ２１ 日 « 交通运输部关于修改

‹道路运输从业人员管理规定› 的决定» 第一次修正 根据 ２０１９ 年 ６ 月 ２１ 日 « 交通运输部关于修改 ‹ 道路运输从业人员管理规定› 的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为加强道路运输从业人员管理ꎬ 提高道路运输从业人员综合素质ꎬ 根据 « 中华人民共和国道路运输条例»、

« 危险化学品安全管理条例» 以及有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定所称道路运输从业人员是指经营性道路客货运输驾驶员、 道路危险货物运输从业人员、 机动车维修技术人员、 机动车驾驶培训教练员、 道路运输经理人和其他道路运输从业人员ꎮ

经营性道路客货运输驾驶员包括经营性道路旅客运输驾驶员和经营性道路货物运输驾驶员ꎮ

道路危险货物运输从业人员包括道路危险货物运输驾驶员、 装卸管理人员和押运人员ꎮ

机动车维修技术人员包括机动车维修技术负责人员、 质量检验人员以及从事机修、 电器、 钣金、 涂漆、 车辆技术评估( 含检测) 作业的技术人员ꎮ

机动车驾驶培训教练员包括理论教练员、 驾驶操作教练员、 道路客货运输驾驶员从业资格培训教练员和危险货物运输驾驶员从业资格培训教练员ꎮ

道路运输经理人包括道路客货运输企业、 道路客货运输站 ( 场)、 机动车驾驶

员培训机构、 机动车维修企业的管理人员ꎮ

其他道路运输从业人员是指除上述人员以外的道路运输从业人员ꎬ 包括道路客运乘务员、 机动车驾驶员培训机构教学负责人及结业考核人员、 机动车维修企业价格结算员及业务接待员ꎮ

第三条 道路运输从业人员应当依法经营ꎬ 诚实信用ꎬ 规范操作ꎬ 文明从业ꎮ

第四条 道路运输从业人员管理工作应当公平、 公正、 公开和便民ꎮ

第五条 交通运输部负责全国道路运输从业人员管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府交通运输主管部门负责组织领导本行政区域内的道路运输从业人员管理工作ꎬ 并具体负责本行政区域内道路危险货物运输从业人员的管理工作ꎮ

县级以上道路运输管理机构具体负责本行政区域内经营性道路客货运输驾驶员、 机动车维修技术人员、 机动车驾驶培训教练员、 道路运输经理人和其他道路运输从业人员的管理工作ꎮ

第二章 从业资格管理

第六条 国家对经营性道路客货运输驾驶员、 道路危险货物运输从业人员实行从业资格考试制度ꎮ 其他已实施国家职业

八、 交 通 安 全 法

９９１

资格制度的道路运输从业人员ꎬ 按照国家职业资格的有关规定执行ꎮ

从业资格是对道路运输从业人员所从事的特定岗位职业素质的基本评价ꎮ

经营性道路客货运输驾驶员和道路危险货物运输从业人员必须取得相应从业资格ꎬ 方可从事相应的道路运输活动ꎮ

鼓励机动车维修企业、 机动车驾驶员培训机构优先聘用取得国家职业资格的从业人员从事机动车维修和机动车驾驶员培训工作ꎮ

第七条 道路运输从业人员从业资格考试应当按照交通运输部编制的考试大纲、 考试题库、 考核标准、 考试工作规范和程序组织实施ꎮ

第八条 经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试由设区的市级道路运输管理机构组织实施ꎬ 每月组织一次考试ꎮ

道路危险货物运输从业人员从业资格考试由设区的市级人民政府交通运输主管部门组织实施ꎬ 每季度组织一次考试ꎮ

第九条 经营性道路旅客运输驾驶员应当符合下列条件:

( 一) 取得相应的机动车驾驶证 １ 年以上ꎻ

( 二) 年龄不超过 ６０ 周岁ꎻ

( 三) ３ 年内无重大以上交通责任事故ꎻ

( 四) 掌握相关道路旅客运输法规、机动车维修和旅客急救基本知识ꎻ

( 五) 经考试合格ꎬ 取得相应的从业资格证件ꎮ

第十条 经营性道路货物运输驾驶员应当符合下列条件:

( 一) 取得相应的机动车驾驶证ꎻ( 二) 年龄不超过 ６０ 周岁ꎻ

( 三) 掌握相关道路货物运输法规、机动车维修和货物装载保管基本知识ꎻ

( 四) 经考试合格ꎬ 取得相应的从业

资格证件ꎮ

第十一条 道路危险货物运输驾驶员应当符合下列条件:

( 一) 取得相应的机动车驾驶证ꎻ( 二) 年龄不超过 ６０ 周岁ꎻ

( 三) ３ 年内无重大以上交通责任事故ꎻ

( 四) 取得经营性道路旅客运输或者货物运输驾驶员从业资格 ２ 年以上或者接受全日制驾驶职业教育的ꎻ

( 五) 接受相关法规、 安全知识、 专业技术、 职业卫生防护和应急救援知识的培训ꎬ 了解危险货物性质、 危害特征、 包装容器的使用特性和发生意外时的应急措施ꎻ

( 六) 经考试合格ꎬ 取得相应的从业资格证件ꎮ

第十二条 道路危险货物运输装卸管理人员和押运人员应当符合下列条件:

( 一) 年龄不超过 ６０ 周岁ꎻ( 二) 初中以上学历ꎻ

( 三) 接受相关法规、 安全知识、 专业技术、 职业卫生防护和应急救援知识的培训ꎬ 了解危险货物性质、 危害特征、 包装容器的使用特性和发生意外时的应急措施ꎻ

( 四) 经考试合格ꎬ 取得相应的从业资格证件ꎮ

第十三条 机动车维修技术人员应当符合下列条件:

( 一) 技术负责人员

１ 具有机动车维修或者相关专业大专以上学历ꎬ 或者具有机动车维修或相关专业中级以上专业技术职称ꎻ

２ 熟悉机动车维修业务ꎬ 掌握机动车维修及相关政策法规和技术规范ꎮ

( 二) 质量检验人员

１ 具有高中以上学历ꎻ

２ 熟悉机动车维修检测作业规范ꎬ

９９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

掌握机动车维修故障诊断和质量检验的相关技术ꎬ 熟悉机动车维修服务收费标准及相关政策法规和技术规范ꎮ

( 三) 从事机修、 电器、 钣金、 涂漆、 车辆技术评估 ( 含检测) 作业的技术人员

１ 具有初中以上学历ꎻ

２ 熟悉所从事工种的维修技术和操作规范ꎬ 并了解机动车维修及相关政策法规ꎮ

第十四条 机动车驾驶培训教练员应当符合下列条件:

( 一) 理论教练员

１ 取得相应的机动车驾驶证ꎬ 具有 ２

年以上安全驾驶经历ꎻ

２ 具有汽车及相关专业中专以上学历或者汽车及相关专业中级以上技术职称ꎻ

３ 掌握道路交通安全法规、 驾驶理论、 机动车构造、 交通安全心理学、 常用伤员急救等安全驾驶知识ꎬ 了解车辆环保和节约能源的有关知识ꎬ 了解教育学、 教育心理学的基本教学知识ꎬ 具备编写教案、 规范讲解的授课能力ꎮ

( 二) 驾驶操作教练员

１ 取得相应的机动车驾驶证ꎬ 符合安全驾驶经历和相应车型驾驶经历的要求ꎻ

２ 年龄不超过 ６０ 周岁ꎻ

３ 掌握道路交通安全法规、 驾驶理论、 机动车构造、 交通安全心理学和应急驾驶的基本知识ꎬ 熟悉车辆维护和常见故障诊断、 车辆环保和节约能源的有关知识ꎬ 具备驾驶要领讲解、 驾驶动作示范、指导驾驶的教学能力ꎮ

( 三) 道路客货运输驾驶员从业资格培训教练员

１ 具有汽车及相关专业大专以上学历或者汽车及相关专业高级以上技术

职称ꎻ

２ 掌握道路旅客运输法规、 货物运输法规以及机动车维修、 货物装卸保管和旅客急救等相关知识ꎬ 具备相应的授课能力ꎻ

３ 具有 ２ 年以上从事普通机动车驾驶员培训的教学经历ꎬ 且近 ２ 年无不良的教学记录ꎮ

( 四) 危险货物运输驾驶员从业资格培训教练员

１ 具有化工及相关专业大专以上学历或者化工及相关专业高级以上技术职称ꎻ

２ 掌握危险货物运输法规、 危险化学品特性、 包装容器使用方法、 职业安全防护和应急救援等知识ꎬ 具备相应的授课能力ꎻ

３ 具有 ２ 年以上化工及相关专业的教学经历ꎬ 且近 ２ 年无不良的教学记录ꎮ

第十五条 申请参加经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试的人员ꎬ 应当向其户籍地或者暂住地设区的市级道路运输管理机构提出申请ꎬ 填写 « 经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试申请表» ( 式样见附件 １) ꎬ 并提供下列材料:

( 一) 身份证明及复印件ꎻ

( 二) 机动车驾驶证及复印件ꎻ

( 三) 申请参加道路旅客运输驾驶员从业资格考试的ꎬ 还应当提供道路交通安全主管部门出具的 ３ 年内无重大以上交通责任事故记录证明ꎮ

第十六条 申请参加道路危险货物运输驾驶员从业资格考试的ꎬ 应当向其户籍地或者暂住地设区的市级交通运输主管部门提出申请ꎬ 填写 « 道路危险货物运输从业人员从业资格考试申请表» ( 式样见附件 ２) ꎬ 并提供下列材料:

( 一) 身份证明及复印件ꎻ

( 二) 机动车驾驶证及复印件ꎻ

八、 交 通 安 全 法

９９３

( 三) 道路旅客运输驾驶员从业资格证件或者道路货物运输驾驶员从业资格证件及复印件或者全日制驾驶职业教育学籍证明ꎻ

( 四) 相关培训证明及复印件ꎻ

( 五) 道路交通安全主管部门出具的年内无重大以上交通责任事故记录

３

证明ꎮ

第十七条 申请参加道路危险货物运输装卸管理人员和押运人员从业资格考试的ꎬ 应当向其户籍地或者暂住地设区的市级交通运输主管部门提出申请ꎬ 填写

« 道路危险货物运输从业人员从业资格考试申请表» ꎬ 并提供下列材料:

( 一) 身份证明及复印件ꎻ( 二) 学历证明及复印件ꎻ

( 三) 相关培训证明及复印件ꎮ

第十八条 交通运输主管部门和道路运输管理机构对符合申请条件的申请人应当安排考试ꎮ

第十九条 交通运输主管部门和道路运输管理机构应当在考试结束 １０ 日内公布考试成绩ꎮ 对考试合格人员ꎬ 应当自公布考试成绩之日起 １０ 日内颁发相应的道路运输从业人员从业资格证件ꎮ

第二十条 道路运输从业人员从业资格考试成绩有效期为 １ 年ꎬ 考试成绩逾期作废ꎮ

第二十一条 申请人在从业资格考试中有舞弊行为的ꎬ 取消当次考试资格ꎬ 考试成绩无效ꎮ

第二十二条 交通运输主管部门或者道路运输管理机构应当建立道路运输从业人员从业资格管理档案ꎮ

道路运输从业人员从业资格管理档案包括: 从业资格考试申请材料ꎬ 从业资格考试及从业资格证件记录ꎬ 从业资格证件换发、 补发、 变更记录ꎬ 违章、 事故及诚信考核、 继续教育记录等ꎮ

第二十三条 交通运输主管部门和道路运输管理机构应当向社会提供道路运输从业人员相关从业信息的查询服务ꎮ

第三章 从业资格证件管理

第二十四条 经营性道路客货运输驾驶员、 道路危险货物运输从业人员经考试合格后ꎬ 取得 « 中华人民共和国道路运输从业人员从业资格证» ( 式样见附件３) ꎮ

第二十五条 道路运输从业人员从业资格证件全国通用ꎮ

第二十六条 已获得从业资格证件的人员需要增加相应从业资格类别的ꎬ 应当向原发证机关提出申请ꎬ 并按照规定参加相应培训和考试ꎮ

第二十七条 道路运输从业人员从业资格证件由交通运输部统一印制并编号ꎮ

道路危险货物运输从业人员从业资格证件由设区的市级交通运输主管部门发放和管理ꎮ

经营性道路客货运输驾驶员从业资格证件由设区的市级道路运输管理机构发放和管理ꎮ

第二十八条 交通运输主管部门和道路运输管理机构应当建立道路运输从业人员从业资格证件管理数据库ꎬ 使用全国统一的管理软件核发从业资格证件ꎬ 并逐步采用电子存取和防伪技术ꎬ 确保有关信息实时输入、 输出和存储ꎮ

交通运输主管部门和道路运输管理机构应当结合道路运输从业人员从业资格证件的管理工作ꎬ 建立道路运输从业人员管理信息系统ꎬ 并逐步实现异地稽查信息共享和动态资格管理ꎮ

第二十九条 道路运输从业人员从业资格证件有效期为 ６ 年ꎮ 道路运输从业人员应当在从业资格证件有效期届满 ３０ 日前到原发证机关办理换证手续ꎮ

９９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

道路运输从业人员从业资格证件遗失、 毁损的ꎬ 应当到原发证机关办理证件补发手续ꎮ

道路运输从业人员服务单位变更的ꎬ应当到交通运输主管部门或者道路运输管理机构办理从业资格证件变更手续ꎮ

道路运输从业人员从业资格档案应当由原发证机关在变更手续办结后 ３０ 日内移交户籍迁入地或者现居住地的交通运输主管部门或者道路运输管理机构ꎮ

第三十条 道路运输从业人员办理换证、 补证和变更手续ꎬ 应当填写 « 道路运输从业人员从业资格证件换发、 补发、变更登记表» ( 式样见附件 ４) ꎮ

第三十一条 交通运输主管部门和道路运输管理机构应当对符合要求的从业资格证件换发、 补发、 变更申请予以办理ꎮ

申请人违反相关从业资格管理规定且尚未接受处罚的ꎬ 受理机关应当在其接受处罚后换发、 补发、 变更相应的从业资格证件ꎮ

第三十二条 道路运输从业人员有下列情形之一的ꎬ 由发证机关注销其从业资格证件:

( 一) 持证人死亡的ꎻ

( 二) 持证人申请注销的ꎻ

( 三) 经营性道路客货运输驾驶员、道路危险货物运输从业人员年龄超过 ６０ 周岁的ꎻ

( 四) 经营性道路客货运输驾驶员、道路危险货物运输驾驶员的机动车驾驶证被注销或者被吊销的ꎻ

( 五) 超过从业资格证件有效期 １８０

日未申请换证的ꎮ

凡被注销的从业资格证件ꎬ 应当由发证机关予以收回ꎬ 公告作废并登记归档ꎻ无法收回的ꎬ 从业资格证件自行作废ꎮ

第三十三条 交通运输主管部门和道路运输管理机构应当将经营性道路客货运

输驾驶员、 道路危险货物运输从业人员的违章行为记录在 « 中华人民共和国道路运输从业人员从业资格证» 的违章记录栏内ꎬ 并通报发证机关ꎮ 发证机关应当将该记录作为道路运输从业人员诚信考核和计分考核的依据ꎬ 并存入管理档案ꎮ 机动车维修技术人员、 机动车驾驶培训教练员违章记录直接记入诚信管理档案ꎬ 并作为诚信考核的重要内容ꎮ

第三十四条 道路运输从业人员诚信考核和计分考核周期为 １２ 个月ꎬ 从初次领取从业资格证件之日起计算ꎮ 诚信考核等级分为优良、 合格、 基本合格和不合格ꎬ 分别用ＡＡＡ 级、 ＡＡ 级、 Ａ 级和Ｂ 级表示ꎮ 在考核周期内ꎬ 累计计分超过规定的ꎬ 诚信考核等级为 Ｂ 级ꎮ

省级交通运输主管部门和道路运输管理机构应当将道路运输从业人员每年的诚信考核和计分考核结果向社会公布ꎬ 供公众查阅ꎮ

道路运输从业人员诚信考核和计分考核具体办法另行制定ꎮ

第四章 从业行为规定

第三十五条 经营性道路客货运输驾驶员以及道路危险货物运输从业人员应当在从业资格证件许可的范围内从事道路运输活动ꎮ 道路危险货物运输驾驶员除可以驾驶道路危险货物运输车辆外ꎬ 还可以驾驶原从业资格证件许可的道路旅客运输车辆或者道路货物运输车辆ꎮ

第三十六条 道路运输从业人员在从事道路运输活动时ꎬ 应当携带相应的从业资格证件ꎬ 并应当遵守国家相关法规和道路运输安全操作规程ꎬ 不得违法经营、 违章作业ꎮ

第三十七条 道路运输从业人员应当按照规定参加国家相关法规、 职业道德及业务知识培训ꎮ

八、 交 通 安 全 法

９９５

经营性道路客货运输驾驶员和道路危险货物运输驾驶员在岗从业期间ꎬ 应当按照规定参加继续教育ꎮ

第三十八条 经营性道路客货运输驾驶员和道路危险货物运输驾驶员不得超限、 超载运输ꎬ 连续驾驶时间不得超过 ４ 个小时ꎮ

第三十九条 经营性道路旅客运输驾驶员和道路危险货物运输驾驶员应当按照规定填写行车日志ꎮ 行车日志式样由省级道路运输管理机构统一制定ꎮ

第四十条 经营性道路旅客运输驾驶员应当采取必要措施保证旅客的人身和财产安全ꎬ 发生紧急情况时ꎬ 应当积极进行救护ꎮ

经营性道路货物运输驾驶员应当采取必要措施防止货物脱落、 扬撒等ꎮ

严禁驾驶道路货物运输车辆从事经营性道路旅客运输活动ꎮ

第四十一条 道路危险货物运输驾驶员应当按照道路交通安全主管部门指定的行车时间和路线运输危险货物ꎮ

道路危险货物运输装卸管理人员应当按照安全作业规程对道路危险货物装卸作业进行现场监督ꎬ 确保装卸安全ꎮ

道路危险货物运输押运人员应当对道路危险货物运输进行全程监管ꎮ

道路危险货物运输从业人员应当严格按照 « 汽车运输危险货物规则» ( ＪＴ ６１７)、 « 汽车运输、 装卸危险货物作业规程» ( ＪＴ ６１８) 操作ꎬ 不得违章作业ꎮ

第四十二条 在道路危险货物运输过程中发生燃烧、 爆炸、 污染、 中毒或者被盗、 丢失、 流散、 泄漏等事故ꎬ 道路危险货物运输驾驶员、 押运人员应当立即向当地公安部门和所在运输企业或者单位报告ꎬ 说明事故情况、 危险货物品名和特性ꎬ 并采取一切可能的警示措施和应急措施ꎬ 积极配合有关部门进行处置ꎮ

第四十三条 机动车维修技术人员应当按照维修规范和程序作业ꎬ 不得擅自扩大维修项目ꎬ 不得使用假冒伪劣配件ꎬ 不得擅自改装机动车ꎬ 不得承修已报废的机动车ꎬ 不得利用配件拼装机动车ꎮ

第四十四条 机动车驾驶培训教练员应当按照全国统一的教学大纲实施教学ꎬ规范填写教学日志和培训记录ꎬ 不得擅自减少学时和培训内容ꎮ

第五章 法 律 责 任

第四十五条 违反本规定ꎬ 有下列行为之一的人员ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 处 ２００ 元以上 ２０００ 元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未取得相应从业资格证件ꎬ 驾驶道路客货运输车辆的ꎻ

( 二) 使用失效、 伪造、 变造的从业资格证件ꎬ 驾驶道路客货运输车辆的ꎻ

( 三) 超越从业资格证件核定范围ꎬ驾驶道路客货运输车辆的ꎮ

第四十六条 违反本规定ꎬ 有下列行为之一的人员ꎬ 由设区的市级人民政府交通运输主管部门处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未取得相应从业资格证件ꎬ 从事道路危险货物运输活动的ꎻ

( 二) 使用失效、 伪造、 变造的从业资格证件ꎬ 从事道路危险货物运输活动的ꎻ

( 三) 超越从业资格证件核定范围ꎬ从事道路危险货物运输活动的ꎮ

第四十七条 道路运输从业人员有下列不具备安全条件情形之一的ꎬ 由发证机关撤销其从业资格证件:

( 一) 经营性道路客货运输驾驶员、道路危险货物运输从业人员身体健康状况

９９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

不符合有关机动车驾驶和相关从业要求且没有主动申请注销从业资格的ꎻ

( 二) 经营性道路客货运输驾驶员、道路危险货物运输驾驶员发生重大以上交通事故ꎬ 且负主要责任的ꎻ

( 三) 发现重大事故隐患ꎬ 不立即采取消除措施ꎬ 继续作业的ꎮ

被撤销的从业资格证件应当由发证机关公告作废并登记归档ꎮ

第四十八条 违反本规定ꎬ 交通运输主管部门及道路运输管理机构工作人员有下列情形之一的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不按规定的条件、 程序和期限组织从业资格考试的ꎻ

( 二) 发现违法行为未及时查处的ꎻ

( 三) 索取、 收受他人财物及谋取其他不正当利益的ꎻ

( 四) 其他违法行为ꎮ

第六章 附 则

第四十九条 从业资格考试收费标准

和从业资格证件工本费由省级以上交通运输主管部门会同同级财政部门、 物价部门核定ꎮ

第五十条 使用总质量 ４５００ 千克及以下普通货运车辆的驾驶人员ꎬ 不适用本规定ꎮ

第五十一条 本规定自 ２００７ 年 ３ 月

１

日起施行ꎮ ２００１ 年 ９ 月 ６ 日公布的 « 营业性道路运输驾驶员职业培训管理规定» ( 交通部令 ２００１ 年第 ７ 号) 同时废止ꎮ

文档附件:

１ 经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试申请表 ｄｏｃ

２ 道路危险货物运输从业人员从业资格考试申请表 ｄｏｃ

３ 中华人民共和国道路运输从业人员从业 ｄｏｃ

４ 道路运输从业人员从业资格证件换发、 补发、 变更登记表 ｄｏｃ

八、 交 通 安 全 法

９９７

附件 １

## 经营性道路客货运输驾驶员从业资格考试申请表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 |  | 性 别 | |  | | 学历 | |  | | 照片 |
| 住 址 | ( 电话) | | | | | | | | |
| 工作单位 | ( 电话) | | | | | | | | |
| 身份证号 |  | | | | | | | | |
| 培训单位 |  | | | | | | | | |
| 驾驶证准驾车型 |  | | | | 初领驾驶证日期 | | | | 年 月 日 | |
| 申请种类 | 初领□ 增加□ | | | | | | | | | |
| 原从业资格证件号 |  | | | | | | | | | |
| 申请类别 | 道路旅客运输□ | | | | | | 道路货物运输□ | | | |
| 材料清单 | 身份证明原件□ 身份证明复印件□ 驾驶证原件□ 驾驶证复印件□ 无重大以上责任事故记录证明□ | | | | | | | | | |
| 承 诺 | 本人承诺上述所有内容真实、 有效ꎬ 并承担由此产生的法律责任ꎮ  本人签字: 日期: | | | | | | | | | |
| 考试记录 | 成绩 | | 考 核 员 | | | | 考 核 员 | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
|  | |  | | | |  | | | |
| 道路运输管理机构意见 | ( 盖章)  年 月 日 | | | | | | | | | |
| 从业资格证件发放 | 发放人 ( 签字) | | | |  | | 日期 | | |  |
| 领取人 ( 签字) | | | |  | | 日期 | | |  |

９９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

附件 ２

## 道路危险货物运输从业人员从业资格考试申请表

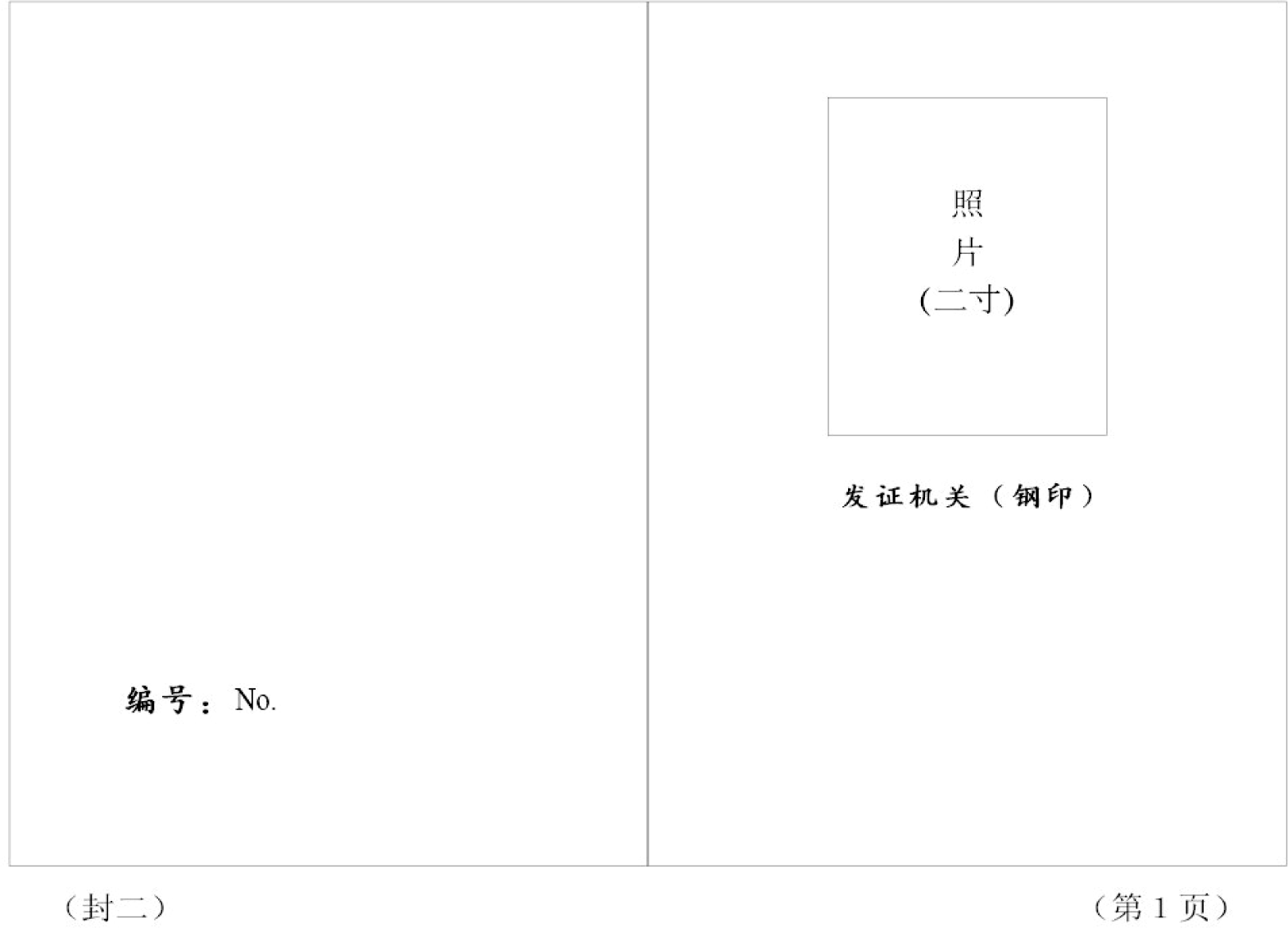
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 |  | 性别 | |  | | 学历 | | |  | | 照片 |
| 住 址 | ( 电话) | | | | | | | | | |
| 工作单位 | ( 电话) | | | | | | | | | |
| 身份证号 |  | | | | | | | | | |
| 培训单位 |  | | | | | | | | | |
| 原从业资格证件号 |  | | | | | | | | | | |
| 驾驶证准驾车型 |  | | | | 初领驾驶证日期 | | | | | 年 月 日 | |
| 申请类别 | 道路危险货物运输驾驶员□ | | | | 道路危险货物运输装卸管理人员□ | | | | | 道路危险货物运输押运人员□ | |
| 材料清单 | 身份证明原件□ 身份证明复印件□ 学历证明原件□ 学历证明复印件□ 危险货物运输培训证明□ 驾驶证原件□ 驾驶证复印件□  道路旅客运输从业资格证原件□ 道路旅客运输从业资格证复印件□ 道路货物运输从业资格证原件□ 道路货物运输从业资格证复印件□ 无重大以上责任事故记录证明□ 全日制驾驶职业教育学籍证明□ | | | | | | | | | | |
| 承 诺 | 本人承诺上述所有内容真实、 有效ꎬ 并承担由此产生的法律责任ꎮ  本人签字: 日期: | | | | | | | | | | |
| 考试记录 | 成绩 | | 考 核 员 | | | | 考 核 员 | | | | |
|  | |  | | | |  | | | | |
|  | |  | | | |  | | | | |
|  | |  | | | |  | | | | |
| 交通运输主管部门意见 | ( 盖章)  年 月 日 | | | | | | | | | | |
| 从业资格证件发放 | 发放人 ( 签字) | | | |  | | | 日期 | | |  |
| 领取人 ( 签字) | | | |  | | | 日期 | | |  |

八、 交 通 安 全 法

９９９

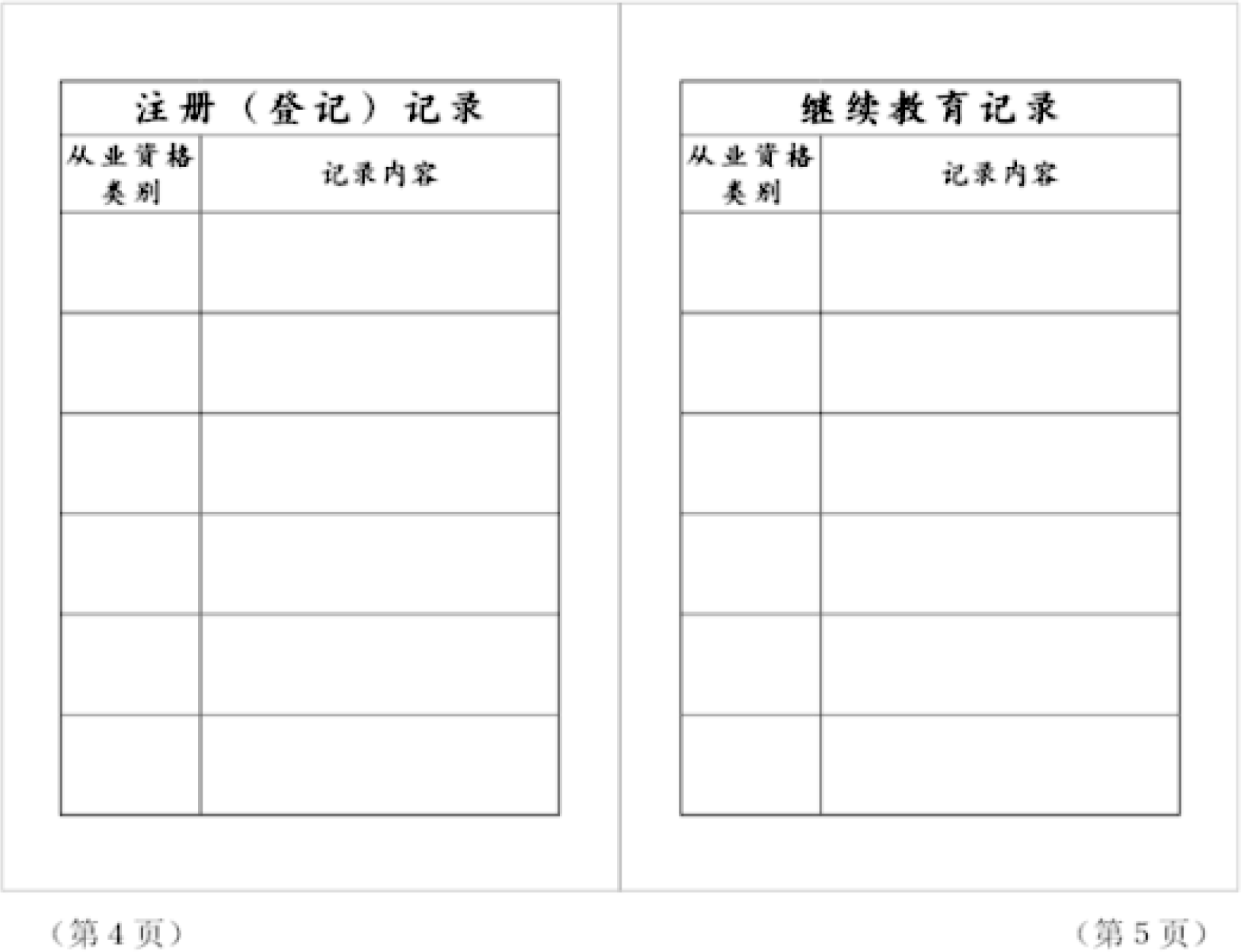
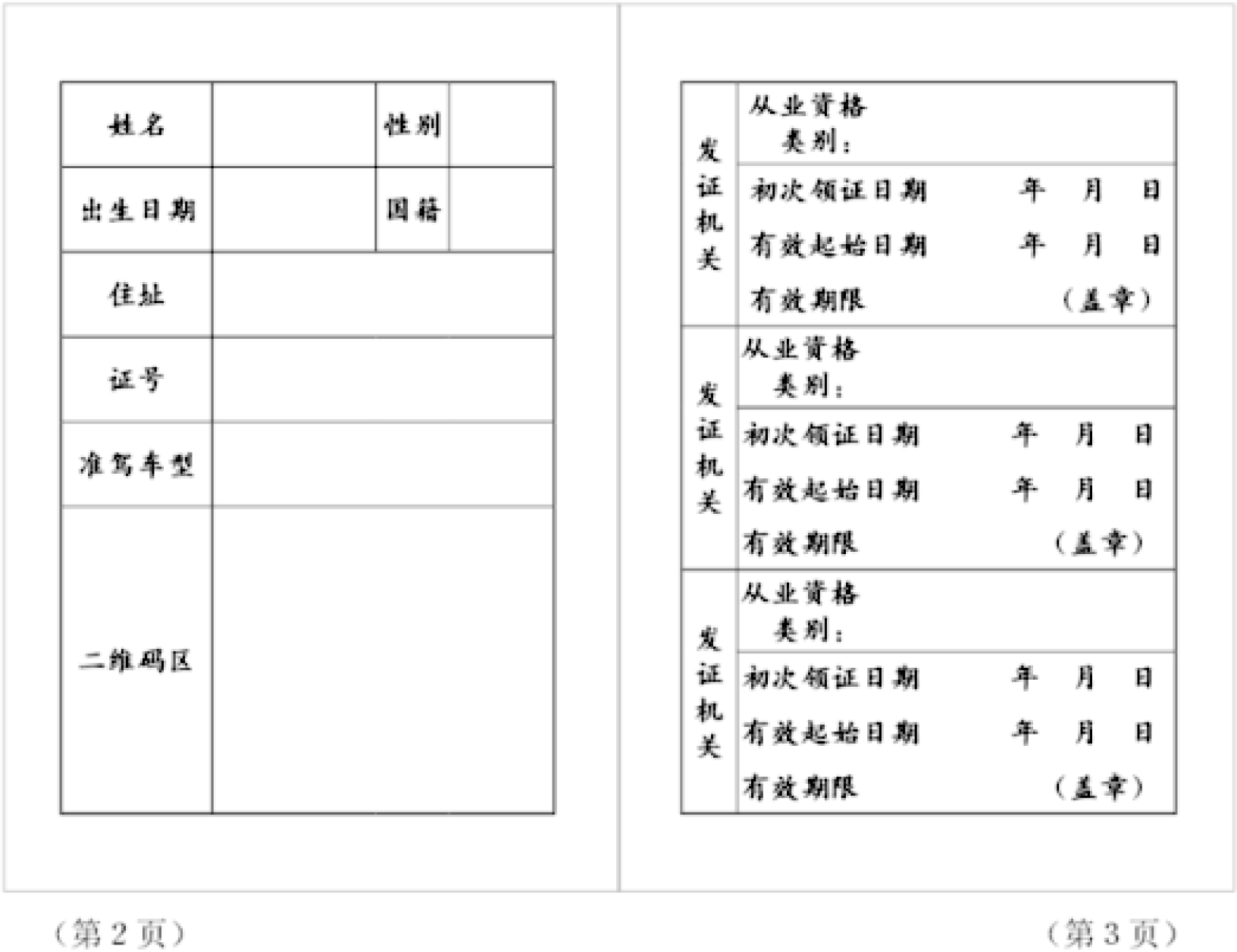
附件 ３

## 中华人民共和国道路运输从业人员从业资格证式样



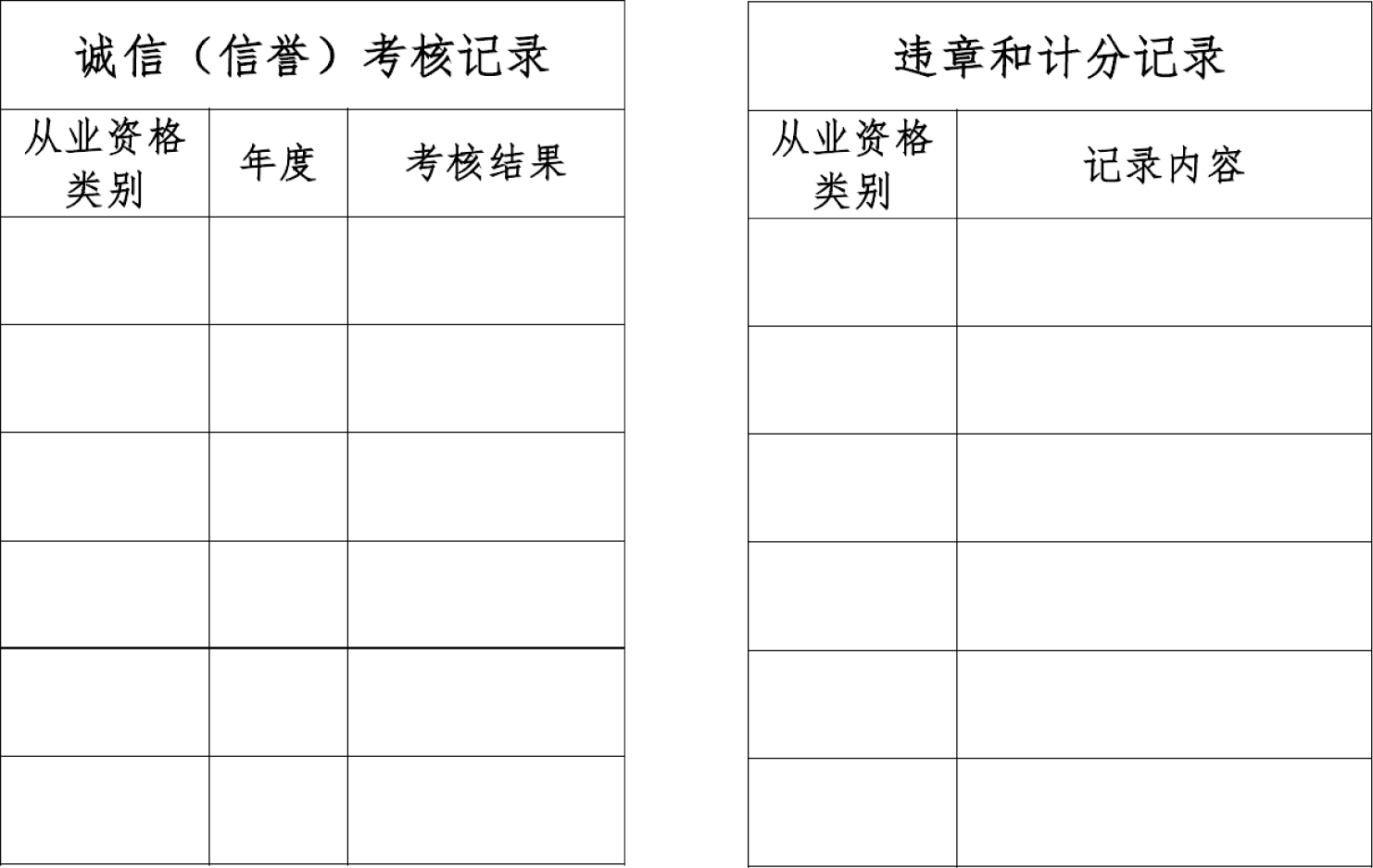
１０００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

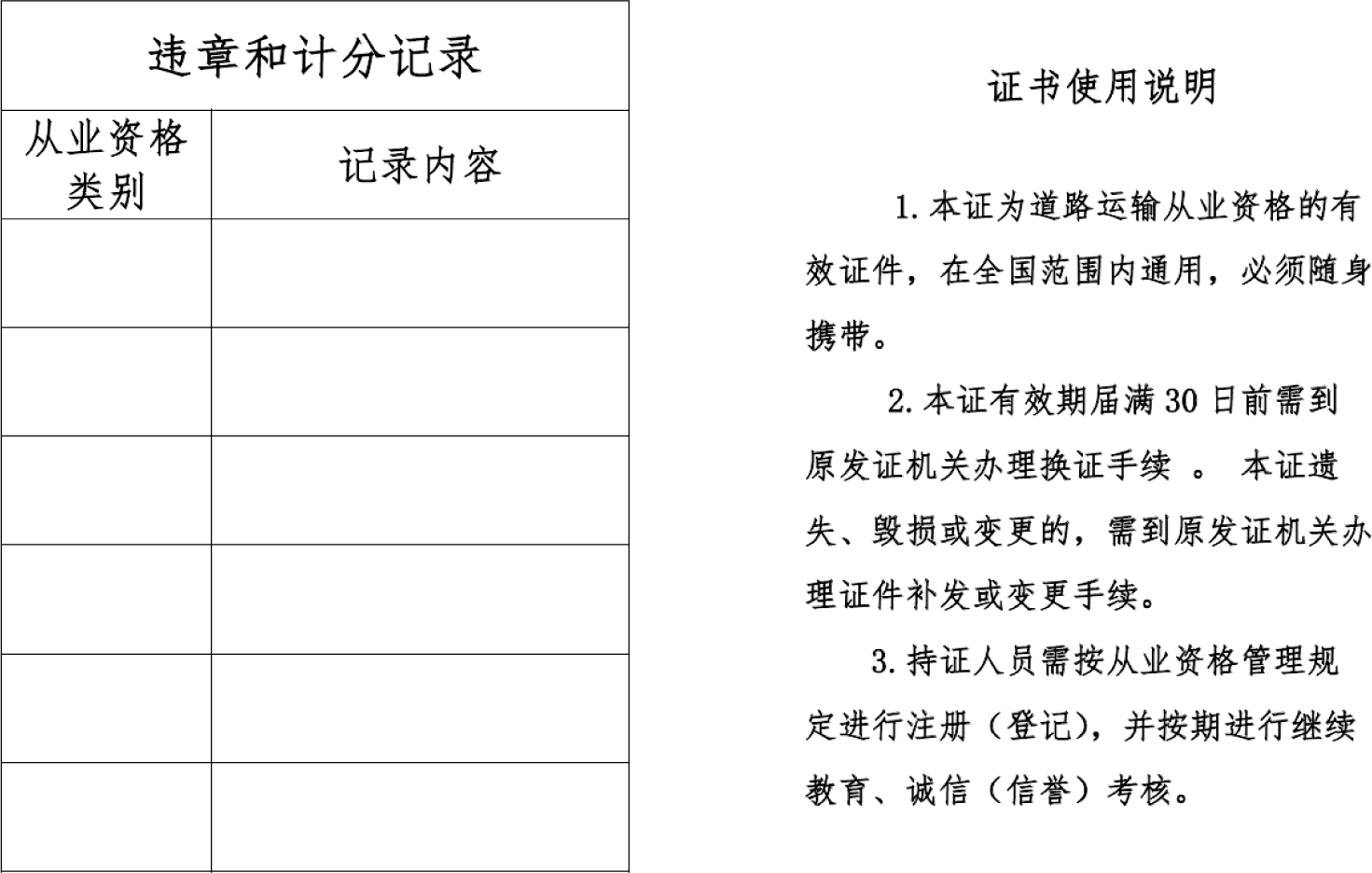


八、 交 通 安 全 法

１００１



( 第 ６ 页) ( 第 ７ 页)



( 第 ８ 页) ( 第 ９ 页)

说明:

１ 封面

字体字号分别为:

“ 中华人民共和国道路运输从业人员” ———１７ 磅汉仪楷体简体ꎬ 烫金压凹ꎮ

１００２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

“ 从业资格证” ———２４ 磅汉仪楷体简体ꎬ 烫金压凹ꎮ “ 国徽” ———宽 ３３ ｍｍꎬ 高 ３５ ｍｍꎬ 烫金压凹ꎮ

２ 封底

“ 中华人民共和国交通运输部制” ———１０ 磅汉仪楷体简体ꎬ 压凹ꎮ ３ 成品尺寸: 宽 ８０ ｍｍꎬ 高 １１５ ｍｍꎮ

４ 第 ２、 ３ 页内容只能打印ꎬ 禁止手写或者涂改ꎮ 采用电子证件的ꎬ 应当包含本式样所确定的相关信息ꎮ

５ 第 ３ 页发证机关栏中ꎬ 每栏的从业资格类别打印 １ 类从业资格类别汉字全称ꎬ示例: 经营性道路旅客运输驾驶员ꎮ 每证不超过 ３ 类从业资格类别ꎬ 按取得从业资格的先后顺序由上到下依次打印ꎮ

６ 第 ４ ~ ８ 页注册 ( 登记)、 继续教育、 诚信 ( 信誉) 考核、 违章和计分等记录对应的从业资格类别栏打印从业资格类别汉字简称ꎬ 示例: 客运驾驶员ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１００３

附件 ４

## 道路运输从业人员从业资格证件换发、 补发、 变更登记表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 |  | 性别 |  | | 学历 | |  | | 照片 |
| 住 址 | ( 电话) | | | | | | | |
| 工作单位 | ( 电话) | | | | | | | |
| 身份证号 |  | | | | | | | |
| 驾驶证准驾车型 |  | | | 初领驾驶证日期 | | | |  | |
| 原从业资格证件号 |  | | | 初领从业资格证件日期 | | | | 年 月 日 | |
| 申请种类 | 换发□ | | | 补发□ | | | | 变更□ | |
| 申请理由 |  | | | | | | | | |
| 承 诺 | 本人承诺上述所有内容真实、 有效ꎬ 并承担由此产生的法律责任ꎮ  本人签字: 日期: | | | | | | | | |
| 管理部门意见 | ( 盖章)  年 月 日 | | | | | | | | |
| 从业资格证件发放 | 发放人 ( 签字) | | |  | | 日期 | | |  |
| 领取人 ( 签字) | | |  | | 日期 | | |  |

１００４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

## « 交通运输部关于修改 ‹ 道路运输从业人员管理规定› 的决定» 的解读

经 ２０１９ 年 ６ 月 １２ 日第 １２ 次部务会议通过ꎬ 交通运输部发布了 « 交通运输部关于修改 ‹ 道路运输从业人员管理规定› 的决定» ( 交通运输部令 ２０１９ 年第１８ 号) ꎬ 自 ２０１９ 年 ６ 月 ２１ 日起施行ꎮ

一、 修订背景

２０１９ 年 ３ 月ꎬ 国务院公布了 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» ( 国务院第 ７０９ 号令) ꎬ 对 « 道路运输条例» 进行了修订ꎬ 明确提出 “ 经设区的市级道路运输管理机构对有关货运法律法规、 机动车维修和货物装载保管基本知识考试合 格 ( 使用总质量 ４５００ 千克及以下普通货运车辆的驾驶人员除外) ” 的相关管理

要求ꎮ 为贯彻落实国务院第 ７０９ 号令以及

« 道路运输条例» 等上位法的相关要求ꎬ研究形成了 « 道路运输从业人员管理规定» 修正案ꎮ

二、 主要修订内容

本次修订ꎬ 一是根据上位法要求ꎬ 将第四十六条中的 “ ２ 万元以上 １０ 万元以

下” 修改为 “ ５ 万元以上 １０ 万元以下” ꎻ二是根据上位法要求ꎬ 将第四十七条中的“ 吊销” 修改为 “ 撤销” ꎻ 三是明确对于从事普通货运经营的总质量 ４５００ 千克及以下普通货运车辆的驾驶人员ꎬ 不适用本规定ꎮ

条文序号作相应调整ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ４２ 号

« 交通运输部关于修改 ‹ 道路危险货物运输管理规定› 的决定» 已于 ２０１９ 年 １１ 月

２０ 日经第 ２６ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

２０１９ 年 １１ 月 ２８ 日

### 交通运输部关于修改 « 道路危险货物运输管理规定» 的决定

交通运输部决定对 « 道路危险货物运输管理规定» ( 交通运输部令 ２０１６ 年第 ３６ 号) 作如下修改:

删去第十七条ꎮ

条文序号作相应调整ꎮ

本决定自公布之日起施行ꎮ

« 道路危险货物运输管理规定» 根据本决定作相应修正ꎬ 重新发布ꎮ

八、 交 通 安 全 法

### 道路危险货物运输管理规定 (２０１９ 年修正)

１００５

(２０１３ 年 １ 月 ２３ 日交通运输部发布 根据 ２０１６ 年 ４ 月 １１ 日 « 交通运输部关于修改 ‹ 道路危险货物运输管理规定› 的决定» 第一次修正 根据 ２０１９ 年 １１ 月 ２８ 日 « 交通运输部关于修改 ‹ 道路危险货物运输管理规定› 的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为规范道路危险货物运输市场秩序ꎬ 保障人民生命财产安全ꎬ 保护环境ꎬ 维护道路危险货物运输各方当事人的合法权益ꎬ 根据 « 中华人民共和国道路运输条例» 和 « 危险化学品安全管理条例» 等有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 从事道路危险货物运输活动ꎬ 应当遵守本规定ꎮ 军事危险货物运输除外ꎮ

法律、 行政法规对民用爆炸物品、 烟花爆竹、 放射性物品等特定种类危险货物的道路运输另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第三条 本规定所称危险货物ꎬ 是指具有爆炸、 易燃、 毒害、 感染、 腐蚀等危险特性ꎬ 在生产、 经营、 运输、 储存、 使用和处置中ꎬ 容易造成人身伤亡、 财产损毁或者环境污染而需要特别防护的物质和物品ꎮ 危险货物以列入国家标准 « 危险货物品名表» ( ＧＢ １２２６８) 的为准ꎬ 未列入 « 危险货物品名表» 的ꎬ 以有关法律、行政法规的规定或者国务院有关部门公布的结果为准ꎮ

本规定所称道路危险货物运输ꎬ 是指使用载货汽车通过道路运输危险货物的作业全过程ꎮ

本规定所称道路危险货物运输车辆ꎬ是指满足特定技术条件和要求ꎬ 从事道路危险货物运输的载货汽车 ( 以下简称专用车辆) ꎮ

第四条 危险货物的分类、 分项、 品名和品名编号应当按照国家标准 « 危险货物分类和品名编号» ( ＧＢ ６９４４)、 « 危险货物品名表» ( ＧＢ １２２６８) 执行ꎮ 危险货物的危险程度依据国家标准 « 危险货物运输包装通用技术条件» ( ＧＢ １２４６３) ꎬ分为Ⅰ、 Ⅱ、 Ⅲ等级ꎮ

第五条 从事道路危险货物运输应当保障安全ꎬ 依法运输ꎬ 诚实信用ꎮ

第六条 国家鼓励技术力量雄厚、 设备和运输条件好的大型专业危险化学品生产企业从事道路危险货物运输ꎬ 鼓励道路危险货物运输企业实行集约化、 专业化经营ꎬ 鼓励使用厢式、 罐式和集装箱等专用车辆运输危险货物ꎮ

第七条 交通运输部主管全国道路危险货物运输管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府交通运输主管部门负责组织领导本行政区域的道路危险货物运输管理工作ꎮ

县级以上道路运输管理机构负责具体实施道路危险货物运输管理工作ꎮ

第二章 道路危险货物运输许可

第八条 申请从事道路危险货物运输经营ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有符合下列要求的专用车辆及设备:

１ 自有专用车辆 ( 挂车除外) ５ 辆以上ꎻ 运输剧毒化学品、 爆炸品的ꎬ 自有专用车辆 ( 挂车除外) １０ 辆以上ꎮ

２ 专用车辆的技术要求应当符合

１００６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

« 道路运输车辆技术管理规定» 有关规定ꎮ

３ 配备有效的通讯工具ꎮ

４ 专用车辆应当安装具有行驶记录功能的卫星定位装置ꎮ

５ 运输剧毒化学品、 爆炸品、 易制爆危险化学品的ꎬ 应当配备罐式、 厢式专用车辆或者压力容器等专用容器ꎮ

６ 罐式专用车辆的罐体应当经质量检验部门检验合格ꎬ 且罐体载货后总质量与专用车辆核定载质量相匹配ꎮ 运输爆炸品、 强腐蚀性危险货物的罐式专用车辆的罐体容积不得超过 ２０ 立方米ꎬ 运输剧毒化学品的罐式专用车辆的罐体容积不得超过 １０ 立方米ꎬ 但符合国家有关标准的罐式集装箱除外ꎮ

７ 运输剧毒化学品、 爆炸品、 强腐蚀性危险货物的非罐式专用车辆ꎬ 核定载质量不得超过 １０ 吨ꎬ 但符合国家有关标准的集装箱运输专用车辆除外ꎮ

８ 配备与运输的危险货物性质相适应的安全防护、 环境保护和消防设施设备ꎮ

( 二) 有符合下列要求的停车场地: １ 自有或者租借期限为 ３ 年以上ꎬ

且与经营范围、 规模相适应的停车场地ꎬ停车场地应当位于企业注册地市级行政区域内ꎮ

２ 运输剧毒化学品、 爆炸品专用车辆以及罐式专用车辆ꎬ 数量为 ２０ 辆 ( 含) 以下的ꎬ 停车场地面积不低于车辆正投影面积的 １ ５ 倍ꎬ 数量为 ２０ 辆以上的ꎬ 超过部分ꎬ 每辆车的停车场地面积不低于车辆正投影面积ꎻ 运输其他危险货物的ꎬ 专用车辆数量为 １０ 辆 ( 含) 以下的ꎬ 停车场地面积不低于车辆正投影面积的 １ ５ 倍ꎻ 数量为 １０ 辆以上的ꎬ 超过部分ꎬ 每辆车的停车场地面积不低于车辆正投影面积ꎮ

３ 停车场地应当封闭并设立明显标志ꎬ 不得妨碍居民生活和威胁公共安全ꎮ

( 三) 有符合下列要求的从业人员和安全管理人员:

１ 专用车辆的驾驶人员取得相应机动车驾驶证ꎬ 年龄不超过 ６０ 周岁ꎮ

２ 从事道路危险货物运输的驾驶人员、 装卸管理人员、 押运人员应当经所在地设区的市级人民政府交通运输主管部门考试合格ꎬ 并取得相应的从业资格证ꎻ 从事剧毒化学品、 爆炸品道路运输的驾驶人员、 装卸管理人员、 押运人员ꎬ 应当经考试合格ꎬ 取得注明为 “ 剧毒化学品运输”或者 “ 爆炸品运输” 类别的从业资格证ꎮ ３ 企业应当配备专职安全管理人员ꎮ

( 四) 有健全的安全生产管理制度: １ 企业主要负责人、 安全管理部门

负责人、 专职安全管理人员安全生产责任制度ꎮ

２ 从业人员安全生产责任制度ꎮ

３ 安全生产监督检查制度ꎮ

４ 安全生产教育培训制度ꎮ

５ 从业人员、 专用车辆、 设备及停车场地安全管理制度ꎮ

６ 应急救援预案制度ꎮ

７ 安全生产作业规程ꎮ

８ 安全生产考核与奖惩制度ꎮ

９ 安全事故报告、 统计与处理制度ꎮ

第九条 符合下列条件的企事业单位ꎬ 可以使用自备专用车辆从事为本单位服务的非经营性道路危险货物运输:

( 一) 属于下列企事业单位之一:

１ 省级以上安全生产监督管理部门批准设立的生产、 使用、 储存危险化学品的企业ꎮ

２ 有特殊需求的科研、 军工等企事业单位ꎮ

( 二) 具备第八条规定的条件ꎬ 但自有专用车辆 ( 挂车除外) 的数量可以少

于 ５ 辆ꎮ

八、 交 通 安 全 法

合同、 场地平面图等材料ꎮ

１００７

第十条 申请从事道路危险货物运输经营的企业ꎬ 应当依法向工商行政管理机关办理有关登记手续后ꎬ 向所在地设区的市级道路运输管理机构提出申请ꎬ 并提交以下材料:

( 一) « 道路危险货物运输经营申请表» ꎬ 包括申请人基本信息、 申请运输的危险货物范围 ( 类别、 项别或品名ꎬ 如果为剧毒化学品应当标注 “ 剧毒” ) 等内容ꎮ

( 二) 拟担任企业法定代表人的投资人或者负责人的身份证明及其复印件ꎬ 经办人身份证明及其复印件和书面委托书ꎮ

( 三) 企业章程文本ꎮ

( 四) 证明专用车辆、 设备情况的材料ꎬ 包括:

１ 未购置专用车辆、 设备的ꎬ 应当提交拟投入专用车辆、 设备承诺书ꎮ 承诺书内容应当包括车辆数量、 类型、 技术等级、 总质量、 核定载质量、 车轴数以及车辆外廓尺寸ꎻ 通讯工具和卫星定位装置配备情况ꎻ 罐式专用车辆的罐体容积ꎻ 罐式专用车辆罐体载货后的总质量与车辆核定载质量相匹配情况ꎻ 运输剧毒化学品、 爆炸品、 易制爆危险化学品的专用车辆核定载质量等有关情况ꎮ 承诺期限不得超过１ 年ꎮ

２ 已购置专用车辆、 设备的ꎬ 应当提供车辆行驶证、 车辆技术等级评定结论ꎻ 通讯工具和卫星定位装置配备ꎻ 罐式专用车辆的罐体检测合格证或者检测报告及复印件等有关材料ꎮ

( 五) 拟聘用专职安全管理人员、 驾驶人员、 装卸管理人员、 押运人员的ꎬ 应当提交拟聘用承诺书ꎬ 承诺期限不得超过１ 年ꎻ 已聘用的应当提交从业资格证及其复印件以及驾驶证及其复印件ꎮ

( 六) 停车场地的土地使用证、 租借

( 七) 相关安全防护、 环境保护、 消防设施设备的配备情况清单ꎮ

( 八) 有关安全生产管理制度文本ꎮ

第十一条 申请从事非经营性道路危险货物运输的单位ꎬ 向所在地设区的市级道路运输管理机构提出申请时ꎬ 除提交第十条第 ( 四) 项至第 ( 八) 项规定的材料外ꎬ 还应当提交以下材料:

( 一) « 道路危险货物运输申请表» ꎬ包括申请人基本信息、 申请运输的物品范围 ( 类别、 项别或品名ꎬ 如果为剧毒化学品应当标注 “ 剧毒” ) 等内容ꎮ

( 二) 下列形式之一的单位基本情况证明:

１ 省级以上安全生产监督管理部门颁发的危险化学品生产、 使用等证明ꎮ

２ 能证明科研、 军工等企事业单位性质或者业务范围的有关材料ꎮ

( 三) 特殊运输需求的说明材料ꎮ

( 四) 经办人的身份证明及其复印件以及书面委托书ꎮ

第十二条 设区的市级道路运输管理机构应当按照 « 中华人民共和国道路运输条例» 和 « 交通行政许可实施程序规定» ꎬ 以及本规定所明确的程序和时限实施道路危险货物运输行政许可ꎬ 并进行实地核查ꎮ

决定准予许可的ꎬ 应当向被许可人出具 « 道路危险货物运输行政许可决定书» ꎬ 注明许可事项ꎬ 具体内容应当包括运输危险货物的范围 ( 类别、 项别或品名ꎬ 如果为剧毒化学品应当标注 “ 剧毒” ) ꎬ 专用车辆数量、 要求以及运输性质ꎬ 并在 １０ 日内向道路危险货物运输经营申请人发放 « 道路运输经营许可证» ꎬ向非经营性道路危险货物运输申请人发放

« 道路危险货物运输许可证» ꎮ

市级道路运输管理机构应当将准予许

１００８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

可的企业或单位的许可事项等ꎬ 及时以书面形式告知县级道路运输管理机构ꎮ

决定不予许可的ꎬ 应当向申请人出具不予交通行政许可决定书» ꎮ

«

第十三条 被许可人已获得其他道路运输经营许可的ꎬ 设区的市级道路运输管理机构应当为其换发 « 道路运输经营许可证» ꎬ 并在经营范围中加注新许可的事项ꎮ 如果原 « 道路运输经营许可证» 是由省级道路运输管理机构发放的ꎬ 由原许可机关按照上述要求予以换发ꎮ

第十四条 被许可人应当按照承诺期限落实拟投入的专用车辆、 设备ꎮ

原许可机关应当对被许可人落实的专用车辆、 设备予以核实ꎬ 对符合许可条件的专用车辆配发 « 道路运输证» ꎬ 并在

« 道路运输证» 经营范围栏内注明允许运输的危险货物类别、 项别或者品名ꎬ 如果为剧毒化学品应标注 “ 剧毒” ꎻ 对从事非经营性道路危险货物运输的车辆ꎬ 还应当加盖 “ 非经营性危险货物运输专用章” ꎮ

被许可人未在承诺期限内落实专用车辆、 设备的ꎬ 原许可机关应当撤销许可决定ꎬ 并收回已核发的许可证明文件ꎮ

第十五条 被许可人应当按照承诺期限落实拟聘用的专职安全管理人员、 驾驶人员、 装卸管理人员和押运人员ꎮ

被许可人未在承诺期限内按照承诺聘用专职安全管理人员、 驾驶人员、 装卸管理人员和押运人员的ꎬ 原许可机关应当撤销许可决定ꎬ 并收回已核发的许可证明文件ꎮ

第十六条 道路运输管理机构不得许可一次性、 临时性的道路危险货物运输ꎮ

第十七条 道路危险货物运输企业设立子公司从事道路危险货物运输的ꎬ 应当向子公司注册地设区的市级道路运输管理机构申请运输许可ꎮ 设立分公司的ꎬ 应当向分公司注册地设区的市级道路运输管理

机构备案ꎮ

第十八条 道路危险货物运输企业或者单位需要变更许可事项的ꎬ 应当向原许可机关提出申请ꎬ 按照本章有关许可的规定办理ꎮ

道路危险货物运输企业或者单位变更法定代表人、 名称、 地址等工商登记事项的ꎬ 应当在 ３０ 日内向原许可机关备案ꎮ

第十九条 道路危险货物运输企业或者单位终止危险货物运输业务的ꎬ 应当在终止之日的 ３０ 日前告知原许可机关ꎬ 并在停业后 １０ 日内将 « 道路运输经营许可证» 或者 « 道路危险货物运输许可证» 以及 « 道路运输证» 交回原许可机关ꎮ

第三章 专用车辆、 设备管理

第二十条 道路危险货物运输企业或者单位应当按照 « 道路运输车辆技术管理规定» 中有关车辆管理的规定ꎬ 维护、检测、 使用和管理专用车辆ꎬ 确保专用车辆技术状况良好ꎮ

第二十一条 设区的市级道路运输管理机构应当定期对专用车辆进行审验ꎬ 每年审验一次ꎮ 审验按照 « 道路运输车辆技术管理规定» 进行ꎬ 并增加以下审验项目:

( 一) 专用车辆投保危险货物承运人责任险情况ꎻ

( 二) 必需的应急处理器材、 安全防护设施设备和专用车辆标志的配备情况ꎻ

( 三) 具有行驶记录功能的卫星定位装置的配备情况ꎮ

第二十二条 禁止使用报废的、 擅自改装的、 检测不合格的、 车辆技术等级达不到一级的和其他不符合国家规定的车辆从事道路危险货物运输ꎮ

除铰接列车、 具有特殊装置的大型物件运输专用车辆外ꎬ 严禁使用货车列车从事危险货物运输ꎻ 倾卸式车辆只能运输散

八、 交 通 安 全 法

１００９

装硫磺、 萘饼、 粗蒽、 煤焦沥青等危险货物ꎮ

禁止使用移动罐体 ( 罐式集装箱除外) 从事危险货物运输ꎮ

第二十三条 用于装卸危险货物的机械及工具的技术状况应当符合行业标准

« 汽车运输危险货物规则» ( ＪＴ ６１７) 规定的技术要求ꎮ

第二十四条 罐式专用车辆的常压罐体应当符合国家标准 « 道路运输液体危险货物罐式车辆第 １ 部分: 金属常压罐体技术要求» ( ＧＢ １８５６４ １)、 « 道路运输液体危险货物罐式车辆第 ２ 部分: 非金属常压罐体技术要求» ( ＧＢ １８５６４ ２) 等有关技术要求ꎮ

使用压力容器运输危险货物的ꎬ 应当符合国家特种设备安全监督管理部门制订并公布的 « 移动式压力容器安全技术监察规程» ( ＴＳＧ Ｒ０００５) 等有关技术要求ꎮ压力容器和罐式专用车辆应当在质量

检验部门出具的压力容器或者罐体检验合格的有效期内承运危险货物ꎮ

第二十五条 道路危险货物运输企业或者单位对重复使用的危险货物包装物、容器ꎬ 在重复使用前应当进行检查ꎻ 发现存在安全隐患的ꎬ 应当维修或者更换ꎮ

道路危险货物运输企业或者单位应当对检查情况作出记录ꎬ 记录的保存期限不得少于 ２ 年ꎮ

第二十六条 道路危险货物运输企业或者单位应当到具有污染物处理能力的机构对常压罐体进行清洗 ( 置换) 作业ꎬ将废气、 污水等污染物集中收集ꎬ 消除污染ꎬ 不得随意排放ꎬ 污染环境ꎮ

第四章 道路危险货物运输

第二十七条 道路危险货物运输企业或者单位应当严格按照道路运输管理机构决定的许可事项从事道路危险货物运输活

动ꎬ 不得转让、 出租道路危险货物运输许可证件ꎮ

严禁非经营性道路危险货物运输单位从事道路危险货物运输经营活动ꎮ

第二十八条 危险货物托运人应当委托具有道路危险货物运输资质的企业承运ꎮ

危险货物托运人应当对托运的危险货物种类、 数量和承运人等相关信息予以记录ꎬ 记录的保存期限不得少于 １ 年ꎮ

第二十九条 危险货物托运人应当严格按照国家有关规定妥善包装并在外包装设置标志ꎬ 并向承运人说明危险货物的品名、 数量、 危害、 应急措施等情况ꎮ 需要添加抑制剂或者稳定剂的ꎬ 托运人应当按照规定添加ꎬ 并告知承运人相关注意事项ꎮ

危险货物托运人托运危险化学品的ꎬ还应当提交与托运的危险化学品完全一致的安全技术说明书和安全标签ꎮ

第三十条 不得使用罐式专用车辆或者运输有毒、 感染性、 腐蚀性危险货物的专用车辆运输普通货物ꎮ

其他专用车辆可以从事食品、 生活用品、 药品、 医疗器具以外的普通货物运输ꎬ 但应当由运输企业对专用车辆进行消除危害处理ꎬ 确保不对普通货物造成污染、 损害ꎮ

不得将危险货物与普通货物混装运输ꎮ

第三十一条 专用车辆应当按照国家标准 « 道路运输危险货物车辆标志» ( ＧＢ １３３９２) 的要求悬挂标志ꎮ

第三十二条 运输剧毒化学品、 爆炸品的企业或者单位ꎬ 应当配备专用停车区域ꎬ 并设立明显的警示标牌ꎮ

第三十三条 专用车辆应当配备符合有关国家标准以及与所载运的危险货物相适应的应急处理器材和安全防护设备ꎮ

１０１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三十四条 道路危险货物运输企业或者单位不得运输法律、 行政法规禁止运输的货物ꎮ

法律、 行政法规规定的限运、 凭证运输货物ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位应当按照有关规定办理相关运输手续ꎮ

法律、 行政法规规定托运人必须办理有关手续后方可运输的危险货物ꎬ 道路危险货物运输企业应当查验有关手续齐全有效后方可承运ꎮ

第三十五条 道路危险货物运输企业或者单位应当采取必要措施ꎬ 防止危险货物脱落、 扬散、 丢失以及燃烧、 爆炸、 泄漏等ꎮ

第三十六条 驾驶人员应当随车携带

« 道路运输证» ꎮ 驾驶人员或者押运人员

卸管理人员ꎮ

第四十条 驾驶人员、 装卸管理人员和押运人员上岗时应当随身携带从业资格证ꎮ

第四十一条 严禁专用车辆违反国家有关规定超载、 超限运输ꎮ

道路危险货物运输企业或者单位使用罐式专用车辆运输货物时ꎬ 罐体载货后的总质量应当和专用车辆核定载质量相匹配ꎻ 使用牵引车运输货物时ꎬ 挂车载货后的总质量应当与牵引车的准牵引总质量相匹配ꎮ

第四十二条 道路危险货物运输企业或者单位应当要求驾驶人员和押运人员在运输危险货物时ꎬ 严格遵守有关部门关于

危险货物运输线路、 时间、 速度方面的有

应当按照 « 汽车运输危险货物规则» ( ＪＴ ６１７) 的要求ꎬ 随车携带 « 道路运输危险货物安全卡» ꎮ

第三十七条 在道路危险货物运输过程中ꎬ 除驾驶人员外ꎬ 还应当在专用车辆上配备押运人员ꎬ 确保危险货物处于押运人员监管之下ꎮ

第三十八条 道路危险货物运输途中ꎬ 驾驶人员不得随意停车ꎮ

因住宿或者发生影响正常运输的情况需要较长时间停车的ꎬ 驾驶人员、 押运人员应当设置警戒带ꎬ 并采取相应的安全防范措施ꎮ

运输剧毒化学品或者易制爆危险化学品需要较长时间停车的ꎬ 驾驶人员或者押运人员应当向当地公安机关报告ꎮ

第三十九条 危险货物的装卸作业应当遵守安全作业标准、 规程和制度ꎬ 并在装卸管理人员的现场指挥或者监控下进行ꎮ

危险货物运输托运人和承运人应当按照合同约定指派装卸管理人员ꎻ 若合同未予约定ꎬ 则由负责装卸作业的一方指派装

关规定ꎬ 并遵守有关部门关于剧毒、 爆炸危险品道路运输车辆在重大节假日通行高速公路的相关规定ꎮ

第四十三条 道路危险货物运输企业或者单位应当通过卫星定位监控平台或者监控终端及时纠正和处理超速行驶、 疲劳驾驶、 不按规定线路行驶等违法违规驾驶行为ꎮ

监控数据应当至少保存 ３ 个月ꎬ 违法驾驶信息及处理情况应当至少保存 ３ 年ꎮ

第四十四条 道路危险货物运输从业人员必须熟悉有关安全生产的法规、 技术标准和安全生产规章制度、 安全操作规程ꎬ 了解所装运危险货物的性质、 危害特性、 包装物或者容器的使用要求和发生意外事故时的处置措施ꎬ 并严格执行 « 汽车运输危险货物规则» ( ＪＴ ６１７)、 « 汽车运输、 装卸危险货物作业规程» ( ＪＴ ６１８)等标准ꎬ 不得违章作业ꎮ

第四十五条 道路危险货物运输企业或者单位应当通过岗前培训、 例会、 定期学习等方式ꎬ 对从业人员进行经常性安全生产、 职业道德、 业务知识和操作规程的

八、 交 通 安 全 法

１０１１

教育培训ꎮ

第四十六条 道路危险货物运输企业或者单位应当加强安全生产管理ꎬ 制定突发事件应急预案ꎬ 配备应急救援人员和必要的应急救援器材、 设备ꎬ 并定期组织应急救援演练ꎬ 严格落实各项安全制度ꎮ

第四十七条 道路危险货物运输企业或者单位应当委托具备资质条件的机构ꎬ对本企业或单位的安全管理情况每 ３ 年至少进行一次安全评估ꎬ 出具安全评估报告ꎮ

第四十八条 在危险货物运输过程中发生燃烧、 爆炸、 污染、 中毒或者被盗、丢失、 流散、 泄漏等事故ꎬ 驾驶人员、 押运人员应当立即根据应急预案和 « 道路运输危险货物安全卡» 的要求采取应急处置措施ꎬ 并向事故发生地公安部门、 交通运输主管部门和本运输企业或者单位报告ꎮ 运输企业或者单位接到事故报告后ꎬ应当按照本单位危险货物应急预案组织救援ꎬ 并向事故发生地安全生产监督管理部门和环境保护、 卫生主管部门报告ꎮ

道路危险货物运输管理机构应当公布事故报告电话ꎮ

第四十九条 在危险货物装卸过程中ꎬ 应当根据危险货物的性质ꎬ 轻装轻卸ꎬ 堆码整齐ꎬ 防止混杂、 撒漏、 破损ꎬ不得与普通货物混合堆放ꎮ

第五十条 道路危险货物运输企业或者单位应当为其承运的危险货物投保承运人责任险ꎮ

第五十一条 道路危险货物运输企业异地经营 ( 运输线路起讫点均不在企业注册地市域内) 累计 ３ 个月以上的ꎬ 应当向经营地设区的市级道路运输管理机构备案并接受其监管ꎮ

第五章 监 督 检 查

第五十二条 道路危险货物运输监督

检查按照 « 道路货物运输及站场管理规定» 执行ꎮ

道路运输管理机构工作人员应当定期或者不定期对道路危险货物运输企业或者单位进行现场检查ꎮ

第五十三条 道路运输管理机构工作人员对在异地取得从业资格的人员监督检查时ꎬ 可以向原发证机关申请提供相应的从业资格档案资料ꎬ 原发证机关应当予以配合ꎮ

第五十四条 道路运输管理机构在实施监督检查过程中ꎬ 经本部门主要负责人批准ꎬ 可以对没有随车携带 « 道路运输证» 又无法当场提供其他有效证明文件的危险货物运输专用车辆予以扣押ꎮ

第五十五条 任何单位和个人对违反本规定的行为ꎬ 有权向道路危险货物运输管理机构举报ꎮ

道路危险货物运输管理机构应当公布举报电话ꎬ 并在接到举报后及时依法处理ꎻ 对不属于本部门职责的ꎬ 应当及时移送有关部门处理ꎮ

第六章 法 律 责 任

第五十六条 违反本规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令停止运输经营ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 处违法所得 ２ 倍以上 １０ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足 ２ 万元的ꎬ 处 ３ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未取得道路危险货物运输许可ꎬ 擅自从事道路危险货物运输的ꎻ

( 二) 使用失效、 伪造、 变造、 被注销等无效道路危险货物运输许可证件从事道路危险货物运输的ꎻ

( 三) 超越许可事项ꎬ 从事道路危险货物运输的ꎻ

１０１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 非经营性道路危险货物运输单位从事道路危险货物运输经营的ꎮ

第五十七条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位非法转让、 出租道路危险货物运输许可证件的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令停止违法行为ꎬ 收缴有关证件ꎬ 处 ２０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第五十八条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位有下列行为之一ꎬ由县级以上道路运输管理机构责令限期投保ꎻ 拒不投保的ꎬ 由原许可机关吊销

« 道路运输经营许可证» 或者 « 道路危险货物运输许可证» ꎬ 或者吊销相应的经营范围:

( 一) 未投保危险货物承运人责任险的ꎻ

( 二) 投保的危险货物承运人责任险已过期ꎬ 未继续投保的ꎮ

第五十九条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位不按照规定随车携带 « 道路运输证» 的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 处警告或者 ２０

元以上 ２００ 元以下的罚款ꎮ

第六十条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位以及托运人有下列情形之一的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 拒不改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 驾驶人员、 装卸管理人员、 押运人员未取得从业资格上岗作业的ꎻ

( 二) 托运人不向承运人说明所托运的危险化学品的种类、 数量、 危险特性以及发生危险情况的应急处置措施ꎬ 或者未按照国家有关规定对所托运的危险化学品妥善包装并在外包装上设置相应标志的ꎻ

( 三) 未根据危险化学品的危险特性采取相应的安全防护措施ꎬ 或者未配备必

要的防护用品和应急救援器材的ꎻ

( 四) 运输危险化学品需要添加抑制剂或者稳定剂ꎬ 托运人未添加或者未将有关情况告知承运人的ꎮ

第六十一条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业或者单位未配备专职安全管理人员的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 可以处 １ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 对危险化学品运输企业或单位处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 对运输危险化学品以外其他危险货物的企业或单位处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第六十二条 违反本规定ꎬ 道路危险化学品运输托运人有下列行为之一的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 处１０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 委托未依法取得危险货物道路运输许可的企业承运危险化学品的ꎻ

( 二) 在托运的普通货物中夹带危险化学品ꎬ 或者将危险化学品谎报或者匿报为普通货物托运的ꎮ

第六十三条 违反本规定ꎬ 道路危险货物运输企业擅自改装已取得 « 道路运输证» 的专用车辆及罐式专用车辆罐体的ꎬ 由县级以上道路运输管理机构责令改正ꎬ 并处 ５０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第七章 附 则

第六十四条 本规定对道路危险货物运输经营未作规定的ꎬ 按照 « 道路货物运输及站场管理规定» 执行ꎻ 对非经营性道路危险货物运输未作规定的ꎬ 参照

« 道路货物运输及站场管理规定» 执行ꎮ

第六十五条 道路危险货物运输许可证件和 « 道路运输证» 工本费的具体收费标准由省、 自治区、 直辖市人民政府财

八、 交 通 安 全 法

１０１３

政、 价格主管部门会同同级交通运输主管部门核定ꎮ

第六十六条 交通运输部可以根据相关行业协会的申请ꎬ 经组织专家论证后ꎬ统一公布可以按照普通货物实施道路运输管理的危险货物ꎮ

第六十七条 本规定自 ２０１３ 年 ７ 月

１ 日起施行ꎮ 交通部 ２００５ 年发布的 « 道路危险货物运输管理规定» ( 交通部令２００５ 年第 ９ 号) 及交通运输部 ２０１０ 年发布的 « 关于修改 ‹ 道路危险货物运输管理规定› 的决定» ( 交通运输部令 ２０１０ 年第 ５ 号) 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ９ 号

« 交通运输部关于修改 ‹ 公路水运工程安全生产监督管理办法› 的决定» 已于年 ３ 月 ２ 日经第 ４ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎮ

２０１６

### 交通运输部关于修改 « 公路水运工程安全生产监督管理办法» 的决定

２０１６ 年 ３ 月 ７ 日

交通运输部决定对 « 公路水运工程安全生产监督管理办法» ( 交通部令 ２００７ 年第 １ 号) 作如下修改:

一、 将第九条修改为: “ 省级交通运输主管部门负责组织公路水运工程施工单位安全生产三类人员的考核发证工作ꎮ”

二、 将第十条中的 “ 考核合格的ꎬ由交通部或省级交通主管部门颁发 « 安全生产考核合格证书» ” 修改为 “ 考核

合格的ꎬ 由省级交通运输主管部门颁发

« 安全生产考核合格证书» ” ꎮ

三、 将条文中所有 “ 交通部” 统一修改为 “ 交通运输部” ꎬ 所有 “ 交通主管部门” 统一修改为 “ 交通运输主管部门” ꎮ

本决定自 ２０１６ 年 ３ 月 ７ 日起施行ꎮ

« 公路水运工程安全生产监督管理办法» 根据本决定作相应修正ꎬ 重新发布ꎮ

### 公路水运工程安全生产监督管理办法 (２０１６ 年修正)

(２００７ 年 ２ 月 １４ 日交通部发布 根据 ２０１６ 年 ３ 月 ７ 日 « 交通运输部关于修改 ‹ 公路水运工程安全生产监督管理办法› 的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为加强公路水运工程安全生

产监督管理工作ꎬ 保障人身及财产安全ꎬ根据 « 中华人民共和国安全生产法»、

« 建设工程安全生产管理条例»、 « 安全生

１０１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

产许可证条例» ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 公路水运工程建设活动的安全生产行为及对其实施监督管理ꎬ 应当遵守本办法ꎮ

第三条 本办法所称公路水运工程ꎬ是指列入国家和地方基本建设计划的公路、 水运基础设施新建、 改建、 扩建以及拆除、 加固等建设项目ꎮ

本办法所称从业单位ꎬ 是指从事公路水运工程建设、 勘察、 设计、 监理、 施工、 检验检测、 安全评价等工作的单位ꎮ

第四条 公路水运工程安全生产监督管理应当坚持安全第一、 预防为主、 综合治理的方针ꎮ

第五条 公路水运工程安全生产监督管理实行统一监管、 分级负责ꎮ

交通运输部负责全国公路水运工程安全生产的监督管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府交通运输主管部门负责本行政区域内的公路水运工程安全生产监督管理工作ꎬ 但长江干流航道工程安全生产监督管理工作由交通运输部设在长江干流的航务管理机构负责ꎮ

交通运输部和县级以上地方人民政府交通运输主管部门ꎬ 可以委托其设置的安全监督机构负责具体工作ꎬ 法律、 行政法规规定不能委托的事项除外ꎮ

依照本条规定承担公路水运工程安全生产监督管理职能的部门或者机构ꎬ 统称为公路水运工程安全生产监督管理部门ꎮ

第六条 公路水运工程安全生产监督管理部门的主要职责:

( 一) 宣传、 贯彻、 执行有关安全生产的法律、 法规ꎬ 按照法定权限制定公路水运工程安全生产管理规章和技术标准ꎻ

( 二) 依法对公路水运工程从业单位安全生产条件实施监督管理ꎬ 组织施工单位的主要负责人、 项目负责人、 专职安全生产管理人员的考核管理工作ꎻ

( 三) 建立公路水运工程安全生产应急管理机制ꎬ 制定重大生产安全事故应急预案ꎻ

( 四) 建立公路水运工程从业单位安全生产信用体系ꎬ 作为交通行业信用体系建设的一部分ꎬ 对从业单位和人员实施安全生产动态管理ꎻ

( 五) 受理公路水运工程安全生产方面的举报和投诉ꎬ 依法对公路水运工程安全生产实施监督检查和相应的行政处罚ꎻ

( 六) 依法组织或者参与调查处理生产安全事故ꎬ 按照职责权限对公路水运工程生产安全事故进行统计分析ꎬ 发布公路水运工程安全生产动态信息ꎮ 省级交通运输主管部门负责向交通运输部和国务院其他有关部门报送事故信息ꎻ

( 七) 指导下级交通运输主管部门开展公路水运工程安全生产监督管理工作ꎻ

( 八) 组织公路水运工程安全生产技术研究和先进技术推广应用ꎻ

( 九) 开展公路水运工程安全生产经验交流ꎬ 普及安全生产知识ꎻ

( 十) 法律、 法规规定的其他职责ꎮ

第二章 安全生产条件

第七条 从业单位从事公路水运工程建设活动ꎬ 应当具备法律、 行政法规规定的安全生产条件ꎮ 任何单位和个人不得降低安全生产条件ꎮ

第八条 施工单位应当取得安全生产许可证ꎬ 施工单位的主要负责人、 项目负责人、 专职安全生产管理人员 ( 以下简称安全生产三类人员) 必须取得考核合格证书ꎬ 方可参加公路水运工程投标及施工ꎮ

施工单位主要负责人ꎬ 是指对本企业日常生产经营活动和安全生产工作全面负责、 有生产经营决策权的人员ꎬ 包括企业法定代表人、 企业安全生产工作的负责

八、 交 通 安 全 法

１０１５

人等ꎮ

项目负责人ꎬ 是指由企业法定代表人授权ꎬ 负责公路水运工程项目施工管理的负责人ꎮ 包括项目经理、 项目副经理和项目总工ꎮ

专职安全生产管理人员ꎬ 是指在企业专职从事安全生产管理工作的人员ꎬ 包括企业安全生产管理机构的负责人及其工作人员和施工现场专职安全员ꎮ

第九条 省级交通运输主管部门负责组织公路水运工程施工单位安全生产三类人员的考核发证工作ꎮ

第十条 施工单位安全生产三类人员考核分为安全生产知识考试和安全管理能力考核两部分ꎮ 考核合格的ꎬ 由省级交通运输主管部门颁发 « 安全生产考核合格证书» ꎮ

第十一条 施工单位的垂直运输机械作业人员、 施工船舶作业人员、 爆破作业人员、 安装拆卸工、 起重信号工、 电工、焊工等国家规定的特种作业人员ꎬ 必须按照国家规定经过专门的安全作业培训ꎬ 并取得特种作业操作资格证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第十二条 施工单位在工程中使用施工起重机械和整体提升式脚手架、 滑模爬模、 架桥机等自行式架设设施前ꎬ 应当组织有关单位进行验收ꎬ 或者委托具有相应资质的检验检测机构进行验收ꎮ 使用承租的机械设备和施工机具及配件的ꎬ 由承租单位、 出租单位和安装单位共同进行验收ꎬ 验收合格的方可使用ꎮ 验收合格后３０ 日内ꎬ 应当向当地交通运输主管部门登记ꎮ

第十三条 从业单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 保证从业人员具备必要的安全生产知识ꎬ 熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ 掌握本岗位的安全操作技能ꎮ 未经安全生产教育

和培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

第三章 安 全 责 任

第十四条 建设单位在编制工程招标文件时ꎬ 应当确定公路水运工程项目安全作业环境及安全施工措施所需的安全生产费用ꎮ

安全生产费用由建设单位根据监理工程师对工程安全生产情况的签字确认进行支付ꎮ

第十五条 建设单位在公路水运工程施工招标文件中应当按照法律、 法规的规定对施工单位的安全生产条件、 安全生产信用情况、 安全生产的保障措施等提出明确要求ꎮ

建设单位不得对咨询、 勘察、 设计、监理、 施工、 设备租赁、 材料供应、 检测等单位提出不符合工程安全生产法律、 法规和工程建设强制性标准规定的要求ꎮ 不得随意压缩合同规定的工期ꎮ

第十六条 勘察单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行勘察ꎬ 重视地质环境对安全的影响ꎬ 提交的勘察文件应当真实、 准确ꎬ 满足公路水运工程安全生产的需要ꎮ

勘察单位应当对有可能引发公路水运工程安全隐患的地质灾害提出防治建议ꎮ

勘察单位及勘察人员对勘察结论负责ꎮ

第十七条 设计单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行设计ꎬ 防止因设计不合理导致安全生产隐患或者生产安全事故的发生ꎮ

采用新结构、 新材料、 新工艺的工程和特殊结构的工程ꎬ 设计单位应当在设计文件中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议ꎮ

设计单位和设计人员应当对其设计负责ꎮ

１０１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十八条 监理单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行监理ꎬ 对工程安全生产承担监理责任ꎮ 应当编制安全生产监理计划ꎬ 明确监理人员的岗位职责、 监理内容和方法等ꎮ 对危险性较大的工程作业应当加强巡视检查ꎮ

监理单位应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准ꎮ 监理单位在实施监理过程中ꎬ 发现存在安全事故隐患的ꎬ 应当要求施工单位整改ꎬ 必要时ꎬ 可下达施工暂停指令并向建设单位和有关部门报告ꎮ

监理单位应当填报安全监理日志和监理月报ꎮ

第十九条 为公路水运工程提供施工机械设备、 设施和产品的单位ꎬ 应确保配备齐全有效的保险、 限位等安全装置ꎬ 提供有关安全操作的说明ꎬ 保证其提供的机械设备和设施等产品的质量和安全性能达到国家有关标准ꎮ 所提供的机械设备、 设施和产品应当具有生产 ( 制造) 许可证、产品合格证或者法定检验检测合格证明ꎮ对于尚无相关国家标准或者行业标准的设备和设施ꎬ 应当保障其质量和安全性能ꎮ

第二十条 施工单位应当对施工安全生产承担责任ꎮ

施工单位主要负责人依法对本单位的安全生产工作全面负责ꎮ 施工单位应当建立健全安全生产责任制度和安全生产教育培训制度及安全生产技术交底制度ꎬ 制定安全生产规章制度和操作规程ꎬ 保证本单位安全生产条件所需资金的投入ꎬ 对所承担的公路水运工程进行定期和专项安全检查ꎬ 并做好安全检查记录ꎮ

施工单位的项目负责人依法对项目的安全施工负责ꎬ 落实安全生产各项制度ꎬ确保安全生产费用的有效使用ꎬ 并根据工程特点组织制定安全施工措施ꎬ 消除安全

事故隐患ꎬ 及时、 如实报告生产安全事故ꎮ

本条所称安全生产技术交底制度ꎬ 是指公路水运工程每项工程实施前ꎬ 施工单位负责项目管理的技术人员对有关安全施工的技术要求向施工作业班组、 作业人员详细说明ꎬ 并由双方签字确认的制度ꎮ

第二十一条 施工单位应当设立安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员ꎮ 施工现场应当按照每 ５０００ 万元施工合同额配备一名的比例配备专职安全生产 管理人员ꎬ 不足 ５０００ 万元的至少配备一名ꎮ

专职安全生产管理人员负责对安全生产进行现场监督检查ꎬ 并做好检查记录ꎬ发现生产安全事故隐患ꎬ 应当及时向项目负责人和安全生产管理机构报告ꎻ 对违章指挥、 违章操作和违反劳动纪律的ꎬ 应当立即制止ꎮ

第二十二条 施工单位在工程报价中应当包含安全生产费用ꎬ 一般不得低于投标价的 １％ ꎬ 且不得作为竞争性报价ꎮ

安全生产费用ꎬ 应当用于施工安全防护用具及设施的采购和更新、 安全施工措施的落实、 安全生产条件的改善ꎬ 不得挪作他用ꎮ

第二十三条 施工单位应当在施工组织设计中编制安全技术措施和施工现场临时用电方案ꎬ 对下列危险性较大的工程应当编制专项施工方案ꎬ 并附安全验算结果ꎬ 经施工单位技术负责人、 监理工程师审查同意签字后实施ꎬ 由专职安全生产管理人员进行现场监督:

( 一) 不良地质条件下有潜在危险性的土方、 石方开挖ꎻ

( 二) 滑坡和高边坡处理ꎻ

( 三) 桩基础、 挡墙基础、 深水基础及围堰工程ꎻ

( 四) 桥梁工程中的梁、 拱、 柱等构

件施工等ꎻ

八、 交 通 安 全 法

产品合格证ꎮ

１０１７

( 五) 隧道工程中的不良地质隧道、高瓦斯隧道、 水底海底隧道等ꎻ

( 六) 水上工程中的打桩船作业、 施工船作业、 外海孤岛作业、 边通航边施工作业等ꎻ

( 七) 水下工程中的水下焊接、 混凝土浇注、 爆破工程等ꎻ

( 八) 爆破工程ꎻ

( 九) 大型临时工程中的大型支架、模板、 便桥的架设与拆除ꎻ 桥梁、 码头的加固与拆除ꎻ

( 十) 其他危险性较大的工程ꎮ

必要时ꎬ 施工单位对前款所列工程的专项施工方案ꎬ 还应当组织专家进行论证、 审查ꎮ

第二十四条 施工单位应当在施工现场出入口或者沿线各交叉口、 施工起重机械、 拌和场、 临时用电设施、 爆破物及有害危险气体和液体存放处以及孔洞口、 隧道口、 基坑边沿、 脚手架、 码头边沿、 桥梁边沿等危险部位ꎬ 设置明显的安全警示标志或者必要的安全防护设施ꎮ

施工单位应当根据不同施工阶段和周围环境及季节、 气候的变化ꎬ 在施工现场采取相应的安全施工措施ꎮ 施工现场暂时停止施工的ꎬ 施工单位应当做好现场防护ꎮ 因施工单位安全生产隐患原因造成工程停工的ꎬ 所需费用由施工单位承担ꎬ 其他原因按照合同约定执行ꎮ

第二十五条 施工单位应当将施工现场的办公、 生活区与作业区分开设置ꎬ 并保持安全距离ꎻ 办公、 生活区的选址应当符合安全性要求ꎮ 职工的膳食、 饮水、 休息场所、 医疗救助设施等应当符合卫生标准ꎮ

施工现场临时搭建的建筑物应当符合安全使用要求ꎮ 施工现场使用的装配式活动房屋应当具有生产 ( 制造) 许可证、

第二十六条 施工单位应当在施工现场建立消防安全责任制度ꎬ 确定消防安全责任人ꎬ 制定用火、 用电、 使用易燃易爆材料等各项消防管理制度和操作规程ꎬ 设置消防通道ꎬ 配备相应的消防设施和灭火器材ꎮ

第二十七条 施工单位应当向作业人员提供必需的安全防护用具和安全防护服装ꎬ 书面告知危险岗位的操作规程并确保其熟悉和掌握有关内容和违章操作的危害ꎮ

作业人员有权对施工现场的作业条件、 作业程序和作业方式中存在的安全问题提出批评、 检举和控告ꎬ 有权拒绝违章指挥和强令冒险作业ꎮ

在施工中发生可能危及人身安全的紧急情况时ꎬ 作业人员有权立即停止作业或者在采取必要的应急措施后撤离危险区域ꎮ

第二十八条 作业人员应当遵守安全施工的工程建设强制性标准、 规章制度ꎬ正确使用安全防护用具、 机械设备等ꎮ

第二十九条 施工单位采购、 租赁的安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件ꎬ 应当具有生产 ( 制造) 许可证、 产品合格证ꎬ 并在进入施工现场前由专职安全管理人员进行查验ꎮ

施工现场的安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件必须由专人管理ꎬ 定期进行检查、 维修和保养ꎬ 建立相应的资料档案ꎬ 并按照国家有关规定及时报废ꎮ

第三十条 施工单位应当对管理人员和作业人员进行每年不少于两次的安全生产教育培训ꎬ 其教育培训情况记入个人工作档案ꎮ

施工单位在采用新技术、 新工艺、 新设备、 新材料时ꎬ 应当对作业人员进行相应的安全生产教育培训ꎮ

１０１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

新进人员和作业人员进入新的施工现场或者转入新的岗位前ꎬ 施工单位应当对其进行安全生产培训考核ꎮ

未经安全生产教育培训考核或者培训考核不合格的人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

第三十一条 施工单位应当为施工现场的人员办理意外伤害保险ꎬ 意外伤害保险费应由施工单位支付ꎮ 实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位支付意外伤害保险费ꎮ

第三十二条 建设工程实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位对施工现场的安全生产负总责ꎮ 总承包单位依法将建设工程分包给其他单位的ꎬ 分包合同中应当明确各自的安全生产方面的权利、 义务ꎮ 总承包单位对分包工程的安全生产承担连带责任ꎮ

分包单位应当服从总承包单位的安全生产管理ꎬ 分包单位不服从管理导致生产安全事故的ꎬ 由分包单位承担主要责任ꎮ

第三十三条 建设单位、 施工单位应当针对本工程项目特点制定生产安全事故应急预案ꎬ 定期组织演练ꎮ 发生生产安全事故ꎬ 施工单位应当立即向建设单位、 监理单位和事故发生地的公路水运工程安全生产监督管理部门以及地方安全监督部门报告ꎮ 建设单位、 施工单位应当立即启动事故应急预案ꎬ 组织力量抢救ꎬ 保护好事故现场ꎮ

第四章 监 督 检 查

第三十四条 公路水运工程安全生产监督管理部门在职责范围内履行安全生产监督检查职责时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 要求被检查单位提供有关安全生产的文件和资料ꎻ

( 二) 进入被检查单位施工现场进行检查ꎻ

( 三) 纠正施工中违反安全生产要求的行为ꎬ 依法实施行政处罚ꎮ

第三十五条 公路水运工程安全生产监督管理部门对从业单位安全生产监督检查的内容主要有:

( 一) 从业单位安全生产条件的符合情况ꎻ

( 二) 施工单位安全生产三类人员和特种作业人员具备上岗资格情况ꎻ

( 三) 从业单位执行安全生产法律、法规、 规章和工程建设强制性标准的情况ꎻ

( 四) 从业单位对安全生产管理制度、 安全责任制度和各项应急预案的建立和落实情况ꎻ

( 五) 安全生产管理机构或者专职安全生产管理人员的设置和履行职责情况ꎻ

( 六) 员工的安全教育培训情况ꎻ( 七) 其他应当监督检查的情况ꎮ

第三十六条 公路水运工程安全生产监督管理部门应当对公路水运工程下列施工现场的安全生产情况进行监督检查:

( 一) 现场驻地ꎻ

( 二) 施工作业点 ( 面) ꎻ( 三) 危险品存放地ꎻ

( 四) 预制厂、 半成品加工厂ꎻ( 五) 非标施工设备组装厂ꎮ

公路水运工程安全生产监督管理部门对易发生生产安全事故的危险工程及施工作业环节应当进行重点监督检查ꎮ

第三十七条 公路水运工程安全生产监督管理部门对监督检查中发现的安全问题ꎬ 应当作出如下处理:

( 一) 从业单位存在安全管理问题需要整改的ꎬ 以书面方式通知存在问题单位限期整改ꎻ

( 二) 从业单位存在严重安全事故隐患的ꎬ 责令立即排除ꎻ

( 三) 重大安全事故隐患在排除前或者在排除过程中无法保证安全的ꎬ 责令其从危险区域内撤出作业人员或者暂时停止

八、 交 通 安 全 法

１０１９

施工ꎻ

( 四) 建设单位违反安全管理规定造成重大生产安全事故的ꎬ 对全部或者部分使用国有资金的建设项目ꎬ 暂停资金拨付ꎻ

( 五) 建设单位未列建设工程安全生产费用的ꎬ 责令其限期改正并不得办理监督手续ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令该建设工程停止施工并通报批评ꎮ

被检查单位应当立即落实处理决定ꎬ并将整改结果书面报检查单位ꎮ 责令停工的ꎬ 应当经复查合格后ꎬ 方可复工ꎮ

第三十八条 公路水运工程安全生产监督管理部门应当建立从业单位信用档案ꎬ 并将监督检查情况和处理结果及时登录在安全生产信用管理系统中ꎮ

第三十九条 从业单位整改不力ꎬ 多次整改仍然存在安全问题的ꎬ 公路水运工程安全生产监督管理部门将其列入安全监督检查重点名单ꎬ 登录在安全生产信用管理系统中ꎬ 并向有关部门通报ꎮ

对存在重大安全事故隐患但拒绝整改或者整改效果不明显或者发生重特大安全事故等不再具备安全生产条件的ꎬ 公路水运工程安全生产监督管理部门应当向安全生产许可证颁发部门通报ꎬ 建议暂扣或者

吊销安全生产许可证ꎬ 同时向有关资质证书颁发部门建议降低资质等级ꎮ

第四十条 公路水运工程安全生产监督管理部门可委托具备国家规定资质条件的机构对容易发生重特大生产安全事故的工程项目和危险性较大的工程施工进行安全评价和监测ꎮ

第四十一条 公路水运工程安全生产监督管理部门应当健全内部管理制度ꎬ 加强对监督管理人员的教育培训ꎬ 提高执法水平ꎮ 监督管理人员应当忠于职守ꎬ 秉公办事ꎬ 坚持原则ꎬ 清正廉洁ꎮ 与监督检查对象有利害关系的监督人员ꎬ 应当回避ꎮ

第四十二条 公路水运工程安全生产监督管理部门应当建立举报制度ꎬ 及时受理对公路水运工程生产安全事故或者事故隐患以及监督检查人员违法行为的检举、控告和投诉ꎮ

第五章 附 则

第四十三条 违反本办法规定ꎬ 按照中华人民共和国安全生产法»、 « 建设工程安全生产管理条例»、 « 安全生产许可证条例» 的相关规定ꎬ 给予行政处罚ꎮ

«

第四十四条 本办法自 ２００７ 年 ３ 月日起施行ꎮ

１

１０２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国港口法 (２０１８ 年修正)

(２００３ 年 ６ 月 ２８ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过 根据年 ４ 月 ２４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议 « 关于修改 ‹ 中

２０１５

华人民共和国港口法› 等七部法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１７ 年 １１ 月 ４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国会计法› 等十一部法律的决定» 第二次修正 根据 ２０１８ 年 １２ 月 ２９ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国电力法› 等四部法律的决定» 第三次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强港口管理ꎬ 维护港口的安全与经营秩序ꎬ 保护当事人的合法权益ꎬ 促进港口的建设与发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 从事港口规划、 建设、 维护、 经营、 管理及其相关活动ꎬ 适用本法ꎮ

第三条 本法所称港口ꎬ 是指具有船舶进出、 停泊、 靠泊ꎬ 旅客上下ꎬ 货物装卸、 驳运、 储存等功能ꎬ 具有相应的码头设施ꎬ 由一定范围的水域和陆域组成的区域ꎮ

港口可以由一个或者多个港区组成ꎮ

第四条 国务院和有关县级以上地方人民政府应当在国民经济和社会发展计划中体现港口的发展和规划要求ꎬ 并依法保护和合理利用港口资源ꎮ

第五条 国家鼓励国内外经济组织和个人依法投资建设、 经营港口ꎬ 保护投资者的合法权益ꎮ

第六条 国务院交通主管部门主管全国的港口工作ꎮ

地方人民政府对本行政区域内港口的管理ꎬ 按照国务院关于港口管理体制的规定确定ꎮ

依照前款确定的港口管理体制ꎬ 由港

口所在地的市、 县人民政府管理的港口ꎬ由市、 县人民政府确定一个部门具体实施对港口的行政管理ꎻ 由省、 自治区、 直辖市人民政府管理的港口ꎬ 由省、 自治区、直辖市人民政府确定一个部门具体实施对港口的行政管理ꎮ

依照前款确定的对港口具体实施行政管理的部门ꎬ 以下统称港口行政管理部门ꎮ

第二章 港口规划与建设

第七条 港口规划应当根据国民经济和社会发展的要求以及国防建设的需要编制ꎬ 体现合理利用岸线资源的原则ꎬ 符合城镇体系规划ꎬ 并与土地利用总体规划、城市总体规划、 江河流域规划、 防洪规划、 海洋功能区划、 水路运输发展规划和其他运输方式发展规划以及法律、 行政法规规定的其他有关规划相衔接、 协调ꎮ

编制港口规划应当组织专家论证ꎬ 并依法进行环境影响评价ꎮ

第八条 港口规划包括港口布局规划和港口总体规划ꎮ

港口布局规划ꎬ 是指港口的分布规划ꎬ 包括全国港口布局规划和省、 自治区、 直辖市港口布局规划ꎮ

港口总体规划ꎬ 是指一个港口在一定时期的具体规划ꎬ 包括港口的水域和陆域

八、 交 通 安 全 法

１０２１

范围、 港区划分、 吞吐量和到港船型、 港口的性质和功能、 水域和陆域使用、 港口设施建设岸线使用、 建设用地配置以及分期建设序列等内容ꎮ

港口总体规划应当符合港口布局规划ꎮ

第九条 全国港口布局规划ꎬ 由国务院交通主管部门征求国务院有关部门和有关军事机关的意见编制ꎬ 报国务院批准后公布实施ꎮ

省、 自治区、 直辖市港口布局规划ꎬ由省、 自治区、 直辖市人民政府根据全国港口布局规划组织编制ꎬ 并送国务院交通主管部门征求意见ꎮ 国务院交通主管部门自收到征求意见的材料之日起满三十日未提出修改意见的ꎬ 该港口布局规划由有关省、 自治区、 直辖市人民政府公布实施ꎻ国务院交通主管部门认为不符合全国港口布局规划的ꎬ 应当自收到征求意见的材料之日起三十日内提出修改意见ꎻ 有关省、自治区、 直辖市人民政府对修改意见有异议的ꎬ 报国务院决定ꎮ

第十条 港口总体规划由港口行政管理部门征求有关部门和有关军事机关的意见编制ꎮ

第十一条 地理位置重要、 吞吐量较大、 对经济发展影响较广的主要港口的总体规划ꎬ 由国务院交通主管部门征求国务院有关部门和有关军事机关的意见后ꎬ 会同有关省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎬ 并公布实施ꎮ 主要港口名录由国务院交通主管部门征求国务院有关部门意见后确定并公布ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府征求国务院交通主管部门的意见后确定本地区的重要港口ꎮ 重要港口的总体规划由省、 自治区、 直辖市人民政府征求国务院交通主管部门意见后批准ꎬ 公布实施ꎮ

前两款规定以外的港口的总体规划ꎬ

由港口所在地的市、 县人民政府批准后公布实施ꎬ 并报省、 自治区、 直辖市人民政府备案ꎮ

市、 县人民政府港口行政管理部门编制的属于本条第一款、 第二款规定范围的港口的总体规划ꎬ 在报送审批前应当经本级人民政府审核同意ꎮ

第十二条 港口规划的修改ꎬ 按照港口规划制定程序办理ꎮ

第十三条 在港口总体规划区内建设港口设施ꎬ 使用港口深水岸线的ꎬ 由国务院交通主管部门会同国务院经济综合宏观调控部门批准ꎻ 建设港口设施ꎬ 使用非深水岸线的ꎬ 由港口行政管理部门批准ꎮ 但是ꎬ 由国务院或者国务院经济综合宏观调控部门批准建设的项目使用港口岸线ꎬ 不再另行办理使用港口岸线的审批手续ꎮ

港口深水岸线的标准由国务院交通主管部门制定ꎮ

第十四条 港口建设应当符合港口规划ꎮ 不得违反港口规划建设任何港口设施ꎮ

第十五条 按照国家规定须经有关机关批准的港口建设项目ꎬ 应当按照国家有关规定办理审批手续ꎬ 并符合国家有关标准和技术规范ꎮ

建设港口工程项目ꎬ 应当依法进行环境影响评价ꎮ

港口建设项目的安全设施和环境保护设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ

第十六条 港口建设使用土地和水域ꎬ 应当依照有关土地管理、 海域使用管理、 河道管理、 航道管理、 军事设施保护管理的法律、 行政法规以及其他有关法律、 行政法规的规定办理ꎮ

第十七条 港口的危险货物作业场所、 实施卫生除害处理的专用场所ꎬ 应当符合港口总体规划和国家有关安全生产、

１０２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

消防、 检验检疫和环境保护的要求ꎬ 其与人口密集区和港口客运设施的距离应当符合国务院有关部门的规定ꎻ 经依法办理有关手续后ꎬ 方可建设ꎮ

第十八条 航标设施以及其他辅助性设施ꎬ 应当与港口同步建设ꎬ 并保证按期投入使用ꎮ

港口内有关行政管理机构办公设施的建设应当符合港口总体规划ꎬ 建设费用不得向港口经营人摊派ꎮ

第十九条 港口设施建设项目竣工后ꎬ 应当按照国家有关规定经验收合格ꎬ方可投入使用ꎮ

港口设施的所有权ꎬ 依照有关法律规定确定ꎮ

第二十条 县级以上有关人民政府应当保证必要的资金投入ꎬ 用于港口公用的航道、 防波堤、 锚地等基础设施的建设和维护ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

第二十一条 县级以上有关人民政府应当采取措施ꎬ 组织建设与港口相配套的航道、 铁路、 公路、 给排水、 供电、 通信等设施ꎮ

第三章 港 口 经 营

第二十二条 从事港口经营ꎬ 应当向港口行政管理部门书面申请取得港口经营许可ꎬ 并依法办理工商登记ꎮ

港口行政管理部门实施港口经营许可ꎬ 应当遵循公开、 公正、 公平的原则ꎮ

港口经营包括码头和其他港口设施的经营ꎬ 港口旅客运输服务经营ꎬ 在港区内从事货物的装卸、 驳运、 仓储的经营和港口拖轮经营等ꎮ

第二十三条 取得港口经营许可ꎬ 应当有固定的经营场所ꎬ 有与经营业务相适应的设施、 设备、 专业技术人员和管理人员ꎬ 并应当具备法律、 法规规定的其他条件ꎮ

第二十四条 港口行政管理部门应当自收到本法第二十二条第一款规定的书面申请之日起三十日内依法作出许可或者不予许可的决定ꎮ 予以许可的ꎬ 颁发港口经营许可证ꎻ 不予许可的ꎬ 应当书面通知申请人并告知理由ꎮ

第二十五条 国务院交通主管部门应当制定港口理货服务标准和规范ꎮ

经营港口理货业务ꎬ 应当按照规定报港口行政管理部门备案ꎮ

港口理货业务经营人应当公正、 准确地办理理货业务ꎻ 不得兼营本法第二十二条第三款规定的货物装卸经营业务和仓储经营业务ꎮ

第二十六条 港口经营人从事经营活动ꎬ 必须遵守有关法律、 法规ꎬ 遵守国务院交通主管部门有关港口作业规则的规定ꎬ 依法履行合同约定的义务ꎬ 为客户提供公平、 良好的服务ꎮ

从事港口旅客运输服务的经营人ꎬ 应当采取保证旅客安全的有效措施ꎬ 向旅客提供快捷、 便利的服务ꎬ 保持良好的候船环境ꎮ

港口经营人应当依照有关环境保护的法律、 法规的规定ꎬ 采取有效措施ꎬ 防治对环境的污染和危害ꎮ

第二十七条 港口经营人应当优先安排抢险物资、 救灾物资和国防建设急需物资的作业ꎮ

第二十八条 港口经营人应当在其经营场所公布经营服务的收费项目和收费标准ꎻ 未公布的ꎬ 不得实施ꎮ

港口经营性收费依法实行政府指导价或者政府定价的ꎬ 港口经营人应当按照规定执行ꎮ

第二十九条 国家鼓励和保护港口经营活动的公平竞争ꎮ

港口经营人不得实施垄断行为和不正当竞争行为ꎬ 不得以任何手段强迫他人接

八、 交 通 安 全 法

１０２３

受其提供的港口服务ꎮ 告海事管理机构ꎮ 海事管理机构接到报告

第三十条 港口行政管理部门依照

« 中华人民共和国统计法» 和有关行政法

后ꎬ 应当在国务院交通主管部门规定的时间内作出是否同意的决定ꎬ 通知报告人ꎬ

规的规定要求港口经营人提供的统计资料ꎬ 港口经营人应当如实提供ꎮ

港口行政管理部门应当按照国家有关规定将港口经营人报送的统计资料及时上报ꎬ 并为港口经营人保守商业秘密ꎮ

第三十一条 港口经营人的合法权益受法律保护ꎮ 任何单位和个人不得向港口经营人摊派或者违法收取费用ꎬ 不得违法干预港口经营人的经营自主权ꎮ

第四章 港口安全与监督管理

第三十二条 港口经营人必须依照

« 中华人民共和国安全生产法» 等有关法律、 法规和国务院交通主管部门有关港口安全作业规则的规定ꎬ 加强安全生产管理ꎬ 建立健全安全生产责任制等规章制度ꎬ 完善安全生产条件ꎬ 采取保障安全生产的有效措施ꎬ 确保安全生产ꎮ

港口经营人应当依法制定本单位的危险货物事故应急预案、 重大生产安全事故的旅客紧急疏散和救援预案以及预防自然灾害预案ꎬ 保障组织实施ꎮ

第三十三条 港口行政管理部门应当依法制定可能危及社会公共利益的港口危险货物事故应急预案、 重大生产安全事故的旅客紧急疏散和救援预案以及预防自然灾害预案ꎬ 建立健全港口重大生产安全事故的应急救援体系ꎮ

第三十四条 船舶进出港口ꎬ 应当依照有关水上交通安全的法律、 行政法规的规定向海事管理机构报告ꎮ 海事管理机构接到报告后ꎬ 应当及时通报港口行政管理部门ꎮ

船舶载运危险货物进出港口ꎬ 应当按照国务院交通主管部门的规定将危险货物的名称、 特性、 包装和进出港口的时间报

并通报港口行政管理部门ꎮ 但是ꎬ 定船舶、 定航线、 定货种的船舶可以定期报告ꎮ

第三十五条 在港口内进行危险货物的装卸、 过驳作业ꎬ 应当按照国务院交通主管部门的规定将危险货物的名称、 特性、 包装和作业的时间、 地点报告港口行政管理部门ꎮ 港口行政管理部门接到报告后ꎬ 应当在国务院交通主管部门规定的时间内作出是否同意的决定ꎬ 通知报告人ꎬ并通报海事管理机构ꎮ

第三十六条 港口行政管理部门应当依法对港口安全生产情况实施监督检查ꎬ对旅客上下集中、 货物装卸量较大或者有特殊用途的码头进行重点巡查ꎻ 检查中发现安全隐患的ꎬ 应当责令被检查人立即排除或者限期排除ꎮ

负责安全生产监督管理的部门和其他有关部门依照法律、 法规的规定ꎬ 在各自职责范围内对港口安全生产实施监督检查ꎮ

第三十七条 禁止在港口水域内从事养殖、 种植活动ꎮ

不得在港口进行可能危及港口安全的采掘、 爆破等活动ꎻ 因工程建设等确需进行的ꎬ 必须采取相应的安全保护措施ꎬ 并报经港口行政管理部门批准ꎮ 港口行政管理部门应当将审批情况及时通报海事管理机构ꎬ 海事管理机构不再依照有关水上交通安全的法律、 行政法规的规定进行审批ꎮ

禁止向港口水域倾倒泥土、 砂石以及违反有关环境保护的法律、 法规的规定排放超过规定标准的有毒、 有害物质ꎮ

第三十八条 建设桥梁、 水底隧道、水电站等可能影响港口水文条件变化的工

１０２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

程项目ꎬ 负责审批该项目的部门在审批前应当征求港口行政管理部门的意见ꎮ

第三十九条 依照有关水上交通安全的法律、 行政法规的规定ꎬ 进出港口须经引航的船舶ꎬ 应当向引航机构申请引航ꎮ引航的具体办法由国务院交通主管部门规定ꎮ

第四十条 遇有旅客滞留、 货物积压阻塞港口的情况ꎬ 港口行政管理部门应当及时采取有效措施ꎬ 进行疏港ꎻ 港口所在地的市、 县人民政府认为必要时ꎬ 可以直接采取措施ꎬ 进行疏港ꎮ

第四十一条 港口行政管理部门应当组织制定所管理的港口的章程ꎬ 并向社会公布ꎮ

港口章程的内容应当包括对港口的地理位置、 航道条件、 港池水深、 机械设施和装卸能力等情况的说明ꎬ 以及本港口贯彻执行有关港口管理的法律、 法规和国务院交通主管部门有关规定的具体措施ꎮ

第四十二条 港口行政管理部门依据职责对本法执行情况实施监督检查ꎮ

港口行政管理部门的监督检查人员依法实施监督检查时ꎬ 有权向被检查单位和有关人员了解有关情况ꎬ 并可查阅、 复制有关资料ꎮ

监督检查人员对检查中知悉的商业秘密ꎬ 应当保密ꎮ

监督检查人员实施监督检查时ꎬ 应当出示执法证件ꎮ

第四十三条 监督检查人员应当将监督检查的时间、 地点、 内容、 发现的问题及处理情况作出书面记录ꎬ 并由监督检查人员和被检查单位的负责人签字ꎻ 被检查单位的负责人拒绝签字的ꎬ 监督检查人员应当将情况记录在案ꎬ 并向港口行政管理部门报告ꎮ

第四十四条 被检查单位和有关人员应当接受港口行政管理部门依法实施的监

督检查ꎬ 如实提供有关情况和资料ꎬ 不得拒绝检查或者隐匿、 谎报有关情况和资料ꎮ

第五章 法 律 责 任

第四十五条 港口经营人、 港口理货业务经营人有本法规定的违法行为的ꎬ 依照有关法律、 行政法规的规定纳入信用记录ꎬ 并予以公示ꎮ

第四十六条 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府或者港口行政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由作出限期改正决定的机关申请人民法院强制拆除违法建设的设施ꎻ 可以处五万元以下罚款:

( 一) 违反港口规划建设港口、 码头或者其他港口设施的ꎻ

( 二) 未经依法批准ꎬ 建设港口设施使用港口岸线的ꎮ

建设项目的审批部门对违反港口规划的建设项目予以批准的ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

第四十七条 在港口建设的危险货物作业场所、 实施卫生除害处理的专用场所与人口密集区或者港口客运设施的距离不符合国务院有关部门的规定的ꎬ 由港口行政管理部门责令停止建设或者使用ꎬ 限期改正ꎬ 可以处五万元以下罚款ꎮ

第四十八条 码头或者港口装卸设施、 客运设施未经验收合格ꎬ 擅自投入使用的ꎬ 由港口行政管理部门责令停止使用ꎬ 限期改正ꎬ 可以处五万元以下罚款ꎮ

第四十九条 未依法取得港口经营许可证从事港口经营ꎬ 或者港口理货业务经营人兼营货物装卸经营业务、 仓储经营业务的ꎬ 由港口行政管理部门责令停止违法经营ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得十万元以上的ꎬ 并处违法所得二倍以上五倍以下罚

八、 交 通 安 全 法

１０２５

款ꎻ 违法所得不足十万元的ꎬ 处五万元以上二十万元以下罚款ꎮ

第五十条 港口经营人不优先安排抢险物资、 救灾物资、 国防建设急需物资的作业的ꎬ 由港口行政管理部门责令改正ꎻ造成严重后果的ꎬ 吊销港口经营许可证ꎮ

第五十一条 港口经营人违反有关法律、 行政法规的规定ꎬ 在经营活动中实施垄断行为或者不正当竞争行为的ꎬ 依照有关法律、 行政法规的规定承担法律责任ꎮ

第五十二条 港口经营人违反本法第三十二条关于安全生产的规定的ꎬ 由港口行政管理部门或者其他依法负有安全生产监督管理职责的部门依法给予处罚ꎻ 情节严重的ꎬ 由港口行政管理部门吊销港口经营许可证ꎬ 并对其主要负责人依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十三条 船舶进出港口ꎬ 未依照本法第三十四条的规定向海事管理机构报告的ꎬ 由海事管理机构依照有关水上交通安全的法律、 行政法规的规定处罚ꎮ

第五十四条 未依法向港口行政管理部门报告并经其同意ꎬ 在港口内进行危险货物的装卸、 过驳作业的ꎬ 由港口行政管理部门责令停止作业ꎬ 处五千元以上五万元以下罚款ꎮ

第五十五条 在港口水域内从事养殖、 种植活动的ꎬ 由海事管理机构责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 强制拆除养殖、种植设施ꎬ 拆除费用由违法行为人承担ꎻ可以处一万元以下罚款ꎮ

第五十六条 未经依法批准在港口进行可能危及港口安全的采掘、 爆破等活动的ꎬ 向港口水域倾倒泥土、 砂石的ꎬ 由港口行政管理部门责令停止违法行为ꎬ 限期消除因此造成的安全隐患ꎻ 逾期不消除的ꎬ 强制消除ꎬ 因此发生的费用由违法行为人承担ꎻ 处五千元以上五万元以下罚款ꎻ 依照有关水上交通安全的法律、 行政

法规的规定由海事管理机构处罚的ꎬ 依照其规定ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十七条 交通主管部门、 港口行政管理部门、 海事管理机构等不依法履行职责ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 违法批准建设港口设施使用港口岸线ꎬ 或者违法批准船舶载运危险货物进出港口、 违法批准在港口内进行危险货物的装卸、 过驳作业的ꎻ

( 二) 对不符合法定条件的申请人给予港口经营许可的ꎻ

( 三) 发现取得经营许可的港口经营人不再具备法定许可条件而不及时吊销许可证的ꎻ

( 四) 不依法履行监督检查职责ꎬ 对违反港口规划建设港口、 码头或者其他港口设施的行为ꎬ 未经依法许可从事港口经营业务的行为ꎬ 不遵守安全生产管理规定的行为ꎬ 危及港口作业安全的行为ꎬ 以及其他违反本法规定的行为ꎬ 不依法予以查处的ꎮ

第五十八条 行政机关违法干预港口经营人的经营自主权的ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关责令改正ꎻ 向港口经营人摊派财物或者违法收取费用的ꎬ 责令退回ꎻ 情节严重的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎮ

第六章 附 则

第五十九条 对航行国际航线的船舶开放的港口ꎬ 由有关省、 自治区、 直辖市人民政府按照国家有关规定商国务院有关部门和有关军事机关同意后ꎬ 报国务院批准ꎮ

第六十条 渔业港口的管理工作由县

１０２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

级以上人民政府渔业行政主管部门负责ꎮ具体管理办法由国务院规定ꎮ

前款所称渔业港口ꎬ 是指专门为渔业生产服务、 供渔业船舶停泊、 避风、 装卸渔获物、 补充渔需物资的人工港口或者自然港湾ꎬ 包括综合性港口中渔业专用的码

头、 渔业专用的水域和渔船专用的锚地ꎮ

第六十一条 军事港口的建设和管理办法由国务院、 中央军事委员会规定ꎮ

第六十二条 本法自 ２００４ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国海上交通安全法 (２０１６ 年修正)

( 一九八三年九月二日第六届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 根据

２０１６ 年 １１ 月 ７ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议 « 关于修改

‹ 中华人民共和国对外贸易法› 等十二部法律的决定» 修正

第一章 总 则

第一条 为加强海上交通管理ꎬ 保障船舶、 设施和人命财产的安全ꎬ 维护国家权益ꎬ 特制定本法ꎮ

第二条 本法适用于在中华人民共和国沿海水域航行、 停泊和作业的一切船舶、 设施和人员以及船舶、 设施的所有人、 经营人ꎮ

第三条 中华人民共和国港务监督机构ꎬ 是对沿海水域的交通安全实施统一监督管理的主管机关ꎮ

第二章 船舶检验和登记

第四条 船舶和船上有关航行安全的重要设备必须具有船舶检验部门签发的有效技术证书ꎮ

第五条 船舶必须持有船舶国籍证书ꎬ 或船舶登记证书ꎬ 或船舶执照ꎮ

第三章 船舶、 设施上的人员

第六条 船舶应当按照标准定额配备足以保证船舶安全的合格船员ꎮ

第七条 船长、 轮机长、 驾驶员、 轮机员、 无线电报务员话务员以及水上飞机、 潜水器的相应人员ꎬ 必须持有合格的

职务证书ꎮ

其他船员必须经过相应的专业技术训练ꎮ

第八条 设施应当按照国家规定ꎬ 配备掌握避碰、 信号、 通信、 消防、 救生等专业技能的人员ꎮ

第九条 船舶、 设施上的人员必须遵守有关海上交通安全的规章制度和操作规程ꎬ 保障船舶、 设施航行、 停泊和作业的安全ꎮ

第四章 航行、 停泊和作业

第十条 船舶、 设施航行、 停泊和作业ꎬ 必须遵守中华人民共和国的有关法律、 行政法规和规章ꎮ

第十一条 外国籍非军用船舶ꎬ 未经主管机关批准ꎬ 不得进入中华人民共和国的内水和港口ꎮ 但是ꎬ 因人员病急、 机件故障、 遇难、 避风等意外情况ꎬ 未及获得批准ꎬ 可以在进入的同时向主管机关紧急报告ꎬ 并听从指挥ꎮ

外国籍军用船舶ꎬ 未经中华人民共和国政府批准ꎬ 不得进入中华人民共和国领海ꎮ

第十二条 国际航行船舶进出中华人民共和国港口ꎬ 必须接受主管机关的

八、 交 通 安 全 法

１０２７

检查ꎮ

本国籍国内航行船舶进出港口ꎬ 必须向主管机关报告船舶的航次计划、 适航状态、 船员配备和载货载客等情况ꎮ

第十三条 外国籍船舶进出中华人民共和国港口或者在港内航行、 移泊以及靠离港外系泊点、 装卸站等ꎬ 必须由主管机关指派引航员引航ꎮ

第十四条 船舶进出港口或者通过交通管制区、 通航密集区和航行条件受到限制的区域时ꎬ 必须遵守中华人民共和国政府或主管机关公布的特别规定ꎮ

第十五条 除经主管机关特别许可外ꎬ 禁止船舶进入或穿越禁航区ꎮ

第十六条 大型设施和移动式平台的海上拖带ꎬ 必须经船舶检验部门进行拖航检验ꎬ 并报主管机关核准ꎮ

第十七条 主管机关发现船舶的实际状况同证书所载不相符合时ꎬ 有权责成其申请重新检验或者通知其所有人、 经营人采取有效的安全措施ꎮ

第十八条 主管机关认为船舶对港口安全具有威胁时ꎬ 有权禁止其进港或令其离港ꎮ

第十九条 船舶、 设施有下列情况之一的ꎬ 主管机关有权禁止其离港ꎬ 或令其停航、 改航、 停止作业:

一、 违反中华人民共和国有关的法律、 行政法规或规章ꎻ

二、 处于不适航或不适拖状态ꎻ三、 发生交通事故ꎬ 手续未清ꎻ

四、 未向主管机关或有关部门交付应承担的费用ꎬ 也未提供适当的担保ꎻ

五、 主管机关认为有其他妨害或者可能妨害海上交通安全的情况ꎮ

第五章 安 全 保 障

第二十条 在沿海水域进行水上水下施工以及划定相应的安全作业区ꎬ 必须报

经主管机关核准公告ꎮ 无关的船舶不得进入安全作业区ꎮ 施工单位不得擅自扩大安全作业区的范围ꎮ

在港区内使用岸线或者进行水上水下施工包括架空施工ꎬ 还必须附图报经主管机关审核同意ꎮ

第二十一条 在沿海水域划定禁航区ꎬ 必须经国务院或主管机关批准ꎮ 但是ꎬ 为军事需要划定禁航区ꎬ 可以由国家军事主管部门批准ꎮ

禁航区由主管机关公布ꎮ

第二十二条 未经主管机关批准ꎬ 不得在港区、 锚地、 航道、 通航密集区以及主管机关公布的航路内设置、 构筑设施或者进行其他有碍航行安全的活动ꎮ

对在上述区域内擅自设置ꎬ 构筑的设施ꎬ 主管机关有权责令其所有人限期搬迁或拆除ꎮ

第二十三条 禁止损坏助航标志和导航设施ꎮ 损坏助航标志或导航设施的ꎬ 应当立即向主管机关报告ꎬ 并承担赔偿责任ꎮ

第二十四条 船舶、 设施发现下列情况ꎬ 应当迅速报告主管机关:

一、 助 航 标 志 或 导 航 设 施 变 异、失常ꎻ

二、 有妨碍航行安全的障碍物、 漂流物ꎻ

三、 其他有碍航行安全的异常情况ꎮ

第二十五条 航标周围不得建造或设置影响其工作效能的障碍物ꎮ 航标和航道附近有碍航行安全的灯光ꎬ 应当妥善遮蔽ꎮ

第二十六条 设施的搬迁、 拆除ꎬ 沉船沉物的打捞清除ꎬ 水下工程的善后处理ꎬ 都不得遗留有碍航行和作业安全的隐患ꎮ 在未妥善处理前ꎬ 其所有人或经营人必须负责设置规定的标志ꎬ 并将碍航物的名称、 形状、 尺寸、 位置和深度准确地报

１０２８

告主管机关ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

危险时ꎬ 在不严重危及自身安全的情况

第二十七条 港口码头、 港外系泊点ꎬ 装卸站和船闸ꎬ 应当加强安全管理ꎬ保持良好状态ꎮ

第二十八条 主管机关根据海上交通安全的需要ꎬ 确定、 调整交通管制区和港口锚地ꎮ 港外锚地的划定ꎬ 由主管机关报上级机关批准后公告ꎮ

第二十九条 主管机关按照国家规定ꎬ 负责统一发布航行警告和航行通告ꎮ

第三十条 为保障航行、 停泊和作业的安全ꎬ 有关部门应当保持通信联络畅通ꎬ 保持助航标志、 导航设施明显有效ꎬ及时提供海洋气象预报和必要的航海图书资料ꎮ

第三十一条 船舶、 设施发生事故ꎬ对交通安全造成或者可能造成危害时ꎬ 主管机关有权采取必要的强制性处置措施ꎮ

第六章 危险货物运输

第三十二条 船舶、 设施储存、 装卸、 运输危险货物ꎬ 必须具备安全可靠的设备和条件ꎬ 遵守国家关于危险货物管理和运输的规定ꎮ

第三十三条 船舶装运危险货物ꎬ 必须向主管机关办理申报手续ꎬ 经批准后ꎬ方可进出港口或装卸ꎮ

第七章 海 难 救 助

第三十四条 船舶、 设施或飞机遇难时ꎬ 除发出呼救信号外ꎬ 还应当以最迅速的方式将出事时间、 地点、 受损情况、 救助要求以及发生事故的原因ꎬ 向主管机关报告ꎮ

第三十五条 遇难船舶、 设施或飞机及其所有人、 经营人应当采取一切有效措施组织自救ꎮ

第三十六条 事故现场附近的船舶ꎬ设施ꎬ 收到求救信号或发现有人遭遇生命

下ꎬ 应当尽力救助遇难人员ꎬ 并迅速向主管机关报告现场情况和本船舶、 设施的名称、 呼号和位置ꎮ

第三十七条 发生碰撞事故的船舶、设施ꎬ 应当互通名称、 国籍和登记港ꎬ 并尽一切可能救助遇难人员ꎮ 在不严重危及自身安全的情况下ꎬ 当事船舶不得擅自离开事故现场ꎮ

第三十八条 主管机关接到求救报告后ꎬ 应当立即组织救助ꎮ 有关单位和在事故现场附近的船舶、 设施ꎬ 必须听从主管机关的统一指挥ꎮ

第三十九条 外国派遣船舶或飞机进入中华人民共和国领海或领海上空搜寻救助遇难的船舶或人员ꎬ 必须经主管机关批准ꎮ

第八章 打 捞 清 除

第四十条 对影响安全航行、 航道整治以及有潜在爆炸危险的沉没物、 漂浮物ꎬ 其所有人、 经营人应当在主管机关限定的时间内打捞清除ꎮ

否则ꎬ 主管机关有权采取措施强制打捞清除ꎬ 其全部费用由沉没物、 漂浮物的所有人、 经营人承担ꎮ

本条规定不影响沉没物、 漂浮物的所有人、 经营人向第三方索赔的权利ꎮ

第四十一条 未经主管机关批准ꎬ 不得擅自打捞或拆除沿海水域内的沉船沉物ꎮ

第九章 交通事故的调查处理

第四十二条 船舶、 设施发生交通事故ꎬ 应当向主管部机关递交事故报告书和有关资料ꎬ 并接受调查处理ꎮ

事故的当事人和有关人员ꎬ 在接受主管机关调查时ꎬ 必须如实提供现场情况和与事故有关的情节ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０２９

第四十三条 船舶、 设施发生的交通事故ꎬ 由主管机关查明原因ꎬ 判明责任ꎮ

第十章 法 律 责 任

第四十四条 对违反本法的ꎬ 主管机关可视情节ꎬ 给予下列一种或几种处罚:

一、 警告ꎻ

二、 扣留或吊销职务证书ꎻ三、 罚款ꎮ

第四十五条 当事人对主管机关给予的罚款、 吊销职务证书处罚不服的ꎬ 可以在接到处罚通知之日起十五天内ꎬ 向人民法院起诉ꎻ 期满不起诉又不履行的ꎬ 由主管机关申请人民法院强制执行ꎮ

第四十六条 因海上交通事故引起的民事纠纷ꎬ 可以由主管机关调解处理ꎬ 不愿意调解或调解不成的ꎬ 当事人可以向人民法院起诉ꎻ 涉外案件的当事人ꎬ 还可以根据书面协议提交仲裁机构仲裁ꎮ

第四十七条 对违反本法构成犯罪的人员ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第十一章 特 别 规 定

第四十八条 国家渔政渔港监督管理机构ꎬ 在以渔业为主的渔港水域内ꎬ 行使本法规定的主管机关的职权ꎬ 负责交通安全的监督管理ꎬ 并负责沿海水域渔业船舶

之间的交通事故的调查处理ꎮ 具体实施办法由国务院另行规定ꎮ

第四十九条 海上军事管辖区和军用船舶、 设施的内部管理ꎬ 为军事目的进行水上水下作业的管理ꎬ 以及公安部船舶的检查登记、 人员配备、 进出港签证ꎬ 由国家有关主管部门依据本法另行规定ꎮ

第十二章 附 则

第五十条 本法下列用语的含义是: “ 沿海水域” 是指中华人民共和国沿

海的港口、 内水和领海以及国家管辖的一切其他海域ꎮ

“ 船舶” 是指各类排水或非排水船、筏、 水上飞机、 潜水器和移动式平台ꎮ

“ 设施” 是指水上水下各种固定或浮动建筑、 装置和固定平台ꎮ

“ 作业” 是指在沿海水域调查、 勘探、 开采、 测量、 建筑、 疏浚、 爆破、 救助、 打捞、 拖带、 捕捞、 养殖、 装卸、 科学试验和其他水上水下施工ꎮ

第五十一条 国务院主管部门依据本法ꎬ 制定实施细则ꎬ 报国务院批准施行ꎮ

第五十二条 过去颁布的海上交通安全法规与本法相抵触的ꎬ 以本法为准ꎮ

第五十三条 本法自一九八四年一月一日起施行ꎮ

### 中华人民共和国海上交通事故调查处理条例 (１９９０ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强海上交通安全管理ꎬ 及时调查处理海上交通事故ꎬ 根据

« 中华人民共和国海上交通安全法» 的有关规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 中华人民共和国港务监督机构是本条例的实施机关ꎮ

第三条 本条例适用于船舶、 设施在中华人民共和国沿海水域内发生的海上交通事故ꎮ

以渔业为主的渔港水域内发生的海上交通事故和沿海水域内渔业船舶之间、 军用船舶之间发生的海上交通事故的调查处理ꎬ 国家法律、 行政法规另有专门规定的ꎬ 从其规定ꎮ

１０３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四条 本条例所称海上交通事故是指船舶、 设施发生的下列事故:

( 一) 碰撞、 触碰或浪损ꎻ( 二) 触礁或搁浅ꎻ

( 三) 火灾或爆炸ꎻ( 四) 沉没ꎻ

( 五) 在航行中发生影响适航性能的机件或重要属具的损坏或灭失ꎻ

( 六) 其他引起财产损失和人身伤亡的海上交通事故ꎮ

第二章 报 告

第五条 船舶、 设施发生海上交通事故ꎬ 必须立即用甚高频电话、 无线电报或其他有效手段向就近港口的港务监督报告ꎮ 报告的内容应当包括: 船舶或设施的名称、 呼号、 国籍、 起迄港ꎬ 船舶或设施的所有人或经营人名称ꎬ 事故发生的时间、 地点、 海况以及船舶、 设施的损害程度、 救助要求等ꎮ

第六条 船舶、 设施发生海上交通事故ꎬ 除应按第五条规定立即提出扼要报告外ꎬ 还必须按下列规定向港务监督提交

« 海上交通事故报告书» 和必要的文书资料:

( 一) 船舶、 设施在港区水域内发生海上交通事故ꎬ 必须在事故发生后二十四小时内向当地港务监督提交ꎮ

( 二) 船舶、 设施在港区水域以外的沿海水域发生海上交通事故ꎬ 船舶必须在到达中华人民共和国的第一个港口后四十八小时内向港务监督提交ꎻ 设施必须在事故发生后四十八小时内用电报向就近港口的港务监督报告 « 海上交通事故报告书» 要求的内容ꎮ

( 三) 引航员在引领船舶的过程中发生海上交通事故ꎬ 应当在返港后二十四小时内向当地港务监督提交 « 海上交通事故报告书» ꎮ

前款 ( 一)、 ( 二) 项因特殊情况不能按规定时间提交 « 海上交通事故报告书» 的ꎬ 在征得港务监督同意后可予以适当延迟ꎮ

第七条 « 海上交通事故报告书» 应当如实写明下列情况:

( 一) 船舶、 设施概况和主要性能数据ꎻ

( 二) 船舶、 设施所有人或经营人的名称、 地址ꎻ

( 三) 事故发生的时间和地点ꎻ

( 四) 事故发生时的气象和海况ꎻ

( 五) 事故发生的详细经过 ( 碰撞事故应附相对运动示意图) ꎻ

( 六) 损害情况 ( 附船舶、 设施受损部位简图ꎮ 难以在规定时间内查清的ꎬ 应于检验后补报) ꎻ

( 七) 船舶、 设施沉没的ꎬ 其沉没概位ꎻ

( 八) 与事故有关的其他情况ꎮ

第八条 海上交通事故报告必须真实ꎬ 不得隐瞒或捏造ꎮ

第九条 因海上交通事故致使船舶、设施发生损害ꎬ 船长、 设施负责人应申请中国当地或船舶第一到达港地的检验部门进行检验或鉴定ꎬ 并应将检验报告副本送交港务监督备案ꎮ

前款检验、 鉴定事项ꎬ 港务监督可委托有关单位或部门进行ꎬ 其费用由船舶、设施所有人或经营人承担ꎮ

船舶、 设施发生火灾、 爆炸等事故ꎬ船长、 设施负责人必须申请公安消防监督机关鉴定ꎬ 并将鉴定书副本送交港务监督备案ꎮ

第三章 调 查

第十条 在港区水域内发生的海上交通事故ꎬ 由港区地的港务监督进行调查ꎮ

在港区水域外发生的海上交通事故ꎬ

八、 交 通 安 全 法

１０３１

由就近港口的港务监督或船舶到达的中华人民共和国的第一个港口的港务监督进行调查ꎮ 必要时ꎬ 由中华人民共和国港务监督局指定的港务监督进行调查ꎮ

港务监督认为必要时ꎬ 可以通知有关机关和社会组织参加事故调查ꎮ

第十一条 港务监督在接到事故报告后ꎬ 应及时进行调查ꎮ 调查应客观、 全面ꎬ 不受事故当事人提供材料的限制ꎮ 根据调查工作的需要ꎬ 港务监督有权:

( 一) 询问有关人员ꎻ

( 二) 要求被调查人员提供书面材料和证明ꎻ

( 三) 要求有关当事人提供航海日志、 轮机日志、 车钟记录、 报务日志、 航向记录、 海图、 船舶资料、 航行设备仪器的性能以及其他必要的原始文书资料ꎻ

( 四) 检查船舶、 设施及有关设备的证书、 人员证书和核实事故发生前船舶的适航状态、 设施的技术状态ꎻ

( 五) 检查船舶、 设施及其货物的损害情况和人员伤亡情况ꎻ

( 六) 勘 查 事 故 现 场ꎬ 搜 集 有 关物证ꎮ

港务监督在调查中ꎬ 可以使用录音、照相、 录相等设备ꎬ 并可采取法律允许的其他调查手段ꎮ

第十二条 被调查人必须接受调查ꎬ如实陈述事故的有关情节ꎬ 并提供真实的文书资料ꎮ

港务监督人员在执行调查任务时ꎬ 应当向被调查人员出示证件ꎮ

第十三条 港务监督因调查海上交通事故的需要ꎬ 可以令当事船舶驶抵指定地点接受调查ꎮ 当事船舶在不危及自身安全的情况下ꎬ 未经港务监督同意ꎬ 不得离开指定地点ꎮ

第十四条 港务监督的海上交通事故调查材料ꎬ 公安机关、 国家安全机关、 监

察机关、 检察机关、 审判机关和海事仲裁委员会及法律规定的其他机关和人员因办案需要可以查阅、 摘录或复制ꎬ 审判机关确因开庭需要可以借用ꎮ

第四章 处 理

第十五条 港务监督应当根据对海上交通事故的调查ꎬ 作出 « 海上交通事故调查报告书» ꎬ 查明事故发生的原因ꎬ 判明当事人的责任ꎻ 构成重大事故的ꎬ 通报当地检察机关ꎮ

第十六条 « 海上交通事故调查报告书» 应包括以下内容:

( 一) 船 舶、 设 施 的 概 况 和 主 要数据ꎻ

( 二) 船舶、 设施所有人或经营人的名称和地址ꎻ

( 三) 事故发生的时间、 地点、 过程、 气象海况、 损害情况等ꎻ

( 四) 事故发生的原因及依据ꎻ

( 五) 当事人各方的责任及依据ꎻ( 六) 其他有关情况ꎮ

第十七条 对海上交通事故的发生负有责任的人员ꎬ 港务监督可以根据其责任的性质和程度依法给予下列处罚:

( 一) 对中国籍船员、 引航员或设施上的工作人员ꎬ 可以给予警告、 罚款或扣留、 吊销职务证书ꎻ

( 二) 对外国籍船员或设施上的工作人员ꎬ 可以给予警告、 罚款或将其过失通报其所属国家的主管机关ꎮ

第十八条 对海上交通事故的发生负有责任的人员及船舶、 设施的所有人或经营人ꎬ 需要追究其行政责任的ꎬ 由港务监督提交其主管机关或行政监察机关处理ꎻ构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第十九条 根据海上交通事故发生的原因ꎬ 港务监督可责令有关船舶、 设施的

１０３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

所有人、 经营人限期加强对所属船舶、 设施的安全管理ꎮ 对拒不加强安全管理或在期限内达不到安全要求的ꎬ 港务监督有权责令其停航、 改航、 停止作业ꎬ 并可采取其他必要的强制性处置措施ꎮ

第五章 调 解

第二十条 对船舶、 设施发生海上交通事故引进的民事侵权赔偿纠纷ꎬ 当事人可以申请港务监督调解ꎮ

调解必须遵循自愿、 公平的原则ꎬ 不得强迫ꎮ

第二十一条 前条民事纠纷ꎬ 凡已向海事法院起诉或申请海事仲裁机构仲裁的ꎬ 当事人不得再申请港务监督调解ꎮ

第二十二条 调解由当事人各方在事故发生之日起三十日内向负责该事故调查的港务监督提交书面申请ꎮ 港务监督要求提供担保的ꎬ 当事人应附经济赔偿担保证明文件ꎮ

第二十三条 经调解达成协议的ꎬ 港务监督应制作调解书ꎮ 调解书应当写明当事人的姓名或名称、 住所、 法定代表人或代理人的姓名及职务、 纠纷的主要事实、当事人的责任、 协议的内容、 调解费的承担、 调解协议履行的期限ꎮ 调解书由当事人各方共同签字ꎬ 并经港务监督盖印确认ꎮ 调解书应交当事方各持一份ꎬ 港务监督留存一份ꎮ

第二十四条 调解达成协议的ꎬ 当事人各方应当自动履行ꎮ 达成协议后当事人反悔的或逾期不履行协议的ꎬ 视为调解不成ꎮ

第二十五条 凡向港务监督申请调解的民事纠纷ꎬ 当事人中途不愿调解的ꎬ 应当向港务监督递交撤销调解的书面申请ꎬ并通知对方当事人ꎮ

第二十六条 港务监督自收到调解申请书之日起三个月内未能使当事人各方达

成调解协议的ꎬ 可以宣布调解不成ꎮ

第二十七条 不愿意调解或调解不成的ꎬ 当事人可以向海事法院起诉或申请海事仲裁机构仲裁ꎮ

第二十八条 凡申请港务监督调解的ꎬ 应向港务监督缴纳调解费ꎮ 调解的收费标准ꎬ 由交通部会同国家物价局、 财政部制定ꎮ

经调解达成协议的ꎬ 调解费用按当事人过失比例或约定的数额分摊ꎻ 调解不成的ꎬ 由当事人各方平均分摊ꎮ

第六章 罚 则

第二十九条 违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 港务监督可视情节对有关当事人 ( 自然人) 处以警告或者二百元以下罚款ꎻ 对船舶所有人、 经营人处以警告或者五千元以下罚款:

( 一) 未按规定的时间向港务监督报告事故或提交 « 海上交通事故报告书» 或本条例第三十二条要求的判决书、 裁决书、 调解书的副本的ꎻ

( 二) 未按港务监督要求驶往指定地点ꎬ 或在未出现危及船舶安全的情况下未经港务监督同意擅自驶离指定地点的ꎻ

( 三) 事故报告或 « 海上交通事故报告书» 的内容不符合规定要求或不真实ꎬ影响调查工作进行或给有关部门造成损失的ꎻ

( 四) 违反第九条规定ꎬ 影响事故调查的ꎻ

( 五) 拒绝接受调查或无理阻挠、 干扰港务监督进行调查的ꎻ

( 六) 在受调查时故意隐瞒事实或提供虚假证明的ꎮ

前款第 ( 五)、 ( 六) 项行为构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第三十条 对违反本条例规定ꎬ 玩忽职守、 滥用职权、 营私舞弊、 索贿受贿的

八、 交 通 安 全 法

１０３３

港务监督人员ꎬ 由行政监察机关或其所在单位给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第三十一条 当事人对港务监督依据本条例给予的处罚不服的ꎬ 可以依法向人民法院提起行政诉讼ꎮ

第七章 特 别 规 定

第三十二条 中国籍船舶在中华人民共和国沿海水域以外发生的海上交通事故ꎬ 其所有人或经营人应当向船籍港的港务监督报告ꎬ 并于事故发生之日起六十日内提交 « 海上交通事故报告书» ꎮ 如果事故在国外诉讼、 仲裁或调解ꎬ 船舶所有人或经营人应在诉讼、 仲裁或调解结束后六十日内将判决书、 裁决书或调解书的副本或影印件报船籍港的港务监督备案ꎮ

第三十三条 派往外国籍船舶任职的持有中华人民共和国船员职务证书的中国籍船员对海上交通事故的发生负有责任

的ꎬ 其派出单位应当在事故发生之日起六十日内向签发该职务证书的港务监督提交

« 海上交通事故报告书» ꎮ

本条第一款和第三十二条的海上交通事故的调查处理ꎬ 按本条例的有关规定办理ꎮ

第八章 附 则

第三十四条 对违反海上交通安全管理法规进行违章操作ꎬ 虽未造成直接的交通事故ꎬ 但构成重大潜在事故隐患的ꎬ 港务监督可以依据本条例进行调查和处罚ꎮ

第三十五条 因海上交通事故产生的海洋环境污染ꎬ 按照我国海洋环境保护的有关法律、 法规处理ꎮ

第三十六条 本条例由交通部负责解释ꎮ

第三十七条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国内河交通安全管理条例 (２０１７ 年修正)

(２００２ 年 ６ 月 ２８ 日中华人民共和国国务院令第 ３５５ 号公布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强内河交通安全管理ꎬ 维护内河交通秩序ꎬ 保障人民群众生命、 财产安全ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国内河通航水域从事航行、 停泊和作业以及与内河交通安全有关的活动ꎬ 必须遵守本条例ꎮ

第三条 内河交通安全管理遵循安全第一、 预防为主、 方便群众、 依法管理的原则ꎬ 保障内河交通安全、 有序、 畅通ꎮ

第四条 国务院交通主管部门主管全

国内河交通安全管理工作ꎮ 国家海事管理机构在国务院交通主管部门的领导下ꎬ 负责全国内河交通安全监督管理工作ꎮ

国务院交通主管部门在中央管理水域设立的海事管理机构和省、 自治区、 直辖市人民政府在中央管理水域以外的其他水域设立的海事管理机构 ( 以下统称海事管理机构) 依据各自的职责权限ꎬ 对所辖内河通航水域实施水上交通安全监督管理ꎮ

第五条 县级以上地方各级人民政府应当加强本行政区域内的内河交通安全管

１０３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

理工作ꎬ 建立、 健全内河交通安全管理责任制ꎮ

乡 ( 镇) 人民政府对本行政区域内的内河交通安全管理履行下列职责:

( 一) 建立、 健全行政村和船主的船舶安全责任制ꎻ

( 二) 落实渡口船舶、 船员、 旅客定额的安全管理责任制ꎻ

( 三) 落实船舶水上交通安全管理的专门人员ꎻ

( 四) 督促船舶所有人、 经营人和船员遵守有关内河交通安全的法律、 法规和规章ꎮ

第二章 船舶、 浮动设施和船员

第六条 船舶具备下列条件ꎬ 方可航行:

( 一) 经海事管理机构认可的船舶检验机构依法检验并持有合格的船舶检验证书ꎻ

( 二) 经海事管理机构依法登记并持有船舶登记证书ꎻ

( 三) 配备符合国务院交通主管部门规定的船员ꎻ

( 四) 配备必要的航行资料ꎮ

第七条 浮动设施具备下列条件ꎬ 方可从事有关活动:

( 一) 经海事管理机构认可的船舶检验机构依法检验并持有合格的检验证书ꎻ

( 二) 经海事管理机构依法登记并持有登记证书ꎻ

( 三) 配备符合国务院交通主管部门规定的掌握水上交通安全技能的船员ꎮ

第八条 船舶、 浮动设施应当保持适于安全航行、 停泊或者从事有关活动的状态ꎮ

船舶、 浮动设施的配载和系固应当符合国家安全技术规范ꎮ

第九条 船员经水上交通安全专业培

训ꎬ 其中客船和载运危险货物船舶的船员还应当经相应的特殊培训ꎬ 并经海事管理机构考试合格ꎬ 取得相应的适任证书或者其他适任证件ꎬ 方可担任船员职务ꎮ 严禁未取得适任证书或者其他适任证件的船员上岗ꎮ

船员应当遵守职业道德ꎬ 提高业务素质ꎬ 严格依法履行职责ꎮ

第十条 船舶、 浮动设施的所有人或者经营人ꎬ 应当加强对船舶、 浮动设施的安全管理ꎬ 建立、 健全相应的交通安全管理制度ꎬ 并对船舶、 浮动设施的交通安全负责ꎻ 不得聘用无适任证书或者其他适任证件的人员担任船员ꎻ 不得指使、 强令船员违章操作ꎮ

第十一条 船舶、 浮动设施的所有人或者经营人ꎬ 应当根据船舶、 浮动设施的技术性能、 船员状况、 水域和水文气象条件ꎬ 合理调度船舶或者使用浮动设施ꎮ

第十二条 按照国家规定必须取得船舶污染损害责任、 沉船打捞责任的保险文书或者财务保证书的船舶ꎬ 其所有人或者经营人必须取得相应的保险文书或者财务担保证明ꎬ 并随船携带其副本ꎮ

第十三条 禁止伪造、 变造、 买卖、租借、 冒用船舶检验证书、 船舶登记证书、 船员适任证书或者其他适任证件ꎮ

第三章 航行、 停泊和作业

第十四条 船舶在内河航行ꎬ 应当悬挂国旗ꎬ 标明船名、 船籍港、 载重线ꎮ

按照国家规定应当报废的船舶、 浮动设施ꎬ 不得航行或者作业ꎮ

第十五条 船舶在内河航行ꎬ 应当保持瞭望ꎬ 注意观察ꎬ 并采用安全航速航行ꎮ 船舶安全航速应当根据能见度、 通航密度、 船舶操纵性能和风、 浪、 水流、 航路状况以及周围环境等主要因素决定ꎮ 使用雷达的船舶ꎬ 还应当考虑雷达设备的特

八、 交 通 安 全 法

１０３５

性、 效率和局限性ꎮ

船舶在限制航速的区域和汛期高水位期间ꎬ 应当按照海事管理机构规定的航速航行ꎮ

第十六条 船舶在内河航行时ꎬ 上行船舶应当沿缓流或者航路一侧航行ꎬ 下行船舶应当沿主流或者航路中间航行ꎻ 在潮流河段、 湖泊、 水库、 平流区域ꎬ 应当尽可能沿本船右舷一侧航路航行ꎮ

第十七条 船舶在内河航行时ꎬ 应当谨慎驾驶ꎬ 保障安全ꎻ 对来船动态不明、声号不统一或者遇有紧迫情况时ꎬ 应当减速、 停车或者倒车ꎬ 防止碰撞ꎮ

船舶相遇ꎬ 各方应当注意避让ꎮ 按照船舶航行规则应当让路的船舶ꎬ 必须主动避让被让路船舶ꎻ 被让路船舶应当注意让路船舶的行动ꎬ 并适时采取措施ꎬ 协助避让ꎮ

船舶避让时ꎬ 各方避让意图经统一后ꎬ 任何一方不得擅自改变避让行动ꎮ

船舶航行、 避让和信号显示的具体规则ꎬ 由国务院交通主管部门制定ꎮ

第十八条 船舶进出内河港口ꎬ 应当向海事管理机构报告船舶的航次计划、 适航状态、 船员配备和载货载客等情况ꎮ

第十九条 下列船舶在内河航行ꎬ 应当向引航机构申请引航:

( 一) 外国籍船舶ꎻ

( 二) １０００ 总吨以上的海上机动船舶ꎬ 但船长驾驶同一类型的海上机动船舶在同一内河通航水域航行与上一航次间隔 ２ 个月以内的除外ꎻ

( 三) 通航条件受限制的船舶ꎻ

( 四) 国务院交通主管部门规定应当申请引航的客船、 载运危险货物的船舶ꎮ

第二十条 船舶进出港口和通过交通管制区、 通航密集区或者航行条件受限制的区域ꎬ 应当遵守海事管理机构发布的有关通航规定ꎮ

任何船舶不得擅自进入或者穿越海事管理机构公布的禁航区ꎮ

第二十一条 从事货物或者旅客运输的船舶ꎬ 必须符合船舶强度、 稳性、 吃水、 消防和救生等安全技术要求和国务院交通主管部门规定的载货或者载客条件ꎮ

任何船舶不得超载运输货物或者旅客ꎮ

第二十二条 船舶在内河通航水域载运或者拖带超重、 超长、 超高、 超宽、 半潜的物体ꎬ 必须在装船或者拖带前 ２４ 小时报海事管理机构核定拟航行的航路、 时间ꎬ 并采取必要的安全措施ꎬ 保障船舶载运或者拖带安全ꎮ 船舶需要护航的ꎬ 应当向海事管理机构申请护航ꎮ

第二十三条 遇有下列情形之一时ꎬ海事管理机构可以根据情况采取限时航行、 单航、 封航等临时性限制、 疏导交通的措施ꎬ 并予公告:

( 一) 恶劣天气ꎻ

( 二) 大范围水上施工作业ꎻ

( 三) 影响航行的水上交通事故ꎻ

( 四) 水上大型群众性活动或者体育比赛ꎻ

( 五) 对航行安全影响较大的其他情形ꎮ

第二十四条 船舶应当在码头、 泊位或者依法公布的锚地、 停泊区、 作业区停泊ꎻ 遇有紧急情况ꎬ 需要在其他水域停泊的ꎬ 应当向海事管理机构报告ꎮ

船舶停泊ꎬ 应当按照规定显示信号ꎬ不得妨碍或者危及其他船舶航行、 停泊或者作业的安全ꎮ

船舶停泊ꎬ 应当留有足以保证船舶安全的船员值班ꎮ

第二十五条 在内河通航水域或者岸线上进行下列可能影响通航安全的作业或者活动的ꎬ 应当在进行作业或者活动前报海事管理机构批准:

１０３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 勘探、 采掘、 爆破ꎻ

( 二) 构筑、 设置、 维修、 拆除水上水下构筑物或者设施ꎻ

( 三) 架设桥梁、 索道ꎻ

( 四) 铺设、 检修、 拆除水上水下电缆或者管道ꎻ

( 五) 设置系船浮筒、 浮趸、 缆桩等设施ꎻ

( 六) 航道建设ꎬ 航道、 码头前沿水域疏浚ꎻ

( 七) 举行大型群众性活动、 体育比赛ꎮ

进行前款所列作业或者活动ꎬ 需要进行可行性研究的ꎬ 在进行可行性研究时应当征求海事管理机构的意见ꎻ 依照法律、行政法规的规定ꎬ 需经其他有关部门审批的ꎬ 还应当依法办理有关审批手续ꎮ

第二十六条 海事管理机构审批本条例第二十五条规定的作业或者活动ꎬ 应当自收到申请之日起 ３０ 日内作出批准或者不批准的决定ꎬ 并书面通知申请人ꎮ

遇有紧急情况ꎬ 需要对航道进行修复或者对航道、 码头前沿水域进行疏浚的ꎬ作业人可以边申请边施工ꎮ

第二十七条 航道内不得养殖、 种植植物、 水生物和设置永久性固定设施ꎮ

划定航道ꎬ 涉及水产养殖区的ꎬ 航道主管部门应当征求渔业行政主管部门的意见ꎻ 设置水产养殖区ꎬ 涉及航道的ꎬ 渔业行政主管部门应当征求航道主管部门和海事管理机构的意见ꎮ

第二十八条 在内河通航水域进行下列可能影响通航安全的作业ꎬ 应当在进行作业前向海事管理机构备案:

( 一) 气象观测、 测量、 地质调查ꎻ( 二) 航道日常养护ꎻ

( 三) 大面积清除水面垃圾ꎻ

( 四) 可能影响内河通航水域交通安全的其他行为ꎮ

第二十九条 进行本条例第二十五条、 第二十八条规定的作业或者活动时ꎬ应当在作业或者活动区域设置标志和显示信号ꎬ 并按照海事管理机构的规定ꎬ 采取相应的安全措施ꎬ 保障通航安全ꎮ

前款作业或者活动完成后ꎬ 不得遗留任何妨碍航行的物体ꎮ

第四章 危险货物监管

第三十条 从事危险货物装卸的码头、 泊位ꎬ 必须符合国家有关安全规范要求ꎬ 并征求海事管理机构的意见ꎬ 经验收合格后ꎬ 方可投入使用ꎮ

禁止在内河运输法律、 行政法规以及国务院交通主管部门规定禁止运输的危险货物ꎮ

第三十一条 载运危险货物的船舶ꎬ必须持有经海事管理机构认可的船舶检验机构依法检验并颁发的危险货物适装证书ꎬ 并按照国家有关危险货物运输的规定和安全技术规范进行配载和运输ꎮ

第三十二条 船舶装卸、 过驳危险货物或者载运危险货物进出港口ꎬ 应当将危险货物的名称、 特性、 包装、 装卸或者过驳的时间、 地点以及进出港时间等事项ꎬ事先报告海事管理机构和港口管理机构ꎬ经其同意后ꎬ 方可进行装卸、 过驳作业或者进出港口ꎻ 但是ꎬ 定船、 定线、 定货的船舶可以定期报告ꎮ

第三十三条 载运危险货物的船舶ꎬ在航行、 装卸或者停泊时ꎬ 应当按照规定显示信号ꎻ 其他船舶应当避让ꎮ

第三十四条 从事危险货物装卸的码头、 泊位和载运危险货物的船舶ꎬ 必须编制危险货物事故应急预案ꎬ 并配备相应的应急救援设备和器材ꎮ

第五章 渡 口 管 理

第三十五条 设置或者撤销渡口ꎬ 应

八、 交 通 安 全 法

１０３７

当经渡口所在地的县级人民政府审批ꎻ 县级人民政府审批前ꎬ 应当征求当地海事管理机构的意见ꎮ

第三十六条 渡口的设置应当具备下列条件:

( 一) 选址应当在水流平缓、 水深足够、 坡岸稳定、 视野开阔、 适宜船舶停靠的地点ꎬ 并远离危险物品生产、 堆放场所ꎻ

( 二) 具备货物装卸、 旅客上下的安全设施ꎻ

( 三) 配备必要的救生设备和专门管理人员ꎮ

第三十七条 渡口经营者应当在渡口设置明显的标志ꎬ 维护渡运秩序ꎬ 保障渡运安全ꎮ

渡口所在地县级人民政府应当建立、健全渡口安全管理责任制ꎬ 指定有关部门负责对渡口和渡运安全实施监督检查ꎮ

第三十八条 渡口工作人员应当经培训、 考试合格ꎬ 并取得渡口所在地县级人民政府指定的部门颁发的合格证书ꎮ

渡口船舶应当持有合格的船舶检验证书和船舶登记证书ꎮ

第三十九条 渡口载客船舶应当有符合国家规定的识别标志ꎬ 并在明显位置标明载客定额、 安全注意事项ꎮ

渡口船舶应当按照渡口所在地的县级人民政府核定的路线渡运ꎬ 并不得超载ꎻ渡运时ꎬ 应当注意避让过往船舶ꎬ 不得抢航或者强行横越ꎮ

遇有洪水或者大风、 大雾、 大雪等恶劣天气ꎬ 渡口应当停止渡运ꎮ

第六章 通 航 保 障

第四十条 内河通航水域的航道、 航标和其他标志的规划、 建设、 设置、 维护ꎬ 应当符合国家规定的通航安全要求ꎮ

第四十一条 内河航道发生变迁ꎬ 水

深、 宽度发生变化ꎬ 或者航标发生位移、损坏、 灭失ꎬ 影响通航安全的ꎬ 航道、 航标主管部门必须及时采取措施ꎬ 使航道、航标保持正常状态ꎮ

第四十二条 内河通航水域内可能影响航行安全的沉没物、 漂流物、 搁浅物ꎬ其所有人和经营人ꎬ 必须按照国家有关规定设置标志ꎬ 向海事管理机构报告ꎬ 并在海事管理机构限定的时间内打捞清除ꎻ 没有所有人或者经营人的ꎬ 由海事管理机构打捞清除或者采取其他相应措施ꎬ 保障通航安全ꎮ

第四十三条 在内河通航水域中拖放竹、 木等物体ꎬ 应当在拖放前 ２４ 小时报经海事管理机构同意ꎬ 按照核定的时间、路线拖放ꎬ 并采取必要的安全措施ꎬ 保障拖放安全ꎮ

第四十四条 任何单位和个人发现下列情况ꎬ 应当迅速向海事管理机构报告:

( 一) 航道变迁ꎬ 航道水深、 宽度发生变化ꎻ

( 二) 妨碍通航安全的物体ꎻ

( 三) 航标发生位移、 损坏、 灭失ꎻ( 四) 妨碍通航安全的其他情况ꎮ

海事管理机构接到报告后ꎬ 应当根据情况发布航行通告或者航行警告ꎬ 并通知航道、 航标主管部门ꎮ

第四十五条 海事管理机构划定或者调整禁航区、 交通管制区、 港区外锚地、停泊区和安全作业区ꎬ 以及对进行本条例第二十五条、 第二十八条规定的作业或者活动ꎬ 需要发布航行通告、 航行警告的ꎬ应当及时发布ꎮ

第七章 救 助

第四十六条 船舶、 浮动设施遇险ꎬ应当采取一切有效措施进行自救ꎮ

船舶、 浮动设施发生碰撞等事故ꎬ 任何一方应当在不危及自身安全的情况下ꎬ

１０３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

积极救助遇险的他方ꎬ 不得逃逸ꎮ

船舶、 浮动设施遇险ꎬ 必须迅速将遇险的时间、 地点、 遇险状况、 遇险原因、救助要求ꎬ 向遇险地海事管理机构以及船舶、 浮动设施所有人、 经营人报告ꎮ

第四十七条 船员、 浮动设施上的工作人员或者其他人员发现其他船舶、 浮动设施遇险ꎬ 或者收到求救信号后ꎬ 必须尽力救助遇险人员ꎬ 并将有关情况及时向遇险地海事管理机构报告ꎮ

第四十八条 海事管理机构收到船舶、 浮动设施遇险求救信号或者报告后ꎬ必须立即组织力量救助遇险人员ꎬ 同时向遇险地县级以上地方人民政府和上级海事管理机构报告ꎮ

遇险地县级以上地方人民政府收到海事管理机构的报告后ꎬ 应当对救助工作进行领导和协调ꎬ 动员各方力量积极参与救助ꎮ

第四十九条 船舶、 浮动设施遇险时ꎬ 有关部门和人员必须积极协助海事管理机构做好救助工作ꎮ

遇险现场和附近的船舶、 人员ꎬ 必须服从海事管理机构的统一调度和指挥ꎮ

第八章 事故调查处理

第五十条 船舶、 浮动设施发生交通事故ꎬ 其所有人或者经营人必须立即向交通事故发生地海事管理机构报告ꎬ 并做好现场保护工作ꎮ

第五十一条 海事管理机构接到内河交通事故报告后ꎬ 必须立即派员前往现场ꎬ 进行调查和取证ꎮ

海事管理机构进行内河交通事故调查和取证ꎬ 应当全面、 客观、 公正ꎮ

第五十二条 接受海事管理机构调查、 取证的有关人员ꎬ 应当如实提供有关情况和证据ꎬ 不得谎报或者隐匿、 毁灭证据ꎮ

第五十三条 海事管理机构应当在内河交通事故调查、 取证结束后 ３０ 日内ꎬ依据调查事实和证据作出调查结论ꎬ 并书面告知内河交通事故当事人ꎮ

第五十四条 海事管理机构在调查处理内河交通事故过程中ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 保证航路畅通ꎬ 防止发生其他事故ꎮ

第五十五条 地方人民政府应当依照国家有关规定积极做好内河交通事故的善后工作ꎮ

第五十六条 特大内河交通事故的报告、 调查和处理ꎬ 按照国务院有关规定执行ꎮ

第九章 监 督 检 查

第五十七条 在旅游、 交通运输繁忙的湖泊、 水库ꎬ 在气候恶劣的季节ꎬ 在法定或者传统节日、 重大集会、 集市、 农忙、 学生放学放假等交通高峰期间ꎬ 县级以上地方各级人民政府应当加强对维护内河交通安全的组织、 协调工作ꎮ

第五十八条 海事管理机构必须建立、 健全内河交通安全监督检查制度ꎬ 并组织落实ꎮ

第五十九条 海事管理机构必须依法履行职责ꎬ 加强对船舶、 浮动设施、 船员和通航安全环境的监督检查ꎮ 发现内河交通安全隐患时ꎬ 应当责令有关单位和个人立即消除或者限期消除ꎻ 有关单位和个人不立即消除或者逾期不消除的ꎬ 海事管理机构必须采取责令其临时停航、 停止作业ꎬ 禁止进港、 离港等强制性措施ꎮ

第六十条 对内河交通密集区域、 多发事故水域以及货物装卸、 乘客上下比较集中的港口ꎬ 对客渡船、 滚装客船、 高速客轮、 旅游船和载运危险货物的船舶ꎬ 海事管理机构必须加强安全巡查ꎮ

第六十一条 海事管理机构依照本条例实施监督检查时ꎬ 可以根据情况对违反

八、 交 通 安 全 法

１０３９

本条例有关规定的船舶ꎬ 采取责令临时停航、 驶向指定地点ꎬ 禁止进港、 离港ꎬ 强制卸载、 拆除动力装置、 暂扣船舶等保障通航安全的措施ꎮ

第六十二条 海事管理机构的工作人员依法在内河通航水域对船舶、 浮动设施进行内河交通安全监督检查ꎬ 任何单位和个人不得拒绝或者阻挠ꎮ

有关单位或者个人应当接受海事管理机构依法实施的安全监督检查ꎬ 并为其提供方便ꎮ

海事管理机构的工作人员依照本条例实施监督检查时ꎬ 应当出示执法证件ꎬ 表明身份ꎮ

第十章 法 律 责 任

第六十三条 违反本条例的规定ꎬ 应当报废的船舶、 浮动设施在内河航行或者作业的ꎬ 由海事管理机构责令停航或者停止作业ꎬ 并对船舶、 浮动设施予以没收ꎮ

第六十四条 违反本条例的规定ꎬ 船舶、 浮动设施未持有合格的检验证书、 登记证书或者船舶未持有必要的航行资料ꎬ擅自航行或者作业的ꎬ 由海事管理机构责令停止航行或者作业ꎻ 拒不停止的ꎬ 暂扣船舶、 浮动设施ꎻ 情节严重的ꎬ 予以没收ꎮ

第六十五条 违反本条例的规定ꎬ 船舶未按照国务院交通主管部门的规定配备船员擅自航行ꎬ 或者浮动设施未按照国务院交通主管部门的规定配备掌握水上交通安全技能的船员擅自作业的ꎬ 由海事管理机构责令限期改正ꎬ 对船舶、 浮动设施所有人或者经营人处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停航或者停止作业ꎮ

第六十六条 违反本条例的规定ꎬ 未经考试合格并取得适任证书或者其他适任证件的人员擅自从事船舶航行的ꎬ 由海事

管理机构责令其立即离岗ꎬ 对直接责任人员处 ２０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎬ 并

对聘用单位处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第六十七条 违反本条例的规定ꎬ 按照国家规定必须取得船舶污染损害责任、沉船打捞责任的保险文书或者财务保证书的船舶的所有人或者经营人ꎬ 未取得船舶污染损害责任、 沉船打捞责任保险文书或者财务担保证明的ꎬ 由海事管理机构责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停航ꎬ 并处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第六十八条 违反本条例的规定ꎬ 船舶在内河航行时ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处 ５０００ 元以上５ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 禁止船舶进出港口或者责令停航ꎬ 并可以对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ３ 个月至 ６ 个月的处罚:

( 一) 未按照规定悬挂国旗ꎬ 标明船名、 船籍港、 载重线的ꎻ

( 二) 未按照规定向海事管理机构报告船舶的航次计划、 适航状态、 船员配备和载货载客等情况的ꎻ

( 三) 未按照规定申请引航的ꎻ

( 四) 擅自进出内河港口ꎬ 强行通过交通管制区、 通航密集区、 航行条件受限制区域或者禁航区的ꎻ

( 五) 载运或者拖带超重、 超长、 超高、 超宽、 半潜的物体ꎬ 未申请或者未按照核定的航路、 时间航行的ꎮ

第六十九条 违反本条例的规定ꎬ 船舶未在码头、 泊位或者依法公布的锚地、停泊区、 作业区停泊的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 予以强行拖离ꎬ因拖离发生的费用由船舶所有人或者经营人承担ꎮ

第七十条 违反本条例的规定ꎬ 在内河通航水域或者岸线上进行有关作业或者

１０４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

活动未经批准或者备案ꎬ 或者未设置标志、 显示信号的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处 ５０００ 元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第七十一条 违反本条例的规定ꎬ 从事危险货物作业ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构责令停止作业或者航行ꎬ 对负有责任的主管人员或者其他直接责任人员处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 属于船员的ꎬ 并给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ６ 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚:

( 一) 从事危险货物运输的船舶ꎬ 未编制危险货物事故应急预案或者未配备相应的应急救援设备和器材的ꎻ

( 二) 船舶装卸、 过驳危险货物或者载运危险货物进出港口未经海事管理机构、 港口管理机构同意的ꎮ

未持有危险货物适装证书擅自载运危险货物或者未按照安全技术规范进行配载和运输的ꎬ 依照 « 危险化学品安全管理条例» 的规定处罚ꎮ

第七十二条 违反本条例的规定ꎬ 未经批准擅自设置或者撤销渡口的ꎬ 由渡口所在地县级人民政府指定的部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 予以强制拆除或者恢复ꎬ 因强制拆除或者恢复发生的费用分别由设置人、 撤销人承担ꎮ

第七十三条 违反本条例的规定ꎬ 渡口船舶未标明识别标志、 载客定额、 安全注意事项的ꎬ 由渡口所在地县级人民政府指定的部门责令改正ꎬ 处 ２０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停航ꎮ

第七十四条 违反本条例的规定ꎬ 在内河通航水域的航道内养殖、 种植植物、水生物或者设置永久性固定设施的ꎬ 由海事管理机构责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 予以强制清除ꎬ 因清除发生的费用由其所有人或者经营人承担ꎮ

第七十五条 违反本条例的规定ꎬ 内河通航水域中的沉没物、 漂流物、 搁浅物的所有人或者经营人ꎬ 未按照国家有关规定设置标志或者未在规定的时间内打捞清除的ꎬ 由海事管理机构责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 海事管理机构强制设置标志或者组织打捞清除ꎻ 需要立即组织打捞清除的ꎬ 海事管理机构应当及时组织打捞清除ꎮ 海事管理机构因设置标志或者打捞清除发生的费用ꎬ 由沉没物、 漂流物、 搁浅物的所有人或者经营人承担ꎮ

第七十六条 违反本条例的规定ꎬ 船舶、 浮动设施遇险后未履行报告义务或者不积极施救的ꎬ 由海事管理机构给予警告ꎬ 并可以对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ３ 个月至 ６ 个月直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎮ

第七十七条 违反本条例的规定ꎬ 船舶、 浮动设施发生内河交通事故的ꎬ 除依法承担相应的法律责任外ꎬ 由海事管理机构根据调查结论ꎬ 对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ６ 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎮ

第七十八条 违反本条例的规定ꎬ 遇险现场和附近的船舶、 船员不服从海事管理机构的统一调度和指挥的ꎬ 由海事管理机构给予警告ꎬ 并可以对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ３ 个月至 ６ 个月直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎮ

第七十九条 违反本条例的规定ꎬ 伪造、 变造、 买卖、 转借、 冒用船舶检验证书、 船舶登记证书、 船员适任证书或者其他适任证件的ꎬ 由海事管理机构没收有关的证书或者证件ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得 ２ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足２ 万元的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于伪造、 变

八、 交 通 安 全 法

１０４１

造、 买卖国家机关公文、 证件罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十条 违反本条例的规定ꎬ 船舶、 浮动设施的所有人或者经营人指使、强令船员违章操作的ꎬ 由海事管理机构给予警告ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 并可以责令停航或者停止作业ꎻ 造成重大伤亡事故或者严重后果的ꎬ 依照刑法关于重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第八十一条 违反本条例的规定ꎬ 船舶在内河航行、 停泊或者作业ꎬ 不遵守航行、 避让和信号显示规则的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处 １０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ３ 个月至

６ 个月直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎻ 造成重大内河交通事故的ꎬ 依照刑法关于交通肇事罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十二条 违反本条例的规定ꎬ 船舶不具备安全技术条件从事货物、 旅客运输ꎬ 或者超载运输货物、 旅客的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 可以对责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 ６ 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎬ 并对超载运输的船舶强制卸载ꎬ 因卸载而发生的卸货费、 存货费、 旅客安置费和船舶监管费由船舶所有人或者经营人承担ꎻ 发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 依照刑法关于重大劳动安全事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十三条 违反本条例的规定ꎬ 船舶、 浮动设施发生内河交通事故后逃逸的ꎬ 由海事管理机构对责任船员给予吊销适任证书或者其他适任证件的处罚ꎻ 证书或者证件吊销后ꎬ ５ 年内不得重新从业ꎻ

触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于交通肇事罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十四条 违反本条例的规定ꎬ 阻碍、 妨碍内河交通事故调查取证ꎬ 或者谎报、 隐匿、 毁灭证据的ꎬ 由海事管理机构给予警告ꎬ 并对直接责任人员处 １０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 属于船员的ꎬ 并给予暂扣适任证书或者其他适任证件 １２ 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任 证件的处罚ꎻ 以暴力、 威胁方法阻碍内河交通事故调查取证的ꎬ 依照刑法关于妨害公务罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十五条 违反本条例的规定ꎬ 海事管理机构不依据法定的安全条件进行审批、 许可的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员根据不同情节ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成重大内河交通事故或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法关于滥用职权罪、 玩忽职守罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十六条 违反本条例的规定ꎬ 海事管理机构对审批、 许可的安全事项不实施监督检查的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员根据不同情节ꎬ 给予记大过、 降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成重大内河交通事故或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法关于滥用职权罪、 玩忽职守罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十七条 违反本条例的规定ꎬ 海事管理机构发现船舶、 浮动设施不再具备安全航行、 停泊、 作业条件而不及时撤销批准或者许可并予以处理的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员根据不同情节ꎬ 给予记大过、 降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成重大内河交通事故或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法关于滥用职权罪、 玩忽职守

１０４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十八条 违反本条例的规定ꎬ 海事管理机构对未经审批、 许可擅自从事旅客、 危险货物运输的船舶不实施监督检查ꎬ 或者发现内河交通安全隐患不及时依法处理ꎬ 或者对违法行为不依法予以处罚的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员根据不同情节ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成重大内河交通事故或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法关于滥用职权罪、 玩忽职守罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十九条 违反本条例的规定ꎬ 渡口所在地县级人民政府指定的部门ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 根据不同情节ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成重大内河交通事故或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法关于滥用职权罪、 玩忽职守罪或者其他罪的规定ꎬ依法追究刑事责任:

( 一) 对县级人民政府批准的渡口不依法实施监督检查的ꎻ

( 二) 对未经县级人民政府批准擅自设立的渡口不予以查处的ꎻ

( 三) 对渡船超载、 人与大牲畜混载、 人与爆炸品、 压缩气体和液化气体、易燃液体、 易燃固体、 自燃物品和遇湿易燃物品、 氧化剂和有机过氧化物、 有毒品和腐蚀品等危险品混载以及其他危及安全

的行为不及时纠正并依法处理的ꎮ

第十一章 附 则

第九十一条 本条例下列用语的含义:

( 一) 内河通航水域ꎬ 是指由海事管理机构认定的可供船舶航行的江、 河、 湖泊、 水库、 运河等水域ꎮ

( 二) 船舶ꎬ 是指各类排水或者非排水的船、 艇、 筏、 水上飞行器、 潜水器、移动式平台以及其他水上移动装置ꎮ

( 三) 浮动设施ꎬ 是指采用缆绳或者锚链等非刚性固定方式系固并漂浮或者潜于水中的建筑、 装置ꎮ

( 四) 交通事故ꎬ 是指船舶、 浮动设施在内河通航水域发生的碰撞、 触碰、 触礁、 浪损、 搁浅、 火灾、 爆炸、 沉没等引起人身伤亡和财产损失的事件ꎮ

第九十二条 军事船舶在内河通航水域航行ꎬ 应当遵守内河航行、 避让和信号显示规则ꎮ 军事船舶的检验、 登记和船员的考试、 发证等管理办法ꎬ 按照国家有关规定执行ꎮ

第九十三条 渔船的检验、 登记以及进出渔港签证ꎬ 渔船船员的考试、 发证ꎬ渔船之间交通事故的调查处理ꎬ 以及渔港水域内渔船的交通安全管理办法ꎬ 由国务院渔业行政主管部门依据本条例另行规定ꎮ

第九十四条 城市园林水域水上交通安全管理的具体办法ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府制定ꎻ 但是ꎬ 有关船舶检验、 登记和船员管理ꎬ 依照国家有关规定

执行ꎮ

第九十条 违反本条例的规定ꎬ 触犯

« 中华人民共和国治安管理处罚法» ꎬ 构

第九十五条 本条例自 ２００２ 年 ８ 月

日起施行ꎮ １９８６ 年 １２ 月 １６ 日国务院发

１

成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关给予治安管理处罚ꎮ

布的 « 中华人民共和国内河交通安全管理条例» 同时废止ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０４３

### 中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例 (２０１７ 年修订)

(１９８９ 年 ７ 月 ３ 日中华人民共和国国务院令第 ３８ 号发布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日 « 国

务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修订 根据 ２０１７ 年 １０ 月 ７ 日国务院令第 ６８７

号 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一条 根据 « 中华人民共和国海上交通安全法» 第四十八条的规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于在中华人民共和国沿海以渔业为主的渔港和渔港水域 ( 以下简称 “ 渔港” 和 “ 渔港水域” ) 航行、 停泊、 作业的船舶、 设施和人员以及船舶、 设施的所有者、 经营者ꎮ

第三条 中华人民共和国渔政渔港监督管理机关是对渔港水域交通安全实施监督管理的主管机关ꎬ 并负责沿海水域渔业船舶之间交通事故的调查处理ꎮ

第四条 本条例下列用语的含义是: 渔港是指主要为渔业生产服务和供渔

业船舶停泊、 避风、 装卸渔获物和补充渔需物资的人工港口或者自然港湾ꎮ

渔港水域是指渔港的港池、 锚地、 避风湾和航道ꎮ

渔业船舶是指从事渔业生产的船舶以及属于水产系统为渔业生产服务的船舶ꎬ包括捕捞船、 养殖船、 水产运销船、 冷藏加工船、 油船、 供应船、 渔业指导船、 科研调查船、 教学实习船、 渔港工程船、 拖轮、 交通船、 驳船、 渔政船和渔监船ꎮ

第五条 对渔港认定有不同意见的ꎬ依照港口隶属关系由县级以上人民政府确定ꎮ

第六条 船舶进出渔港必须遵守渔港管理章程以及国际海上避碰规则ꎬ 并依照规定办理签证ꎬ 接受安全检查ꎮ

渔港内的船舶必须服从渔政渔港监督管理机关对水域交通安全秩序的管理ꎮ

第七条 船舶在渔港内停泊、 避风和装卸物资ꎬ 不得损坏渔港的设施装备ꎻ 造成损坏的应当向渔政渔港监督管理机关报告ꎬ 并承担赔偿责任ꎮ

第八条 船舶在渔港内装卸易燃、 易爆、 有毒等危险货物ꎬ 必须遵守国家关于危险货物管理的规定ꎬ 并事先向渔政渔港监督管理机关提出申请ꎬ 经批准后在指定的安全地点装卸ꎮ

第九条 在渔港内新建、 改建、 扩建各种设施ꎬ 或者进行其他水上、 水下施工作业ꎬ 除依照国家规定履行审批手续外ꎬ应当报请渔政渔港监督管理机关批准ꎮ 渔政渔港监督管理机关批准后ꎬ 应当事先发布航行通告ꎮ

第十条 在渔港内的航道、 港池、 锚地和停泊区ꎬ 禁止从事有碍海上交通安全的捕捞、 养殖等生产活动ꎮ

第十一条 国家公务船舶在执行公务时进出渔港ꎬ 经通报渔政渔港监督管理机关ꎬ 可免于签证、 检查ꎮ 渔政渔港监督管理机关应当对执行海上巡视任务的国家公务船舶的靠岸、 停泊和补给提供方便ꎮ

第十二条 渔业船舶在向渔政渔港监督管理机关申请船舶登记ꎬ 并取得渔业船舶国籍证书或者渔业船舶登记证书后ꎬ 方可悬挂中华人民共和国国旗航行ꎮ

第十三条 渔业船舶必须经船舶检验

１０４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

部门检验合格ꎬ 取得船舶技术证书ꎬ 并领取渔政渔港监督管理机关签发的渔业船舶航行签证簿后ꎬ 方可从事渔业生产ꎮ

第十四条 渔业船舶的船长、 轮机长、 驾驶员、 轮机员、 电机员、 无线电报务员、 话务员ꎬ 必须经渔政渔港监督管理机关考核合格ꎬ 取得职务证书ꎬ 其他人员应当经过相应的专业训练ꎮ

第十五条 地方各级人民政府应当加强本行政区域内渔业船舶船员的技术培训工作ꎮ 国营、 集体所有的渔业船舶ꎬ 其船员的技术培训由渔业船舶所属单位负责ꎻ个人所有的渔业船舶ꎬ 其船员的技术培训由当地人民政府渔业行政主管部门负责ꎮ

第十六条 渔业船舶之间发生交通事故ꎬ 应当向就近的渔政渔港监督管理机关报告ꎬ 并在进入第一个港口 ４８ 小时之内向渔政渔港监督管理机关递交事故报告书和有关材料ꎬ 接受调查处理ꎮ

第十七条 渔政渔港监督管理机关对渔港水域内的交通事故和其他沿海水域渔业船舶之间的交通事故ꎬ 应当及时查明原因ꎬ 判明责任ꎬ 作出处理决定ꎮ

第十八条 渔港内的船舶、 设施有下列情形之一的ꎬ 渔政渔港监督管理机关有权禁止其离港ꎬ 或者令其停航、 改航、 停止作业:

( 一) 违反中华人民共和国法律、 法规或者规章的ꎻ

( 二) 处于不适航或者不适拖状态的ꎻ

( 三) 发生交通事故ꎬ 手续未清的ꎻ

( 四) 未向渔政渔港监督管理机关或者有关部门交付应当承担的费用ꎬ 也未提供担保的ꎻ

( 五) 渔政渔港监督管理机关认为有其他妨害或者可能妨害海上交通安全的ꎮ

第十九条 渔港内的船舶、 设施发生事故ꎬ 对海上交通安全造成或者可能造成

危害ꎬ 渔政渔港监督管理机关有权对其采取强制性处置措施ꎮ

第二十条 船舶进出渔港依照规定应当到渔政渔港监督管理机关办理签证而未办理签证的ꎬ 或者在渔港内不服从渔政渔港监督管理机关对水域交通安全秩序管理的ꎬ 由渔政渔港监督管理机关责令改正ꎬ可以并处警告、 罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 扣留或者吊销船长职务证书 ( 扣留职务证书时间最长不超过 ６ 个月ꎬ 下同) ꎮ

第二十一条 违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由渔政渔港监督管理机关责令停止违法行为ꎬ 可以并处警告、 罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 应当承担赔偿责任ꎻ 对直接责任人员由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分:

( 一) 未经渔政渔港监督管理机关批准或者未按照批准文件的规定ꎬ 在渔港内装卸易燃、 易爆、 有毒等危险货物的ꎻ

( 二) 未经渔政渔港监督管理机关批准ꎬ 在渔港内新建、 改建、 扩建各种设施或者进行其他水上、 水下施工作业的ꎻ

( 三) 在渔港内的航道、 港池、 锚地和停泊区从事有碍海上交通安全的捕捞、养殖等生产活动的ꎮ

第二十二条 违反本条例规定ꎬ 未持有船舶证书或者未配齐船员的ꎬ 由渔政渔港监督管理机关责令改正ꎬ 可以并处罚款ꎮ

第二十三条 违反本条例规定ꎬ 不执行渔政渔港监督管理机关作出的离港、 停航、 改航、 停止作业的决定ꎬ 或者在执行中违反上述决定的ꎬ 由渔政渔港监督管理机关责令改正ꎬ 可以并处警告、 罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 扣留或者吊销船长职务证书ꎮ

第二十四条 当事人对渔政渔港监督管理机关作出的行政处罚决定不服的ꎬ 可以在接到处罚通知之日起 １５ 日内向人民法院起诉ꎻ 期满不起诉又不履行的ꎬ 由渔

八、 交 通 安 全 法

１０４５

政渔港监督管理机关申请人民法院强制执行ꎮ

第二十五条 因渔港水域内发生的交通事故或者其他沿海水域发生的渔业船舶之间的交通事故引起的民事纠纷ꎬ 可以由渔政渔港监督管理机关调解处理ꎻ 调解不成或者不愿意调解的ꎬ 当事人可以向人民法院起诉ꎮ

第二十六条 拒绝、 阻碍渔政渔港监督管理工作人员依法执行公务ꎬ 应当给予治安管理处罚的ꎬ 由公安机关依照 « 中华人民共和国治安管理处罚法» 有关规

定处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十七条 渔政渔港监督管理工作人员ꎬ 在渔港和渔港水域交通安全监督管理工作中ꎬ 玩忽职守ꎬ 滥用职权、 徇私舞弊的ꎬ 由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十八条 本条例由农业部负责解释ꎻ 实施细则由农业部制定ꎮ

第二十九条 本条例自 １９８９ 年 ８ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国非机动船舶海上安全航行暂行规则 (１９５８ 年发布)

第一条 凡使用人力、 风力、 拖力的非机动船ꎬ 在海上从事运输、 捕鱼或者其他工作ꎬ 都应当遵守本规则ꎮ

在港区内航行的时候ꎬ 应当遵守各该港港章的规定ꎮ

第二条 非机动船在夜间航行、 锚泊的时候ꎬ 应当在容易被看见地方ꎬ 悬挂明亮的白光环照灯一盏ꎮ 如果因为天气恶劣或者受设备的限制ꎬ 不能固定悬挂白光环照灯ꎬ 必须将灯点好放在手边ꎬ 以备应用ꎻ 在与他船接近的时候ꎬ 应当及早显示灯光或者手电筒的白色闪光或者火光ꎬ 以防碰撞ꎮ

非机动船已经设置红绿舷灯、 尾灯或者使用合色灯的ꎬ 仍应继续使用ꎮ

第三条 非机动渔船ꎬ 在白昼捕鱼的时候ꎬ 应当在容易被看见的地方ꎬ 悬挂竹篮一只ꎬ 当发现他船驶近的时候ꎬ 应当用适当信号指示渔具延伸方向ꎻ 使用流网的渔船ꎬ 还要在流网延伸末端的浮子上ꎬ 系小红旗一面ꎻ 在夜间捕鱼的时候ꎬ 应当在容易被看见的地方ꎬ 悬挂明亮的白光环照

灯一盏ꎬ 当发现他船驶近的时候ꎬ 向渔具延伸方向ꎬ 显示另一白光ꎮ

第四条 非机动船在有雾、 下雪、 暴风雨或者其他任何视线不清楚的情况下ꎬ不论白昼或者夜间ꎬ 都应当执行下列规定:

(１) 在航行的时候ꎬ 应当每隔约 １分钟ꎬ 连续发放雾号响声 ( 如敲锣、 敲梆、 敲煤油桶、 吹螺、 吹雾角、 吹喇叭等) 约五秒钟ꎻ

(２) 在锚泊的时候ꎬ 如果听到来船雾号响声ꎬ 应当有间隔地、 急促地发放响声ꎬ 以引起来船注意ꎬ 直到驶过为止ꎻ

(３) 在捕鱼的时候ꎬ 也应当依照前两项的规定执行ꎮ

第五条 两艘帆船相互驶近ꎬ 如有碰撞的危险ꎬ 应当依照下列规定避让:

(１) 顺风船应当避让逆风打抢、 掉抢的船ꎻ

(２) 左舷受风打抢的船应当避让右舷受风打抢的船ꎻ

(３) 两船都是顺风ꎬ 而在不同的船

１０４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

舷受风的时候左舷受风的船应当避让右舷受风的船ꎻ

(４) 两船都是顺风ꎬ 而在同一船舷受风的时候ꎬ 上风船应当避让下风船ꎻ

(５) 船尾受风的船应当避让其它船舷受风的船ꎮ

第六条 在航行中的非机动船ꎬ 应当避让用网、 曳绳钓或者拖网进行捕鱼作业的非机动渔船ꎮ

第七条 非机动船应当避让下列的机动船:

(１) 从事起捞、 安放海底电线或者航行标志的机动船ꎻ

(２ ) 从事测量或者水下工作的机动船ꎻ

### 水上交通安全规章

(３) 操纵失灵的机动船ꎻ

(４) 用拖网捕鱼的机动船ꎻ

(５) 被追越的机动船ꎮ

第八条 非机动船与机动船相互驶近ꎬ 如有碰撞危险ꎬ 机动船应当避让非机动船ꎮ

第九条 非机动船在海上遇难ꎬ 需要他船或者岸上援救的时候ꎬ 应当显示下列信号:

(１) 用任何雾号器具连续不断发放响声ꎻ

(２) 连续不断燃放火光ꎻ

(３) 将衣服张开ꎬ 挂上桅顶ꎮ

第十条 本规则经国务院批准后ꎬ 由交通部、 水产部联合发布施行ꎮ

### 水路危险货物运输规则 (１９９６ 年发布)

第一章 总 则

第一条 为加强水路危险货物运输管理ꎬ 保障运输安全ꎬ 防止事故发生ꎬ 适应国民经济的发展ꎬ 根据国家有关法律、 法规ꎬ 制订本规则ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事危险货物的船舶运输、 港口装卸、 储存等业务ꎬ 除国际航线运输 ( 包括港口装卸)、 军运、 散装危险货物另有规定外ꎬ均适用本规则ꎮ

第三条 凡具有爆炸、 易燃、 毒害、腐蚀、 放射性等特性ꎬ 在运输、 装卸和储存过程中ꎬ 容易造成人身伤亡和财产毁损而需要特别防护的货物ꎬ 均属危险货物ꎮ

根据中华人民共和国 ＧＢ ６９４４ « 危险货物分类和品名编号» 和中华人民共和国 ＧＢ １２２６８ « 危险货物品名表» 等有关

国家标准ꎬ 将危险货物划分为以下九类: 第 １ 类 爆炸品

第 ２ 类 压缩气体和液化气体第 ３ 类 易燃液体

第 ４ 类 易燃固体、 自燃物品和遇湿易燃物品

第 ５ 类 氧化剂和有机过氧化物第 ６ 类 毒害品和感染性物品 第 ７ 类 放射性物品

第 ８ 类 腐蚀品第 ９ 类 杂类

各类危险货物根据其危险程度划分为一级和二级危险货物ꎬ 详见本规则附件一“ 各类引言和危险货物明细表” ꎮ

第四条 水路运输危险货物有关托运人、 承运人、 作业委托人、 港口经营人以及其它各有关单位和人员ꎬ 应严格执行本规则的各项规定ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０４７

各级交通主管部门ꎬ 港口管理机构ꎬ港务 ( 航) 监督机构应按照职责范围负责本规则的贯彻实施和监督检查ꎮ

第二章 包装和标志

第五条 除爆炸品、 压缩气体、 液化气体、 感染性物品和放射性物品的包装外ꎬ 危险货物的包装按其防护性能分为:

Ｉ 类包装 适用于盛装高度危险性的货物ꎻ

ＩＩ 类包装 适用于盛装中度危险性的货物ꎻ

ＩＩＩ 类包装 适用于盛装低度危险性的货物ꎮ

各类包装应达到的防护性能要求见本规则附件三 “ 包装型号、 方法、 规格和性能试验” ꎮ 各种危险货物所要求的包装类别见该货物明细表ꎮ

第六条 危险货物的包装 ( 压力容器和放射性物品的包装另有规定) 应按本规则附件三的规定进行性能试验ꎮ 申报和托运危险货物应持有交通部认可的包装检验机构出具的 “ 危险货物包装检验证明书” ( 格式三) ꎬ 符合要求后ꎬ 方可使用ꎮ

第七条 盛装危险货物的压力容器和放射性物品的包装应符合国家主管部门的规定ꎬ 压力容器应持有商检机构或锅炉压力容器检测机构出具的检验合格证书ꎻ 放射性物品应持有卫生防疫部门出具的 “ 放射性物品包装件辐射水平检查证明书” ( 格式四) ꎮ

第八条 根据危险货物的性质和水路

运输的特点ꎬ 包装应满足以下基本要求:

与拟装货物性质相容ꎬ 并能防止货物移动和外漏ꎻ

( 三) 包装应具有一定强度ꎬ 能经受住运输中的一般风险ꎮ 盛装低沸点货物的容器ꎬ 其强度须具有足够的安全系数ꎬ 以承受住容器内可能产生的较高的蒸气压力ꎻ

( 四) 包装应干燥、 清洁、 无污染ꎬ并能经受住运输过程中温、 湿度的变化ꎻ

( 五) 容器盛装液体货物时ꎬ 必须留有足够的膨胀余位 ( 预留容积) ꎬ 防止在运输中因温度变化而造成容器变形或货物渗漏ꎻ

( 六) 盛装下列危险货物的包装应达到气密封口的要求:

１ 产生易燃气体或蒸气的货物ꎻ

２ 干燥后成为爆炸品的货物ꎻ

３ 产生毒性气体或蒸气的货物ꎻ

４ 产生腐蚀性气体或蒸气的货物ꎻ

５ 与空气发生危险反应的货物ꎮ

第九条 采用与本规则不同的其他包装方法 ( 包括新型包装) ꎬ 应符合本规则第五条、 第六条和第八条的规定ꎬ 由起运港的港务 ( 航) 监督机构和港口管理机构共同依据技术部门的鉴定审核同意并报交通部批准后ꎬ 方可作为等效包装使用ꎮ

第十条 危险货物包装重复使用时ꎬ应完整无损ꎬ 无锈蚀ꎬ 并应符合本规则第六条和第八条的规定ꎮ

第十一条 危险货物的成组件应具有足够的强度ꎬ 并便于用机械装卸作业ꎮ

第十二条 使用可移动罐柜盛装危险

货物ꎬ 可移动罐柜应符合本规则附件六" 可移动罐柜" 的要求ꎮ 对适用于集装箱

( 一) 包装的规格、 型式和单件质量

( 重量) 应便于装卸或运输ꎻ

( 二) 包装的材质、 型式和包装方法

( 包括包装的封口) 应与拟装货物的性质

条款定义的罐柜还应满足船检部门 « 集装箱检验规范» 的有关要求ꎮ

第十三条 每一盛装危险货物的包装

上均应标明所装货物的正确运输名称ꎬ 名

相适应ꎮ 包装内的衬垫材料和吸收材料应 称的使用应符合附件一" 各类引言和危

１０４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

险货物明细表" 中的规定ꎮ 包装明显处、集装箱四侧、 可移动罐柜四周及顶部应粘贴或刷印符合附件二" 危险货物标志" 的规定ꎮ

具有两种或两种以上危险性的货物ꎬ除按其主要危险性标贴主标志外ꎬ 还应标贴本规则危险货物明细表中规定的副标志 ( 副标志无类别号) ꎮ

标志应粘贴、 刷印牢固ꎬ 在运输过程中清晰、 不脱落ꎮ

第十四条 除因包装过小只能粘贴或刷印较小的标志外ꎬ 危险货物标志不应小于 １００ 毫米× １００ 毫米ꎻ 集装箱、 可移动罐柜使用的标志不应小于 ２５０ 毫米× ２５０ 毫米ꎮ

第十五条 集装箱内使用固体二氧化碳 ( 干冰) 制冷时ꎬ 装箱人应在集装箱门上显著标明 “ 危险! 内有二氧化碳( 干冰) ꎬ 进入前需彻底通风” 字样ꎮ

第十六条 集装箱、 可移动罐柜和重复使用的包装ꎬ 其标志应符合本章的规定ꎬ 并除去不适合的标志ꎮ

第十七条 按本规则规定属于危险货物ꎬ 但国际运输时不属于危险货物ꎬ 外贸出口时ꎬ 在国内运输区段包装件上可不标贴危险货物标志ꎬ 由托运人和作业委托人分别在水路货物运单和作业委托单特约事项栏内注明 “ 外贸出口ꎬ 免贴标志” ꎻ 外贸进口时ꎬ 在国内运输区段ꎬ 按危险货物办理ꎮ

国际运输属于危险货物ꎬ 但按本规则规定不属于危险货物ꎬ 外贸出口时ꎬ 国内运输区段ꎬ 托运人和作业委托人应按外贸要求标贴危险货物标志ꎬ 并应在水路货物运单和作业委托单特约事项栏内注明 “ 外贸出口属于危险货物” ꎻ 外贸进口时ꎬ在国内运输内段ꎬ 托运人和作业委托人应按进口原包装办理国内运输ꎬ 并应在水路货物运单和作业委托单特约事项栏内注

明" 外贸进口属于危险货物" ꎮ

如本规则对货物的分类与国际运输分类不一致ꎬ 外贸出口时ꎬ 在国内运输区段ꎬ 其包装件上可粘贴外贸要求的危险货物标志ꎻ 外货进口时ꎬ 国内运输区段按本规则的规定粘贴相应的危险货物标志ꎮ

第三章 托 运

第十八条 危险货物的托运人或作业委托人应了解、 掌握国家有关危险货物运输的规定ꎬ 并按有关法规和港口管理机构的规定ꎬ 向港务 ( 航) 监督机构办理申报并分别同承运人和起运、 到达港港口经营人签订运输、 作业合同ꎮ

第十九条 办理危险货物运输、 装卸时ꎬ 托运人、 作业委托人应向承运人、 港口经营人提交以下有关单证和资料:

( 一) “ 危险货物运输声明” 或 “ 放射性物品运输声明” ꎻ

( 二) “ 危险货物包装检验证明书” 或 “ 压力容器检验合格证书” 或 “ 放射性物品包装件辐射水平检查证明书” ( 格式四) ꎻ

( 三) 集装箱装运危险货物ꎬ 应提交有效的 “ 集装箱装箱证明书” ( 格式五) ꎻ ( 四) 托运民用爆炸品应提交所在地

县、 市公安机关根据 « 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例» 核发的 “ 爆炸物品运输证” ꎻ

( 五) 除提交上述 ( 一) ~ ( 四) 款的有关单证外ꎬ 对可能危及运输和装卸安全或需要特殊说明的货物还要提交有关资料ꎮ

第二十条 运输危险货物应使用红色运单ꎻ 港口作业应使用红色作业委托单ꎮ

第二十一条 托运本规则未列名的危险货物ꎬ 托运前托运人应向起运港港口管理机构和港务 ( 航) 监督机构提交经交通部认可的部门出具的 “ 危险货物鉴定

八、 交 通 安 全 法

１０４９

表” ( 格式六) ꎬ 由港口管理机构会同港务 ( 航) 监督机构确定装卸、 运输条件ꎬ经交通部批准后ꎬ 按本规则相应类别中“ 未另列名” 项办理ꎮ

第二十二条 托运装过有毒气体、 易燃气体的空钢瓶ꎬ 按原装危险货物条件

办理ꎮ

人在运单和作业委托单中注明 “ 小包装化学品” 字样ꎻ 但每批托运货物总净重不得超过 １００ 千克ꎬ 并按本章的有关规定办理申报或提交有关单证ꎮ

第二十四条 性质相抵触或消防方法不同的危险货物应分票托运ꎮ

第二十五条 个人托运危险货物ꎬ 还

托运装过液体危险货物、 毒害品( 包括有毒害品副标志的货物)、 有机过氧化物、 放射性物品的空容器ꎬ 如符合下列条件ꎬ 并在运单和作业委托单中注明原装危险货物的品名、 编号和 “ 空容器清洁无害” 字样ꎬ 可按普通货物办理:

( 一) 经倒净、 洗清、 消毒 ( 毒害品) ꎬ 并持有技术检验部门出具的检验证明书ꎬ 证明: 空容器清洁无害ꎮ

( 二) 盛装过放射性物品的空容器ꎬ其表面清洁无污染ꎬ 或按可接近非固定污染程度 ( 或发射体低于 ４ Ｂｑ / ｃｍ２ 、 发射体低于 ０ ４ Ｂｑ / ｃｍ２ ꎬ 并持有卫生防疫部门出具的 “ 放射性物品空容器检查证明书” ( 格式七) ꎮ

托运装过其它危险货物的空容器ꎬ 经倒净、 洗清ꎬ 并在运单中和作业委托单中注明原装危险货物的品名和编号和" 空容器ꎬ 清洁无害" 字样ꎬ 可按普通货物办理ꎮ

第二十三条 符合下列条件之一的危险货物ꎬ 可按普通货物条件运输:

( 一) 成套设备中的部分配件或部分材料属于危险货物 ( 只限不能单独包装) ꎬ 托运人确认在运输中不致发生危险ꎬ 经起运港港口管理机构和港务 ( 航) 监督机构认可后ꎬ 并在运单和作业委托单中注明 “ 不作危险货物” 字样ꎮ

( 二) 危险货物品名索引中注有∗符号的货物ꎬ 其包装、 标志符合规定ꎬ 且每个包装件不超过 １０ 千克ꎬ 其中每一小包件内货物净重不超过 ０ ５ 千克ꎬ 并由托运

须持本人身份证件办理托运手续ꎮ

第四章 承 运

第二十六条 装运危险货物时ꎬ 承运人应选派技术条件良好的适载船舶ꎮ 船舶的舱室应为钢质结构ꎮ 电气设备、 通风设备、 避雷防护、 消防设备等技术条件应符合要求ꎮ

５００ 总吨以下的船舶以及乡镇运输船舶、 水泥船、 木质船装运危险货物ꎬ 按国家有关规定办理ꎮ

第二十七条 客船和客渡船禁止装运危险货物ꎮ

客货船和客渡船载客时ꎬ 原则上不得装运危险货物ꎮ 确需装运时ꎬ 船舶所有人( 经营人) 应根据船舶条件和危险货物的性能制定限额要求ꎬ 部属航运企业报交通部备案ꎬ 地方航运企业报省、 自治区、 直辖市交通主管部门和港务 ( 航) 监督机构备案ꎮ 并严格按限额要求装载ꎮ

第二十八条 船舶装运危险货物前ꎬ承运人或其代理应向托运人收取本规则第三章中所规定的有关单证ꎮ

第二十九条 载运危险货物的船舶ꎬ在航行中要严格遵守避碰规则ꎮ 停泊、 装卸时应悬挂或显示规定的信号ꎮ 除指定地点外ꎬ 严禁吸烟ꎮ

第三十条 装运爆炸品、 一级易燃液体和有机过氧化物的船、 驳ꎬ 原则上不得与其他驳船混合编队、 拖带ꎮ 如必须混合编队、 拖带时ꎬ 船舶所有人 ( 经营人) 要制定切实可行的安全措施ꎬ 经港务

１０５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 航) 监督机构批准后ꎬ 报交通部备案ꎮ

第三十一条 装载易燃、 易爆危险货物的船舶ꎬ 不得进行明火、 烧焊或易产生火花的修理作业ꎮ 如有特殊情况ꎬ 应采用相应的安全措施ꎮ 在港时ꎬ 应经港务( 航) 监督机构批准并向港口公安消防监督机关备案ꎻ 在航时应经船长批准ꎮ

第三十二条 除客货船外ꎬ 装运危险货物的船舶不准搭乘旅客和无关人员ꎮ 若需搭乘押运人员时ꎬ 需经港务 ( 航) 监督机构批准ꎮ

第三十三条 船舶装载危险货物应严格按照本规则附件四 “ 积载和隔离” 的规定和本规则附件一 “ 各类危险货物引言和明细表” 中的特殊积载要求合理积载、 配装和隔离ꎮ 积载处所应清洁、 阴凉、 通风良好ꎮ

遇有下列情况ꎬ 应采用舱面积载: ( 一) 需要经常检查的货物ꎻ

( 二) 需要近前检查的货物ꎻ

( 三) 能生成爆炸性气体混合物ꎬ 产生剧毒蒸气或对船舶有强烈腐蚀性的货物ꎻ

( 四) 有机过氧化物ꎻ

( 五) 发生意外事故时必须投弃的货物ꎮ

第三十四条 船舶危险货物的积载ꎬ要确保其安全和应急消防设备的正常使用及过道的畅通ꎮ

第三十五条 发生危险货物落入水中或包装破损溢漏等事故时ꎬ 船舶应立即采取有效措施并向就近的港务 ( 航) 监督机构报告详情并做好记录ꎮ

第三十六条 滚装船装运 “ 只限舱面” 积载的危险货物ꎬ 不应装在封闭和开敞式车辆甲板上ꎮ

第三十七条 纸质容器 ( 如瓦楞纸箱和硬纸板桶等) 应装在舱内ꎬ 如装在舱面ꎬ 应妥加保护ꎬ 使其在任何时候都不

会因受潮湿而影响其包装性能ꎮ

第三十八条 危险货物装船后ꎬ 应编制危险货物清单ꎬ 并在货物积载图上标明所装危险货物的品名、 编号、 分类、 数量和积载位置ꎮ

第三十九条 承运人及其代理人应按规定做好船舶的预、 确报工作ꎬ 并向港口经营人提供卸货所需的有关资料ꎮ

第四十条 对不符合承运要求的船舶ꎬ 港务 ( 航) 监督机构有权停止船舶进、 出港和作业ꎬ 并责令有关单位采取必要的安全措施ꎮ

第五章 装 卸

第四十一条 船舶载运危险货物ꎬ 承运人应按规定向港务 ( 航) 监督机构办理申报手续ꎬ 港口作业部门根据装卸危险货物通知单安排作业ꎮ

第四十二条 装卸危险货物的泊位以及危险货物的品种和数量ꎬ 应经港口管理机构和港务 ( 航) 监督机构批准ꎮ

第四十三条 装卸危险货物应选派具有一定专业知识的装卸人员 ( 班组) 担任ꎮ 装卸前应详细了解所装卸危险货物的性质、 危险程度、 安全和医疗急救等措施ꎬ 并严格按照有关操作规程作业ꎮ

第四十四条 装卸危险货物ꎬ 应根据货物性质选用合适的装卸机具ꎮ 装卸易燃、 易爆货物ꎬ 装卸机械应安置火星熄灭装置ꎬ 禁止使用非防爆型电器设备ꎮ 装卸前应对装卸机械进行检查ꎬ 装卸爆炸品、有机过氧化物、 一级毒害品、 放射性物品ꎬ 装卸机具应按额定负荷降低 ２５％ 使用ꎮ

第四十五条 装卸危险货物ꎬ 应根据货物的性质和状态ꎬ 在船－ 岸ꎬ 船－ 船之间设置安全网ꎬ 装卸人员应穿戴相应的防护用品ꎮ

第四十六条 夜间装卸危险货物ꎬ 应

八、 交 通 安 全 法

１０５１

有良好的照明ꎬ 装卸易燃、 易爆货物应使用防爆型的安全照明设备ꎮ

第四十七条 船方应向港口经营人提供安全的在船作业环境ꎮ 如货舱受到污染ꎬ 船方应说明情况ꎮ 对已被毒害品、 放射性物品污染的货舱ꎬ 船方应申请卫生防疫部门检测ꎬ 采取有效措施后方可作业ꎮ

起卸包装破损的危险货物和能放出易燃、 有毒气体的危险货物前ꎬ 应对作业处所进行通风ꎬ 必要时应进行检测ꎮ

如船舶确实不具备作业环境ꎬ 港口经营人有权停止作业ꎬ 并书面通知港务( 航) 监督机构ꎮ

第四十八条 船舶装卸易燃、 易爆危险货物期间ꎬ 不得进行加油、 加水 ( 岸上管道加水除外)、 拷铲等作业ꎻ 装卸爆炸品 ( 第 １ ４Ｓ 除外) 时ꎬ 不得使用和检修雷达、 无线电电报发射机ꎮ 所使用的通讯设备应符合有关规定ꎮ

第四十九条 装卸易燃、 易爆危险货物ꎬ 距装卸地点 ５０ 米范围内为禁火区ꎮ内河码头、 泊位装卸上述货物应划定合适的禁火区ꎬ 在确保安全的前提下ꎬ 方可作业ꎮ 作业人员不得携带火种或穿铁掌鞋进入作业现场ꎬ 无关人员不得进入ꎮ

第五十条 没有危险货物库场的港口ꎬ 一级危险货物原则上以直接换装方式作业ꎮ 特殊情况ꎬ 需经港口管理机构批准ꎬ 采取妥善的安全防护措施并在批准的时间内装上船或提离港口ꎮ

第五十一条 装卸危险货物时ꎬ 遇有雷鸣、 电闪或附近发生火警ꎬ 应立即停止作业ꎬ 并将危险货物妥善处理ꎮ 雨雪天气禁止装卸遇湿易燃物品ꎮ

第五十二条 装卸危险货物ꎬ 现场应备有相应的消防、 应急器材ꎮ

第五十三条 装卸危险货物ꎬ 装卸人员应严格按照计划积载图装卸ꎬ 不得随意变更ꎮ 装卸时应稳拿轻放ꎬ 严禁撞击、 滑

跌、 摔落等不安全作业ꎮ 堆码要整齐、 稳固、 桶盖、 瓶口朝上ꎬ 禁止倒放ꎮ

包装破损、 渗漏或受到污染的危险货物不得装船ꎬ 理货部门应做好检查工作ꎮ

第五十四条 爆炸品、 有机过氧化物、 一级易燃液体、 一级毒害品、 放射性物品ꎬ 原则上应最后装最先卸ꎮ

装有爆炸品的舱室内ꎬ 在中途港不应加载其他货物ꎬ 确需加载时ꎬ 应经港务( 航) 监督机构批准并按爆炸品的有关规定作业ꎮ

第五十五条 对温度较为敏感的危险货物ꎬ 在高温季节ꎬ 港口应根据所在地区气候条件确定作业时间ꎬ 并不得在阳光直射处存放ꎮ

第五十六条 装卸可移动罐柜ꎬ 应防止罐柜在搬运过程中因内装液体晃动而产生静电等不安全因素ꎮ

第五十七条 危险货物集装箱在港区内拆、 装箱ꎬ 应在港口管理机构批准的地点进行ꎬ 并按有关规定采取相应的安全措施后方可作业ꎮ

第五十八条 对下列各种情况ꎬ 港口管理机构有权停止船舶作业ꎬ 并责令有关方面采取必要的安全处置措施:

一、 船舶设备和装卸机具不符合要求ꎻ

二、 货物装载不符合规定ꎻ

三、 货物包装破损、 渗漏、 受到污染或不符合有关规定ꎮ

第六章 储存和交付

第五十九条 经常装卸危险货物的港口ꎬ 应 建 有 存 放 危 险 货 物 的 专 用 库( 场) ꎻ 建立健全管理制度ꎬ 配备经过专业培训的管理人员及安全保卫和消防人员ꎬ 配有相应的消防器材ꎮ 库 ( 场) 区域内ꎬ 严禁无关人员进入ꎮ

第六十条 非危险货物专用库 ( 场)

１０５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

存放危险货物ꎬ 应经港口管理机构批准ꎬ并根据货物性质安装安全电气照明设备ꎬ配备消防器材和必要的通风、 报警设备ꎮ库内应保持干燥、 阴凉ꎮ

第六十一条 危险货物入库 ( 场) 前ꎬ 应严格验收ꎮ 包装破损、 撒漏、 外包装有异状、 受潮或沾污其他货物的危险货物应单独存放ꎬ 及时妥善处理ꎮ

第六十二条 危险货物堆码要整齐ꎬ稳固ꎬ 垛顶距灯不少于 １ ５ 米ꎻ 垛距墙不少于 ０ ５ 米、 距垛不少于 １ 米ꎻ 性质不相容的危险货物、 消防方法不同的危险货物不得同库存放ꎬ 确需存放时应符合附件四中的隔离要求ꎮ 消防器材、 配电箱周围１ ５ 米内禁止存放任何物品ꎮ 堆场内消防

通道不少于 ６ 米ꎮ

第七章 消防和泄漏处理

第六十七条 港口经营人、 承运船舶应建立健全危险货物运输安全规章制度ꎬ制订事故应急措施ꎬ 组织建立相应的消防应急队伍ꎬ 配备消防、 应急器材ꎮ

第六十八条 承运船舶、 港口经营人在作业前应根据货物性质配备 « 船舶装运危险货物应急措施» ( 附录一) 有关应急表中要求的应急用具和防护设备ꎬ 并应符合本规则附件一 “ 各类危险货物引言和明细表” 中的特殊要求ꎮ 作业过程中( 包括堆存、 保管) 发现异常情况ꎬ 应立即采取措施ꎬ 消除隐患ꎮ 一旦发生事故ꎬ有关人员应按 « 危险货物事故医疗急救

指南» ( 附录二) 的要求在现场指挥员的

第六十三条 存放危险货物的库

( 场) 应经常进行检查ꎬ 并做好检查记

统一指挥下迅速开展施救ꎬ 并立即报告公安消防部门、 港口管理机构和港务 ( 航)

录ꎬ 发现异常情况迅速处理ꎮ 监督机构等有关部门ꎮ

第六十四条 危险货物出运后ꎬ 库

( 场) 应清扫干净ꎬ 对存放危险货物而受

第六十九条 船舶在港区、 河流、 湖泊和沿海水域发生危险货物泄漏事故ꎬ 应

到污染的库 ( 场) 应进行洗刷ꎬ 必要时应联系有关部门处理ꎮ

第六十五条 抵港危险货物ꎬ 承运人或其代理人应提前通知收货人做好接运准备ꎬ 并及时发出提货通知ꎮ 交付时按货物运单 ( 提单) 所列品名、 数量、 标记核对后交付ꎮ 对残损和撒漏的地脚货应由收货人提货时一并提离港口ꎮ

收货人未在港口规定时间内提货时ꎬ港口公安部门应协助做好货物催提工作ꎮ

第六十六条 对无票、 无货主或经催提后收货人仍未提取的货物ꎬ 港口可依据国家 “ 关于港口、 车站无法交付货物的处理办法” 的规定处理ꎮ 对危及港口安全的危险货物ꎬ 港口管理机构有权及时处理ꎮ

立即向港务 ( 航) 监督机构报告ꎬ 并尽可能将泄漏物收集起来ꎬ 清除到岸上的接收设备中去ꎬ 不得任意倾倒ꎮ

船舶在航行中ꎬ 为保护船舶和人命安全ꎬ 不得不将泄漏物倾倒或将冲洗水排放到水中时ꎬ 应尽快向就近的港务 ( 航) 监督机构报告ꎮ

第七十条 泄漏货物处理后ꎬ 对受污染处所应进行清洗ꎬ 消除危害ꎮ

船舶发生强腐蚀性货物泄漏ꎬ 应仔细检查是否对船舶造成结构上的损坏ꎬ 必要时应申请船舶检验部门检验ꎮ

第七十一条 危险货物运输中有关防污染要求ꎬ 应符合我国有关环境保护法规的规定ꎮ

第八章 附 则

第七十二条 本规则由交通部负责

解释ꎮ

八、 交 通 安 全 法

并报交通部备案ꎮ

１

１０５３

各省、 自治区、 直辖市交通主管部门可根据本规则的有关规定制订实施细则ꎬ

第七十三条 本规则自 １９９６ 年 １２ 月日起实施ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ３ 号

« 关于修改 ‹ 内河交通事故调查处理规定› 的决定» 已于 ２０１２ 年 ２ 月 ２１ 日经第 ２

次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日施行ꎮ

二○一二年三月十四日

### 关于修改 « 内河交通事故调查处理规定» 的决定

交通运输部决定将 « 内河交通事故调查处理规定» ( 交通部令 ２００６ 年第 １２ 号) 第二十一条第 ( 五) 项修改为: “ 对事故当事船舶、 浮动设施、 有关设备以及人员的各类证书、 文书、 日志、 记录簿等

相关违法证据可以依法先行登记保存ꎻ” 本决定自公布之日施行ꎮ

« 内河交通事故调查处理规定» 根据本决定作相应修正ꎬ 重新公布ꎮ

### 内河交通事故调查处理规定 (２０１２ 年修正)

(２００６ 年 １２ 月 ４ 日交通部发布根据 ２０１２ 年 ３ 月 １４ 日交通运输部 « 关于修改 ‹ 内河交通事故调查处理规定› 的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为加强内河交通安全管理ꎬ规范内河交通事故调查处理行为ꎬ 根据

« 中华人民共和国内河交通安全管理条例» ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于船舶、 浮动设施在中华人民共和国内河通航水域内发生的交通事故的调查处理ꎮ 但是渔船之间、军事船舶之间发生的交通事故以及渔船、军事船舶单方交通事故的调查处理不适用本规定ꎮ

第三条 本规定所称内河交通事故是指船舶、 浮动设施在内河通航水域内航行、 停泊、 作业过程中发生的下列事件:

( 一) 碰撞、 触碰或者浪损ꎻ( 二) 触礁或者搁浅ꎻ

( 三) 火灾或者爆炸ꎻ

( 四) 沉没 ( 包括自沉) ꎻ

( 五) 影响适航性能的机件或者重要属具的损坏或者灭失ꎻ

( 六) 其他引起财产损失或者人身伤亡的交通事件ꎮ

第四条 内河交通事故的调查处理由

１０５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

各级海事管理机构负责实施ꎮ

第五条 内河交通事故按照人员伤亡和直接经济损失情况ꎬ 分为小事故、 一般事故、 大事故、 重大事故和特大事故ꎮ 小事故、 一般事故、 大事故、 重大事故的具体标准按照交通部颁布的 « 水上交通事故统计办法» 的有关规定执行ꎮ

第六条 内河交通事故的调查处理ꎬ应当遵守相关法律、 行政法规的规定ꎮ 特大事故的具体标准和调查处理按照国务院有关规定执行ꎮ

第二章 报 告

第七条 船舶、 浮动设施发生内河交通事故ꎬ 必须立即采取一切有效手段向事故发生地的海事管理机构报告ꎮ 报告的主要内容包括: 船舶、 浮动设施的名称ꎬ 事故发生的时间和地点ꎬ 事故发生时水域的水文、 气象、 通航环境情况ꎬ 船舶、 浮动设施的损害情况ꎬ 船员、 旅客的伤亡情况ꎬ 水域环境的污染情况以及事故简要经过等内容ꎮ

海事管理机构接到事故报告后ꎬ 应当做好记录ꎮ 接到事故报告的海事管理机构不是事故发生地的ꎬ 应当及时通知事故发生地的海事管理机构ꎬ 并告知当事人ꎮ

第八条 船舶、 浮动设施发生内河交通事故ꎬ 除应当按第七条规定进行报告外ꎬ 还必须在事故发生后 ２４ 小时内向事故发生地的海事管理机构提交 « 内河交通事故报告书» 和必要的证书、 文书资料ꎮ

引航员在引领船舶的过程中发生内河交通事故的ꎬ 引航员也必须按前款规定提交有关材料ꎮ

特殊情况下ꎬ 不能按上述规定的时间提交材料的ꎬ 经海事管理机构同意ꎬ 可以适当延迟ꎮ

第九条 « 内河交通事故报告书»

应当包括下列内容:

( 一) 船舶、 浮动设施概况 ( 包括其名称、 主要技术数据、 证书、 船员及所载旅客、 货物等) ꎻ

( 二) 船舶、 浮动设施所属公司情况包括其所有人、 经营人或者管理人的名称、 地址、 联系电话等) ꎻ

(

( 三) 事故发生的时间和地点ꎻ

( 四) 事故发生时水域的水文、 气象、 通航环境情况ꎻ

( 五) 船舶、 浮动设施的损害情况ꎻ( 六) 船员、 旅客的伤亡情况ꎻ

( 七) 水域环境的污染情况ꎻ

( 八) 事故发生的详细经过 ( 碰撞事故应当附相对运动示意图) ꎻ

( 九) 船舶、 浮动设施沉没的ꎬ 其沉没概位ꎻ

( 十) 与事故有关的其他情况ꎮ

第十条 « 内河交通事故报告书» 内容必须真实ꎬ 不得隐瞒事实或者提供虚假情况ꎮ

第三章 管 辖

第十一条 内河交通事故由事故发生地的海事管理机构负责调查处理ꎮ

船舶、 浮动设施发生事故后驶往事故发生地以外水域的ꎬ 该水域海事管理机构应当协助事故发生地海事管理机构进行调查处理ꎮ

不影响船舶适航性能的小事故ꎬ 经事故发生地的海事管理机构同意ꎬ 可由船舶第一到达地的海事管理机构进行调查处理ꎮ

第十二条 内河交通事故管辖权限不明的ꎬ 由最先接到事故报告的海事管理机构负责调查处理ꎬ 并在管辖权限确定后向有管辖权的海事管理机构移送ꎬ 同时通知当事人ꎮ

第十三条 对内河交通事故管辖权有

八、 交 通 安 全 法

１０５５

争议的ꎬ 由各方共同的上级海事管理机构指定管辖ꎮ

第十四条 一次死亡和失踪 １０ 人及以上的内河交通事故由中华人民共和国海事局负责组织调查处理ꎮ 其他内河交通事故的调查权限由各直属海事管理机构或者省级地方海事管理机构确定ꎬ 报中华人民共和国海事局备案ꎮ

根据调查的需要ꎬ 上级海事管理机构可以直接调查处理由下级海事管理机构管辖的事故ꎮ

第四章 调 查

第十五条 船舶、 浮动设施发生内河交通事故ꎬ 有关船舶、 浮动设施、 单位和人员必须严格保护事故现场ꎮ 除因抢险等紧急原因外ꎬ 未经海事管理机构调查人员的现场勘查ꎬ 任何人不得移动现场物件ꎮ

第十六条 海事管理机构接到内河交通事故报告后ꎬ 应当立即派员前往现场调查、 取证ꎬ 并对事故进行审查ꎬ 认为确属内河交通事故的ꎬ 应当立案ꎮ

对于经审查尚不能确定是否属于内河交通事故的ꎬ 海事管理机构应当先予立案调查ꎮ 经调查确认不属于内河交通事故的ꎬ 应当予以撤销ꎮ

第十七条 调查人员执行调查任务时ꎬ 应当出示证明其身份的行政执法证件ꎮ

执行调查任务的人员不得少于两人ꎮ

第十八条 海事管理机构进行调查和取证ꎬ 应当全面、 客观、 公正ꎮ

当事人有权依法申请与本次交通事故有利害关系或者有其他关系、 可能影响事故调查处理客观、 公正的调查人员回避ꎮ

第十九条 发生内河交通事故的船舶、 浮动设施及相关单位和人员应当接受和配合海事管理机构的调查、 取证ꎮ 有关人员应当如实陈述事故的有关情况和提供

有关证据ꎬ 不得谎报情况或者隐匿、 毁灭证据ꎮ

其他知道事故情况的人也应当主动向海事管理机构提供有关情况和证据ꎮ

调查和取证工作需要其他海事管理机构协助、 配合的ꎬ 有关海事管理机构应当予以协助、 配合ꎮ

第二十条 根据事故调查的需要ꎬ 海事管理机构可以责令事故所涉及的船舶到指定地点接受调查ꎮ 当事船舶在不危及自身安全的情况下ꎬ 未经海事管理机构批准ꎬ 不得驶离指定地点ꎮ

海事管理机构应当尽量避免对船舶造成不适当延误ꎮ 船舶到指定地点接受调查的期限自船舶到达指定地点后起算ꎬ 不得超过 ７２ 小时ꎻ 因特殊情况ꎬ 期限届满不能结束调查的ꎬ 经上一级海事管理机构批准可以适当延期ꎬ 但延期不得超过 ７２ 小时ꎮ

第二十一条 根据调查工作的需要ꎬ海事管理机构可以行使下列权力:

( 一) 勘 查 事 故 现 场ꎬ 搜 集 有 关证据ꎻ

( 二) 询问当事人及其他有关人员并要求其提供书面材料和证明ꎻ

( 三) 要求当事人提供各种原始文书、 航行资料、 技术资料或者其影印件ꎻ

( 四) 检查船舶、 浮动设施及有关设备、 人员的证书ꎬ 核实事故发生前船舶的适航状况、 浮动设施及有关设备的技术状态、 船舶的配员情况以及船员的适任状况等ꎻ

( 五) 对事故当事船舶、 浮动设施、有关设备以及人员的各类证书、 文书、 日志、 记录簿等相关违法证据可以依法先行登记保存ꎻ

( 六) 核查事故所导致的财产损失和人身伤亡情况ꎮ

海事管理机构在进行调查取证时ꎬ 可

１０５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以采用录音、 录像、 照相等法律、 法规允许的调查手段ꎮ

第二十二条 调查人员勘查事故现场ꎬ 应当制作现场勘查笔录ꎮ

勘查笔录制作完毕ꎬ 应当由当事人在勘查笔录上签名ꎮ

当事人不在现场或者无能力签名的ꎬ应当由见证人签名ꎮ

无见证人或者当事人、 见证人拒绝签名的ꎬ 调查人员应当在勘查笔录上注明ꎮ

第二十三条 调查人员进行询问调查时ꎬ 应当如实记录询问人的问话和被询问人的陈述ꎮ 询问笔录上所列项目ꎬ 应当按规定填写齐全ꎮ

询问笔录制作完毕ꎬ 应当由被询问人核对或者向其宣读ꎬ 如记录有差错或者遗漏ꎬ 应当允许被询问人更正或者补充ꎮ

询问笔录经被询问人核对无误后ꎬ 应当由其签名ꎬ 拒绝签名的ꎬ 调查人员应当在询问笔录上注明ꎮ

调查人员、 翻译人员应当在询问笔录上签名ꎮ

第二十四条 调查人员进行询问调查ꎬ 有权禁止他人旁听ꎮ

第二十五条 海事管理机构根据调查工作需要ꎬ 可依法对事故当事船舶、 浮动设施及有关设备进行检验、 鉴定或者对有关人员进行测试ꎬ 并取得书面检验、 鉴定或者测试报告作为调查取得的证据ꎮ

对事故当事船舶、 浮动设施及有关设备进行过检验或者鉴定的人员ꎬ 不得在本次事故中作为检验、 鉴定人员予以聘用ꎮ

第二十六条 有关单位、 人员对事故所导致的财产损失应当如实向海事管理机构备案登记ꎮ

海事管理机构认为损失结果可能失实的ꎬ 可以聘请有关专业机构进行认定ꎮ

第二十七条 海事管理机构应当在立案之日起 ３ 个月内完成事故调查、 取证ꎻ

期限届满不能完成的ꎬ 经上一级海事管理机构批准可以延长 ３ 个月ꎮ 事故调查必须经过沉船、 沉物打捞、 探摸ꎬ 或者需要等待有关当事人员核实情况的ꎬ 应当从有关工作完成之日起 ３ 个月内完成事故调查、取证ꎮ

第二十八条 事故调查、 取证结束ꎬ应当通知当事人ꎬ 并及时返还或者启封所扣留、 封存的各类证书、 文书、 日志、 记录簿等ꎮ

第二十九条 事故调查、 取证结束后ꎬ 海事管理机构应当制作 « 内河交通事故调查报告» ꎮ

« 内河交通事故调查报告» 应当包括下列内容:

( 一) 船舶、 浮动设施概况 ( 包括其名称、 主要技术数据、 证书、 船员及所载旅客、 货物等) ꎻ

( 二) 船舶、 浮动设施所属公司情况包括其所有人、 经营人或者管理人的名称、 地址等) ꎻ

(

( 三) 事故发生的时间和地点ꎻ

( 四) 事故发生时水域的水文、 气象、 通航环境情况ꎻ

( 五) 事故搜救情况ꎻ( 六) 事故损失情况ꎻ( 七) 事故经过ꎻ

( 八) 事故原因分析ꎻ

( 九) 事故当事人责任认定ꎻ( 十) 安全管理建议ꎻ

( 十一) 其他有关情况ꎮ

经海事管理机构认定的案情简单、 事实清楚、 因果关系明确的小事故ꎬ 海事管理机构可以简化调查程序ꎮ 简化调查程序的具体规定由中华人民共和国海事局另行制定ꎮ

第三十条 为使有关各方吸取事故教训ꎬ 避免类似事故的再次发生ꎬ 海事管理机构应当依照规定的程序将查明的事故情

八、 交 通 安 全 法

１０５７

况和原因向社会公开ꎮ

第三十一条 任何与事故有关的新证据被提出或者发现时ꎬ 海事管理机构应当予以充分评估ꎮ 该证据可能对事故原因和结论产生实质性影响的ꎬ 应当对事故进行重新调查ꎮ

上级海事管理机构有权对原因不清、责任不明的已结案事故要求原调查的海事管理机构重新调查ꎮ 重新调查适用本章规定的有关程序ꎮ

第三十二条 任何单位和个人不得干涉、 阻挠海事管理机构依法对内河交通事故进行调查ꎮ

第五章 处 理

第三十三条 海事管理机构应当在内河交通事故调查、 取证结束后 ３０ 日内作出 « 事故调查结论» ꎬ 并书面告知当事船舶、 浮动设施的所有人或者经营人ꎮ

第三十四条 « 事故调查结论» 应当包括以下内容:

( 一) 事故概况 ( 包括事故简要经过、 损失情况等) ꎻ

( 二) 事故原因 ( 事实与分析) ꎻ( 三) 事故当事人责任认定ꎻ

( 四) 安全管理建议ꎻ( 五) 其他有关情况ꎮ

第三十五条 对内河交通事故发生负有责任的单位和人员ꎬ 有关主管机关应当依据有关法律、 法规和规章给予行政处

罚ꎮ 涉嫌构成犯罪的ꎬ 移送司法机关处理ꎮ

行政处罚涉及外国籍船员的ꎬ 应当将其违法行为通报外国有关主管机关ꎮ

第三十六条 根据内河交通事故发生的原因ꎬ 海事管理机构可责令有关船舶、浮动设施的所有人、 经营人或者管理人对其所属船舶、 浮动设施加强安全管理ꎮ 有关船舶、 浮动设施的所有人、 经营人或者管理人应当积极配合ꎬ 认真落实ꎮ 对拒不加强管理或者在期限内达不到安全要求的ꎬ 海事管理机构有权采取责令其停航、停止作业等强制措施ꎮ

第三十七条 海事管理机构工作人员违反本规定ꎬ 玩忽职守、 滥用职权、 徇私舞弊的ꎬ 由其所在单位依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第六章 附 则

第三十八条 因内河交通事故造成水域环境污染事故的ꎬ 对水域环境污染事故的调查、 处理按照我国有关环境保护的法律、 法规和有关规定执行ꎮ

第三十九条 本规定自 ２００７ 年 １ 月

１

日起施行ꎮ 交通部 １９９３ 年 ３ 月 ２４ 日发布的 « 中华人民共和国内河交通事故调查处理规则» ( 交通部令 １９９３ 年第 １ 号) 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ３４ 号

« 交通运输部关于修改 ‹ 港口危险货物安全管理规定› 的决定» 已于 ２０１９ 年 １１ 月

２０ 日经第 ２６ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

２０１９ 年 １１ 月 ２８ 日

１０５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 交通运输部关于修改 « 港口危险货物安全管理规定» 的决定

交通运输部决定对 « 港口危险货物安全管理规定» ( 交通运输部令 ２０１７ 年第 ２７ 号) 作如下修改:

删去第二十四条第二款ꎮ

本决定自公布之日起施行ꎮ

« 港口危险货物安全管理规定» 根据本决定作相应修正ꎬ 重新发布ꎮ

### 港口危险货物安全管理规定 (２０１９ 年修正)

(２０１７ 年 ９ 月 ４ 日交通运输部发布根据 ２０１９ 年 １１ 月 ２８ 日 « 交通运输部关于修改

‹ 港口危险货物安全管理规定› 的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强港口危险货物安全管理ꎬ 预防和减少危险货物事故ꎬ 保障人民生命、 财产安全ꎬ 保护环境ꎬ 根据

« 港口法» « 安全生产法» « 危险化学品安全管理条例» 等有关法律、 行政法规ꎬ制定本规定ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内ꎬ 新建、 改建、 扩建储存、 装卸危险货物的港口建设项目和进行危险货物港口作业ꎬ 适用本规定ꎮ

前款所称危险货物港口作业包括在港区内装卸、 过驳、 仓储危险货物等行为ꎮ

第三条 港口危险货物安全管理坚持安全第一、 预防为主、 综合治理的方针ꎬ强化和落实危险货物港口建设项目的建设单位和港口经营人安全生产主体责任ꎮ

第四条 交通运输部主管全国港口危险货物安全行业管理工作ꎮ

省、 自治区、 直辖市交通运输主管部门主管本辖区的港口危险货物安全监督管理工作ꎮ

省、 市、 县级港口行政管理部门在职责范围内负责具体实施港口危险货物安全

监督管理工作ꎮ

第二章 建设项目安全审查

第五条 新建、 改建、 扩建储存、 装卸危险货物的港口建设项目 ( 以下简称危险货物港口建设项目) ꎬ 应当由港口行政管理部门进行安全条件审查ꎮ

未通过安全条件审查ꎬ 危险货物港口建设项目不得开工建设ꎮ

第六条 省级港口行政管理部门负责下列港口建设项目的安全条件审查:

( 一) 涉及储存或者装卸剧毒化学品的港口建设项目ꎻ

( 二) 沿海 ５００００ 吨级以上、 长江干线 ３０００ 吨级以上、 其他内河 １０００ 吨级以上的危险货物码头ꎻ

( 三) 沿海罐区总容量 １０００００ 立方米以上、 内河罐区总容量 ５０００ 立方米以上的危险货物仓储设施ꎮ

其他危险货物港口建设项目由项目所在地设区的市级港口行政管理部门负责安全条件审查ꎮ

第七条 危险货物港口建设项目的建设单位ꎬ 应当在可行性研究阶段按照国家有关规定委托有资质的安全评价机构对该

八、 交 通 安 全 法

１０５９

建设项目进行安全评价ꎬ 并编制安全预评价报告ꎮ 安全预评价报告应当符合有关安全生产法律、 法规、 规章、 国家标准、 行业标准和港口建设的有关规定ꎮ

第八条 涉及危险化学品的港口建设项目ꎬ 建设单位还应当进行安全条件论证ꎬ 并编制安全条件论证报告ꎮ 安全条件论证的内容应当包括:

( 一) 建设项目内在的危险和有害因素对安全生产的影响ꎻ

( 二) 建设项目与周边设施或者单位、 人员密集区、 敏感性设施和敏感环境区域在安全方面的相互影响ꎻ

( 三) 自然条件对建设项目的影响ꎮ

第九条 建设单位应当向危险货物建设项目所在地港口行政管理部门申请安全条件审查ꎬ 并提交以下材料:

( 一) 建设项目安全条件审查申请书ꎻ

( 二) 建设项目安全预评价报告ꎻ

确的ꎻ

( 二) 对安全预评价报告中安全设施设计提出的对策与建议不符合有关安全生产法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的ꎻ

( 三) 建设项目与周边场所、 设施的距离或者拟建场址自然条件不符合有关安全生产法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的ꎻ

( 四) 主要技术、 工艺未确定ꎬ 或者不符合有关安全生产法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的ꎻ

( 五) 未依法进行安全条件论证和安全评价的ꎻ

( 六) 隐瞒有关情况或者提供虚假文件、 资料的ꎮ

港口行政管理部门在安全条件审查过程中ꎬ 应当对申请材料进行审查ꎬ 并对现场进行核查ꎮ 必要时可以组织相关专家进

行咨询论证ꎮ

( 三) 建设项目安全条件论证报告

( 涉及危险化学品的提供) ꎻ

( 四) 依法需取得的建设项目规划选

第十一条 港口行政管理部门对符合安全条件的ꎬ 应当予以通过ꎬ 并将审查决定送达申请人ꎮ 对未通过安全条件审查

址文件ꎮ

所在地港口行政管理部门应当核查文件是否齐全ꎬ 不齐全的告知申请人予以补正ꎮ 对材料齐全的申请应当予以受理ꎻ 对不属于本级审查权限的ꎬ 应当在受理后 ５ 日内将申请材料转报有审查权限的港口行政管理部门ꎮ 转报时间应当计入审查期限ꎮ

第十条 负责安全条件审查的港口行政管理部门应当自受理申请之日起 ４５ 日内作出审查决定ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 安全条件审查不予通过:

( 一) 安全预评价报告存在重大缺陷、 漏项的ꎬ 包括对建设项目主要危险、有害因素的辨识和评价不全面或者不准

的ꎬ 应当说明理由并告知申请人ꎮ 建设单位经过整改后可以重新申请安全条件审查ꎮ

第十二条 已经通过安全条件审查的危险货物港口建设项目有下列情形之一的ꎬ 建设单位应当按照本规定的有关要求重新进行安全条件论证和安全评价ꎬ 并重新申请安全条件审查:

( 一) 变更建设地址的ꎻ

( 二) 建设项目周边环境因素发生重大变化导致安全风险增加的ꎻ

( 三) 建设项目规模进行调整导致安全风险增加或者安全性能降低的ꎻ

( 四) 建设项目平面布置、 作业货种、 工艺、 设备设施等发生重大变化导致安全风险增加或者安全性能降低的ꎮ

１０６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十三条 建设单位应当在危险货物港口建设项目初步设计阶段按照国家有关规定委托设计单位对安全设施进行设计ꎮ

安全设施设计应当符合有关安全生产和港口建设的法律、 法规、 规章以及国家标准、 行业标准ꎬ 并包括以下主要内容:

( 一) 该建设项目涉及的危险、 有害因素和程度及周边环境安全分析ꎻ

( 二) 采用的安全设施和措施ꎬ 预期效果以及存在的问题与建议ꎻ

( 三) 对安全预评价报告中有关安全设施设计的对策与建议的采纳情况说明ꎻ

( 四) 可能出现的事故预防及应急救援措施ꎮ

第十四条 由港口行政管理部门负责初步设计审批的危险货物港口建设项目ꎬ在初步设计审批中对安全设施设计进行审查ꎮ

前款规定之外的其他危险货物港口建设项目ꎬ 由负责安全条件审查的港口行政管理部门进行安全设施设计审查ꎮ

建设单位在申请安全设施设计审查时应当提交以下材料:

( 一) 安全设施设计审查申请书ꎻ

( 二) 设计单位的基本情况及资信情况ꎻ

( 三) 安全设施设计ꎮ

港口行政管理部门应当自受理申请之日起 ２０ 日内对申请材料进行审查ꎬ 作出审查决定ꎬ 并告知申请人ꎻ ２０ 日内不能作出决定的ꎬ 经本部门负责人批准ꎬ 可以延长 １０ 日ꎬ 并应当将延长期限的理由告知申请人ꎮ

第十五条 有下列情形之一的ꎬ 安全设施设计审查不予通过:

( 一) 设计单位资质不符合相关规定的ꎻ

( 二) 未按照有关法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的规定进行设

计的ꎻ

( 三) 对未采纳安全预评价报告中的安全对策和建议ꎬ 未作充分论证说明的ꎻ

( 四) 隐瞒有关情况或者提供虚假文件、 资料的ꎮ

安全设施设计审查未通过的ꎬ 建设单位经过整改后可以重新申请安全设施设计审查ꎮ

第十六条 已经通过审查的危险货物港口建设项目安全设施设计有下列情形之一的ꎬ 建设单位应当报原审查部门重新申请安全设施设计审查:

( 一) 改变安全设施设计且可能导致安全性能降低的ꎻ

( 二) 在施工期间重新设计的ꎮ

第十七条 危险货物港口建设项目的建设单位应当在施工期间组织落实经批准的安全设施设计的有关内容ꎬ 并加强对施工质量的监测和管理ꎬ 建立相应的台账ꎮ施工单位应当按照批准的设计施工ꎮ

第十八条 危险货物港口建设项目的安全设施应当与主体工程同时建成ꎬ 并由建设单位组织验收ꎮ 验收前建设单位应当按照国家有关规定委托有资质的安全评价机构对建设项目及其安全设施进行安全验收评价ꎬ 并编制安全验收评价报告ꎮ 安全验收评价报告应当符合国家标准、 行业标准和港口建设的有关规定ꎮ

建设单位进行安全设施验收时ꎬ 应当组织专业人员对该建设项目进行现场检查ꎬ 并对安全设施施工报告及监理报告、安全验收评价报告等进行审查ꎬ 作出是否通过验收的结论ꎮ 参加验收人员的专业能力应当涵盖该建设项目涉及的所有专业内容ꎮ

安全设施验收未通过的ꎬ 建设单位经过整改后可以再次组织安全设施验收ꎮ

第十九条 安全设施验收合格后ꎬ 建设单位应当将验收过程中涉及的文件、 资

八、 交 通 安 全 法

１０６１

料存档ꎬ 并自觉接受和配合安全生产监督管理部门依据 « 安全生产法» 的规定对安全设施验收活动和验收结果进行的监督核查ꎮ

第二十条 安全评价机构的安全评价活动应当遵守有关法律、 法规、 规章和国家标准和行业标准的规定ꎮ

港口行政管理部门应当对违法违规开展港口安全评价的机构予以曝光ꎬ 并通报同级安全生产监督管理部门ꎮ

第三章 经营人资质

第二十一条 从事危险货物港口作业的经营人 ( 以下简称危险货物港口经营人) 除满足 « 港口经营管理规定» 规定的经营许可条件外ꎬ 还应当具备以下条件:

( 一) 设有安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎻ

( 二) 具有健全的安全管理制度、 岗位安全责任制度和操作规程ꎻ

( 三) 有符合国家规定的危险货物港口作业设施设备ꎻ

( 四) 有符合国家规定且经专家审查通过的事故应急预案和应急设施设备ꎻ

( 五) 从事危险化学品作业的ꎬ 还应当具有取得从业资格证书的装卸管理人员ꎮ

第二十二条 申请危险货物港口经营人资质ꎬ 除按 « 港口经营管理规定» 的要求提交相关文件和材料外ꎬ 还应当向所在地港口行政管理部门提交以下文件和材料:

( 一) 危险货物港口经营申请表ꎬ 包括拟申请危险货物作业的具体场所、 作业方式、 危险货物品名 ( 集装箱和包装货物载明到 “ 项别” ) ꎻ

( 二) 符合国家规定的应急设施、 设备清单ꎻ

( 三) 装卸管理人员的从业资格证书涉及危险化学品的提供) ꎻ

( 四) 新建、 改建、 扩建储存、 装卸危险货物港口设施的ꎬ 提交安全设施验收合格证明材料 ( 包括安全设施施工报告及监理报告、 安全验收评价报告、 验收结论和隐患整改报告) ꎻ 使用现有港口设施的ꎬ 提交对现状的安全评价报告ꎮ

(

第二十三条 所在地港口行政管理部门应当自受理申请之日起 ３０ 日内作出许可或者不予许可的决定ꎮ 符合许可条件的ꎬ 应当颁发 « 港口经营许可证» ꎬ 并对每个具体的危险货物作业场所配发 « 港口危险货物作业附证» ( 见附件) ꎮ

« 港口经营许可证» 应当载明危险货物港口经营人的名称与办公地址、 法定代表人或者负责人、 经营地域、 准予从事的业务范围、 附证事项、 发证日期、 许可证有效期和证书编号ꎮ

« 港口危险货物作业附证» 应当载明危险货物港口经营人、 作业场所、 作业方式、 作业危险货物品名 ( 集装箱和包装货物载明到 “ 项别” )、 发证机关、 发证日期、 有效期和证书编号ꎮ

所在地港口行政管理部门应当依法向社会公开有关信息ꎬ 并及时向所在地海事管理机构和同级安全生产监督管理部门、环境保护主管部门、 公安机关通报ꎮ

第二十四条 « 港口经营许可证» 有效期为 ３ 年ꎬ « 港口危险货物作业附证» 有效期不得超过 « 港口经营许可证» 的有效期ꎮ

第二十五条 危险货物港口经营人应当在 « 港口经营许可证» 或者 « 港口危险货物作业附证» 有效期届满之日 ３０ 日以前ꎬ 向发证机关申请办理延续手续ꎮ

申请办理 « 港口经营许可证» 及港口危险货物作业附证» 延续手续ꎬ 除按 « 港口经营管理规定» 的要求提交相

«

１０６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

关文件和材料外ꎬ 还应当提交下列材料: ( 一) 除本规定第二十二条第 ( 一)

项之外的其他证明材料ꎻ

( 二) 本规定第二十八条规定的安全评价报告及落实情况ꎮ

第二十六条 危险货物港口经营人发生变更或者其经营范围发生变更的ꎬ 应当按照本规定第二十二条的规定重新申请

« 港口经营许可证» 及 « 港口危险货物作业附证» ꎮ

第二十七条 危险货物港口经营人应当在依法取得许可的范围内从事危险货物港口作业ꎬ 依法提取和使用安全生产经费ꎬ 聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作ꎬ 对从业人员进行安全生产教育、培训并如实记录相关情况ꎬ 推进安全生产标准化建设ꎮ 相关从业人员应当按照

« 危险货物水路运输从业人员考核和从业资格管理规定» 的要求ꎬ 经考核合格或者取得相应从业资格ꎮ

第二十八条 危险货物港口经营人应当在取得经营资质后ꎬ 按照国家有关规定委托有资质的安全评价机构ꎬ 对本单位的安全生产条件每 ３ 年进行一次安全评价ꎬ提出安全评价报告ꎮ 安全评价报告的内容应当包括对事故隐患的整改情况、 遗留隐患和安全条件改进建议ꎮ

危险货物港口经营人应当将安全评价报告以及落实情况报所在地港口行政管理部门备案ꎮ

第二十九条 出现下列情形之一的ꎬ危险货物港口经营人应当重新进行安全评价ꎬ 并按照本规定第二十八条的规定进行备案:

( 一) 增加作业的危险货物品种ꎻ

( 二) 作业的危险货物数量增加ꎬ 构成重大危险源或者重大危险源等级提高的ꎻ

( 三) 发生火灾、 爆炸或者危险货物

泄漏ꎬ 导致人员死亡、 重伤或者事故等级达到较大事故以上的ꎻ

( 四) 周边环境因素发生重大变化ꎬ可能对港口安全生产带来重大影响的ꎮ

增加作业的危险货物品种或者数量ꎬ涉及变更经营范围的ꎬ 除应当符合环保、消防、 职业卫生等方面相关主管部门的要求外ꎬ 还应当按照本规定第二十六条的规定重新申请 « 港口经营许可证» 及 « 港口危险货物作业附证» ꎮ

现有设施需要进行改扩建的ꎬ 除应当履行改扩建手续外ꎬ 还应当履行本规定第二章安全审查的有关规定ꎮ

第四章 作 业 管 理

第三十条 危险货物港口经营人应当根据 « 港口危险货物作业附证» 上载明的危险货物品名ꎬ 依据其危险特性ꎬ 在作业场所设置相应的监测、 监控、 通风、 防晒、 调温、 防火、 灭火、 防爆、 泄压、 防毒、 中和、 防潮、 防雷、 防静电、 防腐、防泄漏以及防护围堤或者隔离操作等安全设施、 设备ꎬ 并保持正常、 正确使用ꎮ

第三十一条 危险货物港口经营人应当按照国家标准、 行业标准对其危险货物作业场所的安全设施、 设备进行经常性维护、 保养ꎬ 并定期进行检测、 检验ꎬ 及时更新不合格的设施、 设备ꎬ 保证正常运转ꎮ 维护、 保养、 检测、 检验应当做好记录ꎬ 并由有关人员签字ꎮ

第三十二条 危险货物港口经营人应当在其作业场所和安全设施、 设备上设置明显的安全警示标志ꎻ 同时还应当在其作业场所设置通信、 报警装置ꎬ 并保证其处于适用状态ꎮ

第三十三条 危险货物专用库场、 储罐应当符合国家标准和行业标准ꎬ 设置明显标志ꎬ 并依据相关标准定期安全检测维护ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０６３

第三十四条 危险货物港口作业使用特种设备的ꎬ 应当符合国家特种设备管理的有关规定ꎬ 并按要求进行检验ꎮ

第三十五条 危险货物港口经营人使用管道输送危险货物的ꎬ 应当建立输送管道安全技术档案ꎬ 具备管道分布图ꎬ 并对输送管道定期进行检查、 检测ꎬ 设置明显标志ꎮ

在港区内进行可能危及危险货物输送管道安全的施工作业ꎬ 施工单位应当在开工的 ７ 日前书面通知管道所属单位ꎬ 并与管道所属单位共同制定应急预案ꎬ 采取相应的安全防护措施ꎮ 管道所属单位应当指派专门人员到现场进行管道安全保护指导ꎮ

第三十六条 危险货物港口作业委托人应当向危险货物港口经营人提供委托人身份信息和完整准确的危险货物品名、 联合国编号、 危险性分类、 包装、 数量、 应急措施及安全技术说明书等资料ꎻ 危险性质不明的危险货物ꎬ 应当提供具有相应资质的专业机构出具的危险货物危险特性鉴定技术报告ꎮ 法律、 行政法规规定必须办理有关手续后方可进行水路运输的危险货物ꎬ 还应当办理相关手续ꎬ 并向港口经营人提供相关证明材料ꎮ

危险货物港口作业委托人不得在委托作业的普通货物中夹带危险货物ꎬ 不得匿报、 谎报危险货物ꎮ

第三十七条 危险货物港口经营人不得装卸、 储存未按本规定第三十六条规定提交相关资料的危险货物ꎮ 对涉嫌在普通货物中夹带危险货物ꎬ 或者将危险货物匿报或者谎报为普通货物的ꎬ 所在地港口行政管理部门或者海事管理机构可以依法开拆查验ꎬ 危险货物港口经营人应当予以配合ꎮ 港口行政管理部门和海事管理机构应当将查验情况相互通报ꎬ 避免重复开拆ꎮ

第三十八条 发生下列情形之一的ꎬ

危险货物港口经营人应当及时处理并报告所在地港口行政管理部门:

( 一) 发现未申报或者申报不实、 申报有误的危险货物ꎻ

( 二) 在普通货物或者集装箱中发现夹带危险货物ꎻ

( 三) 在危险货物中发现性质相抵触的危险货物ꎬ 且不满足国家标准及行业标准中有关积载、 隔离、 堆码要求ꎮ

对涉及船舶航行、 作业安全的相关信息ꎬ 港口行政管理部门应当及时通报所在地海事管理机构ꎮ

第三十九条 在港口作业的包装危险货物应当妥善包装ꎬ 并在外包装上设置相应的标志ꎮ 包装物、 容器的材质以及包装的型式、 规格、 方法应当与所包装的货物性质、 运输装卸要求相适应ꎮ 材质、 型式、 规格、 方法以及包装标志应当符合我国加入并已生效的有关国际条约、 国家标准和相关规定的要求ꎮ

第四十条 危险货物港口经营人应当对危险货物包装和标志进行检查ꎬ 发现包装和标志不符合国家有关规定的ꎬ 不得予以作业ꎬ 并应当及时通知或者退回作业委托人处理ꎮ

第四十一条 船舶载运危险货物进出港口ꎬ 应当按照有关规定向海事管理机构办理申报手续ꎮ 海事管理机构应当及时将有关申报信息通报所在地港口行政管理部门ꎮ

第四十二条 船舶危险货物装卸作业前ꎬ 危险货物港口经营人应当与作业船舶按照有关规定进行安全检查ꎬ 确认作业的安全状况和应急措施ꎮ

第四十三条 不得在港口装卸国家禁止通过水路运输的危险货物ꎮ

第四十四条 在港口内从事危险货物添加抑制剂或者稳定剂作业的单位ꎬ 作业前应当将有关情况告知相关危险货物港口

１０６４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

经营人和作业船舶ꎮ 险源的其他危险货物ꎬ 应当单独存放ꎬ 并

第四十五条 危险货物港口经营人在危险货物港口装卸、 过驳作业开始 ２４ 小时前ꎬ 应当将作业委托人以及危险货物品名、 数量、 理化性质、 作业地点和时间、安全防范措施等事项向所在地港口行政管理部门报告ꎮ 所在地港口行政管理部门应当在接到报告后 ２４ 小时内作出是否同意作业的决定ꎬ 通知报告人ꎬ 并及时将有关信息通报海事管理机构ꎮ 报告人在取得作业批准后 ７２ 小时内未开始作业的ꎬ 应当重新报告ꎮ 未经所在地港口行政管理部门批准的ꎬ 不得进行危险货物港口作业ꎮ

时间、 内容和方式固定的危险货物港口装卸、 过驳作业ꎬ 经所在地港口行政管理部门同意ꎬ 可以实行定期申报ꎮ

第四十六条 危险货物港口作业应当符合有关安全作业标准、 规程和制度ꎬ 并在具有从业资格的装卸管理人员现场指挥或者监控下进行ꎮ

第四十七条 两个以上危险货物港口经营人在同一港口作业区内进行危险货物港口作业ꎬ 可能危及对方生产安全的ꎬ 应当签订安全生产管理协议ꎬ 明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施ꎬ并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调ꎮ

第四十八条 危险货物港口经营人进行爆炸品、 气体、 易燃液体、 易燃固体、易于自燃的物质、 遇水放出易燃气体的物质、 氧化性物质、 有机过氧化物、 毒性物质、 感染性物质、 放射性物质、 腐蚀性物质的港口作业ꎬ 应当划定作业区域ꎬ 明确责任人并实行封闭式管理ꎮ 作业区域应当设置明显标志ꎬ 禁止无关人员进入和无关船舶停靠ꎮ

第四十九条 危险货物应当储存在港区专用的库场、 储罐ꎬ 并由专人负责管理ꎻ 剧毒化学品以及储存数量构成重大危

实行双人收发、 双人保管制度ꎮ

危险货物的储存方式、 方法以及储存数量ꎬ 包括危险货物集装箱直装直取和限时限量存放ꎬ 应当符合国家标准、 行业标准或者国家有关规定ꎮ

第五十条 危险货物港口经营人经营仓储业务的ꎬ 应当建立危险货物出入库核查、 登记制度ꎮ

对储存剧毒化学品以及储存数量构成重大危险源的其他危险货物的ꎬ 危险货物港口经营人应当将其储存数量、 储存地点以及管理措施、 管理人员等情况ꎬ 依法报所在地港口行政管理部门和相关部门备案ꎮ

第五十一条 危险货物港口经营人应当建立危险货物作业信息系统ꎬ 实时记录危险货物作业基础数据ꎬ 包括作业的危险货物种类及数量、 储存地点、 理化特性、货主信息、 安全和应急措施等ꎬ 并在作业场所外异地备份ꎮ 有关危险货物作业信息应当按要求及时准确提供相关管理部门ꎮ

第五十二条 危险货物港口经营人应当建立安全生产风险预防控制体系ꎬ 开展安全生产风险辨识、 评估ꎬ 针对不同风险ꎬ 制定具体的管控措施ꎬ 落实管控责任ꎮ

第五十三条 危险货物港口经营人应当根据有关规定ꎬ 进行重大危险源辨识ꎬ确定重大危险源级别ꎬ 实施分级管理ꎬ 并登记建档ꎮ 危险货物港口经营人应当建立健全重大危险源安全管理规章制度ꎬ 制定实施危险货物重大危险源安全管理与监控方案ꎬ 制定应急预案ꎬ 告知相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施ꎬ 定期对重大危险源进行安全评估ꎮ

第五十四条 危险货物港口经营人应当将本单位的重大危险源及有关安全措施、 应急措施依法报送所在地港口行政管

八、 交 通 安 全 法

１０６５

理部门和相关部门备案ꎮ

第五十五条 危险货物港口经营人在重大危险源出现本规定第二十九条规定的情形之一ꎬ 可能影响重大危险源级别和风险程度的ꎬ 应当对重大危险源重新进行辨识、 分级、 安全评估、 修改档案ꎬ 并及时报送所在地港口行政管理部门和相关部门重新备案ꎮ

第五十六条 危险货物港口经营人应当制定事故隐患排查制度ꎬ 定期开展事故隐患排查ꎬ 及时消除隐患ꎬ 事故隐患排查治理情况应当如实记录ꎬ 并向从业人员通报ꎮ

危险货物港口经营人应当将重大事故隐患的排查和处理情况及时向所在地港口行政管理部门备案ꎮ

第五章 应 急 管 理

第五十七条 所在地港口行政管理部门应当建立危险货物事故应急体系ꎬ 制定港口危险货物事故应急预案ꎮ 应急预案应当依法经当地人民政府批准后向社会公布ꎮ

所在地港口行政管理部门应当在当地人民政府的领导下推进专业化应急队伍建设和应急资源储备ꎬ 定期组织开展应急培训和应急救援演练ꎬ 提高应急能力ꎮ

第五十八条 危险货物港口经营人应当制定本单位危险货物事故专项应急预案和现场处置方案ꎬ 依法配备应急救援人员和必要的应急救援器材、 设备ꎬ 每半年至少组织一次应急救援培训和演练并如实记录ꎬ 根据演练结果对应急预案进行修订ꎮ应急预案应当具有针对性和可操作性ꎬ 并与所在地港口行政管理部门公布的港口危险货物事故应急预案相衔接ꎮ

危险货物港口经营人应当将其应急预案及其修订情况报所在地港口行政管理部门备案ꎬ 并向本单位从业人员公布ꎮ

第五十九条 危险货物港口作业发生险情或者事故时ꎬ 港口经营人应当立即启动应急预案ꎬ 采取应急行动ꎬ 排除事故危害ꎬ 控制事故进一步扩散ꎬ 并按照有关规定向港口行政管理部门和有关部门报告ꎮ

危险货物港口作业发生事故时ꎬ 所在地港口行政管理部门应当按规定向上级行政管理部门、 当地人民政府及有关部门报告ꎬ 并及时组织救助ꎮ

第六章 安全监督与管理

第六十条 所在地港口行政管理部门应当采取随机抽查、 年度核查等方式对危险货物港口经营人的经营资质进行监督检查ꎬ 发现其不再具备安全生产条件的ꎬ 应当依法撤销其经营许可ꎮ

第六十一条 所在地港口行政管理部门应当依法对危险货物港口作业和装卸、储存区域实施监督检查ꎬ 并明确检查内容、 方式、 频次以及有关要求等ꎮ 实施监督检查时ꎬ 可以行使下列职权:

( 一) 进入并检查危险货物港口作业场所ꎬ 查阅、 抄录、 复印相关的文件或者资料ꎬ 提出整改意见ꎻ

( 二) 发现危险货物港口作业和设施、 设备、 装置、 器材、 运输工具不符合法律、 法规、 规章规定和国家标准、 行业标准要求的ꎬ 责令立即停止使用ꎻ

( 三) 对危险货物包装和标志进行抽查ꎬ 对不符合有关规定的ꎬ 责令港口经营人停止作业ꎬ 及时通知或者退回作业委托人处理ꎻ

( 四) 检查中发现事故隐患的ꎬ 应当责令危险货物港口经营人立即消除或者限期消除ꎻ 重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当责令从危险区域内撤出作业人员并暂时停产停业ꎻ 重大事故隐患排除后ꎬ 经其审查同意ꎬ 方可恢复作业ꎻ

１０６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 五) 发现违法违章作业行为ꎬ 应当当场予以纠正或者责令限期改正ꎻ

( 六) 对应急演练进行抽查ꎬ 发现不符合要求的ꎬ 当场予以纠正或者要求限期改正ꎻ

( 七) 经本部门主要负责人批准ꎬ 依法查封违法储存危险货物的场所ꎬ 扣押违法储存的危险货物ꎮ

港口行政管理部门依法进行监督检查ꎬ 监督检查人员不得少于 ２ 人ꎬ 并应当出示执法证件ꎬ 将执法情况书面记录ꎮ 监督检查不得影响被检查单位的正常生产经营活动ꎮ

第六十二条 有关单位和个人对依法进行的监督检查应当予以配合ꎬ 不得拒绝、 阻碍ꎮ 港口行政管理部门依法对存在重大事故隐患作出停产停业的决定ꎬ 危险货物港口经营人应当依法执行ꎬ 及时消除隐患ꎮ 危险货物港口经营人拒不执行ꎬ 有发生生产安全事故的现实危险的ꎬ 在保证安全的前提下ꎬ 经本部门主要负责人批准ꎬ 港口行政管理部门可以依法采取通知有关单位停止供电等措施ꎬ 强制危险货物港口经营人履行决定ꎮ

港口行政管理部门依照前款规定采取停止供电措施ꎬ 除有危及生产安全的紧急情形外ꎬ 应当提前 ２４ 小时通知危险货物港口经营人ꎮ 危险货物港口经营人履行决定、 采取相应措施消除隐患的ꎬ 港口行政管理部门应当及时解除停止供电措施ꎮ

第六十三条 所在地港口行政管理部门应当加强对重大危险源的监管和应急准备ꎬ 建立健全本辖区内重大危险源的档案ꎬ 组织开展重大危险源风险分析ꎬ 建立重大危险源安全检查制度ꎬ 定期对存在重大危险源的港口经营人进行安全检查ꎬ 对检查中发现的事故隐患ꎬ 督促港口经营人进行整改ꎮ

第六十四条 港口行政管理部门应当

建立举报制度ꎬ 认真落实各类违法违规从事危险货物港口作业的投诉和举报ꎬ 接受社会监督ꎬ 及时曝光违法违规行为ꎮ

第六十五条 港口行政管理部门应当加强监管队伍建设ꎬ 建立健全安全教育培训制度ꎬ 依法规范行政执法行为ꎮ

第六十六条 所在地港口行政管理部门应当配备必要的危险货物港口安全检查装备ꎬ 建立危险货物港口安全监管信息系统ꎬ 具备危险货物港口安全监督管理能力ꎮ

第六十七条 港口行政管理部门应当建立港口危险货物管理专家库ꎮ 专家库应由熟悉港口安全相关法律法规和技术标准、 危险货物港口作业、 港口安全技术、港口工程、 港口安全管理和港口应急救援等相关专业人员组成ꎮ

港口行政管理部门在组织安全条件审查、 安全设施设计审查或者其他港口危险货物管理工作时ꎬ 需要吸收专家参加或者听取专家意见的ꎬ 应当从专家库中抽取ꎮ

第六十八条 所在地港口行政管理部门应当建立健全安全生产诚信管理制度ꎬ对危险货物港口经营人存在安全生产违法行为或者造成恶劣社会影响的ꎬ 应当列入安全生产不良信用记录ꎬ 并纳入交通运输和相关统一信用信息共享平台ꎮ

第七章 法 律 责 任

第六十九条 未经安全条件审查ꎬ 新建、 改建、 扩建危险货物港口建设项目的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令停止建设ꎬ 限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎮ

第七十条 危险货物港口建设项目有下列行为之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令停止建设或者停产停业整顿ꎬ 限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主

八、 交 通 安 全 法

１０６７

管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定对危险货物港口建设项目进行安全评价的ꎻ

( 二) 没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经港口行政管理部门审查同意的ꎻ

( 三) 施工单位未按照批准的安全设施设计施工的ꎻ

( 四) 安全设施未经验收合格ꎬ 擅自从事危险货物港口作业的ꎮ

第七十一条 未依法取得相应的港口经营许可证ꎬ 或者超越许可范围从事危险货物港口经营的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令停止违法经营ꎬ 没收违法所得ꎻ违法所得十万元以上的ꎬ 并处违法所得二倍以上五倍以下罚款ꎻ 违法所得不足十万元的ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第七十二条 危险货物港口经营人未依法提取和使用安全生产经费导致不具备安全生产条件的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎮ

第七十三条 危险货物港口经营人有下列行为之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处五万元以上十万元以下的罚款ꎬ对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的ꎻ

( 二) 未依法对从业人员进行安全生产教育、 培训ꎬ 或者未如实记录安全生产教育、 培训情况的ꎻ

( 三) 未将事故隐患排查治理情况如实记录或者未向从业人员通报的ꎻ

( 四) 未按照规定制定危险货物事故

应急救援预案或者未定期组织演练的ꎮ

第七十四条 危险货物港口经营人有下列行为之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令限期改正ꎬ 可以处十万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处十万元以上二十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款:

( 一) 危险货物港口作业未建立专门安全管理制度、 未采取可靠的安全措施的ꎻ

( 二) 对重大危险源未登记建档ꎬ 或者未进行评估、 监控ꎬ 或者未制定应急预案的ꎻ

( 三) 未建立事故隐患排查治理制度的ꎮ

第七十五条 危险货物港口经营人有下列情形之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停产停业整顿:

( 一) 未在生产作业场所和安全设施、 设备上设置明显的安全警示标志的ꎻ

( 二) 未按照国家标准、 行业标准或者国家有关规定安装、 使用安全设施、 设备并进行经常性维护、 保养和定期检测的ꎮ

第七十六条 危险货物港口经营人有下列情形之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五万元以上十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停产停业整顿:

( 一) 未对其铺设的危险货物管道设

１０６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

置明显的标志ꎬ 或者未对危险货物管道定期检查、 检测的ꎻ

( 二) 危险货物专用库场、 储罐未设专人负责管理ꎬ 或者对储存的剧毒化学品以及储存数量构成重大危险源的其他危险货物未实行双人收发、 双人保管制度的ꎻ

( 三) 未建立危险货物出入库核查、登记制度的ꎻ

( 四) 装卸、 储存没有安全技术说明书的危险货物或者外包装没有相应标志的包装危险货物的ꎻ

( 五) 未在作业场所设置通信、 报警装置的ꎮ

在港口进行可能危及危险货物管道安全的施工作业ꎬ 施工单位未按照规定书面通知管道所属单位ꎬ 或者未与管道所属单位共同制定应急预案、 采取相应的安全防护措施ꎬ 或者管道所属单位未指派专门人员到现场进行管道安全保护指导的ꎬ 由所在地港口行政管理部门按照前款规定的处罚金额进行处罚ꎮ

第七十七条 危险货物港口经营人有下列情形之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 处五万元以上十万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎻ 除第 ( 一) 项情形外ꎬ 情节严重的ꎬ还可以吊销其港口经营许可证件:

( 一) 未在取得从业资格的装卸管理人员现场指挥或者监控下进行作业的ꎻ

( 二) 未依照本规定对其安全生产条件定期进行安全评价的ꎻ

( 三) 未将危险货物储存在专用库场、 储罐内ꎬ 或者未将剧毒化学品以及储存数量构成重大危险源的其他危险货物在专用库场、 储罐内单独存放的ꎻ

( 四) 危险货物的储存方式、 方法或者储存数量不符合国家标准或者国家有关规定的ꎻ

( 五) 危险货物专用库场、 储罐不符

合国家标准、 行业标准的要求的ꎮ

第七十八条 危险货物港口经营人有下列情形之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 可以处一万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处一万元以上五万元以下的罚款:

( 一) 未将安全评价报告以及落实情况报港口行政管理部门备案的ꎻ

( 二) 未将剧毒化学品以及储存数量构成重大危险源的其他危险货物的储存数量、 储存地点以及管理人员等情况报港口行政管理部门备案的ꎮ

第七十九条 两个以上危险货物港口经营人在同一港口作业区内从事可能危及对方生产安全的危险货物港口作业ꎬ 未签订安全生产管理协议或者未指定专职安全管理人员进行安全检查和协调的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令限期改正ꎬ 可以处一万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处三千元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 可以处一万元以上五万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处三千元以上一万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎮ

第八十条 危险货物港口经营人未采取措施消除事故隐患的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令立即消除或者限期消除ꎻ逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处十万元以上五十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎮ

第八十一条 未按照本规定报告并经同意进行危险货物装卸、 过驳作业的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 并处五千元以上五万元以下的罚款ꎮ

第八十二条 危险货物港口经营人有下列行为之一的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 并处三万元以下的罚款:

八、 交 通 安 全 法

１０６９

( 一) 装卸国家禁止通过该港口水域水路运输的危险货物的ꎻ

( 二) 未如实记录危险货物作业基础数据的ꎻ

( 三) 发现危险货物的包装和安全标志不符合相关规定仍进行作业的ꎻ

( 四) 未具备其作业使用的危险货物输送管道分布图、 安全技术档案的ꎻ

( 五) 未将重大事故隐患的排查和处理情况、 应急预案及时向所在地港口行政管理部门备案的ꎻ

( 六) 未按照规定实施安全生产风险预防控制的ꎮ

在港口从事危险货物添加抑制剂或者稳定剂作业前ꎬ 未将有关情况告知相关危险货物港口经营人和作业船舶的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 并对相关单位处三万元以下的罚款ꎮ

第八十三条 港口作业委托人未按规定向港口经营人提供所托运的危险货物有关资料的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 处五万元以上十万元以下的罚款ꎮ 港口作业委托人在托运的普通货物中夹带危险货物ꎬ 或者将危险货物谎报或者匿报为普通货物托运的ꎬ 由所在地港口行政管理部门责令改正ꎬ 处十万元以上二十万元以下的罚款ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第八十四条 危险货物港口经营人拒绝、 阻碍港口行政管理部门依法实施安全监督检查的ꎬ 由港口行政管理部门责令改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款ꎮ

第八十五条 港口行政管理部门的工作人员有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未按照规定的条件、 程序和期限实施行政许可的ꎻ

( 二) 发现违法行为未依法予以制止、 查处ꎬ 情节严重的ꎻ

( 三) 未履行本规定设定的监督管理职责ꎬ 造成严重后果的ꎻ

( 四) 有其他滥用职权、 玩忽职守、徇私舞弊行为的ꎮ

第八十六条 违反本规定的其他规定应当进行处罚的ꎬ 按照 « 港口法» « 安全生产法» « 危险化学品安全管理条例» 等法律法规执行ꎮ

第八章 附 则

第八十七条 本规定所称危险货物ꎬ是指具有爆炸、 易燃、 毒害、 腐蚀、 放射性等危险特性ꎬ 在港口作业过程中容易造成人身伤亡、 财产毁损或者环境污染而需要特别防护的物质、 材料或者物品ꎬ包括:

( 一) « 国际海运危险货物规则» (ＩＭＤＧｃｏｄｅ) 第 ３ 部分危险货物一览表中列明的包装危险货物ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他包装货物ꎻ

( 二) « 国际海运固体散装货物规则» ( ＩＭＳＢＣｃｏｄｅ) 附录一 Ｂ 组中含有联合国危险货物编号的固体散装货物ꎬ 以及经评估具有安全危险的其他固体散装货物ꎻ

(三) « 经 １９７８ 年议定书修订的 １９７３ 年 国 际 防 止 船 舶 造 成 污 染 公 约» ( ＭＡＲＰＯＬ７３ / ７８ 公约) 附则Ｉ 附录 １ 中列明的散装油类ꎻ

( 四) « 国际散装危险化学品船舶构造和设备规则» ( ＩＢＣｃｏｄｅ) 第 １７ 章中列明的散装液体化学品ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他散装液体化学品ꎬ港口储存环节仅包含上述中具有安全危害性的散装液体化学品ꎻ

( 五) « 国际散装液化气体船舶构造

１０７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和设备规则» ( ＩＧＣｃｏｄｅ) 第 １９ 章列明的散装液化气体ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他散装液化气体ꎻ

( 六) 我国加入或者缔结的国际条约、 国家标准规定的其他危险货物ꎻ

( 七) « 危险化学品目录» 中列明的

危险化学品ꎮ

第八十八条 本规定自 ２０１７ 年 １０ 月

１５

日起施行ꎮ ２０１２ 年 １２ 月 １１ 日交通运输部发布的 « 港口危险货物安全管理规定» ( 交通运输部令 ２０１２ 年第 ９ 号) 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 １１ 号

« 船舶载运危险货物安全监督管理规定» 已于 ２０１８ 年 ７ 月 ２０ 日经交通运输部第 １２

次部务会议通过ꎬ 现予以发布ꎬ 自 ２０１８ 年 ９ 月 １５ 日起施行ꎮ

２０１８ 年 ７ 月 ３１ 日

### 船舶载运危险货物安全监督管理规定 (２０１８ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为加强船舶载运危险货物监督管理ꎬ 保障水上人命、 财产安全ꎬ 防治船舶污染环境ꎬ 依据 « 中华人民共和国海上交通安全法» « 中华人民共和国港口法» « 中华人民共和国内河交通安全管理条例» « 中华人民共和国危险化学品安全管理条例» 等法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 船舶在中华人民共和国管辖水域载运危险货物的活动ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 交通运输部主管全国船舶载运危险货物的安全管理工作ꎮ

国家海事管理机构负责全国船舶载运危险货物的安全监督管理工作ꎮ

各级海事管理机构按照职责权限具体负责船舶载运危险货物的安全监督管理工作ꎮ

第二章 船舶和人员管理

第四条 从事危险货物运输的船舶所有人、 经营人或者管理人ꎬ 应当按照交通运输部有关船舶安全营运和防污染管理体系的要求建立和实施相应的体系或者制度ꎮ

从事危险货物运输的船舶经营人或者管理人ꎬ 应当配备专职安全管理人员ꎮ

第五条 载运危险货物的船舶应当编制安全和防污染应急预案ꎬ 配备相应的应急救护、 消防和人员防护等设备及器材ꎮ

第六条 载运危险货物的船舶应当经国家海事管理机构认可的船舶检验机构检验合格ꎬ 取得相应的检验证书和文书ꎬ 并保持良好状态ꎮ

载运危险货物的船舶ꎬ 其船体、 构造、 设备、 性能和布置等方面应当符合国家船舶检验的法规、 技术规范的规定ꎻ 载运危险货物的国际航行船舶还应当符合有

八、 交 通 安 全 法

１０７１

关国际公约的规定ꎬ 具备相应的适航、 适装条件ꎮ

第七条 载运危险货物的船舶应当按照规定安装和使用船舶自动识别系统等船载设备ꎮ 船舶经营人、 管理人应当加强对船舶的动态管理ꎮ

第八条 禁止通过内河封闭水域运输剧毒化学品以及国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品ꎮ 其他内河水域禁止运输国家规定禁止通过内河运输的剧毒化学品以及其他危险化学品ꎮ

禁止托运人在普通货物中夹带危险货物ꎬ 或者将危险货物谎报、 匿报为普通货物托运ꎮ

取得相应资质的客货船或者滚装客船载运危险货物时ꎬ 不得载运旅客ꎬ 但按照相关规定随车押运人员和滚装车辆的司机除外ꎮ 其他客船禁止载运危险货物ꎮ

第九条 船舶载运危险货物应当符合有关危险货物积载、 隔离和运输的安全技术规范ꎬ 并符合相应的适装证书或者证明文件的要求ꎮ 船舶不得受载、 承运不符合包装、 积载和隔离安全技术规范的危险货物ꎮ

船舶载运包装危险货物ꎬ 还应当符合

«

国际海运危险货物规则» 的要求ꎻ 船舶

业情况实施监督抽查ꎬ 并实行诚信管理制度ꎮ

第三章 包装和集装箱管理

第十二条 拟交付船舶载运的危险货物包装ꎬ 其性能应当符合相关法规、 技术规范以及国际公约规定ꎬ 并依法取得相应的检验合格证明ꎮ

第十三条 拟交付船舶载运的危险货物使用新型或者改进的包装类型ꎬ 应当符合 « 国际海运危险货物规则» 有关等效包装的规定ꎬ 并向海事管理机构提交该包装的性能检验报告、 检验证书或者文书等资料ꎮ

第十四条 载运危险货物的船用集装箱、 船用可移动罐柜等货物运输组件和船用刚性中型散装容器ꎬ 应当经国家海事管理机构认可的船舶检验机构检验合格ꎬ 方可用于船舶运输ꎮ

第十五条 拟交付船舶载运的危险货物包件、 中型散装容器、 大宗包装、 货物运输组件ꎬ 应当按照规定显示所装危险货物特性的标志、 标记和标牌ꎮ

第十六条 拟载运危险货物的船用集装箱应当无损坏ꎬ 箱内应当清洁、 干燥、

无污损ꎬ 满足所装载货物要求ꎮ 处于熏蒸

载运 Ｂ 组固体散装货物ꎬ 还应当符合

« 国际海运固体散装货物规则» 的要求ꎮ

第十条 从事危险货物运输船舶的船员ꎬ 应当按照规定持有特殊培训合格证ꎬ熟悉所在船舶载运危险货物安全知识和操作规程ꎬ 了解所运危险货物的性质和安全预防及应急处置措施ꎮ

第十一条 按照本规定办理危险货物申报或者报告手续的人员和集装箱装箱现场检查的人员ꎬ 应当熟悉相关法规、 技术规范和申报程序ꎮ

海事管理机构对危险货物申报或者报告人员以及集装箱装箱现场检查员日常从

状态下的船用集装箱等货物运输组件ꎬ 应当符合相关积载要求ꎬ 并显示熏蒸警告标牌ꎮ

第十七条 装入船用集装箱的危险货物及其包装应当保持完好ꎬ 无破损、 撒漏或者渗漏ꎬ 并按照规定进行衬垫和加固ꎬ其积载、 隔离应当符合相关安全要求ꎮ 性质不相容的危险货物不得同箱装运ꎮ

第十八条 集装箱装箱现场检查员应当对船舶载运危险货物集装箱的装箱活动进行现场检查ꎬ 在装箱完毕后ꎬ 对符合

« 海运危险货物集装箱装箱安全技术要求» ( ＪＴ ６７２—２００６) 的签署 « 集装箱装

１０７２

箱证明书» ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

批准文件ꎻ

第十九条 曾载运过危险货物的空包装或者空容器ꎬ 未经清洁或者采取其他措施消除危险性的ꎬ 应当视作盛装危险货物的包装或者容器ꎮ

第四章 申报和报告管理

第二十条 船舶载运危险货物进出港口ꎬ 应当在进出港口 ２４ 小时前 ( 航程不足 ２４ 小时的ꎬ 在驶离上一港口前) ꎬ 向海事管理机构办理船舶载运危险货物申报手续ꎬ 提交申请书和交通运输部有关规章要求的证明材料ꎬ 经海事管理机构批准后ꎬ 方可进出港口ꎮ

船舶在运输途中发生危险货物泄漏、燃烧或者爆炸等情况的ꎬ 应当在办理船舶载运危险货物申报手续时说明原因、 已采取的控制措施和目前状况等有关情况ꎬ 并于抵港后送交详细报告ꎮ

定船舶、 定航线、 定货种的船舶可以办理定期申报手续ꎮ 定期申报期限不超过３０ 天ꎮ

第二十一条 海事管理机构应当在受理船舶载运危险货物进出港口申报后 ２４ 小时内做出批准或者不批准的决定ꎻ 属于定期申报的ꎬ 应当在 ７ 日内做出批准或者不批准的决定ꎮ 不予批准的ꎬ 应当告知申请人不予批准的原因ꎮ 海事管理机构应当将有关申报信息通报所在地港口行政管理部门ꎮ

第二十二条 拟交付船舶载运的危险货物托运人应当在交付载运前向承运人说明所托运的危险货物种类、 数量、 危险特性以及发生危险情况的应急处置措施ꎬ 提交以下货物信息ꎬ 并报告海事管理机构:

( 一) 危险货物安全适运声明书ꎻ( 二) 危险货物安全技术说明书ꎻ

( 三) 按照规定需要进出口国家有关部门同意后方可载运的ꎬ 应当提交有效的

( 四) 危险货物中添加抑制剂或者稳定剂的ꎬ 应当提交抑制剂或者稳定剂添加证明书ꎻ

( 五) 载运危险性质不明的货物ꎬ 应当提交具有相应资质的评估机构出具的危险货物运输条件鉴定材料ꎻ

( 六) 交付载运包装危险货物的ꎬ 还应当提交下列材料:

１ 包装、 货物运输组件、 船用刚性中型散装容器的检验合格证明ꎻ

２ 使用船用集装箱载运危险货物的ꎬ应当提交 « 集装箱装箱证明书» ꎻ

３ 载运放射性危险货物的ꎬ 应当提交放射性剂量证明ꎻ

４ 载运限量或者可免除量危险货物的ꎬ 应当提交限量或者可免除量危险货物证明ꎮ

( 七) 交付载运具有易流态化特性的组固体散装货物通过海上运输的ꎬ 还应当提交具有相应资质的检验机构出具的货

Ｂ

物适运水分极限和货物水分含量证明ꎮ

承运人应当对上述货物信息进行审核ꎬ 对不符合船舶适装要求的ꎬ 不得受载、 承运ꎮ

第二十三条 船舶载运包装危险货物或者 Ｂ 组固体散装货物离港前ꎬ 应当将列有所载危险货物的装载位置清单、 舱单或者详细配载图向海事管理机构报告ꎮ

第二十四条 船用集装箱拟拼装运输有隔离要求的两种或者两种以上危险货物ꎬ 应当符合 « 国际海运危险货物规则» 的规定ꎮ 危险货物托运人应当事先向海事管理机构报告ꎮ

第五章 作业安全管理

第二十五条 载运危险货物的船舶在装货前ꎬ 应当检查货物的运输资料和适运状况ꎮ 发现有违反本规定情形的不得

装运ꎮ

八、 交 通 安 全 法

加油、 加水作业ꎮ

１０７３

第二十六条 从事散装危险货物装卸作业的船舶和码头ꎬ 应当遵守安全和防污染操作规程ꎬ 建立并落实船岸安全检查表制度ꎬ 并严格按照船岸安全检查表的内容要求进行检查和填写ꎮ

载运散装液体危险货物的船舶装卸作业期间ꎬ 禁止其他无关船舶并靠ꎮ 使用的货物软管应当符合相关法规、 技术规范的要求ꎬ 并定期进行检验ꎮ

第二十七条 从事散装液化气体装卸作业的船舶和码头、 装卸站应当建立作业前会商制度ꎬ 并就货物操作、 压载操作、应急等事项达成书面协议ꎮ

从事散装液化天然气装卸作业的船舶和码头、 装卸站还应当采取装货作业期间在船上设置岸方应急切断装置控制点和卸货作业期间在岸上设置船方应急切断装置控制点等措施ꎬ 确保在发生紧急情况时及时停止货物输送作业ꎮ

协助散装液化气船舶靠泊的船舶应当设置烟火熄灭装置及实施烟火管制ꎮ

禁止其他无关船舶在作业期间靠泊液化气码头、 装卸站ꎮ

第二十八条 船舶进行危险货物水上过驳作业或者载运危险货物的船舶进行洗 ( 清) 舱、 驱气、 置换ꎬ 应当符合国家水上交通安全和防治船舶污染环境的管理规定及技术规范ꎬ 尽量远离船舶定线制区、饮用水地表水源取水口、 渡口、 客轮码头、 通航建筑物、 大型桥梁、 水下通道以及内河等级航道和沿海设标航道ꎬ 制定安全和防污染的措施和应急计划并保证有效实施ꎮ

第二十九条 载运危险货物的船舶进行洗 ( 清) 舱、 驱气或者置换活动期间ꎬ不得检修和使用雷达、 无线电发报机、 卫星船站ꎻ 不得进行明火、 拷铲及其他易产生火花的作业ꎻ 不得使用供应船、 车进行

第三十条 载运危险货物的船舶在港口水域内从事危险货物过驳作业ꎬ 应当由负责过驳作业的港口经营人依法向港口行政管理部门提出申请ꎮ 港口行政管理部门在审批时ꎬ 应当就船舶过驳作业的水域征得海事管理机构的同意ꎬ 并将审批情况通报海事管理机构ꎮ

船舶在港口水域外从事内河危险货物过驳作业或者海上散装液体污染危害性货物过驳作业ꎬ 应当依法向海事管理机构申请批准ꎮ

船舶进行水上危险货物和散装液体污染危害性货物过驳作业的水域ꎬ 由海事管理机构发布航行警告或者航行通告ꎮ

第三十一条 船舶在港口水域外申请从事内河危险货物过驳作业或者海上散装液体污染危害性货物过驳作业的ꎬ 申请人应当在作业前向海事管理机构提出申请ꎬ告知作业地点ꎬ 并提交作业方案、 作业程序、 防治污染措施等材料ꎮ

海事管理机构自受理申请之日起ꎬ 对单航次作业的船舶ꎬ 应当在 ２４ 小时内做出批准或者不批准的决定ꎻ 对在特定水域多航次作业的船舶ꎬ 应当在 ７ 日内做出批准或者不批准的决定ꎮ

第三十二条 船舶从事加注液化天然气及其他具有低闪点特性的气态燃料作业活动ꎬ 应当遵守有关法规、 标准和相关操作规程ꎬ 落实安全措施ꎬ 并在作业前将作业的种类、 时间、 地点、 单位和船舶名称等信息向海事管理机构报告ꎻ 作业信息变更的ꎬ 应当及时补报ꎮ

通过船舶为液化天然气及其他具有低闪点特性的气态燃料水上加注船、 趸船补给货物燃料的ꎬ 应当执行本规定水上过驳的要求ꎮ

第三十三条 载运危险货物的船舶应当遵守海事管理机构关于航路、 航道等区

１０７４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

域性的特殊规定ꎮ 海事管理机构接到报告后ꎬ 应当立即

载运爆炸品、 放射性物品、 有机过氧化物、 闪点 ２８ ℃ 以下易燃液体和散装液化气的船舶ꎬ 不得与其他驳船混合编队拖带ꎮ

第三十四条 散装液化天然气船舶应当在抵港 ７２ 小时前 ( 航程不足 ７２ 小时的ꎬ 在驶离上一港口时) 向抵达港海事管理机构报告预计抵港时间ꎮ 预计抵港时间有变化的ꎬ 还应当在抵港 ２４ 小时前( 航程不足 ２４ 小时的ꎬ 在驶离上一港口时) 报告抵港时间ꎮ

第三十五条 散装液化气船舶进出港口和在港停泊、 作业ꎬ 应当按照相关标准和规范的要求落实安全保障措施ꎮ 在通航水域进行试气试验的ꎬ 试气作业单位应当制定试验方案并组织开展安全风险论证ꎬ落实安全管理措施ꎮ

载运散装液化天然气船舶及载运其他具有低闪点特性的气态燃料的船舶ꎬ 进出沿海港口和在港停泊、 作业ꎬ 应当通过开展专题论证ꎬ 确定护航、 安全距离、 应急锚地、 安全警示标志等安全保障措施ꎮ

载运散装液化天然气船舶及载运其他具有低闪点特性的气态燃料的船舶ꎬ 在内河航行、 停泊、 作业时ꎬ 应当落实海事管理机构公布的安全保障措施ꎮ 海事管理机构根据当地实际情况评估论证ꎬ 确定护航、 合理安全距离、 声光警示标志等安全保障措施ꎬ 征求相关港航管理部门意见后向社会公布ꎮ 在船舶吨位、 载运货物种类、 航行区域、 航线相同ꎬ 且周边通航安全条件没有发生重大变化的情况下ꎬ 不再重新进行评估论证ꎮ

第三十六条 载运危险货物的船舶发生水上险情、 交通事故、 非法排放、 危险货物落水等事件ꎬ 应当按照规定向海事管理机构报告ꎬ 并及时启动应急预案ꎬ 防止损害、 危害的扩大ꎮ

核实有关情况ꎬ 按照相关应急预案要求向上级海事管理机构和县级以上地方人民政府报告ꎬ 并采取相应的应急措施ꎮ

第三十七条 载运散装液体危险货物的内河船舶卸货完毕后ꎬ 应当在具备洗舱条件的码头、 专用锚地、 洗舱站点等对货物处所进行清洗ꎬ 洗舱水应当交付港口接收设施、 船舶污染物接收单位或者专业接收单位接收处理ꎮ

载运散装液体危险货物的内河船舶ꎬ有以下情形之一的ꎬ 可以免于前款规定的清洗:

( 一) 船舶拟装载的货物与卸载的货物一致ꎻ

( 二) 船舶拟装载的货物与卸载的货物相容ꎬ 经拟装载货物的所有人同意ꎻ

( 三) 已经实施海事管理机构确认的可替代清洗的通风程序ꎮ

卸货港口没有接收能力ꎬ 船舶取得下一港口的接收洗舱水书面同意ꎬ 可以在下一港口清洗ꎬ 并及时报告海事管理机构ꎮ

第三十八条 载运危险货物的船舶航行、 装卸或者停泊ꎬ 应当悬挂专用的警示标志ꎬ 按照规定显示专用信号ꎮ

载运散装液化天然气的船舶在内河航行ꎬ 应当事先确定航行计划和航线ꎮ

载运散装液化天然气的船舶由沿海进入内河水域的ꎬ 应当向途经的第一个内河港口的海事管理机构报告航行计划和航线ꎻ 始发地为内河港口的ꎬ 船舶应当将航行计划和航线向始发地海事管理机构报告ꎮ

第六章 监 督 管 理

第三十九条 海事管理机构依法对船舶载运危险货物实施监督检查ꎮ

海事管理机构发现船舶载运危险货物存在安全隐患的ꎬ 应当责令立即消除或者

八、 交 通 安 全 法

１０７５

限期消除隐患ꎻ 有关单位和个人不立即消除或者逾期不消除的ꎬ 海事管理机构可以依据法律、 行政法规的规定ꎬ 采取禁止其进港、 离港ꎬ 或者责令其停航、 改航、 停止作业等措施ꎮ

第四十条 船舶载运危险货物有下列情形之一的ꎬ 海事管理机构应当责令当事船舶立即纠正或者限期改正:

( 一) 经核实申报或者报告内容与实际情况不符的ꎻ

( 二) 擅自在不具备作业条件的码头、 泊位或者非指定水域装卸危险货物的ꎻ

( 三) 船舶或者其设备不符合安全、防污染要求的ꎻ

( 四) 危险货物的积载和隔离不符合规定的ꎻ

( 五) 船舶的安全、 防污染措施和应急计划不符合规定的ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十一条 载运危险货物的船舶和相关单位违反本规定以及国家水上交通安全的规定ꎬ 应当予以行政处罚的ꎬ 由海事管理机构按照有关法规执行ꎮ

涉嫌构成犯罪的ꎬ 由海事管理机构依法移送国家司法机关ꎮ

第四十二条 违反本规定ꎬ 危险货物水路运输企业的船员未取得特殊培训合格 证的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 属于危险化学品的处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 属于危险化学品以外的危险货物的处 ２０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令整顿ꎮ

第四十三条 违反本规定ꎬ 载运危险货物的船舶及船用集装箱、 船用刚性中型散装容器和船用可移动罐柜等配载的容器未经检验合格而投入使用的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 属于危险化学品的处 １０

万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 属于危险化学品以外的危险货物的处 １０００ 元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令整顿ꎮ

第四十四条 违反本规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 属于危险化学品的处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 属于危险化学品以外的危险货物的处 ５００ 元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令整顿:

( 一) 船舶载运的危险货物ꎬ 未按照规定进行积载和隔离的ꎻ

( 二) 托运人不向承运人说明所托运的危险货物种类、 数量、 危险特性以及发生危险情况的应急处置措施的ꎻ

( 三) 未按照国家有关规定对所托运的危险货物妥善包装并在外包装上设置相应标志的ꎮ

第四十五条 违反本规定ꎬ 载运危险货物的船舶进出港口ꎬ 未依法向海事管理机构办理申报手续的ꎬ 在内河通航水域运输危险货物的ꎬ 对负有责任的主管人员或者其他直接责任人员处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 在我国管辖海域运输危险货物的ꎬ 对船舶所有人或者经营人处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第四十六条 违反本规定ꎬ 在托运的普通货物中夹带危险货物ꎬ 或者将危险货物谎报或者匿报为普通货物托运的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 属于危险化学品的处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 属于危险化学品以外的危险货物的处 １０００ 元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令整顿ꎮ

第四十七条 违反本规定ꎬ 对不符合海运危险货物集装箱装箱安全技术要 求» 的危险货物集装箱签署 « 集装箱装箱证明书» 的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 对聘用该集装箱装箱现场检查员的单

«

１０７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

位处 １０００ 元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第四十八条 违反本规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处５００ 元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 交付船舶载运的危险货物托运人未向海事管理机构报告的ꎻ

( 二) 船舶载运包装危险货物或者 Ｂ 组固体散装货物离港前ꎬ 未按照规定将清单、 舱单或者详细配载图报海事管理机构的ꎻ

( 三) 散装液化天然气船舶未按照规定向海事管理机构报告预计抵港时间的ꎻ

( 四) 散装液化天然气船舶在内河航行ꎬ 未按照规定向海事管理机构报告航行计划和航线的ꎮ

第四十九条 海事管理机构的工作人员有滥用职权、 徇私舞弊、 玩忽职守等严重失职行为的ꎬ 由其所在单位或者上级机关依法处理ꎻ 情节严重构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第八章 附 则

第五十条 本规定所称船舶载运的危险货物ꎬ 包括:

( 一) « 国际海运危险货物规则» ( ＩＭＤＧ ｃｏｄｅ) 第 ３ 部分危险货物一览表中列明的包装危险货物ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他包装货物ꎻ

( 二) « 国际海运固体散装货物规则» ( ＩＭＳＢＣ ｃｏｄｅ) 附录 １ 中 Ｂ 组固体散装货物ꎬ 以及经评估具有化学危险的其他固体散装货物ꎻ

( 三) « 国际防止船舶造成污染公约» (ＭＡＲＰＯＬ 公约) 附则 Ｉ 附录 １ 中列明的散装油类ꎻ

( 四) « 国际散装危险化学品船舶构造和设备规则» ( ＩＢＣ ｃｏｄｅ) 第 １７ 章中列明的散装液体化学品ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他散装液体化学品ꎻ

( 五) « 国际散装液化气体船舶构造和设备规则» ( ＩＧＣ ｃｏｄｅ) 第 １９ 章列明的散装液化气体ꎬ 以及未列明但经评估具有安全危险的其他散装液化气体ꎻ

( 六) 我国加入或者缔结的国际条约、 国家标准规定的其他危险货物ꎮ

« 危险化学品目录» 中所列物质ꎬ 不属于前款规定的危险货物的ꎬ 应当按照

« 危险化学品安全管理条例» 的有关规定执行ꎮ

第五十一条 本规定所称 Ｂ 组固体散装货物ꎬ 是指在 « 国际海运固体散装货物规则» 附录 １ “ 组别” 栏中列为 Ｂ 组货物或者同时列入 Ａ 和 Ｂ 组货物ꎮ

第五十二条 本规定自 ２０１８ 年 ９ 月

１５

日起施行ꎮ ２００３ 年 １１ 月 ３０ 日以交通

部令 ２００３ 年第 １０ 号发布的 « 船舶载运危

险货物安全监督管理规定»、 ２０１２ 年 ３ 月

１４ 日以交通运输部令 ２０１２ 年第 ４ 号发布的 « 关于修改 ‹ 船舶载运危险货物安全监督管理规定› 的决定»、 １９９６ 年 １１ 月４ 日以交通部令 １９９６ 年第 １０ 号发布的

« 水路危险货物运输规则 ( 第一部分 水路包装危险货物运输规则) » 同时废止ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０７７

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ２３ 号

« 海上滚装船舶安全监督管理规定» 已于 ２０１９ 年 ６ 月 ２６ 日经第 １３ 次部务会议通

过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１９ 年 ９ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１９ 年 ７ 月 １ 日

### 海上滚装船舶安全监督管理规定 (２０１９ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强海上滚装船舶安全监督管理ꎬ 保障海上人命和财产安全ꎬ 依据 « 中华人民共和国海上交通安全法»

« 中华人民共和国船舶和海上设施检验条例» 等法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 在中华人民共和国管辖海域内对滚装船舶的安全监督管理活动ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 交通运输部主管海上滚装船舶安全管理工作ꎮ

国家海事管理机构负责海上滚装船舶安全监督管理工作ꎮ

其他各级海事管理机构按照职责权限具体负责海上滚装船舶安全监督管理工作ꎮ

第二章 滚装船舶、 船员

第四条 滚装船舶应当依法由船舶检验机构检验ꎬ 取得相应检验证书、 文书ꎮ

船舶检验机构实施滚装船舶检验ꎬ 应当注重对以下内容进行测定或者核定:

( 一) 滚装船舶船艏、 船艉和舷侧水密门的性能ꎻ

( 二) 滚装船舶装车处所的承载能

力ꎬ 包括装车处所甲板的装载能力及每平方米的承载能力ꎻ

( 三) 滚装船舶装车处所、 客舱等重要部位的消防系统和电路系统ꎻ

( 四) 滚装船舶系索、 地铃、 天铃及其他系固附属设备的最大系固负荷ꎻ

( 五) 滚装船舶车辆和货物系固手册ꎻ

( 六) 滚装船舶救生系统和应急系统ꎮ

第五条 滚装船舶开航前ꎬ 应当按照滚装船舶艏部、 艉部及舷侧水密门安全操作程序和有关要求ꎬ 对乘客、 货物、 车辆情况及滚装船舶的安全设备、 水密门等情况进行全面检查ꎬ 并如实记录ꎮ

中国籍滚装船舶按照前款规定完成检查并确认符合有关安全要求的ꎬ 由船长签署船舶开航前安全自查清单ꎮ

第六条 滚装船舶在航行中应当加强巡检ꎮ 发现安全隐患的ꎬ 应当及时采取有效措施予以消除ꎻ 不能及时消除的ꎬ 应当向滚装船舶经营人、 管理人报告ꎮ 必要时ꎬ 还应当向海事管理机构报告ꎮ

第七条 滚装船舶在航行中遭遇恶劣天气和海况时ꎬ 应当谨慎操纵和作业ꎬ 加强巡查ꎬ 加固货物、 车辆ꎬ 防止货物、 车

１０７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

辆位移或者碰撞ꎬ 并及时向滚装船舶经营人、 管理人报告ꎮ 必要时ꎬ 还应当向海事管理机构报告ꎮ

第八条 滚装船舶应当对装车处所、装货处所进行有效通风ꎬ 并根据相关技术规范确定闭式滚装处所和特种处所每小时换气次数ꎮ

第九条 装车处所应当使用明显标志标明车辆装载位置ꎬ 并合理积载ꎬ 保持装载平衡ꎮ

第十条 滚装客船应当在明显位置标明乘客定额和客舱处所ꎮ

严禁滚装客船超出核定乘客定额出售客票ꎮ

禁止在滚装船舶的船员起居处、 装车处所、 安全通道及其他非客舱处所载运乘客ꎮ

第十一条 滚装客船开航后ꎬ 应当立即向司机、 乘客说明安全须知所处位置和应急通道及有关应急措施ꎮ

第十二条 滚装船舶载运危险货物或者装载危险货物的车辆ꎬ 还应当遵守

« 船舶载运危险货物安全监督管理规定» ꎮ

第十三条 滚装船舶的船员ꎬ 应当熟悉所在船舶的下列内容:

( 一) 安全管理体系或者安全管理制度ꎻ

( 二) 职责范围内安全操作程序ꎻ( 三) 应急反应程序和应急措施ꎮ

第三章 滚装船舶经营人、 管理人

第十四条 滚装船舶经营人、 管理人应当制定滚装船舶艏部、 艉部及舷侧水密门安全操作程序ꎬ 并指定专人负责滚装船舶水密门的开启和关闭ꎮ

第十五条 滚装船舶经营人、 管理人应当在船舶的公共场所ꎬ 使用明显标志标明消防和救生设备设施、 应急通道以及有关应急措施ꎬ 并配备适量的安全须知ꎬ 供

船员、 乘客阅览ꎮ

第十六条 滚装船舶经营人、 管理人应当制定航行、 停泊和作业巡检制度ꎬ 明确巡检范围、 巡检程序、 安全隐患报告程序和应急情况处理措施以及巡检人员的岗位责任ꎮ

第十七条 滚装船舶经营人、 管理人应当综合考虑滚装船舶装车处所的承载能力、 系固能力ꎬ 明确滚装船舶系固的具体方案和要求ꎬ 制定系固手册ꎮ

滚装船舶应当按照系固手册系固车辆ꎬ 并符合船舶检验机构核定的装车处所的承载能力、 装载尺度ꎮ

第十八条 滚装客船经营人、 管理人应当根据航区自然环境、 航行时间、 气象条件和航行特点ꎬ 合理调度和使用滚装客船ꎮ

中国籍滚装客船应当由船舶检验机构核定船舶抗风等级并在船舶检验证书中明确ꎮ 船舶开航前或者拟航经水域风力超过抗风等级的ꎬ 不得开航或者航经该水域ꎮ

第十九条 中国籍滚装客船经营人、管理人应当对船舶进行动态监控ꎬ 及时掌握滚装客船的航行、 停泊、 作业等动态ꎬ并配备航行数据记录仪ꎮ

第二十条 滚装船舶经营人、 管理人应当定期组织滚装船舶的船员及相关工作人员ꎬ 按照国际条约或者船舶检验相关规则的规定进行应急演练与培训ꎮ

第四章 车辆、 货物和乘客

第二十一条 搭乘滚装船舶的车辆ꎬ应当向滚装船舶和港口经营人如实提供车辆号牌及驾驶员联系方式等信息ꎮ 货运车辆还应当如实提供其装载货物的名称、 性质、 重量和体积等信息ꎮ

搭乘滚装船舶的车辆应当按照规定在港口接受安全检查ꎮ 对检查发现有谎报、瞒报危险货物行为的车辆ꎬ 不得允许其

上船ꎮ

八、 交 通 安 全 法

第五章 监 督 检 查

１０７９

中国籍滚装船舶应当指定专人对车辆

装载的安全状况进行检查ꎬ 并填写车辆安全装载记录ꎮ 车辆安全装载记录应当随船留存至少 １ 个月ꎮ

第二十二条 搭乘滚装船舶的车辆ꎬ应当将所载货物绑扎牢固ꎬ 在船舶航行期间处于制动状态ꎬ 以适合水路滚装运输的需要ꎮ

第二十三条 搭乘滚装船舶的车辆ꎬ应当处于良好技术状态ꎬ 并按照指定的区域、 类型和抵达港口先后次序排队停放ꎬ等候装船ꎮ

第二十四条 车辆拟驶上或者驶离船舶时ꎬ 滚装船舶和港口经营人应当检查码头与滚装船舶的连接情况ꎬ 保证上下船舶的车辆安全ꎮ 车辆应当听从港口经营人、滚装船舶的指挥ꎬ 遵守港口经营人规定的安全速度并按照顺序行驶ꎮ

第二十五条 车辆及司机、 乘客应当遵守下列规定:

( 一) 车辆应当进入船舱指定位置ꎬ在船舶航行期间关闭发动机ꎻ

( 二) 司机在船舶航行期间不得留在车内ꎬ 也不得在装货处所和装车处所随意走动、 停留ꎻ

( 三) 乘客在上下船及船舶航行过程中不得留在车内ꎬ 也不得在装货处所和装车处所随意走动、 停留ꎮ

旅客列车、 救护车、 押运车、 冷藏车、 活鲜运输车辆等特殊车辆除外ꎮ

第二十六条 搭载旅客列车的滚装船舶应当加强旅客列车在船期间的安全管理ꎬ 制定旅客应急撤离程序ꎬ 并及时告知旅客列车经营人ꎮ

发生紧急情况的ꎬ 滚装船舶应当按照应急撤离程序组织旅客安全撤离ꎮ 旅客列车经营人应当予以配合ꎮ

第二十七条 海事管理机构应当按照

« 中华人民共和国船舶安全监督规则» 的规定ꎬ 对滚装船舶实施船舶现场监督和船舶安全检查ꎮ

海事管理机构应当根据选船标准选择实施现场监督和安全检查的滚装船舶ꎮ 其中ꎬ 短途固定航线的滚装客船现场监督每周不得少于一次ꎮ

第二十八条 滚装船舶有下列情形之一的ꎬ 海事管理机构应当责令立即纠正或者开航前纠正:

( 一) 不符合安全适航条件的ꎻ

( 二) 不符合本规定有关载客或者载货要求的ꎮ

第二十九条 县级以上人民政府交通运输主管部门对滚装船舶乘客和车辆的售票等情况进行检查ꎬ 不符合国家有关规定的ꎬ 应当责令其改正ꎮ

第三十条 海事管理机构和县级以上人民政府交通运输主管部门依法对滚装船舶监督检查和安全管理ꎬ 任何单位和个人不得拒绝、 阻挠或者隐瞒有关情况ꎮ

第六章 法 律 责 任

第三十一条 违反本规定有关海上交通安全管理的规定ꎬ 由海事管理机构按照有关法律、 行政法规和交通运输部规章给予行政处罚ꎮ

第三十二条 违反本规定ꎬ 滚装客船超额出售客票的ꎬ 由交通运输主管部门责令改正ꎬ 处以 ２０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第三十三条 违反本规定ꎬ 车辆搭乘滚装船舶不如实提供车辆、 货物信息或者不听从港口经营人、 滚装船舶指挥的ꎬ 由交通运输主管部门责令改正ꎬ 属于非经营性的ꎬ 处以 １０００ 元以下的罚款ꎻ 属于经

１０８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

营性的ꎬ 处以 １０００ 元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三十四条 违反本规定ꎬ 滚装客船在风力超过船舶抗风等级情况下ꎬ 仍然开航或者航经该水域的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三十五条 海事管理机构、 交通运输主管部门的工作人员滥用职权、 徇私舞弊、 玩忽职守等严重失职的ꎬ 由所在单位或者上级机关给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第三十六条 本规定下列用语的含义是:

( 一) 滚装船舶ꎬ 是指具有滚装装货处所或者装车处所的船舶ꎮ

( 二) 滚装客船ꎬ 是指具有乘客定额证书且核定乘客定额 ( 包括车辆驾驶员) １２ 人以上的滚装船舶ꎮ

( 三) 装货处所ꎬ 是指滚装船舶内可供滚装方式装载货物的处所ꎬ 以及通往该处所的围壁通道ꎮ

( 四) 装车处所ꎬ 是指滚装船舶的有隔离舱壁的甲板以上或者甲板以下用作装载机动车、 非机动车并可以让车辆进出的

围蔽处所ꎮ

令 ２００２ 年第 １ 号公布的 « 海上滚装船舶安全监督管理规定»、 ２０１７ 年 ５ 月 ２３ 日

以交通运输部令 ２０１７ 年第 １８ 号公布的

« 交通运输部关于修改 ‹ 海上滚装船舶安全监督管理规定› 的决定» 同时废止ꎮ

修订 « 海上滚装船舶安全监督管理规定» 政策解读

一、 修订的必要性

原 « 海上滚装船舶安全监督管理规定» ( 交通运输部令 ２００２ 年第 １ 号) 颁布实施以来ꎬ 对加强滚装船舶安全管理发挥了重要作用ꎮ 但是ꎬ 随着滚装运输的快速发展ꎬ 对安全监管也提出了新的要求ꎬ需要对部分制度进行修订完善ꎮ

二、 修订主要内容

( 一) 加强对滚装船舶和车辆的安全管理ꎮ 一是在安全自查清单签署、 核定抗风等级、 车辆装载安全状况检查等方面ꎬ提出了相关要求ꎻ 二是加强了对滚装客船的安全管理要求ꎬ 如经营人、 管理人应当对船舶进行动态监控ꎬ 及时掌握航行、 停泊、 作业动态等ꎻ 三是加强了对搭乘滚装船舶的车辆的安全监管ꎮ

( 二) 进一步优化滚装船舶安全管理制度ꎮ 一是取消了部分海事管理机构可以主动获取的信息的备案要求ꎻ 二是与

« 船舶载运危险货物安全监督管理规定»

等规章制度做好衔接ꎬ 不再重复规定已有

第三十七条 本规定自 ２０１９ 年 ９ 月

１ 日起施行ꎮ ２００２ 年 ５ 月 ３０ 日以交通部

内容ꎻ 三是进一步完善车辆、 司机和乘客管理制度ꎮ

八、 交 通 安 全 法

### 中华人民共和国铁路法 (２０１５ 年修正)

１０８１

(１９９０ 年 ９ 月 ７ 日第七届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过根据 ２００９ 年 ８ 月 ２７ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议 « 关于修改部分法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国义务教育法› 等五部法律的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了保障铁路运输和铁路建设的顺利进行ꎬ 适应社会主义现代化建设和人民生活的需要ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法所称铁路ꎬ 包括国家铁路、 地方铁路、 专用铁路和铁路专用线ꎮ国家铁路是指由国务院铁路主管部门管理的铁路ꎮ 地方铁路是指由地方人民政府管理的铁路ꎮ

专用铁路是指由企业或者其他单位管理ꎬ 专为本企业或者本单位内部提供运输服务的铁路ꎮ

铁路专用线是指由企业或者其他单位管理的与国家铁路或者其他铁路线路接轨的岔线ꎮ

第三条 国务院铁路主管部门主管全国铁路工作ꎬ 对国家铁路实行高度集中、统一指挥的运输管理体制ꎬ 对地方铁路、专用铁路和铁路专用线进行指导、 协调、监督和帮助ꎮ

国家铁路运输企业行使法律、 行政法规授予的行政管理职能ꎮ

第四条 国家重点发展国家铁路ꎬ 大力扶持地方铁路的发展ꎮ

第五条 铁路运输企业必须坚持社会主义经营方向和为人民服务的宗旨ꎬ 改善经营管理ꎬ 切实改进路风ꎬ 提高运输服务质量ꎮ

第六条 公民有爱护铁路设施的义务ꎮ 禁止任何人破坏铁路设施ꎬ 扰乱铁路

运输的正常秩序ꎮ

第七条 铁路沿线各级地方人民政府应当协助铁路运输企业保证铁路运输安全畅通ꎬ 车站、 列车秩序良好ꎬ 铁路设施完好和铁路建设顺利进行ꎮ

第八条 国家铁路的技术管理规程ꎬ由国务院铁路主管部门制定ꎬ 地方铁路、专用铁路的技术管理办法ꎬ 参照国家铁路的技术管理规程制定ꎮ

第九条 国家鼓励铁路科学技术研究ꎬ 提高铁路科学技术水平ꎮ 对在铁路科学技术研究中有显著成绩的单位和个人给予奖励ꎮ[１]

第二章 铁路运输营业

第十条 铁路运输企业应当保证旅客和货物运输的安全ꎬ 做到列车正点到达ꎮ

第十一条 铁路运输合同是明确铁路运输企业与旅客、 托运人之间权利义务关系的协议ꎮ

旅客车票、 行李票、 包裹票和货物运单是合同或者合同的组成部分ꎮ

第十二条 铁路运输企业应当保证旅客按车票载明的日期、 车次乘车ꎬ 并到达目的站ꎮ 因铁路运输企业的责任造成旅客不能按车票载明的日期、 车次乘车的ꎬ 铁路运输企业应当按照旅客的要求ꎬ 退还全部票款或者安排改乘到达相同目的站的其他列车ꎮ

第十三条 铁路运输企业应当采取有效措施做好旅客运输服务工作ꎬ 做到文明

１０８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

礼貌、 热情周到ꎬ 保持车站和车厢内的清洁卫生ꎬ 提供饮用开水ꎬ 做好列车上的饮食供应工作ꎮ

铁路运输企业应当采取措施ꎬ 防止对铁路沿线环境的污染ꎮ

第十四条 旅客乘车应当持有效车票ꎮ 对无票乘车或者持失效车票乘车的ꎬ应当补收票款ꎬ 并按照规定加收票款ꎻ 拒不交付的ꎬ 铁路运输企业可以责令下车ꎮ

第十五条 国家铁路和地方铁路根据发展生产、 搞活流通的原则ꎬ 安排货物运输计划ꎮ 对抢险救灾物资和国家规定需要优先运输的其他物资ꎬ 应予优先运输ꎮ

地方铁路运输的物资需要经由国家铁路运输的ꎬ 其运输计划应当纳入国家铁路的运输计划ꎮ

第十六条 铁路运输企业应当按照合同约定的期限或者国务院铁路主管部门规定的期限ꎬ 将货物、 包裹、 行李运到目的站ꎻ 逾期运到的ꎬ 铁路运输企业应当支付违约金ꎮ

铁路运输企业逾期三十日仍未将货物、 包裹、 行李交付收货人或者旅客的ꎬ托运人、 收货人或者旅客有权按货物、 包裹、 行李灭失向铁路运输企业要求赔偿ꎮ

第十七条 铁路运输企业应当对承运的货物、 包裹、 行李自接受承运时起到交付时止发生的灭失、 短少、 变质、 污染或者损坏ꎬ 承担赔偿责任:

( 一) 托运人或者旅客根据自愿申请办理保价运输的ꎬ 按照实际损失赔偿ꎬ 但最高不超过保价额ꎮ

( 二) 未按保价运输承运的ꎬ 按照实际损失赔偿ꎬ 但最高不超过国务院铁路主管部门规定的赔偿限额ꎻ 如果损失是由于铁路运输企业的故意或者重大过失造成的ꎬ 不适用赔偿限额的规定ꎬ 按照实际损失赔偿ꎮ

托运人或者旅客根据自愿可以向保险

公司办理货物运输保险ꎬ 保险公司按照保险合同的约定承担赔偿责任ꎮ

托运人或者旅客根据自愿ꎬ 可以办理保价运输ꎬ 也可以办理货物运输保险ꎻ 还可以既不办理保价运输ꎬ 也不办理货物运输保险ꎮ 不得以任何方式强迫办理保价运输或者货物运输保险ꎮ

第十八条 由于下列原因造成的货物、 包裹、 行李损失的ꎬ 铁路运输企业不承担赔偿责任:

( 一) 不可抗力ꎮ

( 二) 货物或者包裹、 行李中的物品本身的自然属性ꎬ 或者合理损耗ꎮ

( 三) 托运人、 收货人或者旅客的过错ꎮ

第十九条 托运人应当如实填报托运单ꎬ 铁路运输企业有权对填报的货物和包裹的品名、 重量、 数量进行检查ꎮ 经检查ꎬ 申报与实际不符的ꎬ 检查费用由托运人承担ꎻ 申报与实际相符的ꎬ 检查费用由铁路运输企业承担ꎬ 因检查对货物和包裹中的物品造成的损坏由铁路运输企业赔偿ꎮ

托运人因申报不实而少交的运费和其他费用应当补交ꎬ 铁路运输企业按照国务院铁路主管部门的规定加收运费和其他费用ꎮ

第二十条 托运货物需要包装的ꎬ 托运人应当按照国家包装标准或者行业包装标准包装ꎻ 没有国家包装标准或者行业包装标准的ꎬ 应当妥善包装ꎬ 使货物在运输途中不因包装原因而受损坏ꎮ

铁路运输企业对承运的容易腐烂变质的货物和活动物ꎬ 应当按照国务院铁路主管部门的规定和合同的约定ꎬ 采取有效的保护措施ꎮ

第二十一条 货物、 包裹、 行李到站后ꎬ 收货人或者旅客应当按照国务院铁路主管部门规定的期限及时领取ꎬ 并支付托

八、 交 通 安 全 法

１０８３

运人未付或者少付的运费和其他费用ꎻ 逾期领取的ꎬ 收货人或者旅客应当按照规定交付保管费ꎮ

第二十二条 自铁路运输企业发出领取货物通知之日起满三十日仍无人领取的货物ꎬ 或者收货人书面通知铁路运输企业拒绝领取的货物ꎬ 铁路运输企业应当通知托运人ꎬ 托运人自接到通知之日起满三十日未作答复的ꎬ 由铁路运输企业变卖ꎻ 所得价款在扣除保管等费用后尚有余款的ꎬ应当退还托运人ꎬ 无法退还、 自变卖之日起一百八十日内托运人又未领回的ꎬ 上缴国库ꎮ

自铁路运输企业发出领取通知之日起满九十日仍无人领取的包裹或者到站后满九十日仍无人领取的行李ꎬ 铁路运输企业应当公告ꎬ 公告满九十日仍无人领取的ꎬ可以变卖ꎻ 所得价款在扣除保管等费用后尚有余款的ꎬ 托运人、 收货人或者旅客可以自变卖之日起一百八十日内领回ꎬ 逾期不领回的ꎬ 上缴国库ꎮ

对危险物品和规定限制运输的物品ꎬ应当移交公安机关或者有关部门处理ꎬ 不得自行变卖ꎮ

对不宜长期保存的物品ꎬ 可以按照国务院铁路主管部门的规定缩短处理期限ꎮ

第二十三条 因旅客、 托运人或者收货人的责任给铁路运输企业造成财产损失的ꎬ 由旅客、 托运人或者收货人承担赔偿责任ꎮ

第二十四条 国家鼓励专用铁路兼办公共旅客、 货物运输营业ꎻ 提倡铁路专用线与有关单位按照协议共用ꎮ

专用铁路兼办公共旅客、 货物运输营业的ꎬ 应当报经省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎮ

专用铁路兼办公共旅客、 货物运输营业的ꎬ 适用本法关于铁路运输企业的规定ꎮ

第二十五条 铁路的旅客票价率和货物、 行李的运价率实行政府指导价或者政府定价ꎬ 竞争性领域实行市场调节价ꎮ 政府指导价、 政府定价的定价权限和具体适用范围以中央政府和地方政府的定价目录为依据ꎮ 铁路旅客、 货物运输杂费的收费项目和收费标准ꎬ 以及铁路包裹运价率由铁路运输企业自主制定ꎮ

第二十六条 铁路的旅客票价ꎬ 货物、 包裹、 行李的运价ꎬ 旅客和货物运输杂费的收费项目和收费标准ꎬ 必须公告ꎻ未公告的不得实施ꎮ

第二十七条 国家铁路、 地方铁路和专用铁路印制使用的旅客、 货物运输票证ꎬ 禁止伪造和变造ꎮ

禁止倒卖旅客车票和其他铁路运输票证ꎮ

第二十八条 托运、 承运货物、 包裹、 行李ꎬ 必须遵守国家关于禁止或者限制运输物品的规定ꎮ

第二十九条 铁路运输企业与公路、航空或者水上运输企业相互间实行国内旅客、 货物联运ꎬ 依照国家有关规定办理ꎻ国家没有规定的ꎬ 依照有关各方的协议办理ꎮ

第三十条 国家铁路、 地方铁路参加国际联运ꎬ 必须经国务院批准ꎮ

第三十一条 铁路军事运输依照国家有关规定办理ꎮ

第三十二条 发生铁路运输合同争议的ꎬ 铁路运输企业和托运人、 收货人或者旅客可以通过调解解决ꎻ 不愿意调解解决或者调解不成的ꎬ 可以依据合同中的仲裁条款或者事后达成的书面仲裁协议ꎬ 向国家规定的仲裁机构申请仲裁ꎮ

当事人一方在规定的期限内不履行仲裁机构的仲裁决定的ꎬ 另一方可以申请人民法院强制执行ꎮ

当事人没有在合同中订立仲裁条款ꎬ

１０８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

事后又没有达成书面仲裁协议的ꎬ 可以向人民法院起诉ꎮ

第三章 铁 路 建 设

第三十三条 铁路发展规划应当依据国民经济和社会发展以及国防建设的需要制定ꎬ 并与其他方式的交通运输发展规划相协调ꎮ

第三十四条 地方铁路、 专用铁路、铁路专用线的建设计划必须符合全国铁路发展规划ꎬ 并征得国务院铁路主管部门或者国务院铁路主管部门授权的机构的同意ꎮ

第三十五条 在城市规划区范围内ꎬ铁路的线路、 车站、 枢纽以及其他有关设施的规划ꎬ 应当纳入所在城市的总体规划ꎮ

铁路建设用地规划ꎬ 应当纳入土地利用总体规划ꎮ 为远期扩建、 新建铁路需要的土地ꎬ 由县级以上人民政府在土地利用总体规划中安排ꎮ

第三十六条 铁路建设用地ꎬ 依照有关法律、 行政法规的规定办理ꎮ

有关地方人民政府应当支持铁路建设ꎬ 协助铁路运输企业做好铁路建设征收土地工作和拆迁安置工作ꎮ

第三十七条 已经取得使用权的铁路建设用地ꎬ 应当依照批准的用途使用ꎬ 不得擅自改作他用ꎻ 其他单位或者个人不得侵占ꎮ

侵占铁路建设用地的ꎬ 由县级以上地方人民政府土地管理部门责令停止侵占、赔偿损失ꎮ

第三十八条 铁路的标准轨距为１４３５ 毫米ꎮ 新建国家铁路必须采用标准轨距ꎮ 窄轨铁路的轨距为 ７６２ 毫米或者１０００ 毫米ꎮ

新建和改建铁路的其他技术要求应当符合国家标准或者行业标准ꎮ

第三十九条 铁路建成后ꎬ 必须依照国家基本建设程序的规定ꎬ 经验收合格ꎬ方能交付正式运行ꎮ

第四十条 铁 路与道路交叉处ꎬ 应当优先考虑设置立体交叉ꎻ 未设立体交叉的ꎬ 可以根据国家有关规定设置平交道口或者人行过道ꎮ 在城市规划区内设置平交道口或者人行过道ꎬ 由铁路运输企业或者建有专用铁路、 铁路专用线的企业或者其他单位和城市规划主管部门共同决定ꎮ

拆除已经设置的平交道口或者人行过道ꎬ 由铁路运输企业或者建有专用铁路、铁路专用线的企业或者其他单位和当地人民政府商定ꎮ

第四十一条 修建跨越河流的铁路桥梁ꎬ 应当符合国家规定的防洪、 通航和水流的要求ꎮ

第四章 铁路安全与保护

第四十二条 铁路运输企业必须加强对铁路的管理和保护ꎬ 定期检查、 维修铁路运输设施ꎬ 保证铁路运输设施完好ꎬ 保障旅客和货物运输安全ꎮ

第四十三条 铁路公安机关和地方公安机关分工负责共同维护铁路治安秩序ꎮ车站和列车内的治安秩序ꎬ 由铁路公安机关负责维护ꎻ 铁路沿线的治安秩序ꎬ 由地方公安机关和铁路公安机关共同负责维护ꎬ 以地方公安机关为主ꎮ

第四十四条 电力主管部门应当保证铁路牵引用电以及铁路运营用电中重要负荷的电力供应ꎮ 铁路运营用电中重要负荷的供应范围由国务院铁路主管部门和国务院电力主管部门商定ꎮ

第四十五条 铁路线路两侧地界以外的山坡地由当地人民政府作为水土保持的重点进行整治ꎮ 铁路隧道顶上的山坡地由铁路运输企业协助当地人民政府进行整治ꎮ 铁路地界以内的山坡地由铁路运输企

业进行整治ꎮ

八、 交 通 安 全 法

规定并公布ꎮ

１０８５

第四十六条 在铁路线路和铁路桥梁、 涵洞两侧一定距离内ꎬ 修建山塘、 水库、 堤坝ꎬ 开挖河道、 干渠ꎬ 采石挖砂ꎬ打井取水ꎬ 影响铁路路基稳定或者危害铁路桥梁、 涵洞安全的ꎬ 由县级以上地方人民政府责令停止建设或者采挖、 打井等活动ꎬ 限期恢复原状或者责令采取必要的安全防护措施ꎮ

在铁路线路上架设电力、 通讯线路ꎬ埋置电缆、 管道设施ꎬ 穿凿通过铁路路基的地下坑道ꎬ 必须经铁路运输企业同意ꎬ并采取安全防护措施ꎮ

在铁路弯道内侧、 平交道口和人行过道附近ꎬ 不得修建妨碍行车瞭望的建筑物和种植妨碍行车瞭望的树木ꎮ 修建妨碍行车瞭望的建筑物的ꎬ 由县级以上地方人民政府责令限期拆除ꎮ 种植妨碍行车瞭望的树木的ꎬ 由县级以上地方人民政府责令有关单位或者个人限期迁移或者修剪、砍伐ꎮ

违反前三款的规定ꎬ 给铁路运输企业造成损失的单位或者个人ꎬ 应当赔偿损失ꎮ

第四十七条 禁止擅自在铁路线路上铺设平交道口和人行过道ꎮ

平交道口和人行过道必须按照规定设置必要的标志和防护设施ꎮ

行人和车辆通过铁路平交道口和人行过道时ꎬ 必须遵守有关通行的规定ꎮ

第四十八条 运输危险品必须按照国务院铁路主管部门的规定办理ꎬ 禁止以非危险品品名托运危险品ꎮ

禁止旅客携带危险品进站上车ꎮ 铁路公安人员和国务院铁路主管部门规定的铁路职工ꎬ 有权对旅客携带的物品进行运输安全检查ꎮ 实施运输安全检查的铁路职工应当佩戴执勤标志ꎮ

危险品的品名由国务院铁路主管部门

第四十九条 对损毁、 移动铁路信号装置及其他行车设施或者在铁路线路上放置障碍物的ꎬ 铁路职工有权制止ꎬ 可以扭送公安机关处理ꎮ

第五十条 禁止偷乘货车、 攀附行进中的列车或者击打列车ꎮ 对偷乘货车、 攀附行进中的列车或者击打列车的ꎬ 铁路职工有权制止ꎮ

第五十一条 禁止在铁路线路上行走、 坐卧ꎮ 对在铁路线路上行走、 坐卧的ꎬ 铁路职工有权制止ꎮ

第五十二条 禁止在铁路线路两侧二十米以内或者铁路防护林地内放牧ꎮ 对在铁路线路两侧二十米以内或者铁路防护林地内放牧的ꎬ 铁路职工有权制止ꎮ

第五十三条 对聚众拦截列车或者聚众冲击铁路行车调度机构的ꎬ 铁路职工有权制止ꎻ 不听制止的ꎬ 公安人员现场负责人有权命令解散ꎻ 拒不解散的ꎬ 公安人员现场负责人有权依照国家有关规定决定采取必要手段强行驱散ꎬ 并对拒不服从的人员强行带离现场或者予以拘留ꎮ

第五十四条 对哄抢铁路运输物资的ꎬ 铁路职工有权制止ꎬ 可以扭送公安机关处理ꎻ 现场公安人员可以予以拘留ꎮ

第五十五条 在列车内ꎬ 寻衅滋事ꎬ扰乱公共秩序ꎬ 危害旅客人身、 财产安全的ꎬ 铁路职工有权制止ꎬ 铁路公安人员可以予以拘留ꎮ

第五十六条 在车站和旅客列车内ꎬ发生法律规定需要检疫的传染病时ꎬ 由铁路卫生检疫机构进行检疫ꎻ 根据铁路卫生检疫机构的请求ꎬ 地方卫生检疫机构应予协助ꎮ

货物运输的检疫ꎬ 依照国家规定办理ꎮ

第五十七条 发生铁路交通事故ꎬ 铁路运输企业应当依照国务院和国务院有关

１０８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

主管部门关于事故调查处理的规定办理ꎬ并及时恢复正常行车ꎬ 任何单位和个人不得阻碍铁路线路开通和列车运行ꎮ

第五十八条 因铁路行车事故及其他铁路运营事故造成人身伤亡的ꎬ 铁路运输企业应当承担赔偿责任ꎻ 如果人身伤亡是因不可抗力或者由于受害人自身的原因造成的ꎬ 铁路运输企业不承担赔偿责任ꎮ

违章通过平交道口或者人行过道ꎬ 或者在铁路线路上行走、 坐卧造成的人身伤亡ꎬ 属于受害人自身的原因造成的人身伤亡ꎮ

第五十九条 国家铁路的重要桥梁和隧道ꎬ 由中国人民武装警察部队负责守卫ꎮ

第五章 法 律 责 任

第六十条 违反本法规定ꎬ 携带危险品进站上车或者以非危险品品名托运危险品ꎬ 导致发生重大事故的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ 企业事业单位、 国家机关、 社会团体犯本款罪的ꎬ 处以罚金ꎬ对其主管人员和直接责任人员依法追究刑事责任ꎮ

携带炸药、 雷管或者非法携带枪支子弹、 管制刀具进站上车的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十一条 故意损毁、 移动铁路行车信号装置或者在铁路线路上放置足以使列车倾覆的障碍物的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十二条 盗窃铁路线路上行车设施的零件、 部件或者铁路线路上的器材ꎬ危及行车安全的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十三条 聚众拦截列车、 冲击铁路行车调度机构不听制止的ꎬ 对首要分子和骨干分子依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十四条 聚众哄抢铁路运输物资的ꎬ 对首要分子和骨干分子依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

铁路职工与其他人员勾结犯前款罪的ꎬ 从重处罚ꎮ

第六十五条 在列车内ꎬ 抢劫旅客财物ꎬ 伤害旅客的ꎬ 依照刑法有关规定从重处罚ꎮ

在列车内ꎬ 寻衅滋事ꎬ 侮辱妇女ꎬ 情节恶劣的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 敲诈勒索旅客财物的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十六条 倒卖旅客车票ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ铁路职工倒卖旅客车票或者与其他人员勾结倒卖旅客车票的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十七条 违反本法规定ꎬ 尚不够刑事处罚ꎬ 应当给予治安管理处罚的ꎬ 依照治安管理处罚法的规定处罚ꎮ

第六十八条 擅自在铁路线路上铺设平交道口、 人行过道的ꎬ 由铁路公安机关或者地方公安机关责令限期拆除ꎬ 可以并处罚款ꎮ

第六十九条 铁路运输企业违反本法规定ꎬ 多收运费、 票款或者旅客、 货物运输杂费的ꎬ 必须将多收的费用退还付款人ꎬ 无法退还的上缴国库ꎮ 将多收的费用据为己有或者侵吞私分的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第七十条 铁路职工利用职务之便走私的ꎬ 或者与其他人员勾结走私的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第七十一条 铁路职工玩忽职守、 违反规章制度造成铁路运营事故的ꎬ 滥用职权、 利用办理运输业务之便谋取私利的ꎬ给予行政处分ꎻ 情节严重、 构成犯罪的ꎬ依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０８７

第六章 附 则

第七十二条 本法所称国家铁路运输企业是指铁路局和铁路分局ꎮ

第七十三条 国务院根据本法制定实施条例ꎮ

第七十四条 本法自 １９９１ 年 ５ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ６３９ 号

« 铁路安全管理条例» 已经 ２０１３ 年 ７ 月 ２４ 日国务院第 １８ 次常务会议通过ꎬ 现予公

布ꎬ 自 ２０１４ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

### 铁路安全管理条例 (２０１３ 年修正)

总理 李克强

２０１３ 年 ８ 月 １７ 日

第一章 总 则

第一条 为了加强铁路安全管理ꎬ 保障铁路运输安全和畅通ꎬ 保护人身安全和财产安全ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 铁路安全管理坚持安全第一、 预防为主、 综合治理的方针ꎮ

第三条 国务院铁路行业监督管理部门负责全国铁路安全监督管理工作ꎬ 国务院铁路行业监督管理部门设立的铁路监督管理机构负责辖区内的铁路安全监督管理工作ꎮ 国务院铁路行业监督管理部门和铁路监督管理机构统称铁路监管部门ꎮ

国务院有关部门依照法律和国务院规定的职责ꎬ 负责铁路安全管理的有关工作ꎮ

第四条 铁路沿线地方各级人民政府和县级以上地方人民政府有关部门应当按照各自职责ꎬ 加强保障铁路安全的教育ꎬ落实护路联防责任制ꎬ 防范和制止危害铁路安全的行为ꎬ 协调和处理保障铁路安全

的有关事项ꎬ 做好保障铁路安全的有关工作ꎮ

第五条 从事铁路建设、 运输、 设备制造维修的单位应当加强安全管理ꎬ 建立健全安全生产管理制度ꎬ 落实企业安全生产主体责任ꎬ 设置安全管理机构或者配备安全管理人员ꎬ 执行保障生产安全和产品质量安全的国家标准、 行业标准ꎬ 加强对从业人员的安全教育培训ꎬ 保证安全生产所必需的资金投入ꎮ

铁路建设、 运输、 设备制造维修单位的工作人员应当严格执行规章制度ꎬ 实行标准化作业ꎬ 保证铁路安全ꎮ

第六条 铁路监管部门、 铁路运输企业等单位应当按照国家有关规定制定突发事件应急预案ꎬ 并组织应急演练ꎮ

第七条 禁止扰乱铁路建设、 运输秩序ꎮ 禁止损坏或者非法占用铁路设施设备、 铁路标志和铁路用地ꎮ

任何单位或者个人发现损坏或者非法占用铁路设施设备、 铁路标志、 铁路用地

１０８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以及其他影响铁路安全的行为ꎬ 有权报告铁路运输企业ꎬ 或者向铁路监管部门、 公安机关或者其他有关部门举报ꎮ 接到报告的铁路运输企业、 接到举报的部门应当根据各自职责及时处理ꎮ

对维护铁路安全作出突出贡献的单位或者个人ꎬ 按照国家有关规定给予表彰奖励ꎮ

第二章 铁路建设质量安全

第八条 铁路建设工程的勘察、 设计、 施工、 监理以及建设物资、 设备的采购ꎬ 应当依法进行招标ꎮ

第九条 从事铁路建设工程勘察、 设计、 施工、 监理活动的单位应当依法取得相应资质ꎬ 并在其资质等级许可的范围内从事铁路工程建设活动ꎮ

第十条 铁路建设单位应当选择具备相应资质等级的勘察、 设计、 施工、 监理单位进行工程建设ꎬ 并对建设工程的质量安全进行监督检查ꎬ 制作检查记录留存备查ꎮ

第十一条 铁路建设工程的勘察、 设计、 施工、 监理应当遵守法律、 行政法规关于建设工程质量和安全管理的规定ꎬ 执行国家标准、 行业标准和技术规范ꎮ

铁路建设工程的勘察、 设计、 施工单位依法对勘察、 设计、 施工的质量负责ꎬ监理单位依法对施工质量承担监理责任ꎮ

高速铁路和地质构造复杂的铁路建设工程实行工程地质勘察监理制度ꎮ

第十二条 铁路建设工程的安全设施应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ 安全设施投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第十三条 铁路建设工程使用的材料、 构件、 设备等产品ꎬ 应当符合有关产品质量的强制性国家标准、 行业标准ꎮ

第十四条 铁路建设工程的建设工

期ꎬ 应当根据工程地质条件、 技术复杂程度等因素ꎬ 按照国家标准、 行业标准和技术规范合理确定、 调整ꎮ

任何单位和个人不得违反前款规定要求铁路建设、 设计、 施工单位压缩建设工期ꎮ

第十五条 铁路建设工程竣工ꎬ 应当按照国家有关规定组织验收ꎬ 并由铁路运输企业进行运营安全评估ꎮ 经验收、 评估合格ꎬ 符合运营安全要求的ꎬ 方可投入运营ꎮ

第十六条 在铁路线路及其邻近区域进行铁路建设工程施工ꎬ 应当执行铁路营业线施工安全管理规定ꎮ 铁路建设单位应当会同相关铁路运输企业和工程设计、 施工单位制定安全施工方案ꎬ 按照方案进行施工ꎮ 施工完毕应当及时清理现场ꎬ 不得影响铁路运营安全ꎮ

第十七条 新建、 改建设计开行时速公里以上列车的铁路或者设计运输量

１２０

达到国务院铁路行业监督管理部门规定的较大运输量标准的铁路ꎬ 需要与道路交叉的ꎬ 应当设置立体交叉设施ꎮ

新建、 改建高速公路、 一级公路或者城市道路中的快速路ꎬ 需要与铁路交叉的ꎬ 应当设置立体交叉设施ꎬ 并优先选择下穿铁路的方案ꎮ

已建成的属于前两款规定情形的铁路、 道路为平面交叉的ꎬ 应当逐步改造为立体交叉ꎮ

新建、 改建高速铁路需要与普通铁路、 道路、 渡槽、 管线等设施交叉的ꎬ 应当优先选择高速铁路上跨方案ꎮ

第十八条 设置铁路与道路立体交叉设施及其附属安全设施所需费用的承担ꎬ按照下列原则确定:

( 一) 新建、 改建铁路与既有道路交叉的ꎬ 由铁路方承担建设费用ꎻ 道路方要求超过既有道路建设标准建设所增加的费

八、 交 通 安 全 法

１０８９

用ꎬ 由道路方承担ꎻ

( 二) 新建、 改建道路与既有铁路交叉的ꎬ 由道路方承担建设费用ꎻ 铁路方要求超过既有铁路线路建设标准建设所增加的费用ꎬ 由铁路方承担ꎻ

( 三) 同步建设的铁路和道路需要设置立体交叉设施以及既有铁路道口改造为立体交叉的ꎬ 由铁路方和道路方按照公平合理的原则分担建设费用ꎮ

第十九条 铁路与道路立体交叉设施及其附属安全设施竣工验收合格后ꎬ 应当按照国家有关规定移交有关单位管理、维护ꎮ

第二十条 专用铁路、 铁路专用线需要与公用铁路网接轨的ꎬ 应当符合国家有关铁路建设、 运输的安全管理规定ꎮ

第三章 铁路专用设备质量安全

第二十一条 设计、 制造、 维修或者进口新型铁路机车车辆ꎬ 应当符合国家标准、 行业标准ꎬ 并分别向国务院铁路行业监督管理部门申请领取型号合格证、 制造许可证、 维修许可证或者进口许可证ꎬ 具体办法由国务院铁路行业监督管理部门制定ꎮ

铁路机车车辆的制造、 维修、 使用单位应当遵守有关产品质量的法律、 行政法规以及国家其他有关规定ꎬ 确保投入使用的机车车辆符合安全运营要求ꎮ

第二十二条 生产铁路道岔及其转辙设备、 铁路信号控制软件和控制设备、 铁路通信设备、 铁路牵引供电设备的企业ꎬ应当符合下列条件并经国务院铁路行业监督管理部门依法审查批准:

( 一) 有按照国家标准、 行业标准检测、 检验合格的专业生产设备ꎻ

( 二) 有相应的专业技术人员ꎻ

( 三) 有完善的产品质量保证体系和安全管理制度ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第二十三条 铁路机车车辆以外的直接影响铁路运输安全的铁路专用设备ꎬ 依法应当进行产品认证的ꎬ 经认证合格方可出厂、 销售、 进口、 使用ꎮ

第二十四条 用于危险化学品和放射性物品运输的铁路罐车、 专用车辆以及其他容器的生产和检测、 检验ꎬ 依照有关法律、 行政法规的规定执行ꎮ

第二十五条 用于铁路运输的安全检测、 监控、 防护设施设备ꎬ 集装箱和集装化用具等运输器具ꎬ 专用装卸机械、 索具、 篷布、 装载加固材料或者装置ꎬ 以及运输包装、 货物装载加固等ꎬ 应当符合国家标准、 行业标准和技术规范ꎮ

第二十六条 铁路机车车辆以及其他铁路专用设备存在缺陷ꎬ 即由于设计、 制造、 标识等原因导致同一批次、 型号或者类别的铁路专用设备普遍存在不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的情形或者其他危及人身、 财产安全的不合理危险的ꎬ 应当立即停止生产、 销售、 进口、 使用ꎻ 设备制造者应当召回缺陷产品ꎬ 采取措施消除缺陷ꎮ 具体办法由国务院铁路行业监督管理部门制定ꎮ

第四章 铁路线路安全

第二十七条 铁路线路两侧应当设立铁路线路安全保护区ꎮ 铁路线路安全保护区的范围ꎬ 从铁路线路路堤坡脚、 路堑坡顶或者铁路桥梁 ( 含铁路、 道路两用桥ꎬ下同) 外侧起向外的距离分别为:

( 一) 城市市区高速铁路为 １０ 米ꎬ其他铁路为 ８ 米ꎻ

( 二) 城市郊区居民居住区高速铁路为 １２ 米ꎬ 其他铁路为 １０ 米ꎻ

(三) 村镇居民居住区高速铁路为 １５

米ꎬ 其他铁路为 １２ 米ꎻ

１０９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 其他地区高速铁路为 ２０ 米ꎬ其他铁路为 １５ 米ꎮ

前款规定距离不能满足铁路运输安全保护需要的ꎬ 由铁路建设单位或者铁路运输企业提出方案ꎬ 铁路监督管理机构或者县级以上地方人民政府依照本条第三款规定程序划定ꎮ

在铁路用地范围内划定铁路线路安全保护区的ꎬ 由铁路监督管理机构组织铁路建设单位或者铁路运输企业划定并公告ꎮ在铁路用地范围外划定铁路线路安全保护区的ꎬ 由县级以上地方人民政府根据保障铁路运输安全和节约用地的原则ꎬ 组织有关铁路监督管理机构、 县级以上地方人民政府国土资源等部门划定并公告ꎮ

铁路线路安全保护区与公路建筑控制区、 河道管理范围、 水利工程管理和保护范围、 航道保护范围或者石油、 电力以及其他重要设施保护区重叠的ꎬ 由县级以上地方人民政府组织有关部门依照法律、 行政法规的规定协商划定并公告ꎮ

新建、 改建铁路的铁路线路安全保护区范围ꎬ 应当自铁路建设工程初步设计批准之日起 ３０ 日内ꎬ 由县级以上地方人民政府依照本条例的规定划定并公告ꎮ 铁路建设单位或者铁路运输企业应当根据工程竣工资料进行勘界ꎬ 绘制铁路线路安全保护区平面图ꎬ 并根据平面图设立标桩ꎮ

第二十八条 设计开行时速 １２０ 公里以上列车的铁路应当实行全封闭管理ꎮ 铁路建设单位或者铁路运输企业应当按照国 务院铁路行业监督管理部门的规定在铁路 用地范围内设置封闭设施和警示标志ꎮ

第二十九条 禁止在铁路线路安全保护区内烧荒、 放养牲畜、 种植影响铁路线路安全和行车瞭望的树木等植物ꎮ

禁止向铁路线路安全保护区排污、 倾倒垃圾以及其他危害铁路安全的物质ꎮ

第三十条 在铁路线路安全保护区内

建造建筑物、 构筑物等设施ꎬ 取土、 挖砂、 挖沟、 采空作业或者堆放、 悬挂物品ꎬ 应当征得铁路运输企业同意并签订安全协议ꎬ 遵守保证铁路安全的国家标准、行业标准和施工安全规范ꎬ 采取措施防止影响铁路运输安全ꎮ 铁路运输企业应当派员对施工现场实行安全监督ꎮ

第三十一条 铁路线路安全保护区内既有的建筑物、 构筑物危及铁路运输安全的ꎬ 应当采取必要的安全防护措施ꎻ 采取安全防护措施后仍不能保证安全的ꎬ 依照有关法律的规定拆除ꎮ

拆除铁路线路安全保护区内的建筑物、 构筑物ꎬ 清理铁路线路安全保护区内的植物ꎬ 或者对他人在铁路线路安全保护区内已依法取得的采矿权等合法权利予以限制ꎬ 给他人造成损失的ꎬ 应当依法给予补偿或者采取必要的补救措施ꎮ 但是ꎬ 拆除非法建设的建筑物、 构筑物的除外ꎮ

第三十二条 在铁路线路安全保护区及其邻近区域建造或者设置的建筑物、 构筑物、 设备等ꎬ 不得进入国家规定的铁路建筑限界ꎮ

第三十三条 在铁路线路两侧建造、设立生产、 加工、 储存或者销售易燃、 易爆或者放射性物品等危险物品的场所、 仓库ꎬ 应当符合国家标准、 行业标准规定的安全防护距离ꎮ

第三十四条 在铁路线路两侧从事采矿、 采石或者爆破作业ꎬ 应当遵守有关采矿和民用爆破的法律法规ꎬ 符合国家标准、 行业标准和铁路安全保护要求ꎮ

在铁路线路路堤坡脚、 路堑坡顶、 铁路桥梁外侧起向外各 １０００ 米范围内ꎬ 以及在铁路隧道上方中心线两侧各 １０００ 米范围内ꎬ 确需从事露天采矿、 采石或者爆破作业的ꎬ 应当与铁路运输企业协商一致ꎬ 依照有关法律法规的规定报县级以上地方人民政府有关部门批准ꎬ 采取安全防

八、 交 通 安 全 法

１０９１

护措施后方可进行ꎮ

第三十五条 高速铁路线路路堤坡脚、 路堑坡顶或者铁路桥梁外侧起向外各２００ 米范围内禁止抽取地下水ꎮ

在前款规定范围外ꎬ 高速铁路线路经过的区域属于地面沉降区域ꎬ 抽取地下水危及高速铁路安全的ꎬ 应当设置地下水禁止开采区或者限制开采区ꎬ 具体范围由铁路监督管理机构会同县级以上地方人民政府水行政主管部门提出方案ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府批准并公告ꎮ

第三十六条 在电气化铁路附近从事排放粉尘、 烟尘及腐蚀性气体的生产活动ꎬ 超过国家规定的排放标准ꎬ 危及铁路运输安全的ꎬ 由县级以上地方人民政府有关部门依法责令整改ꎬ 消除安全隐患ꎮ

第三十七条 任何单位和个人不得擅自在铁路桥梁跨越处河道上下游各 １０００ 米范围内围垦造田、 拦河筑坝、 架设浮桥或者修建其他影响铁路桥梁安全的设施ꎮ

因特殊原因确需在前款规定的范围内进行围垦造田、 拦河筑坝、 架设浮桥等活动的ꎬ 应当进行安全论证ꎬ 负责审批的机关在批准前应当征求有关铁路运输企业的意见ꎮ

第三十八条 禁止在铁路桥梁跨越处河道上下游的下列范围内采砂、 淘金:

(一) 跨河桥长 ５００ 米以上的铁路桥梁ꎬ 河道上游 ５００ 米ꎬ 下游 ３０００ 米ꎻ

( 二) 跨河桥长 １００ 米以上不足 ５００ 米的铁路桥梁ꎬ 河道上游 ５００ 米ꎬ 下游２０００ 米ꎻ

(三) 跨河桥长不足 １００ 米的铁路桥梁ꎬ 河道上游 ５００ 米ꎬ 下游 １０００ 米ꎮ

有关部门依法在铁路桥梁跨越处河道上下游划定的禁采范围大于前款规定的禁采范围的ꎬ 按照划定的禁采范围执行ꎮ

县级以上地方人民政府水行政主管部门、 国土资源主管部门应当按照各自职责

划定禁采区域、 设置禁采标志ꎬ 制止非法采砂、 淘金行为ꎮ

第三十九条 在铁路桥梁跨越处河道上下游各 ５００ 米范围内进行疏浚作业ꎬ 应当进行安全技术评价ꎬ 有关河道、 航道管理部门应当征求铁路运输企业的意见ꎬ 确认安全或者采取安全技术措施后ꎬ 方可批准进行疏浚作业ꎮ 但是ꎬ 依法进行河道、航道日常养护、 疏浚作业的除外ꎮ

第四十条 铁路、 道路两用桥由所在地铁路运输企业和道路管理部门或者道路经营企业定期检查、 共同维护ꎬ 保证桥梁处于安全的技术状态ꎮ

铁路、 道路两用桥的墩、 梁等共用部分的检测、 维修由铁路运输企业和道路管理部门或者道路经营企业共同负责ꎬ 所需费用按照公平合理的原则分担ꎮ

第四十一条 铁路的重要桥梁和隧道按照国家有关规定由中国人民武装警察部队负责守卫ꎮ

第四十二条 船舶通过铁路桥梁应当符合桥梁的通航净空高度并遵守航行规则ꎮ

桥区航标中的桥梁航标、 桥柱标、 桥梁水尺标由铁路运输企业负责设置、 维护ꎬ 水面航标由铁路运输企业负责设置ꎬ航道管理部门负责维护ꎮ

第四十三条 下穿铁路桥梁、 涵洞的道路应当按照国家标准设置车辆通过限高、 限宽标志和限高防护架ꎮ 城市道路的限高、 限宽标志由当地人民政府指定的部门设置并维护ꎬ 公路的限高、 限宽标志由公路管理部门设置并维护ꎮ 限高防护架在铁路桥梁、 涵洞、 道路建设时设置ꎬ 由铁路运输企业负责维护ꎮ

机动车通过下穿铁路桥梁、 涵洞的道路ꎬ 应当遵守限高、 限宽规定ꎮ

下穿铁路涵洞的管理单位负责涵洞的日常管理、 维护ꎬ 防止淤塞、 积水ꎮ

１０９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十四条 铁路线路安全保护区内的道路和铁路线路路堑上的道路、 跨越铁路线路的道路桥梁ꎬ 应当按照国家有关规定设置防止车辆以及其他物体进入、 坠入铁路线路的安全防护设施和警示标志ꎬ 并由道路管理部门或者道路经营企业维护、管理ꎮ

第四十五条 架设、 铺设铁路信号和通信线路、 杆塔应当符合国家标准、 行业标准和铁路安全防护要求ꎮ 铁路运输企业、 为铁路运输提供服务的电信企业应当加强对铁路信号和通信线路、 杆塔的维护和管理ꎮ

第四十六条 设置或者拓宽铁路道口、 铁路人行过道ꎬ 应当征得铁路运输企业的同意ꎮ

第四十七条 铁路与道路交叉的无人看守道口应当按照国家标准设置警示标志ꎻ 有人看守道口应当设置移动栏杆、 列车接近报警装置、 警示灯、 警示标志、 铁路道口路段标线等安全防护设施ꎮ

道口移动栏杆、 列车接近报警装置、警示灯等安全防护设施由铁路运输企业设置、 维护ꎻ 警示标志、 铁路道口路段标线由铁路道口所在地的道路管理部门设置、维护ꎮ

第四十八条 机动车或者非机动车在铁路道口内发生故障或者装载物掉落的ꎬ应当立即将故障车辆或者掉落的装载物移至铁路道口停止线以外或者铁路线路最外侧钢轨 ５ 米以外的安全地点ꎮ 无法立即移至安全地点的ꎬ 应当立即报告铁路道口看守人员ꎻ 在无人看守道口ꎬ 应当立即在道口两端采取措施拦停列车ꎬ 并就近通知铁路车站或者公安机关ꎮ

第四十九条 履带车辆等可能损坏铁路设施设备的车辆、 物体通过铁路道口ꎬ应当提前通知铁路道口管理单位ꎬ 在其协助、 指导下通过ꎬ 并采取相应的安全防护

措施ꎮ

第五十条 在下列地点ꎬ 铁路运输企业应当按照国家标准、 行业标准设置易于识别的警示、 保护标志:

( 一) 铁路桥梁、 隧道的两端ꎻ

( 二) 铁路信号、 通信光 ( 电) 缆的埋设、 铺设地点ꎻ

( 三) 电气化铁路接触网、 自动闭塞供电线路和电力贯通线路等电力设施附近易发生危险的地点ꎮ

第五十一条 禁止毁坏铁路线路、 站台等设施设备和铁路路基、 护坡、 排水沟、 防护林木、 护坡草坪、 铁路线路封闭网及其他铁路防护设施ꎮ

第五十二条 禁止实施下列危及铁路通信、 信号设施安全的行为:

(一) 在埋有地下光 ( 电) 缆设施的地面上方进行钻探ꎬ 堆放重物、 垃圾ꎬ 焚烧物品ꎬ 倾倒腐蚀性物质ꎻ

( 二) 在地下光 ( 电) 缆两侧各 １ 米的范围内建造、 搭建建筑物、 构筑物等设施ꎻ

( 三) 在地下光 ( 电) 缆两侧各 １ 米的范围内挖砂、 取土ꎻ

( 四) 在过河光 ( 电) 缆两侧各 １００ 米的范围内挖砂、 抛锚或者进行其他危及光 ( 电) 缆安全的作业ꎮ

第五十三条 禁止实施下列危害电气化铁路设施的行为:

( 一) 向电气化铁路接触网抛掷物品ꎻ

( 二) 在铁路电力线路导线两侧各米的范围内升放风筝、 气球等低空飘

５００

浮物体ꎻ

( 三) 攀登铁路电力线路杆塔或者在杆塔上架设、 安装其他设施设备ꎻ

( 四) 在铁路电力线路杆塔、 拉线周围 ２０ 米范围内取土、 打桩、 钻探或者倾倒有害化学物品ꎻ

八、 交 通 安 全 法

１０９３

( 五) 触碰电气化铁路接触网ꎮ

第五十四条 县级以上各级人民政府及其有关部门、 铁路运输企业应当依照地质灾害防治法律法规的规定ꎬ 加强铁路沿线地质灾害的预防、 治理和应急处理等工作ꎮ

第五十五条 铁路运输企业应当对铁路线路、 铁路防护设施和警示标志进行经常性巡查和维护ꎻ 对巡查中发现的安全问题应当立即处理ꎬ 不能立即处理的应当及时报告铁路监督管理机构ꎮ 巡查和处理情况应当记录留存ꎮ

第五章 铁路运营安全

第五十六条 铁路运输企业应当依照法律、 行政法规和国务院铁路行业监督管理部门的规定ꎬ 制定铁路运输安全管理制度ꎬ 完善相关作业程序ꎬ 保障铁路旅客和货物运输安全ꎮ

第五十七条 铁路机车车辆的驾驶人员应当参加国务院铁路行业监督管理部门组织的考试ꎬ 考试合格方可上岗ꎮ 具体办法由国务院铁路行业监督管理部门制定ꎮ

第五十八条 铁路运输企业应当加强铁路专业技术岗位和主要行车工种岗位从业人员的业务培训和安全培训ꎬ 提高从业人员的业务技能和安全意识ꎮ

第五十九条 铁路运输企业应当加强运输过程中的安全防护ꎬ 使用的运输工具、 装载加固设备以及其他专用设施设备应当符合国家标准、 行业标准和安全要求ꎮ

第六十条 铁路运输企业应当建立健全铁路设施设备的检查防护制度ꎬ 加强对铁路设施设备的日常维护检修ꎬ 确保铁路设施设备性能完好和安全运行ꎮ

铁路运输企业的从业人员应当按照操作规程使用、 管理铁路设施设备ꎮ

第六十一条 在法定假日和传统节日

等铁路运输高峰期或者恶劣气象条件下ꎬ铁路运输企业应当采取必要的安全应急管理措施ꎬ 加强铁路运输安全检查ꎬ 确保运输安全ꎮ

第六十二条 铁路运输企业应当在列车、 车站等场所公告旅客、 列车工作人员以及其他进站人员遵守的安全管理规定ꎮ

第六十三条 公安机关应当按照职责分工ꎬ 维护车站、 列车等铁路场所和铁路沿线的治安秩序ꎮ

第六十四条 铁路运输企业应当按照国务院铁路行业监督管理部门的规定实施火车票实名购买、 查验制度ꎮ

实施火车票实名购买、 查验制度的ꎬ旅客应当凭有效身份证件购票乘车ꎻ 对车票所记载身份信息与所持身份证件或者真实身份不符的持票人ꎬ 铁路运输企业有权拒绝其进站乘车ꎮ

铁路运输企业应当采取有效措施为旅客实名购票、 乘车提供便利ꎬ 并加强对旅客身份信息的保护ꎮ 铁路运输企业工作人员不得窃取、 泄露旅客身份信息ꎮ

第六十五条 铁路运输企业应当依照法律、 行政法规和国务院铁路行业监督管理部门的规定ꎬ 对旅客及其随身携带、 托运的行李物品进行安全检查ꎮ

从事安全检查的工作人员应当佩戴安全检查标志ꎬ 依法履行安全检查职责ꎬ 并有权拒绝不接受安全检查的旅客进站乘车和托运行李物品ꎮ

第六十六条 旅客应当接受并配合铁路运输企业在车站、 列车实施的安全检查ꎬ 不得违法携带、 夹带管制器具ꎬ 不得违法携带、 托运烟花爆竹、 枪支弹药等危险物品或者其他违禁物品ꎮ

禁止或者限制携带的物品种类及其数量由国务院铁路行业监督管理部门会同公安机关规定ꎬ 并在车站、 列车等场所公布ꎮ

１０９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十七条 铁路运输托运人托运货物、 行李、 包裹ꎬ 不得有下列行为:

( 一) 匿报、 谎报货物品名、 性质、重量ꎻ

( 二) 在普通货物中夹带危险货物ꎬ或者在危险货物中夹带禁止配装的货物ꎻ

( 三) 装车、 装箱超过规定重量ꎮ

第六十八条 铁路运输企业应当对承运的货物进行安全检查ꎬ 并不得有下列行为:

( 一) 在非危险货物办理站办理危险货物承运手续ꎻ

( 二) 承运未接受安全检查的货物ꎻ

( 三) 承运不符合安全规定、 可能危害铁路运输安全的货物ꎮ

第六十九条 运输危险货物应当依照法律法规和国家其他有关规定使用专用的设施设备ꎬ 托运人应当配备必要的押运人员和应急处理器材、 设备以及防护用品ꎬ并使危险货物始终处于押运人员的监管之下ꎻ 危险货物发生被盗、 丢失、 泄漏等情况ꎬ 应当按照国家有关规定及时报告ꎮ

第七十条 办理危险货物运输业务的工作人员和装卸人员、 押运人员ꎬ 应当掌握危险货物的性质、 危害特性、 包装容器的使用特性和发生意外的应急措施ꎮ

第七十一条 铁路运输企业和托运人应当按照操作规程包装、 装卸、 运输危险货物ꎬ 防止危险货物泄漏、 爆炸ꎮ

第七十二条 铁路运输企业和托运人应当依照法律法规和国家其他有关规定包装、 装载、 押运特殊药品ꎬ 防止特殊药品在运输过程中被盗、 被劫或者发生丢失ꎮ

第七十三条 铁路管理信息系统及其设施的建设和使用ꎬ 应当符合法律法规和国家其他有关规定的安全技术要求ꎮ

铁路运输企业应当建立网络与信息安全应急保障体系ꎬ 并配备相应的专业技术人员负责网络和信息系统的安全管理

工作ꎮ

第七十四条 禁止使用无线电台( 站) 以及其他仪器、 装置干扰铁路运营指挥调度无线电频率的正常使用ꎮ

铁路运营指挥调度无线电频率受到干扰的ꎬ 铁路运输企业应当立即采取排查措施并报告无线电管理机构、 铁路监管部门ꎻ 无线电管理机构、 铁路监管部门应当依法排除干扰ꎮ

第七十五条 电力企业应当依法保障铁路运输所需电力的持续供应ꎬ 并保证供电质量ꎮ

铁路运输企业应当加强用电安全管理ꎬ 合理配置供电电源和应急自备电源ꎮ

遇有特殊情况影响铁路电力供应的ꎬ电力企业和铁路运输企业应当按照各自职责及时组织抢修ꎬ 尽快恢复正常供电ꎮ

第七十六条 铁路运输企业应当加强铁路运营食品安全管理ꎬ 遵守有关食品安全管理的法律法规和国家其他有关规定ꎬ保证食品安全ꎮ

第七十七条 禁止实施下列危害铁路安全的行为:

( 一) 非 法 拦 截 列 车、 阻 断 铁 路运输ꎻ

( 二) 扰乱铁路运输指挥调度机构以及车站、 列车的正常秩序ꎻ

( 三) 在铁路线路上放置、 遗弃障碍物ꎻ

( 四) 击打列车ꎻ

( 五) 擅自移动铁路线路上的机车车辆ꎬ 或者擅自开启列车车门、 违规操纵列车紧急制动设备ꎻ

( 六) 拆盗、 损毁或者擅自移动铁路设施设备、 机车车辆配件、 标桩、 防护设施和安全标志ꎻ

( 七) 在铁路线路上行走、 坐卧或者在未设道口、 人行过道的铁路线路上通过ꎻ

八、 交 通 安 全 法

１０９５

( 八) 擅自进入铁路线路封闭区域或者在未设置行人通道的铁路桥梁、 隧道通行ꎻ

( 九) 擅自开启、 关闭列车的货车阀、 盖或者破坏施封状态ꎻ

( 十) 擅自开启列车中的集装箱箱门ꎬ 破坏箱体、 阀、 盖或者施封状态ꎻ

( 十一) 擅自松动、 拆解、 移动列车中的货物装载加固材料、 装置和设备ꎻ

( 十二) 钻车、 扒车、 跳车ꎻ( 十三) 从列车上抛扔杂物ꎻ

( 十四) 在动车组列车上吸烟或者在其他列车的禁烟区域吸烟ꎻ

( 十五) 强行登乘或者以拒绝下车等方式强占列车ꎻ

( 十六) 冲击、 堵塞、 占用进出站通道或者候车区、 站台ꎮ

第六章 监 督 检 查

第七十八条 铁路监管部门应当对从事铁路建设、 运输、 设备制造维修的企业执行本条例的情况实施监督检查ꎬ 依法查处违反本条例规定的行为ꎬ 依法组织或者参与铁路安全事故的调查处理ꎮ

铁路监管部门应当建立企业违法行为记录和公告制度ꎬ 对违反本条例被依法追究法律责任的从事铁路建设、 运输、 设备制造维修的企业予以公布ꎮ

第七十九条 铁路监管部门应当加强对铁路运输高峰期和恶劣气象条件下运输安全的监督管理ꎬ 加强对铁路运输的关键环节、 重要设施设备的安全状况以及铁路运输突发事件应急预案的建立和落实情况的监督检查ꎮ

第八十条 铁路监管部门和县级以上人民政府安全生产监督管理部门应当建立信息通报制度和运输安全生产协调机制ꎮ发现重大安全隐患ꎬ 铁路运输企业难以自行排除的ꎬ 应当及时向铁路监管部门和有

关地方人民政府报告ꎮ 地方人民政府获悉铁路沿线有危及铁路运输安全的重要情况ꎬ 应当及时通报有关的铁路运输企业和铁路监管部门ꎮ

第八十一条 铁路监管部门发现安全隐患ꎬ 应当责令有关单位立即排除ꎮ 重大安全隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当责令从危险区域内撤出人员、 设备ꎬ 停止作业ꎻ 重大安全隐患排除后方可恢复作业ꎮ

第八十二条 实施铁路安全监督检查的人员执行监督检查任务时ꎬ 应当佩戴标志或者出示证件ꎮ 任何单位和个人不得阻碍、 干扰安全监督检查人员依法履行安全检查职责ꎮ

第七章 法 律 责 任

第八十三条 铁路建设单位和铁路建设的勘察、 设计、 施工、 监理单位违反本条例关于铁路建设质量安全管理的规定的ꎬ 由铁路监管部门依照有关工程建设、招标投标管理的法律、 行政法规的规定处罚ꎮ

第八十四条 铁路建设单位未对高速铁路和地质构造复杂的铁路建设工程实行工程地质勘察监理ꎬ 或者在铁路线路及其邻近区域进行铁路建设工程施工不执行铁路营业线施工安全管理规定ꎬ 影响铁路运营安全的ꎬ 由铁路监管部门责令改正ꎬ 处１０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第八十五条 依法应当进行产品认证的铁路专用设备未经认证合格ꎬ 擅自出厂、 销售、 进口、 使用的ꎬ 依照 « 中华人民共和国认证认可条例» 的规定处罚ꎮ

第八十六条 铁路机车车辆以及其他专用设备制造者未按规定召回缺陷产品ꎬ 采取措施消除缺陷的ꎬ 由国务院铁路行业监督管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处缺陷产品货值金额 １％ 以上 １０％ 以下的罚

１０９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

款ꎻ 情节严重的ꎬ 由国务院铁路行业监督管理部门吊销相应的许可证件ꎮ

第八十七条 有下列情形之一的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 用于铁路运输的安全检测、 监控、 防护设施设备ꎬ 集装箱和集装化用具等运输器具、 专用装卸机械、 索具、 篷布、 装载加固材料或者装置、 运输包装、货物装载加固等ꎬ 不符合国家标准、 行业标准和技术规范ꎻ

( 二) 不按照国家有关规定和标准设置、 维护铁路封闭设施、 安全防护设施ꎻ

( 三) 架设、 铺设铁路信号和通信线路、 杆塔不符合国家标准、 行业标准和铁路安全防护要求ꎬ 或者未对铁路信号和通信线路、 杆塔进行维护和管理ꎻ

( 四) 运输危险货物不依照法律法规和国家其他有关规定使用专用的设施设备ꎮ

第八十八条 在铁路线路安全保护区内烧荒、 放养牲畜、 种植影响铁路线路安全和行车瞭望的树木等植物ꎬ 或者向铁路线路安全保护区排污、 倾倒垃圾以及其他危害铁路安全的物质的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 对单位可以处 ５ 万元以下的罚款ꎬ 对个人可以处 ２０００ 元以下的罚款ꎮ

第八十九条 未经铁路运输企业同意或者未签订安全协议ꎬ 在铁路线路安全保护区内建造建筑物、 构筑物等设施ꎬ 取土、 挖砂、 挖沟、 采空作业或者堆放、 悬挂物品ꎬ 或者违反保证铁路安全的国家标准、 行业标准和施工安全规范ꎬ 影响铁路运输安全的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 可以处 １０ 万元以下的罚款ꎮ

铁路运输企业未派员对铁路线路安全保护区内施工现场进行安全监督的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 可以处 ３ 万元

以下的罚款ꎮ

第九十条 在铁路线路安全保护区及其邻近区域建造或者设置的建筑物、 构筑物、 设备等进入国家规定的铁路建筑限界ꎬ 或者在铁路线路两侧建造、 设立生产、 加工、 储存或者销售易燃、 易爆或者放射性物品等危险物品的场所、 仓库不符合国家标准、 行业标准规定的安全防护距离的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 对单位处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ

对个人处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第九十一条 有下列行为之一的ꎬ 分别由铁路沿线所在地县级以上地方人民政府水行政主管部门、 国土资源主管部门或者无线电管理机构等依照有关水资源管理、 矿产资源管理、 无线电管理等法律、行政法规的规定处罚:

( 一) 未经批准在铁路线路两侧各米范围内从事露天采矿、 采石或者

１０００

爆破作业ꎻ

( 二) 在地下水禁止开采区或者限制开采区抽取地下水ꎻ

( 三) 在铁路桥梁跨越处河道上下游各 １０００ 米范围内围垦造田、 拦河筑坝、架设浮桥或者修建其他影响铁路桥梁安全的设施ꎻ

( 四) 在铁路桥梁跨越处河道上下游禁止采砂、 淘金的范围内采砂、 淘金ꎻ

( 五) 干扰铁路运营指挥调度无线电频率正常使用ꎮ

第九十二条 铁路运输企业、 道路管理部门或者道路经营企业未履行铁路、 道路两用桥检查、 维护职责的ꎬ 由铁路监督管理机构或者上级道路管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 由铁路监督管理机构或者上级道路管理部门指定其他单位进行养护和维修ꎬ 养护和维修费用由拒不履行义务的铁路运输企业、 道路管理部门或者道路经营企业承担ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１０９７

第九十三条 机动车通过下穿铁路桥梁、 涵洞的道路未遵守限高、 限宽规定的ꎬ 由公安机关依照道路交通安全管理法律、 行政法规的规定处罚ꎮ

第九十四条 违反本条例第四十八条、 第四十九条关于铁路道口安全管理的规定的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ处 １０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

第九十五条 违反本条例第五十一条、 第五十二条、 第五十三条、 第七十七条规定的ꎬ 由公安机关责令改正ꎬ 对单位处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 对个人

处 ５００ 元以上 ２０００ 元以下的罚款ꎮ

第九十六条 铁路运输托运人托运货物、 行李、 包裹时匿报、 谎报货物品名、性质、 重量ꎬ 或者装车、 装箱超过规定重量的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 可以处 ２０００ 元以下的罚款ꎻ 情节较重的ꎬ处 ２０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 将危险化学品谎报或者匿报为普通货物托运 的ꎬ 处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

铁路运输托运人在普通货物中夹带危险货物ꎬ 或者在危险货物中夹带禁止配装的货物的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 处 ３ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

第九十七条 铁路运输托运人运输危险货物未配备必要的应急处理器材、 设备、 防护用品ꎬ 或者未按照操作规程包装、 装卸、 运输危险货物的ꎬ 由铁路监督管理机构责令改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第九十八条 铁路运输托运人运输危险货物不按照规定配备必要的押运人员ꎬ或者发生危险货物被盗、 丢失、 泄漏等情况不按照规定及时报告的ꎬ 由公安机关责令改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第九十九条 旅客违法携带、 夹带管制器具或者违法携带、 托运烟花爆竹、 枪

支弹药等危险物品或者其他违禁物品的ꎬ由公安机关依法给予治安管理处罚ꎮ

第一百条 铁路运输企业有下列情形之一的ꎬ 由铁路监管部门责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 在非危险货物办理站办理危险货物承运手续ꎻ

( 二) 承运未接受安全检查的货物ꎻ

( 三) 承运不符合安全规定、 可能危害铁路运输安全的货物ꎻ

( 四) 未按照操作规程包装、 装卸、运输危险货物ꎮ

第一百零一条 铁路监管部门及其工作人员应当严格按照本条例规定的处罚种类和幅度ꎬ 根据违法行为的性质和具体情节行使行政处罚权ꎬ 具体办法由国务院铁路行业监督管理部门制定ꎮ

第一百零二条 铁路运输企业工作人员窃取、 泄露旅客身份信息的ꎬ 由公安机关依法处罚ꎮ

第一百零三条 从事铁路建设、 运输、 设备制造维修的单位违反本条例规定ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第一百零四条 铁路监管部门及其工作人员不依照本条例规定履行职责的ꎬ 对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分ꎮ

第一百零五条 违反本条例规定ꎬ 给铁路运输企业或者其他单位、 个人财产造成损失的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

违反本条例规定ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八章 附 则

第一百零六条 专用铁路、 铁路专用线的安全管理参照本条例的规定执行ꎮ

第一百零七条 本条例所称高速铁

１０９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

路ꎬ 是指设计开行时速 ２５０ 公里以上 ( 含预留) ꎬ 并且初期运营时速 ２００ 公里以上的客运列车专线铁路ꎮ

第一百零八条 本条例自 ２０１４ 年 １

月 １ 日起施行ꎮ ２００４ 年 １２ 月 ２７ 日国务院公布的 « 铁路运输安全保护条例» 同时废止ꎮ

### 铁路交通事故应急救援和调查处理条例 (２０１２ 年修正)

(２００７ 年 ６ 月 ２７ 日国务院第 １８２ 次常务会议通过ꎬ ２００７ 年 ７ 月 １１ 日中华人民共和

国国务院令第 ５０１ 号公布 根据 ２０１２ 年 １１ 月 ９ 日中华人民共和国国务院令第 ６２８ 号公布ꎬ 自 ２０１３ 年 １ 月 １ 日起施行的 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强铁路交通事故的应急救援工作ꎬ 规范铁路交通事故调查处理ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 保障铁路运输安全和畅通ꎬ 根据 « 中华人民共和国铁路法» 和其他有关法律的规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 铁路机车车辆在运行过程中与行人、 机动车、 非机动车、 牲畜及其他障碍物相撞ꎬ 或者铁路机车车辆发生冲突、 脱轨、 火灾、 爆炸等影响铁路正常行车的铁路交通事故 ( 以下简称事故) 的应急救援和调查处理ꎬ 适用本条例ꎮ

第三条 国务院铁路主管部门应当加强铁路运输安全监督管理ꎬ 建立健全事故应急救援和调查处理的各项制度ꎬ 按照国家规定的权限和程序ꎬ 负责组织、 指挥、协调事故的应急救援和调查处理工作ꎮ

第四条 铁路管理机构应当加强日常的铁路运输安全监督检查ꎬ 指导、 督促铁路运输企业落实事故应急救援的各项规定ꎬ 按照规定的权限和程序ꎬ 组织、 参与、 协调本辖区内事故的应急救援和调查处理工作ꎮ

第五条 国务院其他有关部门和有关地方人民政府应当按照各自的职责和分

工ꎬ 组织、 参与事故的应急救援和调查处理工作ꎮ

第六条 铁路运输企业和其他有关单位、 个人应当遵守铁路运输安全管理的各项规定ꎬ 防止和避免事故的发生ꎮ

事故发生后ꎬ 铁路运输企业和其他有关单位应当及时、 准确地报告事故情况ꎬ积极开展应急救援工作ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 尽快恢复铁路正常行车ꎮ

第七条 任何单位和个人不得干扰、阻碍事故应急救援、 铁路线路开通、 列车运行和事故调查处理ꎮ

第二章 事 故 等 级

第八条 根据事故造成的人员伤亡、直接经济损失、 列车脱轨辆数、 中断铁路行车时间等情形ꎬ 事故等级分为特别重大事故、 重大事故、 较大事故和一般事故ꎮ

第九条 有下列情形之一的ꎬ 为特别重大事故:

(一) 造成 ３０ 人以上死亡ꎬ 或者 １００ 人以上重伤 ( 包括急性工业中毒ꎬ 下同) ꎬ 或者 １ 亿元以上直接经济损失的ꎻ

( 二) 繁忙干线客运列车脱轨 １８ 辆以上并中断铁路行车 ４８ 小时以上的ꎻ

( 三) 繁忙干线货运列车脱轨 ６０ 辆以上并中断铁路行车 ４８ 小时以上的ꎮ

八、 交 通 安 全 法

第十条 有下列情形之一的ꎬ 为重大事故:

第三章 事 故 报 告

１０９９

( 一) 造成 １０ 人以上 ３０ 人以下死亡ꎬ 或者 ５０ 人以上 １００ 人以下重伤ꎬ 或者 ５０００ 万元以上 １ 亿元以下直接经济损失的ꎻ

( 二) 客运列车脱轨 １８ 辆以上的ꎻ( 三) 货运列车脱轨 ６０ 辆以上的ꎻ

( 四) 客运列车脱轨 ２ 辆以上 １８ 辆以下ꎬ 并中断繁忙干线铁路行车 ２４ 小时以上或者中断其他线路铁路行车 ４８ 小时以上的ꎻ

( 五) 货运列车脱轨 ６ 辆以上 ６０ 辆以下ꎬ 并中断繁忙干线铁路行车 ２４ 小时以上或者中断其他线路铁路行车 ４８ 小时以上的ꎮ

第十一条 有下列情形之一的ꎬ 为较大事故:

( 一) 造成 ３ 人以上 １０ 人以下死亡ꎬ或者 １０ 人以上 ５０ 人以下重伤ꎬ 或者１０００ 万元以上 ５０００ 万元以下直接经济损失的ꎻ

( 二) 客运列车脱轨 ２ 辆以上 １８ 辆以下的ꎻ

( 三) 货运列车脱轨 ６ 辆以上 ６０ 辆以下的ꎻ

( 四) 中断繁忙干线铁路行车 ６ 小时以上的ꎻ

( 五) 中断其他线路铁路行车 １０ 小

时以上的ꎮ

第十四条 事故发生后ꎬ 事故现场的铁路运输企业工作人员或者其他人员应当立即报告邻近铁路车站、 列车调度员或者公安机关ꎮ 有关单位和人员接到报告后ꎬ应当立即将事故情况报告事故发生地铁路管理机构ꎮ

第十五条 铁路管理机构接到事故报告ꎬ 应当尽快核实有关情况ꎬ 并立即报告国务院铁路主管部门ꎻ 对特别重大事故、重大事故ꎬ 国务院铁路主管部门应当立即报告国务院并通报国家安全生产监督管理等有关部门ꎮ

发生特别重大事故、 重大事故、 较大事故或者有人员伤亡的一般事故ꎬ 铁路管理机构还应当通报事故发生地县级以上地方人民政府及其安全生产监督管理部门ꎮ

第十六条 事故报告应当包括下列内容:

( 一) 事故发生的时间、 地点、 区间线名、 公里、 米)、 事故相关单位和

(

人员ꎻ

( 二) 发生事故的列车种类、 车次、部位、 计 长、 机 车 型 号、 牵 引 辆 数、吨数ꎻ

( 三) 承运旅客人数或者货物品名、装载情况ꎻ

( 四) 人员伤亡情况ꎬ 机车车辆、 线

路设施、 道路车辆的损坏情况ꎬ 对铁路行

第十二条 造成 ３ 人以下死亡ꎬ 或者

１０ 人以下重伤ꎬ 或者 １０００ 万元以下直接

车的影响情况ꎻ

( 五) 事故原因的初步判断ꎻ

经济损失的ꎬ 为一般事故ꎮ

除前款规定外ꎬ 国务院铁路主管部门可以对一般事故的其他情形作出补充规定ꎮ

第十三条 本章所称的 “ 以上” 包括本数ꎬ 所称的 “ 以下” 不包括本数ꎮ

( 六) 事故发生后采取的措施及事故控制情况ꎻ

( 七) 具体救援请求ꎮ

事故报告后出现新情况的ꎬ 应当及时补报ꎮ

第十七条 国务院铁路主管部门、 铁路管理机构和铁路运输企业应当向社会公

１１００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

布事故报告值班电话ꎬ 受理事故报告和举报ꎮ

第四章 事故应急救援

第十八条 事故发生后ꎬ 列车司机或者运转车长应当立即停车ꎬ 采取紧急处置措施ꎻ 对无法处置的ꎬ 应当立即报告邻近铁路车站、 列车调度员进行处置ꎮ

为保障铁路旅客安全或者因特殊运输需要不宜停车的ꎬ 可以不停车ꎻ 但是ꎬ 列车司机或者运转车长应当立即将事故情况报告邻近铁路车站、 列车调度员ꎬ 接到报告的邻近铁路车站、 列车调度员应当立即进行处置ꎮ

第十九条 事故造成中断铁路行车的ꎬ 铁路运输企业应当立即组织抢修ꎬ 尽快恢复铁路正常行车ꎻ 必要时ꎬ 铁路运输调度指挥部门应当调整运输径路ꎬ 减少事故影响ꎮ

第二十条 事故发生后ꎬ 国务院铁路主管部门、 铁路管理机构、 事故发生地县级以上地方人民政府或者铁路运输企业应当根据事故等级启动相应的应急预案ꎻ 必要时ꎬ 成立现场应急救援机构ꎮ

第二十一条 现场应急救援机构根据事故应急救援工作的实际需要ꎬ 可以借用有关单位和个人的设施、 设备和其他物资ꎮ 借用单位使用完毕应当及时归还ꎬ 并支付适当费用ꎻ 造成损失的ꎬ 应当赔偿ꎮ

有关单位和个人应当积极支持、 配合救援工作ꎮ

第二十二条 事故造成重大人员伤亡或者需要紧急转移、 安置铁路旅客和沿线居民的ꎬ 事故发生地县级以上地方人民政府应当及时组织开展救治和转移、 安置工作ꎮ

第二十三条 国务院铁路主管部门、铁路管理机构或者事故发生地县级以上地方人民政府根据事故救援的实际需要ꎬ 可

以请求当地驻军、 武装警察部队参与事故救援ꎮ

第二十四条 有关单位和个人应当妥善保护事故现场以及相关证据ꎬ 并在事故调查组成立后将相关证据移交事故调查组ꎮ 因事故救援、 尽快恢复铁路正常行车需要改变事故现场的ꎬ 应当做出标记、 绘制现场示意图、 制作现场视听资料ꎬ 并做出书面记录ꎮ

任何单位和个人不得破坏事故现场ꎬ不得伪造、 隐匿或者毁灭相关证据ꎮ

第二十五条 事故中死亡人员的尸体经法定机构鉴定后ꎬ 应当及时通知死者家属认领ꎻ 无法查找死者家属的ꎬ 按照国家有关规定处理ꎮ

第五章 事故调查处理

第二十六条 特别重大事故由国务院或者国务院授权的部门组织事故调查组进行调查ꎮ

重大事故由国务院铁路主管部门组织事故调查组进行调查ꎮ

较大事故和一般事故由事故发生地铁路管理机构组织事故调查组进行调查ꎻ 国务院铁路主管部门认为必要时ꎬ 可以组织事故调查组对较大事故和一般事故进行调查ꎮ

根据事故的具体情况ꎬ 事故调查组由有关人民政府、 公安机关、 安全生产监督管理部门、 监察机关等单位派人组成ꎬ 并应当邀请人民检察院派人参加ꎮ 事故调查组认为必要时ꎬ 可以聘请有关专家参与事故调查ꎮ

第二十七条 事故调查组应当按照国家有关规定开展事故调查ꎬ 并在下列调查期限内向组织事故调查组的机关或者铁路管理机构提交事故调查报告:

( 一) 特别重大事故的调查期限为日ꎻ

６０

八、 交 通 安 全 法

１１０１

( 二) 重大事故的调查期限为 ３０ 日ꎻ( 三) 较大事故的调查期限为 ２０ 日ꎻ( 四) 一般事故的调查期限为 １０ 日ꎮ事故调查期限自事故发生之日起

计算ꎮ

第二十八条 事故调查处理ꎬ 需要委托有关机构进行技术鉴定或者对铁路设备、 设施及其他财产损失状况以及中断铁路行车造成的直接经济损失进行评估的ꎬ事故调查组应当委托具有国家规定资质的机构进行技术鉴定或者评估ꎮ 技术鉴定或者评估所需时间不计入事故调查期限ꎮ

第二十九条 事故调查报告形成后ꎬ报经组织事故调查组的机关或者铁路管理机构同意ꎬ 事故调查组工作即告结束ꎮ 组织事故调查组的机关或者铁路管理机构应当自事故调查组工作结束之日起 １５ 日内ꎬ根据事故调查报告ꎬ 制作事故认定书ꎮ

事故认定书是事故赔偿、 事故处理以及事故责任追究的依据ꎮ

第三十条 事故责任单位和有关人员应当认真吸取事故教训ꎬ 落实防范和整改措施ꎬ 防止事故再次发生ꎮ

国务院铁路主管部门、 铁路管理机构以及其他有关行政机关应当对事故责任单位和有关人员落实防范和整改措施的情况进行监督检查ꎮ

第三十一条 事故的处理情况ꎬ 除依法应当保密的外ꎬ 应当由组织事故调查组的机关或者铁路管理机构向社会公布ꎮ

第六章 事 故 赔 偿

第三十二条 事故造成人身伤亡的ꎬ铁路运输企业应当承担赔偿责任ꎻ 但是人身伤亡是不可抗力或者受害人自身原因造成的ꎬ 铁路运输企业不承担赔偿责任ꎮ

违章通过平交道口或者人行过道ꎬ 或者在铁路线路上行走、 坐卧造成的人身伤亡ꎬ 属于受害人自身的原因造成的人身

伤亡ꎮ

第三十三条 事故造成铁路旅客人身伤亡和自带行李损失的ꎬ 铁路运输企业对每名铁路旅客人身伤亡的赔偿责任限额为 人民币 １５ 万元ꎬ 对每名铁路旅客自带行李损失的赔偿责任限额为人民币 ２０００ 元ꎮ铁路运输企业与铁路旅客可以书面约

定高于前款规定的赔偿责任限额ꎮ

第三十四条 事故造成铁路运输企业承运的货物、 包裹、 行李损失的ꎬ 铁路运输企业应当依照 « 中华人民共和国铁路法» 的规定承担赔偿责任ꎮ

第三十五条 除本条例第三十三条、第三十四条的规定外ꎬ 事故造成其他人身伤亡或者财产损失的ꎬ 依照国家有关法律、 行政法规的规定赔偿ꎮ

第三十六条 事故当事人对事故损害赔偿有争议的ꎬ 可以通过协商解决ꎬ 或者请求组织事故调查组的机关或者铁路管理机构组织调解ꎬ 也可以直接向人民法院提起民事诉讼ꎮ

第七章 法 律 责 任

第三十七条 铁路运输企业及其职工违反法律、 行政法规的规定ꎬ 造成事故的ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构依法追究行政责任ꎮ

第三十八条 违反本条例的规定ꎬ 铁路运输企业及其职工不立即组织救援ꎬ 或者迟报、 漏报、 瞒报、 谎报事故的ꎬ 对单位ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ对个人ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构处 ４０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十九条 违反本条例的规定ꎬ 国务院铁路主管部门、 铁路管理机构以及其他行政机关未立即启动应急预案ꎬ 或者迟

１１０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

报、 漏报、 瞒报、 谎报事故的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十条 违反本条例的规定ꎬ 干扰、 阻碍事故救援、 铁路线路开通、 列车运行和事故调查处理的ꎬ 对单位ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构处 ４ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 对个人ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构处２０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 对单位ꎬ 由国务院铁路主管部门或者铁路管理机构处 ２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 对个人ꎬ 由国务院铁路主管

### 铁路交通安全规章

部门或者铁路管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 依法给予处分ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八章 附 则

第四十一条 本条例于 ２００７ 年 ９ 月

１

日起施行ꎮ １９７９ 年 ７ 月 １６ 日国务院批准发布的 « 火车与其他车辆碰撞和铁路路外人员伤亡事故处理暂行规定» 和１９９４ 年 ８ 月 １３ 日国务院批准发布的 « 铁路旅客运输损害赔偿规定» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国铁道部令

#### 第 ３２ 号

« 铁路交通事故应急救援规则» 已经 ２００７ 年 ８ 月 １９ 日铁道部第 １７ 次部长办公会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００７ 年 ９ 月 １ 日起施行ꎮ 铁道部原发 « 铁路行车事故救援规则» ( 铁运 〔１９９９〕 １１８ 号) 同时废止ꎬ 前发有关文电与本规则相抵触的以本规则为准ꎮ

二○○七年八月二十九日

### 铁路交通事故应急救援规则 (２００７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了规范和加强铁路交通事故 ( 以下简称事故) 的应急救援工作ꎬ最大限度地减少人员伤亡和财产损失ꎬ 尽快恢复铁路运输秩序ꎬ 依据 « 铁路交通事故应急救援和调查处理条例» ( 国务院令第 ５０１ 号) 及国家有关规定ꎬ 制定本规则ꎮ

第二条 国家铁路、 合资铁路、 地方铁路、 专用铁路和铁路专用线发生事故ꎬ造成人员伤亡、 财产损失、 中断行车及其他影响铁路正常行车ꎬ 需要实施应急救援的ꎬ 适用本规则ꎮ

第三条 事故应急救援工作应当遵循“ 以人为本、 逐级负责、 应急有备、 处置高效” 的原则ꎮ

第四条 铁道部成立事故应急救援领

八、 交 通 安 全 法

１１０３

导小组并设工作机构ꎬ 建立健全工作制度ꎬ 制定和完善事故应急救援预案ꎬ 按照国家规定的权限和程序ꎬ 组织、 指挥、 协调事故应急救援工作ꎮ

各铁路安全监督管理办公室 ( 以下简称安全监管办) 应当指导、 督促铁路运输企业落实事故应急救援的各项规定ꎬ依法组织、 指挥、 协调本辖区内的事故应急救援工作ꎮ

第五条 铁路运输企业应当相应成立事故应急救援领导小组并设工作机构ꎬ 建立健全工作制度ꎬ 制定和完善事故应急救援预案ꎬ 加强救援队、 救援列车的建设ꎬ负责事故应急救援的人员培训、 装备配置、 物资储备、 预案演练等基础工作ꎬ 积极开展事故应急救援ꎮ

第六条 公安机关应当参与事故应急救援ꎬ 负责保护事故现场ꎬ 维护现场治安秩序ꎬ 进行现场勘察和调查取证ꎬ 依法查处违法犯罪嫌疑人ꎬ 协助抢救遇险人员ꎮ

第七条 事故应急救援工作必要时ꎬ由铁道部、 安全监管办协调请求国务院其他有关部门、 有关地方人民政府、 当地驻军、 武装警察部队给予支持帮助ꎮ

第二章 救 援 报 告

第八条 事故应急救援实行逐级报告制度ꎮ 铁道部、 安全监管办和铁路运输企业应当明确报告程序、 方式和时限ꎬ 公布接受报告的各级事故应急救援部门及电话ꎮ 事故发生后ꎬ 有关单位、 部门应当按规定程序向上级单位和部门报告ꎮ

第九条 事故发生后ꎬ 现场铁路工作人员或者其他有关人员应当立即向邻近铁路车站、 列车调度员、 公安机关或者相关单位负责人报告ꎮ 接到报告的单位、 部门应当根据需要立即通知救援队和救援列车ꎮ

遇有人员伤亡或者发生火灾、 爆炸、

危险货物泄漏等事故时ꎬ 接到报告的单位、 部门应当根据需要采取防护措施ꎬ 并立即通知当地急救、 医疗卫生部门或者公安消防、 环境保护等部门ꎮ

第十条 铁路运输企业列车调度员接到事故报告后ꎬ 应当立即按规定程序报告本企业负责人ꎬ 并向本区域的安全监管办和铁道部列车调度员报告ꎮ

第十一条 铁道部列车调度员接到事故报告后ꎬ 应当立即按规定程序上报ꎮ

发生特别重大事故时ꎬ 铁道部应当立即向国务院报告ꎮ

第十二条 救援报告的主要内容:

( 一) 事故发生的时间、 地点 ( 站名)、 区间 ( 线名、 公里、 米)、 线路条件、 事故相关单位和人员ꎮ

( 二) 发生事故的列车种类、 车次、机车型号、 部位、 牵引辆数、 吨数、 计长及运行速度ꎮ

( 三) 旅客人数ꎬ 伤亡人数、 性别、年龄以及救助情况ꎬ 是否涉及境外人员伤亡ꎮ

( 四) 货物品名、 装载情况ꎬ 易燃、易爆等危险货物情况ꎮ

( 五) 机车车辆脱轨数量及型号、 线路设备损坏程度等情况ꎮ

( 六) 对铁路行车的影响情况ꎮ

( 七) 事故原因的初步判断ꎬ 事故发生后采取的措施及事故控制情况ꎮ

( 八) 需要应急救援的其他事项ꎮ

第十三条 事故应急救援过程中ꎬ 人员伤亡、 脱轨辆数、 设备损坏等情况发生变化时ꎬ 应及时补报ꎮ

第十四条 事故应急救援情况需要向社会通报时ꎬ 由铁道部、 安全监管办的宣传部门统一负责ꎮ

第三章 紧 急 处 置

第十五条 事故发生后ꎬ 列车司机或

１１０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

者运转车长等现场铁路工作人员应当立即采取停车措施ꎬ 并按规定对列车进行安全防护ꎮ 遇有人员伤亡时ꎬ 应当向邻近车站或者列车调度员请求施救ꎬ 并将伤亡人员移出线路、 做好标记ꎬ 有能力的应当对伤员进行紧急施救ꎮ

为保障铁路旅客安全或者因特殊运输需要不宜停车的ꎬ 可以不停车ꎮ 但是ꎬ 列车司机或者运转车长等现场铁路工作人员应当立即将事故情况报告邻近车站、 列车调度员ꎬ 接到报告的邻近车站、 列车调度员应当立即组织处置ꎮ

第十六条 客运列车发生事故造成车内人员伤亡或者危及人员安全时ꎬ 列车长应当立即组织车上人员进行紧急施救ꎬ 稳定人员情绪ꎬ 维护现场秩序ꎬ 并向邻近车站或者列车调度员请求施救ꎮ

第十七条 救援队接到事故救援通知后ꎬ 救援队长应当召集救援队员以最快速度赶赴事故现场ꎮ 到达事故现场后ꎬ 应当立即组织紧急抢救伤员ꎬ 利用既有设备起复脱轨的机车车辆ꎬ 清除各种障碍ꎬ 搭设必要的设备设施ꎬ 为进一步实施救援创造条件ꎮ

第十八条 发生列车火灾、 爆炸、 危险货物泄漏等事故时ꎬ 现场铁路工作人员应当尽快组织疏散现场人员并采取必要的防护措施ꎮ

第十九条 事故发生后影响本线或者邻线行车安全时ꎬ 现场铁路工作人员应当立即按规定采取紧急防护措施ꎮ

第四章 救 援 响 应

第二十条 接到事故救援报告后ꎬ 应当根据事故严重程度和影响范围ꎬ 按特别重大、 重大、 较大、 一般四个等级由相应单位、 部门作出应急救援响应ꎬ 启动应急预案ꎮ

第二十一条 特别重大事故的应急救

援ꎬ 由铁道部报请国务院启动ꎬ 或者由国务院授权的部门启动ꎮ 铁道部在国务院事故应急救援领导小组的领导下开展工作ꎬ开通与国务院有关部门、 事发地省级事故应急救援指挥机构以及现场事故救援指挥部的应急通信系统ꎬ 征求有关专家建议以及国务院有关部门意见提出事故应急救援方案ꎬ 经国务院事故应急救援领导小组确定后组织实施ꎬ 并派出专家和有关人员赶赴现场参加救援ꎮ

第二十二条 重大事故的应急救援ꎬ由铁道部启动ꎮ 铁道部事故应急救援工作机构应当组建现场事故应急救援指挥部 ( 以下简称现场指挥部) ꎬ 并根据事故具体情况设立医疗救护、 事故起复、 后勤保障、 应急调度、 治安保卫、 善后处理等工作组ꎬ 开通与事发地铁路运输企业和现场指挥部的应急通信系统ꎬ 咨询有关专家ꎬ确定事故应急救援具体实施方案ꎬ 立即派出有关人员赶赴现场ꎬ 调集各种应急救援资源ꎬ 组织指挥应急救援工作ꎮ 必要时ꎬ协调请求事发地人民政府、 当地驻军、 武装警察部队提供支援ꎮ 遇有超出本级应急救援处置能力时ꎬ 及时向国务院报告ꎮ

第二十三条 较大事故、 一般事故的应急救援ꎬ 由安全监管办启动或者督促铁路运输企业事故应急救援工作机构启动ꎬ组织成立现场指挥部ꎬ 并根据事故具体情况设立医疗救护、 事故起复、 后勤保障、应急调度、 治安保卫、 善后处理等工作组ꎬ 开通与现场指挥部的应急通信系统ꎬ咨询有关专家ꎬ 确定事故应急救援具体实施方案ꎮ 有关负责人和专业人员应当立即赶赴现场ꎬ 调集各种应急救援资源ꎬ 组织指挥应急救援工作ꎮ 必要时ꎬ 由安全监管办协调事发地人民政府、 当地驻军、 武装警察部队提供支援ꎮ 遇有超出本级应急救援处置能力时ꎬ 及时向铁道部报告ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１０５

第五章 现 场 救 援

第二十四条 现场救援工作实行总指挥负责制ꎬ 按照事故应急救援响应等级ꎬ由相应负责人担任总指挥ꎬ 或者视情况由上级事故应急救援工作机构指定人员担任临时总指挥ꎬ 统一指挥现场救援工作ꎮ 各工作组及参加事故应急救援的单位、 部门应当确定负责人ꎮ 救援列车进行起复作业时ꎬ 由救援列车负责人或者指定人员单一指挥ꎮ

现场总指挥以及参加事故应急救援的各工作组负责人、 各单位和部门负责人、作业人员应当区别佩戴明显标志ꎮ

第二十五条 现场指挥部应当在全面了解人员伤亡以及机车车辆、 线路、 接触网、 通信信号等行车设备损坏、 地形环境等情况后ꎬ 确定人员施救、 现场保护、 调查配合、 货物处置、 救援保障、 起复救援、 设备抢修等应急救援方案ꎬ 并迅速组织实施ꎮ

在实施救援过程中ꎬ 各单位、 部门应当严格执行作业规范和标准ꎬ 防止衍生事故ꎮ

第二十六条 事故发生后ꎬ 运输调度部门应当根据需要及时发布各类救援调度命令ꎮ 重点安排救援列车出动和救援物资运输ꎮ 需要其他铁路运输企业出动救援列车时ꎬ 由铁道部发布调度命令ꎮ

造成列车大量晚点时ꎬ 应当尽快采取措施恢复行车秩序ꎮ 预计不能在短时间内恢复行车时ꎬ 应当尽量将客运列车安排停靠在较大车站ꎬ 并组织向站车滞留旅客提供必要的食品、 饮用水等服务ꎮ

第二十七条 事故造成人员伤亡时ꎬ现场指挥部应当立即组织协调对现场伤员进行救治ꎬ 紧急调集有关药品器械ꎬ 迅速将伤员转移至安全地带或者转移救治ꎬ 采取必要的卫生防疫措施ꎮ

遇有重大人员伤亡或者需要大规模紧急转移、 安置铁路旅客和沿线居民的ꎬ 应当及时通知事发地人民政府组织开展救治和转移、 安置工作ꎬ 必要时可以由铁道部或者安全监管办进行协调ꎮ

第二十八条 现场指挥部应当根据需要迅速调集装备设施、 物资材料、 交通工具、 食宿用品、 药品器械等救援物资ꎮ 铁路运输企业各单位、 部门必须无条件支持配合ꎬ 不得以各种理由推诿拒绝ꎬ 延误救援工作ꎮ

物资调用超出铁路运输企业自身能力时ꎬ 可以向有关单位、 部门或者个人借用ꎮ

第二十九条 事故涉及货运列车时ꎬ货运部门应当迅速了解事故货车及相关货车的货物装载情况ꎬ 组织调集装卸人员和机具清理事故货车及相关货车装载的货物ꎬ 处置事故列车挂运的危险、 鲜活易腐等货物ꎬ 编制货运记录ꎮ

第三十条 事故应急救援需要出动救援列车时ꎬ 救援列车应当在接到出动命令后 ３０ 分钟内出动ꎬ 到达事故现场后ꎬ 救援列车负责人应当迅速确定具体的起复作业方案ꎬ 经现场总指挥批准后立即开展起复作业ꎮ 救援列车在桥梁或坡道等特殊地段作业时ꎬ 应当连挂机车ꎮ 两列及以上救援列车分头作业时的指挥ꎬ 由现场总指挥协调分工后各自负责ꎮ 两列及以上救援列车在同一个作业面集中作业或者联动作业时ꎬ 由负责本区段救援任务的救援列车或者由现场总指挥指定人员负责指挥ꎮ 救援列车在电气化区段实施救援作业时ꎬ 应当在确认接触网工区接到停电命令并做好接地防护后方准进行ꎮ 起复动车组、 新型机车车辆等ꎬ 应当使用专用吊索具ꎮ

第三十一条 事故应急救援需要通信保障时ꎬ 通信部门应当在接到通知后根据需要立即启用 “ １１７” 应急通信人工话务

１１０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

台ꎬ 组织开通应急通信系统ꎮ 事故发生在站内ꎬ 应当在 ３０ 分钟内开通电话、 １ 小时内开通图像传输设备ꎮ 事故发生在区间ꎬ 应当在 １ 小时内开通电话、 ２ 小时内开通图像传输设备ꎮ 并指定专人值守ꎬ 保证事故现场音频、 视频和数据信息的实时传输ꎬ 任何人不得干扰、 阻碍事故信息采集和传输ꎮ

第三十二条 事故造成铁路设备设施损坏时ꎬ 有关专业部门应当立即组织抢修ꎬ 根据实际情况及时切断事故现场电源ꎬ 拆除、 拨移和恢复接触网ꎬ 及时架设所需照明ꎬ 调集足够的救援队伍、 材料和机具ꎬ 积极组织抢修损坏的线路、 通信信号等行车设备设施ꎬ 协助事故机车车辆的起复ꎮ 对可以运行的受损机车车辆进行检查确认ꎬ 符合挂运条件的方准移动ꎬ 必要时派人护送ꎮ 起复作业完毕后ꎬ 应当迅速做好开通线路的各项准备ꎮ

第三十三条 事故遇有装载危险货物车辆时ꎬ 现场指挥部应当在采取确保人身安全和作业安全措施后ꎬ 方可开展救援ꎮ危险货物车辆需卸车、 移动或者起复时ꎬ应当在专业人员指导下作业ꎬ 及时清除有害残留物或者将其控制在安全范围内ꎮ 必要时ꎬ 由安全监管办协调环保监测部门及时检测有害物质的危害程度ꎬ 采取防控措施ꎮ

第三十四条 公安机关应当组织解救和疏散遇险人员ꎬ 设置现场警戒区域ꎬ 阻止未经批准人员进入现场ꎬ 指定专人进行现场勘查取证ꎬ 必要时实施现场交通管制ꎬ 负责事故现场旅客、 货物及沿线滞留列车的安全保卫工作ꎮ

第三十五条 事故应急救援过程中ꎬ有关单位和个人应当妥善保护事故现场以及相关证据ꎬ 并及时移交事故调查组ꎮ 因应急救援需要改变事故现场时ꎬ 应当做出标记、 绘制现场示意图、 制作现场视听资

料ꎬ 并做出书面记录ꎮ 任何单位和个人不得破坏事故现场ꎬ 不得伪造、 隐匿或者毁灭相关证据ꎮ

第三十六条 事故救援完毕后ꎬ 现场指挥部应当组织救援人员对现场进行全面检查清理ꎬ 进一步确认无伤亡人员遗留ꎬ拆除、 回收、 移送救援设备设施ꎬ 清除障碍物ꎬ 确认具备开通条件后ꎬ 立即通知有关人员按规定办理手续ꎬ 由列车调度员发布调度命令开通线路ꎬ 尽快恢复正常行车ꎮ

第六章 善 后 处 理

第三十七条 事故善后处理工作组应当依法进行事故的善后处理ꎬ 组织妥善做好现场遇险滞留人员食宿、 转移和旅客改签、 退票等服务工作ꎬ 以及伤亡人员亲属的通知、 接待以及抚恤丧葬、 经济补偿等处置工作ꎮ 负责收取伤亡人员医疗档案资料ꎬ 核定救治费用ꎮ

第三十八条 对事故造成的伤亡人员ꎬ 现场指挥部应当在积极组织施救的同时ꎬ 负责协调落实伤亡人员的救治、 丧葬等临时费用ꎬ 待事故责任认定后ꎬ 由事故责任方承担ꎮ

第三十九条 事故造成人员死亡的ꎬ应当由急救、 医疗卫生部门或者法医出具死亡证明ꎬ 尸体由其家属或者铁路运输企业存放于殡葬服务单位ꎬ 或者存放于有条件的急救、 医疗卫生部门ꎮ 尸体检验完成后ꎬ 由事故善后处理工作组通知死者家属在 １０ 日内办理丧葬事宜ꎮ 对未知名尸体ꎬ由法医检验后填写 « 未知名尸体信息登记表» ꎮ 经核查无法确认死者身份的ꎬ 经事故善后处理工作组负责人批准ꎬ 刊登认尸启事ꎬ 刊登后 １０ 日无人认领的ꎬ 由县级或者相当于县级以上的公安机关批准处理尸体ꎮ

第四十条 事故造成境外来华人员死

八、 交 通 安 全 法

亡的ꎬ 事故善后处理工作组应当通知死者亲属或者所属国家驻华使 ( 领) 馆ꎬ 尸

第七章 罚 则

１１０７

体处置事宜按照我国有关规定办理ꎮ

第四十一条 对事故现场遗留的财物ꎬ 事故善后处理工作组或者公安部门应当进行清点、 登记并妥善保管ꎮ

第四十二条 对事故造成的人员伤亡、 财产损失以及事故应急救援费用等应当进行统计ꎮ 借用有关单位和个人的设备设施和其他物资ꎬ 使用完毕后应当及时归还并适当支付费用ꎬ 丢失或者损坏的应当合理赔偿ꎮ

第四十三条 对事故造成的人员伤亡和财产损失ꎬ 按照国家有关法律、 法规和

« 铁路交通事故应急救援和调查处理条例» 有关规定给予赔偿ꎮ

事故当事人对损害赔偿有争议时ꎬ 可以协商解决ꎬ 或者请求组织事故调查组的机构进行调解ꎬ 也可以直接提起民事诉讼ꎮ

第四十四条 属于肇事方责任给铁路运输企业造成损失的ꎬ 应当按照事故认定书由肇事方赔偿ꎮ

第四十五条 因设备质量或者施工质量造成事故损失的ꎬ 铁路运输企业有权依据事故认定书向有关责任方追偿损失ꎮ

第四十六条 事故应急救援工作结束后ꎬ 现场指挥部应当对事故应急救援工作进行总结ꎬ 于 ５ 日内形成书面报告ꎬ 并附事故应急救援有关证据材料ꎬ 按事故等级报铁道部事故应急救援领导小组或者安全监管办备案ꎮ 由铁道部事故应急救援领导小组或者安全监管办组织进行全面总结分析ꎬ 对事故应急救援的组织工作进行评价认定ꎬ 总结经验教训ꎬ 制定整改措施ꎬ 修改完善应急预案及有关制度办法ꎮ

第四十七条 铁路运输企业及其职工违反本规则规定ꎬ 不立即组织事故应急救援或者迟报、 漏报、 瞒报、 谎报事故等延误救援的ꎬ 由铁道部或者安全监管办对责任单位处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚

款ꎬ 对责任人处 ４０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第四十八条 铁道部、 安全监管办等国家工作人员以及其他人员违反本规则规定ꎬ 未立即启动应急预案或者迟报、 漏报、 瞒报、 谎报事故等延误救援的ꎬ 对主管负责人和其他直接责任人依法给予行政处分ꎮ 涉嫌犯罪的ꎬ 依照有关规定移送司法机关处理ꎮ

第四十九条 违反本规则规定ꎬ 干扰、 阻碍事故应急救援的ꎬ 由铁道部或者安全监管办对责任单位处 ４ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 对责任人处 ２０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎮ 情节严重的ꎬ 对责任单位处 ２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚

款ꎬ 对责任人处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ 属于国家工作人员的ꎬ 依法给予行政处分ꎮ 违反治安管理规定的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎮ 涉嫌犯罪的ꎬ依照有关规定移送司法机关处理ꎮ

第八章 附 则

第五十条 本规则由铁道部负责解释ꎮ

第五十一条 本规则自 ２００７ 年 ９ 月日起施行ꎬ 铁道部原发 « 铁路行车事故救援规则» ( 铁运 〔１９９９〕 １１８ 号) 同时

１

废止ꎮ

１１０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国民用航空法 (２０１８ 年修正)

(１９９５ 年 １０ 月 ３０ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 根据年 ８ 月 ２７ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议 « 关于修改部分法

２００９

律的决定» 第一次修正 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国计量法› 等五部法律的决定» 第二次修正根据 ２０１６ 年 １１ 月 ７ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议 « 关于 修改 ‹ 中华人民共和国对外贸易法› 等十二部法律的决定» 第三次修正 根据 ２０１７ 年 １１ 月 ４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国会计法› 等十一部法律的决定» 第四次修正 根据 ２０１８ 年 １２ 月 ２９ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国劳动法› 等七

部法律的决定» 第五次修正)

第一章 总 则

第一条 为了维护国家的领空主权和民用航空权利ꎬ 保障民用航空活动安全和有秩序地进行ꎬ 保护民用航空活动当事人各方的合法权益ꎬ 促进民用航空事业的发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 中华人民共和国的领陆和领水之上的空域为中华人民共和国领空ꎮ 中华人民共和国对领空享有完全的、 排他的主权ꎮ

第三条 国务院民用航空主 管部门对全国民用航空活动实施统一监督管理ꎻ根据法律和国务院的决定ꎬ 在本部门的权限内ꎬ 发布有关民用航空活动的规定、决定ꎮ

国务院民用航空主管部门设立的地区民用航空管理机构依照国务院民用航空主管部门的授权ꎬ 监督管理各该地区的民用航空活动ꎮ

第四条 国家扶持民用航空事业的发展ꎬ 鼓励和支持发展民用航空的科学研究和教育事业ꎬ 提高民用航空科学技术水平ꎮ

国家扶持民用航空器制造业的发展ꎬ

为民用航空活动提供安全、 先进、 经济、适用的民用航空器ꎮ

第二章 民用航空器国籍

第五条 本法所称民用航空器ꎬ 是指除用于执行军事、 海关、 警察飞行任务外的航空器ꎮ

第六条 经中华人民共和国国务院民用航空主管部门依法进行国籍登记的民用航空器ꎬ 具有中华人民共和国国籍ꎬ 由国务院民用航空主管部门发给国籍登记证书ꎮ

国务院民用航空主管部门设立中华人民共和国民用航空器国籍登记簿ꎬ 统一记载民用航空器的国籍登记事项ꎮ

第七条 下列民用航空器应当进行中华人民共和国国籍登记:

( 一) 中华人民共和国国家机构的民用航空器ꎻ

( 二) 依照中华人民共和国法律设立的企业法人的民用航空器ꎻ 企业法人的注册资本中有外商出资的ꎬ 其机构设置、 人员组成和中方投资人的出资比例ꎬ 应当符合行政法规的规定ꎻ

( 三) 国务院民用航空主管部门准予

八、 交 通 安 全 法

１１０９

登记的其他民用航空器ꎮ

自境外租赁的民用航空器ꎬ 承租人符合前款规定ꎬ 该民用航空器的机组人员由承租人配备的ꎬ 可以申请登记中华人民共和国国籍ꎬ 但是必须先予注销该民用航空器原国籍登记ꎮ

第八条 依法取得中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 应当标明规定的国籍标志和登记标志ꎮ

第九条 民用航空器不得具有双重国籍ꎮ 未注销外国国籍的民用航空器不得在中华人民共和国申请国籍登记ꎮ

第三章 民用航空器权利

第一节 一 般 规 定

第十条 本章规定的对民用航空器的权利ꎬ 包括对民用航空器构架、 发动机、螺旋桨、 无线电设备和其他一切为了在民用航空器上使用的ꎬ 无论安装于其上或者暂时拆离的物品的权利ꎮ

第十一条 民用航空器权利人应当就下列权利分别向国务院民用航空主管部门办理权利登记:

( 一) 民用航空器所有权ꎻ

( 二) 通过购买行为取得并占有民用航空器的权利ꎻ

( 三) 根据租赁期限为六个月以上的租赁合同占有民用航空器的权利ꎻ

( 四) 民用航空器抵押权ꎮ

第十二条 国务院民用航空主管部门设立民用航空器权利登记簿ꎮ 同一民用航空器的权利登记事项应当记载于同一权利登记簿中ꎮ

民用航空器权利登记事项ꎬ 可以供公众查询、 复制或者摘录ꎮ

第十三条 除民用航空器经依法强制拍卖外ꎬ 在已经登记的民用航空器权利得到补偿或者民用航空器权利人同意之前ꎬ

民用航空器的国籍登记或者权利登记不得转移至国外ꎮ

第二节 民用航空器所有权和抵押权

第十四条 民用航空器所有权的取得、 转让和消灭ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门登记ꎻ 未经登记的ꎬ 不得对抗第三人ꎮ

民用航空器所有权的转让ꎬ 应当签订书面合同ꎮ

第十五条 国家所有的民用航空器ꎬ由国家授予法人经营管理或者使用的ꎬ 本法有关民用航空器所有人的规定适用于该法人ꎮ

第十六条 设定民用航空器抵押权ꎬ由抵押权人和抵押人共同向国务院民用航空主管部门办理抵押权登记ꎻ 未经登记的ꎬ 不得对抗第三人ꎮ

第十七条 民用航空器抵押权设定后ꎬ 未经抵押权人同意ꎬ 抵押人不得将被抵押民用航空器转让他人ꎮ

第三节 民用航空器优先权

第十八条 民用航空器优先权ꎬ 是指债权人依照本法第十九条规定ꎬ 向民用航空器所有人、 承租人提出赔偿请求ꎬ 对产生该赔偿请求的民用航空器具有优先受偿的权利ꎮ

第十九条 下列各项债权具有民用航空器优先权:

( 一) 援救该民用航空器的报酬ꎻ

( 二) 保管维护该民用航空器的必需费用ꎮ

前款规定的各项债权ꎬ 后发生的先受偿ꎮ

第二十条 本法第十九条规定的民用航空器优先权ꎬ 其债权人应当自援救或者保管维护工作终了之日起三个月内ꎬ 就其债权向国务院民用航空主管部门登记ꎮ

１１１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十一条 为了债权人的共同利益ꎬ 在执行人民法院判决以及拍卖过程中产生的费用ꎬ 应当从民用航空器拍卖所得价款中先行拨付ꎮ

第二十二条 民用航空器优先权先于民用航空器抵押权受偿ꎮ

第二十三条 本法第十九条规定的债权转移的ꎬ 其民用航空器优先权随之转移ꎮ

第二十四条 民用航空器优先权应当通过人民法院扣押产生优先权的民用航空器行使ꎮ

第二十五条 民用航空器优先权自援救或者保管维护工作终了之日起满三个月时终止ꎻ 但是ꎬ 债权人就其债权已经依照本法第二十条规定登记ꎬ 并具有下列情形之一的除外:

( 一) 债权人、 债务人已经就此项债权的金额达成协议ꎻ

( 二) 有关此项债权的诉讼已经开始ꎮ

民用航空器优先权不因民用航空器所有权的转让而消灭ꎻ 但是ꎬ 民用航空器经依法强制拍卖的除外ꎮ

第四节 民用航空器租赁

第二十六条 民用航空器租赁合同ꎬ包括融资租赁合同和其他租赁合同ꎬ 应当以书面形式订立ꎮ

第二十七条 民用航空器的融资租赁ꎬ 是指出租人按照承租人对供货方和民用航空器的选择ꎬ 购得民用航空器ꎬ 出租给承租人使用ꎬ 由承租人定期交纳租金ꎮ

第二十八条 融资租赁期间ꎬ 出租人依法享有民用航空器所有权ꎬ 承租人依法享有民用航空器的占有、 使用、 收益权ꎮ

第二十九条 融资租赁期间ꎬ 出租人不得干扰承租人依法占有、 使用民用航空器ꎻ 承租人应当适当地保管民用航空器ꎬ

使之处于原交付时的状态ꎬ 但是合理损耗和经出租人同意的对民用航空器的改变除外ꎮ

第三十条 融资租赁期满ꎬ 承租人应当将符合本法第二十九条规定状态的民用航空器退还出租人ꎻ 但是ꎬ 承租人依照合同行使购买民用航空器的权利或者为继续租赁而占有民用航空器的除外ꎮ

第三十一条 民用航空器融资租赁中的供货方ꎬ 不就同一损害同时对出租人和承租人承担责任ꎮ

第三十二条 融资租赁期间ꎬ 经出租人同意ꎬ 在不损害第三人利益的情况下ꎬ承租人可以转让其对民用航空器的占有权或者租赁合同约定的其他权利ꎮ

第三十三条 民用航空器的融资租赁和租赁期限为六个月以上的其他租赁ꎬ 承租人应当就其对民用航空器的占有权向国务院民用航空主管部门办理登记ꎻ 未经登记的ꎬ 不得对抗第三人ꎮ

第四章 民用航空器适航管理

第三十四条 设计民用航空器及其发动机、 螺旋桨和民用航空器上设备ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门申请领取型号合格证书ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给型号合格证书ꎮ

第三十五条 生产、 维修民用航空器及其发动机、 螺旋桨和民用航空器上设备ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门申请领取生产许可证书、 维修许可证书ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给相应的证书ꎮ

第三十六条 外国制造人生产的任何型号的民用航空器及其发动机、 螺旋桨和民用航空器上设备ꎬ 首次进口中国的ꎬ 该外国制造人应当向国务院民用航空主管部门申请领取型号认可证书ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给型号认可证书ꎮ

已取得外国颁发的型号合格证书的民

八、 交 通 安 全 法

１１１１

用航空器及其发动机、 螺旋桨和民用航空器上设备ꎬ 首次在中国境内生产的ꎬ 该型号合格证书的持有人应当向国务院民用航空主管部门申请领取型号认可证书ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给型号认可证书ꎮ

第三十七条 具有中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 应当持有国务院民用航空主管部门颁发的适航证书ꎬ 方可飞行ꎮ

出口民用航空器及其发动机、 螺旋桨和民用航空器上设备ꎬ 制造人应当向国务院民用航空主管部门申请领取出口适航证书ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给出口适航证书ꎮ

租用的外国民用航空器ꎬ 应当经国务院民用航空主管部门对其原国籍登记国发给的适航证书审查认可或者另发适航证书ꎬ 方可飞行ꎮ

民用航空器适航管理规定ꎬ 由国务院制定ꎮ

第三十八条 民用航空器的所有人或者承租人应当按照适航证书规定的使用范围使用民用航空器ꎬ 做好民用航空器的维修保养工作ꎬ 保证民用航空器处于适航状态ꎮ

第五章 航 空 人 员

第一节 一 般 规 定

第三十九条 本法所称航空人员ꎬ 是指下列从事民用航空活动的空勤人员和地面人员:

( 一) 空勤人员ꎬ 包括驾驶员、 飞行机械人员、 乘务员ꎻ

( 二) 地面人员ꎬ 包括民用航空器维修人员、 空中交通管制员、 飞行签派员、航空电台通信员ꎮ

第四十条 航空人员应当接受专门训练ꎬ 经考核合格ꎬ 取得国务院民用航空主管部门颁发的执照ꎬ 方可担任其执照载明的工作ꎮ

空勤人员和空中交通管制员在取得执照前ꎬ 还应当接受国务院民用航空主管部门认可的体格检查单位的检查ꎬ 并取得国务院民用航空主管部门颁发的体格检查合格证书ꎮ

第四十一条 空勤人员在执行飞行任务时ꎬ 应当随身携带执照和体格检查合格证书ꎬ 并接受国务院民用航空主管部门的查验ꎮ

第四十二条 航空人员应当接受国务院民用航空主管部门定期或者不定期的检查和考核ꎻ 经检查、 考核合格的ꎬ 方可继续担任其执照载明的工作ꎮ

空勤人员还应当参加定期的紧急程序训练ꎮ

空勤人员间断飞行的时间超过国务院民用航空主管部门规定时限的ꎬ 应当经过检查和考核ꎻ 乘务员以外的空勤人员还应当经过带飞ꎮ 经检查、 考核、 带飞合格的ꎬ 方可继续担任其执照载明的工作ꎮ

第二节 机 组

第四十三条 民用航空器机组由机长和其他空勤人员组成ꎮ 机长应当由具有独立驾驶该型号民用航空器的技术和经验的驾驶员担任ꎮ

机组的组成和人员数额ꎬ 应当符合国务院民用航空主管部门的规定ꎮ

第四十四条 民用航空器的操作由机长负责ꎬ 机长应当严格履行职责ꎬ 保护民用航空器及其所载人员和财产的安全ꎮ

机长在其职权范围内发布的命令ꎬ 民用航空器所载人员都应当执行ꎮ

第四十五条 飞行前ꎬ 机长应当对民用航空器实施必要的检查ꎻ 未经检查ꎬ 不得起飞ꎮ

机长发现民用航空器、 机场、 气象条件等不符合规定ꎬ 不能保证飞行安全的ꎬ有权拒绝起飞ꎮ

１１１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十六条 飞行中ꎬ 对于任何破坏民用航空器、 扰乱民用航空器内秩序、 危害民用航空器所载人员或者财产安全以及其他危及飞行安全的行为ꎬ 在保证安全的前提下ꎬ 机长有权采取必要的适当措施ꎮ

飞行中ꎬ 遇到特殊情况时ꎬ 为保证民用航空器及其所载人员的安全ꎬ 机长有权对民用航空器作出处置ꎮ

第四十七条 机长发现机组人员不适宜执行飞行任务的ꎬ 为保证飞行安全ꎬ 有权提出调整ꎮ

第四十八条 民用航空器遇险时ꎬ 机长有权采取一切必要措施ꎬ 并指挥机组人员和航空器上其他人员采取抢救措施ꎮ 在必须撤离遇险民用航空器的紧急情况下ꎬ机长必须采取措施ꎬ 首先组织旅客安全离开民用航空器ꎻ 未经机长允许ꎬ 机组人员不得擅自离开民用航空器ꎻ 机长应当最后离开民用航空器ꎮ

第四十九条 民用航空器发生事故ꎬ机长应当直接或者通过空中交通管制单位ꎬ 如实将事故情况及时报告国务院民用航空主管部门ꎮ

第五十条 机长收到船舶或者其他航空器的遇险信号ꎬ 或者发现遇险的船舶、航空器及其人员ꎬ 应当将遇险情况及时报告就近的空中交通管制单位并给予可能的合理的援助ꎮ

第五十一条 飞行中ꎬ 机长因故不能履行职务的ꎬ 由仅次于机长职务的驾驶员代理机长ꎻ 在下一个经停地起飞前ꎬ 民用航空器所有人或者承租人应当指派新机长接任ꎮ

第五十二条 只有一名驾驶员ꎬ 不需配备其他空勤人员的民用航空器ꎬ 本节对机长的规定ꎬ 适用于该驾驶员ꎮ

第六章 民 用 机 场

第五十三条 本法所称民用机场ꎬ 是

指专供民用航空器起飞、 降落、 滑行、 停放以及进行其他活动使用的划定区域ꎬ 包括附属的建筑物、 装置和设施ꎮ

本法所称民用机场不包括临时机场ꎮ军民合用机场由国务院、 中央军事委

员会另行制定管理办法ꎮ

第五十四条 民用机场的建设和使用应当统筹安排、 合理布局ꎬ 提高机场的使用效率ꎮ

全国民用机场的布局和建设规划ꎬ 由国务院民用航空主管部门会同国务院其他有关部门制定ꎬ 并按照国家规定的程序ꎬ经批准后组织实施ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府应当根据全国民用机场的布局和建设规划ꎬ 制定本行政区域内的民用机场建设规划ꎬ 并按照国家规定的程序报经批准后ꎬ 将其纳入本级国民经济和社会发展规划ꎮ

第五十五条 民用机场建设规划应当与城市建设规划相协调ꎮ

第五十六条 新建、 改建和扩建民用机场ꎬ 应当符合依法制定的民用机场布局和建设规划ꎬ 符合民用机场标准ꎬ 并按照国家规定报经有关主管机关批准并实施ꎮ

不符合依法制定的民用机场布局和建设规划的民用机场建设项目ꎬ 不得批准ꎮ

第五十七条 新建、 扩建民用机场ꎬ应当由民用机场所在地县级以上地方人民政府发布公告ꎮ

前款规定的公告应当在当地主要报纸上刊登ꎬ 并在拟新建、 扩建机场周围地区张贴ꎮ

第五十八条 禁止在依法划定的民用机场范围内和按照国家规定划定的机场净空保护区域内从事下列活动:

( 一) 修建可能在空中排放大量烟雾、 粉尘、 火焰、 废气而影响飞行安全的建筑物或者设施ꎻ

( 二) 修建靶场、 强烈爆炸物仓库等

八、 交 通 安 全 法

１１１３

影响飞行安全的建筑物或者设施ꎻ

( 三) 修建不符合机场净空要求的建筑物或者设施ꎻ

( 四) 设置影响机场目视助航设施使用的灯光、 标志或者物体ꎻ

( 五) 种植影响飞行安全或者影响机场助航设施使用的植物ꎻ

( 六) 饲养、 放飞影响飞行安全的鸟类动物和其他物体ꎻ

( 七) 修建影响机场电磁环境的建筑物或者设施ꎮ

禁止在依法划定的民用机场范围内放养牲畜ꎮ

第五十九条 民用机场新建、 扩建的公告发布前ꎬ 在依法划定的民用机场范围内和按照国家规定划定的机场净空保护区域内存在的可能影响飞行安全的建筑物、构筑物、 树木、 灯光和其他障碍物体ꎬ 应当在规定的期限内清除ꎻ 对由此造成的损失ꎬ 应当给予补偿或者依法采取其他补救措施ꎮ

第六十条 民用机场新建、 扩建的公告发布后ꎬ 任何单位和个人违反本法和有关行政法规的规定ꎬ 在依法划定的民用机场范围内和按照国家规定划定的机场净空保护区域内修建、 种植或者设置影响飞行安全的建筑物、 构筑物、 树木、 灯光和其他障碍物体的ꎬ 由机场所在地县级以上地方人民政府责令清除ꎻ 由此造成的损失ꎬ由修建、 种植或者设置该障碍物体的人承担ꎮ

第六十一条 在民用机场及其按照国家规定划定的净空保护区域以外ꎬ 对可能影响飞行安全的高大建筑物或者设施ꎬ 应当按照国家有关规定设置飞行障碍灯和标志ꎬ 并使其保持正常状态ꎮ

第六十二条 国务院民用航空主管部门规定的对公众开放的民用机场应当取得机场使用许可证ꎬ 方可开放使用ꎮ 其他民

用机场应当按照国务院民用航空主管部门的规定进行备案ꎮ

申请取得机场使用许可证ꎬ 应当具备下列条件ꎬ 并按照国家规定经验收合格:

( 一) 具备与其运营业务相适应的飞行区、 航站区、 工作区以及服务设施和人员ꎻ

( 二) 具备能够保障飞行安全的空中交通管制、 通信导航、 气象等设施和人员ꎻ

( 三) 具备符合国家规定的安全保卫条件ꎻ

( 四) 具备处理特殊情况的应急计划以及相应的设施和人员ꎻ

( 五) 具备国务院民用航空主管部门规定的其他条件ꎮ

国际机场还应当具备国际通航条件ꎬ设立海关和其他口岸检查机关ꎮ

第六十三条 民用机场使用许可证由机场管理机构向国务院民用航空主管部门申请ꎬ 经国务院民用航空主管部门审查批准后颁发ꎮ

第六十四条 设立国际机场ꎬ 由国务院民用航空主管部门报请国务院审查批准ꎮ

国际机场的开放使用ꎬ 由国务院民用航空主管部门对外公告ꎻ 国际机场资料由国务院民用航空主管部门统一对外提供ꎮ

第六十五条 民用机场应当按照国务院民用航空主管部门的规定ꎬ 采取措施ꎬ保证机场内人员和财产的安全ꎮ

第六十六条 供运输旅客或者货物的民用航空器使用的民用机场ꎬ 应当按照国务院民用航空主管部门规定的标准ꎬ 设置必要设施ꎬ 为旅客和货物托运人、 收货人提供良好服务ꎮ

第六十七条 民用机场管理机构应当依照环境保护法律、 行政法规的规定ꎬ 做好机场环境保护工作ꎮ

１１１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十八条 民用航空器使用民用机场及其助航设施的ꎬ 应当缴纳使用费、 服务费ꎻ 使用费、 服务费的收费标准ꎬ 由国务院民用航空主管部门制定ꎮ

第六十九条 民用机场废弃或者改作他用ꎬ 民用机场管理机构应当依照国家规定办理报批手续ꎮ

第七章 空 中 航 行

第一节 空 域 管 理

第七十条 国家对空域实行统一管理ꎮ

第七十一条 划分空域ꎬ 应当兼顾民用航空和国防安全的需要以及公众的利益ꎬ 使空域得到合理、 充分、 有效的利用ꎮ

第七十二条 空域管理的具体办法ꎬ由国务院、 中央军事委员会制定ꎮ

第二节 飞 行 管 理

第七十三条 在一个划定的管制空域内ꎬ 由一个空中交通管制单位负责该空域内的航空器的空中交通管制ꎮ

第七十四条 民用航空器在管制空域内进行飞行活动ꎬ 应当取得空中交通管制单位的许可ꎮ

第七十五条 民用航空器应当按照空中交通管制单位指定的航路和飞行高度飞行ꎻ 因故确需偏离指定的航路或者改变飞行高度飞行的ꎬ 应当取得空中交通管制单位的许可ꎮ

第七十六条 在中华人民共和国境内飞行的航空器ꎬ 必须遵守统一的飞行规则ꎮ

进行目视飞行的民用航空器ꎬ 应当遵守目视飞行规则ꎬ 并与其他航空器、 地面障碍物体保持安全距离ꎮ

进行仪表飞行的民用航空器ꎬ 应当遵

守仪表飞行规则ꎮ

飞行规则由国务院、 中央军事委员会制定ꎮ

第七十七条 民用航空器机组人员的飞行时间、 执勤时间不得超过国务院民用航空主管部门规定的时限ꎮ

民用航空器机组人员受到酒类饮料、麻醉剂或者其他药物的影响ꎬ 损及工作能力的ꎬ 不得执行飞行任务ꎮ

第七十八条 民用航空器除按照国家规定经特别批准外ꎬ 不得飞入禁区ꎻ 除遵守规定的限制条件外ꎬ 不得飞入限制区ꎮ

前款规定的禁区和限制区ꎬ 依照国家规定划定ꎮ

第七十九条 民用航空器不得飞越城市上空ꎻ 但是ꎬ 有下列情形之一的除外:

( 一) 起飞、 降落或者指定的航路所必需的ꎻ

( 二) 飞行高度足以使该航空器在发生紧急情况时离开城市上空ꎬ 而不致危及地面上的人员、 财产安全的ꎻ

( 三) 按照国家规定的程序获得批准的ꎮ

第八十条 飞行中ꎬ 民用航空器不得投掷物品ꎻ 但是ꎬ 有下列情形之一的除外:

( 一) 飞行安全所必需的ꎻ

( 二) 执行救助任务或者符合社会公共利益的其他飞行任务所必需的ꎮ

第八十一条 民用航空器未经批准不得飞出中华人民共和国领空ꎮ

对未经批准正在飞离中华人民共和国领空的民用航空器ꎬ 有关部门有权根据具体情况采取必要措施ꎬ 予以制止ꎮ

第三节 飞 行 保 障

第八十二条 空中交通管制单位应当为飞行中的民用航空器提供空中交通服务ꎬ 包括空中交通管制服务、 飞行情报服

八、 交 通 安 全 法

１１１５

务和告警服务ꎮ

提供空中交通管制服务ꎬ 旨在防止民用航空器同航空器、 民用航空器同障碍物体相撞ꎬ 维持并加速空中交通的有秩序的活动ꎮ

提供飞行情报服务ꎬ 旨在提供有助于安全和有效地实施飞行的情报和建议ꎮ

提供告警服务ꎬ 旨在当民用航空器需要搜寻援救时ꎬ 通知有关部门ꎬ 并根据要求协助该有关部门进行搜寻援救ꎮ

第八十三条 空中交通管制单位发现民用航空器偏离指定航路、 迷失航向时ꎬ应当迅速采取一切必要措施ꎬ 使其回归航路ꎮ

第八十四条 航路上应当设置必要的导航、 通信、 气象和地面监视设备ꎮ

第八十五条 航路上影响飞行安全的自然障碍物体ꎬ 应当在航图上标明ꎻ 航路上影响飞行安全的人工障碍物体ꎬ 应当设置飞行障碍灯和标志ꎬ 并使其保持正常状态ꎮ

第八十六条 在距离航路边界三十公里以内的地带ꎬ 禁止修建靶场和其他可能影响飞行安全的设施ꎻ 但是ꎬ 平射轻武器靶场除外ꎮ

在前款规定地带以外修建固定的或者临时性对空发射场ꎬ 应当按照国家规定获得批准ꎻ 对空发射场的发射方向ꎬ 不得与航路交叉ꎮ

第八十七条 任何可能影响飞行安全的活动ꎬ 应当依法获得批准ꎬ 并采取确保飞行安全的必要措施ꎬ 方可进行ꎮ

第八十八条 国务院民用航空主管部门应当依法对民用航空无线电台和分配给民用航空系统使用的专用频率实施管理ꎮ

任何单位或者个人使用的无线电台和其他仪器、 装置ꎬ 不得妨碍民用航空无线电专用频率的正常使用ꎮ 对民用航空无线电专用频率造成有害干扰的ꎬ 有关单位或

者个人应当迅速排除干扰ꎻ 未排除干扰前ꎬ 应当停止使用该无线电台或者其他仪器、 装置ꎮ

第八十九条 邮电通信企业应当对民用航空电信传递优先提供服务ꎮ

国家气象机构应当对民用航空气象机构提供必要的气象资料ꎮ

第四节 飞行必备文件

第九十条 从事飞行的民用航空器ꎬ应当携带下列文件:

( 一) 民用航空器国籍登记证书ꎻ( 二) 民用航空器适航证书ꎻ

( 三) 机组人员相应的执照ꎻ

( 四) 民用航空器航行记录簿ꎻ

( 五) 装有无线电设备的民用航空器ꎬ 其无线电台执照ꎻ

( 六) 载有旅客的民用航空器ꎬ 其所载旅客姓名及其出发地点和目的地点的清单ꎻ

( 七) 载有货物的民用航空器ꎬ 其所载货物的舱单和明细的申报单ꎻ

( 八) 根据飞行任务应当携带的其他文件ꎮ

民用航空器未按规定携带前款所列文件的ꎬ 国务院民用航空主管部门或者其授权的地区民用航空管理机构可以禁止该民用航空器起飞ꎮ

第八章 公共航空运输企业

第九十一条 公共航空运输企业ꎬ 是指以营利为目的ꎬ 使用民用航空器运送旅客、 行李、 邮件或者货物的企业法人ꎮ

第九十二条 企业从事公共航空运输ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门申请领取经营许可证ꎮ

第九十三条 取得公共航空运输经营许可ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有符合国家规定的适应保证飞

１１１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

行安全要求的民用航空器ꎻ

( 二) 有必需的依法取得执照的航空人员ꎻ

( 三) 有不少于国务院规定的最低限额的注册资本ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第九十四条 公共航空运输企业的组织形式、 组织机构适用公司法的规定ꎮ

本法施行前设立的公共航空运输企业ꎬ 其组织形式、 组织机构不完全符合公司法规定的ꎬ 可以继续沿用原有的规定ꎬ适用前款规定的日期由国务院规定ꎮ

第九十五条 公共航空运输企业应当以保证飞行安全和航班正常ꎬ 提供良好服务为准则ꎬ 采取有效措施ꎬ 提高运输服务质量ꎮ

公共航空运输企业应当教育和要求本企业职工严格履行职责ꎬ 以文明礼貌、 热情周到的服务态度ꎬ 认真做好旅客和货物运输的各项服务工作ꎮ

旅客运输航班延误的ꎬ 应当在机场内及时通告有关情况ꎮ

第九十六条 公共航空运输企业申请经营定期航班运输 ( 以下简称航班运输) 的航线ꎬ 暂停、 终止经营航线ꎬ 应当报经国务院民用航空主管部门批准ꎮ

公共航空运输企业经营航班运输ꎬ 应当公布班期时刻ꎮ

第九十七条 公共航空运输企业的营业收费项目ꎬ 由国务院民用航空主管部门确定ꎮ

国内航空运输的运价管理办法ꎬ 由国务院民用航空主管部门会同国务院物价主管部门制定ꎬ 报国务院批准后执行ꎮ

国际航空运输运价的制定按照中华人民共和国政府与外国政府签订的协定、 协议的规定执行ꎻ 没有协定、 协议的ꎬ 参照国际航空运输市场价格确定ꎮ

第九十八条 公共航空运输企业从事不定期运输ꎬ 应当经国务院民用航空主管部门批准ꎬ 并不得影响航班运输的正常经营ꎮ

第九十九条 公共航空运输企业应当依照国务院制定的公共航空运输安全保卫规定ꎬ 制定安全保卫方案ꎬ 并报国务院民用航空主管部门备案ꎮ

第一百条 公共航空运输企业不得运输法律、 行政法规规定的禁运物品ꎮ

公共航空运输企业未经国务院民用航空主管部门批准ꎬ 不得运输作战军火、 作战物资ꎮ

禁止旅客随身携带法律、 行政法规规定的禁运物品乘坐民用航空器ꎮ

第一百零一条 公共航空运输企业运输危险品ꎬ 应当遵守国家有关规定ꎮ

禁止以非危险品品名托运危险品ꎮ

禁止旅客随身携带危险品乘坐民用航空器ꎮ 除因执行公务并按照国家规定经过批准外ꎬ 禁止旅客携带枪支、 管制刀具乘坐民用航空器ꎮ 禁止违反国务院民用航空主管部门的规定将危险品作为行李托运ꎮ

危险品品名由国务院民用航空主管部门规定并公布ꎮ

第一百零二条 公共航空运输企业不得运输拒绝接受安全检查的旅客ꎬ 不得违反国家规定运输未经安全检查的行李ꎮ

公共航空运输企业必须按照国务院民用航空主管部门的规定ꎬ 对承运的货物进行安全检查或者采取其他保证安全的措施ꎮ

第一百零三条 公共航空运输企业从事国际航空运输的民用航空器及其所载人员、 行李、 货物应当接受边防、 海关等主管部门的检查ꎻ 但是ꎬ 检查时应当避免不必要的延误ꎮ

第一百零四条 公共航空运输企业应当依照有关法律、 行政法规的规定优先运

八、 交 通 安 全 法

１１１７

输邮件ꎮ

第一百零五条 公共航空运输企业应当投保地面第三人责任险ꎮ

第九章 公共航空运输

第一节 一 般 规 定

第一百零六条 本章适用于公共航空运输企业使用民用航空器经营的旅客、 行李或者货物的运输ꎬ 包括公共航空运输企业使用民用航空器办理的免费运输ꎮ

本章不适用于使用民用航空器办理的邮件运输ꎮ

对多式联运方式的运输ꎬ 本章规定适用于其中的航空运输部分ꎮ

第一百零七条 本法所称国内航空运输ꎬ 是指根据当事人订立的航空运输合同ꎬ 运输的出发地点、 约定的经停地点和目的地点均在中华人民共和国境内的运输ꎮ

本法所称国际航空运输ꎬ 是指根据当事人订立的航空运输合同ꎬ 无论运输有无间断或者有无转运ꎬ 运输的出发地点、 目的地点或者约定的经停地点之一不在中华人民共和国境内的运输ꎮ

第一百零八条 航空运输合同各方认为几个连续的航空运输承运人办理的运输是一项单一业务活动的ꎬ 无论其形式是以一个合同订立或者数个合同订立ꎬ 应当视为一项不可分割的运输ꎮ

第二节 运 输 凭 证

第一百零九条 承运人运送旅客ꎬ 应当出具客票ꎮ 旅客乘坐民用航空器ꎬ 应当交验有效客票ꎮ

第一百一十条 客票应当包括的内容由国务院民用航空主管部门规定ꎬ 至少应当包括以下内容:

( 一) 出发地点和目的地点ꎻ

( 二) 出发地点和目的地点均在中华人民共和国境内ꎬ 而在境外有一个或者数个约定的经停地点的ꎬ 至少注明一个经停地点ꎻ

( 三) 旅客航程的最终目的地点、 出发地点或者约定的经停地点之一不在中华人民共和国境内ꎬ 依照所适用的国际航空运输公约的规定ꎬ 应当在客票上声明此项运输适用该公约的ꎬ 客票上应当载有该项声明ꎮ

第一百一十一条 客票是航空旅客运输合同订立和运输合同条件的初步证据ꎮ

旅客未能出示客票、 客票不符合规定或者客票遗失ꎬ 不影响运输合同的存在或者有效ꎮ

在国内航空运输中ꎬ 承运人同意旅客不经其出票而乘坐民用航空器的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二十八条有关赔偿责任限制的规定ꎮ

在国际航空运输中ꎬ 承运人同意旅客不经其出票而乘坐民用航空器的ꎬ 或者客票上未依照本法第一百一十条第 ( 三) 项的规定声明的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二十九条有关赔偿责任限制的规定ꎮ

第一百一十二条 承运人载运托运行李时ꎬ 行李票可以包含在客票之内或者与客票相结合ꎮ 除本法第一百一十条的规定外ꎬ 行李票还应当包括下列内容:

( 一) 托运行李的件数和重量ꎻ

( 二) 需要声明托运行李在目的地点交付时的利益的ꎬ 注明声明金额ꎮ

行李票是行李托运和运输合同条件的初步证据ꎮ

旅客未能出示行李票、 行李票不符合规定或者行李票遗失ꎬ 不影响运输合同的存在或者有效ꎮ

在国内航空运输中ꎬ 承运人载运托运行李而不出具行李票的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二十八条有关赔偿责任限制的

１１１８

规定ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

十八条有关赔偿责任限制的规定ꎮ

在国际航空运输中ꎬ 承运人载运托运行李而不出具行李票的ꎬ 或者行李票上未依照本法第一百一十条第 ( 三) 项的规定声明的ꎬ 承运人无权援用本法第一百

第一百一十三条 承运人有权要求托运人填写航空货运单ꎬ 托运人有权要求承运人接受该航空货运单ꎮ 托运人未能出示航空货运单、 航空货运单不符合规定或者航空货运单遗失ꎬ 不影响运输合同的存在或者有效ꎮ

第一百一十四条 托运人应当填写航空货运单正本一式三份ꎬ 连同货物交给承运人ꎮ

航空货运单第一份注明 “ 交承运人” ꎬ 由托运人签字、 盖章ꎻ 第二份注明“ 交收货人” ꎬ 由托运人和承运人签字、盖章ꎻ 第三份由承运人在接受货物后签字、 盖章ꎬ 交给托运人ꎮ

承运人根据托运人的请求填写航空货运单的ꎬ 在没有相反证据的情况下ꎬ 应当视为代托运人填写ꎮ

第一百一十五条 航空货运单应当包括的内容由国务院民用航空主管部门规定ꎬ 至少应当包括以下内容:

( 一) 出发地点和目的地点ꎻ

( 二) 出发地点和目的地点均在中华人民共和国境内ꎬ 而在境外有一个或者数个约定的经停地点的ꎬ 至少注明一个经停地点ꎻ

( 三) 货物运输的最终目的地点、 出发地点或者约定的经停地点之一不在中华人民共和国境内ꎬ 依照所适用的国际航空运输公约的规定ꎬ 应当在货运单上声明此项运输适用该公约的ꎬ 货运单上应当载有该项声明ꎮ

第一百一十六条 在国内航空运输中ꎬ 承运人同意未经填具航空货运单而载运货物的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二

在国际航空运输中ꎬ 承运人同意未经填具航空货运单而载运货物的ꎬ 或者航空货运单上未依照本法第一百一十五条第 ( 三) 项的规定声明的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二十九条有关赔偿责任限制的规定ꎮ

第一百一十七条 托运人应当对航空货运单上所填关于货物的说明和声明的正确性负责ꎮ

因航空货运单上所填的说明和声明不符合规定、 不正确或者不完全ꎬ 给承运人或者承运人对之负责的其他人造成损失的ꎬ 托运人应当承担赔偿责任ꎮ

第一百一十八条 航空货运单是航空货物运输合同订立和运输条件以及承运人接受货物的初步证据ꎮ

航空货运单上关于货物的重量、 尺寸、 包装和包装件数的说明具有初步证据的效力ꎮ 除经过承运人和托运人当面查对并在航空货运单上注明经过查对或者书写关于货物的外表情况的说明外ꎬ 航空货运单上关于货物的数量、 体积和情况的说明不能构成不利于承运人的证据ꎮ

第一百一十九条 托运人在履行航空货物运输合同规定的义务的条件下ꎬ 有权在出发地机场或者目的地机场将货物提回ꎬ 或者在途中经停时中止运输ꎬ 或者在目的地点或者途中要求将货物交给非航空货运单上指定的收货人ꎬ 或者要求将货物运回出发地机场ꎻ 但是ꎬ 托运人不得因行使此种权利而使承运人或者其他托运人遭受损失ꎬ 并应当偿付由此产生的费用ꎮ

托运人的指示不能执行的ꎬ 承运人应当立即通知托运人ꎮ

承运人按照托运人的指示处理货物ꎬ没有要求托运人出示其所收执的航空货运单ꎬ 给该航空货运单的合法持有人造成损失的ꎬ 承运人应当承担责任ꎬ 但是不妨碍

八、 交 通 安 全 法

１１１９

承运人向托运人追偿ꎮ

收货人的权利依照本法第一百二十条规定开始时ꎬ 托运人的权利即告终止ꎻ 但是ꎬ 收货人拒绝接受航空货运单或者货物ꎬ 或者承运人无法同收货人联系的ꎬ 托运人恢复其对货物的处置权ꎮ

第一百二十条 除本法第一百一十九条所列情形外ꎬ 收货人于货物到达目的地点ꎬ 并在缴付应付款项和履行航空货运单上所列运输条件后ꎬ 有权要求承运人移交航空货运单并交付货物ꎮ

除另有约定外ꎬ 承运人应当在货物到达后立即通知收货人ꎮ

承运人承认货物已经遗失ꎬ 或者货物在应当到达之日起七日后仍未到达的ꎬ 收货人有权向承运人行使航空货物运输合同所赋予的权利ꎮ

第一百二十一条 托运人和收货人在履行航空货物运输合同规定的义务的条件下ꎬ 无论为本人或者他人的利益ꎬ 可以以本人的名义分别行使本法第一百一十九条和第一百二十条所赋予的权利ꎮ

第一百二十二条 本法第一百一十九条、 第一百二十条和第一百二十一条的规定ꎬ 不影响托运人同收货人之间的相互关系ꎬ 也不影响从托运人或者收货人获得权利的第三人之间的关系ꎮ

任何与本法第一百一十九条、 第一百二十条和第一百二十一条规定不同的合同条款ꎬ 应当在航空货运单上载明ꎮ

第一百二十三条 托运人应当提供必需的资料和文件ꎬ 以便在货物交付收货人前完成法律、 行政法规规定的有关手续ꎻ因没有此种资料、 文件ꎬ 或者此种资料、文件不充足或者不符合规定造成的损失ꎬ除由于承运人或者其受雇人、 代理人的过错造成的外ꎬ 托运人应当对承运人承担责任ꎮ

除法律、 行政法规另有规定外ꎬ 承运

人没有对前款规定的资料或者文件进行检查的义务ꎮ

第三节 承运人的责任

第一百二十四条 因发生在民用航空器上或者在旅客上、 下民用航空器过程中的事件ꎬ 造成旅客人身伤亡的ꎬ 承运人应当承担责任ꎻ 但是ꎬ 旅客的人身伤亡完全是由于旅客本人的健康状况造成的ꎬ 承运人不承担责任ꎮ

第一百二十五条 因发生在民用航空器上或者在旅客上、 下民用航空器过程中的事件ꎬ 造成旅客随身携带物品毁灭、 遗失或者损坏的ꎬ 承运人应当承担责任ꎮ 因发生在航空运输期间的事件ꎬ 造成旅客的托运行李毁灭、 遗失或者损坏的ꎬ 承运人应当承担责任ꎮ

旅客随身携带物品或者托运行李的毁灭、 遗失或者损坏完全是由于行李本身的自然属性、 质量或者缺陷造成的ꎬ 承运人不承担责任ꎮ

本章所称行李ꎬ 包括托运行李和旅客随身携带的物品ꎮ

因发生在航空运输期间的事件ꎬ 造成货物毁灭、 遗失或者损坏的ꎬ 承运人应当承担责任ꎻ 但是ꎬ 承运人证明货物的毁灭、 遗失或者损坏完全是由于下列原因之一造成的ꎬ 不承担责任:

( 一) 货物本身的自然属性、 质量或者缺陷ꎻ

( 二) 承运人或者其受雇人、 代理人以外的人包装货物的ꎬ 货物包装不良ꎻ

( 三) 战争或者武装冲突ꎻ

( 四) 政府有关部门实施的与货物入境、 出境或者过境有关的行为ꎮ

本条所称航空运输期间ꎬ 是指在机场内、 民用航空器上或者机场外降落的任何地点ꎬ 托运行李、 货物处于承运人掌管之下的全部期间ꎮ

１１２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

航空运输期间ꎬ 不包括机场外的任何陆路运输、 海上运输、 内河运输过程ꎻ 但是ꎬ 此种陆路运输、 海上运输、 内河运输是为了履行航空运输合同而装载、 交付或者转运ꎬ 在没有相反证据的情况下ꎬ 所发生的损失视为在航空运输期间发生的损失ꎮ

第一百二十六条 旅客、 行李或者货物在航空运输中因延误造成的损失ꎬ 承运人应当承担责任ꎻ 但是ꎬ 承运人证明本人或者其受雇人、 代理人为了避免损失的发生ꎬ 已经采取一切必要措施或者不可能采取此种措施的ꎬ 不承担责任ꎮ

第一百二十七条 在旅客、 行李运输中ꎬ 经承运人证明ꎬ 损失是由索赔人的过错造成或者促成的ꎬ 应当根据造成或者促成此种损失的过错的程度ꎬ 相应免除或者减轻承运人的责任ꎮ 旅客以外的其他人就旅客死亡或者受伤提出赔偿请求时ꎬ 经承运人证明ꎬ 死亡或者受伤是旅客本人的过错造成或者促成的ꎬ 同样应当根据造成或者促成此种损失的过错的程度ꎬ 相应免除或者减轻承运人的责任ꎮ

在货物运输中ꎬ 经承运人证明ꎬ 损失是由索赔人或者代行权利人的过错造成或者促成的ꎬ 应当根据造成或者促成此种损失的过错的程度ꎬ 相应免除或者减轻承运人的责任ꎮ

第一百二十八条 国内航空运输承运人的赔偿责任限额由国务院民用航空主管部门制定ꎬ 报国务院批准后公布执行ꎮ

旅客或者托运人在交运托运行李或者货物时ꎬ 特别声明在目的地点交付时的利益ꎬ 并在必要时支付附加费的ꎬ 除承运人证明旅客或者托运人声明的金额高于托运行李或者货物在目的地点交付时的实际利益外ꎬ 承运人应当在声明金额范围内承担责任ꎻ 本法第一百二十九条的其他规定ꎬ除赔偿责任限额外ꎬ 适用于国内航空

运输ꎮ

第一百二十九条 国际航空运输承运人的赔偿责任限额按照下列规定执行:

( 一) 对每名旅客的赔偿责任限额为１６６００ 计算单位ꎻ 但是ꎬ 旅客可以同承运人书面约定高于本项规定的赔偿责任 限额ꎮ

( 二) 对托运行李或者货物的赔偿责任限额ꎬ 每公斤为 １７ 计算单位ꎮ 旅客或者托运人在交运托运行李或者货物时ꎬ 特别声明在目的地点交付时的利益ꎬ 并在必要时支付附加费的ꎬ 除承运人证明旅客或者托运人声明的金额高于托运行李或者货物在目的地点交付时的实际利益外ꎬ 承运人应当在声明金额范围内承担责任ꎮ

托运行李或者货物的一部分或者托运行李、 货物中的任何物件毁灭、 遗失、 损坏或者延误的ꎬ 用以确定承运人赔偿责任限额的重量ꎬ 仅为该一包件或者数包件的总重量ꎻ 但是ꎬ 因托运行李或者货物的一部分或者托运行李、 货物中的任何物件的毁灭、 遗失、 损坏或者延误ꎬ 影响同一份行李票或者同一份航空货运单所列其他包件的价值的ꎬ 确定承运人的赔偿责任限额时ꎬ 此种包件的总重量也应当考虑在内ꎮ

( 三) 对每名旅客随身携带的物品的赔偿责任限额为 ３３２ 计算单位ꎮ

第一百三十条 任何旨在免除本法规定的承运人责任或者降低本法规定的赔偿责任限额的条款ꎬ 均属无效ꎻ 但是ꎬ 此种条款的无效ꎬ 不影响整个航空运输合同的效力ꎮ

第一百三十一条 有关航空运输中发生的损失的诉讼ꎬ 不论其根据如何ꎬ 只能依照本法规定的条件和赔偿责任限额提出ꎬ 但是不妨碍谁有权提起诉讼以及他们各自的权利ꎮ

第一百三十二条 经证明ꎬ 航空运输中的损失是由于承运人或者其受雇人、 代

八、 交 通 安 全 法

１１２１

理人的故意或者明知可能造成损失而轻率地作为或者不作为造成的ꎬ 承运人无权援用本法第一百二十八条、 第一百二十九条有关赔偿责任限制的规定ꎻ 证明承运人的受雇人、 代理人有此种作为或者不作为的ꎬ 还应当证明该受雇人、 代理人是在受雇、 代理范围内行事ꎮ

第一百三十三条 就航空运输中的损失向承运人的受雇人、 代理人提起诉讼时ꎬ 该受雇人、 代理人证明他是在受雇、代理范围内行事的ꎬ 有权援用本法第一百二十八条、 第一百二十九条有关赔偿责任限制的规定ꎮ

在前款规定情形下ꎬ 承运人及其受雇人、 代理人的赔偿总额不得超过法定的赔偿责任限额ꎮ

经证明ꎬ 航空运输中的损失是由于承运人的受雇人、 代理人的故意或者明知可能造成损失而轻率地作为或者不作为造成的ꎬ 不适用本条第一款和第二款的规定ꎮ

第一百三十四条 旅客或者收货人收受托运行李或者货物而未提出异议ꎬ 为托运行李或者货物已经完好交付并与运输凭证相符的初步证据ꎮ

托运行李或者货物发生损失的ꎬ 旅客或者收货人应当在发现损失后向承运人提出异议ꎮ 托运行李发生损失的ꎬ 至迟应当自收到托运行李之日起七日内提出ꎻ 货物发生损失的ꎬ 至迟应当自收到货物之日起十四日内提出ꎮ 托运行李或者货物发生延误的ꎬ 至迟应当自托运行李或者货物交付旅客或者收货人处置之日起二十一日内提出ꎮ

任何异议均应当在前款规定的期间内写在运输凭证上或者另以书面提出ꎮ

除承运人有欺诈行为外ꎬ 旅客或者收货人未在本条第二款规定的期间内提出异议的ꎬ 不能向承运人提出索赔诉讼ꎮ

第一百三十五条 航空运输的诉讼时

效期间为二年ꎬ 自民用航空器到达目的地点、 应当到达目的地点或者运输终止之日起计算ꎮ

第一百三十六条 由几个航空承运人办理的连续运输ꎬ 接受旅客、 行李或者货物的每一个承运人应当受本法规定的约束ꎬ 并就其根据合同办理的运输区段作为运输合同的订约一方ꎮ

对前款规定的连续运输ꎬ 除合同明文约定第一承运人应当对全程运输承担责任外ꎬ 旅客或者其继承人只能对发生事故或者延误的运输区段的承运人提起诉讼ꎮ

托运行李或者货物的毁灭、 遗失、 损坏或者延误ꎬ 旅客或者托运人有权对第一承运人提起诉讼ꎬ 旅客或者收货人有权对最后承运人提起诉讼ꎬ 旅客、 托运人和收货人均可以对发生毁灭、 遗失、 损坏或者延误的运输区段的承运人提起诉讼ꎮ 上述承运人应当对旅客、 托运人或者收货人承担连带责任ꎮ

第四节 实际承运人履行航空运输的特别规定

第一百三十七条 本节所称缔约承运人ꎬ 是指以本人名义与旅客或者托运人ꎬ或者与旅客或者托运人的代理人ꎬ 订立本章调整的航空运输合同的人ꎮ

本节所称实际承运人ꎬ 是指根据缔约承运人的授权ꎬ 履行前款全部或者部分运输的人ꎬ 不是指本章规定的连续承运人ꎻ在没有相反证明时ꎬ 此种授权被认为是存在的ꎮ

第一百三十八条 除本节另有规定外ꎬ 缔约承运人和实际承运人都应当受本章规定的约束ꎮ 缔约承运人应当对合同约定的全部运输负责ꎮ 实际承运人应当对其履行的运输负责ꎮ

第一百三十九条 实际承运人的作为和不作为ꎬ 实际承运人的受雇人、 代理人

１１２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

在受雇、 代理范围内的作为和不作为ꎬ 关系到实际承运人履行的运输的ꎬ 应当视为缔约承运人的作为和不作为ꎮ

缔约承运人的作为和不作为ꎬ 缔约承运人的受雇人、 代理人在受雇、 代理范围内的作为和不作为ꎬ 关系到实际承运人履行的运输的ꎬ 应当视为实际承运人的作为和不作为ꎻ 但是ꎬ 实际承运人承担的责任不因此种作为或者不作为而超过法定的赔偿责任限额ꎮ

任何有关缔约承运人承担本章未规定的义务或者放弃本章赋予的权利的特别协议ꎬ 或者任何有关依照本法第一百二十八条、 第一百二十九条规定所作的在目的地点交付时利益的特别声明ꎬ 除经实际承运人同意外ꎬ 均不得影响实际承运人ꎮ

第一百四十条 依照本章规定提出的索赔或者发出的指示ꎬ 无论是向缔约承运人还是向实际承运人提出或者发出的ꎬ 具有同等效力ꎻ 但是ꎬ 本法第一百一十九条规定的指示ꎬ 只在向缔约承运人发出时ꎬ方有效ꎮ

第一百四十一条 实际承运人的受雇人、 代理人或者缔约承运人的受雇人、 代理人ꎬ 证明他是在受雇、 代理范围内行事的ꎬ 就实际承运人履行的运输而言ꎬ 有权援用本法第一百二十八条、 第一百二十九条有关赔偿责任限制的规定ꎬ 但是依照本法规定不得援用赔偿责任限制规定的除外ꎮ

第一百四十二条 对于实际承运人履行的运输ꎬ 实际承运人、 缔约承运人以及他们的在受雇、 代理范围内行事的受雇人、 代理人的赔偿总额不得超过依照本法得以从缔约承运人或者实际承运人获得赔偿的最高数额ꎻ 但是ꎬ 其中任何人都不承担超过对他适用的赔偿责任限额ꎮ

第一百四十三条 对实际承运人履行的运输提起的诉讼ꎬ 可以分别对实际承运

人或者缔约承运人提起ꎬ 也可以同时对实际承运人和缔约承运人提起ꎻ 被提起诉讼的承运人有权要求另一承运人参加应诉ꎮ

第一百四十四条 除本法第一百四十三条规定外ꎬ 本节规定不影响实际承运人和缔约承运人之间的权利、 义务ꎮ

第十章 通 用 航 空

第一百四十五条 通用航空ꎬ 是指使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动ꎬ 包括从事工业、 农业、 林业、 渔业和建筑业的作业飞行以及医疗卫生、 抢险救灾、 气象探测、 海洋监测、 科学实验、 教育训练、 文化体育等方面的飞行活动ꎮ

第一百四十六条 从事通用航空活动ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有与所从事的通用航空活动相适应ꎬ 符合保证飞行安全要求的民用航空器ꎻ

( 二) 有必需的依法取得执照的航空人员ꎻ

( 三) 符合法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

从事经营性通用航空ꎬ 限于企业法人ꎮ

第一百四十七条 从事非经营性通用航空的ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门办理登记ꎮ

从事经营性通用航空的ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门申请领取通用航空经营许可证ꎮ

第一百四十八条 通用航空企业从事经营性通用航空活动ꎬ 应当与用户订立书面合同ꎬ 但是紧急情况下的救护或者救灾飞行除外ꎮ

第一百四十九条 组织实施作业飞行时ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 保证飞行安全ꎬ保护环境和生态平衡ꎬ 防止对环境、 居

八、 交 通 安 全 法

１１２３

民、 作物或者牲畜等造成损害ꎮ

第一百五十条 从事通用航空活动的ꎬ 应当投保地面第三人责任险ꎮ

第十一章 搜寻援救和事故调查

第一百五十一条 民用航空器遇到紧急情况时ꎬ 应当发送信号ꎬ 并向空中交通管制单位报告ꎬ 提出援救请求ꎻ 空中交通管制单位应当立即通知搜寻援救协调中心ꎮ 民用航空器在海上遇到紧急情况时ꎬ还应当向船舶和国家海上搜寻援救组织发送信号ꎮ

第一百五十二条 发现民用航空器遇到紧急情况或者收听到民用航空器遇到紧急情况的信号的单位或者个人ꎬ 应当立即通知有关的搜寻援救协调中心、 海上搜寻援救组织或者当地人民政府ꎮ

第一百五十三条 收到通知的搜寻援救协调中心、 地方人民政府和海上搜寻援救组织ꎬ 应当立即组织搜寻援救ꎮ

收到通知的搜寻援救协调中心ꎬ 应当设法将已经采取的搜寻援救措施通知遇到紧急情况的民用航空器ꎮ

搜寻援救民用航空器的具体办法ꎬ 由国务院规定ꎮ

第一百五十四条 执行搜寻援救任务的单位或者个人ꎬ 应当尽力抢救民用航空器所载人员ꎬ 按照规定对民用航空器采取抢救措施并保护现场ꎬ 保存证据ꎮ

第一百五十五条 民用航空器事故的当事人以及有关人员在接受调查时ꎬ 应当如实提供现场情况和与事故有关的情节ꎮ

第一百五十六条 民用航空器事故调查的组织和程序ꎬ 由国务院规定ꎮ

第十二章 对地面第三人损害的赔偿责任

第一百五十七条 因飞行中的民用航空器或者从飞行中的民用航空器上落下的人或者物ꎬ 造成地面 ( 包括水面ꎬ 下同)

上的人身伤亡或者财产损害的ꎬ 受害人有权获得赔偿ꎻ 但是ꎬ 所受损害并非造成损害的事故的直接后果ꎬ 或者所受损害仅是民用航空器依照国家有关的空中交通规则在空中通过造成的ꎬ 受害人无权要求赔偿ꎮ

前款所称飞行中ꎬ 是指自民用航空器为实际起飞而使用动力时起至着陆冲程终了时止ꎻ 就轻于空气的民用航空器而言ꎬ飞行中是指自其离开地面时起至其重新着地时止ꎮ

第一百五十八条 本法第一百五十七条规定的赔偿责任ꎬ 由民用航空器的经营人承担ꎮ

前款所称经营人ꎬ 是指损害发生时使用民用航空器的人ꎮ 民用航空器的使用权已经直接或者间接地授予他人ꎬ 本人保留对该民用航空器的航行控制权的ꎬ 本人仍被视为经营人ꎮ

经营人的受雇人、 代理人在受雇、 代理过程中使用民用航空器ꎬ 无论是否在其受雇、 代理范围内行事ꎬ 均视为经营人使用民用航空器ꎮ

民用航空器登记的所有人应当被视为经营人ꎬ 并承担经营人的责任ꎻ 除非在判定其责任的诉讼中ꎬ 所有人证明经营人是他人ꎬ 并在法律程序许可的范围内采取适当措施使该人成为诉讼当事人之一ꎮ

第一百五十九条 未经对民用航空器有航行控制权的人同意而使用民用航空器ꎬ 对地面第三人造成损害的ꎬ 有航行控制权的人除证明本人已经适当注意防止此种使用外ꎬ 应当与该非法使用人承担连带责任ꎮ

第一百六十条 损害是武装冲突或者骚乱的直接后果ꎬ 依照本章规定应当承担责任的人不承担责任ꎮ

依照本章规定应当承担责任的人对民用航空器的使用权业经国家机关依法剥夺

１１２４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 不承担责任ꎮ 应的责任担保ꎮ

第一百六十一条 依照本章规定应当承担责任的人证明损害是完全由于受害人或者其受雇人、 代理人的过错造成的ꎬ 免除其赔偿责任ꎻ 应当承担责任的人证明损害是部分由于受害人或者其受雇人、 代理人的过错造成的ꎬ 相应减轻其赔偿责任ꎮ但是ꎬ 损害是由于受害人的受雇人、 代理人的过错造成时ꎬ 受害人证明其受雇人、代理人的行为超出其所授权的范围的ꎬ 不免除或者不减轻应当承担责任的人的赔偿责任ꎮ

一人对另一人的死亡或者伤害提起诉讼ꎬ 请求赔偿时ꎬ 损害是该另一人或者其受雇人、 代理人的过错造成的ꎬ 适用前款规定ꎮ

第一百六十二条 两个以上的民用航空器在飞行中相撞或者相扰ꎬ 造成本法第一百五十七条规定的应当赔偿的损害ꎬ 或者两个以上的民用航空器共同造成此种损害的ꎬ 各有关民用航空器均应当被认为已经造成此种损害ꎬ 各有关民用航空器的经营人均应当承担责任ꎮ

第一百六十三条 本法第一百五十八条第四款和第一百五十九条规定的人ꎬ 享有依照本章规定经营人所能援用的抗辩权ꎮ

第一百六十四条 除本章有明确规定外ꎬ 经营人、 所有人和本法第一百五十九条规定的应当承担责任的人ꎬ 以及他们的受雇人、 代理人ꎬ 对于飞行中的民用航空器或者从飞行中的民用航空器上落下的人或者物造成的地面上的损害不承担责任ꎬ但是故意造成此种损害的人除外ꎮ

第一百六十五条 本章不妨碍依照本章规定应当对损害承担责任的人向他人追偿的权利ꎮ

第一百六十六条 民用航空器的经营人应当投保地面第三人责任险或者取得相

第一百六十七条 保险人和担保人除享有与经营人相同的抗辩权ꎬ 以及对伪造证件进行抗辩的权利外ꎬ 对依照本章规定提出的赔偿请求只能进行下列抗辩:

( 一) 损害发生在保险或者担保终止有效后ꎻ 然而保险或者担保在飞行中期满的ꎬ 该项保险或者担保在飞行计划中所载下一次降落前继续有效ꎬ 但是不得超过二十四小时ꎻ

( 二) 损害发生在保险或者担保所指定的地区范围外ꎬ 除非飞行超出该范围是由于不可抗力、 援助他人所必需ꎬ 或者驾驶、 航行或者领航上的差错造成的ꎮ

前款关于保险或者担保继续有效的规定ꎬ 只在对受害人有利时适用ꎮ

第一百六十八条 仅在下列情形下ꎬ受害人可以直接对保险人或者担保人提起诉讼ꎬ 但是不妨碍受害人根据有关保险合同或者担保合同的法律规定提起直接诉讼的权利:

( 一) 根据本法第一百六十七条第一) 项、 第 ( 二) 项规定ꎬ 保险或者担保继续有效的ꎻ

(

( 二) 经营人破产的ꎮ

除本法第一百六十七条第一款规定的抗辩权ꎬ 保险人或者担保人对受害人依照本章规定提起的直接诉讼不得以保险或者担保的无效或者追溯力终止为由进行抗辩ꎮ

第一百六十九条 依照本法第一百六十六条规定提供的保险或者担保ꎬ 应当被专门指定优先支付本章规定的赔偿ꎮ

第一百七十条 保险人应当支付给经营人的款项ꎬ 在本章规定的第三人的赔偿请求未满足前ꎬ 不受经营人的债权人的扣留和处理ꎮ

第一百七十一条 地面第三人损害赔偿的诉讼时效期间为二年ꎬ 自损害发生之

八、 交 通 安 全 法

１１２５

日起计算ꎻ 但是ꎬ 在任何情况下ꎬ 时效期间不得超过自损害发生之日起三年ꎮ

第一百七十二条 本章规定不适用于下列损害:

( 一) 对飞行中的民用航空器或者对该航空器上的人或者物造成的损害ꎻ

( 二) 为受害人同经营人或者同发生损害时对民用航空器有使用权的人订立的合同所约束ꎬ 或者为适用两方之间的劳动合同的法律有关职工赔偿的规定所约束的损害ꎻ

( 三) 核损害ꎮ

第十三章 对外国民用航空器的特别规定第一百七十三条 外国人经营的外国

民用航空器ꎬ 在中华人民共和国境内从事民用航空活动ꎬ 适用本章规定ꎻ 本章没有规定的ꎬ 适用本法其他有关规定ꎮ

第一百七十四条 外国民用航空器根据其国籍登记国政府与中华人民共和国政府签订的协定、 协议的规定ꎬ 或者经中华人民共和国国务院民用航空主管部门批准或者接受ꎬ 方可飞入、 飞出中华人民共和国领空和在中华人民共和国境内飞行、降落ꎮ

对不符合前款规定ꎬ 擅自飞入、 飞出中华人民共和国领空的外国民用航空器ꎬ中华人民共和国有关机关有权采取必要措施ꎬ 令其在指定的机场降落ꎻ 对虽然符合前款规定ꎬ 但是有合理的根据认为需要对其进行检查的ꎬ 有关机关有权令其在指定的机场降落ꎮ

第一百七十五条 外国民用航空器飞入中华人民共和国领空ꎬ 其经营人应当提供有关证明书ꎬ 证明其已经投保地面第三人责任险或者已经取得相应的责任担保ꎻ其经营人未提供有关证明书的ꎬ 中华人民共和国国务院民用航空主管部门有权拒绝其飞入中华人民共和国领空ꎮ

第一百七十六条 外国民用航空器的经营人经其本国政府指定ꎬ 并取得中华人民共和国国务院民用航空主管部门颁发的经营许可证ꎬ 方可经营中华人民共和国政府与该外国政府签订的协定、 协议规定的国际航班运输ꎻ 外国民用航空器的经营人经其本国政府批准ꎬ 并获得中华人民共和国国务院民用航空主管部门批准ꎬ 方可经营中华人民共和国境内一地和境外一地之间的不定期航空运输ꎮ

前款规定的外国民用航空器经营人ꎬ应当依照中华人民共和国法律、 行政法规的规定ꎬ 制定相应的安全保卫方案ꎬ 报中华人民共和国国务院民用航空主管部门备案ꎮ

第一百七十七条 外国民用航空器的经营人ꎬ 不得经营中华人民共和国境内两点之间的航空运输ꎮ

第一百七十八条 外国民用航空器ꎬ应当按照中华人民共和国国务院民用航空主管部门批准的班期时刻或者飞行计划飞行ꎻ 变更班期时刻或者飞行计划的ꎬ 其经营人应当获得中华人民共和国国务院民用航空主管部门的批准ꎻ 因故变更或者取消飞行的ꎬ 其经营人应当及时报告中华人民共和国国务院民用航空主管部门ꎮ

第一百七十九条 外国民用航空器应当在中华人民共和国国务院民用航空主管部门指定的设关机场起飞或者降落ꎮ

第一百八十条 中华人民共和国国务院民用航空主管部门和其他主管机关ꎬ 有权在外国民用航空器降落或者飞出时查验本法第九十条规定的文件ꎮ

外国民用航空器及其所载人员、 行李、 货物ꎬ 应当接受中华人民共和国有关主管机关依法实施的入境出境、 海关、 检疫等检查ꎮ

实施前两款规定的查验、 检查ꎬ 应当避免不必要的延误ꎮ

１１２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第一百八十一条 外国民用航空器国籍登记国发给或者核准的民用航空器适航证书、 机组人员合格证书和执照ꎬ 中华人民共和国政府承认其有效ꎻ 但是ꎬ 发给或者核准此项证书或者执照的要求ꎬ 应当等于或者高于国际民用航空组织制定的最低标准ꎮ

第一百八十二条 外国民用航空器在中华人民共和国搜寻援救区内遇险ꎬ 其所有人或者国籍登记国参加搜寻援救工作ꎬ应当经中华人民共和国国务院民用航空主管部门批准或者按照两国政府协议进行ꎮ

第一百八十三条 外国民用航空器在中华人民共和国境内发生事故ꎬ 其国籍登记国和其他有关国家可以指派观察员参加事故调查ꎮ 事故调查报告和调查结果ꎬ 由中华人民共和国国务院民用航空主管部门告知该外国民用航空器的国籍登记国和其他有关国家ꎮ

第十四章 涉外关系的法律适用

第一百八十四条 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约同本法有不同规定的ꎬ 适用国际条约的规定ꎻ 但是ꎬ 中华人民共和国声明保留的条款除外ꎮ

中华人民共和国法律和中华人民共和国缔结或者参加的国际条约没有规定的ꎬ可以适用国际惯例ꎮ

第一百八十五条 民用航空器所有权的取得、 转让和消灭ꎬ 适用民用航空器国籍登记国法律ꎮ

第一百八十六条 民用航空器抵押权适用民用航空器国籍登记国法律ꎮ

第一百八十七条 民用航空器优先权适用受理案件的法院所在地法律ꎮ

第一百八十八条 民用航空运输合同当事人可以选择合同适用的法律ꎬ 但是法律另有规定的除外ꎻ 合同当事人没有选择的ꎬ 适用与合同有最密切联系的国家的

法律ꎮ

第一百八十九条 民用航空器对地面第三人的损害赔偿ꎬ 适用侵权行为地法律ꎮ

民用航空器在公海上空对水面第三人的损害赔偿ꎬ 适用受理案件的法院所在地法律ꎮ

第一百九十条 依照本章规定适用外国法律或者国际惯例ꎬ 不得违背中华人民共和国的社会公共利益ꎮ

第十五章 法 律 责 任

第一百九十一条 以暴力、 胁迫或者其他方法劫持航空器的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十二条 对飞行中的民用航空器上的人员使用暴力ꎬ 危及飞行安全的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十三条 违反本法规定ꎬ 隐匿携带炸药、 雷管或者其他危险品乘坐民用航空器ꎬ 或者以非危险品品名托运危险品的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

企业事业单位犯前款罪的ꎬ 判处罚金ꎬ 并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定追究刑事责任ꎮ

隐匿携带枪支子弹、 管制刀具乘坐民用航空器的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十四条 公共航空运输企业违反本法第一百零一条的规定运输危险品的ꎬ 由国务院民用航空主管部门没收违法所得ꎬ 可以并处违法所得一倍以下的罚款ꎮ

公共航空运输企业有前款行为ꎬ 导致发生重大事故的ꎬ 没收违法所得ꎬ 判处罚金ꎻ 并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十五条 故意在使用中的民

八、 交 通 安 全 法

１１２７

用航空器上放置危险品或者唆使他人放置危险品ꎬ 足以毁坏该民用航空器ꎬ 危及飞行安全的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十六条 故意传递虚假情报ꎬ 扰乱正常飞行秩序ꎬ 使公私财产遭受重大损失的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十七条 盗窃或者故意损毁、 移动使用中的航行设施ꎬ 危及飞行安全ꎬ 足以使民用航空器发生坠落、 毁坏危险的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十八条 聚众扰乱民用机场秩序的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百九十九条 航空人员玩忽职守ꎬ 或者违反规章制度ꎬ 导致发生重大飞行事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第二百条 违反本法规定ꎬ 尚不够刑事处罚ꎬ 应当给予治安管理处罚的ꎬ 依照治安管理处罚法的规定处罚ꎮ

第二百零一条 违反本法第三十七条的规定ꎬ 民用航空器无适航证书而飞行ꎬ或者租用的外国民用航空器未经国务院民用航空主管部门对其原国籍登记国发给的适航证书审查认可或者另发适航证书而飞行的ꎬ 由国务院民用航空主管部门责令停止飞行ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得的ꎬ 处以十万元以上一百万元以下的罚款ꎮ

适航证书失效或者超过适航证书规定范围飞行的ꎬ 依照前款规定处罚ꎮ

第二百零二条 违反本法第三十四条、 第三十六条第二款的规定ꎬ 将未取得型号合格证书、 型号认可证书的民用航空器及其发动机、 螺旋桨或者民用航空器上的设备投入生产的ꎬ 由国务院民用航空主

管部门责令停止生产ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以并处违法所得一倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得的ꎬ 处以五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第二百零三条 违反本法第三十五条的规定ꎬ 未取得生产许可证书、 维修许可证书而从事生产、 维修活动的ꎬ 违反本法第九十二条、 第一百四十七条第二款的规定ꎬ 未取得公共航空运输经营许可证或者通用航空经营许可证而从事公共航空运输或者从事经营性通用航空的ꎬ 国务院民用航空主管部门可以责令停止生产、 维修或者经营活动ꎮ

第二百零四条 已取得本法第三十五条规定的生产许可证书、 维修许可证书的企业ꎬ 因生产、 维修的质量问题造成严重事故的ꎬ 国务院民用航空主管部门可以吊销其生产许可证书或者维修许可证书ꎮ

第二百零五条 违反本法第四十条的规定ꎬ 未取得航空人员执照、 体格检查合格证书而从事相应的民用航空活动的ꎬ 由国务院民用航空主管部门责令停止民用航空活动ꎬ 在国务院民用航空主管部门规定的限期内不得申领有关执照和证书ꎬ 对其所在单位处以二十万元以下的罚款ꎮ

第二百零六条 有下列违法情形之一的ꎬ 由国务院民用航空主管部门对民用航空器的机长给予警告或者吊扣执照一个月至六个月的处罚ꎬ 情节较重的ꎬ 可以给予吊销执照的处罚:

( 一) 机长违反本法第四十五条第一款的规定ꎬ 未对民用航空器实施检查而起飞的ꎻ

( 二) 民用航空器违反本法第七十五条的规定ꎬ 未按照空中交通管制单位指定的航路和飞行高度飞行ꎬ 或者违反本法第七十九条的规定飞越城市上空的ꎮ

第二百零七条 违反本法第七十四条的规定ꎬ 民用航空器未经空中交通管制单

１１２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

位许可进行飞行活动的ꎬ 由国务院民用航空主管部门责令停止飞行ꎬ 对该民用航空器所有人或者承租人处以一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 对该民用航空器的机长给予警告或者吊扣执照一个月至六个月的处罚ꎬ 情节较重的ꎬ 可以给予吊销执照的处罚ꎮ

第二百零八条 民用航空器的机长或者机组其他人员有下列行为之一的ꎬ 由国务院民用航空主管部门给予警告或者吊扣执照一个月至六个月的处罚ꎻ 有第 ( 二) 项或者第 ( 三) 项所列行为的ꎬ 可以给予吊销执照的处罚:

( 一) 在执行飞行任务时ꎬ 不按照本法第四十一条的规定携带执照和体格检查合格证书的ꎻ

( 二) 民用航空器遇险时ꎬ 违反本法第四十八条的规定离开民用航空器的ꎻ

( 三) 违反本法第七十七条第二款的规定执行飞行任务的ꎮ

第二百零九条 违反本法第八十条的规定ꎬ 民用航空器在飞行中投掷物品的ꎬ由国务院民用航空主管部门给予警告ꎬ 可以对直接责任人员处以二千元以上二万元以下的罚款ꎮ

第二百一十条 违反本法第六十二条的规定ꎬ 未取得机场使用许可证开放使用

民用机场的ꎬ 由国务院民用航空主管部门责令停止开放使用ꎻ 没收违法所得ꎬ 可以并处违法所得一倍以下的罚款ꎮ

第二百一十一条 公共航空运输企业、 通用航空企业违反本法规定ꎬ 情节较重的ꎬ 除依照本法规定处罚外ꎬ 国务院民用航空主管部门可以吊销其经营许可证ꎮ

第二百一十二条 国务院民用航空主管部门和地区民用航空管理机构的工作人员ꎬ 玩忽职守、 滥用职权、 徇私舞弊ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 尚不构成犯罪的ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

第十六章 附 则

第二百一十三条 本法所称计算单位ꎬ 是指国际货币基金组织规定的特别提款权ꎻ 其人民币数额为法院判决之日、 仲裁机构裁决之日或者当事人协议之日ꎬ 按照国家外汇主管机关规定的国际货币基金组织的特别提款权对人民币的换算办法计算得出的人民币数额ꎮ

第二百一十四条 国务院、 中央军事委员会对无人驾驶航空器的管理另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第二百一十五条 本法自 １９９６ 年 ３

月 １ 日起施行ꎮ

### 中华人民共和国民用航空安全保卫条例 (２０１１ 年修订)

(１９９６ 年 ７ 月 ６ 日中华人民共和国国务院令第 ２０１ 号发布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了防止对民用航空活动的非法干扰ꎬ 维护民用航空秩序ꎬ 保障民用航空安全ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于在中华人民共和国领域内的一切民用航空活动以及与民用航空活动有关的单位和个人ꎮ

在中华人民共和国领域外从事民用航空活动的具有中华人民共和国国籍的民用

八、 交 通 安 全 法

１１２９

航空器适用本条例ꎻ 但是ꎬ 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约另有规定的除外ꎮ

第三条 民用航空安全保卫工作实行统一管理、 分工负责的原则ꎮ

民用航空公安机关 ( 以下简称民航公安机关) 负责对民用航空安全保卫工作实施统一管理、 检查和监督ꎮ

第四条 有关地方人民政府与民用航空单位应当密切配合ꎬ 共同维护民用航空安全ꎮ

第五条 旅客、 货物托运人和收货人以及其他进入机场的人员ꎬ 应当遵守民用航空安全管理的法律、 法规和规章ꎮ

第六条 民用机场经营人和民用航空器经营人应当履行下列职责:

( 一) 制定本单位民用航空安全保卫方案ꎬ 并报国务院民用航空主管部门备案ꎻ

( 二) 严格实行有关民用航空安全保卫的措施ꎻ

( 三) 定期进行民用航空安全保卫训练ꎬ 及时消除危及民用航空安全的隐患ꎮ

与中华人民共和国通航的外国民用航空企业ꎬ 应当向国务院民用航空主管部门报送民用航空安全保卫方案ꎮ

第七条 公民有权向民航公安机关举报预谋劫持、 破坏民用航空器或者其他危害民用航空安全的行为ꎮ

第八条 对维护民用航空安全做出突出贡献的单位或者个人ꎬ 由有关人民政府或者国务院民用航空主管部门给予奖励ꎮ

第二章 民用机场的安全保卫

第九条 民用机场 ( 包括军民合用机场中的民用部分ꎬ 下同) 的新建、 改建或者扩建ꎬ 应当符合国务院民用航空主管部门关于民用机场安全保卫设施建设的规定ꎮ

第十条 民用机场开放使用ꎬ 应当具备下列安全保卫条件:

( 一) 设有机场控制区并配备专职警卫人员ꎻ

( 二) 设有符合标准的防护围栏和巡逻通道ꎻ

( 三) 设有安全保卫机构并配备相应的人员和装备ꎻ

( 四) 设有安全检查机构并配备与机场运输量相适应的人员和检查设备ꎻ

( 五) 设有专职消防组织并按照机场消防等级配备人员和设备ꎻ

( 六) 订有应急处置方案并配备必要的应急援救设备ꎮ

第十一条 机场控制区应当根据安全保卫的需要ꎬ 划定为候机隔离区、 行李分检装卸区、 航空器活动区和维修区、 货物存放区等ꎬ 并分别设置安全防护设施和明显标志ꎮ

第十二条 机场控制区应当有严密的安全保卫措施ꎬ 实行封闭式分区管理ꎮ 具体管理办法由国务院民用航空主管部门制定ꎮ

第十三条 人员与车辆进入机场控制区ꎬ 必须佩带机场控制区通行证并接受警卫人员的检查ꎮ

机场控制区通行证ꎬ 由民航公安机关按照国务院民用航空主管部门的有关规定制发和管理ꎮ

第十四条 在航空器活动区和维修区内的人员、 车辆必须按照规定路线行进ꎬ车辆、 设备必须在指定位置停放ꎬ 一切人员、 车辆必须避让航空器ꎮ

第十五条 停放在机场的民用航空器必须有专人警卫ꎻ 各有关部门及其工作人员必须严格执行航空器警卫交接制度ꎮ

第十六条 机场内禁止下列行为:

( 一) 攀 ( 钻) 越、 损毁机场防护围栏及其他安全防护设施ꎻ

１１３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 在机场控制区内狩猎、 放牧、晾晒谷物、 教练驾驶车辆ꎻ

( 三) 无机场控制区通行证进入机场控制区ꎻ

( 四) 随 意 穿 越 航 空 器 跑 道、 滑行道ꎻ

( 五) 强行登、 占航空器ꎻ

( 六) 谎报险情ꎬ 制造混乱ꎻ

( 七) 扰乱机场秩序的其他行为ꎮ

第三章 民用航空营运的安全保卫

第十七条 承运人及其代理人出售客票ꎬ 必须符合国务院民用航空主管部门的有关规定ꎻ 对不符合规定的ꎬ 不得售予客票ꎮ

第十八条 承运人办理承运手续时ꎬ必须核对乘机人和行李ꎮ

第十九条 旅客登机时ꎬ 承运人必须核对旅客人数ꎮ

对已经办理登机手续而未登机的旅客的行李ꎬ 不得装入或者留在航空器内ꎮ

旅客在航空器飞行中途中止旅行时ꎬ必须将其行李卸下ꎮ

第二十条 承运人对承运的行李、 货物ꎬ 在地面存储和运输期间ꎬ 必须有专人监管ꎮ

第二十一条 配制、 装载供应品的单位对装入航空器的供应品ꎬ 必须保证其安全性ꎮ

第二十二条 航空器在飞行中的安全保卫工作由机长统一负责ꎮ

航空安全员在机长领导下ꎬ 承担安全保卫的具体工作ꎮ

机长、 航空安全员和机组其他成员ꎬ应当严格履行职责ꎬ 保护民用航空器及其所载人员和财产的安全ꎮ

第二十三条 机长在执行职务时ꎬ 可以行使下列权力:

( 一) 在航空器起飞前ꎬ 发现有关方

面对航空器未采取本条例规定的安全措施的ꎬ 拒绝起飞ꎻ

( 二) 在航空器飞行中ꎬ 对扰乱航空器内秩序ꎬ 干扰机组人员正常工作而不听劝阻的人ꎬ 采取必要的管束措施ꎻ

( 三) 在航空器飞行中ꎬ 对劫持、 破坏航空器或者其他危及安全的行为ꎬ 采取必要的措施ꎻ

( 四) 在航空器飞行中遇到特殊情况时ꎬ 对航空器的处置作最后决定ꎮ

第二十四条 禁止下列扰乱民用航空营运秩序的行为:

( 一) 倒卖购票证件、 客票和航空运输企业的有效订座凭证ꎻ

( 二) 冒 用 他 人 身 份 证 件 购 票、登机ꎻ

( 三) 利用客票交运或者捎带非旅客本人的行李物品ꎻ

( 四) 将未经安全检查或者采取其他安全措施的物品装入航空器ꎮ

第二十五条 航空器内禁止下列行为:

( 一) 在禁烟区吸烟ꎻ

( 二) 抢占座位、 行李舱 ( 架) ꎻ( 三) 打架、 酗酒、 寻衅滋事ꎻ

( 四) 盗窃、 故意损坏或者擅自移动救生物品和设备ꎻ

( 五) 危及飞行安全和扰乱航空器内秩序的其他行为ꎮ

第四章 安 全 检 查

第二十六条 乘坐民用航空器的旅客和其他人员及其携带的行李物品ꎬ 必须接受安全检查ꎻ 但是ꎬ 国务院规定免检的除外ꎮ

拒绝接受安全检查的ꎬ 不准登机ꎬ 损失自行承担ꎮ

第二十七条 安全检查人员应当查验旅客客票、 身份证件和登机牌ꎬ 使用仪器

八、 交 通 安 全 法

或者手工对旅客及其行李物品进行安全检查ꎬ 必要时可以从严检查ꎮ

第五章 罚 则

１１３１

已经安全检查的旅客应当在候机隔离区等待登机ꎮ

第二十八条 进入候机隔离区的工作人员 ( 包括机组人员) 及其携带的物品ꎬ应当接受安全检查ꎮ

接送旅客的人员和其他人员不得进入候机隔离区ꎮ

第二十九条 外交邮袋免予安全检查ꎮ 外交信使及其随身携带的其他物品应当接受安全检查ꎻ 但是ꎬ 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约另有规定的除外ꎮ

第三十条 空运的货物必须经过安全检查或者对其采取的其他安全措施ꎮ

货物托运人不得伪报品名托运或者在货物中夹带危险物品ꎮ

第三十一条 航空邮件必须经过安全检查ꎮ 发现可疑邮件时ꎬ 安全检查部门应当会同邮政部门开包查验处理ꎮ

第三十二条 除国务院另有规定的外ꎬ 乘坐民用航空器的ꎬ 禁止随身携带或者交运下列物品:

( 一) 枪支、 弹药、 军械、 警械ꎻ( 二) 管制刀具ꎻ

( 三) 易燃、 易爆、 有毒、 腐蚀性、放射性物品ꎻ

( 四) 国家规定的其他禁运物品ꎮ

第三十三条 除本条例第三十二条规定的物品外ꎬ 其他可以用于危害航空安全的物品ꎬ 旅客不得随身携带ꎬ 但是可以作为行李交运或者按照国务院民用航空主管部门的有关规定由机组人员带到目的地后交还ꎮ

对含有易燃物质的生活用品实行限量携带ꎮ 限量携带的物品及其数量ꎬ 由国务院民用航空主管部门规定ꎮ

第三十四条 违反本条例第十四条的规定或者有本条例第十六条、 第二十四条第一项和第二项、 第二十五条所列行为的ꎬ 由民航公安机关依照 « 中华人民共和国治安管理处罚条例» 有关规定予以处罚ꎮ

第三十五条 违反本条例的有关规定ꎬ 由民航公安机关按照下列规定予以处罚:

( 一) 有本条例第二十四条第四项所列行为的ꎬ 可以处以警告或者 ３０００ 元以下的罚款ꎻ

( 二) 有本条例第二十四条第三项所列行为的ꎬ 可以处以警告、 没收非法所得或者 ５０００ 元以下罚款ꎻ

( 三) 违反本条例第三十条第二款、第三十二条的规定ꎬ 尚未构成犯罪的ꎬ 可以处以 ５０００ 元以下罚款、 没收或者扣留非法携带的物品ꎮ

第三十六条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 民用航空主管部门可以对有关单位处以警告、 停业整顿或者 ５ 万元以下的罚款ꎻ 民航公安机关可以对直接责任人员处以警告或者 ５００ 元以下的罚款:

( 一) 违反本条例第十五条的规定ꎬ造成航空器失控的ꎻ

( 二) 违反本条例第十七条的规定ꎬ出售客票的ꎻ

( 三) 违反本条例第十八条的规定ꎬ承运人办理承运手续时ꎬ 不核对乘机人和行李的ꎻ

( 四) 违反本条例第十九条的规定的ꎻ

( 五) 违反本条例第二十条、 第二十一条、 第三十条第一款、 第三十一条的规定ꎬ 对收运、 装入航空器的物品不采取安

１１３２

全措施的ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

在机场内划定的进出受到限制的区域ꎮ

第三十七条 违反本条例的有关规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十八条 违反本条例规定的ꎬ 除依照本章的规定予以处罚外ꎬ 给单位或者个人造成财产损失的ꎬ 应当依法承担赔偿责任ꎮ

第六章 附 则

第三十九条 本条例下列用语的含义:

“ 机场控制区” ꎬ 是指根据安全需要

“ 候机隔离区” ꎬ 是指根据安全需要在候机楼 ( 室) 内划定的供已经安全检查的出港旅客等待登机的区域及登机通道、 摆渡车ꎮ

“ 航空器活动区” ꎬ 是指机场内用于航空器起飞、 着陆以及与此有关的地面活动区域ꎬ 包括跑道、 滑行道、 联络道、 客机坪ꎮ

第四十条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ５５３ 号

« 民用机场管理条例» 已经 ２００９ 年 ４ 月 １ 日国务院第 ５５ 次常务会议通过ꎬ 现予公

布ꎬ 自 ２００９ 年 ７ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 温家宝二○○九年四月十三日

### 民用机场管理条例 (２００９ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了规范民用机场的建设与管理ꎬ 积极、 稳步推进民用机场发展ꎬ 保障民用机场安全和有序运营ꎬ 维护有关当事人的合法权益ꎬ 依据 « 中华人民共和国民用航空法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于中华人民共和国境内民用机场的规划、 建设、 使用、 管理及其相关活动ꎮ

民用机场分为运输机场和通用机场ꎮ

第三条 民用机场是公共基础设施ꎮ各级人民政府应当采取必要的措施ꎬ 鼓

励、 支持民用机场发展ꎬ 提高民用机场的管理水平ꎮ

第四条 国务院民用航空主管部门依法对全国民用机场实施行业监督管理ꎮ 地区民用航空管理机构依法对辖区内民用机场实施行业监督管理ꎮ

有关地方人民政府依法对民用机场实施监督管理ꎮ

第五条 全国民用机场布局规划应当根据国民经济和社会发展需求以及国防要求编制ꎬ 并与综合交通发展规划、 土地利用总体规划、 城乡规划相衔接ꎬ 严格控制建设用地规模ꎬ 节约集约用地ꎬ 保护生态

八、 交 通 安 全 法

１１３３

环境ꎮ

第二章 民用机场的建设和使用

第六条 新建运输机场的场址应当符合国务院民用航空主管部门规定的条件ꎮ

运输机场所在地有关地方人民政府应当将运输机场场址纳入土地利用总体规划和城乡规划统筹安排ꎬ 并对场址实施保护ꎮ

第七条 运输机场的新建、 改建和扩建应当依照国家有关规定办理建设项目审批、 核准手续ꎮ

第八条 运输机场总体规划由运输机场建设项目法人编制ꎬ 并经国务院民用航空主管部门或者地区民用航空管理机构 ( 以下统称民用航空管理部门) 批准后方可实施ꎮ

飞行区指标为 ４Ｅ 以上 ( 含 ４Ｅ) 的运输机场的总体规划ꎬ 由国务院民用航空主管部门批准ꎻ 飞行区指标为 ４Ｄ 以下( 含 ４Ｄ) 的运输机场的总体规划ꎬ 由所在地地区民用航空管理机构批准ꎮ 民用航空管理部门审批运输机场总体规划ꎬ 应当征求运输机场所在地有关地方人民政府意见ꎮ

运输机场建设项目法人编制运输机场总体规划ꎬ 应当征求有关军事机关意见ꎮ

第九条 运输机场所在地有关地方人民政府应当将运输机场总体规划纳入城乡规划ꎬ 并根据运输机场的运营和发展需要ꎬ 对运输机场周边地区的土地利用和建设实行规划控制ꎮ

第十条 运输机场内的建设项目应当符合运输机场总体规划ꎮ 任何单位和个人不得在运输机场内擅自新建、 改建、 扩建建筑物或者构筑物ꎮ

第十一条 运输机场新建、 改建和扩建项目的安全设施应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时验收、 同时投入使

用ꎮ 安全设施投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第十二条 运输机场内的供水、 供电、 供气、 通信、 道路等基础设施由机场建设项目法人负责建设ꎻ 运输机场外的供水、 供电、 供气、 通信、 道路等基础设施由运输机场所在地地方人民政府统一规划ꎬ 统筹建设ꎮ

第十三条 运输机场专业工程的设计应当符合国家有关标准ꎬ 并经民用航空管理部门批准ꎮ

飞行区指标为 ４Ｅ 以上 ( 含 ４Ｅ) 的运输机场专业工程的设计ꎬ 由国务院民用航空主管部门批准ꎻ 飞行区指标为 ４Ｄ 以下 ( 含 ４Ｄ) 的运输机场专业工程的设计ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构批准ꎮ

运输机场专业工程经民用航空管理部门验收合格后ꎬ 方可投入使用ꎮ

运输机场专业工程目录由国务院民用航空主管部门会同国务院建设主管部门制定并公布ꎮ

第十四条 通用机场的规划、 建设按照国家有关规定执行ꎮ

第十五条 运输机场的安全和运营管理由依法组建的或者受委托的具有法人资格的机构 ( 以下简称机场管理机构) 负责ꎮ

第十六条 运输机场投入使用应当具备下列条件:

( 一) 有健全的安全运营管理体系、组织机构和管理制度ꎻ

( 二) 有与其运营业务相适应的飞行区、 航站区、 工作区以及空中交通服务、航行情报、 通信导航监视、 气象等相关设施、 设备和人员ꎻ

( 三) 使用空域、 飞行程序和运行标准已经批准ꎻ

( 四) 符合国家规定的民用航空安全

１１３４

保卫条件ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十一条 机场管理机构应当按照

( 五) 有处理突发事件的应急预案及相应的设施、 设备ꎮ

第十七条 运输机场投入使用的ꎬ 机场管理机构应当向国务院民用航空主管部门提出申请ꎬ 并附送符合本条例第十六条规定条件的相关材料ꎮ

国务院民用航空主管部门应当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内审查完毕ꎬ 作出准予许可或者不予许可的决定ꎮ 准予许可的ꎬ 颁发运输机场使用许可证ꎻ 不予许可的ꎬ 应当书面通知申请人并说明理由ꎮ

第十八条 通用机场投入使用应当具备下列条件:

( 一) 有与运营业务相适应的飞行场地ꎻ

( 二) 有保证飞行安全的空中交通服务、 通信导航监视等设施和设备ꎻ

( 三) 有健全的安全管理制度、 符合国家规定的民用航空安全保卫条件以及处理突发事件的应急预案ꎻ

( 四) 配备必要的管理人员和专业技术人员ꎮ

第十九条 通用机场投入使用的ꎬ 通用机场的管理者应当向通用机场所在地地区民用航空管理机构提出申请ꎬ 并附送符合本条例第十八条规定条件的相关材料ꎮ

地区民用航空管理机构应当自受理申请之日起 ３０ 个工作日内审查完毕ꎬ 作出准予许可或者不予许可的决定ꎮ 准予许可的ꎬ 颁发通用机场使用许可证ꎻ 不予许可的ꎬ 应当书面通知申请人并说明理由ꎮ

第二十条 运输机场作为国际机场使用的ꎬ 应当按照国家有关规定设立口岸查验机构ꎬ 配备相应的人员、 场地和设施ꎬ并经国务院有关部门验收合格ꎮ

国际机场的开放使用ꎬ 由国务院民用航空主管部门对外公告ꎻ 国际机场资料由国务院民用航空主管部门统一对外提供ꎮ

运输机场使用许可证规定的范围开放使用运输机场ꎬ 不得擅自关闭ꎮ

运输机场因故不能保障民用航空器运行安全ꎬ 需要临时关闭的ꎬ 机场管理机构应当及时通知有关空中交通管理部门并及时向社会公告ꎮ 空中交通管理部门应当按照相关规定发布航行通告ꎮ

机场管理机构拟关闭运输机场的ꎬ 应当提前 ４５ 日报颁发运输机场使用许可证的机关ꎬ 经批准后方可关闭ꎬ 并向社会公告ꎮ

第二十二条 运输机场的命名或者更名应当符合国家有关法律、 行政法规的规定ꎮ

第二十三条 运输机场废弃或者改作他用的ꎬ 机场管理机构应当按照国家有关规定办理报批手续ꎬ 并及时向社会公告ꎮ

第三章 民用机场安全和运营管理

第二十四条 民用航空管理部门、 有关地方人民政府应当加强对运输机场安全运营工作的领导ꎬ 督促机场管理机构依法履行安全管理职责ꎬ 协调、 解决运输机场安全运营中的问题ꎮ

第二十五条 民用航空管理部门、 有关地方人民政府应当按照国家规定制定运输机场突发事件的应急预案ꎮ

第二十六条 机场管理机构应当根据运输机场突发事件应急预案组织运输机场应急救援的演练和人员培训ꎮ

机场管理机构、 航空运输企业以及其他驻场单位应当配备必要的应急救援设备和器材ꎬ 并加强日常管理ꎮ

第二十七条 机场管理机构应当依照国家有关法律、 法规和技术标准的规定ꎬ保证运输机场持续符合安全运营要求ꎮ 运输机场不符合安全运营要求的ꎬ 机场管理机构应当按照国家有关规定及时改正ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１３５

第二十八条 机场管理机构对运输机场的安全运营实施统一协调管理ꎬ 负责建立健全机场安全运营责任制ꎬ 组织制定机场安全运营规章制度ꎬ 保障机场安全投入的有效实施ꎬ 督促检查安全运营工作ꎬ 及时消除安全事故隐患ꎬ 依法报告生产安全事故ꎮ

航空运输企业及其他驻场单位应当按照各自的职责ꎬ 共同保障运输机场的安全运营并承担相应的责任ꎻ 发生影响运输机场安全运营情况的ꎬ 应当立即报告机场管理机构ꎮ

第二十九条 机场管理机构、 航空运输企业以及其他驻场单位应当定期对从业人员进行必要的安全运营培训ꎬ 保证从业人员具备相关的知识和技能ꎮ

第三十条 民用机场专用设备应当符合国家规定的标准和相关技术规范ꎬ 并经国务院民用航空主管部门认定的机构检验合格后ꎬ 方可用于民用机场ꎮ

民用航空管理部门应当加强对民用机场专用设备的监督检查ꎮ

民用机场专用设备目录由国务院民用航空主管部门制定并公布ꎮ

第三十一条 在运输机场开放使用的情况下ꎬ 不得在飞行区及与飞行区临近的航站区内进行施工ꎮ 确需施工的ꎬ 应当取得运输机场所在地地区民用航空管理机构的批准ꎮ

第三十二条 发生突发事件ꎬ 运输机场所在地有关地方人民政府、 民用航空管理部门、 空中交通管理部门、 机场管理机构等单位应当按照应急预案的要求及时、有效地开展应急救援ꎮ

第三十三条 机场管理机构统一协调、 管理运输机场的生产运营ꎬ 维护运输机场的正常秩序ꎬ 为航空运输企业及其他驻场单位、 旅客和货主提供公平、 公正、便捷的服务ꎮ

机场管理机构与航空运输企业及其他驻场单位应当签订书面协议ꎬ 明确各方在生产运营、 机场管理过程中以及发生航班延误等情况时的权利和义务ꎮ

第三十四条 机场管理机构应当组织航空运输企业及其他驻场单位制定服务规范并向社会公布ꎮ

第三十五条 机场管理机构应当按照国家规定的标准配备候机、 餐饮、 停车、医疗急救等设施、 设备ꎬ 并提供相应的服务ꎮ

第三十六条 机场管理机构应当与航空运输企业、 空中交通管理部门等单位建立信息共享机制ꎬ 相互提供必要的生产运营信息ꎬ 及时为旅客和货主提供准确的信息ꎮ

第三十七条 机场管理机构、 航空运输企业以及其他驻场单位应当采取有效措施加强协调和配合ꎬ 共同保证航班正常运行ꎮ

航班发生延误ꎬ 机场管理机构应当及时协调航空运输企业及其他有关驻场单位共同做好旅客和货主服务ꎬ 及时通告相关信息ꎮ 航空运输企业及其代理人应当按照有关规定和服务承诺为旅客和货主提供相应的服务ꎮ

第三十八条 机场范围内的零售、 餐饮、 航空地面服务等经营性业务采取有偿转让经营权的方式经营的ꎬ 机场管理机构应当按照国务院民用航空主管部门的规定与取得经营权的企业签订协议ꎬ 明确服务标准、 收费水平、 安全规范和责任等事项ꎮ

对于采取有偿转让经营权的方式经营的业务ꎬ 机场管理机构及其关联企业不得参与经营ꎮ

第三十九条 机场管理机构应当向民用航空管理部门报送运输机场规划、 建设和生产运营的有关资料ꎬ 接受民用航空管

１１３６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

理部门的监督检查ꎮ 航空运输企业ꎮ

第四十条 民用航空管理部门和机场管理机构应当建立投诉受理制度ꎬ 公布投诉受理单位和投诉方式ꎮ 对于旅客和货主的投诉ꎬ 民用航空管理部门或者机场管理机构应当自受理之日起 １０ 个工作日内作出书面答复ꎮ

第四十一条 在民用机场内从事航空燃油供应业务的企业ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 取得成品油经营许可和危险化学品经营许可ꎻ

( 二) 有符合国家有关标准、 与经营业务规模相适应的航空燃油供应设施、设备ꎻ

( 三) 有健全的航空燃油供应安全管理制度、 油品检测和监控体系ꎻ

( 四) 有满足业务经营需要的专业技术和管理人员ꎮ

第四十二条 申请在民用机场内从事航空燃油供应业务的企业ꎬ 应当向民用机场所在地地区民用航空管理机构提出申请ꎬ 并附送符合本条例第四十一条规定条件的相关材料ꎮ

地区民用航空管理机构应当自受理申请之日起 ３０ 个工作日内ꎬ 作出准予许可或者不予许可的决定ꎮ 准予许可的ꎬ 颁发民用机场航空燃油供应安全运营许可证ꎻ不予许可的ꎬ 应当书面通知申请人并说明理由ꎮ

第四十三条 航空燃油供应企业供应的航空燃油应当符合航空燃油适航标准ꎮ

第四十四条 民用机场航空燃油供应设施应当公平地提供给航空燃油供应企业使用ꎮ

第四十五条 运输机场航空燃油供应企业停止运输机场航空燃油供应业务的ꎬ应当提前 ９０ 日告知运输机场所在地地区民用航空管理机构、 机场管理机构和相关

第四章 民用机场安全环境保护

第四十六条 民用机场所在地地区民用航空管理机构和有关地方人民政府ꎬ 应当按照国家有关规定划定民用机场净空保护区域ꎬ 并向社会公布ꎮ

第四十七条 县级以上地方人民政府审批民用机场净空保护区域内的建设项目ꎬ 应当书面征求民用机场所在地地区民用航空管理机构的意见ꎮ

第四十八条 在民用机场净空保护区域内设置 ２２ 万伏以上 ( 含 ２２ 万伏) 的高压输电塔的ꎬ 应当按照国务院民用航空主管部门的有关规定设置障碍灯或者标志ꎬ 保持其正常状态ꎬ 并向民用机场所在地地区民用航空管理机构、 空中交通管理部门和机场管理机构提供有关资料ꎮ

第四十九条 禁止在民用机场净空保护区域内从事下列活动:

( 一) 排放大量烟雾、 粉尘、 火焰、废气等影响飞行安全的物质ꎻ

( 二) 修建靶场、 强烈爆炸物仓库等影响飞行安全的建筑物或者其他设施ꎻ

( 三) 设置影响民用机场目视助航设施使用或者飞行员视线的灯光、 标志或者物体ꎻ

( 四) 种植影响飞行安全或者影响民用机场助航设施使用的植物ꎻ

( 五) 放飞影响飞行安全的鸟类ꎬ 升放无人驾驶的自由气球、 系留气球和其他升空物体ꎻ

( 六) 焚烧产生大量烟雾的农作物秸秆、 垃圾等物质ꎬ 或者燃放烟花、 焰火ꎻ

( 七) 在民用机场围界外 ５ 米范围内ꎬ 搭建建筑物、 种植树木ꎬ 或者从事挖掘、 堆积物体等影响民用机场运营安全的活动ꎻ

( 八) 国务院民用航空主管部门规定

八、 交 通 安 全 法

１１３７

的其他影响民用机场净空保护的行为ꎮ

第五十条 在民用机场净空保护区域外从事本条例第四十九条所列活动的ꎬ 不得影响民用机场净空保护ꎮ

第五十一条 禁止在距离航路两侧边界各 ３０ 公里以内的地带修建对空射击的靶场和其他可能影响飞行安全的设施ꎮ

第五十二条 民用航空管理部门和机场管理机构应当加强对民用机场净空状况的核查ꎮ 发现影响民用机场净空保护的情况ꎬ 应当立即制止ꎬ 并书面报告民用机场所在地县级以上地方人民政府ꎮ 接到报告的县级以上地方人民政府应当及时采取有效措施ꎬ 消除对飞行安全的影响ꎮ

第五十三条 民用机场所在地地方无线电管理机构应当会同地区民用航空管理机构按照国家无线电管理的有关规定和标准确定民用机场电磁环境保护区域ꎬ 并向社会公布ꎮ

民用机场电磁环境保护区域包括设置在民用机场总体规划区域内的民用航空无线电台 ( 站) 电磁环境保护区域和民用机场飞行区电磁环境保护区域ꎮ

第五十四条 设置、 使用地面民用航空无线电台 ( 站) ꎬ 应当经民用航空管理部门审核后ꎬ 按照国家无线电管理有关规定办理审批手续ꎬ 领取无线电台执照ꎮ

第五十五条 在民用机场电磁环境保护区域内设置、 使用非民用航空无线电台( 站) 的ꎬ 无线电管理机构应当在征求民用机场所在地地区民用航空管理机构意见后ꎬ 按照国家无线电管理的有关规定审批ꎮ

第五十六条 禁止在民用航空无线电台 ( 站) 电磁环境保护区域内ꎬ 从事下列影响民用机场电磁环境的活动:

( 一) 修建架空高压输电线、 架空金属线、 铁路、 公路、 电力排灌站ꎻ

( 二) 存放金属堆积物ꎻ

( 三) 种植高大植物ꎻ

( 四) 从事掘土、 采砂、 采石等改变地形地貌的活动ꎻ

( 五) 国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场电磁环境的行为ꎮ

第五十七条 任何单位或者个人使用的无线电台 ( 站) 和其他仪器、 装置ꎬ不得对民用航空无线电专用频率的正常使用产生干扰ꎮ

第五十八条 民用航空无线电专用频率受到干扰时ꎬ 机场管理机构和民用航空管理部门应当立即采取排查措施ꎬ 及时消除ꎻ 无法消除的ꎬ 应当通报民用机场所在地地方无线电管理机构ꎮ 接到通报的无线电管理机构应当采取措施ꎬ 依法查处ꎮ

第五十九条 在民用机场起降的民用航空器应当符合国家有关航空器噪声和涡轮发动机排出物的适航标准ꎮ

第六十条 机场管理机构应当会同航空运输企业、 空中交通管理部门等有关单位ꎬ 采取技术手段和管理措施控制民用航空器噪声对运输机场周边地区的影响ꎮ

第六十一条 民用机场所在地有关地方人民政府制定民用机场周边地区的土地利用总体规划和城乡规划ꎬ 应当充分考虑民用航空器噪声对民用机场周边地区的影响ꎬ 符合国家有关声环境质量标准ꎮ

机场管理机构应当将民用航空器噪声对运输机场周边地区产生影响的情况ꎬ 报告有关地方人民政府国土资源、 规划建设、 环境保护等主管部门ꎮ

第六十二条 民用机场所在地有关地方人民政府应当在民用机场周边地区划定限制建设噪声敏感建筑物的区域并实施控制ꎮ 确需在该区域内建设噪声敏感建筑物的ꎬ 建设单位应当采取措施减轻或者避免民用航空器运行时对其产生的噪声影响ꎮ

民用机场所在地有关地方人民政府应当会同地区民用航空管理机构协调解决在

１１３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

民用机场起降的民用航空器噪声影响引发的相关问题ꎮ

第五章 法 律 责 任

第六十三条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由民用航空管理部门责令改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款:

( 一) 在运输机场内进行不符合运输机场总体规划的建设活动ꎻ

( 二) 擅自实施未经批准的运输机场专业工程的设计ꎬ 或者将未经验收合格的运输机场专业工程投入使用ꎻ

( 三) 在运输机场开放使用的情况下ꎬ 未经批准在飞行区及与飞行区临近的航站区内进行施工ꎮ

第六十四条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构未按照运输机场使用许可证规 定的范围使用运输机场的ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎮ

第六十五条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构未经批准擅自关闭运输机场的ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第六十六条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构因故不能保障民用航空器飞行安全ꎬ 临时关闭运输机场ꎬ 未及时通知有关空中交通管理部门并及时向社会公告ꎬ或者经批准关闭运输机场后未及时向社会公告的ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第六十七条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构未按照应急预案的要求进行应急救援演练或者未配备必要的应急救援设备和器材的ꎬ 由地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的

罚款ꎮ

第六十八条 违反本条例的规定ꎬ 运输机场投入使用后不符合安全运营要求ꎬ机场管理机构拒不改正ꎬ 或者经改正仍不符合安全运营要求的ꎬ 由民用航空管理部门作出限制使用的决定ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销运输机场使用许可证ꎮ

第六十九条 机场管理机构未依照本条例的规定履行管理职责ꎬ 造成运输机场地面事故、 民用航空器飞行事故或者严重事故征候的ꎬ 民用航空管理部门应当责令改正ꎬ 处 ２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎮ

第七十条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构在运输机场内使用不符合国家规定标准和相关技术规范的民用机场专用设备的ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构责令停止使用ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第七十一条 违反本条例的规定ꎬ 发生突发事件ꎬ 机场管理机构、 空中交通管理部门等单位未按照应急预案的要求及时、 有效开展应急救援的ꎬ 由地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第七十二条 违反本条例的规定ꎬ 未取得民用机场航空燃油供应安全运营许可 证ꎬ 在民用机场内从事航空燃油供应业务的ꎬ 由民用机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 ２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第七十三条 违反本条例的规定ꎬ 航空燃油供应企业供应的航空燃油不符合航 空燃油适航标准的ꎬ 由民用机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 ２０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销民用机场航空燃油供应安全运营许可证ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１３９

第七十四条 违反本条例的规定ꎬ 运输机场航空燃油供应企业停止运输机场航空燃油供应业务ꎬ 未提前 ９０ 日告知地区民用航空管理机构、 机场管理机构和相关航空运输企业的ꎬ 由运输机场所在地地区民用航空管理机构处 ５ 万元以上 ２５ 万元以下的罚款ꎮ

第七十五条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 机场管理机构不按照国家规定的标准配备候机、 餐饮、 停车、 医疗急救等设施、 设备ꎬ 并提供相应的服务ꎻ

( 二) 航班发生延误时ꎬ 机场管理机构、 航空运输企业以及其他驻场单位不按照有关规定和服务承诺为旅客和货主提供相应的服务ꎮ

第七十六条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构及其关联企业参与经营采取有偿转让经营权的方式经营的业务的ꎬ 由地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第七十七条 违反本条例的规定ꎬ 机场管理机构未向民用航空管理部门报送运输机场规划、 建设和生产运营的有关资料的ꎬ 由民用航空管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第七十八条 违反本条例的规定ꎬ 在民用机场净空保护区域内设置 ２２ 万伏以上 ( 含 ２２ 万伏) 的高压输电塔ꎬ 未依照国务院民用航空主管部门的有关规定设置障碍灯或者标志的ꎬ 由民用机场所在地地区民用航空管理机构责令改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第七十九条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由民用机场所在地县级

以上地方人民政府责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 排放大量烟雾、 粉尘、 火焰、废气等影响飞行安全的物质ꎻ

( 二) 修建靶场、 强烈爆炸物仓库等影响飞行安全的建筑物或者其他设施ꎻ

( 三) 设置影响民用机场目视助航设施使用或者飞行员视线的灯光、 标志或者物体ꎻ

( 四) 种植影响飞行安全或者影响民用机场助航设施使用的植物ꎻ

( 五) 放飞影响飞行安全的鸟类、 升放无人驾驶的自由气球、 系留气球和其他升空物体ꎻ

( 六) 焚烧产生大量烟雾的农作物秸秆、 垃圾等物质ꎬ 或者燃放烟花、 焰火ꎻ

( 七) 在民用机场围界外 ５ 米范围内ꎬ 搭建建筑物、 种植树木ꎬ 或者从事挖掘、 堆积物体等影响民用机场运营安全的活动ꎻ

( 八) 国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场净空保护的行为ꎮ

第八十条 违反本条例的规定ꎬ 使用的无线电台 ( 站) 或者其他仪器、 装置ꎬ对民用航空无线电专用频率的正常使用产生干扰的ꎬ 由民用机场所在地无线电管理机构责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第八十一条 违反本条例的规定ꎬ 在民用航空无线电台 ( 站) 电磁环境保护区域内从事下列活动的ꎬ 由民用机场所在地县级以上地方人民政府责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 修建架空高压输电线、 架空金属线、 铁路、 公路、 电力排灌站ꎻ

( 二) 存放金属堆积物ꎻ

( 三) 从事掘土、 采砂、 采石等改变地形地貌的活动ꎻ

１１４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 国务院民用航空主管部门规定的其他影响民用机场电磁环境保护的行为ꎮ

第八十二条 违反本条例的规定ꎬ 在民用机场起降的民用航空器不符合国家有关航空器噪声和涡轮发动机排出物的适航标准的ꎬ 由民用航空管理部门责令相关航空运输企业改正ꎬ 可以处 １０ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第八十三条 国家工作人员违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由有关部门依法给予处分:

( 一) 不依照规定实施行政许可ꎻ( 二) 不依法履行监督检查职责ꎻ

( 三) 不依法实施行政强制措施或者行政处罚ꎻ

( 四) 滥用职权、 玩忽职守的其他行为ꎮ

第六章 附 则

第八十四条 本条例所称运输机场是指为从事旅客、 货物运输等公共航空运输活动的民用航空器提供起飞、 降落等服务

的机场ꎮ

本条例所称通用机场是指为从事工业、 农业、 林业、 渔业和建筑业的作业飞行ꎬ 以及医疗卫生、 抢险救灾、 气象探测、 海洋监测、 科学实验、 教育训练、 文化体育等飞行活动的民用航空器提供起飞、 降落等服务的机场ꎮ

第八十五条 本条例所称飞行区指标为 ４Ｄ 的运输机场是指可供基准飞行场地长度大于 １８００ 米、 翼展在 ３６ 米至 ５２ 米之间、 主起落架外轮外侧边间距在 ９ 米至１４ 米之间的民用航空器起飞、 降落的机场ꎮ

本条例所称飞行区指标为 ４Ｅ 的运输机场是指可供基准飞行场地长度大于１８００ 米、 翼展在 ５２ 米至 ６５ 米之间、 主

起落架外轮外侧边间距在 ９ 米至 １４ 米之间的民用航空器起飞、 降落的机场ꎮ

第八十六条 军民合用机场民用部分的管理除遵守本条例的有关规定外ꎬ 还应当遵守国务院、 中央军事委员会的有关规定ꎮ

第八十七条 本条例自 ２００９ 年 ７ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国民用航空器国籍登记条例 (１９９７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强对民用航空器国籍的管理ꎬ 保障民用航空活动安全ꎬ 维护民用航空活动秩序ꎬ 根据 « 中华人民共和国民用航空法» 的规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 下列民用航空器应当依照本条例进行国籍登记:

( 一) 中华人民共和国国家机构的民用航空器ꎻ

( 二) 依照中华人民共和国法律设立的企业法人的民用航空器ꎻ 企业法人的注

册资本中有外商出资的ꎬ 外商在该企业法人的注册资本或者实收资本中所占比例不超过 ３５％ ꎬ 其代表在董事会、 股东大会( 股东会) 的表决权不超过 ３５％ ꎬ 该企业法人的董事长由中国公民担任ꎻ

( 三) 国务院民用航空主管部门准予登记的其他民用航空器ꎮ

自境外租赁的民用航空器ꎬ 承租人符合前款规定ꎬ 该民用航空器的机组人员由承租人配备的ꎬ 可以申请登记中华人民共和国国籍ꎻ 但是ꎬ 必须先予注销该民用航空器原国籍登记ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１４１

第三条 民用航空器经依法登记ꎬ 取得中华人民共和国国籍ꎮ

第四条 民用航空器不得具有双重国籍ꎮ 未注销外国国籍的民用航空器ꎬ 不得在中华人民共和国办理国籍登记ꎻ 未注销中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 不得在外国办理国籍登记ꎮ

第五条 国务院民用航空主管部门主管中华人民共和国民用航空器国籍登记工作ꎬ 设立中华人民共和国民用航空器国籍登记簿ꎬ 统一记载民用航空器的国籍登记事项ꎮ

第六条 民用航空器国籍登记ꎬ 不得作为民用航空器所有权的证据ꎮ

第二章 国 籍 登 记

第七条 申请中华人民共和国民用航空器国籍登记的ꎬ 申请人应当按照国务院民用航空主管部门规定的格式如实填写民用航空器国籍登记申请书ꎬ 并向国务院民用航空主管部门提交下列文件:

( 一) 证明申请人合法身份的文件ꎻ

( 二) 作为取得民用航空器所有权证明的购买合同和交接文书ꎬ 或者作为占有民用航空器证明的租赁合同和交接文书ꎻ

( 三) 未在外国登记国籍或者已注销外国国籍的证明ꎻ

( 四) 国务院民用航空主管部门要求提交的其他有关文件ꎮ

第八条 国务院民用航空主管部门应当自收到民用航空器国籍登记申请之日起 ７ 个工作日内ꎬ 对申请书及有关证明文件进行审查ꎻ 经审查ꎬ 符合本条例规定的ꎬ应当向申请人颁发中华人民共和国民用航空器国籍登记证书ꎮ

第九条 国务院民用航空主管部门应当在民用航空器国籍登记簿中载明下列事项:

( 一) 民用航空器国籍标志和登记

标志ꎻ

( 二) 民用航空器制造人名称ꎻ( 三) 民用航空器型号ꎻ

( 四) 民用航空器出厂序号ꎻ

( 五) 民用航空器所有人名称及其地址ꎻ

( 六) 民用航空器占有人名称及其地址ꎻ

( 七) 民用航空器登记日期ꎻ

( 八) 民用航空器国籍登记证书签发人姓名ꎮ

第十条 民用航空器国籍登记证书应当放置于民用航空器内显著位置ꎬ 以备查验ꎮ

第十一条 取得中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 遇有下列情形之一时ꎬ 应当申请办理变更登记:

( 一) 民用航空器所有人或其地址变更ꎻ

( 二) 民用航空器占有人或其地址变更ꎻ

( 三) 国务院民用航空主管部门规定需要办理变更登记的其他情形ꎮ

第十二条 取得中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 遇有下列情形之一时ꎬ 应当申请办理注销登记:

( 一) 民用航空器所有权依法转移境外并已办理出口适航证的ꎻ

( 二) 民用航空器退出使用或者报废的ꎻ

( 三) 民用航空器失事或者失踪并停止搜寻的ꎻ

( 四) 符合本条例第二条第二款规定的民用航空器租赁合同终止的ꎻ

( 五) 国务院民用航空主管部门规定需要办理注销登记的其他情形ꎮ

第十三条 申请人办理民用航空器国籍登记ꎬ 应当缴纳登记费ꎮ 登记费的收费标准由国务院民用航空主管部门会同国务

１１４２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

院价格主管部门制定ꎮ 材料制成的识别牌ꎮ

第十四条 民用航空器没有或者未携带民用航空器国籍登记证书的ꎬ 国务院民用航空主管部门或者其授权的地区民用航空管理机构可以禁止该民用航空器起飞ꎮ

第三章 国籍标志和登记标志

第十五条 中华人民共和国民用航空器的国籍标志为罗马体大写字母 Ｂꎮ

中华人民共和国民用航空器的登记标志为阿拉伯数字、 罗马体大写字母或者二者的组合ꎮ

第十六条 中华人民共和国民用航空器的国籍标志置于登记标志之前ꎬ 国籍标志和登记标志之间加一短横线ꎮ

第十七条 取得中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 应当将国籍标志和登记标志喷涂在民用航空器上或者用其他能够保持同等耐久性的方法附着在民用航空器上ꎬ 并保持清晰可见ꎮ

国籍标志和登记标志在民用航空器上的位置、 尺寸和字体ꎬ 由国务院民用航空主管部门规定ꎮ

第十八条 任何单位或者个人不得在民用航空器上喷涂、 粘贴易与国籍标志和登记标志相混淆的图案、 标记或者符号ꎮ

第十九条 取得中华人民共和国国籍的民用航空器ꎬ 应当载有一块刻有国籍标志和登记标志并用耐火金属或者其他耐火

第四章 临 时 登 记

第二十条 对未取得民用航空器国籍登记证书的民用航空器ꎬ 申请人应当在进行下列飞行前 ３０ 日内ꎬ 按照国务院民用航空主管部门规定的格式如实填写申请书ꎬ 并向国务院民用航空主管部门提交有关证明文件ꎬ 办理临时登记:

( 一) 验 证 试 验 飞 行、 生 产 试 验飞行ꎻ

( 二) 表演飞行ꎻ

( 三) 为交付或者出口的调机飞行ꎻ( 四) 其他必要的飞行ꎮ

前款申请人是指民用航空器制造人、销售人或者国务院民用航空主管部门认可的其他申请人ꎮ

国务院民用航空主管部门准予临时登记的ꎬ 应当确定临时登记标志ꎬ 颁发临时登记证书ꎮ

第二十一条 取得临时登记标志的民用航空器出口时ꎬ 可以使用易于去除的材料将临时登记标志附着在民用航空器上ꎬ并应当完全覆盖外方要求预先喷涂的外国国籍标志和登记标志ꎮ

第五章 附 则

第二十二条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ７０９ 号

现公布 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

总理 李克强

２０１９ 年 ３ 月 ２ 日

八、 交 通 安 全 法

１１４３

### 国务院关于修改部分行政法规的决定

为了全面落实党的十九届三中全会审议通过的 « 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定»、 « 深化党和国家机构改革方案» 和十三届全国人大一次会议批准的 « 国务院机构改革方案» ꎬ 确保行政机关依法履行职责ꎻ 进一步推进简政放权、 放管结合、 优化服务改革ꎬ 更大程度

激发市场、 社会的创新创造活力ꎬ 国务院对机构改革、 政府职能转变和 “ 放管服” 改革涉及的有关行政法规进行了清理ꎮ 经过清理ꎬ 国务院决定: 对 ４９ 部行政法规的部分条款予以修改ꎮ

删去 « 外国民用航空器飞行管理规则» 第三十八条中的 “ 检疫” ꎮ

### 外国民用航空器飞行管理规则 (２０１９ 年修正)

第一条 外国民用航空器飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行或者停留时ꎬ 必须遵守本规则ꎮ

第二条 外国民用航空器只有根据中华人民共和国政府同该国政府签订的航空运输协定或者其他有关文件ꎬ 或者通过外交途径向中华人民共和国政府申请ꎬ 在得到答复接受后ꎬ 才准飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行ꎮ

第三条 外国民用航空器及其空勤组成员和乘客ꎬ 在中华人民共和国境内飞行或者停留时ꎬ 必须遵守中华人民共和国的法律和有关入境、 出境、 过境的法令规章ꎮ

第四条 外国民用航空器飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行ꎬ 必须服从中国民用航空总局各有关的空中交通管制部门的管制ꎬ 并且遵守有关飞行的各项规章ꎮ

第五条 外国民用航空器根据中华人民共和国政府同该国政府签订的航空运输协定ꎬ 可以在中华人民共和国境内按照协定中规定的航线进行定期航班飞行和加班

飞行ꎮ

定期航班飞行ꎬ 应当按照班期时刻表进行ꎮ 班期时刻表必须由同中华人民共和国政府签订协定的对方政府指定的航空运输企业ꎬ 预先提交中国民用航空总局ꎬ 并且征得同意ꎮ

加班飞行ꎬ 由同中华人民共和国政府签订协定的对方政府指定的航空运输企业ꎬ 最迟要在预计飞行开始前五天或者按照协定所规定的时间ꎬ 向中国民用航空总局提出ꎬ 获得许可后ꎬ 才能进行ꎮ

第六条 外国民用航空器在中华人民共和国境内进行定期航班飞行和加班飞行以外的一切不定期飞行ꎬ 必须预先提出申请ꎬ 在得到答复接受后ꎬ 才能进行ꎮ

不定期飞行的申请ꎬ 最迟要在预计飞行开始前十天通过外交途径提出ꎮ 如果双边航空运输协定中另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

第七条 不定期飞行的申请ꎬ 应当包括下列内容:

( 一) 航空器登记的国籍ꎬ 航空器的所有人和经营人ꎻ

( 二) 飞行的目的ꎻ

( 三) 航空器的型别、 最大起飞重量

１１４４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和最大着陆重量ꎻ 货物仓单ꎮ

( 四) 航空器的识别标志 ( 包括国籍标志和登记标志) ꎻ

( 五) 航空器的无线电通话和通报的呼号ꎻ

( 六) 航空器上无线电台使用的频率范围ꎻ

( 七) 空勤组成员的姓名、 职务和国籍ꎬ 航空器上乘客的人数和货物的重量ꎻ

( 八) 允许空勤组飞行的气象最低条件ꎻ

( 九) 预计由起点机场至目的地机场的飞行航线、 飞行日期和时刻ꎬ 以及在中华人民共和国境内飞行的航路ꎻ

( 十) 其他事项ꎮ

第八条 外国民用航空器在中华人民共和国境内进行不定期飞行时ꎬ 由中国民用航空总局指派飞行人员 ( 包括领航员和无线电通信员) 随机引导ꎬ 如果许可中有特别规定的ꎬ 依照规定ꎮ

第九条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 必须具有国籍标志和登记标志ꎮ 没有国籍标志和登记标志的外国民用航空器ꎬ 禁止在中华人民共和国境内飞行ꎮ

第十条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 应当具有下列文件:

( 一) 航空器登记证ꎻ( 二) 航空器适航证ꎻ

( 三) 空勤组每一成员的专业执照或者证件ꎻ

( 四) 航空器的航行记录簿ꎻ

( 五) 航空器上无线电台使用许可证ꎻ

( 六) 总申报单ꎻ

( 七) 航空器如载运乘客ꎬ 应当携带注明乘客姓名及其登机地与目的地的清单ꎻ

( 八) 航空器如载运货物ꎬ 应当携带

第十一条 外国民用航空器飞入或者飞出中华人民共和国国界ꎬ 必须从规定的空中走廊或者进出口通过ꎮ 禁止偏离空中走廊或者进出口ꎮ

第十二条 外国民用航空器飞入或者飞出中华人民共和国国界前二十至十五分钟ꎬ 其空勤组必须向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门报告: 航空器的呼号ꎬ 预计飞入或者飞出国界的时间和飞行的高度ꎬ 并且取得飞入或者飞出国界的许可ꎮ 没有得到许可ꎬ 不得飞入或者飞出国界ꎮ

第十三条 外国民用航空器飞越中华人民共和国国界和中华人民共和国境内规定的位置报告点ꎬ 应当立即向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门作位置报告ꎮ 位置报告的内容:

( 一) 航空器呼号ꎻ( 二) 位置ꎻ

( 三) 时间ꎻ

( 四) 飞行高度或者飞行高度层ꎻ

( 五) 预计飞越下一位置的时间或者预计到达降落机场的时间ꎻ

( 六) 空中交通管制部门要求的或者空勤组认为需要报告的其他事项ꎮ

第十四条 外国民用航空器飞入或者飞出中华人民共和国国界后ꎬ 如果因为天气变坏、 航空器发生故障或者其他特殊原因不能继续飞行ꎬ 允许其从原航路及空中走廊或者进出口返航ꎮ 此时ꎬ 空勤组应当向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门报告: 航空器呼号ꎬ 被迫返航的原因ꎬ 开始返航的时间ꎬ 飞行的高度ꎬ 以及返航后预定降落的机场ꎮ 在中华人民共和国境内ꎬ 如果没有接到中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的指示ꎬ 通常应当在原高度层的下一反航向的高度层上返航ꎻ 如果该高度层低于飞行的安全高度ꎬ

八、 交 通 安 全 法

１１４５

则应当在原高度层的上一反航向的高度层上返航ꎮ

第十五条 外国民用航空器在没有同中国民用航空总局有关的空中交通管制部门沟通无线电联络以前ꎬ 禁止飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行ꎮ

第十六条 外国民用航空器在中华人民共和国境内飞行ꎬ 如果与中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的航空电台通信联络中断时ꎬ 其空勤组应当设法与其他航空电台或者空中其他航空器沟通联络ꎬ 传递飞行情报ꎮ 如果仍然无法恢复联络ꎬ 则该航空器应当按照下列规定飞行:

在目视气象条件下ꎬ 应当继续保持在目视气象条件下飞行ꎬ 飞往就近的机场( 指起飞机场、 预定的降落机场和中国民用航空总局事先指定的备降机场) 降落ꎮ降落时ꎬ 应当按照本规则附件一 « 辅助指挥、 联络的符号和信号» 的规定进行ꎮ

在仪表气象条件下或者在天气条件不允许在目视气象条件下飞往就近的机场降落时ꎬ 应当严格按照现行飞行计划飞往预定的降落机场的导航台上空ꎻ 根据现行飞行计划中预计到达时间开始下降ꎬ 并且按照该导航设备的正常仪表进近程序ꎬ 在预计到达时间之后三十分钟以内着陆ꎮ

失去通信联络的航空器ꎬ 如果无线电发信机工作正常ꎬ 应当盲目发送机长对于继续飞行的意图和飞行情况ꎬ 随后ꎬ 在预定时刻或者位置报告点盲目发送报告ꎻ 如果无线电收信机工作正常ꎬ 应当不间断地守听地面航空电台有关飞行的指示ꎮ

第十七条 中华人民共和国境内航空器飞行的目视气象条件: 能见度不少于八公里ꎬ 航空器距离云的垂直距离不少于三百米ꎬ 航空器距离云的水平距离不少于一千五百米ꎮ

第十八条 飞行的安全高度是保证航

空器不致与地面障碍物相撞的最低的飞行高度ꎮ

中华人民共和国境内航线飞行的安全高度ꎬ 在高原、 山岳地带应当高出航线两侧各二十五公里以内最高标高六百米ꎻ 在高原、 山岳以外的其他地带应当高出航线两侧各二十五公里以内最高标高四百米ꎮ

第十九条 外国民用航空器在中华人民共和国境内飞行ꎬ 必须在规定的飞行高度或者高度层上进行ꎮ

中华人民共和国境内飞行的高度层ꎬ按照下列办法划分: 真航线角在 ０ 度至１７９ 度范围内ꎬ 高度由 ６００ 米至 ６０００ 米ꎬ

每隔 ６００ 米为一个高度层ꎻ 高度在 ６０００ 米以上ꎬ 每隔 ２０００ 米为一个高度层ꎮ 真航线角在 １８０ 度至 ３５９ 度范围内ꎬ 高度由

９００ 米至 ５７００ 米ꎬ 每隔 ６００ 米为一个高度层ꎻ 高度在 ７０００ 米以上ꎬ 每隔 ２０００ 米为一个高度层ꎮ

飞行高度层应当根据特定气压七百六十毫米水银柱为基准的等压面计算ꎮ 真航线角应当从航线起点和转弯点量取ꎮ

第二十条 外国民用航空器在中华人民共和国境内每次飞行的高度或者高度层ꎬ 由中国民用航空总局有关的空中交通管制部门指定ꎮ

外国民用航空器在飞行中ꎬ 无论气象条件如何ꎬ 如果需要改变飞行高度或者高度层ꎬ 必须经过中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的许可ꎮ

第二十一条 外国民用航空器在中华人民共和国境内必须沿规定的航路飞行ꎮ禁止偏离航路ꎮ

中华人民共和国境内航路的宽度最大为二十公里ꎬ 最小为八公里ꎮ

第二十二条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 其空勤组如果不能判定航空器的位置时ꎬ 应当立即报告中国民用航空总局有关的空中交通管制

１１４６

部门ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

计 ( 真向) ꎻ 能见度以公里或者米计ꎻ 高

外国民用航空器在飞行中如果偏离规定的航路ꎬ 中国民用航空总局有关的空中交通管制部门ꎬ 在可能范围内帮助其回到原航路ꎬ 但对该航空器由于偏离航路飞行所产生的一切后果ꎬ 不负任何责任ꎮ

第二十三条 目视飞行时航空器相遇ꎬ 应当按照下列规定避让:

( 一) 两航空器在同一个高度上对头相遇ꎬ 应当各自向右避让ꎬ 相互间保持五百米以上的间隔ꎻ

( 二) 两航空器在同一个高度上交叉相遇ꎬ 飞行员从坐舱左侧看到另一架航空器时应当下降高度ꎬ 从坐舱右侧看到另一架航空器时应当上升高度ꎻ

( 三) 在同一个高度上超越前面航空器ꎬ 应当从前面航空器右侧保持五百米以上的间隔进行ꎻ

( 四) 单独航空器应当主动避让编队或者拖曳物体的航空器ꎬ 有动力装置的航空器应当主动避让无动力装置的航空器ꎮ

第二十四条 外国民用航空器在中华人民共和国境内飞行时ꎬ 应当按照中国民用航空总局规定的无线电通信的方式和无线电频率ꎬ 同中国民用航空总局有关的空中交通管制部门保持不间断地守听ꎬ 以便及时地进行通信联络ꎮ

进行地空无线电联络ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 通报时使用国际 Ｑ 简语ꎻ 通话时使用汉语ꎬ 或者使用中华人民共和国政府同意的其他语言ꎮ

( 二) 地理名称使用汉语现用名称或者用地名代码、 地名代号、 无线电导航设备识别讯号和经纬度表示ꎮ

( 三) 计量单位: 距离以米或者公里计ꎻ 飞行高度、 标高、 离地高度以米计ꎻ水平速度、 空中风速以公里/ 小时计ꎻ 垂直速度、 地面风速以米/ 秒计ꎻ 风向以度

度表拨正以毫米水银柱或者毫巴计ꎻ 温度以度计 ( 摄氏) ꎻ 重量以吨或者公斤计ꎻ时间以小时和分钟计 ( 格林威治平时二十四小时制ꎬ 自子夜开始) ꎮ

第二十五条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 应当在中国民用航空总局指定的机场降落ꎮ 降落前应当取得降落机场的空中交通管制部门的许可ꎻ降落后ꎬ 没有经过许可ꎬ 不得起飞ꎮ

不定期飞行的外国民用航空器降落后ꎬ 其机长还应当到机场空中交通管制部门报告在中华人民共和国境内的飞行情况ꎬ 并且提交有关下一次飞行的申请ꎮ

第二十六条 外国民用航空器的空勤组必须在起飞前做好飞行准备工作ꎬ 机长或其代理人至少要在预计起飞前一小时向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门提交飞行计划ꎮ

如果航空器延误超过规定起飞时间三十分钟以上时ꎬ 应当修订该飞行计划ꎬ 或者另行提交新的飞行计划ꎬ 并且撤销原来的飞行计划ꎮ

第二十七条 中华人民共和国境内机场的起落航线飞行通常为左航线ꎮ 起落航线的飞行高度ꎬ 通常为三百米至五百米ꎮ进行起落航线飞行时ꎬ 禁止超越同型或者速度相接近的航空器ꎮ 航空器之间的纵向间隔ꎬ 一般应当保持在二千米以上ꎬ 并且还要考虑航空器尾流的影响ꎮ 经过机场空中交通管制员许可ꎬ 大速度航空器可以在第三转弯前从外侧超越小速度航空器ꎬ 其横向间隔不得小于五百米ꎮ 除被迫必须立即降落的航空器外ꎬ 任何航空器不得从内侧超越前面的航空器ꎮ

加入起落航线飞行必须经过机场空中交通管制员许可ꎬ 并且应当顺沿航线加入ꎬ 不得横向截入ꎮ

第二十八条 外国民用航空器在航空

八、 交 通 安 全 法

１１４７

站区域内目视气象条件下飞行时ꎬ 其空勤组应当进行严密的空中观察ꎬ 防止与其他航空器碰撞ꎻ 如果发生碰撞ꎬ 航空器的机长应负直接责任ꎮ

第二十九条 外国民用航空器在中华人民共和国境内的机场起飞或者降落ꎬ 高度表拨正程序按照下列规定进行:

( 一) 规定过渡高度和过渡高度层的

机场

航空器起飞前ꎬ 应当将机场场面气压的数值对正航空器上气压高度表的固定指标ꎻ 航空器起飞后ꎬ 上升到过渡高度时ꎬ应当将航空器上气压高度表的气压刻度七百六十毫米对正固定指标ꎮ 航空器降落前ꎬ 下降到过渡高度层时ꎬ 应当将机场场面气压的数值对正航空器上气压高度表的固定指标ꎮ

( 二) 没有规定过渡高度和过渡高度层的机场

航空器起飞前ꎬ 应当将机场场面气压的数值对正航空器上气压高度表的固定指标ꎻ 航空器起飞后ꎬ 上升到六百米高度时ꎬ 应当将航空器上气压高度表的气压刻度七百六十毫米对正固定指标ꎮ 航空器降落前ꎬ 进入航空站区域边界或者根据机场空中交通管制员的指示ꎬ 将机场场面气压的数值对正航空器上气压高度表的固定指标ꎮ

( 三) 高原机场

航空器起飞前ꎬ 当航空器上气压高度表的气压刻度不能调整到机场场面气压的数值时ꎬ 应当将气压高度表的气压刻度七百六十毫米对正固定指标 ( 此时所指示的高度为假定零点高度) ꎮ 航空器降落前ꎬ 如果航空器上气压高度表的气压刻度不能调整到机场场面气压的数值时ꎬ 应当按照降落机场空中交通管制员通知的假定零点高度 ( 航空器着陆时所指示的高度) 进行着陆ꎮ

第三十条 外国民用航空器在中华人民共和国境内起飞或者降落时ꎬ 应当遵守中国民用航空总局规定的机场气象最低条件ꎮ 当机场的天气实况低于机场气象最低条件时ꎬ 航空器不得起飞或者着陆ꎮ 在紧急情况下ꎬ 如果航空器的机长决定低于机场气象最低条件着陆ꎬ 须对其决定和由此产生的后果负完全的责任ꎮ

当机场天气实况十分恶劣ꎬ 机场空中交通管制部门将关闭机场ꎬ 禁止航空器起飞或者着陆ꎮ

第三十一条 在中华人民共和国境内的航路上或者起飞、 降落机场附近有威胁航空器飞行的危险天气时ꎬ 中国民用航空总局有关的空中交通管制部门可以向外国民用航空器的机长提出推迟起飞、 返航或者飞往备降机场的建议ꎻ 航空器的机长对此类建议有最后的决定权并对其决定负责ꎮ

第三十二条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 如果发现可能危及飞行安全的严重故障时ꎬ 中国民用航空总局的有关部门有权制止该航空器继续飞行ꎬ 并且通知其登记国ꎻ 该航空器可否继续飞行ꎬ 由航空器登记国确定ꎮ

第三十三条 外国民用航空器在中华人民共和国境内飞行时ꎬ 无论在任何情况下ꎬ 不准飞入中华人民共和国划定的空中禁区ꎮ 中国民用航空总局对飞入空中禁区的外国民用航空器的机长ꎬ 将给予严肃处理ꎬ 并且对该航空器飞入空中禁区所产生的一切后果ꎬ 不负任何责任ꎮ

第三十四条 在特殊情况下ꎬ 中国民用航空总局公布临时关闭有关的航路或者机场时ꎬ 与该航路或者机场飞行有关的外国民用航空器ꎬ 必须根据中国民用航空总局的航行通告或者有关的空中交通管制部门的通知ꎬ 修订飞行计划ꎮ

第三十五条 在中华人民共和国境内

１１４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

飞行的外国民用航空器ꎬ 除遇险情况下的跳伞外ꎬ 只有得到中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的许可ꎬ 并且在指定的条件下ꎬ 才可以向地面投掷物品、 喷洒液体和使用降落伞ꎮ

第三十六条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 如果发生严重危及航空器和机上人员安全ꎬ 并且需要立即援助的情况时ꎬ 其空勤组应当立即向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门发出遇险信号ꎬ 以便及时进行搜寻和援救ꎮ遇险信号以无线电话发出时用 “ ＭＡＹ￣ ＤＡＹ” ꎬ 以无线电报发出时用 “ ＳＯＳ” ꎮ 遇险航空器在发出遇险信号后ꎬ 应当尽可能将航空器呼号ꎬ 遇险性质ꎬ 现在的位置、高度、 航向和机长的意图在遇险通信中发出ꎮ 遇险通信应当在当时使用的地空无线电通信频率上发出ꎻ 必要时ꎬ 按照中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的通知ꎬ 将通信频率转到紧急频率上继续进行联络ꎮ 这种紧急频率在航行资料汇编中提供ꎮ

第三十七条 在中华人民共和国境内

飞行的外国民用航空器ꎬ 如果发生可能危及航空器或者机上人员安全ꎬ 但不需要立即援助的情况时ꎬ 其空勤组应当立即向中国民用航空总局有关的空中交通管制部门发出紧急信号ꎮ 紧急信号以无线电话发出时用 “ ＰＡＮ ” ꎬ 以无线电报发出时用“ ＸＸＸ” ꎮ 遇有紧急情况的航空器ꎬ 在发出紧急信号后ꎬ 还应当将航空器呼号ꎬ 紧急情况的性质ꎬ 现在的位置、 高度、 航向和机长的意图在紧急通信中发出ꎮ 紧急通信应当在当时使用的地空无线电通信频率上发出ꎻ 必要时ꎬ 按照中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的通知ꎬ 将通信频率转到紧急频率上继续进行联络ꎮ 这种紧急频率在航行资料汇编中提供ꎮ

第三十八条 飞入或者飞出中华人民

共和国国界的外国民用航空器ꎬ 必须在指定的设有海关和边防检查站的机场降落或者起飞ꎮ

第三十九条 在中华人民共和国境内的外国民用航空器 ( 包括其必须具备的文件以及空勤组成员、 乘客和所载物品) ꎬ 应受中华人民共和国有关机关的检查ꎮ

第四十条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 禁止载运爆炸物、易燃物、 武器、 弹药以及中华人民共和国政府规定的其他违禁品ꎮ

第四十一条 外国民用航空器在飞行中ꎬ 如果空勤组成员或者乘客患急病ꎬ 空勤组应当报告有关的空中交通管制部门ꎬ以便在降落后取得协助为病员进行必要的医疗ꎮ

第四十二条 在中华人民共和国境内飞行的外国民用航空器ꎬ 如果违反本规则ꎬ 中国人民解放军防空值班飞机可以强迫其在指定的机场降落ꎮ 违反中国民用航空总局有关的空中交通管制部门的指示ꎬ以违反本规则论ꎮ

防空值班飞机拦截违反本规则的外国民用航空器和被拦截的外国民用航空器使用的信号ꎬ 按照附件二的规定执行ꎮ

被强迫降落的外国民用航空器ꎬ 只有得到中国民用航空总局的许可ꎬ 才能继续飞行ꎮ

第四十三条 飞入或者飞出中华人民共和国国界和在中华人民共和国境内飞行或者停留的外国民用航空器ꎬ 其空勤组成员和乘客ꎬ 如果违反本规则ꎬ 由中国民用航空总局或者其他主管机关根据具体情况给予罚款及其他处分ꎻ 情节重大的由中华人民共和国人民法院处理ꎮ

第四十四条 本规则经中华人民共和国国务院批准后ꎬ 由中国民用航空总局发布施行ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１４９

### 中华人民共和国民用航空器权利登记条例 (１９９７ 年公布)

第一条 根据 « 中华人民共和国民用航空法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国办理民用航空器权利登记ꎬ 应当遵守本条例ꎮ

第三条 国务院民用航空主管部门主管民用航空器权利登记工作ꎬ 设立民用航空器权利登记簿ꎬ 统一记载民用航空器权利登记事项ꎮ

同一民用航空器的权利登记事项应当记载于同一权利登记簿中ꎮ

第四条 办理民用航空器所有权、 占有权或者抵押权登记的ꎬ 民用航空器权利人应当按照国务院民用航空主管部门的规定ꎬ 分别填写民用航空器所有权、 占有权或者抵押权登记申请书ꎬ 并向国务院民用航空主管部门提交本条例第五条至第七条规定的相应文件ꎮ

办理民用航空器优先权登记的ꎬ 民用航空器优先权的债权人应当自援救或者保管维护工作终了之日起 ３ 个月内ꎬ 按照国务院民用航空主管部门的规定ꎬ 填写民用航空器优先权登记申请书ꎬ 并向国务院民用航空主管部门提交足以证明其合法身份的文件和有关债权证明ꎮ

第五条 办理民用航空器所有权登记的ꎬ 民用航空器的所有人应当提交下列文件或者经核对无误的复印件:

( 一) 民用航空器国籍登记证书ꎻ

( 二) 民用航空器所有权取得的证明文件ꎻ

( 三) 国务院民用航空主管部门要求提交的其他必要的有关文件ꎮ

第六条 办理民用航空器占有权登记的ꎬ 民用航空器的占有人应当提交下列文件或者经核对无误的复印件:

( 一) 民用航空器国籍登记证书ꎻ

( 二) 民用航空器所有权登记证书或者相应的所有权证明文件ꎻ 民用航空器设定抵押的ꎬ 还应当提供有关证明文件ꎻ

( 三) 符合 « 中华人民共和国民用航空法» 第十一条第 ( 二) 项或者第 ( 三) 项规定的民用航空器买卖合同或者租赁合同ꎻ

( 四) 国务院民用航空主管部门要求提交的其他必要的有关文件ꎮ

第七条 办理民用航空器抵押权登记的ꎬ 民用航空器的抵押权人和抵押人应当提交下列文件或者经核对无误的复印件:

( 一) 民用航空器国籍登记证书ꎻ

( 二) 民用航空器所有权登记证书或者相应的所有权证明文件ꎻ

( 三) 民用航空器抵押合同ꎻ

( 四) 国务院民用航空主管部门要求提交的其他必要的有关文件ꎮ

第八条 就两架以上民用航空器设定一项抵押权或者就同一民用航空器设定两项以上抵押权时ꎬ 民用航空器的抵押权人和抵押人应当就每一架民用航空器或者每一项抵押权分别办理抵押权登记ꎮ

第九条 国务院民用航空主管部门应当自收到民用航空器权利登记申请之日起 ７ 个工作日内ꎬ 对申请的权利登记事项进行审查ꎮ 经审查符合本条例规定的ꎬ 应当向民用航空器权利人颁发相应的民用航空器权利登记证书ꎬ 并区别情况在民用航空器权利登记簿上载明本条例第十条至第十三条规定的相应事项ꎻ 经审查不符合本条例规定的ꎬ 应当书面通知民用航空器权利人ꎮ

第十条 国务院民用航空主管部门向民用航空器所有人颁发民用航空器所有权登记证书时ꎬ 应当在民用航空器权利登记

１１５０ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

簿上载明下列事项: 名称、 地址及其法定代表人的姓名ꎻ

( 一) 民用航空器国籍、 国籍标志和登记标志ꎻ

( 二) 民用航空器所有人的姓名或者名称、 地址及其法定代表人的姓名ꎻ

( 三) 民用航空器为数人共有的ꎬ 载明民用航空器共有人的共有情况ꎻ

( 四) 民用航空器所有权的取得方式和取得日期ꎻ

( 五) 民用航空器制造人名称、 制造日期和制造地点ꎻ

( 六) 民用航空器价值、 机体材料和主要技术数据ꎻ

( 七) 民用航空器已设定抵押的ꎬ 载明其抵押权的设定情况ꎻ

( 八) 民用航空器所有权登记日期ꎻ

( 九) 国务院民用航空主管部门规定的其他事项ꎮ

第十一条 国务院民用航空主管部门向民用航空器占有人颁发民用航空器占有权登记证书时ꎬ 应当在民用航空器权利登记簿上载明下列事项:

( 一) 民用航空器的国籍、 国籍标志和登记标志ꎻ

( 二) 民用航空器占有人、 所有人或者出租人的姓名或者名称、 地址及其法定代表人的姓名ꎻ

( 三) 民用航空器占有权的取得方式、 取得日期和约定的占有条件ꎻ

( 四) 民用航空器占有权登记日期ꎻ

( 五) 国务院民用航空主管部门规定的其他事项ꎮ

第十二条 国务院民用航空主管部门向民用航空器抵押权人颁发民用航空器抵押权登记证书时ꎬ 应当在民用航空器权利登记簿上载明下列事项:

( 一) 被抵押的民用航空器的国籍、国籍标志和登记标志ꎻ

( 二) 抵押权人和抵押人的姓名或者

( 三) 民用航空器抵押所担保的债权数额、 利息率、 受偿期限ꎻ

( 四) 民用航空器抵押权登记日期ꎻ

( 五) 国务院民用航空主管部门规定的其他事项ꎮ

第十三条 国务院民用航空主管部门向民用航空器优先权的债权人颁发民用航空器优先权登记证书时ꎬ 应当在民用航空器权利登记簿上载明下列事项:

( 一) 发生债权的民用航空器的国籍、 国籍标志和登记标志ꎻ

( 二) 民用航空器优先权的债权人的姓名或者名称、 地址及其法定代表人的姓名ꎻ

( 三) 发生债权的民用航空器的所有人、 经营人或者承租人的姓名或者名称、地址及其法定代表人的姓名ꎻ

( 四) 民用航空器优先权的债权人主张的债权数额和债权发生的时间、 原因ꎻ

( 五) 民用航空器优先权登记日期ꎻ

( 六) 国务院民用航空主管部门规定的其他事项ꎮ

第十四条 同一民用航空器设定两项以上抵押权的ꎬ 国务院民用航空主管部门应当按照抵押权登记申请日期的先后顺序进行登记ꎮ

第十五条 民用航空器权利登记事项发生变更时ꎬ 民用航空器权利人应当持有关的民用航空器权利登记证书和变更证明文件ꎬ 向国务院民用航空主管部门办理变更登记ꎮ

民用航空器抵押合同变更时ꎬ 由抵押权人和抵押人共同向国务院民用航空主管部门办理变更登记ꎮ

第十六条 国务院民用航空主管部门应当自收到民用航空器权利变更登记申请之日起 ７ 个工作日内ꎬ 对申请的权利变更登记事项进行审查ꎮ 经审查符合本条例规

八、 交 通 安 全 法

１１５１

定的ꎬ 在有关权利登记证书和民用航空器权利登记簿上注明变更事项ꎻ 经审查不符合本条例规定的ꎬ 应当书面通知民用航空器权利人ꎮ

第十七条 遇有下列情形之一时ꎬ 民用航空器权利人应当持有关的民用航空器权利登记证书和证明文件ꎬ 向国务院民用航空主管部门办理注销登记:

( 一) 民用航空器所有权转移ꎻ

( 二) 民用航空器灭失或者失踪ꎻ

( 三) 民用航空器租赁关系终止或者民用航空器占有人停止占有ꎻ

( 四) 民用航空器抵押权所担保的债权消灭ꎻ

( 五) 民用航空器优先权消灭ꎻ

( 六) 国务院民用航空主管部门规定的其他情形ꎮ

第十八条 国务院民用航空主管部门应当自收到民用航空器注销登记申请之日起 ７ 个工作日内ꎬ 对申请的注销登记事项进行审查ꎮ 经审查符合本条例规定的ꎬ 收回有关的民用航空器权利登记证书ꎬ 相应地注销民用航空器权利登记簿上的权利登记ꎬ 并根据具体情况向民用航空器权利人出具民用航空器权利登记注销证明书ꎻ 经审查不符合本条例规定的ꎬ 应当书面通知民用航空器权利人ꎮ

第十九条 申请人办理民用航空器权利登记ꎬ 应当缴纳登记费ꎮ 登记费的收费标准由国务院民用航空主管部门会同国务院价格主管部门制定ꎮ

第二十条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 国务院关于通用航空管理的暂行规定 (２０１４ 年修订)

( １９８６ 年 １ 月 ８ 日国务院发布 根据 ２０１４ 年 ７ 月 ２９ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修订)

第一条 为了促进通用航空事业的健康发展ꎬ 维护公共利益ꎬ 保障飞行安全ꎬ以适应社会主义现代化建设的需要ꎬ 特制定本规定ꎮ

第二条 凡使用民用航空器从事为工业、 农业、 林业、 牧业、 渔业生产和国家建设服务的作业飞行ꎬ 以及从事医疗卫生、 抢险救灾、 海洋及环境监测、 科学实验、 教育训练、 文化体育及游览等项飞行活动 ( 以下统称通用航空) ꎬ 都应当遵守本规定ꎮ

紧急情况下的救援飞行活动ꎬ 按照国

家的有关规定执行ꎮ

个人ꎬ 经营通用航空业务的企业ꎬ 都应当按照下列规定ꎬ 履行申请审批手续:

( 一) 从事或经营省际通用航空飞行或业务的ꎬ 由民航局审查、 批准ꎬ 发给通用航空许可证ꎻ

( 二) 从事或经营省、 自治区、 直辖市境内的通用航空飞行或业务的ꎬ 由地区民用航空管理机构审查、 批准ꎬ 发给通用航空许可证ꎬ 报民航局备案ꎮ

前款审批机关收到申请之后ꎬ 应当在个月内作出决定ꎮ

３

第五条 申请通用航空许可证ꎬ 应当

具备与通用航空要求相适应的下列条件:

第三条 通用航空由中国民用航空局

( 以下简称民航局) 归口管理ꎮ

第四条 从事通用航空飞行的单位或

( 一) 航空器经民航局检验合格ꎬ 登记注册ꎬ 领有适航证件ꎮ 租用外国民用航空器的ꎬ 并应提交租赁合同及其他有关

１１５２

证件ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

有关民用航空的规章、 条令ꎬ 接受民航局

( 二) 飞行人员、 航空器维修人员和航行调度人员经民航局考核合格ꎬ 领有执照ꎮ 从事空中作业的驾驶员ꎬ 应当经过专业训练ꎬ 考核合格ꎬ 具备空中作业必需的专门知识和技能ꎮ

( 三) 所使用的机场以及机务维修条件ꎬ 能够保证正常飞行和作业ꎮ

第六条 经营通用航空业务的企业ꎬ应当持通用航空许可证ꎬ 按照 « 工商企业登记管理条例» 的规定ꎬ 办理登记手续ꎬ 领取营业执照ꎬ 方可经营业务ꎮ

经营通用航空业务的企业ꎬ 需要变更通用航空许可证载明的事项时ꎬ 应当报经原发证机关批准ꎬ 并且应当按照 « 工商企业登记管理条例» 的规定ꎬ 办理相应手续ꎮ

第七条 从事通用航空飞行的单位或个人ꎬ 经营通用航空业务的企业ꎬ 都应当向中国人民保险公司投保机身险和第三者责任险ꎮ

第八条 经营通用航空业务的企业ꎬ可以承担中国境外通用航空业务ꎬ 但是应当按照国家有关规定办理相关手续ꎮ

第九条 企业、 单位或个人实施通用航空作业飞行时ꎬ 应当采取有效措施保护环境ꎻ 噪声或排放有害物质ꎬ 都必须符合国家规定的标准ꎮ

违反前款规定ꎬ 造成损害的ꎬ 应当负责赔偿损失ꎻ 发生纠纷的ꎬ 由司法机关依法处理ꎮ

第十条 从事或经营通用航空飞行或业务的单位、 个人、 企业ꎬ 都应当遵守国家法律、 行政法规的规定ꎬ 接受有关部门的监督检查ꎮ

第十一条 从事或经营通用航空飞行或业务的单位、 个人、 企业ꎬ 都应当遵守

对飞行事故的调查处理ꎮ

第十二条 从事或经营通用航空飞行或业务的单位、 个人、 企业ꎬ 都应当按照民航局的规定ꎬ 定期报送通用航空统计资料和其他材料ꎮ

经营通用航空业务的企业ꎬ 还应当在国家计划指导下ꎬ 编制并向民航局报送本企业的中、 长期计划ꎮ

民航局应当扶持通用航空事业的发展ꎬ 协调、 监督通用航空企业的经营活动ꎮ

第十三条 从事民用航空教育、 训练的学校或机构ꎬ 应当接受民航局的监督检查ꎮ

民用航空教育、 训练管理办法ꎬ 由民航局制定ꎮ

第十四条 航空体育主管部门应当根据本规定制定航空体育管理办法ꎬ 并报民航局备案ꎮ

第十五条 从事或经营通用航空飞行或业务的单位、 个人、 企业违法、 违章ꎬ民航局或地区民用航空管理机构可以分别给予警告、 罚款、 暂停业务、 吊销通用航空许可证等处分ꎮ

对被吊销通用航空许可证的企业ꎬ 民航局或地区民用航空管理机构应当会商工商行政管理部门按规定同时吊销其营业执照ꎮ

第十六条 本规定由民航局负责解释ꎮ

第十七条 本规定自发布之日起施行ꎮ 在本规定发布前已经从事或经营通用航空飞行或业务的单位、 个人、 企业ꎬ 应当在 ３ 个月内按照本规定补办申请、 批准手续ꎻ 逾期不办的ꎬ 不得从事或经营通用航空飞行或业务ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１５３

### 中华人民共和国民用航空器适航管理条例 (１９８７ 年公布)

第一条 为保障民用航空安全ꎬ 维护公众利益ꎬ 促进民用航空事业的发展ꎬ 特制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事民用航空器 ( 含航空发动机和螺旋桨下同) 的设计、 生产、 使用和维修的单位或者个人ꎬ 向中华人民共和国出口民用航空器的单位或者个人ꎬ 以及在中华人民共和国境外维修在中华人民共和国注册登记的民用航空器的单位或者个人ꎬ 均须遵守本条例ꎮ

第三条 民用航空器的适航管理ꎬ 是根据国家的有关规定ꎬ 对民用航空器的设计、 生产、 使用和维修ꎬ 实施以确保飞行安全为目的的技术鉴定和监督ꎮ

第四条 民用航空器的适航管理由中国民用航空局 ( 以下简称民航局) 负责ꎮ第五条 民用航空器的适航管理ꎬ 必

须执行规定的适航标准和程序ꎮ

第六条 任何单位或者个人设计民用航空器ꎬ 应当持航空工业部对该设计项目的审核批准文件ꎬ 向民航局申请型号合格证ꎮ 民航局接受型号合格证申请后ꎬ 应当按照规定进行型号合格审定ꎻ 审定合格的ꎬ 颁发型号合格证ꎮ

第七条 任何单位或者个人生产民用航空器ꎬ 应当具有必要的生产能力ꎬ 并应当持本条例第六条规定的型号合格证ꎬ 经航空工业部同意后ꎬ 向民航局申请生产许可证ꎮ 民航局接受生产许可证申请后ꎬ 应当按照规定进行生产许可审定ꎻ 审定合格的ꎬ 颁发生产许可证ꎬ 并按照规定颁发适航证ꎮ

任何单位或者个人未按照前款规定取得生产许可证的ꎬ 均不得生产民用航空器ꎮ 但本条例第八条规定的除外ꎮ

第八条 任何单位或者个人未取得生产许可证ꎬ 但因特殊需要ꎬ 申请生产民用航空器的ꎬ 须经民航局批准ꎮ

按照前款规定生产的民用航空器ꎬ 须经民航局逐一审查合格后ꎬ 颁发适航证ꎮ

第九条 民用航空器必须具有民航局颁发的适航证ꎬ 方可飞行ꎮ

民航局颁发的适航证应当规定该民用航空器所适用的活动类别、 证书的有效期限及安全所需的其他条件和限制ꎮ

第十条 持有民用航空器生产许可证的单位生产的民用航空器ꎬ 经国务院有关主管部门批准需要出口时ꎬ 由民航局签发出口适航证ꎮ

第十一条 在中华人民共和国境内飞行的民用航空器必须具有国籍登记证ꎮ 在中华人民共和国注册登记的民用航空器ꎬ具有中华人民共和国国籍ꎬ 国籍登记证由民航局颁发ꎮ 民用航空器取得国籍登记证后ꎬ 必须按照规定在该民用航空器的外表标明国籍登记识别标志ꎮ

第十二条 中华人民共和国的任何单位或者个人进口外国生产的任何型号的民用航空器ꎬ 如系首次进口并用于民用航空活动时ꎬ 出口民用航空器的单位或者个人必须向民航局申请型号审查ꎮ 民航局接受申请后ꎬ 应当按照规定对该型号民用航空器进行型号审查ꎻ 审查合格的ꎬ 颁发准予进口的型号认可证书ꎮ

第十三条 中华人民共和国的任何单位或者个人租用的外国民用航空器ꎬ 必须经民航局对其原登记国颁发的适航证审查认可或者另行颁发适航证后ꎬ 方可飞行ꎮ

第十四条 任何单位或者个人的民用航空器取得适航证以后ꎬ 必须按照民航局的有关规定和适航指令ꎬ 使用和维修民用

１１５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

航空器ꎬ 保证其始终处于持续适航状态ꎮ

第十五条 加装或者改装已取得适航证的民用航空器ꎬ 必须经民航局批准ꎬ 涉及的重要部件、 附件必须经民航局审定ꎮ

第十六条 中华人民共和国境内和境外任何维修单位或者个人ꎬ 承担在中华人民共和国注册登记的民用航空器的维修业务的ꎬ 必须向民航局申请维修许可证ꎬ 经民航局对其维修设施、 技术人员、 质量管理系统审查合格ꎬ 并颁发维修许可证后ꎬ方可从事批准范围内的维修业务活动ꎮ

第十七条 负责维修并放行在中华人民共和国注册登记的民用航空器的维修技术人员ꎬ 必须向民航局提出申请ꎬ 经民航局或者其授权单位考核合格并取得维修人员执照或者相应的证明文件后ꎬ 方可从事民用航空器的维修并放行工作ꎮ

第十八条 民用航空器的适航审查应当收取费用ꎮ 收费办法由民航局会同财政部制定ꎮ

第十九条 民航局有权对生产、 使用、 维修民用航空器的单位或者个人以及取得适航证的民用航空器进行定期检查或者抽查ꎻ 经检查与抽查不合格的ꎬ 民航局除按照本条例的有关规定对其处罚外ꎬ 还可吊销其有关证件ꎮ

第二十条 使用民用航空器进行飞行活动的任何单位或者个人有下列情形之一的ꎬ 民航局有权责令其停止飞行ꎬ 并视情节轻重ꎬ 处以罚款:

一、 民用航空器未取得适航证的ꎻ二、 民用航空器适航证已经失效的ꎻ

三、 使用民用航空器超越适航证规定范围的ꎮ

第二十一条 维修民用航空器的单位或者个人ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 民航局有权责令其停止维修业务或者吊销其维修许可证ꎬ 并视情节轻重ꎬ 处以罚款:

一、 未取得维修许可证ꎬ 擅自承接维修业务的ꎻ

二、 超过维修许可证规定的业务范围ꎬ 承接维修业务的ꎻ

三、 由未取得维修人员执照的人员负责民用航空器的维修并放行的ꎮ

第二十二条 任何单位或者个人违反本条例第七条规定ꎬ 擅自生产民用航空器的ꎬ 民航局有权责令其停止生产ꎬ 并视情节轻重ꎬ 处以罚款ꎮ

第二十三条 按照本条例受到处罚的单位的上级主管机关ꎬ 应当根据民航局的建议对受罚单位的主要负责人或者直接责任人员给予行政处分ꎻ 情节严重ꎬ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十四条 民航局因适航管理工作的过失造成人身伤亡或者重大财产损失的ꎬ 应当承担赔偿责任ꎬ 并对直接责任人员给予行政处分ꎻ 直接责任人员的行为构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十五条 民航局从事适航管理的工作人员ꎬ 利用职务之便营私舞弊的ꎬ 应当给予行政处分ꎻ 情节严重ꎬ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十六条 任何单位或者个人对民航局作出的罚款决定不服的ꎬ 可以在接到罚款通知书之日起十五日内向民航局提请复议ꎬ 也可以直接向人民法院起诉ꎻ 期满不提请复议也不起诉又不执行的ꎬ 民航局可以申请人民法院强制执行ꎮ

第二十七条 民航局应当在广泛征求航空工业部及各有关部门意见的基础上ꎬ制定本条例的实施细则及有关技术标准ꎮ

第二十八条 本条例由民航局负责解释ꎮ

第二十九条 本条例自一九八七年六月一日起施行ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１５５

### 民用航空运输不定期飞行管理暂行规定 (１９８９ 年公布)

第一条 为了维护国家航空权益ꎬ 保证航空运输安全ꎬ 促进民用航空运输的发展ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于在中华人民共和国领域内以及中华人民共和国和外国之间ꎬ 从事运送旅客、 行李、 货物和邮件的中国和外国民用航空器的不定期飞行ꎮ

第三条 本规定所称不定期飞行ꎬ 是指不属于定期航班的民用航空运输飞行ꎮ

第四条 从事不定期飞行ꎬ 必须向中国民用航空局申请ꎬ 经批准后方可飞行ꎮ申请和批准程序由中国民用航空局制定ꎮ

第五条 从事不定期飞行ꎬ 必须遵守中国民用航空局制定的运输规则ꎬ 并不得影响定期航班的正常经营ꎮ

第六条 从事不定期飞行的空勤人员和航空器ꎬ 必须符合中国民用航空局规定的条件和技术标准ꎬ 具备机组人员执照、航空器登记证、 航空器适航证和按照有关规定应当携带的其他证件和文件ꎮ

第七条 外国民用航空运输企业经营飞入或飞出中华人民共和国领域运输业务的不定期飞行ꎬ 按照中华人民共和国政府和该外国政府签订的航空运输协定中有关规定办理ꎮ

第八条 外国民用航空运输企业不得经营中华人民共和国领域内任何两点之间不定期飞行的运输业务ꎮ

第九条 对外国民用航空运输企业经营取酬运输业务的不定期飞行ꎬ 中国方面有权收取航空业务权补偿费ꎮ

第十条 从中华人民共和国始发的前往外国的运送旅客、 行李、 货物和邮件的不定期飞行ꎬ 应当由中国民用航空运输企业优先经营ꎮ

第十一条 不定期民用航空运输的运价、 运价条件及其管理办法由中国民用航空局会同国家物价局制定ꎮ

第十二条 除经中国民用航空局特准者外ꎬ 从事非取酬的不定期飞行的外国航空器ꎬ 只能飞抵中华人民共和国领域内的一个指定地点ꎬ 并不得载运非该航空器的原载人员或者原载货物飞出中华人民共和国领域ꎬ 也不得将原载人员或者原载货物留在中华人民共和国领域内ꎮ

第十三条 从事国际运输的不定期飞行的航空器ꎬ 必须按照中华人民共和国有关规定办理边防、 海关、 卫生检疫和安全检查等项手续ꎬ 并按规定缴付费用ꎮ

第十四条 从事不定期飞行的外国航空器及其机组成员和所载旅客、 行李、 货物和邮件进出中华人民共和国领域和在中华人民共和国领域内ꎬ 必须遵守中华人民共和国有关法律、 法规和规章ꎬ 并按规定缴付各项费用ꎮ

第十五条 从事不定期飞行的外国航空器的经营人ꎬ 必须投保该航空器在中华人民共和国领域内飞行时对地面第三者造成损害的责任险ꎻ 如果从事运送旅客、 行李、 货物和邮件的不定期飞行ꎬ 还必须投保法定责任险ꎮ

第十六条 对违反本规定的单位或者个人ꎬ 中国民用航空局有权给予警告、 罚款、 勒令中止飞行或者吊销有关证件的处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第十七条 本规定由中国民用航空局负责解释ꎮ

第十八条 本规定自发布之日起施行ꎮ

１１５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国搜寻援救民用航空器规定 (１９９２ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了及时有效地搜寻援救遇到紧急情况的民用航空器ꎬ 避免或者减少人员伤亡和财产损失ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于中华人民共和国领域内以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定由中国承担搜寻援救工作的公海区域内搜寻援救民用航空器的活动ꎮ

第三条 海上搜寻援救民用航空器ꎬ除适用本规定外ꎬ 并应当遵守国务院有关海上搜寻援救的规定ꎮ

第四条 搜寻援救民用航空器按照下列规定分工负责:

( 一) 中国民用航空局 ( 以下简称民航局) 负责统一指导全国范围的搜寻援救民用航空器的工作ꎻ

( 二) 省、 自治区、 直辖市人民政府负责本行政区域内陆地搜寻援救民用航空器的工作ꎬ 民用航空地区管理局 ( 以下简称地区管理局) 予以协助ꎻ

( 三) 国家海上搜寻援救组织负责海上搜寻援救民用航空器工作ꎬ 有关部门予以配合ꎮ

第五条 民航局搜寻援救协调中心和地区管理局搜寻援救协调中心承担陆上搜寻援救民用航空器的协调工作ꎮ

第六条 中华人民共和国领域内以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定由中国承担搜寻援救工作的公海区域内为中华人民共和国民用航空搜寻援救区ꎬ 该区域内划分若干地区民用航空搜寻援救区ꎬ 具体地区划分范围由民航局公布ꎮ

第七条 使用航空器执行搜寻援救任

务ꎬ 以民用航空力量为主ꎬ 民用航空搜寻援救力量不足的ꎬ 由军队派出航空器给予支援ꎮ

第八条 为执行搜寻援救民用航空器的紧急任务ꎬ 有关地方、 部门、 单位和人员必须积极行动ꎬ 互相配合ꎬ 努力完成任务ꎻ 对执行搜寻援救任务成绩突出的单位和个人ꎬ 由其上级机关给予奖励ꎮ

第二章 搜寻援救的准备

第九条 各地区管理局应当拟定在陆上使用航空器搜寻援救民用航空器的方案ꎬ 经民航局批准后ꎬ 报有关省、 自治区、 直辖市人民政府备案ꎮ

第十条 沿海省、 自治区、 直辖市海上搜寻援救组织ꎬ 应当拟定在海上使用船舶、 航空器搜寻援救民用航空器的方案ꎬ经国家海上搜寻援救组织批准后ꎬ 报省、自治区、 直辖市人民政府和民航局备案ꎬ同时抄送有关地区管理局ꎮ

第十一条 搜寻援救民用航空器方案应当包括下列内容:

( 一) 使用航空器、 船舶执行搜寻援救任务的单位ꎬ 航空器、 船舶的类型ꎬ 以及日常准备工作的规定ꎻ

( 二) 航空器使用的机场和船舶使用的港口ꎬ 担任搜寻援救的区域和有关保障工作方面的规定ꎻ

( 三) 执行海上搜寻援救任务的船舶、 航空器协同配合方面的规定ꎻ

( 四) 民用航空搜寻援救力量不足的ꎬ 商请当地驻军派出航空器、 舰艇支援的规定ꎮ

第十二条 地区管理局和沿海省、 自治区、 直辖市海上搜寻援救组织应当按照批准的方案定期组织演习ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１５７

第十三条 搜寻援救民用航空器的通信联络ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 民用航空空中交通管制单位和担任搜寻援救任务的航空器ꎬ 应当配备１２１ ５ 兆赫航空紧急频率的通信设备ꎬ 并逐步配备 ２４３ 兆赫航空紧急频率的通信设备ꎻ

( 二) 担任海上搜寻援救任务的航空器ꎬ 应当配备 ２１８２ 千赫海上遇险频率的通信设备ꎻ

( 三) 担任搜寻援救任务的部分航空器ꎬ 应当配备能够向遇险民用航空器所发出的航空器紧急示位信标归航设备ꎬ 以及在 １５６ ８ 兆赫 ( 调频) 频率上同搜寻援救船舶联络的通信设备ꎮ

第十四条 地区管理局搜寻援救协调中心应当同有关省、 自治区、 直辖市海上搜寻援救组织建立直接的通信联络ꎮ

第十五条 向遇险待救人员空投救生物品ꎬ 由执行搜寻援救任务的单位按照下列规定负责准备:

( 一) 药物和急救物品为红色ꎻ( 二) 食品和水为蓝色ꎻ

( 三) 防护服装和毯子为黄色ꎻ( 四) 其他物品为黑色ꎻ

( 五) 一个容器或者包装内ꎬ 装有上述多种物品时为混合色ꎮ

每一个容器或者包装内ꎬ 应当装有用汉语、 英语和另选一种语言的救生物品使用说明ꎮ

第三章 搜寻援救的实施

第十六条 发现或者收听到民用航空器遇到紧急情况的单位或者个人ꎬ 应当立即通知有关地区管理局搜寻援救协调中心ꎻ 发现失事的民用航空器ꎬ 其位置在陆地的ꎬ 并应当同时通知当地政府ꎻ 其位置在海上的ꎬ 并应当同时通知当地海上搜寻援救组织ꎮ

第十七条 地区管理局搜寻援救协调中心收到民用航空器紧急情况的信息后ꎬ必须立即做出判断ꎬ 分别按照本规定第十九条、 第二十条、 第二十一条的规定ꎬ 采取搜寻援救措施ꎬ 并及时向民航局搜寻援救协调中心以及有关单位报告或者通报ꎮ

第十八条 本规定所指民用航空器的紧急情况分为以下三个阶段:

( 一) 情况不明阶段是指民用航空器的安全出现下列令人疑虑的情况:

１ 空中交通管制部门在规定的时间内同民用航空器没有取得联络ꎻ

２ 民用航空器在规定的时间内没有降落ꎬ 并且没有其他信息ꎮ

( 二) 告警阶段是指民用航空器的安全出现下列令人担忧的情况:

１ 对情况不明阶段的民用航空器ꎬ仍然不能同其沟通联络ꎻ

２ 民用航空器的飞行能力受到损害ꎬ但是尚未达到迫降的程度ꎻ

３ 与已经允许降落的民用航空器失去通信联络ꎬ 并且该民用航空器在预计降落时间后五分钟内没有降落ꎮ

( 三) 遇险险段是指确信民用航空器遇到下列紧急和严重危险ꎬ 需要立即进行援救的情况:

１ 根据油量计算ꎬ 告警阶段的民用航空器难以继续飞行ꎻ

２ 民用航空器的飞行能力受到严重损害ꎬ 达到迫降程度ꎻ

３ 民用航空器已经迫降或者坠毁ꎮ

第十九条 对情况不明阶段的民用航空器ꎬ 地区管理局搜寻援救协调中心应当:

( 一) 根据具体情况ꎬ 确定搜寻的区域ꎻ

( 二) 通知开放有关的航空电台、 导航台、 定向台和雷达等设施ꎬ 搜寻掌握该民用航空器的空中位置ꎻ

１１５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 三) 尽速同该民用航空器沟通联络ꎬ 进行有针对性的处置ꎮ

第二十条 对告警阶段的民用航空器ꎬ 地区管理局搜寻援救协调中心应当:

( 一) 立即向有关单位发出告警通知ꎻ

( 二) 要求担任搜寻援救任务的航空器、 船舶立即进入待命执行任务状态ꎻ

( 三) 督促检查各种电子设施ꎬ 对情况不明的民用航空器继续进行联络和搜寻ꎻ

( 四) 根据该民用航空器飞行能力受损情况和机长的意见ꎬ 组织引导其在就近机场降落ꎻ

( 五) 会同接受降落的机场ꎬ 迅速查明预计降落时间后五分钟内还没有降落的民用航空器的情况并进行处理ꎮ

第二十一条 对遇险阶段的民用航空器ꎬ 地区管理局搜寻援救协调中心应当:

( 一) 立即向有关单位发出民用航空器遇险的通知ꎻ

( 二) 对燃油已尽ꎬ 位置仍然不明的民用航空器ꎬ 分析其可能遇险的区域ꎬ 并通知搜寻援救单位派人或者派航空器、 船舶ꎬ 立即进行搜寻援救ꎻ

( 三) 对飞行能力受到严重损害、 达到迫降程度的民用航空器ꎬ 通知搜寻援救单位派航空器进行护航ꎬ 或者根据预定迫降地点ꎬ 派人或者派航空器、 船舶前往援救ꎻ

( 四) 对已经迫降或者失事的民用航空器ꎬ 其位置在陆地的ꎬ 立即报告省、 自治区、 直辖市人民政府ꎻ 其位置在海上的ꎬ 立即通报沿海有关省、 自治区、 直辖市的海上搜寻援救组织ꎮ

第二十二条 省、 自治区、 直辖市人民政府或者沿海省、 自治区、 直辖市海上搜寻援救组织收到关于民用航空器迫降或者失事的报告或者通报后ꎬ 应当立即组织

有关方面和当地驻军进行搜寻援救ꎬ 并指派现场负责人ꎮ

第二十三条 现场负责人的主要职责是:

( 一) 组织抢救幸存人员ꎻ

( 二) 对民用航空器采取措施防火、灭火ꎻ

( 三) 保护好民用航空器失事现场ꎻ为抢救人员或者灭火必须变动现场时ꎬ 应当进行拍照或者录相ꎻ

( 四) 保护好失事的民用航空器及机上人员的财物ꎮ

第二十四条 指派的现场负责人未到达现场的ꎬ 由第一个到达现场的援救单位的有关人员担任现场临时负责人ꎬ 行使本规定第二十三条规定的职责ꎬ 并负责向到达后的现场负责人移交工作ꎮ

第二十五条 对处于紧急情况下的民用航空器ꎬ 地区管理局搜寻援救协调中心应当设法将已经采取的援救措施通报该民用航空器机组ꎮ

第二十六条 执行搜寻援救任务的航空器与船舶、 遇险待救人员、 搜寻援救工作组之间ꎬ 应当使用无线电进行联络ꎮ 条件不具备或者无线电联络失效的ꎬ 应当依照本规定附录规定的国际通用的 « 搜寻援救的信号» 进行联络ꎮ

第二十七条 民用航空器的紧急情况已经不存在或者可以结束搜寻援救工作的ꎬ 地区管理局搜寻援救协调中心应当按照规定程序及时向有关单位发出解除紧急情况的通知ꎮ

第四章 罚 则

第二十八条 对违反本规定ꎬ 有下列行为之一的人员ꎬ 由其所在单位或者上级机关给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不积极行动配合完成搜寻援救

八、 交 通 安 全 法

１１５９

任务ꎬ 造成重大损失的ꎻ

( 二) 不积极履行职责或者不服从指挥ꎬ 致使损失加重的ꎻ

( 三) 玩忽职守ꎬ 对民用航空器紧急情况判断、 处置不当ꎬ 贻误时机ꎬ 造成损失的ꎮ

第五章 附 则

第二十九条 航空器执行搜寻援救任

务所需经费ꎬ 国家可以给予一定补贴ꎮ 具体补贴办法由有关部门会同财政部门协商解决ꎮ

第三十条 本规定由民航局负责解释ꎮ

第三十一条 本规定自发布之日起施行ꎮ

### 民用航空交通安全规章

中华人民共和国交通运输部令

#### 第 ３３ 号

« 交通运输部关于修改 ‹ 民用机场运行安全管理规定› 的决定» 已于 ２０１８ 年 １１ 月

９ 日经第 １８ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１９ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１８ 年 １１ 月 １６ 日

### 交通运输部关于修改 « 民用机场运行安全管理规定» 的决定

交通运输部决定对 « 民用机场运行安全管理规定» ( 民航总局令第 １９１ 号) 作如下修改:

一、 将规章名称修改为 “ 运输机场运行安全管理规定” ꎮ

二、 将第一条中的 “ 民用机场” 修改为 “ 运输机场” ꎮ

三、 将第二条修改为: “ 本规定适用于运输机场 ( 包括军民合用运输机场民用部分ꎬ 以下简称机场) 的运行安全管理ꎮ 运输机场航空安全保卫管理的要求按照其他有关法律法规和涉及民航管理的规章的规定执行ꎮ”

四、 将第三章中所有 “ 民用机场使用手册” 统一改为 “ 机场使用手册” ꎬ 但

第二十七条除外ꎮ

五、 将第二十五条中的 “ 附录三” 修改为 “ 附件 ３” ꎮ

六、 将第二十八条中的 “ 批准” 修改为 “ 审查” ꎮ

七、 将第二十九条、 第三十二条中的批准” 修改为 “ 生效” ꎮ

“

八、 将第二百九十八条、 第三百零三条中的 “ 民用机场使用手册” 修改为“ 手册” ꎮ

九、 将条文中所有 “ 中国民用航空总局” 统一改为 “ 中国民用航空局” ꎻ 所有 “ 民航总局” 统一改为 “ 民航局” ꎬ 但第三百一十七条除外ꎻ 所有 “ 民航规章” 统一改为 “ 涉及民航管理的规章” ꎻ 所有

１１６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

“ « 民用机场使用许可规定» ” 统一改为

“ « 运输机场使用许可规定» ” ꎮ

本决定自 ２０１９ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

« 民用机场运行安全管理规定» 根据本决定作相应修改ꎬ 重新公布ꎮ

### 运输机场运行安全管理规定 (２０１８ 年修正)

(２００７ 年 １２ 月 １７ 日中国民用航空总局发布 根据 ２０１８ 年 １１ 月 １６ 日交通运输部

« 关于修改 ‹ 民用机场运行安全管理规定› 的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了保障运输机场安全、 正常运行ꎬ 依据 « 中华人民共和国民用航空法» 及其他有关法律法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于运输机场 ( 包括军民合用运输机场民用部分ꎬ 以下简称机场) 的运行安全管理ꎮ 运输机场航空安全保卫管理的要求按照其他有关法律法规和涉及民航管理的规章的规定执行ꎮ

第三条 中国民用航空局 ( 以下简称民航局) 对全国机场的运行安全实施统一的监督管理ꎮ

中国民用航空地区管理局 ( 以下简称民航地区管理局) 对辖区内机场的运行安全实施监督管理ꎮ

机场管理机构对机场的运行安全实施统一管理ꎬ 负责机场安全、 正常运行的组织和协调ꎬ 并承担相应的责任ꎮ

航空运输企业及其他驻场单位按照各自的职责ꎬ 共同维护机场的运行安全ꎬ 并承担相应的责任ꎮ

第四条 机场管理机构与航空运输企业及其他驻场单位应当签订有关机场运行安全的协议ꎬ 明确各自的权利、 责任、义务ꎮ

第五条 机场管理机构、 航空运输企业及其他驻场单位应当依据国家有关法律

法规、 涉及民航管理的规章和标准的要求ꎬ 对各自的有关机场运行安全的设施设备及时进行维护ꎬ 保持设施设备的持续适用ꎮ

第六条 在机场范围内的任何单位和个人ꎬ 应当遵守有关机场管理的各项法律法规、 涉及民航管理的规章以及机场管理机构为保障飞行安全和机场正常运行所制定的并经民用航空主管部门批准的各项管理规定ꎮ

第七条 机场管理机构应当组织成立机场安全管理委员会ꎮ 机场安全管理委员会由机场管理机构、 航空运输企业或其代理人及其他驻场单位负责安全工作的领导组成ꎬ 负责人由机场管理机构负责安全工作的领导担任ꎮ 机场安全管理委员会主要职责是:

( 一) 依据国家法律法规、 涉及民航管理的规章ꎬ 对机场运行安全工作进行指导ꎻ

( 二) 研究分析机场运行安全形势ꎬ评估机场运行安全状况ꎻ

( 三) 协调解决机场运行中的安全问题ꎻ

( 四) 对机场运行安全隐患和问题ꎬ提出整改措施ꎬ 并督促有关单位落实ꎮ

机场安全管理委员会应当定期召开会议ꎮ

机场管理机构、 航空运输企业或其代理人及其他驻场单位应当落实机场安全管

八、 交 通 安 全 法

１１６１

理委员会提出的有关安全的整改意见和建议ꎮ

第八条 机场管理机构不得滥用本规定赋予的管理权限损害航空运输企业或其代理人及其他驻场单位的合法权益ꎮ

第二章 机场安全管理

第一节 机场安全管理体系

第九条 机场管理机构应当建立机场安全管理体系ꎮ

机场安全管理体系主要包括机场安全管理的政策、 目标、 组织机构及职责、 安全教育与培训、 文件管理、 安全信息管理、 风险管理、 不安全事件调查、 应急响应、 机场安全监督与审核等ꎮ

第十条 机场安全管理体系应当包含在机场使用手册中ꎮ

机场管理机构应当根据机场运行的实际情况ꎬ 适时组织评估机场安全管理体系的符合性和有效性ꎬ 适时调整完善ꎮ

第二节 机场安全管理制度

第十一条 机场管理机构应当至少每月召开一次安全生产例会ꎬ 分析、 研究安全生产中的问题ꎬ 部署安全生产工作ꎻ 每季度、 每半年、 每年要分别召开安全生产分析会ꎬ 对前一阶段的工作进行总结ꎬ 对以后的工作进行部署ꎻ 机场运行中出现不利于安全运行的因素或者已经出现安全生产事故时ꎬ 应当及时召开安全生产会议ꎬ制定切实可行的安全措施ꎮ

第十二条 机场管理机构应当每年对机场的运行安全状况组织一次评估ꎬ 内容包括机场管理机构和驻场运行保障单位履行职责情况以及机场设施设备的状况ꎮ 对评估中发现的安全隐患ꎬ 薄弱环节ꎬ 相关单位应当制定整改计划ꎬ 明确整改的部门和人员ꎬ 机场管理机构负责跟踪督促落实

整改计划ꎮ

机场管理机构可以组织具有机场运行管理经验的人员进行评估ꎬ 也可以委托专业机构进行评估ꎮ 承担评估工作的人员应当熟知相关规章标准ꎬ 并具有机场运行管理的经验ꎮ

评估后由评估人员编写评估报告ꎬ 评估人员应当在报告上签字ꎮ 评估报告内容应当向驻场单位反馈ꎬ 并及时报机场所在地民航地区管理局备案ꎮ 该报告应当至少保存五年ꎮ

第十三条 机场管理机构应当严格按照民航局或民航地区管理局批准的机场开放使用范围为航空器提供安全保障ꎮ

国家已明令禁止使用的设备及未经民航局审定合格的民用机场专用设备ꎬ 不得在机场中使用ꎮ

第十四条 机场管理机构应当建立并及时更新和补充机场资料库ꎬ 供员工查阅和使用ꎮ 资料库应当包括国家有关法律法规、 涉及民航管理的规章、 标准及其他规范性文件ꎻ 国际民用航空公约及相关附件、 手册ꎻ 机场建设和改 ( 扩) 建的设计图纸和文件资料ꎻ 与机场运行安全相关的所有规定、 标准、 手册等文件ꎻ 机场设施设备的技术资料以及运行和维护记录等ꎮ

第十五条 机场管理机构应当制定各项工作的记录ꎬ 详细记录各项检查和维护情况ꎮ 记录应当包括电子文件和纸质文件ꎮ 纸质记录需保存两年以上ꎬ 电子记录应当保存十年ꎮ

第十六条 机场管理机构应当依据

« 运输机场使用许可规定» 的有关要求ꎬ就机场、 跑道、 滑行道、 机坪关闭或临时关闭部分跑道、 滑行道、 机坪 ( 以下简称机场关闭) 制定具体管理规定ꎬ 管理规定应当明确可能导致机场关闭的各种因素、 导致机场关闭的因素的现场确认程序

１１６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

及人员、 有权决定机场关闭的人员、 与空中交通管理部门沟通协调及航行资料的发布程序等内容ꎮ 临时关闭机场、 跑道 ( 或临时关闭部分跑道、 滑行道、 机坪) ꎬ 应当尽可能减少对航空器正常运行的影响ꎬ并应当立即采取积极措施消除相应因素ꎬ在最短时间内恢复相应设施的运行ꎮ

关闭的跑道、 滑行道、 机坪或其一部分应当按照 « 民用机场飞行区技术标准» 设置相应的标志标识ꎮ

第十七条 新建或扩建的跑道、 平行滑行道完工或部分完工但未投入使用前应当及时设置关闭标志、 不适用地区标志物和不适用地区灯光标志ꎬ 并发布航行通告ꎮ

第三节 人员资质及培训

第十八条 机场管理机构应当配备足够数量的合格人员从事机场运行保障的所有岗位ꎮ

第十九条 机场内所有与运行安全有关岗位的员工均应当持证上岗ꎮ 与运行安全有关的岗位主要包括: 场务维护工、 场务机具维修工、 运行指挥员、 助航灯光电工、 航站楼设备电工、 航站楼设备机修工、 特种车辆操作工、 特种车辆维修工、特种车辆电气维修工等ꎮ

国家、 民航局要求持有从业资格的岗位ꎬ 该岗位人员应当持有相应的资格证书ꎮ

第二十条 机场管理机构应当建立员工培训和考核制度ꎮ

培训和考核制度应当包括方针和目标、 组织机构、 经费安排、 方式和程序、内容及学时、 上岗转岗在岗的培训要求、学历教育、 考核办法以及奖励与处罚等ꎮ

培训和考核的内容应当与其岗位相适应ꎬ 包括必备的安全知识、 技术标准ꎬ 机场运行安全的规章制度、 岗位的操作规程

和实际操作技能等ꎮ

机场管理机构应当建立员工培训和考核记录ꎬ 并长期保存ꎮ

第二十一条 航空运输企业、 其他运行保障单位应当对员工进行机场运行安全培训ꎬ 保证员工具备必要的机场运行安全知识ꎬ 熟悉机场运行安全相关的规章制度和操作规程ꎬ 掌握本岗位的操作技能ꎮ

第二十二条 机场管理机构、 航空运输企业及其他运行保障单位应当每年至少对其在机场控制区工作的员工进行一次复训和考核ꎬ 复训时间不少于 ２４ 学时ꎮ

第二十三条 在机场控制区工作的员工ꎬ 一年内违章三次 ( 含) 的ꎬ 应当重新进行培训和考核ꎬ 培训时间不少于 ４０ 学时ꎻ 一年内违章五次 ( 含) 或者连续两年每年违章三次 ( 含) 的ꎬ 机场管理机构应当收回违章人员的控制区证件ꎮ 机场管理机构半年内不得受理该违章人员提出的控制区证件申请ꎮ 半年后再次申请时ꎬ 应当按照初始上岗员工的要求进行培训ꎮ

第三章 机场使用手册

第一节 机场使用手册的编制、 批准

第二十四条 机场管理机构应当依据法律法规、 涉及民航管理的规章和标准编制机场使用手册 ( 以下简称 “ 手册” ) ꎮ手册应当满足机场运行安全管理工作需要ꎬ 有利于不断提高机场的安全保障能力和运行效率ꎮ

编制手册应当广泛征求使用者的意见ꎮ

第二十五条 手册应当包括 « 运输机场使用许可规定» 附件 ３ 所规定的内容ꎮ 手册应当具有可操作性、 实用性ꎬ 并能保证机场的运行安全ꎮ

第二十六条 手册的语言文字应当符

八、 交 通 安 全 法

１１６３

合下列要求:

( 一) 清晰、 明确ꎬ 不产生歧义ꎻ( 二) 统一、 简洁、 严谨、 规范ꎮ

第二十七条 手册的格式应当符合下列要求:

( 一) 采用便于修改的活页格式ꎻ

( 二) 预留修改记录空白页ꎬ 应当至少包括修订章节编号、 页码范围、 生效日期、 监察员签字、 换页人签字、 备注等栏目ꎻ

( 三) 预留机场使用许可证换证记录页ꎬ 内容至少包括换证日期、 许可证编号、 有效期、 批准文件号、 换证原因、 备注等栏目ꎻ

( 四) 编排形式便于编写、 审查ꎮ

手册的具体格式要求见 « ‹ 民用机场使用手册› 编制与管理基本要求» ꎮ

第二十八条 手册的审查和生效程序按照 « 运输机场使用许可规定» 的规定执行ꎮ

第二节 机场使用手册的发放和使用管理

第二十九条 手册是随同机场使用许可证一并生效的机场运行的基本依据ꎮ 机场管理机构应当严格按照生效的手册运行和管理机场ꎮ

第三十条 机场管理机构应当建立手册的动态管理制度ꎬ 对手册的编制、 发布实施、 发放范围、 发放程序、 修改程序、使用保管等做出规定ꎬ 并指定部门和人员负责手册的动态管理工作ꎬ 确保手册的有效性和完整性ꎮ

第三十一条 机场管理机构应当至少保存一本现行完整的手册ꎬ 供局方检查ꎮ

第三十二条 机场管理机构应当将生效的手册的完整版本 ( 包括电子版本) 发放给驻场的航空运输企业或其代理人及其他运行保障单位ꎬ 发放手册应当做记录ꎮ 机场使用手册分发单位列表应当至少

包括分发单位 ( 部门)、 联系人、 联系电话等栏目ꎮ

第三十三条 机场管理机构、 驻场的航空运输企业或其代理人及其他运行保障单位应当根据本单位各部门的工作职责ꎬ将手册的相关章节印发给各部门及相关岗位人员ꎮ

第三十四条 机场管理机构应当结合机场各部门、 岗位的实际分工制定相应部门、 岗位的手册实施细则ꎮ 手册实施细则应当涵盖手册中与该部门、 岗位职责相关的内容ꎬ 并不得与手册相冲突ꎮ

驻场的航空运输企业或其代理人及其他运行保障单位应当将机场使用手册的相关部分纳入本单位的运行管理中ꎮ

第三十五条 机场管理机构、 航空运输企业及其他运行保障单位的人员ꎬ 应当熟知手册的相关内容ꎬ 并严格遵守和执行手册的规定ꎮ

机场管理机构、 航空运输企业及其他运行保障单位应当定期就手册组织对员工的培训和考核ꎮ 考核不合格的人员ꎬ 不得从事相应的工作ꎮ

第三节 机场使用手册的修改

第三十六条 机场管理机构应当确保手册与机场实际运行情况相符ꎬ 并符合有关法律法规、 涉及民航管理的规章和标准的要求ꎮ

手册修改后ꎬ 机场管理机构应当在其生效前印发至使用手册的相关单位并撤换已失效的部分ꎮ

第三十七条 有下列情况之一的ꎬ 机场管理机构应当修改手册:

( 一) 民航局、 民航地区管理局要求修改的ꎻ

( 二) 机场基础设施等发生变化ꎬ 与手册内容不相符的ꎻ

( 三) 执行过程中ꎬ 手册对同一事项

１１６４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的表述容易产生歧义的ꎻ 现破损时ꎬ 应当及时按照抢修预案进行修

( 四) 手册规定的内容不能保证机场的设施设备得到有效维护的ꎻ

( 五) 手册规定的内容不能全面反映运行安全管理要求的ꎻ

( 六) 手册不符合有关法律法规、 涉及民航管理的规章以及标准等最新规定的ꎮ

机场基础设施等发生变化的ꎬ 应当在机场设施、 运行状况变化前完成手册修改并生效ꎻ 民航局、 民航地区管理局要求修改手册的ꎬ 应当在限定的时间内完成手册的修改ꎻ 其他原因需要修改手册的ꎬ 一般应当在 １４ 日内完成修改并生效ꎮ

第三十八条 使用手册的人员发现手册存在第三十七条第一款第 ( 二) 项至第 ( 六) 项情况时ꎬ 应当及时按程序告知机场管理机构ꎮ 机场管理机构组织论证后ꎬ 确有问题的ꎬ 应当及时修改手册ꎮ

机场管理机构应当至少每年组织相关驻场单位对手册的完整性、 适用性、 有效性等进行一次评估ꎮ 发现手册存在问题时ꎬ 应当及时予以修改ꎮ

第四章 飞行区管理

第一节 飞行区设施设备维护要求

第三十九条 机场跑道、 滑行道、 机坪的几何构型以及平面尺寸应当符合

« 民用机场飞行区技术标准» 的要求ꎮ

超载使用跑道、 滑行道和机坪的ꎬ 机场管理机构应当报民航地区管理局批准ꎮ

第四十条 机场管理机构应当确保跑道、 滑行道和机坪的道面 ( 含道肩ꎬ 下同)、 升降带及跑道端安全地区、 围界、巡场路和排水设施等始终处于适用状态ꎮ

第四十一条 机场管理机构应当根据跑道、 滑行道和机坪道面的破损类型、 部位等情况制定道面紧急抢修预案ꎮ 道面出

补ꎬ 尽量减少道面破损和修补对机场运行的影响ꎮ

道面破损的修补应当符合标准要求ꎮ

第四十二条 水泥混凝土道面必须完整、 平坦ꎬ ３ 米范围内的高差不得大于 １０ 毫米ꎻ 板块接缝错台不得大于 ５ 毫米ꎻ 道面接缝封灌完好ꎮ 沥青混凝土道面必须完整、 平坦ꎬ ３ 米范围内的高差不得大于 １５ 毫米ꎮ

水泥混凝土道面出现松散、 剥落、 断裂、 破损等现象ꎬ 或者沥青混凝土道面出现轮辙、 裂缝、 坑洞、 鼓包、 泛油等破损现象时ꎬ 应当在发现后 ２４ 小时内予以修补或者处理ꎮ

跑道、 快速出口滑行道表面在雨后不应有积水ꎮ

第四十三条 跑道表面摩擦系数低于规定的维护规划值时ꎬ 应当及时清除道面的橡胶ꎬ 或采取其他改善措施ꎮ

第四十四条 机场管理机构应当每年至少进行一次对飞行区状况的分析研究ꎬ总结维护经验和不足ꎬ 掌握飞行区潜在的缺陷或隐患ꎬ 并据此制定维护工作计划和修改相关的管理规定ꎮ

机场管理机构应当至少每五年对跑道、 滑行道和机坪道面状况进行一次综合评价ꎮ 当发现跑道、 滑行道和机坪道面破损加剧时ꎬ 应当及时对道面进行综合评价ꎮ 机场管理机构应当按照评价报告的建议ꎬ 及时采取防范措施ꎮ

第四十五条 道面的嵌缝料应当与道面粘结牢固ꎬ 保持弹性ꎬ 能防止雨水渗入ꎮ 不能满足性能要求时ꎬ 应当及时修补或者更换ꎮ

第四十六条 跑道、 滑行道和机坪道面应当进行编号ꎬ 并在道面一侧设置标记ꎬ 便于检查记录位置ꎮ

第四十七条 与道面边缘相接的土

八、 交 通 安 全 法

１１６５

面ꎬ 不得高于道面边缘ꎬ 并且不得低于道面边缘 ３ 厘米ꎮ

第四十八条 道面应当保持清洁ꎮ 道面上有泥浆、 污物、 砂子、 松散颗粒、 垃圾、 燃油、 润滑油及其他污物时ꎬ 应当立即清除ꎮ 用化学物清洁道面时ꎬ 应当符合国家环境保护的有关规定ꎬ 并不得对道面造成损害ꎮ

第四十九条 航空器被道面异物损伤后ꎬ 航空器营运人应当及时向机场管理机构通报情况ꎮ

第五十条 飞行区土面区尽可能植草ꎬ 固定土面ꎮ

飞行区内草高一般不应超过 ３０ 厘米ꎬ并且不得遮挡助航灯光和标记牌ꎮ 植草应当选择不易吸引鸟类和其他野生动物的种类ꎮ

割下的草应当尽快清除出飞行区ꎬ 临时存放在飞行区的草ꎬ 不得存放在跑道、滑行道的道肩外 １５ 米范围内ꎮ

第五十一条 在升降带平整区内ꎬ 用三米直尺测量ꎬ 高差不得大于 ５ 厘米ꎬ 并不应有积水和反坡ꎮ

在升降带平整区和跑道端安全地区内ꎬ 除航行所需的助航设备或装置外ꎬ 不得有突出于土面、 对偏出跑道的航空器造成损害的物体和障碍物ꎮ

航行所需的助航设备或装置应当为易折件ꎬ 并满足易折性的有关要求ꎮ

升降带平整区和跑道端安全地区内的混凝土、 石砌及金属基座、 各类井体及井盖等ꎬ 除非功能需要ꎬ 应当埋到土面以下３０ 厘米深ꎮ

第五十二条 升降带平整区和跑道端安全地区的土质密实度不得低于 ８７％ ( 重型击实法) ꎮ 对升降带平整区和跑道端安全地区的碾压和密实度测试ꎬ 每年不得少于两次ꎮ

第五十三条 除非经空中交通管理部

门特别许可ꎬ 跑道开放使用期间ꎬ 跑道中心线两侧 ７５ 米、 导航设备的敏感区和临界区以及跑道端安全地区范围内ꎬ 严禁从事飞行区割草、 碾压等维护工作ꎮ

第五十四条 飞行区围界应当完好ꎬ具备防钻防攀爬功能ꎬ 能有效防止动物和人员进入飞行区ꎮ

飞行区围界破损后应当及时修复ꎮ 破损部位修复前应当采取有效的安全措施ꎮ

第五十五条 巡场路路面应当完整、平坦、 通畅、 无积水ꎮ 破损时ꎬ 应当及时修补ꎮ

第五十六条 飞行区内排水系统应当保持完好、 畅通ꎮ 积水、 淤塞、 漏水、 破损时ꎬ 应当及时疏通和修缮ꎮ

强制式排水设施应当保持适用状态ꎻ渗水系统应当保持完好、 通畅ꎻ 位于冰冻地区的机场ꎬ 冰冻期的排水沟内不得有大量积水ꎮ

第二节 巡 视 检 查

第五十七条 机场管理机构应当商空中交通管理部门 ( 塔台) 依据有关规定ꎬ建立跑道、 滑行道巡视检查工作制度和协调机制ꎮ 该制度至少应当包括:

( 一) 每日巡视检查的次数和时间ꎻ

( 二) 跑道、 滑行道巡视检查的通报程序ꎻ

( 三) 巡视检查人员与塔台管制员联系的标准用语ꎻ

( 四) 巡视检查跑道过程中发生紧急情况的处置程序等ꎮ

第五十八条 当跑道、 滑行道、 机坪上有外来物或者其他异常情况时ꎬ 机场管理机构应当立即对上述区域进行检查ꎮ

第五十九条 每日跑道开放使用前ꎬ机场管理机构应当对跑道进行一次全面检查ꎮ 当每条跑道日着陆大于 １５ 架次时ꎬ还应当进行中间检查ꎬ 并不应少于 ３ 次ꎮ

１１６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

全面检查时ꎬ 必须对跑道全宽度表面状况进行详细检查ꎮ

中间检查时间根据航空器起降时段、频度等情况确定ꎮ 在航空器起降集中的时段前ꎬ 应当安排一次中间检查ꎮ 中间检查的区域应当至少包括跑道边灯以内的区域ꎮ

对跑道实施检查时ꎬ 检查方向应当与航空器起飞或着陆的方向相反ꎮ 采用驾车方式检查时ꎬ 除驾驶员外车辆上应当至少有一名专业检查人员ꎬ 并且车速不得大于４５ 公里/ 小时ꎮ

设有能对跑道道面状况进行监控、 及时发现跑道上的外来物和道面损坏的监控设施的ꎬ 中间检查的次数可适当减少ꎮ

当跑道道面损坏加剧或者雨后遇连续高温天气时ꎬ 应当适当增加中间检查的次数ꎮ

第六十条 对跑道、 滑行道、 机坪应当定期清扫ꎮ 对跑道、 滑行道的清扫每月不应少于一次ꎮ 应当建立机坪每日动态巡查制度ꎬ 及时清除外来物ꎬ 对机坪每周至少全面清扫一次ꎮ

第六十一条 在跑道、 滑行道或其附近区域进行不停航施工ꎬ 施工车辆、 人员需要通过正在对航空器开放使用的道面时ꎬ 应当增加道面检查次数ꎬ 确保不因外来物影响飞行安全ꎬ 并应当制定具体措施ꎬ 确保施工车辆、 人员不影响航空器的正常运行ꎮ

第六十二条 每日应当至少对滑行道、 机坪、 升降带、 跑道端安全地区、 飞行区围界、 巡场路巡视检查一次ꎮ

第六十三条 每季度应当对跑道、 滑行道和机坪的铺筑面进行一次全面的步行检查ꎮ 当道面破损处较多或者破损加剧时ꎬ 应当适当增加步行检查的次数ꎮ

第六十四条 雨季来临前ꎬ 应当对排水系统进行全面检查ꎮ 暴雨期间ꎬ 应当随

时巡查排水系统ꎮ

雨后应当对升降带和跑道端安全地区进行检查ꎬ 对积水、 冲沟应当予以标记ꎬ并及时处理ꎮ

第六十五条 对铺筑面的每日检查应当至少包括:

( 一) 道面清洁情况ꎮ 重点检查可能被航空器发动机吸入的物体ꎬ 如损坏道面的碎片、 嵌缝料老化碎片、 石子、 金属或塑料物体、 鸟类或其他动物尸体、 其他外来物等ꎻ

( 二) 道面损坏情况ꎮ 包括破损的板块、 掉边、 掉角、 拱起、 错台等ꎻ

( 三) 雨后道面与相邻土面区的高差ꎻ

( 四) 灯具的损坏情况ꎻ

( 五) 道面标志的清晰程度ꎻ

( 六) 井盖完好情况和密合程度等ꎮ

第六十六条 对铺筑面的每季度检查应当至少包括:

( 一) 嵌缝料的失效情况ꎻ

( 二) 道面损坏位置、 数量、 类型的调查统计 ( 含潜在的疲劳损坏裂缝、 龟裂、 细微的裂缝或断裂ꎬ 并最好在雨后检查) ꎻ

( 三) 道面与相邻土面区的高差ꎻ( 四) 道面标志的清晰程度ꎻ

( 五) 跑道接地带橡胶沉积情况ꎮ

第六十七条 土面区的每日检查应当包括:

( 一) 草高情况ꎻ

( 二) 标记牌和标志物的完好情况ꎻ

( 三) 是否有危及飞行安全的物体、杂物、 障碍物等ꎻ

( 四) 土面区内各种灯、 井基座与土面区的高差ꎬ 土面区沉陷、 冲沟、 积水等情况ꎻ

( 五) 航空器气流侵蚀情况ꎻ

( 六) 允许存在的障碍物的障碍灯和

八、 交 通 安 全 法

１１６７

标志是否有效ꎮ

第六十八条 当出现大风及其他不利气候条件时ꎬ 应当增加对飞行区的巡视检查次数ꎬ 发现问题应当及时处理ꎮ 影响运行安全时ꎬ 应当及时报告空中交通管理部门和其他相关部门ꎬ 并发布航行通告ꎮ

第三节 检查程序及规则

第六十九条 从事飞行区维护、 巡视检查的人员ꎬ 应当熟知维护、 巡视检查的程序和规则ꎬ 并严格执行ꎮ

第七十条 检查人员在进入跑道、 滑行道之前ꎬ 应当得到塔台管制员的许可ꎮ进入该区域时ꎬ 应当直接报告塔台管制员ꎮ 检查人员及车辆应当在塔台管制员限定的时间内退出跑道ꎮ 退出后ꎬ 应当直接报告塔台管制员ꎮ

巡视检查的车辆应当安装黄色旋转灯标ꎬ 并在检查期间始终开启ꎮ 检查人员应当穿反光背心或外套ꎮ

未经塔台管制员许可ꎬ 任何人员、 车辆不得进入运行中的跑道、 滑行道ꎮ

第七十一条 在实施机场低能见度程序运行时ꎬ 不得对跑道、 滑行道进行常规巡视检查ꎮ

第七十二条 巡视检查期间ꎬ 检查人员应当配备有效的无线电对讲机ꎬ 并在相应的无线电波道上时刻保持守听ꎮ 下车检查时ꎬ 检查人员离开车辆的距离不得超过１００ 米 ( 随身携带对讲机) ꎬ 检查车辆应当处于运行状态ꎮ 当塔台管制员要求检查人员撤离时ꎬ 检查人员及车辆应当立即撤离至管制员指定的位置ꎬ 并不得进入升降带平整区、 跑道端安全地区、 导航设备的敏感区和临界区ꎮ 撤离后ꎬ 要及时通知塔台ꎮ

再次进入跑道之前应当再次申请并获得塔台管制员的许可ꎮ

第七十三条 当塔台管制员发现通信

联系中断时ꎬ 应当立即按照紧急情况的处置程序执行ꎮ 当检查人员发现通信联系中断时ꎬ 应当立即撤离跑道ꎮ

第七十四条 在巡视检查中ꎬ 发现航空器零件、 轮胎碎片、 灯具碎片和动物尸体等时ꎬ 检查人员应当立即通知塔台管制员和机场运行管理部门ꎬ 做好记录ꎬ 并将该物体交有关部门ꎮ

第七十五条 在巡视检查过程中发现下列情况时ꎬ 检查人员应当立即通知塔台管制员停止该跑道的使用ꎬ 并立即报告机场值班领导或相关部门ꎬ 由相关人员按程序关闭跑道 ( 或部分关闭跑道) 和发布航行通告:

( 一) 跑道道面断裂ꎬ 包括整块板或局部ꎬ 并出现错台或局部松动的ꎻ

( 二) 跑道出现直径 ( 长边) 大于厘米的掉块的ꎻ

１２

( 三) 跑道出现直径 ( 长边) 小于厘米的掉块ꎬ 但深度大于 ７ 厘米ꎬ 或

１２

坡度大于 ４５ 度角的破损的ꎮ

第七十六条 在巡视检查过程中发现下列需要处理但暂时不影响航空器运行安全的情况时ꎬ 检查人员应当报塔台管制员、 机场值班领导或者相关部门ꎬ 并适当增加该区域的检查频次ꎬ 视情及时修补:

( 一) 跑道道面断裂ꎬ 包括整块板及局部ꎬ 但不出现错台ꎬ 板块不松动的ꎻ

( 二) 跑道出现直径 ( 长边) 小于厘米的掉块ꎬ 但深度小于 ７ 厘米且坡

１２

度不大于 ４５ 度角的破损的ꎮ

第七十七条 巡视检查完成后ꎬ 检查人员应当向塔台管制员报告飞行区场地情况ꎬ 并将检查开始时间、 结束时间、 检查人员姓名、 飞行区场地情况记录在检查日志中ꎮ

第四节 跑道摩擦系数测试及维护

第七十八条 机场管理机构应当定期

１１６８ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

测试跑道摩擦系数ꎮ 第八十四条 当跑道上有积雪或者局

第七十九条 跑道日航空器着陆架次大于 ２１０ 架次的ꎬ 测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每周一次ꎻ 跑道日航空器着陆架次为 １５１ 至 ２１０ 架次的ꎬ 测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每两周一次ꎻ 跑道日航空器着陆架次为 ９１ 至 １５０ 架次的ꎬ测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每月 一次ꎻ 跑道日航空器着陆架次为 ３１ 至 ９０ 架次的ꎬ 测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每三个月一次ꎻ 跑道日航空器着陆架次为 １６ 至 ３０ 架次的ꎬ 测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每半年一次ꎻ 跑道日航空器着陆架次为 １５ 次以下的ꎬ 测试跑道摩擦系数的频率应当不少于每年一次ꎮ

第八十条 跑道表面摩擦系数不得低于 « 民用机场飞行区技术标准» 中规定的维护规划值ꎮ 以连续 １００ 米长道面的摩擦系数为评价指标ꎬ 在表面摩擦系数低于维护规划值或者测试曲线显示跑道多处存在表面摩擦系数 ( 累计长度大于 １００ 米) 低于最小的摩阻值时ꎬ 机场管理机构应当立即采取措施改善道面摩阻特性ꎮ

第八十一条 出现下列情况后ꎬ 机场管理机构应当立即测试跑道摩擦系数:

( 一) 遇大雨或者跑道结冰、 积雪ꎻ( 二) 在跑道上施洒除冰液或颗粒ꎻ( 三) 航空器偏出、 冲出跑道ꎮ

第八十二条 跑道日航空器着陆 １５ 架次以上的机场ꎬ 应当配备跑道摩擦系数测试设备ꎮ

第八十三条 没有配备跑道摩擦系数测试设备的机场ꎬ 应当依据第七十九条规定的频率检查跑道接地带橡胶沉积情况ꎮ 当接地带跑道中线两侧被橡胶覆盖 ８０％ 左右ꎬ 并且橡胶呈现光泽时ꎬ 应当及时除胶ꎮ 在雨天应当进行道面表面径流深度的检查ꎬ 并作口头评价ꎮ 检查结束后ꎬ 将结果报告空中交通管理部门ꎬ 并记录备查ꎮ

部结冰时ꎬ 如跑道摩擦系数低于 ０ ３０ꎬ

应当关闭跑道ꎮ

跑道开放运行期间下雪时ꎬ 应当根据雪情确定测试跑道摩擦系数的时间间隔ꎬ并及时对跑道进行除冰雪作业ꎬ 保证跑道摩擦系数不低于 ０ ３０ꎮ

第八十五条 跑道摩擦系数测试应当在跑道中心线两侧 ３ 至 ５ 米范围内进行ꎮ跑道表面摩擦系数应当包括跑道每三分之一段的数值及跑道全长的平均值ꎬ 并依航空器进近方向依次公布ꎮ

测试结果应当及时报告空中交通管理部门ꎮ 测试原始记录凭证应当予以保存ꎮ

第八十六条 没有配备跑道摩擦系数测试设备的机场ꎬ 当跑道上有积雪时ꎬ 应当向塔台管制员通报积雪的种类 ( 干雪、湿雪、 雪浆和压实的雪) 和厚度ꎮ 航空器能否起降由飞行机组决定ꎮ

第五章 目视助航设施管理

第一节 目视助航设施的运行要求

第八十七条 目视助航设施包括风向标、 各类道面 ( 含机坪) 标志、 引导标记牌、 助航灯光系统 ( 含机坪照明) ꎮ

第八十八条 机场管理机构应当明确目视助航设施的运行维护单位ꎬ 并确保目视助航设施始终处于适用状态ꎮ

第八十九条 机场管理机构应当提供符合在航行资料中公布的并与实际天气情况相适应的目视助航设施服务ꎮ

第九十条 各类标志物、 标志线应当清晰有效ꎬ 颜色正确ꎻ 助航灯光系统和可供夜间使用的引导标记牌的光强、 颜色、有效完好率、 允许的失效时间ꎬ 应当符合

« 民用机场飞行区技术标准» 的要求ꎮ

第九十一条 机场管理机构应当按照以下频次或情况对机场目视助航设施进行

八、 交 通 安 全 法

１１６９

评估ꎬ 以避免因滑行引导灯光、 标志物、标志线、 标记牌等指示不清、 设置位置不当产生混淆或错误指引ꎬ 造成航空器误滑或者人员、 车辆误入跑道、 滑行道的事件:

( 一) 每三年ꎻ

( 二) 新开航机场或机场启用新跑道、 滑行道、 机坪、 机位前以及运行三个月内ꎻ

( 三) 机场发生航空器误滑、 人员、车辆误入跑道、 滑行道等事件时ꎻ

( 四) 机场管理机构接到飞行员、 管制员、 勤务保障作业人员反映滑行引导灯光、 标志物、 标志线、 标记牌等指示不清ꎬ 容易产生混淆或者影响运行效率时ꎮ

评估人员由飞行员、 管制员、 勤务保障作业人员、 机场管理机构人员组成ꎮ

对于评估发现的问题ꎬ 机场管理机构应当及时采取整改措施ꎮ

第九十二条 在机场开放运行期间ꎬ目视助航设施因故不能满足本规定第八十九条、 第九十条的要求时ꎬ 机场管理机构应当及时向空中交通管理部门说明情况ꎬ并在出现问题的当日内采取有效措施ꎬ 使目视助航设施恢复正常ꎮ 在恢复正常前ꎬ至少应当保持下列设施设备的完好、适用:

( 一) 引导标志、 标记牌

１ 跑道标志 ( 应当符合航空器在本机场进近时的最低天气标准要求) ꎻ

２ 滑行道中线和边线标志ꎻ

３ 滑行引导标记牌ꎻ

４ 跑道等待位置标志和标记牌ꎮ( 二) 助航灯光

１ 跑道灯光 ( 应当符合航空器在本机场进近时的最低天气标准要求) ꎻ

２ 滑行道中线灯 ( 或中线反光标志物)、 滑行道边线灯 ( 或边线反光标志物) ꎮ

第九十三条 在低能见度运行条件下ꎬ 机场管理机构应当停止机场供电设施附近的所有施工或维护活动ꎬ 并通知上级供电单位停止影响机场供电系统的施工或维护活动ꎮ

第二节 助航灯光系统的维护

第九十四条 机场管理机构应当定期对助航灯光系统的各类灯具进行检测ꎬ 保证各类灯具的光强、 颜色持续符合 « 民用机场飞行区技术标准» 中规定的要求ꎮ

第九十五条 机场管理机构应当做好助航灯光系统的以下供电保障工作:

( 一) 按照当地供电系统的要求和维护规程ꎬ 做好变配电设备的维护工作ꎻ

( 二) 做好备用发电机的定期检查、维护和试运行工作ꎬ 使其持续保持适用状态ꎮ 每周至少应当进行不少于 １５ 分钟的备用发电机加载试验ꎬ 每月至少应当进行不少于 ３０ 分钟的备用发电机加载试验ꎮ加载试验的主要内容包括:

１ 检查电压、 频率表计读数ꎬ 输出电压、 频率应当符合技术要求ꎻ

２ 主供电源与备用电源之间的切换设备是否可靠ꎻ

３ 发电机试运行过程中是否有喘振或过热情况ꎻ

４ 内燃式发动机是否有渗油情况ꎮ

( 三) 每月至少进行一次主供电源与备用电源之间及主、 备用电源与备用柴油发电机之间切换的传动试验ꎮ 电源切换时间应当符合 « 民用机场飞行区技术标准» 的要求ꎮ

第九十六条 助航灯光系统的日常运行、 维护、 检查工作应当严格按照 « 民用机场助航灯光系统运行维护规程» 的要求进行ꎮ 其他目视助航设施的运行、 维护、 检查工作可参照该规程的要求进行ꎮ主要维护检查项目应当不低于以下要求:

１１７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 立式进近、 跑道、 滑行道灯光系统和顺序闪光灯的基本维护:

１ 日维护: 更换失效的灯泡和破损的玻璃透镜ꎬ 确保透镜的干净、 清洁ꎬ 检查各个亮度等级上调光器输出电流是否符合技术标准ꎻ

２ 年维护: 灯具紧固件的紧固ꎬ 灯具锈蚀部分的处理ꎬ 灯具仰角、 水平的检查和调整ꎬ 插接件的连接可靠性检查ꎬ 并检查每个灯组的支架及基础情况ꎻ

３ 不定期维护: 在大风和大雪后可能对助航灯光系统正常运行造成影响时ꎬ应当对助航灯光系统进行检查ꎬ 并调整各类灯具的仰角及水平ꎻ 清除遮蔽灯光的草或积雪ꎮ

( 二) 目视精密进近坡度指示器的基本维护:

除进行本条第 ( 一) 项的维护项目外ꎬ 还应当按照有关规定进行空中校验及经民航局批准的地面校验设备的校验ꎮ

( 三) 嵌入式灯具的基本维护:

除进行本条款第 ( 一) 项的维护项目外ꎬ 还需进行以下维护工作:

１ 月维护: 检查灯具上盖的固定螺栓扭矩ꎬ 并对松动的螺栓予以紧固ꎻ

２ 季维护: 测试灯具的输出光强并更换不符合光强要求的灯具ꎻ

３ 年维护: 检查和清洁灯具的棱镜和滤光镜ꎬ 检查灯具的密闭性能ꎬ 更换不符合上述要求的灯具ꎮ

第九十七条 机场管理机构应当对目视泊位引导系统及时维护ꎬ 定期校验ꎬ 保持系统的持续适用ꎮ

第六章 机坪运行管理

第一节 机坪检查及机位管理

第九十八条 机坪的物理特性、 标志线、 标记牌等应当持续符合 « 民用机场

飞行区技术标准» 及其他有关标准和规范的要求ꎮ

第九十九条 机场管理机构负责机坪的统一管理ꎬ 机场管理机构应当建立机坪运行的检查制度ꎬ 并指派相应的部门和人员对机坪运行实施全天动态检查ꎮ 机场管理机构应当与航空运输企业签订协议ꎬ 明确航空运输企业专有机坪的管理责任ꎮ

第一百条 机坪机位应当由机场管理机构统一管理ꎮ

机场管理机构应当合理调配机位ꎬ 最大限度地利用廊桥和机位资源ꎬ 方便旅客ꎬ 方便地勤保障ꎬ 尽可能减少因机位的临时调整给旅客及生产保障单位带来的影响ꎬ 公平地为各航空运输企业提供服务ꎮ大型机场为各航空运输企业提供的机位应当相对固定ꎬ 可为航空公司设置专用航站楼或专用候机区域ꎮ

第一百零一条 机位调配应当按照下列基本原则确定:

( 一) 发生紧急情况或执行急救等特殊任务的航空器优先于其他航空器ꎻ

( 二) 正常航班优先于不正常航班ꎻ

( 三) 大型航空器优先于中小型航空器ꎻ

( 四) 国际航班优先于国内航班ꎮ

机场管理机构应当根据实际情况制定机位调配细则ꎮ

第一百零二条 当机场发生应急救援、 航班大面积延误、 航班长时间延误、恶劣气象条件、 专机保障以及航空器故障等情况时ꎬ 机场管理机构有权指令航空运输企业或其代理人将航空器移动到指定位置ꎮ 拒绝按指令移动航空器的ꎬ 机场管理机构可强行移动该航空器ꎬ 所发生的费用由航空运输企业或者其代理人承担ꎮ

第一百零三条 航空器进入机位前ꎬ该机位应当保持:

( 一) 除负责航空器入位协调的人员

八、 交 通 安 全 法

１１７１

外ꎬ 各类人员、 车辆、 设备、 货物和行李均应当位于划定的机位安全线区域外或机位作业等待区内ꎻ

( 二) 车辆、 设备必须制动或固定ꎻ有液压装置的保障作业车辆、 设备ꎬ 必须确保其液压装置处于回缩状态ꎻ

( 三) 保障作业车辆在等待时ꎬ 驾驶员应当随车等候ꎻ 所有设备必须有人看守ꎻ 廊桥活动端必须处于廊桥回位点ꎮ

第一百零四条 接机人员应当至少在航空器入位前 ５ 分钟ꎬ 对机位适用性进行检查ꎮ 主要检查项目包括:

( 一) 机位是否清洁ꎻ

( 二) 人员、 车辆及设备是否处于机位安全线区域外或机位作业等待区内ꎻ

( 三) 廊桥是否处于廊桥回位点ꎻ

( 四) 是否有其他影响航空器停靠的障碍物ꎮ

第一百零五条 在航空器进入机位过程中ꎬ 任何车辆、 人员不得从航空器和接机人员 ( 或目视泊位引导系统) 之间穿行ꎮ

第一百零六条 在航空器处于安全靠泊状态后ꎬ 接机人员应当向廊桥操作人员或客梯车驾驶员发出可以对接航空器的指令ꎮ 廊桥操作人员或客梯车驾驶员接到此指令后ꎬ 方可操作廊桥或客梯车对接航空器ꎮ

航空器安全靠泊状态应当满足下列条件:

( 一) 发动机关闭ꎻ( 二) 防撞灯关闭ꎻ

( 三) 轮挡按规范放置ꎻ( 四) 航空器刹车松开ꎮ

第二节 航空器机坪运行管理

第一百零七条 航空器试车应当符合下列要求:

( 一) 一般情况下ꎬ 航空器不得在机

坪试车ꎻ

( 二) 机场管理机构应当设立试车坪或者指定试车位置ꎮ 试车坪或者指定试车位置应当设有航空器噪声消减设施ꎬ 并应当具备安全防护措施ꎻ

( 三) 发动机大功率试车应当在试车坪或机场管理机构指定的位置进行ꎬ 并且应当在机场管理机构指定的时间段内进行ꎻ

( 四) 发动机怠速运转、 不推油门的慢车测试和以电源带动风扇旋转、 发动机不输出功率的冷转测试ꎬ 应当在机场管理机构指定的位置进行ꎻ

( 五) 任何类型的航空器试车ꎬ 必须有专人负责试车现场的安全监控ꎬ 并且应当根据试车种类设置醒目的 “ 试车危险区” 警示标志ꎮ 无关人员和车辆不得进入试车危险区ꎮ

第一百零八条 航空器维修应当符合下列要求:

( 一) 除紧急情况外ꎬ 任何单位不得在跑道、 滑行道上实施航空器维修ꎻ

( 二) 在机坪内进行航空器维护、 添加润滑油和液压油及其他保障工作时ꎬ 不得影响机位的正常调配和机坪内其他保障工作的正常运行ꎬ 并应当采取有效措施防止对机坪造成污染和腐蚀ꎻ 对机坪造成污染和腐蚀所发生的治理费用由造成污染的单位承担ꎻ

( 三) 维修结束后ꎬ 维修部门应当及时清理现场ꎻ

( 四) 清洗航空器应当在机场管理机构指定的位置进行ꎮ

第一百零九条 航空器除冰、 防冰作业应当符合下列要求:

( 一) 航空器除冰作业应当在机场管理机构指定的地点进行ꎻ 机场管理机构未指定除冰作业区ꎬ 在机位上除冰时ꎬ 机场管理机构应当制定除冰液回收措施ꎬ 防止

１１７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

除冰液对道面的化学腐蚀或者冻融循环的物理损坏ꎻ

( 二) 在有条件的机场ꎬ 机场管理机构应当建立专用除冰坪ꎬ 并设置除冰液回收设施ꎬ 减少对环境的污染ꎻ

( 三) 负责航空器除冰的航空运输企业、 机场或者其他单位应当配备足够的航空器除冰设备ꎬ 防止因除冰设备或者设施不足ꎬ 延误航空器正常出港ꎮ

第一百一十条 航空器滑出或被推出机位前ꎬ 送机人员必须确认:

( 一) 除牵引车外的其他车辆、 设备及人员等均已撤离至机位安全区域外ꎻ

( 二) 廊桥已撤至廊桥回位点ꎮ

第一百一十一条 当遇到大风天气有可能对廊桥和停场航空器造成影响时ꎬ 必须对廊桥和航空器进行系留ꎮ 航空器营运人或者其代理人负责实施航空器的系留ꎬ操作廊桥的单位负责廊桥的系留ꎮ

第一百一十二条 机组在航空器进入设置目视泊位引导系统的机位时ꎬ 发现有疑问的引导指示ꎬ 或进入由人工引导入位的机位时发现地面接机人员未就位ꎬ 应当立即停止航空器滑行ꎬ 及时通报空中交通管理部门ꎬ 并应当保持发动机运转ꎬ 等待后续处置ꎮ 空中交通管理部门应当及时通知机场运行部门进行处理ꎮ

第一百一十三条 航空器型别、 注册号或航班计划变更时ꎬ 航空器营运人应当立即向空中交通管理部门和机场管理机构通报ꎮ

第一百一十四条 航空器在跑道和滑行道区域发生故障时ꎬ 机组应当及时向空中交通管理部门通报情况ꎮ 航空器营运人及其代理人应当尽快使航空器脱离跑道、滑行道区域ꎮ

第一百一十五条 航空器长时间停放、 过夜停放应当取得机场管理机构的同意ꎮ

第一百一十六条 航空器保障作业过程中出现任何意外情况ꎬ 有关人员应当及时通知机场管理机构ꎬ 航空器保障作业单位和机场管理机构应当及时采取措施予以处理ꎮ

第一百一十七条 旅客步行通过机坪上下航空器时ꎬ 航空器营运人或者其代理人应当安排专人引导ꎮ 旅客通行路线不得穿越航空器滑行路线ꎬ 任何车辆不得横穿旅客队伍ꎮ

第三节 机坪车辆及设施设备管理

第一百一十八条 因保障作业需要放置于机坪内的特种车辆 ( 含拖把)、 集装箱、 行李和集装箱托盘等特种设备ꎬ 应当停泊或放置于指定的白色设备停放区和车辆停放区内ꎮ 作业人员离开后ꎬ 车辆、 设备应当保持制动状态ꎬ 并将启动钥匙与车辆、 设备分离存放ꎮ 保障工作结束后ꎬ 各保障部门应当及时将所用设备放回原区域ꎬ 并摆放整齐ꎮ

第一百一十九条 非保障作业需要、故障或已报废的车辆和设备应当及时清除出机坪ꎮ

第一百二十条 任何单位和人员不得损坏、 挪用、 占用、 遮挡机坪基础设施和设备ꎮ

第一百二十一条 在廊桥活动端移动范围内应当采用红色线条设置廊桥活动区ꎬ 禁止任何车辆和设备进入ꎮ 廊桥活动区内应当标示廊桥回位点ꎮ 廊桥处在非工作状态时ꎬ 应当将廊桥停留在廊桥回位点ꎮ 廊桥操作人员进行靠桥、 撤桥作业时ꎬ 禁止其他人员进入廊桥活动端ꎮ

第一百二十二条 机位应当设置白色机位作业等待区、 红色机位安全线ꎮ 车辆和设备与航空器应当保持足够的安全距离ꎮ

第一百二十三条 在航空器处于安全

八、 交 通 安 全 法

１１７３

停泊状态后、 廊桥或客梯车与航空器对接完成前ꎬ 除电源车外ꎬ 其他保障车辆、 设备不得超越红色机位安全线ꎬ 实施保障作业ꎮ

电源车、 气源车和空调车为航空器提供服务时ꎬ 不得妨碍廊桥的保障作业ꎮ

第一百二十四条 提供保障作业的车辆不得影响相邻机位及航空器机位滑行通道的使用ꎮ

第一百二十五条 在确认航空器处于安全停泊状态后ꎬ 接机人员应当在距航空器发动机前端 １ ５ 米处、 机尾和翼尖水平投影处地面设置醒目的反光锥形标志物 ( 高度不小于 ５０ 厘米ꎬ 重量能防止 ５ 级风吹移ꎮ 在预计机场风力超过 ５ 级时ꎬ 机场管理机构应当通知航空器维修部门不再在航空器周围摆放反光锥形标志物) ꎮ 航空器自行滑出的机位ꎬ 在机头水平投影处地面也应当设置反光锥形标志物ꎮ

第一百二十六条 保障车辆对接航空器时的速度不得超过 ５ 千米/ 小时ꎮ 保障车辆对接航空器前ꎬ 必须在距航空器 １５ 米的距离先试刹车ꎬ 确认刹车良好后方可实施对接ꎮ 保障车辆、 设备对接航空器时ꎬ 应当与航空器发动机、 舱门保持适当的安全距离ꎮ

第一百二十七条 车辆在机坪行驶路线、 固定停放点之外倒车应当有人指挥ꎬ指挥信号和意图应当明确ꎬ 确保安全ꎮ

第一百二十八条 保障车辆对接航空器后ꎬ 应当处在制动状态ꎬ 并设置轮挡ꎮ

液压升降车辆或设备对接航空器时ꎬ应当在液压升降筒或脚架升降到工作位置后ꎬ 方可开始作业ꎮ

第一百二十九条 为航空器提供保障的单位ꎬ 应当制定相应的作业规程ꎬ 并严格按照作业规程实施保障作业ꎮ

各单位应当将车辆、 设备在机坪保障作业的规程报机场管理机构备案ꎮ

第一百三十条 保障车辆、 设备在为航空器提供地面保障作业时ꎬ 其他车辆、设备不得进入该机位作业区域ꎮ

第一百三十一条 装卸平台车、 行李传送带车在行驶中不得载运任何货物、 行李和其他物品ꎮ

第一百三十二条 所有具有液压作业装置的车辆在行驶过程中均应当使液压作业装置处于收回状态ꎮ

第一百三十三条 民用航空器的牵引ꎬ 应当符合 « 民用航空器维修 地面安全» 第 ３ 部分 “ 民用航空器的牵引” 的规定ꎮ

第一百三十四条 当航空器正在被推离机位时ꎬ 在其后方行驶的车辆和人员必须避让航空器ꎬ 不得妨碍推出航空器ꎮ

第一百三十五条 机坪范围内的加油井、 消防井、 电缆井、 供水井及其他各类井的井盖本身及周边至少 ２０ 厘米以内均应当涂刷成红色ꎻ

井盖开启时ꎬ 应当在井旁设置醒目的反光锥型标志物ꎻ

车辆设备的停放处应当尽量避开井盖ꎮ

第一百三十六条 机位临时处于不适用状态时ꎬ 应当设置不适用地区标志物ꎬ防止航空器、 车辆误入该区域ꎮ

第一百三十七条 机坪内易被行驶车辆刮碰的建筑物、 固定设施等ꎬ 应当设置防撞警示标志、 限高标志ꎮ 重要的建筑物构件、 设施设备应当设置防撞保护装置ꎮ

第一百三十八条 所有在机场空侧工作的人员在航空器活动区发现有疑似航空器零件的异物时ꎬ 应当立即报告机场管理机构ꎬ 机场管理机构应当立即设法判断零件的可能来源ꎬ 若初步判断为航空器零件时ꎬ 机场管理机构应当立即将信息告知空中交通管理部门和各航空器维修部门ꎮ

第一百三十九条 夜间使用的机坪

１１７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 包括除冰坪和隔离机坪) 应当定期检测机坪泛光照明的照度等ꎬ 确保泛光照明设施持续有效ꎮ

第四节 机坪作业人员管理

第一百四十条 所有在机坪从事保障作业的人员ꎬ 均应当接受机场运行安全知识、 场内道路交通管理、 岗位作业规程等方面的培训ꎬ 并经考试合格后ꎬ 方可在机坪从事相应的保障工作ꎮ

培训和考核的内容由机场管理机构确定ꎬ 培训和考核的方式由机场管理机构与驻场单位协商确定ꎮ 机场管理机构应当建立在空侧从事相关保障作业的所有人员的培训、 考核记录档案ꎬ 相关保障单位也应当建立本单位人员的培训、 考核记录档案ꎮ

第一百四十一条 所有在机坪从事保障作业的人员ꎬ 均应当按规定佩带工作证件ꎬ 穿着工作服ꎬ 并配有反光标识ꎮ

第一百四十二条 未经机场管理机构批准ꎬ 任何人员不得在机坪内从事与保障作业无关的活动ꎮ

第一百四十三条 各保障单位应当按有关规定为员工配备足够的防护用品ꎮ

第五节 机坪环境卫生管理

第一百四十四条 机坪应当保持清洁ꎬ 无道面损坏造成的残渣碎屑、 机器零件、 纸张以及其他影响飞行安全的杂物ꎮ

机场管理机构统一负责机坪日常保洁和卫生监督工作ꎮ 航空运输企业及其他驻场单位自行使用的机坪ꎬ 由机场管理机构和航空运输企业、 其他驻场单位依据协议分工ꎬ 确定机坪日常保洁及卫生监督责任ꎮ

第一百四十五条 机场管理机构应当在机坪上适当位置设置有盖的废弃物容器ꎮ 任何人不得随地丢弃废物ꎮ

机坪保障作业人员发现垃圾或废弃物应当主动拾起ꎬ 并放入垃圾桶ꎮ

运输或临时存放垃圾或废弃物时ꎬ 应当加以遮盖ꎬ 不得泄漏或逸出ꎮ

第一百四十六条 易燃液体应当用专用容器盛装ꎬ 并不得倒入飞行区排水系统内ꎮ

第一百四十七条 各类油料、 污水、有毒有害物及其它废弃物不得直接排放在机坪上ꎮ

发现污染物时应当及时进行清除ꎬ 对于在地面上形成液态残留物的油料ꎬ 应当先回收再清洗ꎮ

第一百四十八条 在机坪内不得进行垃圾分拣ꎮ

第六节 机坪消防管理

第一百四十九条 机场管理机构应当在机坪内适当位置设置醒目的 “ 禁止烟火” 标志ꎬ 并公布火警报警电话号码ꎮ

第一百五十条 未经机场管理机构批准ꎬ 任何人不得在飞行区内动用明火、 释放烟雾和粉尘ꎮ

第一百五十一条 机坪内禁止吸烟ꎮ

第一百五十二条 机场管理机构应当按照 « 民用航空运输机场消防站消防装备配备标准»、 « 民用航空运输机场飞行区消防设施运行标准» 和 « 民用航空器维修 地面安全» 第 １０ 部分 “ 机坪防火” 的规定为机坪配备相应的消防设施设备ꎬ并定期检查ꎮ

各单位应当按照 « 民用航空器维修地面安全» 第 １０ 部分 “ 机坪防火” 的要求ꎬ 为在机坪运行的勤务车辆和服务设备上配备灭火器ꎮ

任何单位和人员不得损坏、 擅自挪动机坪消防设施设备ꎮ

第一百五十三条 机坪内的消防通道和消防设施设备应当予以醒目标识ꎮ 车辆

八、 交 通 安 全 法

１１７５

或设备的摆放不得影响消防通道、 消防设备以及应急逃生通道的使用ꎮ

第一百五十四条 任何人员发现机坪内出现火情或火灾隐患时ꎬ 均应当立即报告消防部门ꎬ 并应当在消防部门到达现场前先行采取灭火措施ꎮ

机坪内火灾扑灭后ꎬ 相关单位及人员应当保护好火灾现场ꎬ 并及时报告公安消防管理部门ꎬ 由公安消防管理部门进行火灾事故勘查ꎮ

第一百五十五条 在飞行区设置特种车辆加油站或在机坪上为特种车辆提供流动加油服务作业的ꎬ 机场管理机构应当事先取得民航局同意ꎮ

第七章 机场净空和电磁环境保护

第一节 净空管理基本要求

第一百五十六条 机场管理机构应当依据 « 民用机场飞行区技术标准» ꎬ 按照本机场远期总体规划ꎬ 制作机场障碍物限制图ꎮ 机场总体规划调整时ꎬ 机场障碍物限制图也应当相应调整ꎮ

第一百五十七条 机场管理机构应当及时将最新的机场障碍物限制图报当地政府有关部门备案ꎮ

第一百五十八条 机场管理机构应当积极协调和配合当地政府城市规划行政主管部门按照相关法律法规、 规章和标准的规定制定发布机场净空保护的具体管理规定ꎬ 明确政府部门与机场的定期协调机制ꎻ 在机场净空保护区域内的新建、 改 ( 扩) 建建筑物或构筑物的审批程序、 新增障碍物的处置程序ꎻ 保持原有障碍物的标识清晰有效的管理办法等内容ꎮ

第二节 障碍物的限制

第一百五十九条 在机场净空保护区域内ꎬ 机场管理机构应当采取措施ꎬ 防止

下列影响飞行安全的行为发生:

( 一) 修建可能在空中排放大量烟雾、 粉尘而影响飞行安全的建筑物 ( 构筑物) 或者设施ꎻ

( 二) 修建靶场、 爆炸物仓库等影响飞行安全的建筑物或者设施ꎻ

( 三) 设置影响机场目视助航设施使用的或者机组成员视线的灯光、 标志、物体ꎻ

( 四) 种植影响飞行安全或者影响机场助航设施使用的植物ꎻ

( 五) 放飞影响飞行安全的鸟类动物、 无人驾驶自由气球、 系留气球和其他升空物体ꎻ

( 六) 焚烧产生大量烟雾的农作物秸秆、 垃圾等物质ꎬ 或者燃放烟花、 焰火ꎻ

( 七) 设置易吸引鸟类及其他动物的露天垃圾场、 屠宰场、 养殖场等场所ꎻ

( 八) 其他可能影响飞行安全的活动ꎮ

第一百六十条 精密进近跑道的无障碍区域内 ( ＯＦＺ 由内进近面、 内过渡面和复飞面所组成) 不得存在固定物体ꎬ轻型、 易折的助航设施设备除外ꎮ 当跑道用于航空器进近时ꎬ 移动物体不得高出这些限制面ꎮ

第一百六十一条 在精密进近跑道和非仪表跑道的保护区域内ꎬ 新增物体或者现有物体的扩展ꎬ 不得高出进近面、 过渡面、 锥形面和内水平面ꎬ 除非经航行研究认为该物体或扩展的物体能够被一个已有的不能移动的物体所遮蔽ꎮ

第一百六十二条 非精密进近跑道的保护区域内ꎬ 新增物体或者现有物体的扩展不得高出距内边 ３０００ 米以内的进近面、过渡面、 锥形面、 内水平面ꎬ 除非经航行研究认为该物体或扩展的物体能够被一个 已有的不能移动的物体所遮蔽ꎮ

第一百六十三条 高出进近面、 过渡

１１７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

面、 锥形面和内水平面的现有物体应当被视为障碍物ꎬ 并应当予以拆除ꎬ 除非经航行研究认为该物体能够被一个已有的不能移动的物体所遮蔽ꎬ 或者该物体不影响飞行安全或航空器正常运行的ꎮ

第一百六十四条 对于不高出进近面但对目视或非目视助航设施的性能可能产生不良影响的物体ꎬ 应当消除该物体对这些设施的影响ꎮ

第一百六十五条 任何建筑物、 构筑物经空中交通管理部门研究认为对航空器活动地区、 内水平面或锥形面范围内的航空器的运行有危害时ꎬ 应当被视为障碍物ꎬ 并应当尽可能地予以拆除ꎮ

第一百六十六条 在机场障碍物限制面范围以外、 距机场跑道中心线两侧各１０ 公里ꎬ 跑道端外 ２０ 公里的区域内ꎬ 高

出原地面 ３０ 米且高出机场标高 １５０ 米的物体应当认为是障碍物ꎬ 除非经专门的航行研究表明它们不会对航空器的运行构成 危害ꎮ

第一百六十七条 在机场障碍物限制面范围以内或以外地区的障碍物ꎬ 都应当按照 « 民用机场飞行区技术标准» 的规定予以标志和照明ꎮ

第三节 障碍物的日常管理

第一百六十八条 机场管理机构应当建立机场净空保护区定期巡视检查制度ꎮ确保任何可能突出障碍物限制面的建筑活动或自然生长植物在影响机场运行之前被发现ꎮ

第一百六十九条 巡视检查制度应当包括巡视检查路线、 检查周期、 检查内容( 包括障碍灯是否开启并正常工作)、 通报程序和检查记录等ꎮ

第一百七十条 机场净空保护区范围内的巡视检查ꎬ 每周应当不少于一次ꎻ 机场内无障碍区的巡视检查ꎬ 每日应当不少

于一次ꎮ 巡视检查内容至少应当包括:

( 一) 检查有无新增的、 超高的建筑物、 构筑物和自然生长的植物ꎬ 并对可能超高的物体进行测量ꎻ

( 二) 检查有无影响净空环境的情况ꎬ 如树木、 烟尘、 灯光、 风筝和气球等ꎻ

( 三) 检查障碍物标志、 标志物和障碍灯的有效性ꎮ

第一百七十一条 巡视检查情况应当记录和归档ꎮ 巡视检查记录至少应当包括检查时间、 检查人员、 检查区域和检查情况等ꎮ

第一百七十二条 巡视检查中发现新的障碍物或净空条件发生变化时ꎬ 应当及时将新障碍物的位置、 高度等情况通报空中交通管理部门、 当地城市规划行政主管部门和民航地区管理局ꎬ 并尽可能迅速予以拆除ꎮ 拆除前应当立即考虑以某种方式对航空器的运行加以限制ꎬ 并设置适当的障碍物标志和障碍灯ꎬ 并积极协调、 研究解决办法ꎮ

第一百七十三条 机场管理机构应当建立机场净空管理档案ꎮ 档案至少应当包括以下资料:

( 一) 障碍物限制图ꎻ( 二) 巡视检查记录ꎻ

( 三) 障碍物测量资料ꎻ

( 四) 机场净空保护区域内的建筑物或构筑物的新建、 迁建、 改 ( 扩) 建审批资料ꎻ

( 五) 障碍物拆除、 迁移和处置的资料ꎮ

第四节 电磁环境的管理

第一百七十四条 机场电磁环境保护区域包括设置在机场总体规划区域内的民用航空无线电台 ( 站) 电磁环境保护区和机场飞行区电磁环境保护区域ꎮ 机场电

八、 交 通 安 全 法

１１７７

磁环境保护区域由民航地区管理局配合机场所在地的地方无线电管理机构按照国家有关规定或者标准共同划定、 调整ꎮ

民用航空无线电台 ( 站) 电磁环境保护区域ꎬ 是指按照国家有关规定、 标准或者技术规范划定的地域和空间范围ꎮ

机场飞行区电磁环境保护区域ꎬ 是指影响民用航空器运行安全的机场电磁环境区域ꎬ 即机场管制地带内从地表面向上的空间范围ꎮ

第一百七十五条 机场管理机构应当及时将最新的机场电磁环境保护区域报当地政府有关部门备案ꎮ

第一百七十六条 民航地区管理局应当积极协调和配合机场所在地的地方无线电管理机构制定机场电磁环境保护区的具体管理规定ꎬ 并以适当的形式发布ꎮ

第一百七十七条 在机场飞行区电磁环境保护区域内设置工业、 科技、 医疗设施ꎬ 修建电气化铁路、 高压输电线路等设施不得干扰机场飞行区电磁环境ꎮ

第一百七十八条 机场管理机构应当建立机场电磁环境保护区巡检制度ꎬ 发现下列有影响航空电磁环境的行为发生时应当立即报告民航地区管理局:

( 一) 修建可能影响航空电磁环境的高压输电线、 架空金属线、 铁路 ( 电气化铁路)、 公路、 无线电发射设备试验发射场ꎻ

( 二) 存放金属堆积物ꎻ( 三) 种植高大植物ꎻ

( 四) 掘土、 采砂、 采石等改变地形地貌的活动ꎻ

( 五) 修建其它可能影响机场电磁环境的建筑物或者设施以及进行可能影响航空电磁环境的活动ꎮ

第一百七十九条 机场管理机构发现机场电磁环境保护区域内民用航空无线电台 ( 站) 频率受到干扰时ꎬ 应当立即报

告民航地区管理局ꎮ

第八章 鸟害及动物侵入防范

第一节 基 本 要 求

第一百八十条 机场管理机构应当采取综合措施ꎬ 防止鸟类和其它动物对航空器运行安全产生危害ꎬ 最大限度地避免鸟类和其它动物撞击航空器ꎮ

第一百八十一条 机场管理机构应当指定部门和人员负责鸟类和其它动物的危害防范工作ꎬ 并配置必要的驱鸟设备ꎮ

第一百八十二条 机场管理机构应当每年至少对机场鸟类危害进行一次评估ꎮ评估内容包括: 机场鸟害防范管理机构设置及职责落实情况、 机场生态环境调研情况、 鸟害防范措施的效果、 鸟情信息的收集、 分析、 利用及报告等ꎮ

第一百八十三条 机场管理机构应当根据机场鸟害评估结果和鸟害防范的实际状况ꎬ 制定并不断完善机场鸟害防范方案ꎮ 方案至少应当包括:

( 一) 鸟害防范管理机构及其职责ꎻ

( 二) 生态环境调研制度和治理方案ꎻ

( 三) 鸟情巡视和驱鸟制度ꎻ

( 四) 驱鸟设备的配备和使用管理制度ꎻ

( 五) 重点防治的鸟种ꎻ

( 六) 鸟情信息的收集和分析ꎻ

( 七) 鸟情通报及鸟击报告制度ꎮ

第一百八十四条 机场管理机构应当不定期向机场周边居民宣传放养鸽子对飞行安全的危害ꎬ 并配合当地政府发布限制放养鸽子的规定ꎬ 积极协调当地政府有关行政主管部门ꎬ 控制和减少机场附近区域内垃圾场、 养殖场、 农作物 ( 植物) 晾晒场、 鱼塘、 养鸽户的数量和吸引鸟类的农作物、 树木等ꎮ

１１７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第一百八十五条 机场飞行区、 围界、 通道口和排水沟出口应当能防止动物侵入机场飞行区ꎮ

在机场围界外 ５ 米范围内禁止搭建任何建筑和种植树木ꎮ

第二节 生态环境调研和环境治理

第一百八十六条 机场管理机构应当持续地开展鸟害防范基础性调研ꎬ 全面掌握机场内及其附近地区的生态环境、 鸟类种群、 数量、 位置分布及其活动规律ꎻ 绘制鸟类活动平面图ꎻ 掌握机场内及其附近地区与鸟情动态密切相关的生物类群及影响因素的时间、 空间分布情况ꎬ 分析其中的关系ꎻ 据此制定和不断完善鸟害防范实施方案ꎬ 确定各阶段应当重点防范的对象ꎬ 有针对性地实施鸟害防范措施ꎮ

第一百八十七条 机场鸟类活动平面图应当至少涵盖机场障碍物限制面的锥形面外边界所包含的范围ꎬ 并应当包括: 垃圾场、 饲养场、 屠宰场、 农作物、 灌木林、 沟塘及其他吸引鸟类活动的设施或者场地的位置ꎻ 大鸟和群鸟 ( 含候鸟) 的筑巢地、 觅食地、 飞行路线、 飞行高度、出没时间等ꎮ

机场鸟类活动平面图应当根据实际情况及时调整和更新ꎮ

第一百八十八条 机场管理机构应当根据机场鸟情信息的分析结果ꎬ 及时对机场围界内对飞行安全危害较大的鸟类巢穴、 食物源、 水源、 栖息地、 觅食地进行有效的整治ꎬ 并应当积极协调配合地方人民政府对机场围界外的上述情况进行整治ꎮ

第一百八十九条 机场管理机构应当定期对机场范围内的草坪、 树木进行灭虫处理ꎮ

第一百九十条 机场管理机构应当在机场围界内定期采取设置鼠夹和洒布药物

等措施ꎬ 灭杀老鼠、 兔子等啮齿类动物ꎮ设置的鼠夹和洒布的药物应当记录ꎬ

并设置醒目的警示标志ꎬ 防止伤及人员ꎮ洒布药物应当使用专用工具ꎻ 应当指定人员对鼠夹和药物进行管理ꎬ 及时补充药物和更换鼠夹ꎮ

第一百九十一条 机场管理机构应当定期巡视检查并清除机场建筑物角落和周边树上的鸟巢ꎮ

第一百九十二条 机场管理机构应当尽可能减少机场范围内的表面水ꎬ 及时排除水坑、 洼地上的积水ꎬ 定期清理排水沟ꎬ 避免昆虫和水生物的滋生ꎮ

第一百九十三条 飞行区内禁止种植农作物和吸引鸟类的其它植物、 进行各类养殖活动、 设置露天垃圾场和垃圾分拣场ꎮ

第一百九十四条 机场管理机构应当在其机场年度鸟类危害管理方案中明示机场内外的吸引鸟的主要因素ꎬ 以及为实现生态环境管理目标所采取措施的先后次序及其起始与完成日期ꎮ

第三节 巡视驱鸟要求及驱鸟设备管理

第一百九十五条 机场管理机构应当在环境整治的基础上ꎬ 根据鸟情特点ꎬ 采取惊吓、 设置障碍物、 诱杀或捕捉等手段或其组合实施鸟害防范工作ꎮ 所采取的驱鸟手段应当符合相关的法律法规和涉及民航管理的规章要求ꎬ 并确保人身安全ꎬ 避免污染环境ꎮ

第一百九十六条 在机场有飞行活动期间ꎬ 机场管理机构应当不间断地进行巡视和驱鸟ꎮ

第一百九十七条 机场管理机构应当指定专人管理驱鸟枪、 弹药、 煤气炮、 语音驱鸟设备、 捕鸟网、 视觉仿真装置等ꎬ确保设备完好并得到正确使用ꎮ

驱鸟枪支的使用和保管应当符合

八、 交 通 安 全 法

１１７９

« 中华人民共和国枪支管理法» 及 « 民用机场驱鸟枪支管理办法» 的规定ꎮ

第四节 鸟情信息的收集、 分析与利用

第一百九十八条 鸟情巡视人员应当加强观察ꎬ 记录观察到的鸟种、 数量、 飞行路线、 飞行高度、 活动目的及原因分析、 采取的措施及效果ꎮ

第一百九十九条 鸟情巡视人员应当观察机场虫情、 草情、 鼠类等动物情况ꎬ并做好记录ꎮ

第二百条 机场管理机构应当根据鸟情巡视人员记录、 鸟击信息、 生态调研情况等基础资料建立鸟情信息库ꎬ 并定期对鸟情信息资料进行分析比较ꎬ 编制鸟情信息分析报告ꎮ 该报告应当包括:

( 一) 可能危害飞行安全的主要鸟种以及出现的区域、 时间段、 原因、 有效防范手段等ꎻ

( 二) 采取的控制措施对减少鸟类的种类与数量的效果ꎬ 如安装或修理防护栏、 修剪树木、 清除建筑残余物、 施用杀虫剂或驱虫剂、 施用灭鼠药、 草的高度管理、 在机库安装网以及消除积水等ꎻ

( 三) 与前期相比鸟的种群、 数量的变化情况ꎬ 产生变化的相应原因ꎻ

( 四) 生态环境的变化和可能带来的影响ꎻ

( 五) 下一阶段可能危及飞行安全的鸟的种群、 数量ꎻ

( 六) 推荐的防治措施和需引起驱鸟员注意的事项ꎻ

( 七) 鸟害防范工作的成效和不足ꎮ

第二百零一条 机场管理机构应当根据鸟情信息分析报告和鸟害防范评估报告ꎬ 每年末对下一年度机场鸟害、 虫害、鼠害等进行预测ꎬ 制定防治措施ꎮ

第二百零二条 机场管理机构应当将鸟情信息分析报告和鸟害防范评估报告提

供给驻场航空运输企业ꎮ

对飞行安全有危害的鸟种及机场防范鸟害的主要措施应当在航行资料上公布ꎮ

第五节 鸟情和鸟击报告制度

第二百零三条 当鸟情巡视人员发现鸟情可能危及飞行安全或者发现有规律的鸟群迁徙时ꎬ 应当立即向空中交通管理部门通报ꎮ 空中交通管理部门应当视情发布航行通告ꎮ

第二百零四条 在机场及附近发生航空器遭鸟撞击的事件时ꎬ 机场管理机构应当以快报形式ꎬ 向机场所在地民航地区管理局报告航空器遭鸟撞击的有关情况 ( 包括航空器遭鸟撞击的时间、 地点、 高度及相关情况) ꎬ 并尽可能搜集和保存鸟撞击航空器的物证材料 ( 如鸟类的尸骸、残羽、 照片等) ꎮ

机场管理机构应当在鸟击事件发生２４ 小时内ꎬ 按照中国民航鸟击报告格式将有关情况报中国民航鸟击航空器信息网ꎮ

在跑道上发现的被撞死鸟ꎬ 亦应当按前款要求报中国民航鸟击航空器信息网ꎮ

第二百零五条 航空器维修部门、 空中交通管理部门、 航空运输企业发现航空器遭鸟撞击的情况后ꎬ 应当及时向机场管理机构通报有关情况ꎮ

货物运输部门所载运的动物在机场内逃逸时ꎬ 应当立即抓捕并及时通知机场管理机构ꎮ

第九章 除冰雪管理

第二百零六条 有降雪或者道面结冰情况的机场ꎬ 机场管理机构应当成立机场除冰雪专门协调机构ꎬ 负责对除冰雪工作进行指导和协调ꎮ 该协调机构应当由机场管理机构、 航空运输企业、 空中交通管理部门等单位负责人组成ꎮ

１１８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二百零七条 机场管理机构应当结合本机场的实际情况ꎬ 制定除冰雪预案ꎬ并认真组织实施ꎬ 最大限度地消除冰雪天气对机场正常运行的影响ꎮ

第二百零八条 除冰雪预案应当遵循跑道、 滑行道、 机坪、 车辆服务通道能够同步开放使用的原则ꎬ 避免因局部原因而影响机场的开放使用ꎮ

第二百零九条 除冰雪预案应当包括:

( 一) 除冰雪专门协调机构的人员组成ꎻ

( 二) 除冰雪作业责任单位、 责任人及其相应职责ꎻ

( 三) 除冰雪过程中的信息传递程序和通信方式ꎻ

( 四) 因除冰雪而关闭跑道及其他设施的决定程序ꎻ

( 五) 针对干雪、 湿雪、 雪浆等以及不同气温的除冰雪作业程序、 车辆设备和人员的作业组合方式ꎻ

( 六) 跑道摩擦系数的测试方法和公布程序ꎻ

( 七) 除冰雪车辆、 设备及物资储备清单ꎮ

第二百一十条 机场管理机构应当在入冬前做好除冰雪的准备工作ꎮ 准备工作主要包括:

( 一) 召开除冰雪协调会议ꎬ 为冬季运行做准备ꎻ

( 二) 对除冰雪人员进行培训ꎻ

( 三) 对除冰雪车辆及设备进行全面维护保养ꎻ

( 四) 按照机场除冰雪预案ꎬ 对车辆设备、 编队作业、 协调指挥、 通信程序进行模拟演练ꎮ 演练应当在航班结束后在跑道、 滑行道、 机坪上实地进行ꎬ 一般情况下每年入冬前演练次数不少于 ３ 次ꎻ

( 五) 对除冰液等物资的有效性和储

备情况进行全面检查ꎻ

( 六) 确定堆雪场地ꎮ

第二百一十一条 目视助航设施上的积雪以及所有影响导航设备电磁信号的冰雪ꎬ 应当予以清除ꎮ

第二百一十二条 除冰雪作业过程中ꎬ 应当注意保护跑道、 滑行道边灯及其他助航设备ꎮ 雪和冰的临时堆放高度与航空器发动机底端或螺旋桨桨叶的垂直距离不得小于 ４０ 厘米ꎬ 与机翼的垂直距离不得小于 １ 米ꎮ

第二百一十三条 降雪时应当及时清除跑道、 滑行道、 机坪、 道肩上的积雪ꎬ防止道面产生冻胀和发生冻融破坏ꎮ

第二百一十四条 在航空器周边 ５ 米范围内ꎬ 不得使用大型除雪设备ꎮ

第二百一十五条 机场管理机构应当根据本机场气候条件并参照过去 ５ 年的冰雪情况配备除冰雪设备ꎮ 年旅客吞吐量５００ 万人次以上的机场ꎬ 除冰雪设备配备应当能够达到编队除雪ꎬ 并且一次编队至少能够清除跑道上 ４０ 米宽范围的积雪ꎬ具备边下雪边清除跑道积雪的能力ꎬ 保证机场持续开放运行ꎻ 年旅客吞吐量在 ２００ 万至 ５００ 万人次的机场ꎬ 除冰雪设备配备应当能保证雪停后 １ 小时内机场可开放运行ꎻ 年旅客吞吐量 ２００ 万人次以下的机场ꎬ 除冰雪设备配备应当能保证雪停后 ２

小时内机场可开放运行ꎻ 日航班量少于 ２ 班的机场ꎬ 除冰雪设备配备应当能保证雪停后 ４ 小时内机场可开放运行ꎮ

前款不适用偶尔有降雪的机场ꎮ 偶尔有降雪的机场可参照上款执行ꎮ 年旅客吞吐量 ２００ 万人次以上、 偶尔有降雪的机场应当配备除冰液洒布车ꎮ

第二百一十六条 为保证机场尽快开放使用ꎬ 在滑行道、 机坪积雪厚度小于 ５ 厘米时ꎬ 可先仅清除标志上的积雪ꎬ 以使航空器运行ꎬ 但应当尽快清除全部积雪ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１８１

第二百一十七条 偶尔有降雪的机场ꎬ 应当根据天气预报ꎬ 在降雪前洒布除冰液ꎮ

第二百一十八条 利用航班间隙清除跑道、 滑行道上的冰雪时ꎬ 机场管理机构应当指定一名现场指挥员ꎬ 负责除冰雪工作的协调ꎬ 并与空中交通管理部门保持联络ꎮ 所有除冰雪车辆应当与现场指挥员建立有效的通讯联系ꎮ

第二百一十九条 当机场某一区域除冰雪完毕后ꎬ 机场管理机构应当对该区域进行检查ꎬ 符合条件后ꎬ 应当及时将开放的区域报告空中交通管理部门ꎮ

第二百二十条 位于经常降雪或降雪量较大地区的机场ꎬ 机场管理机构应当事先确定冰雪堆放场地ꎮ 在机坪上堆放冰雪ꎬ 不得影响航空器、 服务车辆的运行ꎬ并不得被航空器气流吹起ꎮ 雪停后ꎬ 应当及时将机坪上的冰雪全部清除ꎮ

第二百二十一条 位于经常降雪或降雪量较大地区、 年旅客吞吐量 ２００ 万人次以上的机场ꎬ 应当设置航空器集中除冰坪ꎮ

除冰坪的设置应当符合 « 民用机场飞行区技术标准» 的规定ꎮ

机场管理机构承担航空器除冰作业的ꎬ 机场管理机构应当会同航空运输企业、 空中交通管理部门结合本机场的实际情况ꎬ 制定航空器除冰预案ꎬ 配备必要的除冰车辆、 设备和物资ꎬ 并认真组织演练ꎬ 最大限度地消除天气对航空器正常运行的影响ꎮ

第十章 不停航施工管理

第一节 基 本 要 求

第二百二十二条 机场管理机构应当制定机场不停航施工管理规定ꎬ 对不停航施工进行监督管理ꎬ 最大限度地减少不停

航施工对机场正常运行的影响ꎬ 避免危及机场运行安全ꎮ

第二百二十三条 不停航施工是指在机场不关闭或者部分时段关闭并按照航班计划接收和放行航空器的情况下ꎬ 在飞行区内实施工程施工ꎮ 不停航施工不包括在飞行区内进行的日常维护工作ꎮ

机场不停航施工工程主要包括:

( 一) 飞行区土质地带大面积沉陷的处理工程ꎬ 围界、 飞行区排水设施的改造工程等ꎻ

( 二) 跑道、 滑行道、 机坪的改扩建工程ꎻ

( 三) 扩建或更新改造助航灯光及电缆的工程ꎻ

( 四) 影响民用航空器活动的其他工程ꎮ

第二百二十四条 机场管理机构负责机场航站区、 停车楼等区域的施工 ( 含装饰装修) 的统一协调和管理ꎮ

对于航站区、 停车楼等区域的施工含装饰装修) ꎬ 机场管理机构应当会同建设单位、 施工单位、 公安消防部门及其他相关单位和部门共同编制施工组织管理方案ꎮ

(

施工组织管理方案应当参照不停航施工管理的要求对影响安全的情况采取必要的措施ꎬ 并尽可能降低对运行的影响ꎮ

第二百二十五条 在机场近期总体规划范围内的工程施工ꎬ 机场管理机构应当对原有地下管线进行核实ꎬ 防止施工对机场运行安全造成影响ꎮ

第二百二十六条 未经民航局或者民航地区管理局批准ꎬ 不得在机场内进行不停航施工ꎮ

机场管理机构负责机场不停航施工期间的运行安全ꎬ 并负责批准工程开工ꎮ 实施不停航施工ꎬ 应当服从机场管理机构的统一协调和管理ꎮ

１１８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

机场管理机构应当会同建设单位、 施工单位、 空中交通管理部门及其他相关单位和部门共同编制施工组织管理方案ꎮ

第二百二十七条 施工组织管理方案应当包括:

( 一) 工程内容、 分阶段和分区域的实施方案、 建设工期ꎻ

( 二) 施工平面图和分区详图ꎬ 包括施工区域、 施工区与航空器活动区的分隔位置、 围栏设置、 临时目视助航设施设置、 堆料场位置、 大型机具停放位置、 施工车辆和人员通行路线和进出道口等ꎻ

( 三) 影响航空器起降、 滑行和停放的情况和采取的措施ꎻ

( 四) 影响跑道和滑行道标志和灯光的情况和采取的措施ꎻ

( 五) 需要跑道入口内移的ꎬ 对道面标志、 助航灯光的调整说明和调整图ꎻ

( 六) 对跑道端安全区、 无障碍物区和其他净空限制面的保护措施ꎬ 包括对施工设备高度的限制要求ꎻ

( 七) 影响导航设施正常工作的情况和所采取的措施ꎻ

( 八) 对施工人员和车辆进出飞行区出入口的控制措施和对车辆灯光和标识的要求ꎻ

( 九) 防止无关人员和动物进入飞行区的措施ꎻ

( 十) 防止污染道面的措施ꎻ

( 十一) 对沟渠和坑洞的覆盖要求ꎻ

( 十二) 对施工中的飘浮物、 灰尘、施工噪音和其他污染的控制措施ꎻ

( 十三) 对无线电通信的要求ꎻ

( 十四) 需要停用供水管线或消防栓ꎬ 或消防救援通道发生改变或被堵塞时ꎬ 通知航空器救援和消防人员的程序和补救措施ꎻ

( 十五) 开挖施工时对电缆、 输油管道、 给排水管线和其他地下设施位置的确

定和保护措施ꎻ

( 十六) 施工安全协调会议制度ꎬ 所有施工安全相关方的代表姓名和联系电话ꎻ

( 十七) 对施工人员和车辆驾驶员的培训要求ꎻ

( 十八) 航行通告的发布程序、 内容和要求ꎻ

( 十九) 各相关部门的职责和检查的要求ꎮ

第二百二十八条 机场管理机构对机场不停航施工的管理包括:

( 一) 对施工图设计和招标文件中应当遵守的有关不停航施工安全措施的内容进行审查ꎻ

( 二) 在施工前ꎬ 召开由相关单位和部门参加的联席会议ꎬ 落实施工组织管理方案ꎻ

( 三) 与建设单位签定安全责任书ꎮ工程建设单位为机场管理机构时ꎬ 机场管理机构应当与施工单位签订安全责任书ꎻ

( 四) 建立由各相关单位和部门代表组成的协调工作制度ꎬ 并确保施工组织管理方案中所列各相关单位联系人和电话信息准确无误ꎻ

( 五) 每周或者视情召开施工安全协调会议ꎬ 协调施工活动ꎮ 在跑道、 滑行道进行的机场不停航施工ꎬ 应当每日召开一次协调会ꎻ

( 六) 对施工单位的人员培训情况进行抽查ꎻ

( 七) 对施工单位遵守机场管理机构所制定的人员和车辆进出飞行区的管理规定以及车辆灯光、 标识颜色是否符合标准的情况进行检查ꎻ

( 八) 经常对施工现场进行检查ꎬ 及时消除安全隐患ꎮ

第二百二十九条 建设单位及施工单位应当:

八、 交 通 安 全 法

１１８３

( 一) 持有不停航施工组织管理方案的副本ꎬ 遵守施工组织管理方案ꎬ 确保所有施工人员熟悉施工组织管理方案中的相关规定和程序ꎻ

( 二) 至少配备两名接受过机场安全培训的施工安全检查员负责现场监督ꎬ 并采用设置旗帜、 路障、 临时围栏或配备护卫人员等方式ꎬ 将施工人员和车辆的活动限制在施工区域内ꎮ

第二节 不停航施工的批准程序

第二百三十条 在机场内进行的不停航施工ꎬ 由机场管理机构负责统一向机场所在地民航地区管理局报批ꎮ

第二百三十一条 因机场不停航施工ꎬ 需要调整航空器起降架次、 航班运行时刻、 机场飞行程序、 起飞着陆最低标准的ꎬ 机场管理机构应当按照民航局的有关规定办理报批手续ꎮ

第二百三十二条 机场管理机构向民航地区管理局申请机场不停航施工时ꎬ 应当提交下列资料:

( 一) 工程项目建设的有关批准文件ꎻ

( 二) 机场管理机构与工程建设单位或者施工单位签订的安全保证责任书ꎻ

( 三) 施工组织管理方案及附图ꎻ( 四) 各类应急预案ꎻ

( 五) 调整航空器起降架次、 航班运行时刻、 机场飞行程序、 起飞着陆最低标准的有关批准文件ꎮ

第二百三十三条 民航地区管理局应当自收到不停航施工申请材料之日起 １５ 日内作出同意与否的决定ꎮ 符合条件的ꎬ应当予以批准ꎻ 不符合条件的ꎬ 应当书面通知机场管理机构并说明理由ꎮ

第二百三十四条 机场不停航施工经批准后ꎬ 机场管理机构应当按照有关规定及时向驻场空中交通管理部门提供相关基

础资料ꎬ 并由空中交通管理部门根据有关规定发布航行通告ꎮ

涉及机场飞行程序、 起飞着陆最低标准等更改的ꎬ 资料生效后ꎬ 方可开始施工ꎻ 不涉及机场飞行程序、 起飞着陆最低标准等更改的ꎬ 通告发布七天后方可开始施工ꎮ

第三节 一 般 规 定

第二百三十五条 在跑道有飞行活动期间ꎬ 禁止在跑道端之外 ３００ 米以内、 跑道中心线两侧 ７５ 米以内的区域进行任何施工作业ꎮ

第二百三十六条 在跑道端之外 ３００ 米以内、 跑道中心线两侧 ７５ 米以内的区域进行的任何施工作业ꎬ 在航空器起飞、着陆前半小时ꎬ 施工单位应当完成清理施工现场的工作ꎬ 包括填平、 夯实沟坑ꎬ 将施工人员、 机具、 车辆全部撤离施工区域ꎮ

第二百三十七条 在跑道端 ３００ 米以外区域进行施工的ꎬ 施工机具、 车辆的高度以及起重机悬臂作业高度不得穿透障碍 物限制面ꎮ 在跑道两侧升降带内进行施工的ꎬ 施工机具、 车辆、 堆放物高度以及起重机悬臂作业高度不得穿透内过渡面和复 飞面ꎮ 施工机具、 车辆的高度不得超过两米ꎬ 并尽可能缩小施工区域ꎮ

第二百三十八条 在滑行道、 机坪道面边以外进行施工的ꎬ 当有航空器通过时ꎬ 滑行道中线或机位滑行道中线至物体的最小安全距离范围内ꎬ 不得存在影响航空器滑行安全的设备、 人员或其他堆放物ꎬ 并不得存在可能吸入发动机的松散物和其他可能危及航空器安全的物体ꎮ

第二百三十九条 临时关闭的跑道、滑行道或其一部分ꎬ 应当按照 « 民用机场飞行区技术标准» 的要求设置关闭标志ꎮ 已关闭的跑道、 滑行道或其一部分上

１１８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的灯光不得开启ꎮ 被关闭区域的进口处应当设置不适用地区标志物和不适用地区灯光标志ꎮ

第二百四十条 在机坪区域进行施工的ꎬ 对不适宜于航空器活动的区域ꎬ 必须设置不适用地区标志物和不适用地区灯光标志ꎮ

第二百四十一条 因不停航施工需要跑道入口内移的ꎬ 应当按照 « 民用机场飞行区技术标准» 设置或修改相应的灯光及标志ꎮ

第二百四十二条 施工区域与航空器活动区应当有明确而清晰的分隔ꎬ 如设立施工临时围栏或其他醒目隔离设施ꎮ 围栏应当能够承受航空器吹袭ꎮ 围栏上应当设旗帜标志ꎬ 夜晚应当予以照明ꎮ

第二百四十三条 施工区域内的地下电缆和各种管线应当设置醒目标识ꎮ 施工作业不得对电缆和管线造成损坏ꎮ

第二百四十四条 在施工期间ꎬ 应当定期实施检查ꎬ 保持各种临时标志、 标志物清晰有效ꎬ 临时灯光工作正常ꎮ 航空器活动区附近的临时标志物、 标记牌和灯具应当易折ꎬ 并尽可能接近地面ꎮ

第二百四十五条 邻近跑道端安全区和升降带平整区的开挖明沟和施工材料堆放处ꎬ 必须用红色或桔黄色小旗标示以示警告ꎮ 在低能见度天气和夜间ꎬ 还应当加设红色恒定灯光ꎮ

第二百四十六条 未经机场消防管理部门批准ꎬ 不得使用明火ꎬ 不得使用电、气进行焊接和切割作业ꎮ

第二百四十七条 在导航台附近进行施工的ꎬ 应当事先评估施工活动对导航台的影响ꎮ 因施工需要关闭导航台或调整仪表进近最低标准的ꎬ 应当按照民航局的其他有关规定履行批准手续ꎬ 并在正式实施前发布航行通告ꎮ

第二百四十八条 施工期间ꎬ 应当保

护好导航设施临界区、 敏感区的场地ꎮ 航空器运行时ꎬ 任何车辆、 人员不得进入临界区、 敏感区ꎮ 不得使用可能对导航设施或航空器通信产生干扰的电气设备ꎮ

第二百四十九条 易飘浮的物体、 堆放的材料应当加以遮盖ꎬ 防止被风或航空器尾流吹散ꎮ

第二百五十条 在航班间隙或航班结束后进行施工ꎬ 在提供航空器使用之前必须对该施工区域进行全面清洁ꎮ 施工车辆和人员的进出路线穿越航空器开放使用区域ꎬ 应当对穿越区域进行不间断检查ꎮ 发现道面污染时ꎬ 应当及时清洁ꎮ

第二百五十一条 因施工使原有排水系统不能正常运行的ꎬ 应当采取临时排水措施ꎬ 防止因排水不畅造成飞行区被淹没ꎮ

第二百五十二条 因施工而影响机场消防、 应急救援通道和集结点正常使用时ꎬ 应当采取临时措施ꎮ

第二百五十三条 进入飞行区从事施工作业的人员ꎬ 应当经过培训并申办通行证 ( 包括车辆通行证) ꎮ 人员和车辆进出飞行区出入口时ꎬ 应当接受检查ꎮ 飞行区施工临时设置的大门应当符合安全保卫的有关规定ꎮ

施工人员和车辆应当严格按照施工组织管理方案中规定的时间和路线进出施工区域ꎮ 因临时进出施工区域ꎬ 驾驶员没有经过培训的车辆ꎬ 应当由持有场内车驾驶证的机场管理机构人员全程引领ꎮ

第二百五十四条 进入飞行区的施工车辆顶部应当设置黄色旋转灯标ꎬ 并应当处于开启状态ꎮ

第二百五十五条 施工车辆、 机具的停放区域和堆料场的设置不得阻挡机场管制塔台对跑道、 滑行道和机坪的观察视线ꎬ 也不得遮挡任何使用中的助航灯光、标记牌ꎬ 并不得超过净空限制面ꎮ

八、 交 通 安 全 法

１１８５

第二百五十六条 施工单位应当与机场现场指挥机构建立可靠的通讯联系ꎮ 施工期间应当派施工安全检查员现场值守和检查ꎬ 并负责守听ꎮ 安全检查员必须经过无线电通信培训ꎬ 熟悉通信程序ꎮ

第十一章 航空油料供应安全管理

第一节 基 本 要 求

第二百五十七条 在机场内从事航空油料供应的单位ꎬ 应当按照国家有关规定取得成品油经营许可证书、 危险化学品经营许可证、 民用航空油料供应企业适航批准书ꎮ

第二百五十八条 在机场内从事航空油料供应的单位ꎬ 应当根据国家、 民航局、 地方政府有关部门的规定ꎬ 结合本单位的实际ꎬ 制定各项安全管理规章制度、操作规程、 作业程序、 应急预案等ꎮ

第二百五十九条 航空油料供应单位的主要负责人和安全生产管理人员应当具备相应的航空油料供应安全知识和管理能力ꎮ

航空油料供应单位应当对员工进行安全生产教育和培训ꎮ 未经安全生产教育和培训合格的人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

航空油料供应特有工种从业人员应当取得相应的职业技能鉴定资格证书ꎬ 并持续有效ꎮ

第二百六十条 航空油料供应设施设备的采购、 设计、 制造、 安装、 使用、 检测、 维修、 改造ꎬ 应当符合有关规定和标准ꎬ 满足安全要求ꎬ 并经验收合格ꎮ

航空油料供应特种设备ꎬ 应当按照国家有关规定ꎬ 由专业生产单位生产ꎬ 并经具有专业资质的检测、 检验机构检测、 检验合格ꎬ 取得安全使用证或者安全检验合格标志ꎬ 方可投入使用ꎮ

第二百六十一条 航空油料供应单位

应当至少每年对本单位的运行安全状况进行评估ꎮ 对评估中发现的安全隐患、 薄弱环节ꎬ 应当及时整改ꎮ

第二节 运行安全管理

第二百六十二条 航空油料供应单位应当对航空油料供应设施、 设备进行经常性维护、 保养ꎬ 并定期检测ꎬ 符合 « 民用航空油料设备完好标准» 的要求ꎬ 保证正常运转ꎮ

维护、 保养、 检测应当作好记录ꎬ 并由有关人员签字ꎮ

第二百六十三条 航空油料供应单位应当建立油料质量监控体系ꎬ 制定在接收、 中转、 储存、 发出、 加注、 检验及掺配等各个环节的质量管理程序、 质量要求ꎬ 并符合 « 民用航空油料适航管理规定» 等规定和标准ꎮ

第二百六十四条 航空器加油作业应当符合 « 飞机加油安全规范» 的要求ꎮ

运油车、 加 ( 抽) 油车的性能、 状况应当符合民航专用设备相关标准的要求ꎮ

第二百六十五条 航空油料供应单位应当配备与业务量相适应的航空油料计量、 监测设施设备ꎮ 计量、 监测设备应当按照有关规定定期检验合格ꎮ

航空油料的计量应当符合有关规定的要求ꎮ

第二百六十六条 航空油料供应单位应当按照 « 中华人民共和国消防法» 等有关法律法规以及公安部 « 作业场所灭火器材配置及管理规定» 和民航有关规章ꎬ 在航空油料供应场所内和设施上配备相应的消防设施设备ꎮ

消防设施设备应当定期检查、 维护ꎬ保持正常、 有效ꎮ

第二百六十七条 航空油料供应单位应当明确各级消防安全职责ꎬ 落实消防安

１１８６

全责任ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

用品选用规则» 的规定ꎮ

第二百六十八条 航空油料供应单位应当在禁火区域设置醒目的 “ 禁止烟火”、 火警报警电话等标志ꎮ

第二百六十九条 航空油料供应单位应当制定特殊管理制度ꎬ 在禁火区域内进行动火、 用火作业ꎬ 以及进入含有有害气体和蒸汽混合物的受限空间内进行特殊作业ꎬ 应当按规定报批ꎬ 经批准后方可按照规定的程序、 操作要求进行作业ꎮ 未经批准的ꎬ 不得进行作业ꎮ

第二百七十条 航空油料供应单位应当按照有关规定、 标准的要求ꎬ 在航空油料供应场所内和设施上设置相应的防爆、防静电、 防雷击设备和采取其他防范措施ꎬ 并定期检查、 维护ꎬ 保证其完好、有效ꎮ

第二百七十一条 航空油料供应场所内的电器火源控制和消除以及防爆安全装置的使用等ꎬ 应当符合国家和行业有关标准和规范的要求ꎮ

第二百七十二条 在航空油料供应场所进行工程施工ꎬ 应当制定相应的管理规定ꎬ 加强施工安全管理ꎬ 保证航空油料供应安全ꎮ

第二百七十三条 航空油料供应单位应当制定航空油料供应场所的安全保卫和出入管理规定ꎬ 并配置相应的安全保卫人员ꎮ

任何人员和车辆进出航空油料供应场所ꎬ 应当遵守安全保卫和出入管理规定ꎮ

第二百七十四条 航空油料供应单位应当根据安全生产和防止职业性危害等需要ꎬ 按照不同工种、 不同劳动环境和条件ꎬ 为员工配备相应的劳动防护用品ꎬ 并采取防护措施ꎮ 员工上岗时必须穿 ( 佩) 戴和使用有效的劳动防护用品ꎬ 设施设备必须安装防护装置ꎮ

劳动防护用品应当符合 « 劳动防护

第二百七十五条 清洗油料容器的污水、 油罐的积水ꎬ 应当通过污水处理等净化设施进行处理ꎮ 未经处理的污水、 废油不得直接排放ꎮ

污水、 废油的排放应当符合环境保护有关规定ꎮ

第二百七十六条 跑、 冒、 滴、 漏的油品应当及时回收ꎬ 不得直接冲洗到生产作业单位以外ꎮ 失效的泡沫液 ( 粉) 以及其他含油或有害物质等应当集中处理ꎮ民用航空油料储存运输容器的清洗应当符合有关规定的要求ꎮ

第三节 应 急 处 置

第二百七十七条 航空油料供应单位应当按照国家和行业的有关规定ꎬ 结合本单位实际ꎬ 制定航空油料供应突发事件应急预案ꎮ

航空油料供应突发事件应急预案应当纳入机场应急救援预案体系ꎮ

第二百七十八条 航空油料供应突发事件主要指:

( 一) 油品质量导致的飞行事故ꎻ( 二) 火灾、 爆炸事故ꎻ

( 三) 溢油污染事故ꎻ( 四) 加错油ꎻ

( 五) 加油过程中加油胶管 ( 接头) 爆裂ꎻ

( 六) 拉坏航空器 ( 加油车) 加油接头或刮碰航空器ꎻ

( 七) 人员伤亡事故ꎻ( 八) 其他突发事件ꎮ

第二百七十九条 应急预案应当包括:

( 一) 制定应急预案的目的和适用范围ꎻ

( 二) 应急指挥机构及相关部门职责和装备ꎻ

八、 交 通 安 全 法

１１８７

( 三) 生产作业单位基本情况ꎮ 包括: 主要油料设施、 设备情况ꎻ 航空油料的品名及正常储存数量ꎻ 员工人数和排班情况ꎻ 占地面积等ꎻ

( 四) 负责参与应急救援的单位负责人名册、 联络方式和电话ꎻ

( 五) 应急处置程序、 处置方案ꎻ( 六) 紧急疏散及警戒设置ꎻ

( 七) 社会支援与协助措施等ꎮ

第二百八十条 航空油料供应单位应当按照规定ꎬ 配备必要的应急设备和器材ꎮ

航空油料供应单位应当每年至少组织一次应急演练ꎬ 并对相关人员进行应急培训ꎮ 在演练中发现的问题要及时整改ꎬ 并对应急预案进行修订和完善ꎮ

第二百八十一条 航空油料供应场所突发紧急事件时ꎬ 生产作业单位应当立即向上一级单位以及机场管理机构报告ꎬ 视情及时启动应急预案ꎬ 并按照应急预案进行处置ꎮ

第二百八十二条 应急处置结束后ꎬ应当及时清理垃圾、 废弃物等ꎬ 减轻对环境的破坏ꎮ

第十二章 机场运行安全信息管理

第一节 基 本 要 求

第二百八十三条 机场管理机构应当向民航地区管理局报告机场运行安全信息ꎮ 运行安全信息包括机场使用细则资料的变更、 安全生产建议、 影响运行安全的事件或隐患等与安全生产有关的信息ꎮ

第二百八十四条 发生影响机场运行安全的事件或隐患时ꎬ 各运行保障单位均应当立即报告机场管理机构ꎮ

第二百八十五条 机场管理机构应当与航空运输企业及其他驻场单位建立信息共享机制ꎬ 相互提供必要的生产运营信

息ꎬ 为旅客和货主提供及时准确的信息和服务ꎮ

机场管理机构、 航空运输企业及其他驻场运行保障单位均有免费提供信息的义务及使用信息的权利ꎮ 任何单位不得将免费获得的信息用于商业经营ꎮ

第二百八十六条 机场管理机构应当建立统一的机场运行信息平台ꎮ 航空运输企业和空中交通管理部门应当及时、 准确地向机场管理机构提供航班计划、 航班动态等信息ꎬ 由机场管理机构根据机场的实际需要加以整理后发布ꎬ 保证各生产保障单位、 旅客和机场其他用户及时获得所需信息ꎮ 上述信息均应当无偿提供ꎮ

第二节 机场运行安全信息报告制度

第二百八十七条 机场管理机构应当建立机场运行安全信息报告制度ꎬ 包括航行资料报告制度、 日常通报制度、 快报制度和月报制度ꎮ

第二百八十八条 航行资料报告制度的要求如下:

当机场飞行区有下列情况之一的ꎬ 机场管理机构应当及时向驻场空中交通管理部门提供航行资料ꎮ 对可预见或事先有计划的资料更改ꎬ 应当按 « 民用航空航行情报工作规则» 中的有关规定提前提供ꎻ对不可预见的临时性的资料ꎬ 应当及时提供ꎮ

( 一) « 机场使用细则» 中的机场资料发生变更ꎻ

( 二) 跑道、 滑行道、 机坪或其部分的关闭、 恢复或运行限制发生变化ꎻ

( 三) 跑道、 滑行道、 机坪的数量、运行限制及物理特性发生变化ꎻ

( 四) 跑道、 滑行道、 机坪道面标志线、 标记牌发生变化ꎻ

( 五) 助 航 灯 光 设 施、 风 斗 发 生变化ꎻ

１１８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 六) 登机桥数量发生变化ꎻ

( 七) 飞行区和障碍物限制面内影响飞行安全的障碍物的增加、 排除或变动ꎬ障碍灯发生变化ꎻ

( 八) 飞行区内不停航施工的开工和计划完工时间、 每日施工开始和结束时间、 施工区域的安全标志和灯光的设置发

生变化ꎻ

部分失效或运行不正常ꎻ

( 十) 救援和消防保障水平发生变化ꎻ

( 十一) 净空保护区内发现新的障碍物、 升空物体和影响航空安全的其他情况ꎻ

( 十二) 机场通信、 导航、 雷达、 气

象等设备发生故障、 工作不正常、 备份电

( 九) 救援和消防保障等级发生变化

( 不含临时的变化) ꎻ

( 十) 机场通信、 导航、 雷达、 气象

源失效和其他变动情况ꎻ

( 十三) 有可能影响飞行安全的鸟群活动ꎻ

设备发生变化ꎻ

( 十一) 其他情况发生变化需要发布航行通告的ꎮ

第二百八十九条 日常通报制度的要求如下:

发现可能影响航空器正常和安全运行的下列情况之一的ꎬ 机场管理机构应当及时向空中交通管理部门 ( 塔台管制员) 通报ꎮ

( 一) 跑道、 滑行道或机坪道面破损或者拱起ꎻ

( 二) 跑道、 滑行道、 机坪有积雪、雪浆或结冰ꎻ

( 三) 跑道摩擦系数低于标准要求的最低值ꎻ

( 四) 因积雪或者结冰而不开放使用的跑道、 滑行道、 机坪ꎻ

( 五) 跑道、 滑行道或机坪上有液体化学物质ꎻ

( 六) 飞行区内有临时性障碍物ꎬ 包括停放的航空器、 施工机具、 施工材料、车辆等ꎻ

( 七) 发现疑似航空器掉落的零部件ꎻ

( 八) 发现有航空器提前接地、 冲出或偏出跑道的痕迹ꎻ

( 九) 目视助航设施 ( 包括助航灯光、 标记牌、 风斗、 障碍灯等) 全部或

( 十四) 其他可能影响飞行安全的情况ꎮ

第二百九十条 快报制度的要求如下:

当发生下列情况之一时ꎬ 机场管理机构应当立即以快报形式报告民航地区管理局:

( 一) 因机场飞行区保障原因造成飞行事故、 飞行事故征候、 航空地面事故和其他不安全事件ꎻ

( 二) 机场实施应急救援ꎻ( 三) 非法干扰事件ꎻ

( 四) 航空器遭鸟击 ( 包括航空器受损和没有受损) ꎻ

( 五) 跑道、 滑行道或机坪因道面拱起、 损坏而临时关闭抢修ꎻ

( 六) 因积雪或者结冰而不开放使用跑道、 滑行道、 机坪ꎻ

( 七) 跑道摩擦系数低于标准要求的最低值ꎻ

( 八) 飞行区内有临时性障碍物而影响机场运行ꎬ 包括停放的航空器、 施工机具、 施工材料、 车辆等ꎻ

( 九) 救援和消防保障水平发生变化ꎻ

( 十) 发现航空器掉落的零部件ꎻ

( 十一) 净空保护区内发现新的障碍物、 升空物体和影响航空安全的其他

八、 交 通 安 全 法

１１８９

情况ꎻ

( 十二) 航空器与航空器、 车辆、 设备、 堆放物等发生碰撞ꎻ

( 十三) 外来物打坏航空器机身、 发动机或扎破轮胎ꎻ

( 十四) 航空器、 车辆、 人员及动物

侵入跑道ꎻ

( 六) 新增或查处超高障碍物的情况ꎻ

( 七) 应急救援出动或演练情况ꎮ

第二百九十三条 航空运输企业及其他驻场单位在机场内发生不安全事件ꎬ 或发现机场设施达不到标准时ꎬ 应当通报机场管理机构并报告民航地区管理局ꎮ

( 十五) 机场供电、 目视助航设施

( 包括助航灯光、 标记牌、 风斗、 障碍灯

第二百九十四条 空中交通管理部门在获知飞行员反映机场设施达不到标准、

等) 全部或部分失效或运行不正常ꎻ

( 十六) 机场通信、 导航、 雷达、 气象等设备发生故障、 工作不正常、 备份电源失效和其他变动情况ꎻ

( 十七) 航空器滑行错误、 落错跑道ꎬ 发现有航空器提前接地、 冲出或偏出跑道的痕迹ꎻ

( 十八) 航站楼弱电系统运行出现故障或运行不正常ꎻ

( 十九) 其他运行不正常情况ꎮ

第二百九十一条 快报中应当说明事件发生的经过、 拟采取或者已采取的措施等ꎮ

事件处理完成后ꎬ 机场管理机构应当及时将原因分析及处理结果报告民航地区管理局ꎮ

第二百九十二条 机场管理机构应当在每月月底前三天将机场运行安全情况以月报形式报告民航地区管理局ꎮ 月报应当包括:

( 一) 当月内快报的全部内容ꎻ

( 二) 机场使用许可证的颁发、 变更情况ꎻ

( 三) 跑道、 滑行道、 机坪全部或部分临时关闭和重新开放使用的情况ꎻ

( 四) 跑道、 滑行道、 机坪、 供电、目视助航设施、 消防救援、 驱鸟、 通信、导航、 气象、 雷达等保障设施的变化情况ꎬ 包括扩建、 新增、 更新改造等ꎻ

( 五) 不停航施工进展情况ꎻ

或者其他不便于航空器运行的情况时ꎬ 应当及时通知机场管理机构及民航地区管理局ꎮ

第二百九十五条 年旅客吞吐量１０００ 万人次以上的机场ꎬ 应当每周向民航局报告机场运行情况ꎬ 报告应当抄送民航地区管理局ꎮ 报告内容包括快报和月报所包含的内容ꎬ 以及机场本周的旅客吞吐量、 航空器起降架次、 货运吞吐量、 航班正常率等ꎮ

第十三章 法 律 责 任

第二百九十六条 机场管理机构未按照本规定的要求建立健全设施设备管理制 度的ꎬ 或未按要求进行巡视检查、 检测、报告、 维护ꎬ 保持设施设备的持续适用的ꎬ 或在设施设备出现问题时未采取有效措施及时修复的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ

情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第二百九十七条 航空运输企业及其他驻场单位未按照本规定的要求ꎬ 对各自的有关机场运行安全的设施设备及时进行 维护ꎬ 保持设施设备的持续适用的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并处以５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 民航局或民航地区管理局应当对责任单位处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

１１９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二百九十八条 航空运输企业及其他各驻场单位未遵守手册及机场管理机构为保障飞行安全和正常运营所制定的并经民用航空主管部门批准的管理规定的ꎬ 由民航局或民航地区管理局给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第二百九十九条 违反本规定第八条的规定ꎬ 机场管理机构滥用管理权限损害航空运输企业或其代理人及其他驻场单位合法权益的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百条 违反本规定第十三条的规定ꎬ 机场管理机构未按照民航局或民航地区管理局批准的机场开放使用范围为航空器提供安全保障的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并给予警告ꎻ 拒不改正的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零一条 违反本规定第十三条规定ꎬ 机场管理机构、 航空运输企业及其他各驻场单位使用国家已明令禁止使用的设备及未经民航局认可的民航专用设备的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零二条 机场管理机构、 航空运输企业及其他运行保障单位未按照本规 定第二章的要求组织员工培训和考核ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节

严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零三条 机场管理机构未按照本规定第三章的要求管理手册ꎬ 而导致机场运行安全隐患的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零四条 违反本规定第四章第

一节的要求ꎬ 机场管理机构未履行飞行区设施设备维护职责的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零五条 违反本规定第七十条第三款的规定ꎬ 未经塔台管制员许可ꎬ 人员、 车辆进入运行中的跑道、 滑行道的ꎬ由民航局或民航地区管理局给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 对责任单位处以 ３ 万元的罚款ꎮ

第三百零六条 机场管理机构未按照本规定第四章第四节的要求进行跑道摩擦系数测试及维护ꎬ 而导致机场运行安全隐患的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零七条 机场管理机构未按照本规定第九十九条要求指派相应的部门和人员对机坪运行实施全天动态检查的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 １ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零八条 机场管理机构未按照本规定第七章的要求履行净空和电磁环境 保护职责ꎬ 而导致机场运行安全隐患的ꎬ由民航局或民航地区管理局处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百零九条 机场管理机构未按照本规定第八章的要求采取措施防范动物侵入ꎬ 而导致机场运行安全隐患的ꎬ 使机场运行安全受到影响的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 ３ 万元以下罚款ꎮ

第三百一十条 机场管理机构未按照本规定第九章的要求履行除冰雪管理职 责ꎬ 而导致机场运行安全隐患的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 ５０００ 元以上 １

八、 交 通 安 全 法

１１９１

万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十一条 机场管理机构未按照本规定的要求制定机场施工管理规定的ꎬ 以及未按照本规定和机场施工管理规定落实施工管理工作的ꎬ 民航局或民航地区管理局应当对机场管理机构处以 １ 万元

以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十二条 违反本规定第二百二十六条的要求ꎬ 未经民航局或民航地区管理局批准ꎬ 擅自实施不停航施工的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 １ 万元以上

３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十三条 违反本规定第二百五十七条的要求ꎬ 航空油料供应单位未取得航空油料供应的相关资质证书和许可证书ꎬ 擅自在机场内从事航空油料供应的ꎬ由民航局或民航地区管理局处以 １ 万元以

上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十四条 未按照本规定第二百六十条的要求ꎬ 航空油料供应设施设备和航空油料供应特种设备未经验收、 检验

或者检测合格而投入使用的ꎬ 由民航局或民航地区管理局对航空油料供应单位处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十五条 航空油料供应单位未按照本规定第十一章第二节运行安全管 理的要求履行油料运行安全管理职责的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由民航局或民航地区管理局处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三百一十六条 机场管理机构、 航空运输企业未按照本规定第十二章的要求履行机场运行安全信息报告和发布义务的ꎬ 由民航局或民航地区管理局责令改正ꎬ 并给予警告ꎻ 拒不改正的ꎬ 处以 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第十四章 附 则

第三百一十七条 本规定自 ２００８ 年月 １ 日起施行ꎮ 民航总局 ２０００ 年 １２ 月 １８ 日颁布的 « 民用机场不停航施工管理规定» ( 民航总局令第 ９７ 号) 同时废止ꎮ

２

### 中华人民共和国交通运输部令

#### 第 １ 号

« 邮政业寄递安全监督管理办法» 已于 ２０１９ 年 １２ 月 １８ 日经第 ３０ 次部务会议通过ꎬ

现予公布ꎬ 自 ２０２０ 年 ２ 月 １５ 日起施行ꎮ

２０２０ 年 １ 月 ２ 日

### 邮政业寄递安全监督管理办法 (２０２０ 年公布)

第一条 为加强邮政业寄递安全管理ꎬ 维护邮政通信与信息安全ꎬ 保障从业人员、 用户人身和财产安全ꎬ 促进邮政业持续健康发展ꎬ 根据 « 中华人民共和国

邮政法» « 快递暂行条例» 等法律、 行政法规ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内经营邮政业务、 快递业务ꎬ 接受邮政服务、 快

１１９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

递服务以及对邮政业寄递安全实施监督管理ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 国务院邮政管理部门和省、自治区、 直辖市邮政管理机构以及按照国务院规定设立的省级以下邮政管理机构 ( 以下统称邮政管理部门) 负责邮政业寄递安全监督管理工作ꎮ

第四条 邮政管理部门应当与有关部门相互配合ꎬ 健全安全保障机制ꎬ 加强对邮政业寄递安全的监督管理ꎮ

第五条 邮政企业、 快递企业应当遵守国家有关安全管理的规定ꎬ 不得危害国家安全、 社会公共利益或者他人合法权益ꎮ

第六条 使用统一的商标、 字号或者快递运单经营快递业务的ꎬ 商标、 字号或者快递运单所属企业应当对使用其商标、字号或者快递运单的企业的安全保障实行统一管理ꎬ 监督使用其商标、 字号或者快递运单的企业执行邮政业安全管理制度ꎮ

第七条 用户交寄邮件、 快件应当遵守国家关于禁止寄递或者限制寄递物品的规定ꎬ 不得利用邮件、 快件危害国家安全、 社会公共利益或者他人合法权益ꎮ

第八条 任何单位或者个人不得冒领、 私自开拆、 隐匿、 毁弃、 倒卖或者非法检查、 非法扣留他人邮件、 快件ꎬ 不得损毁邮政设施、 快递设施或者影响设施的正常使用ꎮ

第九条 交寄、 收寄邮件、 快件ꎬ 应当遵守实名收寄管理制度ꎮ

第十条 邮政企业、 快递企业应当依法验视用户交寄的物品是否属于禁止寄递或者限制寄递的物品ꎬ 核对物品的名称、性质、 数量等是否与寄递详情单显示或者关联的信息一致ꎻ 予以收寄的ꎬ 应当按照国务院邮政管理部门的规定作出验视标识ꎮ

按照国家规定需要用户提供有关书面

凭证的ꎬ 邮政企业、 快递企业应当要求用户提供凭证原件ꎬ 核对无误后ꎬ 方可收寄ꎮ

第十一条 邮政企业、 快递企业在收寄过程中发现禁止寄递物品的ꎬ 应当拒绝收寄ꎻ 发现已经收寄的邮件、 快件中有疑似禁止寄递物品的ꎬ 应当立即停止分拣、运输、 投递ꎮ 对邮件、 快件中依法应当没收、 销毁或者可能涉及违法犯罪的物品ꎬ应当立即向有关部门报告ꎬ 并配合调查处理ꎻ 对其他禁止寄递物品、 限制寄递物品或者一同查处的禁止寄递物品之外的物品ꎬ 邮政企业、 快递企业应当通知寄件人或者收件人ꎬ 并依法妥善处理ꎮ

第十二条 邮政企业、 快递企业应当按照国务院邮政管理部门的规定对邮件、快件进行安全检查ꎬ 并对经过安全检查的邮件、 快件作出安全检查标识ꎮ 委托第三方企业对邮件、 快件进行安全检查的ꎬ 不免除邮政企业、 快递企业对邮件、 快件安全承担的责任ꎮ

邮政企业、 快递企业或者接受委托的第三方企业应当使用符合强制性国家标准的安全检查设备ꎬ 并加强对安全检查人员的背景审查和技术培训ꎬ 确保其具备安全检查所必须的知识和技能ꎮ

第十三条 邮政企业委托其他单位代办邮政服务的ꎬ 或者经营快递业务的企业及其分支机构与其他单位、 个人合作开办末端网点的ꎬ 应当对收寄、 投递邮件、 快件的人员进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训ꎮ

第十四条 邮政企业、 快递企业应当依法向从业人员提供符合相关国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎬ 为从业人员参加工伤保险ꎮ

第十五条 邮政企业、 快递企业向寄件人长期、 批量提供寄递服务的ꎬ 应当与寄件人签订安全协议ꎬ 明确自身与签订安

八、 交 通 安 全 法

１１９３

全协议的寄件人 ( 以下简称协议用户) 的安全保障义务ꎮ

邮政企业、 快递企业发现用户生产、销售的产品属于禁止寄递物品的ꎬ 不得将其作为协议用户提供寄递服务ꎮ

第十六条 邮政企业、 快递企业和用户应当依照法律、 行政法规的规定ꎬ 防止邮件、 快件过度包装ꎬ 减少包装废弃物ꎮ

鼓励邮政企业、 快递企业采取措施回收邮件、 快件包装材料ꎬ 实现包装材料的减量化利用和再利用ꎮ

第十七条 邮政企业、 快递企业应当使用环保材料对邮件、 快件进行包装ꎮ

第十八条 邮件、 快件塑料包装袋、普通胶带中的铅、 汞、 镉、 铬总量以及邮件、 快件塑料包装袋中的苯类溶剂残留应当符合国家规定ꎮ

第十九条 协议用户提供邮件、 快件封装用品和胶带的ꎬ 邮政企业、 快递企业应当向其书面告知ꎬ 所提供的封装用品和胶带应当符合国家规定ꎮ

第二十条 邮政企业、 快递企业不得使用有毒物质作为邮件、 快件填充材料ꎮ

第二十一条 邮政企业、 快递企业应当对其提供寄递服务的营业场所、 处理场所ꎬ 包括其开办的快递末端网点、 设置的智能快件箱进行全天候视频监控ꎮ 其中ꎬ营业场所、 快递末端网点、 智能快件箱的视频监控设备应当全面覆盖ꎬ 处理场所的视频监控设备应当覆盖各出入口、 主要生产作业区域ꎮ

邮政企业、 快递企业保存监控资料的时间不得少于 ３０ 日ꎮ 其中ꎬ 营业场所交寄、 接收、 验视、 安检、 提取区域以及智能快件箱放置区域的监控资料保存时间不得少于 ９０ 日ꎮ

邮政企业、 快递企业应当按照邮政管理部门的要求报送监控资料ꎮ

第二十二条 邮政企业、 快递企业应

当按照国家网络安全等级保护制度的要求ꎬ 履行下列安全保护义务ꎬ 保障其网络免受干扰、 破坏或者未经授权的访问ꎬ 防止网络数据泄露或者被窃取、 篡改:

( 一) 制定内部安全管理制度和操作规程ꎬ 确定网络安全负责人ꎬ 落实网络安全保护责任ꎻ

( 二) 采取防范计算机病毒和网络攻击、 网络侵入等危害网络安全行为的技术措施ꎻ

( 三) 采取监测、 记录网络运行状态、 网络安全事件的技术措施ꎬ 并按照规定留存相关的网络日志不少于 ６ 个月ꎻ

( 四) 采取数据分类、 重要数据备份和加密等措施ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他义务ꎮ

第二十三条 邮政企业、 快递企业应当建立寄递详情单及电子数据管理制度ꎬ定期销毁已经使用过的寄递详情单ꎬ 妥善保管用户信息等电子数据ꎬ 采取有效手段保证用户信息安全ꎮ

第二十四条 未经法律明确授权或者用户书面同意ꎬ 邮政企业、 快递企业及其从业人员不得将用户身份信息以及用户使用邮政服务、 快递服务的信息提供给任何单位或者个人ꎮ

发生或者可能发生用户信息泄露、 丢失等情况时ꎬ 邮政企业、 快递企业应当立即采取补救措施ꎬ 并向事件所在地邮政管理部门报告ꎬ 配合有关部门进行调查处理ꎮ

第二十五条 邮政企业、 快递企业应当按照邮政管理部门的规定预留安全监管数据接口ꎬ 收集、 分析与寄递安全有关的信息ꎬ 确保数据真实、 完整ꎬ 并按时向邮政管理部门报送ꎮ

第二十六条 国务院邮政管理部门应当加强应急管理体系建设ꎬ 制定国家邮政

１１９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

业突发事件应急预案ꎬ 建立突发事件预防、 监测、 预警、 信息报告、 应急处置等工作机制ꎮ

省、 自治区、 直辖市邮政管理机构和省级以下邮政管理机构应当根据有关法律、 法规、 规章以及国家邮政业突发事件应急预案等ꎬ 结合本地区的实际情况ꎬ 制定突发事件应急预案ꎮ

邮政管理部门应当根据邮政业应急管理的实际需要和情势变化ꎬ 适时评估、 修订突发事件应急预案ꎮ

第二十七条 鼓励邮政企业、 快递企业建立应急救援队伍ꎬ 预防与处置突发事件ꎮ

第二十八条 发生自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件、 社会安全事件等ꎬ 邮政企业、 快递企业应当根据法律、 法规、规章以及国家邮政业突发事件应急预案ꎬ按照事件类型及分级ꎬ 在规定时间内报告事件发生地省级以下邮政管理机构和负有相关职责的部门ꎬ 同时对事件进行先行处置ꎬ 控制事态发展ꎮ

第二十九条 事件发生地省级以下邮政管理机构接到突发事件报告后ꎬ 依法启动应急预案ꎬ 采取应急措施ꎮ

第三十条 邮政管理部门应当妥善处置邮政业突发事件ꎬ 查明事件原因和责任ꎬ 提出整改措施ꎬ 并依法对有违法行为的责任人作出处理ꎮ 涉及其他部门管理职权的ꎬ 应当联合有关部门共同处理ꎮ

第三十一条 邮政管理部门应当加强邮政业安全运行的监测预警ꎬ 建立安全信息管理体系ꎬ 收集、 分析与邮政业安全运行有关的信息ꎬ 并依照法律、 行政法规等规定ꎬ 与有关部门共享与安全运行有关的信息ꎮ

第三十二条 邮政管理部门应当加强对邮政企业、 快递企业建立健全和执行寄递安全制度、 应急管理制度等情况以及安

全生产行为的监督检查ꎮ 建立和完善以随机抽查为重点的日常监督检查制度ꎬ 建立随机抽查事项清单ꎬ 公布抽查的安全事项目录ꎬ 明确抽查的依据、 频次、 方式、 内容和程序ꎬ 随机抽取被检查企业ꎬ 随机选派检查人员ꎬ 建立检查对象名录库和执法检查人员名录库ꎮ 抽查情况和查处结果依法向社会公布ꎮ

第三十三条 邮政管理部门可以依照

« 中华人民共和国行政处罚法» 的规定ꎬ委托依法成立并符合法定条件的管理公共事务的事业组织实施邮政行政处罚相关工作ꎮ

邮政管理部门可以委托符合法定条件的专业技术组织检验、 检测邮件快件的处理设施、 处理设备、 封装用品、 填充材料等邮政业用品用具ꎮ

第三十四条 邮政安全监督检查人员应当将检查的时间、 地点、 内容、 发现的问题及其处理情况作出书面记录ꎬ 并由监督检查人员和被检查单位的负责人签字ꎻ被检查单位负责人拒绝签字的ꎬ 监督检查人员应当将情况记录在案ꎬ 并向邮政管理部门报告ꎮ

第三十五条 邮政企业、 快递企业应当配合邮政管理部门的安全监督检查ꎬ 不得拒绝、 阻碍ꎮ

第三十六条 邮政管理部门应当记录邮政企业、 快递企业违法失信行为信息ꎬ并纳入邮政业信用管理ꎬ 依法实施联合惩戒措施ꎮ

邮政管理部门依法通报邮政企业、 快递企业违反安全监管有关规定、 发生安全事件以及对有关责任人员进行处理的情况ꎮ 对违法行为情节严重的单位ꎬ 应当依法向社会公告ꎬ 并通报有关部门和机构ꎮ

第三十七条 邮政企业、 快递企业违反本办法第十条第一款、 第十二条第一款规定ꎬ 未按照国务院邮政管理部门的规定

八、 交 通 安 全 法

１１９５

作出收寄验视标识、 安全检查标识的ꎬ 由邮政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

第三十八条 邮政企业、 快递企业违反本办法第十八条、 第二十条规定ꎬ 使用塑料包装袋、 普通胶带不符合国家规定ꎬ或者使用有毒物质作为邮件、 快件填充材料的ꎬ 由邮政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎮ

第三十九条 邮政企业、 快递企业违反本办法第十九条规定ꎬ 未向协议用户书面告知对封装用品和胶带的要求的ꎬ 由邮政管理部门责令限期改正ꎬ 可以处 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

第四十条 邮政企业、 快递企业违反本办法第二十一条第一款、 第二款规定ꎬ未对其提供寄递服务的营业场所、 处理场

所、 快递末端网点、 设置的智能快件箱在规定的覆盖范围内进行全天候视频监控或者保存监控资料不符合规定期限的ꎬ 由邮政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 １ 万元以下的罚款ꎮ

第四十一条 邮政企业、 快递企业违反本办法第二十一条第三款、 第二十五条规定ꎬ 未按照要求报送资料、 信息、 数据的ꎬ 由邮政管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ３０００ 元以下的罚款ꎮ

第四十二条 国家关于机要通信安全监督管理另有规定的ꎬ 适用其规定ꎮ

１５ 第四十三条 本办法自 ２０２０ 年 ２ 月

４ 日起施行ꎮ 交通运输部于 ２０１１ 年 １ 月

日以交通运输部令 ２０１１ 年第 ２ 号公布、

２０１３ 年 ４ 月 １２ 日以交通运输部令 ２０１３ 年第 ６ 号修改的 « 邮政行业安全监督管理办法» 同时废止ꎮ

## « 邮政业寄递安全监督管理办法» 解读

日前ꎬ 交通运输部以 ２０２０ 年第 １ 号令发布了 « 邮政业寄递安全监督管理办法» ( 以下简称 « 办法» ) ꎬ 自 ２０２０ 年 ２ 月 １５ 日起施行ꎮ 为便于有关单位更好地理解 « 办法» 内容ꎬ 切实做好贯彻实施工作ꎬ 现解读如下:

一、 修订背景

邮政业寄递安全事关国家安全、 公共安全以及群众信息与财产安全ꎮ 近年来ꎬ邮政业面临的安全风险明显增加ꎬ 有不法分子利用寄递渠道传递违禁品ꎬ 发生过企业泄露用户信息的事件ꎬ 不合格包装材料的使用可能损害人体健康ꎬ 形成了新的安全隐患ꎮ ２０１６ 年 １ 月 １ 日ꎬ « 中华人民共和国反恐怖主义法» 施行ꎬ 从不同的角度对邮政业寄递安全作出新的制度安排ꎮ２０１８ 年 ５ 月ꎬ « 快递暂行条例» 生效实施ꎬ 引入了新的安全理念ꎬ 对快递业安全

予以系统规范ꎮ ２０１９ 年 １ 月ꎬ « 中华人民共和国电子商务法» 施行ꎬ 从生态安全的角度对快递物流运营者提出了环境保护 要求ꎮ ２０１１ 年 １ 月 ４ 日交通运输部发布的 « 邮政行业安全监督管理办法» 已不能适应当前邮政业寄递安全面临的新形 势、 新任务ꎬ 有必要依据上位法和中央部署ꎬ 围绕国家总体安全观ꎬ 进行全面修订ꎬ 为邮政业持续健康发展提供更有力的规章制度保障ꎮ

二、 修订思路

在国家总体安全观之下定位邮政业寄递安全监督管理ꎬ 理顺 « 办法» 与邮政业其它立法的关系ꎬ 聚焦寄递安全ꎬ 剥离

« 办法» 中与寄递安全关联性不强的条款ꎬ 引入科学治理手段ꎬ 完善有关法律责任ꎮ

１１９６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

三、 修订内容 制度、 协议用户管理制度、 寄递信息安全

« 办法» 取消了原有的 “ 分章” 结构ꎬ 体例更为简洁ꎬ 条文数量从 ５７ 条精简至 ４３ 条ꎮ 主要修改内容是ꎬ 将名称由

« 邮政行业安全监督管理办法» 修改为

« 邮政业寄递安全监督管理办法» ꎬ 完善收寄验视制度、 安全检查制度、 视频监控

管理制度ꎬ 增加邮件快件寄递过程中有关生态安全的事项ꎬ 细化寄递安全统一管理制度、 安全教育培训制度、 寄递安全监督检查制度和邮政业应急管理制度ꎬ 明确委托实施邮政行政处罚的相关事项ꎬ 优化行政处罚措施ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１１９７

# 九、 环 境 保 护 法

### 中华人民共和国主席令

#### 第九号

« 中华人民共和国环境保护法» 已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于 ２０１４ 年 ４ 月 ２４ 日修订通过ꎬ 现将修订后的 « 中华人民共和国环

境保护法» 公布ꎬ 自 ２０１５ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 习近平

２０１４ 年 ４ 月 ２４ 日

### 中华人民共和国环境保护法 (２０１４ 年修订)

第一章 总 则

第一条 为保护和改善环境ꎬ 防治污染和其他公害ꎬ 保障公众健康ꎬ 推进生态文明建设ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法所称环境ꎬ 是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体ꎬ 包括大气、 水、 海洋、 土地、 矿藏、 森林、 草原、 湿地、 野生生物、 自然遗迹、 人文遗迹、 自然保护区、 风景名胜区、 城市和乡村等ꎮ

第三条 本法适用于中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域ꎮ

第四条 保护环境是国家的基本国策ꎮ

国家采取有利于节约和循环利用资源、 保护和改善环境、 促进人与自然和谐的经济、 技术政策和措施ꎬ 使经济社会发

展与环境保护相协调ꎮ

第五条 环境保护坚持保护优先、 预防为主、 综合治理、 公众参与、 损害担责的原则ꎮ

第六条 一切单位和个人都有保护环境的义务ꎮ

地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责ꎮ

企业事业单位和其他生产经营者应当防止、 减少环境污染和生态破坏ꎬ 对所造成的损害依法承担责任ꎮ

公民应当增强环境保护意识ꎬ 采取低碳、 节俭的生活方式ꎬ 自觉履行环境保护义务ꎮ

第七条 国家支持环境保护科学技术研究、 开发和应用ꎬ 鼓励环境保护产业发展ꎬ 促进环境保护信息化建设ꎬ 提高环境保护科学技术水平ꎮ

第八条 各级人民政府应当加大保护

１１９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和改善环境、 防治污染和其他公害的财政投入ꎬ 提高财政资金的使用效益ꎮ

第九条 各级人民政府应当加强环境保护宣传和普及工作ꎬ 鼓励基层群众性自治组织、 社会组织、 环境保护志愿者开展环境保护法律法规和环境保护知识的宣传ꎬ 营造保护环境的良好风气ꎮ

教育行政部门、 学校应当将环境保护知识纳入学校教育内容ꎬ 培养学生的环境保护意识ꎮ

新闻媒体应当开展环境保护法律法规和环境保护知识的宣传ꎬ 对环境违法行为进行舆论监督ꎮ

第十条 国务院环境保护主管部门ꎬ对全国环境保护工作实施统一监督管理ꎻ县级以上地方人民政府环境保护主管部门ꎬ 对本行政区域环境保护工作实施统一监督管理ꎮ

县级以上人民政府有关部门和军队环境保护部门ꎬ 依照有关法律的规定对资源保护和污染防治等环境保护工作实施监督管理ꎮ

第十一条 对保护和改善环境有显著成绩的单位和个人ꎬ 由人民政府给予奖励ꎮ

第十二条 每年 ６ 月 ５ 日为环境日ꎮ

第二章 监 督 管 理

第十三条 县级以上人民政府应当将环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划ꎮ

国务院环境保护主管部门会同有关部门ꎬ 根据国民经济和社会发展规划编制国家环境保护规划ꎬ 报国务院批准并公布实施ꎮ

县级以上地方人民政府环境保护主管部门会同有关部门ꎬ 根据国家环境保护规划的要求ꎬ 编制本行政区域的环境保护规划ꎬ 报同级人民政府批准并公布实施ꎮ

环境保护规划的内容应当包括生态保护和污染防治的目标、 任务、 保障措施等ꎬ 并与主体功能区规划、 土地利用总体规划和城乡规划等相衔接ꎮ

第十四条 国务院有关部门和省、 自治区、 直辖市人民政府组织制定经济、 技术政策ꎬ 应当充分考虑对环境的影响ꎬ 听取有关方面和专家的意见ꎮ

第十五条 国务院环境保护主管部门制定国家环境质量标准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府对国家环境质量标准中未作规定的项目ꎬ 可以制定地方环境质量标准ꎻ 对国家环境质量标准中已作规定的项目ꎬ 可以制定严于国家环境质量标准的地方环境质量标准ꎮ 地方环境质量标准应当报国务院环境保护主管部门备案ꎮ

国家鼓励开展环境基准研究ꎮ

第十六条 国务院环境保护主管部门根据国家环境质量标准和国家经济、 技术条件ꎬ 制定国家污染物排放标准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府对国家污染物排放标准中未作规定的项目ꎬ 可以制定地方污染物排放标准ꎻ 对国家污染物排放标准中已作规定的项目ꎬ 可以制定严于国家污染物排放标准的地方污染物排放标准ꎮ 地方污染物排放标准应当报国务院环境保护主管部门备案ꎮ

第十七条 国家建立、 健全环境监测制度ꎮ 国务院环境保护主管部门制定监测规范ꎬ 会同有关部门组织监测网络ꎬ 统一规划国家环境质量监测站 ( 点) 的设置ꎬ建立监测数据共享机制ꎬ 加强对环境监测的管理ꎮ

有关行业、 专业等各类环境质量监测站 ( 点) 的设置应当符合法律法规规定和监测规范的要求ꎮ

监测机构应当使用符合国家标准的监测设备ꎬ 遵守监测规范ꎮ 监测机构及其负

九、 环 境 保 护 法

１１９９

责人对监测数据的真实性和准确性负责ꎮ

第十八条 省级以上人民政府应当组织有关部门或者委托专业机构ꎬ 对环境状况进行调查、 评价ꎬ 建立环境资源承载能力监测预警机制ꎮ

第十九条 编制有关开发利用规划ꎬ建设对环境有影响的项目ꎬ 应当依法进行环境影响评价ꎮ

未依法进行环境影响评价的开发利用规划ꎬ 不得组织实施ꎻ 未依法进行环境影响评价的建设项目ꎬ 不得开工建设ꎮ

第二十条 国家建立跨行政区域的重点区域、 流域环境污染和生态破坏联合防治协调机制ꎬ 实行统一规划、 统一标准、统一监测、 统一的防治措施ꎮ

前款规定以外的跨行政区域的环境污染和生态破坏的防治ꎬ 由上级人民政府协调解决ꎬ 或者由有关地方人民政府协商解决ꎮ

第二十一条 国家采取财政、 税收、价格、 政府采购等方面的政策和措施ꎬ 鼓励和支持环境保护技术装备、 资源综合利用和环境服务等环境保护产业的发展ꎮ

第二十二条 企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 在污染物排放符合法定要求的基础上ꎬ 进一步减少污染物排放的ꎬ 人民政府应当依法采取财政、 税收、 价格、 政府采购等方面的政策和措施予以鼓励和支持ꎮ

第二十三条 企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 为改善环境ꎬ 依照有关规定转产、 搬迁、 关闭的ꎬ 人民政府应当予以支持ꎮ

第二十四条 县级以上人民政府环境保护主管部门及其委托的环境监察机构和其他负有环境保护监督管理职责的部门ꎬ有权对排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者进行现场检查ꎮ 被检查者应当如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ 实施现

场检查的部门、 机构及其工作人员应当为被检查者保守商业秘密ꎮ

第二十五条 企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放污染物ꎬ造成或者可能造成严重污染的ꎬ 县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门ꎬ 可以查封、扣押造成污染物排放的设施、 设备ꎮ

第二十六条 国家实行环境保护目标责任制和考核评价制度ꎮ 县级以上人民政府应当将环境保护目标完成情况纳入对本级人民政府负有环境保护监督管理职责的部门及其负责人和下级人民政府及其负责人的考核内容ꎬ 作为对其考核评价的重要依据ꎮ 考核结果应当向社会公开ꎮ

第二十七条 县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况ꎬ 对发生的重大环境事件应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告ꎬ 依法接受监督ꎮ

第三章 保护和改善环境

第二十八条 地方各级人民政府应当根据环境保护目标和治理任务ꎬ 采取有效措施ꎬ 改善环境质量ꎮ

未达到国家环境质量标准的重点区域、 流域的有关地方人民政府ꎬ 应当制定限期达标规划ꎬ 并采取措施按期达标ꎮ

第二十九条 国家在重点生态功能区、 生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线ꎬ 实行严格保护ꎮ

各级人民政府对具有代表性的各种类型的自然生态系统区域ꎬ 珍稀、 濒危的野生动植物自然分布区域ꎬ 重要的水源涵养区域ꎬ 具有重大科学文化价值的地质构造、 著名溶洞和化石分布区、 冰川、 火山、 温泉等自然遗迹ꎬ 以及人文遗迹、 古树名木ꎬ 应当采取措施予以保护ꎬ 严禁

１２００

破坏ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

自然环境的特点ꎬ 保护植被、 水域和自然

第三十条 开发利用自然资源ꎬ 应当合理开发ꎬ 保护生物多样性ꎬ 保障生态安全ꎬ 依法制定有关生态保护和恢复治理方案并予以实施ꎮ

引进外来物种以及研究、 开发和利用生物技术ꎬ 应当采取措施ꎬ 防止对生物多样性的破坏ꎮ

第三十一条 国家建立、 健全生态保护补偿制度ꎮ

国家加大对生态保护地区的财政转移支付力度ꎮ 有关地方人民政府应当落实生态保护补偿资金ꎬ 确保其用于生态保护补偿ꎮ

国家指导受益地区和生态保护地区人民政府通过协商或者按照市场规则进行生态保护补偿ꎮ

第三十二条 国家加强对大气、 水、土壤等的保护ꎬ 建立和完善相应的调查、监测、 评估和修复制度ꎮ

第三十三条 各级人民政府应当加强对农业环境的保护ꎬ 促进农业环境保护新技术的使用ꎬ 加强对农业污染源的监测预警ꎬ 统筹有关部门采取措施ꎬ 防治土壤污染和土地沙化、 盐渍化、 贫瘠化、 石漠化、 地面沉降以及防治植被破坏、 水土流失、 水体富营养化、 水源枯竭、 种源灭绝等生态失调现象ꎬ 推广植物病虫害的综合防治ꎮ

县级、 乡级人民政府应当提高农村环境保护公共服务水平ꎬ 推动农村环境综合整治ꎮ

第三十四条 国务院和沿海地方各级人民政府应当加强对海洋环境的保护ꎮ 向海洋排放污染物、 倾倒废弃物ꎬ 进行海岸工程和海洋工程建设ꎬ 应当符合法律法规规定和有关标准ꎬ 防止和减少对海洋环境的污染损害ꎮ

第三十五条 城乡建设应当结合当地

景观ꎬ 加强城市园林、 绿地和风景名胜区的建设与管理ꎮ

第三十六条 国家鼓励和引导公民、法人和其他组织使用有利于保护环境的产品和再生产品ꎬ 减少废弃物的产生ꎮ

国家机关和使用财政资金的其他组织应当优先采购和使用节能、 节水、 节材等有利于保护环境的产品、 设备和设施ꎮ

第三十七条 地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 组织对生活废弃物的分类处置、 回收利用ꎮ

第三十八条 公民应当遵守环境保护法律法规ꎬ 配合实施环境保护措施ꎬ 按照规定对生活废弃物进行分类放置ꎬ 减少日常生活对环境造成的损害ꎮ

第三十九条 国家建立、 健全环境与健康监测、 调查和风险评估制度ꎻ 鼓励和组织开展环境质量对公众健康影响的研究ꎬ 采取措施预防和控制与环境污染有关的疾病ꎮ

第四章 防治污染和其他公害

第四十条 国家促进清洁生产和资源循环利用ꎮ

国务院有关部门和地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 推广清洁能源的生产和使用ꎮ

企业应当优先使用清洁能源ꎬ 采用资源利用率高、 污染物排放量少的工艺、 设备以及废弃物综合利用技术和污染物无害化处理技术ꎬ 减少污染物的产生ꎮ

第四十一条 建设项目中防治污染的设施ꎬ 应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投产使用ꎮ 防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求ꎬ不得擅自拆除或者闲置ꎮ

第四十二条 排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 应当采取措施ꎬ

九、 环 境 保 护 法

１２０１

防治在生产建设或者其他活动中产生的废气、 废水、 废渣、 医疗废物、 粉尘、 恶臭气体、 放射性物质以及噪声、 振动、 光辐射、 电磁辐射等对环境的污染和危害ꎮ

排放污染物的企业事业单位ꎬ 应当建立环境保护责任制度ꎬ 明确单位负责人和相关人员的责任ꎮ

重点排污单位应当按照国家有关规定和监测规范安装使用监测设备ꎬ 保证监测设备正常运行ꎬ 保存原始监测记录ꎮ

严禁通过暗管、 渗井、 渗坑、 灌注或者篡改、 伪造监测数据ꎬ 或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物ꎮ

第四十三条 排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 应当按照国家有关规定缴纳排污费ꎮ 排污费应当全部专项用于环境污染防治ꎬ 任何单位和个人不得截留、 挤占或者挪作他用ꎮ

依照法律规定征收环境保护税的ꎬ 不再征收排污费ꎮ

第四十四条 国家实行重点污染物排放总量控制制度ꎮ 重点污染物排放总量控制指标由国务院下达ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府分解落实ꎮ 企业事业单位在执行国家和地方污染物排放标准的同时ꎬ 应当遵守分解落实到本单位的重点污染物排放总量控制指标ꎮ

对超过国家重点污染物排放总量控制指标或者未完成国家确定的环境质量目标的地区ꎬ 省级以上人民政府环境保护主管部门应当暂停审批其新增重点污染物排放总量的建设项目环境影响评价文件ꎮ

第四十五条 国家依照法律规定实行排污许可管理制度ꎮ

实行排污许可管理的企业事业单位和其他生产经营者应当按照排污许可证的要求排放污染物ꎻ 未取得排污许可证的ꎬ 不得排放污染物ꎮ

第四十六条 国家对严重污染环境的工艺、 设备和产品实行淘汰制度ꎮ 任何单位和个人不得生产、 销售或者转移、 使用严重污染环境的工艺、 设备和产品ꎮ

禁止引进不符合我国环境保护规定的技术、 设备、 材料和产品ꎮ

第四十七条 各级人民政府及其有关部门和企业事业单位ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国突发事件应对法» 的规定ꎬ做好突发环境事件的风险控制、 应急准备、 应急处置和事后恢复等工作ꎮ

县级以上人民政府应当建立环境污染公共监测预警机制ꎬ 组织制定预警方案ꎻ环境受到污染ꎬ 可能影响公众健康和环境安全时ꎬ 依法及时公布预警信息ꎬ 启动应急措施ꎮ

企业事业单位应当按照国家有关规定制定突发环境事件应急预案ꎬ 报环境保护主管部门和有关部门备案ꎮ 在发生或者可能发生突发环境事件时ꎬ 企业事业单位应当立即采取措施处理ꎬ 及时通报可能受到危害的单位和居民ꎬ 并向环境保护主管部门和有关部门报告ꎮ

突发环境事件应急处置工作结束后ꎬ有关人民政府应当立即组织评估事件造成的环境影响和损失ꎬ 并及时将评估结果向社会公布ꎮ

第四十八条 生产、 储存、 运输、 销售、 使用、 处置化学物品和含有放射性物质的物品ꎬ 应当遵守国家有关规定ꎬ 防止污染环境ꎮ

第四十九条 各级人民政府及其农业等有关部门和机构应当指导农业生产经营者科学种植和养殖ꎬ 科学合理施用农药、化肥等农业投入品ꎬ 科学处置农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物ꎬ 防止农业面源污染ꎮ

禁止将不符合农用标准和环境保护标准的固体废物、 废水施入农田ꎮ 施用农

１２０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

药、 化肥等农业投入品及进行灌溉ꎬ 应当采取措施ꎬ 防止重金属和其他有毒有害物质污染环境ꎮ

畜禽养殖场、 养殖小区、 定点屠宰企业等的选址、 建设和管理应当符合有关法律法规规定ꎮ 从事畜禽养殖和屠宰的单位和个人应当采取措施ꎬ 对畜禽粪便、 尸体和污水等废弃物进行科学处置ꎬ 防止污染环境ꎮ

县级人民政府负责组织农村生活废弃物的处置工作ꎮ

第五十条 各级人民政府应当在财政预算中安排资金ꎬ 支持农村饮用水水源地保护、 生活污水和其他废弃物处理、 畜禽养殖和屠宰污染防治、 土壤污染防治和农村工矿污染治理等环境保护工作ꎮ

第五十一条 各级人民政府应当统筹城乡建设污水处理设施及配套管网ꎬ 固体废物的收集、 运输和处置等环境卫生设施ꎬ 危险废物集中处置设施、 场所以及其他环境保护公共设施ꎬ 并保障其正常运行ꎮ

第五十二条 国家鼓励投保环境污染责任保险ꎮ

第五章 信息公开和公众参与

第五十三条 公民、 法人和其他组织依法享有获取环境信息、 参与和监督环境保护的权利ꎮ

各级人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门ꎬ 应当依法公开环境信息、 完善公众参与程序ꎬ 为公民、 法人和其他组织参与和监督环境保护提供便利ꎮ

第五十四条 国务院环境保护主管部门统一发布国家环境质量、 重点污染源监测信息及其他重大环境信息ꎮ 省级以上人民政府环境保护主管部门定期发布环境状况公报ꎮ

县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门ꎬ 应当依法公开环境质量、 环境监测、突发环境事件以及环境行政许可、 行政处罚、 排污费的征收和使用情况等信息ꎮ

县级以上地方人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门ꎬ 应当将企业事业单位和其他生产经营者的环境违法信息记入社会诚信档案ꎬ及时向社会公布违法者名单ꎮ

第五十五条 重点排污单位应当如实向社会公开其主要污染物的名称、 排放方式、 排放浓度和总量、 超标排放情况ꎬ 以及防治污染设施的建设和运行情况ꎬ 接受社会监督ꎮ

第五十六条 对依法应当编制环境影响报告书的建设项目ꎬ 建设单位应当在编制时向可能受影响的公众说明情况ꎬ 充分征求意见ꎮ

负责审批建设项目环境影响评价文件的部门在收到建设项目环境影响报告书后ꎬ 除涉及国家秘密和商业秘密的事项外ꎬ 应当全文公开ꎻ 发现建设项目未充分征求公众意见的ꎬ 应当责成建设单位征求公众意见ꎮ

第五十七条 公民、 法人和其他组织发现任何单位和个人有污染环境和破坏生态行为的ꎬ 有权向环境保护主管部门或者其他负有环境保护监督管理职责的部门举报ꎮ

公民、 法人和其他组织发现地方各级人民政府、 县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门不依法履行职责的ꎬ 有权向其上级机关或者监察机关举报ꎮ

接受举报的机关应当对举报人的相关信息予以保密ꎬ 保护举报人的合法权益ꎮ

第五十八条 对污染环境、 破坏生态ꎬ 损害社会公共利益的行为ꎬ 符合下列

九、 环 境 保 护 法

１２０３

条件的社会组织可以向人民法院提起诉讼:

( 一) 依法在设区的市级以上人民政府民政部门登记ꎻ

( 二) 专门从事环境保护公益活动连续五年以上且无违法记录ꎮ

符合前款规定的社会组织向人民法院提起诉讼ꎬ 人民法院应当依法受理ꎮ

提起诉讼的社会组织不得通过诉讼牟取经济利益ꎮ

第六章 法 律 责 任

第五十九条 企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物ꎬ 受到罚款处罚ꎬ 被责令改正ꎬ 拒不改正的ꎬ 依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起ꎬ 按照原处罚数额按日连续处罚ꎮ

前款规定的罚款处罚ꎬ 依照有关法律法规按照防治污染设施的运行成本、 违法行为造成的直接损失或者违法所得等因素确定的规定执行ꎮ

地方性法规可以根据环境保护的实际需要ꎬ 增加第一款规定的按日连续处罚的违法行为的种类ꎮ

第六十条 企业事业单位和其他生产经营者超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的ꎬ县级以上人民政府环境保护主管部门可以责令其采取限制生产、 停产整治等措施ꎻ情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭ꎮ

第六十一条 建设单位未依法提交建设项目环境影响评价文件或者环境影响评价文件未经批准ꎬ 擅自开工建设的ꎬ 由负有环境保护监督管理职责的部门责令停止建设ꎬ 处以罚款ꎬ 并可以责令恢复原状ꎮ

第六十二条 违反本法规定ꎬ 重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息

的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令公开ꎬ 处以罚款ꎬ 并予以公告ꎮ

第六十三条 企业事业单位和其他生产经营者有下列行为之一ꎬ 尚不构成犯罪的ꎬ 除依照有关法律法规规定予以处罚外ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门或者其他有关部门将案件移送公安机关ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处十日以上十五日以下拘留ꎻ情节较轻的ꎬ 处五日以上十日以下拘留:

( 一) 建设项目未依法进行环境影响评价ꎬ 被责令停止建设ꎬ 拒不执行的ꎻ

( 二) 违反法律规定ꎬ 未取得排污许可证排放污染物ꎬ 被责令停止排污ꎬ 拒不执行的ꎻ

( 三) 通过暗管、 渗井、 渗坑、 灌注或者篡改、 伪造监测数据ꎬ 或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物的ꎻ

( 四) 生产、 使用国家明令禁止生产、 使用的农药ꎬ 被责令改正ꎬ 拒不改正的ꎮ

第六十四条 因污染环境和破坏生态造成损害的ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国侵权责任法» 的有关规定承担侵权责任ꎮ

第六十五条 环境影响评价机构、 环境监测机构以及从事环境监测设备和防治污染设施维护、 运营的机构ꎬ 在有关环境服务活动中弄虚作假ꎬ 对造成的环境污染和生态破坏负有责任的ꎬ 除依照有关法律法规规定予以处罚外ꎬ 还应当与造成环境污染和生态破坏的其他责任者承担连带责任ꎮ

第六十六条 提起环境损害赔偿诉讼的时效期间为三年ꎬ 从当事人知道或者应当知道其受到损害时起计算ꎮ

第六十七条 上级人民政府及其环境

１２０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

保护主管部门应当加强对下级人民政府及其有关部门环境保护工作的监督ꎮ 发现有关工作人员有违法行为ꎬ 依法应当给予处分的ꎬ 应当向其任免机关或者监察机关提出处分建议ꎮ

依法应当给予行政处罚ꎬ 而有关环境保护主管部门不给予行政处罚的ꎬ 上级人民政府环境保护主管部门可以直接作出行政处罚的决定ꎮ

第六十八条 地方各级人民政府、 县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予记过、 记大过或者降级处分ꎻ 造成严重后果的ꎬ 给予撤职或者开除处分ꎬ 其主要负责人应当引咎辞职:

( 一) 不符合行政许可条件准予行政许可的ꎻ

( 二) 对环境违法行为进行包庇的ꎻ

( 三) 依法应当作出责令停业、 关闭的决定而未作出的ꎻ

( 四) 对超标排放污染物、 采用逃避监管的方式排放污染物、 造成环境事故以及不落实生态保护措施造成生态破坏等行为ꎬ 发现或者接到举报未及时查处的ꎻ

( 五) 违反本法规定ꎬ 查封、 扣押企业事业单位和其他生产经营者的设施、 设备的ꎻ

( 六) 篡改、 伪造或者指使篡改、 伪造监测数据的ꎻ

( 七) 应当依法公开环境信息而未公开的ꎻ

( 八) 将征收的排污费截留、 挤占或者挪作他用的ꎻ

( 九) 法律法规规定的其他违法行为ꎮ

第六十九条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第七十条 本法自 ２０１５ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

### 中华人民共和国防沙治沙法 (２０１８ 年修正)

(２００１ 年 ８ 月 ３１ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过 根

据 ２０１８ 年 １０ 月 ２６ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议 « 关于修改

‹ 中华人民共和国野生动物保护法› 等十五部法律的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为预防土地沙化ꎬ 治理沙化土地ꎬ 维护生态安全ꎬ 促进经济和社会的可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内ꎬ 从事土地沙化的预防、 沙化土地的治理和开发利用活动ꎬ 必须遵守本法ꎮ

土地沙化是指因气候变化和人类活动所导致的天然沙漠扩张和沙质土壤上植被

破坏、 沙土裸露的过程ꎮ

本法所称土地沙化ꎬ 是指主要因人类不合理活动所导致的天然沙漠扩张和沙质土壤上植被及覆盖物被破坏ꎬ 形成流沙及沙土裸露的过程ꎮ

本法所称沙化土地ꎬ 包括已经沙化的土地和具有明显沙化趋势的土地ꎮ 具体范围ꎬ 由国务院批准的全国防沙治沙规划确定ꎮ

第三条 防沙治沙工作应当遵循以下原则:

九、 环 境 保 护 法

１２０５

( 一) 统一规划ꎬ 因地制宜ꎬ 分步实施ꎬ 坚持区域防治与重点防治相结合ꎻ

( 二) 预防为主ꎬ 防治结合ꎬ 综合治理ꎻ

( 三) 保护和恢复植被与合理利用自然资源相结合ꎻ

( 四) 遵 循 生 态 规 律ꎬ 依 靠 科 技进步ꎻ

( 五) 改善生态环境与帮助农牧民脱贫致富相结合ꎻ

( 六) 国家支持与地方自力更生相结合ꎬ 政府组织与社会各界参与相结合ꎬ 鼓励单位、 个人承包防治ꎻ

( 七) 保障防沙治沙者的合法权益ꎮ

第四条 国务院和沙化土地所在地区的县级以上地方人民政府ꎬ 应当将防沙治沙纳入国民经济和社会发展计划ꎬ 保障和支持防沙治沙工作的开展ꎮ

沙化土地所在地区的地方各级人民政府ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 预防土地沙化ꎬ治理沙化土地ꎬ 保护和改善本行政区域的生态质量ꎮ

国家在沙化土地所在地区ꎬ 建立政府行政领导防沙治沙任期目标责任考核奖惩制度ꎮ 沙化土地所在地区的县级以上地方人民政府ꎬ 应当向同级人民代表大会及其常务委员会报告防沙治沙工作情况ꎮ

第五条 在国务院领导下ꎬ 国务院林业草原行政主管部门负责组织、 协调、 指导全国防沙治沙工作ꎮ

国务院林业草原、 农业、 水利、 土地、 生态环境等行政主管部门和气象主管机构ꎬ 按照有关法律规定的职责和国务院确定的职责分工ꎬ 各负其责ꎬ 密切配合ꎬ共同做好防沙治沙工作ꎮ

县级以上地方人民政府组织、 领导所属有关部门ꎬ 按照职责分工ꎬ 各负其责ꎬ密切配合ꎬ 共同做好本行政区域的防沙治沙工作ꎮ

第六条 使用土地的单位和个人ꎬ 有防止该土地沙化的义务ꎮ

使用已经沙化的土地的单位和个人ꎬ有治理该沙化土地的义务ꎮ

第七条 国家支持防沙治沙的科学研究和技术推广工作ꎬ 发挥科研部门、 机构在防沙治沙工作中的作用ꎬ 培养防沙治沙专门技术人员ꎬ 提高防沙治沙的科学技术水平ꎮ

国家支持开展防沙治沙的国际合作ꎮ

第八条 在防沙治沙工作中作出显著成绩的单位和个人ꎬ 由人民政府给予表彰和奖励ꎻ 对保护和改善生态质量作出突出贡献的应当给予重奖ꎮ

第九条 沙化土地所在地区的各级人民政府应当组织有关部门开展防沙治沙知识的宣传教育ꎬ 增强公民的防沙治沙意识ꎬ 提高公民防沙治沙的能力ꎮ

第二章 防沙治沙规划

第十条 防沙治沙实行统一规划ꎮ 从事防沙治沙活动ꎬ 以及在沙化土地范围内从事开发利用活动ꎬ 必须遵循防沙治沙规划ꎮ

防沙治沙规划应当对遏制土地沙化扩展趋势ꎬ 逐步减少沙化土地的时限、 步骤、 措施等作出明确规定ꎬ 并将具体实施方案纳入国民经济和社会发展五年计划和年度计划ꎮ

第十一条 国务院林业草原行政主管部门会同国务院农业、 水利、 土地、 生态环境等有关部门编制全国防沙治沙规划ꎬ报国务院批准后实施ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府依据全国防沙治沙规划ꎬ 编制本行政区域的防沙治沙规划ꎬ 报国务院或者国务院指定的有关部门批准后实施ꎮ

沙化土地所在地区的市、 县人民政府ꎬ 应当依据上一级人民政府的防沙治沙

１２０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

规划ꎬ 组织编制本行政区域的防沙治沙规划ꎬ 报上一级人民政府批准后实施ꎮ

防沙治沙规划的修改ꎬ 须经原批准机关批准ꎻ 未经批准ꎬ 任何单位和个人不得改变防沙治沙规划ꎮ

第十二条 编制防沙治沙规划ꎬ 应当根据沙化土地所处的地理位置、 土地类型、 植被状况、 气候和水资源状况、 土地沙化程度等自然条件及其所发挥的生态、经济功能ꎬ 对沙化土地实行分类保护、 综合治理和合理利用ꎮ

在规划期内不具备治理条件的以及因保护生态的需要不宜开发利用的连片沙化土地ꎬ 应当规划为沙化土地封禁保护区ꎬ实行封禁保护ꎮ 沙化土地封禁保护区的范围ꎬ 由全国防沙治沙规划以及省、 自治区、 直辖市防沙治沙规划确定ꎮ

第十三条 防沙治沙规划应当与土地利用总体规划相衔接ꎻ 防沙治沙规划中确定的沙化土地用途ꎬ 应当符合本级人民政府的土地利用总体规划ꎮ

第三章 土地沙化的预防

第十四条 国务院林业草原行政主管部门组织其他有关行政主管部门对全国土地沙化情况进行监测、 统计和分析ꎬ 并定期公布监测结果ꎮ

县级以上地方人民政府林业草原或者其他有关行政主管部门ꎬ 应当按照土地沙化监测技术规程ꎬ 对沙化土地进行监测ꎬ并将监测结果向本级人民政府及上一级林业草原或者其他有关行政主管部门报告ꎮ

第十五条 县级以上地方人民政府林业草原或者其他有关行政主管部门ꎬ 在土地沙化监测过程中ꎬ 发现土地发生沙化或者沙化程度加重的ꎬ 应当及时报告本级人民政府ꎮ 收到报告的人民政府应当责成有关行政主管部门制止导致土地沙化的行为ꎬ 并采取有效措施进行治理ꎮ

各级气象主管机构应当组织对气象干旱和沙尘暴天气进行监测、 预报ꎬ 发现气象干旱或者沙尘暴天气征兆时ꎬ 应当及时报告当地人民政府ꎮ 收到报告的人民政府应当采取预防措施ꎬ 必要时公布灾情预报ꎬ 并组织林业草原、 农 ( 牧) 业等有关部门采取应急措施ꎬ 避免或者减轻风沙危害ꎮ

第十六条 沙化土地所在地区的县级以上地方人民政府应当按照防沙治沙规划ꎬ 划出一定比例的土地ꎬ 因地制宜地营造防风固沙林网、 林带ꎬ 种植多年生灌木和草本植物ꎮ 由林业草原行政主管部门负责确定植树造林的成活率、 保存率的标准和具体任务ꎬ 并逐片组织实施ꎬ 明确责任ꎬ 确保完成ꎮ

除了抚育更新性质的采伐外ꎬ 不得批准对防风固沙林网、 林带进行采伐ꎮ 在对防风固沙林网、 林带进行抚育更新性质的采伐之前ꎬ 必须在其附近预先形成接替林网和林带ꎮ

对林木更新困难地区已有的防风固沙林网、 林带ꎬ 不得批准采伐ꎮ

第十七条 禁止在沙化土地上砍挖灌木、 药材及其他固沙植物ꎮ

沙化土地所在地区的县级人民政府ꎬ应当制定植被管护制度ꎬ 严格保护植被ꎬ并根据需要在乡 ( 镇)、 村建立植被管护组织ꎬ 确定管护人员ꎮ

在沙化土地范围内ꎬ 各类土地承包合同应当包括植被保护责任的内容ꎮ

第十八条 草原地区的地方各级人民政府ꎬ 应当加强草原的管理和建设ꎬ 由林业草原行政主管部门会同畜牧业行政主管部门负责指导、 组织农牧民建设人工草场ꎬ 控制载畜量ꎬ 调整牲畜结构ꎬ 改良牲畜品种ꎬ 推行牲畜圈养和草场轮牧ꎬ 消灭草原鼠害、 虫害ꎬ 保护草原植被ꎬ 防止草原退化和沙化ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２０７

草原实行以产草量确定载畜量的制度ꎮ 由林业草原行政主管部门会同畜牧业行政主管部门负责制定载畜量的标准和有关规定ꎬ 并逐级组织实施ꎬ 明确责任ꎬ 确保完成ꎮ

第十九条 沙化土地所在地区的县级以上地方人民政府水行政主管部门ꎬ 应当加强流域和区域水资源的统一调配和管理ꎬ 在编制流域和区域水资源开发利用规划和供水计划时ꎬ 必须考虑整个流域和区域植被保护的用水需求ꎬ 防止因地下水和上游水资源的过度开发利用ꎬ 导致植被破坏和土地沙化ꎮ 该规划和计划经批准后ꎬ必须严格实施ꎮ

沙化土地所在地区的地方各级人民政府应当节约用水ꎬ 发展节水型农牧业和其他产业ꎮ

第二十条 沙化土地所在地区的县级以上地方人民政府ꎬ 不得批准在沙漠边缘地带和林地、 草原开垦耕地ꎻ 已经开垦并对生态产生不良影响的ꎬ 应当有计划地组织退耕还林还草ꎮ

第二十一条 在沙化土地范围内从事开发建设活动的ꎬ 必须事先就该项目可能对当地及相关地区生态产生的影响进行环境影响评价ꎬ 依法提交环境影响报告ꎻ 环境影响报告应当包括有关防沙治沙的内容ꎮ

第二十二条 在沙化土地封禁保护区范围内ꎬ 禁止一切破坏植被的活动ꎮ

禁止在沙化土地封禁保护区范围内安置移民ꎮ 对沙化土地封禁保护区范围内的农牧民ꎬ 县级以上地方人民政府应当有计划地组织迁出ꎬ 并妥善安置ꎮ 沙化土地封禁保护区范围内尚未迁出的农牧民的生产生活ꎬ 由沙化土地封禁保护区主管部门妥善安排ꎮ

未经国务院或者国务院指定的部门同意ꎬ 不得在沙化土地封禁保护区范围内进

行修建铁路、 公路等建设活动ꎮ

第四章 沙化土地的治理

第二十三条 沙化土地所在地区的地方各级人民政府ꎬ 应当按照防沙治沙规划ꎬ 组织有关部门、 单位和个人ꎬ 因地制宜地采取人工造林种草、 飞机播种造林种草、 封沙育林育草和合理调配生态用水等措施ꎬ 恢复和增加植被ꎬ 治理已经沙化的土地ꎮ

第二十四条 国家鼓励单位和个人在自愿的前提下ꎬ 捐资或者以其他形式开展公益性的治沙活动ꎮ

县级以上地方人民政府林业草原或者其他有关行政主管部门ꎬ 应当为公益性治沙活动提供治理地点和无偿技术指导ꎮ

从事公益性治沙的单位和个人ꎬ 应当按照县级以上地方人民政府林业草原或者其他有关行政主管部门的技术要求进行治理ꎬ 并可以将所种植的林、 草委托他人管护或者交由当地人民政府有关行政主管部门管护ꎮ

第二十五条 使用已经沙化的国有土地的使用权人和农民集体所有土地的承包经营权人ꎬ 必须采取治理措施ꎬ 改善土地质量ꎻ 确实无能力完成治理任务的ꎬ 可以委托他人治理或者与他人合作治理ꎮ 委托或者合作治理的ꎬ 应当签订协议ꎬ 明确各方的权利和义务ꎮ

沙化土地所在地区的地方各级人民政府及其有关行政主管部门、 技术推广单位ꎬ 应当为土地使用权人和承包经营权人的治沙活动提供技术指导ꎮ

采取退耕还林还草、 植树种草或者封育措施治沙的土地使用权人和承包经营权人ꎬ 按照国家有关规定ꎬ 享受人民政府提供的政策优惠ꎮ

第二十六条 不具有土地所有权或者使用权的单位和个人从事营利性治沙活动

１２０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 应当先与土地所有权人或者使用权人签订协议ꎬ 依法取得土地使用权ꎮ

在治理活动开始之前ꎬ 从事营利性治沙活动的单位和个人应当向治理项目所在地的县级以上地方人民政府林业草原行政主管部门或者县级以上地方人民政府指定的其他行政主管部门提出治理申请ꎬ 并附具下列文件:

( 一) 被治理土地权属的合法证明文件和治理协议ꎻ

( 二) 符合防沙治沙规划的治理方案ꎻ

( 三) 治理所需的资金证明ꎮ

第二十七条 本法第二十六条第二款第二项所称治理方案ꎬ 应当包括以下内容:

( 一) 治理范围界限ꎻ

( 二) 分阶段治理目标和治理期限ꎻ( 三) 主要治理措施ꎻ

( 四) 经当地水行政主管部门同意的用水来源和用水量指标ꎻ

( 五) 治理后的土地用途和植被管护措施ꎻ

( 六) 其他需要载明的事项ꎮ

第二十八条 从事营利性治沙活动的单位和个人ꎬ 必须按照治理方案进行治理ꎮ

国家保护沙化土地治理者的合法权益ꎮ 在治理者取得合法土地权属的治理范围内ꎬ 未经治理者同意ꎬ 其他任何单位和个人不得从事治理或者开发利用活动ꎮ

第二十九条 治理者完成治理任务后ꎬ 应当向县级以上地方人民政府受理治理申请的行政主管部门提出验收申请ꎮ 经验收合格的ꎬ 受理治理申请的行政主管部门应当发给治理合格证明文件ꎻ 经验收不合格的ꎬ 治理者应当继续治理ꎮ

第三十条 已经沙化的土地范围内的铁路、 公路、 河流和水渠两侧ꎬ 城镇、 村

庄、 厂矿和水库周围ꎬ 实行单位治理责任制ꎬ 由县级以上地方人民政府下达治理责任书ꎬ 由责任单位负责组织造林种草或者采取其他治理措施ꎮ

第三十一条 沙化土地所在地区的地方各级人民政府ꎬ 可以组织当地农村集体经济组织及其成员在自愿的前提下ꎬ 对已经沙化的土地进行集中治理ꎮ 农村集体经济组织及其成员投入的资金和劳力ꎬ 可以折算为治理项目的股份、 资本金ꎬ 也可以采取其他形式给予补偿ꎮ

第五章 保 障 措 施

第三十二条 国务院和沙化土地所在地区的地方各级人民政府应当在本级财政预算中按照防沙治沙规划通过项目预算安排资金ꎬ 用于本级人民政府确定的防沙治沙工程ꎮ 在安排扶贫、 农业、 水利、 道路、 矿产、 能源、 农业综合开发等项目时ꎬ 应当根据具体情况ꎬ 设立若干防沙治沙子项目ꎮ

第三十三条 国务院和省、 自治区、直辖市人民政府应当制定优惠政策ꎬ 鼓励和支持单位和个人防沙治沙ꎮ

县级以上地方人民政府应当按照国家有关规定ꎬ 根据防沙治沙的面积和难易程度ꎬ 给予从事防沙治沙活动的单位和个人资金补助、 财政贴息以及税费减免等政策优惠ꎮ

单位和个人投资进行防沙治沙的ꎬ 在投资阶段免征各种税收ꎻ 取得一定收益后ꎬ 可以免征或者减征有关税收ꎮ

第三十四条 使用已经沙化的国有土地从事治沙活动的ꎬ 经县级以上人民政府依法批准ꎬ 可以享有不超过七十年的土地使用权ꎮ 具体年限和管理办法ꎬ 由国务院规定ꎮ

使用已经沙化的集体所有土地从事治沙活动的ꎬ 治理者应当与土地所有人签订

九、 环 境 保 护 法

１２０９

土地承包合同ꎮ 具体承包期限和当事人的其他权利、 义务由承包合同双方依法在土地承包合同中约定ꎮ 县级人民政府依法根据土地承包合同向治理者颁发土地使用权证书ꎬ 保护集体所有沙化土地治理者的土地使用权ꎮ

第三十五条 因保护生态的特殊要求ꎬ 将治理后的土地批准划为自然保护区或者沙化土地封禁保护区的ꎬ 批准机关应当给予治理者合理的经济补偿ꎮ

第三十六条 国家根据防沙治沙的需要ꎬ 组织设立防沙治沙重点科研项目和示范、 推广项目ꎬ 并对防沙治沙、 沙区能源、 沙生经济作物、 节水灌溉、 防止草原退化、 沙地旱作农业等方面的科学研究与技术推广给予资金补助、 税费减免等政策优惠ꎮ

第三十七条 任何单位和个人不得截留、 挪用防沙治沙资金ꎮ

县级以上人民政府审计机关ꎬ 应当依法对防沙治沙资金使用情况实施审计监督ꎮ

第六章 法 律 责 任

第三十八条 违反本法第二十二条第一款规定ꎬ 在沙化土地封禁保护区范围内从事破坏植被活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府林业草原行政主管部门责令停止违法行为ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收其违法所得ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十九条 违反本法第二十五条第一款规定ꎬ 国有土地使用权人和农民集体所有土地承包经营权人未采取防沙治沙措施ꎬ 造成土地严重沙化的ꎬ 由县级以上地方人民政府林业草原行政主管部门责令限期治理ꎻ 造成国有土地严重沙化的ꎬ 县级以上人民政府可以收回国有土地使用权ꎮ

第四十条 违反本法规定ꎬ 进行营利性治沙活动ꎬ 造成土地沙化加重的ꎬ 由县

级以上地方人民政府负责受理营利性治沙申请的行政主管部门责令停止违法行为ꎬ可以并处每公顷五千元以上五万元以下的罚款ꎮ

第四十一条 违反本法第二十八条第一款规定ꎬ 不按照治理方案进行治理的ꎬ或者违反本法第二十九条规定ꎬ 经验收不合格又不按要求继续治理的ꎬ 由县级以上地方人民政府负责受理营利性治沙申请的行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 可以并处相当于治理费用一倍以上三倍以下的罚款ꎮ

第四十二条 违反本法第二十八条第二款规定ꎬ 未经治理者同意ꎬ 擅自在他人的治理范围内从事治理或者开发利用活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府负责受理营利性治沙申请的行政主管部门责令停止违法行为ꎻ 给治理者造成损失的ꎬ 应当赔偿损失ꎮ

第四十三条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由所在单位、 监察机关或者上级行政主管部门依法给予行政处分:

( 一) 违反本法第十五条第一款规定ꎬ 发现土地发生沙化或者沙化程度加重不及时报告的ꎬ 或者收到报告后不责成有关行政主管部门采取措施的ꎻ

( 二) 违反本法第十六条第二款、 第三款规定ꎬ 批准采伐防风固沙林网、 林带的ꎻ

( 三) 违反本法第二十条规定ꎬ 批准在沙漠边缘地带和林地、 草原开垦耕地的ꎻ

( 四) 违反本法第二十二条第二款规定ꎬ 在沙化土地封禁保护区范围内安置移民的ꎻ

( 五) 违反本法第二十二条第三款规定ꎬ 未经批准在沙化土地封禁保护区范围

１２１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

内进行修建铁路、 公路等建设活动的ꎮ

第四十四条 违反本法第三十七条第一款规定ꎬ 截留、 挪用防沙治沙资金的ꎬ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由监察机关或者上级行政主管部门依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十五条 防沙治沙监督管理人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第四十六条 本法第五条第二款中所称的有关法律ꎬ 是指 « 中华人民共和国森林法» « 中华人民共和国草原法» « 中华人民共和国水土保持法» « 中华人民共和国土地管理法» « 中华人民共和国环境保护法» 和 « 中华人民共和国气象法» ꎮ

第四十七条 本法自 ２００２ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国环境影响评价法 (２０１８ 年修正)

(２００２ 年 １０ 月 ２８ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过 根据年 ７ 月 ２ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议 « 关于修改

２０１６

‹中华人民共和国节约能源法› 等六部法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１８ 年 １２ 月 ２９ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国劳动法› 等七部法律的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了实施可持续发展战略ꎬ预防因规划和建设项目实施后对环境造成不良影响ꎬ 促进经济、 社会和环境的协调发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法所称环境影响评价ꎬ 是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、 预测和评估ꎬ 提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施ꎬ 进行跟踪监测的方法与制度ꎮ

第三条 编制本法第九条所规定的范围内的规划ꎬ 在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域内建设对环境有影响的项目ꎬ 应当依照本法进行环境影响评价ꎮ

第四条 环境影响评价必须客观、 公开、 公正ꎬ 综合考虑规划或者建设项目实施后对各种环境因素及其所构成的生态系统可能造成的影响ꎬ 为决策提供科学

依据ꎮ

第五条 国家鼓励有关单位、 专家和公众以适当方式参与环境影响评价ꎮ

第六条 国家加强环境影响评价的基础数据库和评价指标体系建设ꎬ 鼓励和支持对环境影响评价的方法、 技术规范进行科学研究ꎬ 建立必要的环境影响评价信息共享制度ꎬ 提高环境影响评价的科学性ꎮ

国务院生态环境主管部门应当会同国务院有关部门ꎬ 组织建立和完善环境影响评价的基础数据库和评价指标体系ꎮ

第二章 规划的环境影响评价

第七条 国务院有关部门、 设区的市级以上地方人民政府及其有关部门ꎬ 对其组织编制的土地利用的有关规划ꎬ 区域、流域、 海域的建设、 开发利用规划ꎬ 应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价ꎬ 编写该规划有关环境影响的篇章或者说明ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２１１

规划有关环境影响的篇章或者说明ꎬ应当对规划实施后可能造成的环境影响作出分析、 预测和评估ꎬ 提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施ꎬ 作为规划草案的组成部分一并报送规划审批机关ꎮ

未编写有关环境影响的篇章或者说明的规划草案ꎬ 审批机关不予审批ꎮ

第八条 国务院有关部门、 设区的市级以上地方人民政府及其有关部门ꎬ 对其组织编制的工业、 农业、 畜牧业、 林业、能源、 水利、 交通、 城市建设、 旅游、 自然资源开发的有关专项规划 ( 以下简称专项规划) ꎬ 应当在该专项规划草案上报审批前ꎬ 组织进行环境影响评价ꎬ 并向审批该专项规划的机关提出环境影响报告书ꎮ

前款所列专项规划中的指导性规划ꎬ按照本法第七条的规定进行环境影响评价ꎮ

第九条 依照本法第七条、 第八条的规定进行环境影响评价的规划的具体范围ꎬ 由国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门规定ꎬ 报国务院批准ꎮ

第十条 专项规划的环境影响报告书应当包括下列内容:

( 一) 实施该规划对环境可能造成影响的分析、 预测和评估ꎻ

( 二) 预防或者减轻不良环境影响的对策和措施ꎻ

( 三) 环境影响评价的结论ꎮ

第十一条 专项规划的编制机关对可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的规划ꎬ 应当在该规划草案报送审批前ꎬ 举行论证会、 听证会ꎬ 或者采取其他形式ꎬ 征求有关单位、 专家和公众对环境影响报告书草案的意见ꎮ 但是ꎬ 国家规定需要保密的情形除外ꎮ

编制机关应当认真考虑有关单位、 专家和公众对环境影响报告书草案的意见ꎬ

并应当在报送审查的环境影响报告书中附具对意见采纳或者不采纳的说明ꎮ

第十二条 专项规划的编制机关在报批规划草案时ꎬ 应当将环境影响报告书一并附送审批机关审查ꎻ 未附送环境影响报告书的ꎬ 审批机关不予审批ꎮ

第十三条 设区的市级以上人民政府在审批专项规划草案ꎬ 作出决策前ꎬ 应当先由人民政府指定的生态环境主管部门或者其他部门召集有关部门代表和专家组成审查小组ꎬ 对环境影响报告书进行审查ꎮ审查小组应当提出书面审查意见ꎮ

参加前款规定的审查小组的专家ꎬ 应当从按照国务院生态环境主管部门的规定设立的专家库内的相关专业的专家名单中ꎬ 以随机抽取的方式确定ꎮ

由省级以上人民政府有关部门负责审批的专项规划ꎬ 其环境影响报告书的审查办法ꎬ 由国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门制定ꎮ

第十四条 审查小组提出修改意见的ꎬ 专项规划的编制机关应当根据环境影响报告书结论和审查意见对规划草案进行修改完善ꎬ 并对环境影响报告书结论和审查意见的采纳情况作出说明ꎻ 不采纳的ꎬ应当说明理由ꎮ

设区的市级以上人民政府或者省级以上人民政府有关部门在审批专项规划草案时ꎬ 应当将环境影响报告书结论以及审查意见作为决策的重要依据ꎮ

在审批中未采纳环境影响报告书结论以及审查意见的ꎬ 应当作出说明ꎬ 并存档备查ꎮ

第十五条 对环境有重大影响的规划实施后ꎬ 编制机关应当及时组织环境影响的跟踪评价ꎬ 并将评价结果报告审批机关ꎻ 发现有明显不良环境影响的ꎬ 应当及时提出改进措施ꎮ

１２１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三章 建设项目的环境影响评价

第十六条 国家根据建设项目对环境的影响程度ꎬ 对建设项目的环境影响评价实行分类管理ꎮ

建设单位应当按照下列规定组织编制环境影响报告书、 环境影响报告表或者填报环境影响登记表 ( 以下统称环境影响评价文件):

( 一) 可能造成重大环境影响的ꎬ 应当编制环境影响报告书ꎬ 对产生的环境影响进行全面评价ꎻ

( 二) 可能造成轻度环境影响的ꎬ 应当编制环境影响报告表ꎬ 对产生的环境影响进行分析或者专项评价ꎻ

( 三) 对环境影响很小、 不需要进行环境影响评价的ꎬ 应当填报环境影响登记表ꎮ

建设项目的环境影响评价分类管理名录ꎬ 由国务院生态环境主管部门制定并公布ꎮ

第十七条 建设项目的环境影响报告书应当包括下列内容:

( 一) 建设项目概况ꎻ

( 二) 建设项目周围环境现状ꎻ

( 三) 建设项目对环境可能造成影响的分析、 预测和评估ꎻ

( 四) 建设项目环境保护措施及其技术、 经济论证ꎻ

( 五) 建设项目对环境影响的经济损益分析ꎻ

( 六) 对建设项目实施环境监测的建议ꎻ

( 七) 环境影响评价的结论ꎮ

环境影响报告表和环境影响登记表的内容和格式ꎬ 由国务院生态环境主管部门制定ꎮ

第十八条 建设项目的环境影响评价ꎬ 应当避免与规划的环境影响评价相

重复ꎮ

作为一项整体建设项目的规划ꎬ 按照建设项目进行环境影响评价ꎬ 不进行规划的环境影响评价ꎮ

已经进行了环境影响评价的规划包含具体建设项目的ꎬ 规划的环境影响评价结论应当作为建设项目环境影响评价的重要依据ꎬ 建设项目环境影响评价的内容应当根据规划的环境影响评价审查意见予以简化ꎮ

第十九条 建设单位可以委托技术单位对其建设项目开展环境影响评价ꎬ 编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表ꎻ 建设单位具备环境影响评价技术能力的ꎬ 可以自行对其建设项目开展环境影响评价ꎬ 编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表ꎮ

编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表应当遵守国家有关环境影响评价标准、 技术规范等规定ꎮ

国务院生态环境主管部门应当制定建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表编制的能力建设指南和监管办法ꎮ

接受委托为建设单位编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的技术单位ꎬ 不得与负责审批建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的生态环境主管部门或者其他有关审批部门存在任何利益关系ꎮ

第二十条 建设单位应当对建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的内容和结论负责ꎬ 接受委托编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的技术单位对其编制的建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表承担相应责任ꎮ

设区的市级以上人民政府生态环境主管部门应当加强对建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表编制单位的监督管理和质量考核ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２１３

负责审批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的生态环境主管部门应当将编制单位、 编制主持人和主要编制人员的相关违法信息记入社会诚信档案ꎬ 并纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统向社会公布ꎮ

任何单位和个人不得为建设单位指定编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的技术单位ꎮ

第二十一条 除国家规定需要保密的情形外ꎬ 对环境可能造成重大影响、 应当编制环境影响报告书的建设项目ꎬ 建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前ꎬ 举行论证会、 听证会ꎬ 或者采取其他形式ꎬ 征求有关单位、 专家和公众的意见ꎮ

建设单位报批的环境影响报告书应当附具对有关单位、 专家和公众的意见采纳或者不采纳的说明ꎮ

第二十二条 建设项目的环境影响报告书、 报告表ꎬ 由建设单位按照国务院的规定报有审批权的生态环境主管部门审批ꎮ

海洋工程建设项目的海洋环境影响报告书的审批ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 的规定办理ꎮ

审批部门应当自收到环境影响报告书之日起六十日内ꎬ 收到环境影响报告表之日起三十日内ꎬ 分别作出审批决定并书面通知建设单位ꎮ

国家对环境影响登记表实行备案管理ꎮ

审核、 审批建设项目环境影响报告书、 报告表以及备案环境影响登记表ꎬ 不得收取任何费用ꎮ

第二十三条 国务院生态环境主管部门负责审批下列建设项目的环境影响评价文件:

( 一) 核设施、 绝密工程等特殊性质

的建设项目ꎻ

( 二) 跨省、 自治区、 直辖市行政区域的建设项目ꎻ

( 三) 由国务院审批的或者由国务院授权有关部门审批的建设项目ꎮ

前款规定以外的建设项目的环境影响评价文件的审批权限ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府规定ꎮ

建设项目可能造成跨行政区域的不良环境影响ꎬ 有关生态环境主管部门对该项目的环境影响评价结论有争议的ꎬ 其环境影响评价文件由共同的上一级生态环境主管部门审批ꎮ

第二十四条 建设项目的环境影响评价文件经批准后ꎬ 建设项目的性质、 规模、 地点、 采用的生产工艺或者防治污染、 防止生态破坏的措施发生重大变动的ꎬ 建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件ꎮ

建设项目的环境影响评价文件自批准之日起超过五年ꎬ 方决定该项目开工建设的ꎬ 其环境影响评价文件应当报原审批部门重新审核ꎻ 原审批部门应当自收到建设项目环境影响评价文件之日起十日内ꎬ 将审核意见书面通知建设单位ꎮ

第二十五条 建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的ꎬ 建设单位不得开工建设ꎮ

第二十六条 建设项目建设过程中ꎬ建设单位应当同时实施环境影响报告书、环境影响报告表以及环境影响评价文件审批部门审批意见中提出的环境保护对策措施ꎮ

第二十七条 在项目建设、 运行过程中产生不符合经审批的环境影响评价文件的情形的ꎬ 建设单位应当组织环境影响的后评价ꎬ 采取改进措施ꎬ 并报原环境影响评价文件审批部门和建设项目审批部门备案ꎻ 原环境影响评价文件审批部门也可以

１２１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

责成建设单位进行环境影响的后评价ꎬ 采取改进措施ꎮ

第二十八条 生态环境主管部门应当对建设项目投入生产或者使用后所产生的环境影响进行跟踪检查ꎬ 对造成严重环境污染或者生态破坏的ꎬ 应当查清原因、 查明责任ꎮ 对属于建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表存在基础资料明显不实ꎬ 内容存在重大缺陷、 遗漏或者虚假ꎬ环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的ꎬ 依照本法第三十二条的规定追究建设单位及其相关责任人员和接受委托编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的技术单位及其相关人员的法律责任ꎻ 属于审批部门工作人员失职、 渎职ꎬ 对依法不应批准的建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表予以批准的ꎬ 依照本法第三十四条的规定追究其法律责任ꎮ

第四章 法 律 责 任

第二十九条 规划编制机关违反本法规定ꎬ 未组织环境影响评价ꎬ 或者组织环境影响评价时弄虚作假或者有失职行为ꎬ造成环境影响评价严重失实的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由上级机关或者监察机关依法给予行政处分ꎮ

第三十条 规划审批机关对依法应当编写有关环境影响的篇章或者说明而未编写的规划草案ꎬ 依法应当附送环境影响报告书而未附送的专项规划草案ꎬ 违法予以批准的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由上级机关或者监察机关依法给予行政处分ꎮ

第三十一条 建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、 报告表ꎬ 或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、 报告表ꎬ擅自开工建设的ꎬ 由县级以上生态环境主

管部门责令停止建设ꎬ 根据违法情节和危害后果ꎬ 处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款ꎬ 并可以责令恢复原状ꎻ 对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

建设项目环境影响报告书、 报告表未经批准或者未经原审批部门重新审核同意ꎬ 建设单位擅自开工建设的ꎬ 依照前款的规定处罚、 处分ꎮ

建设单位未依法备案建设项目环境影响登记表的ꎬ 由县级以上生态环境主管部门责令备案ꎬ 处五万元以下的罚款ꎮ

海洋工程建设项目的建设单位有本条所列违法行为的ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 的规定处罚ꎮ

第三十二条 建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表存在基础资料明显不实ꎬ 内容存在重大缺陷、 遗漏或者虚假ꎬ环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的ꎬ 由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对建设单位处五十万元以上二百万元以下的罚款ꎬ 并对建设单位的法定代表人、 主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

接受委托编制建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表的技术单位违反国家有关环境影响评价标准和技术规范等规定ꎬ 致使其编制的建设项目环境影响报告书、 环境影响报告表存在基础资料明显不实ꎬ 内容存在重大缺陷、 遗漏或者虚假ꎬ环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的ꎬ 由设区的市级以上人民政府生态环境主管部门对技术单位处所收费用三倍以上五倍以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 禁止从事环境影响报告书、 环境影响报告表编制工作ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

编制单位有本条第一款、 第二款规定

九、 环 境 保 护 法

１２１５

的违法行为的ꎬ 编制主持人和主要编制人员五年内禁止从事环境影响报告书、 环境影响报告表编制工作ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎬ 并终身禁止从事环境影响报告书、 环境影响报告表编制工作ꎮ

第三十三条 负责审核、 审批、 备案建设项目环境影响评价文件的部门在审批、 备案中收取费用的ꎬ 由其上级机关或者监察机关责令退还ꎻ 情节严重的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎮ

第三十四条 生态环境主管部门或者其他部门的工作人员徇私舞弊ꎬ 滥用职权ꎬ 玩忽职守ꎬ 违法批准建设项目环境影

### 环境安全规章

响评价文件的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五章 附 则

第三十五条 省、 自治区、 直辖市人民政府可以根据本地的实际情况ꎬ 要求对本辖区的县级人民政府编制的规划进行环境影响评价ꎮ 具体办法由省、 自治区、 直辖市参照本法第二章的规定制定ꎮ

第三十六条 军事设施建设项目的环境影响评价办法ꎬ 由中央军事委员会依照本法的原则制定ꎮ

第三十七条 本法自 ２００３ 年 ９ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国环境保护部令

#### 第 ３４ 号

« 突发环境事件应急管理办法» 已于 ２０１５ 年 ３ 月 １９ 日由环境保护部部务会议通过ꎬ

现予公布ꎬ 自 ２０１５ 年 ６ 月 ５ 日起施行ꎮ

部长 陈吉宁

２０１５ 年 ４ 月 １６ 日

### 突发环境事件应急管理办法 (２０１５ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为预防和减少突发环境事件的发生ꎬ 控制、 减轻和消除突发环境事件引起的危害ꎬ 规范突发环境事件应急管理工作ꎬ 保障公众生命安全、 环境安全和财产安全ꎬ 根据 « 中华人民共和国环境保护法»、 « 中华人民共和国突发事件应对法»、 « 国家突发环境事件应急预案» 及

相关法律法规ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 各级环境保护主管部门和企业事业单位组织开展的突发环境事件风险控制、 应急准备、 应急处置、 事后恢复等工作ꎬ 适用本办法ꎮ

本办法所称突发环境事件ꎬ 是指由于污染物排放或者自然灾害、 生产安全事故等因素ꎬ 导致污染物或者放射性物质等有毒有害物质进入大气、 水体、 土壤等环境

１２１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

介质ꎬ 突然造成或者可能造成环境质量下降ꎬ 危及公众身体健康和财产安全ꎬ 或者造成生态环境破坏ꎬ 或者造成重大社会影响ꎬ 需要采取紧急措施予以应对的

突发环境事件按照事件严重程度ꎬ 分为特别重大、 重大、 较大和一般四级ꎮ

核设施及有关核活动发生的核与辐射事故造成的辐射污染事件按照核与辐射相关规定执行ꎮ 重污染天气应对工作按照

« 大气污染防治行动计划» 等有关规定执行ꎮ

造成国际环境影响的突发环境事件的涉外应急通报和处置工作ꎬ 按照国家有关国际合作的相关规定执行ꎮ

第三条 突发环境事件应急管理工作坚持预防为主、 预防与应急相结合的原则ꎮ

第四条 突发环境事件应对ꎬ 应当在县级以上地方人民政府的统一领导下ꎬ 建立分类管理、 分级负责、 属地管理为主的应急管理体制ꎮ

县级以上环境保护主管部门应当在本级人民政府的统一领导下ꎬ 对突发环境事件应急管理日常工作实施监督管理ꎬ 指导、 协助、 督促下级人民政府及其有关部门做好突发环境事件应对工作ꎮ

第五条 县级以上地方环境保护主管部门应当按照本级人民政府的要求ꎬ 会同有关部门建立健全突发环境事件应急联动机制ꎬ 加强突发环境事件应急管理ꎮ

相邻区域地方环境保护主管部门应当开展跨行政区域的突发环境事件应急合作ꎬ 共同防范、 互通信息ꎬ 协力应对突发环境事件ꎮ

第六条 企业事业单位应当按照相关法律法规和标准规范的要求ꎬ 履行下列义务:

( 一) 开展突发环境事件风险评估ꎻ

( 二) 完善突发环境事件风险防控

措施ꎻ

( 三) 排查治理环境安全隐患ꎻ

( 四) 制定突发环境事件应急预案并备案、 演练ꎻ

( 五) 加强环境应急能力保障建设ꎮ发生或者可能发生突发环境事件时ꎬ

企业事业单位应当依法进行处理ꎬ 并对所造成的损害承担责任ꎮ

第七条 环境保护主管部门和企业事业单位应当加强突发环境事件应急管理的宣传和教育ꎬ 鼓励公众参与ꎬ 增强防范和应对突发环境事件的知识和意识ꎮ

第二章 风 险 控 制

第八条 企业事业单位应当按照国务院环境保护主管部门的有关规定开展突发环境事件风险评估ꎬ 确定环境风险防范和环境安全隐患排查治理措施ꎮ

第九条 企业事业单位应当按照环境保护主管部门的有关要求和技术规范ꎬ 完善突发环境事件风险防控措施ꎮ

前款所指的突发环境事件风险防控措施ꎬ 应当包括有效防止泄漏物质、 消防水、 污染雨水等扩散至外环境的收集、 导流、 拦截、 降污等措施ꎮ

第十条 企业事业单位应当按照有关规定建立健全环境安全隐患排查治理制度ꎬ 建立隐患排查治理档案ꎬ 及时发现并消除环境安全隐患ꎮ

对于发现后能够立即治理的环境安全隐患ꎬ 企业事业单位应当立即采取措施ꎬ消除环境安全隐患ꎮ 对于情况复杂、 短期内难以完成治理ꎬ 可能产生较大环境危害的环境安全隐患ꎬ 应当制定隐患治理方案ꎬ 落实整改措施、 责任、 资金、 时限和现场应急预案ꎬ 及时消除隐患ꎮ

第十一条 县级以上地方环境保护主管部门应当按照本级人民政府的统一要求ꎬ 开展本行政区域突发环境事件风险评

九、 环 境 保 护 法

１２１７

估工作ꎬ 分析可能发生的突发环境事件ꎬ提高区域环境风险防范能力ꎮ

第十二条 县级以上地方环境保护主管部门应当对企业事业单位环境风险防范和环境安全隐患排查治理工作进行抽查或者突击检查ꎬ 将存在重大环境安全隐患且整治不力的企业信息纳入社会诚信档案ꎬ并可以通报行业主管部门、 投资主管部门、 证券监督管理机构以及有关金融机构ꎮ

第三章 应 急 准 备

第十三条 企业事业单位应当按照国务院环境保护主管部门的规定ꎬ 在开展突发环境事件风险评估和应急资源调查的基础上制定突发环境事件应急预案ꎬ 并按照分类分级管理的原则ꎬ 报县级以上环境保护主管部门备案ꎮ

第十四条 县级以上地方环境保护主管部门应当根据本级人民政府突发环境事件专项应急预案ꎬ 制定本部门的应急预案ꎬ 报本级人民政府和上级环境保护主管部门备案ꎮ

第十五条 突发环境事件应急预案制定单位应当定期开展应急演练ꎬ 撰写演练评估报告ꎬ 分析存在问题ꎬ 并根据演练情况及时修改完善应急预案ꎮ

第十六条 环境污染可能影响公众健康和环境安全时ꎬ 县级以上地方环境保护主管部门可以建议本级人民政府依法及时公布环境污染公共监测预警信息ꎬ 启动应急措施ꎮ

第十七条 县级以上地方环境保护主管部门应当建立本行政区域突发环境事件信息收集系统ꎬ 通过 “ １２３６９” 环保举报热线、 新闻媒体等多种途径收集突发环境事件信息ꎬ 并加强跨区域、 跨部门突发环境事件信息交流与合作ꎮ

第十八条 县级以上地方环境保护主

管部门应当建立健全环境应急值守制度ꎬ确定应急值守负责人和应急联络员并报上级环境保护主管部门ꎮ

第十九条 企业事业单位应当将突发环境事件应急培训纳入单位工作计划ꎬ 对从业人员定期进行突发环境事件应急知识和技能培训ꎬ 并建立培训档案ꎬ 如实记录培训的时间、 内容、 参加人员等信息ꎮ

第二十条 县级以上环境保护主管部门应当定期对从事突发环境事件应急管理工作的人员进行培训ꎮ

省级环境保护主管部门以及具备条件的市、 县级环境保护主管部门应当设立环境应急专家库ꎮ

县级以上地方环境保护主管部门和企业事业单位应当加强环境应急处置救援能力建设ꎮ

第二十一条 县级以上地方环境保护主管部门应当加强环境应急能力标准化建设ꎬ 配备应急监测仪器设备和装备ꎬ 提高重点流域区域水、 大气突发环境事件预警能力ꎮ

第二十二条 县级以上地方环境保护主管部门可以根据本行政区域的实际情况ꎬ 建立环境应急物资储备信息库ꎬ 有条件的地区可以设立环境应急物资储备库ꎮ

企业事业单位应当储备必要的环境应急装备和物资ꎬ 并建立完善相关管理制度ꎮ

第四章 应 急 处 置

第二十三条 企业事业单位造成或者可能造成突发环境事件时ꎬ 应当立即启动突发环境事件应急预案ꎬ 采取切断或者控制污染源以及其他防止危害扩大的必要措施ꎬ 及时通报可能受到危害的单位和居民ꎬ 并向事发地县级以上环境保护主管部门报告ꎬ 接受调查处理ꎮ

应急处置期间ꎬ 企业事业单位应当服

１２１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

从统一指挥ꎬ 全面、 准确地提供本单位与应急处置相关的技术资料ꎬ 协助维护应急现场秩序ꎬ 保护与突发环境事件相关的各项证据ꎮ

第二十四条 获知突发环境事件信息后ꎬ 事件发生地县级以上地方环境保护主管部门应当按照 « 突发环境事件信息报告办法» 规定的时限、 程序和要求ꎬ 向同级人民政府和上级环境保护主管部门报告ꎮ

第二十五条 突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的ꎬ 事件发生地环境保护主管部门应当及时通报相邻区域同级环境保护主管部门ꎬ 并向本级人民政府提出向相邻区域人民政府通报的建议ꎮ

第二十六条 获知突发环境事件信息后ꎬ 县级以上地方环境保护主管部门应当立即组织排查污染源ꎬ 初步查明事件发生的时间、 地点、 原因、 污染物质及数量、周边环境敏感区等情况ꎮ

第二十七条 获知突发环境事件信息后ꎬ 县级以上地方环境保护主管部门应当按照 « 突发环境事件应急监测技术规范» 开展应急监测ꎬ 及时向本级人民政府和上级环境保护主管部门报告监测结果ꎮ

第二十八条 应急处置期间ꎬ 事发地县级以上地方环境保护主管部门应当组织开展事件信息的分析、 评估ꎬ 提出应急处置方案和建议报本级人民政府ꎮ

第二十九条 突发环境事件的威胁和危害得到控制或者消除后ꎬ 事发地县级以上地方环境保护主管部门应当根据本级人民政府的统一部署ꎬ 停止应急处置措施ꎮ

第五章 事 后 恢 复

第三十条 应急处置工作结束后ꎬ 县级以上地方环境保护主管部门应当及时总结、 评估应急处置工作情况ꎬ 提出改进措施ꎬ 并向上级环境保护主管部门报告ꎮ

第三十一条 县级以上地方环境保护主管部门应当在本级人民政府的统一部署下ꎬ 组织开展突发环境事件环境影响和损失等评估工作ꎬ 并依法向有关人民政府报告ꎮ

第三十二条 县级以上环境保护主管部门应当按照有关规定开展事件调查ꎬ 查清突发环境事件原因ꎬ 确认事件性质ꎬ 认定事件责任ꎬ 提出整改措施和处理意见ꎮ

第三十三条 县级以上地方环境保护主管部门应当在本级人民政府的统一领导下ꎬ 参与制定环境恢复工作方案ꎬ 推动环境恢复工作ꎮ

第六章 信 息 公 开

第三十四条 企业事业单位应当按照有关规定ꎬ 采取便于公众知晓和查询的方式公开本单位环境风险防范工作开展情况、 突发环境事件应急预案及演练情况、突发环境事件发生及处置情况ꎬ 以及落实整改要求情况等环境信息ꎮ

第三十五条 突发环境事件发生后ꎬ县级以上地方环境保护主管部门应当认真研判事件影响和等级ꎬ 及时向本级人民政府提出信息发布建议ꎮ 履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府ꎬ 应当按照有关规定统一、 准确、 及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息ꎮ

第三十六条 县级以上环境保护主管部门应当在职责范围内向社会公开有关突发环境事件应急管理的规定和要求ꎬ 以及突发环境事件应急预案及演练情况等环境信息ꎮ

县级以上地方环境保护主管部门应当对本行政区域内突发环境事件进行汇总分析ꎬ 定期向社会公开突发环境事件的数量、 级别ꎬ 以及事件发生的时间、 地点、应急处置概况等信息ꎮ

第七章 罚 则

九、 环 境 保 护 法

罚款:

１２１９

第三十七条 企业事业单位违反本办法规定ꎬ 导致发生突发环境事件ꎬ « 中华人民共和国突发事件应对法»、 « 中华人民共和国水污染防治法»、 « 中华人民共和国大气污染防治法»、 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 等法律法规已有相关处罚规定的ꎬ 依照有关法律法规执行ꎮ

较大、 重大和特别重大突发环境事件发生后ꎬ 企业事业单位未按要求执行停产、 停排措施ꎬ 继续违反法律法规规定排放污染物的ꎬ 环境保护主管部门应当依法对造成污染物排放的设施、 设备实施查封、 扣押ꎮ

第三十八条 企业事业单位有下列情形之一的ꎬ 由县级以上环境保护主管部门责令改正ꎬ 可以处一万元以上三万元以下

( 一) 未按规定开展突发环境事件风险评估工作ꎬ 确定风险等级的ꎻ

( 二) 未按规定开展环境安全隐患排查治理工作ꎬ 建立隐患排查治理档案的ꎻ

( 三) 未按规定将突发环境事件应急预案备案的ꎻ

( 四) 未按规定开展突发环境事件应急培训ꎬ 如实记录培训情况的ꎻ

( 五) 未按规定储备必要的环境应急装备和物资ꎻ

( 六) 未按规定公开突发环境事件相关信息的ꎮ

第八章 附 则

第三十九条 本办法由国务院环境保护主管部门负责解释ꎮ

第四十条 本办法自 ２０１５ 年 ６ 月 ５

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国环境保护部令

#### 第 ３２ 号

« 突发环境事件调查处理办法» 已于 ２０１４ 年 １２ 月 １５ 日由环境保护部部务会议审议

通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１５ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ

部长 周生贤

２０１４ 年 １２ 月 １９ 日

### 突发环境事件调查处理办法 (２０１４ 年公布)

第一条 为规范突发环境事件调查处理工作ꎬ 依照 « 中华人民共和国环境保护法»、 « 中华人民共和国突发事件应对法» 等法律法规ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 本办法适用于对突发环境事件的原因、 性质、 责任的调查处理ꎮ

核与辐射突发事件的调查处理ꎬ 依照核与辐射安全有关法律法规执行ꎮ

第三条 突发环境事件调查应当遵循实事求是、 客观公正、 权责一致的原则ꎬ及时、 准确查明事件原因ꎬ 确认事件性质ꎬ 认定事件责任ꎬ 总结事件教训ꎬ 提出

１２２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

防范和整改措施建议以及处理意见ꎮ

第四条 环境保护部负责组织重大和特别重大突发环境事件的调查处理ꎻ 省级环境保护主管部门负责组织较大突发环境事件的调查处理ꎻ 事发地设区的市级环境保护主管部门视情况组织一般突发环境事件的调查处理ꎮ

上级环境保护主管部门可以视情况委托下级环境保护主管部门开展突发环境事件调查处理ꎬ 也可以对由下级环境保护主管部门负责的突发环境事件直接组织调查处理ꎬ 并及时通知下级环境保护主管部门ꎮ

下级环境保护主管部门对其负责的突发环境事件ꎬ 认为需要由上一级环境保护主管部门调查处理的ꎬ 可以报请上一级环境保护主管部门决定ꎮ

第五条 突发环境事件调查应当成立调查组ꎬ 由环境保护主管部门主要负责人或者主管环境应急管理工作的负责人担任组长ꎬ 应急管理、 环境监测、 环境影响评价管理、 环境监察等相关机构的有关人员参加ꎮ

环境保护主管部门可以聘请环境应急专家库内专家和其他专业技术人员协助调查ꎮ

环境保护主管部门可以根据突发环境事件的实际情况邀请公安、 交通运输、 水利、 农业、 卫生、 安全监管、 林业、 地震等有关部门或者机构参加调查工作ꎮ

调查组可以根据实际情况分为若干工作小组开展调查工作ꎮ 工作小组负责人由调查组组长确定ꎮ

第六条 调查组成员和受聘请协助调查的人员不得与被调查的突发环境事件有利害关系ꎮ

调查组成员和受聘请协助调查的人员应当遵守工作纪律ꎬ 客观公正地调查处理突发环境事件ꎬ 并在调查处理过程中恪尽

职守ꎬ 保守秘密ꎮ 未经调查组组长同意ꎬ不得擅自发布突发环境事件调查的相关信息ꎮ

第七条 开展突发环境事件调查ꎬ 应当制定调查方案ꎬ 明确职责分工、 方法步骤、 时间安排等内容ꎮ

第八条 开展突发环境事件调查ꎬ 应当对突发环境事件现场进行勘查ꎬ 并可以采取以下措施:

( 一) 通过取样监测、 拍照、 录像、制作现场勘查笔录等方法记录现场情况ꎬ提取相关证据材料ꎻ

( 二) 进入突发环境事件发生单位、突发环境事件涉及的相关单位或者工作场所ꎬ 调取和复制相关文件、 资料、 数据、记录等ꎻ

( 三) 根据调查需要ꎬ 对突发环境事件发生单位有关人员、 参与应急处置工作的知情人员进行询问ꎬ 并制作询问笔录ꎮ

进行现场勘查、 检查或者询问ꎬ 不得少于两人ꎮ

突发环境事件发生单位的负责人和有关人员在调查期间应当依法配合调查工作ꎬ 接受调查组的询问ꎬ 并如实提供相关文件、 资料、 数据、 记录等ꎮ 因客观原因确实无法提供的ꎬ 可以提供相关复印件、复制品或者证明该原件、 原物的照片、 录像等其他证据ꎬ 并由有关人员签字确认ꎮ

现场勘查笔录、 检查笔录、 询问笔录等ꎬ 应当由调查人员、 勘查现场有关人员、 被询问人员签名ꎮ

开展突发环境事件调查ꎬ 应当制作调查案卷ꎬ 并由组织突发环境事件调查的环境保护主管部门归档保存ꎮ

第九条 突发环境事件调查应当查明下列情况:

( 一) 突发环境事件发生单位基本情况ꎻ

( 二) 突发环境事件发生的时间、 地

点、 原因和事件经过ꎻ

九、 环 境 保 护 法

据阻碍调查的情况ꎮ

１２２１

( 三) 突发环境事件造成的人身伤亡、 直接经济损失情况ꎬ 环境污染和生态破坏情况ꎻ

( 四) 突发环境事件发生单位、 地方人民政府和有关部门日常监管和事件应对情况ꎻ

( 五) 其他需要查明的事项ꎮ

第十条 环境保护主管部门应当按照所在地人民政府的要求ꎬ 根据突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作的有关规定ꎬ 开展应急处置阶段污染损害评估ꎮ

应急处置阶段污染损害评估报告或者结论是编写突发环境事件调查报告的重要依据ꎮ

第十一条 开展突发环境事件调查ꎬ应当查明突发环境事件发生单位的下列情况:

( 一) 建立环境应急管理制度、 明确责任人和职责的情况ꎻ

( 二) 环境风险防范设施建设及运行的情况ꎻ

( 三) 定期排查环境安全隐患并及时落实环境风险防控措施的情况ꎻ

( 四) 环境应急预案的编制、 备案、管理及实施情况ꎻ

( 五) 突发环境事件发生后的信息报告或者通报情况ꎻ

( 六) 突发环境事件发生后ꎬ 启动环境应急预案ꎬ 并采取控制或者切断污染源防止污染扩散的情况ꎻ

( 七) 突发环境事件发生后ꎬ 服从应急指挥机构统一指挥ꎬ 并按要求采取预防、 处置措施的情况ꎻ

( 八) 生产安全事故、 交通事故、 自然灾害等其他突发事件发生后ꎬ 采取预防次生突发环境事件措施的情况ꎻ

( 九) 突发环境事件发生后ꎬ 是否存在伪造、 故意破坏事发现场ꎬ 或者销毁证

第十二条 开展突发环境事件调查ꎬ应当查明有关环境保护主管部门环境应急管理方面的下列情况:

( 一) 按规定编制环境应急预案和对预案进行评估、 备案、 演练等的情况ꎬ 以及按规定对突发环境事件发生单位环境应急预案实施备案管理的情况ꎻ

( 二) 按规定赶赴现场并及时报告的情况ꎻ

( 三) 按规定组织开展环境应急监测的情况ꎻ

( 四) 按职责向履行统一领导职责的人民政府提出突发环境事件处置或者信息发布建议的情况ꎻ

( 五) 突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域时ꎬ 事发地环境保护主管部门向相邻行政区域环境保护主管部门的通报情况ꎻ

( 六) 接到相邻行政区域突发环境事件信息后ꎬ 相关环境保护主管部门按规定调查了解并报告的情况ꎻ

( 七) 按规定开展突发环境事件污染损害评估的情况ꎮ

第十三条 开展突发环境事件调查ꎬ应当收集地方人民政府和有关部门在突发环境事件发生单位建设项目立项、 审批、验收、 执法等日常监管过程中和突发环境事件应对、 组织开展突发环境事件污染损害评估等环节履职情况的证据材料ꎮ

第十四条 开展突发环境事件调查ꎬ应当在查明突发环境事件基本情况后ꎬ 编写突发环境事件调查报告ꎮ

第十五条 突发环境事件调查报告应当包括下列内容:

( 一) 突发环境事件发生单位的概况和突发环境事件发生经过ꎻ

( 二) 突发环境事件造成的人身伤亡、 直接经济损失ꎬ 环境污染和生态破坏

１２２２

的情况ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以行政处罚ꎻ 涉嫌构成犯罪的ꎬ 依法移送

( 三) 突发环境事件发生的原因和性质ꎻ

( 四) 突发环境事件发生单位对环境风险的防范、 隐患整改和应急处置情况ꎻ

( 五) 地方政府和相关部门日常监管和应急处置情况ꎻ

( 六) 责任认定和对突发环境事件发生单位、 责任人的处理建议ꎻ

( 七) 突发环境事件防范和整改措施建议ꎻ

( 八) 其他有必要报告的内容ꎮ

第十六条 特别重大突发环境事件、重大突发环境事件的调查期限为六十日ꎻ较大突发环境事件和一般突发环境事件的调查期限为三十日ꎮ 突发环境事件污染损害评估所需时间不计入调查期限ꎮ

调查组应当按照前款规定的期限完成调查工作ꎬ 并向同级人民政府和上一级环境保护主管部门提交调查报告ꎮ

调查期限从突发环境事件应急状态终止之日起计算ꎮ

第十七条 环境保护主管部门应当依法向社会公开突发环境事件的调查结论、环境影响和损失的评估结果等信息ꎮ

第十八条 突发环境事件调查过程中发现突发环境事件发生单位涉及环境违法行为的ꎬ 调查组应当及时向相关环境保护主管部门提出处罚建议ꎮ 相关环境保护主管部门应当依法对事发单位及责任人员予

司法机关追究刑事责任ꎮ 发现其他违法行为的ꎬ 环境保护主管部门应当及时向有关部门移送ꎮ

发现国家行政机关及其工作人员、 突发环境事件发生单位中由国家行政机关任命的人员涉嫌违法违纪的ꎬ 环境保护主管部门应当依法及时向监察机关或者有关部门提出处分建议ꎮ

第十九条 对于连续发生突发环境事件ꎬ 或者突发环境事件造成严重后果的地区ꎬ 有关环境保护主管部门可以约谈下级地方人民政府主要领导ꎮ

第二十条 环境保护主管部门应当将突发环境事件发生单位的环境违法信息记入社会诚信档案ꎬ 并及时向社会公布ꎮ

第二十一条 环境保护主管部门可以根据调查报告ꎬ 对下级人民政府、 下级环境保护主管部门下达督促落实突发环境事件调查报告有关防范和整改措施建议的督办通知ꎬ 并明确责任单位、 工作任务和完成时限ꎮ

接到督办通知的有关人民政府、 环境保护主管部门应当在规定时限内ꎬ 书面报送事件防范和整改措施建议的落实情况ꎮ

第二十二条 本办法由环境保护部负责解释ꎮ

第二十三条 本办法自 ２０１５ 年 ３ 月日起施行ꎮ

１

### 环境保护部关于印发 « 企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法 ( 试行) » 的通知

#### 环发 〔２０１５〕 ４ 号

各省、 自治区、 直辖市环境保护厅 ( 局) ꎬ 新疆生产建设兵团环境保护局:

为贯彻落实 « 环境保护法» ꎬ 加强对企业事业单位突发环境事件应急预案的备案管

九、 环 境 保 护 法

１２２３

理ꎬ 夯实政府和部门环境应急预案编制基础ꎬ 根据 « 环境保护法»、 « 突发事件应对法» 等法律法规以及国务院办公厅印发的 « 突发事件应急预案管理办法» 等文件ꎬ 我部组织编制了 « 企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法 ( 试行) » ( 以下简称

« 办法» ) ꎬ 现印发给你们ꎮ

请按照 « 办法» 要求加强管理ꎬ 指导和督促企业事业单位履行责任义务ꎬ 制定和备案环境应急预案ꎮ « 办法» 实施前已经备案的环境应急预案ꎬ 修订时执行本 « 办法» ꎮ

环境保护部

２０１５ 年 １ 月 ８ 日

### 企业事业单位突发环境事件应急

预案备案管理办法 ( 试行) (２０１５ 年发布)

第一章 总 则

第一条 为加强对企业事业单位

(

用、 处置危险废物的企业ꎻ

( 四) 尾矿库企业ꎬ 包括湿式堆存工业废渣库、 电厂灰渣库企业ꎻ

以下简称企业) 突发环境事件应急预案以下简称环境应急预案) 的备案管理ꎬ夯实政府和部门环境应急预案编制基础ꎬ根据 « 环境保护法»、 « 突发事件应对法» 等法律法规以及国务院办公厅印发的

(

« 突发事件应急预案管理办法» 等文件ꎬ制定本办法ꎮ

第二条 本办法所称环境应急预案ꎬ是指企业为了在应对各类事故、 自然灾害时ꎬ 采取紧急措施ꎬ 避免或最大程度减少污染物或其他有毒有害物质进入厂界外大气、 水体、 土壤等环境介质ꎬ 而预先制定的工作方案ꎮ

第三条 环境保护主管部门对以下企业环境应急预案备案的指导和管理ꎬ 适用本办法:

( 一) 可能发生突发环境事件的污染物排放企业ꎬ 包括污水、 生活垃圾集中处理设施的运营企业ꎻ

( 二) 生产、 储存、 运输、 使用危险化学品的企业ꎻ

( 三) 产生、 收集、 贮存、 运输、 利

( 五) 其他应当纳入适用范围的企业ꎮ

核与辐射环境应急预案的备案不适用本办法ꎮ

省级环境保护主管部门可以根据实际情况ꎬ 发布应当依法进行环境应急预案备案的企业名录ꎮ

第四条 鼓励其他企业制定单独的环境应急预案ꎬ 或在突发事件应急预案中制定环境应急预案专章ꎬ 并备案ꎮ

鼓励可能造成突发环境事件的工程建设、 影视拍摄和文化体育等群众性集会活动主办企业ꎬ 制定单独的环境应急预案ꎬ或在突发事件应急预案中制定环境应急预案专章ꎬ 并备案ꎮ

第五条 环境应急预案备案管理ꎬ 应当遵循规范准备、 属地为主、 统一备案、分级管理的原则ꎮ

第六条 县级以上地方环境保护主管部门可以参照有关突发环境事件风险评估标准或指导性技术文件ꎬ 结合实际指导企业确定其突发环境事件风险等级ꎮ

１２２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第七条 受理备案的环境保护主管部门 ( 以下简称受理部门) 应当及时将备案的企业名单向社会公布ꎮ

企业应当主动公开与周边可能受影响的居民、 单位、 区域环境等密切相关的环境应急预案信息ꎮ

国家规定需要保密的情形除外ꎮ

第二章 备案的准备

第八条 企业是制定环境应急预案的责任主体ꎬ 根据应对突发环境事件的需要ꎬ 开展环境应急预案制定工作ꎬ 对环境应急预案内容的真实性和可操作性负责ꎮ

企业可以自行编制环境应急预案ꎬ 也可以委托相关专业技术服务机构编制环境应急预案ꎮ 委托相关专业技术服务机构编制的ꎬ 企业指定有关人员全程参与ꎮ

第九条 环境应急预案体现自救互救、 信息报告和先期处置特点ꎬ 侧重明确现场组织指挥机制、 应急队伍分工、 信息报告、 监测预警、 不同情景下的应对流程和措施、 应急资源保障等内容ꎮ

经过评估确定为较大以上环境风险的企业ꎬ 可以结合经营性质、 规模、 组织体系和环境风险状况、 应急资源状况ꎬ 按照环境应急综合预案、 专项预案和现场处置预案的模式建立环境应急预案体系ꎮ 环境应急综合预案体现战略性ꎬ 环境应急专项预案体现战术性ꎬ 环境应急现场处置预案体现操作性ꎮ

跨县级以上行政区域的企业ꎬ 编制分县域或者分管理单元的环境应急预案ꎮ

第十条 企业按照以下步骤制定环境应急预案:

( 一) 成立环境应急预案编制组ꎬ 明确编制组组长和成员组成、 工作任务、 编制计划和经费预算ꎮ

( 二) 开展环境风险评估和应急资源调查ꎮ 环境风险评估包括但不限于: 分析

各类事故衍化规律、 自然灾害影响程度ꎬ识别环境危害因素ꎬ 分析与周边可能受影响的居民、 单位、 区域环境的关系ꎬ 构建突发环境事件及其后果情景ꎬ 确定环境风险等级ꎮ 应急资源调查包括但不限于: 调查企业第一时间可调用的环境应急队伍、装备、 物资、 场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况ꎮ

( 三) 编制环境应急预案ꎮ 按照本办法第九条要求ꎬ 合理选择类别ꎬ 确定内容ꎬ 重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、 向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、 向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式ꎬ以及与政府预案的衔接方式ꎬ 形成环境应急预案ꎮ 编制过程中ꎬ 应征求员工和可能受影响的居民和单位代表的意见ꎮ

( 四) 评审和演练环境应急预案ꎮ 企业组织专家和可能受影响的居民、 单位代表对环境应急预案进行评审ꎬ 开展演练进行检验ꎮ

评审专家一般应包括环境应急预案涉及的相关政府管理部门人员、 相关行业协会代表、 具有相关领域经验的人员等ꎮ

( 五) 签署发布环境应急预案ꎮ 环境应急预案经企业有关会议审议ꎬ 由企业主要负责人签署发布ꎮ

第十一条 企业根据有关要求ꎬ 结合实际情况ꎬ 开展环境应急预案的培训、 宣传和必要的应急演练ꎬ 发生或者可能发生突发环境事件时及时启动环境应急预案ꎮ

第十二条 企业结合环境应急预案实施情况ꎬ 至少每三年对环境应急预案进行一次回顾性评估ꎮ 有下列情形之一的ꎬ 及时修订:

( 一) 面临的环境风险发生重大变化ꎬ 需要重新进行环境风险评估的ꎻ

( 二) 应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的ꎻ

九、 环 境 保 护 法

１２２５

( 三) 环境应急监测预警及报告机制、 应对流程和措施、 应急保障措施发生重大变化的ꎻ

( 四) 重要应急资源发生重大变化的ꎻ

( 五) 在突发事件实际应对和应急演练中发现问题ꎬ 需要对环境应急预案作出重大调整的ꎻ

( 六) 其他需要修订的情况ꎮ

对环境应急预案进行重大修订的ꎬ 修订工作参照环境应急预案制定步骤进行ꎮ对环境应急预案个别内容进行调整的ꎬ 修订工作可适当简化ꎮ

第三章 备案的实施

第十三条 受理部门应当将环境应急预案备案的依据、 程序、 期限以及需要提供的文件目录、 备案文件范例等在其办公场所或网站公示ꎮ

第十四条 企业环境应急预案应当在环境应急预案签署发布之日起 ２０ 个工作日内ꎬ 向企业所在地县级环境保护主管部门备案ꎮ 县级环境保护主管部门应当在备案之日起 ５ 个工作日内将较大和重大环境风险企业的环境应急预案备案文件ꎬ 报送市级环境保护主管部门ꎬ 重大的同时报送省级环境保护主管部门ꎮ

跨县级以上行政区域的企业环境应急预案ꎬ 应当向沿线或跨域涉及的县级环境保护主管部门备案ꎮ 县级环境保护主管部门应当将备案的跨县级以上行政区域企业的环境应急预案备案文件ꎬ 报送市级环境保护主管部门ꎬ 跨市级以上行政区域的同时报送省级环境保护主管部门ꎮ

省级环境保护主管部门可以根据实际情况ꎬ 将受理部门统一调整到市级环境保护主管部门ꎮ 受理部门应及时将企业环境应急预案备案文件报送有关环境保护主管部门ꎮ

第十五条 企业环境应急预案首次备案ꎬ 现场办理时应当提交下列文件:

( 一) 突发环境事件应急预案备案表ꎮ

( 二) 环境应急预案及编制说明的纸质文件和电子文件ꎬ 环境应急预案包括: 环境应急预案的签署发布文件、 环境应急预案文本ꎻ 编制说明包括: 编制过程概述、 重点内容说明、 征求意见及采纳情况说明、 评审情况说明ꎮ

( 三) 环境风险评估报告的纸质文件和电子文件ꎮ

( 四) 环境应急资源调查报告的纸质文件和电子文件ꎮ

( 五) 环境应急预案评审意见的纸质文件和电子文件ꎮ

提交备案文件也可以通过信函、 电子数据交换等方式进行ꎮ 通过电子数据交换方式提交的ꎬ 可以只提交电子文件ꎮ

第十六条 受理部门收到企业提交的环境应急预案备案文件后ꎬ 应当在 ５ 个工作日内进行核对ꎮ 文件齐全的ꎬ 出具加盖行政机关印章的突发环境事件应急预案备案表ꎮ

提交的环境应急预案备案文件不齐全的ꎬ 受理部门应当责令企业补齐相关文件ꎬ 并按期再次备案ꎮ 再次备案的期限ꎬ由受理部门根据实际情况确定ꎮ

受理部门应当一次性告知需要补齐的文件ꎮ

第十七条 建设单位制定的环境应急预案或者修订的企业环境应急预案ꎬ 应当在建设项目投入生产或者使用前ꎬ 按照本办法第十五条的要求ꎬ 向建设项目所在地受理部门备案ꎮ

受理部门应当在建设项目投入生产或者使用前ꎬ 将建设项目环境应急预案或者修订的企业环境应急预案备案文件ꎬ 报送有关环境保护主管部门ꎮ

１２２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

建设单位试生产期间的环境应急预案ꎬ 应当参照本办法第二章的规定制定和备案ꎮ

第十八条 企业环境应急预案有重大修订的ꎬ 应当在发布之日起 ２０ 个工作日内向原受理部门变更备案ꎮ 变更备案按照本办法第十五条要求办理ꎮ

环境应急预案个别内容进行调整、 需要告知环境保护主管部门的ꎬ 应当在发布之日起 ２０ 个工作日内以文件形式告知原受理部门ꎮ

第十九条 环境保护主管部门受理环境应急预案备案ꎬ 不得收取任何费用ꎬ 不得加重或者变相加重企业负担ꎮ

第四章 备案的监督

第二十条 县级以上地方环境保护主管部门应当及时将备案的环境应急预案汇总、 整理、 归档ꎬ 建立环境应急预案数据库ꎬ 并将其作为制定政府和部门环境应急预案的重要基础ꎮ

第二十一条 县级以上环境保护主管部门应当对备案的环境应急预案进行抽查ꎬ 指导企业持续改进环境应急预案ꎮ

县级以上环境保护主管部门抽查企业环境应急预案ꎬ 可以采取档案检查、 实地核查等方式ꎮ 抽查可以委托专业技术服务机构开展相关工作ꎮ

县级以上环境保护主管部门应当及时汇总分析抽查结果ꎬ 提出环境应急预案问题清单ꎬ 推荐环境应急预案范例ꎬ 制定环

境应急预案指导性要求ꎬ 加强备案指导ꎮ

第二十二条 企业未按照有关规定制定、 备案环境应急预案ꎬ 或者提供虚假文件备案的ꎬ 由县级以上环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 并依据国家有关法律法规给予处罚ꎮ

第二十三条 县级以上环境保护主管部门在对突发环境事件进行调查处理时ꎬ应当把企业环境应急预案的制定、 备案、日常管理及实施情况纳入调查处理范围ꎮ

第二十四条 受理部门及其工作人员违反本办法ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由环境保护主管部门或其上级环境保护主管部门责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 依法给予行政处分:

( 一) 对备案文件齐全的不予备案或者拖延处理的ꎻ

( 二) 对备案文件不齐全的予以接受的ꎻ

( 三) 不按规定一次性告知企业须补齐的全部备案文件的ꎮ

第五章 附 则

第二十五条 环境应急预案需要报其他有关部门备案的ꎬ 按有关部门规定执行ꎮ

第二十六条 本办法自印发之日起施行ꎮ « 突发环境事件应急预案管理暂行办法» ( 环发 〔２０１０〕 １１３ 号) 关于企业预案管理的相关内容同时废止ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２２７

### 生态环境部关于提升危险废物环境监管能力、 利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见 (２０１９ 年公布)

#### 环固体 〔２０１９〕 ９２ 号

各 省、 自 治 区、 直 辖 市 生 态 环 境 厅

( 局) ꎬ 新疆生产建设兵团生态环境局:

危险废物环境管理是生态文明建设和生态环境保护的重要方面ꎬ 是打好污染防治攻坚战的重要内容ꎬ 对于改善环境质量ꎬ 防范环境风险ꎬ 维护生态环境安全ꎬ保障人体健康具有重要意义ꎮ 为切实提升危险废物环境监管能力、 利用处置能力和环境风险防范能力 ( 以下简称 “ 三个能力” ) ꎬ 提出以下意见ꎮ

一、 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导ꎬ 深入贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神ꎬ 以改善环境质量为核心ꎬ 以有效防范环境风险为目标ꎬ 以疏堵结合、 先行先试、 分步实施、 联防联控为原则ꎬ 聚焦重点地区和重点行业ꎬ 围绕打好污染防治攻坚战ꎬ 着力提升危险废物 “ 三个能力” ꎬ 切实维护生态环境安全和人民群众身体健康ꎮ

到 ２０２５ 年年底ꎬ 建立健全 “ 源头严防、 过程严管、 后果严惩” 的危险废物环境监管体系ꎻ 各省 ( 区、 市) 危险废物利用处置能力与实际需求基本匹配ꎬ 全国危险废物利用处置能力与实际需要总体 平衡ꎬ 布局趋于合理ꎻ 危险废物环境风险防范能力显著提升ꎬ 危险废物非法转移倾倒案件高发态势得到有效遏制ꎮ 其中ꎬ２０２０ 年年底前ꎬ 长三角地区 ( 包括上海市、 江苏省、 浙江省) 及 “ 无废城市” 建设试点城市率先实现ꎻ ２０２２ 年年底前ꎬ珠三角、 京津冀和长江经济带其他地区提

前实现ꎮ

二、 着力强化危险废物环境监管能力

( 一) 完善危险废物监管源清单ꎮ 各级生态环境部门要结合第二次全国污染源 普查、 环境统计工作分别健全危险废物产生单位清单和拥有危险废物自行利用处置 设施的单位清单ꎬ 在此基础上ꎬ 结合危险废物经营单位清单ꎬ 建立危险废物重点监管单位清单ꎮ 自 ２０２０ 年起ꎬ 上述清单纳入全国固体废物管理信息系统统一管理ꎮ

( 二) 持续推进危险废物规范化环境管理ꎮ 地方各级生态环境部门要加强危险废物环境执法检查ꎬ 督促企业落实相关法律制度和标准规范要求ꎮ 各省 ( 区、 市) 应当将危险废物规范化环境管理情况纳入对地方环境保护绩效考核的指标体系中ꎬ督促地方政府落实监管责任ꎮ 推进企业环境信用评价ꎬ 将违法企业纳入生态环境保护领域违法失信名单ꎬ 实行公开曝光ꎬ 开展联合惩戒ꎮ 依法将危险废物产生单位和危险废物经营单位纳入环境污染强制责任保险投保范围ꎮ

( 三) 强化危险废物全过程环境监管ꎮ 地方各级生态环境部门要严格危险废物经营许可证审批ꎬ 不得违反国家法律法规擅自下放审批权限ꎻ 应建立危险废物经营许可证审批与环境影响评价文件审批的有效衔接机制ꎮ 新建项目要严格执行

« 建设项目危险废物环境影响评价指南» 及 « 危险废物处置工程技术导则» ꎻ 加大涉危险废物重点行业建设项目环境影响评价文件的技术校核抽查比例ꎬ 长期投运企

１２２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

业的危险废物产生种类、 数量以及利用处置方式与原环境影响评价文件严重不一致的ꎬ 应尽快按现有危险废物法律法规和指南等文件要求整改ꎻ 构成违法行为的ꎬ 依法严格处罚到位ꎮ 结合实施固定污染源排污许可制度ꎬ 依法将固体废物纳入排污许可管理ꎮ 将危险废物日常环境监管纳入生态环境执法 “ 双随机、 一公开” 内容ꎮ优化危险废物跨省转移审批手续、 明确审批时限、 运行电子联单ꎬ 为危险废物跨区域转移利用提供便利ꎮ

( 四) 加强监管机构和人才队伍建设ꎮ 强化全国危险废物环境管理培训ꎬ 鼓励依托条件较好的危险废物产生单位和危险废物经营单位建设危险废物培训实习基地ꎬ 加强生态环境保护督察、 环境影响评价、 排污许可、 环境执法和固体废物管理机构人员的技术培训与交流ꎮ 加强危险废物专业机构及人才队伍建设ꎬ 组建危险废物环境管理专家团队ꎬ 强化重点难点问题的技术支撑ꎮ

( 五) 提升信息化监管能力和水平ꎮ开展危险废物产生单位在线申报登记和管 理计划在线备案ꎬ 全面运行危险废物转移电子联单ꎬ ２０１９ 年年底前实现全国危险废物信息化管理 “ 一张网” ꎮ 各地应当保障固体废物管理信息系统运维人员和经 费ꎬ 确保联网运行和网络信息安全ꎮ 通过信息系统依法公开危险废物相关信息ꎬ 搭建信息交流平台ꎮ 鼓励有条件的地区在重点单位的重点环节和关键节点推行应用视 频监控、 电子标签等集成智能监控手段ꎬ实现对危险废物全过程跟踪管理ꎮ 各地应充分利用 “ 互联网＋监管” 系统ꎬ 加强事中事后环境监管ꎬ 归集共享各类相关数据ꎬ 及时发现和防范苗头性风险ꎮ

三、 着力强化危险废物利用处置能力

( 六) 统筹危险废物处置能力建设ꎮ推动建立 “ 省域内能力总体匹配、 省域

间协同合作、 特殊类别全国统筹” 的危险废物处置体系ꎮ

各省级生态环境部门应于 ２０２０ 年年底前完成危险废物产生、 利用处置能力和设施运行情况评估ꎬ 科学制定并实施危险废物集中处置设施建设规划ꎬ 推动地方政府将危险废物集中处置设施纳入当地公共 基础设施统筹建设ꎬ 并针对集中焚烧和填埋处置危险废物在税收、 资金投入和建设用地等方面给予政策保障ꎮ

长三角、 珠三角、 京津冀和长江经济带其他地区等应当开展危险废物集中处置区域合作ꎬ 跨省域协同规划、 共享危险废物集中处置能力ꎮ 鼓励开展区域合作的省份之间ꎬ 探索以 “ 白名单” 方式对危险废物跨省转移审批实行简化许可ꎮ 探索建立危险废物跨区域转移处置的生态环境保护补偿机制ꎮ

对多氯联苯废物等需要特殊处置的危险废物和含汞废物等具有地域分布特征的危险废物ꎬ 实行全国统筹和相对集中布局ꎬ 打造专业化利用处置基地ꎮ 加强废酸、 废盐、 生活垃圾焚烧飞灰等危险废物利用处置能力建设ꎮ

鼓励石油开采、 石化、 化工、 有色等产业基地、 大型企业集团根据需要自行配套建设高标准的危险废物利用处置设施ꎮ鼓励化工等工业园区配套建设危险废物集中贮存、 预处理和处置设施ꎮ

( 七) 促进危险废物源头减量与资源化利用ꎮ 企业应采取清洁生产等措施ꎬ 从源头减少危险废物的产生量和危害性ꎬ 优先实行企业内部资源化利用危险废物ꎮ 鼓励有条件的地区结合本地实际情况制定危险废物资源化利用污染控制标准或技术规范ꎮ 鼓励省级生态环境部门在环境风险可控前提下ꎬ 探索开展危险废物 “ 点对点” 定向利用的危险废物经营许可豁免管理试点ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２２９

( 八) 推进危险废物利用处置能力结构优化ꎮ 鼓励危险废物龙头企业通过兼并重组等方式做大做强ꎬ 推行危险废物专业化、 规模化利用ꎬ 建设技术先进的大型危险废物焚烧处置设施ꎬ 控制可焚烧减量的危险废物直接填埋ꎮ 制定重点类别危险废物经营许可证审查指南ꎬ 开展危险废物利用处置设施绩效评估ꎮ 支持大型企业集团跨区域统筹布局ꎬ 集团内部共享危险废物利用处置设施ꎮ

( 九) 健全危险废物收集体系ꎮ 鼓励省级生态环境部门选择典型区域、 典型企业和典型危险废物类别ꎬ 组织开展危险废物集中收集贮存试点工作ꎮ 落实生产者责任延伸制ꎬ 推动有条件的生产企业依托销售网点回收其产品使用过程产生的危险废物ꎬ 开展铅蓄电池生产企业集中收集和跨区域转运制度试点工作ꎬ 依托矿物油生产企业开展废矿物油收集网络建设试点ꎮ

( 十) 推动医疗废物处置设施建设ꎮ加强与卫生健康部门配合ꎬ 制定医疗废物集中处置设施建设规划ꎬ ２０２０ 年年底前设区市的医疗废物处置能力满足本地区实 际需求ꎻ ２０２２ 年 ６ 月底前各县 ( 市) 具有较为完善的医疗废物收集转运处置体 系ꎮ 不具备集中处置条件的医疗卫生机构ꎬ 应配套自建符合要求的医疗废物处置设施ꎮ 鼓励发展移动式医疗废物处置设施ꎬ 为偏远基层提供就地处置服务ꎮ 各省( 区、 市) 应建立医疗废物协同应急处置机制ꎬ 保障突发疫情、 处置设施检修等期间医疗废物应急处置能力ꎮ

( 十一) 规范水泥窑及工业炉窑协同处置ꎮ 适度发展水泥窑协同处置危险废物项目ꎬ 将其作为危险废物利用处置能力的有益补充ꎮ 能有效发挥协同处置危险废物功能的水泥窑ꎬ 在重污染天气预警期间ꎬ可根据实际处置能力减免相应减排措施ꎮ支持工业炉窑协同处置危险废物技术研

发ꎬ 依托有条件的企业开展钢铁冶炼等工业炉窑协同处置危险废物试点ꎮ

四、 着力强化危险废物环境风险防范

能力

( 十二) 完善政策法规标准体系ꎮ 贯彻落实 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» ꎬ 研究修订 « 危险废物经营许可证管理办法»、 « 危险废物转移联单管理办法» 等法规规章ꎮ 修订危险废物贮存、 焚烧以及水泥窑协同处置等污染控制标准ꎮ 配合有关部门完善 « 资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录» ꎬ 推动完善危险废物利用税收优惠政策和处置收费制度ꎮ

( 十三) 着力解决危险废物鉴别难问题ꎮ 推动危险废物分级分类管理ꎬ 动态修订 « 国家危险废物名录» 及豁免管理清单ꎬ 研究建立危险废物排除清单ꎮ 修订

« 危险废物鉴别标准»、 « 危险废物鉴别技术规范» 等标准规范ꎮ 研究制定危险废物鉴别单位管理办法ꎬ 强化企业的危险废物鉴别主体责任ꎬ 鼓励科研院所、 规范化检测机构开展危险废物鉴别ꎮ

( 十四) 建立区域和部门联防联控联治机制ꎮ 推进长三角等区域编制危险废物联防联治实施方案ꎮ 地方各级生态环境部门依照有关环境保护法律法规加强危险废物环境监督管理ꎬ 应与发展改革、 卫生健康、 交通运输、 公安、 应急等相关行政主管部门建立合作机制ꎬ 强化信息共享和协作配合ꎻ 生态环境执法检查中发现涉嫌危险废物环境违法犯罪的问题ꎬ 应及时移交公安机关ꎻ 发现涉及安全、 消防等方面的问题ꎬ 应及时将线索移交相关行政主管部门ꎮ

( 十五) 强化化工园区环境风险防控ꎮ 深入排查化工园区环境风险隐患ꎬ 督促落实化工园区环境保护主体责任和 “ 一园一策” 危险废物利用处置要求ꎮ 新

１２３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

建园区要科学评估园区内企业危险废物产生种类和数量ꎬ 保障危险废物利用处置能力ꎮ 鼓励有条件的化工园区建立危险废物智能化可追溯管控平台ꎬ 实现园区内危险废物全程管控ꎮ

( 十六) 提升危险废物环境应急响应能力ꎮ 深入推进跨区域、 跨部门协同应急处置突发环境事件及其处理过程中产生的危险废物ꎬ 完善现场指挥与协调制度以及信息报告和公开机制ꎮ 加强突发环境事件及其处理过程中产生的危险废物应急处置的管理队伍、 专家队伍建设ꎬ 将危险废物利用处置龙头企业纳入突发环境事件应急处置工作体系ꎮ

( 十七) 严厉打击固体废物环境违法行为ꎮ 截至 ２０２０ 年 １０ 月底ꎬ 聚焦长江经济带ꎬ 深入开展 “ 清废行动” ꎻ 会同相关部门ꎬ 以医疗废物、 废酸、 废铅蓄电池、废矿物油等危险废物为重点ꎬ 持续开展打击固体废物环境违法犯罪活动ꎮ 结合生态环境保护统筹强化监督ꎬ 分期分批分类开展危险废物经营单位专项检查ꎮ

( 十八) 加强危险废物污染防治科技支撑ꎮ 建设区域性危险废物和化学品测试分析、 环境风险评估与污染控制技术实验室ꎬ 充分发挥国家环境保护危险废物处置工程技术中心的作用ꎬ 加强危险废物环境风险评估、 污染控制技术等基础研究ꎮ 鼓励废酸、 废盐、 生活垃圾焚烧飞灰等难处置危险废物污染防治和利用处置技术研发、 应用、 示范和推广ꎮ 开展重点行业危

险废物调查ꎬ 分阶段分步骤制定重点行业、 重点类别危险废物污染防治配套政策和标准规范ꎮ

五、 保障措施

( 十九) 加强组织实施ꎮ 各级生态环境部门要充分认识提升危险废物 “ 三个能力” 的重要性ꎬ 细化工作措施ꎬ 明确任务分工、 时间表、 路线图、 责任人ꎬ 确保各项任务落实到位ꎮ

( 二十) 压实地方责任ꎮ 建立健全危险废物污染环境督察问责长效机制ꎬ 对危险废物环境违法案件频发、 处置能力严重不足并造成严重环境污染或恶劣社会影响的地方ꎬ 视情开展专项督察ꎬ 并依纪依法实施督察问责ꎮ

( 二十一) 加大投入力度ꎮ 加强危险废物 “ 三个能力” 建设的工作经费保障ꎮ各地应结合实际ꎬ 通过统筹各类专项资金、 引导社会资金参与等多种形式建立危险废物 “ 三个能力” 建设的资金渠道ꎮ

( 二十二) 强化公众参与ꎮ 鼓励将举报危险废物非法转移、 倾倒、 处置等列入重点奖励范围ꎬ 提高公众、 社会组织参与积极性ꎮ 推进危险废物利用处置设施向公众开放ꎮ 加强对涉危险废物重大环境案件查处情况的宣传ꎬ 形成强力震慑ꎬ 营造良好社会氛围ꎮ

生态环境部

２０１９ 年 １０ 月 １５ 日

九、 环 境 保 护 法

### 中华人民共和国海洋环境保护法 (２０１７ 年修正)

１２３１

年 １２ 月 ２５ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议修订 根据 ２０１３ 年

１９９９(１９８２ 年 ８ 月 ２３ 日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过

１２ 月 ２８ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第六次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共

和国海洋环境保护法› 等七部法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１６ 年 １１ 月 ７ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国海洋环境保护法› 的决定» 第二次修正 根据 ２０１７ 年 １１ 月 ４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国会计法› 等十一部法律的决定» 第三次修正)

第一章 总 则

第一条 为了保护和改善海洋环境ꎬ保护海洋资源ꎬ 防治污染损害ꎬ 维护生态平衡ꎬ 保障人体健康ꎬ 促进经济和社会的可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法适用于中华人民共和国内水、 领海、 毗连区、 专属经济区、 大陆架以及中华人民共和国管辖的其他海域ꎮ

在中华人民共和国管辖海域内从事航行、 勘探、 开发、 生产、 旅游、 科学研究及其他活动ꎬ 或者在沿海陆域内从事影响海洋环境活动的任何单位和个人ꎬ 都必须遵守本法ꎮ

在中华人民共和国管辖海域以外ꎬ 造成中华人民共和国管辖海域污染的ꎬ 也适用本法ꎮ

第三条 国家在重点海洋生态功能区、 生态环境敏感区和脆弱区等海域划定生态保护红线ꎬ 实行严格保护ꎮ

国家建立并实施重点海域排污总量控制制度ꎬ 确定主要污染物排海总量控制指标ꎬ 并对主要污染源分配排放控制数量ꎮ具体办法由国务院制定ꎮ

第四条 一切单位和个人都有保护海洋环境的义务ꎬ 并有权对污染损害海洋环境的单位和个人ꎬ 以及海洋环境监督管理

人员的违法失职行为进行监督和检举ꎮ

第五条 国务院环境保护行政主管部门作为对全国环境保护工作统一监督管理的部门ꎬ 对全国海洋环境保护工作实施指导、 协调和监督ꎬ 并负责全国防治陆源污染物和海岸工程建设项目对海洋污染损害的环境保护工作ꎮ

国家海洋行政主管部门负责海洋环境的监督管理ꎬ 组织海洋环境的调查、 监测、 监视、 评价和科学研究ꎬ 负责全国防治海洋工程建设项目和海洋倾倒废弃物对海洋污染损害的环境保护工作ꎮ

国家海事行政主管部门负责所辖港区水域内非军事船舶和港区水域外非渔业、非军事船舶污染海洋环境的监督管理ꎬ 并负责污染事故的调查处理ꎻ 对在中华人民共和国管辖海域航行、 停泊和作业的外国籍船舶造成的污染事故登轮检查处理ꎮ 船舶污染事故给渔业造成损害的ꎬ 应当吸收渔业行政主管部门参与调查处理ꎮ

国家渔业行政主管部门负责渔港水域内非军事船舶和渔港水域外渔业船舶污染海洋环境的监督管理ꎬ 负责保护渔业水域生态环境工作ꎬ 并调查处理前款规定的污染事故以外的渔业污染事故ꎮ

军队环境保护部门负责军事船舶污染海洋环境的监督管理及污染事故的调查

１２３２

处理ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

国家海洋环境质量标准中未作规定的项

沿海县级以上地方人民政府行使海洋环境监督管理权的部门的职责ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府根据本法及国务院有关规定确定ꎮ

第六条 环境保护行政主管部门、 海洋行政主管部门和其他行使海洋环境监督管理权的部门ꎬ 根据职责分工依法公开海洋环境相关信息ꎻ 相关排污单位应当依法公开排污信息ꎮ

第二章 海洋环境监督管理

第七条 国家海洋行政主管部门会同国务院有关部门和沿海省、 自治区、 直辖市人民政府根据全国海洋主体功能区规划ꎬ 拟定全国海洋功能区划ꎬ 报国务院批准ꎮ

沿海地方各级人民政府应当根据全国和地方海洋功能区划ꎬ 保护和科学合理地使用海域ꎮ

第八条 国家根据海洋功能区划制定全国海洋环境保护规划和重点海域区域性海洋环境保护规划ꎮ

毗邻重点海域的有关沿海省、 自治区、 直辖市人民政府及行使海洋环境监督管理权的部门ꎬ 可以建立海洋环境保护区域合作组织ꎬ 负责实施重点海域区域性海洋环境保护规划、 海洋环境污染的防治和海洋生态保护工作ꎮ

第九条 跨区域的海洋环境保护工作ꎬ 由有关沿海地方人民政府协商解决ꎬ或者由上级人民政府协调解决ꎮ

跨部门的重大海洋环境保护工作ꎬ 由国务院环境保护行政主管部门协调ꎻ 协调未能解决的ꎬ 由国务院作出决定ꎮ

第十条 国家根据海洋环境质量状况和国家经济、 技术条件ꎬ 制定国家海洋环境质量标准ꎮ

沿海省、 自治区、 直辖市人民政府对

目ꎬ 可以制定地方海洋环境质量标准ꎮ

沿海地方各级人民政府根据国家和地方海洋环境质量标准的规定和本行政区近岸海域环境质量状况ꎬ 确定海洋环境保护的目标和任务ꎬ 并纳入人民政府工作计划ꎬ 按相应的海洋环境质量标准实施管理ꎮ

第十一条 国家和地方水污染物排放标准的制定ꎬ 应当将国家和地方海洋环境质量标准作为重要依据之一ꎮ 在国家建立并实施排污总量控制制度的重点海域ꎬ 水污染物排放标准的制定ꎬ 还应当将主要污染物排海总量控制指标作为重要依据ꎮ

排污单位在执行国家和地方水污染物排放标准的同时ꎬ 应当遵守分解落实到本单位的主要污染物排海总量控制指标ꎮ

对超过主要污染物排海总量控制指标的重点海域和未完成海洋环境保护目标、任务的海域ꎬ 省级以上人民政府环境保护行政主管部门、 海洋行政主管部门ꎬ 根据职责分工暂停审批新增相应种类污染物排放总量的建设项目环境影响报 告 书( 表) ꎮ

第十二条 直接向海洋排放污染物的单位和个人ꎬ 必须按照国家规定缴纳排污费ꎮ 依照法律规定缴纳环境保护税的ꎬ 不再缴纳排污费ꎮ

向海洋倾倒废弃物ꎬ 必须按照国家规定缴纳倾倒费ꎮ

根据本法规定征收的排污费、 倾倒费ꎬ 必须用于海洋环境污染的整治ꎬ 不得挪作他用ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

第十三条 国家加强防治海洋环境污染损害的科学技术的研究和开发ꎬ 对严重污染海洋环境的落后生产工艺和落后设备ꎬ 实行淘汰制度ꎮ

企业应当优先使用清洁能源ꎬ 采用资源利用率高、 污染物排放量少的清洁生产

九、 环 境 保 护 法

１２３３

工艺ꎬ 防止对海洋环境的污染ꎮ

第十四条 国家海洋行政主管部门按照国家环境监测、 监视规范和标准ꎬ 管理全国海洋环境的调查、 监测、 监视ꎬ 制定具体的实施办法ꎬ 会同有关部门组织全国海洋环境监测、 监视网络ꎬ 定期评价海洋环境质量ꎬ 发布海洋巡航监视通报ꎮ

依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门分别负责各自所辖水域的监测、监视ꎮ

其他有关部门根据全国海洋环境监测网的分工ꎬ 分别负责对入海河口、 主要排污口的监测ꎮ

第十五条 国务院有关部门应当向国务院环境保护行政主管部门提供编制全国环境质量公报所必需的海洋环境监测资料ꎮ

环境保护行政主管部门应当向有关部门提供与海洋环境监督管理有关的资料ꎮ

第十六条 国家海洋行政主管部门按照国家制定的环境监测、 监视信息管理制度ꎬ 负责管理海洋综合信息系统ꎬ 为海洋环境保护监督管理提供服务ꎮ

第十七条 因发生事故或者其他突发性事件ꎬ 造成或者可能造成海洋环境污染事故的单位和个人ꎬ 必须立即采取有效措施ꎬ 及时向可能受到危害者通报ꎬ 并向依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门报告ꎬ 接受调查处理ꎮ

沿海县级以上地方人民政府在本行政区域近岸海域的环境受到严重污染时ꎬ 必须采取有效措施ꎬ 解除或者减轻危害ꎮ

第十八条 国家根据防止海洋环境污染的需要ꎬ 制定国家重大海上污染事故应急计划ꎮ

国家海洋行政主管部门负责制定全国海洋石油勘探开发重大海上溢油应急计划ꎬ 报国务院环境保护行政主管部门备案ꎮ

国家海事行政主管部门负责制定全国船舶重大海上溢油污染事故应急计划ꎬ 报国务院环境保护行政主管部门备案ꎮ

沿海可能发生重大海洋环境污染事故的单位ꎬ 应当依照国家的规定ꎬ 制定污染事故应急计划ꎬ 并向当地环境保护行政主管部门、 海洋行政主管部门备案ꎮ

沿海县级以上地方人民政府及其有关部门在发生重大海上污染事故时ꎬ 必须按照应急计划解除或者减轻危害ꎮ

第十九条 依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门可以在海上实行联合执法ꎬ 在巡航监视中发现海上污染事故或者违反本法规定的行为时ꎬ 应当予以制止并调查取证ꎬ 必要时有权采取有效措施ꎬ防止污染事态的扩大ꎬ 并报告有关主管部门处理ꎮ

依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门ꎬ 有权对管辖范围内排放污染物的单位和个人进行现场检查ꎮ 被检查者应当如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ

检查机关应当为被检查者保守技术秘密和业务秘密ꎮ

第三章 海洋生态保护

第二十条 国务院和沿海地方各级人民政府应当采取有效措施ꎬ 保护红树林、珊瑚礁、 滨海湿地、 海岛、 海湾、 入海河口、 重要渔业水域等具有典型性、 代表性的海洋生态系统ꎬ 珍稀、 濒危海洋生物的天然集中分布区ꎬ 具有重要经济价值的海洋生物生存区域及有重大科学文化价值的海洋自然历史遗迹和自然景观ꎮ

对具有重要经济、 社会价值的已遭到破坏的海洋生态ꎬ 应当进行整治和恢复ꎮ

第二十一条 国务院有关部门和沿海省级人民政府应当根据保护海洋生态的需要ꎬ 选划、 建立海洋自然保护区ꎮ

国家级海洋自然保护区的建立ꎬ 须经

１２３４

国务院批准ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

林、 沿海城镇园林和绿地ꎮ

第二十二条 凡具有下列条件之一的ꎬ 应当建立海洋自然保护区:

( 一) 典型的海洋自然地理区域、 有代表性的自然生态区域ꎬ 以及遭受破坏但经保护能恢复的海洋自然生态区域ꎻ

( 二) 海洋生物物种高度丰富的区域ꎬ 或者珍稀、 濒危海洋生物物种的天然集中分布区域ꎻ

( 三) 具有特殊保护价值的海域、 海岸、 岛屿、 滨海湿地、 入海河口和海湾等ꎻ

( 四) 具有重大科学文化价值的海洋自然遗迹所在区域ꎻ

( 五) 其他需要予以特殊保护的区域ꎮ

第二十三条 凡具有特殊地理条件、生态系统、 生物与非生物资源及海洋开发利用特殊需要的区域ꎬ 可以建立海洋特别保护区ꎬ 采取有效的保护措施和科学的开发方式进行特殊管理ꎮ

第二十四条 国家建立健全海洋生态保护补偿制度ꎮ

开发利用海洋资源ꎬ 应当根据海洋功能区划合理布局ꎬ 严格遵守生态保护红线ꎬ 不得造成海洋生态环境破坏ꎮ

第二十五条 引进海洋动植物物种ꎬ应当进行科学论证ꎬ 避免对海洋生态系统造成危害ꎮ

第二十六条 开发海岛及周围海域的资源ꎬ 应当采取严格的生态保护措施ꎬ 不得造成海岛地形、 岸滩、 植被以及海岛周围海域生态环境的破坏ꎮ

第二十七条 沿海地方各级人民政府应当结合当地自然环境的特点ꎬ 建设海岸防护设施、 沿海防护林、 沿海城镇园林和绿地ꎬ 对海岸侵蚀和海水入侵地区进行综合治理ꎮ

禁止毁坏海岸防护设施、 沿海防护

第二十八条 国家鼓励发展生态渔业建设ꎬ 推广多种生态渔业生产方式ꎬ 改善海洋生态状况ꎮ

新建、 改建、 扩建海水养殖场ꎬ 应当进行环境影响评价ꎮ

海水养殖应当科学确定养殖密度ꎬ 并应当合理投饵、 施肥ꎬ 正确使用药物ꎬ 防止造成海洋环境的污染ꎮ

第四章 防治陆源污染物对海洋环境的污染损害

第二十九条 向海域排放陆源污染物ꎬ 必须严格执行国家或者地方规定的标准和有关规定ꎮ

第三十条 入海排污口位置的选择ꎬ应当根据海洋功能区划、 海水动力条件和有关规定ꎬ 经科学论证后ꎬ 报设区的市级以上人民政府环境保护行政主管部门备案ꎮ

环境保护行政主管部门应当在完成备案后十五个工作日内将入海排污口设置情况通报海洋、 海事、 渔业行政主管部门和军队环境保护部门ꎮ

在海洋自然保护区、 重要渔业水域、海滨风景名胜区和其他需要特别保护的区域ꎬ 不得新建排污口ꎮ

在有条件的地区ꎬ 应当将排污口深海设置ꎬ 实行离岸排放ꎮ 设置陆源污染物深海离岸排放排污口ꎬ 应当根据海洋功能区划、 海水动力条件和海底工程设施的有关情况确定ꎬ 具体办法由国务院规定ꎮ

第三十一条 省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门和水行政主管部门应当按照水污染防治有关法律的规定ꎬ 加强入海河流管理ꎬ 防治污染ꎬ 使入海河口的水质处于良好状态ꎮ

第三十二条 排放陆源污染物的单位ꎬ 必须向环境保护行政主管部门申报拥

九、 环 境 保 护 法

１２３５

有的陆源污染物排放设施、 处理设施和在正常作业条件下排放陆源污染物的种类、数量和浓度ꎬ 并提供防治海洋环境污染方面的有关技术和资料ꎮ

排放陆源污染物的种类、 数量和浓度有重大改变的ꎬ 必须及时申报ꎮ

第三十三条 禁止向海域排放油类、酸液、 碱液、 剧毒废液和高、 中水平放射性废水ꎮ

严格限制向海域排放低水平放射性废水ꎻ 确需排放的ꎬ 必须严格执行国家辐射防护规定ꎮ

严格控制向海域排放含有不易降解的有机物和重金属的废水ꎮ

第三十四条 含病原体的医疗污水、生活污水和工业废水必须经过处理ꎬ 符合国家有关排放标准后ꎬ 方能排入海域ꎮ

第三十五条 含有机物和营养物质的工业废水、 生活污水ꎬ 应当严格控制向海湾、 半封闭海及其他自净能力较差的海域排放ꎮ

第三十六条 向海域排放含热废水ꎬ必须采取有效措施ꎬ 保证邻近渔业水域的水温符合国家海洋环境质量标准ꎬ 避免热污染对水产资源的危害ꎮ

第三十七条 沿海农田、 林场施用化学农药ꎬ 必须执行国家农药安全使用的规定和标准ꎮ

沿海农田、 林场应当合理使用化肥和植物生长调节剂ꎮ

第三十八条 在岸滩弃置、 堆放和处理尾矿、 矿渣、 煤灰渣、 垃圾和其他固体废物的ꎬ 依照 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 的有关规定执行ꎮ

第三十九条 禁止经中华人民共和国内水、 领海转移危险废物ꎮ

经中华人民共和国管辖的其他海域转移危险废物的ꎬ 必须事先取得国务院环境保护行政主管部门的书面同意ꎮ

第四十条 沿海城市人民政府应当建设和完善城市排水管网ꎬ 有计划地建设城市污水处理厂或者其他污水集中处理设施ꎬ 加强城市污水的综合整治ꎮ

建设污水海洋处置工程ꎬ 必须符合国家有关规定ꎮ

第四十一条 国家采取必要措施ꎬ 防止、 减少和控制来自大气层或者通过大气层造成的海洋环境污染损害ꎮ

第五章 防治海岸工程建设项目对海洋环境的污染损害

第四十二条 新建、 改建、 扩建海岸工程建设项目ꎬ 必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定ꎬ 并把防治污染所需资金纳入建设项目投资计划ꎮ

在依法划定的海洋自然保护区、 海滨风景名胜区、 重要渔业水域及其他需要特别保护的区域ꎬ 不得从事污染环境、 破坏景观的海岸工程项目建设或者其他活动ꎮ

第四十三条 海岸工程建设项目单位ꎬ 必须对海洋环境进行科学调查ꎬ 根据自然条件和社会条件ꎬ 合理选址ꎬ 编制环境影响报告书 ( 表) ꎮ 在建设项目开工前ꎬ 将环境影响报告书 ( 表) 报环境保护行政主管部门审查批准ꎮ

环境保护行政主管部门在批准环境影响报告书 ( 表) 之前ꎬ 必须征求海洋、海事、 渔业行政主管部门和军队环境保护部门的意见ꎮ

第四十四条 海岸工程建设项目的环境保护设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、同时施工、 同时投产使用ꎮ 环境保护设施应当符合经批准的环境影响评价报告书 ( 表) 的要求ꎮ

第四十五条 禁止在沿海陆域内新建不具备有效治理措施的化学制浆造纸、 化工、 印染、 制革、 电镀、 酿造、 炼油、 岸边冲滩拆船以及其他严重污染海洋环境的

１２３６

工业生产项目ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五十一条 海洋石油钻井船、 钻井

第四十六条 兴建海岸工程建设项目ꎬ 必须采取有效措施ꎬ 保护国家和地方重点保护的野生动植物及其生存环境和海洋水产资源ꎮ

严格限制在海岸采挖砂石ꎮ 露天开采海滨砂矿和从岸上打井开采海底矿产资源ꎬ 必须采取有效措施ꎬ 防止污染海洋环境ꎮ

第六章 防治海洋工程建设项目对海洋环境的污染损害

第四十七条 海洋工程建设项目必须符合全国海洋主体功能区规划、 海洋功能区划、 海洋环境保护规划和国家有关环境保护标准ꎮ 海洋工程建设项目单位应当对海洋环境进行科学调查ꎬ 编制海洋环境影响报告书 ( 表) ꎬ 并在建设项目开工前ꎬ报海洋行政主管部门审查批准ꎮ

海洋行政主管部门在批准海洋环境影响报告书 ( 表) 之前ꎬ 必须征求海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门的意见ꎮ

第四十八条 海洋工程建设项目的环境保护设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、同时施工、 同时投产使用ꎮ 环境保护设施未经海洋行政主管部门验收ꎬ 或者经验收不合格的ꎬ 建设项目不得投入生产或者使用ꎮ

拆除或者闲置环境保护设施ꎬ 必须事先征得海洋行政主管部门的同意ꎮ

第四十九条 海洋工程建设项目ꎬ 不得使用含超标准放射性物质或者易溶出有毒有害物质的材料ꎮ

第五十条 海洋工程建设项目需要爆破作业时ꎬ 必须采取有效措施ꎬ 保护海洋资源ꎮ

海洋石油勘探开发及输油过程中ꎬ 必须采取有效措施ꎬ 避免溢油事故的发生ꎮ

平台和采油平台的含油污水和油性混合物ꎬ 必须经过处理达标后排放ꎻ 残油、 废油必须予以回收ꎬ 不得排放入海ꎮ 经回收处理后排放的ꎬ 其含油量不得超过国家规定的标准ꎮ

钻井所使用的油基泥浆和其他有毒复合泥浆不得排放入海ꎮ 水基泥浆和无毒复合泥浆及钻屑的排放ꎬ 必须符合国家有关规定ꎮ

第五十二条 海洋石油钻井船、 钻井平台和采油平台及其有关海上设施ꎬ 不得向海域处置含油的工业垃圾ꎮ 处置其他工业垃圾ꎬ 不得造成海洋环境污染ꎮ

第五十三条 海上试油时ꎬ 应当确保油气充分燃烧ꎬ 油和油性混合物不得排放入海ꎮ

第五十四条 勘探开发海洋石油ꎬ 必须按有关规定编制溢油应急计划ꎬ 报国家海洋行政主管部门的海区派出机构备案ꎮ

第七章 防治倾倒废弃物对海洋环境的污染损害

第五十五条 任何单位未经国家海洋行政主管部门批准ꎬ 不得向中华人民共和国管辖海域倾倒任何废弃物ꎮ

需要倾倒废弃物的单位ꎬ 必须向国家海洋行政主管部门提出书面申请ꎬ 经国家海洋行政主管部门审查批准ꎬ 发给许可证后ꎬ 方可倾倒ꎮ

禁止中华人民共和国境外的废弃物在中华人民共和国管辖海域倾倒ꎮ

第五十六条 国家海洋行政主管部门根据废弃物的毒性、 有毒物质含量和对海洋环境影响程度ꎬ 制定海洋倾倒废弃物评价程序和标准ꎮ

向海洋倾倒废弃物ꎬ 应当按照废弃物的类别和数量实行分级管理ꎮ

可以向海洋倾倒的废弃物名录ꎬ 由国

九、 环 境 保 护 法

１２３７

家海洋行政主管部门拟定ꎬ 经国务院环境保护行政主管部门提出审核意见后ꎬ 报国务院批准ꎮ

第五十七条 国家海洋行政主管部门按照科学、 合理、 经济、 安全的原则选划海洋倾倒区ꎬ 经国务院环境保护行政主管部门提出审核意见后ꎬ 报国务院批准ꎮ

临时性海洋倾倒区由国家海洋行政主管部门批准ꎬ 并报国务院环境保护行政主管部门备案ꎮ

国家海洋行政主管部门在选划海洋倾倒区和批准临时性海洋倾倒区之前ꎬ 必须征求国家海事、 渔业行政主管部门的意见ꎮ

第五十八条 国家海洋行政主管部门监督管理倾倒区的使用ꎬ 组织倾倒区的环境监测ꎮ 对经确认不宜继续使用的倾倒区ꎬ 国家海洋行政主管部门应当予以封闭ꎬ 终止在该倾倒区的一切倾倒活动ꎬ 并报国务院备案ꎮ

第五十九条 获准倾倒废弃物的单位ꎬ 必须按照许可证注明的期限及条件ꎬ到指定的区域进行倾倒ꎮ 废弃物装载之后ꎬ 批准部门应当予以核实ꎮ

第六十条 获准倾倒废弃物的单位ꎬ应当详细记录倾倒的情况ꎬ 并在倾倒后向批准部门作出书面报告ꎮ 倾倒废弃物的船舶必须向驶出港的海事行政主管部门作出书面报告ꎮ

第六十一条 禁止在海上焚烧废弃物ꎮ

禁止在海上处置放射性废弃物或者其他放射性物质ꎮ 废弃物中的放射性物质的豁免浓度由国务院制定ꎮ

第八章 防治船舶及有关作业活动对海洋环境的污染损害

第六十二条 在中华人民共和国管辖海域ꎬ 任何船舶及相关作业不得违反本法

规定向海洋排放污染物、 废弃物和压载水、 船舶垃圾及其他有害物质ꎮ

从事船舶污染物、 废弃物、 船舶垃圾接收、 船舶清舱、 洗舱作业活动的ꎬ 必须具备相应的接收处理能力ꎮ

第六十三条 船舶必须按照有关规定持有防止海洋环境污染的证书与文书ꎬ 在进行涉及污染物排放及操作时ꎬ 应当如实记录ꎮ

第六十四条 船舶必须配置相应的防污设备和器材ꎮ

载运具有污染危害性货物的船舶ꎬ 其结构与设备应当能够防止或者减轻所载货物对海洋环境的污染ꎮ

第六十五条 船舶应当遵守海上交通安全法律、 法规的规定ꎬ 防止因碰撞、 触礁、 搁浅、 火灾或者爆炸等引起的海难事故ꎬ 造成海洋环境的污染ꎮ

第六十六条 国家完善并实施船舶油污损害民事赔偿责任制度ꎻ 按照船舶油污损害赔偿责任由船东和货主共同承担风险的原则ꎬ 建立船舶油污保险、 油污损害赔偿基金制度ꎮ

实施船舶油污保险、 油污损害赔偿基金制度的具体办法由国务院规定ꎮ

第六十七条 载运具有污染危害性货物进出港口的船舶ꎬ 其承运人、 货物所有人或者代理人ꎬ 必须事先向海事行政主管部门申报ꎮ 经批准后ꎬ 方可进出港口、 过境停留或者装卸作业ꎮ

第六十八条 交付船舶装运污染危害性货物的单证、 包装、 标志、 数量限制等ꎬ 必须符合对所装货物的有关规定ꎮ

需要船舶装运污染危害性不明的货物ꎬ 应当按照有关规定事先进行评估ꎮ

装卸油类及有毒有害货物的作业ꎬ 船岸双方必须遵守安全防污操作规程ꎮ

第六十九条 港口、 码头、 装卸站和船舶修造厂必须按照有关规定备有足够的

１２３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

用于处理船舶污染物、 废弃物的接收设施ꎬ 并使该设施处于良好状态ꎮ

装卸油类的港口、 码头、 装卸站和船舶必须编制溢油污染应急计划ꎬ 并配备相应的溢油污染应急设备和器材ꎮ

第七十条 船舶及有关作业活动应当遵守有关法律法规和标准ꎬ 采取有效措施ꎬ 防止造成海洋环境污染ꎮ 海事行政主管部门等有关部门应当加强对船舶及有关作业活动的监督管理ꎮ

船舶进行散装液体污染危害性货物的过驳作业ꎬ 应当事先按照有关规定报经海事行政主管部门批准ꎮ

第七十一条 船舶发生海难事故ꎬ 造成或者可能造成海洋环境重大污染损害的ꎬ 国家海事行政主管部门有权强制采取避免或者减少污染损害的措施ꎮ

对在公海上因发生海难事故ꎬ 造成中华人民共和国管辖海域重大污染损害后果或者具有污染威胁的船舶、 海上设施ꎬ 国家海事行政主管部门有权采取与实际的或者可能发生的损害相称的必要措施ꎮ

第七十二条 所有船舶均有监视海上污染的义务ꎬ 在发现海上污染事故或者违反本法规定的行为时ꎬ 必须立即向就近的依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门报告ꎮ

民用航空器发现海上排污或者污染事件ꎬ 必须及时向就近的民用航空空中交通管制单位报告ꎮ 接到报告的单位ꎬ 应当立即向依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门通报ꎮ

第九章 法 律 责 任

第七十三条 违反本法有关规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门责令停止违法行为、 限期改正或者责令采取限制生产、 停产整治等措施ꎬ 并处以罚款ꎻ 拒不改正

的ꎬ 依法作出处罚决定的部门可以自责令改正之日的次日起ꎬ 按照原罚款数额按日连续处罚ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭:

( 一) 向海域排放本法禁止排放的污染物或者其他物质的ꎻ

( 二) 不按照本法规定向海洋排放污染物ꎬ 或者超过标准、 总量控制指标排放污染物的ꎻ

( 三) 未取得海洋倾倒许可证ꎬ 向海洋倾倒废弃物的ꎻ

( 四) 因发生事故或者其他突发性事件ꎬ 造成海洋环境污染事故ꎬ 不立即采取处理措施的ꎮ

有前款第 ( 一)、 ( 三) 项行为之一的ꎬ 处三万元以上二十万元以下的罚款ꎻ有前款第 ( 二)、 ( 四) 项行为之一的ꎬ处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第七十四条 违反本法有关规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门予以警告ꎬ 或者处以罚款:

( 一) 不按照规定申报ꎬ 甚至拒报污染物排放有关事项ꎬ 或者在申报时弄虚作假的ꎻ

( 二) 发生事故或者其他突发性事件不按照规定报告的ꎻ

( 三) 不按照规定记录倾倒情况ꎬ 或者不按照规定提交倾倒报告的ꎻ

( 四) 拒报或者谎报船舶载运污染危害性货物申报事项的ꎮ

有前款第 ( 一)、 ( 三) 项行为之一的ꎬ 处二万元以下的罚款ꎻ 有前款第( 二)、 ( 四) 项行为之一的ꎬ 处五万元以下的罚款ꎮ

第七十五条 违反本法第十九条第二款的规定ꎬ 拒绝现场检查ꎬ 或者在被检查时弄虚作假的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门予以警告ꎬ 并处二

九、 环 境 保 护 法

１２３９

万元以下的罚款ꎮ

第七十六条 违反本法规定ꎬ 造成珊瑚礁、 红树林等海洋生态系统及海洋水产资源、 海洋保护区破坏的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门责令限期改正和采取补救措施ꎬ 并处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收其违法所得ꎮ

第七十七条 违反本法第三十条第一款、 第三款规定设置入海排污口的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令其关闭ꎬ 并处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ

海洋、 海事、 渔业行政主管部门和军队环境保护部门发现入海排污口设置违反本法第三十条第一款、 第三款规定的ꎬ 应当通报环境保护行政主管部门依照前款规定予以处罚ꎮ

第七十八条 违反本法第三十九条第二款的规定ꎬ 经中华人民共和国管辖海域ꎬ 转移危险废物的ꎬ 由国家海事行政主管部门责令非法运输该危险废物的船舶退出中华人民共和国管辖海域ꎬ 并处五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第七十九条 海岸工程建设项目未依法进行环境影响评价的ꎬ 依照 « 中华人民共和国环境影响评价法» 的规定处理ꎮ

第八十条 违反本法第四十四条的规定ꎬ 海岸工程建设项目未建成环境保护设施ꎬ 或者环境保护设施未达到规定要求即投入生产、 使用的ꎬ 由环境保护行政主管部门责令其停止生产或者使用ꎬ 并处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第八十一条 违反本法第四十五条的规定ꎬ 新建严重污染海洋环境的工业生产建设项目的ꎬ 按照管理权限ꎬ 由县级以上人民政府责令关闭ꎮ

第八十二条 违反本法第四十七条第一款的规定ꎬ 进行海洋工程建设项目的ꎬ

由海洋行政主管部门责令其停止施工ꎬ 根据违法情节和危害后果ꎬ 处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款ꎬ并可以责令恢复原状ꎮ

违反本法第四十八条的规定ꎬ 海洋工程建设项目未建成环境保护设施、 环境保护设施未达到规定要求即投入生产、 使用的ꎬ 由海洋行政主管部门责令其停止生产、 使用ꎬ 并处五万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十三条 违反本法第四十九条的规定ꎬ 使用含超标准放射性物质或者易溶出有毒有害物质材料的ꎬ 由海洋行政主管部门处五万元以下的罚款ꎬ 并责令其停止该建设项目的运行ꎬ 直到消除污染危害ꎮ

第八十四条 违反本法规定进行海洋石油勘探开发活动ꎬ 造成海洋环境污染的ꎬ 由国家海洋行政主管部门予以警告ꎬ并处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十五条 违反本法规定ꎬ 不按照许可证的规定倾倒ꎬ 或者向已经封闭的倾倒区倾倒废弃物的ꎬ 由海洋行政主管部门予以警告ꎬ 并处三万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对情节严重的ꎬ 可以暂扣或者吊销许可证ꎮ

第八十六条 违反本法第五十五条第三款的规定ꎬ 将中华人民共和国境外废弃物运进中华人民共和国管辖海域倾倒的ꎬ由国家海洋行政主管部门予以警告ꎬ 并根据造成或者可能造成的危害后果ꎬ 处十万元以上一百万元以下的罚款ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门予以警告ꎬ 或者处以罚款:

( 一) 港口、 码头、 装卸站及船舶未配备防污设施、 器材的ꎻ

( 二) 船舶未持有防污证书、 防污文书ꎬ 或者不按照规定记载排污记录的ꎻ

１２４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 三) 从事水上和港区水域拆船、 旧船改装、 打捞和其他水上、 水下施工作业ꎬ 造成海洋环境污染损害的ꎻ

( 四) 船舶载运的货物不具备防污适运条件的ꎮ

有前款第 ( 一)、 ( 四) 项行为之一的ꎬ 处二万元以上十万元以下的罚款ꎻ 有前款第 ( 二) 项行为的ꎬ 处二万元以下的罚款ꎻ 有前款第 ( 三) 项行为的ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十八条 违反本法规定ꎬ 船舶、石油平台和装卸油类的港口、 码头、 装卸站不编制溢油应急计划的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门予以警告ꎬ 或者责令限期改正ꎮ

第八十九条 造成海洋环境污染损害的责任者ꎬ 应当排除危害ꎬ 并赔偿损失ꎻ完全由于第三者的故意或者过失ꎬ 造成海洋环境污染损害的ꎬ 由第三者排除危害ꎬ并承担赔偿责任ꎮ

对破坏海洋生态、 海洋水产资源、 海洋保护区ꎬ 给国家造成重大损失的ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门代表国家对责任者提出损害赔偿要求ꎮ

第九十条 对违反本法规定ꎬ 造成海洋环境污染事故的单位ꎬ 除依法承担赔偿责任外ꎬ 由依照本法规定行使海洋环境监督管理权的部门依照本条第二款的规定处以罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本单位取得收入百分之五十以下的罚款ꎻ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于国家工作人员的ꎬ 依法给予处分ꎮ

对造成一般或者较大海洋环境污染事故的ꎬ 按照直接损失的百分之二十计算罚款ꎻ 对造成重大或者特大海洋环境污染事故的ꎬ 按照直接损失的百分之三十计算罚款ꎮ

对严重污染海洋环境、 破坏海洋生

态ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第九十一条 完全属于下列情形之一ꎬ 经过及时采取合理措施ꎬ 仍然不能避免对海洋环境造成污染损害的ꎬ 造成污染损害的有关责任者免予承担责任:

( 一) 战争ꎻ

( 二) 不可抗拒的自然灾害ꎻ

( 三) 负责灯塔或者其他助航设备的主管部门ꎬ 在执行职责时的疏忽ꎬ 或者其他过失行为ꎮ

第九十二条 对违反本法第十二条有关缴纳排污费、 倾倒费规定的行政处罚ꎬ由国务院规定ꎮ

第九十三条 海洋环境监督管理人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 造成海洋环境污染损害的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十章 附 则

第九十四条 本法中下列用语的含义是:

( 一) 海洋环境污染损害ꎬ 是指直接或者间接地把物质或者能量引入海洋环境ꎬ 产生损害海洋生物资源、 危害人体健康、 妨害渔业和海上其他合法活动、 损害海水使用素质和减损环境质量等有害影响ꎮ

( 二) 内水ꎬ 是指我国领海基线向内陆一侧的所有海域ꎮ

( 三) 滨海湿地ꎬ 是指低潮时水深浅于六米的水域及其沿岸浸湿地带ꎬ 包括水深不超过六米的永久性水域、 潮间带( 或洪泛地带) 和沿海低地等ꎮ

( 四) 海洋功能区划ꎬ 是指依据海洋自然属性和社会属性ꎬ 以及自然资源和环境特定条件ꎬ 界定海洋利用的主导功能和使用范畴ꎮ

( 五) 渔业水域ꎬ 是指鱼虾类的产卵场、 索饵场、 越冬场、 洄游通道和鱼虾贝

九、 环 境 保 护 法

１２４１

藻类的养殖场ꎮ

( 六) 油类ꎬ 是指任何类型的油及其炼制品ꎮ

( 七) 油性混合物ꎬ 是指任何含有油份的混合物ꎮ

( 八) 排放ꎬ 是指把污染物排入海洋的行为ꎬ 包括泵出、 溢出、 泄出、 喷出和倒出ꎮ

( 九) 陆地污染源 ( 简称陆源) ꎬ 是指从陆地向海域排放污染物ꎬ 造成或者可能造成海洋环境污染的场所、 设施等ꎮ

( 十) 陆源污染物ꎬ 是指由陆地污染源排放的污染物ꎮ

( 十一) 倾倒ꎬ 是指通过船舶、 航空器、 平台或者其他载运工具ꎬ 向海洋处置废弃物和其他有害物质的行为ꎬ 包括弃置船舶、 航空器、 平台及其辅助设施和其他浮动工具的行为ꎮ

( 十二) 沿海陆域ꎬ 是指与海岸相

连ꎬ 或者通过管道、 沟渠、 设施ꎬ 直接或者间接向海洋排放污染物及其相关活动的一带区域ꎮ

( 十三) 海上焚烧ꎬ 是指以热摧毁为目的ꎬ 在海上焚烧设施上ꎬ 故意焚烧废弃物或者其他物质的行为ꎬ 但船舶、 平台或者其他人工构造物正常操作中ꎬ 所附带发生的行为除外ꎮ

第九十五条 涉及海洋环境监督管理的有关部门的具体职权划分ꎬ 本法未作规定的ꎬ 由国务院规定ꎮ

第九十六条 中华人民共和国缔结或者参加的与海洋环境保护有关的国际条约与本法有不同规定的ꎬ 适用国际条约的规定ꎻ 但是ꎬ 中华人民共和国声明保留的条款除外ꎮ

第九十七条 本法自 ２０００ 年 ４ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国主席令

#### 第二十二号

« 中华人民共和国海岛保护法» 已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议于 ２００９ 年 １２ 月 ２６ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１０ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 胡锦涛

２００９ 年 １２ 月 ２６ 日

### 中华人民共和国海岛保护法 (２００９ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了保护海岛及其周边海域生态系统ꎬ 合理开发利用海岛自然资源ꎬ维护国家海洋权益ꎬ 促进经济社会可持续

发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 从事中华人民共和国所属海岛的保护、 开发利用及相关管理活动ꎬ 适用本法ꎮ

本法所称海岛ꎬ 是指四面环海水并在

１２４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

高潮时高于水面的自然形成的陆地区域ꎬ包括有居民海岛和无居民海岛ꎮ

本法所称海岛保护ꎬ 是指海岛及其周边海域生态系统保护ꎬ 无居民海岛自然资源保护和特殊用途海岛保护ꎮ

第三条 国家对海岛实行科学规划、保护优先、 合理开发、 永续利用的原则ꎮ

国务院和沿海地方各级人民政府应当将海岛保护和合理开发利用纳入国民经济和社会发展规划ꎬ 采取有效措施ꎬ 加强对海岛的保护和管理ꎬ 防止海岛及其周边海域生态系统遭受破坏ꎮ

第四条 无居民海岛属于国家所有ꎬ国务院代表国家行使无居民海岛所有权ꎮ

第五条 国务院海洋主管部门和国务院其他有关部门依照法律和国务院规定的职责分工ꎬ 负责全国有居民海岛及其周边海域生态保护工作ꎮ 沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门和其他有关部门按照各自的职责ꎬ 负责本行政区域内有居民海岛及其周边海域生态保护工作ꎮ

国务院海洋主管部门负责全国无居民海岛保护和开发利用的管理工作ꎮ 沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门负责本行政区域内无居民海岛保护和开发利用管理的有关工作ꎮ

第六条 海岛的名称ꎬ 由国家地名管理机构和国务院海洋主管部门按照国务院有关规定确定和发布ꎮ

沿海县级以上地方人民政府应当按照国家规定ꎬ 在需要设置海岛名称标志的海岛设置海岛名称标志ꎮ

禁止损毁或者擅自移动海岛名称标志ꎮ

第七条 国务院和沿海地方各级人民政府应当加强对海岛保护的宣传教育工作ꎬ 增强公民的海岛保护意识ꎬ 并对在海岛保护以及有关科学研究工作中做出显著成绩的单位和个人予以奖励ꎮ

任何单位和个人都有遵守海岛保护法律的义务ꎬ 并有权向海洋主管部门或者其他有关部门举报违反海岛保护法律、 破坏海岛生态的行为ꎮ

第二章 海岛保护规划

第八条 国家实行海岛保护规划制度ꎮ 海岛保护规划是从事海岛保护、 利用活动的依据ꎮ

制定海岛保护规划应当遵循有利于保护和改善海岛及其周边海域生态系统ꎬ 促进海岛经济社会可持续发展的原则ꎮ

海岛保护规划报送审批前ꎬ 应当征求有关专家和公众的意见ꎬ 经批准后应当及时向社会公布ꎮ 但是ꎬ 涉及国家秘密的除外ꎮ

第九条 国务院海洋主管部门会同本级人民政府有关部门、 军事机关ꎬ 依据国民经济和社会发展规划、 全国海洋功能区划ꎬ 组织编制全国海岛保护规划ꎬ 报国务院审批ꎮ

全国海岛保护规划应当按照海岛的区位、 自然资源、 环境等自然属性及保护、利用状况ꎬ 确定海岛分类保护的原则和可利用的无居民海岛ꎬ 以及需要重点修复的海岛等ꎮ

全国海岛保护规划应当与全国城镇体系规划和全国土地利用总体规划相衔接ꎮ

第十条 沿海省、 自治区人民政府海洋主管部门会同本级人民政府有关部门、军事机关ꎬ 依据全国海岛保护规划、 省域城镇体系规划和省、 自治区土地利用总体规划ꎬ 组织编制省域海岛保护规划ꎬ 报省、 自治区人民政府审批ꎬ 并报国务院备案ꎮ

沿海直辖市人民政府组织编制的城市总体规划ꎬ 应当包括本行政区域内海岛保护专项规划ꎮ

省域海岛保护规划和直辖市海岛保护

九、 环 境 保 护 法

１２４３

专项规划ꎬ 应当规定海岛分类保护的具体措施ꎮ

第十一条 省、 自治区人民政府根据实际情况ꎬ 可以要求本行政区域内的沿海城市、 县、 镇人民政府组织编制海岛保护专项规划ꎬ 并纳入城市总体规划、 镇总体规划ꎻ 可以要求沿海县人民政府组织编制县域海岛保护规划ꎮ

沿海城市、 镇海岛保护专项规划和县域海岛保护规划ꎬ 应当符合全国海岛保护规划和省域海岛保护规划ꎮ

编制沿海城市、 镇海岛保护专项规划ꎬ 应当征求上一级人民政府海洋主管部门的意见ꎮ

县域海岛保护规划报省、 自治区人民政府审批ꎬ 并报国务院海洋主管部门备案ꎮ

第十二条 沿海县级人民政府可以组织编制全国海岛保护规划确定的可利用无居民海岛的保护和利用规划ꎮ

第十三条 修改海岛保护规划ꎬ 应当依照本法第九条、 第十条、 第十一条规定的审批程序报经批准ꎮ

第十四条 国家建立完善海岛统计调查制度ꎮ 国务院海洋主管部门会同有关部门拟定海岛综合统计调查计划ꎬ 依法经批准后组织实施ꎬ 并发布海岛统计调查公报ꎮ

第十五条 国家建立海岛管理信息系统ꎬ 开展海岛自然资源的调查评估ꎬ 对海岛的保护与利用等状况实施监视、 监测ꎮ

第三章 海岛的保护

第一节 一 般 规 定

第十六条 国务院和沿海地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 保护海岛的自然资源、 自然景观以及历史、 人文遗迹ꎮ

禁止改变自然保护区内海岛的海岸

线ꎮ 禁止采挖、 破坏珊瑚和珊瑚礁ꎮ 禁止砍伐海岛周边海域的红树林ꎮ

第十七条 国家保护海岛植被ꎬ 促进海岛淡水资源的涵养ꎻ 支持有居民海岛淡水储存、 海水淡化和岛外淡水引入工程设施的建设ꎮ

第十八条 国家支持利用海岛开展科学研究活动ꎮ 在海岛从事科学研究活动不得造成海岛及其周边海域生态系统破坏ꎮ

第十九条 国家开展海岛物种登记ꎬ依法保护和管理海岛生物物种ꎮ

第二十条 国家支持在海岛建立可再生能源开发利用、 生态建设等实验基地ꎮ

第二十一条 国家安排海岛保护专项资金ꎬ 用于海岛的保护、 生态修复和科学研究活动ꎮ

第二十二条 国家保护设置在海岛的军事设施ꎬ 禁止破坏、 危害军事设施的行为ꎮ

国家保护依法设置在海岛的助航导航、 测量、 气象观测、 海洋监测和地震监测等公益设施ꎬ 禁止损毁或者擅自移动ꎬ妨碍其正常使用ꎮ

第二节 有居民海岛生态系统的保护

第二十三条 有居民海岛的开发、 建设应当遵守有关城乡规划、 环境保护、 土地管理、 海域使用管理、 水资源和森林保护等法律、 法规的规定ꎬ 保护海岛及其周边海域生态系统ꎮ

第二十四条 有居民海岛的开发、 建设应当对海岛土地资源、 水资源及能源状况进行调查评估ꎬ 依法进行环境影响评价ꎮ 海岛的开发、 建设不得超出海岛的环境容量ꎮ 新建、 改建、 扩建建设项目ꎬ 必须符合海岛主要污染物排放、 建设用地和用水总量控制指标的要求ꎮ

有居民海岛的开发、 建设应当优先采用风能、 海洋能、 太阳能等可再生能源和

１２４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

雨水集蓄、 海水淡化、 污水再生利用等技术ꎮ

有居民海岛及其周边海域应当划定禁止开发、 限制开发区域ꎬ 并采取措施保护海岛生物栖息地ꎬ 防止海岛植被退化和生物多样性降低ꎮ

第二十五条 在有居民海岛进行工程建设ꎬ 应当坚持先规划后建设、 生态保护设施优先建设或者与工程项目同步建设的原则ꎮ

进行工程建设造成生态破坏的ꎬ 应当负责修复ꎻ 无力修复的ꎬ 由县级以上人民政府责令停止建设ꎬ 并可以指定有关部门组织修复ꎬ 修复费用由造成生态破坏的单位、 个人承担ꎮ

第二十六条 严格限制在有居民海岛沙滩建造建筑物或者设施ꎻ 确需建造的ꎬ应当依照有关城乡规划、 土地管理、 环境保护等法律、 法规的规定执行ꎮ 未经依法批准在有居民海岛沙滩建造的建筑物或者设施ꎬ 对海岛及其周边海域生态系统造成严重破坏的ꎬ 应当依法拆除ꎮ

严格限制在有居民海岛沙滩采挖海砂ꎻ 确需采挖的ꎬ 应当依照有关海域使用管理、 矿产资源的法律、 法规的规定执行ꎮ

第二十七条 严格限制填海、 围海等改变有居民海岛海岸线的行为ꎬ 严格限制填海连岛工程建设ꎻ 确需填海、 围海改变海岛海岸线ꎬ 或者填海连岛的ꎬ 项目申请人应当提交项目论证报告、 经批准的环境影响评价报告等申请文件ꎬ 依照 « 中华人民共和国海域使用管理法» 的规定报经批准ꎮ

本法施行前在有居民海岛建设的填海连岛工程ꎬ 对海岛及其周边海域生态系统造成严重破坏的ꎬ 由海岛所在省、 自治区、 直辖市人民政府海洋主管部门会同本级人民政府有关部门制定生态修复方案ꎬ

报本级人民政府批准后组织实施ꎮ

第三节 无居民海岛的保护

第二十八条 未经批准利用的无居民海岛ꎬ 应当维持现状ꎻ 禁止采石、 挖海砂、 采伐林木以及进行生产、 建设、 旅游等活动ꎮ

第二十九条 严格限制在无居民海岛采集生物和非生物样本ꎻ 因教学、 科学研究确需采集的ꎬ 应当报经海岛所在县级以上地方人民政府海洋主管部门批准ꎮ

第三十条 从事全国海岛保护规划确定的可利用无居民海岛的开发利用活动ꎬ应当遵守可利用无居民海岛保护和利用规划ꎬ 采取严格的生态保护措施ꎬ 避免造成海岛及其周边海域生态系统破坏ꎮ

开发利用前款规定的可利用无居民海岛ꎬ 应当向省、 自治区、 直辖市人民政府海洋主管部门提出申请ꎬ 并提交项目论证报告、 开发利用具体方案等申请文件ꎬ 由海洋主管部门组织有关部门和专家审查ꎬ提出审查意见ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府审批ꎮ

无居民海岛的开发利用涉及利用特殊用途海岛ꎬ 或者确需填海连岛以及其他严重改变海岛自然地形、 地貌的ꎬ 由国务院审批ꎮ

无居民海岛开发利用审查批准的具体办法ꎬ 由国务院规定ꎮ

第三十一条 经批准开发利用无居民海岛的ꎬ 应当依法缴纳使用金ꎮ 但是ꎬ 因国防、 公务、 教学、 防灾减灾、 非经营性公用基础设施建设和基础测绘、 气象观测等公益事业使用无居民海岛的除外ꎮ

无居民海岛使用金征收使用管理办法ꎬ 由国务院财政部门会同国务院海洋主管部门规定ꎮ

第三十二条 经批准在可利用无居民海岛建造建筑物或者设施ꎬ 应当按照可利

九、 环 境 保 护 法

１２４５

用无居民海岛保护和利用规划限制建筑物、 设施的建设总量、 高度以及与海岸线的距离ꎬ 使其与周围植被和景观相协调ꎮ

第三十三条 无居民海岛利用过程中产生的废水ꎬ 应当按照规定进行处理和排放ꎮ

无居民海岛利用过程中产生的固体废物ꎬ 应当按照规定进行无害化处理、 处置ꎬ 禁止在无居民海岛弃置或者向其周边海域倾倒ꎮ

第三十四条 临时性利用无居民海岛的ꎬ 不得在所利用的海岛建造永久性建筑物或者设施ꎮ

第三十五条 在依法确定为开展旅游活动的可利用无居民海岛及其周边海域ꎬ不得建造居民定居场所ꎬ 不得从事生产性养殖活动ꎻ 已经存在生产性养殖活动的ꎬ应当在编制可利用无居民海岛保护和利用规划中确定相应的污染防治措施ꎮ

第四节 特殊用途海岛的保护

第三十六条 国家对领海基点所在海岛、 国防用途海岛、 海洋自然保护区内的海岛等具有特殊用途或者特殊保护价值的海岛ꎬ 实行特别保护ꎮ

第三十七条 领海基点所在的海岛ꎬ应当由海岛所在省、 自治区、 直辖市人民政府划定保护范围ꎬ 报国务院海洋主管部门备案ꎮ 领海基点及其保护范围周边应当设置明显标志ꎮ

禁止在领海基点保护范围内进行工程建设以及其他可能改变该区域地形、 地貌的活动ꎮ 确需进行以保护领海基点为目的的工程建设的ꎬ 应当经过科学论证ꎬ 报国务院海洋主管部门同意后依法办理审批手续ꎮ

禁止损毁或者擅自移动领海基点标志ꎮ

县级以上人民政府海洋主管部门应当

按照国家规定ꎬ 对领海基点所在海岛及其周边海域生态系统实施监视、 监测ꎮ

任何单位和个人都有保护海岛领海基点的义务ꎮ 发现领海基点以及领海基点保护范围内的地形、 地貌受到破坏的ꎬ 应当及时向当地人民政府或者海洋主管部门报告ꎮ

第三十八条 禁止破坏国防用途无居民海岛的自然地形、 地貌和有居民海岛国防用途区域及其周边的地形、 地貌ꎮ

禁止将国防用途无居民海岛用于与国防无关的目的ꎮ 国防用途终止时ꎬ 经军事机关批准后ꎬ 应当将海岛及其有关生态保护的资料等一并移交该海岛所在省、 自治区、 直辖市人民政府ꎮ

第三十九条 国务院、 国务院有关部门和沿海省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ根据海岛自然资源、 自然景观以及历史、人文遗迹保护的需要ꎬ 对具有特殊保护价值的海岛及其周边海域ꎬ 依法批准设立海洋自然保护区或者海洋特别保护区ꎮ

第四章 监 督 检 查

第四十条 县级以上人民政府有关部门应当依法对有居民海岛保护和开发、 建设进行监督检查ꎮ

第四十一条 海洋主管部门应当依法对无居民海岛保护和合理利用情况进行监督检查ꎮ

海洋主管部门及其海监机构依法对海岛周边海域生态系统保护情况进行监督检查ꎮ

第四十二条 海洋主管部门依法履行监督检查职责ꎬ 有权要求被检查单位和个人就海岛利用的有关问题作出说明ꎬ 提供海岛利用的有关文件和资料ꎻ 有权进入被检查单位和个人所利用的海岛实施现场检查ꎮ

检查人员在履行检查职责时ꎬ 应当出

１２４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

示有效的执法证件ꎮ 有关单位和个人对检查工作应当予以配合ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供有关文件和资料等ꎻ 不得拒绝或者阻碍检查工作ꎮ

第四十三条 检查人员必须忠于职守、 秉公执法、 清正廉洁、 文明服务ꎬ 并依法接受监督ꎮ 在依法查处违反本法规定的行为时ꎬ 发现国家机关工作人员有违法行为应当给予处分的ꎬ 应当向其任免机关或者监察机关提出处分建议ꎮ

第五章 法 律 责 任

第四十四条 海洋主管部门或者其他对海岛保护负有监督管理职责的部门ꎬ 发现违法行为或者接到对违法行为的举报后不依法予以查处ꎬ 或者有其他未依照本法规定履行职责的行为的ꎬ 由本级人民政府或者上一级人民政府有关主管部门责令改正ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第四十五条 违反本法规定ꎬ 改变自然保护区内海岛的海岸线ꎬ 填海、 围海改变海岛海岸线ꎬ 或者进行填海连岛的ꎬ 依照 « 中华人民共和国海域使用管理法» 的规定处罚ꎮ

第四十六条 违反本法规定ꎬ 采挖、破坏珊瑚、 珊瑚礁ꎬ 或者砍伐海岛周边海域红树林的ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 的规定处罚ꎮ

第四十七条 违反本法规定ꎬ 在无居民海岛采石、 挖海砂、 采伐林木或者采集生物、 非生物样本的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令停止违法行为ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以并处二万元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 在无居民海岛进行生产、 建设活动或者组织开展旅游活动的ꎬ由县级以上人民政府海洋主管部门责令停止违法行为ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第四十八条 违反本法规定ꎬ 进行严重改变无居民海岛自然地形、 地貌的活动的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令停止违法行为ꎬ 处以五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第四十九条 在海岛及其周边海域违法排放污染物的ꎬ 依照有关环境保护法律的规定处罚ꎮ

第五十条 违反本法规定ꎬ 在领海基点保护范围内进行工程建设或者其他可能改变该区域地形、 地貌活动ꎬ 在临时性利用的无居民海岛建造永久性建筑物或者设施ꎬ 或者在依法确定为开展旅游活动的可利用无居民海岛建造居民定居场所的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令停止违法行为ꎬ 处以二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第五十一条 损毁或者擅自移动领海基点标志的ꎬ 依法给予治安管理处罚ꎮ

第五十二条 破坏、 危害设置在海岛的军事设施ꎬ 或者损毁、 擅自移动设置在海岛的助航导航、 测量、 气象观测、 海洋监测和地震监测等公益设施的ꎬ 依照有关法律、 行政法规的规定处罚ꎮ

第五十三条 无权批准开发利用无居民海岛而批准ꎬ 超越批准权限批准开发利用无居民海岛ꎬ 或者违反海岛保护规划批准开发利用无居民海岛的ꎬ 批准文件无效ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第五十四条 违反本法规定ꎬ 拒绝海洋主管部门监督检查ꎬ 在接受监督检查时弄虚作假ꎬ 或者不提供有关文件和资料的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令改正ꎬ 可以处二万元以下的罚款ꎮ

第五十五条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

造成海岛及其周边海域生态系统破坏的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２４７

第六章 附 则

第五十六条 低潮高地的保护及相关管理活动ꎬ 比照本法有关规定执行ꎮ

第五十七条 本法中下列用语的含义:

( 一) 海岛及其周边海域生态系统ꎬ是指由维持海岛存在的岛体、 海岸线、 沙滩、 植被、 淡水和周边海域等生物群落和非生物环境组成的有机复合体ꎮ

( 二) 无居民海岛ꎬ 是指不属于居民户籍管理的住址登记地的海岛ꎮ

( 三) 低潮高地ꎬ 是指在低潮时四面环海水并高于水面但在高潮时没入水中的自然形成的陆地区域ꎮ

( 四) 填海连岛ꎬ 是指通过填海造地等方式将海岛与陆地或者海岛与海岛连接起来的行为ꎮ

( 五) 临时性利用无居民海岛ꎬ 是指因公务、 教学、 科学调查、 救灾、 避险等需要而短期登临、 停靠无居民海岛的行为ꎮ

第五十八条 本法自 ２０１０ 年 ３ 月 １

日起施行ꎮ

### 防治船舶污染海洋环境管理条例 (２０１７ 年修订)

(２００９ 年 ９ 月 ９ 日中华人民共和国国务院令第 ５６１ 号公布 根据 ２０１３ 年 ７ 月 １８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１３ 年 １２ 月 ７ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第二次修订 根据 ２０１４ 年 ７ 月 ２９ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第三次修订 根据 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第四次修订 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第五次修订)

第一章 总 则

第一条 为了防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境ꎬ 根据 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 防治船舶及其有关作业活动污染中华人民共和国管辖海域适用本条例ꎮ

第三条 防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境ꎬ 实行预防为主、 防治结合的原则ꎮ

第四条 国务院交通运输主管部门主管所辖港区水域内非军事船舶和港区水域外非渔业、 非军事船舶污染海洋环境的防治工作ꎮ

海事管理机构依照本条例规定具体负责防治船舶及其有关作业活动污染海洋环

境的监督管理ꎮ

第五条 国务院交通运输主管部门应当根据防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的需要ꎬ 组织编制防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划ꎬ 报国务院批准后公布实施ꎮ

沿海设区的市级以上地方人民政府应当按照国务院批准的防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划ꎬ并根据本地区的实际情况ꎬ 组织编制相应的防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划ꎮ

第六条 国务院交通运输主管部门、沿海设区的市级以上地方人民政府应当建立健全防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急反应机制ꎬ 并制定防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急预案ꎮ

１２４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第七条 海事管理机构应当根据防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的需要ꎬ 会同海洋主管部门建立健全船舶及其有关作业活动污染海洋环境的监测、 监视机制ꎬ 加强对船舶及其有关作业活动污染海洋环境的监测、 监视ꎮ

第八条 国务院交通运输主管部门、沿海设区的市级以上地方人民政府应当按照防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划ꎬ 建立专业应急队伍和应急设备库ꎬ 配备专用的设施、 设备和器材ꎮ

第九条 任何单位和个人发现船舶及其有关作业活动造成或者可能造成海洋环境污染的ꎬ 应当立即就近向海事管理机构报告ꎮ

第二章 防治船舶及其有关

作业活动污染海洋环境的一般规定

第十条 船舶的结构、 设备、 器材应当符合国家有关防治船舶污染海洋环境的技术规范以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约的要求ꎮ

船舶应当依照法律、 行政法规、 国务院交通运输主管部门的规定以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约的要求ꎬ取得并随船携带相应的防治船舶污染海洋环境的证书、 文书ꎮ

第十一条 中国籍船舶的所有人、 经营人或者管理人应当按照国务院交通运输主管部门的规定ꎬ 建立健全安全营运和防治船舶污染管理体系ꎮ

海事管理机构应当对安全营运和防治船舶污染管理体系进行审核ꎬ 审核合格的ꎬ 发给符合证明和相应的船舶安全管理证书ꎮ

第十二条 港口、 码头、 装卸站以及从事船舶修造的单位应当配备与其装卸货物种类和吞吐能力或者修造船舶能力相适

应的污染监视设施和污染物接收设施ꎬ 并使其处于良好状态ꎮ

第十三条 港口、 码头、 装卸站以及从事船舶修造、 打捞、 拆解等作业活动的单位应当制定有关安全营运和防治污染的管理制度ꎬ 按照国家有关防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的规范和标准ꎬ配备相应的防治污染设备和器材ꎮ

港口、 码头、 装卸站以及从事船舶修造、 打捞、 拆解等作业活动的单位ꎬ 应当定期检查、 维护配备的防治污染设备和器材ꎬ 确保防治污染设备和器材符合防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的要求ꎮ

第十四条 船舶所有人、 经营人或者管理人应当制定防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的应急预案ꎬ 并报海事管理机构批准ꎮ

港口、 码头、 装卸站的经营人以及有关作业单位应当制定防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的应急预案ꎬ 并报海事管理机构和环境保护主管部门备案ꎮ

船舶、 港口、 码头、 装卸站以及其他有关作业单位应当按照应急预案ꎬ 定期组织演练ꎬ 并做好相应记录ꎮ

第三章 船舶污染物的排放和接收

第十五条 船舶在中华人民共和国管辖海域向海洋排放的船舶垃圾、 生活污水、 含油污水、 含有毒有害物质污水、 废气等污染物以及压载水ꎬ 应当符合法律、行政法规、 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约以及相关标准的要求ꎮ

船舶应当将不符合前款规定的排放要求的污染物排入港口接收设施或者由船舶污染物接收单位接收ꎮ

船舶不得向依法划定的海洋自然保护区、 海滨风景名胜区、 重要渔业水域以及其他需要特别保护的海域排放船舶污

染物ꎮ

九、 环 境 保 护 法

作业ꎮ

１２４９

第十六条 船舶处置污染物ꎬ 应当在相应的记录簿内如实记录ꎮ

船舶应当将使用完毕的船舶垃圾记录簿在船舶上保留 ２ 年ꎻ 将使用完毕的含油污水、 含有毒有害物质污水记录簿在船舶上保留 ３ 年ꎮ

第十七条 船舶污染物接收单位从事船舶垃圾、 残油、 含油污水、 含有毒有害物质污水接收作业ꎬ 应当编制作业方案ꎬ遵守相关操作规程ꎬ 并采取必要的防污染措施ꎮ 船舶污染物接收单位应当将船舶污染物接收情况按照规定向海事管理机构报告ꎮ

第十八条 船舶污染物接收单位接收船舶污染物ꎬ 应当向船舶出具污染物接收单证ꎬ 经双方签字确认并留存至少 ２ 年ꎮ污染物接收单证应当注明作业双方名称ꎬ作业开始和结束的时间、 地点ꎬ 以及污染物种类、 数量等内容ꎮ 船舶应当将污染物接收单证保存在相应的记录簿中ꎮ

第十九条 船舶污染物接收单位应当按照国家有关污染物处理的规定处理接收的船舶污染物ꎬ 并每月将船舶污染物的接收和处理情况报海事管理机构备案ꎮ

第四章 船舶有关作业活动的污染防治

第二十条 从事船舶清舱、 洗舱、 油料供受、 装卸、 过驳、 修造、 打捞、 拆解ꎬ 污染危害性货物装箱、 充罐ꎬ 污染清除作业以及利用船舶进行水上水下施工等作业活动的ꎬ 应当遵守相关操作规程ꎬ 并采取必要的安全和防治污染的措施ꎮ

从事前款规定的作业活动的人员ꎬ 应当具备相关安全和防治污染的专业知识和技能ꎮ

第二十一条 船舶不符合污染危害性货物适载要求的ꎬ 不得载运污染危害性货物ꎬ 码头、 装卸站不得为其进行装载

污染危害性货物的名录由国家海事管理机构公布ꎮ

第二十二条 载运污染危害性货物进出港口的船舶ꎬ 其承运人、 货物所有人或者代理人ꎬ 应当向海事管理机构提出申请ꎬ 经批准方可进出港口或者过境停留ꎮ

第二十三条 载运污染危害性货物的船舶ꎬ 应当在海事管理机构公布的具有相应安全装卸和污染物处理能力的码头、 装卸站进行装卸作业ꎮ

第二十四条 货物所有人或者代理人交付船舶载运污染危害性货物ꎬ 应当确保货物的包装与标志等符合有关安全和防治污染的规定ꎬ 并在运输单证上准确注明货物的技术名称、 编号、 类别 ( 性质)、 数量、 注意事项和应急措施等内容ꎮ

货物所有人或者代理人交付船舶载运污染危害性不明的货物ꎬ 应当委托有关技术机构进行危害性评估ꎬ 明确货物的危害性质以及有关安全和防治污染要求ꎬ 方可交付船舶载运ꎮ

第二十五条 海事管理机构认为交付船舶载运的污染危害性货物应当申报而未申报ꎬ 或者申报的内容不符合实际情况的ꎬ 可以按照国务院交通运输主管部门的规定采取开箱等方式查验ꎮ

海事管理机构查验污染危害性货物ꎬ货物所有人或者代理人应当到场ꎬ 并负责搬移货物ꎬ 开拆和重封货物的包装ꎮ 海事管理机构认为必要的ꎬ 可以径行查验、 复验或者提取货样ꎬ 有关单位和个人应当配合ꎮ

第二十六条 进行散装液体污染危害性货物过驳作业的船舶ꎬ 其承运人、 货物所有人或者代理人应当向海事管理机构提出申请ꎬ 告知作业地点ꎬ 并附送过驳作业方案、 作业程序、 防治污染措施等材料ꎮ

海事管理机构应当自受理申请之日起

１２５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

２ 个工作日内作出许可或者不予许可的决定ꎮ ２ 个工作日内无法作出决定的ꎬ 经海事管理机构负责人批准ꎬ 可以延长 ５ 个工作日ꎮ

第二十七条 依法获得船舶油料供受作业资质的单位ꎬ 应当向海事管理机构备案ꎮ 海事管理机构应当对船舶油料供受作业进行监督检查ꎬ 发现不符合安全和防治污染要求的ꎬ 应当予以制止ꎮ

第二十八条 船舶燃油供给单位应当如实填写燃油供受单证ꎬ 并向船舶提供船舶燃油供受单证和燃油样品ꎮ

船舶和船舶燃油供给单位应当将燃油供受单证保存 ３ 年ꎬ 并将燃油样品妥善保存 １ 年ꎮ

第二十九条 船舶修造、 水上拆解的地点应当符合环境功能区划和海洋功能区划ꎮ

第三十条 从事船舶拆解的单位在船舶拆解作业前ꎬ 应当对船舶上的残余物和废弃物进行处置ꎬ 将油舱 ( 柜) 中的存油驳出ꎬ 进行船舶清舱、 洗舱、 测爆等工作ꎮ

从事船舶拆解的单位应当及时清理船舶拆解现场ꎬ 并按照国家有关规定处理船舶拆解产生的污染物ꎮ

禁止采取冲滩方式进行船舶拆解作业ꎮ

第三十一条 禁止船舶经过中华人民共和国内水、 领海转移危险废物ꎮ

经过中华人民共和国管辖的其他海域转移危险废物的ꎬ 应当事先取得国务院环境保护主管部门的书面同意ꎬ 并按照海事管理机构指定的航线航行ꎬ 定时报告船舶所处的位置ꎮ

第三十二条 船舶向海洋倾倒废弃物ꎬ 应当如实记录倾倒情况ꎮ 返港后ꎬ 应当向驶出港所在地的海事管理机构提交书面报告ꎮ

第三十三条 载运散装液体污染危害性货物的船舶和 １ 万总吨以上的其他船舶ꎬ 其经营人应当在作业前或者进出港口前与符合国家有关技术规范的污染清除作业单位签订污染清除作业协议ꎬ 明确双方在发生船舶污染事故后污染清除的权利和义务ꎮ

与船舶经营人签订污染清除作业协议的污染清除作业单位应当在发生船舶污染事故后ꎬ 按照污染清除作业协议及时进行污染清除作业ꎮ

第五章 船舶污染事故应急处置

第三十四条 本条例所称船舶污染事故ꎬ 是指船舶及其有关作业活动发生油类、 油性混合物和其他有毒有害物质泄漏造成的海洋环境污染事故ꎮ

第三十五条 船舶污染事故分为以下等级:

( 一) 特别重大船舶污染事故ꎬ 是指船舶溢油 １０００ 吨以上ꎬ 或者造成直接经济损失 ２ 亿元以上的船舶污染事故ꎻ

( 二) 重大船舶污染事故ꎬ 是指船舶溢油 ５００ 吨以上不足 １０００ 吨ꎬ 或者造成

直接经济损失 １ 亿元以上不足 ２ 亿元的船舶污染事故ꎻ

( 三) 较大船舶污染事故ꎬ 是指船舶溢油 １００ 吨以上不足 ５００ 吨ꎬ 或者造成直

接经济损失 ５０００ 万元以上不足 １ 亿元的船舶污染事故ꎻ

( 四) 一般船舶污染事故ꎬ 是指船舶溢油不足 １００ 吨ꎬ 或者造成直接经济损失不足 ５０００ 万元的船舶污染事故ꎮ

第三十六条 船舶在中华人民共和国管辖海域发生污染事故ꎬ 或者在中华人民共和国管辖海域外发生污染事故造成或者可能造成中华人民共和国管辖海域污染的ꎬ 应当立即启动相应的应急预案ꎬ 采取措施控制和消除污染ꎬ 并就近向有关海事

九、 环 境 保 护 法

１２５１

管理机构报告ꎮ

发现船舶及其有关作业活动可能对海洋环境造成污染的ꎬ 船舶、 码头、 装卸站应当立即采取相应的应急处置措施ꎬ 并就近向有关海事管理机构报告ꎮ

接到报告的海事管理机构应当立即核实有关情况ꎬ 并向上级海事管理机构或者国务院交通运输主管部门报告ꎬ 同时报告有关沿海设区的市级以上地方人民政府ꎮ

第三十七条 船舶污染事故报告应当包括下列内容:

( 一) 船舶的名称、 国籍、 呼号或者编号ꎻ

( 二) 船舶所有人、 经营人或者管理人的名称、 地址ꎻ

( 三) 发生事故的时间、 地点以及相关气象和水文情况ꎻ

( 四) 事故原因或者事故原因的初步判断ꎻ

( 五) 船舶上污染物的种类、 数量、装载位置等概况ꎻ

( 六) 污染程度ꎻ

( 七) 已经采取或者准备采取的污染控制、 清除措施和污染控制情况以及救助要求ꎻ

( 八) 国务院交通运输主管部门规定应当报告的其他事项ꎮ

作出船舶污染事故报告后出现新情况的ꎬ 船舶、 有关单位应当及时补报ꎮ

第三十八条 发生特别重大船舶污染事故ꎬ 国务院或者国务院授权国务院交通运输主管部门成立事故应急指挥机构ꎮ

发生重大船舶污染事故ꎬ 有关省、 自治区、 直辖市人民政府应当会同海事管理机构成立事故应急指挥机构ꎮ

发生较大船舶污染事故和一般船舶污染事故ꎬ 有关设区的市级人民政府应当会同海事管理机构成立事故应急指挥机构ꎮ

有关部门、 单位应当在事故应急指挥

机构统一组织和指挥下ꎬ 按照应急预案的分工ꎬ 开展相应的应急处置工作ꎮ

第三十九条 船舶发生事故有沉没危险ꎬ 船员离船前ꎬ 应当尽可能关闭所有货舱 ( 柜)、 油舱 ( 柜) 管系的阀门ꎬ 堵塞货舱 ( 柜)、 油舱 ( 柜) 通气孔ꎮ

船舶沉没的ꎬ 船舶所有人、 经营人或者管理人应当及时向海事管理机构报告船舶燃油、 污染危害性货物以及其他污染物的性质、 数量、 种类、 装载位置等情况ꎬ并及时采取措施予以清除ꎮ

第四十条 发生船舶污染事故或者船舶沉没ꎬ 可能造成中华人民共和国管辖海域污染的ꎬ 有关沿海设区的市级以上地方人民政府、 海事管理机构根据应急处置的需要ꎬ 可以征用有关单位或者个人的船舶和防治污染设施、 设备、 器材以及其他物资ꎬ 有关单位和个人应当予以配合ꎮ

被征用的船舶和防治污染设施、 设备、 器材以及其他物资使用完毕或者应急处置工作结束ꎬ 应当及时返还ꎮ 船舶和防治污染设施、 设备、 器材以及其他物资被征用或者征用后毁损、 灭失的ꎬ 应当给予补偿ꎮ

第四十一条 发生船舶污染事故ꎬ 海事管理机构可以采取清除、 打捞、 拖航、引航、 过驳等必要措施ꎬ 减轻污染损害ꎮ相关费用由造成海洋环境污染的船舶、 有关作业单位承担ꎮ

需要承担前款规定费用的船舶ꎬ 应当在开航前缴清相关费用或者提供相应的财务担保ꎮ

第四十二条 处置船舶污染事故使用的消油剂ꎬ 应当符合国家有关标准ꎮ

第六章 船舶污染事故调查处理

第四十三条 船舶污染事故的调查处理依照下列规定进行:

( 一) 特别重大船舶污染事故由国务

１２５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

院或者国务院授权国务院交通运输主管部门等部门组织事故调查处理ꎻ

( 二) 重大船舶污染事故由国家海事管理机构组织事故调查处理ꎻ

( 三) 较大船舶污染事故和一般船舶污染事故由事故发生地的海事管理机构组织事故调查处理ꎮ

船舶污染事故给渔业造成损害的ꎬ 应当吸收渔业主管部门参与调查处理ꎻ 给军事港口水域造成损害的ꎬ 应当吸收军队有关主管部门参与调查处理ꎮ

第四十四条 发生船舶污染事故ꎬ 组织事故调查处理的机关或者海事管理机构应当及时、 客观、 公正地开展事故调查ꎬ勘验事故现场ꎬ 检查相关船舶ꎬ 询问相关人员ꎬ 收集证据ꎬ 查明事故原因ꎮ

第四十五条 组织事故调查处理的机关或者海事管理机构根据事故调查处理的需要ꎬ 可以暂扣相应的证书、 文书、 资料ꎻ 必要时ꎬ 可以禁止船舶驶离港口或者责令停航、 改航、 停止作业直至暂扣船舶ꎮ

第四十六条 组织事故调查处理的机关或者海事管理机构开展事故调查时ꎬ 船舶污染事故的当事人和其他有关人员应当如实反映情况和提供资料ꎬ 不得伪造、 隐匿、 毁灭证据或者以其他方式妨碍调查取证ꎮ

第四十七条 组织事故调查处理的机关或者海事管理机构应当自事故调查结束之日起 ２０ 个工作日内制作事故认定书ꎬ并送达当事人ꎮ

事故认定书应当载明事故基本情况、事故原因和事故责任ꎮ

第七章 船舶污染事故损害赔偿

第四十八条 造成海洋环境污染损害的责任者ꎬ 应当排除危害ꎬ 并赔偿损失ꎻ完全由于第三者的故意或者过失ꎬ 造成海

洋环境污染损害的ꎬ 由第三者排除危害ꎬ并承担赔偿责任ꎮ

第四十九条 完全属于下列情形之一ꎬ 经过及时采取合理措施ꎬ 仍然不能避免对海洋环境造成污染损害的ꎬ 免予承担责任:

( 一) 战争ꎻ

( 二) 不可抗拒的自然灾害ꎻ

( 三) 负责灯塔或者其他助航设备的主管部门ꎬ 在执行职责时的疏忽ꎬ 或者其他过失行为ꎮ

第五十条 船舶污染事故的赔偿限额依照 « 中华人民共和国海商法» 关于海事赔偿责任限制的规定执行ꎮ 但是ꎬ 船舶载运的散装持久性油类物质造成中华人民共和国管辖海域污染的ꎬ 赔偿限额依照中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约的规定执行ꎮ

前款所称持久性油类物质ꎬ 是指任何持久性烃类矿物油ꎮ

第五十一条 在中华人民共和国管辖海域内航行的船舶ꎬ 其所有人应当按照国务院交通运输主管部门的规定ꎬ 投保船舶油污损害民事责任保险或者取得相应的财 务担保ꎮ 但是ꎬ １０００ 总吨以下载运非油类物质的船舶除外ꎮ

船舶所有人投保船舶油污损害民事责任保险或者取得的财务担保的额度应当不低于 « 中华人民共和国海商法»、 中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约规定的油污赔偿限额ꎮ

第五十二条 已依照本条例第五十一条的规定投保船舶油污损害民事责任保险或者取得财务担保的中国籍船舶ꎬ 其所有人应当持船舶国籍证书、 船舶油污损害民事责任保险合同或者财务担保证明ꎬ 向船籍港的海事管理机构申请办理船舶油污损害民事责任保险证书或者财务保证证书ꎮ

第五十三条 发生船舶油污事故ꎬ 国

九、 环 境 保 护 法

１２５３

家组织有关单位进行应急处置、 清除污染所发生的必要费用ꎬ 应当在船舶油污损害赔偿中优先受偿ꎮ

第五十四条 在中华人民共和国管辖水域接收海上运输的持久性油类物质货物的货物所有人或者代理人应当缴纳船舶油污损害赔偿基金ꎮ

船舶油污损害赔偿基金征收、 使用和管理的具体办法由国务院财政部门会同国务院交通运输主管部门制定ꎮ

国家设立船舶油污损害赔偿基金管理委员会ꎬ 负责处理船舶油污损害赔偿基金的赔偿等事务ꎮ 船舶油污损害赔偿基金管理委员会由有关行政机关和缴纳船舶油污损害赔偿基金的主要货主组成ꎮ

第五十五条 对船舶污染事故损害赔偿的争议ꎬ 当事人可以请求海事管理机构调解ꎬ 也可以向仲裁机构申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼ꎮ

第八章 法 律 责任

第五十六条 船舶、 有关作业单位违反本条例规定的ꎬ 海事管理机构应当责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 海事管理机构可以责令停止作业、 强制卸载ꎬ 禁止船舶进出港口、 靠泊、 过境停留ꎬ 或者责令停航、 改航、 离境、 驶向指定地点ꎮ

第五十七条 违反本条例的规定ꎬ 船舶的结构不符合国家有关防治船舶污染海洋环境的技术规范或者有关国际条约要求的ꎬ 由海事管理机构处 １０ 万元以上 ３０ 万元以下的罚款ꎮ

第五十八条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构依照

« 中华人民共和国海洋环境保护法» 有关规定予以处罚:

( 一) 船舶未取得并随船携带防治船舶污染海洋环境的证书、 文书的ꎻ

( 二) 船舶、 港口、 码头、 装卸站未

配备防治污染设备、 器材的ꎻ

( 三) 船舶向海域排放本条例禁止排放的污染物的ꎻ

( 四) 船舶未如实记录污染物处置情况的ꎻ

( 五) 船舶超过标准向海域排放污染物的ꎻ

( 六) 从事船舶水上拆解作业ꎬ 造成海洋环境污染损害的ꎮ

第五十九条 违反本条例的规定ꎬ 船舶未按照规定在船舶上留存船舶污染物处置记录ꎬ 或者船舶污染物处置记录与船舶运行过程中产生的污染物数量不符合的ꎬ由海事管理机构处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第六十条 违反本条例的规定ꎬ 船舶污染物接收单位从事船舶垃圾、 残油、 含油污水、 含有毒有害物质污水接收作业ꎬ未编制作业方案、 遵守相关操作规程、 采取必要的防污染措施的ꎬ 由海事管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 造成海

洋环境污染的ꎬ 处 ５ 万元以上 ２５ 万元以下的罚款ꎮ

第六十一条 违反本条例的规定ꎬ 船舶污染物接收单位未按照规定向海事管理机构报告船舶污染物接收情况ꎬ 或者未按照规定向船舶出具污染物接收单证ꎬ 或者未按照规定将船舶污染物的接收和处理情况报海事管理机构备案的ꎬ 由海事管理机构处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第六十二条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构处２０００ 元以上 １ 万元以下的罚款:

( 一) 船舶未按照规定保存污染物接收单证的ꎻ

( 二) 船舶燃油供给单位未如实填写燃油供受单证的ꎻ

( 三) 船舶燃油供给单位未按照规定向船舶提供燃油供受单证和燃油样品的ꎻ

１２５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 船舶和船舶燃油供给单位未按照规定保存燃油供受单证和燃油样品的ꎮ

第六十三条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 载运污染危害性货物的船舶不符合污染危害性货物适载要求的ꎻ

( 二) 载运污染危害性货物的船舶未在具有相应安全装卸和污染物处理能力的码头、 装卸站进行装卸作业的ꎻ

( 三) 货物所有人或者代理人未按照规定对污染危害性不明的货物进行危害性评估的ꎮ

第六十四条 违反本条例的规定ꎬ 未经海事管理机构批准ꎬ 船舶载运污染危害性货物进出港口、 过境停留或者过驳作业的ꎬ 由海事管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第六十五条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 船舶发生事故沉没ꎬ 船舶所有人或者经营人未及时向海事管理机构报告船舶燃油、 污染危害性货物以及其他污染物的性质、 数量、 种类、 装载位置等情况的ꎻ

( 二) 船舶发生事故沉没ꎬ 船舶所有人或者经营人未及时采取措施清除船舶燃油、 污染危害性货物以及其他污染物的ꎮ

第六十六条 违反本条例的规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款:

( 一) 载运散装液体污染危害性货物的船舶和 １ 万总吨以上的其他船舶ꎬ 其经营人未按照规定签订污染清除作业协议的ꎻ

( 二) 污染清除作业单位不符合国家有关技术规范从事污染清除作业的ꎮ

第六十七条 违反本条例的规定ꎬ 发

生船舶污染事故ꎬ 船舶、 有关作业单位未立即启动应急预案的ꎬ 对船舶、 有关作业单位ꎬ 由海事管理机构处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由海事管理机构处１ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于船员的ꎬ 并处给予暂扣适任证书或者其他有关证件 １ 个月至 ３ 个月的处罚ꎮ

第六十八条 违反本条例的规定ꎬ 发生船舶污染事故ꎬ 船舶、 有关作业单位迟报、 漏报事故的ꎬ 对船舶、 有关作业单位ꎬ 由海事管理机构处 ５ 万元以上 ２５ 万元以下的罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由海事管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于船员的ꎬ 并处给予暂扣适任证书或者其他有关证件 ３ 个月至 ６ 个月的处罚ꎮ 瞒报、 谎报事故的ꎬ 对船舶、 有关作业单位ꎬ 由海事管理机构处 ２５ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 由海事管理机构处 ５ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎮ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于船员的ꎬ 并处给予吊销适任证书或者其他有关证件的处罚ꎮ

第六十九条 违反本条例的规定ꎬ 未

按照国家规定的标准使用消油剂的ꎬ 由海事管理机构对船舶或者使用单位处 １ 万元

以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第七十条 违反本条例的规定ꎬ 船舶污染事故的当事人和其他有关人员ꎬ 未如实向组织事故调查处理的机关或者海事管理机构反映情况和提供资料ꎬ 伪造、 隐匿、 毁灭证据或者以其他方式妨碍调查取证的ꎬ 由海事管理机构处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第七十一条 违反本条例的规定ꎬ 船

九、 环 境 保 护 法

１２５５

舶所有人有下列情形之一的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 处 ５ 万元以上 ２５ 万元以下的罚款:

( 一) 在中华人民共和国管辖海域内航行的船舶ꎬ 其所有人未按照规定投保船舶油污损害民事责任保险或者取得相应的财务担保的ꎻ

( 二) 船舶所有人投保船舶油污损害民事责任保险或者取得的财务担保的额度低于 « 中华人民共和国海商法»、 中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约规定的油污赔偿限额的ꎮ

第七十二条 违反本条例的规定ꎬ 在中华人民共和国管辖水域接收海上运输的持久性油类物质货物的货物所有人或者代理人ꎬ 未按照规定缴纳船舶油污损害赔偿基金的ꎬ 由海事管理机构责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 可以停止其接收的持久性油类物质货物在中华人民共和国管辖水域进行装卸、 过驳作业ꎮ

货物所有人或者代理人逾期未缴纳船舶油污损害赔偿基金的ꎬ 应当自应缴之日

起按日加缴未缴额的万分之五的滞纳金ꎮ

第九章 附 则

第七十三条 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约对防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境有规定的ꎬ 适用国际条约的规定ꎮ 但是ꎬ 中华人民共和国声明保留的条款除外ꎮ

第七十四条 县级以上人民政府渔业主管部门负责渔港水域内非军事船舶和渔港水域外渔业船舶污染海洋环境的监督管理ꎬ 负责保护渔业水域生态环境工作ꎬ 负责调查处理 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第五条第四款规定的渔业污染事故ꎮ

第七十五条 军队环境保护部门负责军事船舶污染海洋环境的监督管理及污染事故的调查处理ꎮ

第七十六条 本条例自 ２０１０ 年 ３ 月

１

日起施行ꎮ １９８３ 年 １２ 月 ２９ 日国务院发布的 « 中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例 (１９８３ 年公布)

(１９８３ 年 １２ 月 ２９ 日国务院公布 自公布之日起施行)

第一条 为实施 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎬ 防止海洋石油勘探开发对海洋环境的污染损害ꎬ 特制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于在中华人民共和国管辖海域从事石油勘探开发的企业、事业单位、 作业者和个人ꎬ 以及他们所使用的固定式和移动式平台及其他有关设施ꎮ

第三条 海洋石油勘探开发环境保护管理主管部门是中华人民共和国国家海洋局及其派出机构ꎬ 以下称 “ 主管部门” ꎮ

第四条 企业或作业者在编制油( 气) 田总体开发方案的同时ꎬ 必须编制海洋环境影响报告书ꎬ 报中华人民共和国城乡建设环境保护部ꎮ 城乡建设环境保护部会同国家海洋局和石油工业部ꎬ 按照国家基本建设项目环境保护管理的规定组织

１２５６

审批ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

已经在中华人民共和国管辖海域从事石油

第五条 海洋环境影响报告书应包括以下内容:

( 一) 油田名称、 地理位置、 规模ꎻ

( 二) 油田所处海域的自然环境和海洋资源状况ꎻ

( 三) 油田开发中需要排放的废弃物种类、 成分、 数量、 处理方式ꎻ

( 四) 对海洋环境影响的评价ꎻ 海洋石油开发对周围海域自然环境、 海洋资源可能产生的影响ꎻ 对海洋渔业、 航运、 其他海上活动可能产生的影响ꎻ 为避免、 减轻各种有害影响ꎬ 拟采取的环境保护措施ꎻ

( 五) 最终不可避免的影响、 影响程度及原因ꎻ

( 六) 防范重大油污染事故的措施: 防范组织ꎬ 人员配备ꎬ 技术装备ꎬ 通信联络等ꎮ

第六条 企业、 事业单位、 作业者应具备防治油污染事故的应急能力ꎬ 制定应急计划ꎬ 配备与其所从事的海洋石油勘探开发规模相适应的油收回设施和围油、 消油器材ꎮ

配备化学消油剂ꎬ 应将其牌号、 成分报告主管部门核准ꎮ

第七条 固定式和移动式平台的防污设备的要求:

( 一) 应设置油水分离设备ꎻ

( 二) 采油平台应设置含油污水处理设备ꎬ 该设备处理后的污水含油量应达到国家排放标准ꎻ

( 三) 应设置排油监控装置ꎻ

( 四) 应设置残油、 废油回收设施ꎻ( 五) 应设置垃圾粉碎设备ꎻ

( 六) 上述设备应经中华人民共和国船舶检验机关检验合格ꎬ 并获得有效证书ꎮ

第八条 一九八三年三月一日以前ꎬ

勘探开发的固定式和移动式平台ꎬ 防污设备达不到规定要求的ꎬ 应采取有效措施ꎬ防止污染ꎬ 并在本条例颁布后三年内使防污设备达到规定的要求ꎮ

第九条 企业、 事业单位和作业者应具有有关污染损害民事责任保险或其他财务保证ꎮ

第十条 固定式和移动式平台应备有由主管部门批准格式的防污记录簿ꎮ

第十一条 固定式和移动式平台的含油污水ꎬ 不得直接或稀释排放ꎮ 经过处理后排放的污水ꎬ 含油量必须符合国家有关含油污水排放标准ꎮ

第十二条 对其他废弃物的管理要求:

( 一) 残油、 废油、 油基泥浆、 含油垃圾和其他有毒残液残渣ꎬ 必须回收ꎬ 不得排放或弃置入海ꎻ

( 二) 大量工业垃圾的弃置ꎬ 按照海洋倾废的规定管理ꎻ 零星工业垃圾ꎬ 不得投弃于渔业水域和航道ꎻ

( 三) 生活垃圾ꎬ 需要在距最近陆地十二海里以内投弃的ꎬ 应经粉碎处理ꎬ 粒径应小于二十五毫米ꎮ

第十三条 海洋石油勘探开发需要在重要渔业水域进行炸药爆破或其他对渔业资源有损害的作业时ꎬ 应采取有效措施ꎬ避开主要经济鱼虾类的产卵、 繁殖和捕捞季节ꎬ 作业前报告主管部门ꎬ 作业时并应有明显的标志、 信号ꎮ

主管部门接到报告后ꎬ 应及时将作业地点、 时间等通告有关单位ꎮ

第十四条 海上储油设施、 输油管线应符合防渗、 防漏、 防腐蚀的要求ꎬ 并应经常检查ꎬ 保持良好状态ꎬ 防止发生漏油事故ꎮ

第十五条 海上试油应使油气通过燃烧器充分燃烧ꎮ 对试油中落海的油类和油

九、 环 境 保 护 法

１２５７

性混合物ꎬ 应采取有效措施处理ꎬ 并如实记录ꎮ

第十六条 企业、 事业单位及作业者在作业中发生溢油、 漏油等污染事故ꎬ 应迅速采取围油、 回收油的措施ꎬ 控制、 减轻和消除污染ꎮ

发生大量溢油、 漏油和井喷等重大油污染事故ꎬ 应立即报告主管部门ꎬ 并采取有效措施ꎬ 控制和消除油污染ꎬ 接受主管部门的调查处理ꎮ

第十七条 化学消油剂要控制使用: ( 一) 在发生油污染事故时ꎬ 应采取

回收措施ꎬ 对少量确实无法回收的油ꎬ 准

许使用少量的化学消油剂ꎮ

( 七) 主管部门规定的其他事项ꎮ

第十九条 企业和作业者在每季度末后十五日内ꎬ 应按主管部门批准的格式ꎬ向主管部门综合报告该季度防污染情况及污染事故的情况ꎮ

固定式平台和移动式平台的位置ꎬ 应及时通知主管部门ꎮ

第二十条 主管部门的公务人员或指派的人员ꎬ 有权登临固定式和移动式平台以及其他有关设施ꎬ 进行监测和检查ꎮ包括:

( 一) 采集各类样品ꎻ

( 二) 检查各项防污设备、 设施和器材的装备、 运行或使用情况ꎻ

( 二) 一次性使用化学消油剂的数量

( 包括溶剂在内) ꎬ 应根据不同海域等情

( 三) 检查有关的文书、 证件ꎻ

( 四) 检查防污记录簿及有关的操作

况ꎬ 由主管部门另做具体规定ꎮ 作业者应按规定向主管部门报告ꎬ 经准许后方可使用ꎮ

( 三) 在海洋浮油可能发生火灾或者严重危及人命和财产安全ꎬ 又无法使用回收方法处理ꎬ 而使用化学消油剂可以减轻污染和避免扩大事故后果的紧急情况下ꎬ使用化学消油剂的数量和报告程序可不受本条 ( 二) 项规定限制ꎮ 但事后ꎬ 应将事故情况和使用化学消油剂情况详细报告主管部门ꎮ

( 四) 必须使用经主管部门核准的化学消油剂ꎮ

第十八条 作业者应将下列情况详细地、 如实地记载于平台防污记录簿:

( 一) 防污设备、 设施的运行情况ꎻ( 二) 含油污水处理和排放情况ꎻ

( 三) 其他废弃物的处理、 排放和投弃情况ꎻ

( 四) 发生溢油、 漏油、 井喷等油污染事故及处理情况ꎻ

( 五) 进行爆破作业情况ꎻ

( 六) 使用化学消油剂的情况ꎻ

记录ꎬ 必要时可进行复制和摘录ꎬ 并要求平台负责人签证该复制和摘录件为正确无误的副本ꎻ

( 五) 向有关人员调查污染事故ꎻ( 六) 其他有关的事项ꎮ

第二十一条 主管部门的公务船舶应有明显标志ꎮ 公务人员或指派的人员执行公务时ꎬ 必须穿着公务制服ꎬ 携带证件ꎮ

被检查者应为上述公务船舶、 公务人员和指派人员提供方便ꎬ 并如实提供材料ꎬ 陈述情况ꎮ

第二十二条 受到海洋石油勘探开发污染损害ꎬ 要求赔偿的单位和个人ꎬ 应按照 « 中华人民共和国环境保护法» 第三十二条的规定及 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第四十二条的规定ꎬ 申请主管部门处理ꎬ 要求造成污染损害的一方赔偿损失ꎮ 受损害一方应提交污染损害索赔报告书ꎬ 报告书应包括以下内容:

( 一) 受石油勘探开发污染损害的时间、 地点、 范围、 对象ꎻ

( 二) 受污染损害的损失清单ꎬ 包括品名、 数量、 单位、 计算方法ꎬ 以及养殖

１２５８

或自然等情况ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

家损失ꎻ 超过标准排放污染物的ꎬ 可以责

( 三) 有关科研部门鉴定或公证机关对损害情况的签证ꎻ

( 四) 尽可能提供受污染损害的原始单证ꎬ 有关情况的照片ꎬ 其他有关索赔的证明单据、 材料ꎮ

第二十三条 因清除海洋石油勘探开发污染物ꎬ 需要索取清除污染物费用的单位和个人 ( 有商业合同者除外) ꎬ 在申请主管部门处理时ꎬ 应向主管部门提交索取清除费用报告书ꎮ 该报告书应包括以下内容:

( 一) 清除污染物的时间、 地点、对象ꎻ

( 二) 投入的人力、 机具、 船只、 清除材料的数量、 单价、 计算方法ꎻ

( 三) 组织清除的管理费、 交通费及其他有关费用ꎻ

( 四) 清除效果及情况ꎻ

( 五) 其他有关的证据和证明材料ꎮ

第二十四条 由于不可抗力发生污染损害事故的企业、 事业单位、 作业者ꎬ 要求免于承担赔偿责任的ꎬ 应向主管部门提交报告ꎮ 该报告应能证实污染损害确实属于 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第四十三条所列的情况之一ꎬ 并经过及时采取合理措施仍不能避免的ꎮ

第二十五条 主管部门受理的海洋石油勘探开发污染损害赔偿责任和赔偿金额纠纷ꎬ 在调查了解的基础上ꎬ 可以进行调解处理ꎮ

当事人不愿调解或对主管部门的调解处理不服的ꎬ 可以按 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第四十二条的规定办理ꎮ

第二十六条 主管部门对违反 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 和本条例的企业、 事业单位、 作业者ꎬ 可以责令其限期治理ꎬ 支付消除污染费用ꎬ 赔偿国

令其交纳排污费ꎮ

第二十七条 主管部门对违反 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 和本条例的企业、 事业单位、 作业者和个人ꎬ 可视其情节轻重ꎬ 予以警告或罚款处分ꎮ

罚款分为以下几种:

( 一) 对造成海洋环境污染的企业、事业单位、 作业者的罚款ꎬ 最高额为人民币十万元ꎮ

( 二) 对企业、 事业单位、 作业者的下列违法行为ꎬ 罚款最高额为人民币五千元:

１ 不按规定向主管部门报告重大油污染事故ꎻ

２ 不按规定使用化学消油剂ꎮ

( 三) 对企业、 事业单位、 作业者的下列违法行为ꎬ 罚款最高额为人民币一千元:

１ 不按规定配备防污记录簿ꎻ

２ 防污记录簿的记载非正规化或者伪造ꎻ

３ 不按规定报告或通知有关情况ꎻ

４ 阻挠公务人员或指派人员执行公务ꎮ

( 四) 对有直接责任的个人ꎬ 可根据情节轻重ꎬ 酌情处以罚款ꎮ

第二十八条 当事人对主管部门的处罚决定不服的ꎬ 按 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第四十一条的规定处理ꎮ

第二十九条 主管部门对主动检举、揭发企业、 事业单位、 作业者匿报石油勘探开发污染损害事故ꎬ 或者提供证据ꎬ 或者采取措施减轻污染损害的单位和个人ꎬ给予表扬和奖励ꎮ

第三十条 本条例中下列用语的含义是:

( 一) “ 固定式和移动式平台” ꎬ 即中华人民共和国海洋环境保护法» 中所

«

九、 环 境 保 护 法

１２５９

称的钻井船、 钻井平台和采油平台ꎬ 并包括其他平台ꎮ

( 二) “ 海洋石油勘探开发” ꎬ 是指海洋石油勘探、 开发、 生产储存和管线输送等作业活动ꎮ

( 三) “ 作业者” ꎬ 是指实施海洋石油勘探开发作业的实体ꎮ

第三十一条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国海洋倾废管理条例 (２０１７ 年修订)

(１９８５ 年 ３ 月 ６ 日国务院发布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日 « 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一条 为实施 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎬ 严格控制向海洋倾倒废弃物ꎬ 防止对海洋环境的污染损害ꎬ 保持生态平衡ꎬ 保护海洋资源ꎬ 促进海洋事业的发展ꎬ 特制定本条例ꎮ

第二条 本条例中的 “ 倾倒” ꎬ 是指利用船舶、 航空器、 平台及其他载运工具ꎬ 向海洋处置废弃物和其他物质ꎻ 向海洋弃置船舶、 航空器、 平台和其他海上人工构造物ꎬ 以及向海洋处置由于海底矿物资源的勘探开发及与勘探开发相关的海上加工所产生的废弃物和其他物质ꎮ

“ 倾倒” 不包括船舶、 航空器及其他载运工具和设施正常操作产生的废弃物的排放ꎮ

第三条 本条例适用于:

一、 向中华人民共和国的内海、 领海、 大陆架和其他管辖海域倾倒废弃物和其他物质ꎻ

二、 为倾倒的目的ꎬ 在中华人民共和国陆地或港口装载废弃物和其他物质ꎻ

三、 为倾倒的目的ꎬ 经中华人民共和国的内海、 领海及其他管辖海域运送废弃物和其他物质ꎻ

四、 在中华人民共和国管辖海域焚烧处置废弃物和其他物质ꎮ

海洋石油勘探开发过程中产生的废弃

物ꎬ 按照 « 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例» 的规定处理ꎮ

第四条 海洋倾倒废弃物的主管部门是中华人民共和国国家海洋局及其派出机构 ( 简称 “ 主管部门” ꎬ 下同) ꎮ

第五条 海洋倾倒区由主管部门商同有关部门ꎬ 按科学、 合理、 安全和经济的原则划出ꎬ 报国务院批准确定ꎮ

第六条 需要向海洋倾倒废弃物的单位ꎬ 应事先向主管部门提出申请ꎬ 按规定的格式填报倾倒废弃物申请书ꎬ 并附报废弃物特性和成分检验单ꎮ

主管部门在接到申请书之日起两个月内予以审批ꎮ 对同意倾倒者应发给废弃物倾倒许可证ꎮ

任何单位和船舶、 航空器、 平台及其他载运工具ꎬ 未依法经主管部门批准ꎬ 不得向海洋倾倒废弃物ꎮ

第七条 外国的废弃物不得运至中华人民共和国管辖海域进行倾倒ꎬ 包括弃置船舶、 航空器、 平台和其他海上人工构造物ꎮ 违者ꎬ 主管部门可责令其限期治理ꎬ支付清除污染费ꎬ 赔偿损失ꎬ 并处以罚款ꎮ

在中华人民共和国管辖海域以外倾倒废弃物ꎬ 造成中华人民共和国管辖海域污染损害的ꎬ 按本条例第十七条规定处理ꎮ

１２６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第八条 为倾倒的目的ꎬ 经过中华人民共和国管辖海域运送废弃物的任何船舶及其他载运工具ꎬ 应当在进入中华人民共和国管辖海域 １５ 天之前ꎬ 通报主管部门ꎬ同时报告进入中华人民共和国管辖海域的时间、 航线、 以及废弃物的名称、 数量及成分ꎮ

第九条 外国籍船舶、 平台在中华人民共和国管辖海域ꎬ 由于海底矿物资源的勘探开发及与勘探开发相关的海上加工所产生的废弃物和其他物质需要向海洋倾倒的ꎬ 应按规定程序报经主管部门批准ꎮ

第十条 倾倒许可证应注明倾倒单位、 有效期限和废弃物的数量、 种类、 倾倒方法等事项ꎮ

签发许可证应根据本条例的有关规定严格控制ꎮ 主管部门根据海洋生态环境的变化和科学技术的发展ꎬ 可以更换或撤销许可证ꎮ

第十一条 废弃物根据其毒性、 有害物质含量和对海洋环境的影响等因素ꎬ 分为三类ꎮ 其分类标准ꎬ 由主管部门制定ꎮ主管部门可根据海洋生态环境的变化ꎬ 科学技术的发展ꎬ 以及海洋环境保护的需要ꎬ 对附件进行修订ꎮ

一、 禁止倾倒附件一所列的废弃物及其他物质 ( 见附件一) ꎮ 当出现紧急情况ꎬ 在陆地上处置会严重危及人民健康时ꎬ 经国家海洋局批准ꎬ 获得紧急许可证ꎬ 可到指定的区域按规定的方法倾倒ꎮ

二、 倾倒附件二所列的废弃物 ( 见附件二) ꎬ 应当事先获得特别许可证ꎮ

三、 倾倒未列入附件一和附件二的低毒或无毒的废弃物ꎬ 应当事先获得普通许可证ꎮ

第十二条 获准向海洋倾倒废弃物的单位在废弃物装载时ꎬ 应通知主管部门予以核实ꎮ

核实工作按许可证所载的事项进行ꎮ

主管部门如发现实际装载与许可证所注明内容不符ꎬ 应责令停止装运ꎻ 情节严重的ꎬ 应中止或吊销许可证ꎮ

第十三条 主管部门应对海洋倾倒活动进行监视和监督ꎬ 必要时可派员随航ꎮ倾倒单位应为随航公务人员提供方便ꎮ

第十四条 获准向海洋倾倒废弃物的单位ꎬ 应当按许可证注明的期限和条件ꎬ到指定的区域进行倾倒ꎬ 如实地详细填写倾倒情况记录表ꎬ 并按许可证注明的要求ꎬ 将记录表报送主管部门ꎮ 倾倒废弃物的船舶、 航空器、 平台和其他载运工具应有明显标志和信号ꎬ 并在航行日志上详细记录倾倒情况ꎮ

第十五条 倾倒废弃物的船舶、 航空器、 平台和其他载运工具ꎬ 凡属 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第八十九条、 第九十一条规定的情形ꎬ 可免于承担赔偿责任ꎮ

为紧急避险或救助人命ꎬ 未按许可证规定的条件和区域进行倾倒时ꎬ 应尽力避免或减轻因倾倒而造成的污染损害ꎬ 并在事后尽快向主管部门报告ꎮ 倾倒单位和紧急避险或救助人命的受益者ꎬ 应对由此所造成的污染损害进行补偿ꎮ

由于第三者的过失造成污染损害的ꎬ倾倒单位应向主管部门提出确凿证据ꎬ 经主管部门确认后责令第三者承担赔偿责任ꎮ

在海上航行和作业的船舶、 航空器、平台和其他载运工具ꎬ 因不可抗拒的原因而弃置时ꎬ 其所有人应向主管部门和就近的港务监督报告ꎬ 并尽快打捞清理ꎮ

第十六条 主管部门对海洋倾倒区应定期进行监测ꎬ 加强管理ꎬ 避免对渔业资源和其他海上活动造成有害影响ꎮ 当发现倾倒区不宜继续倾倒时ꎬ 主管部门可决定予以封闭ꎮ

第十七条 对违反本条例ꎬ 造成海洋

九、 环 境 保 护 法

１２６１

环境污染损害的ꎬ 主管部门可责令其限期治理ꎬ 支付清除污染费ꎬ 向受害方赔偿由此所造成的损失ꎬ 并视情节轻重和污染损害的程度ꎬ 处以警告或人民币 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第十八条 要求赔偿损失的单位和个人ꎬ 应尽快向主管部门提出污染损害索赔报告书ꎮ 报告书应包括: 受污染损害的时间、 地点、 范围、 对象、 损失清单ꎬ 技术鉴定和公证证明ꎬ 并尽可能提供有关原始单据和照片等ꎮ

第十九条 受托清除污染的单位在作业结束后ꎬ 应尽快向主管部门提交索取清除污染费用报告书ꎮ 报告书应包括: 清除污染的时间、 地点ꎬ 投入的人力、 机具、船只ꎬ 清除材料的数量、 单价、 计算方法ꎬ 组织清除的管理费、 交通费及其他有关费用ꎬ 清除效果及其情况ꎬ 其他有关证据和证明材料ꎮ

第二十条 对违法行为的处罚标准如下:

一、 凡有下列行为之一者ꎬ 处以警告或人民币 ２０００ 元以下的罚款:

( 一) 伪造废弃物检验单的ꎻ

( 二) 不按本条例第十四条规定填报倾倒情况记录表的ꎻ

( 三) 在本条例第十五条规定的情况下ꎬ 未及时向主管部门和港务监督报告的ꎮ

二、 凡实际装载与许可证所注明内容不符ꎬ 情节严重的ꎬ 除中止或吊销许可证

外ꎬ 还可处以人民币 ２０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

三、 凡未按本条例第十二条规定通知主管部门核实而擅自进行倾倒的ꎬ 可处以人民币 ５０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

四、 凡有下列行为之一者ꎬ 可处以人民币 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 未经批准向海洋倾倒废弃物的ꎻ

( 二) 不按批准的条件和区域进行倾倒的ꎬ 但本条例第十五条规定的情况不在此限ꎮ

第二十一条 对违反本条例ꎬ 造成或可能造成海洋环境污染损害的直接责任人ꎬ 主管部门可处以警告或者罚款ꎬ 也可以并处ꎮ

对于违反本条例ꎬ 污染损害海洋环境造成重大财产损失或致人伤亡的直接责任人ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第二十二条 当事人对主管部门的处罚决定不服的ꎬ 可以在收到处罚通知书之日起 １５ 日内ꎬ 向人民法院起诉ꎻ 期满不起诉又不履行处罚决定的ꎬ 由主管部门申请人民法院强制执行ꎮ

第二十三条 对违反本条例ꎬ 造成海洋环境污染损害的行为ꎬ 主动检举、 揭发ꎬ 积极提供证据ꎬ 或采取有效措施减少污染损害有成绩的个人ꎬ 应给予表扬或奖励ꎮ

第二十四条 本条例自 １９８５ 年 ４ 月日起施行ꎮ

１

１２６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

附件 １

禁止倾倒的物质

一、 含有机卤素化合物、 汞及汞化合物、 镉及镉化合物的废弃物ꎬ 但微含量的或能在海水中迅速转化为无害物质的除外ꎮ

二、 强放射性废弃物及其他强放射性物质ꎮ

三、 原油及其废弃物、 石油炼制品、

附件 ２

残油ꎬ 以及含这类物质的混合物ꎮ

四、 渔网、 绳索、 塑料制品及其他能在海面漂浮或在水中悬浮ꎬ 严重妨碍航行、 捕鱼及其他活动或危害海洋生物的人工合成物质ꎮ

五、 含有本附件第一、 二项所列物质的阴沟污泥和疏浚物ꎮ

## 需要获得特别许可证才能倾倒的物质

一、 含有下列大量物质的废弃物: ( 一) 砷及其化合物ꎻ

( 二) 铅及其化合物ꎻ( 三) 铜及其化合物ꎻ( 四) 锌及其化合物ꎻ( 五) 有机硅化合物ꎻ( 六) 氰化物ꎻ

( 七) 氟化物ꎻ

( 八) 铍、 铬、 镍、 钒及其化合物ꎻ

( 九) 未列入附件一的杀虫剂及其副

产品ꎮ

但无害的或能在海水中迅速转化为无害物质的除外ꎮ

二、 含弱放射性物质的废弃物ꎮ

三、 容易沉入海底ꎬ 可能严重障碍捕鱼和航行的容器、 废金属及其他笨重的废弃物ꎮ

四、 含有本附件第一、 二项所列物质的阴沟污泥和疏浚物ꎮ

九、 环 境 保 护 法

### 防止拆船污染环境管理条例 (２０１７ 年修订)

１２６３

( １９８８ 年 ５ 月 １８ 日国务院发布 根据 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一条 为防止拆船污染环境ꎬ 保护生态平衡ꎬ 保障人体健康ꎬ 促进拆船事业的发展ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于在中华人民共和国管辖水域从事岸边和水上拆船活动的单位和个人ꎮ

第三条 本条例所称岸边拆船ꎬ 指废船停靠拆船码头拆解ꎻ 废船在船坞拆解ꎻ废船冲滩 ( 不包括海难事故中的船舶冲滩) 拆解ꎮ

本条例所称水上拆船ꎬ 指对完全处于水上的废船进行拆解ꎮ

第四条 县级以上人民政府环境保护部门负责组织协调、 监督检查拆船业的环境保护工作ꎬ 并主管港区水域外的岸边拆船环境保护工作ꎮ

中华人民共和国港务监督 ( 含港航监督ꎬ 下同) 主管水上拆船和综合港港区水域拆船的环境保护工作ꎬ 并协助环境保护部门监督港区水域外的岸边拆船防止污染工作ꎮ

国家渔政渔港监督管理部门主管渔港水域拆船的环境保护工作ꎬ 负责监督拆船活动对沿岸渔业水域的影响ꎬ 发现污染损害事故后ꎬ 会同环境保护部门调查处理ꎮ

军队环境保护部门主管军港水域拆船的环境保护工作ꎮ

国家海洋管理部门和重要江河的水资源保护机构ꎬ 依据 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 和 « 中华人民共和国水污染防治法» 确定的职责ꎬ 协助以上各款所指主管部门监督拆船的防止污染

工作ꎮ

县级以上人民政府的环境保护部门、中华人民共和国港务监督、 国家渔政渔港监督管理部门和军队环境保护部门ꎬ 在主管本条第一、 第二、 第三、 第四款所确定水域的拆船环境保护工作时ꎬ 简称 “ 监督拆船污染的主管部门” ꎮ

第五条 地方人民政府应当根据需要和可能ꎬ 结合本地区的特点、 环境状况和技术条件ꎬ 统筹规划、 合理设置拆船厂ꎮ

在饮用水源地、 海水淡化取水点、 盐场、 重要的渔业水域、 海水浴场、 风景名胜区以及其他需要特殊保护的区域ꎬ 不得设置拆船厂ꎮ

第六条 设置拆船厂ꎬ 必须编制环境影响报告书 ( 表) ꎮ 其内容包括: 拆船厂的地理位置、 周围环境状况、 拆船规模和条件、 拆船工艺、 防污措施、 预期防治效果等ꎮ 未依法进行环境影响评价的拆船厂ꎬ 不得开工建设ꎮ

环境保护部门在批准环境影响报告书

( 表) 前ꎬ 应当征求各有关部门的意见ꎮ

第七条 监督拆船污染的主管部门有权对拆船单位的拆船活动进行检查ꎬ 被检查单位必须如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ

监督拆船污染的主管部门有义务为被检查单位保守技术和业务秘密ꎮ

第八条 对严重污染环境的拆船单位ꎬ 限期治理ꎮ

对拆船单位的限期治理ꎬ 由监督拆船污染的主管部门提出意见ꎬ 通过批准环境

１２６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

影响报告书 ( 表) 的环境保护部门ꎬ 报同级人民政府决定ꎮ

第九条 拆船单位应当健全环境保护规章制度ꎬ 认真组织实施ꎮ

第十条 拆船单位必须配备或者设置防止拆船污染必需的拦油装置、 废油接收设备、 含油污水接收处理设施或者设备、废弃物回收处置场等ꎬ 并经批准环境影响报告书 ( 表) 的环境保护部门验收合格ꎬ发给验收合格证后ꎬ 方可进船拆解ꎮ

第十一条 拆船单位在废船拆解前ꎬ必须清除易燃、 易爆和有毒物质ꎻ 关闭海底阀和封闭可能引起油污水外溢的管道ꎮ垃圾、 残油、 废油、 油泥、 含油污水和易燃易爆物品等废弃物必须送到岸上集中处理ꎬ 并不得采用渗坑、 渗井的处理方式ꎮ

废油船在拆解前ꎬ 必须进行洗舱、 排污、 清舱、 测爆等工作ꎮ

第十二条 在水上进行拆船作业的拆船单位和个人ꎬ 必须事先采取有效措施ꎬ严格防止溢出、 散落水中的油类和其他漂浮物扩散ꎮ

在水上进行拆船作业ꎬ 一旦出现溢出、 散落水中的油类和其他漂浮物ꎬ 必须及时收集处理ꎮ

第十三条 排放洗舱水、 压舱水和舱底水ꎬ 必须符合国家和地方规定的排放标准ꎻ 排放未经处理的洗舱水、 压舱水和舱底水ꎬ 还必须经过监督拆船污染的主管部门批准ꎮ

监督拆船污染的主管部门接到拆船单位申请排放未经处理的洗舱水、 压舱水和舱底水的报告后ꎬ 应当抓紧办理ꎬ 及时审批ꎮ

第十四条 拆下的船舶部件或者废弃物ꎬ 不得投弃或者存放水中ꎻ 带有污染物的船舶部件或者废弃物ꎬ 严禁进入水体ꎮ未清洗干净的船底和油柜必须拖到岸上拆解ꎮ

拆船作业产生的电石渣及其废水ꎬ 必须收集处理ꎬ 不得流入水中ꎮ

船舶拆解完毕ꎬ 拆船单位和个人应当及时清理拆船现场ꎮ

第十五条 发生拆船污染损害事故时ꎬ 拆船单位或者个人必须立即采取消除或者控制污染的措施ꎬ 并迅速报告监督拆船污染的主管部门ꎮ

污染损害事故发生后ꎬ 拆船单位必须向监督拆船污染的主管部门提交 « 污染事故报告书» ꎬ 报告污染发生的原因、 经过、 排污数量、 采取的抢救措施、 已造成和可能造成的污染损害后果等ꎬ 并接受调查处理ꎮ

第十六条 拆船单位关闭或者搬迁后ꎬ 必须及时清理原厂址遗留的污染物ꎬ并由监督拆船污染的主管部门检查验收ꎮ

第十七条 违反本条例规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 监督拆船污染的主管部门除责令其限期纠正外ꎬ 还可以根据不同情节ꎬ 处以 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款: ( 一) 发生污染损害事故ꎬ 不向监督

拆船污染的主管部门报告也不采取消除或者控制污染措施的ꎻ

( 二) 废油船未经洗舱、 排污、 清舱和测爆即行拆解的ꎻ

( 三) 任意排放或者丢弃污染物造成严重污染的ꎮ

违反本条例规定ꎬ 擅自在第五条第二款所指的区域设置拆船厂并进行拆船的ꎬ按照分级管理的原则ꎬ 由县级以上人民政府责令限期关闭或者搬迁ꎮ

拆船厂未依法进行环境影响评价擅自开工建设的ꎬ 依照 « 中华人民共和国环境保护法» 的规定处罚ꎮ

第十八条 违反本条例规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 监督拆船污染的主管部门除责令其限期纠正外ꎬ 还可以根据不同情节ꎬ 给予警告或者处以 １ 万元以下的

九、 环 境 保 护 法

１２６５

罚款:

( 一) 拒绝或者阻挠监督拆船污染的主管部门进行现场检查或者在被检查时弄虚作假的ꎻ

( 二) 未按规定要求配备和使用防污设施、 设备和器材ꎬ 造成环境污染的ꎻ

( 三) 发生污染损害事故ꎬ 虽采取消除或者控制污染措施ꎬ 但不向监督拆船污染的主管部门报告的ꎻ

( 四) 拆船单位关闭、 搬迁后ꎬ 原厂址的现场清理不合格的ꎮ

第十九条 罚款全部上缴国库ꎮ

拆船单位和个人在受到罚款后ꎬ 并不免除其对本条例规定义务的履行ꎬ 已造成污染危害的ꎬ 必须及时排除危害ꎮ

第二十条 对经限期治理逾期未完成治理任务的拆船单位ꎬ 可以根据其造成的危害后果ꎬ 责令停业整顿或者关闭ꎮ

前款所指拆船单位的停业整顿或者关闭ꎬ 由作出限期治理决定的人民政府决定ꎮ 责令国务院有关部门直属的拆船单位停业整顿或者关闭ꎬ 由国务院环境保护部门会同有关部门批准ꎮ

第二十一条 对造成污染损害后果负有责任的或者有第十八条第 ( 一) 项所指行为的拆船单位负责人和直接责任者ꎬ可以根据不同情节ꎬ 由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分ꎮ

第二十二条 当事人对行政处罚决定不服的ꎬ 可以在收到处罚决定通知之日起１５ 日内ꎬ 向人民法院起诉ꎻ 期满不起诉又不履行的ꎬ 由作出处罚决定的主管部门申请人民法院强制执行ꎮ

第二十三条 因拆船污染直接遭受损

害的单位或者个人ꎬ 有权要求造成污染损害方赔偿损失ꎮ 造成污染损害方有责任对直接遭受危害的单位或者个人赔偿损失ꎮ

赔偿责任和赔偿金额的纠纷ꎬ 可以根据当事人的请求ꎬ 由监督拆船污染的主管部门处理ꎻ 当事人对处理决定不服的ꎬ 可以向人民法院起诉ꎮ

当事人也可以直接向人民法院起诉ꎮ

第二十四条 凡直接遭受拆船污染损害ꎬ 要求赔偿损失的单位和个人ꎬ 应当提交 « 污染索赔报告书» ꎮ 报告书应当包括以下内容:

( 一) 受拆船污染损害的时间、 地点、 范围、 对象ꎬ 以及当时的气象、 水文条件ꎻ

( 二) 受拆船污染损害的损失清单ꎬ包括品名、 数量、 单价、 计算方法等ꎻ

( 三) 有关监测部门的鉴定ꎮ

第二十五条 因不可抗拒的自然灾害ꎬ 并经及时采取防范和抢救措施ꎬ 仍然不能避免造成污染损害的ꎬ 免予承担赔偿责任ꎮ

第二十六条 对检举、 揭发拆船单位隐瞒不报或者谎报污染损害事故ꎬ 以及积极采取措施制止或者减轻污染损害的单位和个人ꎬ 给予表扬和奖励ꎮ

第二十七条 监督拆船污染的主管部门的工作人员玩忽职守、 滥用职权、 徇私舞弊的ꎬ 由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分ꎻ 对国家和人民利益造成重大损失、 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第二十八条 本条例自 １９８８ 年 ６ 月日起施行ꎮ

１

１２６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例 (１９９０ 年公布)

第一条 为加强对陆地污染源的监督管理ꎬ 防治陆源污染物污染损害海洋环境ꎬ 根据 « 中华人民共和国海洋环境保

护法» ꎬ 制定本条例ꎮ

门同意并经原审批部门批准ꎮ

第七条 任何单位和个人向海域排放陆源污染物ꎬ 超过国家和地方污染物排放标准的ꎬ 必须缴纳超标准排污费ꎬ 并负责

第二条 本条例所称陆地污染源

( 简称陆源) ꎬ 是指从陆地向海域排放污

治理ꎮ

第八条 任何单位和个人ꎬ 不得在海

染物ꎬ 造成或者可能造成海洋环境污染损害的场所、 设施等ꎮ

本条例所称陆源污染物是指由前款陆源排放的污染物ꎮ

第三条 本条例适用于在中华人民共和国境内向海域排放陆源污染物的一切单

位和个人ꎮ

洋特别保护区、 海上自然保护区、 海滨风景游览区、 盐场保护区、 海水浴场、 重要渔业水域和其他需要特殊保护的区域内兴建排污口ꎮ

对在前款区域内已建的排污口ꎬ 排放污染物超过国家和地方排放标准的ꎬ 限期

治理ꎮ

防止拆船污染损害海洋环境ꎬ 依照

« 防止拆船污染环境管理条例» 执行ꎮ

第四条 国务院环境保护行政主管部门ꎬ 主管全国防治陆源污染物污染损害海洋环境工作ꎮ

沿海县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门ꎬ 主管本行政区域内防治陆源污染物污染损害海洋环境工作ꎮ

第五条 任何单位和个人向海域排放陆源污染物ꎬ 必须执行国家和地方发布的污染物排放标准和有关规定ꎮ

第六条 任何单位和个人向海域排放陆源污染物ꎬ 必须向其所在地环境保护行政主管部门申报登记拥有的污染物排放设施、 处理设施和在正常作业条件下排放污染物的种类、 数量和浓度ꎬ 提供防治陆源污染物污染损害海洋环境的资料ꎬ 并将上述事项和资料抄送海洋行政主管部门ꎮ

排放污染物的种类、 数量和浓度有重大改变或者拆除、 闲置污染物处理设施的ꎬ 应当征得所在地环境保护行政主管部

第九条 对向海域排放陆源污染物造成海洋环境严重污染损害的企业事业单位ꎬ 限期治理ꎮ

第十条 国务院各部门或者省、 自治区、 直辖市人民政府直接管辖的企业事业单位的限期治理ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府的环境保护行政主管部门提出意见ꎬ 报同级人民政府决定ꎮ 市、 县或者市、 县以下人民政府管辖的企业事业单位的限期治理ꎬ 由市、 县人民政府环境保护行政主管部门提出意见ꎬ 报同级人民政府决定ꎮ 被限期治理的企业事业单位必须如期完成治理任务ꎮ

第十一条 禁止在岸滩擅自堆放、 弃置和处理固体废弃物ꎮ 确需临时堆放、 处理固体废弃物的ꎬ 必须按照沿海省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门规定的审批程序ꎬ 提出书面申请ꎮ 其主要内容包括:

( 一) 申请单位的名称、 地址ꎻ

( 二) 堆 放、 处 理 的 地 点 和 占 地

九、 环 境 保 护 法

１２６７

面积ꎻ

( 三) 固体废弃物的种类、 成分ꎬ 年堆放量、 处理量ꎬ 积存堆放、 处理的总量和堆放高度ꎻ

( 四) 固体废弃物堆放、 处理的期限ꎬ 最终处置方式ꎻ

( 五) 堆放、 处理固体废弃物可能对海洋环境造成的污染损害ꎻ

( 六) 防止堆放、 处理固体废弃物污染损害海洋环境的技术和措施ꎻ

( 七) 审批机关认为需要说明的其他事项ꎮ

现有的固体废弃物临时堆放、 处理场地ꎬ 未经县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门批准的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令限期补办审批手续ꎮ

第十二条 被批准设置废弃物堆放场、 处理场的单位和个人ꎬ 必须建造防护堤和防渗漏、 防扬尘等设施ꎬ 经批准设置废弃物堆放场、 处理场的环境保护行政主管部门验收合格后方可使用ꎮ

在批准使用的废弃物堆放场、 处理场内ꎬ 不得擅自堆放、 弃置未经批准的其他种类的废弃物ꎮ 不得露天堆放含剧毒、 放射性、 易溶解和易挥发性物质的废弃物ꎻ非露天堆放上述废弃物ꎬ 不得作为最终处置方式ꎮ

第十三条 禁止在岸滩采用不正当的稀释、 渗透方式排放有毒、 有害废水ꎮ

第十四条 禁止向海域排放含高、 中放射性物质的废水ꎮ

向海域排放含低放射性物质的废水ꎬ必须执行国家有关放射防护的规定和标准ꎮ

第十五条 禁止向海域排放油类、 酸液、 碱液和毒液ꎮ

向海域排放含油废水、 含有害重金属废水和其他工业废水ꎬ 必须经过处理ꎬ 符

合国家和地方规定的排放标准和有关规定ꎮ 处理后的残渣不得弃置入海ꎮ

第十六条 向海域排放含病原体的废水ꎬ 必须经过处理ꎬ 符合国家和地方规定的排放标准和有关规定ꎮ

第十七条 向海域排放含热废水的水温应当符合国家有关规定ꎮ

第十八条 向自净能力较差的海域排放含有机物和营养物质的工业废水和生活废水ꎬ 应当控制排放量ꎻ 排污口应当设置在海水交换良好处ꎬ 并采用合理的排放方式ꎬ 防止海水富营养化ꎮ

第十九条 禁止将失效或者禁用的药物及药具弃置岸滩ꎮ

第二十条 入海河口处发生陆源污染物污染损害海洋环境事故ꎬ 确有证据证明是由河流携带污染物造成的ꎬ 由入海河口处所在地的省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门调查处理ꎻ 河流跨越省、 自治区、 直辖市的ꎬ 由入海河口处所在省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门和水利部门会同有关省、自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门、 水利部门和流域管理机构调查处理ꎮ

第二十一条 沿海相邻或者相向地区向同一海域排放陆源污染物的ꎬ 由有关地方人民政府协商制定共同防治陆源污染物污染损害海洋环境的措施ꎮ

第二十二条 一切单位和个人造成陆源污染物污染损害海洋环境事故时ꎬ 必须立即采取措施处理ꎬ 并在事故发生后四十八小时内ꎬ 向当地人民政府环境保护行政主管部门作出事故发生的时间、 地点、 类型和排放污染物的数量、 经济损失、 人员受害等情况的初步报告ꎬ 并抄送有关部门ꎮ

事故查清后ꎬ 应当向当地人民政府环境保护行政主管部门作出书面报告ꎬ 并附

１２６８

有关证明文件ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 在本条例第八条第一款规定的

各级人民政府环境保护行政主管部门接到陆源污染物污染损害海洋环境事故的初步报告后ꎬ 应当立即会同有关部门采取措施ꎬ 消除或者减轻污染ꎬ 并由县级以上人民政府环境保护行政主管部门会同有关部门或者由县级以上人民政府环境保护行政主管部门授权的部门对事故进行调查处理ꎮ

第二十三条 县级以上人民政府环境保护行政主管部门ꎬ 按照项目管理权限ꎬ可以会同项目主管部门对排放陆源污染物的单位和个人进行现场检查ꎬ 被检查者必须如实反映情况、 提供资料ꎮ 检查者有责任为被检查者保守技术秘密和业务秘密ꎮ法律法规另有规定的除外ꎮ

第二十四条 违反本条例规定ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门责令改正ꎬ 并可处以三百元以上三千元以下的罚款:

( 一) 拒报或者谎报排污申报登记事项的ꎻ

( 二) 拒绝、 阻挠环境保护行政主管部门现场检查ꎬ 或者在被检查中弄虚作假的ꎮ

第二十五条 废弃物堆放场、 处理场的防污染设施未经环境保护行政主管部门验收或者验收不合格而强行使用的ꎬ 由环境保护行政主管部门责令改正ꎬ 并可处以五千元以上二万元以下的罚款ꎮ

第二十六条 违反本条例规定ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门责令改正ꎬ 并可处以五千元以上十万元以下的罚款:

( 一) 未经所在地环境保护行政主管部门同意和原批准部门批准ꎬ 擅自改变污染物排放的种类、 增加污染物排放的数量、 浓度或者拆除、 闲置污染物处理设施的ꎻ

区域内兴建排污口的ꎮ

第二十七条 违反本条例规定ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门责令改正ꎬ 并可处以一千元以上二万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 可处以二万元以上十万元以下的罚款:

( 一) 在岸滩采用不正当的稀释、 渗透方式排放有毒、 有害废水的ꎻ

( 二) 向海域排放含高、 中放射性物质的废水的ꎻ

( 三) 向海域排放油类、 酸液、 碱液和毒液的ꎻ

( 四) 向岸滩弃置失效或者禁用的药物和药具的ꎻ

( 五) 向海域排放含油废水、 含病原体废水、 含热废水、 含低放射性物质废水、 含有害重金属废水和其他工业废水超过国家和地方规定的排放标准和有关规定或者将处理后的残渣弃置入海的ꎻ

( 六) 未经县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门批准ꎬ 擅自在岸滩堆放、 弃置和处理废弃物或者在废弃物堆放场、 处理场内ꎬ 擅自堆放、 处理未经批准的其他种类的废弃物或者露天堆放含剧毒、 放射性、 易溶解和易挥发性物质的废弃物的ꎮ

第二十八条 对逾期未完成限期治理任务的企业事业单位ꎬ 征收两倍的超标准排污费ꎬ 并可根据危害和损失后果ꎬ 处以一万元以上十万元以下的罚款ꎬ 或者责令停业、 关闭ꎮ

罚款由环境保护行政主管部门决定ꎮ责令停业、 关闭ꎬ 由作出限期治理决定的人民政府决定ꎻ 责令国务院各部门直接管辖的企业事业单位停业、 关闭ꎬ 须报国务院批准ꎮ

第二十九条 不按规定缴纳超标准排

九、 环 境 保 护 法

１２６９

污费的ꎬ 除追缴超标准排污费及滞纳金外ꎬ 并可由县级以上人民政府环境保护行政主管部门处以一千元以上一万元以下的罚款ꎮ

第三十条 对造成陆源污染物污染损害海洋环境事故ꎬ 导致重大经济损失的ꎬ由县级以上人民政府环境保护行政主管部门按照直接损失百分之三十计算罚款ꎬ 但最高不得超过二十万元ꎮ

第三十一条 县级人民政府环境保护行政主管部门可处以一万元以下的罚款ꎬ超过一万元的罚款ꎬ 报上级环境保护行政主管部门批准ꎮ

省辖市级人民政府环境保护行政主管部门可处以五万元以下的罚款ꎬ 超过五万元的罚款ꎬ 报上级环境保护行政主管部门批准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门可处以二十万元以下的罚款ꎮ

罚款全部上交国库ꎬ 任何单位和个人不得截留、 分成ꎮ

第三十二条 缴纳超标准排污费或者被处以罚款的单位、 个人ꎬ 并不免除消除

污染、 排除危害和赔偿损失的责任ꎮ

第三十三条 当事人对行政处罚决定不服的ꎬ 可以在接到处罚通知之日起十五日内ꎬ 依法申请复议ꎻ 对复议决定不服的ꎬ 可以在接到复议决定之日起十五日内ꎬ 向人民法院起诉ꎮ 当事人也可以在接到处罚通知之日起十五日内ꎬ 直接向人民法院起诉ꎮ 当事人逾期不申请复议、 也不向人民法院起诉、 又不履行处罚决定的ꎬ由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行ꎮ

第三十四条 环境保护行政主管部门工作人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ 由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十五条 沿海省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ 可以根据本条例制定实施办法ꎮ

第三十六条 本条例由国务院环境保护行政主管部门负责解释ꎮ

第三十七条 本条例自一九九年八月一日起施行ꎮ

### 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 (２０１７ 年修订)

(１９９０ 年 ６ 月 ２５ 日中华人民共和国国务院令第 ６２ 号公布 根据 ２００７ 年 ９ 月 ２５ 日

« 国务院关于修改 ‹ 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例› 的决定» 第一次修订 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一条 为加强海岸工程建设项目的环境保护管理ꎬ 严格控制新的污染ꎬ 保护和改善海洋环境ꎬ 根据 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称海岸工程建设项

目ꎬ 是指位于海岸或者与海岸连接ꎬ 工程主体位于海岸线向陆一侧ꎬ 对海洋环境产生影响的新建、 改建、 扩建工程项目ꎮ 具体包括:

( 一) 港口、 码头、 航道、 滨海机场

１２７０

工程项目ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

队环境保护部门的意见ꎮ

( 二) 造船厂、 修船厂ꎻ

( 三) 滨 海 火 电 站、 核 电 站、 风电站ꎻ

( 四) 滨海物资存储设施工程项目ꎻ

( 五) 滨海矿山、 化工、 轻工、 冶金等工业工程项目ꎻ

( 六) 固体废弃物、 污水等污染物处理处置排海工程项目ꎻ

( 七) 滨海大型养殖场ꎻ

( 八) 海岸防护工程、 砂石场和入海河口处的水利设施ꎻ

( 九) 滨海石油勘探开发工程项目ꎻ

( 十) 国务院环境保护主管部门会同国家海洋主管部门规定的其他海岸工程项目ꎮ

第三条 本条例适用于在中华人民共和国境内兴建海岸工程建设项目的一切单位和个人ꎮ

拆船厂建设项目的环境保护管理ꎬ 依照 « 防止拆船污染环境管理条例» 执行ꎮ第四条 建设海岸工程建设项目ꎬ 应

当符合所在经济区的区域环境保护规划的要求ꎮ

第五条 国务院环境保护主管部门ꎬ主管全国海岸工程建设项目的环境保护工作ꎮ

沿海县级以上地方人民政府环境保护主管部门ꎬ 主管本行政区域内的海岸工程建设项目的环境保护工作ꎮ

第六条 新建、 改建、 扩建海岸工程建设项目ꎬ 应当遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定ꎮ

第七条 海岸工程建设项目的建设单位ꎬ 应 当 依 法 编 制 环 境 影 响 报 告 书( 表) ꎬ 报环境保护主管部门审批ꎮ

环境保护主管部门在批准海岸工程建设项目的环境影响报告书 ( 表) 之前ꎬ应当征求海洋、 海事、 渔业主管部门和军

禁止在天然港湾有航运价值的区域、重要苗种基地和养殖场所及水面、 滩涂中的鱼、 虾、 蟹、 贝、 藻类的自然产卵场、繁殖场、 索饵场及重要的洄游通道围海造地ꎮ

第八条 海岸工程建设项目环境影响报告书的内容ꎬ 除按有关规定编制外ꎬ 还应当包括:

( 一) 所在地及其附近海域的环境状况ꎻ

( 二) 建设过程中和建成后可能对海洋环境造成的影响ꎻ

( 三) 海洋环境保护措施及其技术、经济可行性论证结论ꎻ

( 四) 建设项目海洋环境影响评价结论ꎮ

海岸工程建设项目环境影响报告表ꎬ应当参照前款规定填报ꎮ

第九条 禁止兴建向中华人民共和国海域及海岸转嫁污染的中外合资经营企业、 中外合作经营企业和外资企业ꎻ 海岸工程建设项目引进技术和设备ꎬ 应当有相应的防治污染措施ꎬ 防止转嫁污染ꎮ

第十条 在海洋特别保护区、 海上自然保护区、 海滨风景游览区、 盐场保护区、 海水浴场、 重要渔业水域和其他需要特殊保护的区域内不得建设污染环境、 破坏景观的海岸工程建设项目ꎻ 在其区域外建设海岸工程建设项目的ꎬ 不得损害上述区域的环境质量ꎮ 法律法规另有规定的除外ꎮ

第十一条 承担海岸工程建设项目环境影响评价的单位ꎬ 应当依法取得 « 建设项目环境影响评价资质证书» ꎬ 按照证书中规定的范围承担评价任务ꎮ

第十二条 海岸工程建设项目竣工验收时ꎬ 建设项目的环境保护设施ꎬ 应当经环境保护主管部门验收合格后ꎬ 该建设项

九、 环 境 保 护 法

１２７１

目方可正式投入生产或者使用ꎮ

第十三条 县级以上人民政府环境保护主管部门ꎬ 按照项目管理权限ꎬ 可以会同有关部门对海岸工程建设项目进行现场检查ꎬ 被检查者应当如实反映情况、 提供资料ꎮ 检查者有责任为被检查者保守技术秘密和业务秘密ꎮ 法律法规另有规定的除外ꎮ

第十四条 设置向海域排放废水设施的ꎬ 应当合理利用海水自净能力ꎬ 选择好排污口的位置ꎮ 采用暗沟或者管道方式排放的ꎬ 出水管口位置应当在低潮线以下ꎮ

第十五条 建设港口、 码头ꎬ 应当设置与其吞吐能力和货物种类相适应的防污设施ꎮ

港口、 油码头、 化学危险品码头ꎬ 应当配备海上重大污染损害事故应急设备和器材ꎮ

现有港口、 码头未达到前两款规定要求的ꎬ 由环境保护主管部门会同港口、 码头主管部门责令其限期设置或者配备ꎮ

第十六条 建设岸边造船厂、 修船厂ꎬ 应当设置与其性质、 规模相适应的残油、 废油接收处理设施ꎬ 含油废水接收处理设施ꎬ 拦油、 收油、 消油设施ꎬ 工业废水接收处理设施ꎬ 工业和船舶垃圾接收处理设施等ꎮ

第十七条 建设滨海核电站和其他核设施ꎬ 应当严格遵守国家有关核环境保护和放射防护的规定及标准ꎮ

第十八条 建设岸边油库ꎬ 应当设置含油废水接收处理设施ꎬ 库场地面冲刷废水的集接、 处理设施和事故应急设施ꎻ 输油管线和储油设施应当符合国家关于防渗漏、 防腐蚀的规定ꎮ

第十九条 建设滨海矿山ꎬ 在开采、选矿、 运输、 贮存、 冶炼和尾矿处理等过程中ꎬ 应当按照有关规定采取防止污染损害海洋环境的措施ꎮ

第二十条 建设滨海垃圾场或者工业废渣填埋场ꎬ 应当建造防护堤坝和场底封闭层ꎬ 设置渗液收集、 导出、 处理系统和可燃性气体防爆装置ꎮ

第二十一条 修筑海岸防护工程ꎬ 在入海河口处兴建水利设施、 航道或者综合整治工程ꎬ 应当采取措施ꎬ 不得损害生态环境及水产资源ꎮ

第二十二条 兴建海岸工程建设项目ꎬ 不得改变、 破坏国家和地方重点保护的野生动植物的生存环境ꎮ 不得兴建可能导致重点保护的野生动植物生存环境污染和破坏的海岸工程建设项目ꎻ 确需兴建的ꎬ 应当征得野生动植物行政主管部门同意ꎬ 并由建设单位负责组织采取易地繁育等措施ꎬ 保证物种延续ꎮ

在鱼、 虾、 蟹、 贝类的洄游通道建闸、 筑坝ꎬ 对渔业资源有严重影响的ꎬ 建设单位应当建造过鱼设施或者采取其他补救措施ꎮ

第二十三条 集体所有制单位或者个人在全民所有的水域、 海涂ꎬ 建设构不成基本建设项目的养殖工程的ꎬ 应当在县级以上地方人民政府规划的区域内进行ꎮ

集体所有制单位或者个人零星经营性采挖砂石ꎬ 应当在县级以上地方人民政府指定的区域内采挖ꎮ

第二十四条 禁止在红树林和珊瑚礁生长的地区ꎬ 建设毁坏红树林和珊瑚礁生态系统的海岸工程建设项目ꎮ

第二十五条 兴建海岸工程建设项目ꎬ 应当防止导致海岸非正常侵蚀ꎮ

禁止在海岸保护设施管理部门规定的海岸保护设施的保护范围内从事爆破、 采挖砂石、 取土等危害海岸保护设施安全的活动ꎮ 非经国务院授权的有关主管部门批准ꎬ 不得占用或者拆除海岸保护设施ꎮ

第二十六条 未持有经审核和批准的环境影响报告书 ( 表) ꎬ 兴建海岸工程建

１２７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

设项目的ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第七十九条的规定予以处罚ꎮ

第二十七条 拒绝、 阻挠环境保护主管部门进行现场检查ꎬ 或者在被检查时弄虚作假的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第七十五条的规定予以处罚ꎮ

第二十八条 海岸工程建设项目的环境保护设施未建成或者未达到规定要求ꎬ

该项目即投入生产、 使用的ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 第八十条的规定予以处罚ꎮ

第二十九条 环境保护主管部门工作人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十条 本条例自 １９９０ 年 ８ 月 １

日起施行ꎮ

### 防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 (２０１８ 年修订)

(２００６ 年 ９ 月 １９ 日中华人民共和国国务院令第 ４７５ 号公布 根据 ２０１７ 年 ３ 月 １ 日

« 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１８ 年 ３ 月 １９ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一章 总 则

第一条 为了防治和减轻海洋工程建设项目 ( 以下简称海洋工程) 污染损害海洋环境ꎬ 维护海洋生态平衡ꎬ 保护海洋资源ꎬ 根据 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国管辖海域内从事海洋工程污染损害海洋环境防治活动ꎬ 适用本条例ꎮ

第三条 本条例所称海洋工程ꎬ 是指以开发、 利用、 保护、 恢复海洋资源为目的ꎬ 并且工程主体位于海岸线向海一侧的新建、 改建、 扩建工程ꎮ 具体包括:

( 一) 围填海、 海上堤坝工程ꎻ

( 二) 人工岛、 海上和海底物资储藏设施、 跨海桥梁、 海底隧道工程ꎻ

( 三) 海底管道、 海底电 ( 光) 缆工程ꎻ

( 四) 海洋矿产资源勘探开发及其附

属工程ꎻ

( 五) 海上潮汐电站、 波浪电站、 温差电站等海洋能源开发利用工程ꎻ

( 六) 大型海水养殖场、 人工鱼礁工程ꎻ

( 七) 盐田、 海水淡化等海水综合利用工程ꎻ

( 八) 海上娱乐及运动、 景观开发工程ꎻ

( 九) 国家海洋主管部门会同国务院环境保护主管部门规定的其他海洋工程ꎮ

第四条 国家海洋主管部门负责全国海洋工程环境保护工作的监督管理ꎬ 并接受国务院环境保护主管部门的指导、 协调和监督ꎮ 沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门负责本行政区域毗邻海域海洋工程环境保护工作的监督管理ꎮ

第五条 海洋工程的选址和建设应当符合海洋功能区划、 海洋环境保护规划和国家有关环境保护标准ꎬ 不得影响海洋功

九、 环 境 保 护 法

１２７３

能区的环境质量或者损害相邻海域的功能ꎮ

第六条 国家海洋主管部门根据国家重点海域污染物排海总量控制指标ꎬ 分配重点海域海洋工程污染物排海控制数量ꎮ

第七条 任何单位和个人对海洋工程污染损害海洋环境、 破坏海洋生态等违法行为ꎬ 都有权向海洋主管部门进行举报ꎮ

接到举报的海洋主管部门应当依法进行调查处理ꎬ 并为举报人保密ꎮ

第二章 环境影响评价

第八条 国家实行海洋工程环境影响评价制度ꎮ

海洋工程的环境影响评价ꎬ 应当以工程对海洋环境和海洋资源的影响为重点进行综合分析、 预测和评估ꎬ 并提出相应的生态保护措施ꎬ 预防、 控制或者减轻工程对海洋环境和海洋资源造成的影响和破坏ꎮ

海洋工程环境影响报告书应当依据海洋工程环境影响评价技术标准及其他相关环境保护标准编制ꎮ 编制环境影响报告书应当使用符合国家海洋主管部门要求的调查、 监测资料ꎮ

第九条 海洋工程环境影响报告书应当包括下列内容:

( 一) 工程概况ꎻ

( 二) 工程所在海域环境现状和相邻海域开发利用情况ꎻ

( 三) 工程对海洋环境和海洋资源可能造成影响的分析、 预测和评估ꎻ

( 四) 工程对相邻海域功能和其他开发利用活动影响的分析及预测ꎻ

( 五) 工程对海洋环境影响的经济损益分析和环境风险分析ꎻ

( 六) 拟采取的环境保护措施及其经济、 技术论证ꎻ

( 七) 公众参与情况ꎻ

( 八) 环境影响评价结论ꎮ

海洋工程可能对海岸生态环境产生破坏的ꎬ 其环境影响报告书中应当增加工程对近岸自然保护区等陆地生态系统影响的分析和评价ꎮ

第十条 新建、 改建、 扩建海洋工程的建设单位ꎬ 应当编制环境影响报告书ꎬ报有核准权的海洋主管部门核准ꎮ

海洋主管部门在核准海洋工程环境影响报告书前ꎬ 应当征求海事、 渔业主管部门和军队环境保护部门的意见ꎻ 必要时ꎬ可以举行听证会ꎮ 其中ꎬ 围填海工程必须举行听证会ꎮ

第十一条 下列海洋工程的环境影响报告书ꎬ 由国家海洋主管部门核准:

( 一) 涉及国家海洋权益、 国防安全等特殊性质的工程ꎻ

( 二) 海洋矿产资源勘探开发及其附属工程ꎻ

( 三) ５０ 公顷以上的填海工程ꎬ １００

公顷以上的围海工程ꎻ

( 四) 潮汐电站、 波浪电站、 温差电站等海洋能源开发利用工程ꎻ

( 五) 由国务院或者国务院有关部门审批的海洋工程ꎮ

前款规定以外的海洋工程的环境影响报告书ꎬ 由沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门根据沿海省、 自治区、 直辖市人民政府规定的权限核准ꎮ

海洋工程可能造成跨区域环境影响并且有关海洋主管部门对环境影响评价结论有争议的ꎬ 该工程的环境影响报告书由其共同的上一级海洋主管部门核准ꎮ

第十二条 海洋主管部门应当自收到海洋工程环境影响报告书之日起 ６０ 个工作日内ꎬ 作出是否核准的决定ꎬ 书面通知建设单位ꎮ

需要补充材料的ꎬ 应当及时通知建设单位ꎬ 核准期限从材料补齐之日起重新

１２７４

计算ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

海洋工程需要配套建设的环境保护设

第十三条 海洋工程环境影响报告书核准后ꎬ 工程的性质、 规模、 地点、 生产工艺或者拟采取的环境保护措施等发生重大改变的ꎬ 建设单位应当重新编制环境影响报告书ꎬ 报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门核准ꎻ 海洋工程自环境影响报告书核准之日起超过 ５ 年方开工建设的ꎬ 应当在工程开工建设前ꎬ 将该工程的环境影响报告书报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门重新核准ꎮ

第十四条 建设单位可以采取招标方式确定海洋工程的环境影响评价单位ꎮ 其他任何单位和个人不得为海洋工程指定环境影响评价单位ꎮ

第三章 海洋工程的污染防治

第十五条 海洋工程的环境保护设施应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投产使用ꎮ

第十六条 海洋工程的初步设计ꎬ 应当按照环境保护设计规范和经核准的环境影响报告书的要求ꎬ 编制环境保护篇章ꎬ落实环境保护措施和环境保护投资概算ꎮ

第十七条 建设单位应当在海洋工程投入运行之日 ３０ 个工作日前ꎬ 向原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门申请环境保护设施的验收ꎻ 海洋工程投入试运行的ꎬ 应当自该工程投入试运行之日起６０ 个工作日内ꎬ 向原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门申请环境保护设施的验收ꎮ

分期建设、 分期投入运行的海洋工程ꎬ 其相应的环境保护设施应当分期验收ꎮ

第十八条 海洋主管部门应当自收到环境保护设施验收申请之日起 ３０ 个工作日内完成验收ꎻ 验收不合格的ꎬ 应当限期整改ꎮ

施未经海洋主管部门验收或者经验收不合格的ꎬ 该工程不得投入运行ꎮ

建设单位不得擅自拆除或者闲置海洋工程的环境保护设施ꎮ

第十九条 海洋工程在建设、 运行过程中产生不符合经核准的环境影响报告书的情形的ꎬ 建设单位应当自该情形出现之日起 ２０ 个工作日内组织环境影响的后评价ꎬ 根据后评价结论采取改进措施ꎬ 并将后评价结论和采取的改进措施报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门备案ꎻ 原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门也可以责成建设单位进行环境影响的后评价ꎬ 采取改进措施ꎮ

第二十条 严格控制围填海工程ꎮ 禁止在经济生物的自然产卵场、 繁殖场、 索饵场和鸟类栖息地进行围填海活动ꎮ

围填海工程使用的填充材料应当符合有关环境保护标准ꎮ

第二十一条 建设海洋工程ꎬ 不得造成领海基点及其周围环境的侵蚀、 淤积和损害ꎬ 危及领海基点的稳定ꎮ

进行海上堤坝、 跨海桥梁、 海上娱乐及运动、 景观开发工程建设的ꎬ 应当采取有效措施防止对海岸的侵蚀或者淤积ꎮ

第二十二条 污水离岸排放工程排污口的设置应当符合海洋功能区划和海洋环境保护规划ꎬ 不得损害相邻海域的功能ꎮ

污水离岸排放不得超过国家或者地方规定的排放标准ꎮ 在实行污染物排海总量控制的海域ꎬ 不得超过污染物排海总量控制指标ꎮ

第二十三条 从事海水养殖的养殖者ꎬ 应当采取科学的养殖方式ꎬ 减少养殖饵料对海洋环境的污染ꎮ 因养殖污染海域或者严重破坏海洋景观的ꎬ 养殖者应当予以恢复和整治ꎮ

第二十四条 建设单位在海洋固体矿

九、 环 境 保 护 法

１２７５

产资源勘探开发工程的建设、 运行过程中ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 防止污染物大范围悬浮扩散ꎬ 破坏海洋环境ꎮ

第二十五条 海洋油气矿产资源勘探开发作业中应当配备油水分离设施、 含油污水处理设备、 排油监控装置、 残油和废油回收设施、 垃圾粉碎设备ꎮ

海洋油气矿产资源勘探开发作业中所使用的固定式平台、 移动式平台、 浮式储油装置、 输油管线及其他辅助设施ꎬ 应当符合防渗、 防漏、 防腐蚀的要求ꎻ 作业单位应当经常检查ꎬ 防止发生漏油事故ꎮ

前款所称固定式平台和移动式平台ꎬ是指海洋油气矿产资源勘探开发作业中所使用的钻井船、 钻井平台、 采油平台和其他平台ꎮ

第二十六条 海洋油气矿产资源勘探开发单位应当办理有关污染损害民事责任保险ꎮ

第二十七条 海洋工程建设过程中需要进行海上爆破作业的ꎬ 建设单位应当在爆破作业前报告海洋主管部门ꎬ 海洋主管部门应当及时通报海事、 渔业等有关部门ꎮ

进行海上爆破作业ꎬ 应当设置明显的标志、 信号ꎬ 并采取有效措施保护海洋资源ꎮ 在重要渔业水域进行炸药爆破作业或者进行其他可能对渔业资源造成损害的作业活动的ꎬ 应当避开主要经济类鱼虾的产卵期ꎮ

第二十八条 海洋工程需要拆除或者改作他用的ꎬ 应当在作业前报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门备案ꎮ拆除或者改变用途后可能产生重大环境影响的ꎬ 应当进行环境影响评价ꎮ

海洋工程需要在海上弃置的ꎬ 应当拆除可能造成海洋环境污染损害或者影响海洋资源开发利用的部分ꎬ 并按照有关海洋倾倒废弃物管理的规定进行ꎮ

海洋工程拆除时ꎬ 施工单位应当编制拆除的环境保护方案ꎬ 采取必要的措施ꎬ防止对海洋环境造成污染和损害ꎮ

第四章 污染物排放管理

第二十九条 海洋油气矿产资源勘探开发作业中产生的污染物的处置ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 含油污水不得直接或者经稀释排放入海ꎬ 应当经处理符合国家有关排放标准后再排放ꎻ

( 二) 塑料制品、 残油、 废油、 油基泥浆、 含油垃圾和其他有毒有害残液残渣ꎬ 不得直接排放或者弃置入海ꎬ 应当集中储存在专门容器中ꎬ 运回陆地处理ꎮ

第三十条 严格控制向水基泥浆中添加油类ꎬ 确需添加的ꎬ 应当如实记录并向原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门报告添加油的种类和数量ꎮ 禁止向海域排放含油量超过国家规定标准的水基泥浆和钻屑ꎮ

第三十一条 建设单位在海洋工程试运行或者正式投入运行后ꎬ 应当如实记录污染物排放设施、 处理设备的运转情况及其污染物的排放、 处置情况ꎬ 并按照国家海洋主管部门的规定ꎬ 定期向原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门报告ꎮ

第三十二条 县级以上人民政府海洋主管部门ꎬ 应当按照各自的权限核定海洋工程排放污染物的种类、 数量ꎬ 根据国务院价格主管部门和财政部门制定的收费标准确定排污者应当缴纳的排污费数额ꎮ

排污者应当到指定的商业银行缴纳排污费ꎮ

第三十三条 海洋油气矿产资源勘探开发作业中应当安装污染物流量自动监控仪器ꎬ 对生产污水、 机舱污水和生活污水的排放进行计量ꎮ

第三十四条 禁止向海域排放油类、

１２７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

酸液、 碱液、 剧毒废液和高、 中水平放射性废水ꎻ 严格限制向海域排放低水平放射性废水ꎬ 确需排放的ꎬ 应当符合国家放射性污染防治标准ꎮ

严格限制向大气排放含有毒物质的气体ꎬ 确需排放的ꎬ 应当经过净化处理ꎬ 并不得超过国家或者地方规定的排放标准ꎻ向大气排放含放射性物质的气体ꎬ 应当符合国家放射性污染防治标准ꎮ

严格控制向海域排放含有不易降解的有机物和重金属的废水ꎻ 其他污染物的排放应当符合国家或者地方标准ꎮ

第三十五条 海洋工程排污费全额纳入财政预算ꎬ 实行 “ 收支两条线” 管理ꎬ并全部专项用于海洋环境污染防治ꎮ 具体办法由国务院财政部门会同国家海洋主管部门制定ꎮ

第五章 污染事故的预防和处理

第三十六条 建设单位应当在海洋工程正式投入运行前制定防治海洋工程污染损害海洋环境的应急预案ꎬ 报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门和有关主管部门备案ꎮ

第三十七条 防治海洋工程污染损害海洋环境的应急预案应当包括以下内容:

( 一) 工程及其相邻海域的环境、 资源状况ꎻ

( 二) 污染事故风险分析ꎻ( 三) 应急设施的配备ꎻ

( 四) 污染事故的处理方案ꎮ

第三十八条 海洋工程在建设、 运行期间ꎬ 由于发生事故或者其他突发性事件ꎬ 造成或者可能造成海洋环境污染事故时ꎬ 建设单位应当立即向可能受到污染的沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门或者其他有关主管部门报告ꎬ 并采取有效措施ꎬ 减轻或者消除污染ꎬ 同时通报可能受到危害的单位和个人ꎮ

沿海县级以上地方人民政府海洋主管部门或者其他有关主管部门接到报告后ꎬ应当按照污染事故分级规定及时向县级以上人民政府和上级有关主管部门报告ꎮ 县级以上人民政府和有关主管部门应当按照各自的职责ꎬ 立即派人赶赴现场ꎬ 采取有效措施ꎬ 消除或者减轻危害ꎬ 对污染事故进行调查处理ꎮ

第三十九条 在海洋自然保护区内进行海洋工程建设活动ꎬ 应当按照国家有关海洋自然保护区的规定执行ꎮ

第六章 监 督 检 查

第四十条 县级以上人民政府海洋主管部门负责海洋工程污染损害海洋环境防治的监督检查ꎬ 对违反海洋污染防治法律、 法规的行为进行查处ꎮ

县级以上人民政府海洋主管部门的监督检查人员应当严格按照法律、 法规规定的程序和权限进行监督检查ꎮ

第四十一条 县级以上人民政府海洋主管部门依法对海洋工程进行现场检查时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 要求被检查单位或者个人提供与环境保护有关的文件、 证件、 数据以及技术资料等ꎬ 进行查阅或者复制ꎻ

( 二) 要求被检查单位负责人或者相关人员就有关问题作出说明ꎻ

( 三) 进入被检查单位的工作现场进行监测、 勘查、 取样检验、 拍照、 摄像ꎻ

( 四) 检查各项环境保护设施、 设备和器材的安装、 运行情况ꎻ

( 五) 责令违法者停止违法活动ꎬ 接受调查处理ꎻ

( 六) 要求违法者采取有效措施ꎬ 防止污染事态扩大ꎮ

第四十二条 县级以上人民政府海洋主管部门的监督检查人员进行现场执法检查时ꎬ 应当出示规定的执法证件ꎮ 用于执

九、 环 境 保 护 法

１２７７

法检查、 巡航监视的公务飞机、 船舶和车辆应当有明显的执法标志ꎮ

第四十三条 被检查单位和个人应当如实提供材料ꎬ 不得拒绝或者阻碍监督检查人员依法执行公务ꎮ

有关单位和个人对海洋主管部门的监督检查工作应当予以配合ꎮ

第四十四条 县级以上人民政府海洋主管部门对违反海洋污染防治法律、 法规的行为ꎬ 应当依法作出行政处理决定ꎻ 有关海洋主管部门不依法作出行政处理决定的ꎬ 上级海洋主管部门有权责令其依法作出行政处理决定或者直接作出行政处理决定ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十五条 建设单位违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由负责核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门责令停止建设、 运行ꎬ 限期补办手续ꎬ 并处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款:

( 一) 环境影响报告书未经核准ꎬ 擅自开工建设的ꎻ

( 二) 海洋工程环境保护设施未申请验收或者经验收不合格即投入运行的ꎮ

第四十六条 建设单位违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门责令停止建设、 运行ꎬ 限期补办手续ꎬ 并处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款:

( 一) 海洋工程的性质、 规模、 地点、 生产工艺或者拟采取的环境保护措施发生重大改变ꎬ 未重新编制环境影响报告书报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门核准的ꎻ

( 二) 自环境影响报告书核准之日起超过 ５ 年ꎬ 海洋工程方开工建设ꎬ 其环境影响报告书未重新报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门核准的ꎻ

( 三) 海洋工程需要拆除或者改作他用时ꎬ 未报原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门备案或者未按要求进行环境影响评价的ꎮ

第四十七条 建设单位违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停止运行ꎬ 并处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 擅自拆除或者闲置环境保护设施的ꎻ

( 二) 未在规定时间内进行环境影响后评价或者未按要求采取整改措施的ꎮ

第四十八条 建设单位违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令停止建设、 运行ꎬ限期恢复原状ꎻ 逾期未恢复原状的ꎬ 海洋主管部门可以指定具有相应资质的单位代为恢复原状ꎬ 所需费用由建设单位承担ꎬ并处恢复原状所需费用 １ 倍以上 ２ 倍以下的罚款:

( 一) 造成领海基点及其周围环境被侵蚀、 淤积或者损害的ꎻ

( 二) 违反规定在海洋自然保护区内进行海洋工程建设活动的ꎮ

第四十九条 建设单位违反本条例规定ꎬ 在围填海工程中使用的填充材料不符合有关环境保护标准的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停止建设、 运行ꎬ 并处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 造成海洋环境污染事故ꎬ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十条 建设单位违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由原核准该工程环境影响报告书的海洋主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款:

１２７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 未按规定报告污染物排放设施、 处理设备的运转情况或者污染物的排放、 处置情况的ꎻ

( 二) 未按规定报告其向水基泥浆中添加油的种类和数量的ꎻ

( 三) 未按规定将防治海洋工程污染损害海洋环境的应急预案备案的ꎻ

( 四) 在海上爆破作业前未按规定报告海洋主管部门的ꎻ

( 五) 进行海上爆破作业时ꎬ 未按规定设置明显标志、 信号的ꎮ

第五十一条 建设单位违反本条例规定ꎬ 进行海上爆破作业时未采取有效措施保护海洋资源的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

建设单位违反本条例规定ꎬ 在重要渔业水域进行炸药爆破或者进行其他可能对渔业资源造成损害的作业ꎬ 未避开主要经济类鱼虾产卵期的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门予以警告、 责令停止作业ꎬ并处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

第五十二条 海洋油气矿产资源勘探开发单位违反本条例规定向海洋排放含油污水ꎬ 或者将塑料制品、 残油、 废油、 油基泥浆、 含油垃圾和其他有毒有害残液残渣直接排放或者弃置入海的ꎬ 由国家海洋主管部门或者其派出机构责令限期清理ꎬ并处 ２ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未清理的ꎬ 国家海洋主管部门或者其派出机构可以指定有相应资质的单位代为清理ꎬ 所需费用由海洋油气矿产资源勘探开发单位承担ꎻ 造成海洋环境污染事故ꎬ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十三条 海水养殖者未按规定采取科学的养殖方式ꎬ 对海洋环境造成污染

或者严重影响海洋景观的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停止养殖活动ꎬ 并处清理污染或者恢复海洋景观所需费用 １ 倍以上

２ 倍以下的罚款ꎮ

第五十四条 建设单位未按本条例规定缴纳排污费的ꎬ 由县级以上人民政府海洋主管部门责令限期缴纳ꎻ 逾期拒不缴纳的ꎬ 处应缴纳排污费数额 ２ 倍以上 ３ 倍以下的罚款ꎮ

第五十五条 违反本条例规定ꎬ 造成海洋环境污染损害的ꎬ 责任者应当排除危害ꎬ 赔偿损失ꎮ 完全由于第三者的故意或者过失造成海洋环境污染损害的ꎬ 由第三者排除危害ꎬ 承担赔偿责任ꎮ

违反本条例规定ꎬ 造成海洋环境污染事故ꎬ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十六条 海洋主管部门的工作人员违反本条例规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未按规定核准海洋工程环境影响报告书的ꎻ

( 二) 未按规定验收环境保护设施的ꎻ

( 三) 未按规定对海洋环境污染事故进行报告和调查处理的ꎻ

( 四) 未按规定征收排污费的ꎻ

( 五) 未按规定进行监督检查的ꎮ

第八章 附 则

第五十七条 船舶污染的防治按照国家有关法律、 行政法规的规定执行ꎮ

第五十八条 本条例自 ２００６ 年 １１ 月日起施行ꎮ

１

九、 环 境 保 护 法

１２７９

### 中华人民共和国固体废物

污染环境防治法 ( 修订草案) (２０１９ 年征求意见稿)

(１９９５ 年 １０ 月 ３０ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过ꎬ １９９５

年 １０ 月 ３０ 日中华人民共和国主席令第 ５８ 号公布ꎬ 自 １９９６ 年 ４ 月 １ 日施行 ２０１６ 年 １１ 月 ７ 日第十二届全国人大代表常务委员会第二十四次会议通过对 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 第四十四条第二款和第五十九条第一款等两款做出修改 ２０１９ 年 ６ 月 ５ 日ꎬ 国务院常务会议通过 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法 ( 修订草案) » )

第一章 总 则

第一条 为了防治固体废物污染环境ꎬ 保障人体健康ꎬ 维护生态安全ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法适用于中华人民共和国境内固体废物污染环境的防治ꎮ

固体废物污染海洋环境的防治和放射性固体废物污染环境的防治不适用本法ꎮ

第三条 国家对固体废物污染环境的防治ꎬ 实行减少固体废物的产生量和危害性、 充分合理利用固体废物和无害化处置固体废物的原则ꎬ 促进清洁生产和循环经济发展ꎮ

利用固体废物不得污染环境、 损害人体健康ꎮ

国家采取有利于固体废物综合利用活动的经济、 技术政策和措施ꎬ 对固体废物实行充分回收和合理利用ꎮ

国家鼓励、 支持采取有利于保护环境的集中处置固体废物的措施ꎬ 促进固体废物污染环境防治产业发展ꎮ

第四条 县级以上人民政府应当将固体废物污染环境防治工作纳入国民经济和社会发展计划ꎬ 并采取有利于固体废物污染环境防治的经济、 技术政策和措施ꎮ

国务院有关部门、 县级以上地方人民

政府及其有关部门组织编制城乡建设、 土地利用、 区域开发、 产业发展等规划ꎬ 应当统筹考虑减少固体废物的产生量和危害性、 促进固体废物的综合利用ꎬ 最大限度降低固体废物填埋处置量ꎮ

第五条 国家对固体废物污染环境防治实行污染者依法负责的原则ꎮ

固体废物的产生者对其产生的固体废物依法承担固体废物污染环境防治责任ꎮ

第六条 公民应当增强环境保护意识ꎬ 积极参与固体废物污染环境防治ꎬ 践行简约适度、 绿色低碳的生活方式ꎬ 减少固体废物产生ꎮ

第七条 国家鼓励、 支持固体废物污染环境防治的科学研究、 技术开发、 推广先进的防治技术和普及固体废物污染环境防治的科学知识ꎬ 制定固体废物科技专项规划ꎬ 加强固体废物污染环境防治科技支撑ꎮ

各级人民政府应当加强防治固体废物污染环境的宣传教育ꎬ 将固体废物污染环境防治知识课程纳入中小学教育体系ꎬ 倡导有利于环境保护的生产方式和生活方式ꎮ

第八条 国家鼓励单位和个人购买、使用再生产品和可重复利用产品ꎮ

第九条 各级人民政府对在固体废物

１２８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

污染环境防治工作以及相关的综合利用活动中作出显著成绩的单位和个人给予奖励ꎮ

第十条 任何单位和个人都有防治固体废物污染环境的义务ꎮ 对造成固体废物污染环境的行为ꎬ 公民、 法人和其他组织有权向县级以上人民政府有关部门举报ꎮ

第十一条 国务院生态环境主管部门对全国固体废物污染环境的防治工作实施统一监督管理ꎮ 国务院经济综合宏观调控、 工业信息化、 住房城乡建设、 交通运输、 农业农村、 卫生健康等部门在各自的职责范围内组织开展固体废物污染环境防治工作ꎮ

县级以上生态环境主管部门对本行政区域内固体废物污染环境的防治工作实施统一监督管理ꎮ 县级以上地方人民政府经济综合宏观调控、 工业信息化、 住房城乡建设、 交通运输、 农业农村、 卫生健康等部门在各自的职责范围内组织开展固体废物污染环境防治工作ꎮ

第二章 固体废物污染环境防治的监督管理

第十二条 国务院生态环境主管部门会同国务院有关行政主管部门根据国家环境质量标准和国家经济、 技术条件ꎬ 制定国家固体废物鉴别标准和污染环境防治技术标准ꎮ

第十三条 设区的市级人民政府生态环境主管部门应当定期按要求发布固体废物的种类、 产生量、 处置状况等信息ꎬ 供公众免费查阅、 下载ꎮ

产生、 利用、 处置固体废物的企业ꎬ应当按照国家有关规定ꎬ 及时公开固体废物产生、 转移、 利用、 处置等信息ꎬ 主动接受社会监督ꎮ 上市公司应当公开固体废物污染环境防治信息ꎮ

集中利用、 处置固体废物的企业ꎬ 应

当按照国家有关规定ꎬ 向社会公众开放ꎬ协助提高公众环境意识和参与程度ꎮ

第十四条 建设产生固体废物的项目以及建设贮存、 利用、 处置固体废物的项目ꎬ 必须依法进行环境影响评价ꎬ并遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定ꎮ

第十五条 建设项目的固体废物污染环境防治设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ 固体废物污染环境防治设施应当符合经批准或者备案的环境影响评价文件的要求ꎮ 建设项目的初步设计ꎬ 应当按照环境保护设计规范的要求ꎬ 编制环境保护篇章ꎬ 落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算ꎮ 建设单位应当按照有关法律、 法规的规定ꎬ 对配套建设的固体废物污染环境防治设施进行验收ꎬ 编制验收报告ꎬ 并向社会公开ꎮ

第十六条 县级以上人民政府生态环境主管部门和其他有关部门ꎬ 有权依据各自的职责对管辖范围内与固体废物污染环境防治有关的单位进行现场检查ꎮ 被检查的单位应当如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ 检查机关应当为被检查的单位保守技术秘密和业务秘密ꎮ

检查机关进行现场检查时ꎬ 可以采取现场监测、 采集样品、 查阅或者复制与固体废物污染环境防治相关的资料等措施ꎮ检查人员进行现场检查ꎬ 应当出示证件ꎮ

第十七条 县级以上人民政府生态环境主管部门可以依法对涉嫌违法收集、 贮存、 运输、 利用、 处置危险废物造成环境污染或者可能造成环境污染的场所、 设备、 工具、 物品予以查封、 扣押ꎮ

县级以上人民政府生态环境主管部门采取查封、 扣押措施的ꎬ 应当依法履行相关程序ꎬ 并出具查封、 扣押清单ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２８１

第三章 固体废物污染环境的防治

第一节 一 般 规 定

第十八条 产生固体废物的单位和个人ꎬ 应当采取措施ꎬ 防止或者减少固体废物对环境的污染ꎮ

第十九条 收集、 贮存、 运输、 利用、 处置固体废物的单位和个人ꎬ 必须采取防扬散、 防流失、 防渗漏或者其他防止污染环境的措施ꎻ 不得擅自倾倒、 堆放、丢弃、 遗撒固体废物ꎮ

禁止任何单位或者个人向江河、 湖泊、 运河、 渠道、 水库及其最高水位线以下的滩地和岸坡等法律、 法规规定禁止倾倒、 堆放废弃物的地点倾倒、 堆放固体废物ꎮ

第二十条 产生固体废物的单位ꎬ 按照 « 中华人民共和国环境保护税法» 规定缴纳环境保护税ꎮ

第二十一条 产品和包装物的设计、制造ꎬ 应当遵守国家有关清洁生产的规定ꎮ 国务院标准化行政主管部门应当根据国家经济和技术条件、 固体废物污染环境防治状况以及产品的技术要求ꎬ 组织制定有关标准ꎬ 防止过度包装造成环境污染ꎮ

生产、 销售、 进口依法被列入强制回收目录的产品和包装物的企业ꎬ 必须按照国家有关规定对该产品和包装物进行回收ꎮ 强制回收的产品和包装物的名录及管理办法ꎬ 由国务院经济综合宏观调控部门负责制定并组织实施ꎮ

第二十二条 国家鼓励科研、 生产单位研究、 生产易回收利用、 易处置或者在环境中可降解的薄膜覆盖物和商品包装物ꎮ 禁止生产、 销售不易降解的薄膜覆盖物和商品包装物ꎮ

第二十三条 产生畜禽粪便、 作物秸秆、 废弃薄膜等农业固体废物的单位和个

人ꎬ 应当采取回收利用等措施ꎬ 防止农业固体废物对环境的污染ꎮ

从事畜禽规模养殖应当按照国家有关规定收集、 贮存、 利用或者处置养殖过程中产生的畜禽粪便ꎬ 防止污染环境ꎮ

禁止在人口集中地区、 机场周围、 交通干线附近以及当地人民政府划定的区域露天焚烧秸秆ꎮ

各级人民政府农业农村主管部门负责组织建立农业固体废物回收利用体系ꎬ 推进农业固体废物综合利用或无害化处置设施建设及正常运行ꎬ 规范农业固体废物收集、 贮存、 利用、 处置行为ꎬ 防止污染环境ꎮ

第二十四条 城镇污水集中处理设施的运营单位应当安全处理处置污泥ꎬ 保证处理处置后的污泥符合国家有关标准ꎬ 对污泥的去向、 用途、 用量等进行跟踪、 记录ꎬ 并向城镇排水主管部门、 生态环境主管部门报告ꎬ 任何单位和个人不得擅自倾倒、 堆放、 丢弃、 遗撒污泥ꎬ 禁止处理处置不达标的污泥进入耕地ꎮ

县级以上人民政府城镇排水主管部门应当将污泥处理处置设施纳入城镇污水处理设施建设规划ꎬ 推进污泥处理处置设施与污水处理设施同步建设ꎬ 并将污泥处理处置成本纳入污水处理费计征ꎮ

第二十五条 利用固体废物必须遵守生态环境法律法规、 符合固体废物污染环境防治技术标准规范ꎮ 利用固体废物生产的综合利用产物ꎬ 必须符合国家规定的产品或原料标准ꎮ 相关产品或原料标准由工业信息化主管部门组织制定ꎮ

第二十六条 对收集、 贮存、 运输、利用、 处置固体废物的设施、 设备和场所ꎬ 应当加强管理和维护ꎬ 保证其正常运行和使用ꎮ

第二十七条 在国务院和国务院有关主管部门及省、 自治区、 直辖市人民政府

１２８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

划定的国家公园自然保护地和其他需要特别保护的区域内ꎬ 禁止建设固体废物集中贮存、 利用、 处置的设施、 场所ꎮ

第二十八条 转移固体废物出省、 自治区、 直辖市行政区域贮存、 处置的ꎬ 应当向固体废物移出地的省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门提出申请ꎮ移出地的省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门应当商经接受地的省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门同意后ꎬ 方可批准转移该固体废物出省、自治区、 直辖市行政区域ꎮ 未经批准的ꎬ不得转移ꎮ

第二十九条 禁止进口固体废物ꎮ

第三十条 进口者对海关将其所进口的货物纳入固体废物管理范围不服的ꎬ 可以依法申请行政复议ꎬ 也可以向人民法院提起行政诉讼ꎮ

第二节 工业固体废物污染环境的防治

第三十一条 国务院生态环境主管部门应当会同国务院经济综合宏观调控部门和其他有关部门对工业固体废物对环境的污染作出界定ꎬ 制定防治工业固体废物污染环境的技术政策ꎬ 组织推广先进的防治工业固体废物污染环境的生产工艺和设备ꎮ

第三十二条 国务院经济综合宏观调控部门应当会同国务院有关部门组织研究、 开发和推广减少工业固体废物产生量和危害性的生产工艺和设备ꎬ 公布限期淘汰产生严重污染环境的工业固体废物的落后生产工艺、 落后设备的名录ꎮ

生产者、 销售者、 进口者、 使用者必须在国务院经济综合宏观调控部门会同国务院有关部门规定的期限内分别停止生产、 销售、 进口或者使用列入前款规定的名录中的设备ꎮ 生产工艺的采用者必须在国务院经济综合宏观调控部门会同国务院

有关部门规定的期限内停止采用列入前款规定的名录中的工艺ꎮ

列入限期淘汰名录被淘汰的设备ꎬ 不得转让给他人使用ꎮ

第三十三条 国务院清洁生产综合协调部门会同国务院有关部门ꎬ 定期发布清洁生产技术、 工艺、 设备和产品导向目录ꎬ 依法开展强制性清洁生产审核ꎬ 促进工业固体废物减少产生和综合利用ꎮ

第三十四条 县级以上人民政府有关部门应当制定工业固体废物污染环境防治工作规划ꎬ 推广能够减少工业固体废物产生量和危害性的先进生产工艺和设备ꎬ 推动工业固体废物污染环境防治工作ꎮ

第三十五条 产生工业固体废物的单位应当建立、 健全污染环境防治责任制度ꎬ 采取防治工业固体废物污染环境的措施ꎮ

工业固体废物的产生者委托他人运输、 利用、 处置固体废物的ꎬ 应当依法签订书面合同ꎬ 并在合同中约定受委托者运输、 利用、 处置行为的污染防治要求ꎮ 受委托者应依据国家法律法规的规定和合同约定防治固体废物污染环境ꎬ 并承担相应法律责任ꎮ 工业固体废物的产生者应当对受委托者进行跟踪检查ꎬ 保证受委托者的运输、 利用、 处置行为符合国家法律法规的规定和合同要求ꎮ

第三十六条 企业事业单位应当合理选择和利用原材料、 能源和其他资源ꎬ 采用先进的生产工艺和设备ꎬ 减少工业固体废物产生量ꎬ 降低工业固体废物的危害性ꎮ

第三十七条 国家实行工业固体废物排污许可制度ꎮ

产生工业固体废物的单位必须按照国务院生态环境主管部门的规定ꎬ 向所在地设区的市级以上生态环境主管部门提供工业固体废物的种类、 产生量、 流向、 贮

九、 环 境 保 护 法

１２８３

存、 处置等有关资料ꎬ 以及减少固体废物产生、 促进综合利用的具体措施ꎬ 申请领取排污许可证ꎬ 并按照排污许可证要求管理所产生的工业固体废物ꎮ

第三十八条 企业事业单位应当根据经济、 技术条件对其产生的工业固体废物加以利用ꎻ 对暂时不利用或者不能利用的ꎬ 必须按照国务院生态环境主管部门的规定建设贮存设施、 场所ꎬ 安全分类存放ꎬ 或者采取无害化处置措施ꎮ

建设工业固体废物贮存、 处置的设施、 场所ꎬ 必须符合国家环境保护标准ꎮ

第三十九条 禁止擅自关闭、 闲置或者拆除工业固体废物污染环境防治设施、场所ꎻ 确有必要关闭、 闲置或者拆除的ꎬ必须经所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门核准ꎬ 并采取措施ꎬ 防止污染环境ꎮ

第四十条 产生工业固体废物的单位需要终止的ꎬ 应当事先对工业固体废物的贮存、 处置的设施、 场所采取污染防治措施ꎬ 并对未处置的工业固体废物作出妥善处置ꎬ 防止污染环境ꎮ

产生工业固体废物的单位发生变更的ꎬ 变更后的单位应当按照国家有关环境保护的规定对未处置的工业固体废物及其贮存、 处置的设施、 场所进行安全处置或者采取措施保证该设施、 场所安全运行ꎮ变更前当事人对工业固体废物及其贮存、处置的设施、 场所的污染防治责任另有约定的ꎬ 从其约定ꎻ 但是ꎬ 不得免除当事人的污染防治义务ꎮ

对本法施行前已经终止的单位未处置的工业固体废物及其贮存、 处置的设施、场所进行安全处置的费用ꎬ 由有关人民政府承担ꎻ 但是ꎬ 该单位享有的土地使用权依法转让的ꎬ 应当由土地使用权受让人承担处置费用ꎮ 当事人另有约定的ꎬ 从其约定ꎻ 但是ꎬ 不得免除当事人的污染防治

义务ꎮ

第四十一条 矿山企业应当采取科学的开采方法和选矿工艺ꎬ 减少尾矿、 矸石、 废石等矿业固体废物的产生量和贮存量ꎮ

尾矿、 矸石、 废石等矿业固体废物贮存设施停止使用后ꎬ 矿山企业应当按照国家有关环境保护规定进行封场ꎬ 防止造成环境污染和生态破坏ꎮ

第四十二条 国家建立电器电子等产品的生产者责任延伸制度ꎬ 鼓励生产者开展生态设计、 建立回收体系ꎬ 促进资源回收利用ꎮ

产生废弃机动车船的单位和个人ꎬ 应依法承担废弃机动车船的回收责任ꎮ 禁止将废弃机动车船交由不符合国家有关规定的企业或个人拆解ꎮ

第四十三条 拆解、 利用、 处置废弃电器电子产品和废弃机动车船ꎬ 应当遵守有关法律、 法规的规定ꎬ 采取措施ꎬ 防止污染环境ꎮ

各级人民政府商务主管部门负责组织开展报废汽车拆解、 利用污染环境防治工作ꎮ

第三节 生活垃圾污染环境的防治

第四十四条 地方各级人民政府应当统筹规划建设城乡生活垃圾分类、 收集、贮存、 运输、 处置设施ꎬ 并保障其正常运行ꎬ 提高生活垃圾的利用率和无害化处置率ꎬ 促进生活垃圾收集、 处置的产业化发展ꎬ 逐步建立和完善生活垃圾污染环境防治的社会服务体系ꎮ

在编制城乡规划和土地利用等空间规划中ꎬ 地方人民政府及相关部门应统筹生活垃圾处理等环卫设施项目建设需求和布局ꎬ 预留用地ꎬ 并在其周围划定环境安全缓冲地带ꎬ 不得再安排居住、 公共管理与公共服务、 商业服务业设施等类型用地ꎮ

１２８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十五条 地方各级人民政府环境卫生行政主管部门应当组织对城乡生活垃圾进行清扫、 收集、 运输和处置ꎮ

第四十六条 国务院住房城乡建设行政主管部门和县级以上地方人民政府环境卫生行政主管部门应当制定生活垃圾清扫、 收集、 贮存、 运输和处置设施、 场所建设运行技术规范标准ꎬ 发布生活垃圾分类指导目录ꎬ 并对有关单位进行监督检查ꎮ 对不符合有关建设运行技术规范标准的单位ꎬ 国务院住房城乡建设行政主管部门和县级以上地方人民政府环境卫生行政主管部门可以责令整改ꎬ 情节严重的可以责令停业整顿ꎮ

第四十七条 对城乡生活垃圾应当按照环境卫生行政主管部门的规定ꎬ 在指定的地点放置ꎬ 不得随意倾倒、 抛撒或者堆放ꎮ

第四十八条 清扫、 收集、 贮存、 运输、 处置城乡生活垃圾ꎬ 应当遵守国家有关环境保护和环境卫生管理的规定ꎬ 防止污染环境ꎮ

第四十九条 国家推行生活垃圾分类制度ꎬ 地方各级人民政府应做好分类投放、 分类收集、 分类运输、 分类处理体系建设ꎬ 采取符合本地实际的分类方式ꎬ 配置相应的设施设备ꎬ 促进可回收物充分利用ꎬ 实现生活垃圾减量化、 资源化和无害化ꎮ

第五十条 地方各级人民政府应当有计划地改进燃料结构ꎬ 发展城市煤气、 天然气、 液化气和其他清洁能源ꎮ

地方各级政府有关部门应当组织净菜进城ꎬ 减少城市生活垃圾ꎮ

地方各级政府有关部门应当统筹规划ꎬ 合理安排收购网点ꎬ 促进生活垃圾的回收利用工作ꎮ

第五十一条 建设生活垃圾处置的设施、 场所ꎬ 必须符合国务院生态环境主管

部门和国务院建设行政主管部门规定的环境保护和环境卫生标准ꎮ

生活垃圾处置企业应当按照国家有关规定ꎬ 安装污染源监控设备ꎬ 实时监测污染物的排放情况ꎬ 将污染排放数据实时公开ꎮ 企业自动监控系统应与生态环境主管部门联网ꎮ

禁止擅自关闭、 闲置或者拆除生活垃圾处置的设施、 场所ꎻ 确有必要关闭、 闲置或者拆除的ꎬ 必须经所在地的市、 县级人民政府环境卫生行政主管部门商所在地生态环境主管部门同意后核准ꎬ 并采取措施ꎬ 防止污染环境ꎮ

第五十二条 从生活垃圾中回收的物质必须按照国家规定的用途或者标准使用ꎬ 不得用于生产可能危害人体健康的产品ꎮ

从生活垃圾中分类出的有害垃圾ꎬ 必须以环境无害化方式进行管理ꎬ 防止污染环境ꎮ

第五十三条 县级以上环境卫生行政主管部门负责组织开展建筑垃圾综合利用、 无害化处置等工作ꎮ

工程施工单位应当及时清运工程施工过程中产生的建筑垃圾等固体废物ꎬ 并按照环境卫生行政主管部门的规定进行利用或者处置ꎮ

第五十四条 县级以上环境卫生行政主管部门负责组织开展餐厨垃圾综合利用和无害化处置工作ꎮ

居民家庭和餐饮经营场所产生的餐厨垃圾应交由具备相应资质条件的专业化单位进行无害化处理ꎮ 严禁利用餐厨垃圾加工制作食品和供人食用的各类物品ꎮ

第五十五条 从事公共交通运输的经营单位ꎬ 应当按照国家有关规定ꎬ 清扫、收集运输过程中产生的生活垃圾ꎮ

第五十六条 从事城市新区开发、 旧区改建和住宅小区开发建设、 村镇建设的

九、 环 境 保 护 法

１２８５

单位ꎬ 以及机场、 码头、 车站、 公园、 商店等公共设施、 场所的经营管理单位ꎬ 应当按照国家有关环境卫生的规定ꎬ 配套建设生活垃圾收集设施ꎮ

第五十七条 按照产生者付费原则ꎬ县级以上地方人民政府可以根据本地实际建立差别化的生活垃圾排放收费制度ꎮ

第四章 危险废物污染环境防治的特别规定

第五十八条 危险废物污染环境的防治ꎬ 适用本章规定ꎻ 本章未作规定的ꎬ 适用本法其他有关规定ꎮ

第五十九条 国务院生态环境主管部门应当会同国务院有关部门制定国家危险废物名录ꎬ 规定统一的危险废物鉴别标准、 鉴别方法、 识别标志、 鉴别程序和鉴别单位管理要求ꎮ

国务院生态环境主管部门根据危险废物的危害性和产生数量ꎬ 科学评估其环境风险ꎬ 制定分级管理要求ꎮ

第六十条 对危险废物的容器和包装物以及收集、 贮存、 运输、 利用、 处置危险废物的设施、 场所ꎬ 必须设置危险废物识别标志ꎮ

第六十一条 产生危险废物的单位ꎬ必须按照国家有关规定制定危险废物管理计划ꎬ 并向所在地设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门提交危险废物的种类、 产生量、 流向、 贮存、 处置等有关资料ꎬ 申请领取排污许可证ꎬ 并按照排污许可证要求管理所产生的危险废物ꎮ

前款所称危险废物管理计划应当包括减少危险废物产生量和危害性的措施以及危险废物贮存、 利用、 处置措施ꎮ 危险废物管理计划应当报产生危险废物的单位所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门备案ꎮ

第六十二条 省级人民政府应当组织

有关部门编制危险废物集中处置设施、 场所的建设规划ꎬ 确保本行政区域内的危险废物得到妥善处置ꎮ 编制危险废物集中处置设施、 场所的建设规划ꎬ 应当征求有关行业协会、 企业事业单位、 专家和公众等方面的意见ꎮ

国家鼓励临近省、 自治区、 直辖市之间开展区域合作ꎬ 统筹建设区域性危险废物集中处置设施ꎮ

第六十三条 产生危险废物的单位ꎬ必须按照国家有关规定处置危险废物ꎬ 不得擅自倾倒、 堆放ꎻ 不处置的ꎬ 由所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不处置或者处置不符合国家有关规定的ꎬ 由所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门指定单位按照国家有关规定代为处置ꎬ 处置费用由产生危险废物的单位承担ꎮ

第六十四条 从事收集、 贮存、 利用、 处置危险废物经营活动的单位ꎬ 必须按照国家有关规定申请领取危险废物经营许可证ꎮ 具体管理办法由国务院制定ꎮ

禁止无经营许可证或者不按照经营许可证规定从事危险废物收集、 贮存、 利用、 处置的经营活动ꎮ

禁止将危险废物提供或者委托给无经营许可证的单位从事收集、 贮存、 利用、处置的经营活动ꎮ

第六十五条 收集、 贮存危险废物ꎬ必须按照危险废物特性分类进行ꎮ 禁止混合收集、 贮存、 运输、 处置性质不相容而未经安全性处置的危险废物ꎮ

贮存危险废物必须采取符合国家环境保护标准的防护措施ꎬ 并不得超过一年ꎻ确需延长期限的ꎬ 必须报经设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门批准ꎻ法律、 行政法规另有规定的除外ꎮ

禁止将危险废物混入非危险废物中贮存ꎮ

１２８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十六条 转移危险废物的企事业单位ꎬ 必须按照国家有关规定填写、 运行危险废物转移联单ꎮ 危险废物转移管理的具体办法ꎬ 由国务院生态环境主管部门会同国务院交通运输主管部门和公安部门规定ꎮ 跨省、 自治区、 直辖市转移危险废物的ꎬ 应当向危险废物移出地省、 自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门申请ꎮ移出地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门应当商经接受地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门同意后ꎬ 方可批准转移该危险废物ꎮ 未经批准的ꎬ 不得转移ꎮ

转移危险废物途经移出地、 接受地以外行政区域的ꎬ 危险废物移出地设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门应当及时通知沿途经过的设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门ꎮ

第六十七条 运输危险废物ꎬ 必须采取防止污染环境的措施ꎬ 并遵守国家有关危险货物运输管理的规定ꎮ

禁止将危险废物与旅客在同一运输工具上载运ꎮ

第六十八条 收集、 贮存、 运输、 利用、 处置危险废物的场所、 设施、 设备和容器、 包装物及其他物品转作他用时ꎬ 必须经过消除污染的处理ꎬ 方可使用ꎮ

第六十九条 产生、 收集、 贮存、 运输、 利用、 处置危险废物的单位ꎬ 应当按照有关规定制定意外事故的防范措施和应急预案ꎬ 并向所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门备案ꎻ 生态环境主管部门应当进行检查ꎮ

第七十条 因发生事故或者其他突发性事件ꎬ 造成危险废物严重污染环境的单位ꎬ 必须立即采取措施消除或者减轻对环境的污染危害ꎬ 及时通报可能受到污染危害的单位和居民ꎬ 并向所在地县级以上地方人民政府生态环境主管部门和有关部门

报告ꎬ 接受调查处理ꎮ

第七十一条 在发生或者有证据证明可能发生危险废物严重污染环境、 威胁居民生命财产安全时ꎬ 县级以上地方人民政府生态环境主管部门或者其他固体废物污染环境防治工作的监督管理部门必须立即向本级人民政府和上一级人民政府有关行政主管部门报告ꎬ 由人民政府采取防止或者减轻危害的有效措施ꎮ 有关人民政府可以根据需要责令停止导致或者可能导致环境污染事故的作业ꎮ

第七十二条 重点危险废物集中处置设施、 场所的退役费用应当预提ꎬ 列入投资概算或者经营成本ꎮ 具体提取和管理办法ꎬ 由国务院财政部门、 价格主管部门会同国务院生态环境主管部门规定ꎮ

第七十三条 收集、 贮存、 运输、 利用、 处置危险废物的单位ꎬ 应按照国家有关规定ꎬ 参加环境污染强制责任保险ꎮ

第七十四条 禁止经中华人民共和国过境转移危险废物ꎮ

第五章 法 律 责 任

第七十五条 县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他固体废物污染环境防治工作的监督管理部门违反本法规定ꎬ有下列行为之一的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关行政主管部门责令改正ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任:

( 一) 不依法作出行政许可或者办理批准文件的ꎻ

( 二) 发现违法行为或者接到对违法行为的举报后不予查处的ꎻ

( 三) 有不依法履行监督管理职责的其他行为的ꎮ

第七十六条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环

九、 环 境 保 护 法

１２８７

境主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处以罚款:

( 一) 产生、 利用、 处置固体废物的企业ꎬ 未按照国家有关规定及时公开固体废物产生、 利用、 处置等信息的ꎻ

( 二) 未依法取得排污许可证ꎬ 或者未按照排污许可证要求管理所产生的工业固体废物或者危险废物的ꎻ

( 三) 将列入限期淘汰名录被淘汰的设备转让给他人使用的ꎻ

( 四) 擅自关闭、 闲置或者拆除工业固体废物污染环境防治设施、 场所的ꎻ

( 五) 在国家公园自然保护地和其他需要特别保护的区域内ꎬ 建设固体废物集中贮存、 利用、 处置的设施、 场所的ꎻ

( 六) 擅自转移固体废物出省、 自治区、 直辖市行政区域贮存、 处置的ꎻ

( 七) 擅自倾倒、 堆放、 丢弃、 遗撒工业固体废物ꎬ 或者未采取相应防范措施ꎬ 造成工业固体废物扬散、 流失、 渗漏或者造成其他环境污染的ꎻ

( 八) 工业固体废物的产生者与他人恶意串通ꎬ 以发生环境违法行为或损害公共利益为目的签订委托合同ꎬ 转移固体废物的ꎻ

( 九) 工业固体废物的产生者委托他人运输、 利用、 处置固体废物ꎬ 受委托者的运输、 利用、 处置行为违反国家环境管理有关规定的ꎮ

有前款第一项行为之一的ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 有前款第二项、第三项、 第四项、 第五项、 第六项、 第七项、 第八项行为之一的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 有前款第九项行为的ꎬ 分别对工业固体废物的产生者和受委托人处一万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第七十七条 以拖延、 围堵、 滞留执法人员等方式拒绝、 阻挠生态环境主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权

的部门的监督检查ꎬ 或者在接受监督检查时弄虚作假的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第七十八条 从事畜禽规模养殖未按照国家有关规定收集、 利用、 贮存、 处置畜禽粪便ꎬ 造成环境污染的ꎬ 由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎮ

第七十九条 违反本法规定ꎬ 城镇污水处理设施维护运营单位或者污泥处理处置单位对产生的污泥以及处理处置后的污泥的去向、 用途、 用量等未进行跟踪、 记录的ꎬ 或者处理处置后的污泥不符合国家有关标准的ꎬ 由城镇排水主管部门责令限期采取治理措施ꎬ 给予警告ꎻ 造成严重后果的ꎬ 处十万元以上二十万元以下罚款ꎻ逾期不采取治理措施的ꎬ 城镇排水主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ所需费用由当事人承担ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

违反本法规定ꎬ 擅自倾倒、 堆放、 丢弃、 遗撒污泥的ꎬ 由城镇排水主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期采取治理措施ꎬ 给予警告ꎻ 造成严重后果的ꎬ 对单位处十万元以上五十万元以下罚款ꎬ 对个人处二万元以上十万元以下罚款ꎻ 逾期不采取治理措施的ꎬ 城镇排水主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由当事人承担ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第八十条 违反本法规定ꎬ 生产、 销售、 进口或者使用淘汰的设备ꎬ 或者采用淘汰的生产工艺的ꎬ 由县级以上人民政府经济综合宏观调控部门责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 由县级以上人民政府经济综合宏观调控部门提出意见ꎬ 报请同级人民政府按照国务院规定的权限决定停业或者关闭ꎮ

１２８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第八十一条 尾矿、 矸石、 废石等矿业固体废物贮存设施停止使用后ꎬ 未按照国家有关环境保护规定进行封场的ꎬ 由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 可以处五万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十二条 违反本法有关城市生活垃圾污染环境防治的规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境卫生行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处以罚款:

( 一) 随意倾倒、 抛撒或者堆放生活垃圾的ꎻ

( 二) 擅自关闭、 闲置或者拆除生活垃圾处置设施、 场所的ꎻ

( 三) 工程施工单位不及时清运施工过程中产生的固体废物ꎬ 造成环境污染的ꎻ

( 四) 工程施工单位不按照环境卫生行政主管部门的规定对施工过程中产生的固体废物进行利用或者处置的ꎻ

( 五) 在运输过程中沿途丢弃、 遗撒生活垃圾的ꎮ

单位有前款第一项、 第三项、 第五项行为之一的ꎬ 处五千元以上五万元以下的罚款ꎻ 有前款第二项、 第四项行为之一的ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎮ 个人有前款第一项、 第五项行为之一的ꎬ 处二百元以下的罚款ꎮ

第八十三条 违反本法有关危险废物污染环境防治的规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处以罚款:

( 一) 不设置危险废物识别标志的ꎻ

( 二) 不按照国家规定制定危险废物管理计划的ꎻ

( 三) 擅自关闭、 闲置或者拆除危险废物集中处置设施、 场所的ꎻ

( 四) 非法排放、 倾倒、 处置危险废物的ꎻ

( 五) 将危险废物提供或者委托给无经营许可证的单位从事经营活动的ꎻ

( 六) 不按照国家规定填写危险废物转移联单或者未经批准擅自转移危险废物的ꎻ

( 七) 将危险废物混入非危险废物中贮存的ꎻ

( 八) 未经安全性处置ꎬ 混合收集、贮存、 运输、 处置具有不相容性质的危险废物的ꎻ

( 九) 将危险废物与旅客在同一运输工具上载运的ꎻ

( 十) 未经消除污染的处理将收集、贮存、 运输、 处置危险废物的场所、 设施、 设备和容器、 包装物及其他物品转作他用的ꎻ

( 十一) 未采取相应防范措施ꎬ 造成危险废物扬散、 流失、 渗漏或者造成其他环境污染的ꎻ

( 十二) 在运输过程中沿途丢弃、 遗撒危险废物的ꎻ

( 十三) 未制定危险废物意外事故防范措施和应急预案的ꎮ

有前款第一项、 第二项、 第七项、 第八项、 第九项、 第十项、 第十一项、 第十二项、 第十三项行为之一的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 有前款第三项、第四项、 第五项、 第六项行为之一的ꎬ 处十万元以上一百万元以下的罚款ꎮ

第八十四条 违反本法规定ꎬ 危险废物产生者不处置其产生的危险废物又不承担依法应当承担的处置费用的ꎬ 由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 处代为处置费用一倍以上三倍以下的罚款ꎮ

第八十五条 无经营许可证或者不按照经营许可证规定从事收集、 贮存、 利

九、 环 境 保 护 法

１２８９

用、 处置危险废物经营活动的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限制生产、 停产整治ꎬ 并处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭ꎮ

不按照经营许可证规定从事前款活动的ꎬ 还可以由发证机关吊销经营许可证ꎮ

第八十六条 违反本法规定ꎬ 将中华人民共和国境外的固体废物进境倾倒、 堆放、 利用、 处置的ꎬ 由海关责令退运该固体废物ꎬ 可以并处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ 进口者不明的ꎬ 由承运人承担退运该固体废物的责任ꎬ 或者承担该固体废物的处置费用ꎮ

逃避海关监管将中华人民共和国境外的固体废物运输进境ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 经中华人民共和国过境转移危险废物的ꎬ 由海关责令退运该危险废物ꎬ 可以并处十万元以上一百万元以下的罚款ꎮ

第八十八条 对已经非法入境的固体废物ꎬ 由省级以上人民政府生态环境主管部门依法向海关提出处理意见ꎬ 海关应当依照本法第八十六条的规定作出处罚决定ꎻ 已经造成环境污染的ꎬ 由省级以上人民政府生态环境主管部门责令进口者消除污染ꎮ

第八十九条 违反本法规定ꎬ 造成固体废物严重污染环境的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门按照国务院规定的权限决定限期治理ꎻ 逾期未完成治理任务的ꎬ 由本级人民政府决定停业或者关闭ꎮ

第九十条 违反本法规定ꎬ 造成固体废物污染环境事故的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 造成一般或者较大固体废物污染环境事故的ꎬ 按照污染事故造成的

直接经济损失的一倍以上三倍以下计算罚款ꎬ 造成重大或者特大固体废物污染环境事故的ꎬ 按照污染事故造成的直接经济损失的三倍以上五倍以下计算罚款ꎬ 并由县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定停业或者关闭ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎬ并可以处上一年度从本单位取得的收入百分之五十以下的罚款ꎻ 有非法排放、 倾倒、 处置危险废物等行为ꎬ 尚不构成犯罪的ꎬ 由公安机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十日以上十五日以下的拘留ꎻ 情节较轻的ꎬ 处五日以上十日以下的拘留ꎮ

第九十一条 企业事业单位和其他生产经营者违反本法第七十六条第一款第二项或者第八十三条第一款第四项的规定ꎬ受到罚款处罚ꎬ 被责令改正的ꎬ 依法作出处罚决定的行政机关应当组织复查ꎬ 发现其继续实施该违法行为或者拒绝、 阻挠复查的ꎬ 依照 « 中华人民共和国环境保护法» 的规定按日连续处罚ꎮ

第九十二条 对于固体废物污染环境、 破坏生态ꎬ 损害社会公共利益的行为ꎬ 社会组织可以依照 « 中华人民共和国环境保护法» 第五十八条的规定ꎮ 向人民法院提起诉讼ꎮ

第九十三条 对固体废物污染环境、破坏生态给国家造成重大损失或者损害社会公共利益的ꎬ 由设区的市级以上地方人民政府组织与造成环境污染和生态破坏的企业事业单位和其他生产经营者进行磋商ꎬ 要求其承担损害赔偿责任ꎬ 开展生态环境修复ꎻ 磋商未达成一致的ꎬ 依法提起诉讼ꎮ

各省、 自治区、 直辖市人民政府可以设立固体废物生态环境损害治理修复基金ꎮ 磋商、 诉讼所获得的赔偿金、 生态环境修复费用等纳入固体废物生态环境损害

１２９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

治理修复基金进行统一管理ꎮ

第九十四条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第九十五条 受到固体废物污染损害的单位和个人ꎬ 有权要求依法赔偿损失ꎮ

赔偿责任和赔偿金额的纠纷ꎬ 可以根据当事人的请求ꎬ 由生态环境主管部门或者其他固体废物污染环境防治工作的监督管理部门调解处理ꎻ 调解不成的ꎬ 当事人可以向人民法院提起诉讼ꎮ 当事人也可以直接向人民法院提起诉讼ꎮ

国家鼓励法律服务机构对固体废物污染环境诉讼中的受害人提供法律援助ꎮ

第九十六条 造成固体废物污染环境的ꎬ 应当排除危害ꎬ 依法赔偿损失ꎬ 并采取措施恢复环境原状ꎮ

第九十七条 因固体废物污染环境引起的损害赔偿诉讼ꎬ 由加害人就法律规定的免责事由及其行为与损害结果之间不存在因果关系承担举证责任ꎮ

第九十八条 固体废物污染环境的损害赔偿责任和赔偿金额的纠纷ꎬ 当事人可以委托环境监测机构提供监测数据ꎮ 环境监测机构应当接受委托ꎬ 如实提供有关监测数据ꎮ

第六章 附 则

第九十九条 本法下列用语的含义: ( 一) 固体废物ꎬ 是指在生产、 生活

和其他活动中产生的丧失原有利用价值或

者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的

产活动中产生的固体废物ꎮ

( 三) 生活垃圾ꎬ 是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物以及法律、 行政法规规定视为生活垃圾的固体废物ꎮ

( 四) 危险废物ꎬ 是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物ꎮ

( 五) 有害垃圾ꎬ 是指生活垃圾中的危险废物ꎮ

( 六) 农业固体废物ꎬ 是指在农业生产活动中产生的固体废物ꎮ

( 七) 贮存ꎬ 是指将固体废物临时置于特定设施或者场所中的活动ꎮ

( 八) 处置ꎬ 是指将固体废物焚烧和用其他改变固体废物的物理、 化学、 生物特性的方法ꎬ 达到减少已产生的固体废物数量、 缩小固体废物体积、 减少或者消除其危险成份的活动ꎬ 或者将固体废物最终置于符合环境保护规定要求的填埋场的活动ꎮ

( 九) 利用ꎬ 是指从固体废物中提取物质作为原材料或者燃料的活动ꎮ

第一百条 液态废物的污染防治ꎬ 适用本法ꎻ 但是ꎬ 排入水体的废水的污染防治适用有关法律ꎬ 不适用本法ꎮ

第一百零一条 中华人民共和国缔结或者参加的与固体废物污染环境防治有关的国际条约与本法有不同规定的ꎬ 适用国

际条约的规定ꎻ 但是ꎬ 中华人民共和国声

固态、 半固态和置于容器中的气态的物品、 物质以及法律、 行政法规规定纳入固体废物管理的物品、 物质ꎮ

( 二) 工业固体废物ꎬ 是指在工业生

明保留的条款除外ꎮ

第一百零二条 本法自日起施行ꎮ

２０ ××年

×月×

九、 环 境 保 护 法

### 危险废物经营许可证管理办法 (２０１６ 年修订)

１２９１

(２００４ 年 ５ 月 ３０ 日中华人民共和国国务院令第 ４０８ 号公布 根据 ２０１３ 年 １２ 月 ７ 日

« 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强对危险废物收集、贮存和处置经营活动的监督管理ꎬ 防治危险废物污染环境ꎬ 根据 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事危险废物收集、 贮存、 处置经营活动的单位ꎬ 应当依照本办法的规定ꎬ 领取危险废物经营许可证ꎮ

第三条 危险废物经营许可证按照经营方式ꎬ 分为危险废物收集、 贮存、 处置综合经营许可证和危险废物收集经营许可证ꎮ

领取危险废物综合经营许可证的单位ꎬ 可以从事各类别危险废物的收集、 贮存、 处置经营活动ꎻ 领取危险废物收集经营许可证的单位ꎬ 只能从事机动车维修活动中产生的废矿物油和居民日常生活中产生的废镉镍电池的危险废物收集经营活动ꎮ

第四条 县级以上人民政府环境保护主管部门依照本办法的规定ꎬ 负责危险废物经营许可证的审批颁发与监督管理工作ꎮ

第二章 申请领取危险废物经营许可证的条件

第五条 申请领取危险废物收集、 贮存、 处置综合经营许可证ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有 ３ 名以上环境工程专业或者相关专业中级以上职称ꎬ 并有 ３ 年以上固体废物污染治理经历的技术人员ꎻ

( 二) 有符合国务院交通主管部门有关危险货物运输安全要求的运输工具ꎻ

( 三) 有符合国家或者地方环境保护标准和安全要求的包装工具ꎬ 中转和临时存放设施、 设备以及经验收合格的贮存设施、 设备ꎻ

( 四) 有符合国家或者省、 自治区、直辖市危险废物处置设施建设规划ꎬ 符合国家或者地方环境保护标准和安全要求的处置设施、 设备和配套的污染防治设施ꎻ其中ꎬ 医疗废物集中处置设施ꎬ 还应当符合国家有关医疗废物处置的卫生标准和要求ꎻ

( 五) 有与所经营的危险废物类别相适应的处置技术和工艺ꎻ

( 六) 有保证危险废物经营安全的规章制度、 污染防治措施和事故应急救援措施ꎻ

( 七) 以填埋方式处置危险废物的ꎬ应当依法取得填埋场所的土地使用权ꎮ

第六条 申请领取危险废物收集经营许可证ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有防雨、 防渗的运输工具ꎻ

( 二) 有符合国家或者地方环境保护标准和安全要求的包装工具ꎬ 中转和临时存放设施、 设备ꎻ

( 三) 有保证危险废物经营安全的规章制度、 污染防治措施和事故应急救援措施ꎮ

１２９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三章 申请领取危险废物经营许可证的程序

第七条 国家对危险废物经营许可证实行分级审批颁发ꎮ

医疗废物集中处置单位的危险废物经营许可证ꎬ 由医疗废物集中处置设施所在地设区的市级人民政府环境保护主管部门审批颁发ꎮ

危险废物收集经营许可证ꎬ 由县级人民政府环境保护主管部门审批颁发ꎮ

本条第二款、 第三款规定之外的危险废物经营许可证ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门审批颁发ꎮ

第八条 申请领取危险废物经营许可证的单位ꎬ 应当在从事危险废物经营活动前向发证机关提出申请ꎬ 并附具本办法第五条或者第六条规定条件的证明材料ꎮ

第九条 发证机关应当自受理申请之日起 ２０ 个工作日内ꎬ 对申请单位提交的证明材料进行审查ꎬ 并对申请单位的经营设施进行现场核查ꎮ 符合条件的ꎬ 颁发危险废物经营许可证ꎬ 并予以公告ꎻ 不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

发证机关在颁发危险废物经营许可证前ꎬ 可以根据实际需要征求卫生、 城乡规划等有关主管部门和专家的意见ꎮ

第十条 危险废物经营许可证包括下列主要内容:

( 一) 法 人 名 称、 法 定 代 表 人、住所ꎻ

( 二) 危险废物经营方式ꎻ( 三) 危险废物类别ꎻ

( 四) 年经营规模ꎻ( 五) 有效期限ꎻ

( 六) 发证日期和证书编号ꎮ

危险废物综合经营许可证的内容ꎬ 还应当包括贮存、 处置设施的地址ꎮ

第十一条 危险废物经营单位变更法

人名称、 法定代表人和住所的ꎬ 应当自工商变更登记之日起 １５ 个工作日内ꎬ 向原发证机关申请办理危险废物经营许可证变更手续ꎮ

第十二条 有下列情形之一的ꎬ 危险废物经营单位应当按照原申请程序ꎬ 重新申请领取危险废物经营许可证:

( 一) 改变危险废物经营方式的ꎻ( 二) 增加危险废物类别的ꎻ

( 三) 新建或者改建、 扩建原有危险废物经营设施的ꎻ

( 四) 经营危险废物超过原批准年经营规模 ２０％ 以上的ꎮ

第十三条 危险废物综合经营许可证有效期为 ５ 年ꎻ 危险废物收集经营许可证有效期为 ３ 年ꎮ

危险废物经营许可证有效期届满ꎬ 危险废物经营单位继续从事危险废物经营活动的ꎬ 应当于危险废物经营许可证有效期届满 ３０ 个工作日前向原发证机关提出换证申请ꎮ 原发证机关应当自受理换证申请之日起 ２０ 个工作日内进行审查ꎬ 符合条件的ꎬ 予以换证ꎻ 不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十四条 危险废物经营单位终止从事收集、 贮存、 处置危险废物经营活动的ꎬ 应当对经营设施、 场所采取污染防治措施ꎬ 并对未处置的危险废物作出妥善处理ꎮ

危险废物经营单位应当在采取前款规定措施之日起 ２０ 个工作日内向原发证机关提出注销申请ꎬ 由原发证机关进行现场核查合格后注销危险废物经营许可证ꎮ

第十五条 禁止无经营许可证或者不按照经营许可证规定从事危险废物收集、贮存、 处置经营活动ꎮ

禁止从中华人民共和国境外进口或者经中华人民共和国过境转移电子类危险废物ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１２９３

禁止将危险废物提供或者委托给无经营许可证的单位从事收集、 贮存、 处置经营活动ꎮ

禁止伪造、 变造、 转让危险废物经营许可证ꎮ

第四章 监 督 管 理

第十六条 县级以上地方人民政府环境保护主管部门应当于每年 ３ 月 ３１ 日前将上一年度危险废物经营许可证颁发情况报上一级人民政府环境保护主管部门备案ꎮ

上级环境保护主管部门应当加强对下级环境保护主管部门审批颁发危险废物经营许可证情况的监督检查ꎬ 及时纠正下级环境保护主管部门审批颁发危险废物经营许可证过程中的违法行为ꎮ

第十七条 县级以上人民政府环境保护主管部门应当通过书面核查和实地检查等方式ꎬ 加强对危险废物经营单位的监督检查ꎬ 并将监督检查情况和处理结果予以记录ꎬ 由监督检查人员签字后归档ꎮ

公众有权查阅县级以上人民政府环境保护主管部门的监督检查记录ꎮ

县级以上人民政府环境保护主管部门发现危险废物经营单位在经营活动中有不符合原发证条件的情形的ꎬ 应当责令其限期整改ꎮ

第十八条 县级以上人民政府环境保护主管部门有权要求危险废物经营单位定期报告危险废物经营活动情况ꎮ 危险废物经营单位应当建立危险废物经营情况记录簿ꎬ 如实记载收集、 贮存、 处置危险废物的类别、 来源、 去向和有无事故等事项ꎮ

危险废物经营单位应当将危险废物经营情况记录簿保存 １０ 年以上ꎬ 以填埋方式处置危险废物的经营情况记录簿应当永久保存ꎮ 终止经营活动的ꎬ 应当将危险废物经营情况记录簿移交所在地县级以上地

方人民政府环境保护主管部门存档管理ꎮ

第十九条 县级以上人民政府环境保护主管部门应当建立、 健全危险废物经营许可证的档案管理制度ꎬ 并定期向社会公布审批颁发危险废物经营许可证的情况ꎮ

第二十条 领取危险废物收集经营许可证的单位ꎬ 应当与处置单位签订接收合同ꎬ 并将收集的废矿物油和废镉镍电池在９０ 个工作日内提供或者委托给处置单位进行处置ꎮ

第二十一条 危险废物的经营设施在废弃或者改作其他用途前ꎬ 应当进行无害化处理ꎮ

填埋危险废物的经营设施服役期届满后ꎬ 危险废物经营单位应当按照有关规定对填埋过危险废物的土地采取封闭措施ꎬ并在划定的封闭区域设置永久性标记ꎮ

第五章 法 律 责 任

第二十二条 违反本办法第十一条规定的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由原发证机关暂扣危险废物经营许可证ꎮ

第二十三条 违反本办法第十二条、第十三条第二款规定的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得超过 １０ 万元的ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ２ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足 １０ 万元的ꎬ 处 ５ 万元以

上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第二十四条 违反本办法第十四条第一款、 第二十一条规定的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 造成污染事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第二十五条 违反本办法第十五条第

１２９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

一款、 第二款、 第三款规定的ꎬ 依照

« 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 的规定予以处罚ꎮ

违反本办法第十五条第四款规定的ꎬ由县级以上地方人民政府环境保护主管部门收缴危险废物经营许可证或者由原发证机关吊销危险废物经营许可证ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第二十六条 违反本办法第十八条规定的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由原发证机关暂扣或者吊销危险废物经营许可证ꎮ

第二十七条 违反本办法第二十条规定的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 并可以由原发证机关暂扣或者吊销危险废物经营许可证ꎮ

第二十八条 危险废物经营单位被责令限期整改ꎬ 逾期不整改或者经整改仍不符合原发证条件的ꎬ 由原发证机关暂扣或者吊销危险废物经营许可证ꎮ

第二十九条 被依法吊销或者收缴危险废物经营许可证的单位ꎬ ５ 年内不得再申请领取危险废物经营许可证ꎮ

第三十条 县级以上人民政府环境保护主管部门的工作人员ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合本办法规定条件的单位颁发危险废物经营许可证的ꎻ

( 二) 发现未依法取得危险废物经营许可证的单位和个人擅自从事危险废物经营活动不予查处或者接到举报后不依法处理的ꎻ

( 三) 对依法取得危险废物经营许可

证的单位不履行监督管理职责或者发现违反本办法规定的行为不予查处的ꎻ

( 四) 在危险废物经营许可证管理工作中有其他渎职行为的ꎮ

第六章 附 则

第三十一条 本办法下列用语的含义:

( 一) 危险废物ꎬ 是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险性的废物ꎮ

( 二) 收集ꎬ 是指危险废物经营单位将分散的危险废物进行集中的活动ꎮ

( 三) 贮存ꎬ 是指危险废物经营单位在危险废物处置前ꎬ 将其放置在符合环境保护标准的场所或者设施中ꎬ 以及为了将分散的危险废物进行集中ꎬ 在自备的临时设施或者场所每批置放重量超过 ５０００ 千

克或者置放时间超过 ９０ 个工作日的活动ꎮ( 四) 处置ꎬ 是指危险废物经营单位

将危险废物焚烧、 煅烧、 熔融、 烧结、 裂解、 中和、 消毒、 蒸馏、 萃取、 沉淀、 过滤、 拆解以及用其他改变危险废物物理、化学、 生物特性的方法ꎬ 达到减少危险废物数量、 缩小危险废物体积、 减少或者消除其危险成分的活动ꎬ 或者将危险废物最终置于符合环境保护规定要求的场所或者设施并不再回取的活动ꎮ

第三十二条 本办法施行前ꎬ 依照地方性法规、 规章或者其他文件的规定已经取得危险废物经营许可证的单位ꎬ 应当在原危险废物经营许可证有效期届满 ３０ 个工作日前ꎬ 依照本办法的规定重新申请领取危险废物经营许可证ꎮ 逾期不办理的ꎬ不得继续从事危险废物经营活动ꎮ

第三十三条 本办法自 ２００４ 年 ７ 月日起施行ꎮ

１

九、 环 境 保 护 法

１２９５

### 废弃电器电子产品回收处理管理条例 (２０１９ 年修正)

(２００９ 年 ２ 月 ２５ 日中华人民共和国国务院令第 ５５１ 号公布 根据 ２０１９ 年 ３ 月 ２ 日

« 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了规范废弃电器电子产品的回收处理活动ꎬ 促进资源综合利用和循环经济发展ꎬ 保护环境ꎬ 保障人体健康ꎬ根据 « 中华人民共和国清洁生产促进法» 和 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 的有关规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称废弃电器电子产品的处理活动ꎬ 是指将废弃电器电子产品进行拆解ꎬ 从中提取物质作为原材料或者燃料ꎬ 用改变废弃电器电子产品物理、 化学特性的方法减少已产生的废弃电器电子产品数量ꎬ 减少或者消除其危害成分ꎬ 以及将其最终置于符合环境保护要求的填埋场的活动ꎬ 不包括产品维修、 翻新以及经维修、 翻新后作为旧货再使用的活动ꎮ

第三条 列入 « 废弃电器电子产品处理目录» ( 以下简称 « 目录» ) 的废弃电器电子产品的回收处理及相关活动ꎬ 适用本条例ꎮ

国务院资源综合利用主管部门会同国务院生态环境、 工业信息产业等主管部门制订和调整 « 目录» ꎬ 报国务院批准后实施ꎮ

第四条 国务院生态环境主管部门会同国务院资源综合利用、 工业信息产业主管部门负责组织拟订废弃电器电子产品回收处理的政策措施并协调实施ꎬ 负责废弃电器电子产品处理的监督管理工作ꎮ 国务院商务主管部门负责废弃电器电子产品回收的管理工作ꎮ 国务院财政、 市场监督管理、 税务、 海关等主管部门在各自职责范

围内负责相关管理工作ꎮ

第五条 国家对废弃电器电子产品实行多渠道回收和集中处理制度ꎮ

第六条 国家对废弃电器电子产品处理实行资格许可制度ꎮ 设区的市级人民政府生态环境主管部门审批废弃电器电子产品处理企业 ( 以下简称处理企业) 资格ꎮ第七条 国家建立废弃电器电子产品

处理基金ꎬ 用于废弃电器电子产品回收处理费用的补贴ꎮ 电器电子产品生产者、 进口电器电子产品的收货人或者其代理人应当按照规定履行废弃电器电子产品处理基金的缴纳义务ꎮ

废弃电器电子产品处理基金应当纳入预算管理ꎬ 其征收、 使用、 管理的具体办法由国务院财政部门会同国务院生态环境、 资源综合利用、 工业信息产业主管部门制订ꎬ 报国务院批准后施行ꎮ

制订废弃电器电子产品处理基金的征收标准和补贴标准ꎬ 应当充分听取电器电子产品生产企业、 处理企业、 有关行业协会及专家的意见ꎮ

第八条 国家鼓励和支持废弃电器电子产品处理的科学研究、 技术开发、 相关技术标准的研究以及新技术、 新工艺、 新设备的示范、 推广和应用ꎮ

第九条 属于国家禁止进口的废弃电器电子产品ꎬ 不得进口ꎮ

第二章 相关方责任

第十条 电器电子产品生产者、 进口电器电子产品的收货人或者其代理人生产、 进口的电器电子产品应当符合国家有

１２９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

关电器电子产品污染控制的规定ꎬ 采用有利于资源综合利用和无害化处理的设计方案ꎬ 使用无毒无害或者低毒低害以及便于回收利用的材料ꎮ

电器电子产品上或者产品说明书中应当按照规定提供有关有毒有害物质含量、回收处理提示性说明等信息ꎮ

第十一条 国家鼓励电器电子产品生产者自行或者委托销售者、 维修机构、 售后服务机构、 废弃电器电子产品回收经营者回收废弃电器电子产品ꎮ 电器电子产品销售者、 维修机构、 售后服务机构应当在其营业场所显著位置标注废弃电器电子产品回收处理提示性信息ꎮ

回收的废弃电器电子产品应当由有废弃电器电子产品处理资格的处理企业处理ꎮ

第十二条 废弃电器电子产品回收经营者应当采取多种方式为电器电子产品使用者提供方便、 快捷的回收服务ꎮ

废弃电器电子产品回收经营者对回收的废弃电器电子产品进行处理ꎬ 应当依照本条例规定取得废弃电器电子产品处理资格ꎻ 未取得处理资格的ꎬ 应当将回收的废弃电器电子产品交有废弃电器电子产品处理资格的处理企业处理ꎮ

回收的电器电子产品经过修复后销售的ꎬ 必须符合保障人体健康和人身、 财产安全等国家技术规范的强制性要求ꎬ 并在显著位置标识为旧货ꎮ 具体管理办法由国务院商务主管部门制定ꎮ

第十三条 机关、 团体、 企事业单位将废弃电器电子产品交有废弃电器电子产品处理资格的处理企业处理的ꎬ 依照国家有关规定办理资产核销手续ꎮ

处理涉及国家秘密的废弃电器电子产品ꎬ 依照国家保密规定办理ꎮ

第十四条 国家鼓励处理企业与相关电器电子产品生产者、 销售者以及废弃电

器电子产品回收经营者等建立长期合作关系ꎬ 回收处理废弃电器电子产品ꎮ

第十五条 处理废弃电器电子产品ꎬ应当符合国家有关资源综合利用、 环境保护、 劳动安全和保障人体健康的要求ꎮ

禁止采用国家明令淘汰的技术和工艺处理废弃电器电子产品ꎮ

第十六条 处理企业应当建立废弃电器电子产品处理的日常环境监测制度ꎮ

第十七条 处理企业应当建立废弃电器电子产品的数据信息管理系统ꎬ 向所在地的设区的市级人民政府生态环境主管部门报送废弃电器电子产品处理的基本数据和有关情况ꎮ 废弃电器电子产品处理的基本数据的保存期限不得少于 ３ 年ꎮ

第十八条 处理企业处理废弃电器电子产品ꎬ 依照国家有关规定享受税收优惠ꎮ

第十九条 回收、 储存、 运输、 处理废弃电器电子产品的单位和个人ꎬ 应当遵守国家有关环境保护和环境卫生管理的规定ꎮ

第三章 监 督 管 理

第二十条 国务院资源综合利用、 市场监督管理、 生态环境、 工业信息产业等主管部门ꎬ 依照规定的职责制定废弃电器电子产品处理的相关政策和技术规范ꎮ

第二十一条 省级人民政府生态环境主管部门会同同级资源综合利用、 商务、工业信息产业主管部门编制本地区废弃电器电子产品处理发展规划ꎬ 报国务院生态环境主管部门备案ꎮ

地方人民政府应当将废弃电器电子产品回收处理基础设施建设纳入城乡规划ꎮ

第二十二条 取得废弃电器电子产品处理资格ꎬ 依照 « 中华人民共和国公司登记管理条例» 等规定办理登记并在其经营范围中注明废弃电器电子产品处理的

九、 环 境 保 护 法

１２９７

企业ꎬ 方可从事废弃电器电子产品处理活动ꎮ

除本条例第三十四条规定外ꎬ 禁止未取得废弃电器电子产品处理资格的单位和个人处理废弃电器电子产品ꎮ

第二十三条 申请废弃电器电子产品处理资格ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 具备完善的废弃电器电子产品处理设施ꎻ

( 二) 具有对不能完全处理的废弃电器电子产品的妥善利用或者处置方案ꎻ

( 三) 具有与所处理的废弃电器电子产品相适应的分拣、 包装以及其他设备ꎻ

( 四) 具有相关安全、 质量和环境保护的专业技术人员ꎮ

第二十四条 申请废弃电器电子产品处理资格ꎬ 应当向所在地的设区的市级人民政府生态环境主管部门提交书面申请ꎬ并提供相关证明材料ꎮ 受理申请的生态环境主管部门应当自收到完整的申请材料之日起 ６０ 日内完成审查ꎬ 作出准予许可或者不予许可的决定ꎮ

第二十五条 县级以上地方人民政府生态环境主管部门应当通过书面核查和实地检查等方式ꎬ 加强对废弃电器电子产品处理活动的监督检查ꎮ

第二十六条 任何单位和个人都有权对违反本条例规定的行为向有关部门检举ꎮ 有关部门应当为检举人保密ꎬ 并依法及时处理ꎮ

第四章 法 律 责 任

第二十七条 违反本条例规定ꎬ 电器电子产品生产者、 进口电器电子产品的收货人或者其代理人生产、 进口的电器电子产品上或者产品说明书中未按照规定提供有关有毒有害物质含量、 回收处理提示性说明等信息的ꎬ 由县级以上地方人民政府市场监督管理部门责令限期改正ꎬ 处 ５ 万

元以下的罚款ꎮ

第二十八条 违反本条例规定ꎬ 未取得废弃电器电子产品处理资格擅自从事废弃电器电子产品处理活动的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停业、 关闭ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 ５ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第二十九条 违反本条例规定ꎬ 采用国家明令淘汰的技术和工艺处理废弃电器电子产品的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎻ 情节严重的ꎬ由设区的市级人民政府生态环境主管部门依法暂停直至撤销其废弃电器电子产品处理资格ꎮ

第三十条 处理废弃电器电子产品造成环境污染的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门按照固体废物污染环境防治的有关规定予以处罚ꎮ

第三十一条 违反本条例规定ꎬ 处理企业未建立废弃电器电子产品的数据信息管理系统ꎬ 未按规定报送基本数据和有关情况或者报送基本数据、 有关情况不真实ꎬ 或者未按规定期限保存基本数据的ꎬ由所在地的设区的市级人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第三十二条 违反本条例规定ꎬ 处理企业未建立日常环境监测制度或者未开展日常环境监测的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第三十三条 违反本条例规定ꎬ 有关行政主管部门的工作人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 尚不构成犯罪的ꎬ 依法给予处分ꎮ

第五章 附 则

第三十四条 经省级人民政府批准ꎬ

１２９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

可以设立废弃电器电子产品集中处理场ꎮ废弃电器电子产品集中处理场应当具有完善的污染物集中处理设施ꎬ 确保符合国家或者地方制定的污染物排放标准和固体废物污染环境防治技术标准ꎬ 并应当遵守本条例的有关规定ꎮ

废弃电器电子产品集中处理场应当符合国家和当地工业区设置规划ꎬ 与当地土地利用规划和城乡规划相协调ꎬ 并应当加快实现产业升级ꎮ

第三十五条 本条例自 ２０１１ 年 １ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ６４３ 号

« 畜禽规模养殖污染防治条例» 已经 ２０１３ 年 １０ 月 ８ 日国务院第 ２６ 次常务会议通

过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１４ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 李克强

２０１３ 年 １１ 月 １１ 日

### 畜禽规模养殖污染防治条例 (２０１３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了防治畜禽养殖污染ꎬ 推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理ꎬ 保护和改善环境ꎬ 保障公众身体健康ꎬ 促进畜牧业持续健康发展ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于畜禽养殖场、养殖小区的养殖污染防治ꎮ

畜禽养殖场、 养殖小区的规模标准根据畜牧业发展状况和畜禽养殖污染防治要求确定ꎮ

牧区放牧养殖污染防治ꎬ 不适用本条例ꎮ

第三条 畜禽养殖污染防治ꎬ 应当统筹考虑保护环境与促进畜牧业发展的需要ꎬ 坚持预防为主、 防治结合的原则ꎬ 实行统筹规划、 合理布局、 综合利用、 激励引导ꎮ

第四条 各级人民政府应当加强对畜禽养殖污染防治工作的组织领导ꎬ 采取有效措施ꎬ 加大资金投入ꎬ 扶持畜禽养殖污染防治以及畜禽养殖废弃物综合利用ꎮ

第五条 县级以上人民政府环境保护主管部门负责畜禽养殖污染防治的统一监督管理ꎮ

县级以上人民政府农牧主管部门负责畜禽养殖废弃物综合利用的指导和服务ꎮ

县级以上人民政府循环经济发展综合管理部门负责畜禽养殖循环经济工作的组织协调ꎮ

县级以上人民政府其他有关部门依照本条例规定和各自职责ꎬ 负责畜禽养殖污染防治相关工作ꎮ

乡镇人民政府应当协助有关部门做好本行政区域的畜禽养殖污染防治工作ꎮ

第六条 从事畜禽养殖以及畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理活动ꎬ 应当

九、 环 境 保 护 法

１２９９

符合国家有关畜禽养殖污染防治的要求ꎬ并依法接受有关主管部门的监督检查ꎮ

第七条 国家鼓励和支持畜禽养殖污染防治以及畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理的科学技术研究和装备研发ꎮ 各级人民政府应当支持先进适用技术的推广ꎬ 促进畜禽养殖污染防治水平的提高ꎮ

第八条 任何单位和个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向县级以上人民政府环境保护等有关部门举报ꎮ 接到举报的部门应当及时调查处理ꎮ

对在畜禽养殖污染防治中作出突出贡献的单位和个人ꎬ 按照国家有关规定给予表彰和奖励ꎮ

第二章 预 防

第九条 县级以上人民政府农牧主管部门编制畜牧业发展规划ꎬ 报本级人民政府或者其授权的部门批准实施ꎮ 畜牧业发展规划应当统筹考虑环境承载能力以及畜禽养殖污染防治要求ꎬ 合理布局ꎬ 科学确定畜禽养殖的品种、 规模、 总量ꎮ

第十条 县级以上人民政府环境保护主管部门会同农牧主管部门编制畜禽养殖污染防治规划ꎬ 报本级人民政府或者其授权的部门批准实施ꎮ 畜禽养殖污染防治规划应当与畜牧业发展规划相衔接ꎬ 统筹考虑畜禽养殖生产布局ꎬ 明确畜禽养殖污染防治目标、 任务、 重点区域ꎬ 明确污染治理重点设施建设ꎬ 以及废弃物综合利用等污染防治措施ꎮ

第十一条 禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、 养殖小区:

( 一) 饮用水水源保护区ꎬ 风景名胜区ꎻ

( 二) 自然保护区的核心区和缓冲区ꎻ

( 三) 城镇居民区、 文化教育科学研究区等人口集中区域ꎻ

( 四) 法律、 法规规定的其他禁止养殖区域ꎮ

第十二条 新建、 改建、 扩建畜禽养殖场、 养殖小区ꎬ 应当符合畜牧业发展规划、 畜禽养殖污染防治规划ꎬ 满足动物防疫条件ꎬ 并进行环境影响评价ꎮ 对环境可能造成重大影响的大型畜禽养殖场、 养殖小区ꎬ 应当编制环境影响报告书ꎻ 其他畜禽养殖场、 养殖小区应当填报环境影响登记表ꎮ 大型畜禽养殖场、 养殖小区的管理目录ꎬ 由国务院环境保护主管部门商国务院农牧主管部门确定ꎮ

环境影响评价的重点应当包括: 畜禽养殖产生的废弃物种类和数量ꎬ 废弃物综合利用和无害化处理方案和措施ꎬ 废弃物的消纳和处理情况以及向环境直接排放的情况ꎬ 最终可能对水体、 土壤等环境和人体健康产生的影响以及控制和减少影响的方案和措施等ꎮ

第十三条 畜禽养殖场、 养殖小区应当根据养殖规模和污染防治需要ꎬ 建设相应的畜禽粪便、 污水与雨水分流设施ꎬ 畜禽粪便、 污水的贮存设施ꎬ 粪污厌氧消化和堆沤、 有机肥加工、 制取沼气、 沼渣沼液分离和输送、 污水处理、 畜禽尸体处理等综合利用和无害化处理设施ꎮ 已经委托他人对畜禽养殖废弃物代为综合利用和无害化处理的ꎬ 可以不自行建设综合利用和无害化处理设施ꎮ

未建设污染防治配套设施、 自行建设的配套设施不合格ꎬ 或者未委托他人对畜禽养殖废弃物进行综合利用和无害化处理的ꎬ 畜禽养殖场、 养殖小区不得投入生产或者使用ꎮ

畜禽养殖场、 养殖小区自行建设污染防治配套设施的ꎬ 应当确保其正常运行ꎮ

第十四条 从事畜禽养殖活动ꎬ 应当采取科学的饲养方式和废弃物处理工艺等有效措施ꎬ 减少畜禽养殖废弃物的产生量

１３００ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和向环境的排放量ꎮ 案ꎮ 环境保护主管部门应当定期将备案情

第三章 综合利用与治理

第十五条 国家鼓励和支持采取粪肥还田、 制取沼气、 制造有机肥等方法ꎬ 对畜禽养殖废弃物进行综合利用ꎮ

第十六条 国家鼓励和支持采取种植和养殖相结合的方式消纳利用畜禽养殖废弃物ꎬ 促进畜禽粪便、 污水等废弃物就地就近利用ꎮ

第十七条 国家鼓励和支持沼气制取、 有机肥生产等废弃物综合利用以及沼渣沼液输送和施用、 沼气发电等相关配套设施建设ꎮ

第十八条 将畜禽粪便、 污水、 沼渣、 沼液等用作肥料的ꎬ 应当与土地的消纳能力相适应ꎬ 并采取有效措施ꎬ 消除可能引起传染病的微生物ꎬ 防止污染环境和传播疫病ꎮ

第十九条 从事畜禽养殖活动和畜禽养殖废弃物处理活动ꎬ 应当及时对畜禽粪便、 畜禽尸体、 污水等进行收集、 贮存、清运ꎬ 防止恶臭和畜禽养殖废弃物渗出、泄漏ꎮ

第二十条 向环境排放经过处理的畜禽养殖废弃物ꎬ 应当符合国家和地方规定的污染物排放标准和总量控制指标ꎮ 畜禽养殖废弃物未经处理ꎬ 不得直接向环境排放ꎮ

第二十一条 染疫畜禽以及染疫畜禽排泄物、 染疫畜禽产品、 病死或者死因不明的畜禽尸体等病害畜禽养殖废弃物ꎬ 应当按照有关法律、 法规和国务院农牧主管部门的规定ꎬ 进行深埋、 化制、 焚烧等无害化处理ꎬ 不得随意处置ꎮ

第二十二条 畜禽养殖场、 养殖小区应当定期将畜禽养殖品种、 规模以及畜禽养殖废弃物的产生、 排放和综合利用等情况ꎬ 报县级人民政府环境保护主管部门备

况抄送同级农牧主管部门ꎮ

第二十三条 县级以上人民政府环境保护主管部门应当依据职责对畜禽养殖污染防治情况进行监督检查ꎬ 并加强对畜禽养殖环境污染的监测ꎮ

乡镇人民政府、 基层群众自治组织发现畜禽养殖环境污染行为的ꎬ 应当及时制止和报告ꎮ

第二十四条 对污染严重的畜禽养殖密集区域ꎬ 市、 县人民政府应当制定综合整治方案ꎬ 采取组织建设畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理设施、 有计划搬迁或者关闭畜禽养殖场所等措施ꎬ 对畜禽养殖污染进行治理ꎮ

第二十五条 因畜牧业发展规划、 土地利用总体规划、 城乡规划调整以及划定禁止养殖区域ꎬ 或者因对污染严重的畜禽养殖密集区域进行综合整治ꎬ 确需关闭或者搬迁现有畜禽养殖场所ꎬ 致使畜禽养殖者遭受经济损失的ꎬ 由县级以上地方人民政府依法予以补偿ꎮ

第四章 激 励 措 施

第二十六条 县级以上人民政府应当采取示范奖励等措施ꎬ 扶持规模化、 标准化畜禽养殖ꎬ 支持畜禽养殖场、 养殖小区进行标准化改造和污染防治设施建设与改造ꎬ 鼓励分散饲养向集约饲养方式转变ꎮ

第二十七条 县级以上地方人民政府在组织编制土地利用总体规划过程中ꎬ 应当统筹安排ꎬ 将规模化畜禽养殖用地纳入规划ꎬ 落实养殖用地ꎮ

国家鼓励利用废弃地和荒山、 荒沟、荒丘、 荒滩等未利用地开展规模化、 标准化畜禽养殖ꎮ

畜禽养殖用地按农用地管理ꎬ 并按照国家有关规定确定生产设施用地和必要的污染防治等附属设施用地ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３０１

第二十八条 建设和改造畜禽养殖污染防治设施ꎬ 可以按照国家规定申请包括污染治理贷款贴息补助在内的环境保护等相关资金支持ꎮ

第二十九条 进行畜禽养殖污染防治ꎬ 从事利用畜禽养殖废弃物进行有机肥产品生产经营等畜禽养殖废弃物综合利用活动的ꎬ 享受国家规定的相关税收优惠政策ꎮ

第三十条 利用畜禽养殖废弃物生产有机肥产品的ꎬ 享受国家关于化肥运力安排等支持政策ꎻ 购买使用有机肥产品的ꎬ享受不低于国家关于化肥的使用补贴等优惠政策ꎮ

畜禽养殖场、 养殖小区的畜禽养殖污染防治设施运行用电执行农业用电价格ꎮ

第三十一条 国家鼓励和支持利用畜禽养殖废弃物进行沼气发电ꎬ 自发自用、多余电量接入电网ꎮ 电网企业应当依照法律和国家有关规定为沼气发电提供无歧视的电网接入服务ꎬ 并全额收购其电网覆盖范围内符合并网技术标准的多余电量ꎮ

利用畜禽养殖废弃物进行沼气发电的ꎬ 依法享受国家规定的上网电价优惠政策ꎮ 利用畜禽养殖废弃物制取沼气或进而制取天然气的ꎬ 依法享受新能源优惠政策ꎮ

第三十二条 地方各级人民政府可以根据本地区实际ꎬ 对畜禽养殖场、 养殖小区支出的建设项目环境影响咨询费用给予补助ꎮ

第三十三条 国家鼓励和支持对染疫畜禽、 病死或者死因不明畜禽尸体进行集中无害化处理ꎬ 并按照国家有关规定对处理费用、 养殖损失给予适当补助ꎮ

第三十四条 畜禽养殖场、 养殖小区排放污染物符合国家和地方规定的污染物排放标准和总量控制指标ꎬ 自愿与环境保护主管部门签订进一步削减污染物排放量

协议的ꎬ 由县级人民政府按照国家有关规定给予奖励ꎬ 并优先列入县级以上人民政府安排的环境保护和畜禽养殖发展相关财政资金扶持范围ꎮ

第三十五条 畜禽养殖户自愿建设综合利用和无害化处理设施、 采取措施减少污染物排放的ꎬ 可以依照本条例规定享受相关激励和扶持政策ꎮ

第五章 法 律 责 任

第三十六条 各级人民政府环境保护主管部门、 农牧主管部门以及其他有关部门未依照本条例规定履行职责的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十七条 违反本条例规定ꎬ 在禁止养殖区域内建设畜禽养殖场、 养殖小区的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎻ 拒不停止违法行为的ꎬ 处 ３ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 并报县级以上人民政府责令拆除或者关闭ꎮ 在饮用水水源保护区建设畜禽养殖场、 养殖小区的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎬ 并报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令拆除或者关闭ꎮ

第三十八条 违反本条例规定ꎬ 畜禽养殖场、 养殖小区依法应当进行环境影响评价而未进行的ꎬ 由有权审批该项目环境影响评价文件的环境保护主管部门责令停止建设ꎬ 限期补办手续ꎻ 逾期不补办手续的ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

第三十九条 违反本条例规定ꎬ 未建设污染防治配套设施或者自行建设的配套设施不合格ꎬ 也未委托他人对畜禽养殖废弃物进行综合利用和无害化处理ꎬ 畜禽养

１３０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

殖场、 养殖小区即投入生产、 使用ꎬ 或者建设的污染防治配套设施未正常运行的ꎬ由县级以上人民政府环境保护主管部门责令停止生产或者使用ꎬ 可以处 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十条 违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期采取治理措施消除污染ꎬ 依照 « 中华人民共和国水污染防治法»、 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 的有关规定予以处罚:

( 一) 将畜禽养殖废弃物用作肥料ꎬ超出土地消纳能力ꎬ 造成环境污染的ꎻ

( 二) 从事畜禽养殖活动或者畜禽养殖废弃物处理活动ꎬ 未采取有效措施ꎬ 导致畜禽养殖废弃物渗出、 泄漏的ꎮ

第四十一条 排放畜禽养殖废弃物不符合国家或者地方规定的污染物排放标准或者总量控制指标ꎬ 或者未经无害化处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物的ꎬ 由县

级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期治理ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎮ县级以上地方人民政府环境保护主管部门作出限期治理决定后ꎬ 应当会同同级人民政府农牧等有关部门对整改措施的落实情况及时进行核查ꎬ 并向社会公布核查结果ꎮ

第四十二条 未按照规定对染疫畜禽和病害畜禽养殖废弃物进行无害化处理 的ꎬ 由动物卫生监督机构责令无害化处理ꎬ 所需处理费用由违法行为人承担ꎬ 可以处 ３０００ 元以下的罚款ꎮ

第六章 附 则

第四十三条 畜禽养殖场、 养殖小区的具体规模标准由省级人民政府确定ꎬ 并报国务院环境保护主管部门和国务院农牧主管部门备案ꎮ

第四十四条 本条例自 ２０１４ 年 １ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国水污染防治法 (２０１７ 年修正)

(１９８４ 年 ５ 月 １１ 日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据年 ５ 月 １５ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议 « 关于修改 ‹ 中华

１９９６

人民共和国水污染防治法› 的决定» 修正 ２００８ 年 ２ 月 ２８ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议修订通过ꎬ 自 ２００８ 年 ６ 月 １ 日起施行 « 全国人民代表大会常务委员会关于修改 ‹ 中华人民共和国水污染防治法› 的决定» 已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议于 ２０１７ 年 ６ 月 ２７ 日通过ꎬ 自

２０１８ 年 １ 月 １ 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了保护和改善环境ꎬ 防治水污染ꎬ 保护水生态ꎬ 保障饮用水安全ꎬ维护公众健康ꎬ 推进生态文明建设ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法适用于中华人民共和国领域内的江河、 湖泊、 运河、 渠道、 水库等地表水体以及地下水体的污染防治ꎮ

海洋污染防治适用 « 中华人民共和国海洋环境保护法» ꎮ

第三条 水污染防治应当坚持预防为

九、 环 境 保 护 法

１３０３

主、 防治结合、 综合治理的原则ꎬ 优先保护饮用水水源ꎬ 严格控制工业污染、 城镇生活污染ꎬ 防治农业面源污染ꎬ 积极推进生态治理工程建设ꎬ 预防、 控制和减少水环境污染和生态破坏ꎮ

第四条 县级以上人民政府应当将水环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划ꎮ

地方各级人民政府对本行政区域的水环境质量负责ꎬ 应当及时采取措施防治水污染ꎮ

第五条 省、 市、 县、 乡建立河长制ꎬ 分级分段组织领导本行政区域内江河、 湖泊的水资源保护、 水域岸线管理、水污染防治、 水环境治理等工作ꎮ

第六条 国家实行水环境保护目标责任制和考核评价制度ꎬ 将水环境保护目标完成情况作为对地方人民政府及其负责人考核评价的内容ꎮ

第七条 国家鼓励、 支持水污染防治的科学技术研究和先进适用技术的推广应用ꎬ 加强水环境保护的宣传教育ꎮ

第八条 国家通过财政转移支付等方式ꎬ 建立健全对位于饮用水水源保护区区域和江河、 湖泊、 水库上游地区的水环境生态保护补偿机制ꎮ

第九条 县级以上人民政府环境保护主管部门对水污染防治实施统一监督管理ꎮ

交通主管部门的海事管理机构对船舶污染水域的防治实施监督管理ꎮ

县级以上人民政府水行政、 国土资源、 卫生、 建设、 农业、 渔业等部门以及重要江河、 湖泊的流域水资源保护机构ꎬ在各自的职责范围内ꎬ 对有关水污染防治实施监督管理ꎮ

第十条 排放水污染物ꎬ 不得超过国家或者地方规定的水污染物排放标准和重点水污染物排放总量控制指标ꎮ

第十一条 任何单位和个人都有义务保护水环境ꎬ 并有权对污染损害水环境的行为进行检举ꎮ

县级以上人民政府及其有关主管部门对在水污染防治工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励ꎮ

第二章 水污染防治的标准和规划

第十二条 国务院环境保护主管部门制定国家水环境质量标准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以对国家水环境质量标准中未作规定的项目ꎬ制定地方标准ꎬ 并报国务院环境保护主管部门备案ꎮ

第十三条 国务院环境保护主管部门会同国务院水行政主管部门和有关省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ 可以根据国家确定的重要江河、 湖泊流域水体的使用功能以及有关地区的经济、 技术条件ꎬ 确定该重要江河、 湖泊流域的省界水体适用的水环境质量标准ꎬ 报国务院批准后施行ꎮ

第十四条 国务院环境保护主管部门根据国家水环境质量标准和国家经济、 技术条件ꎬ 制定国家水污染物排放标准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府对国家水污染物排放标准中未作规定的项目ꎬ 可以制定地方水污染物排放标准ꎻ 对国家水污染物排放标准中已作规定的项目ꎬ 可以制定严于国家水污染物排放标准的地方水污染物排放标准ꎮ 地方水污染物排放标准须报国务院环境保护主管部门备案ꎮ

向已有地方水污染物排放标准的水体排放污染物的ꎬ 应当执行地方水污染物排放标准ꎮ

第十五条 国务院环境保护主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ 应当根据水污染防治的要求和国家或者地方的经济、 技术条件ꎬ 适时修订水环境质量标准和水污染物排放标准ꎮ

１３０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十六条 防治水污染应当按流域或者按区域进行统一规划ꎮ 国家确定的重要江河、 湖泊的流域水污染防治规划ꎬ 由国务院环境保护主管部门会同国务院经济综合宏观调控、 水行政等部门和有关省、 自治区、 直辖市人民政府编制ꎬ 报国务院批准ꎮ

前款规定外的其他跨省、 自治区、 直辖市江河、 湖泊的流域水污染防治规划ꎬ根据国家确定的重要江河、 湖泊的流域水污染防治规划和本地实际情况ꎬ 由有关省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门会同同级水行政等部门和有关市、县人民政府编制ꎬ 经有关省、 自治区、 直辖市人民政府审核ꎬ 报国务院批准ꎮ

省、 自治区、 直辖市内跨县江河、 湖泊的流域水污染防治规划ꎬ 根据国家确定的重要江河、 湖泊的流域水污染防治规划和本地实际情况ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门会同同级水行政等部门编制ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎬ 并报国务院备案ꎮ

经批准的水污染防治规划是防治水污染的基本依据ꎬ 规划的修订须经原批准机关批准ꎮ

县级以上地方人民政府应当根据依法批准的江河、 湖泊的流域水污染防治规划ꎬ 组织制定本行政区域的水污染防治规划ꎮ

第十七条 有关市、 县级人民政府应当按照水污染防治规划确定的水环境质量改善目标的要求ꎬ 制定限期达标规划ꎬ 采取措施按期达标ꎮ

有关市、 县级人民政府应当将限期达标规划报上一级人民政府备案ꎬ 并向社会公开ꎮ

第十八条 市、 县级人民政府每年在向本级人民代表大会或者其常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况时ꎬ

应当报告水环境质量限期达标规划执行情况ꎬ 并向社会公开ꎮ

第三章 水污染防治的监督管理

第十九条 新建、 改建、 扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施ꎬ 应当依法进行环境影响评价ꎮ

建设单位在江河、 湖泊新建、 改建、扩建排污口的ꎬ 应当取得水行政主管部门或者流域管理机构同意ꎻ 涉及通航、 渔业水域的ꎬ 环境保护主管部门在审批环境影响评价文件时ꎬ 应当征求交通、 渔业主管部门的意见ꎮ

建设项目的水污染防治设施ꎬ 应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ 水污染防治设施应当符合经批准或者备案的环境影响评价文件的要求ꎮ

第二十条 国家对重点水污染物排放实施总量控制制度ꎮ

重点水污染物排放总量控制指标ꎬ 由国务院环境保护主管部门在征求国务院有关部门和各省、 自治区、 直辖市人民政府意见后ꎬ 会同国务院经济综合宏观调控部门报国务院批准并下达实施ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府应当按照国务院的规定削减和控制本行政区域的重点水污染物排放总量ꎮ 具体办法由国务院环境保护主管部门会同国务院有关部门规定ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以根据本行政区域水环境质量状况和水污染防治工作的需要ꎬ 对国家重点水污染物之外的其他水污染物排放实行总量控制ꎮ

对超过重点水污染物排放总量控制指标或者未完成水环境质量改善目标的地区ꎬ 省级以上人民政府环境保护主管部门应当会同有关部门约谈该地区人民政府的主要负责人ꎬ 并暂停审批新增重点水污染

九、 环 境 保 护 法

１３０５

物排放总量的建设项目的环境影响评价文件ꎮ 约谈情况应当向社会公开ꎮ

第二十一条 直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、 污水的企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 应当取得排污许可证ꎻ 城镇污水集中处理设施的运营单位ꎬ 也应当取得排污许可证ꎮ排污许可证应当明确排放水污染物的种类、 浓度、 总量和排放去向等要求ꎮ 排污许可的具体办法由国务院规定ꎮ

禁止企业事业单位和其他生产经营者无排污许可证或者违反排污许可证的规定向水体排放前款规定的废水、 污水ꎮ

第二十二条 向水体排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 应当按照法律、 行政法规和国务院环境保护主管部门的规定设置排污口ꎻ 在江河、 湖泊设置排污口的ꎬ 还应当遵守国务院水行政主管部门的规定ꎮ

第二十三条 实行排污许可管理的企业事业单位和其他生产经营者应当按照国家有关规定和监测规范ꎬ 对所排放的水污染物自行监测ꎬ 并保存原始监测记录ꎮ 重点排污单位还应当安装水污染物排放自动监测设备ꎬ 与环境保护主管部门的监控设备联网ꎬ 并保证监测设备正常运行ꎮ 具体办法由国务院环境保护主管部门规定ꎮ

应当安装水污染物排放自动监测设备的重点排污单位名录ꎬ 由设区的市级以上地方人民政府环境保护主管部门根据本行政区域的环境容量、 重点水污染物排放总量控制指标的要求以及排污单位排放水污染物的种类、 数量和浓度等因素ꎬ 商同级有关部门确定ꎮ

第二十四条 实行排污许可管理的企业事业单位和其他生产经营者应当对监测数据的真实性和准确性负责ꎮ

环境保护主管部门发现重点排污单位

的水污染物排放自动监测设备传输数据异常ꎬ 应当及时进行调查ꎮ

第二十五条 国家建立水环境质量监测和水污染物排放监测制度ꎮ 国务院环境保护主管部门负责制定水环境监测规范ꎬ统一发布国家水环境状况信息ꎬ 会同国务院水行政等部门组织监测网络ꎬ 统一规划国家水环境质量监测站 ( 点) 的设置ꎬ建立监测数据共享机制ꎬ 加强对水环境监测的管理ꎮ

第二十六条 国家确定的重要江河、湖泊流域的水资源保护工作机构负责监测其所在流域的省界水体的水环境质量状况ꎬ 并将监测结果及时报国务院环境保护主管部门和国务院水行政主管部门ꎻ 有经国务院批准成立的流域水资源保护领导机构的ꎬ 应当将监测结果及时报告流域水资源保护领导机构ꎮ

第二十七条 国务院有关部门和县级以上地方人民政府开发、 利用和调节、 调度水资源时ꎬ 应当统筹兼顾ꎬ 维持江河的合理流量和湖泊、 水库以及地下水体的合理水位ꎬ 保障基本生态用水ꎬ 维护水体的生态功能ꎮ

第二十八条 国务院环境保护主管部门应当会同国务院水行政等部门和有关省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ 建立重要江河、 湖泊的流域水环境保护联合协调机制ꎬ 实行统一规划、 统一标准、 统一监测、 统一的防治措施ꎮ

第二十九条 国务院环境保护主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门应当会同同级有关部门根据流域生态环境功能需要ꎬ 明确流域生态环境保护要求ꎬ 组织开展流域环境资源承载能力监测、 评价ꎬ 实施流域环境资源承载能力预警ꎮ

县级以上地方人民政府应当根据流域生态环境功能需要ꎬ 组织开展江河、 湖

１３０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

泊、 湿地保护与修复ꎬ 因地制宜建设人工湿地、 水源涵养林、 沿河沿湖植被缓冲带和隔离带等生态环境治理与保护工程ꎬ 整治黑臭水体ꎬ 提高流域环境资源承载能力ꎮ

从事开发建设活动ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 维护流域生态环境功能ꎬ 严守生态保护红线ꎮ

第三十条 环境保护主管部门和其他依照本法规定行使监督管理权的部门ꎬ 有权对管辖范围内的排污单位进行现场检查ꎬ 被检查的单位应当如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ 检查机关有义务为被检查的单位保守在检查中获取的商业秘密ꎮ

第三十一条 跨行政区域的水污染纠纷ꎬ 由有关地方人民政府协商解决ꎬ 或者由其共同的上级人民政府协调解决ꎮ

第四章 水污染防治措施

第一节 一 般 规 定

第三十二条 国务院环境保护主管部门应当会同国务院卫生主管部门ꎬ 根据对公众健康和生态环境的危害和影响程度ꎬ公布有毒有害水污染物名录ꎬ 实行风险管理ꎮ

排放前款规定名录中所列有毒有害水污染物的企业事业单位和其他生产经营者ꎬ 应当对排污口和周边环境进行监测ꎬ评估环境风险ꎬ 排查环境安全隐患ꎬ 并公开有毒有害水污染物信息ꎬ 采取有效措施防范环境风险ꎮ

第三十三条 禁止向水体排放油类、酸液、 碱液或者剧毒废液ꎮ

禁止在水体清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆和容器ꎮ

第三十四条 禁止向水体排放、 倾倒放射性固体废物或者含有高放射性和中放射性物质的废水ꎮ

向水体排放含低放射性物质的废水ꎬ应当符合国家有关放射性污染防治的规定和标准ꎮ

第三十五条 向水体排放含热废水ꎬ应当采取措施ꎬ 保证水体的水温符合水环境质量标准ꎮ

第三十六条 含病原体的污水应当经过消毒处理ꎻ 符合国家有关标准后ꎬ 方可排放ꎮ

第三十七条 禁止向水体排放、 倾倒工业废渣、 城镇垃圾和其他废弃物ꎮ

禁止将含有汞、 镉、 砷、 铬、 铅、 氰化物、 黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、 倾倒或者直接埋入地下ꎮ

存放可溶性剧毒废渣的场所ꎬ 应当采取防水、 防渗漏、 防流失的措施ꎮ

第三十八条 禁止在江河、 湖泊、 运河、 渠道、 水库最高水位线以下的滩地和岸坡堆放、 存贮固体废弃物和其他污染物ꎮ

第三十九条 禁止利用渗井、 渗坑、裂隙、 溶洞ꎬ 私设暗管ꎬ 篡改、 伪造监测数据ꎬ 或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物ꎮ

第四十条 化学品生产企业以及工业集聚区、 矿山开采区、 尾矿库、 危险废物处置场、 垃圾填埋场等的运营、 管理单位ꎬ 应当采取防渗漏等措施ꎬ 并建设地下水水质监测井进行监测ꎬ 防止地下水污染ꎮ

加油站等的地下油罐应当使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施ꎬ 并进行防渗漏监测ꎬ 防止地下水污染ꎮ

禁止利用无防渗漏措施的沟渠、 坑塘等输送或者存贮含有毒污染物的废水、 含病原体的污水和其他废弃物ꎮ

第四十一条 多层地下水的含水层水质差异大的ꎬ 应当分层开采ꎻ 对已受污染的潜水和承压水ꎬ 不得混合开采ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３０７

第四十二条 兴建地下工程设施或者进行地下勘探、 采矿等活动ꎬ 应当采取防护性措施ꎬ 防止地下水污染ꎮ

报废矿井、 钻井或者取水井等ꎬ 应当实施封井或者回填ꎮ

第四十三条 人工回灌补给地下水ꎬ不得恶化地下水质ꎮ

第二节 工业水污染防治

第四十四条 国务院有关部门和县级以上地方人民政府应当合理规划工业布局ꎬ 要求造成水污染的企业进行技术改造ꎬ 采取综合防治措施ꎬ 提高水的重复利用率ꎬ 减少废水和污染物排放量ꎮ

第四十五条 排放工业废水的企业应当采取有效措施ꎬ 收集和处理产生的全部废水ꎬ 防止污染环境ꎮ 含有毒有害水污染物的工业废水应当分类收集和处理ꎬ 不得稀释排放ꎮ

工业集聚区应当配套建设相应的污水集中处理设施ꎬ 安装自动监测设备ꎬ 与环境保护主管部门的监控设备联网ꎬ 并保证监测设备正常运行ꎮ

向污水集中处理设施排放工业废水的ꎬ 应当按照国家有关规定进行预处理ꎬ达到集中处理设施处理工艺要求后方可排放ꎮ

第四十六条 国家对严重污染水环境的落后工艺和设备实行淘汰制度ꎮ

国务院经济综合宏观调控部门会同国务院有关部门ꎬ 公布限期禁止采用的严重污染水环境的工艺名录和限期禁止生产、销售、 进口、 使用的严重污染水环境的设备名录ꎮ

生产者、 销售者、 进口者或者使用者应当在规定的期限内停止生产、 销售、 进口或者使用列入前款规定的设备名录中的设备ꎮ 工艺的采用者应当在规定的期限内停止采用列入前款规定的工艺名录中的

工艺ꎮ

依照本条第二款、 第三款规定被淘汰的设备ꎬ 不得转让给他人使用ꎮ

第四十七条 国家禁止新建不符合国家产业政策的小型造纸、 制革、 印染、 染料、 炼焦、 炼硫、 炼砷、 炼汞、 炼油、 电镀、 农药、 石棉、 水泥、 玻璃、 钢铁、 火电以及其他严重污染水环境的生产项目ꎮ

第四十八条 企业应当采用原材料利用效率高、 污染物排放量少的清洁工艺ꎬ并加强管理ꎬ 减少水污染物的产生ꎮ

第三节 城镇水污染防治

第四十九条 城镇污水应当集中处理ꎮ

县级以上地方人民政府应当通过财政预算和其他渠道筹集资金ꎬ 统筹安排建设城镇污水集中处理设施及配套管网ꎬ 提高本行政区域城镇污水的收集率和处理率ꎮ

国务院建设主管部门应当会同国务院经济综合宏观调控、 环境保护主管部门ꎬ根据城乡规划和水污染防治规划ꎬ 组织编制全国城镇污水处理设施建设规划ꎮ 县级以上地方人民政府组织建设、 经济综合宏观调控、 环境保护、 水行政等部门编制本行政区域的城镇污水处理设施建设规划ꎮ县级以上地方人民政府建设主管部门应当按照城镇污水处理设施建设规划ꎬ 组织建设城镇污水集中处理设施及配套管网ꎬ 并加强对城镇污水集中处理设施运营的监督管理ꎮ

城镇污水集中处理设施的运营单位按照国家规定向排污者提供污水处理的有偿服务ꎬ 收取污水处理费用ꎬ 保证污水集中处理设施的正常运行ꎮ 收取的污水处理费用应当用于城镇污水集中处理设施的建设运行和污泥处理处置ꎬ 不得挪作他用ꎮ

城镇污水集中处理设施的污水处理收费、 管理以及使用的具体办法ꎬ 由国务院

１３０８

规定ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

畜禽养殖场、 养殖小区应当保证其畜

第五十条 向城镇污水集中处理设施排放水污染物ꎬ 应当符合国家或者地方规定的水污染物排放标准ꎮ

城镇污水集中处理设施的运营单位ꎬ应当对城镇污水集中处理设施的出水水质负责ꎮ

环境保护主管部门应当对城镇污水集中处理设施的出水水质和水量进行监督检查ꎮ

第五十一条 城镇污水集中处理设施的运营单位或者污泥处理处置单位应当安全处理处置污泥ꎬ 保证处理处置后的污泥符合国家标准ꎬ 并对污泥的去向等进行记录ꎮ

第四节 农业和农村水污染防治

第五十二条 国家支持农村污水、 垃圾处理设施的建设ꎬ 推进农村污水、 垃圾集中处理ꎮ

地方各级人民政府应当统筹规划建设农村污水、 垃圾处理设施ꎬ 并保障其正常运行ꎮ

第五十三条 制定化肥、 农药等产品的质量标准和使用标准ꎬ 应当适应水环境保护要求ꎮ

第五十四条 使用农药ꎬ 应当符合国家有关农药安全使用的规定和标准ꎮ

运输、 存贮农药和处置过期失效农药ꎬ 应当加强管理ꎬ 防止造成水污染ꎮ

第五十五条 县级以上地方人民政府农业主管部门和其他有关部门ꎬ 应当采取措施ꎬ 指导农业生产者科学、 合理地施用化肥和农药ꎬ 推广测土配方施肥技术和高效低毒低残留农药ꎬ 控制化肥和农药的过量使用ꎬ 防止造成水污染ꎮ

第五十六条 国家支持畜禽养殖场、养殖小区建设畜禽粪便、 废水的综合利用或者无害化处理设施ꎮ

禽粪便、 废水的综合利用或者无害化处理设施正常运转ꎬ 保证污水达标排放ꎬ 防止污染水环境ꎮ

畜禽散养密集区所在地县、 乡级人民政府应当组织对畜禽粪便污水进行分户收集、 集中处理利用ꎮ

第五十七条 从事水产养殖应当保护水域生态环境ꎬ 科学确定养殖密度ꎬ 合理投饵和使用药物ꎬ 防止污染水环境ꎮ

第五十八条 农田灌溉用水应当符合相应的水质标准ꎬ 防止污染土壤、 地下水和农产品ꎮ

禁止向农田灌溉渠道排放工业废水或者医疗污水ꎮ 向农田灌溉渠道排放城镇污水以及未综合利用的畜禽养殖废水、 农产品加工废水的ꎬ 应当保证其下游最近的灌溉取水点的水质符合农田灌溉水质标准ꎮ

第五节 船舶水污染防治

第五十九条 船舶排放含油污水、 生活污水ꎬ 应当符合船舶污染物排放标准ꎮ从事海洋航运的船舶进入内河和港口的ꎬ应当遵守内河的船舶污染物排放标准ꎮ

船舶的残油、 废油应当回收ꎬ 禁止排入水体ꎮ

禁止向水体倾倒船舶垃圾ꎮ

船舶装载运输油类或者有毒货物ꎬ 应当采取防止溢流和渗漏的措施ꎬ 防止货物落水造成水污染ꎮ

进入中华人民共和国内河的国际航线船舶排放压载水的ꎬ 应当采用压载水处理装置或者采取其他等效措施ꎬ 对压载水进行灭活等处理ꎮ 禁止排放不符合规定的船舶压载水ꎮ

第六十条 船舶应当按照国家有关规定配置相应的防污设备和器材ꎬ 并持有合法有效的防止水域环境污染的证书与文书ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３０９

船舶进行涉及污染物排放的作业ꎬ 应当严格遵守操作规程ꎬ 并在相应的记录簿上如实记载ꎮ

第六十一条 港口、 码头、 装卸站和船舶修造厂所在地市、 县级人民政府应当统筹规划建设船舶污染物、 废弃物的接收、 转运及处理处置设施ꎮ

港口、 码头、 装卸站和船舶修造厂应当备有足够的船舶污染物、 废弃物的接收设施ꎮ 从事船舶污染物、 废弃物接收作业ꎬ 或者从事装载油类、 污染危害性货物船舱清洗作业的单位ꎬ 应当具备与其运营规模相适应的接收处理能力ꎮ

第六十二条 船舶及有关作业单位从事有污染风险的作业活动ꎬ 应当按照有关法律法规和标准ꎬ 采取有效措施ꎬ 防止造成水污染ꎮ 海事管理机构、 渔业主管部门应当加强对船舶及有关作业活动的监督管理ꎮ

船舶进行散装液体污染危害性货物的过驳作业ꎬ 应当编制作业方案ꎬ 采取有效的安全和污染防治措施ꎬ 并报作业地海事管理机构批准ꎮ

禁止采取冲滩方式进行船舶拆解作业ꎮ

第五章 饮用水水源和其他特殊水体保护

第六十三条 国家建立饮用水水源保护区制度ꎮ 饮用水水源保护区分为一级保护区和二级保护区ꎻ 必要时ꎬ 可以在饮用水水源保护区外围划定一定的区域作为准保护区ꎮ

饮用水水源保护区的划定ꎬ 由有关市、 县人民政府提出划定方案ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎻ 跨市、 县饮用水水源保护区的划定ꎬ 由有关市、 县人民政府协商提出划定方案ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎻ 协商不成的ꎬ由省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护

主管部门会同同级水行政、 国土资源、 卫生、 建设等部门提出划定方案ꎬ 征求同级有关部门的意见后ꎬ 报省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎮ

跨省、 自治区、 直辖市的饮用水水源保护区ꎬ 由有关省、 自治区、 直辖市人民政府商有关流域管理机构划定ꎻ 协商不成的ꎬ 由国务院环境保护主管部门会同同级水行政、 国土资源、 卫生、 建设等部门提出划定方案ꎬ 征求国务院有关部门的意见后ꎬ 报国务院批准ꎮ

国务院和省、 自治区、 直辖市人民政府可以根据保护饮用水水源的实际需要ꎬ调整饮用水水源保护区的范围ꎬ 确保饮用水安全ꎮ 有关地方人民政府应当在饮用水水源保护区的边界设立明确的地理界标和明显的警示标志ꎮ

第六十四条 在饮用水水源保护区内ꎬ 禁止设置排污口ꎮ

第六十五条 禁止在饮用水水源一级保护区内新建、 改建、 扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目ꎻ 已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目ꎬ 由县级以上人民政府责令拆除或者关闭ꎮ

禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、 旅游、 游泳、 垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动ꎮ

第六十六条 禁止在饮用水水源二级保护区内新建、 改建、 扩建排放污染物的建设项目ꎻ 已建成的排放污染物的建设项目ꎬ 由县级以上人民政府责令拆除或者关闭ꎮ

在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、 旅游等活动的ꎬ 应当按照规定采取措施ꎬ 防止污染饮用水水体ꎮ

第六十七条 禁止在饮用水水源准保护区内新建、 扩建对水体污染严重的建设项目ꎻ 改建建设项目ꎬ 不得增加排污量ꎮ

第六十八条 县级以上地方人民政府

１３１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

应当根据保护饮用水水源的实际需要ꎬ 在准保护区内采取工程措施或者建造湿地、水源涵养林等生态保护措施ꎬ 防止水污染物直接排入饮用水水体ꎬ 确保饮用水安全ꎮ

第六十九条 县级以上地方人民政府应当组织环境保护等部门ꎬ 对饮用水水源保护区、 地下水型饮用水源的补给区及供水单位周边区域的环境状况和污染风险进行调查评估ꎬ 筛查可能存在的污染风险因素ꎬ 并采取相应的风险防范措施ꎮ

饮用水水源受到污染可能威胁供水安全的ꎬ 环境保护主管部门应当责令有关企业事业单位和其他生产经营者采取停止排放水污染物等措施ꎬ 并通报饮用水供水单位和供水、 卫生、 水行政等部门ꎻ 跨行政区域的ꎬ 还应当通报相关地方人民政府ꎮ

第七十条 单一水源供水城市的人民政府应当建设应急水源或者备用水源ꎬ 有条件的地区可以开展区域联网供水ꎮ

县级以上地方人民政府应当合理安排、 布局农村饮用水水源ꎬ 有条件的地区可以采取城镇供水管网延伸或者建设跨村、 跨乡镇联片集中供水工程等方式ꎬ 发展规模集中供水ꎮ

第七十一条 饮用水供水单位应当做好取水口和出水口的水质检测工作ꎮ 发现取水口水质不符合饮用水水源水质标准或者出水口水质不符合饮用水卫生标准的ꎬ应当及时采取相应措施ꎬ 并向所在地市、县级人民政府供水主管部门报告ꎮ 供水主管部门接到报告后ꎬ 应当通报环境保护、卫生、 水行政等部门ꎮ

饮用水供水单位应当对供水水质负责ꎬ 确保供水设施安全可靠运行ꎬ 保证供水水质符合国家有关标准ꎮ

第七十二条 县级以上地方人民政府应当组织有关部门监测、 评估本行政区域内饮用水水源、 供水单位供水和用户水龙

头出水的水质等饮用水安全状况ꎮ

县级以上地方人民政府有关部门应当至少每季度向社会公开一次饮用水安全状况信息ꎮ

第七十三条 国务院和省、 自治区、直辖市人民政府根据水环境保护的需要ꎬ可以规定在饮用水水源保护区内ꎬ 采取禁止或者限制使用含磷洗涤剂、 化肥、 农药以及限制种植养殖等措施ꎮ

第七十四条 县级以上人民政府可以对风景名胜区水体、 重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值的水体划定保护区ꎬ 并采取措施ꎬ 保证保护区的水质符合规定用途的水环境质量标准ꎮ

第七十五条 在风景名胜区水体、 重要渔业水体和其他具有特殊经济文化价值的水体的保护区内ꎬ 不得新建排污口ꎮ 在保护区附近新建排污口ꎬ 应当保证保护区水体不受污染ꎮ

第六章 水污染事故处置

第七十六条 各级人民政府及其有关部门ꎬ 可能发生水污染事故的企业事业单位ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国突发事件应对法» 的规定ꎬ 做好突发水污染事故的应急准备、 应急处置和事后恢复等工作ꎮ

第七十七条 可能发生水污染事故的企业事业单位ꎬ 应当制定有关水污染事故的应急方案ꎬ 做好应急准备ꎬ 并定期进行演练ꎮ

生产、 储存危险化学品的企业事业单位ꎬ 应当采取措施ꎬ 防止在处理安全生产事故过程中产生的可能严重污染水体的消防废水、 废液直接排入水体ꎮ

第七十八条 企业事业单位发生事故或者其他突发性事件ꎬ 造成或者可能造成水污染事故的ꎬ 应当立即启动本单位的应急方案ꎬ 采取隔离等应急措施ꎬ 防止水污

九、 环 境 保 护 法

１３１１

染物进入水体ꎬ 并向事故发生地的县级以上地方人民政府或者环境保护主管部门报告ꎮ 环境保护主管部门接到报告后ꎬ 应当及时向本级人民政府报告ꎬ 并抄送有关部门ꎮ

造成渔业污染事故或者渔业船舶造成水污染事故的ꎬ 应当向事故发生地的渔业主管部门报告ꎬ 接受调查处理ꎮ 其他船舶造成水污染事故的ꎬ 应当向事故发生地的海事管理机构报告ꎬ 接受调查处理ꎻ 给渔业造成损害的ꎬ 海事管理机构应当通知渔业主管部门参与调查处理ꎮ

第七十九条 市、 县级人民政府应当组织编制饮用水安全突发事件应急预案ꎮ

饮用水供水单位应当根据所在地饮用水安全突发事件应急预案ꎬ 制定相应的突发事件应急方案ꎬ 报所在地市、 县级人民政府备案ꎬ 并定期进行演练ꎮ

饮用水水源发生水污染事故ꎬ 或者发生其他可能影响饮用水安全的突发性事件ꎬ 饮用水供水单位应当采取应急处理措施ꎬ 向所在地市、 县级人民政府报告ꎬ 并向社会公开ꎮ 有关人民政府应当根据情况及时启动应急预案ꎬ 采取有效措施ꎬ 保障供水安全ꎮ

第七章 法 律 责 任

第八十条 环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门ꎬ不依法作出行政许可或者办理批准文件的ꎬ 发现违法行为或者接到对违法行为的举报后不予查处的ꎬ 或者有其他未依照本法规定履行职责的行为的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第八十一条 以拖延、 围堵、 滞留执法人员等方式拒绝、 阻挠环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门的监督检查ꎬ 或者在接受监督检查

时弄虚作假的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门或者其他依照本法规定行使监督管理权的部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十二条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停产整治:

( 一) 未按照规定对所排放的水污染物自行监测ꎬ 或者未保存原始监测记录的ꎻ

( 二) 未按照规定安装水污染物排放自动监测设备ꎬ 未按照规定与环境保护主管部门的监控设备联网ꎬ 或者未保证监测设备正常运行的ꎻ

( 三) 未按照规定对有毒有害水污染物的排污口和周边环境进行监测ꎬ 或者未公开有毒有害水污染物信息的ꎮ

第八十三条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治ꎬ 并处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭:

( 一) 未依法取得排污许可证排放水污染物的ꎻ

( 二) 超过水污染物排放标准或者超过重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物的ꎻ

( 三) 利用渗井、 渗坑、 裂隙、 溶洞ꎬ 私设暗管ꎬ 篡改、 伪造监测数据ꎬ 或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的ꎻ

( 四) 未按照规定进行预处理ꎬ 向污水集中处理设施排放不符合处理工艺要求的工业废水的ꎮ

第八十四条 在饮用水水源保护区内设置排污口的ꎬ 由县级以上地方人民政府

１３１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

责令限期拆除ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 逾期不拆除的ꎬ 强制拆除ꎬ 所需费用由违法者承担ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎬ 并可以责令停产整治ꎮ

除前款规定外ꎬ 违反法律、 行政法规和国务院环境保护主管部门的规定设置排污口的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期拆除ꎬ 处二万元以上十万元以下的罚款ꎻ 逾期不拆除的ꎬ 强制拆除ꎬ 所需费用由违法者承担ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ可以责令停产整治ꎮ

未经水行政主管部门或者流域管理机构同意ꎬ 在江河、 湖泊新建、 改建、 扩建排污口的ꎬ 由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权ꎬ 依照前款规定采取措施、 给予处罚ꎮ

第八十五条 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期采取治理措施ꎬ消除污染ꎬ 处以罚款ꎻ 逾期不采取治理措施的ꎬ 环境保护主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由违法者承担:

( 一) 向水体排放油类、 酸液、 碱液的ꎻ

( 二) 向水体排放剧毒废液ꎬ 或者将含有汞、 镉、 砷、 铬、 铅、 氰化物、 黄磷等的可溶性剧毒废渣向水体排放、 倾倒或者直接埋入地下的ꎻ

( 三) 在水体清洗装贮过油类、 有毒污染物的车辆或者容器的ꎻ

( 四) 向水体排放、 倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物ꎬ 或者在江河、湖泊、 运河、 渠道、 水库最高水位线以下的滩地、 岸坡堆放、 存贮固体废弃物或者其他污染物的ꎻ

( 五) 向水体排放、 倾倒放射性固体

废物或者含有高放射性、 中放射性物质的废水的ꎻ

( 六) 违反国家有关规定或者标准ꎬ向水体排放含低放射性物质的废水、 热废水或者含病原体的污水的ꎻ

( 七) 未采取防渗漏等措施ꎬ 或者未建设地下水水质监测井进行监测的ꎻ

( 八) 加油站等的地下油罐未使用双层罐或者采取建造防渗池等其他有效措施ꎬ 或者未进行防渗漏监测的ꎻ

( 九) 未按照规定采取防护性措施ꎬ或者利用无防渗漏措施的沟渠、 坑塘等输送或者存贮含有毒污染物的废水、 含病原体的污水或者其他废弃物的ꎮ

有前款第三项、 第四项、 第六项、 第七项、 第八项行为之一的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ 有前款第一项、 第二项、 第五项、 第九项行为之一的ꎬ 处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭ꎮ

第八十六条 违反本法规定ꎬ 生产、销售、 进口或者使用列入禁止生产、 销售、 进口、 使用的严重污染水环境的设备名录中的设备ꎬ 或者采用列入禁止采用的严重污染水环境的工艺名录中的工艺的ꎬ由县级以上人民政府经济综合宏观调控部门责令改正ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由县级以上人民政府经济综合宏观调控部门提出意见ꎬ 报请本级人民政府责令停业、 关闭ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 建设不符合国家产业政策的小型造纸、 制革、 印染、 染料、 炼焦、 炼硫、 炼砷、 炼汞、 炼油、 电镀、 农药、 石棉、 水泥、 玻璃、 钢铁、 火电以及其他严重污染水环境的生产项目的ꎬ 由所在地的市、 县人民政府责令关闭ꎮ

第八十八条 城镇污水集中处理设施

九、 环 境 保 护 法

１３１３

的运营单位或者污泥处理处置单位ꎬ 处理处置后的污泥不符合国家标准ꎬ 或者对污泥去向等未进行记录的ꎬ 由城镇排水主管部门责令限期采取治理措施ꎬ 给予警告ꎻ造成严重后果的ꎬ 处十万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 逾期不采取治理措施的ꎬ 城镇排水主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由违法者承担ꎮ

第八十九条 船舶未配置相应的防污染设备和器材ꎬ 或者未持有合法有效的防止水域环境污染的证书与文书的ꎬ 由海事管理机构、 渔业主管部门按照职责分工责令限期改正ꎬ 处二千元以上二万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令船舶临时停航ꎮ

船舶进行涉及污染物排放的作业ꎬ 未遵守操作规程或者未在相应的记录簿上如实记载的ꎬ 由海事管理机构、 渔业主管部门按照职责分工责令改正ꎬ 处二千元以上二万元以下的罚款ꎮ

第九十条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由海事管理机构、 渔业主管部门按照职责分工责令停止违法行为ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 造成水污染的ꎬ 责令限期采取治理措施ꎬ 消除污染ꎬ处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 逾期不采取治理措施的ꎬ 海事管理机构、 渔业主管部门按照职责分工可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由船舶承担:

( 一) 向水体倾倒船舶垃圾或者排放船舶的残油、 废油的ꎻ

( 二) 未经作业地海事管理机构批准ꎬ 船舶进行散装液体污染危害性货物的过驳作业的ꎻ

( 三) 船舶及有关作业单位从事有污染风险的作业活动ꎬ 未按照规定采取污染防治措施的ꎻ

( 四) 以冲滩方式进行船舶拆解的ꎻ

( 五) 进入中华人民共和国内河的国际航线船舶ꎬ 排放不符合规定的船舶压载水的ꎮ

第九十一条 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 并报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令拆除或者关闭:

( 一) 在饮用水水源一级保护区内新建、 改建、 扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目的ꎻ

( 二) 在饮用水水源二级保护区内新建、 改建、 扩建排放污染物的建设项目的ꎻ

( 三) 在饮用水水源准保护区内新建、 扩建对水体污染严重的建设项目ꎬ 或者改建建设项目增加排污量的ꎮ

在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖或者组织进行旅游、 垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ 个人在饮用水水源一级保护区内游泳、 垂钓或者从事其他可能污染饮用水水体的活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 可以处五百元以下的罚款ꎮ

第九十二条 饮用水供水单位供水水质不符合国家规定标准的ꎬ 由所在地市、县级人民政府供水主管部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 可以责令停业整顿ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第九十三条 企业事业单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 处二万元以上十万元以下的罚款:

( 一) 不按照规定制定水污染事故的

１３１４

应急方案的ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第九十六条 因水污染受到损害的当

( 二) 水污染事故发生后ꎬ 未及时启动水污染事故的应急方案ꎬ 采取有关应急措施的ꎮ

第九十四条 企业事业单位违反本法规定ꎬ 造成水污染事故的ꎬ 除依法承担赔偿责任外ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门依照本条第二款的规定处以罚款ꎬ 责令限期采取治理措施ꎬ 消除污染ꎻ未按照要求采取治理措施或者不具备治理能力的ꎬ 由环境保护主管部门指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由违法者承担ꎻ 对造成重大或者特大水污染事故的ꎬ 还可以报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令关闭ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本单位取得的收入百分之五十以下的罚款ꎻ 有

« 中华人民共和国环境保护法» 第六十三条规定的违法排放水污染物等行为之一ꎬ尚不构成犯罪的ꎬ 由公安机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十日以上十五日以下的拘留ꎻ 情节较轻的ꎬ 处五日以上十日以下的拘留ꎮ

对造成一般或者较大水污染事故的ꎬ按照水污染事故造成的直接损失的百分之二十计算罚款ꎻ 对造成重大或者特大水污染事故的ꎬ 按照水污染事故造成的直接损失的百分之三十计算罚款ꎮ

造成渔业污染事故或者渔业船舶造成水污染事故的ꎬ 由渔业主管部门进行处罚ꎻ 其他船舶造成水污染事故的ꎬ 由海事管理机构进行处罚ꎮ

第九十五条 企业事业单位和其他生产经营者违法排放水污染物ꎬ 受到罚款处罚ꎬ 被责令改正的ꎬ 依法作出处罚决定的行政机关应当组织复查ꎬ 发现其继续违法排放水污染物或者拒绝、 阻挠复查的ꎬ 依照 « 中华人民共和国环境保护法» 的规定按日连续处罚ꎮ

事人ꎬ 有权要求排污方排除危害和赔偿损失ꎮ

由于不可抗力造成水污染损害的ꎬ 排污方不承担赔偿责任ꎻ 法律另有规定的除外ꎮ

水污染损害是由受害人故意造成的ꎬ排污方不承担赔偿责任ꎮ 水污染损害是由受害人重大过失造成的ꎬ 可以减轻排污方的赔偿责任ꎮ

水污染损害是由第三人造成的ꎬ 排污方承担赔偿责任后ꎬ 有权向第三人追偿ꎮ

第九十七条 因水污染引起的损害赔偿责任和赔偿金额的纠纷ꎬ 可以根据当事人的请求ꎬ 由环境保护主管部门或者海事管理机构、 渔业主管部门按照职责分工调解处理ꎻ 调解不成的ꎬ 当事人可以向人民法院提起诉讼ꎮ 当事人也可以直接向人民法院提起诉讼ꎮ

第九十八条 因水污染引起的损害赔偿诉讼ꎬ 由排污方就法律规定的免责事由及其行为与损害结果之间不存在因果关系承担举证责任ꎮ

第九十九条 因水污染受到损害的当事人人数众多的ꎬ 可以依法由当事人推选代表人进行共同诉讼ꎮ

环境保护主管部门和有关社会团体可以依法支持因水污染受到损害的当事人向人民法院提起诉讼ꎮ

国家鼓励法律服务机构和律师为水污染损害诉讼中的受害人提供法律援助ꎮ

第一百条 因水污染引起的损害赔偿责任和赔偿金额的纠纷ꎬ 当事人可以委托环境监测机构提供监测数据ꎮ 环境监测机构应当接受委托ꎬ 如实提供有关监测数据ꎮ

第一百零一条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３１５

第八章 附 则

第一百零二条 本法中下列用语的含义:

( 一) 水污染ꎬ 是指水体因某种物质的介入ꎬ 而导致其化学、 物理、 生物或者放射性等方面特性的改变ꎬ 从而影响水的有效利用ꎬ 危害人体健康或者破坏生态环境ꎬ 造成水质恶化的现象ꎮ

( 二) 水污染物ꎬ 是指直接或者间接向水体排放的ꎬ 能导致水体污染的物质ꎮ

( 三) 有毒污染物ꎬ 是指那些直接或

者间接被生物摄入体内后ꎬ 可能导致该生物或者其后代发病、 行为反常、 遗传异变、 生理机能失常、 机体变形或者死亡的污染物ꎮ

( 四) 污泥ꎬ 是指污水处理过程中产生的半固态或者固态物质ꎮ

( 五) 渔业水体ꎬ 是指划定的鱼虾类的产卵场、 索饵场、 越冬场、 洄游通道和鱼虾贝藻类的养殖场的水体ꎮ

第一百零三条 本法自 ２００８ 年 ６ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国大气污染防治法 (２０１８ 年修正)

(１９８７ 年 ９ 月 ５ 日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 根据年 ８ 月 ２９ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议 « 关于修改 ‹ 中华

１９９５

人民共和国大气污染防治法› 的决定» 修正 ２０００ 年 ４ 月 ２９ 日第九届全国人民代表大

会常务委员会第十五次会议修订 ２０１５ 年 ８ 月 ２９ 日第十二届全国人民代表大会常务委员

会第十六次会议修订 根据 ２０１８ 年 １０ 月 ２６ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国野生动物保护法› 等十五部法律的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为保护和改善环境ꎬ 防治大气污染ꎬ 保障公众健康ꎬ 推进生态文明建设ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 防治大气污染ꎬ 应当以改善大气环境质量为目标ꎬ 坚持源头治理ꎬ 规划先行ꎬ 转变经济发展方式ꎬ 优化产业结构和布局ꎬ 调整能源结构ꎮ

防治大气污染ꎬ 应当加强对燃煤、 工业、 机动车船、 扬尘、 农业等大气污染的综合防治ꎬ 推行区域大气污染联合防治ꎬ对颗粒物、 二氧化硫、 氮氧化物、 挥发性有机物、 氨等大气污染物和温室气体实施协同控制ꎮ

第三条 县级以上人民政府应当将大

气污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划ꎬ 加大对大气污染防治的财政投入ꎮ

地方各级人民政府应当对本行政区域的大气环境质量负责ꎬ 制定规划ꎬ 采取措施ꎬ 控制或者逐步削减大气污染物的排放量ꎬ 使大气环境质量达到规定标准并逐步改善ꎮ

第四条 国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门ꎬ 按照国务院的规定ꎬ对省、 自治区、 直辖市大气环境质量改善目标、 大气污染防治重点任务完成情况进行考核ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府制定考核办法ꎬ 对本行政区域内地方大气环境质量改善目标、 大气污染防治重点任务完成情况实施考核ꎮ 考核结果应当向社会公开ꎮ

第五条 县级以上人民政府生态环境

１３１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

主管部门对大气污染防治实施统一监督管理ꎮ

县级以上人民政府其他有关部门在各自职责范围内对大气污染防治实施监督管理ꎮ

第六条 国家鼓励和支持大气污染防治科学技术研究ꎬ 开展对大气污染来源及其变化趋势的分析ꎬ 推广先进适用的大气污染防治技术和装备ꎬ 促进科技成果转化ꎬ 发挥科学技术在大气污染防治中的支撑作用ꎮ

第七条 企业事业单位和其他生产经营者应当采取有效措施ꎬ 防止、 减少大气污染ꎬ 对所造成的损害依法承担责任ꎮ

公民应当增强大气环境保护意识ꎬ 采取低碳、 节俭的生活方式ꎬ 自觉履行大气环境保护义务ꎮ

第二章 大气污染防治标准和限期达标规划

第八条 国务院生态环境主管部门或者省、 自治区、 直辖市人民政府制定大气环境质量标准ꎬ 应当以保障公众健康和保护生态环境为宗旨ꎬ 与经济社会发展相适应ꎬ 做到科学合理ꎮ

第九条 国务院生态环境主管部门或者省、 自治区、 直辖市人民政府制定大气污染物排放标准ꎬ 应当以大气环境质量标准和国家经济、 技术条件为依据ꎮ

第十条 制定大气环境质量标准、 大气污染物排放标准ꎬ 应当组织专家进行审查和论证ꎬ 并征求有关部门、 行业协会、企业事业单位和公众等方面的意见ꎮ

第十一条 省级以上人民政府生态环境主管部门应当在其网站上公布大气环境质量标准、 大气污染物排放标准ꎬ 供公众免费查阅、 下载ꎮ

第十二条 大气环境质量标准、 大气污染物排放标准的执行情况应当定期进行

评估ꎬ 根据评估结果对标准适时进行修订ꎮ

第十三条 制定燃煤、 石油焦、 生物质燃料、 涂料等含挥发性有机物的产品、烟花爆竹以及锅炉等产品的质量标准ꎬ 应当明确大气环境保护要求ꎮ

制定燃油质量标准ꎬ 应当符合国家大气污染物控制要求ꎬ 并与国家机动车船、非道路移动机械大气污染物排放标准相互衔接ꎬ 同步实施ꎮ

前款所称非道路移动机械ꎬ 是指装配有发动机的移动机械和可运输工业设备ꎮ

第十四条 未达到国家大气环境质量标准城市的人民政府应当及时编制大气环境质量限期达标规划ꎬ 采取措施ꎬ 按照国务院或者省级人民政府规定的期限达到大气环境质量标准ꎮ

编制城市大气环境质量限期达标规划ꎬ 应当征求有关行业协会、 企业事业单位、 专家和公众等方面的意见ꎮ

第十五条 城市大气环境质量限期达标规划应当向社会公开ꎮ 直辖市和设区的市的大气环境质量限期达标规划应当报国务院生态环境主管部门备案ꎮ

第十六条 城市人民政府每年在向本级人民代表大会或者其常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况时ꎬ 应当报告大气环境质量限期达标规划执行情况ꎬ 并向社会公开ꎮ

第十七条 城市大气环境质量限期达标规划应当根据大气污染防治的要求和经济、 技术条件适时进行评估、 修订ꎮ

第三章 大气污染防治的监督管理

第十八条 企业事业单位和其他生产经营者建设对大气环境有影响的项目ꎬ 应当依法进行环境影响评价、 公开环境影响评价文件ꎻ 向大气排放污染物的ꎬ 应当符合大气污染物排放标准ꎬ 遵守重点大气污

九、 环 境 保 护 法

１３１７

染物排放总量控制要求ꎮ

第十九条 排放工业废气或者本法第七十八条规定名录中所列有毒有害大气污染物的企业事业单位、 集中供热设施的燃煤热源生产运营单位以及其他依法实行排污许可管理的单位ꎬ 应当取得排污许可证ꎮ 排污许可的具体办法和实施步骤由国务院规定ꎮ

第二十条 企业事业单位和其他生产经营者向大气排放污染物的ꎬ 应当依照法律法规和国务院生态环境主管部门的规定设置大气污染物排放口ꎮ

禁止通过偷排、 篡改或者伪造监测数据、 以逃避现场检查为目的的临时停产、非紧急情况下开启应急排放通道、 不正常运行大气污染防治设施等逃避监管的方式排放大气污染物ꎮ

第二十一条 国家对重点大气污染物排放实行总量控制ꎮ 重点大气污染物排放总量控制目标ꎬ 由国务院生态环境主管部门在征求国务院有关部门和各省、 自治区、 直辖市人民政府意见后ꎬ 会同国务院经济综合主管部门报国务院批准并下达实施ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府应当按照国务院下达的总量控制目标ꎬ 控制或者削减本行政区域的重点大气污染物排放总量ꎮ

确定总量控制目标和分解总量控制指标的具体办法ꎬ 由国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门规定ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府可以根据本行政区域大气污染防治的需要ꎬ 对国家重点大气污染物之外的其他大气污染物排放实行总量控制ꎮ

国家逐步推行重点大气污染物排污权交易ꎮ

第二十二条 对超过国家重点大气污染物排放总量控制指标或者未完成国家下

达的大气环境质量改善目标的地区ꎬ 省级以上人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门约谈该地区人民政府的主要负责人ꎬ 并暂停审批该地区新增重点大气污染物排放总量的建设项目环境影响评价文件ꎮ 约谈情况应当向社会公开ꎮ

第二十三条 国务院生态环境主管部门负责制定大气环境质量和大气污染源的监测和评价规范ꎬ 组织建设与管理全国大气环境质量和大气污染源监测网ꎬ 组织开展大气环境质量和大气污染源监测ꎬ 统一发布全国大气环境质量状况信息ꎮ 县级以上地方人民政府生态环境主管部门负责组织建设与管理本行政区域大气环境质量和大气污染源监测网ꎬ 开展大气环境质量和大气污染源监测ꎬ 统一发布本行政区域大气环境质量状况信息ꎮ

第二十四条 企业事业单位和其他生产经营者应当按照国家有关规定和监测规范ꎬ 对其排放的工业废气和本法第七十八条规定名录中所列有毒有害大气污染物进行监测ꎬ 并保存原始监测记录ꎮ 其中ꎬ 重点排污单位应当安装、 使用大气污染物排放自动监测设备ꎬ 与生态环境主管部门的监控设备联网ꎬ 保证监测设备正常运行并依法公开排放信息ꎮ 监测的具体办法和重点排污单位的条件由国务院生态环境主管部门规定ꎮ

重点排污单位名录由设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门按照国务院生态环境主管部门的规定ꎬ 根据本行政区域的大气环境承载力、 重点大气污染物排放总量控制指标的要求以及排污单位排放大气污染物的种类、 数量和浓度等因素ꎬ 商有关部门确定ꎬ 并向社会公布ꎮ

第二十五条 重点排污单位应当对自动监测数据的真实性和准确性负责ꎮ 生态环境主管部门发现重点排污单位的大气污染物排放自动监测设备传输数据异常ꎬ 应

１３１８ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

当及时进行调查ꎮ 应当公布举报电话、 电子邮箱等ꎬ 方便公

第二十六条 禁止侵占、 损毁或者擅自移动、 改变大气环境质量监测设施和大气污染物排放自动监测设备ꎮ

第二十七条 国家对严重污染大气环境的工艺、 设备和产品实行淘汰制度ꎮ 国务院经济综合主管部门会同国务院有关部门确定严重污染大气环境的工艺、 设备和产品淘汰期限ꎬ 并纳入国家综合性产业政策目录ꎮ

生产者、 进口者、 销售者或者使用者应当在规定期限内停止生产、 进口、 销售或者使用列入前款规定目录中的设备和产品ꎮ 工艺的采用者应当在规定期限内停止采用列入前款规定目录中的工艺ꎮ

被淘汰的设备和产品ꎬ 不得转让给他人使用ꎮ

第二十八条 国务院生态环境主管部门会同有关部门ꎬ 建立和完善大气污染损害评估制度ꎮ

第二十九条 生态环境主管部门及其环境执法机构和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门ꎬ 有权通过现场检查监测、 自动监测、 遥感监测、 远红外摄像等方式ꎬ 对排放大气污染物的企业事业单位和其他生产经营者进行监督检查ꎮ 被检查者应当如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ实施检查的部门、 机构及其工作人员应当为被检查者保守商业秘密ꎮ

第三十条 企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放大气污染物ꎬ 造成或者可能造成严重大气污染ꎬ 或者有关证据可能灭失或者被隐匿的ꎬ 县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门ꎬ 可以对有关设施、 设备、 物品采取查封、 扣押等行政强制措施ꎮ

第三十一条 生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门

众举报ꎮ

生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门接到举报的ꎬ应当及时处理并对举报人的相关信息予以保密ꎻ 对实名举报的ꎬ 应当反馈处理结果等情况ꎬ 查证属实的ꎬ 处理结果依法向社会公开ꎬ 并对举报人给予奖励ꎮ 举报人举报所在单位的ꎬ 该单位不得以解除、 变更劳动合同或者其他方式对举报人进行打击报复ꎮ

第四章 大气污染防治措施

第三十二条 国务院有关部门和地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 调整能源结构ꎬ 推广清洁能源的生产和使用ꎻ 优化煤炭使用方式ꎬ 推广煤炭清洁高效利用ꎬ 逐步降低煤炭在一次能源消费中的比重ꎬ 减少煤炭生产、 使用、 转化过程中的大气污染物排放ꎮ

第三十三条 国家推行煤炭洗选加工ꎬ 降低煤炭的硫分和灰分ꎬ 限制高硫分、 高灰分煤炭的开采ꎮ 新建煤矿应当同步建设配套的煤炭洗选设施ꎬ 使煤炭的硫分、 灰分含量达到规定标准ꎻ 已建成的煤矿除所采煤炭属于低硫分、 低灰分或者根据已达标排放的燃煤电厂要求不需要洗选的以外ꎬ 应当限期建成配套的煤炭洗选设施ꎮ

禁止开采含放射性和砷等有毒有害物质超过规定标准的煤炭ꎮ

第三十四条 国家采取有利于煤炭清洁高效利用的经济、 技术政策和措施ꎬ 鼓励和支持洁净煤技术的开发和推广ꎮ

国家鼓励煤矿企业等采用合理、 可行的技术措施ꎬ 对煤层气进行开采利用ꎬ 对煤矸石进行综合利用ꎮ 从事煤层气开采利用的ꎬ 煤层气排放应当符合有关标准规范ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３１９

第三十五条 国家禁止进口、 销售和燃用不符合质量标准的煤炭ꎬ 鼓励燃用优质煤炭ꎮ

单位存放煤炭、 煤矸石、 煤渣、 煤灰等物料ꎬ 应当采取防燃措施ꎬ 防止大气污染ꎮ

第三十六条 地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 加强民用散煤的管理ꎬ 禁止销售不符合民用散煤质量标准的煤炭ꎬ 鼓励居民燃用优质煤炭和洁净型煤ꎬ 推广节能环保型炉灶ꎮ

第三十七条 石油炼制企业应当按照燃油质量标准生产燃油ꎮ 禁止进口、 销售和燃用不符合质量标准的石油焦ꎮ

第三十八条 城市人民政府可以划定并公布高污染燃料禁燃区ꎬ 并根据大气环境质量改善要求ꎬ 逐步扩大高污染燃料禁燃区范围ꎮ 高污染燃料的目录由国务院生态环境主管部门确定ꎮ

在禁燃区内ꎬ 禁止销售、 燃用高污染燃料ꎻ 禁止新建、 扩建燃用高污染燃料的设施ꎬ 已建成的ꎬ 应当在城市人民政府规定的期限内改用天然气、 页岩气、 液化石油气、 电或者其他清洁能源ꎮ

第三十九条 城市建设应当统筹规划ꎬ 在燃煤供热地区ꎬ 推进热电联产和集中供热ꎮ 在集中供热管网覆盖地区ꎬ 禁止新建、 扩建分散燃煤供热锅炉ꎻ 已建成的不能达标排放的燃煤供热锅炉ꎬ 应当在城市人民政府规定的期限内拆除ꎮ

第四十条 县级以上人民政府市场监督管理部门应当会同生态环境主管部门对锅炉生产、 进口、 销售和使用环节执行环境保护标准或者要求的情况进行监督检查ꎻ 不符合环境保护标准或者要求的ꎬ 不得生产、 进口、 销售和使用ꎮ

第四十一条 燃煤电厂和其他燃煤单位应当采用清洁生产工艺ꎬ 配套建设除尘、 脱硫、 脱硝等装置ꎬ 或者采取技术改

造等其他控制大气污染物排放的措施ꎮ 国家鼓励燃煤单位采用先进的除尘、 脱硫、脱硝、 脱汞等大气污染物协同控制的技术和装置ꎬ 减少大气污染物的排放ꎮ

第四十二条 电力调度应当优先安排清洁能源发电上网ꎮ

第四十三条 钢铁、 建材、 有色金属、 石油、 化工等企业生产过程中排放粉尘、 硫化物和氮氧化物的ꎬ 应当采用清洁生产工艺ꎬ 配套建设除尘、 脱硫、 脱硝等装置ꎬ 或者采取技术改造等其他控制大气污染物排放的措施ꎮ

第四十四条 生产、 进口、 销售和使用含挥发性有机物的原材料和产品的ꎬ 其挥发性有机物含量应当符合质量标准或者要求ꎮ 国家鼓励生产、 进口、 销售和使用低毒、 低挥发性有机溶剂ꎮ

第四十五条 产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动ꎬ 应当在密闭空间或者设备中进行ꎬ 并按照规定安装、 使用污染防治设施ꎻ 无法密闭的ꎬ 应当采取措施减少废气排放ꎮ

第四十六条 工业涂装企业应当使用低挥发性有机物含量的涂料ꎬ 并建立台账ꎬ 记录生产原料、 辅料的使用量、 废弃量、 去向以及挥发性有机物含量ꎮ 台账保存期限不得少于三年ꎮ

第四十七条 石油、 化工以及其他生产和使用有机溶剂的企业ꎬ 应当采取措施对管道、 设备进行日常维护、 维修ꎬ 减少物料泄漏ꎬ 对泄漏的物料应当及时收集处理ꎮ 储油储气库、 加油加气站、 原油成品油码头、 原油成品油运输船舶和油罐车、气罐车等ꎬ 应当按照国家有关规定安装油气回收装置并保持正常使用ꎮ

第四十八条 钢铁、 建材、 有色金属、 石油、 化工、 制药、 矿产开采等企业ꎬ 应当加强精细化管理ꎬ 采取集中收集处理等措施ꎬ 严格控制粉尘和气态污染物

１３２０

的排放ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

路移动机械进行排放检验ꎮ 经检验合格

工业生产企业应当采取密闭、 围挡、遮盖、 清扫、 洒水等措施ꎬ 减少内部物料的堆存、 传输、 装卸等环节产生的粉尘和气态污染物的排放ꎮ

第四十九条 工业生产、 垃圾填埋或者其他活动产生的可燃性气体应当回收利用ꎬ 不具备回收利用条件的ꎬ 应当进行污染防治处理ꎮ

可燃性气体回收利用装置不能正常作业的ꎬ 应当及时修复或者更新ꎮ 在回收利用装置不能正常作业期间确需排放可燃性气体的ꎬ 应当将排放的可燃性气体充分燃烧或者采取其他控制大气污染物排放的措施ꎬ 并向当地生态环境主管部门报告ꎬ 按照要求限期修复或者更新ꎮ

第五十条 国家倡导低碳、 环保出行ꎬ 根据城市规划合理控制燃油机动车保有量ꎬ 大力发展城市公共交通ꎬ 提高公共交通出行比例ꎮ

国家采取财政、 税收、 政府采购等措施推广应用节能环保型和新能源机动车船、 非道路移动机械ꎬ 限制高油耗、 高排放机动车船、 非道路移动机械的发展ꎬ 减少化石能源的消耗ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以在条件具备的地区ꎬ 提前执行国家机动车大气污染物排放标准中相应阶段排放限值ꎬ并报国务院生态环境主管部门备案ꎮ 城市人民政府应当加强并改善城市交通管理ꎬ优化道路设置ꎬ 保障人行道和非机动车道的连续、 畅通ꎮ

第五十一条 机动车船、 非道路移动机械不得超过标准排放大气污染物ꎮ

禁止生产、 进口或者销售大气污染物排放超过标准的机动车船、 非道路移动机械ꎮ

第五十二条 机动车、 非道路移动机械生产企业应当对新生产的机动车和非道

的ꎬ 方可出厂销售ꎮ 检验信息应当向社会公开ꎮ

省级以上人民政府生态环境主管部门可以通过现场检查、 抽样检测等方式ꎬ 加强对新生产、 销售机动车和非道路移动机械大气污染物排放状况的监督检查ꎮ 工业、 市场监督管理等有关部门予以配合ꎮ

第五十三条 在用机动车应当按照国家或者地方的有关规定ꎬ 由机动车排放检验机构定期对其进行排放检验ꎮ 经检验合格的ꎬ 方可上道路行驶ꎮ 未经检验合格的ꎬ 公安机关交通管理部门不得核发安全技术检验合格标志ꎮ

县级以上地方人民政府生态环境主管部门可以在机动车集中停放地、 维修地对在用机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测ꎻ 在不影响正常通行的情况下ꎬ 可以通过遥感监测等技术手段对在道路上行驶的机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测ꎬ 公安机关交通管理部门予以配合ꎮ

第五十四条 机动车排放检验机构应当依法通过计量认证ꎬ 使用经依法检定合格的机动车排放检验设备ꎬ 按照国务院生态环境主管部门制定的规范ꎬ 对机动车进行排放检验ꎬ 并与生态环境主管部门联网ꎬ 实现检验数据实时共享ꎮ 机动车排放检验机构及其负责人对检验数据的真实性和准确性负责ꎮ

生态环境主管部门和认证认可监督管理部门应当对机动车排放检验机构的排放检验情况进行监督检查ꎮ

第五十五条 机动车生产、 进口企业应当向社会公布其生产、 进口机动车车型的排放检验信息、 污染控制技术信息和有关维修技术信息ꎮ

机动车维修单位应当按照防治大气污染的要求和国家有关技术规范对在用机动

九、 环 境 保 护 法

１３２１

车进行维修ꎬ 使其达到规定的排放标准ꎮ交通运输、 生态环境主管部门应当依法加强监督管理ꎮ

禁止机动车所有人以临时更换机动车污染控制装置等弄虚作假的方式通过机动车排放检验ꎮ 禁止机动车维修单位提供该类维修服务ꎮ 禁止破坏机动车车载排放诊断系统ꎮ

第五十六条 生态环境主管部门应当会同交通运输、 住房城乡建设、 农业行政、 水行政等有关部门对非道路移动机械的大气污染物排放状况进行监督检查ꎬ 排放不合格的ꎬ 不得使用ꎮ

第五十七条 国家倡导环保驾驶ꎬ 鼓励燃油机动车驾驶人在不影响道路通行且需停车三分钟以上的情况下熄灭发动机ꎬ减少大气污染物的排放ꎮ

第五十八条 国家建立机动车和非道路移动机械环境保护召回制度ꎮ 生产、 进口企业获知机动车、 非道路移动机械排放大气污染物超过标准ꎬ 属于设计、 生产缺陷或者不符合规定的环境保护耐久性要求的ꎬ 应当召回ꎻ 未召回的ꎬ 由国务院市场监督管理部门会同国务院生态环境主管部门责令其召回ꎮ

第五十九条 在用重型柴油车、 非道路移动机械未安装污染控制装置或者污染控制装置不符合要求ꎬ 不能达标排放的ꎬ应当加装或者更换符合要求的污染控制装置ꎮ

第六十条 在用机动车排放大气污染物超过标准的ꎬ 应当进行维修ꎻ 经维修或者采用污染控制技术后ꎬ 大气污染物排放仍不符合国家在用机动车排放标准的ꎬ 应当强制报废ꎮ 其所有人应当将机动车交售给报废机动车回收拆解企业ꎬ 由报废机动车回收拆解企业按照国家有关规定进行登记、 拆解、 销毁等处理ꎮ

国家鼓励和支持高排放机动车船、 非

道路移动机械提前报废ꎮ

第六十一条 城市人民政府可以根据大气环境质量状况ꎬ 划定并公布禁止使用高排放非道路移动机械的区域ꎮ

第六十二条 船舶检验机构对船舶发动机及有关设备进行排放检验ꎮ 经检验符合国家排放标准的ꎬ 船舶方可运营ꎮ

第六十三条 内河和江海直达船舶应当使用符合标准的普通柴油ꎮ 远洋船舶靠港后应当使用符合大气污染物控制要求的船舶用燃油ꎮ

新建码头应当规划、 设计和建设岸基供电设施ꎻ 已建成的码头应当逐步实施岸基供电设施改造ꎮ 船舶靠港后应当优先使用岸电ꎮ

第六十四条 国务院交通运输主管部门可以在沿海海域划定船舶大气污染物排放控制区ꎬ 进入排放控制区的船舶应当符合船舶相关排放要求ꎮ

第六十五条 禁止生产、 进口、 销售不符合标准的机动车船、 非道路移动机械用燃料ꎻ 禁止向汽车和摩托车销售普通柴油以及其他非机动车用燃料ꎻ 禁止向非道路移动机械、 内河和江海直达船舶销售渣油和重油ꎮ

第六十六条 发动机油、 氮氧化物还原剂、 燃料和润滑油添加剂以及其他添加剂的有害物质含量和其他大气环境保护指标ꎬ 应当符合有关标准的要求ꎬ 不得损害机动车船污染控制装置效果和耐久性ꎬ 不得增加新的大气污染物排放ꎮ

第六十七条 国家积极推进民用航空器的大气污染防治ꎬ 鼓励在设计、 生产、使用过程中采取有效措施减少大气污染物排放ꎮ

民用航空器应当符合国家规定的适航标准中的有关发动机排出物要求ꎮ

第六十八条 地方各级人民政府应当加强对建设施工和运输的管理ꎬ 保持道路

１３２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

清洁ꎬ 控制料堆和渣土堆放ꎬ 扩大绿地、水面、 湿地和地面铺装面积ꎬ 防治扬尘污染ꎮ

住房城乡建设、 市容环境卫生、 交通运输、 国土资源等有关部门ꎬ 应当根据本级人民政府确定的职责ꎬ 做好扬尘污染防治工作ꎮ

第六十九条 建设单位应当将防治扬尘污染的费用列入工程造价ꎬ 并在施工承包合同中明确施工单位扬尘污染防治责任ꎮ 施工单位应当制定具体的施工扬尘污染防治实施方案ꎮ

从事房屋建筑、 市政基础设施建设、河道整治以及建筑物拆除等施工单位ꎬ 应当向负责监督管理扬尘污染防治的主管部门备案ꎮ

施工单位应当在施工工地设置硬质围挡ꎬ 并采取覆盖、 分段作业、 择时施工、洒水抑尘、 冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施ꎮ 建筑土方、 工程渣土、 建筑垃圾应当及时清运ꎻ 在场地内堆存的ꎬ 应当采用密闭式防尘网遮盖ꎮ 工程渣土、 建筑垃圾应当进行资源化处理ꎮ 施工单位应当在施工工地公示扬尘污染防治措施、 负责人、 扬尘监督管理主管部门等信息ꎮ 暂时不能开工的建设用地ꎬ 建设单位应当对裸露地面进行覆盖ꎻ 超过三个月的ꎬ 应当进行绿化、 铺装或者遮盖ꎮ

第七十条 运输煤炭、 垃圾、 渣土、砂石、 土方、 灰浆等散装、 流体物料的车辆应当采取密闭或者其他措施防止物料遗撒造成扬尘污染ꎬ 并按照规定路线行驶ꎮ装卸物料应当采取密闭或者喷淋等方式防治扬尘污染ꎮ 城市人民政府应当加强道路、 广场、 停车场和其他公共场所的清扫保洁管理ꎬ 推行清洁动力机械化清扫等低尘作业方式ꎬ 防治扬尘污染ꎮ

第七十一条 市政河道以及河道沿线、 公共用地的裸露地面以及其他城镇裸

露地面ꎬ 有关部门应当按照规划组织实施绿化或者透水铺装ꎮ

第七十二条 贮存煤炭、 煤矸石、 煤渣、 煤灰、 水泥、 石灰、 石膏、 砂土等易产生扬尘的物料应当密闭ꎻ 不能密闭的ꎬ应当设置不低于堆放物高度的严密围挡ꎬ并采取有效覆盖措施防治扬尘污染ꎮ 码头、 矿山、 填埋场和消纳场应当实施分区作业ꎬ 并采取有效措施防治扬尘污染ꎮ

第七十三条 地方各级人民政府应当推动转变农业生产方式ꎬ 发展农业循环经济ꎬ 加大对废弃物综合处理的支持力度ꎬ加强对农业生产经营活动排放大气污染物的控制ꎮ

第七十四条 农业生产经营者应当改进施肥方式ꎬ 科学合理施用化肥并按照国家有关规定使用农药ꎬ 减少氨、 挥发性有机物等大气污染物的排放ꎮ 禁止在人口集中地区对树木、 花草喷洒剧毒、 高毒农药ꎮ

第七十五条 畜禽养殖场、 养殖小区应当及时对污水、 畜禽粪便和尸体等进行收集、 贮存、 清运和无害化处理ꎬ 防止排放恶臭气体ꎮ

第七十六条 各级人民政府及其农业行政等有关部门应当鼓励和支持采用先进适用技术ꎬ 对秸秆、 落叶等进行肥料化、饲料化、 能源化、 工业原料化、 食用菌基料化等综合利用ꎬ 加大对秸秆还田、 收集一体化农业机械的财政补贴力度ꎮ 县级人民政府应当组织建立秸秆收集、 贮存、 运输和综合利用服务体系ꎬ 采用财政补贴等措施支持农村集体经济组织、 农民专业合作经济组织、 企业等开展秸秆收集、 贮存、 运输和综合利用服务ꎮ

第七十七条 省、 自治区、 直辖市人民政府应当划定区域ꎬ 禁止露天焚烧秸秆、 落叶等产生烟尘污染的物质ꎮ

第七十八条 国务院生态环境主管部

九、 环 境 保 护 法

１３２３

门应当会同国务院卫生行政部门ꎬ 根据大气污染物对公众健康和生态环境的危害和影响程度ꎬ 公布有毒有害大气污染物名录ꎬ 实行风险管理ꎮ

排放前款规定名录中所列有毒有害大气污染物的企业事业单位ꎬ 应当按照国家有关规定建设环境风险预警体系ꎬ 对排放口和周边环境进行定期监测ꎬ 评估环境风险ꎬ 排查环境安全隐患ꎬ 并采取有效措施防范环境风险ꎮ

第七十九条 向大气排放持久性有机污染物的企业事业单位和其他生产经营者以及废弃物焚烧设施的运营单位ꎬ 应当按照国家有关规定ꎬ 采取有利于减少持久性有机污染物排放的技术方法和工艺ꎬ 配备有效的净化装置ꎬ 实现达标排放ꎮ

第八十条 企业事业单位和其他生产经营者在生产经营活动中产生恶臭气体的ꎬ 应当科学选址ꎬ 设置合理的防护距离ꎬ 并安装净化装置或者采取其他措施ꎬ防止排放恶臭气体ꎮ

第八十一条 排放油烟的餐饮服务业经营者应当安装油烟净化设施并保持正常使用ꎬ 或者采取其他油烟净化措施ꎬ 使油烟达标排放ꎬ 并防止对附近居民的正常生活环境造成污染ꎮ

禁止在居民住宅楼、 未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、 改建、 扩建产生油烟、 异味、 废气的餐饮服务项目ꎮ

任何单位和个人不得在当地人民政府禁止的区域内露天烧烤食品或者为露天烧烤食品提供场地ꎮ

第八十二条 禁止在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内焚烧沥青、 油毡、 橡胶、 塑料、 皮革、 垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质ꎮ 禁止生产、 销售和燃放不符合质量标准的烟花爆竹ꎮ 任何单位和个人不得在城

市人民政府禁止的时段和区域内燃放烟花爆竹ꎮ

第八十三条 国家鼓励和倡导文明、绿色祭祀ꎮ

火葬场应当设置除尘等污染防治设施并保持正常使用ꎬ 防止影响周边环境ꎮ

第八十四条 从事服装干洗和机动车维修等服务活动的经营者ꎬ 应当按照国家有关标准或者要求设置异味和废气处理装置等污染防治设施并保持正常使用ꎬ 防止影响周边环境ꎮ

第八十五条 国家鼓励、 支持消耗臭氧层物质替代品的生产和使用ꎬ 逐步减少直至停止消耗臭氧层物质的生产和使用ꎮ

国家对消耗臭氧层物质的生产、 使用、 进出口实行总量控制和配额管理ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

第五章 重点区域大气污染联合防治

第八十六条 国家建立重点区域大气污染联防联控机制ꎬ 统筹协调重点区域内大气污染防治工作ꎮ 国务院生态环境主管部门根据主体功能区划、 区域大气环境质量状况和大气污染传输扩散规律ꎬ 划定国家大气污染防治重点区域ꎬ 报国务院批准ꎮ

重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人民政府应当确定牵头的地方人民政府ꎬ定期召开联席会议ꎬ 按照统一规划、 统一标准、 统一监测、 统一的防治措施的要求ꎬ 开展大气污染联合防治ꎬ 落实大气污染防治目标责任ꎮ 国务院生态环境主管部门应当加强指导、 督促ꎮ

省、 自治区、 直辖市可以参照第一款规定划定本行政区域的大气污染防治重点区域ꎮ

第八十七条 国务院生态环境主管部门会同国务院有关部门、 国家大气污染防治重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人

１３２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

民政府ꎬ 根据重点区域经济社会发展和大气环境承载力ꎬ 制定重点区域大气污染联合防治行动计划ꎬ 明确控制目标ꎬ 优化区域经济布局ꎬ 统筹交通管理ꎬ 发展清洁能源ꎬ 提出重点防治任务和措施ꎬ 促进重点区域大气环境质量改善ꎮ

第八十八条 国务院经济综合主管部门会同国务院生态环境主管部门ꎬ 结合国家大气污染防治重点区域产业发展实际和大气环境质量状况ꎬ 进一步提高环境保护、 能耗、 安全、 质量等要求ꎮ

重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人民政府应当实施更严格的机动车大气污染物排放标准ꎬ 统一在用机动车检验方法和排放限值ꎬ 并配套供应合格的车用燃油ꎮ

第八十九条 编制可能对国家大气污染防治重点区域的大气环境造成严重污染的有关工业园区、 开发区、 区域产业和发展等规划ꎬ 应当依法进行环境影响评价ꎮ规划编制机关应当与重点区域内有关省、自治区、 直辖市人民政府或者有关部门会商ꎮ

重点区域内有关省、 自治区、 直辖市建设可能对相邻省、 自治区、 直辖市大气环境质量产生重大影响的项目ꎬ 应当及时通报有关信息ꎬ 进行会商ꎮ 会商意见及其采纳情况作为环境影响评价文件审查或者审批的重要依据ꎮ

第九十条 国家大气污染防治重点区域内新建、 改建、 扩建用煤项目的ꎬ 应当实行煤炭的等量或者减量替代ꎮ

第九十一条 国务院生态环境主管部门应当组织建立国家大气污染防治重点区域的大气环境质量监测、 大气污染源监测等相关信息共享机制ꎬ 利用监测、 模拟以及卫星、 航测、 遥感等新技术分析重点区域内大气污染来源及其变化趋势ꎬ 并向社会公开ꎮ

第九十二条 国务院生态环境主管部门和国家大气污染防治重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人民政府可以组织有关部门开展联合执法、 跨区域执法、 交叉执法ꎮ

第六章 重污染天气应对

第九十三条 国家建立重污染天气监测预警体系ꎮ 国务院生态环境主管部门会同国务院气象主管机构等有关部门、 国家大气污染防治重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人民政府ꎬ 建立重点区域重污染天气监测预警机制ꎬ 统一预警分级标准ꎮ 可能发生区域重污染天气的ꎬ 应当及时向重点区域内有关省、 自治区、 直辖市人民政府通报ꎮ

省、 自治区、 直辖市、 设区的市人民政府生态环境主管部门会同气象主管机构等有关部门建立本行政区域重污染天气监测预警机制ꎮ

第九十四条 县级以上地方人民政府应当将重污染天气应对纳入突发事件应急管理体系ꎮ

省、 自治区、 直辖市、 设区的市人民政府以及可能发生重污染天气的县级人民政府ꎬ 应当制定重污染天气应急预案ꎬ 向上一级人民政府生态环境主管部门备案ꎬ并向社会公布ꎮ

第九十五条 省、 自治区、 直辖市、设区的市人民政府生态环境主管部门应当会同气象主管机构建立会商机制ꎬ 进行大气环境质量预报ꎮ 可能发生重污染天气的ꎬ 应当及时向本级人民政府报告ꎮ 省、自治区、 直辖市、 设区的市人民政府依据重污染天气预报信息ꎬ 进行综合研判ꎬ 确定预警等级并及时发出预警ꎮ 预警等级根据情况变化及时调整ꎮ 任何单位和个人不得擅自向社会发布重污染天气预报预警信息ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３２５

预警信息发布后ꎬ 人民政府及其有关部门应当通过电视、 广播、 网络、 短信等途径告知公众采取健康防护措施ꎬ 指导公众出行和调整其他相关社会活动ꎮ

第九十六条 县级以上地方人民政府应当依据重污染天气的预警等级ꎬ 及时启动应急预案ꎬ 根据应急需要可以采取责令有关企业停产或者限产、 限制部分机动车行驶、 禁止燃放烟花爆竹、 停止工地土石方作业和建筑物拆除施工、 停止露天烧烤、 停止幼儿园和学校组织的户外活动、组织开展人工影响天气作业等应急措施ꎮ

应急响应结束后ꎬ 人民政府应当及时开展应急预案实施情况的评估ꎬ 适时修改完善应急预案ꎮ

第九十七条 发生造成大气污染的突发环境事件ꎬ 人民政府及其有关部门和相关企业事业单位ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国突发事件应对法»、 « 中华人民共和国环境保护法» 的规定ꎬ 做好应急处置工作ꎮ 生态环境主管部门应当及时对突发环境事件产生的大气污染物进行监测ꎬ并向社会公布监测信息ꎮ

第七章 法 律 责 任

第九十八条 违反本法规定ꎬ 以拒绝进入现场等方式拒不接受生态环境主管部门及其环境执法机构或者其他负有大气环境保护监督管理职责的部门的监督检查ꎬ或者在接受监督检查时弄虚作假的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他负有大气环境保护监督管理职责的部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法予以处罚ꎮ

第九十九条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、 停产整治ꎬ 并处十万元以上一百万元以下的罚

款ꎻ 情节严重的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭:

( 一) 未依法取得排污许可证排放大气污染物的ꎻ

( 二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的ꎻ

( 三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的ꎮ

第一百条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停产整治:

( 一) 侵占、 损毁或者擅自移动、 改变大气环境质量监测设施或者大气污染物排放自动监测设备的ꎻ

( 二) 未按照规定对所排放的工业废气和有毒有害大气污染物进行监测并保存原始监测记录的ꎻ

( 三) 未按照规定安装、 使用大气污染物排放自动监测设备或者未按照规定与生态环境主管部门的监控设备联网ꎬ 并保证监测设备正常运行的ꎻ

( 四) 重点排污单位不公开或者不如实公开自动监测数据的ꎻ

( 五) 未按照规定设置大气污染物排放口的ꎮ

第一百零一条 违反本法规定ꎬ 生产、 进口、 销售或者使用国家综合性产业政策目录中禁止的设备和产品ꎬ 采用国家综合性产业政策目录中禁止的工艺ꎬ 或者将淘汰的设备和产品转让给他人使用的ꎬ由县级以上人民政府经济综合主管部门、海关按照职责责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎻ拒不改正的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭ꎮ 进口行为构成走私的ꎬ 由海关依法予以处罚ꎮ

１３２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第一百零二条 违反本法规定ꎬ 煤矿未按照规定建设配套煤炭洗选设施的ꎬ 由县级以上人民政府能源主管部门责令改正ꎬ 处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ拒不改正的ꎬ 报经有批准权的人民政府批准ꎬ 责令停业、 关闭ꎮ 违反本法规定ꎬ 开采含放射性和砷等有毒有害物质超过规定标准的煤炭的ꎬ 由县级以上人民政府按照国务院规定的权限责令停业、 关闭ꎮ

第一百零三条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府市场监督管理部门责令改正ꎬ 没收原材料、 产品和违法所得ꎬ 并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款:

( 一) 销售不符合质量标准的煤炭、石油焦的ꎻ

( 二) 生产、 销售挥发性有机物含量不符合质量标准或者要求的原材料和产品的ꎻ

( 三) 生产、 销售不符合标准的机动车船和非道路移动机械用燃料、 发动机油、 氮氧化物还原剂、 燃料和润滑油添加剂以及其他添加剂的ꎻ

( 四) 在禁燃区内销售高污染燃料的ꎮ

第一百零四条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由海关责令改正ꎬ 没收原材料、 产品和违法所得ꎬ 并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎻ 构成走私的ꎬ 由海关依法予以处罚:

( 一) 进口不符合质量标准的煤炭、石油焦的ꎻ

( 二) 进口挥发性有机物含量不符合质量标准或者要求的原材料和产品的ꎻ

( 三) 进口不符合标准的机动车船和非道路移动机械用燃料、 发动机油、 氮氧化物还原剂、 燃料和润滑油添加剂以及其他添加剂的ꎮ

第一百零五条 违反本法规定ꎬ 单位

燃用不符合质量标准的煤炭、 石油焦的ꎬ由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎮ

第一百零六条 违反本法规定ꎬ 使用不符合标准或者要求的船舶用燃油的ꎬ 由海事管理机构、 渔业主管部门按照职责处一万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第一百零七条 违反本法规定ꎬ 在禁燃区内新建、 扩建燃用高污染燃料的设施ꎬ 或者未按照规定停止燃用高污染燃料ꎬ 或者在城市集中供热管网覆盖地区新建、 扩建分散燃煤供热锅炉ꎬ 或者未按照规定拆除已建成的不能达标排放的燃煤供热锅炉的ꎬ 由县级以上地方人民政府生态环境主管部门没收燃用高污染燃料的设施ꎬ 组织拆除燃煤供热锅炉ꎬ 并处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 生产、 进口、 销售或者使用不符合规定标准或者要求的锅炉ꎬ由县级以上人民政府市场监督管理、 生态环境主管部门责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ并处二万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第一百零八条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停产整治:

( 一) 产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动ꎬ 未在密闭空间或者设备中进行ꎬ 未按照规定安装、 使用污染防治设施ꎬ 或者未采取减少废气排放措施的ꎻ

( 二) 工业涂装企业未使用低挥发性有机物含量涂料或者未建立、 保存台账的ꎻ

( 三) 石油、 化工以及其他生产和使用有机溶剂的企业ꎬ 未采取措施对管道、设备进行日常维护、 维修ꎬ 减少物料泄漏或者对泄漏的物料未及时收集处理的ꎻ

九、 环 境 保 护 法

１３２７

( 四) 储油储气库、 加油加气站和油罐车、 气罐车等ꎬ 未按照国家有关规定安装并正常使用油气回收装置的ꎻ

( 五) 钢铁、 建材、 有色金属、 石油、 化工、 制药、 矿产开采等企业ꎬ 未采取集中收集处理、 密闭、 围挡、 遮盖、 清扫、 洒水等措施ꎬ 控制、 减少粉尘和气态污染物排放的ꎻ

( 六) 工业生产、 垃圾填埋或者其他活动中产生的可燃性气体未回收利用ꎬ 不具备回收利用条件未进行防治污染处理ꎬ或者可燃性气体回收利用装置不能正常作业ꎬ 未及时修复或者更新的ꎮ

第一百零九条 违反本法规定ꎬ 生产超过污染物排放标准的机动车、 非道路移动机械的ꎬ 由省级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎬ 没收销毁无法达到污染物排放标准的机动车、非道路移动机械ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停产整治ꎬ 并由国务院机动车生产主管部门责令停止生产该车型ꎮ

违反本法规定ꎬ 机动车、 非道路移动机械生产企业对发动机、 污染控制装置弄虚作假、 以次充好ꎬ 冒充排放检验合格产品出厂销售的ꎬ 由省级以上人民政府生态环境主管部门责令停产整治ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎬ 没收销毁无法达到污染物排放标准的机动车、 非道路移动机械ꎬ 并由国务院机动车生产主管部门责令停止生产该车型ꎮ

第一百一十条 违反本法规定ꎬ 进口、 销售超过污染物排放标准的机动车、非道路移动机械的ꎬ 由县级以上人民政府市场监督管理部门、 海关按照职责没收违法所得ꎬ 并处货值金额一倍以上三倍以下的罚款ꎬ 没收销毁无法达到污染物排放标准的机动车、 非道路移动机械ꎻ 进口行为构成走私的ꎬ 由海关依法予以处罚ꎮ

违反本法规定ꎬ 销售的机动车、 非道路移动机械不符合污染物排放标准的ꎬ 销售者应当负责修理、 更换、 退货ꎻ 给购买者造成损失的ꎬ 销售者应当赔偿损失ꎮ

第一百一十一条 违反本法规定ꎬ 机动车生产、 进口企业未按照规定向社会公布其生产、 进口机动车车型的排放检验信息或者污染控制技术信息的ꎬ 由省级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 机动车生产、 进口企业未按照规定向社会公布其生产、 进口机动车车型的有关维修技术信息的ꎬ 由省级以上人民政府交通运输主管部门责令改正ꎬ 处五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第一百一十二条 违反本法规定ꎬ 伪造机动车、 非道路移动机械排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门没收违法所得ꎬ 并处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由负责资质认定的部门取消其检验资格ꎮ

违反本法规定ꎬ 伪造船舶排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的ꎬ 由海事管理机构依法予以处罚ꎮ

违反本法规定ꎬ 以临时更换机动车污染控制装置等弄虚作假的方式通过机动车排放检验或者破坏机动车车载排放诊断系统的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 对机动车所有人处五千元的罚款ꎻ 对机动车维修单位处每辆机动车五千元的罚款ꎮ

第一百一十三条 违反本法规定ꎬ 机动车驾驶人驾驶排放检验不合格的机动车上道路行驶的ꎬ 由公安机关交通管理部门依法予以处罚ꎮ

第一百一十四条 违反本法规定ꎬ 使用排放不合格的非道路移动机械ꎬ 或者在用重型柴油车、 非道路移动机械未按照规

１３２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

定加装、 更换污染控制装置的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境等主管部门按照职责责令改正ꎬ 处五千元的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 在禁止使用高排放非道路移动机械的区域使用高排放非道路移动机械的ꎬ 由城市人民政府生态环境等主管部门依法予以处罚ꎮ

第一百一十五条 违反本法规定ꎬ 施工单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府住房城乡建设等主管部门按照职责责令改正ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停工整治:

( 一) 施工工地未设置硬质围挡ꎬ 或者未采取覆盖、 分段作业、 择时施工、 洒水抑尘、 冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施的ꎻ

( 二) 建筑土方、 工程渣土、 建筑垃圾未及时清运ꎬ 或者未采用密闭式防尘网遮盖的ꎮ

违反本法规定ꎬ 建设单位未对暂时不能开工的建设用地的裸露地面进行覆盖ꎬ或者未对超过三个月不能开工的建设用地的裸露地面进行绿化、 铺装或者遮盖的ꎬ由县级以上人民政府住房城乡建设等主管部门依照前款规定予以处罚ꎮ

第一百一十六条 违反本法规定ꎬ 运输煤炭、 垃圾、 渣土、 砂石、 土方、 灰浆等散装、 流体物料的车辆ꎬ 未采取密闭或者其他措施防止物料遗撒的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎬ 处二千元以上二万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 车辆不得上道路行驶ꎮ

第一百一十七条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境等主管部门按照职责责令改正ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停工整治或者停业整治:

( 一) 未密闭煤炭、 煤矸石、 煤渣、煤灰、 水泥、 石灰、 石膏、 砂土等易产生

扬尘的物料的ꎻ

( 二) 对不能密闭的易产生扬尘的物料ꎬ 未设置不低于堆放物高度的严密围挡ꎬ 或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的ꎻ

( 三) 装卸物料未采取密闭或者喷淋等方式控制扬尘排放的ꎻ

( 四) 存放煤炭、 煤矸石、 煤渣、 煤灰等物料ꎬ 未采取防燃措施的ꎻ

( 五) 码头、 矿山、 填埋场和消纳场未采取有效措施防治扬尘污染的ꎻ

( 六) 排放有毒有害大气污染物名录中所列有毒有害大气污染物的企业事业单位ꎬ 未按照规定建设环境风险预警体系或者对排放口和周边环境进行定期监测、 排查环境安全隐患并采取有效措施防范环境风险的ꎻ

( 七) 向大气排放持久性有机污染物的企业事业单位和其他生产经营者以及废弃物焚烧设施的运营单位ꎬ 未按照国家有关规定采取有利于减少持久性有机污染物排放的技术方法和工艺ꎬ 配备净化装置的ꎻ

( 八) 未采取措施防止排放恶臭气体的ꎮ

第一百一十八条 违反本法规定ꎬ 排放油烟的餐饮服务业经营者未安装油烟净化设施、 不正常使用油烟净化设施或者未采取其他油烟净化措施ꎬ 超过排放标准排放油烟的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎬ 处五千元以上五万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停业整治ꎮ

违反本法规定ꎬ 在居民住宅楼、 未配套设立专用烟道的商住综合楼、 商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、 改建、 扩建产生油烟、 异味、 废气的餐饮服务项目的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ

九、 环 境 保 护 法

１３２９

予以关闭ꎬ 并处一万元以上十万元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 在当地人民政府禁止的时段和区域内露天烧烤食品或者为露天烧烤食品提供场地的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎬ 没收烧烤工具和违法所得ꎬ 并处五百元以上二万元以下的罚款ꎮ

第一百一十九条 违反本法规定ꎬ 在人口集中地区对树木、 花草喷洒剧毒、 高毒农药ꎬ 或者露天焚烧秸秆、 落叶等产生烟尘污染的物质的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎬ 并可以处五百元以上二千元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内ꎬ 焚烧沥青、 油毡、 橡胶、 塑料、 皮革、 垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质的ꎬ 由县级人民政府确定的监督管理部门责令改正ꎬ 对单位处一万元以上十万元以下的罚款ꎬ 对个人处五百元以上二千元以下的罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 在城市人民政府禁止的时段和区域内燃放烟花爆竹的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门依法予以处罚ꎮ

第一百二十条 违反本法规定ꎬ 从事服装干洗和机动车维修等服务活动ꎬ 未设置异味和废气处理装置等污染防治设施并保持正常使用ꎬ 影响周边环境的ꎬ 由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处二千元以上二万元以下的罚款ꎻ拒不改正的ꎬ 责令停业整治ꎮ

第一百二十一条 违反本法规定ꎬ 擅自向社会发布重污染天气预报预警信息ꎬ构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法予以处罚ꎮ

违反本法规定ꎬ 拒不执行停止工地土石方作业或者建筑物拆除施工等重污染天

气应急措施的ꎬ 由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门处一万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第一百二十二条 违反本法规定ꎬ 造成大气污染事故的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门依照本条第二款的规定处以罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本企业事业单位取得收入百分之五十以下的罚款ꎮ

对造成一般或者较大大气污染事故的ꎬ 按照污染事故造成直接损失的一倍以上三倍以下计算罚款ꎻ 对造成重大或者特大大气污染事故的ꎬ 按照污染事故造成的直接损失的三倍以上五倍以下计算罚款ꎮ

第一百二十三条 违反本法规定ꎬ 企业事业单位和其他生产经营者有下列行为之一ꎬ 受到罚款处罚ꎬ 被责令改正ꎬ 拒不改正的ꎬ 依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起ꎬ 按照原处罚数额按日连续处罚:

( 一) 未依法取得排污许可证排放大气污染物的ꎻ

( 二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的ꎻ

( 三) 通过逃避监管的方式排放大气污染物的ꎻ

( 四) 建筑施工或者贮存易产生扬尘的物料未采取有效措施防治扬尘污染的ꎮ

第一百二十四条 违反本法规定ꎬ 对举报人以解除、 变更劳动合同或者其他方式打击报复的ꎬ 应当依照有关法律的规定承担责任ꎮ

第一百二十五条 排放大气污染物造成损害的ꎬ 应当依法承担侵权责任ꎮ

第一百二十六条 地方各级人民政府、 县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门及其工作人员滥用职权、 玩忽职守、

１３３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

徇私舞弊、 弄虚作假的ꎬ 依法给予处分ꎮ

第一百二十七条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八章 附 则

第一百二十八条 海洋工程的大气污

染防治ꎬ 依照 « 中华人民共和国海洋环境保护法» 的有关规定执行ꎮ

第一百二十九条 本法自 ２０１６ 年 １

月 １ 日起施行ꎮ

### 中华人民共和国主席令

第八号

« 中华人民共和国土壤污染防治法» 已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议于 ２０１８ 年 ８ 月 ３１ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１９ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 习近平

２０１８ 年 ８ 月 ３１ 日

### 中华人民共和国土壤污染防治法 (２０１８ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了保护和改善生态环境ꎬ防治土壤污染ꎬ 保障公众健康ꎬ 推动土壤资源永续利用ꎬ 推进生态文明建设ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域及管辖的其他海域从事土壤污染防治及相关活动ꎬ 适用本法ꎮ

本法所称土壤污染ꎬ 是指因人为因素导致某种物质进入陆地表层土壤ꎬ 引起土壤化学、 物理、 生物等方面特性的改变ꎬ影响土壤功能和有效利用ꎬ 危害公众健康或者破坏生态环境的现象ꎮ

第三条 土壤污染防治应当坚持预防为主、 保护优先、 分类管理、 风险管控、污染担责、 公众参与的原则ꎮ

第四条 任何组织和个人都有保护土壤、 防止土壤污染的义务ꎮ

土地使用权人从事土地开发利用活动ꎬ 企业事业单位和其他生产经营者从事生产经营活动ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 防止、 减少土壤污染ꎬ 对所造成的土壤污染依法承担责任ꎮ

第五条 地方各级人民政府应当对本行政区域土壤污染防治和安全利用负责ꎮ

国家实行土壤污染防治目标责任制和考核评价制度ꎬ 将土壤污染防治目标完成情况作为考核评价地方各级人民政府及其负责人、 县级以上人民政府负有土壤污染防治监督管理职责的部门及其负责人的内容ꎮ

第六条 各级人民政府应当加强对土壤污染防治工作的领导ꎬ 组织、 协调、 督促有关部门依法履行土壤污染防治监督管理职责ꎮ

第七条 国务院生态环境主管部门对全国土壤污染防治工作实施统一监督管

九、 环 境 保 护 法

１３３１

理ꎻ 国务院农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 林业草原等主管部门在各自职责范围内对土壤污染防治工作实施监督管理ꎮ

地方人民政府生态环境主管部门对本行政区域土壤污染防治工作实施统一监督管理ꎻ 地方人民政府农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 林业草原等主管部门在各自职责范围内对土壤污染防治工作实施监督管理ꎮ

第八条 国家建立土壤环境信息共享机制ꎮ

国务院生态环境主管部门应当会同国务院农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 水利、 卫生健康、 林业草原等主管部门建立土壤环境基础数据库ꎬ 构建全国土壤环境信息平台ꎬ 实行数据动态更新和信息共享ꎮ

第九条 国家支持土壤污染风险管控和修复、 监测等污染防治科学技术研究开发、 成果转化和推广应用ꎬ 鼓励土壤污染防治产业发展ꎬ 加强土壤污染防治专业技术人才培养ꎬ 促进土壤污染防治科学技术进步ꎮ

国家支持土壤污染防治国际交流与合作ꎮ

第十条 各级人民政府及其有关部门、 基层群众性自治组织和新闻媒体应当加强土壤污染防治宣传教育和科学普及ꎬ增强公众土壤污染防治意识ꎬ 引导公众依法参与土壤污染防治工作ꎮ

第二章 规划、 标准、 普查和监测

第十一条 县级以上人民政府应当将土壤污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划、 环境保护规划ꎮ

设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门应当会同发展改革、 农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 林业草原

等主管部门ꎬ 根据环境保护规划要求、 土地用途、 土壤污染状况普查和监测结果等ꎬ 编制土壤污染防治规划ꎬ 报本级人民政府批准后公布实施ꎮ

第十二条 国务院生态环境主管部门根据土壤污染状况、 公众健康风险、 生态风险和科学技术水平ꎬ 并按照土地用途ꎬ制定国家土壤污染风险管控标准ꎬ 加强土壤污染防治标准体系建设ꎮ

省级人民政府对国家土壤污染风险管控标准中未作规定的项目ꎬ 可以制定地方土壤污染风险管控标准ꎻ 对国家土壤污染风险管控标准中已作规定的项目ꎬ 可以制定严于国家土壤污染风险管控标准的地方土壤污染风险管控标准ꎮ 地方土壤污染风险管控标准应当报国务院生态环境主管部门备案ꎮ

土壤污染风险管控标准是强制性标准ꎮ

国家支持对土壤环境背景值和环境基准的研究ꎮ

第十三条 制定土壤污染风险管控标准ꎬ 应当组织专家进行审查和论证ꎬ 并征求有关部门、 行业协会、 企业事业单位和公众等方面的意见ꎮ

土壤污染风险管控标准的执行情况应当定期评估ꎬ 并根据评估结果对标准适时修订ꎮ

省级以上人民政府生态环境主管部门应当在其网站上公布土壤污染风险管控标准ꎬ 供公众免费查阅、 下载ꎮ

第十四条 国务院统一领导全国土壤污染状况普查ꎮ 国务院生态环境主管部门会同国务院农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 林业草原等主管部门ꎬ 每十年至少组织开展一次全国土壤污染状况普查ꎮ

国务院有关部门、 设区的市级以上地方人民政府可以根据本行业、 本行政区域实际情况组织开展土壤污染状况详查ꎮ

１３３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十五条 国家实行土壤环境监测制度ꎮ

国务院生态环境主管部门制定土壤环境监测规范ꎬ 会同国务院农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 水利、 卫生健康、林业草原等主管部门组织监测网络ꎬ 统一规划国家土壤环境监测站 ( 点) 的设置ꎮ

第十六条 地方人民政府农业农村、林业草原主管部门应当会同生态环境、 自然资源主管部门对下列农用地地块进行重点监测:

( 一) 产出的农产品污染物含量超标的ꎻ

( 二) 作为或者曾作为污水灌溉区的ꎻ

( 三) 用于或者曾用于规模化养殖ꎬ固体废物堆放、 填埋的ꎻ

( 四) 曾作为工矿用地或者发生过重大、 特大污染事故的ꎻ

( 五) 有毒有害物质生产、 贮存、 利用、 处置设施周边的ꎻ

( 六) 国务院农业农村、 林业草原、生态环境、 自然资源主管部门规定的其他情形ꎮ

第十七条 地方人民政府生态环境主管部门应当会同自然资源主管部门对下列建设用地地块进行重点监测:

( 一) 曾用于生产、 使用、 贮存、 回收、 处置有毒有害物质的ꎻ

( 二) 曾 用 于 固 体 废 物 堆 放、 填埋的ꎻ

( 三) 曾发生过重大、 特大污染事故的ꎻ

( 四) 国务院生态环境、 自然资源主管部门规定的其他情形ꎮ

第三章 预防和保护

第十八条 各类涉及土地利用的规划和可能造成土壤污染的建设项目ꎬ 应当依

法进行环境影响评价ꎮ 环境影响评价文件应当包括对土壤可能造成的不良影响及应当采取的相应预防措施等内容ꎮ

第十九条 生产、 使用、 贮存、 运输、 回收、 处置、 排放有毒有害物质的单位和个人ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 防止有毒有害物质渗漏、 流失、 扬散ꎬ 避免土壤受到污染ꎮ

第二十条 国务院生态环境主管部门应当会同国务院卫生健康等主管部门ꎬ 根据对公众健康、 生态环境的危害和影响程度ꎬ 对土壤中有毒有害物质进行筛查评估ꎬ 公布重点控制的土壤有毒有害物质名录ꎬ 并适时更新ꎮ

第二十一条 设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门应当按照国务院生态环境主管部门的规定ꎬ 根据有毒有害物质排放等情况ꎬ 制定本行政区域土壤污染重点监管单位名录ꎬ 向社会公开并适时更新ꎮ

土壤污染重点监管单位应当履行下列义务:

( 一) 严格控制有毒有害物质排放ꎬ并按年度向生态环境主管部门报告排放情况ꎻ

( 二) 建立土壤污染隐患排查制度ꎬ保证持续有效防止有毒有害物质渗漏、 流失、 扬散ꎻ

( 三) 制定、 实施自行监测方案ꎬ 并将监测数据报生态环境主管部门ꎮ

前款规定的义务应当在排污许可证中载明ꎮ

土壤污染重点监管单位应当对监测数据的真实性和准确性负责ꎮ 生态环境主管部门发现土壤污染重点监管单位监测数据异常ꎬ 应当及时进行调查ꎮ

设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门应当定期对土壤污染重点监管单位周边土壤进行监测ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３３３

第二十二条 企业事业单位拆除设施、 设备或者建筑物、 构筑物的ꎬ 应当采取相应的土壤污染防治措施ꎮ

土壤污染重点监管单位拆除设施、 设备或者建筑物、 构筑物的ꎬ 应当制定包括应急措施在内的土壤污染防治工作方案ꎬ报地方人民政府生态环境、 工业和信息化主管部门备案并实施ꎮ

第二十三条 各级人民政府生态环境、 自然资源主管部门应当依法加强对矿产资源开发区域土壤污染防治的监督管理ꎬ 按照相关标准和总量控制的要求ꎬ 严格控制可能造成土壤污染的重点污染物排放ꎮ

尾矿库运营、 管理单位应当按照规定ꎬ 加强尾矿库的安全管理ꎬ 采取措施防止土壤污染ꎮ 危库、 险库、 病库以及其他需要重点监管的尾矿库的运营、 管理单位应当按照规定ꎬ 进行土壤污染状况监测和定期评估ꎮ

第二十四条 国家鼓励在建筑、 通信、 电力、 交通、 水利等领域的信息、 网络、 防雷、 接地等建设工程中采用新技术、 新材料ꎬ 防止土壤污染ꎮ

禁止在土壤中使用重金属含量超标的降阻产品ꎮ

第二十五条 建设和运行污水集中处理设施、 固体废物处置设施ꎬ 应当依照法律法规和相关标准的要求ꎬ 采取措施防止土壤污染ꎮ

地方人民政府生态环境主管部门应当定期对污水集中处理设施、 固体废物处置设施周边土壤进行监测ꎻ 对不符合法律法规和相关标准要求的ꎬ 应当根据监测结果ꎬ 要求污水集中处理设施、 固体废物处置设施运营单位采取相应改进措施ꎮ

地方各级人民政府应当统筹规划、 建设城乡生活污水和生活垃圾处理、 处置设施ꎬ 并保障其正常运行ꎬ 防止土壤污染ꎮ

第二十六条 国务院农业农村、 林业草原主管部门应当制定规划ꎬ 完善相关标准和措施ꎬ 加强农用地农药、 化肥使用指导和使用总量控制ꎬ 加强农用薄膜使用控制ꎮ

国务院农业农村主管部门应当加强农药、 肥料登记ꎬ 组织开展农药、 肥料对土壤环境影响的安全性评价ꎮ

制定农药、 兽药、 肥料、 饲料、 农用薄膜等农业投入品及其包装物标准和农田灌溉用水水质标准ꎬ 应当适应土壤污染防治的要求ꎮ

第二十七条 地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门应当开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动ꎬ 扶持农业生产专业化服务ꎬ 指导农业生产者合理使用农药、 兽药、 肥料、 饲料、 农用薄膜等农业投入品ꎬ 控制农药、 兽药、 化肥等的使用量ꎮ

地方人民政府农业农村主管部门应当鼓励农业生产者采取有利于防止土壤污染的种养结合、 轮作休耕等农业耕作措施ꎻ支持采取土壤改良、 土壤肥力提升等有利于土壤养护和培育的措施ꎻ 支持畜禽粪便处理、 利用设施的建设ꎮ

第二十八条 禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、 污泥ꎬ 以及可能造成土壤污染的清淤底泥、 尾矿、 矿渣等ꎮ

县级以上人民政府有关部门应当加强对畜禽粪便、 沼渣、 沼液等收集、 贮存、利用、 处置的监督管理ꎬ 防止土壤污染ꎮ

农田灌溉用水应当符合相应的水质标准ꎬ 防止土壤、 地下水和农产品污染ꎮ 地方人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、 水利主管部门加强对农田灌溉用水水质的管理ꎬ 对农田灌溉用水水质进行监测和监督检查ꎮ

第二十九条 国家鼓励和支持农业生

１３３４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

产者采取下列措施: 的表土ꎬ 应当单独收集和存放ꎬ 符合条件

( 一) 使用低毒、 低残留农药以及先进喷施技术ꎻ

( 二) 使用符合标准的有机肥、 高效肥ꎻ

( 三) 采用测土配方施肥技术、 生物防治等病虫害绿色防控技术ꎻ

( 四) 使用生物可降解农用薄膜ꎻ

( 五) 综合利用秸秆、 移出高富集污染物秸秆ꎻ

( 六) 按照规定对酸性土壤等进行改良ꎮ

第三十条 禁止生产、 销售、 使用国家明令禁止的农业投入品ꎮ

农业投入品生产者、 销售者和使用者应当及时回收农药、 肥料等农业投入品的包装废弃物和农用薄膜ꎬ 并将农药包装废弃物交由专门的机构或者组织进行无害化处理ꎮ 具体办法由国务院农业农村主管部门会同国务院生态环境等主管部门制定ꎮ

国家采取措施ꎬ 鼓励、 支持单位和个人回收农业投入品包装废弃物和农用薄膜ꎮ

第三十一条 国家加强对未污染土壤的保护ꎮ

地方各级人民政府应当重点保护未污染的耕地、 林地、 草地和饮用水水源地ꎮ

各级人民政府应当加强对国家公园等自然保护地的保护ꎬ 维护其生态功能ꎮ

对未利用地应当予以保护ꎬ 不得污染和破坏ꎮ

第三十二条 县级以上地方人民政府及其有关部门应当按照土地利用总体规划和城乡规划ꎬ 严格执行相关行业企业布局选址要求ꎬ 禁止在居民区和学校、 医院、疗养院、 养老院等单位周边新建、 改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目ꎮ

第三十三条 国家加强对土壤资源的保护和合理利用ꎮ 对开发建设过程中剥离

的应当优先用于土地复垦、 土壤改良、 造地和绿化等ꎮ

禁止将重金属或者其他有毒有害物质含量超标的工业固体废物、 生活垃圾或者污染土壤用于土地复垦ꎮ

第三十四条 因科学研究等特殊原因ꎬ 需要进口土壤的ꎬ 应当遵守国家出入境检验检疫的有关规定ꎮ

第四章 风险管控和修复

第一节 一 般 规 定

第三十五条 土壤污染风险管控和修复ꎬ 包括土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、 风险管控、 修复、 风险管控效果评估、 修复效果评估、 后期管理等活动ꎮ

第三十六条 实施土壤污染状况调查活动ꎬ 应当编制土壤污染状况调查报告ꎮ

土壤污染状况调查报告应当主要包括地块基本信息、 污染物含量是否超过土壤污染风险管控标准等内容ꎮ 污染物含量超过土壤污染风险管控标准的ꎬ 土壤污染状况调查报告还应当包括污染类型、 污染来源以及地下水是否受到污染等内容ꎮ

第三十七条 实施土壤污染风险评估活动ꎬ 应当编制土壤污染风险评估报告ꎮ

土壤污染风险评估报告应当主要包括下列内容:

( 一) 主要污染物状况ꎻ

( 二) 土壤及地下水污染范围ꎻ

( 三) 农产品质量安全风险、 公众健康风险或者生态风险ꎻ

( 四) 风险管控、 修复的目标和基本要求等ꎮ

第三十八条 实施风险管控、 修复活动ꎬ 应当因地制宜、 科学合理ꎬ 提高针对性和有效性ꎮ

实施风险管控、 修复活动ꎬ 不得对土

九、 环 境 保 护 法

１３３５

壤和周边环境造成新的污染ꎮ

第三十九条 实施风险管控、 修复活动前ꎬ 地方人民政府有关部门有权根据实际情况ꎬ 要求土壤污染责任人、 土地使用权人采取移除污染源、 防止污染扩散等措施ꎮ

第四十条 实施风险管控、 修复活动中产生的废水、 废气和固体废物ꎬ 应当按照规定进行处理、 处置ꎬ 并达到相关环境保护标准ꎮ

实施风险管控、 修复活动中产生的固体废物以及拆除的设施、 设备或者建筑物、 构筑物属于危险废物的ꎬ 应当依照法律法规和相关标准的要求进行处置ꎮ

修复施工期间ꎬ 应当设立公告牌ꎬ 公开相关情况和环境保护措施ꎮ

第四十一条 修复施工单位转运污染土壤的ꎬ 应当制定转运计划ꎬ 将运输时间、 方式、 线路和污染土壤数量、 去向、最终处置措施等ꎬ 提前报所在地和接收地生态环境主管部门ꎮ

转运的污染土壤属于危险废物的ꎬ 修复施工单位应当依照法律法规和相关标准的要求进行处置ꎮ

第四十二条 实施风险管控效果评估、 修复效果评估活动ꎬ 应当编制效果评估报告ꎮ

效果评估报告应当主要包括是否达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标等内容ꎮ

风险管控、 修复活动完成后ꎬ 需要实施后期管理的ꎬ 土壤污染责任人应当按照要求实施后期管理ꎮ

第四十三条 从事土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、 风险管控、 修复、风险管控效果评估、 修复效果评估、 后期管理等活动的单位ꎬ 应当具备相应的专业能力ꎮ

受委托从事前款活动的单位对其出具

的调查报告、 风险评估报告、 风险管控效果评估报告、 修复效果评估报告的真实性、 准确性、 完整性负责ꎬ 并按照约定对风险管控、 修复、 后期管理等活动结果负责ꎮ

第四十四条 发生突发事件可能造成土壤污染的ꎬ 地方人民政府及其有关部门和相关企业事业单位以及其他生产经营者应当立即采取应急措施ꎬ 防止土壤污染ꎬ并依照本法规定做好土壤污染状况监测、调查和土壤污染风险评估、 风险管控、 修复等工作ꎮ

第四十五条 土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义务ꎮ 土壤污染责任人无法认定的ꎬ 土地使用权人应当实施土壤污染风险管控和修复ꎮ

地方人民政府及其有关部门可以根据实际情况组织实施土壤污染风险管控和修复ꎮ

国家鼓励和支持有关当事人自愿实施土壤污染风险管控和修复ꎮ

第四十六条 因实施或者组织实施土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、 风险管控、 修复、 风险管控效果评估、 修复效果评估、 后期管理等活动所支出的费用ꎬ 由土壤污染责任人承担ꎮ

第四十七条 土壤污染责任人变更的ꎬ 由变更后承继其债权、 债务的单位或者个人履行相关土壤污染风险管控和修复义务并承担相关费用ꎮ

第四十八条 土壤污染责任人不明确或者存在争议的ꎬ 农用地由地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门会同生态环境、 自然资源主管部门认定ꎬ 建设用地由地方人民政府生态环境主管部门会同自然资源主管部门认定ꎮ 认定办法由国务院生态环境主管部门会同有关部门制定ꎮ

１３３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二节 农 用 地

第四十九条 国家建立农用地分类管理制度ꎮ 按照土壤污染程度和相关标准ꎬ将农用地划分为优先保护类、 安全利用类和严格管控类ꎮ

第五十条 县级以上地方人民政府应当依法将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田ꎬ 实行严格保护ꎮ

在永久基本农田集中区域ꎬ 不得新建可能造成土壤污染的建设项目ꎻ 已经建成的ꎬ 应当限期关闭拆除ꎮ

第五十一条 未利用地、 复垦土地等拟开垦为耕地的ꎬ 地方人民政府农业农村主管部门应当会同生态环境、 自然资源主管部门进行土壤污染状况调查ꎬ 依法进行分类管理ꎮ

第五十二条 对土壤污染状况普查、详查和监测、 现场检查表明有土壤污染风险的农用地地块ꎬ 地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门应当会同生态环境、 自然资源主管部门进行土壤污染状况调查ꎮ

对土壤污染状况调查表明污染物含量超过土壤污染风险管控标准的农用地地块ꎬ 地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门应当会同生态环境、 自然资源主管部门组织进行土壤污染风险评估ꎬ 并按照农用地分类管理制度管理ꎮ

第五十三条 对安全利用类农用地地块ꎬ 地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门ꎬ 应当结合主要作物品种和种植习惯等情况ꎬ 制定并实施安全利用方案ꎮ

安全利用方案应当包括下列内容: ( 一) 农艺调控、 替代种植ꎻ

( 二) 定期开展土壤和农产品协同监测与评价ꎻ

( 三) 对农民、 农民专业合作社及其他农业生产经营主体进行技术指导和

培训ꎻ

( 四) 其他风险管控措施ꎮ

第五十四条 对严格管控类农用地地块ꎬ 地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门应当采取下列风险管控措施:

( 一) 提出划定特定农产品禁止生产区域的建议ꎬ 报本级人民政府批准后实施ꎻ

( 二) 按照规定开展土壤和农产品协同监测与评价ꎻ

( 三) 对农民、 农民专业合作社及其他农业生产经营主体进行技术指导和培训ꎻ

( 四) 其他风险管控措施ꎮ

各级人民政府及其有关部门应当鼓励对严格管控类农用地采取调整种植结构、退耕还林还草、 退耕还湿、 轮作休耕、 轮牧休牧等风险管控措施ꎬ 并给予相应的政策支持ꎮ

第五十五条 安全利用类和严格管控类农用地地块的土壤污染影响或者可能影响地下水、 饮用水水源安全的ꎬ 地方人民政府生态环境主管部门应当会同农业农村、 林业草原等主管部门制定防治污染的方案ꎬ 并采取相应的措施ꎮ

第五十六条 对安全利用类和严格管控类农用地地块ꎬ 土壤污染责任人应当按照国家有关规定以及土壤污染风险评估报告的要求ꎬ 采取相应的风险管控措施ꎬ 并定期向地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门报告ꎮ

第五十七条 对产出的农产品污染物含量超标ꎬ 需要实施修复的农用地地块ꎬ土壤污染责任人应当编制修复方案ꎬ 报地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门备案并实施ꎮ 修复方案应当包括地下水污染防治的内容ꎮ

修复活动应当优先采取不影响农业生产、 不降低土壤生产功能的生物修复措

九、 环 境 保 护 法

１３３７

施ꎬ 阻断或者减少污染物进入农作物食用部分ꎬ 确保农产品质量安全ꎮ

风险管控、 修复活动完成后ꎬ 土壤污染责任人应当另行委托有关单位对风险管控效果、 修复效果进行评估ꎬ 并将效果评估报告报地方人民政府农业农村、 林业草原主管部门备案ꎮ

农村集体经济组织及其成员、 农民专业合作社及其他农业生产经营主体等负有协助实施土壤污染风险管控和修复的义务ꎮ

第三节 建 设 用 地

第五十八条 国家实行建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度ꎮ

建设用地土壤污染风险管控和修复名录由省级人民政府生态环境主管部门会同自然资源等主管部门制定ꎬ 按照规定向社会公开ꎬ 并根据风险管控、 修复情况适时更新ꎮ

第五十九条 对土壤污染状况普查、详查和监测、 现场检查表明有土壤污染风险的建设用地地块ꎬ 地方人民政府生态环境主管部门应当要求土地使用权人按照规定进行土壤污染状况调查ꎮ

用途变更为住宅、 公共管理与公共服务用地的ꎬ 变更前应当按照规定进行土壤污染状况调查ꎮ

前两款规定的土壤污染状况调查报告应当报地方人民政府生态环境主管部门ꎬ由地方人民政府生态环境主管部门会同自然资源主管部门组织评审ꎮ

第六十条 对土壤污染状况调查报告评审表明污染物含量超过土壤污染风险管控标准的建设用地地块ꎬ 土壤污染责任人、 土地使用权人应当按照国务院生态环境主管部门的规定进行土壤污染风险评估ꎬ 并将土壤污染风险评估报告报省级人民政府生态环境主管部门ꎮ

第六十一条 省级人民政府生态环境主管部门应当会同自然资源等主管部门按照国务院生态环境主管部门的规定ꎬ 对土壤污染风险评估报告组织评审ꎬ 及时将需要实施风险管控、 修复的地块纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录ꎬ 并定期向国务院生态环境主管部门报告ꎮ

列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块ꎬ 不得作为住宅、 公共管理与公共服务用地ꎮ

第六十二条 对建设用地土壤污染风险管控和修复名录中的地块ꎬ 土壤污染责任人应当按照国家有关规定以及土壤污染风险评估报告的要求ꎬ 采取相应的风险管控措施ꎬ 并定期向地方人民政府生态环境主管部门报告ꎮ 风险管控措施应当包括地下水污染防治的内容ꎮ

第六十三条 对建设用地土壤污染风险管控和修复名录中的地块ꎬ 地方人民政府生态环境主管部门可以根据实际情况采取下列风险管控措施:

( 一) 提出划定隔离区域的建议ꎬ 报本级人民政府批准后实施ꎻ

( 二) 进行土壤及地下水污染状况监测ꎻ

( 三) 其他风险管控措施ꎮ

第六十四条 对建设用地土壤污染风险管控和修复名录中需要实施修复的地块ꎬ 土壤污染责任人应当结合土地利用总体规划和城乡规划编制修复方案ꎬ 报地方人民政府生态环境主管部门备案并实施ꎮ修复方案应当包括地下水污染防治的内容ꎮ

第六十五条 风险管控、 修复活动完成后ꎬ 土壤污染责任人应当另行委托有关单位对风险管控效果、 修复效果进行评估ꎬ 并将效果评估报告报地方人民政府生态环境主管部门备案ꎮ

第六十六条 对达到土壤污染风险评

１３３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

估报告确定的风险管控、 修复目标的建设用地地块ꎬ 土壤污染责任人、 土地使用权人可以申请省级人民政府生态环境主管部门移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录ꎮ

省级人民政府生态环境主管部门应当会同自然资源等主管部门对风险管控效果评估报告、 修复效果评估报告组织评审ꎬ及时将达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、 修复目标且可以安全利用的地块移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录ꎬ 按照规定向社会公开ꎬ 并定期向国务院生态环境主管部门报告ꎮ

未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、 修复目标的建设用地地块ꎬ 禁止开工建设任何与风险管控、 修复无关的项目ꎮ

第六十七条 土壤污染重点监管单位生产经营用地的用途变更或者在其土地使用权收回、 转让前ꎬ 应当由土地使用权人按照规定进行土壤污染状况调查ꎮ 土壤污染状况调查报告应当作为不动产登记资料送交地方人民政府不动产登记机构ꎬ 并报地方人民政府生态环境主管部门备案ꎮ

第六十八条 土地使用权已经被地方人民政府收回ꎬ 土壤污染责任人为原土地使用权人的ꎬ 由地方人民政府组织实施土壤污染风险管控和修复ꎮ

第五章 保障和监督

第六十九条 国家采取有利于土壤污染防治的财政、 税收、 价格、 金融等经济政策和措施ꎮ

第七十条 各级人民政府应当加强对土壤污染的防治ꎬ 安排必要的资金用于下列事项:

( 一) 土壤污染防治的科学技术研究开发、 示范工程和项目ꎻ

( 二) 各级人民政府及其有关部门组

织实施的土壤污染状况普查、 监测、 调查和土壤污染责任人认定、 风险评估、 风险管控、 修复等活动ꎻ

( 三) 各级人民政府及其有关部门对涉及土壤污染的突发事件的应急处置ꎻ

( 四) 各级人民政府规定的涉及土壤污染防治的其他事项ꎮ

使用资金应当加强绩效管理和审计监督ꎬ 确保资金使用效益ꎮ

第七十一条 国家加大土壤污染防治资金投入力度ꎬ 建立土壤污染防治基金制度ꎮ 设立中央土壤污染防治专项资金和省级土壤污染防治基金ꎬ 主要用于农用地土壤污染防治和土壤污染责任人或者土地使用权人无法认定的土壤污染风险管控和修复以及政府规定的其他事项ꎮ

对本法实施之前产生的ꎬ 并且土壤污染责任人无法认定的污染地块ꎬ 土地使用权人实际承担土壤污染风险管控和修复的ꎬ 可以申请土壤污染防治基金ꎬ 集中用于土壤污染风险管控和修复ꎮ

土壤污染防治基金的具体管理办法ꎬ由国务院财政主管部门会同国务院生态环境、 农业农村、 自然资源、 住房城乡建设、 林业草原等主管部门制定ꎮ

第七十二条 国家鼓励金融机构加大对土壤污染风险管控和修复项目的信贷投放ꎮ

国家鼓励金融机构在办理土地权利抵押业务时开展土壤污染状况调查ꎮ

第七十三条 从事土壤污染风险管控和修复的单位依照法律、 行政法规的规定ꎬ 享受税收优惠ꎮ

第七十四条 国家鼓励并提倡社会各界为防治土壤污染捐赠财产ꎬ 并依照法律、 行政法规的规定ꎬ 给予税收优惠ꎮ

第七十五条 县级以上人民政府应当将土壤污染防治情况纳入环境状况和环境保护目标完成情况年度报告ꎬ 向本级人民

九、 环 境 保 护 法

１３３９

代表大会或者人民代表大会常务委员会报告ꎮ

第七十六条 省级以上人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门对土壤污染问题突出、 防治工作不力、 群众反映强烈的地区ꎬ 约谈设区的市级以上地方人民政府及其有关部门主要负责人ꎬ 要求其采取措施及时整改ꎮ 约谈整改情况应当向社会公开ꎮ

第七十七条 生态环境主管部门及其环境执法机构和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门ꎬ 有权对从事可能造成土壤污染活动的企业事业单位和其他生产经营者进行现场检查、 取样ꎬ 要求被检查者提供有关资料、 就有关问题作出说明ꎮ

被检查者应当配合检查工作ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ

实施现场检查的部门、 机构及其工作人员应当为被检查者保守商业秘密ꎮ

第七十八条 企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放有毒有害物质ꎬ 造成或者可能造成严重土壤污染的ꎬ 或者有关证据可能灭失或者被隐匿的ꎬ 生态环境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门ꎬ 可以查封、扣押有关设施、 设备、 物品ꎮ

第七十九条 地方人民政府安全生产监督管理部门应当监督尾矿库运营、 管理单位履行防治土壤污染的法定义务ꎬ 防止其发生可能污染土壤的事故ꎻ 地方人民政府生态环境主管部门应当加强对尾矿库土壤污染防治情况的监督检查和定期评估ꎬ发现风险隐患的ꎬ 及时督促尾矿库运营、管理单位采取相应措施ꎮ

地方人民政府及其有关部门应当依法加强对向沙漠、 滩涂、 盐碱地、 沼泽地等未利用地非法排放有毒有害物质等行为的监督检查ꎮ

第八十条 省级以上人民政府生态环

境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门应当将从事土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、 风险管控、 修复、 风险管控效果评估、 修复效果评估、后期管理等活动的单位和个人的执业情况ꎬ 纳入信用系统建立信用记录ꎬ 将违法信息记入社会诚信档案ꎬ 并纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统向社会公布ꎮ

第八十一条 生态环境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门应当依法公开土壤污染状况和防治信息ꎮ

国务院生态环境主管部门负责统一发布全国土壤环境信息ꎻ 省级人民政府生态环境主管部门负责统一发布本行政区域土壤环境信息ꎮ 生态环境主管部门应当将涉及主要食用农产品生产区域的重大土壤环境信息ꎬ 及时通报同级农业农村、 卫生健康和食品安全主管部门ꎮ

公民、 法人和其他组织享有依法获取土壤污染状况和防治信息、 参与和监督土壤污染防治的权利ꎮ

第八十二条 土壤污染状况普查报告、 监测数据、 调查报告和土壤污染风险评估报告、 风险管控效果评估报告、 修复效果评估报告等ꎬ 应当及时上传全国土壤环境信息平台ꎮ

第八十三条 新闻媒体对违反土壤污染防治法律法规的行为享有舆论监督的权利ꎬ 受监督的单位和个人不得打击报复ꎮ

第八十四条 任何组织和个人对污染土壤的行为ꎬ 均有向生态环境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门报告或者举报的权利ꎮ

生态环境主管部门和其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门应当将土壤污染防治举报方式向社会公布ꎬ 方便公众举报ꎮ

接到举报的部门应当及时处理并对举

１３４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

报人的相关信息予以保密ꎻ 对实名举报并查证属实的ꎬ 给予奖励ꎮ

举报人举报所在单位的ꎬ 该单位不得以解除、 变更劳动合同或者其他方式对举报人进行打击报复ꎮ

第六章 法 律 责 任

第八十五条 地方各级人民政府、 生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门未依照本法规定履行职责的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

依照本法规定应当作出行政处罚决定而未作出的ꎬ 上级主管部门可以直接作出行政处罚决定ꎮ

第八十六条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正ꎬ 处以罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停产整治:

( 一) 土壤污染重点监管单位未制定、 实施自行监测方案ꎬ 或者未将监测数据报生态环境主管部门的ꎻ

( 二) 土壤污染重点监管单位篡改、伪造监测数据的ꎻ

( 三) 土壤污染重点监管单位未按年度报告有毒有害物质排放情况ꎬ 或者未建立土壤污染隐患排查制度的ꎻ

( 四) 拆除设施、 设备或者建筑物、构筑物ꎬ 企业事业单位未采取相应的土壤污染防治措施或者土壤污染重点监管单位未制定、 实施土壤污染防治工作方案的ꎻ

( 五) 尾矿库运营、 管理单位未按照规定采取措施防止土壤污染的ꎻ

( 六) 尾矿库运营、 管理单位未按照规定进行土壤污染状况监测的ꎻ

( 七) 建设和运行污水集中处理设施、 固体废物处置设施ꎬ 未依照法律法规和相关标准的要求采取措施防止土壤污

染的ꎮ

有前款规定行为之一的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 有前款第二项、第四项、 第五项、 第七项规定行为之一ꎬ造成严重后果的ꎬ 处二十万元以上二百万元以下的罚款ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、 污泥ꎬ 以及可能造成土壤污染的清淤底泥、 尾矿、 矿渣等的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处五十万元以上二百万元以下的罚款ꎬ 并可以将案件移送公安机关ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下的拘留ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第八十八条 违反本法规定ꎬ 农业投入品生产者、 销售者、 使用者未按照规定及时回收肥料等农业投入品的包装废弃物或者农用薄膜ꎬ 或者未按照规定及时回收农药包装废弃物交由专门的机构或者组织进行无害化处理的ꎬ 由地方人民政府农业农村主管部门责令改正ꎬ 处一万元以上十万元以下的罚款ꎻ 农业投入品使用者为个人的ꎬ 可以处二百元以上二千元以下的罚款ꎮ

第八十九条 违反本法规定ꎬ 将重金属或者其他有毒有害物质含量超标的工业固体废物、 生活垃圾或者污染土壤用于土地复垦的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第九十条 违反本法规定ꎬ 受委托从事土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、 风险管控效果评估、 修复效果评估活动的单位ꎬ 出具虚假调查报告、 风险评估报告、 风险管控效果评估报告、 修复效果

九、 环 境 保 护 法

１３４１

评估报告的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 禁止从事上述业务ꎬ 并处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

前款规定的单位出具虚假报告的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上五万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ十年内禁止从事前款规定的业务ꎻ 构成犯罪的ꎬ 终身禁止从事前款规定的业务ꎮ

本条第一款规定的单位和委托人恶意串通ꎬ 出具虚假报告ꎬ 造成他人人身或者财产损害的ꎬ 还应当与委托人承担连带责任ꎮ

第九十一条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门责令改正ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款:

( 一) 未单独收集、 存放开发建设过程中剥离的表土的ꎻ

( 二) 实施风险管控、 修复活动对土壤、 周边环境造成新的污染的ꎻ

( 三) 转运污染土壤ꎬ 未将运输时间、 方式、 线路和污染土壤数量、 去向、最终处置措施等提前报所在地和接收地生态环境主管部门的ꎻ

( 四) 未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、 修复目标的建设用地地块ꎬ 开工建设与风险管控、 修复无关的项目的ꎮ

第九十二条 违反本法规定ꎬ 土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定实施后期管理的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督

管理职责的部门责令改正ꎬ 处一万元以上五万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处五万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第九十三条 违反本法规定ꎬ 被检查者拒不配合检查ꎬ 或者在接受检查时弄虚作假的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款ꎮ

第九十四条 违反本法规定ꎬ 土壤污染责任人或者土地使用权人有下列行为之一的ꎬ 由地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 处二十万元以上一百万元以下的罚款ꎬ 并委托他人代为履行ꎬ 所需费用由土壤污染责任人或者土地使用权人承担ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上二万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定进行土壤污染状况调查的ꎻ

( 二) 未按照规定进行土壤污染风险评估的ꎻ

( 三) 未按照规定采取风险管控措施的ꎻ

( 四) 未按照规定实施修复的ꎻ

( 五) 风险管控、 修复活动完成后ꎬ未另行委托有关单位对风险管控效果、 修复效果进行评估的ꎮ

土壤污染责任人或者土地使用权人有前款第三项、 第四项规定行为之一ꎬ 情节严重的ꎬ 地方人民政府生态环境主管部门或者其他负有土壤污染防治监督管理职责的部门可以将案件移送公安机关ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下的拘留ꎮ

１３４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第九十五条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由地方人民政府有关部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处一万元以上五万元以下的罚款:

( 一) 土壤污染重点监管单位未按照规定将土壤污染防治工作方案报地方人民政府生态环境、 工业和信息化主管部门备案的ꎻ

( 二) 土壤污染责任人或者土地使用权人未按照规定将修复方案、 效果评估报告报地方人民政府生态环境、 农业农村、林业草原主管部门备案的ꎻ

( 三) 土地使用权人未按照规定将土壤污染状况调查报告报地方人民政府生态环境主管部门备案的ꎮ

第九十六条 污染土壤造成他人人身或者财产损害的ꎬ 应当依法承担侵权责任ꎮ

土壤污染责任人无法认定ꎬ 土地使用权人未依照本法规定履行土壤污染风险管

控和修复义务ꎬ 造成他人人身或者财产损害的ꎬ 应当依法承担侵权责任ꎮ

土壤污染引起的民事纠纷ꎬ 当事人可以向地方人民政府生态环境等主管部门申请调解处理ꎬ 也可以向人民法院提起诉讼ꎮ

第九十七条 污染土壤损害国家利益、 社会公共利益的ꎬ 有关机关和组织可以依照 « 中华人民共和国环境保护法»

« 中华人民共和国民事诉讼法» « 中华人民共和国行政诉讼法» 等法律的规定向人民法院提起诉讼ꎮ

第九十八条 违反本法规定ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第九十九条 本法自 ２０１９ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国主席令

#### 第六号

« 中华人民共和国放射性污染防治法» 已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第三次会议于 ２００３ 年 ６ 月 ２８ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００３ 年 １０ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 胡锦涛

２００３ 年 ６ 月 ２８ 日

### 中华人民共和国放射性污染防治法 (２００３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了防治放射性污染ꎬ 保护环境ꎬ 保障人体健康ꎬ 促进核能、 核技术

的开发与和平利用ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法适用于中华人民共和国领域和管辖的其他海域在核设施选址、 建造、 运行、 退役和核技术、 铀 ( 钍) 矿、

九、 环 境 保 护 法

１３４３

伴生放射性矿开发利用过程中发生的放射性污染的防治活动ꎮ

第三条 国家对放射性污染的防治ꎬ实行预防为主、 防治结合、 严格管理、 安全第一的方针ꎮ

第四条 国家鼓励、 支持放射性污染防治的科学研究和技术开发利用ꎬ 推广先进的放射性污染防治技术ꎮ

国家支持开展放射性污染防治的国际交流与合作ꎮ

第五条 县级以上人民政府应当将放射性污染防治工作纳入环境保护规划ꎮ

县级以上人民政府应当组织开展有针对性的放射性污染防治宣传教育ꎬ 使公众了解放射性污染防治的有关情况和科学知识ꎮ

第六条 任何单位和个人有权对造成放射性污染的行为提出检举和控告ꎮ

第七条 在放射性污染防治工作中作出显著成绩的单位和个人ꎬ 由县级以上人民政府给予奖励ꎮ

第八条 国务院环境保护行政主管部门对全国放射性污染防治工作依法实施统一监督管理ꎮ

国务院卫生行政部门和其他有关部门依据国务院规定的职责ꎬ 对有关的放射性污染防治工作依法实施监督管理ꎮ

第二章 放射性污染防治的监督管理

第九条 国家放射性污染防治标准由国务院环境保护行政主管部门根据环境安全要求、 国家经济技术条件制定ꎮ 国家放射性污染防治标准由国务院环境保护行政主管部门和国务院标准化行政主管部门联合发布ꎮ

第十条 国家建立放射性污染监测制度ꎮ 国务院环境保护行政主管部门会同国务院其他有关部门组织环境监测网络ꎬ 对放射性污染实施监测管理ꎮ

第十一条 国务院环境保护行政主管部门和国务院其他有关部门ꎬ 按照职责分工ꎬ 各负其责ꎬ 互通信息ꎬ 密切配合ꎬ 对核设施、 铀 ( 钍) 矿开发利用中的放射性污染防治进行监督检查ꎮ

县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门和同级其他有关部门ꎬ 按照职责分工ꎬ 各负其责ꎬ 互通信息ꎬ 密切配合ꎬ对本行政区域内核技术利用、 伴生放射性矿开发利用中的放射性污染防治进行监督检查ꎮ

监督检查人员进行现场检查时ꎬ 应当出示证件ꎮ 被检查的单位必须如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎮ 监督检查人员应当为被检查单位保守技术秘密和业务秘密ꎮ对涉及国家秘密的单位和部位进行检查时ꎬ 应当遵守国家有关保守国家秘密的规定ꎬ 依法办理有关审批手续ꎮ

第十二条 核设施营运单位、 核技术利用单位、 铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用单位ꎬ 负责本单位放射性污染的防治ꎬ 接受环境保护行政主管部门和其他有关部门的监督管理ꎬ 并依法对其造成的放射性污染承担责任ꎮ

第十三条 核设施营运单位、 核技术利用单位、 铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用单位ꎬ 必须采取安全与防护措施ꎬ 预防发生可能导致放射性污染的各类事故ꎬ 避免放射性污染危害ꎮ

核设施营运单位、 核技术利用单位、铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用单位ꎬ 应当对其工作人员进行放射性安全教育、 培训ꎬ 采取有效的防护安全措施ꎮ

第十四条 国家对从事放射性污染防治的专业人员实行资格管理制度ꎻ 对从事放射性污染监测工作的机构实行资质管理制度ꎮ

第十五条 运输放射性物质和含放射源的射线装置ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 防止

１３４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

放射性污染ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

第十六条 放射性物质和射线装置应当设置明显的放射性标识和中文警示说明ꎮ 生产、 销售、 使用、 贮存、 处置放射性物质和射线装置的场所ꎬ 以及运输放射性物质和含放射源的射线装置的工具ꎬ 应当设置明显的放射性标志ꎮ

第十七条 含有放射性物质的产品ꎬ应当符合国家放射性污染防治标准ꎻ 不符合国家放射性污染防治标准的ꎬ 不得出厂和销售ꎮ

使用伴生放射性矿渣和含有天然放射性物质的石材做建筑和装修材料ꎬ 应当符合国家建筑材料放射性核素控制标准ꎮ

第三章 核设施的放射性污染防治

第十八条 核设施选址ꎬ 应当进行科学论证ꎬ 并按照国家有关规定办理审批手续ꎮ 在办理核设施选址审批手续前ꎬ 应当编制环境影响报告书ꎬ 报国务院环境保护行政主管部门审查批准ꎻ 未经批准ꎬ 有关部门不得办理核设施选址批准文件ꎮ

第十九条 核设施营运单位在进行核设施建造、 装料、 运行、 退役等活动前ꎬ必须按照国务院有关核设施安全监督管理的规定ꎬ 申请领取核设施建造、 运行许可证和办理装料、 退役等审批手续ꎮ

核设施营运单位领取有关许可证或者批准文件后ꎬ 方可进行相应的建造、 装料、 运行、 退役等活动ꎮ

第二十条 核设施营运单位应当在申请领取核设施建造、 运行许可证和办理退役审批手续前编制环境影响报告书ꎬ 报国务院环境保护行政主管部门审查批准ꎻ 未经批准ꎬ 有关部门不得颁发许可证和办理批准文件ꎮ

第二十一条 与核设施相配套的放射性污染防治设施ꎬ 应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ

放射性污染防治设施应当与主体工程同时验收ꎻ 验收合格的ꎬ 主体工程方可投入生产或者使用ꎮ

第二十二条 进口核设施ꎬ 应当符合国家放射性污染防治标准ꎻ 没有相应的国家放射性污染防治标准的ꎬ 采用国务院环境保护行政主管部门指定的国外有关标准ꎮ

第二十三条 核动力厂等重要核设施外围地区应当划定规划限制区ꎮ 规划限制区的划定和管理办法ꎬ 由国务院规定ꎮ

第二十四条 核设施营运单位应当对核设施周围环境中所含的放射性核素的种类、 浓度以及核设施流出物中的放射性核素总量实施监测ꎬ 并定期向国务院环境保护行政主管部门和所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门报告监测结果ꎮ

国务院环境保护行政主管部门负责对核动力厂等重要核设施实施监督性监测ꎬ并根据需要对其他核设施的流出物实施监测ꎮ 监督性监测系统的建设、 运行和维护费用由财政预算安排ꎮ

第二十五条 核设施营运单位应当建立健全安全保卫制度ꎬ 加强安全保卫工作ꎬ 并接受公安部门的监督指导ꎮ

核设施营运单位应当按照核设施的规模和性质制定核事故场内应急计划ꎬ 做好应急准备ꎮ

出现核事故应急状态时ꎬ 核设施营运单位必须立即采取有效的应急措施控制事故ꎬ 并向核设施主管部门和环境保护行政主管部门、 卫生行政部门、 公安部门以及其他有关部门报告ꎮ

第二十六条 国家建立健全核事故应急制度ꎮ

核设施主管部门、 环境保护行政主管部门、 卫生行政部门、 公安部门以及其他有关部门ꎬ 在本级人民政府的组织领导

九、 环 境 保 护 法

１３４５

下ꎬ 按照各自的职责依法做好核事故应急工作ꎮ

中国人民解放军和中国人民武装警察部队按照国务院、 中央军事委员会的有关规定在核事故应急中实施有效的支援ꎮ

第二十七条 核设施营运单位应当制定核设施退役计划ꎮ

核设施的退役费用和放射性废物处置费用应当预提ꎬ 列入投资概算或者生产成本ꎮ 核设施的退役费用和放射性废物处置费用的提取和管理办法ꎬ 由国务院财政部门、 价格主管部门会同国务院环境保护行政主管部门、 核设施主管部门规定ꎮ

第四章 核技术利用的放射性污染防治

第二十八条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当按照国务院有关放射性同位素与射线装置放射防护的规定申请领取许可证ꎬ 办理登记手续ꎮ

转让、 进口放射性同位素和射线装置的单位以及装备有放射性同位素的仪表的单位ꎬ 应当按照国务院有关放射性同位素与射线装置放射防护的规定办理有关手续ꎮ

第二十九条 生产、 销售、 使用放射性同位素和加速器、 中子发生器以及含放射源的射线装置的单位ꎬ 应当在申请领取许可证前编制环境影响评价文件ꎬ 报省、自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门审查批准ꎻ 未经批准ꎬ 有关部门不得颁发许可证ꎮ

国家建立放射性同位素备案制度ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

第三十条 新建、 改建、 扩建放射工作场所的放射防护设施ꎬ 应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ

放射防护设施应当与主体工程同时验收ꎻ 验收合格的ꎬ 主体工程方可投入生产

或者使用ꎮ

第三十一条 放射性同位素应当单独存放ꎬ 不得与易燃、 易爆、 腐蚀性物品等一起存放ꎬ 其贮存场所应当采取有效的防火、 防盗、 防射线泄漏的安全防护措施ꎬ并指定专人负责保管ꎮ 贮存、 领取、 使用、 归还放射性同位素时ꎬ 应当进行登记、 检查ꎬ 做到账物相符ꎮ

第三十二条 生产、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定对其产生的放射性废物进行收集、 包装、 贮存ꎮ

生产放射源的单位ꎬ 应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定回收和利用废旧放射源ꎻ 使用放射源的单位ꎬ 应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定将废旧放射源交回生产放射源的单位或者送交专门从事放射性固体废物贮存、 处置的单位ꎮ

第三十三条 生产、 销售、 使用、 贮存放射源的单位ꎬ 应当建立健全安全保卫制度ꎬ 指定专人负责ꎬ 落实安全责任制ꎬ制定必要的事故应急措施ꎮ 发生放射源丢失、 被盗和放射性污染事故时ꎬ 有关单位和个人必须立即采取应急措施ꎬ 并向公安部门、 卫生行政部门和环境保护行政主管部门报告ꎮ

公安部门、 卫生行政部门和环境保护行政主管部门接到放射源丢失、 被盗和放射性污染事故报告后ꎬ 应当报告本级人民政府ꎬ 并按照各自的职责立即组织采取有效措施ꎬ 防止放射性污染蔓延ꎬ 减少事故损失ꎮ 当地人民政府应当及时将有关情况告知公众ꎬ 并做好事故的调查、 处理工作ꎮ

第五章 铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用的放射性污染防治

第三十四条 开发利用或者关闭铀

１３４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 钍) 矿的单位ꎬ 应当在申请领取采矿许可证或者办理退役审批手续前编制环境影响报告书ꎬ 报国务院环境保护行政主管部门审查批准ꎮ

开发利用伴生放射性矿的单位ꎬ 应当在申请领取采矿许可证前编制环境影响报告书ꎬ 报省级以上人民政府环境保护行政主管部门审查批准ꎮ

第三十五条 与铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用建设项目相配套的放射性污染防治设施ꎬ 应当与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ

放射性污染防治设施应当与主体工程同时验收ꎻ 验收合格的ꎬ 主体工程方可投入生产或者使用ꎮ

第三十六条 铀 ( 钍) 矿开发利用单位应当对铀 ( 钍) 矿的流出物和周围的环境实施监测ꎬ 并定期向国务院环境保护行政主管部门和所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护行政主管部门报告监测结果ꎮ

第三十七条 对铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用过程中产生的尾矿ꎬ 应当建造尾矿库进行贮存、 处置ꎻ 建造的尾矿库应当符合放射性污染防治的要求ꎮ

第三十八条 铀 ( 钍) 矿开发利用单位应当制定铀 ( 钍) 矿退役计划ꎮ 铀矿退役费用由国家财政预算安排ꎮ

第六章 放射性废物管理

第三十九条 核设施营运单位、 核技术利用单位、 铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿开发利用单位ꎬ 应当合理选择和利用原材料ꎬ 采用先进的生产工艺和设备ꎬ 尽量减少放射性废物的产生量ꎮ

第四十条 向环境排放放射性废气、废液ꎬ 必须符合国家放射性污染防治标准ꎮ

第四十一条 产生放射性废气、 废液

的单位向环境排放符合国家放射性污染防治标准的放射性废气、 废液ꎬ 应当向审批环境影响评价文件的环境保护行政主管部门申请放射性核素排放量ꎬ 并定期报告排放计量结果ꎮ

第四十二条 产生放射性废液的单位ꎬ 必须按照国家放射性污染防治标准的要求ꎬ 对不得向环境排放的放射性废液进行处理或者贮存ꎮ

产生放射性废液的单位ꎬ 向环境排放符合国家放射性污染防治标准的放射性废液ꎬ 必须采用符合国务院环境保护行政主管部门规定的排放方式ꎮ

禁止利用渗井、 渗坑、 天然裂隙、 溶洞或者国家禁止的其他方式排放放射性废液ꎮ

第四十三条 低、 中水平放射性固体废物在符合国家规定的区域实行近地表处置ꎮ

高水平放射性固体废物实行集中的深地质处置ꎮ

α 放射性固体废物依照前款规定处置ꎮ

禁止在内河水域和海洋上处置放射性固体废物ꎮ

第四十四条 国务院核设施主管部门会同国务院环境保护行政主管部门根据地质条件和放射性固体废物处置的需要ꎬ 在环境影响评价的基础上编制放射性固体废物处置场所选址规划ꎬ 报国务院批准后实施ꎮ

有关地方人民政府应当根据放射性固体废物处置场所选址规划ꎬ 提供放射性固体废物处置场所的建设用地ꎬ 并采取有效措施支持放射性固体废物的处置ꎮ

第四十五条 产生放射性固体废物的单位ꎬ 应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定ꎬ 对其产生的放射性固体废物进行处理后ꎬ 送交放射性固体废物处置单

九、 环 境 保 护 法

１３４７

位处置ꎬ 并承担处置费用ꎮ

放射性固体废物处置费用收取和使用管理办法ꎬ 由国务院财政部门、 价格主管部门会同国务院环境保护行政主管部门规定ꎮ

第四十六条 设立专门从事放射性固体废物贮存、 处置的单位ꎬ 必须经国务院环境保护行政主管部门审查批准ꎬ 取得许可证ꎮ 具体办法由国务院规定ꎮ

禁止未经许可或者不按照许可的有关规定从事贮存和处置放射性固体废物的活动ꎮ

禁止将放射性固体废物提供或者委托给无许可证的单位贮存和处置ꎮ

第四十七条 禁止将放射性废物和被放射性污染的物品输入中华人民共和国境内或者经中华人民共和国境内转移ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十八条 放射性污染防治监督管理人员违反法律规定ꎬ 利用职务上的便利收受他人财物、 谋取其他利益ꎬ 或者玩忽职守ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 对不符合法定条件的单位颁发许可证和办理批准文件的ꎻ

( 二) 不依法履行监督管理职责的ꎻ( 三) 发现违法行为不予查处的ꎮ

第四十九条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门或者其他有关部门依据职权责令限期改正ꎬ 可以处二万元以下罚款:

( 一) 不按照规定报告有关环境监测结果的ꎻ

( 二) 拒绝环境保护行政主管部门和其他有关部门进行现场检查ꎬ 或者被检查时不如实反映情况和提供必要资料的ꎮ

第五十条 违反本法规定ꎬ 未编制环

境影响评价文件ꎬ 或者环境影响评价文件未经环境保护行政主管部门批准ꎬ 擅自进行建造、 运行、 生产和使用等活动的ꎬ 由审批环境影响评价文件的环境保护行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期补办手续或者恢复原状ꎬ 并处一万元以上二十万元以下罚款ꎮ

第五十一条 违反本法规定ꎬ 未建造放射性污染防治设施、 放射防护设施ꎬ 或者防治防护设施未经验收合格ꎬ 主体工程即投入生产或者使用的ꎬ 由审批环境影响评价文件的环境保护行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 并处五万元以上二十万元以下罚款ꎮ

第五十二条 违反本法规定ꎬ 未经许可或者批准ꎬ 核设施营运单位擅自进行核设施的建造、 装料、 运行、 退役等活动的ꎬ 由国务院环境保护行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 并处二十万元以上五十万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十三条 违反本法规定ꎬ 生产、销售、 使用、 转让、 进口、 贮存放射性同位素和射线装置以及装备有放射性同位素的仪表的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门或者其他有关部门依据职权责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停产停业或者吊销许可证ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得十万元以上的ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足十万元的ꎬ 并处一万元以上十万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十四条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处以罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未建造尾矿库或者不按照放射

１３４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

性污染防治的要求建造尾矿库ꎬ 贮存、 处置铀 ( 钍) 矿和伴生放射性矿的尾矿的ꎻ二) 向环境排放不得排放的放射性

(

废气、 废液的ꎻ

( 三) 不按照规定的方式排放放射性废液ꎬ 利用渗井、 渗坑、 天然裂隙、 溶洞或者国家禁止的其他方式排放放射性废液的ꎻ

( 四) 不按照规定处理或者贮存不得向环境排放的放射性废液的ꎻ

( 五) 将放射性固体废物提供或者委托给无许可证的单位贮存和处置的ꎮ

有前款第 ( 一) 项、 第 ( 二) 项、第 ( 三) 项、 第 ( 五) 项行为之一的ꎬ处十万元以上二十万元以下罚款ꎻ 有前款第 ( 四) 项行为的ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款ꎮ

第五十五条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护行政主管部门或者其他有关部门依据职权责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停产停业ꎬ 并处二万元以上十万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不按照规定设置放射性标识、标志、 中文警示说明的ꎻ

( 二) 不按照规定建立健全安全保卫制度和制定事故应急计划或者应急措施的ꎻ

( 三) 不按照规定报告放射源丢失、被盗情况或者放射性污染事故的ꎮ

第五十六条 产生放射性固体废物的单位ꎬ 不按照本法第四十五条的规定对其产生的放射性固体废物进行处置的ꎬ 由审批该单位立项环境影响评价文件的环境保护行政主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 指定有处置能力的单位代为处置ꎬ 所需费用由产生放射性固体废物的单位承担ꎬ 可以并处二十万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事

责任ꎮ

第五十七条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由省级以上人民政府环境保护行政主管部门责令停产停业或者吊销许可证ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得十万元以上的ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足十万元的ꎬ 并处五万元以上十万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未经许可ꎬ 擅自从事贮存和处置放射性固体废物活动的ꎻ

( 二) 不按照许可的有关规定从事贮存和处置放射性固体废物活动的ꎮ

第五十八条 向中华人民共和国境内输入放射性废物和被放射性污染的物品ꎬ或者经中华人民共和国境内转移放射性废物和被放射性污染的物品的ꎬ 由海关责令退运该放射性废物和被放射性污染的物品ꎬ 并处五十万元以上一百万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十九条 因放射性污染造成他人损害的ꎬ 应当依法承担民事责任ꎮ

第八章 附 则

第六十条 军用设施、 装备的放射性污染防治ꎬ 由国务院和军队的有关主管部门依照本法规定的原则和国务院、 中央军事委员会规定的职责实施监督管理ꎮ

第六十一条 劳动者在职业活动中接触放射性物质造成的职业病的防治ꎬ 依照

« 中华人民共和国职业病防治法» 的规定执行ꎮ

第六十二条 本法中下列用语的含义:

( 一) 放射性污染ꎬ 是指由于人类活动造成物料、 人体、 场所、 环境介质表面或者内部出现超过国家标准的放射性物质或者射线ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３４９

( 二) 核设施ꎬ 是指核动力厂 ( 核电厂、 核热电厂、 核供汽供热厂等) 和其他反应堆 ( 研究堆、 实验堆、 临界装置等) ꎻ 核燃料生产、 加工、 贮存和后处理设施ꎻ 放射性废物的处理和处置设施等ꎮ

( 三) 核技术利用ꎬ 是指密封放射源、 非密封放射源和射线装置在医疗、 工业、 农业、 地质调查、 科学研究和教学等领域中的使用ꎮ

( 四) 放射性同位素ꎬ 是指某种发生放射性衰变的元素中具有相同原子序数但质量不同的核素ꎮ

( 五) 放射源ꎬ 是指除研究堆和动力堆核燃料循环范畴的材料以外ꎬ 永久密封

在容器中或者有严密包层并呈固态的放射性材料ꎮ

( 六) 射线装置ꎬ 是指 Ｘ 线机、 加速器、 中子发生器以及含放射源的装置ꎮ

( 七) 伴生放射性矿ꎬ 是指含有较高水平天然放射性核素浓度的非铀矿 ( 如稀土矿和磷酸盐矿等) ꎮ

( 八) 放射性废物ꎬ 是指含有放射性核素或者被放射性核素污染ꎬ 其浓度或者比活度大于国家确定的清洁解控水平ꎬ 预期不再使用的废弃物ꎮ

第六十三条 本法自 ２００３ 年 １０ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ６１２ 号

« 放射性废物安全管理条例» 已经 ２０１１ 年 １１ 月 ３０ 日国务院第 １８３ 次常务会议通

过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１２ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 温家宝二○一一年十二月二十日

### 放射性废物安全管理条例 (２０１１ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强对放射性废物的安全管理ꎬ 保护环境ꎬ 保障人体健康ꎬ 根据

« 中华人民共和国放射性污染防治法» ꎬ制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称放射性废物ꎬ 是指含有放射性核素或者被放射性核素污染ꎬ 其放射性核素浓度或者比活度大于国家确定的清洁解控水平ꎬ 预期不再使用的废弃物ꎮ

第三条 放射性废物的处理、 贮存和处置及其监督管理等活动ꎬ 适用本条例ꎮ

本条例所称处理ꎬ 是指为了能够安全和经济地运输、 贮存、 处置放射性废物ꎬ通过净化、 浓缩、 固化、 压缩和包装等手段ꎬ 改变放射性废物的属性、 形态和体积的活动ꎮ

本条例所称贮存ꎬ 是指将废旧放射源和其他放射性固体废物临时放置于专门建造的设施内进行保管的活动ꎮ

本条例所称处置ꎬ 是指将废旧放射源

１３５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和其他放射性固体废物最终放置于专门建造的设施内并不再回取的活动ꎮ

第四条 放射性废物的安全管理ꎬ 应当坚持减量化、 无害化和妥善处置、 永久安全的原则ꎮ

第五条 国务院环境保护主管部门统一负责全国放射性废物的安全监督管理工作ꎮ

国务院核工业行业主管部门和其他有关部门ꎬ 依照本条例的规定和各自的职责负责放射性废物的有关管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府环境保护主管部门和其他有关部门依照本条例的规定和各自的职责负责本行政区域放射性废物的有关管理工作ꎮ

第六条 国家对放射性废物实行分类管理ꎮ

根据放射性废物的特性及其对人体健康和环境的潜在危害程度ꎬ 将放射性废物分为高水平放射性废物、 中水平放射性废物和低水平放射性废物ꎮ

第七条 放射性废物的处理、 贮存和处置活动ꎬ 应当遵守国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门的规定ꎮ

第八条 国务院环境保护主管部门会同国务院核工业行业主管部门和其他有关部门建立全国放射性废物管理信息系统ꎬ实现信息共享ꎮ

国家鼓励、 支持放射性废物安全管理的科学研究和技术开发利用ꎬ 推广先进的放射性废物安全管理技术ꎮ

第九条 任何单位和个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向县级以上人民政府环境保护主管部门或者其他有关部门举报ꎮ 接到举报的部门应当及时调查处理ꎬ并为举报人保密ꎻ 经调查情况属实的ꎬ 对举报人给予奖励ꎮ

第二章 放射性废物的处理和贮存

第十条 核设施营运单位应当将其产生的不能回收利用并不能返回原生产单位或者出口方的废旧放射源 ( 以下简称废旧放射源) ꎬ 送交取得相应许可证的放射性固体废物贮存单位集中贮存ꎬ 或者直接送交取得相应许可证的放射性固体废物处置单位处置ꎮ

核设施营运单位应当对其产生的除废旧放射源以外的放射性固体废物和不能经净化排放的放射性废液进行处理ꎬ 使其转变为稳定的、 标准化的固体废物后自行贮存ꎬ 并及时送交取得相应许可证的放射性固体废物处置单位处置ꎮ

第十一条 核技术利用单位应当对其产生的不能经净化排放的放射性废液进行处理ꎬ 转变为放射性固体废物ꎮ

核技术利用单位应当及时将其产生的废旧放射源和其他放射性固体废物ꎬ 送交取得相应许可证的放射性固体废物贮存单位集中贮存ꎬ 或者直接送交取得相应许可证的放射性固体废物处置单位处置ꎮ

第十二条 专门从事放射性固体废物贮存活动的单位ꎬ 应当符合下列条件ꎬ 并依照本条例的规定申请领取放射性固体废物贮存许可证:

( 一) 有法人资格ꎻ

( 二) 有能保证贮存设施安全运行的组织机构和 ３ 名以上放射性废物管理、 辐射防护、 环境监测方面的专业技术人员ꎬ其中至少有 １ 名注册核安全工程师ꎻ

( 三) 有符合国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门规定的放射性固体废物接收、 贮存设施和场所ꎬ以及放射性检测、 辐射防护与环境监测设备ꎻ

( 四) 有健全的管理制度以及符合核安全监督管理要求的质量保证体系ꎬ 包括

九、 环 境 保 护 法

１３５１

质量保证大纲、 贮存设施运行监测计划、辐射环境监测计划和应急方案等ꎮ

核设施营运单位利用与核设施配套建设的贮存设施ꎬ 贮存本单位产生的放射性固体废物的ꎬ 不需要申请领取贮存许可证ꎻ 贮存其他单位产生的放射性固体废物的ꎬ 应当依照本条例的规定申请领取贮存许可证ꎮ

第十三条 申请领取放射性固体废物贮存许可证的单位ꎬ 应当向国务院环境保护主管部门提出书面申请ꎬ 并提交其符合本条例第十二条规定条件的证明材料ꎮ

国务院环境保护主管部门应当自受理申请之日起 ２０ 个工作日内完成审查ꎬ 对符合条件的颁发许可证ꎬ 予以公告ꎻ 对不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

国务院环境保护主管部门在审查过程中ꎬ 应当组织专家进行技术评审ꎬ 并征求国务院其他有关部门的意见ꎮ 技术评审所需时间应当书面告知申请单位ꎮ

第十四条 放射性固体废物贮存许可证应当载明下列内容:

( 一) 单位的名称、 地址和法定代表人ꎻ

( 二) 准予从事的活动种类、 范围和规模ꎻ

( 三) 有效期限ꎻ

( 四) 发证机关、 发证日期和证书编号ꎮ

第十五条 放射性固体废物贮存单位变更单位名称、 地址、 法定代表人的ꎬ 应当自变更登记之日起 ２０ 日内ꎬ 向国务院环境保护主管部门申请办理许可证变更手续ꎮ

放射性固体废物贮存单位需要变更许可证规定的活动种类、 范围和规模的ꎬ 应当按照原申请程序向国务院环境保护主管部门重新申请领取许可证ꎮ

第十六条 放射性固体废物贮存许可证的有效期为 １０ 年ꎮ

许可证有效期届满ꎬ 放射性固体废物贮存单位需要继续从事贮存活动的ꎬ 应当于许可证有效期届满 ９０ 日前ꎬ 向国务院环境保护主管部门提出延续申请ꎮ

国务院环境保护主管部门应当在许可证有效期届满前完成审查ꎬ 对符合条件的准予延续ꎻ 对不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十七条 放射性固体废物贮存单位应当按照国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门的规定ꎬ 对其接收的废旧放射源和其他放射性固体废物进行分类存放和清理ꎬ 及时予以清洁解控或者送交取得相应许可证的放射性固体废物处置单位处置ꎮ

放射性固体废物贮存单位应当建立放射性固体废物贮存情况记录档案ꎬ 如实完整地记录贮存的放射性固体废物的来源、数量、 特征、 贮存位置、 清洁解控、 送交处置等与贮存活动有关的事项ꎮ

放射性固体废物贮存单位应当根据贮存设施的自然环境和放射性固体废物特性采取必要的防护措施ꎬ 保证在规定的贮存期限内贮存设施、 容器的完好和放射性固体废物的安全ꎬ 并确保放射性固体废物能够安全回取ꎮ

第十八条 放射性固体废物贮存单位应当根据贮存设施运行监测计划和辐射环境监测计划ꎬ 对贮存设施进行安全性检查ꎬ 并对贮存设施周围的地下水、 地表水、 土壤和空气进行放射性监测ꎮ

放射性固体废物贮存单位应当如实记录监测数据ꎬ 发现安全隐患或者周围环境中放射性核素超过国家规定的标准的ꎬ 应当立即查找原因ꎬ 采取相应的防范措施ꎬ并向所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门报告ꎮ 构成辐射事故

１３５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 应当立即启动本单位的应急方案ꎬ 并依照 « 中华人民共和国放射性污染防治法»、 « 放射性同位素与射线装置安全和防护条例» 的规定进行报告ꎬ 开展有关事故应急工作ꎮ

第十九条 将废旧放射源和其他放射性固体废物送交放射性固体废物贮存、 处置单位贮存、 处置时ꎬ 送交方应当一并提供放射性固体废物的种类、 数量、 活度等资料和废旧放射源的原始档案ꎬ 并按照规定承担贮存、 处置的费用ꎮ

第三章 放射性废物的处置

第二十条 国务院核工业行业主管部门会同国务院环境保护主管部门根据地质、 环境、 社会经济条件和放射性固体废物处置的需要ꎬ 在征求国务院有关部门意见并进行环境影响评价的基础上编制放射性固体废物处置场所选址规划ꎬ 报国务院批准后实施ꎮ

有关地方人民政府应当根据放射性固体废物处置场所选址规划ꎬ 提供放射性固体废物处置场所的建设用地ꎬ 并采取有效措施支持放射性固体废物的处置ꎮ

第二十一条 建造放射性固体废物处置设施ꎬ 应当按照放射性固体废物处置场所选址技术导则和标准的要求ꎬ 与居住区、 水源保护区、 交通干道、 工厂和企业等场所保持严格的安全防护距离ꎬ 并对场址的地质构造、 水文地质等自然条件以及社会经济条件进行充分研究论证ꎮ

第二十二条 建造放射性固体废物处置设施ꎬ 应当符合放射性固体废物处置场所选址规划ꎬ 并依法办理选址批准手续和建造许可证ꎮ 不符合选址规划或者选址技术导则、 标准的ꎬ 不得批准选址或者建造ꎮ

高水平放射性固体废物和 α 放射性固体废物深地质处置设施的工程和安全技

术研究、 地下实验、 选址和建造ꎬ 由国务院核工业行业主管部门组织实施ꎮ

第二十三条 专门从事放射性固体废物处置活动的单位ꎬ 应当符合下列条件ꎬ并依照本条例的规定申请领取放射性固体废物处置许可证:

( 一) 有国有或者国有控股的企业法人资格ꎮ

( 二) 有能保证处置设施安全运行的组织机构和专业技术人员ꎮ 低、 中水平放射性固体废物处置单位应当具有 １０ 名以上放射性废物管理、 辐射防护、 环境监测方面的专业技术人员ꎬ 其中至少有 ３ 名注册核安全工程师ꎻ 高水平放射性固体废物和 α 放射性固体废物处置单位应当具有２０ 名以上放射性废物管理、 辐射防护、环境监测方面的专业技术人员ꎬ 其中至少有 ５ 名注册核安全工程师ꎮ

( 三) 有符合国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门规定的放射性固体废物接收、 处置设施和场所ꎬ以及放射性检测、 辐射防护与环境监测设备ꎮ 低、 中水平放射性固体废物处置设施关闭后应满足 ３００ 年以上的安全隔离要求ꎻ 高水平放射性固体废物和 α 放射性固体废物深地质处置设施关闭后应满足 １ 万年以上的安全隔离要求ꎮ

( 四) 有相应数额的注册资金ꎮ 低、中水平放射性固体废物处置单位的注册资 金应不少于 ３０００ 万元ꎻ 高水平放射性固体废物和 α 放射性固体废物处置单位的注册资金应不少于 １ 亿元ꎮ

( 五) 有能保证其处置活动持续进行直至安全监护期满的财务担保ꎮ

( 六) 有健全的管理制度以及符合核安全监督管理要求的质量保证体系ꎬ 包括质量保证大纲、 处置设施运行监测计划、辐射环境监测计划和应急方案等ꎮ

第二十四条 放射性固体废物处置许

九、 环 境 保 护 法

１３５３

可证的申请、 变更、 延续的审批权限和程序ꎬ 以及许可证的内容、 有效期限ꎬ 依照本条例第十三条至第十六条的规定执行ꎮ

第二十五条 放射性固体废物处置单位应当按照国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门的规定ꎬ 对其接收的放射性固体废物进行处置ꎮ

放射性固体废物处置单位应当建立放射性固体废物处置情况记录档案ꎬ 如实记录处置的放射性固体废物的来源、 数量、特征、 存放位置等与处置活动有关的事项ꎮ 放射性固体废物处置情况记录档案应当永久保存ꎮ

第二十六条 放射性固体废物处置单位应当根据处置设施运行监测计划和辐射环境监测计划ꎬ 对处置设施进行安全性检查ꎬ 并对处置设施周围的地下水、 地表水、 土壤和空气进行放射性监测ꎮ

放射性固体废物处置单位应当如实记录监测数据ꎬ 发现安全隐患或者周围环境中放射性核素超过国家规定的标准的ꎬ 应当立即查找原因ꎬ 采取相应的防范措施ꎬ并向国务院环境保护主管部门和核工业行业主管部门报告ꎮ 构成辐射事故的ꎬ 应当立即启动本单位的应急方案ꎬ 并依照

« 中华人民共和国放射性污染防治法»、

« 放射性同位素与射线装置安全和防护条例» 的规定进行报告ꎬ 开展有关事故应急工作ꎮ

第二十七条 放射性固体废物处置设施设计服役期届满ꎬ 或者处置的放射性固体废物已达到该设施的设计容量ꎬ 或者所在地区的地质构造或者水文地质等条件发生重大变化导致处置设施不适宜继续处置放射性固体废物的ꎬ 应当依法办理关闭手续ꎬ 并在划定的区域设置永久性标记ꎮ

关闭放射性固体废物处置设施的ꎬ 处置单位应当编制处置设施安全监护计划ꎬ报国务院环境保护主管部门批准ꎮ

放射性固体废物处置设施依法关闭后ꎬ 处置单位应当按照经批准的安全监护计划ꎬ 对关闭后的处置设施进行安全监护ꎮ 放射性固体废物处置单位因破产、 吊销许可证等原因终止的ꎬ 处置设施关闭和安全监护所需费用由提供财务担保的单位承担ꎮ

第四章 监 督 管 理

第二十八条 县级以上人民政府环境保护主管部门和其他有关部门ꎬ 依照

« 中华人民共和国放射性污染防治法» 和本条例的规定ꎬ 对放射性废物处理、 贮存和处置等活动的安全性进行监督检查ꎮ

第二十九条 县级以上人民政府环境保护主管部门和其他有关部门进行监督检查时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 向被检查单位的法定代表人和其他有关人员调查、 了解情况ꎻ

( 二) 进入被检查单位进行现场监测、 检查或者核查ꎻ

( 三) 查阅、 复制相关文件、 记录以及其他有关资料ꎻ

( 四) 要求被检查单位提交有关情况说明或者后续处理报告ꎮ

被检查单位应当予以配合ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎮ

县级以上人民政府环境保护主管部门和其他有关部门的监督检查人员依法进行监督检查时ꎬ 应当出示证件ꎬ 并为被检查单位保守技术秘密和业务秘密ꎮ

第三十条 核设施营运单位、 核技术利用单位和放射性固体废物贮存、 处置单位ꎬ 应当按照放射性废物危害的大小ꎬ 建立健全相应级别的安全保卫制度ꎬ 采取相应的技术防范措施和人员防范措施ꎬ 并适时开展放射性废物污染事故应急演练ꎮ

第三十一条 核设施营运单位、 核技

１３５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

术利用单位和放射性固体废物贮存、 处置单位ꎬ 应当对其直接从事放射性废物处理、 贮存和处置活动的工作人员进行核与辐射安全知识以及专业操作技术的培训ꎬ并进行考核ꎻ 考核合格的ꎬ 方可从事该项工作ꎮ

第三十二条 核设施营运单位、 核技术利用单位和放射性固体废物贮存单位应当按照国务院环境保护主管部门的规定定期如实报告放射性废物产生、 排放、 处

理、 贮存、 清洁解控和送交处置等情况ꎮ

( 二) 违反本条例规定批准不符合选址规划或者选址技术导则、 标准的处置设施选址或者建造的ꎻ

( 三) 对发现的违反本条例的行为不依法查处的ꎻ

( 四) 在办理放射性固体废物贮存、处置许可证以及实施监督检查过程中ꎬ 索取、 收受他人财物或者谋取其他利益的ꎻ

( 五) 其他徇私舞弊、 滥用职权、 玩忽职守行为ꎮ

第三十六条 违反本条例规定ꎬ 核设

放射性固体废物处置单位应当于每年

３ 月 ３１ 日前ꎬ 向国务院环境保护主管部

施营运单位、 核技术利用单位有下列行为之一的ꎬ 由审批该单位立项环境影响评价

门和核工业行业主管部门如实报告上一年度放射性固体废物接收、 处置和设施运行等情况ꎮ

第三十三条 禁止将废旧放射源和其他放射性固体废物送交无相应许可证的单位贮存、 处置或者擅自处置ꎮ

禁止无许可证或者不按照许可证规定的活动种类、 范围、 规模和期限从事放射性固体废物贮存、 处置活动ꎮ

第三十四条 禁止将放射性废物和被放射性污染的物品输入中华人民共和国境内或者经中华人民共和国境内转移ꎮ 具体办法由国务院环境保护主管部门会同国务院商务主管部门、 海关总署、 国家出入境检验检疫主管部门制定ꎮ

第五章 法 律 责 任

第三十五条 负有放射性废物安全监督管理职责的部门及其工作人员违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予处分ꎻ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 违反本条例规定核发放射性固体废物贮存、 处置许可证的ꎻ

文件的环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 指定有相应许可证的单位代为贮存或者处置ꎬ 所需费用由核设施营运单位、 核技术利用单位承担ꎬ 可以处 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 核设施营运单位未按照规定ꎬ将其产生的废旧放射源送交贮存、 处置ꎬ或者将其产生的其他放射性固体废物送交处置的ꎻ

( 二) 核技术利用单位未按照规定ꎬ将其产生的废旧放射源或者其他放射性固体废物送交贮存、 处置的ꎮ

第三十七条 违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ造成环境污染的ꎬ 责令限期采取治理措施消除污染ꎬ 逾期不采取治理措施ꎬ 经催告仍不治理的ꎬ 可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由违法者承担ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 核设施营运单位将废旧放射源送交无相应许可证的单位贮存、 处置ꎬ 或者将其他放射性固体废物送交无相应许可证的单位处置ꎬ 或者擅自处置的ꎻ

九、 环 境 保 护 法

１３５５

( 二) 核技术利用单位将废旧放射源或者其他放射性固体废物送交无相应许可证的单位贮存、 处置ꎬ 或者擅自处置的ꎻ

( 三) 放射性固体废物贮存单位将废旧放射源或者其他放射性固体废物送交无相应许可证的单位处置ꎬ 或者擅自处置的ꎮ

第三十八条 违反本条例规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由省级以上人民政府环境保护主管部门责令停产停业或者吊销许可证ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得 １０ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足 １０ 万元的ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 造成环境污染的ꎬ责令限期采取治理措施消除污染ꎬ 逾期不采取治理措施ꎬ 经催告仍不治理的ꎬ 可以指定有治理能力的单位代为治理ꎬ 所需费用由违法者承担ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未经许可ꎬ 擅自从事废旧放射源或者其他放射性固体废物的贮存、 处置活动的ꎻ

( 二) 放射性固体废物贮存、 处置单位未按照许可证规定的活动种类、 范围、规模、 期限从事废旧放射源或者其他放射性固体废物的贮存、 处置活动的ꎻ

( 三) 放射性固体废物贮存、 处置单位未按照国家有关放射性污染防治标准和国务院环境保护主管部门的规定贮存、 处置废旧放射源或者其他放射性固体废物的ꎮ

第三十九条 放射性固体废物贮存、处置单位未按照规定建立情况记录档案ꎬ或者未按照规定进行如实记录的ꎬ 由省级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ

逾期不改正的ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十条 核设施营运单位、 核技术利用单位或者放射性固体废物贮存、 处置单位未按照本条例第三十二条的规定如实报告有关情况的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十一条 违反本条例规定ꎬ 拒绝、 阻碍环境保护主管部门或者其他有关部门的监督检查ꎬ 或者在接受监督检查时弄虚作假的ꎬ 由监督检查部门责令改正ꎬ处 ２ 万元以下的罚款ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十二条 核设施营运单位、 核技术利用单位或者放射性固体废物贮存、 处置单位未按照规定对有关工作人员进行技术培训和考核的ꎬ 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十三条 违反本条例规定ꎬ 向中华人民共和国境内输入放射性废物或者被 放射性污染的物品ꎬ 或者经中华人民共和国境内转移放射性废物或者被放射性污染 的物品的ꎬ 由海关责令退运该放射性废物或者被放射性污染的物品ꎬ 并处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第六章 附 则

第四十四条 军用设施、 装备所产生的放射性废物的安全管理ꎬ 依照 « 中华人民共和国放射性污染防治法» 第六十条的规定执行ꎮ

第四十五条 放射性废物运输的安全管理、 放射性废物造成污染事故的应急处理ꎬ 以及劳动者在职业活动中接触放射性废物造成的职业病防治ꎬ 依照有关法律、

１３５６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

行政法规的规定执行ꎮ １ 日起施行ꎮ

第四十六条 本条例自 ２０１２ 年 ３ 月

### 放射性同位素与射线装置安全和防护条例 (２０１９ 年修订)

２０１９ 年 ３ 月 ２ 日ꎬ 李克强总理签署

第 ７０９ 号国务院令ꎬ ３ 月 １８ 日公布 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» ꎮ

将 « 放射性同位素与射线装置安全和防护条例» 第三条、 第四条、 第六条、第八条第一款、 第九条、 第十六条、 第十八条、 第二十条、 第二十一条、 第二十二条、 第二十三条、 第二十四条、 第二十五条、 第二十六条第一款、 第二十八条第二款、 第三十一条第二款、 第三十二条第二款、 第三十六条第二款、 第三十九条、 第四十一条第一款、 第四十二条、 第四十三条、 第四十四条、 第四十六条第一款、 第四十七条、 第四十八条第一款、 第四十九条、 第五十条、 第五十一条、 第五十二条、 第五十三条、 第五十四条、 第五十五条、 第五十六条、 第五十七条、 第五十八条、 第五十九条、 第六十条、 第六十四条中的 “ 环境保护主管部门” 修改为 “ 生态环境主管部门” ꎮ

删去第十六条第一款中的 “ 国务院质量监督检验检疫部门” ꎮ

第一章 总 则

第一条 为了加强对放射性同位素、射线装置安全和防护的监督管理ꎬ 促进放射性同位素、 射线装置的安全应用ꎬ 保障人体健康ꎬ 保护环境ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置ꎬ 以及转让、 进出口放射性同位素的ꎬ应当遵守本条例ꎮ

本条例所称放射性同位素包括放射源和非密封放射性物质ꎮ

第三条 国务院生态环境主管部门对全国放射性同位素、 射线装置的安全和防护工作实施统一监督管理ꎮ

国务院公安、 卫生等部门按照职责分工和本条例的规定ꎬ 对有关放射性同位素、 射线装置的安全和防护工作实施监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府生态环境主管部门和其他有关部门ꎬ 按照职责分工和本条例的规定ꎬ 对本行政区域内放射性同位素、 射线装置的安全和防护工作实施监督管理ꎮ

第四条 国家对放射源和射线装置实行分类管理ꎮ 根据放射源、 射线装置对人体健康和环境的潜在危害程度ꎬ 从高到低将放射源分为Ⅰ类、 Ⅱ类、 Ⅲ类、 Ⅳ类、Ⅴ类ꎬ 具体分类办法由国务院生态环境主管部门制定ꎻ 将射线装置分为Ⅰ 类、 Ⅱ 类、 Ⅲ类ꎬ 具体分类办法由国务院生态环境主管部门商国务院卫生主管部门制定ꎮ

第二章 许可和备案

第五条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当依照本章规定取得许可证ꎮ

第六条 除医疗使用Ⅰ类放射源、 制备正电子发射计算机断层扫描用放射性药物自用的单位外ꎬ 生产放射性同位素、 销售和使用Ⅰ类放射源、 销售和使用Ⅰ类射线装置的单位的许可证ꎬ 由国务院生态环境主管部门审批颁发ꎮ

前款规定之外的单位的许可证ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门审批颁发ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３５７

国务院生态环境主管部门向生产放射性同位素的单位颁发许可证前ꎬ 应当将申请材料印送其行业主管部门征求意见ꎮ

生态环境主管部门应当将审批颁发许可证的情况通报同级公安部门、 卫生主管部门ꎮ

第七条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位申请领取许可证ꎬ应当具备下列条件:

( 一) 有与所从事的生产、 销售、 使用活动规模相适应的ꎬ 具备相应专业知识和防护知识及健康条件的专业技术人员ꎻ

( 二) 有符合国家环境保护标准、 职业卫生标准和安全防护要求的场所、 设施和设备ꎻ

( 三) 有专门的安全和防护管理机构或者专职、 兼职安全和防护管理人员ꎬ 并配备必要的防护用品和监测仪器ꎻ

( 四) 有健全的安全和防护管理规章制度、 辐射事故应急措施ꎻ

( 五) 产生放射性废气、 废液、 固体废物的ꎬ 具有确保放射性废气、 废液、 固体废物达标排放的处理能力或者可行的处理方案ꎮ

第八条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当事先向有审批权的生态环境主管部门提出许可申请ꎬ并提交符合本条例第七条规定条件的证明材料ꎮ

使用放射性同位素和射线装置进行放射诊疗的医疗卫生机构ꎬ 还应当获得放射源诊疗技术和医用辐射机构许可ꎮ

第九条 生态环境主管部门应当自受理申请之日起 ２０ 个工作日内完成审查ꎬ符合条件的ꎬ 颁发许可证ꎬ 并予以公告ꎻ不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十条 许可证包括下列主要内容: ( 一) 单位的名称、 地址、 法定代

表人ꎻ

( 二) 所从事活动的种类和范围ꎻ( 三) 有效期限ꎻ

( 四) 发证日期和证书编号ꎮ

第十一条 持证单位变更单位名称、地址、 法定代表人的ꎬ 应当自变更登记之日起 ２０ 日内ꎬ 向原发证机关申请办理许可证变更手续ꎮ

第十二条 有下列情形之一的ꎬ 持证单位应当按照原申请程序ꎬ 重新申请领取许可证:

( 一) 改变所从事活动的种类或者范围的ꎻ

( 二) 新建或者改建、 扩建生产、 销售、 使用设施或者场所的ꎮ

第十三条 许可证有效期为 ５ 年ꎮ 有效期届满ꎬ 需要延续的ꎬ 持证单位应当于许可证有效期届满 ３０ 日前ꎬ 向原发证机关提出延续申请ꎮ 原发证机关应当自受理延续申请之日起ꎬ 在许可证有效期届满前完成审查ꎬ 符合条件的ꎬ 予以延续ꎻ 不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十四条 持证单位部分终止或者全部终止生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置活动的ꎬ 应当向原发证机关提出部分变更或者注销许可证申请ꎬ 由原发证机关核查合格后ꎬ 予以变更或者注销许可证ꎮ

第十五条 禁止无许可证或者不按照许可证规定的种类和范围从事放射性同位素和射线装置的生产、 销售、 使用活动ꎮ

禁止伪造、 变造、 转让许可证ꎮ

第十六条 国务院对外贸易主管部门会同国务院生态环境主管部门、 海关总署和生产放射性同位素的单位的行业主管部门制定并公布限制进出口放射性同位素目录和禁止进出口放射性同位素目录ꎮ

进口列入限制进出口目录的放射性同

１３５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

位素ꎬ 应当在国务院生态环境主管部门审查批准后ꎬ 由国务院对外贸易主管部门依据国家对外贸易的有关规定签发进口许可证ꎮ 进口限制进出口目录和禁止进出口目录之外的放射性同位素ꎬ 依据国家对外贸易的有关规定办理进口手续ꎮ

第十七条 申请进口列入限制进出口目录的放射性同位素ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 进口单位已经取得与所从事活动相符的许可证ꎻ

( 二) 进口单位具有进口放射性同位素使用期满后的处理方案ꎬ 其中ꎬ 进口Ⅰ 类、 Ⅱ类、 Ⅲ类放射源的ꎬ 应当具有原出口方负责回收的承诺文件ꎻ

( 三) 进口的放射源应当有明确标号和必要说明文件ꎬ 其中ꎬ Ⅰ类、 Ⅱ类、 Ⅲ 类放射源的标号应当刻制在放射源本体或者密封包壳体上ꎬ Ⅳ类、 Ⅴ类放射源的标号应当记录在相应说明文件中ꎻ

( 四) 将进口的放射性同位素销售给其他单位使用的ꎬ 还应当具有与使用单位签订的书面协议以及使用单位取得的许可证复印件ꎮ

第十八条 进口列入限制进出口目录的放射性同位素的单位ꎬ 应当向国务院生态环境主管部门提出进口申请ꎬ 并提交符合本条例第十七条规定要求的证明材料ꎮ

国务院生态环境主管部门应当自受理申请之日起 １０ 个工作日内完成审查ꎬ 符合条件的ꎬ 予以批准ꎻ 不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

海关验凭放射性同位素进口许可证办理有关进口手续ꎮ 进口放射性同位素的包装材料依法需要实施检疫的ꎬ 依照国家有关检疫法律、 法规的规定执行ꎮ

对进口的放射源ꎬ 国务院生态环境主管部门还应当同时确定与其标号相对应的放射源编码ꎮ

第十九条 申请转让放射性同位素ꎬ应当符合下列要求:

( 一) 转出、 转入单位持有与所从事活动相符的许可证ꎻ

( 二) 转入单位具有放射性同位素使用期满后的处理方案ꎻ

( 三) 转让双方已经签订书面转让协议ꎮ

第二十条 转让放射性同位素ꎬ 由转入单位向其所在地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门提出申请ꎬ 并提交符合本条例第十九条规定要求的证明材料ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门应当自受理申请之日起 １５ 个工作日内完成审查ꎬ 符合条件的ꎬ 予以批准ꎻ 不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第二十一条 放射性同位素的转出、转入单位应当在转让活动完成之日起 ２０ 日内ꎬ 分别向其所在地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门备案ꎮ

第二十二条 生产放射性同位素的单位ꎬ 应当建立放射性同位素产品台账ꎬ 并按照国务院生态环境主管部门制定的编码规则ꎬ 对生产的放射源统一编码ꎮ 放射性同位素产品台账和放射源编码清单应当报国务院生态环境主管部门备案ꎮ

生产的放射源应当有明确标号和必要说明文件ꎮ 其中ꎬ Ⅰ类、 Ⅱ类、 Ⅲ类放射源的标号应当刻制在放射源本体或者密封包壳体上ꎬ Ⅳ类、 Ⅴ类放射源的标号应当记录在相应说明文件中ꎮ

国务院生态环境主管部门负责建立放射性同位素备案信息管理系统ꎬ 与有关部门实行信息共享ꎮ

未列入产品台账的放射性同位素和未编码的放射源ꎬ 不得出厂和销售ꎮ

第二十三条 持有放射源的单位将废

九、 环 境 保 护 法

１３５９

旧放射源交回生产单位、 返回原出口方或者送交放射性废物集中贮存单位贮存的ꎬ应当在该活动完成之日起 ２０ 日内向其所在地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门备案ꎮ

第二十四条 本条例施行前生产和进口的放射性同位素ꎬ 由放射性同位素持有单位在本条例施行之日起 ６ 个月内ꎬ 到其所在地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门办理备案手续ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门应当对放射源进行统一编码ꎮ

第二十五条 使用放射性同位素的单位需要将放射性同位素转移到外省、 自治区、 直辖市使用的ꎬ 应当持许可证复印件向使用地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门备案ꎬ 并接受当地生态环境主管部门的监督管理ꎮ

第二十六条 出口列入限制进出口目录的放射性同位素ꎬ 应当提供进口方可以合法持有放射性同位素的证明材料ꎬ 并由国务院生态环境主管部门依照有关法律和我国缔结或者参加的国际条约、 协定的规定ꎬ 办理有关手续ꎮ

出口放射性同位素应当遵守国家对外贸易的有关规定ꎮ

第三章 安全和防护

第二十七条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当对本单位的放射性同位素、 射线装置的安全和防护工作负责ꎬ 并依法对其造成的放射性危害承担责任ꎮ

生产放射性同位素的单位的行业主管部门ꎬ 应当加强对生产单位安全和防护工作的管理ꎬ 并定期对其执行法律、 法规和国家标准的情况进行监督检查ꎮ

第二十八条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当对直接

从事生产、 销售、 使用活动的工作人员进行安全和防护知识教育培训ꎬ 并进行考核ꎻ 考核不合格的ꎬ 不得上岗ꎮ

辐射安全关键岗位应当由注册核安全工程师担任ꎮ 辐射安全关键岗位名录由国务院生态环境主管部门商国务院有关部门制定并公布ꎮ

第二十九条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当严格按照国家关于个人剂量监测和健康管理的规定ꎬ 对直接从事生产、 销售、 使用活动的工作人员进行个人剂量监测和职业健康检查ꎬ 建立个人剂量档案和职业健康监护档案ꎮ

第三十条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当对本单位的放射性同位素、 射线装置的安全和防护状况进行年度评估ꎮ 发现安全隐患的ꎬ 应当立即进行整改ꎮ

第三十一条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位需要终止的ꎬ应当事先对本单位的放射性同位素和放射性废物进行清理登记ꎬ 作出妥善处理ꎬ 不得留有安全隐患ꎮ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位发生变更的ꎬ由变更后的单位承担处理责任ꎮ 变更前当事人对此另有约定的ꎬ 从其约定ꎻ 但是ꎬ约定中不得免除当事人的处理义务ꎮ

在本条例施行前已经终止的生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 其未安全处理的废旧放射源和放射性废物ꎬ 由所在地省、 自治区、 直辖市人民政府生态环境主管部门提出处理方案ꎬ 及时进行处理ꎮ 所需经费由省级以上人民政府承担ꎮ

第三十二条 生产、 进口放射源的单位销售Ⅰ类、 Ⅱ类、 Ⅲ类放射源给其他单位使用的ꎬ 应当与使用放射源的单位签订废旧放射源返回协议ꎻ 使用放射源的单位

１３６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

应当按照废旧放射源返回协议规定将废旧放射源交回生产单位或者返回原出口方ꎮ确实无法交回生产单位或者返回原出口方的ꎬ 送交有相应资质的放射性废物集中贮存单位贮存ꎮ

使用放射源的单位应当按照国务院生态环境主管部门的规定ꎬ 将Ⅳ类、 Ⅴ类废旧放射源进行包装整备后送交有相应资质的放射性废物集中贮存单位贮存ꎮ

第三十三条 使用Ⅰ类、 Ⅱ类、 Ⅲ类放射源的场所和生产放射性同位素的场所ꎬ 以及终结运行后产生放射性污染的射线装置ꎬ 应当依法实施退役ꎮ

第三十四条 生产、 销售、 使用、 贮存放射性同位素和射线装置的场所ꎬ 应当按照国家有关规定设置明显的放射性标志ꎬ 其入口处应当按照国家有关安全和防护标准的要求ꎬ 设置安全和防护设施以及必要的防护安全联锁、 报警装置或者工作信号ꎮ 射线装置的生产调试和使用场所ꎬ应当具有防止误操作、 防止工作人员和公众受到意外照射的安全措施ꎮ

放射性同位素的包装容器、 含放射性同位素的设备和射线装置ꎬ 应当设置明显的放射性标识和中文警示说明ꎻ 放射源上能够设置放射性标识的ꎬ 应当一并设置ꎮ运输放射性同位素和含放射源的射线装置的工具ꎬ 应当按照国家有关规定设置明显的放射性标志或者显示危险信号ꎮ

第三十五条 放射性同位素应当单独存放ꎬ 不得与易燃、 易爆、 腐蚀性物品等一起存放ꎬ 并指定专人负责保管ꎮ 贮存、领取、 使用、 归还放射性同位素时ꎬ 应当进行登记、 检查ꎬ 做到账物相符ꎮ 对放射性同位素贮存场所应当采取防火、 防水、防盗、 防丢失、 防破坏、 防射线泄漏的安全措施ꎮ

对放射源还应当根据其潜在危害的大小ꎬ 建立相应的多层防护和安全措施ꎬ 并

对可移动的放射源定期进行盘存ꎬ 确保其处于指定位置ꎬ 具有可靠的安全保障ꎮ

第三十六条 在室外、 野外使用放射性同位素和射线装置的ꎬ 应当按照国家安全和防护标准的要求划出安全防护区域ꎬ设置明显的放射性标志ꎬ 必要时设专人警戒ꎮ

在野外进行放射性同位素示踪试验的ꎬ 应当经省级以上人民政府生态环境主管部门商同级有关部门批准方可进行ꎮ

第三十七条 辐射防护器材、 含放射性同位素的设备和射线装置ꎬ 以及含有放射性物质的产品和伴有产生 Ｘ 射线的电器产品ꎬ 应当符合辐射防护要求ꎮ 不合格的产品不得出厂和销售ꎮ

第三十八条 使用放射性同位素和射线装置进行放射诊疗的医疗卫生机构ꎬ 应当依据国务院卫生主管部门有关规定和国家标准ꎬ 制定与本单位从事的诊疗项目相适应的质量保证方案ꎬ 遵守质量保证监测规范ꎬ 按照医疗照射正当化和辐射防护最优化的原则ꎬ 避免一切不必要的照射ꎬ 并事先告知患者和受检者辐射对健康的潜在影响ꎮ

第三十九条 金属冶炼厂回收冶炼废旧金属时ꎬ 应当采取必要的监测措施ꎬ 防止放射性物质熔入产品中ꎮ 监测中发现问题的ꎬ 应当及时通知所在地设区的市级以上人民政府生态环境主管部门ꎮ

第四章 辐射事故应急处理

第四十条 根据辐射事故的性质、 严重程度、 可控性和影响范围等因素ꎬ 从重到轻将辐射事故分为特别重大辐射事故、重大辐射事故、 较大辐射事故和一般辐射事故四个等级ꎮ

特别重大辐射事故ꎬ 是指Ⅰ类、 Ⅱ类放射源丢失、 被盗、 失控造成大范围严重辐射污染后果ꎬ 或者放射性同位素和射线

九、 环 境 保 护 法

１３６１

装置失控导致 ３ 人以上 ( 含 ３ 人) 急性死亡ꎮ

重大辐射事故ꎬ 是指Ⅰ类、 Ⅱ类放射源丢失、 被盗、 失控ꎬ 或者放射性同位素和射线装置失控导致 ２ 人以下 ( 含 ２ 人) 急性死亡或者 １０ 人以上 ( 含 １０ 人) 急性重度放射病、 局部器官残疾ꎮ

较大辐射事故ꎬ 是指Ⅲ类放射源丢失、 被盗、 失控ꎬ 或者放射性同位素和射线装置失控导致 ９ 人以下 ( 含 ９ 人) 急性重度放射病、 局部器官残疾ꎮ

一般辐射事故ꎬ 是指Ⅳ类、 Ⅴ类放射源丢失、 被盗、 失控ꎬ 或者放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射ꎮ

第四十一条 县级以上人民政府生态环境主管部门应当会同同级公安、 卫生、财政等部门编制辐射事故应急预案ꎬ 报本级人民政府批准ꎮ 辐射事故应急预案应当包括下列内容:

( 一) 应急机构和职责分工ꎻ

( 二) 应急人员的组织、 培训以及应急和救助的装备、 资金、 物资准备ꎻ

( 三) 辐射事故分级与应急响应措施ꎻ

( 四) 辐射事故调查、 报告和处理程序ꎮ

生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位ꎬ 应当根据可能发生的辐射事故的风险ꎬ 制定本单位的应急方案ꎬ 做好应急准备ꎮ

第四十二条 发生辐射事故时ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位应当立即启动本单位的应急方案ꎬ采取应急措施ꎬ 并立即向当地生态环境主管部门、 公安部门、 卫生主管部门报告ꎮ

生态环境主管部门、 公安部门、 卫生主管部门接到辐射事故报告后ꎬ 应当立即派人赶赴现场ꎬ 进行现场调查ꎬ 采取有效

措施ꎬ 控制并消除事故影响ꎬ 同时将辐射事故信息报告本级人民政府和上级人民政府生态环境主管部门、 公安部门、 卫生主管部门ꎮ

县级以上地方人民政府及其有关部门接到辐射事故报告后ꎬ 应当按照事故分级报告的规定及时将辐射事故信息报告上级人民政府及其有关部门ꎮ 发生特别重大辐射事故和重大辐射事故后ꎬ 事故发生地省、 自治区、 直辖市人民政府和国务院有关部门应当在 ４ 小时内报告国务院ꎻ 特殊情况下ꎬ 事故发生地人民政府及其有关部门可以直接向国务院报告ꎬ 并同时报告上级人民政府及其有关部门ꎮ

禁止缓报、 瞒报、 谎报或者漏报辐射事故ꎮ

第四十三条 在发生辐射事故或者有证据证明辐射事故可能发生时ꎬ 县级以上人民政府生态环境主管部门有权采取下列临时控制措施:

( 一) 责令停止导致或者可能导致辐射事故的作业ꎻ

( 二) 组织控制事故现场ꎮ

第四十四条 辐射事故发生后ꎬ 有关县级以上人民政府应当按照辐射事故的等级ꎬ 启动并组织实施相应的应急预案ꎮ

县级以上人民政府生态环境主管部门、 公安部门、 卫生主管部门ꎬ 按照职责分工做好相应的辐射事故应急工作:

( 一) 生态环境主管部门负责辐射事故的应急响应、 调查处理和定性定级工作ꎬ 协助公安部门监控追缴丢失、 被盗的放射源ꎻ

( 二) 公安部门负责丢失、 被盗放射源的立案侦查和追缴ꎻ

( 三) 卫生主管部门负责辐射事故的医疗应急ꎮ

生态环境主管部门、 公安部门、 卫生主管部门应当及时相互通报辐射事故应急

１３６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

响应、 调查处理、 定性定级、 立案侦查和医疗应急情况ꎮ 国务院指定的部门根据生态环境主管部门确定的辐射事故的性质和级别ꎬ 负责有关国际信息通报工作ꎮ

第四十五条 发生辐射事故的单位应当立即将可能受到辐射伤害的人员送至当地卫生主管部门指定的医院或者有条件救治辐射损伤病人的医院ꎬ 进行检查和治疗ꎬ 或者请求医院立即派人赶赴事故现场ꎬ 采取救治措施ꎮ

第五章 监 督 检 查

第四十六条 县级以上人民政府生态环境主管部门和其他有关部门应当按照各自职责对生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位进行监督检查ꎮ

被检查单位应当予以配合ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎮ

第四十七条 县级以上人民政府生态环境主管部门应当配备辐射防护安全监督员ꎮ 辐射防护安全监督员由从事辐射防护工作ꎬ 具有辐射防护安全知识并经省级以上人民政府生态环境主管部门认可的专业人员担任ꎮ 辐射防护安全监督员应当定期接受专业知识培训和考核ꎮ

第四十八条 县级以上人民政府生态环境主管部门在监督检查中发现生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位有不符合原发证条件的情形的ꎬ 应当责令其限期整改ꎮ

监督检查人员依法进行监督检查时ꎬ应当出示证件ꎬ 并为被检查单位保守技术秘密和业务秘密ꎮ

第四十九条 任何单位和个人对违反本条例的行为ꎬ 有权向生态环境主管部门和其他有关部门检举ꎻ 对生态环境主管部门和其他有关部门未依法履行监督管理职责的行为ꎬ 有权向本级人民政府、 上级人

民政府有关部门检举ꎮ 接到举报的有关人民政府、 生态环境主管部门和其他有关部门对有关举报应当及时核实、 处理ꎮ

第六章 法 律 责 任

第五十条 违反本条例规定ꎬ 县级以上人民政府生态环境主管部门有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合本条例规定条件的单位颁发许可证或者批准不符合本条例规定条件的单位进口、 转让放射性同位素的ꎻ

( 二) 发现未依法取得许可证的单位擅自生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置ꎬ 不予查处或者接到举报后不依法处理的ꎻ

( 三) 发现未经依法批准擅自进口、转让放射性同位素ꎬ 不予查处或者接到举报后不依法处理的ꎻ

( 四) 对依法取得许可证的单位不履行监督管理职责或者发现违反本条例规定的行为不予查处的ꎻ

( 五) 在放射性同位素、 射线装置安全和防护监督管理工作中有其他渎职行为的ꎮ

第五十一条 违反本条例规定ꎬ 县级以上人民政府生态环境主管部门和其他有关部门有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 缓报、 瞒报、 谎报或者漏报辐射事故的ꎻ

( 二) 未按照规定编制辐射事故应急预案或者不依法履行辐射事故应急职责的ꎮ

第五十二条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置

九、 环 境 保 护 法

１３６３

的单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎻ逾期不改正的ꎬ 责令停产停业或者由原发证机关吊销许可证ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得 １０ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没

有违法所得或者违法所得不足 １０ 万元的ꎬ

并处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 无许可证从事放射性同位素和射线装置生产、 销售、 使用活动的ꎻ

( 二) 未按照许可证的规定从事放射性同位素和射线装置生产、 销售、 使用活动的ꎻ

( 三) 改变所从事活动的种类或者范围以及新建、 改建或者扩建生产、 销售、使用设施或者场所ꎬ 未按照规定重新申请领取许可证的ꎻ

( 四) 许可证有效期届满ꎬ 需要延续而未按照规定办理延续手续的ꎻ

( 五) 未经批准ꎬ 擅自进口或者转让放射性同位素的ꎮ

第五十三条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位变更单位名称、 地址、 法定代表人ꎬ 未依法办理许可证变更手续的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由原发证机关暂扣或者吊销许可证ꎮ

第五十四条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位部分终止或者全部终止生产、 销售、 使用活动ꎬ 未按照规定办理许可证变更或者注销手续的ꎬ 由县级以上政府生态环境主管部门责令停止ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 造成辐射事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十五条 违反本条例规定ꎬ 伪造、 变造、 转让许可证的ꎬ 由县级以上人

民政府生态环境主管部门收缴伪造、 变造的许可证或者由原发证机关吊销许可证ꎬ并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

违反本条例规定ꎬ 伪造、 变造、 转让放射性同位素进口和转让批准文件的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门收缴伪造、 变造的批准文件或者由原批准机关撤销批准文件ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 可以由原发证机关吊销许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十六条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素的单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ逾期不改正的ꎬ 由原发证机关暂扣或者吊销许可证:

( 一) 转入、 转出放射性同位素未按照规定备案的ꎻ

( 二) 将放射性同位素转移到外省、自治区、 直辖市使用ꎬ 未按照规定备案的ꎻ

( 三) 将废旧放射源交回生产单位、返回原出口方或者送交放射性废物集中贮存单位贮存ꎬ 未按照规定备案的ꎮ

第五十七条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 在室外、 野外使用放射性同位素和射线装置ꎬ 未按照国家有关安全和防护标准的要求划出安全防护区域和设置明显的放射性标志的ꎻ

( 二) 未经批准擅自在野外进行放射性同位素示踪试验的ꎮ

第五十八条 违反本条例规定ꎬ 生产

１３６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

放射性同位素的单位有下列行为之一的ꎬ由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ依法收缴其未备案的放射性同位素和未编码的放射源ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 并可以由原发证机关暂扣或者吊销许可证:

( 一) 未建立放射性同位素产品台账的ꎻ

( 二) 未按照国务院生态环境主管部门制定的编码规则ꎬ 对生产的放射源进行统一编码的ꎻ

( 三) 未将放射性同位素产品台账和放射源编码清单报国务院生态环境主管部门备案的ꎻ

( 四) 出厂或者销售未列入产品台账的放射性同位素和未编码的放射源的ꎮ

第五十九条 违反本条例规定ꎬ 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由原发证机关指定有处理能力的单位代为处理或者实施退役ꎬ 费用由生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位承担ꎬ 并处 １ 万元以上 ｌ０ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定对废旧放射源进行处理的ꎻ

(二) 未按照规定对使用Ⅰ 类、 Ⅱ 类、 Ⅲ类放射源的场所和生产放射性同位素的场所ꎬ 以及终结运行后产生放射性污染的射线装置实施退役的ꎮ

第六十条 违反本条例规定ꎬ 生产、销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为ꎬ限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停产停业ꎬ 并处 ２ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未按照规定对本单位的放射性同位素、 射线装置安全和防护状况进行评估或者发现安全隐患不及时整改的ꎻ

( 二) 生产、 销售、 使用、 贮存放射性同位素和射线装置的场所未按照规定设置安全和防护设施以及放射性标志的ꎮ

第六十一条 违反本条例规定ꎬ 造成辐射事故的ꎬ 由原发证机关责令限期改正ꎬ 并处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ情节严重的ꎬ 由原发证机关吊销许可证ꎻ构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法予以治安处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

因辐射事故造成他人损害的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

第六十二条 生产、 销售、 使用放射性同位素和射线装置的单位被责令限期整改ꎬ 逾期不整改或者经整改仍不符合原发证条件的ꎬ 由原发证机关暂扣或者吊销许可证ꎮ

第六十三条 违反本条例规定ꎬ 被依法吊销许可证的单位或者伪造、 变造许可证的单位ꎬ ５ 年内不得申请领取许可证ꎮ

第六十四条 县级以上地方人民政府生态环境主管部门的行政处罚权限的划分ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府确定ꎮ

第七章 附 则

第六十五条 军用放射性同位素、 射线装置安全和防护的监督管理ꎬ 依照

« 中华人民共和国放射性污染防治法» 第六十条的规定执行ꎮ

第六十六条 劳动者在职业活动中接触放射性同位素和射线装置造成的职业病的防治ꎬ 依照 « 中华人民共和国职业病防治法» 和国务院有关规定执行ꎮ

第六十七条 放射性同位素的运输ꎬ放射性同位素和射线装置生产、 销售、 使

九、 环 境 保 护 法

１３６５

用过程中产生的放射性废物的处置ꎬ 依照国务院有关规定执行ꎮ

第六十八条 本条例中下列用语的含义:

放射性同位素ꎬ 是指某种发生放射性衰变的元素中具有相同原子序数但质量不同的核素ꎮ

放射源ꎬ 是指除研究堆和动力堆核燃料循环范畴的材料以外ꎬ 永久密封在容器中或者有严密包层并呈固态的放射性材料ꎮ

射线装置ꎬ 是指 Ｘ 线机、 加速器、中子发生器以及含放射源的装置ꎮ

非密封放射性物质ꎬ 是指非永久密封在包壳里或者紧密地固结在覆盖层里的放

射性物质ꎮ

转让ꎬ 是指除进出口、 回收活动之外ꎬ 放射性同位素所有权或者使用权在不同持有者之间的转移ꎮ

伴有产生 Ｘ 射线的电器产品ꎬ 是指不以产生 Ｘ 射线为目的ꎬ 但在生产或者使用过程中产生 Ｘ 射线的电器产品ꎮ

辐射事故ꎬ 是指放射源丢失、 被盗、失控ꎬ 或者放射性同位素和射线装置失控导致人员受到意外的异常照射ꎮ

第六十九条 本条例自 ２００５ 年 １２ 月

１

日起施行ꎮ １９８９ 年 １０ 月 ２４ 日国务院发布的 « 放射性同位素与射线装置放射防护条例» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ５６２ 号

« 放射性物品运输安全管理条例» 已经 ２００９ 年 ９ 月 ７ 日国务院第 ８０ 次常务会议通

过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１０ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 温家宝二○○九年九月十四日

### 放射性物品运输安全管理条例 (２００９ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强对放射性物品运输的安全管理ꎬ 保障人体健康ꎬ 保护环境ꎬ促进核能、 核技术的开发与和平利用ꎬ 根据 « 中华人民共和国放射性污染防治法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 放射性物品的运输和放射性物品运输容器的设计、 制造等活动ꎬ 适用本条例ꎮ

本条例所称放射性物品ꎬ 是指含有放射性核素ꎬ 并且其活度和比活度均高于国家规定的豁免值的物品ꎮ

第三条 根据放射性物品的特性及其对人体健康和环境的潜在危害程度ꎬ 将放射性物品分为一类、 二类和三类ꎮ

一类放射性物品ꎬ 是指Ⅰ类放射源、高水平放射性废物、 乏燃料等释放到环境后对人体健康和环境产生重大辐射影响的放射性物品ꎮ

１３６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

二类放射性物品ꎬ 是指Ⅱ类和Ⅲ类放射源、 中等水平放射性废物等释放到环境后对人体健康和环境产生一般辐射影响的放射性物品ꎮ

三类放射性物品ꎬ 是指Ⅳ类和Ⅴ类放射源、 低水平放射性废物、 放射性药品等释放到环境后对人体健康和环境产生较小辐射影响的放射性物品ꎮ

放射性物品的具体分类和名录ꎬ 由国务院核安全监管部门会同国务院公安、 卫生、 海关、 交通运输、 铁路、 民航、 核工业行业主管部门制定ꎮ

第四条 国务院核安全监管部门对放射性物品运输的核与辐射安全实施监督管理ꎮ

国务院公安、 交通运输、 铁路、 民航等有关主管部门依照本条例规定和各自的职责ꎬ 负责放射性物品运输安全的有关监督管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府环境保护主管部门和公安、 交通运输等有关主管部门ꎬ依照本条例规定和各自的职责ꎬ 负责本行政区域放射性物品运输安全的有关监督管理工作ꎮ

第五条 运输放射性物品ꎬ 应当使用专用的放射性物品运输包装容器 ( 以下简称运输容器) ꎮ

放射性物品的运输和放射性物品运输容器的设计、 制造ꎬ 应当符合国家放射性物品运输安全标准ꎮ

国家放射性物品运输安全标准ꎬ 由国务院核安全监管部门制定ꎬ 由国务院核安全监管部门和国务院标准化主管部门联合发布ꎮ 国务院核安全监管部门制定国家放射性物品运输安全标准ꎬ 应当征求国务院公安、 卫生、 交通运输、 铁路、 民航、 核工业行业主管部门的意见ꎮ

第六条 放射性物品运输容器的设计、 制造单位应当建立健全责任制度ꎬ 加

强质量管理ꎬ 并对所从事的放射性物品运输容器的设计、 制造活动负责ꎮ

放射性物品的托运人 ( 以下简称托运人) 应当制定核与辐射事故应急方案ꎬ在放射性物品运输中采取有效的辐射防护和安全保卫措施ꎬ 并对放射性物品运输中的核与辐射安全负责ꎮ

第七条 任何单位和个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向国务院核安全监管部门或者其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门举报ꎮ

接到举报的部门应当依法调查处理ꎬ并为举报人保密ꎮ

第二章 放射性物品运输容器的设计

第八条 放射性物品运输容器设计单位应当建立健全和有效实施质量保证体系ꎬ 按照国家放射性物品运输安全标准进行设计ꎬ 并通过试验验证或者分析论证等方式ꎬ 对设计的放射性物品运输容器的安全性能进行评价ꎮ

第九条 放射性物品运输容器设计单位应当建立健全档案制度ꎬ 按照质量保证体系的要求ꎬ 如实记录放射性物品运输容器的设计和安全性能评价过程ꎮ

进行一类放射性物品运输容器设计ꎬ应当编制设计安全评价报告书ꎻ 进行二类放射性物品运输容器设计ꎬ 应当编制设计安全评价报告表ꎮ

第十条 一类放射性物品运输容器的设计ꎬ 应当在首次用于制造前报国务院核安全监管部门审查批准ꎮ

申请批准一类放射性物品运输容器的设计ꎬ 设计单位应当向国务院核安全监管部门提出书面申请ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 设计总图及其设计说明书ꎻ( 二) 设计安全评价报告书ꎻ

( 三) 质量保证大纲ꎮ

第十一条 国务院核安全监管部门应

九、 环 境 保 护 法

１３６７

当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内完成审查ꎬ 对符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 颁发一类放射性物品运输容器设计批准书ꎬ 并公告批准文号ꎻ 对不符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十二条 设计单位修改已批准的一类放射性物品运输容器设计中有关安全内容的ꎬ 应当按照原申请程序向国务院核安全监管部门重新申请领取一类放射性物品运输容器设计批准书ꎮ

第十三条 二类放射性物品运输容器的设计ꎬ 设计单位应当在首次用于制造前ꎬ 将设计总图及其设计说明书、 设计安全评价报告表报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第十四条 三类放射性物品运输容器的设计ꎬ 设计单位应当编制设计符合国家放射性物品运输安全标准的证明文件并存档备查ꎮ

第三章 放射性物品运输容器的制造与使用

第十五条 放射性物品运输容器制造单位ꎬ 应当按照设计要求和国家放射性物品运输安全标准ꎬ 对制造的放射性物品运输容器进行质量检验ꎬ 编制质量检验报告ꎮ

未经质量检验或者经检验不合格的放射性物品运输容器ꎬ 不得交付使用ꎮ

第十六条 从事一类放射性物品运输容器制造活动的单位ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有与所从事的制造活动相适应的专业技术人员ꎻ

( 二) 有与所从事的制造活动相适应的生产条件和检测手段ꎻ

( 三) 有健全的管理制度和完善的质量保证体系ꎮ

第十七条 从事一类放射性物品运输容器制造活动的单位ꎬ 应当申请领取一类放射性物品运输容器制造许可证 ( 以下简称制造许可证) ꎮ

申请领取制造许可证的单位ꎬ 应当向国务院核安全监管部门提出书面申请ꎬ 并提交其符合本条例第十六条规定条件的证明材料和申请制造的运输容器型号ꎮ

禁止无制造许可证或者超出制造许可证规定的范围从事一类放射性物品运输容器的制造活动ꎮ

第十八条 国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内完成审查ꎬ 对符合条件的ꎬ 颁发制造许可证ꎬ并予以公告ꎻ 对不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第十九条 制造许可证应当载明下列内容:

( 一) 制造单位名称、 住所和法定代表人ꎻ

( 二) 许可制造的运输容器的型号ꎻ( 三) 有效期限ꎻ

( 四) 发证机关、 发证日期和证书编号ꎮ

第二十条 一类放射性物品运输容器制造单位变更单位名称、 住所或者法定代表人的ꎬ 应当自工商变更登记之日起 ２０ 日内ꎬ 向国务院核安全监管部门办理制造许可证变更手续ꎮ

一类放射性物品运输容器制造单位变更制造的运输容器型号的ꎬ 应当按照原申请程序向国务院核安全监管部门重新申请领取制造许可证ꎮ

第二十一条 制造许可证有效期为

５ 年ꎮ

制造许可证有效期届满ꎬ 需要延续的ꎬ 一类放射性物品运输容器制造单位应当于制造许可证有效期届满 ６ 个月前ꎬ 向国务院核安全监管部门提出延续申请ꎮ

１３６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

国务院核安全监管部门应当在制造许可证有效期届满前作出是否准予延续的决定ꎮ

第二十二条 从事二类放射性物品运输容器制造活动的单位ꎬ 应当在首次制造活动开始 ３０ 日前ꎬ 将其具备与所从事的制造活动相适应的专业技术人员、 生产条件、 检测手段ꎬ 以及具有健全的管理制度和完善的质量保证体系的证明材料ꎬ 报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第二十三条 一类、 二类放射性物品运输容器制造单位ꎬ 应当按照国务院核安全监管部门制定的编码规则ꎬ 对其制造的一类、 二类放射性物品运输容器统一编码ꎬ 并于每年 １ 月 ３１ 日前将上一年度的运输容器编码清单报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第二十四条 从事三类放射性物品运输容器制造活动的单位ꎬ 应当于每年 １ 月３１ 日前将上一年度制造的运输容器的型号和数量报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第二十五条 放射性物品运输容器使用单位应当对其使用的放射性物品运输容器定期进行保养和维护ꎬ 并建立保养和维护档案ꎻ 放射性物品运输容器达到设计使用年限ꎬ 或者发现放射性物品运输容器存在安全隐患的ꎬ 应当停止使用ꎬ 进行处理ꎮ

一类放射性物品运输容器使用单位还应当对其使用的一类放射性物品运输容器每两年进行一次安全性能评价ꎬ 并将评价结果报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第二十六条 使用境外单位制造的一类放射性物品运输容器的ꎬ 应当在首次使用前报国务院核安全监管部门审查批准ꎮ

申请使用境外单位制造的一类放射性物品运输容器的单位ꎬ 应当向国务院核安全监管部门提出书面申请ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 设计单位所在国核安全监管部门颁发的设计批准文件的复印件ꎻ

( 二) 设计安全评价报告书ꎻ

( 三) 制造单位相关业绩的证明材料ꎻ

( 四) 质量合格证明ꎻ

( 五) 符合中华人民共和国法律、 行政法规规定ꎬ 以及国家放射性物品运输安全标准或者经国务院核安全监管部门认可的标准的说明材料ꎮ

国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内完成审查ꎬ 对符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 颁发使用批准书ꎻ 对不符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第二十七条 使用境外单位制造的二类放射性物品运输容器的ꎬ 应当在首次使用前将运输容器质量合格证明和符合中华人民共和国法律、 行政法规规定ꎬ 以及国家放射性物品运输安全标准或者经国务院核安全监管部门认可的标准的说明材料ꎬ报国务院核安全监管部门备案ꎮ

第二十八条 国务院核安全监管部门办理使用境外单位制造的一类、 二类放射性物品运输容器审查批准和备案手续ꎬ 应当同时为运输容器确定编码ꎮ

第四章 放射性物品的运输

第二十九条 托运放射性物品的ꎬ 托运人应当持有生产、 销售、 使用或者处置放射性物品的有效证明ꎬ 使用与所托运的放射性物品类别相适应的运输容器进行包装ꎬ 配备必要的辐射监测设备、 防护用品和防盗、 防破坏设备ꎬ 并编制运输说明书、 核与辐射事故应急响应指南、 装卸作业方法、 安全防护指南ꎮ

运输说明书应当包括放射性物品的品名、 数量、 物理化学形态、 危害风险等

九、 环 境 保 护 法

１３６９

内容ꎮ

第三十条 托运一类放射性物品的ꎬ托运人应当委托有资质的辐射监测机构对其表面污染和辐射水平实施监测ꎬ 辐射监测机构应当出具辐射监测报告ꎮ

托运二类、 三类放射性物品的ꎬ 托运人应当对其表面污染和辐射水平实施监测ꎬ 并编制辐射监测报告ꎮ

监测结果不符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 不得托运ꎮ

第三十一条 承运放射性物品应当取得国家规定的运输资质ꎮ 承运人的资质管理ꎬ 依照有关法律、 行政法规和国务院交通运输、 铁路、 民航、 邮政主管部门的规定执行ꎮ

第三十二条 托运人和承运人应当对直接从事放射性物品运输的工作人员进行运输安全和应急响应知识的培训ꎬ 并进行考核ꎻ 考核不合格的ꎬ 不得从事相关工作ꎮ

托运人和承运人应当按照国家放射性物品运输安全标准和国家有关规定ꎬ 在放射性物品运输容器和运输工具上设置警示标志ꎮ

国家利用卫星定位系统对一类、 二类放射性物品运输工具的运输过程实行在线监控ꎮ 具体办法由国务院核安全监管部门会同国务院有关部门制定ꎮ

第三十三条 托运人和承运人应当按照国家职业病防治的有关规定ꎬ 对直接从事放射性物品运输的工作人员进行个人剂量监测ꎬ 建立个人剂量档案和职业健康监护档案ꎮ

第三十四条 托运人应当向承运人提交运输说明书、 辐射监测报告、 核与辐射事故应急响应指南、 装卸作业方法、 安全防护指南ꎬ 承运人应当查验、 收存ꎮ 托运人提交文件不齐全的ꎬ 承运人不得承运ꎮ

第三十五条 托运一类放射性物品

的ꎬ 托运人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书ꎬ 报国务院核安全监管部门审查批准ꎮ

放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书应当包括放射性物品的品名、 数量、 运输容器型号、 运输方式、 辐射防护措施、 应急措施等内容ꎮ

国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内完成审查ꎬ 对符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 颁发核与辐射安全分析报告批准书ꎻ 对不符合国家放射性物品运输安全标准的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

第三十六条 放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书应当载明下列主要内容:

( 一) 托运人的名称、 地址、 法定代表人ꎻ

( 二) 运 输 放 射 性 物 品 的 品 名、数量ꎻ

( 三) 运输放射性物品的运输容器型号和运输方式ꎻ

( 四) 批准日期和有效期限ꎮ

第三十七条 一类放射性物品启运前ꎬ 托运人应当将放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书、 辐射监测报告ꎬ 报启运地的省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门备案ꎮ

收到备案材料的环境保护主管部门应当及时将有关情况通报放射性物品运输的途经地和抵达地的省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门ꎮ

第三十八条 通过道路运输放射性物品的ꎬ 应当经公安机关批准ꎬ 按照指定的时间、 路线、 速度行驶ꎬ 并悬挂警示标志ꎬ 配备押运人员ꎬ 使放射性物品处于押运人员的监管之下ꎮ

通过道路运输核反应堆乏燃料的ꎬ 托运人应当报国务院公安部门批准ꎮ 通过道

１３７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

路运输其他放射性物品的ꎬ 托运人应当报启运地县级以上人民政府公安机关批准ꎮ具体办法由国务院公安部门商国务院核安全监管部门制定ꎮ

第三十九条 通过水路运输放射性物品的ꎬ 按照水路危险货物运输的法律、 行政法规和规章的有关规定执行ꎮ

通过铁路、 航空运输放射性物品的ꎬ按照国务院铁路、 民航主管部门的有关规定执行ꎮ

禁止邮寄一类、 二类放射性物品ꎮ 邮寄三类放射性物品的ꎬ 按照国务院邮政管理部门的有关规定执行ꎮ

第四十条 生产、 销售、 使用或者处置放射性物品的单位ꎬ 可以依照 « 中华人民共和国道路运输条例» 的规定ꎬ 向设区的市级人民政府道路运输管理机构申请非营业性道路危险货物运输资质ꎬ 运输本单位的放射性物品ꎬ 并承担本条例规定的托运人和承运人的义务ꎮ

申请放射性物品非营业性道路危险货物运输资质的单位ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 持有生产、 销售、 使用或者处置放射性物品的有效证明ꎻ

( 二) 有符合本条例规定要求的放射性物品运输容器ꎻ

( 三) 有具备辐射防护与安全防护知识的专业技术人员和经考试合格的驾驶人员ꎻ

( 四) 有符合放射性物品运输安全防护要求ꎬ 并经检测合格的运输工具、 设施和设备ꎻ

( 五) 配备必要的防护用品和依法经定期检定合格的监测仪器ꎻ

( 六) 有运输安全和辐射防护管理规章制度以及核与辐射事故应急措施ꎮ

放射性物品非营业性道路危险货物运输资质的具体条件ꎬ 由国务院交通运输主管部门会同国务院核安全监管部门制定ꎮ

第四十一条 一类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内ꎬ 或者途经中华人民共和国境内运输的ꎬ 托运人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书ꎬ 报国务院核安全监管部门审查批准ꎮ审查批准程序依照本条例第三十五条第三款的规定执行ꎮ

二类、 三类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内ꎬ 或者途经中华人民共和国境内运输的ꎬ 托运人应当编制放射性物品运输的辐射监测报告ꎬ 报国务院核安全监管部门备案ꎮ

托运人、 承运人或者其代理人向海关办理有关手续ꎬ 应当提交国务院核安全监管部门颁发的放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书或者放射性物品运输的辐射监测报告备案证明ꎮ

第四十二条 县级以上人民政府组织编制的突发环境事件应急预案ꎬ 应当包括放射性物品运输中可能发生的核与辐射事故应急响应的内容ꎮ

第四十三条 放射性物品运输中发生核与辐射事故的ꎬ 承运人、 托运人应当按照核与辐射事故应急响应指南的要求ꎬ 做好事故应急工作ꎬ 并立即报告事故发生地的县级以上人民政府环境保护主管部门ꎮ接到报告的环境保护主管部门应当立即派人赶赴现场ꎬ 进行现场调查ꎬ 采取有效措施控制事故影响ꎬ 并及时向本级人民政府报告ꎬ 通报同级公安、 卫生、 交通运输等有关主管部门ꎮ

接到报告的县级以上人民政府及其有关主管部门应当按照应急预案做好应急工作ꎬ 并按照国家突发事件分级报告的规定及时上报核与辐射事故信息ꎮ

核反应堆乏燃料运输的核事故应急准备与响应ꎬ 还应当遵守国家核应急的有关规定ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３７１

第五章 监 督 检 查

第四十四条 国务院核安全监管部门和其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门ꎬ 应当依据各自职责对放射性物品运输安全实施监督检查ꎮ

国务院核安全监管部门应当将其已批准或者备案的一类、 二类、 三类放射性物品运输容器的设计、 制造情况和放射性物品运输情况通报设计、 制造单位所在地和运输途经地的省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门应当加强对本行政区域放射性物品运输安全的监督检查和监督性监测ꎮ

被检查单位应当予以配合ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供必要的资料ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎮ

第四十五条 国务院核安全监管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门以及其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门进行监督检查ꎬ 监督检查人员不得少于 ２ 人ꎬ 并应当出示有效的行政执法证件ꎮ

国务院核安全监管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门以及其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门的工作人员ꎬ 对监督检查中知悉的商业秘密负有保密义务ꎮ

第四十六条 监督检查中发现经批准的一类放射性物品运输容器设计确有重大设计安全缺陷的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止该型号运输容器的制造或者使用ꎬ 撤销一类放射性物品运输容器设计批准书ꎮ

第四十七条 监督检查中发现放射性物品运输活动有不符合国家放射性物品运输安全标准情形的ꎬ 或者一类放射性物品运输容器制造单位有不符合制造许可证规

定条件情形的ꎬ 应当责令限期整改ꎻ 发现放射性物品运输活动可能对人体健康和环境造成核与辐射危害的ꎬ 应当责令停止运输ꎮ

第四十八条 国务院核安全监管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门以及其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门ꎬ 对放射性物品运输活动实施监测ꎬ 不得收取监测费用ꎮ

国务院核安全监管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门以及其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门ꎬ 应当加强对监督管理人员辐射防护与安全防护知识的培训ꎮ

第六章 法 律 责 任

第四十九条 国务院核安全监管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门或者其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未依照本条例规定作出行政许可或者办理批准文件的ꎻ

( 二) 发现违反本条例规定的行为不予查处ꎬ 或者接到举报不依法处理的ꎻ

( 三) 未依法履行放射性物品运输核与辐射事故应急职责的ꎻ

( 四) 对放射性物品运输活动实施监测收取监测费用的ꎻ

( 五) 其他不依法履行监督管理职责的行为ꎮ

第五十条 放射性物品运输容器设计、 制造单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 有违

１３７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

法所得的ꎬ 没收违法所得:

( 一) 将未取得设计批准书的一类放射性物品运输容器设计用于制造的ꎻ

( 二) 修改已批准的一类放射性物品运输容器设计中有关安全内容ꎬ 未重新取得设计批准书即用于制造的ꎮ

第五十一条 放射性物品运输容器设计、 制造单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得:

( 一) 将不符合国家放射性物品运输安全标准的二类、 三类放射性物品运输容器设计用于制造的ꎻ

( 二) 将未备案的二类放射性物品运输容器设计用于制造的ꎮ

第五十二条 放射性物品运输容器设计单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款:

( 一) 未对二类、 三类放射性物品运输容器的设计进行安全性能评价的ꎻ

( 二) 未如实记录二类、 三类放射性物品运输容器设计和安全性能评价过程的ꎻ

( 三) 未编制三类放射性物品运输容器设计符合国家放射性物品运输安全标准的证明文件并存档备查的ꎮ

第五十三条 放射性物品运输容器制造单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得:

( 一) 未取得制造许可证从事一类放射性物品运输容器制造活动的ꎻ

( 二) 制造许可证有效期届满ꎬ 未按照规定办理延续手续ꎬ 继续从事一类放射性物品运输容器制造活动的ꎻ

( 三) 超出制造许可证规定的范围从

事一类放射性物品运输容器制造活动的ꎻ ( 四) 变更制造的一类放射性物品运

输容器型号ꎬ 未按照规定重新领取制造许可证的ꎻ

( 五) 将未经质量检验或者经检验不合格的一类放射性物品运输容器交付使用的ꎮ

有前款第 ( 三) 项、 第 ( 四) 项和第 ( 五) 项行为之一ꎬ 情节严重的ꎬ 吊销制造许可证ꎮ

第五十四条 一类放射性物品运输容器制造单位变更单位名称、 住所或者法定代表人ꎬ 未依法办理制造许可证变更手续的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 ２ 万元的罚款ꎮ

第五十五条 放射性物品运输容器制造单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得:

( 一) 在二类放射性物品运输容器首次制造活动开始前ꎬ 未按照规定将有关证明材料报国务院核安全监管部门备案的ꎻ

( 二) 将未经质量检验或者经检验不合格的二类、 三类放射性物品运输容器交付使用的ꎮ

第五十六条 放射性物品运输容器制造单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定对制造的一类、 二类放射性物品运输容器统一编码的ꎻ

( 二) 未按照规定将制造的一类、 二类放射性物品运输容器编码清单报国务院核安全监管部门备案的ꎻ

( 三) 未按照规定将制造的三类放射性物品运输容器的型号和数量报国务院核安全监管部门备案的ꎮ

第五十七条 放射性物品运输容器使

九、 环 境 保 护 法

１３７３

用单位未按照规定对使用的一类放射性物品运输容器进行安全性能评价ꎬ 或者未将评价结果报国务院核安全监管部门备案的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第五十八条 未按照规定取得使用批准书使用境外单位制造的一类放射性物品 运输容器的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎮ

未按照规定办理备案手续使用境外单位制造的二类放射性物品运输容器的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第五十九条 托运人未按照规定编制放射性物品运输说明书、 核与辐射事故应急响应指南、 装卸作业方法、 安全防护指南的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

托运人未按照规定将放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书、 辐射监测报告备案的ꎬ 由启运地的省、 自治区、直辖市人民政府环境保护主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第六十条 托运人或者承运人在放射性物品运输活动中ꎬ 有违反有关法律、 行政法规关于危险货物运输管理规定行为的ꎬ 由交通运输、 铁路、 民航等有关主管部门依法予以处罚ꎮ

违反有关法律、 行政法规规定邮寄放射性物品的ꎬ 由公安机关和邮政管理部门依法予以处罚ꎮ 在邮寄进境物品中发现放射性物品的ꎬ 由海关依照有关法律、 行政法规的规定处理ꎮ

第六十一条 托运人未取得放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书托

运一类放射性物品的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎮ

第六十二条 通过道路运输放射性物品ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由公安机关责令限期改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未经公安机关批准通过道路运输放射性物品的ꎻ

( 二) 运输车辆未按照指定的时间、路线、 速度行驶或者未悬挂警示标志的ꎻ

( 三) 未配备押运人员或者放射性物品脱离押运人员监管的ꎮ

第六十三条 托运人有下列行为之一的ꎬ 由启运地的省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定对托运的放射性物品表面污染和辐射水平实施监测的ꎻ

( 二) 将经监测不符合国家放射性物品运输安全标准的放射性物品交付托运的ꎻ

( 三) 出具虚假辐射监测报告的ꎮ

第六十四条 未取得放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书或者放射性物品运输的辐射监测报告备案证明ꎬ 将境外的放射性物品运抵中华人民共和国境内ꎬ 或者途经中华人民共和国境内运输的ꎬ 由海关责令托运人退运该放射性物品ꎬ 并依照海关法律、 行政法规给予处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ 托运人不明的ꎬ 由承运人承担退运该放射性物品的责任ꎬ 或者承担该放射性物品的处置费用ꎮ

第六十五条 违反本条例规定ꎬ 在放射性物品运输中造成核与辐射事故的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门 处以罚款ꎬ 罚款数额按照核与辐射事故造成的直接损失的 ２０％ 计算ꎻ 构成犯罪的ꎬ

１３７４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

依法追究刑事责任ꎮ 由监督检查部门责令改正ꎬ 处 １ 万元以上

托运人、 承运人未按照核与辐射事故应急响应指南的要求ꎬ 做好事故应急工作并报告事故的ꎬ 由县级以上地方人民政府环境保护主管部门处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

因核与辐射事故造成他人损害的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

第六十六条 拒绝、 阻碍国务院核安全监管部门或者其他依法履行放射性物品运输安全监督管理职责的部门进行监督检查ꎬ 或者在接受监督检查时弄虚作假的ꎬ

２ 万元以下的罚款ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第六十七条 军用放射性物品运输安全的监督管理ꎬ 依照 « 中华人民共和国放射性污染防治法» 第六十条的规定执行ꎮ

第六十八条 本条例自 ２０１０ 年 １ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国主席令

#### 第七十三号

« 中华人民共和国核安全法» 已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 ２０１７ 年 ９ 月 １ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１８ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 习近平

２０１７ 年 ９ 月 １ 日

### 中华人民共和国核安全法 (２０１７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了保障核安全ꎬ 预防与应对核事故ꎬ 安全利用核能ꎬ 保护公众和从业人员的安全与健康ꎬ 保护生态环境ꎬ 促进经济社会可持续发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域及管辖的其他海域内ꎬ 对核设施、 核材料及相关放射性废物采取充分的预防、 保护、 缓解和监管等安全措施ꎬ 防止由于技术原因、 人为原因或者自然灾害造成核事故ꎬ最大限度减轻核事故情况下的放射性后果

的活动ꎬ 适用本法ꎮ核设施ꎬ 是指:

( 一) 核电厂、 核热电厂、 核供汽供热厂等核动力厂及装置ꎻ

( 二) 核动力厂以外的研究堆、 实验堆、 临界装置等其他反应堆ꎻ

( 三) 核燃料生产、 加工、 贮存和后处理设施等核燃料循环设施ꎻ

( 四) 放射性废物的处理、 贮存、 处置设施ꎮ

核材料ꎬ 是指:

( 一) 铀－２３５ 材料及其制品ꎻ

九、 环 境 保 护 法

( 二) 铀－２３３ 材料及其制品ꎻ 核安全文化建设ꎮ

１３７５

( 三) 钚－２３９ 材料及其制品ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他需要管制的核材料ꎮ

放射性废物ꎬ 是指核设施运行、 退役产生的ꎬ 含有放射性核素或者被放射性核素污染ꎬ 其浓度或者比活度大于国家确定的清洁解控水平ꎬ 预期不再使用的废弃物ꎮ

第三条 国家坚持理性、 协调、 并进的核安全观ꎬ 加强核安全能力建设ꎬ 保障核事业健康发展ꎮ

第四条 从事核事业必须遵循确保安全的方针ꎮ

核安全工作必须坚持安全第一、 预防为主、 责任明确、 严格管理、 纵深防御、独立监管、 全面保障的原则ꎮ

第五条 核设施营运单位对核安全负全面责任ꎮ

为核设施营运单位提供设备、 工程以及服务等的单位ꎬ 应当负相应责任ꎮ

第六条 国务院核安全监督管理部门负责核安全的监督管理ꎮ

国务院核工业主管部门、 能源主管部门和其他有关部门在各自职责范围内负责有关的核安全管理工作ꎮ

国家建立核安全工作协调机制ꎬ 统筹协调有关部门推进相关工作ꎮ

第七条 国务院核安全监督管理部门会同国务院有关部门编制国家核安全规划ꎬ 报国务院批准后组织实施ꎮ

第八条 国家坚持从高从严建立核安全标准体系ꎮ

国务院有关部门按照职责分工制定核安全标准ꎮ 核安全标准是强制执行的标准ꎮ

核安全标准应当根据经济社会发展和科技进步适时修改ꎮ

第九条 国家制定核安全政策ꎬ 加强

国务院核安全监督管理部门、 核工业主管部门和能源主管部门应当建立培育核安全文化的机制ꎮ

核设施营运单位和为其提供设备、 工程以及服务等的单位应当积极培育和建设核安全文化ꎬ 将核安全文化融入生产、 经营、 科研和管理的各个环节ꎮ

第十条 国家鼓励和支持核安全相关科学技术的研究、 开发和利用ꎬ 加强知识产权保护ꎬ 注重核安全人才的培养ꎮ

国务院有关部门应当在相关科研规划中安排与核设施、 核材料安全和辐射环境监测、 评估相关的关键技术研究专项ꎬ 推广先进、 可靠的核安全技术ꎮ

核设施营运单位和为其提供设备、 工程以及服务等的单位、 与核安全有关的科研机构等单位ꎬ 应当持续开发先进、 可靠的核安全技术ꎬ 充分利用先进的科学技术成果ꎬ 提高核安全水平ꎮ

国务院和省、 自治区、 直辖市人民政府及其有关部门对在科技创新中做出重要贡献的单位和个人ꎬ 按照有关规定予以表彰和奖励ꎮ

第十一条 任何单位和个人不得危害核设施、 核材料安全ꎮ

公民、 法人和其他组织依法享有获取核安全信息的权利ꎬ 受到核损害的ꎬ 有依法获得赔偿的权利ꎮ

第十二条 国家加强对核设施、 核材料的安全保卫工作ꎮ

核设施营运单位应当建立和完善安全保卫制度ꎬ 采取安全保卫措施ꎬ 防范对核设施、 核材料的破坏、 损害和盗窃ꎮ

第十三条 国家组织开展与核安全有关的国际交流与合作ꎬ 完善核安全国际合作机制ꎬ 防范和应对核恐怖主义威胁ꎬ 履行中华人民共和国缔结或者参加的国际公约所规定的义务ꎮ

１３７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二章 核设施安全

第十四条 国家对核设施的选址、 建设进行统筹规划ꎬ 科学论证ꎬ 合理布局ꎮ

国家根据核设施的性质和风险程度等因素ꎬ 对核设施实行分类管理ꎮ

第十五条 核设施营运单位应当具备保障核设施安全运行的能力ꎬ 并符合下列条件:

( 一) 有满足核安全要求的组织管理体系和质量保证、 安全管理、 岗位责任等制度ꎻ

( 二) 有规定数量、 合格的专业技术人员和管理人员ꎻ

( 三) 具备与核设施安全相适应的安全评价、 资源配置和财务能力ꎻ

( 四) 具备必要的核安全技术支撑和持续改进能力ꎻ

( 五) 具备应急响应能力和核损害赔偿财务保障能力ꎻ

( 六) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第十六条 核设施营运单位应当依照法律、 行政法规和标准的要求ꎬ 设置核设施纵深防御体系ꎬ 有效防范技术原因、 人为原因和自然灾害造成的威胁ꎬ 确保核设施安全ꎮ

核设施营运单位应当对核设施进行定期安全评价ꎬ 并接受国务院核安全监督管理部门的审查ꎮ

第十七条 核设施营运单位和为其提供设备、 工程以及服务等的单位应当建立并实施质量保证体系ꎬ 有效保证设备、 工程和服务等的质量ꎬ 确保设备的性能满足核安全标准的要求ꎬ 工程和服务等满足核安全相关要求ꎮ

第十八条 核设施营运单位应当严格控制辐射照射ꎬ 确保有关人员免受超过国家规定剂量限值的辐射照射ꎬ 确保辐射照

射保持在合理、 可行和尽可能低的水平ꎮ

第十九条 核设施营运单位应当对核设施周围环境中所含的放射性核素的种类、 浓度以及核设施流出物中的放射性核素总量实施监测ꎬ 并定期向国务院环境保护主管部门和所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门报告监测结果ꎮ

第二十条 核设施营运单位应当按照国家有关规定ꎬ 制定培训计划ꎬ 对从业人员进行核安全教育和技能培训并进行考核ꎮ

核设施营运单位应当为从业人员提供相应的劳动防护和职业健康检查ꎬ 保障从业人员的安全和健康ꎮ

第二十一条 省、 自治区、 直辖市人民政府应当对国家规划确定的核动力厂等重要核设施的厂址予以保护ꎬ 在规划期内不得变更厂址用途ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府应当在核动力厂等重要核设施周围划定规划限制区ꎬ 经国务院核安全监督管理部门同意后实施ꎮ

禁止在规划限制区内建设可能威胁核设施安全的易燃、 易爆、 腐蚀性物品的生产、 贮存设施以及人口密集场所ꎮ

第二十二条 国家建立核设施安全许可制度ꎮ

核设施营运单位进行核设施选址、 建造、 运行、 退役等活动ꎬ 应当向国务院核安全监督管理部门申请许可ꎮ

核设施营运单位要求变更许可文件规定条件的ꎬ 应当报国务院核安全监督管理部门批准ꎮ

第二十三条 核设施营运单位应当对地质、 地震、 气象、 水文、 环境和人口分布等因素进行科学评估ꎬ 在满足核安全技术评价要求的前提下ꎬ 向国务院核安全监督管理部门提交核设施选址安全分析报

九、 环 境 保 护 法

１３７７

告ꎬ 经审查符合核安全要求后ꎬ 取得核设施场址选择审查意见书ꎮ

第二十四条 核设施设计应当符合核安全标准ꎬ 采用科学合理的构筑物、 系统和设备参数与技术要求ꎬ 提供多样保护和多重屏障ꎬ 确保核设施运行可靠、 稳定和便于操作ꎬ 满足核安全要求ꎮ

第二十五条 核设施建造前ꎬ 核设施营运单位应当向国务院核安全监督管理部门提出建造申请ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 核设施建造申请书ꎻ( 二) 初步安全分析报告ꎻ( 三) 环境影响评价文件ꎻ( 四) 质量保证文件ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他材料ꎮ

第二十六条 核设施营运单位取得核设施建造许可证后ꎬ 应当确保核设施整体性能满足核安全标准的要求ꎮ

核设施建造许可证的有效期不得超过十年ꎮ 有效期届满ꎬ 需要延期建造的ꎬ 应当报国务院核安全监督管理部门审查批准ꎮ 但是ꎬ 有下列情形之一且经评估不存在安全风险的除外:

( 一) 国家政策或者行为导致核设施延期建造ꎻ

( 二) 用于科学研究的核设施ꎻ( 三) 用于工程示范的核设施ꎻ

( 四) 用于乏燃料后处理的核设施ꎮ核设施建造完成后应当进行调试ꎬ 验

证其是否满足设计的核安全要求ꎮ

第二十七条 核设施首次装投料前ꎬ核设施营运单位应当向国务院核安全监督管理部门提出运行申请ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 核设施运行申请书ꎻ( 二) 最终安全分析报告ꎻ( 三) 质量保证文件ꎻ

( 四) 应急预案ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他材料ꎮ

核设施营运单位取得核设施运行许可证后ꎬ 应当按照许可证的规定运行ꎮ

核设施运行许可证的有效期为设计寿期ꎮ 在有效期内ꎬ 国务院核安全监督管理部门可以根据法律、 行政法规和新的核安全标准的要求ꎬ 对许可证规定的事项作出合理调整ꎮ

核设施营运单位调整下列事项的ꎬ 应当报国务院核安全监督管理部门批准:

( 一) 作为颁发运行许可证依据的重要构筑物、 系统和设备ꎻ

( 二) 运行限值和条件ꎻ

( 三) 国务院核安全监督管理部门批准的与核安全有关的程序和其他文件ꎮ

第二十八条 核设施运行许可证有效期届满需要继续运行的ꎬ 核设施营运单位应当于有效期届满前五年ꎬ 向国务院核安全监督管理部门提出延期申请ꎬ 并对其是否符合核安全标准进行论证、 验证ꎬ 经审查批准后ꎬ 方可继续运行ꎮ

第二十九条 核设施终止运行后ꎬ 核设施营运单位应当采取安全的方式进行停闭管理ꎬ 保证停闭期间的安全ꎬ 确保退役所需的基本功能、 技术人员和文件ꎮ

第三十条 核设施退役前ꎬ 核设施营运单位应当向国务院核安全监督管理部门提出退役申请ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 核设施退役申请书ꎻ( 二) 安全分析报告ꎻ

( 三) 环境影响评价文件ꎻ( 四) 质量保证文件ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他材料ꎮ

核设施退役时ꎬ 核设施营运单位应当按照合理、 可行和尽可能低的原则处理、处置核设施场址的放射性物质ꎬ 将构筑物、 系统和设备的放射性水平降低至满足

１３７８

标准的要求ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

核设施营运单位应当建立核安全经验

核设施退役后ꎬ 核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门应当对核设施场址及其周围环境中所含的放射性核素的种类和浓度组织监测ꎮ

第三十一条 进口核设施ꎬ 应当满足中华人民共和国有关核安全法律、 行政法规和标准的要求ꎬ 并报国务院核安全监督管理部门审查批准ꎮ

出口核设施ꎬ 应当遵守中华人民共和国有关核设施出口管制的规定ꎮ

第三十二条 国务院核安全监督管理部门应当依照法定条件和程序ꎬ 对核设施安全许可申请组织安全技术审查ꎬ 满足核安全要求的ꎬ 在技术审查完成之日起二十日内ꎬ 依法作出准予许可的决定ꎮ

国务院核安全监督管理部门审批核设施建造、 运行许可申请时ꎬ 应当向国务院有关部门和核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府征询意见ꎬ 被征询意见的单位应当在三个月内给予答复ꎮ

第三十三条 国务院核安全监督管理部门组织安全技术审查时ꎬ 应当委托与许可申请单位没有利益关系的技术支持单位进行技术审评ꎮ 受委托的技术支持单位应当对其技术评价结论的真实性、 准确性负责ꎮ

第三十四条 国务院核安全监督管理部门成立核安全专家委员会ꎬ 为核安全决策提供咨询意见ꎮ

制定核安全规划和标准ꎬ 进行核设施重大安全问题技术决策ꎬ 应当咨询核安全专家委员会的意见ꎮ

第三十五条 国家建立核设施营运单位核安全报告制度ꎬ 具体办法由国务院有关部门制定ꎮ

国务院有关部门应当建立核安全经验反馈制度ꎬ 并及时处理核安全报告信息ꎬ实现信息共享ꎮ

反馈体系ꎮ

第三十六条 为核设施提供核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验服务的单位ꎬ 应当向国务院核安全监督管理部门申请许可ꎮ 境外机构为境内核设施提供核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验服务的ꎬ 应当向国务院核安全监督管理部门申请注册ꎮ

国务院核安全监督管理部门依法对进口的核安全设备进行安全检验ꎮ

第三十七条 核设施操纵人员以及核安全设备焊接人员、 无损检验人员等特种工艺人员应当按照国家规定取得相应资格证书ꎮ

核设施营运单位以及核安全设备制造、 安装和无损检验单位应当聘用取得相应资格证书的人员从事与核设施安全专业技术有关的工作ꎮ

第三章 核材料和放射性废物安全

第三十八条 核设施营运单位和其他有关单位持有核材料ꎬ 应当按照规定的条件依法取得许可ꎬ 并采取下列措施ꎬ 防止核材料被盗、 破坏、 丢失、 非法转让和使用ꎬ 保障核材料的安全与合法利用:

( 一) 建立专职机构或者指定专人保管核材料ꎻ

( 二) 建立核材料衡算制度ꎬ 保持核材料收支平衡ꎻ

( 三) 建立与核材料保护等级相适应的实物保护系统ꎻ

( 四) 建立信息保密制度ꎬ 采取保密措施ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他措施ꎮ

第三十九条 产生、 贮存、 运输、 后处理乏燃料的单位应当采取措施确保乏燃料的安全ꎬ 并对持有的乏燃料承担核安全

九、 环 境 保 护 法

１３７９

责任ꎮ

第四十条 放射性废物应当实行分类处置ꎮ

低、 中水平放射性废物在国家规定的符合核安全要求的场所实行近地表或者中等深度处置ꎮ

高水平放射性废物实行集中深地质处置ꎬ 由国务院指定的单位专营ꎮ

第四十一条 核设施营运单位、 放射性废物处理处置单位应当对放射性废物进行减量化、 无害化处理、 处置ꎬ 确保永久安全ꎮ

第四十二条 国务院核工业主管部门会同国务院有关部门和省、 自治区、 直辖市人民政府编制低、 中水平放射性废物处置场所的选址规划ꎬ 报国务院批准后组织实施ꎮ

国务院核工业主管部门会同国务院有关部门编制高水平放射性废物处置场所的选址规划ꎬ 报国务院批准后组织实施ꎮ

放射性废物处置场所的建设应当与核能发展的要求相适应ꎮ

第四十三条 国家建立放射性废物管理许可制度ꎮ

专门从事放射性废物处理、 贮存、 处置的单位ꎬ 应当向国务院核安全监督管理部门申请许可ꎮ

核设施营运单位利用与核设施配套建设的处理、 贮存设施ꎬ 处理、 贮存本单位产生的放射性废物的ꎬ 无需申请许可ꎮ

第四十四条 核设施营运单位应当对其产生的放射性固体废物和不能经净化排放的放射性废液进行处理ꎬ 使其转变为稳定的、 标准化的固体废物后ꎬ 及时送交放射性废物处置单位处置ꎮ

核设施营运单位应当对其产生的放射性废气进行处理ꎬ 达到国家放射性污染防治标准后ꎬ 方可排放ꎮ

第四十五条 放射性废物处置单位应

当按照国家放射性污染防治标准的要求ꎬ对其接收的放射性废物进行处置ꎮ

放射性废物处置单位应当建立放射性废物处置情况记录档案ꎬ 如实记录处置的放射性废物的来源、 数量、 特征、 存放位置等与处置活动有关的事项ꎮ 记录档案应当永久保存ꎮ

第四十六条 国家建立放射性废物处置设施关闭制度ꎮ

放射性废物处置设施有下列情形之一的ꎬ 应当依法办理关闭手续ꎬ 并在划定的区域设置永久性标记:

( 一) 设计服役期届满ꎻ

( 二) 处置的放射性废物已经达到设计容量ꎻ

( 三) 所在地区的地质构造或者水文地质等条件发生重大变化ꎬ 不适宜继续处置放射性废物ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他需要关闭的情形ꎮ

第四十七条 放射性废物处置设施关闭前ꎬ 放射性废物处置单位应当编制放射性废物处置设施关闭安全监护计划ꎬ 报国务院核安全监督管理部门批准ꎮ

安全监护计划应当包括下列主要内容:

( 一) 安全监护责任人及其责任ꎻ( 二) 安全监护费用ꎻ

( 三) 安全监护措施ꎻ( 四) 安全监护期限ꎮ

放射性废物处置设施关闭后ꎬ 放射性废物处置单位应当按照经批准的安全监护计划进行安全监护ꎻ 经国务院核安全监督管理部门会同国务院有关部门批准后ꎬ 将其交由省、 自治区、 直辖市人民政府进行监护管理ꎮ

第四十八条 核设施营运单位应当按照国家规定缴纳乏燃料处理处置费用ꎬ 列入生产成本ꎮ

１３８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

核设施营运单位应当预提核设施退役费用、 放射性废物处置费用ꎬ 列入投资概算、 生产成本ꎬ 专门用于核设施退役、 放射性废物处置ꎮ 具体办法由国务院财政部门、 价格主管部门会同国务院核安全监督管理部门、 核工业主管部门和能源主管部门制定ꎮ

第四十九条 国家对核材料、 放射性废物的运输实行分类管理ꎬ 采取有效措施ꎬ 保障运输安全ꎮ

第五十条 国家保障核材料、 放射性废物的公路、 铁路、 水路等运输ꎬ 国务院有关部门应当加强对公路、 铁路、 水路等运输的管理ꎬ 制定具体的保障措施ꎮ

第五十一条 国务院核工业主管部门负责协调乏燃料运输管理活动ꎬ 监督有关保密措施ꎮ

公安机关对核材料、 放射性废物道路运输的实物保护实施监督ꎬ 依法处理可能危及核材料、 放射性废物安全运输的事故ꎮ 通过道路运输核材料、 放射性废物的ꎬ 应当报启运地县级以上人民政府公安机关按照规定权限批准ꎻ 其中ꎬ 运输乏燃料或者高水平放射性废物的ꎬ 应当报国务院公安部门批准ꎮ

国务院核安全监督管理部门负责批准核材料、 放射性废物运输包装容器的许可申请ꎮ

第五十二条 核材料、 放射性废物的托运人应当在运输中采取有效的辐射防护和安全保卫措施ꎬ 对运输中的核安全负责ꎮ

乏燃料、 高水平放射性废物的托运人应当向国务院核安全监督管理部门提交有关核安全分析报告ꎬ 经审查批准后方可开展运输活动ꎮ

核材料、 放射性废物的承运人应当依法取得国家规定的运输资质ꎮ

第五十三条 通过公路、 铁路、 水路

等运输核材料、 放射性废物ꎬ 本法没有规定的ꎬ 适用相关法律、 行政法规和规章关于放射性物品运输、 危险货物运输的规定ꎮ

第四章 核事故应急

第五十四条 国家设立核事故应急协调委员会ꎬ 组织、 协调全国的核事故应急管理工作ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府根据实际需要设立核事故应急协调委员会ꎬ 组织、 协调本行政区域内的核事故应急管理工作ꎮ

第五十五条 国务院核工业主管部门承担国家核事故应急协调委员会日常工作ꎬ 牵头制定国家核事故应急预案ꎬ 经国务院批准后组织实施ꎮ 国家核事故应急协调委员会成员单位根据国家核事故应急预案部署ꎬ 制定本单位核事故应急预案ꎬ 报国务院核工业主管部门备案ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门承担核事故应急协调委员会的日常工作ꎬ 负责制定本行政区域内场外核事故应急预案ꎬ 报国家核事故应急协调委员会审批后组织实施ꎮ

核设施营运单位负责制定本单位场内核事故应急预案ꎬ 报国务院核工业主管部门、 能源主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门备案ꎮ

中国人民解放军和中国人民武装警察部队按照国务院、 中央军事委员会的规定ꎬ 制定本系统支援地方的核事故应急工作预案ꎬ 报国务院核工业主管部门备案ꎮ

应急预案制定单位应当根据实际需要和情势变化ꎬ 适时修订应急预案ꎮ

第五十六条 核设施营运单位应当按照应急预案ꎬ 配备应急设备ꎬ 开展应急工作人员培训和演练ꎬ 做好应急准备ꎮ

核设施所在地省、 自治区、 直辖市人

九、 环 境 保 护 法

１３８１

民政府指定的部门ꎬ 应当开展核事故应急知识普及活动ꎬ 按照应急预案组织有关企业、 事业单位和社区开展核事故应急演练ꎮ

第五十七条 国家建立核事故应急准备金制度ꎬ 保障核事故应急准备与响应工作所需经费ꎮ 核事故应急准备金管理办法ꎬ 由国务院制定ꎮ

第五十八条 国家对核事故应急实行分级管理ꎮ

发生核事故时ꎬ 核设施营运单位应当按照应急预案的要求开展应急响应ꎬ 减轻事故后果ꎬ 并立即向国务院核工业主管部门、 核安全监督管理部门和省、 自治区、直辖市人民政府指定的部门报告核设施状况ꎬ 根据需要提出场外应急响应行动建议ꎮ

第五十九条 国家核事故应急协调委员会按照国家核事故应急预案部署ꎬ 组织协调国务院有关部门、 地方人民政府、 核设施营运单位实施核事故应急救援工作ꎮ

中国人民解放军和中国人民武装警察部队按照国务院、 中央军事委员会的规定ꎬ 实施核事故应急救援工作ꎮ

核设施营运单位应当按照核事故应急救援工作的要求ꎬ 实施应急响应支援ꎮ

第六十条 国务院核工业主管部门或者省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门负责发布核事故应急信息ꎮ

国家核事故应急协调委员会统筹协调核事故应急国际通报和国际救援工作ꎮ

第六十一条 各级人民政府及其有关部门、 核设施营运单位等应当按照国务院有关规定和授权ꎬ 组织开展核事故后的恢复行动、 损失评估等工作ꎮ

核事故的调查处理ꎬ 由国务院或者其授权的部门负责实施ꎮ

核事故场外应急行动的调查处理ꎬ 由国务院或者其指定的机构负责实施ꎮ

第六十二条 核材料、 放射性废物运输的应急应当纳入所经省、 自治区、 直辖市场外核事故应急预案或者辐射应急预案ꎮ 发生核事故时ꎬ 由事故发生地省、 自治区、 直辖市人民政府负责应急响应ꎮ

第五章 信息公开和公众参与

第六十三条 国务院有关部门及核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门应当在各自职责范围内依法公开核安全相关信息ꎮ

国务院核安全监督管理部门应当依法公开与核安全有关的行政许可ꎬ 以及核安全有关活动的安全监督检查报告、 总体安全状况、 辐射环境质量和核事故等信息ꎮ

国务院应当定期向全国人民代表大会常务委员会报告核安全情况ꎮ

第六十四条 核设施营运单位应当公开本单位核安全管理制度和相关文件、 核设施安全状况、 流出物和周围环境辐射监测数据、 年度核安全报告等信息ꎮ 具体办法由国务院核安全监督管理部门制定ꎮ

第六十五条 对依法公开的核安全信息ꎬ 应当通过政府公告、 网站以及其他便于公众知晓的方式ꎬ 及时向社会公开ꎮ

公民、 法人和其他组织ꎬ 可以依法向国务院核安全监督管理部门和核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门申请获取核安全相关信息ꎮ

第六十六条 核设施营运单位应当就涉及公众利益的重大核安全事项通过问卷调查、 听证会、 论证会、 座谈会ꎬ 或者采取其他形式征求利益相关方的意见ꎬ 并以适当形式反馈ꎮ

核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府应当就影响公众利益的重大核安全事项举行听证会、 论证会、 座谈会ꎬ 或者采取其他形式征求利益相关方的意见ꎬ 并以适当形式反馈ꎮ

１３８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十七条 核设施营运单位应当采取下列措施ꎬ 开展核安全宣传活动:

( 一) 在保证核设施安全的前提下ꎬ对公众有序开放核设施ꎻ

( 二) 与学校合作ꎬ 开展对学生的核安全知识教育活动ꎻ

( 三) 建设核安全宣传场所ꎬ 印制和发放核安全宣传材料ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他措施ꎮ

第六十八条 公民、 法人和其他组织有权对存在核安全隐患或者违反核安全法律、 行政法规的行为ꎬ 向国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门举报ꎮ

公民、 法人和其他组织不得编造、 散布核安全虚假信息ꎮ

第六十九条 涉及国家秘密、 商业秘密和个人信息的政府信息公开ꎬ 按照国家有关规定执行ꎮ

第六章 监 督 检 查

第七十条 国家建立核安全监督检查制度ꎮ

国务院核安全监督管理部门和其他有关部门应当对从事核安全活动的单位遵守核安全法律、 行政法规、 规章和标准的情况进行监督检查ꎮ

国务院核安全监督管理部门可以在核设施集中的地区设立派出机构ꎮ 国务院核安全监督管理部门或者其派出机构应当向核设施建造、 运行、 退役等现场派遣监督检查人员ꎬ 进行核安全监督检查ꎮ

第七十一条 国务院核安全监督管理部门和其他有关部门应当加强核安全监管能力建设ꎬ 提高核安全监管水平ꎮ

国务院核安全监督管理部门应当组织开展核安全监管技术研究开发ꎬ 保持与核安全监督管理相适应的技术评价能力ꎮ

第七十二条 国务院核安全监督管理

部门和其他有关部门进行核安全监督检查时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 进入现场进行监测、 检查或者核查ꎻ

( 二) 调阅相关文件、 资料和记录ꎻ( 三) 向有关人员调查、 了解情况ꎻ( 四) 发现问题的ꎬ 现场要求整改ꎮ

国务院核安全监督管理部门和其他有关部门应当将监督检查情况形成报告ꎬ 建立档案ꎮ

第七十三条 对国务院核安全监督管理部门和其他有关部门依法进行的监督检查ꎬ 从事核安全活动的单位应当予以配合ꎬ 如实说明情况ꎬ 提供必要资料ꎬ 不得拒绝、 阻挠ꎮ

第七十四条 核安全监督检查人员应当忠于职守ꎬ 勤勉尽责ꎬ 秉公执法ꎮ

核安全监督检查人员应当具备与监督检查活动相应的专业知识和业务能力ꎬ 并定期接受培训ꎮ

核安全监督检查人员执行监督检查任务ꎬ 应当出示有效证件ꎬ 对获知的国家秘密、 商业秘密和个人信息ꎬ 应当依法予以保密ꎮ

第七章 法 律 责 任

第七十五条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门未依法对许可申请进行审批的ꎻ

( 二) 国务院有关部门或者核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门未依法公开核安全相关信息的ꎻ

( 三) 核设施所在地省、 自治区、 直辖市人民政府未就影响公众利益的重大核安全事项征求利益相关方意见的ꎻ

( 四) 国务院核安全监督管理部门或

九、 环 境 保 护 法

１３８３

者其他有关部门未将监督检查情况形成报告ꎬ 或者未建立档案的ꎻ

( 五) 核安全监督检查人员执行监督检查任务ꎬ 未出示有效证件ꎬ 或者对获知的国家秘密、 商业秘密、 个人信息未依法予以保密的ꎻ

( 六) 国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府有关部门有其他滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊行为的ꎮ

第七十六条 违反本法规定ꎬ 危害核设施、 核材料安全ꎬ 或者编造、 散布核安全虚假信息ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ由公安机关依法给予治安管理处罚ꎮ

第七十七条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门责令改正ꎬ 给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处二十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 责令停止建设或者停产整顿:

( 一) 核设施营运单位未设置核设施纵深防御体系的ꎻ

( 二) 核设施营运单位或者为其提供设备、 工程以及服务等的单位未建立或者未实施质量保证体系的ꎻ

( 三) 核设施营运单位未按照要求控制辐射照射剂量的ꎻ

( 四) 核设施营运单位未建立核安全经验反馈体系的ꎻ

( 五) 核设施营运单位未就涉及公众利益的重大核安全事项征求利益相关方意见的ꎮ

第七十八条 违反本法规定ꎬ 在规划限制区内建设可能威胁核设施安全的易燃、 易爆、 腐蚀性物品的生产、 贮存设施或者人口密集场所的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令限期拆除ꎬ 恢复原状ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第七十九条 违反本法规定ꎬ 核设施

营运单位有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 处一百万元以上五百万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ责令停止建设或者停产整顿ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 造成环境污染的ꎬ 责令限期采取治理措施消除污染ꎬ 逾期不采取措施的ꎬ 指定有能力的单位代为履行ꎬ所需费用由污染者承担ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款:

( 一) 未经许可ꎬ 从事核设施建造、运行或者退役等活动的ꎻ

( 二) 未经许可ꎬ 变更许可文件规定条件的ꎻ

( 三) 核设施运行许可证有效期届满ꎬ 未经审查批准ꎬ 继续运行核设施的ꎻ

( 四) 未 经 审 查 批 准ꎬ 进 口 核 设施的ꎮ

第八十条 违反本法规定ꎬ 核设施营运单位有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 处五十万元以上二百万元以下的罚款ꎻ 造成环境污染的ꎬ 责令限期采取治理措施消除污染ꎬ 逾期不采取措施的ꎬ指定有能力的单位代为履行ꎬ 所需费用由污染者承担:

( 一) 未对核设施进行定期安全评价ꎬ 或者不接受国务院核安全监督管理部门审查的ꎻ

( 二) 核设施终止运行后ꎬ 未采取安全方式进行停闭管理ꎬ 或者未确保退役所需的基本功能、 技术人员和文件的ꎻ

( 三) 核设施退役时ꎬ 未将构筑物、系统或者设备的放射性水平降低至满足标准的要求的ꎻ

( 四) 未将产生的放射性固体废物或者不能经净化排放的放射性废液转变为稳定的、 标准化的固体废物ꎬ 及时送交放射性废物处置单位处置的ꎻ

１３８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 五) 未对产生的放射性废气进行处理ꎬ 或者未达到国家放射性污染防治标准排放的ꎮ

第八十一条 违反本法规定ꎬ 核设施营运单位未对核设施周围环境中所含的放射性核素的种类、 浓度或者核设施流出物中的放射性核素总量实施监测ꎬ 或者未按照规定报告监测结果的ꎬ 由国务院环境保护主管部门或者所在地省、 自治区、 直辖市人民政府环境保护主管部门责令改正ꎬ处十万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第八十二条 违反本法规定ꎬ 受委托的技术支持单位出具虚假技术评价结论的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门处二十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以上二十万元以下的罚款ꎮ

第八十三条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上十万元以下的罚款:

( 一) 未经许可ꎬ 为核设施提供核安全设备设计、 制造、 安装或者无损检验服务的ꎻ

( 二) 未经注册ꎬ 境外机构为境内核设施提供核安全设备设计、 制造、 安装或者无损检验服务的ꎮ

第八十四条 违反本法规定ꎬ 核设施营运单位或者核安全设备制造、 安装、 无损检验单位聘用未取得相应资格证书的人员从事与核设施安全专业技术有关的工作的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ拒不改正的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第八十五条 违反本法规定ꎬ 未经许可持有核材料的ꎬ 由国务院核工业主管部门没收非法持有的核材料ꎬ 并处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎮ

第八十六条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处五十万元以上二百万元以下的罚款ꎻ 造成环境污染的ꎬ 责令限期采取治理措施消除污染ꎬ 逾期不采取措施的ꎬ 指定有能力的单位代为履行ꎬ所需费用由污染者承担:

( 一) 未经许可ꎬ 从事放射性废物处理、 贮存、 处置活动的ꎻ

( 二) 未建立放射性废物处置情况记录档案ꎬ 未如实记录与处置活动有关的事项ꎬ 或者未永久保存记录档案的ꎻ

( 三) 对应当关闭的放射性废物处置设施ꎬ 未依法办理关闭手续的ꎻ

( 四) 关闭放射性废物处置设施ꎬ 未在划定的区域设置永久性标记的ꎻ

( 五) 未编制放射性废物处置设施关闭安全监护计划的ꎻ

( 六) 放射性废物处置设施关闭后ꎬ未按照经批准的安全监护计划进行安全监护的ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 核设施营运单位有下列情形之一的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处二万元以上五万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定制定场内核事故应急预案的ꎻ

( 二) 未按照应急预案配备应急设备ꎬ 未开展应急工作人员培训或者演练的ꎻ

( 三) 未按照核事故应急救援工作的

九、 环 境 保 护 法

要求ꎬ 实施应急响应支援的ꎮ 原则另行规定ꎮ

１３８５

第八十八条 违反本法规定ꎬ 核设施营运单位未按照规定公开相关信息的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处十万元以上五十万元以下的罚款ꎮ

第八十九条 违反本法规定ꎬ 对国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门依法进行的监督检查ꎬ 从事核安全活动的单位拒绝、 阻挠的ꎬ 由国务院核安全监督管理部门或者其他有关部门责令改正ꎬ 可以处十万元以上五十万元以下的罚款ꎻ 拒不改正的ꎬ 暂扣或者吊销其许可证ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎮ

第九十条 因核事故造成他人人身伤亡、 财产损失或者环境损害的ꎬ 核设施营运单位应当按照国家核损害责任制度承担赔偿责任ꎬ 但能够证明损害是因战争、 武装冲突、 暴乱等情形造成的除外ꎮ

为核设施营运单位提供设备、 工程以及服务等的单位不承担核损害赔偿责任ꎮ核设施营运单位与其有约定的ꎬ 在承担赔偿责任后ꎬ 可以按照约定追偿ꎮ

核设施营运单位应当通过投保责任保险、 参加互助机制等方式ꎬ 作出适当的财务保证安排ꎬ 确保能够及时、 有效履行核损害赔偿责任ꎮ

第九十一条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八章 附 则

第九十二条 军工、 军事核安全ꎬ 由国务院、 中央军事委员会依照本法规定的

第九十三条 本法中下列用语的含义:

核事故ꎬ 是指核设施内的核燃料、 放射性产物、 放射性废物或者运入运出核设施的核材料所发生的放射性、 毒害性、 爆炸性或者其他危害性事故ꎬ 或者一系列事故ꎮ

纵深防御ꎬ 是指通过设定一系列递进并且独立的防护、 缓解措施或者实物屏障ꎬ 防止核事故发生ꎬ 减轻核事故后果ꎮ

核设施营运单位ꎬ 是指在中华人民共和国境内ꎬ 申请或者持有核设施安全许可证ꎬ 可以经营和运行核设施的单位ꎮ

核安全设备ꎬ 是指在核设施中使用的执行核安全功能的设备ꎬ 包括核安全机械设备和核安全电气设备ꎮ

乏燃料ꎬ 是指在反应堆堆芯内受过辐照并从堆芯永久卸出的核燃料ꎮ

停闭ꎬ 是指核设施已经停止运行ꎬ 并且不再启动ꎮ

退役ꎬ 是指采取去污、 拆除和清除等措施ꎬ 使核设施不再使用的场所或者设备的辐射剂量满足国家相关标准的要求ꎮ

经验反馈ꎬ 是指对核设施的事件、 质量问题和良好实践等信息进行收集、 筛选、 评价、 分析、 处理和分发ꎬ 总结推广良好实践经验ꎬ 防止类似事件和问题重复发生ꎮ

托运人ꎬ 是指在中华人民共和国境内ꎬ 申请将托运货物提交运输并获得批准的单位ꎮ

第九十四条 本法自 ２０１８ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

１３８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例 (１９８６ 年公布)

(１９８６ 年 １０ 月 ２９ 日国务院发布)

第一章 总 则

第一条 为了在民用核设施的建造和营运中保证安全ꎬ 保障工作人员和群众的健康ꎬ 保护环境ꎬ 促进核能事业的顺利发展ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于下列民用核设施的安全监督管理:

( 一) 核动力厂 ( 核电厂、 核热电

厂、 核供汽供热厂等) ꎻ

许可证件ꎻ ( 三) 负责实施核安全监督ꎻ( 四) 负责核安全事故的调查、 处理ꎻ( 五) 协同有关部门指导和监督核设施应急计划的制订和实施ꎻ ( 六) 组织有关部门开展对核设施的安全与管理的科学研究、 宣传教育及国际业务联系ꎻ ( 七) 会同有关部门调解和裁决核安全的纠纷ꎮ

第五条 国家核安全局在核设施集中

的地区可以设立派出机构ꎬ 实施安全监督ꎮ 国家核安全局可以组织核安全专家委

( 二) 核动力厂以外的其他反应堆

( 研究堆、 实验堆、 临界装置等) ꎻ

( 三) 核燃料生产、 加工、 贮存及后

员会ꎮ 该委员会协助制订核安全法规和核安全技术发展规划ꎬ 参与核安全的审评、监督等工作ꎮ

处理设施ꎻ

( 四) 放射性废物的处理和处置设施ꎻ ( 五) 其他需要严格监督管理的核设施ꎮ

第三条 民用核设施的选址、 设计、建造、 运行和退役必须贯彻安全第一的方针ꎻ 必须有足够的措施保证质量ꎬ 保证安全运行ꎬ 预防核事故ꎬ 限制可能产生的有害影响ꎻ 必须保障工作人员、 群众和环境不致遭到超过国家规定限值的辐射照射和污染ꎬ 并将辐射照射和污染减至可以合理达到的尽量低的水平ꎮ

第二章 监督管理职责

第四条 国家核安全局对全国核设施安全实施统一监督ꎬ 独立行使核安全监督权ꎬ 其主要职责是: ( 一) 组织起草、 制定有关核设施安全的规章和审查有关核安全的技术标准ꎻ ( 二) 组织审查、 评定核设施的安全性能及核设施营运单位保障安全的能力ꎬ 负责颁发或者吊销核设施安全

第六条 核设施主管部门负责所属核设施的安全管理ꎬ 接受国家核安全局的核安全监督ꎬ 其主要职责是: ( 一) 负责所属核设施的安全管理ꎬ 保证给予所属核设施的营运单位必要的支持ꎬ 并对其进行督促检查ꎻ ( 二) 参与有关核安全法规的起草和制订ꎬ 组织制订有关核安全的技术标准ꎬ 并向国家核安全局备案ꎻ ( 三) 组织所属核设施的场内应急计划的制订和实施ꎬ 参与场外应急计划的制订和实施ꎻ( 四) 负责对所属核设施中各类人员的技术培训和考核ꎻ ( 五) 组织核能发展方面的核安全科学研究工作ꎮ

第七条 核设施营运单位直接负责所营运的核设施的安全ꎬ 其主要职责是: ( 一) 遵守国家有关法律、 行政法规和技术标准ꎬ 保证核设施的安全ꎻ ( 二) 接受国家核安全局的核安全监督ꎬ 及时、 如实地报告安全情况ꎬ 并提供有关资料ꎻ( 三) 对所营运的核设施的安全、 核材料的安全、 工作人员和群众以及环境的安全

九、 环 境 保 护 法

１３８７

承担全面责任ꎮ

第三章 安全许可制度

第八条 国家实行核设施安全许可制度ꎬ 由国家核安全局负责制定和批准颁发核设施安全许可证件ꎬ 许可证件包括: ( 一) 核设施建造许可证ꎻ ( 二) 核设施运行许可证ꎻ ( 三) 核设施操纵员执照ꎻ( 四) 其他需要批准的文件ꎮ

第九条 核设施营运单位ꎬ 在核设施建造前ꎬ 必须向国家核安全局提交 « 核设施建造申请书»、 « 初步安全分析报告» 以及其他有关资料ꎬ 经审核批准获得

« 核设施建造许可证» 后ꎬ 方可动工建造ꎮ 核设施的建造必须遵守 « 核设施建造许可证» 所规定的条件ꎮ

第十条 核设施营运单位在核设施运行前ꎬ 必须向国家核安全局提交 « 核设施运行申请书»、 « 最终安全分析报告»以及其他有关资料ꎬ 经审核批准获得允许装料 ( 或投料)、 调试的批准文件后ꎬ 方可开始装载核燃料 ( 或投料) 进行启动调试工作ꎻ 在获得 « 核设施运行许可证»后ꎬ 方可正式运行ꎮ 核设施的运行必须遵守 « 核设施运行许可证» 所规定的条件ꎮ第十一条 国家核安全局在审批核设

施建造申请书及运行申请书的过程中ꎬ 应当向国务院有关部门以及核设施所在省、自治区、 直辖市人民政府征询意见ꎬ 国务院有关部门、 地方人民政府应当在三个月内给予答复ꎮ

第十二条 具备下列条件的ꎬ 方可批准发给 « 核设施建造许可证» 和 « 核设施运行许可证»: ( 一) 所申请的项目已按照有关规定经主管部门及国家计划部门或省、 自治区、 直辖市人民政府的计划部门批准ꎻ ( 二) 所选定的厂址已经国务院或省、 自治区、 直辖市人民政府的城乡建设环境保护部门、 计划部门和国家核安全

局批准ꎻ ( 三) 所申请的核设施符合国家有关的法律及核安全法规的规定ꎻ ( 四) 申请者具有安全营运所申请的核设施的能力ꎬ 并保证承担全面的安全责任ꎮ

第十三条 核设施操纵员执照分

« 操纵员执照» 和 « 高级操纵员执照» 两种ꎮ 持 « 操纵员执照» 的人员方可担任操纵核设施控制系统的工作ꎮ 持 « 高级操纵员执照» 的人员方可担任操纵或者指导他人操纵核设施控制系统的工作ꎮ

第十四条 具备下列条件的ꎬ 方可批准发给 « 操纵员执照»: ( 一) 身体健康ꎬ无职业禁忌症ꎻ ( 二) 具有中专以上文化程度或同等学力ꎬ 核动力厂操纵人员应具有大专以上文化程度或同等学力ꎻ ( 三) 经过运行操作培训ꎬ 并经考核合格ꎮ 具备下列条件的ꎬ 方可批准发给 « 高级操纵员执照»: ( 一) 身体健康ꎬ 无职业禁忌症ꎻ ( 二) 具有大专以上文化程度或同等学力ꎻ ( 三) 经运行操作培训ꎬ 并经考核合格ꎻ ( 四) 担任操纵员二年以上ꎬ 成绩优秀者ꎮ

第十五条 核设施的迁移、 转让或退役必须向国家核安全局提出申请ꎬ 经审查批准后方可进行ꎮ

第四章 核安全监督

第十六条 国家核安全局及其派出机构可向核设施制造、 建造和运行现场派驻监督组 ( 员) 执行下列核安全监督任务: ( 一) 审查所提交的安全资料是否符合实际ꎻ ( 二) 监督是否按照已批准的设计进行建造ꎻ ( 三) 监督是否按照已批准的质量保证大纲进行管理ꎻ ( 四) 监督核设施的建造和运行是否符合有关核安全法规和

« 核设施建造许可证»、 « 核设施运行许可证» 所规定的条件ꎻ ( 五) 考察营运人员是否具备安全运行及执行应急计划的能力ꎻ ( 六) 其他需要监督的任务ꎮ 核安全

１３８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

监督员由国家核安全局任命并发给 « 核安全监督员证» ꎮ

第十七条 核安全监督员在执行任务时ꎬ 凭其证件有权进入核设施制造、 建造和运行现场ꎬ 调查情况ꎬ 收集有关核安全资料ꎮ

第十八条 国家核安全局在必要时有权采取强制性措施ꎬ 命令核设施营运单位采取安全措施或停止危及安全的活动ꎮ

第十九条 核设施营运单位有权拒绝有害于安全的任何要求ꎬ 但对国家核安全局的强制性措施必须执行ꎮ

第五章 奖励和处罚

第二十条 对保证核设施安全有显著成绩和贡献的单位和个人ꎬ 国家核安全局或核设施主管部门应给予适当的奖励ꎮ

第二十一条 凡违反本条例的规定ꎬ有下列行为之一的ꎬ 国家核安全局可依其情节轻重ꎬ 给予警告、 限期改进、 停工或者停业整顿、 吊销核安全许可证件的处罚: ( 一) 未经批准或违章从事核设施建造、 运行、 迁移、 转让和退役的ꎻ ( 二) 谎报有关资料或事实ꎬ 或无故拒绝监督的ꎻ ( 三) 无执照操纵或违章操纵的ꎻ( 四) 拒绝执行强制性命令的ꎮ

第二十二条 当事人对行政处罚不服的ꎬ 可在接到处罚通知之日起十五日内向人民法院起诉ꎮ 但是ꎬ 对吊销核安全许可

证件的决定应当立即执行ꎮ 对处罚决定不履行逾期又不起诉的ꎬ 由国家核安全局申请人民法院强制执行ꎮ

第二十三条 对于不服管理、 违反规章制度ꎬ 或者强令他人违章冒险作业ꎬ 因而发生核事故ꎬ 造成严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第六章 附 则

第二十四条 本条例中下列用语的含义是: ( 一) “ 核设施” 是指本条例第二条中所列出的各项民用核设施ꎮ ( 二) “ 核设施安全许可证件” 是指为了进行与核设施有关的选址定点、 建造、 调试、 运行和退役等特定活动ꎬ 由国家核安全局颁发的书面批准文件ꎮ ( 三) “ 营运单位” 是指申请或持有核设施安全许可证ꎬ 可以经营和运行核设施的组织ꎮ ( 四) “ 核设施主管部门” 是指对核设施营运单位负有领导责任的国务院和省、 自治区、 直辖市人民政府的有关行政机关ꎮ ( 五) “ 核事故” 是指核设施内的核燃料、 放射性产物、 废料或运入运出核设施的核材料所发生的放射性、 毒害性、 爆炸性或其他危害性事故ꎬ 或一系列事故ꎮ

第二十五条 国家核安全局应根据本条例制定实施细则ꎮ

第二十六条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 民用核安全设备监督管理条例 (２０１９ 年修订)

为了全面落实党的十九届三中全会审议通过的 « 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定»、 « 深化党和国家机构改革方案» 和十三届全国人大一次会议批准的 « 国务院机构改革方案» ꎬ 确保行政机关依法履行职责ꎻ 进一步推进简政放

权、 放管结合、 优化服务改革ꎬ 更大程度激发市场、 社会的创新创造活力ꎬ 国务院对机构改革、 政府职能转变和 “ 放管服” 改革涉及的有关行政法规进行了清理ꎮ２０１９ 年 ３ 月 ２ 日 ꎬ 国务院决定:

将 « 民用核安全设备监督管理条例»

九、 环 境 保 护 法

１３８９

第三十三条第二款中的 “ 出入境检验机构” 修改为 “ 海关” ꎮ

第一章 总 则

第一条 为了加强对民用核安全设备的监督管理ꎬ 保证民用核设施的安全运行ꎬ 预防核事故ꎬ 保障工作人员和公众的健康ꎬ 保护环境ꎬ 促进核能事业的顺利发展ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称民用核安全设备ꎬ 是指在民用核设施中使用的执行核安全功能的设备ꎬ 包括核安全机械设备和核安全电气设备ꎮ

民用核安全设备目录由国务院核安全监管部门商国务院有关部门制定并发布ꎮ

第三条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动适用本条例ꎮ

民用核安全设备运离民用核设施现场进行的维修活动ꎬ 适用民用核安全设备制造活动的有关规定ꎮ

第四条 国务院核安全监管部门对民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动实施监督管理ꎮ

国务院核行业主管部门和其他有关部门依照本条例和国务院规定的职责分工负责有关工作ꎮ

第五条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位ꎬ 应当建立健全责任制度ꎬ 加强质量管理ꎬ 并对其所从事的民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动承担全面责任ꎮ

民用核设施营运单位ꎬ 应当对在役的民用核安全设备进行检查、 试验、 检验和维修ꎬ 并对民用核安全设备的使用和运行安全承担全面责任ꎮ

第六条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动应当符合国家有关产业政策ꎮ

国家鼓励民用核安全设备设计、 制

造、 安装和无损检验的科学技术研究ꎬ 提高安全水平ꎮ

第七条 任何单位和个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向国务院核安全监管部门举报ꎮ 国务院核安全监管部门接到举报ꎬ 应当及时调查处理ꎬ 并为举报人保密ꎮ

第二章 标 准

第八条 民用核安全设备标准是从事民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的技术依据ꎮ

第九条 国家建立健全民用核安全设备标准体系ꎮ 制定民用核安全设备标准ꎬ应当充分考虑民用核安全设备的技术发展和使用要求ꎬ 结合我国的工业基础和技术水平ꎬ 做到安全可靠、 技术成熟、 经济合理ꎮ

民用核安全设备标准包括国家标准、行业标准和企业标准ꎮ

第十条 涉及核安全基本原则和技术要求的民用核安全设备国家标准ꎬ 由国务院核安全监管部门组织拟定ꎬ 由国务院标准化主管部门和国务院核安全监管部门联合发布ꎻ 其他的民用核安全设备国家标准ꎬ 由国务院核行业主管部门组织拟定ꎬ经国务院核安全监管部门认可ꎬ 由国务院标准化主管部门发布ꎮ

民用核安全设备行业标准ꎬ 由国务院核行业主管部门组织拟定ꎬ 经国务院核安全监管部门认可ꎬ 由国务院核行业主管部门发布ꎬ 并报国务院标准化主管部门备案ꎮ

制定民用核安全设备国家标准和行业标准ꎬ 应当充分听取有关部门和专家的意见ꎮ

第十一条 尚未制定相应国家标准和行业标准的ꎬ 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位应当采用经国务

１３９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

院核安全监管部门认可的标准ꎮ

第三章 许 可

第十二条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位应当依照本条例规定申请领取许可证ꎮ

第十三条 申请领取民用核安全设备设计、 制造、 安装或者无损检验许可证的单位ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 具有法人资格ꎻ

( 二) 有与拟从事活动相关或者相近的工作业绩ꎬ 并且满 ５ 年以上ꎻ

( 三) 有与拟从事活动相适应的、 经考核合格的专业技术人员ꎬ 其中从事民用核安全设备焊接和无损检验活动的专业技术人员应当取得相应的资格证书ꎻ

( 四) 有与拟从事活动相适应的工作场所、 设施和装备ꎻ

( 五) 有健全的管理制度和完善的质量保证体系ꎬ 以及符合核安全监督管理规定的质量保证大纲ꎮ

申请领取民用核安全设备制造许可证或者安装许可证的单位ꎬ 还应当制作有代表性的模拟件ꎮ

第十四条 申请领取民用核安全设备设计、 制造、 安装或者无损检验许可证的单位ꎬ 应当向国务院核安全监管部门提出书面申请ꎬ 并提交符合本条例第十三条规定条件的证明材料ꎮ

第十五条 国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起 ４５ 个工作日内完成审查ꎬ 并对符合条件的颁发许可证ꎬ 予以公告ꎻ 对不符合条件的ꎬ 书面通知申请单位并说明理由ꎮ

国务院核安全监管部门在审查过程中ꎬ 应当组织专家进行技术评审ꎬ 并征求国务院核行业主管部门和其他有关部门的意见ꎮ 技术评审所需时间不计算在前款规定的期限内ꎮ

第十六条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验许可证应当载明下列内容:

( 一) 单 位 名 称、 地 址 和 法 定 代表人ꎻ

( 二) 准予从事的活动种类和范围ꎻ( 三) 有效期限ꎻ

( 四) 发证机关、 发证日期和证书编号ꎮ

第十七条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位变更单位名称、地址或者法定代表人的ꎬ 应当自变更工商登记之日起 ２０ 日内ꎬ 向国务院核安全监管部门申请办理许可证变更手续ꎮ

民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位变更许可证规定的活动种类或者范围的ꎬ 应当按照原申请程序向国务院核安全监管部门重新申请领取许可证ꎮ

第十八条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验许可证有效期为５ 年ꎮ

许可证有效期届满ꎬ 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位需要继续从事相关活动的ꎬ 应当于许可证有效期届满 ６ 个月前ꎬ 向国务院核安全监管部门提出延续申请ꎮ

国务院核安全监管部门应当在许可证有效期届满前作出是否准予延续的决定ꎻ逾期未作决定的ꎬ 视为准予延续ꎮ

第十九条 禁止无许可证擅自从事或者不按照许可证规定的活动种类和范围从事民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动ꎮ

禁止委托未取得相应许可证的单位进行民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动ꎮ

禁止伪造、 变造、 转让许可证ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３９１

第四章 设计、 制造、 安装和无损检验第二十条 民用核安全设备设计、 制

造、 安装和无损检验单位ꎬ 应当提高核安全意识ꎬ 建立完善的质量保证体系ꎬ 确保民用核安全设备的质量和可靠性ꎮ

民用核设施营运单位ꎬ 应当对民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动进行质量管理和过程控制ꎬ 做好监造和验收工作ꎮ

第二十一条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位ꎬ 应当根据其质量保证大纲和民用核设施营运单位的要求ꎬ 在民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动开始前编制项目质量保证分大纲ꎬ 并经民用核设施营运单位审查同意ꎮ

第二十二条 民用核安全设备设计单位ꎬ 应当在设计活动开始 ３０ 日前ꎬ 将下列文件报国务院核安全监管部门备案:

( 一) 项目设计质量保证分大纲和程序清单ꎻ

( 二) 设计内容和设计进度计划ꎻ

( 三) 设计遵循的标准和规范目录清单ꎬ 设计中使用的计算机软件清单ꎻ

( 四) 设计验证活动清单ꎮ

第二十三条 民用核安全设备制造、安装单位ꎬ 应当在制造、 安装活动开始３０ 日前ꎬ 将下列文件报国务院核安全监管部门备案:

( 一) 项目制造、 安装质量保证分大纲和程序清单ꎻ

( 二) 制造、 安装技术规格书ꎻ( 三) 分包项目清单ꎻ

( 四) 制造、 安装质量计划ꎮ

第二十四条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位ꎬ 不得将国务院核安全监管部门确定的关键工艺环节分包给其他单位ꎮ

第二十五条 民用核安全设备制造、安装、 无损检验单位和民用核设施营运单位ꎬ 应当聘用取得民用核安全设备焊工、焊接操作工和无损检验人员资格证书的人员进行民用核安全设备焊接和无损检验活动ꎮ

民用核安全设备焊工、 焊接操作工由国务院核安全监管部门核准颁发资格证书ꎮ 民用核安全设备无损检验人员由国务院核行业主管部门按照国务院核安全监管部门的规定统一组织考核ꎬ 经国务院核安全监管部门核准ꎬ 由国务院核行业主管部门颁发资格证书ꎮ

民用核安全设备焊工、 焊接操作工和无损检验人员在民用核安全设备焊接和无损检验活动中ꎬ 应当严格遵守操作规程ꎮ

第二十六条 民用核安全设备无损检验单位应当客观、 准确地出具无损检验结果报告ꎮ 无损检验结果报告经取得相应资格证书的无损检验人员签字方为有效ꎮ

民用核安全设备无损检验单位和无损检验人员对无损检验结果报告负责ꎮ

第二十七条 民用核安全设备设计单位应当对其设计进行设计验证ꎮ 设计验证由未参与原设计的专业人员进行ꎮ

设计验证可以采用设计评审、 鉴定试验或者不同于设计中使用的计算方法的其他计算方法等形式ꎮ

第二十八条 民用核安全设备制造、安装单位应当对民用核安全设备的制造、安装质量进行检验ꎮ 未经检验或者经检验不合格的ꎬ 不得交付验收ꎮ

第二十九条 民用核设施营运单位应当对民用核安全设备质量进行验收ꎮ 有下列情形之一的ꎬ 不得验收通过:

( 一) 不能按照质量保证要求证明质量受控的ꎻ

( 二) 出现重大质量问题未处理完毕的ꎮ

１３９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三十条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位ꎬ 应当对本单位所从事的民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动进行年度评估ꎬ 并于每年 ４ 月 １ 日前向国务院核安全监管部门提交上一年度的评估报告ꎮ

评估报告应当包括本单位工作场所、设施、 装备和人员等变动情况ꎬ 质量保证体系实施情况ꎬ 重大质量问题处理情况以及国务院核安全监管部门和民用核设施营运单位提出的整改要求落实情况等内容ꎮ

民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位对本单位在民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动中出现的重大质量问题ꎬ 应当立即采取处理措施ꎬ 并向国务院核安全监管部门报告ꎮ

第五章 进 出 口

第三十一条 为中华人民共和国境内民用核设施进行民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的境外单位ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 遵守中华人民共和国的法律、行政法规和核安全监督管理规定ꎻ

( 二) 已取得所在国核安全监管部门规定的相应资质ꎻ

( 三) 使用的民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验技术是成熟的或者经过验证的ꎻ

( 四) 采用中华人民共和国的民用核安全设备国家标准、 行业标准或者国务院核安全监管部门认可的标准ꎮ

第三十二条 为中华人民共和国境内民用核设施进行民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的境外单位ꎬ 应当事先到国务院核安全监管部门办理注册登记手续ꎮ 国务院核安全监管部门应当将境外单位注册登记情况抄送国务院核行业主管部门和其他有关部门ꎮ

注册登记的具体办法由国务院核安全监管部门制定ꎮ

第三十三条 国务院核安全监管部门及其所属的检验机构应当依法对进口的民用核安全设备进行安全检验ꎮ

进口的民用核安全设备在安全检验合格后ꎬ 由海关进行商品检验ꎮ

第三十四条 国务院核安全监管部门根据需要ꎬ 可以对境外单位为中华人民共和国境内民用核设施进行的民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动实施核安全监督检查ꎮ

第三十五条 民用核设施营运单位应当在对外贸易合同中约定有关民用核安全设备监造、 装运前检验和监装等方面的要求ꎮ

第三十六条 民用核安全设备的出口管理依照有关法律、 行政法规的规定执行ꎮ

第六章 监 督 检 查

第三十七条 国务院核安全监管部门及其派出机构ꎬ 依照本条例规定对民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动进行监督检查ꎮ 监督检查分为例行检查和非例行检查ꎮ

第三十八条 国务院核安全监管部门及其派出机构在进行监督检查时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 向被检查单位的法定代表人和其他有关人员调查、 了解情况ꎻ

( 二) 进入被检查单位进行现场调查或者核查ꎻ

( 三) 查阅、 复制相关文件、 记录以及其他有关资料ꎻ

( 四) 要求被检查单位提交有关情况说明或者后续处理报告ꎻ

( 五) 对有证据表明可能存在重大质量问题的民用核安全设备或者其主要部

九、 环 境 保 护 法

１３９３

件ꎬ 予以暂时封存ꎮ

被检查单位应当予以配合ꎬ 如实反映情况ꎬ 提供必要资料ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎮ

第三十九条 国务院核安全监管部门及其派出机构在进行监督检查时ꎬ 应当对检查的内容、 发现的问题以及处理情况作出记录ꎬ 并由监督检查人员和被检查单位的有关负责人签字确认ꎮ 被检查单位的有关负责人拒绝签字的ꎬ 监督检查人员应当将有关情况记录在案ꎮ

第四十条 民用核安全设备监督检查人员在进行监督检查时ꎬ 应当出示证件ꎬ并为被检查单位保守技术秘密和业务秘密ꎮ

民用核安全设备监督检查人员不得滥用职权侵犯企业的合法权益ꎬ 或者利用职务上的便利索取、 收受财物ꎮ

民用核安全设备监督检查人员不得从事或者参与民用核安全设备经营活动ꎮ

第四十一条 国务院核安全监管部门发现民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位有不符合发证条件的情形的ꎬ 应当责令其限期整改ꎮ

第四十二条 国务院核行业主管部门应当加强对本行业民用核设施营运单位的管理ꎬ 督促本行业民用核设施营运单位遵守法律、 行政法规和核安全监督管理规定ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十三条 国务院核安全监管部门及其民用核安全设备监督检查人员有下列行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予处分ꎻ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不依照本条例规定颁发许可证的ꎻ

( 二) 发现违反本条例规定的行为不

予查处ꎬ 或者接到举报后不依法处理的ꎻ( 三) 滥用职权侵犯企业的合法权

益ꎬ 或者利用职务上的便利索取、 收受财物的ꎻ

( 四) 从事或者参与民用核安全设备经营活动的ꎻ

( 五) 在民用核安全设备监督管理工作中有其他违法行为的ꎮ

第四十四条 无许可证擅自从事民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十五条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位不按照许可证规定的活动种类和范围从事民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的ꎬ由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 逾期不改正的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十六条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位变更单位名称、 地址或者法定代表人ꎬ 未依法办理许可证变更手续的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎮ

第四十七条 单位伪造、 变造、 转让许可证的ꎬ 由国务院核安全监管部门收缴伪造、 变造的许可证或者吊销许可证ꎬ 处１０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以

１３９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法予以治安处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十八条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位未按照民用核安全设备标准进行民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验活动的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 禁止使用相关设计、 设备ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 逾期不改正的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十九条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止违法行为ꎬ 限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 委托未取得相应许可证的单位进行民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的ꎻ

( 二) 聘用未取得相应资格证书的人员进行民用核安全设备焊接和无损检验活动的ꎻ

( 三) 将国务院核安全监管部门确定的关键工艺环节分包给其他单位的ꎮ

第五十条 民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验单位对本单位在民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动中出现的重大质量问题ꎬ 未按照规定采取处理措施并向国务院核安全监管部门报告的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动ꎬ 限期改正ꎬ 处 ５ 万元以上２０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 暂

扣或者吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎮ

第五十一条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令停止民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动ꎬ 限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 暂扣或者吊销许可证:

( 一) 未按照规定编制项目质量保证分大纲并经民用核设施营运单位审查同意的ꎻ

( 二) 在民用核安全设备设计、 制造和安装活动开始前ꎬ 未按照规定将有关文件报国务院核安全监管部门备案的ꎻ

( 三) 未按照规定进行年度评估并向国务院核安全监管部门提交评估报告的ꎮ

第五十二条 民用核安全设备无损检验单位出具虚假无损检验结果报告的ꎬ 由国务院核安全监管部门处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎬ 吊销许可证ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十三条 民用核安全设备焊工、焊接操作工违反操作规程导致严重焊接质量问题的ꎬ 由国务院核安全监管部门吊销其资格证书ꎮ

第五十四条 民用核安全设备无损检验人员违反操作规程导致无损检验结果报告严重错误的ꎬ 由国务院核行业主管部门吊销其资格证书ꎬ 或者由国务院核安全监管部门责令其停止民用核安全设备无损检验活动并提请国务院核行业主管部门吊销其资格证书ꎮ

第五十五条 民用核安全设备设计单位未按照规定进行设计验证ꎬ 或者民用核

九、 环 境 保 护 法

１３９５

安全设备制造、 安装单位未按照规定进行质量检验以及经检验不合格即交付验收的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 逾期不改正的ꎬ 吊销许可证ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎮ

第五十六条 民用核设施营运单位有下列行为之一的ꎬ 由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎬ 处 １００ 万元以上 ５００ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 吊销其核设施建造许可证或者核设施运行许可证ꎬ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下的罚款:

( 一) 委托未取得相应许可证的单位进行民用核安全设备设计、 制造、 安装和无损检验活动的ꎻ

( 二) 对不能按照质量保证要求证明质量受控ꎬ 或者出现重大质量问题未处理完毕的民用核安全设备予以验收通过的ꎮ

第五十七条 民用核安全设备设计、制造、 安装和无损检验单位被责令限期整改ꎬ 逾期不整改或者经整改仍不符合发证条件的ꎬ 由国务院核安全监管部门暂扣或者吊销许可证ꎮ

第五十八条 拒绝或者阻碍国务院核安全监管部门及其派出机构监督检查的ꎬ由国务院核安全监管部门责令限期改正ꎻ

逾期不改正或者在接受监督检查时弄虚作假的ꎬ 暂扣或者吊销许可证ꎮ

第五十九条 违反本条例规定ꎬ 被依法吊销许可证的单位ꎬ 自吊销许可证之日起 １ 年内不得重新申请领取许可证ꎮ

第八章 附 则

第六十条 申请领取民用核安全设备设计、 制造、 安装或者无损检验许可证的单位ꎬ 应当按照国家有关规定缴纳技术评审的费用ꎮ

第六十一条 本条例下列用语的含义:

( 一) 核安全机械设备ꎬ 包括执行核安全功能的压力容器、 钢制安全壳 ( 钢衬里)、 储罐、 热交换器、 泵、 风机和压缩机、 阀门、 闸门、 管道 ( 含热交换器传热管) 和管配件、 膨胀节、 波纹管、法兰、 堆内构件、 控制棒驱动机构、 支承件、 机械贯穿件以及上述设备的铸锻件等ꎮ

( 二) 核安全电气设备ꎬ 包括执行核安全功能的传感器 ( 包括探测器和变送器)、 电缆、 机柜 ( 包括机箱和机架)、控制台屏、 显示仪表、 应急柴油发电机组、 蓄电池 ( 组)、 电动机、 阀门驱动装置、 电气贯穿件等ꎮ

第六十二条 本条例自 ２００８ 年 １ 月日起施行ꎮ

１

### 核电厂核事故应急管理条例 (２０１１ 年修订)

(１９９３ 年 ８ 月 ４ 日中华人民共和国国务院令第 １２４ 号发布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强核电厂核事故应急

管理工作ꎬ 控制和减少核事故危害ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于可能或者已经

１３９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

引起放射性物质释放、 造成重大辐射后果的核电厂核事故 ( 以下简称核事故) 应急管理工作ꎮ

第三条 核事故应急管理工作实行常备不懈ꎬ 积极兼容ꎬ 统一指挥ꎬ 大力协同ꎬ 保护公众ꎬ 保护环境的方针ꎮ

第二章 应急机构及其职责

第四条 全国的核事故应急管理工作由国务院指定的部门负责ꎬ 其主要职责是:

( 一) 拟定国家核事故应急工作政策ꎻ

( 二) 统一协调国务院有关部门、 军队和地方人民政府的核事故应急工作ꎻ

( 三) 组织制定和实施国家核事故应急计划ꎬ 审查批准场外核事故应急计划ꎻ

( 四) 适时批准进入和终止场外应急状态ꎻ

( 五) 提出实施核事故应急响应行动的建议ꎻ

( 六) 审查批准核事故公报、 国际通报ꎬ 提出请求国际援助的方案ꎮ

必要时ꎬ 由国务院领导、 组织、 协调全国的核事故应急管理工作ꎮ

第五条 核电厂所在地的省、 自治区、 直辖市人民政府指定的部门负责本行政区域内的核事故应急管理工作ꎬ 其主要职责是:

( 一) 执行国家核事故应急工作的法规和政策ꎻ

( 二) 组织制定场外核事故应急计划ꎬ 做好核事故应急准备工作ꎻ

( 三) 统一指挥场外核事故应急响应行动ꎻ

( 四) 组织支援核事故应急响应行动ꎻ

( 五) 及时向相邻的省、 自治区、 直辖市通报核事故情况ꎮ

必要时ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府领导、 组织、 协调本行政区域内的核事故应急管理工作ꎮ

第六条 核电厂的核事故应急机构的主要职责是:

( 一) 执行国家核事故应急工作的法规和政策ꎻ

( 二) 制定场内核事故应急计划ꎬ 做好核事故应急准备工作ꎻ

( 三) 确定核事故应急状态等级ꎬ 统一指挥本单位的核事故应急响应行动ꎻ

( 四) 及时向上级主管部门、 国务院核安全部门和省级人民政府指定的部门报告事故情况ꎬ 提出进入场外应急状态和采取应急防护措施的建议ꎻ

( 五) 协助和配合省级人民政府指定的部门做好核事故应急管理工作ꎮ

第七条 核电厂的上级主管部门领导核电厂的核事故应急工作ꎮ

国务院核安全部门、 环境保护部门和卫生部门等有关部门在各自的职责范围内做好相应的核事故应急工作ꎮ

第八条 中国人民解放军作为核事故应急工作的重要力量ꎬ 应当在核事故应急响应中实施有效的支援ꎮ

第三章 应 急 准 备

第九条 针对核电厂可能发生的核事故ꎬ 核电厂的核事故应急机构、 省级人民政府指定的部门和国务院指定的部门应当预先制定核事故应急计划ꎮ

核事故应急计划包括场内核事故应急计划、 场外核事故应急计划和国家核事故应急计划ꎮ 各级核事故应急计划应当相互衔接、 协调一致ꎮ

第十条 场内核事故应急计划由核电厂核事故应急机构制定ꎬ 经其主管部门审查后ꎬ 送国务院核安全部门审评并报国务院指定的部门备案ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１３９７

第十一条 场外核事故应急计划由核电厂所在地的省级人民政府指定的部门组织制定ꎬ 报国务院指定的部门审查批准ꎮ

第十二条 国家核事故应急计划由国务院指定的部门组织制定ꎮ

国务院有关部门和中国人民解放军总部应当根据国家核事故应急计划ꎬ 制定相应的核事故应急方案ꎬ 报国务院指定的部门备案ꎮ

第十三条 场内核事故应急计划、 场外核事故应急计划应当包括下列内容:

( 一) 核事故应急工作的基本任务ꎻ

( 二) 核事故应急响应组织及其职责ꎻ

( 三) 烟羽应急计划区和食入应急计划区的范围ꎻ

( 四) 干预水平和导出干预水平ꎻ

( 五) 核事故应急准备和应急响应的详细方案ꎻ

( 六) 应急设施、 设备、 器材和其他物资ꎻ

( 七) 核电厂核事故应急机构同省级人民政府指定的部门之间以及同其他有关方面相互配合、 支援的事项及措施ꎮ

第十四条 有关部门在进行核电厂选址和设计工作时ꎬ 应当考虑核事故应急工作的要求ꎮ

新建的核电厂必须在其场内和场外核事故应急计划审查批准后ꎬ 方可装料ꎮ

第十五条 国务院指定的部门、 省级人民政府指定的部门和核电厂的核事故应急机构应当具有必要的应急设施、 设备和相互之间快速可靠的通讯联络系统ꎮ

核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当具有辐射监测系统、防护器材、 药械和其他物资ꎮ

用于核事故应急工作的设施、 设备和通讯联络系统、 辐射监测系统以及防护器材、 药械等ꎬ 应当处于良好状态ꎮ

第十六条 核电厂应当对职工进行核安全、 辐射防护和核事故应急知识的专门教育ꎮ

省级人民政府指定的部门应当在核电厂的协助下对附近的公众进行核安全、 辐射防护和核事故应急知识的普及教育ꎮ

第十七条 核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当对核事故应急工作人员进行培训ꎮ

第十八条 核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当适时组织不同专业和不同规模的核事故应急演习ꎮ

在核电厂首次装料前ꎬ 核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当组织场内、 场外核事故应急演习ꎮ

第四章 应急对策和应急防护措施

第十九条 核事故应急状态分为下列四级:

( 一) 应急待命ꎮ 出现可能导致危及核电厂核安全的某些特定情况或者外部事件ꎬ 核电厂有关人员进入戒备状态ꎮ

( 二) 厂房应急ꎮ 事故后果仅限于核电厂的局部区域ꎬ 核电厂人员按照场内核事故应急计划的要求采取核事故应急响应行动ꎬ 通知厂外有关核事故应急响应组织ꎮ

( 三) 场区应急ꎮ 事故后果蔓延至整个场区ꎬ 场区内的人员采取核事故应急响应行动ꎬ 通知省级人民政府指定的部门ꎬ某些厂外核事故应急响应组织可能采取核事故应急响应行动ꎮ

( 四) 场外应急ꎮ 事故后果超越场区边界ꎬ 实施场内和场外核事故应急计划ꎮ

第二十条 当核电厂进入应急待命状态时ꎬ 核电厂核事故应急机构应当及时向核电厂的上级主管部门和国务院核安全部门报告情况ꎬ 并视情况决定是否向省级人民政府指定的部门报告ꎮ 当出现可能或者

１３９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

已经有放射性物质释放的情况时ꎬ 应当根据情况ꎬ 及时决定进入厂房应急或者场区应急状态ꎬ 并迅速向核电厂的上级主管部门、 国务院核安全部门和省级人民政府指定的部门报告情况ꎻ 在放射性物质可能或者已经扩散到核电厂场区以外时ꎬ 应当迅速向省级人民政府指定的部门提出进入场外应急状态并采取应急防护措施的建议ꎮ

省级人民政府指定的部门接到核电厂核事故应急机构的事故情况报告后ꎬ 应当迅速采取相应的核事故应急对策和应急防护措施ꎬ 并及时向国务院指定的部门报告情况ꎮ 需要决定进入场外应急状态时ꎬ 应当经国务院指定的部门批准ꎻ 在特殊情况下ꎬ 省级人民政府指定的部门可以先行决定进入场外应急状态ꎬ 但是应当立即向国务院指定的部门报告ꎮ

第二十一条 核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当做好核事故后果预测与评价以及环境放射性监测等工作ꎬ 为采取核事故应急对策和应急防护措施提供依据ꎮ

第二十二条 省级人民政府指定的部门应当适时选用隐蔽、 服用稳定性碘制剂、 控制通道、 控制食物和水源、 撤离、迁移、 对受影响的区域去污等应急防护措施ꎮ

第二十三条 省级人民政府指定的部门在核事故应急响应过程中应当将必要的信息及时地告知当地公众ꎮ

第二十四条 在核事故现场ꎬ 各核事故应急响应组织应当实行有效的剂量监督ꎮ 现场核事故应急响应人员和其他人员都应当在辐射防护人员的监督和指导下活动ꎬ 尽量防止接受过大剂量的照射ꎮ

第二十五条 核电厂的核事故应急机构和省级人民政府指定的部门应当做好核事故现场接受照射人员的救护、 洗消、 转运和医学处置工作ꎮ

第二十六条 在核事故应急进入场外应急状态时ꎬ 国务院指定的部门应当及时派出人员赶赴现场ꎬ 指导核事故应急响应行动ꎬ 必要时提出派出救援力量的建议ꎮ

第二十七条 因核事故应急响应需要ꎬ 可以实行地区封锁ꎮ 省、 自治区、 直辖市行政区域内的地区封锁ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府决定ꎻ 跨省、 自治区、 直辖市的地区封锁ꎬ 以及导致中断干线交通或者封锁国境的地区封锁ꎬ 由国务院决定ꎮ

地区封锁的解除ꎬ 由原决定机关宣布ꎮ

第二十八条 有关核事故的新闻由国务院授权的单位统一发布ꎮ

第五章 应急状态的终止和恢复措施

第二十九条 场外应急状态的终止由省级人民政府指定的部门会同核电厂核事故应急机构提出建议ꎬ 报国务院指定的部门批准ꎬ 由省级人民政府指定的部门发布ꎮ

第三十条 省级人民政府指定的部门应当根据受影响地区的放射性水平ꎬ 采取有效的恢复措施ꎮ

第三十一条 核事故应急状态终止后ꎬ 核电厂核事故应急机构应当向国务院指定的部门、 核电厂的上级主管部门、 国务院核安全部门和省级人民政府指定的部门提交详细的事故报告ꎻ 省级人民政府指定的部门应当向国务院指定的部门提交场外核事故应急工作的总结报告ꎮ

第三十二条 核事故使核安全重要物项的安全性能达不到国家标准时ꎬ 核电厂的重新起动计划应当按照国家有关规定审查批准ꎮ

第六章 资金和物资保障

第三十三条 国务院有关部门、 军

九、 环 境 保 护 法

１３９９

队、 地方各级人民政府和核电厂在核事故应急准备工作中应当充分利用现有组织机构、 人员、 设施和设备等ꎬ 努力提高核事故应急准备资金和物资的使用效益ꎬ 并使核事故应急准备工作与地方和核电厂的发展规划相结合ꎮ 各有关单位应当提供支援ꎮ

第三十四条 场内核事故应急准备资金由核电厂承担ꎬ 列入核电厂工程项目投资概算和运行成本ꎮ

场外核事故应急准备资金由核电厂和地方人民政府共同承担ꎬ 资金数额由国务院指定的部门会同有关部门审定ꎮ 核电厂承担的资金ꎬ 在投产前根据核电厂容量、在投产后根据实际发电量确定一定的比例交纳ꎬ 由国务院计划部门综合平衡后用于地方场外核事故应急准备工作ꎻ 其余部分由地方人民政府解决ꎮ 具体办法由国务院指定的部门会同国务院计划部门和国务院财政部门规定ꎮ

国务院有关部门和军队所需的核事故应急准备资金ꎬ 根据各自在核事故应急工作中的职责和任务ꎬ 充分利用现有条件进行安排ꎬ 不足部分按照各自的计划和资金渠道上报ꎮ

第三十五条 国家的和地方的物资供应部门及其他有关部门应当保证供给核事故应急所需的设备、 器材和其他物资ꎮ

第三十六条 因核电厂核事故应急响应需要ꎬ 执行核事故应急响应行动的行政机关有权征用非用于核事故应急响应的设备、 器材和其他物资ꎮ

对征用的设备、 器材和其他物资ꎬ 应当予以登记并在使用后及时归还ꎻ 造成损坏的ꎬ 由征用单位补偿ꎮ

第七章 奖励与处罚

第三十七条 在核事故应急工作中有下列事迹之一的单位和个人ꎬ 由主管部门

或者所在单位给予表彰或者奖励:

( 一) 完成核事故应急响应任务的ꎻ

( 二) 保护公众安全和国家的、 集体的和公民的财产ꎬ 成绩显著的ꎻ

( 三) 对核事故应急准备与响应提出重大建议ꎬ 实施效果显著的ꎻ

( 四) 辐射、 气象预报和测报准确及时ꎬ 从而减轻损失的ꎻ

( 五) 有其他特殊贡献的ꎮ

第三十八条 有下列行为之一的ꎬ 对有关责任人员视情节和危害后果ꎬ 由其所在单位或者上级机关给予行政处分ꎻ 属于违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依照治安管理处罚法的规定予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任:

( 一) 不按照规定制定核事故应急计划ꎬ 拒绝承担核事故应急准备义务的ꎻ

( 二) 玩 忽 职 守ꎬ 引 起 核 事 故 发生的ꎻ

( 三) 不按照规定报告、 通报核事故真实情况的ꎻ

( 四) 拒不执行核事故应急计划ꎬ 不服从命令和指挥ꎬ 或者在核事故应急响应时临阵脱逃的ꎻ

( 五) 盗窃、 挪用、 贪污核事故应急工作所用资金或者物资的ꎻ

( 六) 阻碍核事故应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的ꎻ

( 七) 散布谣言ꎬ 扰乱社会秩序的ꎻ

( 八) 有其他对核事故应急工作造成危害的行为的ꎮ

第八章 附 则

第三十九条 本条例中下列用语的含义:

( 一) 核事故应急ꎬ 是指为了控制或者缓解核事故、 减轻核事故后果而采取的不同于正常秩序和正常工作程序的紧急行动ꎮ

１４００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 场区ꎬ 是指由核电厂管理的区域ꎮ

( 三) 应急计划区ꎬ 是指在核电厂周围建立的ꎬ 制定有核事故应急计划、 并预计采取核事故应急对策和应急防护措施的区域ꎮ

( 四) 烟羽应急计划区ꎬ 是指针对放射性烟云引起的照射而建立的应急计划区ꎮ

( 五) 食入应急计划区ꎬ 是指针对食入放射性污染的水或者食物引起照射而建立的应急计划区ꎮ

( 六) 干预水平ꎬ 是指预先规定的用于在异常状态下确定需要对公众采取应急防护措施的剂量水平ꎮ

( 七) 导出干预水平ꎬ 是指由干预水平推导得出的放射性物质在环境介质中的浓度或者水平ꎮ

### 核应急安全规章

( 八) 应急防护措施ꎬ 是指在核事故情况下用于控制工作人员和公众所接受的剂量而采取的保护措施ꎮ

( 九) 核安全重要物项ꎬ 是指对核电厂安全有重要意义的建筑物、 构筑物、 系统、 部件和设施等ꎮ

第四十条 除核电厂外ꎬ 其他核设施的核事故应急管理ꎬ 可以根据具体情况ꎬ参照本条例的有关规定执行ꎮ

第四十一条 对可能或者已经造成放射性物质释放超越国界的核事故应急ꎬ 除执行本条例的规定外ꎬ 并应当执行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约的规定ꎬ 但是中华人民共和国声明保留的条款除外ꎮ

第四十二条 本条例自发布之日起施行ꎮ

１ 总则

１ １ 编制目的

### 国家核应急预案 (２０１３ 年修订)

核活动已经或可能发生的核事故ꎮ 境外发生的对我国大陆已经或可能造成影响的核

依法科学统一、 及时有效应对处置核事故ꎬ 最大程度控制、 减轻或消除事故及其造成的人员伤亡和财产损失ꎬ 保护环境ꎬ 维护社会正常秩序ꎮ

１ ２ 编制依据

事故应对工作参照本预案进行响应ꎮ１ ４ 工作方针和原则

国家核应急工作贯彻执行常备不懈、积极兼容ꎬ 统一指挥、 大力协同ꎬ 保护公

众、 保护环境的方针ꎻ 坚持统一领导、 分

« « 中华人民共和国突发事件应对法»、

级负责、 条块结合、 快速反应、 科学处置

中华人民共和国放射性污染防治法»、核电厂核事故应急管理条例»、 « 放射性物品运输安全管理条例»、 « 国家突发公共事件总体应急预案» 和相关国际公约等ꎮ

«

１ ３ 适用范围

本预案适用于我国境内核设施及有关

的工作原则ꎮ 核事故发生后ꎬ 核设施营运单位、 地方政府及其有关部门和国家核事故应急协调委员会 ( 以下简称国家核应急协调委) 成员单位立即自动按照职责分工和相关预案开展前期处置工作ꎮ 核设施营运单位是核事故场内应急工作的主体ꎬ 省级人民政府是本行政区域核事故场

九、 环 境 保 护 法

１４０１

外应急工作的主体ꎮ 国家根据核应急工作需要给予必要的协调和支持ꎮ

２ 组织体系

２ １ 国家核应急组织

国家核应急协调委负责组织协调全国核事故应急准备和应急处置工作ꎮ 国家核应急协调委主任委员由工业和信息化部部长担任ꎮ 日常工作由国家核事故应急办公室 ( 以下简称国家核应急办) 承担ꎮ 必要时ꎬ 成立国家核事故应急指挥部ꎬ 统一领导、 组织、 协调全国的核事故应对工作ꎮ 指挥部总指挥由国务院领导同志担任ꎮ 视情成立前方工作组ꎬ 在国家核事故应急指挥部的领导下开展工作ꎮ

国家核应急协调委设立专家委员会ꎬ由核工程与核技术、 核安全、 辐射监测、辐射防护、 环境保护、 交通运输、 医学、气象学、 海洋学、 应急管理、 公共宣传等方面专家组成ꎬ 为国家核应急工作重大决策和重要规划以及核事故应对工作提供咨询和建议ꎮ

国家核应急协调委设立联络员组ꎬ 由成员单位司、 处级和核设施营运单位所属集团公司 ( 院) 负责同志组成ꎬ 承担国家核应急协调委交办的事项ꎮ

２ ２ 省 ( 自治区、 直辖市) 核应急组织

省级人民政府根据有关规定和工作需要成立省 ( 自治区、 直辖市) 核应急委员会 ( 以下简称省核应急委) ꎬ 由有关职能部门、 相关市县、 核设施营运单位的负责同志组成ꎬ 负责本行政区域核事故应急准备与应急处置工作ꎬ 统一指挥本行政区域核事故场外应急响应行动ꎮ 省核应急委设立专家组ꎬ 提供决策咨询ꎻ 设立省核事故应急办公室 ( 以下称省核应急办) ꎬ 承担省核应急委的日常工作ꎮ

未成立核应急委的省级人民政府指定部门负责本行政区域核事故应急准备与应

急处置工作ꎮ

必要时ꎬ 由省级人民政府直接领导、组织、 协调本行政区域场外核应急工作ꎬ支援核事故场内核应急响应行动ꎮ

２ ３ 核设施营运单位核应急组织

核设施营运单位核应急指挥部负责组织场内核应急准备与应急处置工作ꎬ 统一指挥本单位的核应急响应行动ꎬ 配合和协助做好场外核应急准备与响应工作ꎬ 及时提出进入场外应急状态和采取场外应急防护措施的建议ꎮ 核设施营运单位所属集团公司 ( 院) 负责领导协调核设施营运单位核应急准备工作ꎬ 事故情况下负责调配其应急资源和力量ꎬ 支援核设施营运单位的响应行动ꎮ

３ 核设施核事故应急响应

３ １ 响应行动

核事故发生后ꎬ 各级核应急组织根据事故的性质和严重程度ꎬ 实施以下全部或部分响应行动ꎮ

３ １ １ 事故缓解和控制

迅速组织专业力量、 装备和物资等开展工程抢险ꎬ 缓解并控制事故ꎬ 使核设施恢复到安全状态ꎬ 最大程度防止、 减少放射性物质向环境释放ꎮ

３ １ ２ 辐射监测和后果评价

开展事故现场和周边环境 ( 包括空中、 陆地、 水体、 大气、 农作物、 食品和饮水等) 放射性监测ꎬ 以及应急工作人员和公众受照剂量的监测等ꎮ 实时开展气象、 水文、 地质、 地震等观 ( 监) 测预报ꎻ 开展事故工况诊断和释放源项分析ꎬ研判事故发展趋势ꎬ 评价辐射后果ꎬ 判定受影响区域范围ꎬ 为应急决策提供技术支持ꎮ

３ １ ３ 人员放射性照射防护

当事故已经或可能导致碘放射性同位素释放的情况下ꎬ 按照辐射防护原则及管理程序ꎬ 及时组织有关工作人员和公众服

１４０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

用稳定碘ꎬ 减少甲状腺的受照剂量ꎮ 根据公众可能接受的辐射剂量和保护公众的需要ꎬ 组织放射性烟羽区有关人员隐蔽ꎻ 组织受影响地区居民向安全地区撤离ꎮ 根据受污染地区实际情况ꎬ 组织居民从受污染地区临时迁出或永久迁出ꎬ 异地安置ꎬ 避免或减少地面放射性沉积物的长期照射ꎮ

３ １ ４ 去污洗消和医疗救治

去除或降低人员、 设备、 场所、 环境等的放射性污染ꎻ 组织对辐射损伤人员和非辐射损伤人员实施医学诊断及救治ꎬ 包括现场救治、 地方救治和专科救治ꎮ

３ １ ５ 出入通道和口岸控制

根据受事故影响区域具体情况ꎬ 划定警戒区ꎬ 设定出入通道ꎬ 严格控制各类人员、 车辆、 设备和物资出入ꎮ 对出入境人员、 交通工具、 集装箱、 货物、 行李物品、 邮包快件等实施放射性污染检测与控制ꎮ

３ １ ６ 市场监管和调控

针对受事故影响地区市场供应及公众心理状况ꎬ 及时进行重要生活必需品的市场监管和调控ꎮ 禁止或限制受污染食品和饮水的生产、 加工、 流通和食用ꎬ 避免或减少放射性物质摄入ꎮ

３ １ ７ 维护社会治安

严厉打击借机传播谣言制造恐慌等违法犯罪行为ꎻ 在群众安置点、 抢险救援物资存放点等重点地区ꎬ 增设临时警务站ꎬ加强治安巡逻ꎻ 强化核事故现场等重要场所警戒保卫ꎬ 根据需要做好周边地区交通管制等工作ꎮ

３ １ ８ 信息报告和发布

按照核事故应急报告制度的有关规定ꎬ 核设施营运单位及时向国家核应急办、 省核应急办、 核电主管部门、 核安全监管部门、 所属集团公司 ( 院) 报告、通报有关核事故及核应急响应情况ꎻ 接到事故报告后ꎬ 国家核应急协调委、 核事故

发生地省级人民政府要及时、 持续向国务院报告有关情况ꎮ 第一时间发布准确、 权威信息ꎮ 核事故信息发布办法由国家核应急协调委另行制订ꎬ 报国务院批准后实施ꎮ

３ １ ９ 国际通报和援助

国家核应急协调委统筹协调核应急国际通报与国际援助工作ꎮ 按照 « 及早通报核事故公约» 的要求ꎬ 当核事故造成或可能造成超越国界的辐射影响时ꎬ 国家核应急协调委通过核应急国家联络点向国际原子能机构通报ꎮ 向有关国家和地区的通报工作ꎬ 由外交部按照双边或多边核应急合作协议办理ꎮ

必要时ꎬ 国家核应急协调委提出请求国际援助的建议ꎬ 报请国务院批准后ꎬ 由国家原子能机构会同外交部按照 « 核事故或辐射紧急情况援助公约» 的有关规定办理ꎮ

３ ２ 指挥和协调

根据核事故性质、 严重程度及辐射后果影响范围ꎬ 核设施核事故应急状态分为应急待命、 厂房应急、 场区应急、 场外应急 ( 总体应急) ꎬ 分别对应Ⅳ级响应、 Ⅲ 级响应、 Ⅱ级响应、 Ⅰ级响应ꎮ

３ ２ １ Ⅳ级响应

３ ２ １ １ 启动条件

当出现可能危及核设施安全运行的工况或事件ꎬ 核设施进入应急待命状态ꎬ 启动Ⅳ级响应ꎮ

３ ２ １ ２ 应急处置

(１) 核设施营运单位进入戒备状态ꎬ采取预防或缓解措施ꎬ 使核设施保持或恢复到安全状态ꎬ 并及时向国家核应急办、省核应急办、 核电主管部门、 核安全监管部门、 所属集团公司 ( 院) 提出相关建议ꎻ 对事故的性质及后果进行评价ꎮ

(２) 省核应急组织密切关注事态发展ꎬ 保持核应急通信渠道畅通ꎻ 做好公众

九、 环 境 保 护 法

１４０３

沟通工作ꎬ 视情组织本省部分核应急专业力量进入待命状态ꎮ

(３) 国家核应急办研究决定启动Ⅳ级响应ꎬ 加强与相关省核应急组织和核设施营运单位及其所属集团公司 ( 院) 的联络沟通ꎬ 密切关注事态发展ꎬ 及时向国家核应急协调委成员单位通报情况ꎮ 各成员单位做好相关应急准备ꎮ

３ ２ １ ３ 响应终止

核设施营运单位组织评估ꎬ 确认核设施已处于安全状态后ꎬ 提出终止应急响应建议报国家和省核应急办ꎬ 国家核应急办研究决定终止Ⅳ级响应ꎮ

３ ２ ２ Ⅲ级响应

３ ２ ２ １ 启动条件

当核设施出现或可能出现放射性物质释放ꎬ 事故后果影响范围仅限于核设施场区局部区域ꎬ 核设施进入厂房应急状态ꎬ启动Ⅲ级响应ꎮ

３ ２ ２ ２ 应急处置

在Ⅳ级响应的基础上ꎬ 加强以下应急措施:

(１) 核设施营运单位采取控制事故措施ꎬ 开展应急辐射监测和气象观测ꎬ 采取保护工作人员的辐射防护措施ꎻ 加强信息报告工作ꎬ 及时提出相关建议ꎻ 做好公众沟通工作ꎮ

(２) 省核应急委组织相关成员单位、专家组会商ꎬ 研究核应急工作措施ꎻ 视情组织本省核应急专业力量开展辐射监测和气象观测ꎮ

(３) 国家核应急协调委研究决定启动Ⅲ级响应ꎬ 组织国家核应急协调委有关成员单位及专家委员会开展趋势研判、 公众沟通等工作ꎻ 协调、 指导地方和核设施营运单位做好核应急有关工作ꎮ

３ ２ ２ ３ 响应终止

核设施营运单位组织评估ꎬ 确认核设施已处于安全状态后ꎬ 提出终止应急响应

建议报国家核应急协调委和省核应急委ꎬ国家核应急协调委研究决定终止Ⅲ 级响应ꎮ

３ ２ ３ Ⅱ级响应

３ ２ ３ １ 启动条件

当核设施出现或可能出现放射性物质释放ꎬ 事故后果影响扩大到整个场址区域( 场内) ꎬ 但尚未对场址区域外公众和环境造成严重影响ꎬ 核设施进入场区应急状态ꎬ 启动Ⅱ级响应ꎮ

３ ２ ３ ２ 应急处置

在Ⅲ级响应的基础上ꎬ 加强以下应急措施:

(１) 核设施营运单位组织开展工程抢险ꎻ 撤离非应急人员ꎬ 控制应急人员辐射照射ꎻ 进行污染区标识或场区警戒ꎬ 对出入场区人员、 车辆等进行污染监测ꎻ 做好与外部救援力量的协同准备ꎮ

(２) 省核应急委组织实施气象观测预报、 辐射监测ꎬ 组织专家分析研判趋势ꎻ 及时发布通告ꎬ 视情采取交通管制、控制出入通道、 心理援助等措施ꎻ 根据信息发布办法的有关规定ꎬ 做好信息发布工作ꎬ 协调调配本行政区域核应急资源给予核设施营运单位必要的支援ꎬ 做好医疗救治准备等工作ꎮ

(３) 国家核应急协调委研究决定启动Ⅱ级响应ꎬ 组织国家核应急协调委相关成员单位、 专家委员会会商ꎬ 开展综合研判ꎻ 按照有关规定组织权威信息发布ꎬ 稳定社会秩序ꎻ 根据有关省级人民政府、 省核应急委或核设施营运单位的请求ꎬ 为事故缓解和救援行动提供必要的支持ꎻ 视情组织国家核应急力量指导开展辐射监测、气象观测预报、 医疗救治等工作ꎮ

３ ２ ３ ３ 响应终止

核设施营运单位组织评估ꎬ 确认核设施已处于安全状态后ꎬ 提出终止应急响应建议报国家核应急协调委和省核应急委ꎬ

１４０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

国家核应急协调委研究决定终止Ⅱ 级响应ꎮ

３ ２ ４ Ⅰ级响应

３ ２ ４ １ 启动条件

当核设施出现或可能出现向环境释放大量放射性物质ꎬ 事故后果超越场区边界ꎬ 可能严重危及公众健康和环境安全ꎬ进入场外应急状态ꎬ 启动Ⅰ级响应ꎮ

３ ２ ４ ２ 应急处置

(１) 核设施营运单位组织工程抢险ꎬ缓解、 控制事故ꎬ 开展事故工况诊断、 应急辐射监测ꎻ 采取保护场内工作人员的防护措施ꎬ 撤离非应急人员ꎬ 控制应急人员辐射照射ꎬ 对受伤或受照人员进行医疗救治ꎻ 标识污染区ꎬ 实施场区警戒ꎬ 对出入场区人员、 车辆等进行放射性污染监测ꎻ及时提出公众防护行动建议ꎻ 对事故的性质及后果进行评价ꎻ 协同外部救援力量做好抢险救援等工作ꎻ 配合国家核应急协调委和省核应急委做好公众沟通和信息发布等工作ꎮ

(２) 省核应急委组织实施场外应急辐射监测、 气象观测预报ꎬ 组织专家进行趋势分析研判ꎬ 协调、 调配本行政区域内核应急资源ꎬ 向核设施营运单位提供必要的交通、 电力、 水源、 通信等保障条件支援ꎻ 及时发布通告ꎬ 视情采取交通管制、发放稳定碘、 控制出入通道、 控制食品和饮水、 医疗救治、 心理援助、 去污洗消等措施ꎬ 适时组织实施受影响区域公众的隐蔽、 撤离、 临时避迁、 永久再定居ꎻ 根据信息发布办法的有关规定ꎬ 做好信息发布工作ꎬ 组织开展公众沟通等工作ꎻ 及时向事故后果影响或可能影响的邻近省 ( 自治区、 直辖市) 通报事故情况ꎬ 提出相应建议ꎮ

(３) 国家核应急协调委向国务院提出启动Ⅰ级响应建议ꎬ 国务院决定启动Ⅰ 级响应ꎮ 国家核应急协调委组织协调核应

急处置工作ꎮ 必要时ꎬ 国务院成立国家核事故应急指挥部ꎬ 统一领导、 组织、 协调全国核应急处置工作ꎮ 国家核事故应急指挥部根据工作需要设立事故抢险、 辐射监测、 医学救援、 放射性污染物处置、 群众生活保障、 信息发布和宣传报道、 涉外事务、 社会稳定、 综合协调等工作组ꎮ

国家核事故应急指挥部或国家核应急协调委对以下任务进行部署ꎬ 并组织协调有关地区和部门实施:

①组织国家核应急协调委相关成员单位、 专家委员会会商ꎬ 开展事故工况诊断、 释放源项分析、 辐射后果预测评价等ꎬ 科学研判趋势ꎬ 决定核应急对策措施ꎮ

②派遣国家核应急专业救援队伍ꎬ 调配专业核应急装备参与事故抢险工作ꎬ 抑制或缓解事故、 防止或控制放射性污染等ꎮ

③组织协调国家和地方辐射监测力量对已经或可能受核辐射影响区域的环境 ( 包括空中、 陆地、 水体、 大气、 农作物、 食品和饮水等) 进行放射性监测ꎮ

④组织协调国家和地方医疗卫生力量和资源ꎬ 指导和支援受影响地区开展辐射损伤人员医疗救治、 心理援助ꎬ 以及去污洗消、 污染物处置等工作ꎮ

⑤统一组织核应急信息发布ꎮ

⑥跟踪重要生活必需品的市场供求信息ꎬ 开展市场监管和调控ꎮ

⑦组织实施农产品出口管制ꎬ 对出境人员、 交通工具、 集装箱、 货物、 行李物品、 邮包快件等进行放射性沾污检测与控制ꎮ

⑧按照有关规定和国际公约的要求ꎬ做好向国际原子能机构、 有关国家和地区的国际通报工作ꎻ 根据需要提出国际援助请求ꎮ

⑨其他重要事项ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１４０５

３ ２ ４ ３ 响应终止

当核事故已得到有效控制ꎬ 放射性物质的释放已经停止或者已经控制到可接受的水平ꎬ 核设施基本恢复到安全状态ꎬ 由国家核应急协调委提出终止Ⅰ级响应建议ꎬ 报国务院批准ꎮ 视情成立的国家核事故应急指挥部在应急响应终止后自动撤销ꎮ

４ 核设施核事故后恢复行动

应急响应终止后ꎬ 省级人民政府及其有关部门、 核设施营运单位等立即按照职责分工组织开展恢复行动ꎮ

４ １ 场内恢复行动

核设施营运单位负责场内恢复行动ꎬ并制订核设施恢复规划方案ꎬ 按有关规定报上级有关部门审批ꎬ 报国家核应急协调委和省核应急委备案ꎮ 国家核应急协调委、 省核应急委、 有关集团公司 ( 院) 视情对场内恢复行动提供必要的指导和支持ꎮ

４ ２ 场外恢复行动

省核应急委负责场外恢复行动ꎬ 并制订场外恢复规划方案ꎬ 经国家核应急协调委核准后报国务院批准ꎮ 场外恢复行动主要任务包括: 全面开展环境放射性水平调查和评价ꎬ 进行综合性恢复整治ꎻ 解除紧急防护行动措施ꎬ 尽快恢复受影响地区生产生活等社会秩序ꎬ 进一步做好转移居民的安置工作ꎻ 对工作人员和公众进行剂量评估ꎬ 开展科普宣传ꎬ 提供咨询和心理援助等ꎮ

５ 其他核事故应急响应

对乏燃料运输事故、 涉核航天器坠落事故等ꎬ 根据其可能产生的辐射后果及影响范围ꎬ 国家和受影响省 ( 自治区、 直辖市) 核应急组织及营运单位进行必要的响应ꎮ

５ １ 乏燃料运输事故

乏燃料运输事故发生后ꎬ 营运单位应

在第一时间报告所属集团公司 ( 院)、 事故发生地省级人民政府有关部门和县级以上人民政府环境保护部门、 国家核应急协调委ꎬ 并按照本预案和乏燃料运输事故应急预案立即组织开展应急处置工作ꎮ 必要时ꎬ 国家核应急协调委组织有关成员单位予以支援ꎮ

５ ２ 台湾地区核事故

台湾地区发生核事故可能或已经对大陆造成辐射影响时ꎬ 参照本预案组织应急响应ꎮ 台办会同国家核应急办向台湾有关方面了解情况和对大陆的需求ꎬ 上报国务院ꎮ 国务院根据情况ꎬ 协调调派国家核应急专业力量协助救援ꎮ

５ ３ 其他国家核事故

其他国家发生核事故已经或可能对我国产生影响时ꎬ 由国家核应急协调委参照本预案统一组织开展信息收集与发布、 辐射监测、 部门会商、 分析研判、 口岸控制、 市场调控、 国际通报及援助等工作ꎮ必要时ꎬ 成立国家核事故应急指挥部ꎬ 统一领导、 组织、 协调核应急响应工作ꎮ

５ ４ 涉核航天器坠落事故

涉核航天器坠落事故已经或可能对我国局部区域产生辐射影响时ꎬ 由国家核应急协调委参照本预案组织开展涉核航天器污染碎片搜寻与收集、 辐射监测、 环境去污、 分析研判、 信息通报等工作ꎮ

６ 应急准备和保障措施

６ １ 技术准备

国家核应急协调委依托各成员单位、相关集团公司 ( 院) 和科研院所现有能力ꎬ 健全完善辐射监测、 航空监测、 气象监测预报、 地震监测、 海洋监测、 辐射防护、 医学应急等核应急专业技术支持体系ꎬ 组织开展核应急技术研究、 标准制定、 救援专用装备设备以及后果评价系统和决策支持系统等核应急专用软硬件研发ꎬ 指导省核应急委、 核设施营运单位做

１４０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

好相关技术准备ꎮ 省核应急委、 核设施营运单位按照本预案和本级核应急预案的要求ꎬ 加强有关核应急技术准备工作ꎮ

６ ２ 队伍准备

国家核应急协调委依托各成员单位、相关集团公司 ( 院) 和科研院所现有能力ꎬ 加强突击抢险、 辐射监测、 去污洗消、 污染控制、 辐射防护、 医学救援等专业救援队伍建设ꎬ 配备必要的专业物资装备ꎬ 强化专业培训和应急演习ꎮ 省核应急委、 核设施营运单位及所属集团公司( 院) ꎬ 按照职责分工加强相关核应急队伍建设ꎬ 强化日常管理和培训ꎬ 切实提高应急处置能力ꎮ 国家、 省、 核设施运营单位核应急组织加强核应急专家队伍建设ꎬ为应急指挥辅助决策、 工程抢险、 辐射监测、 医学救治、 科普宣传等提供人才保障ꎮ

６ ３ 物资保障

国家、 省核应急组织及核设施营运单位建立健全核应急器材装备的研发、 生产和储备体系ꎬ 保障核事故应对工作需要ꎮ国家核应急协调委完善辐射监测与防护、医疗救治、 气象监测、 事故抢险、 去污洗消以及动力、 通信、 交通运输等方面器材物资的储备机制和生产商登记机制ꎬ 做好应急物资调拨和紧急配送工作方案ꎮ 省核应急委储备必要的应急物资ꎬ 重点加强实施场外应急所需的辐射监测、 医疗救治、人员安置和供电、 供水、 交通运输、 通信等方面物资的储备ꎮ 核设施营运单位及其所属集团公司 ( 院) 重点加强缓解事故、控制事故、 工程抢险所需的移动电源、 供水、 管线、 辐射防护器材、 专用工具设备等储备ꎮ

６ ４ 资金保障

国家、 省核应急准备所需资金分别由中央财政和地方财政安排ꎮ 核电厂的核应急准备所需资金由核电厂自行筹措ꎮ 其他

核设施的核应急准备资金按照现有资金渠道筹措ꎮ

６ ５ 通信和运输保障

国家、 省核应急组织、 核设施营运单位及其所属集团公司 ( 院) 加强核应急通信与网络系统建设ꎬ 形成可靠的通信保障能力ꎬ 确保核应急期间通信联络和信息传递需要ꎮ 交通运输、 公安等部门健全公路、 铁路、 航空、 水运紧急运输保障体系ꎬ 完善应急联动工作机制ꎬ 保障应急响应所需人员、 物资、 装备、 器材等的运输ꎮ

６ ６ 培训和演习

６ ６ １ 培 训

各级核应急组织建立培训制度ꎬ 定期对核应急管理人员和专业队伍进行培训ꎮ国家核应急办负责国家核应急协调委成员单位、 省核应急组织和核设施营运单位核应急组织负责人及骨干的培训ꎮ 省核应急组织和核设施营运单位负责各自核应急队伍专业技术培训ꎬ 国家核应急办及国家核应急协调委有关成员单位给予指导ꎮ

６ ６ ２ 演 习

各级核应急组织应当根据实际情况采取桌面推演、 实战演习等方式ꎬ 经常开展应急演习ꎬ 以检验、 保持和提高核应急响应能力ꎮ 国家级核事故应急联合演习由国家核应急协调委组织实施ꎬ 一般 ３ 至 ５ 年举行一次ꎻ 国家核应急协调委成员单位根据需要分别组织单项演练ꎮ 省级核应急联合演习ꎬ 一般 ２ 至 ４ 年举行一次ꎬ 由省核应急委组织ꎬ 核设施营运单位参加ꎮ 核设施营运单位综合演习每 ２ 年组织 １ 次ꎬ 拥有 ３ 台以上运行机组的ꎬ 综合演习频度适当增加ꎮ 核电厂首次装投料前ꎬ 由省核应急委组织场内外联合演习ꎬ 核设施营运单位参加ꎮ

７ 附 则

７ １ 奖励和责任

九、 环 境 保 护 法

１４０７

对在核应急工作中作出突出贡献的先进集体和个人ꎬ 按照国家有关规定给予表彰和奖励ꎻ 对在核应急工作中玩忽职守造成损失的ꎬ 虚报、 瞒报核事故情况的ꎬ 依据国家有关法律法规追究当事人的责任ꎬ构成犯罪的ꎬ 依法追究其刑事责任ꎮ

７ ２ 预案管理

国家核应急协调委负责本预案的制订工作ꎬ 报国务院批准后实施ꎬ 并要在法律、 行政法规、 国际公约、 组织指挥体系、 重要应急资源等发生变化后ꎬ 或根据实际应对、 实战演习中发现的重大问题ꎬ及时修订完善本预案ꎮ 预案实施后ꎬ 国家

核应急协调委组织预案宣传、 培训和演习ꎮ

国家核应急协调委成员单位和省核应急委、 核设施营运单位ꎬ 结合各自职责和实际情况ꎬ 制定本部门、 本行政区域和本单位的核应急预案ꎮ 省核应急预案要按有关规定报国家核应急协调委审查批准ꎮ 国家核应急协调委成员单位和核设施营运单位预案报国家核应急协调委备案ꎮ

７ ３ 预案解释

本预案由国务院办公厅负责解释ꎮ７ ４ 预案实施

本预案自印发之日起实施ꎮ

### 国家核事故医学应急管理规定 (１９９４ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为加强核事故医学应急管理工作ꎬ 减少和控制核事故的辐射危害ꎬ 保障核电厂工作人员和公众的健康与安全ꎬ根据 « 核电厂核事故应急管理条例» ( 下称 « 条例» ) ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于可能或者已经引起放射性物质释放ꎬ 造成重大辐射后果和人员健康影响的核电厂核事故的医学应急管理工作ꎮ

第三条 国家对核事故医学应急工作实行国家、 地方二级管理ꎮ

第四条 核事故医学应急工作遵循预防为主的原则ꎬ 贯彻执行常备不懈、 积极兼容、 统一指挥、 大力协同、 保护公众、保护环境的方针ꎮ

第五条 核事故医学应急工作的主要任务是: 贯彻执行国家核事故应急工作的方针政策ꎬ 充分利用现有的放射卫生防护机构和卫生医疗单位的技术力量和设备ꎬ平时做好医学应急的各项准备工作ꎻ 核事故时组织实施医学应急救援ꎮ

第二章 组织机构及职责

第六条 国务院卫生行政部门成立国家核事故医学应急救援领导小组ꎬ 其主要职责是:

( 一) 贯彻执行国家核事故应急工作的方针、 政策ꎻ

( 二) 指导地方核事故应急医疗救援工作ꎻ

( 三) 负责向国家核事故应急机构提出核事故时的卫生防护与医学应急救援建议ꎻ

( 四) 组织审查国家核事故医学应急救援方案ꎬ 检查医学应急响应准备情况ꎻ

( 五) 负责国际间的核事故医学应急救援的组织工作ꎻ

( 六) 负责核事故医学应急救援的信息发布ꎮ

第七条 国务院卫生行政部门设核事故医学应急救援领导小组办公室 ( 以下简称卫生部核应急办) ꎬ 其主要职责是:

( 一) 组织宣传贯彻国家核事故应急工作方针政策ꎻ

１４０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 在核事故医学应急救援领导小组领导下做好医学应急准备工作ꎬ 指导、督促、 检查、 落实各项医学应急救援措施ꎻ

( 三) 组织医学应急人员的专业培训ꎬ 督促检查有关单位的应急卫生防护与医疗救援训练和演习ꎻ

( 四) 负责医学应急救援时的组织工作及其后果的卫生学评价等ꎮ

第八条 国务院卫生行政部门建立国家核事故医学应急救援专家咨询组织和顾问组ꎬ 聘请有关专家 ( 兼职) 组成ꎬ 其主要职责是:

( 一) 提供核事故医学应急救援技术建议与咨询ꎻ

( 二) 协助国家核事故医学应急救援领导小组做好核事故医学应急救援方案的评审工作ꎻ

( 三) 指导并参与核事故应急放射卫生防护与医疗救援专业技术培训工作ꎻ

( 四) 参与核事故后的卫生学评价工作ꎮ

第九条 国务院卫生行政部门设核事故医学应急救援中心ꎬ 其主要职责是:

( 一) 开展核事故应急卫生防护与医疗救援方法、 技术的研究ꎬ 在卫生部核应急办的领导下做好国家级医学应急救援的准备和响应工作ꎻ

( 二) 负责实施各级医学应急机构技术骨干培训和演习ꎻ

( 三) 负责起草国家核事故医学应急救援方案ꎻ

( 四) 负责有关信息的收集、 整理、分析、 储存和交流ꎬ 建立相关数据库ꎻ

( 五) 参与放射事故受照人员的医学处理和长期医学观察ꎬ 指导抗放射性药物的贮存与使用ꎻ

( 六) 参加制定核事故时保护公众的剂量干预水平和导出干预水平导则ꎬ 协助

核设施所在省级卫生行政部门实施核事故卫生防护措施ꎻ

( 七) 指导和必要时参与核事故现场的放射性污染监测ꎻ

( 八) 负责日常的值班工作ꎬ 通讯联络ꎬ 资料接收、 传递ꎻ 事故时的医学应急救援情况通报ꎬ 总结报告的起草ꎬ 并能随时转为国家核事故医学应急救援的指挥中心ꎮ

第十条 核电厂所在地的省级政府卫生行政部门负责辖区内的核事故医学应急救援工作ꎬ 其主要职责是:

( 一) 执行国家核事故医学应急工作的法规、 规章和政策ꎻ

( 二) 制定地方核事故医学应急救援计划及其实施方案ꎬ 并报卫生部核应急办备案ꎻ

( 三) 组织、 协调和指挥辖区内各核事故医学应急单位做好核事故现场受照人员的救护和医学处置的准备与救援工作ꎻ

( 四) 根据核电厂周围人口的密度ꎬ建立核电厂周围 ３０ 至 ５０ 公里范围内的放射性背景资料、 人口分布、 居民健康情况、 饮食和生活习惯、 卫生机构和医疗卫生技术力量的分布以及气象、 交通、 通讯能力的资料数据库ꎻ

( 五) 开展核电厂运行后周围公众的放射卫生评价ꎬ 定期对生活饮用水、 食物以及主要居民点近地面空气等进行监测和评价ꎻ

( 六) 定期向卫生部核事故医学应急救援中心提供有关调查、 监测和评价资料ꎻ 发现问题随时报告ꎻ

( 七) 开展对核事故可能波及地区的基层卫生医疗单位有关人员的放射卫生防护技术培训ꎬ 对核电厂周围居民进行有关放射卫生防护基本知识的宣传教育ꎻ

( 八) 完成卫生部核应急办交办的其它任务ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１４０９

第十一条 核电厂运营单位按国家规定编制的核事故应急计划应包括详细的场内医学应急方案ꎬ 并在提请国务院有关部门审评的同时报卫生部备案ꎮ

第十二条 中国人民解放军总后勤部卫生部、 中国核工业总公司所属的有关专业机构ꎬ 为核事故医学应急救援的技术后援单位ꎮ

第十三条 全国各级、 各类卫生医疗单位必要时都有承担核事故应急医学救援工作的义务ꎮ

第十四条 抗放射性药物由国家医药管理局根据地方核事故医学应急准备工作的需要负责组织生产和供应工作ꎮ

第三章 应急准备和响应

第十五条 核电厂运营单位在进行核电厂选址和设计工作时ꎬ 应当进行放射性本底、 周围公众健康情况的调查和卫生学评价ꎬ 并将调查、 评价结果报国务院卫生行政部门和国务院指定的其它部门ꎮ

第十六条 各级核事故医学应急计划应当相互衔接、 协调一致ꎬ 其主要内容是:

( 一) 目的、 基本任务ꎻ

( 二) 应急响应组织、 职责、 程序ꎻ

( 三) 烟羽应急计划区和食入应急计划区的范围ꎻ

( 四) 干预水平和导出干预水平ꎻ

( 五) 医学应急准备和响应的详细方案ꎻ

( 六) 医学应急准备所必须的设施、设备、 器材和其它物资ꎻ

( 七) 核事故医学应急组织之间相互配合、 支援的事项及措施ꎮ

第十七条 各级核事故医学应急组织ꎬ 根据各自的职责ꎬ 充分利用现有的技术力量组建应急专业组ꎬ 做好应急响应准备ꎮ

第十八条 参加核事故医学应急救援的人员必须经过专业技术培训ꎬ 并定期参加核事故医学应急演习ꎮ

第十九条 各级核事故医学应急组织在接到发生核事故的通知时ꎬ 应立即按规定的响应程序进行工作ꎮ

第二十条 各级核事故医学应急组织ꎬ 应与卫生部核应急办和卫生部核事故医学应急救援中心建立约定的通讯联络方式ꎮ

通讯联络应符合下列要求:

( 一) 有可靠的通讯手段ꎬ 确保专用线路在事故期间绝对畅通无阻ꎻ

( 二) 各通讯联络点、 联络人、 替补人应定期进行通讯演习和检查ꎬ 以保证事故时的通讯联络畅通ꎻ

( 三) 用于核事故医学应急工作的设施、 设备和通讯联络系统、 辐射监测系统以及防护器械等应保持良好的运行状态ꎮ

第二十一条 核事故医学应急状态分下列四级:

( 一) 应急待命 出现可能导致危及核电厂安全的某些特定情况或者外部事件ꎮ 核电厂内医学应急组织和人员进入戒备状态ꎻ 人员到位ꎬ 设备、 仪器等应急物资准备就绪ꎮ

( 二) 厂房应急 事故后果仅限于核电厂的局部区域ꎬ 核电厂场内医学应急人员按照场内核事故医学应急计划的要求采取医学应急响应行动ꎬ 并通知场外有关核事故医学应急响应组织ꎮ

( 三) 场区应事 事故后果蔓延至整个场区ꎬ 场区内的人员采取核事故医学应急响应行动ꎬ 通知省级人民政府指定的部门ꎬ 厂外核事故医学应急响应组织可能采取核事故医学应急响应行动ꎮ

( 四) 场外应急 事故后果超越场区边界ꎬ 实施场内和场外核事故医学应急计划ꎮ

１４１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十二条 省级人民政府卫生行政部门指定的核事故医学应急组织根据核事故发生、 发展的情况适时选用隐蔽、 服用稳定性碘制剂、 控制食物和饮用水源等防护措施ꎮ

控制通道、 撤离、 避迁等防护措施的实施由省级人民政府统一组织ꎮ

第二十三条 核事故医学应急响应的报告办法依照 « 条例» 规定的程序执行ꎮ第二十四条 省级卫生行政部门应当

及时将核事故医学应急响应的有关情况告知当地公众ꎬ 告知的方式由省级人民政府确定ꎮ

第二十五条 进入核事故现场的核事故应急响应人员必须服用稳定性碘制剂、佩戴个人剂量监测仪、 穿着防护服装ꎬ 尽可能地避免过量地照射ꎮ

第二十六条 在核事故处于应急待命、 厂房应急、 场区应急时ꎬ 国家核事故医学应急组织应根据核电厂或地方政府的要求决定是否赶赴现场协助工作ꎮ

在核事故处于场外应急状态时ꎬ 国家核事故医学应急组织应在国务院的统一指挥下派出人员赴现场指导核事故医学应急响应行动ꎬ 必要时直接派出救援力量参加医学应急救援工作ꎮ

第二十七条 核事故医学应急救援的有关信息由国务院卫生行政部门统一发布ꎮ

第二十八条 场外核事故医学应急状态的终止由国务院卫生行政部门根据场外核事故医学应急救援的情况决定ꎮ

第二十九条 各级核事故医学应急组织应做好核事故医学应急状态终止后受污染地区居民的健康监护工作ꎮ 并对受过量照射的人员进行医学随访观察ꎬ 根据病情确定观察时间ꎮ

第三十条 核事故医学应急状态终止后ꎬ 核电厂运营单位应向地方核事故医学

应急组织、 国家核事故医学应急组织提交详细的事故报告ꎮ

地方核事故医学应急组织应及时向国家核事故医学应急组织提交场外核事故应急工作的总结报告ꎮ

第四章 培训和演习

第三十一条 卫生部核应急办负责制定各级核事故医学应急救援培训计划ꎬ 编制统一的培训教材ꎬ 并负责组织实施ꎮ

第三十二条 地方核事故医学应急组织应根据卫生部核应急办制定的医学应急救援培训计划制定当地的培训计划ꎬ 并组织实施ꎮ

第三十三条 核电厂运营单位应当对职工进行核安全、 辐射防护和核事故医学应急知识的专门教育ꎮ

第三十四条 各级核事故医学应急组织应在国家和地方应急组织宣传教育大纲的指导下ꎬ 结合医疗、 卫生的专业特点ꎬ开展对核电厂附近的居民进行核安全、 辐射防护和核事故医学应急知识的宣传和普及教育工作ꎮ

第三十五条 卫生部核应急办负责组织不惊动公众的核事故医学应急救援演习ꎬ 每三至四年进行一次ꎮ

第三十六条 医学应急培训、 演习后应当进行评估ꎬ 并由卫生部核应急办做出书面总结ꎬ 针对所发现的问题提出改进措施ꎬ 向国家核事故应急组织报告ꎮ

第五章 附 则

第三十七条 对在核事故医学应急准备和救援工作中作出显著成绩的单位和个人ꎬ 依据 « 条例» 给予表彰和奖励ꎮ

第三十八条 对违反本规定、 不履行其规定的职责和义务并不执行核事故医学应急组织命令的单位和个人ꎬ 依照 « 条例» 规定给予处罚ꎮ

九、 环 境 保 护 法

１４１１

第三十九条 各级核事故医学应急组织在核事故场外应急准备工作中所必需的资金ꎬ 应根据各自的职责和任务ꎬ 充分利用现有条件进行安排ꎬ 不足的部分按照

« 条例» 规定的渠道上报ꎮ

第四十条 本规定也适用于可能或者已经发生重大辐射后果和人员健康影响的

核供热站、 固定式反应堆等其它民用核设施事故以及国外核事故的医学应急救援管理工作ꎮ

第四十一条 本规定由国务院卫生行政部门负责解释ꎮ

第四十二条 本规定自发布之日起施行ꎮ

１４１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

# 十、 卫 生 应 急 法

### 中华人民共和国传染病防治法 (２０１３ 年修正)

(１９８９ 年 ２ 月 ２１ 日第七届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过 ２００４ 年

８ 月 ２８ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议修订 根据 ２０１３ 年 ６ 月 ２９

日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国文物保护法› 等十二部法律的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了预防、 控制和消除传染病的发生与流行ꎬ 保障人体健康和公共卫生ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 国家对传染病防治实行预防为主的方针ꎬ 防治结合、 分类管理、 依靠科学、 依靠群众ꎮ

第三条 本法规定的传染病分为甲类、 乙类和丙类ꎮ

甲类传染病是指: 鼠疫、 霍乱ꎮ

乙类传染病是指: 传染性非典型肺炎、 艾滋病、 病毒性肝炎、 脊髓灰质炎、人感染高致病性禽流感、 麻疹、 流行性出血热、 狂犬病、 流行性乙型脑炎、 登革热、 炭疽、 细菌性和阿米巴性痢疾、 肺结核、 伤寒和副伤寒、 流行性脑脊髓膜炎、百日咳、 白喉、 新生儿破伤风、 猩红热、布鲁氏菌病、 淋病、 梅毒、 钩端螺旋体病、 血吸虫病、 疟疾ꎮ

丙类传染病是指: 流行性感冒、 流行性腮腺炎、 风疹、 急性出血性结膜炎、 麻风病、 流行性和地方性斑疹伤寒、 黑热病、 包虫病、 丝虫病ꎬ 除霍乱、 细菌性和阿米巴性痢疾、 伤寒和副伤寒以外的感染性腹泻病ꎮ

国务院卫生行政部门根据传染病暴发、 流行情况和危害程度ꎬ 可以决定增加、 减少或者调整乙类、 丙类传染病病种并予以公布ꎮ

第四条 对乙类传染病中传染性非典型肺炎、 炭疽中的肺炭疽和人感染高致病性禽流感ꎬ 采取本法所称甲类传染病的预防、 控制措施ꎮ 其他乙类传染病和突发原因不明的传染病需要采取本法所称甲类传染病的预防、 控制措施的ꎬ 由国务院卫生行政部门及时报经国务院批准后予以公布、 实施ꎮ

需要解除依照前款规定采取的甲类传染病预防、 控制措施的ꎬ 由国务院卫生行政部门报经国务院批准后予以公布ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府对本行政区域内常见、 多发的其他地方性传染病ꎬ 可以根据情况决定按照乙类或者丙类传染病管理并予以公布ꎬ 报国务院卫生行政部门备案ꎮ

第五条 各级人民政府领导传染病防治工作ꎮ

县级以上人民政府制定传染病防治规划并组织实施ꎬ 建立健全传染病防治的疾病预防控制、 医疗救治和监督管理体系ꎮ

第六条 国务院卫生行政部门主管全

十、 卫 生 应 急 法

１４１３

国传染病防治及其监督管理工作ꎮ 县级以上地方人民政府卫生行政部门负责本行政区域内的传染病防治及其监督管理工作ꎮ

县级以上人民政府其他部门在各自的职责范围内负责传染病防治工作ꎮ

军队的传染病防治工作ꎬ 依照本法和国家有关规定办理ꎬ 由中国人民解放军卫生主管部门实施监督管理ꎮ

第七条 各级疾病预防控制机构承担传染病监测、 预测、 流行病学调查、 疫情报告以及其他预防、 控制工作ꎮ

医疗机构承担与医疗救治有关的传染病防治工作和责任区域内的传染病预防工作ꎮ 城市社区和农村基层医疗机构在疾病预防控制机构的指导下ꎬ 承担城市社区、农村基层相应的传染病防治工作ꎮ

第八条 国家发展现代医学和中医药等传统医学ꎬ 支持和鼓励开展传染病防治的科学研究ꎬ 提高传染病防治的科学技术水平ꎮ

国家支持和鼓励开展传染病防治的国际合作ꎮ

第九条 国家支持和鼓励单位和个人参与传染病防治工作ꎮ 各级人民政府应当完善有关制度ꎬ 方便单位和个人参与防治传染病的宣传教育、 疫情报告、 志愿服务和捐赠活动ꎮ

居民委员会、 村民委员会应当组织居民、 村民参与社区、 农村的传染病预防与控制活动ꎮ

第十条 国家开展预防传染病的健康教育ꎮ 新闻媒体应当无偿开展传染病防治和公共卫生教育的公益宣传ꎮ

各级各类学校应当对学生进行健康知识和传染病预防知识的教育ꎮ

医学院校应当加强预防医学教育和科学研究ꎬ 对在校学生以及其他与传染病防治相关人员进行预防医学教育和培训ꎬ 为传染病防治工作提供技术支持ꎮ

疾病预防控制机构、 医疗机构应当定期对其工作人员进行传染病防治知识、 技能的培训ꎮ

第十一条 对在传染病防治工作中做出显著成绩和贡献的单位和个人ꎬ 给予表彰和奖励ꎮ

对因参与传染病防治工作致病、 致残、 死亡的人员ꎬ 按照有关规定给予补助、 抚恤ꎮ

第十二条 在中华人民共和国领域内的一切单位和个人ꎬ 必须接受疾病预防控制机构、 医疗机构有关传染病的调查、 检验、 采集样本、 隔离治疗等预防、 控制措施ꎬ 如实提供有关情况ꎮ 疾病预防控制机构、 医疗机构不得泄露涉及个人隐私的有关信息、 资料ꎮ

卫生行政部门以及其他有关部门、 疾病预防控制机构和医疗机构因违法实施行政管理或者预防、 控制措施ꎬ 侵犯单位和个人合法权益的ꎬ 有关单位和个人可以依法申请行政复议或者提起诉讼ꎮ

第二章 传染病预防

第十三条 各级人民政府组织开展群众性卫生活动ꎬ 进行预防传染病的健康教育ꎬ 倡导文明健康的生活方式ꎬ 提高公众对传染病的防治意识和应对能力ꎬ 加强环境卫生建设ꎬ 消除鼠害和蚊、 蝇等病媒生物的危害ꎮ

各级人民政府农业、 水利、 林业行政部门按照职责分工负责指导和组织消除农田、 湖区、 河流、 牧场、 林区的鼠害与血吸虫危害ꎬ 以及其他传播传染病的动物和病媒生物的危害ꎮ

铁路、 交通、 民用航空行政部门负责组织消除交通工具以及相关场所的鼠害和蚊、 蝇等病媒生物的危害ꎮ

第十四条 地方各级人民政府应当有计划地建设和改造公共卫生设施ꎬ 改善饮

１４１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

用水卫生条件ꎬ 对污水、 污物、 粪便进行无害化处置ꎮ

第十五条 国家实行有计划的预防接种制度ꎮ 国务院卫生行政部门和省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政部门ꎬ 根据传染病预防、 控制的需要ꎬ 制定传染病预防接种规划并组织实施ꎮ 用于预防接种的疫苗必须符合国家质量标准ꎮ

国家对儿童实行预防接种证制度ꎮ 国家免疫规划项目的预防接种实行免费ꎮ 医疗机构、 疾病预防控制机构与儿童的监护人应当相互配合ꎬ 保证儿童及时接受预防接种ꎮ 具体办法由国务院制定ꎮ

第十六条 国家和社会应当关心、 帮助传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人ꎬ 使其得到及时救治ꎮ 任何单位和个人不得歧视传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人ꎮ

传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人ꎬ 在治愈前或者在排除传染病嫌疑前ꎬ 不得从事法律、 行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止从事的易使该传染病扩散的工作ꎮ

第十七条 国家建立传染病监测制度ꎮ

国务院卫生行政部门制定国家传染病监测规划和方案ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政部门根据国家传染病监测规划和方案ꎬ 制定本行政区域的传染病监测计划和工作方案ꎮ

各级疾病预防控制机构对传染病的发生、 流行以及影响其发生、 流行的因素ꎬ进行监测ꎻ 对国外发生、 国内尚未发生的传染病或者国内新发生的传染病ꎬ 进行监测ꎮ

第十八条 各级疾病预防控制机构在传染病预防控制中履行下列职责:

( 一) 实施传染病预防控制规划、 计划和方案ꎻ

( 二) 收集、 分析和报告传染病监测信息ꎬ 预测传染病的发生、 流行趋势ꎻ

( 三) 开展对传染病疫情和突发公共卫生事件的流行病学调查、 现场处理及其效果评价ꎻ

( 四) 开展传染病实验室检测、 诊断、 病原学鉴定ꎻ

( 五) 实施免疫规划ꎬ 负责预防性生物制品的使用管理ꎻ

( 六) 开展健康教育、 咨询ꎬ 普及传染病防治知识ꎻ

( 七) 指导、 培训下级疾病预防控制机构及其工作人员开展传染病监测工作ꎻ

( 八) 开展传染病防治应用性研究和卫生评价ꎬ 提供技术咨询ꎮ

国家、 省级疾病预防控制机构负责对传染病发生、 流行以及分布进行监测ꎬ 对重大传染病流行趋势进行预测ꎬ 提出预防控制对策ꎬ 参与并指导对暴发的疫情进行调查处理ꎬ 开展传染病病原学鉴定ꎬ 建立检测质量控制体系ꎬ 开展应用性研究和卫生评价ꎮ

设区的市和县级疾病预防控制机构负责传染病预防控制规划、 方案的落实ꎬ 组织实施免疫、 消毒、 控制病媒生物的危害ꎬ 普及传染病防治知识ꎬ 负责本地区疫情和突发公共卫生事件监测、 报告ꎬ 开展流行病学调查和常见病原微生物检测ꎮ

第十九条 国家建立传染病预警制度ꎮ

国务院卫生行政部门和省、 自治区、直辖市人民政府根据传染病发生、 流行趋势的预测ꎬ 及时发出传染病预警ꎬ 根据情况予以公布ꎮ

第二十条 县级以上地方人民政府应当制定传染病预防、 控制预案ꎬ 报上一级人民政府备案ꎮ

传染病预防、 控制预案应当包括以下主要内容:

十、 卫 生 应 急 法

１４１５

( 一) 传染病预防控制指挥部的组成和相关部门的职责ꎻ

( 二) 传染病的监测、 信息收集、 分析、 报告、 通报制度ꎻ

( 三) 疾病预防控制机构、 医疗机构在发生传染病疫情时的任务与职责ꎻ

( 四) 传染病暴发、 流行情况的分级以及相应的应急工作方案ꎻ

( 五) 传染病预防、 疫点疫区现场控制ꎬ 应急设施、 设备、 救治药品和医疗器械以及其他物资和技术的储备与调用ꎮ

地方人民政府和疾病预防控制机构接到国务院卫生行政部门或者省、 自治区、直辖市人民政府发出的传染病预警后ꎬ 应当按照传染病预防、 控制预案ꎬ 采取相应的预防、 控制措施ꎮ

第二十一条 医疗机构必须严格执行国务院卫生行政部门规定的管理制度、 操作规范ꎬ 防止传染病的医源性感染和医院感染ꎮ

医疗机构应当确定专门的部门或者人员ꎬ 承担传染病疫情报告、 本单位的传染病预防、 控制以及责任区域内的传染病预防工作ꎻ 承担医疗活动中与医院感染有关的危险因素监测、 安全防护、 消毒、 隔离和医疗废物处置工作ꎮ

疾病预防控制机构应当指定专门人员负责对医疗机构内传染病预防工作进行指导、 考核ꎬ 开展流行病学调查ꎮ

第二十二条 疾病预防控制机构、 医疗机构的实验室和从事病原微生物实验的单位ꎬ 应当符合国家规定的条件和技术标准ꎬ 建立严格的监督管理制度ꎬ 对传染病病原体样本按照规定的措施实行严格监督管理ꎬ 严防传染病病原体的实验室感染和病原微生物的扩散ꎮ

第二十三条 采供血机构、 生物制品生产单位必须严格执行国家有关规定ꎬ 保证血液、 血液制品的质量ꎮ 禁止非法采集

血液或者组织他人出卖血液ꎮ

疾病预防控制机构、 医疗机构使用血液和血液制品ꎬ 必须遵守国家有关规定ꎬ防止因输入血液、 使用血液制品引起经血液传播疾病的发生ꎮ

第二十四条 各级人民政府应当加强艾滋病的防治工作ꎬ 采取预防、 控制措施ꎬ 防止艾滋病的传播ꎮ 具体办法由国务院制定ꎮ

第二十五条 县级以上人民政府农业、 林业行政部门以及其他有关部门ꎬ 依据各自的职责负责与人畜共患传染病有关的动物传染病的防治管理工作ꎮ

与人畜共患传染病有关的野生动物、家畜家禽ꎬ 经检疫合格后ꎬ 方可出售、运输ꎮ

第二十六条 国家建立传染病菌种、毒种库ꎮ

对传染病菌种、 毒种和传染病检测样本的采集、 保藏、 携带、 运输和使用实行分类管理ꎬ 建立健全严格的管理制度ꎮ

对可能导致甲类传染病传播的以及国务院卫生行政部门规定的菌种、 毒种和传染病检测样本ꎬ 确需采集、 保藏、 携带、运输和使用的ꎬ 须经省级以上人民政府卫生行政部门批准ꎮ 具体办法由国务院制定ꎮ

第二十七条 对被传染病病原体污染的污水、 污物、 场所和物品ꎬ 有关单位和个人必须在疾病预防控制机构的指导下或者按照其提出的卫生要求ꎬ 进行严格消毒处理ꎻ 拒绝消毒处理的ꎬ 由当地卫生行政部门或者疾病预防控制机构进行强制消毒处理ꎮ

第二十八条 在国家确认的自然疫源地计划兴建水利、 交通、 旅游、 能源等大型建设项目的ꎬ 应当事先由省级以上疾病预防控制机构对施工环境进行卫生调查ꎮ建设单位应当根据疾病预防控制机构的意

１４１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

见ꎬ 采取必要的传染病预防、 控制措施ꎮ施工期间ꎬ 建设单位应当设专人负责工地上的卫生防疫工作ꎮ 工程竣工后ꎬ 疾病预防控制机构应当对可能发生的传染病进行监测ꎮ

第二十九条 用于传染病防治的消毒产品、 饮用水供水单位供应的饮用水和涉及饮用水卫生安全的产品ꎬ 应当符合国家卫生标准和卫生规范ꎮ

饮用水供水单位从事生产或者供应活动ꎬ 应当依法取得卫生许可证ꎮ

生产用于传染病防治的消毒产品的单位和生产用于传染病防治的消毒产品ꎬ 应当经省级以上人民政府卫生行政部门审批ꎮ 具体办法由国务院制定ꎮ

第三章 疫情报告、 通报和公布

第三十条 疾病预防控制机构、 医疗机构和采供血机构及其执行职务的人员发现本法规定的传染病疫情或者发现其他传染病暴发、 流行以及突发原因不明的传染病时ꎬ 应当遵循疫情报告属地管理原则ꎬ按照国务院规定的或者国务院卫生行政部门规定的内容、 程序、 方式和时限报告ꎮ

军队医疗机构向社会公众提供医疗服务ꎬ 发现前款规定的传染病疫情时ꎬ 应当按照国务院卫生行政部门的规定报告ꎮ

第三十一条 任何单位和个人发现传染病病人或者疑似传染病病人时ꎬ 应当及时向附近的疾病预防控制机构或者医疗机构报告ꎮ

第三十二条 港口、 机场、 铁路疾病预防控制机构以及国境卫生检疫机关发现甲类传染病病人、 病原携带者、 疑似传染病病人时ꎬ 应当按照国家有关规定立即向国境口岸所在地的疾病预防控制机构或者所在地县级以上地方人民政府卫生行政部门报告并互相通报ꎮ

第三十三条 疾病预防控制机构应当

主动收集、 分析、 调查、 核实传染病疫情信息ꎮ 接到甲类、 乙类传染病疫情报告或者发现传染病暴发、 流行时ꎬ 应当立即报告当地卫生行政部门ꎬ 由当地卫生行政部门立即报告当地人民政府ꎬ 同时报告上级卫生行政部门和国务院卫生行政部门ꎮ

疾病预防控制机构应当设立或者指定专门的部门、 人员负责传染病疫情信息管理工作ꎬ 及时对疫情报告进行核实、分析ꎮ

第三十四条 县级以上地方人民政府卫生行政部门应当及时向本行政区域内的疾病预防控制机构和医疗机构通报传染病疫情以及监测、 预警的相关信息ꎮ 接到通报的疾病预防控制机构和医疗机构应当及时告知本单位的有关人员ꎮ

第三十五条 国务院卫生行政部门应当及时向国务院其他有关部门和各省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政部门通报全国传染病疫情以及监测、 预警的相关信息ꎮ

毗邻的以及相关的地方人民政府卫生行政部门ꎬ 应当及时互相通报本行政区域的传染病疫情以及监测、 预警的相关信息ꎮ

县级以上人民政府有关部门发现传染病疫情时ꎬ 应当及时向同级人民政府卫生行政部门通报ꎮ

中国人民解放军卫生主管部门发现传染病疫情时ꎬ 应当向国务院卫生行政部门通报ꎮ

第三十六条 动物防疫机构和疾病预防控制机构ꎬ 应当及时互相通报动物间和人间发生的人畜共患传染病疫情以及相关信息ꎮ

第三十七条 依照本法的规定负有传染病疫情报告职责的人民政府有关部门、疾病预防控制机构、 医疗机构、 采供血机构及其工作人员ꎬ 不得隐瞒、 谎报、 缓报

传染病疫情ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

当及时采取下列措施:

１４１７

第三十八条 国家建立传染病疫情信息公布制度ꎮ

国务院卫生行政部门定期公布全国传染病疫情信息ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政部门定期公布本行政区域的传染病疫情信息ꎮ

传染病暴发、 流行时ꎬ 国务院卫生行政部门负责向社会公布传染病疫情信息ꎬ并可以授权省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政部门向社会公布本行政区域的传染病疫情信息ꎮ

公布传染病疫情信息应当及时、准确ꎮ

第四章 疫 情 控 制

第三十九条 医疗机构发现甲类传染病时ꎬ 应当及时采取下列措施:

( 一) 对病人、 病原携带者ꎬ 予以隔离治疗ꎬ 隔离期限根据医学检查结果确定ꎻ

( 二) 对疑似病人ꎬ 确诊前在指定场所单独隔离治疗ꎻ

( 三) 对医疗机构内的病人、 病原携带者、 疑似病人的密切接触者ꎬ 在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预防措施ꎮ

拒绝隔离治疗或者隔离期未满擅自脱离隔离治疗的ꎬ 可以由公安机关协助医疗机构采取强制隔离治疗措施ꎮ

医疗机构发现乙类或者丙类传染病病人ꎬ 应当根据病情采取必要的治疗和控制传播措施ꎮ

医疗机构对本单位内被传染病病原体污染的场所、 物品以及医疗废物ꎬ 必须依照法律、 法规的规定实施消毒和无害化处置ꎮ

第四十条 疾病预防控制机构发现传染病疫情或者接到传染病疫情报告时ꎬ 应

( 一) 对传染病疫情进行流行病学调查ꎬ 根据调查情况提出划定疫点、 疫区的建议ꎬ 对被污染的场所进行卫生处理ꎬ 对密切接触者ꎬ 在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预防措施ꎬ 并向卫生行政部门提出疫情控制方案ꎻ

( 二) 传染病暴发、 流行时ꎬ 对疫点、 疫区进行卫生处理ꎬ 向卫生行政部门提出疫情控制方案ꎬ 并按照卫生行政部门的要求采取措施ꎻ

( 三) 指导下级疾病预防控制机构实施传染病预防、 控制措施ꎬ 组织、 指导有关单位对传染病疫情的处理ꎮ

第四十一条 对已经发生甲类传染病病例的场所或者该场所内的特定区域的人员ꎬ 所在地的县级以上地方人民政府可以实施隔离措施ꎬ 并同时向上一级人民政府报告ꎻ 接到报告的上级人民政府应当即时作出是否批准的决定ꎮ 上级人民政府作出不予批准决定的ꎬ 实施隔离措施的人民政府应当立即解除隔离措施ꎮ

在隔离期间ꎬ 实施隔离措施的人民政府应当对被隔离人员提供生活保障ꎻ 被隔离人员有工作单位的ꎬ 所在单位不得停止支付其隔离期间的工作报酬ꎮ

隔离措施的解除ꎬ 由原决定机关决定并宣布ꎮ

第四十二条 传染病暴发、 流行时ꎬ县级以上地方人民政府应当立即组织力量ꎬ 按照预防、 控制预案进行防治ꎬ 切断传染病的传播途径ꎬ 必要时ꎬ 报经上一级人民政府决定ꎬ 可以采取下列紧急措施并予以公告:

( 一) 限制或者停止集市、 影剧院演出或者其他人群聚集的活动ꎻ

( 二) 停工、 停业、 停课ꎻ

( 三) 封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、 食品以及相关

１４１８

物品ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

合理报酬ꎮ 临时征用房屋、 交通工具以及

( 四) 控制或者扑杀染疫野生动物、家畜家禽ꎻ

( 五) 封闭可能造成传染病扩散的场所ꎮ

上级人民政府接到下级人民政府关于采取前款所列紧急措施的报告时ꎬ 应当即时作出决定ꎮ

紧急措施的解除ꎬ 由原决定机关决定并宣布ꎮ

第四十三条 甲类、 乙类传染病暴发、 流行时ꎬ 县级以上地方人民政府报经上一级人民政府决定ꎬ 可以宣布本行政区域部分或者全部为疫区ꎻ 国务院可以决定并宣布跨省、 自治区、 直辖市的疫区ꎮ 县级以上地方人民政府可以在疫区内采取本法第四十二条规定的紧急措施ꎬ 并可以对出入疫区的人员、 物资和交通工具实施卫生检疫ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以决定对本行政区域内的甲类传染病疫区实施封锁ꎻ 但是ꎬ 封锁大、 中城市的疫区或者封锁跨省、 自治区、 直辖市的疫区ꎬ 以及封锁疫区导致中断干线交通或者封锁国境的ꎬ 由国务院决定ꎮ

疫区封锁的解除ꎬ 由原决定机关决定并宣布ꎮ

第四十四条 发生甲类传染病时ꎬ 为了防止该传染病通过交通工具及其乘运的人员、 物资传播ꎬ 可以实施交通卫生检疫ꎮ 具体办法由国务院制定ꎮ

第四十五条 传染病暴发、 流行时ꎬ根据传染病疫情控制的需要ꎬ 国务院有权在全国范围或者跨省、 自治区、 直辖市范围内ꎬ 县级以上地方人民政府有权在本行政区域内紧急调集人员或者调用储备物资ꎬ 临时征用房屋、 交通工具以及相关设施、 设备ꎮ

紧急调集人员的ꎬ 应当按照规定给予

相关设施、 设备的ꎬ 应当依法给予补偿ꎻ能返还的ꎬ 应当及时返还ꎮ

第四十六条 患甲类传染病、 炭疽死亡的ꎬ 应当将尸体立即进行卫生处理ꎬ 就近火化ꎮ 患其他传染病死亡的ꎬ 必要时ꎬ应当将尸体进行卫生处理后火化或者按照规定深埋ꎮ

为了查找传染病病因ꎬ 医疗机构在必要时可以按照国务院卫生行政部门的规定ꎬ 对传染病病人尸体或者疑似传染病病人尸体进行解剖查验ꎬ 并应当告知死者家属ꎮ

第四十七条 疫区中被传染病病原体污染或者可能被传染病病原体污染的物品ꎬ 经消毒可以使用的ꎬ 应当在当地疾病预防控制机构的指导下ꎬ 进行消毒处理后ꎬ 方可使用、 出售和运输ꎮ

第四十八条 发生传染病疫情时ꎬ 疾病预防控制机构和省级以上人民政府卫生行政部门指派的其他与传染病有关的专业技术机构ꎬ 可以进入传染病疫点、 疫区进行调查、 采集样本、 技术分析和检验ꎮ

第四十九条 传染病暴发、 流行时ꎬ药品和医疗器械生产、 供应单位应当及时生产、 供应防治传染病的药品和医疗器械ꎮ 铁路、 交通、 民用航空经营单位必须优先运送处理传染病疫情的人员以及防治传染病的药品和医疗器械ꎮ 县级以上人民政府有关部门应当做好组织协调工作ꎮ

第五章 医 疗 救 治

第五十条 县级以上人民政府应当加强和完善传染病医疗救治服务网络的建设ꎬ 指定具备传染病救治条件和能力的医疗机构承担传染病救治任务ꎬ 或者根据传染病救治需要设置传染病医院ꎮ

第五十一条 医疗机构的基本标准、建筑设计和服务流程ꎬ 应当符合预防传染

病医院感染的要求ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

检查ꎮ

１４１９

医疗机构应当按照规定对使用的医疗器械进行消毒ꎻ 对按照规定一次使用的医疗器具ꎬ 应当在使用后予以销毁ꎮ

医疗机构应当按照国务院卫生行政部门规定的传染病诊断标准和治疗要求ꎬ 采取相应措施ꎬ 提高传染病医疗救治能力ꎮ

第五十二条 医疗机构应当对传染病病人或者疑似传染病病人提供医疗救护、现场救援和接诊治疗ꎬ 书写病历记录以及其他有关资料ꎬ 并妥善保管ꎮ

医疗机构应当实行传染病预检、 分诊制度ꎻ 对传染病病人、 疑似传染病病人ꎬ应当引导至相对隔离的分诊点进行初诊ꎮ医疗机构不具备相应救治能力的ꎬ 应当将患者及其病历记录复印件一并转至具备相应救治能力的医疗机构ꎮ 具体办法由国务院卫生行政部门规定ꎮ

第六章 监 督 管 理

第五十三条 县级以上人民政府卫生行政部门对传染病防治工作履行下列监督检查职责:

( 一) 对下级人民政府卫生行政部门履行本法规定的传染病防治职责进行监督检查ꎻ

( 二) 对疾病预防控制机构、 医疗机构的传染病防治工作进行监督检查ꎻ

( 三) 对采供血机构的采供血活动进行监督检查ꎻ

( 四) 对用于传染病防治的消毒产品及其生产单位进行监督检查ꎬ 并对饮用水供水单位从事生产或者供应活动以及涉及饮用水卫生安全的产品进行监督检查ꎻ

( 五) 对传染病菌种、 毒种和传染病检测样本的采集、 保藏、 携带、 运输、 使用进行监督检查ꎻ

( 六) 对公共场所和有关单位的卫生条件和传染病预防、 控制措施进行监督

省级以上人民政府卫生行政部门负责组织对传染病防治重大事项的处理ꎮ

第五十四条 县级以上人民政府卫生行政部门在履行监督检查职责时ꎬ 有权进入被检查单位和传染病疫情发生现场调查取证ꎬ 查阅或者复制有关的资料和采集样本ꎮ 被检查单位应当予以配合ꎬ 不得拒绝、 阻挠ꎮ

第五十五条 县级以上地方人民政府卫生行政部门在履行监督检查职责时ꎬ 发现被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品ꎬ 如不及时采取控制措施可能导致传染病传播、 流行的ꎬ 可以采取封闭公共饮用水源、 封存食品以及相关物品或者暂停销售的临时控制措施ꎬ 并予以检验或者进行消毒ꎮ 经检验ꎬ 属于被污染的食品ꎬ 应当予以销毁ꎻ 对未被污染的食品或者经消毒后可以使用的物品ꎬ 应当解除控制措施ꎮ

第五十六条 卫生行政部门工作人员依法执行职务时ꎬ 应当不少于两人ꎬ 并出示执法证件ꎬ 填写卫生执法文书ꎮ

卫生执法文书经核对无误后ꎬ 应当由卫生执法人员和当事人签名ꎮ 当事人拒绝签名的ꎬ 卫生执法人员应当注明情况ꎮ

第五十七条 卫生行政部门应当依法建立健全内部监督制度ꎬ 对其工作人员依据法定职权和程序履行职责的情况进行监督ꎮ

上级卫生行政部门发现下级卫生行政部门不及时处理职责范围内的事项或者不履行职责的ꎬ 应当责令纠正或者直接予以处理ꎮ

第五十八条 卫生行政部门及其工作人员履行职责ꎬ 应当自觉接受社会和公民的监督ꎮ 单位和个人有权向上级人民政府及其卫生行政部门举报违反本法的行为ꎮ接到举报的有关人民政府或者其卫生行政

１４２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

部门ꎬ 应当及时调查处理ꎮ

第七章 保 障 措 施

第五十九条 国家将传染病防治工作纳入国民经济和社会发展计划ꎬ 县级以上地方人民政府将传染病防治工作纳入本行政区域的国民经济和社会发展计划ꎮ

第六十条 县级以上地方人民政府按照本级政府职责负责本行政区域内传染病预防、 控制、 监督工作的日常经费ꎮ

国务院卫生行政部门会同国务院有关部门ꎬ 根据传染病流行趋势ꎬ 确定全国传染病预防、 控制、 救治、 监测、 预测、 预警、 监督检查等项目ꎮ 中央财政对困难地区实施重大传染病防治项目给予补助ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府根据本行政区域内传染病流行趋势ꎬ 在国务院卫生行政部门确定的项目范围内ꎬ 确定传染病预防、 控制、 监督等项目ꎬ 并保障项目的实施经费ꎮ

第六十一条 国家加强基层传染病防治体系建设ꎬ 扶持贫困地区和少数民族地区的传染病防治工作ꎮ

地方各级人民政府应当保障城市社区、 农村基层传染病预防工作的经费ꎮ

第六十二条 国家对患有特定传染病的困难人群实行医疗救助ꎬ 减免医疗费用ꎮ 具体办法由国务院卫生行政部门会同国务院财政部门等部门制定ꎮ

第六十三条 县级以上人民政府负责储备防治传染病的药品、 医疗器械和其他物资ꎬ 以备调用ꎮ

第六十四条 对从事传染病预防、 医疗、 科研、 教学、 现场处理疫情的人员ꎬ以及在生产、 工作中接触传染病病原体的其他人员ꎬ 有关单位应当按照国家规定ꎬ采取有效的卫生防护措施和医疗保健措施ꎬ 并给予适当的津贴ꎮ

第八章 法 律 责 任

第六十五条 地方各级人民政府未依照本法的规定履行报告职责ꎬ 或者隐瞒、谎报、 缓报传染病疫情ꎬ 或者在传染病暴发、 流行时ꎬ 未及时组织救治、 采取控制措施的ꎬ 由上级人民政府责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十六条 县级以上人民政府卫生行政部门违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由本级人民政府、 上级人民政府卫生行政部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未依法履行传染病疫情通报、报告或者公布职责ꎬ 或者隐瞒、 谎报、 缓报传染病疫情的ꎻ

( 二) 发生或者可能发生传染病传播时未及时采取预防、 控制措施的ꎻ

( 三) 未依法履行监督检查职责ꎬ 或者发现违法行为不及时查处的ꎻ

( 四) 未及时调查、 处理单位和个人对下级卫生行政部门不履行传染病防治职责的举报的ꎻ

( 五) 违反本法的其他失职、 渎职行为ꎮ

第六十七条 县级以上人民政府有关部门未依照本法的规定履行传染病防治和保障职责的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４２１

第六十八条 疾病预防控制机构违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ通报批评ꎬ 给予警告ꎻ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎬ 并可以依法吊销有关责任人员的执业证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任:

( 一) 未依法履行传染病监测职责的ꎻ

( 二) 未依法履行传染病疫情报告、通报职责ꎬ 或者隐瞒、 谎报、 缓报传染病疫情的ꎻ

( 三) 未主动收集传染病疫情信息ꎬ或者对传染病疫情信息和疫情报告未及时进行分析、 调查、 核实的ꎻ

( 四) 发现传染病疫情时ꎬ 未依据职责及时采取本法规定的措施的ꎻ

( 五) 故意泄露传染病病人、 病原携带者、 疑似传染病病人、 密切接触者涉及个人隐私的有关信息、 资料的ꎮ

第六十九条 医疗机构违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门责令改正ꎬ 通报批评ꎬ给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎬ 并可以依法吊销有关责任人员的执业证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未按照规定承担本单位的传染病预防、 控制工作、 医院感染控制任务和责任区域内的传染病预防工作的ꎻ

( 二) 未按照规定报告传染病疫情ꎬ或者隐瞒、 谎报、 缓报传染病疫情的ꎻ

( 三) 发现传染病疫情时ꎬ 未按照规定对传染病病人、 疑似传染病病人提供医疗救护、 现场救援、 接诊、 转诊的ꎬ 或者拒绝接受转诊的ꎻ

( 四) 未按照规定对本单位内被传染病病原体污染的场所、 物品以及医疗废物实施消毒或者无害化处置的ꎻ

( 五) 未按照规定对医疗器械进行消毒ꎬ 或者对按照规定一次使用的医疗器具未予销毁ꎬ 再次使用的ꎻ

( 六) 在医疗救治过程中未按照规定保管医学记录资料的ꎻ

( 七) 故意泄露传染病病人、 病原携带者、 疑似传染病病人、 密切接触者涉及个人隐私的有关信息、 资料的ꎮ

第七十条 采供血机构未按照规定报告传染病疫情ꎬ 或者隐瞒、 谎报、 缓报传染病疫情ꎬ 或者未执行国家有关规定ꎬ 导致因输入血液引起经血液传播疾病发生的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门责令改正ꎬ 通报批评ꎬ 给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎬ 并可以依法吊销采供血机构的执业许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

非法采集血液或者组织他人出卖血液的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门予以取缔ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以并处十万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十一条 国境卫生检疫机关、 动物防疫机构未依法履行传染病疫情通报职责的ꎬ 由有关部门在各自职责范围内责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十二条 铁路、 交通、 民用航空经营单位未依照本法的规定优先运送处理传染病疫情的人员以及防治传染病的药品和医疗器械的ꎬ 由有关部门责令限期改

１４２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

正ꎬ 给予警告ꎻ 造成严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎮ

第七十三条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一ꎬ 导致或者可能导致传染病传播、 流行的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以并处五万元以下的罚款ꎻ 已取得许可证的ꎬ 原发证部门可以依法暂扣或者吊销许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 饮用水供水单位供应的饮用水不符合国家卫生标准和卫生规范的ꎻ

( 二) 涉及饮用水卫生安全的产品不符合国家卫生标准和卫生规范的ꎻ

( 三) 用于传染病防治的消毒产品不符合国家卫生标准和卫生规范的ꎻ

( 四) 出售、 运输疫区中被传染病病原体污染或者可能被传染病病原体污染的物品ꎬ 未进行消毒处理的ꎻ

( 五) 生物制品生产单位生产的血液制品不符合国家质量标准的ꎮ

第七十四条 违反本法规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生行政部门责令改正ꎬ 通报批评ꎬ 给予警告ꎬ 已取得许可证的ꎬ 可以依法暂扣或者吊销许可证ꎻ 造成传染病传播、 流行以及其他严重后果的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎬ 并可以依法吊销有关责任人员的执业证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 疾病预防控制机构、 医疗机构和从事病原微生物实验的单位ꎬ 不符合国家规定的条件和技术标准ꎬ 对传染病病原体样本未按照规定进行严格管理ꎬ 造成实验室感染和病原微生物扩散的ꎻ

( 二) 违反国家有关规定ꎬ 采集、 保藏、 携带、 运输和使用传染病菌种、 毒种和传染病检测样本的ꎻ

( 三) 疾病预防控制机构、 医疗机构未执行国家有关规定ꎬ 导致因输入血液、使用血液制品引起经血液传播疾病发生的ꎮ

第七十五条 未经检疫出售、 运输与人畜共患传染病有关的野生动物、 家畜家禽的ꎬ 由县级以上地方人民政府畜牧兽医行政部门责令停止违法行为ꎬ 并依法给予行政处罚ꎮ

第七十六条 在国家确认的自然疫源地兴建水利、 交通、 旅游、 能源等大型建设项目ꎬ 未经卫生调查进行施工的ꎬ 或者未按照疾病预防控制机构的意见采取必要的传染病预防、 控制措施的ꎬ 由县级以上人民政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎬ 处五千元以上三万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处三万元以上十万元以下的罚款ꎬ 并可以提请有关人民政府依据职责权限ꎬ 责令停建、 关闭ꎮ

第七十七条 单位和个人违反本法规定ꎬ 导致传染病传播、 流行ꎬ 给他人人身、 财产造成损害的ꎬ 应当依法承担民事责任ꎮ

第九章 附 则

第七十八条 本法中下列用语的含义:

( 一) 传染病病人、 疑似传染病病人: 指根据国务院卫生行政部门发布的

« 中华人民共和国传染病防治法规定管理的传染病诊断标准» ꎬ 符合传染病病人和疑似传染病病人诊断标准的人ꎮ

( 二) 病原携带者: 指感染病原体无临床症状但能排出病原体的人ꎮ

( 三) 流行病学调查: 指对人群中疾病或者健康状况的分布及其决定因素进行调查研究ꎬ 提出疾病预防控制措施及保健对策ꎮ

( 四) 疫点: 指病原体从传染源向周

十、 卫 生 应 急 法

１４２３

围播散的范围较小或者单个疫源地ꎮ

( 五) 疫区: 指传染病在人群中暴发、 流行ꎬ 其病原体向周围播散时所能波及的地区ꎮ

( 六) 人畜共患传染病: 指人与脊椎动物共同罹患的传染病ꎬ 如鼠疫、 狂犬病、 血吸虫病等ꎮ

( 七) 自然疫源地: 指某些可引起人类传染病的病原体在自然界的野生动物中长期存在和循环的地区ꎮ

( 八) 病媒生物: 指能够将病原体从人或者其他动物传播给人的生物ꎬ 如蚊、蝇、 蚤类等ꎮ

( 九) 医源性感染: 指在医学服务中ꎬ 因病原体传播引起的感染ꎮ

( 十) 医院感染: 指住院病人在医院内获得的感染ꎬ 包括在住院期间发生的感染和在医院内获得出院后发生的感染ꎬ 但不包括入院前已开始或者入院时已处于潜伏期的感染ꎮ 医院工作人员在医院内获得的感染也属医院感染ꎮ

( 十一) 实验室感染: 指从事实验室工作时ꎬ 因接触病原体所致的感染ꎮ

( 十二) 菌种、 毒种: 指可能引起本法规定的传染病发生的细菌菌种、 病毒毒种ꎮ

( 十三) 消毒: 指用化学、 物理、 生物的方法杀灭或者消除环境中的病原微生物ꎮ

( 十四) 疾病预防控制机构: 指从事疾病预防控制活动的疾病预防控制中心以及与上述机构业务活动相同的单位ꎮ

(十五) 医疗机构: 指按照 « 医疗机构管理条例» 取得医疗机构执业许可证ꎬ从事疾病诊断、 治疗活动的机构ꎮ

第七十九条 传染病防治中有关食品、 药品、 血液、 水、 医疗废物和病原微生物的管理以及动物防疫和国境卫生检疫ꎬ 本法未规定的ꎬ 分别适用其他有关法律、 行政法规的规定ꎮ

第八十条 本法自 ２００４ 年 １２ 月 １ 日起施行ꎮ

### 中华人民共和国传染病防治法实施办法 (１９９１ 年公布)

(１９９１ 年 １０ 月 ４ 日国务院批准 １９９１ 年 １２ 月 ６ 日卫生部公布 自公布之日起施行)

第一章 总 则

第一条 根据 « 中华人民共和国传染病防治法» ( 以下简称 « 传染病防治法» ) 的规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 国家对传染病实行预防为主的方针ꎬ 各级政府在制定社会经济发展规划时ꎬ 必须包括传染病防治目标ꎬ 并组织有关部门共同实施ꎮ

第三条 各级政府卫生行政部门对传染病防治工作实施统一监督管理ꎮ

受国务院卫生行政部门委托的其他有关部门卫生主管机构ꎬ 在本系统内行使

« 传染病防治法» 第三十二条第一款所列职权ꎮ

军队的传染病防治工作ꎬ 依照 « 传染病防治法» 和本办法中的有关规定以及国家其他有关规定ꎬ 由中国人民解放军卫生主管部门实施监督管理ꎮ

第四条 各级各类卫生防疫机构按照专业分工承担传染病监测管理的责任和范围ꎬ 由省级政府卫生行政部门确定ꎮ

铁路、 交通、 民航、 厂 ( 场) 矿的卫生防疫机构ꎬ 承担本系统传染病监测管理工作ꎬ 并接受本系统上级卫生主管机构和省级政府卫生行政部门指定的卫生防疫

１４２４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

机构的业务指导ꎮ 中华人民共和国境内的任何人均应按

第五条 各级各类医疗保健机构承担传染病防治管理的责任和范围ꎬ 由当地政府卫生行政部门确定ꎮ

第六条 各级政府对预防、 控制传染病做出显著成绩和贡献的单位和个人ꎬ 应当给予奖励ꎮ

第二章 预 防

第七条 各级政府应当组织有关部门ꎬ 开展传染病预防知识和防治措施的卫生健康教育ꎮ

第八条 各级政府组织开展爱国卫生活动ꎮ

铁路、 交通、 民航部门负责组织消除交通工具的鼠害和各种病媒昆虫的危害ꎮ

农业、 林业部门负责组织消除农田、牧场及林区的鼠害ꎮ

国务院各有关部委消除钉螺危害的分

工ꎬ 按照国务院的有关规定办理ꎮ

照有关规定接受预防接种ꎮ

各省、 自治区、 直辖市政府卫生行政部门可以根据当地传染病的流行情况ꎬ 增加预防接种项目ꎮ

第十二条 国家对儿童实行预防接种证制度ꎮ

适龄儿童应当按照国家有关规定ꎬ 接受预防接种ꎮ 适龄儿童的家长或者监护人应当及时向医疗保健机构申请办理预防接种证ꎮ

托幼机构、 学校在办理入托、 入学手续时ꎬ 应当查验预防接种证ꎬ 未按规定接种的儿童应当及时补种ꎮ

第十三条 各级各类医疗保健机构的预防保健组织或者人员ꎬ 在本单位及责任地段内承担下列工作:

( 一) 传染病疫情报告和管理ꎻ( 二) 传染病预防和控制工作ꎻ

( 三) 卫生行政部门指定的卫生防疫

第九条 集中式供水必须符合国家

« 生活饮用水卫生标准» ꎮ

各单位自备水源ꎬ 未经城市建设部门

机构交付的传染病防治和监测任务ꎮ

第十四条 医疗保健机构必须按照国务院卫生行政部门的有关规定ꎬ 严格执行

和卫生行政部门批准ꎬ 不得与城镇集中式供水系统连接ꎮ

第十条 地方各级政府应当有计划地建设和改造公共卫生设施ꎮ

城市应当按照城市环境卫生设施标准修建公共厕所、 垃圾粪便的无害化处理场和污水、 雨水排放处理系统等公共卫生设施ꎮ

农村应当逐步改造厕所ꎬ 对粪便进行无害化处理ꎬ 加强对公共生活用水的卫生管理ꎬ 建立必要的卫生管理制度ꎮ 饮用水水源附近禁止有污水池、 粪堆 ( 坑) 等污染源ꎮ 禁止在饮用水水源附近洗刷便器和运输粪便的工具ꎮ

第十一条 国家实行有计划的预防接种制度ꎮ

消毒隔离制度ꎬ 防止医院内感染和医源性感染ꎮ

第十五条 卫生防疫机构和从事致病性微生物实验的科研、 教学、 生产等单位必须做到:

( 一) 建立健全防止致病性微生物扩散的制度和人体防护措施ꎻ

( 二) 严格执行实验操作规程ꎬ 对实验后的样品、 器材、 污染物品等ꎬ 按照有关规定严格消毒后处理ꎻ

( 三) 实验动物必须按照国家有关规定进行管理ꎮ

第十六条 传染病的菌 ( 毒) 种分为下列三类:

一类: 鼠疫耶尔森氏菌、 霍乱弧菌ꎻ天花病毒、 艾滋病病毒ꎻ

十、 卫 生 应 急 法

１４２５

二类: 布氏菌、 炭疽菌、 麻风杆菌、肝炎病毒、 狂犬病毒、 出血热病毒、 登革热病毒ꎻ 斑疹伤塞立克次体ꎻ

三类: 脑膜炎双球菌、 链球菌、 淋病双球菌、 结核杆菌、 百日咳嗜血杆菌、 白喉棒状杆菌、 沙门氏菌、 志贺氏菌、 破伤风梭状杆菌ꎻ 钩端螺旋体、 梅毒螺旋体ꎻ乙型脑炎病毒、 脊髓灰质炎病毒、 流感病毒、 流行性腮腺炎病毒、 麻疹病毒、 风疹病毒ꎮ

国务院卫生行政部门可以根据情况增加或者减少菌 ( 毒) 种的种类ꎮ

第十七条 国家对传染病菌 ( 毒) 种的保藏、 携带、 运输实行严格管理:

(一) 菌 ( 毒) 种的保藏由国务院卫生行政部门指定的单位负责ꎻ

( 二) 一、 二类菌 ( 毒) 种的供应由国务院卫生行政部门指定的保藏管理单位供应ꎮ 三类菌 ( 毒) 种由设有专业实验室的单位或者国务院卫生行政部门指定的保藏管理单位供应ꎻ

( 三) 使用一类菌 ( 毒) 种的单位ꎬ必须经国务院卫生行政部门批准ꎻ 使用二类菌 ( 毒) 种的单位必须经省级政府卫生行政部门批准ꎻ 使用三类菌 ( 毒) 种的单位ꎬ 应当经县级政府卫和珩政部门批准ꎻ

( 四) 一、 二类菌 ( 毒) 种ꎬ 应派专人向供应单位领取ꎬ 不得邮寄ꎻ 三类菌 (毒) 种的邮寄必须持有邮寄单位的证明ꎬ 并按照菌 ( 毒) 种出寄与包装的有关规定办理ꎮ

第十八条 对患有下列传染病的病人或者病原携带者予以必要的隔离治疗ꎬ 直至医疗保健机构证明其不具有传染性时ꎬ方可恢复工作:

( 一) 鼠疫、 霍乱ꎻ

( 二) 艾滋病、 病毒性肝炎、 细菌性和阿米巴痢疾、 伤寒和副伤寒、 炭疽、 斑

疹伤寒、 麻疹、 百日咳、 白喉、 脊髓灰质炎、 流行性脑脊髓膜炎、 猩红热、 流行性出血热、 登革热、 淋病、 梅毒ꎻ

( 三) 肺结核、 麻风病、 流行性腮腺炎、 风疹、 急性出血性结膜炎ꎮ

第十九条 从事饮水、 饮食、 整容、保育等易使传染病扩散工作的从业人员ꎬ必须按照国家有关规定取得健康合格证后方可上岗ꎮ

第二十科 招用流动人员 ２００ 人以上的用工单位ꎬ 应当向当地政府卫生行政部门指定的卫生防疫机构报告ꎬ 并按照要求采取预防控制传染病的卫生措施ꎮ

第二十一条 被甲类传染病病原体污染的污水、 污物、 粪便ꎬ 有关单位和个人必须在卫生防疫人员的指导监督下ꎬ 按照下列要求进行处理:

( 一) 被鼠疫病原体污染

１ 被污染的室内空气、 地面、 四壁必须进行严格消毒ꎬ 被污染的物品必须严格消毒或者焚烧处理ꎻ

２ 彻底消除鼠疫疫区内的鼠类、 蚤类ꎻ 发现病鼠、 死鼠应当送检ꎻ 解剖检验后的鼠尸必须焚化ꎻ

３ 疫区内啮齿类动物的皮毛不能就地进行有效的消毒处理时ꎬ 必须在卫生防疫机构的监督下焚烧ꎮ

( 二) 被霍乱病原体污染

１ 被污染的饮用水ꎬ 必须进行严格消毒处理ꎻ

２ 污水经消毒处理后排放ꎻ

３ 被污染的食物要就地封存ꎬ 消毒处理ꎻ

４ 粪便消毒处理达到无害化ꎻ

５ 被污染的物品ꎬ 必须进行严格消毒或者焚烧处理ꎮ

第二十二条 被伤寒和副伤寒、 细菌性痢疾、 脊髓灰质炎、 病毒性肝炎病原体污染的水、 物品、 粪便ꎬ 有关单位和个人

１４２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

应当按照下列要求进行处理:

( 一) 被污染的饮用水ꎬ 应当进行严格消毒处理ꎻ

( 二) 污水经消毒处理后排放ꎻ

( 三) 被污染的物品ꎬ 应当进行严格消毒处理或者焚烧处理ꎻ

( 四) 粪便消毒处理达到无害化ꎮ

死于炭疽的动物尸体必须就地焚化ꎬ被污染的用具必须消毒处理ꎬ 被污染的土地、 草皮消毒后ꎬ 必须将 １０ 厘米厚的表层土铲除ꎬ 并在远离水源及河流的地方深埋ꎮ

第二十三条 出售、 运输被传染病病原体污染或者来自疫区可能被传染病病原体污染的皮毛、 旧衣物及生活用品等ꎬ 必须按照卫生防疫机构的要求进行必要的卫生处理ꎮ

第二十四条 用于预防传染病的菌苗、 疫苗等生物制品ꎬ 由各省、 自治区、直辖市卫生防疫机构统一向生物制品生产单位订购ꎬ 其他任何单位和个人不得经营ꎮ

用于预防传染病的菌苗、 疫苗等生物制品必须在卫生防疫机构监督指导下使用ꎮ

第二十五条 凡从事可能导致经血液传播传染病的美容、 整容等单位和个人ꎬ必须执行国务院卫生行政部门的有关规定ꎮ

第二十六条 血站 ( 库)、 生物制品生产单位ꎬ 必须严格执行国务院卫生行政部门的有关规定ꎬ 保证血液、 血液制品的质量ꎬ 防止因输入血液、 血液制品引起病毒性肝炎、 艾滋病、 疟疾等疾病的发生ꎮ任何单位和个人不准使用国务院卫生行政部门禁止进口的血液和血液制品ꎮ

第二十七条 生产、 经营、 使用消毒药剂和消毒器械、 卫生用品、 卫生材料、一次性医疗器材、 隐形眼镜、 人造器官等

必须符合国家有关标准ꎬ 不符合国家有关标准的不得生产、 经营和使用ꎮ

第二十八条 发现人畜共患传染病已在人、 畜间流行时ꎬ 卫生行政部门与畜牧兽医部门应当深入疫区ꎬ 按照职责分别对人、 畜开展防治工作ꎮ

传染病流行区的家畜家禽ꎬ 未经畜牧兽医部门检疫不得外运ꎮ

进入鼠疫自然疫源地捕猎旱獭应按照国家有关规定执行ꎮ

第二十九条 狂犬病的防治管理工作按照下列规定分工负责:

( 一) 公安部门负责县上城市养犬的审批与违章养犬的处理ꎬ 捕杀狂犬、野犬ꎮ

( 二) 畜牧兽医部门负责兽用狂犬病疫苗的研制、 生产和供应ꎻ 对城乡经批准的养犬进行预防接种、 登记和发放 “ 家犬免疫证” ꎻ 对犬类狂犬病的疫情进行监测和负责进出口犬类的检疫、 免疫及管理ꎮ

(三) 乡 ( 镇) 政府负责辖区内养犬的管理ꎬ 捕杀狂犬、 野犬ꎮ

( 四) 卫生部门负责人用狂犬病疫苗的供应、 接种和病人的诊治ꎮ

第三十条 自然疫源地或者可能是自然疫源地的地区计划兴建大型建设项目时ꎬ 建设单位在设计任务书批准后ꎬ 应当向当地卫生防疫机构申请对施工环境进行卫生调查ꎬ 并根据卫生防疫机构的意见采取必要的卫生防疫措施后ꎬ 方可办理开工手续ꎮ

兴建城市规划内的建设项目ꎬ 属于在自然疫源地和可能是自然疫源地范围内的ꎬ 城市规划主管部门在核发建设工程规划许可证明中ꎬ 必须有卫生防疫部门提出的有关意见及结论ꎮ 建设单位在施工过程中ꎬ 必须采取预防传染病传播和扩散的措施ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４２７

第三十一条 卫生防疫机构接到自然疫源地和可能是自然疫源地范围内兴办大型建设项目的建设单位的卫生调查申请后ꎬ 应当及时组成调查组到现场进行调查ꎬ 并提出该地区自然环境中可能存在的传染病病种、 流行范围、 流行强度及预防措施等意见和结论ꎮ

第三十二条 在自然疫源地或者可能是自然疫源地内施工的建设单位ꎬ 应当设立预防保健组织负责施工期间的卫生防疫工作ꎮ

第三十三条 凡在生产、 工作中接触传染病病原体的工作人员ꎬ 可以按照国家有关规定申领卫生防疫津贴ꎮ

第三章 疫 情 报 告

第三十四条 执行职务的医疗保健人员、 卫生防疫人员为责任疫情报告人ꎮ

责任疫情报告人应当按照本办法第三十五条规定的时限向卫生行政部门指定的卫生防疫机构报告疫情ꎬ 并做疫情登记ꎮ

第三十五条 责任疫情报告人发现甲类传染病和乙类传染病中的艾滋病、 肺炭疽的病人、 病原携带者和疑似传染病病人时ꎬ 城镇于 ６ 小时内ꎬ 农村于 １２ 小时内ꎬ以最快的通讯方式向发病地的卫生防疫机构报告ꎬ 并同时报出传染病报告卡ꎮ

责任疫情报告人发现乙类传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人时ꎬ 城镇于 １２ 小时内ꎬ 农村于 ２４ 小时内向发病地的卫生防疫机构报出传染病报告卡ꎮ

责任疫情报告人在丙类传染病监测区内发现丙类传染病病人时ꎬ 应当在 ２４ 小时内向发病地的卫生防疫机构报出传染病报告卡ꎮ

第三十六条 传染病暴发、 流行时ꎬ责任疫情报告人应当以最快的通讯方式向当地卫生防疫机构报告疫情ꎮ 接到疫情报告的卫生防疫机构应当以最快的通讯方式

报告上级卫生防疫机构和当地政府卫生行政部门ꎬ 卫生行政部门接到报告后ꎬ 应当立即报告当地政府ꎮ

省级政府卫生行政部门接到发现甲类传染病和发生传染病暴发、 流行的报告后ꎬ 应当于 ６ 小时内报告国务院卫生行政部门ꎮ

第三十七条 流动人员中的传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人的传染病报告、 处理由诊治地负责ꎬ 其疫情登记、 统计由户口所在地负责ꎮ

第三十八条 铁路、 交通、 民航、 厂场) 矿的卫行防疫机构ꎬ 应当定期向所在地卫生行政部门指定的卫生防疫机构报告疫情ꎮ

(

第三十九条 军队的传染病疫情ꎬ 由中国人民解放军了卫生主管部门根据军队有关规定向国务院卫生行政部门报告ꎮ

军队的医疗保健和卫生防疫机构ꎬ 发现发方就诊的传染病病人、 病原携带者、疑似传染病病人时ꎬ 应当按照本办法第三十五条的规定报告疫情ꎬ 并接受当地卫生防疫机构的业务指导ꎮ

第四十条 国境口岸所在地卫生行政部门指下的卫生也疫机构和港口、 机场、铁路卫生防疫机构和国境卫生检疫机关在发现国境卫生检疫法规定的检疫传染病时ꎬ 应当互相通报疫情ꎮ

发现人畜共患传染病时ꎬ 卫生防疫机构和畜牧兽医部门应当互相通报疫情ꎮ

第四十一条 各级政府卫生行政部门指定的卫生防疫机构应当对辖区内各类医疗保健机构的疫情登记报告和管理情况定期进行核实、 检查、 指导ꎮ

第四十二条 传染病报告卡片邮寄信封应当印有明显的 “ 红十字” 标志及写明××卫生防疫机构收的字样ꎮ

邮电部门应当及时传递疫情报告的电话或者信卡ꎬ 并实行邮资总付ꎮ

１４２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十三条 医务人员未经县级以上政府卫生行政部门批准ꎬ 不得将就诊的淋病、 梅毒、 麻风病、 艾滋病病人和艾滋病病原携带者及其家属的姓名、 住址和个人病史公开ꎮ

第四章 控 制

第四十四条 卫生防疫机构和医疗保健机构传染病的疫情处理实行分级分工管理ꎮ

第四十五条 艾滋病的监测管理按照国务院有关规定执行ꎮ

第四十六条 淋病、 梅毒病人应当在医疗保健机构、 卫生防疫机构接受治疗ꎮ尚未治愈前ꎬ 不得进入公共浴池、 游泳池ꎮ

第四十七条 医疗保健机构或者卫生防疫机构在诊治中发现甲类传染病的疑似病人ꎬ 应当在 ２ 日内作出明确诊断ꎮ

第四十八条 甲类传染病病人和病原携带者以及乙类传染病中的艾滋病、 淋病、 梅毒病人的密切接触者必须按照有关规定接受检疫、 医学检查和防治措施ꎮ

前款以外的乙类传染病病人及病原携带者的密切接触者ꎬ 应当接受医学检查和防治措施ꎮ

第四十九条 甲类传染病疑似病人或者病原携带者的密切接触者ꎬ 经留验排除是病人或者病原携带者后ꎬ 留验期间的工资福利待遇由所属单位按出勤照发ꎮ

第五十条 发现甲类传染病病人、 病原携带者或者疑似病人的污染场所ꎬ 卫生防疫机构接到疫情报告后ꎬ 应立即进行严格的卫生处理ꎮ

第五十一条 地方各级政府卫生行政部门发现本地区发生从未有过的传染病或者国家已宣布消除的传染病时ꎬ 应当立即采取措施ꎬ 必要时ꎬ 向当地政府报告ꎮ

第五十二条 在传染病暴发、 流行区

域ꎬ 当地政府应当根据传染病疫情控制的需要ꎬ 组织卫生、 医药、 公安、 工商、 交通、 水利、 城建、 农业、 商业、 民政、 邮电、 广播电视等部门采取下列预防、 控制措施:

( 一) 对病人进行抢救、 隔离治疗ꎻ

( 二) 加强粪便管理ꎬ 清除垃圾、污物ꎻ

( 三) 加强自来水和其他饮用水的管理ꎬ 保护饮用水源ꎻ

( 四) 消除病媒昆虫、 钉螺、 鼠类及其他染疫动物ꎻ

( 五) 加强易使传染病传播扩散活动的卫生管理ꎻ

( 六) 开展防病知识的宣传ꎻ

( 七) 组织对传染病病人、 病原携带者、 染疫动物密切接触人群的检疫、 预防服药、 应急接种等ꎻ

( 八) 供应用于预防和控制疫情所必需的药品、 生物制品、 消毒药品、 器械等ꎻ

( 九) 保证居民生活必需品的供应ꎮ

第五十三条 县级以上政府接到下一级政府关于采取 « 传染病防治法» 第二十五条规定的紧急措施报告时ꎬ 应当在２４ 小时内做出决定ꎮ 下一级政府在上一级政府作出决定前ꎬ 必要时ꎬ 可以临时采取 « 传染病防治法» 第二十五条第一款第 ( 一)、) 四) 项紧急措施ꎬ 但不得超过 ２４ 小时ꎮ

第五十四条 撤销采取 « 传染病防治法» 第二十五条紧急措施的条件是:

( 一) 甲类传染病病人、 病原携带者全部治愈ꎬ 乙类传染病病人、 病原携带者得到有的隔离治疗ꎻ 病人尸体得到严格消毒处理ꎻ

( 二) 污染的物品及环境已经过消毒等卫生处理ꎻ 有关病媒昆虫、 染疫动物基本消除ꎻ

十、 卫 生 应 急 法

１４２９

( 三) 暴发、 流行的传染病病种ꎬ 经过最长潜伏期后ꎬ 未发现新的传染病病人ꎬ 疫情得到有效的控制ꎮ

第五十五条 因患鼠疫、 霍乱和炭疽病死亡的病人尸体ꎬ 由治疗病人的医疗单位负责消毒处理ꎬ 处理后应当立即火化ꎮ

患病毒性肝炎、 伤寒和副伤寒、 艾滋病、 白喉、 炭疽、 脊髓灰质炎死亡的病人尸体ꎬ 由治疗病人的医疗单位或者当地卫生防疫机构消毒处理后火化ꎮ

不具备火化条件的农村、 边远地区ꎬ由治疗病人的医疗单位或者当地卫生防疫 机构负责消毒后ꎬ 可选远离居民点 ５００ 米以外、 远离饮用水源 ５０ 米以外的地方ꎬ

将尸体在距地面两米以下深埋ꎮ

部门、 卫生防疫机构和受国务院卫生行政部门委托的其他有关部门卫生主管机构推荐的传染病管理监督员ꎬ 由省级以上政府卫生行政部门聘任并发给证件ꎮ

省级政府卫生行政部门聘任的传染病管理监督员ꎬ 报国务院卫生行政部门备案ꎮ

第六十条 传染病管理监督员执行下列任务:

( 一) 监督检查 « 传染病防治法» 及本办法的执行情况ꎻ

( 二) 进行现场调查ꎬ 包括采集必需的标本及查阅、 索取、 翻印复制必要的文字、 图片、 声象资料等ꎬ 并根据调查情况

写出书面报告ꎻ

民族自治地方执行前款的规定ꎬ 依照

« 传染病防治法» 第二十八条第三款的规

( 三) 对违法单位或者个人提出处罚建议ꎻ

定办理ꎮ

第五十六条 医疗保健机构、 卫生防疫机构经县级以上政府卫生行政部门的批准可以对传染病病人尸体或者疑似传染病病人的尸体进行解剖查验ꎮ

第五十七条 卫生防疫机构处理传染病疫情的人员ꎬ 可以凭当地政府卫生行政部门出具的处理疫情证明及有效的身份证明ꎬ 优先在铁路、 交通、 民航部门购票ꎬ铁路、 交通、 民航部门应当保证售给最近一次通往目的地的车、 船、 机票ꎮ

交付运输的处理疫情的物品应当有明显标志ꎬ 铁路、 交通、 民航部门应当保证用最快通往目的地的交通工具运出ꎮ

第五十八条 用于传染病监督控制的车辆ꎬ 其标志由国务院卫生行政部门会同有关部门统一制定ꎮ 任何单位和个人不得阻拦依法执行处理疫情任务的车辆和人员ꎮ

第五章 监 督

第五十九条 地方各级政府卫生行政

( 四) 执行卫生行政部门或者其他有关部门卫生主管机构交付的任务ꎻ

( 五) 及时提出预防和控制传染病措施的建议ꎮ

第六十一条 各级各类医疗保健机构内设立的传染病管理检查员ꎬ 由本单位推荐ꎬ 经县级以上政府卫行行政部门或受国务院卫生行政部门委托的其他部门卫生主管机构批准并发给证件ꎮ

第六十二条 传染病管理检查员执行下列任务:

( 一) 宣传 « 传染病防治法» 及本办法ꎬ 检查本单位和责任地段的传染病防治措施的实施和疫情报告执行情况ꎻ

( 二) 对本单位和责任地段的传染病防治工作进行技术指导ꎻ

( 三) 执行卫生行政部门和卫生防疫机构对本单位及责任地段提出的改进传染病防治管理工作的意见ꎻ

( 四) 定期向卫生行政部门指定的卫行防疫机构汇报工作情况ꎬ 遇到紧急情况及时报告ꎮ

１４３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十三条 传染病管理监督员、 传染病管理检查员执行任务时ꎬ 有关单位和个人必须给予协助ꎮ

第六十四条 传染病管理监督员的解聘和传染病管理检查员资格的取消ꎬ 由原发证机关决定ꎬ 并通知其所在单位和个人ꎮ

第六十五条 县级以上政府卫生行政部门和受国务院卫生行政部门委托的部门ꎬ 可以成立传染病技术鉴定组织ꎮ

第六章 罚 则

第六十六条 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上政府卫生行政部门责令限期改 正ꎬ 可以处 ５０００ 元以下的罚款ꎻ 情节较严重的ꎬ 可以处 ５０００ 元以上 ２００００ 元以下的罚款ꎬ 对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级机关给予行政处分:

( 一) 集中式供水单位供应的饮用水不符合国家规定的 « 生活饮用水卫生标准» 的ꎻ

( 二) 单位自备水源未经批准与城镇供水系统连接的ꎻ

( 三) 未按城市环境卫生设施标准修建公共卫生设施致使垃圾、 粪便、 污水不能进行无害化处理的ꎻ

( 四) 对被传染病病原体污染的污水、 污物、 粪便不按规定进行消毒处理的ꎻ

( 五) 对被甲类和乙类传染病病人、病原携带者、 疑似传染病病人污染的场所、 物品未按照卫生防疫机构的要求实施必要的卫生处理的ꎻ

( 六) 造成传染病的医源性感染、 医院内感染、 实验室感染和致病性微生物扩散的ꎻ

( 七) 生产、 经营、 使用消毒药剂和消毒器械、 卫生用品、 卫生材料、 一次性医疗器材、 隐形眼镜、 人造器官等不符合

国家卫生标准ꎬ 可能造成传染病的传播、扩散或者造成传染病的传播、 扩散的ꎻ

( 八) 准许或者纵容传染病病人、 病原携带者和疑似传染病病人ꎬ 从事国务院卫生行政部门规定禁止从事的易使该传染病扩散的工作的ꎻ

( 九) 传染病病人、 病原携带者故意传播传染病ꎬ 造成他人感染的ꎻ

( 十) 甲类传染病病人、 病原携带者或者疑似传染病病人ꎬ 乙类传染病中艾滋病、 肺炭疽病人拒绝进行隔离治疗的ꎻ

( 十一) 招用流动人员的用工单位ꎬ未向卫行防疫机构报告并未采取卫生措施ꎬ 造成传染传播、 流行的ꎻ

( 十二) 违章养犬或者拒绝、 阻挠捕杀违章犬ꎬ 造成咬伤他人或者导致人群中发生狂犬病的ꎮ

前款所称情节较严重的ꎬ 是指下列情形之一:

( 一) 造成甲类传染病、 艾滋病、 肺炭疽传播危险的ꎻ

( 二) 造成除艾滋病、 肺炭疽上的乙、 丙类传染病暴发、 流行的ꎻ

( 三) 造成传染病菌 ( 毒) 种扩散的ꎻ

( 四) 造成病人残疾、 死亡的ꎻ

( 五) 拒绝执行 « 传染病防治法» 及本办法的规定ꎬ 屡经教育仍继续违法的ꎮ

第六十七条 在自然疫源地和可能是自然疫源地的地区兴建大型建设项目未经 卫生调查即进行施工的ꎬ 由县级以上政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ 可以处２０００ 元以上 ２００００ 元以下的罚款ꎮ

第六十八条 单位和个人出售、 运输被传染病病原体污染和来自疫区可能被传染病病原体污染的皮毛、 旧衣物衣生活用品的ꎬ 由县级以上政府卫生行政部门责令限期进行卫生处理ꎬ 可以处出售金额 １ 倍以下的罚款ꎻ 造成传染病流行的ꎬ 根据情

十、 卫 生 应 急 法

１４３１

节ꎬ 可以处相当出售金额 ３ 倍以下的罚款ꎬ 危害严重ꎬ 出售金额不满 ２０００ 元的ꎬ以 ２０００ 元计算ꎻ 对主管人员和直接责任人员由所在单位或者上级机关给予行政 处分ꎮ

生物制品的ꎬ 县级以上政府卫生行政部门可以处相当出售金 ３ 倍以下的罚款ꎬ危害严重ꎬ 出售金额不满 ５０００ 元的ꎬ 以５０００ 元计算ꎻ 对主管人员和直接责任人员由所在单位或者上级机关根据情节ꎬ 可以给予行政处分ꎮ

第七十条 有下列行为之一的单位和个人ꎬ 县级以上政府卫生行政部门报请同级政府批准ꎬ 对单位予以通报批评ꎻ 对主管人员和直接责任人员由所在单位或者上级机关给予行政处分ꎮ

( 一) 传染病暴发、 流行时ꎬ 妨碍或者拒绝执行政府采取紧急措施的ꎻ

( 二) 传染病暴发、 流行时ꎬ 医疗保健人员、 卫生防疫人员拒绝执行各级政府卫生行政部门调集其参加控制疫情的决定的ꎻ

( 三) 对控制传染病暴发、 流行负有责任的部门拒绝执行政府有关控制疫情决定的ꎻ

( 四) 无故阻止和拦截依法执行处理疫情任务的车辆和人员的ꎮ

第七十一条 执行职务的医疗保健人员、 卫生防疫人员和责任单位ꎬ 不报、 漏报、 迟报传染病疫情的ꎬ 由县级以上政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ 对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级机关根据情节ꎬ 可以给予行政处分ꎮ

个体行医人员在执行职务时ꎬ 不报、漏报、 迟报传染病疫情的ꎬ 由县级以上政府卫生行政部门责令限期改正ꎬ 限期内不改的ꎬ 可以处 １００ 元以上 ５００ 元以下罚款ꎻ 对造成传染病传播流行的ꎬ 可以处２００ 元以上 ２０００ 元以下罚款ꎮ

第七十二条 县级政府卫生行政部门可以作出处 １００００ 元以下罚款的决定ꎻ 决定处 １００００ 元以上罚款的ꎬ 须报上一级政府卫生行政部门批准ꎮ

受国务院卫生行政部门委托的有关部 门卫生主管机构可以作出处 ２０００ 元以下罚款的决定ꎻ 决定处 ２０００ 元以上罚款的ꎬ须报当地县级以上政府卫生行政部门 批准ꎮ

县级以上政府卫生行政部门在收取罚款时ꎬ 应当出具正式的罚款收据ꎮ 罚款全部上缴国库ꎮ

第七章 附 则

第七十三条 « 传染病防治法» 及本办法的用语含义如下:

传染病病人、 疑似传染病病人: 指根据国务院卫生行政部门发布的 « 中华人民共和国传染病防治法规定管理的传染病诊断标准» ꎬ 符合传染病病人和疑似传染病病人诊断标准的人ꎮ

病原携带者: 指感染病原体无临床症状但能排出病原体的人ꎮ

暴发: 指在一个局部地区ꎬ 短期内ꎬ突然发生多例同一种传染病病人ꎮ

流行: 指一个地区某种传染病发病率显著超过该病历年的一般发病率水平ꎮ

重大传染病疫情: 指 « 传染病防治法» 第二十五条所称的传染病的暴发、流行ꎮ

传染病监测: 指对人群传染病的发生、 流行及影响因素进行有计划地、 系统地长期观察ꎮ

疫区: 指传染病在人群中暴发或者流行ꎬ 其病原体向周围传播时可能波及的地区ꎮ

人畜共患传染病: 指鼠疫、 流行性出血热、 狂犬病、 钩端螺旋体病、 布鲁氏菌病、 炭疽、 流行性乙型脑炎、 黑热病、 包

１４３２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

虫病、 血吸虫病ꎮ 病防治研究所 ( 院)、 寄生虫病防治研究

自然疫源地: 指某些传染病的病原体在自然界的野生动物中长期保存并造成动物间流行的地区ꎮ

可能是自然疫源地: 指在自然界中具有自然疫源性疾病存在的传染源和传播媒介ꎬ 但尚未查明的地区ꎮ

医源性感染: 指在医学服务中ꎬ 因病原体传播引起的感染ꎮ

实验室感染: 指从事实验室工作时ꎬ因接触病原体所致的感染ꎮ

消毒: 指用化学、 物理、 生物的方法杀灭或者消除环境中的致病性微生物ꎮ

卫生处理: 指消毒、 杀虫、 灭鼠等卫生须施以及隔离、 留验、 就地检验等医学措施ꎮ

卫生防疫机构: 指卫生防疫站、 结核

所 ( 站)、 血吸虫病防治研究所 ( 站)、皮肤病性病防治研究所 ( 站)、 地方病防治研究所 ( 站)、 鼠疫防治站 ( 所)、 乡镇预防保健站 ( 所) 及与上述机构专业相同的单位ꎮ

医疗保健机构: 指医院、 卫生院所)、 门诊部 ( 所)、 疗养院 ( 所)、 妇幼保健院 ( 站) 及与上述机构业务活动相同的单位ꎮ

(

第七十四条 省、 自治区、 直辖市政府可以根据 « 传染病防治法» 和本办法制定实施细则ꎮ

第七十五条 本办法由国务院卫生行政部门负责解释ꎮ

第七十六条 本办法自发布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法

(２０１９ 年 １２ 月 ２８ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了发展医疗卫生与健康事业ꎬ 保障公民享有基本医疗卫生服务ꎬ 提高公民健康水平ꎬ 推进健康中国建设ꎬ 根据宪法ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 从事医疗卫生、 健康促进及其监督管理活动ꎬ 适用本法ꎮ

第三条 医疗卫生与健康事业应当坚持以人民为中心ꎬ 为人民健康服务ꎮ

医疗卫生事业应当坚持公益性原则ꎮ

第四条 国家和社会尊重、 保护公民的健康权ꎮ

国家实施健康中国战略ꎬ 普及健康生活ꎬ 优化健康服务ꎬ 完善健康保障ꎬ 建设健康环境ꎬ 发展健康产业ꎬ 提升公民全生命周期健康水平ꎮ

国家建立健康教育制度ꎬ 保障公民获得健康教育的权利ꎬ 提高公民的健康素养ꎮ

第五条 公民依法享有从国家和社会获得基本医疗卫生服务的权利ꎮ

国家建立基本医疗卫生制度ꎬ 建立健全医疗卫生服务体系ꎬ 保护和实现公民获得基本医疗卫生服务的权利ꎮ

第六条 各级人民政府应当把人民健康放在优先发展的战略地位ꎬ 将健康理念融入各项政策ꎬ 坚持预防为主ꎬ 完善健康促进工作体系ꎬ 组织实施健康促进的规划和行动ꎬ 推进全民健身ꎬ 建立健康影响评估制度ꎬ 将公民主要健康指标改善情况纳入政府目标责任考核ꎮ

全社会应当共同关心和支持医疗卫生与健康事业的发展ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４３３

第七条 国务院和地方各级人民政府领导医疗卫生与健康促进工作ꎮ

国务院卫生健康主管部门负责统筹协调全国医疗卫生与健康促进工作ꎮ 国务院其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗卫生与健康促进工作ꎮ

县级以上地方人民政府卫生健康主管部门负责统筹协调本行政区域医疗卫生与健康促进工作ꎮ 县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗卫生与健康促进工作ꎮ

第八条 国家加强医学基础科学研究ꎬ 鼓励医学科学技术创新ꎬ 支持临床医学发展ꎬ 促进医学科技成果的转化和应用ꎬ 推进医疗卫生与信息技术融合发展ꎬ推广医疗卫生适宜技术ꎬ 提高医疗卫生服务质量ꎮ

国家发展医学教育ꎬ 完善适应医疗卫生事业发展需要的医学教育体系ꎬ 大力培养医疗卫生人才ꎮ

第九条 国家大力发展中医药事业ꎬ坚持中西医并重、 传承与创新相结合ꎬ 发挥中医药在医疗卫生与健康事业中的独特作用ꎮ

第十条 国家合理规划和配置医疗卫生资源ꎬ 以基层为重点ꎬ 采取多种措施优先支持县级以下医疗卫生机构发展ꎬ 提高其医疗卫生服务能力ꎮ

第十一条 国家加大对医疗卫生与健康事业的财政投入ꎬ 通过增加转移支付等方式重点扶持革命老区、 民族地区、 边疆地区和经济欠发达地区发展医疗卫生与健康事业ꎮ

第十二条 国家鼓励和支持公民、 法人和其他组织通过依法举办机构和捐赠、资助等方式ꎬ 参与医疗卫生与健康事业ꎬ满足公民多样化、 差异化、 个性化健康需求ꎮ

公民、 法人和其他组织捐赠财产用于

医疗卫生与健康事业的ꎬ 依法享受税收优惠ꎮ

第十三条 对在医疗卫生与健康事业中做出突出贡献的组织和个人ꎬ 按照国家规定给予表彰、 奖励ꎮ

第十四条 国家鼓励和支持医疗卫生与健康促进领域的对外交流合作ꎮ

开展医疗卫生与健康促进对外交流合作活动ꎬ 应当遵守法律、 法规ꎬ 维护国家主权、 安全和社会公共利益ꎮ

第二章 基本医疗卫生服务

第十五条 基本医疗卫生服务ꎬ 是指维护人体健康所必需、 与经济社会发展水平相适应、 公民可公平获得的ꎬ 采用适宜药物、 适宜技术、 适宜设备提供的疾病预防、 诊断、 治疗、 护理和康复等服务ꎮ

基本医疗卫生服务包括基本公共卫生服务和基本医疗服务ꎮ 基本公共卫生服务由国家免费提供ꎮ

第十六条 国家采取措施ꎬ 保障公民享有安全有效的基本公共卫生服务ꎬ 控制影响健康的危险因素ꎬ 提高疾病的预防控制水平ꎮ

国家基本公共卫生服务项目由国务院卫生健康主管部门会同国务院财政部门、中医药主管部门等共同确定ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以在国家基本公共卫生服务项目基础上ꎬ 补充确定本行政区域的基本公共卫生服务项目ꎬ 并报国务院卫生健康主管部门备案ꎮ

第十七条 国务院和省、 自治区、 直辖市人民政府可以将针对重点地区、 重点疾病和特定人群的服务内容纳入基本公共卫生服务项目并组织实施ꎮ

县级以上地方人民政府针对本行政区域重大疾病和主要健康危险因素ꎬ 开展专项防控工作ꎮ

第十八条 县级以上人民政府通过举

１４３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

办专业公共卫生机构、 基层医疗卫生机构和医院ꎬ 或者从其他医疗卫生机构购买服务的方式提供基本公共卫生服务ꎮ

第十九条 国家建立健全突发事件卫生应急体系ꎬ 制定和完善应急预案ꎬ 组织开展突发事件的医疗救治、 卫生学调查处置和心理援助等卫生应急工作ꎬ 有效控制和消除危害ꎮ

第二十条 国家建立传染病防控制度ꎬ 制定传染病防治规划并组织实施ꎬ 加强传染病监测预警ꎬ 坚持预防为主、 防治结合ꎬ 联防联控、 群防群控、 源头防控、综合治理ꎬ 阻断传播途径ꎬ 保护易感人群ꎬ 降低传染病的危害ꎮ

任何组织和个人应当接受、 配合医疗卫生机构为预防、 控制、 消除传染病危害依法采取的调查、 检验、 采集样本、 隔离治疗、 医学观察等措施ꎮ

第二十一条 国家实行预防接种制度ꎬ 加强免疫规划工作ꎮ 居民有依法接种免疫规划疫苗的权利和义务ꎮ 政府向居民免费提供免疫规划疫苗ꎮ

第二十二条 国家建立慢性非传染性疾病防控与管理制度ꎬ 对慢性非传染性疾病及其致病危险因素开展监测、 调查和综合防控干预ꎬ 及时发现高危人群ꎬ 为患者和高危人群提供诊疗、 早期干预、 随访管理和健康教育等服务ꎮ

第二十三条 国家加强职业健康保护ꎮ 县级以上人民政府应当制定职业病防治规划ꎬ 建立健全职业健康工作机制ꎬ 加强职业健康监督管理ꎬ 提高职业病综合防治能力和水平ꎮ

用人单位应当控制职业病危害因素ꎬ采取工程技术、 个体防护和健康管理等综合治理措施ꎬ 改善工作环境和劳动条件ꎮ

第二十四条 国家发展妇幼保健事业ꎬ 建立健全妇幼健康服务体系ꎬ 为妇女、 儿童提供保健及常见病防治服务ꎬ 保

障妇女、 儿童健康ꎮ

国家采取措施ꎬ 为公民提供婚前保健、 孕产期保健等服务ꎬ 促进生殖健康ꎬ预防出生缺陷ꎮ

第二十五条 国家发展老年人保健事业ꎮ 国务院和省、 自治区、 直辖市人民政府应当将老年人健康管理和常见病预防等纳入基本公共卫生服务项目ꎮ

第二十六条 国家发展残疾预防和残疾人康复事业ꎬ 完善残疾预防和残疾人康复及其保障体系ꎬ 采取措施为残疾人提供基本康复服务ꎮ

县级以上人民政府应当优先开展残疾儿童康复工作ꎬ 实行康复与教育相结合ꎮ

第二十七条 国家建立健全院前急救体系ꎬ 为急危重症患者提供及时、 规范、有效的急救服务ꎮ

卫生健康主管部门、 红十字会等有关部门、 组织应当积极开展急救培训ꎬ 普及急救知识ꎬ 鼓励医疗卫生人员、 经过急救培训的人员积极参与公共场所急救服务ꎮ公共场所应当按照规定配备必要的急救设备、 设施ꎮ

急救中心 ( 站) 不得以未付费为由拒绝或者拖延为急危重症患者提供急救服务ꎮ

第二十八条 国家发展精神卫生事业ꎬ 建设完善精神卫生服务体系ꎬ 维护和增进公民心理健康ꎬ 预防、 治疗精神障碍ꎮ

国家采取措施ꎬ 加强心理健康服务体系和人才队伍建设ꎬ 促进心理健康教育、心理评估、 心理咨询与心理治疗服务的有效衔接ꎬ 设立为公众提供公益服务的心理援助热线ꎬ 加强未成年人、 残疾人和老年人等重点人群心理健康服务ꎮ

第二十九条 基本医疗服务主要由政府举办的医疗卫生机构提供ꎮ 鼓励社会力量举办的医疗卫生机构提供基本医疗

服务ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４３５

第三章 医疗卫生机构

第三十条 国家推进基本医疗服务实

行分级诊疗制度ꎬ 引导非急诊患者首先到基层医疗卫生机构就诊ꎬ 实行首诊负责制和转诊审核责任制ꎬ 逐步建立基层首诊、双向转诊、 急慢分治、 上下联动的机制ꎬ并与基本医疗保险制度相衔接ꎮ

县级以上地方人民政府根据本行政区域医疗卫生需求ꎬ 整合区域内政府举办的医疗卫生资源ꎬ 因地制宜建立医疗联合体等协同联动的医疗服务合作机制ꎮ 鼓励社会力量举办的医疗卫生机构参与医疗服务合作机制ꎮ

第三十一条 国家推进基层医疗卫生机构实行家庭医生签约服务ꎬ 建立家庭医生服务团队ꎬ 与居民签订协议ꎬ 根据居民健康状况和医疗需求提供基本医疗卫生服务ꎮ

第三十二条 公民接受医疗卫生服务ꎬ 对病情、 诊疗方案、 医疗风险、 医疗费用等事项依法享有知情同意的权利ꎮ

需要实施手术、 特殊检查、 特殊治疗的ꎬ 医疗卫生人员应当及时向患者说明医疗风险、 替代医疗方案等情况ꎬ 并取得其同意ꎻ 不能或者不宜向患者说明的ꎬ 应当向患者的近亲属说明ꎬ 并取得其同意ꎮ 法律另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

开展药物、 医疗器械临床试验和其他医学研究应当遵守医学伦理规范ꎬ 依法通过伦理审查ꎬ 取得知情同意ꎮ

第三十三条 公民接受医疗卫生服务ꎬ 应当受到尊重ꎮ 医疗卫生机构、 医疗卫生人员应当关心爱护、 平等对待患者ꎬ尊重患者人格尊严ꎬ 保护患者隐私ꎮ

公民接受医疗卫生服务ꎬ 应当遵守诊疗制度和医疗卫生服务秩序ꎬ 尊重医疗卫生人员ꎮ

第三十四条 国家建立健全由基层医疗卫生机构、 医院、 专业公共卫生机构等组成的城乡全覆盖、 功能互补、 连续协同的医疗卫生服务体系ꎮ

国家加强县级医院、 乡镇卫生院、 村卫生室、 社区卫生服务中心 ( 站) 和专业公共卫生机构等的建设ꎬ 建立健全农村医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务网络ꎮ

第三十五条 基层医疗卫生机构主要提供预防、 保健、 健康教育、 疾病管理ꎬ为居民建立健康档案ꎬ 常见病、 多发病的诊疗以及部分疾病的康复、 护理ꎬ 接收医院转诊患者ꎬ 向医院转诊超出自身服务能力的患者等基本医疗卫生服务ꎮ

医院主要提供疾病诊治ꎬ 特别是急危重症和疑难病症的诊疗ꎬ 突发事件医疗处置和救援以及健康教育等医疗卫生服务ꎬ并开展医学教育、 医疗卫生人员培训、 医学科学研究和对基层医疗卫生机构的业务指导等工作ꎮ

专业公共卫生机构主要提供传染病、慢性非传染性疾病、 职业病、 地方病等疾病预防控制和健康教育、 妇幼保健、 精神卫生、 院前急救、 采供血、 食品安全风险监测评估、 出生缺陷防治等公共卫生服务ꎮ

第三十六条 各级各类医疗卫生机构应当分工合作ꎬ 为公民提供预防、 保健、治疗、 护理、 康复、 安宁疗护等全方位全周期的医疗卫生服务ꎮ

各级人民政府采取措施支持医疗卫生机构与养老机构、 儿童福利机构、 社区组织建立协作机制ꎬ 为老年人、 孤残儿童提供安全、 便捷的医疗和健康服务ꎮ

第三十七条 县级以上人民政府应当制定并落实医疗卫生服务体系规划ꎬ 科学

１４３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

配置医疗卫生资源ꎬ 举办医疗卫生机构ꎬ为公民获得基本医疗卫生服务提供保障ꎮ

政府举办医疗卫生机构ꎬ 应当考虑本行政区域人口、 经济社会发展状况、 医疗卫生资源、 健康危险因素、 发病率、 患病率以及紧急救治需求等情况ꎮ

第三十八条 举办医疗机构ꎬ 应当具备下列条件ꎬ 按照国家有关规定办理审批或者备案手续:

( 一) 有符合规定的名称、 组织机构和场所ꎻ

( 二) 有与其开展的业务相适应的经费、 设施、 设备和医疗卫生人员ꎻ

( 三) 有相应的规章制度ꎻ

( 四) 能够独立承担民事责任ꎻ

( 五) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

医疗机构依法取得执业许可证ꎮ 禁止伪造、 变造、 买卖、 出租、 出借医疗机构执业许可证ꎮ

各级各类医疗卫生机构的具体条件和配置应当符合国务院卫生健康主管部门制定的医疗卫生机构标准ꎮ

第三十九条 国家对医疗卫生机构实行分类管理ꎮ

医疗卫生服务体系坚持以非营利性医疗卫生机构为主体、 营利性医疗卫生机构为补充ꎮ 政府举办非营利性医疗卫生机构ꎬ 在基本医疗卫生事业中发挥主导作用ꎬ 保障基本医疗卫生服务公平可及ꎮ

以政府资金、 捐赠资产举办或者参与举办的医疗卫生机构不得设立为营利性医疗卫生机构ꎮ

医疗卫生机构不得对外出租、 承包医疗科室ꎮ 非营利性医疗卫生机构不得向出资人、 举办者分配或者变相分配收益ꎮ

第四十条 政府举办的医疗卫生机构应当坚持公益性质ꎬ 所有收支均纳入预算管理ꎬ 按照医疗卫生服务体系规划合理设

置并控制规模ꎮ

国家鼓励政府举办的医疗卫生机构与社会力量合作举办非营利性医疗卫生机构ꎮ

政府举办的医疗卫生机构不得与其他组织投资设立非独立法人资格的医疗卫生机构ꎬ 不得与社会资本合作举办营利性医疗卫生机构ꎮ

第四十一条 国家采取多种措施ꎬ 鼓励和引导社会力量依法举办医疗卫生机构ꎬ 支持和规范社会力量举办的医疗卫生机构与政府举办的医疗卫生机构开展多种类型的医疗业务、 学科建设、 人才培养等合作ꎮ

社会力量举办的医疗卫生机构在基本医疗保险定点、 重点专科建设、 科研教学、 等级评审、 特定医疗技术准入、 医疗卫生人员职称评定等方面享有与政府举办的医疗卫生机构同等的权利ꎮ

社会力量可以选择设立非营利性或者营利性医疗卫生机构ꎮ 社会力量举办的非营利性医疗卫生机构按照规定享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、 财政补助、 用地、 用水、 用电、 用气、 用热等政策ꎬ 并依法接受监督管理ꎮ

第四十二条 国家以建成的医疗卫生机构为基础ꎬ 合理规划与设置国家医学中心和国家、 省级区域性医疗中心ꎬ 诊治疑难重症ꎬ 研究攻克重大医学难题ꎬ 培养高层次医疗卫生人才ꎮ

第四十三条 医疗卫生机构应当遵守法律、 法规、 规章ꎬ 建立健全内部质量管理和控制制度ꎬ 对医疗卫生服务质量负责ꎮ

医疗卫生机构应当按照临床诊疗指南、 临床技术操作规范和行业标准以及医学伦理规范等有关要求ꎬ 合理进行检查、用药、 诊疗ꎬ 加强医疗卫生安全风险防范ꎬ 优化服务流程ꎬ 持续改进医疗卫生服

十、 卫 生 应 急 法

１４３７

务质量ꎮ

第四十四条 国家对医疗卫生技术的临床应用进行分类管理ꎬ 对技术难度大、医疗风险高ꎬ 服务能力、 人员专业技术水平要求较高的医疗卫生技术实行严格管理ꎮ

医疗卫生机构开展医疗卫生技术临床应用ꎬ 应当与其功能任务相适应ꎬ 遵循科学、 安全、 规范、 有效、 经济的原则ꎬ 并符合伦理ꎮ

第四十五条 国家建立权责清晰、 管理科学、 治理完善、 运行高效、 监督有力的现代医院管理制度ꎮ

医院应当制定章程ꎬ 建立和完善法人治理结构ꎬ 提高医疗卫生服务能力和运行效率ꎮ

第四十六条 医疗卫生机构执业场所是提供医疗卫生服务的公共场所ꎬ 任何组织或者个人不得扰乱其秩序ꎮ

第四十七条 国家完善医疗风险分担机制ꎬ 鼓励医疗机构参加医疗责任保险或者建立医疗风险基金ꎬ 鼓励患者参加医疗意外保险ꎮ

第四十八条 国家鼓励医疗卫生机构不断改进预防、 保健、 诊断、 治疗、 护理和康复的技术、 设备与服务ꎬ 支持开发适合基层和边远地区应用的医疗卫生技术ꎮ

第四十九条 国家推进全民健康信息化ꎬ 推动健康医疗大数据、 人工智能等的应用发展ꎬ 加快医疗卫生信息基础设施建设ꎬ 制定健康医疗数据采集、 存储、 分析和应用的技术标准ꎬ 运用信息技术促进优质医疗卫生资源的普及与共享ꎮ

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施ꎬ 推进信息技术在医疗卫生领域和医学教育中的应用ꎬ 支持探索发展医疗卫生服务新模式、 新业态ꎮ

国家采取措施ꎬ 推进医疗卫生机构建立健全医疗卫生信息交流和信息安全制

度ꎬ 应用信息技术开展远程医疗服务ꎬ 构建线上线下一体化医疗服务模式ꎮ

第五十条 发生自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件和社会安全事件等严重威胁人民群众生命健康的突发事件时ꎬ 医疗卫生机构、 医疗卫生人员应当服从政府部门的调遣ꎬ 参与卫生应急处置和医疗救治ꎮ 对致病、 致残、 死亡的参与人员ꎬ 按照规定给予工伤或者抚恤、 烈士褒扬等相关待遇ꎮ

第四章 医疗卫生人员

第五十一条 医疗卫生人员应当弘扬敬佑生命、 救死扶伤、 甘于奉献、 大爱无疆的崇高职业精神ꎬ 遵守行业规范ꎬ 恪守医德ꎬ 努力提高专业水平和服务质量ꎮ

医疗卫生行业组织、 医疗卫生机构、医学院校应当加强对医疗卫生人员的医德医风教育ꎮ

第五十二条 国家制定医疗卫生人员培养规划ꎬ 建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生人员培养机制和供需平衡机制ꎬ 完善医学院校教育、 毕业后教育和继续教育体系ꎬ 建立健全住院医师、 专科医师规范化培训制度ꎬ 建立规模适宜、 结构合理、 分布均衡的医疗卫生队伍ꎮ

国家加强全科医生的培养和使用ꎮ 全科医生主要提供常见病、 多发病的诊疗和转诊、 预防、 保健、 康复ꎬ 以及慢性病管理、 健康管理等服务ꎮ

第五十三条 国家对医师、 护士等医疗卫生人员依法实行执业注册制度ꎮ 医疗卫生人员应当依法取得相应的职业资格ꎮ

第五十四条 医疗卫生人员应当遵循医学科学规律ꎬ 遵守有关临床诊疗技术规范和各项操作规范以及医学伦理规范ꎬ 使用适宜技术和药物ꎬ 合理诊疗ꎬ 因病施治ꎬ 不得对患者实施过度医疗ꎮ

医疗卫生人员不得利用职务之便索

１４３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

要、 非法收受财物或者牟取其他不正当利益ꎮ

第五十五条 国家建立健全符合医疗卫生行业特点的人事、 薪酬、 奖励制度ꎬ体现医疗卫生人员职业特点和技术劳动价值ꎮ

对从事传染病防治、 放射医学和精神卫生工作以及其他在特殊岗位工作的医疗卫生人员ꎬ 应当按照国家规定给予适当的津贴ꎮ 津贴标准应当定期调整ꎮ

第五十六条 国家建立医疗卫生人员定期到基层和艰苦边远地区从事医疗卫生工作制度ꎮ

国家采取定向免费培养、 对口支援、退休返聘等措施ꎬ 加强基层和艰苦边远地区医疗卫生队伍建设ꎮ

执业医师晋升为副高级技术职称的ꎬ应当有累计一年以上在县级以下或者对口支援的医疗卫生机构提供医疗卫生服务的经历ꎮ

对在基层和艰苦边远地区工作的医疗卫生人员ꎬ 在薪酬津贴、 职称评定、 职业发展、 教育培训和表彰奖励等方面实行优惠待遇ꎮ

国家加强乡村医疗卫生队伍建设ꎬ 建立县乡村上下贯通的职业发展机制ꎬ 完善对乡村医疗卫生人员的服务收入多渠道补助机制和养老政策ꎮ

第五十七条 全社会应当关心、 尊重医疗卫生人员ꎬ 维护良好安全的医疗卫生服务秩序ꎬ 共同构建和谐医患关系ꎮ

医疗卫生人员的人身安全、 人格尊严不受侵犯ꎬ 其合法权益受法律保护ꎮ 禁止任何组织或者个人威胁、 危害医疗卫生人员人身安全ꎬ 侵犯医疗卫生人员人格尊严ꎮ

国家采取措施ꎬ 保障医疗卫生人员执业环境ꎮ

第五章 药品供应保障

第五十八条 国家完善药品供应保障制度ꎬ 建立工作协调机制ꎬ 保障药品的安全、 有效、 可及ꎮ

第五十九条 国家实施基本药物制度ꎬ 遴选适当数量的基本药物品种ꎬ 满足疾病防治基本用药需求ꎮ

国家公布基本药物目录ꎬ 根据药品临床应用实践、 药品标准变化、 药品新上市情况等ꎬ 对基本药物目录进行动态调整ꎮ

基本药物按照规定优先纳入基本医疗保险药品目录ꎮ

国家提高基本药物的供给能力ꎬ 强化基本药物质量监管ꎬ 确保基本药物公平可及、 合理使用ꎮ

第六十条 国家建立健全以临床需求为导向的药品审评审批制度ꎬ 支持临床急需药品、 儿童用药品和防治罕见病、 重大疾病等药品的研制、 生产ꎬ 满足疾病防治需求ꎮ

第六十一条 国家建立健全药品研制、 生产、 流通、 使用全过程追溯制度ꎬ加强药品管理ꎬ 保证药品质量ꎮ

第六十二条 国家建立健全药品价格监测体系ꎬ 开展成本价格调查ꎬ 加强药品价格监督检查ꎬ 依法查处价格垄断、 价格欺诈、 不正当竞争等违法行为ꎬ 维护药品价格秩序ꎮ

国家加强药品分类采购管理和指导ꎮ参加药品采购投标的投标人不得以低于成本的报价竞标ꎬ 不得以欺诈、 串通投标、滥用市场支配地位等方式竞标ꎮ

第六十三条 国家建立中央与地方两级医药储备ꎬ 用于保障重大灾情、 疫情及其他突发事件等应急需要ꎮ

第六十四条 国家建立健全药品供求监测体系ꎬ 及时收集和汇总分析药品供求信息ꎬ 定期公布药品生产、 流通、 使用等

十、 卫 生 应 急 法

１４３９

情况ꎮ

第六十五条 国家加强对医疗器械的管理ꎬ 完善医疗器械的标准和规范ꎬ 提高医疗器械的安全有效水平ꎮ

国务院卫生健康主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府卫生健康主管部门应当根据技术的先进性、 适宜性和可及性ꎬ编制大型医用设备配置规划ꎬ 促进区域内医用设备合理配置、 充分共享ꎮ

第六十六条 国家加强中药的保护与发展ꎬ 充分体现中药的特色和优势ꎬ 发挥其在预防、 保健、 医疗、 康复中的作用ꎮ

第六章 健 康 促 进

第六十七条 各级人民政府应当加强健康教育工作及其专业人才培养ꎬ 建立健康知识和技能核心信息发布制度ꎬ 普及健康科学知识ꎬ 向公众提供科学、 准确的健康信息ꎮ

医疗卫生、 教育、 体育、 宣传等机构、 基层群众性自治组织和社会组织应当开展健康知识的宣传和普及ꎮ 医疗卫生人员在提供医疗卫生服务时ꎬ 应当对患者开展健康教育ꎮ 新闻媒体应当开展健康知识的公益宣传ꎮ 健康知识的宣传应当科学、准确ꎮ

第六十八条 国家将健康教育纳入国民教育体系ꎮ 学校应当利用多种形式实施健康教育ꎬ 普及健康知识、 科学健身知识、 急救知识和技能ꎬ 提高学生主动防病的意识ꎬ 培养学生良好的卫生习惯和健康的行为习惯ꎬ 减少、 改善学生近视、 肥胖等不良健康状况ꎮ

学校应当按照规定开设体育与健康课程ꎬ 组织学生开展广播体操、 眼保健操、体能锻炼等活动ꎮ

学校按照规定配备校医ꎬ 建立和完善卫生室、 保健室等ꎮ

县级以上人民政府教育主管部门应当

按照规定将学生体质健康水平纳入学校考核体系ꎮ

第六十九条 公民是自己健康的第一责任人ꎬ 树立和践行对自己健康负责的健康管理理念ꎬ 主动学习健康知识ꎬ 提高健康素养ꎬ 加强健康管理ꎮ 倡导家庭成员相互关爱ꎬ 形成符合自身和家庭特点的健康生活方式ꎮ

公民应当尊重他人的健康权利和利益ꎬ 不得损害他人健康和社会公共利益ꎮ

第七十条 国家组织居民健康状况调查和统计ꎬ 开展体质监测ꎬ 对健康绩效进行评估ꎬ 并根据评估结果制定、 完善与健康相关的法律、 法规、 政策和规划ꎮ

第七十一条 国家建立疾病和健康危险因素监测、 调查和风险评估制度ꎮ 县级以上人民政府及其有关部门针对影响健康的主要问题ꎬ 组织开展健康危险因素研究ꎬ 制定综合防治措施ꎮ

国家加强影响健康的环境问题预防和治理ꎬ 组织开展环境质量对健康影响的研究ꎬ 采取措施预防和控制与环境问题有关的疾病ꎮ

第七十二条 国家大力开展爱国卫生运动ꎬ 鼓励和支持开展爱国卫生月等群众性卫生与健康活动ꎬ 依靠和动员群众控制和消除健康危险因素ꎬ 改善环境卫生状况ꎬ 建设健康城市、 健康村镇、 健康社区ꎮ

第七十三条 国家建立科学、 严格的食品、 饮用水安全监督管理制度ꎬ 提高安全水平ꎮ

第七十四条 国家建立营养状况监测制度ꎬ 实施经济欠发达地区、 重点人群营养干预计划ꎬ 开展未成年人和老年人营养改善行动ꎬ 倡导健康饮食习惯ꎬ 减少不健康饮食引起的疾病风险ꎮ

第七十五条 国家发展全民健身事业ꎬ 完善覆盖城乡的全民健身公共服务体

１４４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

系ꎬ 加强公共体育设施建设ꎬ 组织开展和支持全民健身活动ꎬ 加强全民健身指导服务ꎬ 普及科学健身知识和方法ꎮ

国家鼓励单位的体育场地设施向公众开放ꎮ

第七十六条 国家制定并实施未成年人、 妇女、 老年人、 残疾人等的健康工作计划ꎬ 加强重点人群健康服务ꎮ

国家推动长期护理保障工作ꎬ 鼓励发展长期护理保险ꎮ

第七十七条 国家完善公共场所卫生管理制度ꎮ 县级以上人民政府卫生健康等主管部门应当加强对公共场所的卫生监督ꎮ 公共场所卫生监督信息应当依法向社会公开ꎮ

公共场所经营单位应当建立健全并严格实施卫生管理制度ꎬ 保证其经营活动持续符合国家对公共场所的卫生要求ꎮ

第七十八条 国家采取措施ꎬ 减少吸烟对公民健康的危害ꎮ

公共场所控制吸烟ꎬ 强化监督执法ꎮ烟草制品包装应当印制带有说明吸烟

危害的警示ꎮ

禁止向未成年人出售烟酒ꎮ

第七十九条 用人单位应当为职工创造有益于健康的环境和条件ꎬ 严格执行劳动安全卫生等相关规定ꎬ 积极组织职工开展健身活动ꎬ 保护职工健康ꎮ

国家鼓励用人单位开展职工健康指导工作ꎮ

国家提倡用人单位为职工定期开展健康检查ꎮ 法律、 法规对健康检查有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第七章 资 金 保 障

第八十条 各级人民政府应当切实履行发展医疗卫生与健康事业的职责ꎬ 建立与经济社会发展、 财政状况和健康指标相适应的医疗卫生与健康事业投入机制ꎬ 将

医疗卫生与健康促进经费纳入本级政府预算ꎬ 按照规定主要用于保障基本医疗服务、 公共卫生服务、 基本医疗保障和政府举办的医疗卫生机构建设和运行发展ꎮ

第八十一条 县级以上人民政府通过预算、 审计、 监督执法、 社会监督等方式ꎬ 加强资金的监督管理ꎮ

第八十二条 基本医疗服务费用主要由基本医疗保险基金和个人支付ꎮ 国家依法多渠道筹集基本医疗保险基金ꎬ 逐步完善基本医疗保险可持续筹资和保障水平调整机制ꎮ

公民有依法参加基本医疗保险的权利和义务ꎮ 用人单位和职工按照国家规定缴纳职工基本医疗保险费ꎮ 城乡居民按照规定缴纳城乡居民基本医疗保险费ꎮ

第八十三条 国家建立以基本医疗保险为主体ꎬ 商业健康保险、 医疗救助、 职工互助医疗和医疗慈善服务等为补充的、多层次的医疗保障体系ꎮ

国家鼓励发展商业健康保险ꎬ 满足人民群众多样化健康保障需求ꎮ

国家完善医疗救助制度ꎬ 保障符合条件的困难群众获得基本医疗服务ꎮ

第八十四条 国家建立健全基本医疗保险经办机构与协议定点医疗卫生机构之间的协商谈判机制ꎬ 科学合理确定基本医疗保险基金支付标准和支付方式ꎬ 引导医疗卫生机构合理诊疗ꎬ 促进患者有序流动ꎬ 提高基本医疗保险基金使用效益ꎮ

第八十五条 基本医疗保险基金支付范围由国务院医疗保障主管部门组织制定ꎬ 并应当听取国务院卫生健康主管部门、 中医药主管部门、 药品监督管理部门、 财政部门等的意见ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以按照国家有关规定ꎬ 补充确定本行政区域基本医疗保险基金支付的具体项目和标准ꎬ并报国务院医疗保障主管部门备案ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４４１

国务院医疗保障主管部门应当对纳入支付范围的基本医疗保险药品目录、 诊疗项目、 医疗服务设施标准等组织开展循证医学和经济性评价ꎬ 并应当听取国务院卫生健康主管部门、 中医药主管部门、 药品监督管理部门、 财政部门等有关方面的意见ꎮ 评价结果应当作为调整基本医疗保险基金支付范围的依据ꎮ

第八章 监 督 管 理

第八十六条 国家建立健全机构自治、 行业自律、 政府监管、 社会监督相结合的医疗卫生综合监督管理体系ꎮ

县级以上人民政府卫生健康主管部门对医疗卫生行业实行属地化、 全行业监督管理ꎮ

第八十七条 县级以上人民政府医疗保障主管部门应当提高医疗保障监管能力和水平ꎬ 对纳入基本医疗保险基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用加强监督管理ꎬ 确保基本医疗保险基金合理使用、 安全可控ꎮ

第八十八条 县级以上人民政府应当组织卫生健康、 医疗保障、 药品监督管理、 发展改革、 财政等部门建立沟通协商机制ꎬ 加强制度衔接和工作配合ꎬ 提高医疗卫生资源使用效率和保障水平ꎮ

第八十九条 县级以上人民政府应当定期向本级人民代表大会或者其常务委员会报告基本医疗卫生与健康促进工作ꎬ 依法接受监督ꎮ

第九十条 县级以上人民政府有关部门未履行医疗卫生与健康促进工作相关职责的ꎬ 本级人民政府或者上级人民政府有关部门应当对其主要负责人进行约谈ꎮ

地方人民政府未履行医疗卫生与健康促进工作相关职责的ꎬ 上级人民政府应当对其主要负责人进行约谈ꎮ

被约谈的部门和地方人民政府应当立

即采取措施ꎬ 进行整改ꎮ

约谈情况和整改情况应当纳入有关部门和地方人民政府工作评议、 考核记录ꎮ

第九十一条 县级以上地方人民政府卫生健康主管部门应当建立医疗卫生机构绩效评估制度ꎬ 组织对医疗卫生机构的服务质量、 医疗技术、 药品和医用设备使用等情况进行评估ꎮ 评估应当吸收行业组织和公众参与ꎮ 评估结果应当以适当方式向社会公开ꎬ 作为评价医疗卫生机构和卫生监管的重要依据ꎮ

第九十二条 国家保护公民个人健康信息ꎬ 确保公民个人健康信息安全ꎮ 任何组织或者个人不得非法收集、 使用、 加工、 传输公民个人健康信息ꎬ 不得非法买卖、 提供或者公开公民个人健康信息ꎮ

第九十三条 县级以上人民政府卫生健康主管部门、 医疗保障主管部门应当建立医疗卫生机构、 人员等信用记录制度ꎬ纳入全国信用信息共享平台ꎬ 按照国家规定实施联合惩戒ꎮ

第九十四条 县级以上地方人民政府卫生健康主管部门及其委托的卫生健康监督机构ꎬ 依法开展本行政区域医疗卫生等行政执法工作ꎮ

第九十五条 县级以上人民政府卫生健康主管部门应当积极培育医疗卫生行业组织ꎬ 发挥其在医疗卫生与健康促进工作中的作用ꎬ 支持其参与行业管理规范、 技术标准制定和医疗卫生评价、 评估、 评审等工作ꎮ

第九十六条 国家建立医疗纠纷预防和处理机制ꎬ 妥善处理医疗纠纷ꎬ 维护医疗秩序ꎮ

第九十七条 国家鼓励公民、 法人和其他组织对医疗卫生与健康促进工作进行社会监督ꎮ

任何组织和个人对违反本法规定的行为ꎬ 有权向县级以上人民政府卫生健康主

１４４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

管部门和其他有关部门投诉、 举报ꎮ

第九章 法 律 责 任

第九十八条 违反本法规定ꎬ 地方各级人民政府、 县级以上人民政府卫生健康主管部门和其他有关部门ꎬ 滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第九十九条 违反本法规定ꎬ 未取得医疗机构执业许可证擅自执业的ꎬ 由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令停止执业活动ꎬ 没收违法所得和药品、 医疗器械ꎬ 并处违法所得五倍以上二十倍以下的罚款ꎬ 违法所得不足一万元的ꎬ 按一万元计算ꎮ

违反本法规定ꎬ 伪造、 变造、 买卖、出租、 出借医疗机构执业许可证的ꎬ 由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得五倍以上十五倍以下的罚款ꎬ 违法所得不足一万元的ꎬ 按一万元计算ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销医疗机构执业许可证ꎮ

第一百条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得二倍以上十倍以下的罚款ꎬ 违法所得不足一万元的ꎬ 按一万元计算ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 政府举办的医疗卫生机构与其他组织投资设立非独立法人资格的医疗卫生机构ꎻ

( 二) 医疗卫生机构对外出租、 承包医疗科室ꎻ

( 三) 非营利性医疗卫生机构向出资人、 举办者分配或者变相分配收益ꎮ

第一百零一条 违反本法规定ꎬ 医疗卫生机构等的医疗信息安全制度、 保障措施不健全ꎬ 导致医疗信息泄露ꎬ 或者医疗

质量管理和医疗技术管理制度、 安全措施不健全的ꎬ 由县级以上人民政府卫生健康等主管部门责令改正ꎬ 给予警告ꎬ 并处一万元以上五万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 可以责令停止相应执业活动ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究法律责任ꎮ

第一百零二条 违反本法规定ꎬ 医疗卫生人员有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府卫生健康主管部门依照有关执业医师、 护士管理和医疗纠纷预防处理等法律、 行政法规的规定给予行政处罚:

( 一) 利用职务之便索要、 非法收受财物或者牟取其他不正当利益ꎻ

( 二) 泄露公民个人健康信息ꎻ

( 三) 在开展医学研究或提供医疗卫生服务过程中未按照规定履行告知义务或者违反医学伦理规范ꎮ

前款规定的人员属于政府举办的医疗卫生机构中的人员的ꎬ 依法给予处分ꎮ

第一百零三条 违反本法规定ꎬ 参加药品采购投标的投标人以低于成本的报价竞标ꎬ 或者以欺诈、 串通投标、 滥用市场支配地位等方式竞标的ꎬ 由县级以上人民政府医疗保障主管部门责令改正ꎬ 没收违法所得ꎻ 中标的ꎬ 中标无效ꎬ 处中标项目金额千分之五以上千分之十以下的罚款ꎬ对法定代表人、 主要负责人、 直接负责的主管人员和其他责任人员处对单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 取消其二年至五年内参加药品采购投标的资格并予以公告ꎮ

第一百零四条 违反本法规定ꎬ 以欺诈、 伪造证明材料或者其他手段骗取基本医疗保险待遇ꎬ 或者基本医疗保险经办机构以及医疗机构、 药品经营单位等以欺诈、 伪造证明材料或者其他手段骗取基本医疗保险基金支出的ꎬ 由县级以上人民政府医疗保障主管部门依照有关社会保险的

十、 卫 生 应 急 法

１４４３

法律、 行政法规规定给予行政处罚ꎮ

第一百零五条 违反本法规定ꎬ 扰乱医疗卫生机构执业场所秩序ꎬ 威胁、 危害医疗卫生人员人身安全ꎬ 侵犯医疗卫生人员人格尊严ꎬ 非法收集、 使用、 加工、 传输公民个人健康信息ꎬ 非法买卖、 提供或者公开公民个人健康信息等ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 依法给予治安管理处罚ꎮ

第一百零六条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 造成人身、财产损害的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

第十章 附 则

第一百零七条 本法中下列用语的含义:

( 一) 主要健康指标ꎬ 是指人均预期寿命、 孕产妇死亡率、 婴儿死亡率、 五岁以下儿童死亡率等ꎮ

( 二) 医疗卫生机构ꎬ 是指基层医疗卫生机构、 医院和专业公共卫生机构等ꎮ

( 三) 基层医疗卫生机构ꎬ 是指乡镇卫生院、 社区卫生服务中心 ( 站)、 村卫

生室、 医务室、 门诊部和诊所等ꎮ

( 四) 专业公共卫生机构ꎬ 是指疾病预防控制中心、 专科疾病防治机构、 健康教育机构、 急救中心 ( 站) 和血站等ꎮ

( 五) 医疗卫生人员ꎬ 是指执业医师、 执业助理医师、 注册护士、 药师( 士)、 检验技师 ( 士)、 影像技师 ( 士) 和乡村医生等卫生专业人员ꎮ

( 六) 基本药物ꎬ 是指满足疾病防治基本用药需求ꎬ 适应现阶段基本国情和保障能力ꎬ 剂型适宜ꎬ 价格合理ꎬ 能够保障供应ꎬ 可公平获得的药品ꎮ

第一百零八条 省、 自治区、 直辖市和设区的市、 自治州可以结合实际ꎬ 制定本地方发展医疗卫生与健康事业的具体办法ꎮ

第一百零九条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的医疗卫生与健康促进工作ꎬ 由国务院和中央军事委员会依照本法制定管理办法ꎮ

第一百一十条 本法自 ２０２０ 年 ６ 月日起施行ꎮ

１

### 公共场所卫生管理条例 (２０１９ 年修订)

( 国务院于 １９８７ 年 ４ 月 １ 日发表并实施 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日根据 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» ( 国务院令第 ６６６ 号) 第一次修改 ２０１９ 年 ４ 月 ２３ 日根据 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» ( 国务院令第 ７１４ 号) 第二次修改)

第一章 总 则

第一条 为创造良好的公共场所卫生条件ꎬ 预防疾病ꎬ 保障人体健康ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于下列公共场所:

( 一) 宾馆、 饭馆、 旅店、 招待所、车马店、 咖啡馆、 酒吧、 茶座ꎻ

( 二) 公共浴室、 理发店、 美容店ꎻ

( 三) 影剧院、 录像厅 ( 室)、 游艺厅 ( 室)、 舞厅、 音乐厅ꎻ

( 四) 体育场 ( 馆)、 游泳场 ( 馆)、公园ꎻ

( 五) 展览馆、 博物馆、 美术馆、 图书馆ꎻ

( 六) 商场 ( 店)、 书店ꎻ

( 七) 候诊室、 候车 ( 机、 船) 室、

１４４４

公共交通工具ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三章 卫 生 监 督

第三条 公共场所的下列项目应符合

国家卫生标准和要求:

( 一) 空气、 微小气候 ( 湿度、 温度、 风速) ꎻ

( 二) 水质ꎻ

( 三) 采光、 照明ꎻ( 四) 噪音ꎻ

( 五) 顾客用具和卫生设施ꎮ

公共场所的卫生标准和要求ꎬ 由国务院卫生行政部门负责制定ꎮ

第四条 国家对公共场所实行 ‘ 卫生许可证’ 制度ꎮ

“ 卫生许可证” 由县以上卫生行政部门签发ꎮ

第二章 卫 生 管 理

第五条 公共场所的主管部门应当建立卫生管理制度ꎬ 配备专职或者兼职卫生管理人员ꎬ 对所属经营单位 ( 包括个体经营者ꎬ 下同) 的卫生状况进行经常性检查ꎬ 并提供必要的条件ꎮ

第六条 经营单位应当负责所经营的公共场所的卫生管理ꎬ 建立卫生责任制度ꎬ 对本单位的从业人员进行卫生知识的培训和考核工作ꎮ

第七条 公共场所直接为顾客服务的人员ꎬ 持有 “ 健康合格证” 方能从事本职工作ꎮ 患有痢疾、 伤寒、 病毒性肝炎、活动期肺结核、 化脓性或者渗出性皮肤病以及其他有碍公共卫生的疾病的ꎬ 治愈前不得从事直接为顾客服务的工作ꎮ

第八条 除公园、 体育场 ( 馆)、 公共交通工具外的公共场所ꎬ 经营单位应当及时向卫生行政部门申请办理 “ 卫生许可证” ꎮ “ 卫生许可证” 两年复核一次ꎮ

第九条 公共场所因不符合卫生标准和要求造成危害健康事故的ꎬ 经营单位应妥善处理ꎬ 并及时报告卫生防疫机构ꎮ

第十条 各级卫生防疫机构ꎬ 负责管辖范围内的公共场所卫生监督工作ꎮ

民航、 铁路、 交通、 厂 ( 场) 矿卫生防疫机构对管辖范围内的公共场所ꎬ 施行卫生监督ꎬ 并接受当地卫生防疫机构的业务指导ꎮ

第十一条 卫生防疫机构根据需要设立公共场所卫生监督员ꎬ 执行卫生防疫机构交给的任务ꎮ 公共场所卫生监督员由同级人民政府发给证书ꎮ

民航、 铁路、 交通、 工矿企业卫生防疫机构的公共场所卫生监督员ꎬ 由其上级主管部门发给证书ꎮ

第十二条 卫生防疫机构对公共场所的卫生监督职责:

( 一) 对公共场所进行卫生监测和卫生技术指导ꎻ

( 二) 监督从业人员健康检查ꎬ 指导有关部门对从业人员进行卫生知识的教育和培训ꎮ

第十三条 卫生监督员有权对公共场所进行现场检查ꎬ 索取有关资料ꎬ 经营单位不得拒绝或隐瞒ꎮ 卫生监督员对所提供的技术资料有保密的责任ꎮ

公共场所卫生监督员在执行任务时ꎬ应佩戴证章、 出示证件ꎮ

第四章 罚 则

第十四条 凡有下列行为之一的单位或者个人ꎬ 卫生防疫机构可以根据情节轻重ꎬ 给予警告、 罚款、 停业整顿、 吊销“ 卫生许可证” 的行政处罚:

( 一) 卫生质量不符合国家卫生标准和要求ꎬ 而继续营业的ꎻ

( 二) 未获得 “ 健康合格证” ꎬ 而从事直接为顾客服务的ꎻ

( 三) 拒绝卫生监督的ꎻ

十、 卫 生 应 急 法

１４４５

( 四) 未取得 “ 卫生许可证” ꎬ 擅自营业的ꎮ

罚款一律上交国库ꎮ

第十五条 违反本条例的规定造成严重危害公民健康的事故或中毒事故的单位或者个人ꎬ 应当对受害人赔偿损失ꎮ

违反本条例致人残疾或者死亡ꎬ 构成犯罪的ꎬ 应由司法机关依法追究直接责任人员的刑事责任ꎮ

第十六条 对罚款、 停业整顿及吊销卫生许可证” 的行政处罚不服的ꎬ 在接到处罚通知之日起十五天内ꎬ 可以向当地人民法院起诉ꎮ 但对公共场所卫生质量控制的决定应立即执行ꎮ 对处罚的决定不履

“

行又逾期不起诉的ꎬ 由卫生防疫机构向人民法院申请强制执行ꎮ

第十七条 公共场所卫生监督机构和卫生监督员必须尽职尽责ꎬ 依法办事ꎮ 对玩忽职守ꎬ 滥用职权ꎬ 收取贿赂的ꎬ 由上级主管部门给予直接责任人员行政处分ꎮ构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究直接责任人员的刑事责任ꎮ

第五章 附 则

第十八条 本条例的实施细则由国务院卫生行政部门负责制定ꎮ

第十九条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 突发公共卫生事件应急条例 (２０１０ 年修正)

(２００３ 年 ５ 月 ７ 日国务院第 ７ 次常务会议通过ꎬ 于 ２００３ 年 ５ 月 ９ 日发布并实施 根

据 ２０１０ 年 １２ 月 ２９ 日国务院第 １３８ 次常务会议通过的 « 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修正ꎬ « 突发公共卫生事件应急条例» 中引用的 “ 治安管理处罚条例” 修改为 “ 治安管理处罚法” ꎬ ２０１１ 年 １ 月 ８ 日公布并实施)

第一章 总 则

第一条 为了有效预防、 及时控制和消除突发公共卫生事件的危害ꎬ 保障公众身体健康与生命安全ꎬ 维护正常的社会秩序ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称突发公共卫生事件 ( 以下简称突发事件) ꎬ 是指突然发生ꎬ 造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、 群体性不明原因疾病、 重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件ꎮ

第三条 突发事件发生后ꎬ 国务院设立全国突发事件应急处理指挥部ꎬ 由国务院有关部门和军队有关部门组成ꎬ 国务院主管领导人担任总指挥ꎬ 负责对全国突发事件应急处理的统一领导、 统一指挥ꎮ

国务院卫生行政主管部门和其他有关部门ꎬ 在各自的职责范围内做好突发事件应急处理的有关工作ꎮ

第四条 突发事件发生后ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府成立地方突发事件应急处理指挥部ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府主要领导人担任总指挥ꎬ 负责领导、指挥本行政区域内突发事件应急处理工作ꎮ

县级以上地方人民政府卫生行政主管部门ꎬ 具体负责组织突发事件的调查、 控制和医疗救治工作ꎮ

县级以上地方人民政府有关部门ꎬ 在各自的职责范围内做好突发事件应急处理的有关工作ꎮ

第五条 突发事件应急工作ꎬ 应当遵循预防为主、 常备不懈的方针ꎬ 贯彻统一

１４４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

领导、 分级负责、 反应及时、 措施果断、依靠科学、 加强合作的原则ꎮ

第六条 县级以上各级人民政府应当组织开展防治突发事件相关科学研究ꎬ 建立突发事件应急流行病学调查、 传染源隔离、 医疗救护、 现场处置、 监督检查、 监测检验、 卫生防护等有关物资、 设备、 设施、 技术与人才资源储备ꎬ 所需经费列入本级政府财政预算ꎮ

国家对边远贫困地区突发事件应急工作给予财政支持ꎮ

第七条 国家鼓励、 支持开展突发事件监测、 预警、 反应处理有关技术的国际交流与合作ꎮ

第八条 国务院有关部门和县级以上地方人民政府及其有关部门ꎬ 应当建立严格的突发事件防范和应急处理责任制ꎬ 切实履行各自的职责ꎬ 保证突发事件应急处理工作的正常进行ꎮ

第九条 县级以上各级人民政府及其卫生行政主管部门ꎬ 应当对参加突发事件应急处理的医疗卫生人员ꎬ 给予适当补助和保健津贴ꎻ 对参加突发事件应急处理作出贡献的人员ꎬ 给予表彰和奖励ꎻ 对因参与应急处理工作致病、 致残、 死亡的人员ꎬ 按照国家有关规定ꎬ 给予相应的补助和抚恤ꎮ[２]

第二章 预防与应急准备

第十条 国务院卫生行政主管部门按照分类指导、 快速反应的要求ꎬ 制定全国突发事件应急预案ꎬ 报请国务院批准ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府根据全国突发事件应急预案ꎬ 结合本地实际情况ꎬ 制定本行政区域的突发事件应急预案ꎮ

第十一条 全国突发事件应急预案应当包括以下主要内容:

( 一) 突发事件应急处理指挥部的组

成和相关部门的职责ꎻ

( 二) 突发事件的监测与预警ꎻ

( 三) 突发事件信息的收集、 分析、报告、 通报制度ꎻ

( 四) 突发事件应急处理技术和监测机构及其任务ꎻ

( 五) 突发事件的分级和应急处理工作方案ꎻ

( 六) 突发事件预防、 现场控制ꎬ 应急设施、 设备、 救治药品和医疗器械以及其他物资和技术的储备与调度ꎻ

( 七) 突发事件应急处理专业队伍的建设和培训ꎮ

第十二条 突发事件应急预案应当根据突发事件的变化和实施中发现的问题及时进行修订、 补充ꎮ

第十三条 地方各级人民政府应当依照法律、 行政法规的规定ꎬ 做好传染病预防和其他公共卫生工作ꎬ 防范突发事件的发生ꎮ

县级以上各级人民政府卫生行政主管部门和其他有关部门ꎬ 应当对公众开展突发事件应急知识的专门教育ꎬ 增强全社会对突发事件的防范意识和应对能力ꎮ

第十四条 国家建立统一的突发事件预防控制体系ꎮ

县级以上地方人民政府应当建立和完善突发事件监测与预警系统ꎮ

县级以上各级人民政府卫生行政主管部门ꎬ 应当指定机构负责开展突发事件的日常监测ꎬ 并确保监测与预警系统的正常运行ꎮ

第十五条 监测与预警工作应当根据突发事件的类别ꎬ 制定监测计划ꎬ 科学分析、 综合评价监测数据ꎮ 对早期发现的潜在隐患以及可能发生的突发事件ꎬ 应当依照本条例规定的报告程序和时限及时报告ꎮ

第十六条 国务院有关部门和县级以

十、 卫 生 应 急 法

１４４７

上地方人民政府及其有关部门ꎬ 应当根据突发事件应急预案的要求ꎬ 保证应急设施、 设备、 救治药品和医疗器械等物资储备ꎮ

第十七条 县级以上各级人民政府应当加强急救医疗服务网络的建设ꎬ 配备相应的医疗救治药物、 技术、 设备和人员ꎬ提高医疗卫生机构应对各类突发事件的救治能力ꎮ

设区的市级以上地方人民政府应当设置与传染病防治工作需要相适应的传染病专科医院ꎬ 或者指定具备传染病防治条件和能力的医疗机构承担传染病防治任务ꎮ

第十八条 县级以上地方人民政府卫生行政主管部门ꎬ 应当定期对医疗卫生机构和人员开展突发事件应急处理相关知识、 技能的培训ꎬ 定期组织医疗卫生机构进行突发事件应急演练ꎬ 推广最新知识和先进技术ꎮ[２]

第三章 报告与信息发布

第十九条 国家建立突发事件应急报告制度ꎮ

国务院卫生行政主管部门制定突发事件应急报告规范ꎬ 建立重大、 紧急疫情信息报告系统ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府应当在接到报告 １ 小时内ꎬ向国务院卫生行政主管部门报告:

( 一) 发生或者可能发生传染病暴发、 流行的ꎻ

( 二) 发生或者发现不明原因的群体性疾病的ꎻ

( 三) 发 生 传 染 病 菌 种、 毒 种 丢失的ꎻ

( 四) 发生或者可能发生重大食物和职业中毒事件的ꎮ

国务院卫生行政主管部门对可能造成重大社会影响的突发事件ꎬ 应当立即向国

务院报告ꎮ

第二十条 突发事件监测机构、 医疗卫生机构和有关单位发现有本条例第十九条规定情形之一的ꎬ 应当在 ２ 小时内向所在地县级人民政府卫生行政主管部门报告ꎻ 接到报告的卫生行政主管部门应当在２ 小时内向本级人民政府报告ꎬ 并同时向上级人民政府卫生行政主管部门和国务院卫生行政主管部门报告ꎮ

县级人民政府应当在接到报告后 ２ 小时内向设区的市级人民政府或者上一级人民政府报告ꎻ 设区的市级人民政府应当在接到报告后 ２ 小时内向省、 自治区、 直辖市人民政府报告ꎮ

第二十一条 任何单位和个人对突发事件ꎬ 不得隐瞒、 缓报、 谎报或者授意他人隐瞒、 缓报、 谎报ꎮ

第二十二条 接到报告的地方人民政府、 卫生行政主管部门依照本条例规定报告的同时ꎬ 应当立即组织力量对报告事项调查核实、 确证ꎬ 采取必要的控制措施ꎬ并及时报告调查情况ꎮ

第二十三条 国务院卫生行政主管部门应当根据发生突发事件的情况ꎬ 及时向国务院有关部门和各省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政主管部门以及军队有关部门通报ꎮ

突发事件发生地的省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政主管部门ꎬ 应当及时向毗邻省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政主管部门通报ꎮ

接到通报的省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政主管部门ꎬ 必要时应当及时通知本行政区域内的医疗卫生机构ꎮ

县级以上地方人民政府有关部门ꎬ 已经发生或者发现可能引起突发事件的情形时ꎬ 应当及时向同级人民政府卫生行政主管部门通报ꎮ

第二十四条 国家建立突发事件举报

１４４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

制度ꎬ 公布统一的突发事件报告、 举报电话ꎮ

任何单位和个人有权向人民政府及其有关部门报告突发事件隐患ꎬ 有权向上级人民政府及其有关部门举报地方人民政府及其有关部门不履行突发事件应急处理职责ꎬ 或者不按照规定履行职责的情况ꎮ 接到报告、 举报的有关人民政府及其有关部门ꎬ 应当立即组织对突发事件隐患、 不履行或者不按照规定履行突发事件应急处理职责的情况进行调查处理ꎮ

对举报突发事件有功的单位和个人ꎬ县级以上各级人民政府及其有关部门应当予以奖励ꎮ

第二十五条 国家建立突发事件的信息发布制度ꎮ

国务院卫生行政主管部门负责向社会发布突发事件的信息ꎮ 必要时ꎬ 可以授权省、 自治区、 直辖市人民政府卫生行政主管部门向社会发布本行政区域内突发事件的信息ꎮ

信息发布应当及时、 准确、 全面ꎮ

第四章 应 急 处 理

第二十六条 突发事件发生后ꎬ 卫生行政主管部门应当组织专家对突发事件进行综合评估ꎬ 初步判断突发事件的类型ꎬ提出是否启动突发事件应急预案的建议ꎮ

第二十七条 在全国范围内或者跨省、 自治区、 直辖市范围内启动全国突发事件应急预案ꎬ 由国务院卫生行政主管部门报国务院批准后实施ꎮ 省、 自治区、 直辖市启动突发事件应急预案ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府决定ꎬ 并向国务院报告ꎮ

第二十八条 全国突发事件应急处理指挥部对突发事件应急处理工作进行督察和指导ꎬ 地方各级人民政府及其有关部门应当予以配合ꎮ

省、 自治区、 直辖市突发事件应急处理指挥部对本行政区域内突发事件应急处理工作进行督察和指导ꎮ

第二十九条 省级以上人民政府卫生行政主管部门或者其他有关部门指定的突发事件应急处理专业技术机构ꎬ 负责突发事件的技术调查、 确证、 处置、 控制和评价工作ꎮ

第三十条 国务院卫生行政主管部门对新发现的突发传染病ꎬ 根据危害程度、流行强度ꎬ 依照 « 中华人民共和国传染病防治法» 的规定及时宣布为法定传染病ꎻ 宣布为甲类传染病的ꎬ 由国务院决定ꎮ

第三十一条 应急预案启动前ꎬ 县级以上各级人民政府有关部门应当根据突发事件的实际情况ꎬ 做好应急处理准备ꎬ 采取必要的应急措施ꎮ

应急预案启动后ꎬ 突发事件发生地的人民政府有关部门ꎬ 应当根据预案规定的职责要求ꎬ 服从突发事件应急处理指挥部的统一指挥ꎬ 立即到达规定岗位ꎬ 采取有关的控制措施ꎮ

医疗卫生机构、 监测机构和科学研究机构ꎬ 应当服从突发事件应急处理指挥部的统一指挥ꎬ 相互配合、 协作ꎬ 集中力量开展相关的科学研究工作ꎮ

第三十二条 突发事件发生后ꎬ 国务院有关部门和县级以上地方人民政府及其有关部门ꎬ 应当保证突发事件应急处理所需的医疗救护设备、 救治药品、 医疗器械等物资的生产、 供应ꎻ 铁路、 交通、 民用航空行政主管部门应当保证及时运送ꎮ

第三十三条 根据突发事件应急处理的需要ꎬ 突发事件应急处理指挥部有权紧急调集人员、 储备的物资、 交通工具以及相关设施、 设备ꎻ 必要时ꎬ 对人员进行疏散或者隔离ꎬ 并可以依法对传染病疫区实行封锁ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４４９

第三十四条 突发事件应急处理指挥部根据突发事件应急处理的需要ꎬ 可以对食物和水源采取控制措施ꎮ

县级以上地方人民政府卫生行政主管部门应当对突发事件现场等采取控制措施ꎬ 宣传突发事件防治知识ꎬ 及时对易受感染的人群和其他易受损害的人群采取应急接种、 预防性投药、 群体防护等措施ꎮ

第三十五条 参加突发事件应急处理的工作人员ꎬ 应当按照预案的规定ꎬ 采取卫生防护措施ꎬ 并在专业人员的指导下进行工作ꎮ

第三十六条 国务院卫生行政主管部门或者其他有关部门指定的专业技术机构ꎬ 有权进入突发事件现场进行调查、 采样、 技术分析和检验ꎬ 对地方突发事件的应急处理工作进行技术指导ꎬ 有关单位和个人应当予以配合ꎻ 任何单位和个人不得以任何理由予以拒绝ꎮ

第三十七条 对新发现的突发传染病、 不明原因的群体性疾病、 重大食物和职业中毒事件ꎬ 国务院卫生行政主管部门应当尽快组织力量制定相关的技术标准、规范和控制措施ꎮ

第三十八条 交通工具上发现根据国务院卫生行政主管部门的规定需要采取应急控制措施的传染病病人、 疑似传染病病人ꎬ 其负责人应当以最快的方式通知前方停靠点ꎬ 并向交通工具的营运单位报告ꎮ交通工具的前方停靠点和营运单位应当立即向交通工具营运单位行政主管部门和县级以上地方人民政府卫生行政主管部门报告ꎮ 卫生行政主管部门接到报告后ꎬ 应当立即组织有关人员采取相应的医学处置措施ꎮ

交通工具上的传染病病人密切接触者ꎬ 由交通工具停靠点的县级以上各级人民政府卫生行政主管部门或者铁路、 交通、 民用航空行政主管部门ꎬ 根据各自的

职责ꎬ 依照传染病防治法律、 行政法规的规定ꎬ 采取控制措施ꎮ

涉及国境口岸和入出境的人员、 交通工具、 货物、 集装箱、 行李、 邮包等需要采取传染病应急控制措施的ꎬ 依照国境卫生检疫法律、 行政法规的规定办理ꎮ

第三十九条 医疗卫生机构应当对因突发事件致病的人员提供医疗救护和现场救援ꎬ 对就诊病人必须接诊治疗ꎬ 并书写详细、 完整的病历记录ꎻ 对需要转送的病人ꎬ 应当按照规定将病人及其病历记录的复印件转送至接诊的或者指定的医疗机构ꎮ

医疗卫生机构内应当采取卫生防护措施ꎬ 防止交叉感染和污染ꎮ

医疗卫生机构应当对传染病病人密切接触者采取医学观察措施ꎬ 传染病病人密切接触者应当予以配合ꎮ

医疗机构收治传染病病人、 疑似传染病病人ꎬ 应当依法报告所在地的疾病预防控制机构ꎮ 接到报告的疾病预防控制机构应当立即对可能受到危害的人员进行调查ꎬ 根据需要采取必要的控制措施ꎮ

第四十条 传染病暴发、 流行时ꎬ 街道、 乡镇以及居民委员会、 村民委员会应当组织力量ꎬ 团结协作ꎬ 群防群治ꎬ 协助卫生行政主管部门和其他有关部门、 医疗卫生机构做好疫情信息的收集和报告、 人员的分散隔离、 公共卫生措施的落实工作ꎬ 向居民、 村民宣传传染病防治的相关知识ꎮ

第四十一条 对传染病暴发、 流行区域内流动人口ꎬ 突发事件发生地的县级以上地方人民政府应当做好预防工作ꎬ 落实有关卫生控制措施ꎻ 对传染病病人和疑似传染病病人ꎬ 应当采取就地隔离、 就地观察、 就地治疗的措施ꎮ 对需要治疗和转诊的ꎬ 应当依照本条例第三十九条第一款的规定执行ꎮ

１４５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十二条 有关部门、 医疗卫生机构应当对传染病做到早发现、 早报告、 早隔离、 早治疗ꎬ 切断传播途径ꎬ 防止扩散ꎮ

第四十三条 县级以上各级人民政府应当提供必要资金ꎬ 保障因突发事件致病、 致残的人员得到及时、 有效的救治ꎮ具体办法由国务院财政部门、 卫生行政主管部门和劳动保障行政主管部门制定ꎮ

第四十四条 在突发事件中需要接受隔离治疗、 医学观察措施的病人、 疑似病人和传染病病人密切接触者在卫生行政主管部门或者有关机构采取医学措施时应当予以配合ꎻ 拒绝配合的ꎬ 由公安机关依法协助强制执行ꎮ

第五章 法 律 责 任

第四十五条 县级以上地方人民政府及其卫生行政主管部门未依照本条例的规定履行报告职责ꎬ 对突发事件隐瞒、 缓报、 谎报或者授意他人隐瞒、 缓报、 谎报的ꎬ 对政府主要领导人及其卫生行政主管部门主要负责人ꎬ 依法给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的ꎬ 依法给予开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十六条 国务院有关部门、 县级以上地方人民政府及其有关部门未依照本条例的规定ꎬ 完成突发事件应急处理所需要的设施、 设备、 药品和医疗器械等物资的生产、 供应、 运输和储备的ꎬ 对政府主要领导人和政府部门主要负责人依法给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的ꎬ 依法给予开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十七条 突发事件发生后ꎬ 县级以上地方人民政府及其有关部门对上级人

民政府有关部门的调查不予配合ꎬ 或者采取其他方式阻碍、 干涉调查的ꎬ 对政府主要领导人和政府部门主要负责人依法给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第四十八条 县级以上各级人民政府卫生行政主管部门和其他有关部门在突发事件调查、 控制、 医疗救治工作中玩忽职守、 失职、 渎职的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他责任人员依法给予降级、 撤职的行政处分ꎻ 造成传染病传播、流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的ꎬ 依法给予开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十九条 县级以上各级人民政府有关部门拒不履行应急处理职责的ꎬ 由同级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他责任人员依法给予降级、 撤职的行政处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的ꎬ 依法给予开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十条 医疗卫生机构有下列行为之一的ꎬ 由卫生行政主管部门责令改正、通报批评、 给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销

« 医疗机构执业许可证» ꎻ 对主要负责人、负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予降级或者撤职的纪律处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未依照本条例的规定履行报告职责ꎬ 隐瞒、 缓报或者谎报的ꎻ

( 二) 未依照本条例的规定及时采取控制措施的ꎻ

十、 卫 生 应 急 法

１４５１

( 三) 未依照本条例的规定履行突发事件监测职责的ꎻ

( 四) 拒绝接诊病人的ꎻ

( 五) 拒不服从突发事件应急处理指挥部调度的ꎮ

第五十一条 在突发事件应急处理工作中ꎬ 有关单位和个人未依照本条例的规定履行报告职责ꎬ 隐瞒、 缓报或者谎报ꎬ阻碍突发事件应急处理工作人员执行职务ꎬ 拒绝国务院卫生行政主管部门或者其他有关部门指定的专业技术机构进入突发事件现场ꎬ 或者不配合调查、 采样、 技术分析和检验的ꎬ 对有关责任人员依法给予行政处分或者纪律处分ꎻ 触犯 « 中华人民共和国治安管理处罚法» ꎬ 构成违反治

安管理行为的ꎬ 由公安机关依法予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十二条 在突发事件发生期间ꎬ散布谣言、 哄抬物价、 欺骗消费者ꎬ 扰乱社会秩序、 市场秩序的ꎬ 由公安机关或者工商行政管理部门依法给予行政处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六章 附 则

第五十三条 中国人民解放军、 武装警察部队医疗卫生机构参与突发事件应急处理的ꎬ 依照本条例的规定和军队的相关规定执行ꎮ

第五十四条 本条例自公布之日起施行ꎮ

内 容 解 读

国务院法制办公室负责人 １２ 日就国务院公布的 « 突发公共卫生事件应急条例» ꎬ 接受了新华社记者的专访ꎬ 并回答了记者的提问ꎮ

记者: « 突发公共卫生事件应急条例» 的出台有什么意义ꎬ 尤其在当前抗击非典之际ꎬ 具有什么现实的指导意义?

国务院法制办负责人 ( 以下简称负责人): « 突发公共卫生事件应急条例» ( 以下简称条例) 的出台ꎬ 标志着我国进一步将突发公共卫生事件 ( 以下简称突发事件) 应急处理工作纳入到了法制化的轨道ꎬ 将促使我国突发事件应急处理机制的建立和完善ꎬ 为今后及时、 有效地处理突发事件建立起 “ 信息畅通、 反应快捷、 指挥有力、 责任明确” 的法律制度ꎮ

条例在当前抗击非典之际出台ꎬ 为严格依法防治非典工作提供了更具有可操作性的法律依据ꎬ 使政府及其各有关部门的职责有了明确的规定ꎬ 有利于调动全社会一切力量ꎬ 充分发挥社区和群众的积极

性ꎮ 特别是对于目前只有散发或者未发生非典病例的地区ꎬ 作好预防和预警准备提供法律依据和工作思路ꎮ 使得全国防治非典的工作有序地进行ꎬ 彻底切断疫病传播和扩散的途径ꎬ 有效控制疫情蔓延ꎬ 保持正常的生产、 生活秩序ꎮ

记者: 一般行政法规立法均需要较长时间的调研和论证ꎮ 这一条例出台前后时间不长ꎮ 能否介绍一下条例出台的经过?

负责人: ４ 月 １４ 日国务院第四次常务会议提出抓紧研究 « 突发公共卫生事件应急条例» 的要求之后ꎬ 我们会同卫生部立即抽调人员ꎬ 共同组织起草小组ꎬ经过日夜奋战ꎬ 草拟了条例的初稿ꎬ 于 ４ 月 ２０ 日邀请桑国卫、 高守一、 洪涛三位院士和中国疾病预防控制中心、 医疗机构的十几位医学专家、 学者ꎬ 对条例初稿进行研究、 论证ꎮ 会后ꎬ 根据专家、 学者的意见进行了修改ꎬ 形成了条例征求意见稿立即送发展改革委、 财政部、 公安部、 监察部等 １５ 个国务院有关部门和军委法制

１４５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

局征求意见ꎻ 同时邀请中国疾病预防控制中心负责人和北京大学公共卫生学院的专家、 学者ꎬ 对征求意见稿作了进一步的研究、 论证ꎮ 根据专家和有关部门的意见ꎬ对征求意见稿作了补充、 完善ꎬ 形成了条例草案ꎬ 经 ５ 月 ７ 日国务院第七次常务会议审议并原则通过ꎮ 根据常务会议的精神ꎬ 我们会同卫生部对草案作了进一步修改ꎬ 报请温家宝总理审批同意并签署后公布施行ꎮ

这个条例之所以能在较快的时间内出台ꎬ 我们认为ꎬ 有以下几个原因:

一是ꎬ 有法律基础ꎮ « 中华人民共和国传染病防治法» 是处理突发事件的主要法律依据ꎮ 这个条例的一些内容就是针对新形势下出现的新情况、 新问题ꎬ 特别是前一段非典防治工作中暴露出的薄弱环节ꎬ 对传染病防治法等有关法律规定的制度ꎬ 作了进一步明确和细化ꎮ

二是ꎬ 有实践基础ꎮ 条例的许多内容是把党中央、 国务院关于防治非典工作的一系列坚决、 果断、 有效的政策措施条文化、 规范化ꎮ

三是ꎬ 国务院领导的亲自指导ꎮ 在起草过程中ꎬ 我们随时就有关问题向国务院有关领导请示报告ꎬ 领导都及时给我们以明确指导ꎬ 保证了起草工作的顺利进行ꎮ

四是ꎬ 集思广益ꎮ 我们邀请了多位公共卫生专家参与条例的起草工作ꎮ 在起草过程中ꎬ 我们征求了国务院 １５ 个部门和军委法制局的意见ꎬ 召开了两次专家论证会ꎬ 并邀请 ２０ 多位专家、 学者对草案进行论证、 修改、 把关ꎮ 可以说ꎬ 这个条例是集体智慧的结晶ꎮ

五是ꎬ 起草小组全体同志的日夜奋战ꎬ 勤奋工作ꎮ

记者: 当前突发事件应急处理体系还存在一些什么问题? 突发事件的应急处理ꎬ 关键是快速反应机制和应急处理能

力ꎬ 条例如何从法律制度上予以规范?

负责人: 经过几十年的建设和努力ꎬ我国已经初步建立了一套公共卫生体系ꎬ拥有一批预防、 医疗服务机构和专业技术队伍ꎬ 对于保障人民群众的身体健康和生命安全ꎬ 发挥了重要的作用ꎮ 这是我们建立和完善突发事件应急机制的基础ꎮ 但是ꎬ 从前一段防治非典型肺炎的过程中ꎬ也暴露出我们在应对突发事件方面还存在一些问题ꎬ 主要是: 信息渠道不畅通ꎬ 信息统计不准确ꎬ 反应不快ꎬ 应急准备不足等ꎮ 针对这些问题ꎬ 条例着眼于建立和完善快速反应机制ꎬ 提高应急处理能力ꎬ 规定了一系列具体、 可行的措施:

一是ꎬ 为了强化处理突发事件的指挥系统ꎬ 明确了政府对突发事件的应急管理职责ꎮ 条例规定ꎬ 突发事件发生后ꎬ 国务院和有关省、 自治区、 直辖市人民政府成立应急处理指挥部ꎬ 负责对突发事件应急处理的统一领导和指挥ꎮ 卫生行政主管部门和其他有关部门在各自的职责范围内ꎬ做好突发事件应急处理的有关工作ꎮ

二是ꎬ 针对一些部门和地方对突发事件预警能力不足、 监测系统反应不灵敏的问题ꎬ 条例明确规定了突发事件的监测与预警制度ꎻ 确立了多渠道的、 快捷的、 纵横协调的信息报告制度ꎬ 特别是强化了省级人民政府的信息报告责任ꎬ 规定省级人民政府必须在接到疫情等突发事件报告 １ 小时内ꎬ 向国务院卫生行政主管部门报告ꎻ 还明确了各级政府之间、 上下级卫生部门之间的信息报告时限ꎮ 同时ꎬ 明确规定任何单位和个人均有权向政府或者政府部门报告突发事件ꎬ 有权举报不履行职责或者不按照规定履行职责的政府或者政府部门ꎮ

三是ꎬ 针对这次防治非典工作中反映出的应急储备不足的问题ꎬ 条例规定县级以上各级政府应当组织开展防治突发事件

十、 卫 生 应 急 法

１４５３

相关的科学研究ꎬ 建立突发事件应急物资、 设备、 设施、 技术与人才资源等方面的储备ꎬ 所需经费纳入本级政府财政预算ꎮ

四是ꎬ 为了及时、 有序地处理突发事件ꎬ 制定突发事件应急预案至关重要ꎮ 条例规定国务院卫生行政主管部门应当按照分类指导、 快速反应的要求ꎬ 针对重大传染病疫情、 群体性不明原因疾病、 重大食物和职业中毒等突发事件制定全国突发事件应急预案ꎬ 报请国务院批准ꎻ 省、 自治区、 直辖市人民政府根据全国突发事件应急预案ꎬ 结合本地实际情况ꎬ 制定本行政区域的突发事件应急预案ꎮ 同时规定突发事件应急预案ꎬ 应当包括突发事件应急指挥部的组成和相关部门的职责、 突发事件信息的报告与通报、 突发事件的分级ꎬ 以及应急处理工作方案和应急储备等主要内容ꎮ 此外ꎬ 还规定了突发事件应急预案的启动程序ꎮ

五是ꎬ 为了保证有关部门和单位能够切实按照应急预案的规定履行职责ꎬ 条例规定突发事件应急处理专业技术机构负责突发事件的技术调查、 确证、 处置、 控制和评价等工作ꎻ 有关政府、 部门负责保证突发事件应急所需物资的生产、 供应、 运输ꎮ 条例规定ꎬ 突发事件发生后ꎬ 应急处理指挥部可以紧急调集人员、 储备物资、交通工具等相关设施ꎬ 对人员进行疏散、隔离ꎬ 封锁疫区以及采取其他控制措施等ꎮ

六是ꎬ 为了使专业技术机构和基层在突发事件发生后能够有章可循ꎬ 条例规定ꎬ 对新发现的突发传染病、 不明原因的群体性疾病、 重大食物和职业中毒事件ꎬ国务院卫生行政主管部门应当尽快组织力量制定相关的技术标准、 规范和控制措施ꎮ

七是ꎬ 为了及时有效地救治传染病病

人ꎬ 防止相互推诿和交叉感染ꎬ 切断传染源ꎬ 条例规范了医疗卫生机构接诊治疗、病人转送等行为ꎬ 规定了医疗卫生机构对传染病密切接触者采取隔离、 医学观察措施以及对内应当采取卫生防护措施ꎮ 条例还规定ꎬ 医疗机构收治传染病病人ꎬ 应当依法报告所在地的疾病预防控制机构ꎮ 接到报告的疾病预防控制机构应当立即对可能受到危害的人员进行调查ꎬ 采取必要的控制措施ꎮ 条例还规定ꎬ 县级以上各级人民政府应当提供必要资金ꎬ 保障突发事件所致病人得到及时、 有效的救治ꎮ

记者: 条例规定了什么样的责任追究制度?

负责人: 突发事件应急处理工作具有相当的艰巨性、 复杂性ꎬ 要保证条例规定的各项法律制度得到切实贯彻、 执行ꎬ 针对违反本条例的行为ꎬ 设定合理、 适当的责任追究制度是关键之一:

一是ꎬ 强化了有关政府及其部门不履行法定职责应当承担的责任ꎮ 规定ꎬ 有关政府及其部门对突发事件隐瞒、 缓报、 谎报或者授意他人隐瞒、 缓报、 谎报的ꎻ 未依照规定完成突发事件应急处理所需要的设施、 设备、 药品和医疗器械等物资的生产、 供应、 运输和储备的ꎻ 对上级部门的调查不予配合或者阻碍、 干涉的ꎻ 在突发事件调查、 控制、 医疗救治工作中玩忽职守、 失职、 渎职的ꎬ 以及拒不履行应急处理职责的ꎬ 责令改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对政府主要领导人及有关部门的主要负责人ꎬ 负有责任的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的ꎬ 依法给予开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

二是ꎬ 进一步明确了有关医疗卫生机

构不履行有关义务应当承担的责任ꎮ 条例

１４５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

规定ꎬ 医疗卫生机构不履行报告职责ꎬ 隐瞒、 缓报、 谎报的ꎻ 未及时采取控制措施的ꎻ 未依照规定履行突发事件监测职责的ꎻ 拒绝接诊病人的ꎬ 以及拒不服从应急处理指挥部调度的ꎬ 责令改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销 « 医疗机构执业许可证» ꎻ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分ꎻ 造成传染病传播、 流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

三是ꎬ 明确了有关单位和个人不按照规定履行应急处理义务应当承担的责任ꎮ条例规定ꎬ 有关单位和个人不履行报告职责ꎬ 隐瞒、 缓报、 谎报ꎬ 阻碍突发事件应

急处理工作人员执行职务ꎬ 拒绝有关机构进入突发事件现场ꎬ 或者不配合调查、 采样、 技术分析和检验的ꎬ 对有关责任人员依法给予行政处分或者纪律处分ꎻ 触犯

« 治安管理处罚条例» 的ꎬ 由公安机关依法予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

四是ꎬ 针对这次防治非典工作中发生的个别扰乱社会秩序、 市场秩序的违法行为ꎬ 条例加大了处罚力度ꎮ 条例规定ꎬ 在突发事件发生期间ꎬ 散布谣言、 哄抬物价、 欺骗消费者ꎬ 扰乱社会秩序、 市场秩序的ꎬ 由公安机关或者工商行政管理部门依法给予行政处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

### 中华人民共和国动物防疫法 (２０１５ 年修正)

(１９９７ 年 ７ 月 ３ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过 ２００７

年 ８ 月 ３０ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订 根据 ２０１３ 年 ６ 月２９ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国文物保护法› 等十二部法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国电力法› 等六部法律的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强对动物防疫活动的管理ꎬ 预防、 控制和扑灭动物疫病ꎬ 促进养殖业发展ꎬ 保护人体健康ꎬ 维护公共卫生安全ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 本法适用于在中华人民共和国领域内的动物防疫及其监督管理活动ꎮ

进出境动物、 动物产品的检疫ꎬ 适用中华人民共和国进出境动植物检疫法» ꎮ第三条 本法所称动物ꎬ 是指家畜家

«

禽和人工饲养、 合法捕获的其他动物ꎮ

本法所称动物产品ꎬ 是指动物的肉、生皮、 原毛、 绒、 脏器、 脂、 血液、 精

液、 卵、 胚胎、 骨、 蹄、 头、 角、 筋以及可能传播动物疫病的奶、 蛋等ꎮ

本法所称动物疫病ꎬ 是指动物传染病、 寄生虫病ꎮ

本法所称动物防疫ꎬ 是指动物疫病的预防、 控制、 扑灭和动物、 动物产品的检疫ꎮ

第四条 根据动物疫病对养殖业生产和人体健康的危害程度ꎬ 本法规定管理的动物疫病分为下列三类:

( 一) 一类疫病ꎬ 是指对人与动物危害严重ꎬ 需要采取紧急、 严厉的强制预防、 控制、 扑灭等措施的ꎻ

( 二) 二类疫病ꎬ 是指可能造成重大

十、 卫 生 应 急 法

１４５５

经济损失ꎬ 需要采取严格控制、 扑灭等措施ꎬ 防止扩散的ꎻ

( 三) 三类疫病ꎬ 是指常见多发、 可能造成重大经济损失ꎬ 需要控制和净化的ꎮ

前款一、 二、 三类动物疫病具体病种名录由国务院兽医主管部门制定并公布ꎮ

第五条 国家对动物疫病实行预防为主的方针ꎮ

第六条 县级以上人民政府应当加强对动物防疫工作的统一领导ꎬ 加强基层动物防疫队伍建设ꎬ 建立健全动物防疫体系ꎬ 制定并组织实施动物疫病防治规划ꎮ

乡级人民政府、 城市街道办事处应当组织群众协助做好本管辖区域内的动物疫病预防与控制工作ꎮ

第七条 国务院兽医主管部门主管全国的动物防疫工作ꎮ

县级以上地方人民政府兽医主管部门主管本行政区域内的动物防疫工作ꎮ

县级以上人民政府其他部门在各自的职责范围内做好动物防疫工作ꎮ

军队和武装警察部队动物卫生监督职能部门分别负责军队和武装警察部队现役动物及饲养自用动物的防疫工作ꎮ

第八条 县级以上地方人民政府设立的动物卫生监督机构依照本法规定ꎬ 负责动物、 动物产品的检疫工作和其他有关动物防疫的监督管理执法工作ꎮ

第九条 县级以上人民政府按照国务院的规定ꎬ 根据统筹规划、 合理布局、 综合设置的原则建立动物疫病预防控制机构ꎬ 承担动物疫病的监测、 检测、 诊断、流行病学调查、 疫情报告以及其他预防、控制等技术工作ꎮ

第十条 国家支持和鼓励开展动物疫病的科学研究以及国际合作与交流ꎬ 推广先进适用的科学研究成果ꎬ 普及动物防疫科学知识ꎬ 提高动物疫病防治的科学技术

水平ꎮ

第十一条 对在动物防疫工作、 动物防疫科学研究中做出成绩和贡献的单位和个人ꎬ 各级人民政府及有关部门给予奖励ꎮ

第二章 动物疫病的预防

第十二条 国务院兽医主管部门对动物疫病状况进行风险评估ꎬ 根据评估结果制定相应的动物疫病预防、 控制措施ꎮ

国务院兽医主管部门根据国内外动物疫情和保护养殖业生产及人体健康的需要ꎬ 及时制定并公布动物疫病预防、 控制技术规范ꎮ

第十三条 国家对严重危害养殖业生产和人体健康的动物疫病实施强制免疫ꎮ国务院兽医主管部门确定强制免疫的动物疫病病种和区域ꎬ 并会同国务院有关部门制定国家动物疫病强制免疫计划ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门根据国家动物疫病强制免疫计划ꎬ制订本行政区域的强制免疫计划ꎻ 并可以根据本行政区域内动物疫病流行情况增加实施强制免疫的动物疫病病种和区域ꎬ 报本级人民政府批准后执行ꎬ 并报国务院兽医主管部门备案ꎮ

第十四条 县级以上地方人民政府兽医主管部门组织实施动物疫病强制免疫计划ꎮ 乡级人民政府、 城市街道办事处应当组织本管辖区域内饲养动物的单位和个人做好强制免疫工作ꎮ

饲养动物的单位和个人应当依法履行动物疫病强制免疫义务ꎬ 按照兽医主管部门的要求做好强制免疫工作ꎮ

经强制免疫的动物ꎬ 应当按照国务院兽医主管部门的规定建立免疫档案ꎬ 加施畜禽标识ꎬ 实施可追溯管理ꎮ

第十五条 县级以上人民政府应当建立健全动物疫情监测网络ꎬ 加强动物疫情

１４５６

监测ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 生产区封闭隔离ꎬ 工程设计和

国务院兽医主管部门应当制定国家动物疫病监测计划ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门应当根据国家动物疫病监测计划ꎬ 制定本行政区域的动物疫病监测计划ꎮ

动物疫病预防控制机构应当按照国务院兽医主管部门的规定ꎬ 对动物疫病的发生、 流行等情况进行监测ꎻ 从事动物饲养、 屠宰、 经营、 隔离、 运输以及动物产品生产、 经营、 加工、 贮藏等活动的单位和个人不得拒绝或者阻碍ꎮ

第十六条 国务院兽医主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门应当根据对动物疫病发生、 流行趋势的预测ꎬ 及时发出动物疫情预警ꎮ 地方各级人民政府接到动物疫情预警后ꎬ 应当采取相应的预防、 控制措施ꎮ

第十七条 从事动物饲养、 屠宰、 经营、 隔离、 运输以及动物产品生产、 经营、 加工、 贮藏等活动的单位和个人ꎬ 应当依照本法和国务院兽医主管部门的规定ꎬ 做好免疫、 消毒等动物疫病预防工作ꎮ

第十八条 种用、 乳用动物和宠物应当符合国务院兽医主管部门规定的健康标准ꎮ

种用、 乳用动物应当接受动物疫病预防控制机构的定期检测ꎻ 检测不合格的ꎬ应当按照国务院兽医主管部门的规定予以处理ꎮ

第十九条 动物饲养场 ( 养殖小区) 和隔离场所ꎬ 动物屠宰加工场所ꎬ 以及动物和动物产品无害化处理场所ꎬ 应当符合下列动物防疫条件:

( 一) 场所的位置与居民生活区、 生活饮用水源地、 学校、 医院等公共场所的距离符合国务院兽医主管部门规定的标准ꎻ

工艺流程符合动物防疫要求ꎻ

( 三) 有相应的污水、 污物、 病死动物、 染疫动物产品的无害化处理设施设备和清洗消毒设施设备ꎻ

( 四) 有为其服务的动物防疫技术人员ꎻ

( 五) 有完善的动物防疫制度ꎻ

( 六) 具备国务院兽医主管部门规定的其他动物防疫条件ꎮ

第二十条 兴办动物饲养场 ( 养殖小区) 和隔离场所ꎬ 动物屠宰加工场所ꎬ以及动物和动物产品无害化处理场所ꎬ 应当向县级以上地方人民政府兽医主管部门提出申请ꎬ 并附具相关材料ꎮ 受理申请的兽医主管部门应当依照本法和 « 中华人民共和国行政许可法» 的规定进行审查ꎮ经审查合格的ꎬ 发给动物防疫条件合格证ꎻ 不合格的ꎬ 应当通知申请人并说明理由ꎮ

动物防疫条件合格证应当载明申请人的名称、 场 ( 厂) 址等事项ꎮ

经营动物、 动物产品的集贸市场应当具备国务院兽医主管部门规定的动物防疫条件ꎬ 并接受动物卫生监督机构的监督检查ꎮ

第二十一条 动物、 动物产品的运载工具、 垫料、 包装物、 容器等应当符合国务院兽医主管部门规定的动物防疫要求ꎮ

染疫动物及其排泄物、 染疫动物产品ꎬ 病死或者死因不明的动物尸体ꎬ 运载工具中的动物排泄物以及垫料、 包装物、容器等污染物ꎬ 应当按照国务院兽医主管部门的规定处理ꎬ 不得随意处置ꎮ

第二十二条 采集、 保存、 运输动物病料或者病原微生物以及从事病原微生物研究、 教学、 检测、 诊断等活动ꎬ 应当遵守国家有关病原微生物实验室管理的规定ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４５７

第二十三条 患有人畜共患传染病的人员不得直接从事动物诊疗以及易感染动物的饲养、 屠宰、 经营、 隔离、 运输等活动ꎮ

人畜共患传染病名录由国务院兽医主管部门会同国务院卫生主管部门制定并公布ꎮ

第二十四条 国家对动物疫病实行区域化管理ꎬ 逐步建立无规定动物疫病区ꎮ无规定动物疫病区应当符合国务院兽医主管部门规定的标准ꎬ 经国务院兽医主管部门验收合格予以公布ꎮ

本法所称无规定动物疫病区ꎬ 是指具有天然屏障或者采取人工措施ꎬ 在一定期限内没有发生规定的一种或者几种动物疫病ꎬ 并经验收合格的区域ꎮ

第二十五条 禁止屠宰、 经营、 运输下列动物和生产、 经营、 加工、 贮藏、 运输下列动物产品:

( 一) 封锁疫区内与所发生动物疫病有关的ꎻ

( 二) 疫区内易感染的ꎻ

( 三) 依法应当检疫而未经检疫或者检疫不合格的ꎻ

( 四) 染疫或者疑似染疫的ꎻ( 五) 病死或者死因不明的ꎻ

( 六) 其他不符合国务院兽医主管部门有关动物防疫规定的ꎮ

第三章 动物疫情的报告、 通报和公布

第二十六条 从事动物疫情监测、 检验检疫、 疫病研究与诊疗以及动物饲养、屠宰、 经营、 隔离、 运输等活动的单位和个人ꎬ 发现动物染疫或者疑似染疫的ꎬ 应当立即向当地兽医主管部门、 动物卫生监督机构或者动物疫病预防控制机构报告ꎬ并采取隔离等控制措施ꎬ 防止动物疫情扩散ꎮ 其他单位和个人发现动物染疫或者疑似染疫的ꎬ 应当及时报告ꎮ

接到动物疫情报告的单位ꎬ 应当及时采取必要的控制处理措施ꎬ 并按照国家规定的程序上报ꎮ

第二十七条 动物疫情由县级以上人民政府兽医主管部门认定ꎻ 其中重大动物疫情由省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门认定ꎬ 必要时报国务院兽医主管部门认定ꎮ

第二十八条 国务院兽医主管部门应当及时向国务院有关部门和军队有关部门以及省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门通报重大动物疫情的发生和处理情况ꎻ 发生人畜共患传染病的ꎬ 县级以上人民政府兽医主管部门与同级卫生主管部门应当及时相互通报ꎮ

国务院兽医主管部门应当依照我国缔结或者参加的条约、 协定ꎬ 及时向有关国际组织或者贸易方通报重大动物疫情的发生和处理情况ꎮ

第二十九条 国务院兽医主管部门负责向社会及时公布全国动物疫情ꎬ 也可以根据需要授权省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门公布本行政区域内的动物疫情ꎮ 其他单位和个人不得发布动物疫情ꎮ

第三十条 任何单位和个人不得瞒报、 谎报、 迟报、 漏报动物疫情ꎬ 不得授意他人瞒报、 谎报、 迟报动物疫情ꎬ 不得阻碍他人报告动物疫情ꎮ

第四章 动物疫病的控制和扑灭

第三十一条 发生一类动物疫病时ꎬ应当采取下列控制和扑灭措施:

( 一) 当地县级以上地方人民政府兽医主管部门应当立即派人到现场ꎬ 划定疫点、 疫区、 受威胁区ꎬ 调查疫源ꎬ 及时报请本级人民政府对疫区实行封锁ꎮ 疫区范围涉及两个以上行政区域的ꎬ 由有关行政区域共同的上一级人民政府对疫区实行封

１４５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

锁ꎬ 或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同对疫区实行封锁ꎮ 必要时ꎬ 上级人民政府可以责成下级人民政府对疫区实行封锁ꎮ

( 二) 县级以上地方人民政府应当立即组织有关部门和单位采取封锁、 隔离、扑杀、 销毁、 消毒、 无害化处理、 紧急免疫接种等强制性措施ꎬ 迅速扑灭疫病ꎮ

( 三) 在封锁期间ꎬ 禁止染疫、 疑似染疫和易感染的动物、 动物产品流出疫区ꎬ 禁止非疫区的易感染动物进入疫区ꎬ并根据扑灭动物疫病的需要对出入疫区的人员、 运输工具及有关物品采取消毒和其他限制性措施ꎮ

第三十二条 发生二类动物疫病时ꎬ应当采取下列控制和扑灭措施:

( 一) 当地县级以上地方人民政府兽医主管部门应当划定疫点、 疫区、 受威胁区ꎮ

( 二) 县级以上地方人民政府根据需要组织有关部门和单位采取隔离、 扑杀、销毁、 消毒、 无害化处理、 紧急免疫接种、 限制易感染的动物和动物产品及有关物品出入等控制、 扑灭措施ꎮ

第三十三条 疫点、 疫区、 受威胁区的撤销和疫区封锁的解除ꎬ 按照国务院兽医主管部门规定的标准和程序评估后ꎬ 由原决定机关决定并宣布ꎮ

第三十四条 发生三类动物疫病时ꎬ当地县级、 乡级人民政府应当按照国务院兽医主管部门的规定组织防治和净化ꎮ

第三十五条 二、 三类动物疫病呈暴发性流行时ꎬ 按照一类动物疫病处理ꎮ

第三十六条 为控制、 扑灭动物疫病ꎬ 动物卫生监督机构应当派人在当地依法设立的现有检查站执行监督检查任务ꎻ必要时ꎬ 经省、 自治区、 直辖市人民政府批准ꎬ 可以设立临时性的动物卫生监督检查站ꎬ 执行监督检查任务ꎮ

第三十七条 发生人畜共患传染病时ꎬ 卫生主管部门应当组织对疫区易感染的人群进行监测ꎬ 并采取相应的预防、 控制措施ꎮ

第三十八条 疫区内有关单位和个人ꎬ 应当遵守县级以上人民政府及其兽医主管部门依法作出的有关控制、 扑灭动物疫病的规定ꎮ

任何单位和个人不得藏匿、 转移、 盗掘已被依法隔离、 封存、 处理的动物和动物产品ꎮ

第三十九条 发生动物疫情时ꎬ 航空、 铁路、 公路、 水路等运输部门应当优先组织运送控制、 扑灭疫病的人员和有关物资ꎮ

第四十条 一、 二、 三类动物疫病突然发生ꎬ 迅速传播ꎬ 给养殖业生产安全造成严重威胁、 危害ꎬ 以及可能对公众身体健康与生命安全造成危害ꎬ 构成重大动物疫情的ꎬ 依照法律和国务院的规定采取应急处理措施ꎮ

第五章 动物和动物产品的检疫

第四十一条 动物卫生监督机构依照本法和国务院兽医主管部门的规定对动物、 动物产品实施检疫ꎮ

动物卫生监督机构的官方兽医具体实施动物、 动物产品检疫ꎮ 官方兽医应当具备规定的资格条件ꎬ 取得国务院兽医主管部门颁发的资格证书ꎬ 具体办法由国务院兽医主管部门会同国务院人事行政部门制定ꎮ

本法所称官方兽医ꎬ 是指具备规定的资格条件并经兽医主管部门任命的ꎬ 负责出具检疫等证明的国家兽医工作人员ꎮ

第四十二条 屠宰、 出售或者运输动物以及出售或者运输动物产品前ꎬ 货主应当按照国务院兽医主管部门的规定向当地动物卫生监督机构申报检疫ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４５９

动物卫生监督机构接到检疫申报后ꎬ应当及时指派官方兽医对动物、 动物产品实施现场检疫ꎻ 检疫合格的ꎬ 出具检疫证明、 加施检疫标志ꎮ 实施现场检疫的官方兽医应当在检疫证明、 检疫标志上签字或者盖章ꎬ 并对检疫结论负责ꎮ

第四十三条 屠宰、 经营、 运输以及参加展览、 演出和比赛的动物ꎬ 应当附有检疫证明ꎻ 经营和运输的动物产品ꎬ 应当附有检疫证明、 检疫标志ꎮ

对前款规定的动物、 动物产品ꎬ 动物卫生监督机构可以查验检疫证明、 检疫标志ꎬ 进行监督抽查ꎬ 但不得重复检疫收费ꎮ

第四十四条 经铁路、 公路、 水路、航空运输动物和动物产品的ꎬ 托运人托运时应当提供检疫证明ꎻ 没有检疫证明的ꎬ承运人不得承运ꎮ

运载工具在装载前和卸载后应当及时清洗、 消毒ꎮ

第四十五条 输入到无规定动物疫病区的动物、 动物产品ꎬ 货主应当按照国务院兽医主管部门的规定向无规定动物疫病区所在地动物卫生监督机构申报检疫ꎬ 经检疫合格的ꎬ 方可进入ꎻ 检疫所需费用纳入无规定动物疫病区所在地地方人民政府财政预算ꎮ

第四十六条 跨省、 自治区、 直辖市引进乳用动物、 种用动物及其精液、 胚胎、 种蛋的ꎬ 应当向输入地省、 自治区、直辖市动物卫生监督机构申请办理审批手续ꎬ 并依照本法第四十二条的规定取得检疫证明ꎮ

跨省、 自治区、 直辖市引进的乳用动物、 种用动物到达输入地后ꎬ 货主应当按照国务院兽医主管部门的规定对引进的乳用动物、 种用动物进行隔离观察ꎮ

第四十七条 人工捕获的可能传播动物疫病的野生动物ꎬ 应当报经捕获地动物

卫生监督机构检疫ꎬ 经检疫合格的ꎬ 方可饲养、 经营和运输ꎮ

第四十八条 经检疫不合格的动物、动物产品ꎬ 货主应当在动物卫生监督机构监督下按照国务院兽医主管部门的规定处理ꎬ 处理费用由货主承担ꎮ

第四十九条 依法进行检疫需要收取费用的ꎬ 其项目和标准由国务院财政部门、 物价主管部门规定ꎮ

第六章 动 物 诊 疗

第五十条 从事动物诊疗活动的机构ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有与动物诊疗活动相适应并符合动物防疫条件的场所ꎻ

( 二) 有与动物诊疗活动相适应的执业兽医ꎻ

( 三) 有与动物诊疗活动相适应的兽医器械和设备ꎻ

( 四) 有完善的管理制度ꎮ

第五十一条 设立从事动物诊疗活动的机构ꎬ 应当向县级以上地方人民政府兽医主管部门申请动物诊疗许可证ꎮ 受理申请的兽医主管部门应当依照本法和 « 中华人民共和国行政许可法» 的规定进行审查ꎮ 经审查合格的ꎬ 发给动物诊疗许可证ꎻ 不合格的ꎬ 应当通知申请人并说明理由ꎮ

第五十二条 动物诊疗许可证应当载明诊疗机构名称、 诊疗活动范围、 从业地点和法定代表人 ( 负责人) 等事项ꎮ

动物诊疗许可证载明事项变更的ꎬ 应当申请变更或者换发动物诊疗许可证ꎮ

第五十三条 动物诊疗机构应当按照国务院兽医主管部门的规定ꎬ 做好诊疗活动中的卫生安全防护、 消毒、 隔离和诊疗废弃物处置等工作ꎮ

第五十四条 国家实行执业兽医资格考试制度ꎮ 具有兽医相关专业大学专科以

１４６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

上学历的ꎬ 可以申请参加执业兽医资格考试ꎻ 考试合格的ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门颁发执业兽医资格证书ꎻ 从事动物诊疗的ꎬ 还应当向当地县级人民政府兽医主管部门申请注册ꎮ 执业兽医资格考试和注册办法由国务院兽医主管部门商国务院人事行政部门制定ꎮ

本法所称执业兽医ꎬ 是指从事动物诊疗和动物保健等经营活动的兽医ꎮ

第五十五条 经注册的执业兽医ꎬ 方可从事动物诊疗、 开具兽药处方等活动ꎮ但是ꎬ 本法第五十七条对乡村兽医服务人员另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

执业兽医、 乡村兽医服务人员应当按照当地人民政府或者兽医主管部门的要求ꎬ 参加预防、 控制和扑灭动物疫病的活动ꎮ

第五十六条 从事动物诊疗活动ꎬ 应当遵守有关动物诊疗的操作技术规范ꎬ 使用符合国家规定的兽药和兽医器械ꎮ

第五十七条 乡村兽医服务人员可以在乡村从事动物诊疗服务活动ꎬ 具体管理办法由国务院兽医主管部门制定ꎮ

第七章 监 督 管 理

第五十八条 动物卫生监督机构依照本法规定ꎬ 对动物饲养、 屠宰、 经营、 隔离、 运输以及动物产品生产、 经营、 加工、 贮藏、 运输等活动中的动物防疫实施监督管理ꎮ

第五十九条 动物卫生监督机构执行监督检查任务ꎬ 可以采取下列措施ꎬ 有关单位和个人不得拒绝或者阻碍:

( 一) 对动物、 动物产品按照规定采样、 留验、 抽检ꎻ

( 二) 对染疫或者疑似染疫的动物、动物产品及相关物品进行隔离、 查封、 扣押和处理ꎻ

( 三) 对依法应当检疫而未经检疫的

动物实施补检ꎻ

( 四) 对依法应当检疫而未经检疫的动物产品ꎬ 具备补检条件的实施补检ꎬ 不具备补检条件的予以没收销毁ꎻ

( 五) 查验检疫证明、 检疫标志和畜禽标识ꎻ

( 六) 进入有关场所调查取证ꎬ 查阅、 复制与动物防疫有关的资料ꎮ

动物卫生监督机构根据动物疫病预防、 控制需要ꎬ 经当地县级以上地方人民政府批准ꎬ 可以在车站、 港口、 机场等相关场所派驻官方兽医ꎮ

第六十条 官方兽医执行动物防疫监督检查任务ꎬ 应当出示行政执法证件ꎬ 佩带统一标志ꎮ

动物卫生监督机构及其工作人员不得从事与动物防疫有关的经营性活动ꎬ 进行监督检查不得收取任何费用ꎮ

第六十一条 禁止转让、 伪造或者变造检疫证明、 检疫标志或者畜禽标识ꎮ

检疫证明、 检疫标志的管理办法ꎬ 由国务院兽医主管部门制定ꎮ

第八章 保 障 措 施

第六十二条 县级以上人民政府应当将动物防疫纳入本级国民经济和社会发展规划及年度计划ꎮ

第六十三条 县级人民政府和乡级人民政府应当采取有效措施ꎬ 加强村级防疫员队伍建设ꎮ

县级人民政府兽医主管部门可以根据动物防疫工作需要ꎬ 向乡、 镇或者特定区域派驻兽医机构ꎮ

第六十四条 县级以上人民政府按照本级政府职责ꎬ 将动物疫病预防、 控制、扑灭、 检疫和监督管理所需经费纳入本级财政预算ꎮ

第六十五条 县级以上人民政府应当储备动物疫情应急处理工作所需的防疫

十、 卫 生 应 急 法

１４６１

物资ꎮ

第六十六条 对在动物疫病预防和控制、 扑灭过程中强制扑杀的动物、 销毁的动物产品和相关物品ꎬ 县级以上人民政府应当给予补偿ꎮ 具体补偿标准和办法由国务院财政部门会同有关部门制定ꎮ

因依法实施强制免疫造成动物应激死亡的ꎬ 给予补偿ꎮ 具体补偿标准和办法由国务院财政部门会同有关部门制定ꎮ

第六十七条 对从事动物疫病预防、检疫、 监督检查、 现场处理疫情以及在工作中接触动物疫病病原体的人员ꎬ 有关单位应当按照国家规定采取有效的卫生防护措施和医疗保健措施ꎮ

第九章 法 律 责 任

第六十八条 地方各级人民政府及其工作人员未依照本法规定履行职责的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第六十九条 县级以上人民政府兽医主管部门及其工作人员违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由本级人民政府责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 未及时采取预防、 控制、 扑灭等措施的ꎻ

( 二) 对不符合条件的颁发动物防疫条件合格证、 动物诊疗许可证ꎬ 或者对符合条件的拒不颁发动物防疫条件合格证、动物诊疗许可证的ꎻ

( 三) 其他未依照本法规定履行职责的行为ꎮ

第七十条 动物卫生监督机构及其工作人员违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由本级人民政府或者兽医主管部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 对未经现场检疫或者检疫不合

格的动物、 动物产品出具检疫证明、 加施检疫标志ꎬ 或者对检疫合格的动物、 动物产品拒不出具检疫证明、 加施检疫标志的ꎻ

( 二) 对附有检疫证明、 检疫标志的动物、 动物产品重复检疫的ꎻ

( 三) 从事与动物防疫有关的经营性活动ꎬ 或者在国务院财政部门、 物价主管部门规定外加收费用、 重复收费的ꎻ

( 四) 其他未依照本法规定履行职责的行为ꎮ

第七十一条 动物疫病预防控制机构及其工作人员违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由本级人民政府或者兽医主管部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 未履行动物疫病监测、 检测职责或者伪造监测、 检测结果的ꎻ

( 二) 发生动物疫情时未及时进行诊断、 调查的ꎻ

( 三) 其他未依照本法规定履行职责的行为ꎮ

第七十二条 地方各级人民政府、 有关部门及其工作人员瞒报、 谎报、 迟报、漏报或者授意他人瞒报、 谎报、 迟报动物疫情ꎬ 或者阻碍他人报告动物疫情的ꎬ 由上级人民政府或者有关部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第七十三条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ 给予警告ꎻ 拒不改正的ꎬ 由动物卫生监督机构代作处理ꎬ 所需处理费用由违法行为人承担ꎬ 可以处一千元以下罚款:

( 一) 对饲养的动物不按照动物疫病强制免疫计划进行免疫接种的ꎻ

( 二) 种用、 乳用动物未经检测或者经检测不合格而不按照规定处理的ꎻ

１４６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 三) 动物、 动物产品的运载工具在装载前和卸载后没有及时清洗、 消毒的ꎮ

第七十四条 违反本法规定ꎬ 对经强制免疫的动物未按照国务院兽医主管部门规定建立免疫档案、 加施畜禽标识的ꎬ 依照 « 中华人民共和国畜牧法» 的有关规定处罚ꎮ

第七十五条 违反本法规定ꎬ 不按照国务院兽医主管部门规定处置染疫动物及其排泄物ꎬ 染疫动物产品ꎬ 病死或者死因不明的动物尸体ꎬ 运载工具中的动物排泄物以及垫料、 包装物、 容器等污染物以及其他经检疫不合格的动物、 动物产品的ꎬ由动物卫生监督机构责令无害化处理ꎬ 所需处理费用由违法行为人承担ꎬ 可以处三千元以下罚款ꎮ

第七十六条 违反本法第二十五条规定ꎬ 屠宰、 经营、 运输动物或者生产、 经营、 加工、 贮藏、 运输动物产品的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正、 采取补救措施ꎬ 没收违法所得和动物、 动物产品ꎬ 并处同类检疫合格动物、 动物产品货值金额一倍以上五倍以下罚款ꎻ 其中依法应当检疫而未检疫的ꎬ 依照本法第七十八条的规定处罚ꎮ

第七十七条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ 处一千元以上一万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款:

( 一) 兴办动物饲养场 ( 养殖小区) 和隔离场所ꎬ 动物屠宰加工场所ꎬ 以及动物和动物产品无害化处理场所ꎬ 未取得动物防疫条件合格证的ꎻ

( 二) 未办理审批手续ꎬ 跨省、 自治区、 直辖市引进乳用动物、 种用动物及其精液、 胚胎、 种蛋的ꎻ

( 三) 未经检疫ꎬ 向无规定动物疫病区输入动物、 动物产品的ꎮ

第七十八条 违反本法规定ꎬ 屠宰、

经营、 运输的动物未附有检疫证明ꎬ 经营和运输的动物产品未附有检疫证明、 检疫标志的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ处同类检疫合格动物、 动物产品货值金额百分之十以上百分之五十以下罚款ꎻ 对货主以外的承运人处运输费用一倍以上三倍以下罚款ꎮ

违反本法规定ꎬ 参加展览、 演出和比赛的动物未附有检疫证明的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ 处一千元以上三千元以下罚款ꎮ

第七十九条 违反本法规定ꎬ 转让、伪造或者变造检疫证明、 检疫标志或者畜禽标识的ꎬ 由动物卫生监督机构没收违法所得ꎬ 收缴检疫证明、 检疫标志或者畜禽标识ꎬ 并处三千元以上三万元以下罚款ꎮ

第八十条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ 处一千元以上一万元以下罚款:

( 一) 不遵守县级以上人民政府及其兽医主管部门依法作出的有关控制、 扑灭动物疫病规定的ꎻ

( 二) 藏匿、 转移、 盗掘已被依法隔离、 封存、 处理的动物和动物产品的ꎻ

( 三) 发布动物疫情的ꎮ

第八十一条 违反本法规定ꎬ 未取得动物诊疗许可证从事动物诊疗活动的ꎬ 由动物卫生监督机构责令停止诊疗活动ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得在三万元以上的ꎬ并处违法所得一倍以上三倍以下罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足三万元的ꎬ并处三千元以上三万元以下罚款ꎮ

动物诊疗机构违反本法规定ꎬ 造成动物疫病扩散的ꎬ 由动物卫生监督机构责令改正ꎬ 处一万元以上五万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由发证机关吊销动物诊疗许可证ꎮ

第八十二条 违反本法规定ꎬ 未经兽医执业注册从事动物诊疗活动的ꎬ 由动物

十、 卫 生 应 急 法

１４６３

卫生监督机构责令停止动物诊疗活动ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处一千元以上一万元以下罚款ꎮ

执业兽医有下列行为之一的ꎬ 由动物卫生监督机构给予警告ꎬ 责令暂停六个月以上一年以下动物诊疗活动ꎻ 情节严重的ꎬ 由发证机关吊销注册证书:

( 一) 违反有关动物诊疗的操作技术规范ꎬ 造成或者可能造成动物疫病传播、流行的ꎻ

( 二) 使用不符合国家规定的兽药和兽医器械的ꎻ

( 三) 不按照当地人民政府或者兽医主管部门要求参加动物疫病预防、 控制和扑灭活动的ꎮ

第八十三条 违反本法规定ꎬ 从事动物疫病研究与诊疗和动物饲养、 屠宰、 经营、 隔离、 运输ꎬ 以及动物产品生产、 经营、 加工、 贮藏等活动的单位和个人ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由动物卫生监督机构责

令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 对违法行为单位处一千元以上一万元以下罚款ꎬ 对违法行为个人可以处五百元以下罚款:

( 一) 不履行动物疫情报告义务的ꎻ

( 二) 不如实提供与动物防疫活动有关资料的ꎻ

( 三) 拒绝动物卫生监督机构进行监督检查的ꎻ

( 四) 拒绝动物疫病预防控制机构进行动物疫病监测、 检测的ꎮ

第八十四条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

违反本法规定ꎬ 导致动物疫病传播、流行等ꎬ 给他人人身、 财产造成损害的ꎬ依法承担民事责任ꎮ

第十章 附 则

第八十五条 本法自 ２００８ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

### 重大动物疫情应急条例 (２０１７ 年修订)

(２００５ 年 １１ 月 １８ 日国务院令第 ４５０ 号公布 根据 ２０１７ 年 １０ 月 ７ 日国务院令第 ６８７

号 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了迅速控制、 扑灭重大动物疫情ꎬ 保障养殖业生产安全ꎬ 保护公众身体健康与生命安全ꎬ 维护正常的社会秩序ꎬ 根据 « 中华人民共和国动物防疫法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称重大动物疫情ꎬ是指高致病性禽流感等发病率或者死亡率高的动物疫病突然发生ꎬ 迅速传播ꎬ 给养殖业生产安全造成严重威胁、 危害ꎬ 以及可能对公众身体健康与生命安全造成危害的情形ꎬ 包括特别重大动物疫情ꎮ

第三条 重大动物疫情应急工作应当坚持加强领导、 密切配合ꎬ 依靠科学、 依法防治ꎬ 群防群控、 果断处置的方针ꎬ 及时发现ꎬ 快速反应ꎬ 严格处理ꎬ 减少损失ꎮ

第四条 重大动物疫情应急工作按照属地管理的原则ꎬ 实行政府统一领导、 部门分工负责ꎬ 逐级建立责任制ꎮ

县级以上人民政府兽医主管部门具体负责组织重大动物疫情的监测、 调查、 控制、 扑灭等应急工作ꎮ

县级以上人民政府林业主管部门、 兽医主管部门按照职责分工ꎬ 加强对陆生野

１４６４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

生动物疫源疫病的监测ꎮ ( 一) 应急指挥部的职责、 组成以及

县级以上人民政府其他有关部门在各自的职责范围内ꎬ 做好重大动物疫情的应急工作ꎮ

第五条 出入境检验检疫机关应当及时收集境外重大动物疫情信息ꎬ 加强进出境动物及其产品的检验检疫工作ꎬ 防止动物疫病传入和传出ꎮ 兽医主管部门要及时向出入境检验检疫机关通报国内重大动物疫情ꎮ

第六条 国家鼓励、 支持开展重大动物疫情监测、 预防、 应急处理等有关技术的科学研究和国际交流与合作ꎮ

第七条 县级以上人民政府应当对参加重大动物疫情应急处理的人员给予适当补助ꎬ 对作出贡献的人员给予表彰和奖励ꎮ

第八条 对不履行或者不按照规定履行重大动物疫情应急处理职责的行为ꎬ 任何单位和个人有权检举控告ꎮ

第二章 应 急 准备

第九条 国务院兽医主管部门应当制定全国重大动物疫情应急预案ꎬ 报国务院批准ꎬ 并按照不同动物疫病病种及其流行特点和危害程度ꎬ 分别制定实施方案ꎬ 报国务院备案ꎮ

县级以上地方人民政府根据该地区的实际情况ꎬ 制定本行政区域的重大动物疫情应急预案ꎬ 报上一级人民政府兽医主管部门备案ꎻ 县级以上地方人民政府兽医主管部门ꎬ 应当按照不同动物疫病病种及其流行特点和危害程度ꎬ 分别制定实施方案ꎮ

重大动物疫情应急预案及其实施方案应当根据疫情的发展变化和实施情况ꎬ 及时修改、 完善ꎮ

第十条 重大动物疫情应急预案主要包括下列内容:

成员单位的分工ꎻ

( 二) 重大动物疫情的监测、 信息收集、 报告和通报ꎻ

( 三) 动物疫病的确认、 重大动物疫情的分级和相应的应急处理工作方案ꎻ

( 四) 重大动物疫情疫源的追踪和流行病学调查分析ꎻ

( 五) 预防、 控制、 扑灭重大动物疫情所需资金的来源、 物资和技术的储备与调度ꎻ

( 六) 重大动物疫情应急处理设施和专业队伍建设ꎮ

第十一条 国务院有关部门和县级以上地方人民政府及其有关部门ꎬ 应当根据重大动物疫情应急预案的要求ꎬ 确保应急处理所需的疫苗、 药品、 设施设备和防护用品等物资的储备ꎮ

第十二条 县级以上人民政府应当建立和完善重大动物疫情监测网络和预防控制体系ꎬ 加强动物防疫基础设施和乡镇动物防疫组织建设ꎬ 并保证其正常运行ꎬ 提高对重大动物疫情的应急处理能力ꎮ

第十三条 县级以上地方人民政府根据重大动物疫情应急需要ꎬ 可以成立应急预备队ꎬ 在重大动物疫情应急指挥部的指挥下ꎬ 具体承担疫情的控制和扑灭任务ꎮ

应急预备队由当地兽医行政管理人员、 动物防疫工作人员、 有关专家、 执业兽医等组成ꎻ 必要时ꎬ 可以组织动员社会上有一定专业知识的人员参加ꎮ 公安机关、 中国人民武装警察部队应当依法协助其执行任务ꎮ

应急预备队应当定期进行技术培训和应急演练ꎮ

第十四条 县级以上人民政府及其兽医主管部门应当加强对重大动物疫情应急知识和重大动物疫病科普知识的宣传ꎬ 增强全社会的重大动物疫情防范意识ꎮ

第三章 监测、 报告和公布

十、 卫 生 应 急 法

告人及联系方式ꎮ

１４６５

第十五条 动物防疫监督机构负责重大动物疫情的监测ꎬ 饲养、 经营动物和生产、 经营动物产品的单位和个人应当配合ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎮ

第十六条 从事动物隔离、 疫情监测、 疫病研究与诊疗、 检验检疫以及动物饲养、 屠宰加工、 运输、 经营等活动的有关单位和个人ꎬ 发现动物出现群体发病或者死亡的ꎬ 应当立即向所在地的县 ( 市) 动物防疫监督机构报告ꎮ

第十七条 县 ( 市) 动物防疫监督机构接到报告后ꎬ 应当立即赶赴现场调查核实ꎮ 初步认为属于重大动物疫情的ꎬ 应当在 ２ 小时内将情况逐级报省、 自治区、直辖市动物防疫监督机构ꎬ 并同时报所在地人民政府兽医主管部门ꎻ 兽医主管部门应当及时通报同级卫生主管部门ꎮ

省、 自治区、 直辖市动物防疫监督机构应当在接到报告后 １ 小时内ꎬ 向省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门和国务院兽医主管部门所属的动物防疫监督机构报告ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门应当在接到报告后 １ 小时内报本级人民政府和国务院兽医主管部门ꎮ

重大动物疫情发生后ꎬ 省、 自治区、直辖市人民政府和国务院兽医主管部门应当在 ４ 小时内向国务院报告ꎮ

第十八条 重大动物疫情报告包括下列内容:

( 一) 疫情发生的时间、 地点ꎻ

( 二) 染疫、 疑似染疫动物种类和数量、 同群动物数量、 免疫情况、 死亡数量、 临床症状、 病理变化、 诊断情况ꎻ

( 三) 流行病学和疫源追踪情况ꎻ( 四) 已采取的控制措施ꎻ

( 五) 疫情报告的单位、 负责人、 报

第十九条 重大动物疫情由省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门认定ꎻ必要时ꎬ 由国务院兽医主管部门认定ꎮ

第二十条 重大动物疫情由国务院兽医主管部门按照国家规定的程序ꎬ 及时准确公布ꎻ 其他任何单位和个人不得公布重大动物疫情ꎮ

第二十一条 重大动物疫病应当由动物防疫监督机构采集病料ꎮ 其他单位和个人采集病料的ꎬ 应当具备以下条件:

( 一) 重大动物疫病病料采集目的、病原微生物的用途应当符合国务院兽医主管部门的规定ꎻ

( 二) 具有与采集病料相适应的动物病原微生物实验室条件ꎻ

( 三) 具有与采集病料所需要的生物安全防护水平相适应的设备ꎬ 以及防止病原感染和扩散的有效措施ꎮ

从事重大动物疫病病原分离的ꎬ 应当遵守国家有关生物安全管理规定ꎬ 防止病原扩散ꎮ

第二十二条 国务院兽医主管部门应当及时向国务院有关部门和军队有关部门以及各省、 自治区、 直辖市人民政府兽医主管部门通报重大动物疫情的发生和处理情况ꎮ

第二十三条 发生重大动物疫情可能感染人群时ꎬ 卫生主管部门应当对疫区内易受感染的人群进行监测ꎬ 并采取相应的预防、 控制措施ꎮ 卫生主管部门和兽医主管部门应当及时相互通报情况ꎮ

第二十四条 有关单位和个人对重大动物疫情不得瞒报、 谎报、 迟报ꎬ 不得授意他人瞒报、 谎报、 迟报ꎬ 不得阻碍他人报告ꎮ

第二十五条 在重大动物疫情报告期间ꎬ 有关动物防疫监督机构应当立即采取临时隔离控制措施ꎻ 必要时ꎬ 当地县级以

１４６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

上地方人民政府可以作出封锁决定并采取扑杀、 销毁等措施ꎮ 有关单位和个人应当执行ꎮ

第四章 应 急 处 理

第二十六条 重大动物疫情发生后ꎬ国务院和有关地方人民政府设立的重大动物疫情应急指挥部统一领导、 指挥重大动物疫情应急工作ꎮ

第二十七条 重大动物疫情发生后ꎬ县级以上地方人民政府兽医主管部门应当立即划定疫点、 疫区和受威胁区ꎬ 调查疫源ꎬ 向本级人民政府提出启动重大动物疫情应急指挥系统、 应急预案和对疫区实行封锁的建议ꎬ 有关人民政府应当立即作出决定ꎮ

疫点、 疫区和受威胁区的范围应当按照不同动物疫病病种及其流行特点和危害程度划定ꎬ 具体划定标准由国务院兽医主管部门制定ꎮ

第二十八条 国家对重大动物疫情应急处理实行分级管理ꎬ 按照应急预案确定的疫情等级ꎬ 由有关人民政府采取相应的应急控制措施ꎮ

第二十九 条 对疫点应当采取下列措施:

( 一) 扑杀并销毁染疫动物和易感染的动物及其产品ꎻ

( 二) 对病死的动物、 动物排泄物、被污染饲料、 垫料、 污水进行无害化处理ꎻ

( 三) 对被污染的物品、 用具、 动物圈舍、 场地进行严格消毒ꎮ

第三十条 对疫区应当采取下列措施:

( 一) 在疫区周围设置警示标志ꎬ 在出入疫区的交通路口设置临时动物检疫消毒站ꎬ 对出入的人员和车辆进行消毒ꎻ

( 二) 扑杀并销毁染疫和疑似染疫动

物及其同群动物ꎬ 销毁染疫和疑似染疫的动物产品ꎬ 对其他易感染的动物实行圈养或者在指定地点放养ꎬ 役用动物限制在疫区内使役ꎻ

( 三) 对易感染的动物进行监测ꎬ 并按照国务院兽医主管部门的规定实施紧急免疫接种ꎬ 必要时对易感染的动物进行扑杀ꎻ

( 四) 关闭动物及动物产品交易市场ꎬ 禁止动物进出疫区和动物产品运出疫区ꎻ

( 五) 对动物圈舍、 动物排泄物、 垫料、 污水和其他可能受污染的物品、 场地ꎬ 进行消毒或者无害化处理ꎮ

第三十一条 对受威胁区应当采取下列措施:

( 一) 对易感染的动物进行监测ꎻ

( 二) 对易感染的动物根据需要实施紧急免疫接种ꎮ

第三十二条 重大动物疫情应急处理中设置临时动物检疫消毒站以及采取隔离、 扑杀、 销毁、 消毒、 紧急免疫接种等控制、 扑灭措施的ꎬ 由有关重大动物疫情应急指挥部决定ꎬ 有关单位和个人必须服从ꎻ 拒不服从的ꎬ 由公安机关协助执行ꎮ

第三十三条 国家对疫区、 受威胁区内易感染的动物免费实施紧急免疫接种ꎻ对因采取扑杀、 销毁等措施给当事人造成的已经证实的损失ꎬ 给予合理补偿ꎮ 紧急免疫接种和补偿所需费用ꎬ 由中央财政和地方财政分担ꎮ

第三十四条 重大动物疫情应急指挥部根据应急处理需要ꎬ 有权紧急调集人员、 物资、 运 输 工 具 以 及 相 关 设 施、设备ꎮ

单位和个人的物资、 运输工具以及相关设施、 设备被征集使用的ꎬ 有关人民政府应当及时归还并给予合理补偿ꎮ

第三十五条 重大动物疫情发生后ꎬ

十、 卫 生 应 急 法

１４６７

县级以上人民政府兽医主管部门应当及时提出疫点、 疫区、 受威胁区的处理方案ꎬ加强疫情监测、 流行病学调查、 疫源追踪工作ꎬ 对染疫和疑似染疫动物及其同群动物和其他易感染动物的扑杀、 销毁进行技术指导ꎬ 并组织实施检验检疫、 消毒、 无害化处理和紧急免疫接种ꎮ

第三十六条 重大动物疫情应急处理中ꎬ 县级以上人民政府有关部门应当在各自的职责范围内ꎬ 做好重大动物疫情应急所需的物资紧急调度和运输、 应急经费安排、 疫区群众救济、 人的疫病防治、 肉食品供应、 动物及其产品市场监管、 出入境检验检疫和社会治安维护等工作ꎮ

中国人民解放军、 中国人民武装警察部队应当支持配合驻地人民政府做好重大动物疫情的应急工作ꎮ

第三十七条 重大动物疫情应急处理中ꎬ 乡镇人民政府、 村民委员会、 居民委员会应当组织力量ꎬ 向村民、 居民宣传动物疫病防治的相关知识ꎬ 协助做好疫情信息的收集、 报告和各项应急处理措施的落实工作ꎮ

第三十八条 重大动物疫情发生地的人民政府和毗邻地区的人民政府应当通力合作ꎬ 相互配合ꎬ 做好重大动物疫情的控制、 扑灭工作ꎮ

第三十九 条 有关人民政府及其有关部门对参加重大动物疫情应急处理的人员ꎬ 应当采取必要的卫生防护和技术指导等措施ꎮ

第四十条 自疫区内最后一头 ( 只) 发病动物及其同群动物处理完毕起ꎬ 经过一个潜伏期以上的监测ꎬ 未出现新的病例的ꎬ 彻底消毒后ꎬ 经上一级动物防疫监督机构验收合格ꎬ 由原发布封锁令的人民政府宣布解除封锁ꎬ 撤销疫区ꎻ 由原批准机关撤销在该疫区设立的临时动物检疫消毒站ꎮ

第四十一条 县级以上人民政府应当将重大动物疫情确认、 疫区封锁、 扑杀及其补偿、 消毒、 无害化处理、 疫源追踪、疫情监测以及应急物资储备等应急经费列入本级财政预算ꎮ

第五章 法 律 责 任

第四十二条 违反本条例规定ꎬ 兽医主管部门及其所属的动物防疫监督机构有下列行为之一的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令立即改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他责任人员ꎬ 依法给予记大过、 降级、 撤职直至开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不履行疫情报告职责ꎬ 瞒报、谎报、 迟报或者授意他人瞒报、 谎报、 迟报ꎬ 阻碍他人报告重大动物疫情的ꎻ

( 二) 在重大动物疫情报告期间ꎬ 不采取临时隔离控制措施ꎬ 导致动物疫情扩散的ꎻ

( 三) 不及时划定疫点、 疫区和受威胁区ꎬ 不及时向本级人民政府提出应急处理建议ꎬ 或者不按照规定对疫点、 疫区和受威胁区采取预防、 控制、 扑灭措施的ꎻ

( 四) 不向本级人民政府提出启动应急指挥系统、 应急预案和对疫区的封锁建议的ꎻ

( 五) 对动物扑杀、 销毁不进行技术指导或者指导不力ꎬ 或者不组织实施检验检疫、 消毒、 无害化处理和紧急免疫接种的ꎻ

( 六) 其他不履行本条例规定的职责ꎬ 导致动物疫病传播、 流行ꎬ 或者对养殖业生产安全和公众身体健康与生命安全造成严重危害的ꎮ

第四十三条 违反本条例规定ꎬ 县级以上人民政府有关部门不履行应急处理职责ꎬ 不执行对疫点、 疫区和受威胁区采取

１４６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的措施ꎬ 或者对上级人民政府有关部门的疫情调查不予配合或者阻碍、 拒绝的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令立即改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他责任人员ꎬ 依法给予记大过、 降级、 撤职直至开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十四条 违反本条例规定ꎬ 有关地方人民政府阻碍报告重大动物疫情ꎬ 不履行应急处理职责ꎬ 不按照规定对疫点、疫区和受威胁区采取预防、 控制、 扑灭措施ꎬ 或者对上级人民政府有关部门的疫情调查不予配合或者阻碍、 拒绝的ꎬ 由上级人民政府责令立即改正、 通报批评、 给予警告ꎻ 对政府主要领导人依法给予记大过、 降级、 撤职直至开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十五条 截留、 挪用重大动物疫情应急经费ꎬ 或者侵占、 挪用应急储备物资的ꎬ 按照 « 财政违法行为处罚处分条例» 的规定处理ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十六条 违反本条例规定ꎬ 拒绝、 阻碍动物防疫监督机构进行重大动物疫情监测ꎬ 或者发现动物出现群体发病或者死亡ꎬ 不向当地动物防疫监督机构报告的ꎬ 由动物防疫监督机构给予警告ꎬ 并处２０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十七条 违反本条例规定ꎬ 不符合相应条件采集重大动物疫病病料ꎬ 或者在重大动物疫病病原分离时不遵守国家有 关生物安全管理规定的ꎬ 由动物防疫监督机构给予警告ꎬ 并处 ５０００ 元以下的罚款ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十八条 在重大动物疫情发生期间ꎬ 哄抬物价、 欺骗消费者ꎬ 散布谣言、扰乱社会秩序和市场秩序的ꎬ 由价格主管部门、 工商行政管理部门或者公安机关依法给予行政处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六章 附 则

第四十九条 本条例自公布之日起施行ꎮ

### 病原微生物实验室生物安全管理条例 (２０１８ 年修订)

(２００４ 年 １１ 月 １２ 日中华人民共和国国务院令第 ４２４ 号公布 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日 « 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修订 ２０１８ 年 ０４ 月 ０４ 日 « 国务院关于修改和废止部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强病原微生物实验室

( 以下称实验室) 生物安全管理ꎬ 保护实

适用本条例ꎮ

本条例所称病原微生物ꎬ 是指能够使人或者动物致病的微生物ꎮ

本条例所称实验活动ꎬ 是指实验室从

验室工作人员和公众的健康ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 对中华人民共和国境内的实验室及其从事实验活动的生物安全管理ꎬ

事与病原微生物菌 ( 毒) 种、 样本有关的研究、 教学、 检测、 诊断等活动ꎮ

第三条 国务院卫生主管部门主管与人体健康有关的实验室及其实验活动的生

十、 卫 生 应 急 法

１４６９

物安全监督工作ꎮ

国务院兽医主管部门主管与动物有关的实验室及其实验活动的生物安全监督工作ꎮ

国务院其他有关部门在各自职责范围内负责实验室及其实验活动的生物安全管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府及其有关部门在各自职责范围内负责实验室及其实验活动的生物安全管理工作ꎮ

第四条 国家对病原微生物实行分类管理ꎬ 对实验室实行分级管理ꎮ

第五条 国家实行统一的实验室生物安全标准ꎮ 实验室应当符合国家标准和要求ꎮ

第六条 实验室的设立单位及其主管部门负责实验室日常活动的管理ꎬ 承担建立健全安全管理制度ꎬ 检查、 维护实验设施、 设备ꎬ 控制实验室感染的职责ꎮ

第二章 病原微生物的分类和管理

第七条 国家根据病原微生物的传染性、 感染后对个体或者群体的危害程度ꎬ将病原微生物分为四类:

第一类病原微生物ꎬ 是指能够引起人类或者动物非常严重疾病的微生物ꎬ 以及我国尚未发现或者已经宣布消灭的微生物ꎮ

第二类病原微生物ꎬ 是指能够引起人类或者动物严重疾病ꎬ 比较容易直接或者间接在人与人、 动物与人、 动物与动物间传播的微生物ꎮ

第三类病原微生物ꎬ 是指能够引起人类或者动物疾病ꎬ 但一般情况下对人、 动物或者环境不构成严重危害ꎬ 传播风险有限ꎬ 实验室感染后很少引起严重疾病ꎬ 并且具备有效治疗和预防措施的微生物ꎮ

第四类病原微生物ꎬ 是指在通常情况下不会引起人类或者动物疾病的微生物ꎮ

第一类、 第二类病原微生物统称为高致病性病原微生物ꎮ

第八条 人间传染的病原微生物名录由国务院卫生主管部门商国务院有关部门后制定、 调整并予以公布ꎻ 动物间传染的病原微生物名录由国务院兽医主管部门商国务院有关部门后制定、 调整并予以公布ꎮ

第九条 采集病原微生物样本应当具备下列条件:

( 一) 具有与采集病原微生物样本所需要的生物安全防护水平相适应的设备ꎻ

( 二) 具有掌握相关专业知识和操作技能的工作人员ꎻ

( 三) 具有有效的防止病原微生物扩散和感染的措施ꎻ

( 四) 具有保证病原微生物样本质量的技术方法和手段ꎮ

采集高致病性病原微生物样本的工作人员在采集过程中应当防止病原微生物扩散和感染ꎬ 并对样本的来源、 采集过程和方法等作详细记录ꎮ

第十条 运输高致病性病原微生物菌( 毒) 种或者样本ꎬ 应当通过陆路运输ꎻ没有陆路通道ꎬ 必须经水路运输的ꎬ 可以通过水路运输ꎻ 紧急情况下或者需要将高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本运往国外的ꎬ 可以通过民用航空运输ꎮ

第十一条 运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 运输目的、 高致病性病原微生物的用途和接收单位符合国务院卫生主管部门或者兽医主管部门的规定ꎻ

( 二) 高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本的容器应当密封ꎬ 容器或者包装材料还应当符合防水、 防破损、 防外泄、 耐高 ( 低) 温、 耐高压的要求ꎻ

( 三) 容器或者包装材料上应当印有

１４７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

国务院卫生主管部门或者兽医主管部门规定的生物危险标识、 警告用语和提示用语ꎮ

运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本ꎬ 应当经省级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门批准ꎮ 在省、 自治区、 直辖市行政区域内运输的ꎬ由省、 自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门批准ꎻ 需要跨省、自治区、 直辖市运输或者运往国外的ꎬ 由出发地的省、 自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门进行初审后ꎬ 分别报国务院卫生主管部门或者兽医主管部门批准ꎮ

出入境检验检疫机构在检验检疫过程中需要运输病原微生物样本的ꎬ 由国务院出入境检验检疫部门批准ꎬ 并同时向国务院卫生主管部门或者兽医主管部门通报ꎮ

通过民用航空运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本的ꎬ 除依照本条第二款、 第三款规定取得批准外ꎬ 还应当经国务院民用航空主管部门批准ꎮ

有关主管部门应当对申请人提交的关于运输高致性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本的申请材料进行审查ꎬ 对符合本条第一款规定条件的ꎬ 应当即时批准ꎮ

第十二条 运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本ꎬ 应当由不少于 ２ 人的专人护送ꎬ 并采取相应的防护措施ꎮ

有关单位或者个人不得通过公共电

(

( 毒) 种或者样本的安全ꎬ 严防发生被盗、 被抢、 丢失、 泄漏事件ꎮ

第十四条 国务院卫生主管部门或者兽医主管部门指定的菌 ( 毒) 种保藏中心或者专业实验室 ( 以下称保藏机构) ꎬ承担集中储存病原微生物菌 ( 毒) 种和样本的任务ꎮ

保藏机构应当依照国务院卫生主管部门或者兽医主管部门的规定ꎬ 储存实验室送交的病原微生物菌 ( 毒) 种和样本ꎬ并向实验室提供病原微生物菌 ( 毒) 种和样本ꎮ

保藏机构应当制定严格的安全保管制度ꎬ 作好病原微生物菌 ( 毒) 种和样本进出和储存的记录ꎬ 建立档案制度ꎬ 并指定专人负责ꎮ 对高致病性病原微生物菌( 毒) 种和样本应当设专库或者专柜单独储存ꎮ

保藏机构储存、 提供病原微生物菌毒) 种和样本ꎬ 不得收取任何费用ꎬ 其经费由同级财政在单位预算中予以保障ꎮ

(

保藏机构的管理办法由国务院卫生主管部门会同国务院兽医主管部门制定ꎮ

第十五条 保藏机构应当凭实验室依照本条例的规定取得的从事高致病性病原微生物相关实验活动的批准文件ꎬ 向实验室提供高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种和样本ꎬ 并予以登记ꎮ

第十六条 实验室在相关实验活动结

束后ꎬ 应当依照国务院卫生主管部门或者

汽) 车和城市铁路运输病原微生物菌

(

毒) 种或者样本ꎮ

第十三条 需要通过铁路、 公路、 民用航空等公共交通工具运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本的ꎬ 承运单位应当凭本条例第十一条规定的批准文件予以运输ꎮ

承运单位应当与护送人共同采取措施ꎬ 确保所运输的高致病性病原微生物菌

兽医主管部门的规定ꎬ 及时将病原微生物

菌 ( 毒) 种和样本就地销毁或者送交保藏机构保管ꎮ

保藏机构接受实验室送交的病原微生物菌 ( 毒) 种和样本ꎬ 应当予以登记ꎬ并开具接收证明ꎮ

第十七条 高致病性病原微生物菌( 毒) 种或者样本在运输、 储存中被盗、被抢、 丢失、 泄漏的ꎬ 承运单位、 护送

十、 卫 生 应 急 法

１４７１

人、 保藏机构应当采取必要的控制措施ꎬ并在 ２ 小时内分别向承运单位的主管部门、 护送人所在单位和保藏机构的主管部门报告ꎬ 同时向所在地的县级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门报告ꎬ 发生被盗、 被抢、 丢失的ꎬ 还应当向公安机关报告ꎻ 接到报告的卫生主管部门或者兽医主管部门应当在 ２ 小时内向本级人民政府报告ꎬ 并同时向上级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门和国务院卫生主管部门或者兽医主管部门报告ꎮ

县级人民政府应当在接到报告后 ２ 小时内向设区的市级人民政府或者上一级人民政府报告ꎻ 设区的市级人民政府应当在接到报告后 ２ 小时内向省、 自治区、 直辖市人民政府报告ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府应当在接到报告后 １ 小时内ꎬ 向国务院卫生主管部门或者兽医主管部门报告ꎮ

任何单位和个人发现高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本的容器或者包装材料ꎬ 应当及时向附近的卫生主管部门或者兽医主管部门报告ꎻ 接到报告的卫生主管部门或者兽医主管部门应当及时组织调查核实ꎬ 并依法采取必要的控制措施ꎮ

第三章 实验室的设立与管理

第十八条 国家根据实验室对病原微生物的生物安全防护水平ꎬ 并依照实验室生物安全国家标准的规定ꎬ 将实验室分为一级、 二级、 三级、 四级ꎮ

第十九条 新建、 改建、 扩建三级、四级实验室或者生产、 进口移动式三级、四级实验室应当遵守下列规定:

( 一) 符合国家生物安全实验室体系规划并依法履行有关审批手续ꎻ

( 二) 经国务院科技主管部门审查同意ꎻ

( 三) 符合国家生物安全实验室建筑

技术规范ꎻ

( 四) 依照 « 中华人民共和国环境影响评价法» 的规定进行环境影响评价并经环境保护主管部门审查批准ꎻ

( 五) 生物安全防护级别与其拟从事的实验活动相适应ꎮ

前款规定所称国家生物安全实验室体系规划ꎬ 由国务院投资主管部门会同国务院有关部门制定ꎮ 制定国家生物安全实验室体系规划应当遵循总量控制、 合理布局、 资源共享的原则ꎬ 并应当召开听证会或者论证会ꎬ 听取公共卫生、 环境保护、投资管理和实验室管理等方面专家的意见ꎮ

第二十条 三级、 四级实验室应当通过实验室国家认可ꎮ

国务院认证认可监督管理部门确定的认可机构应当依照实验室生物安全国家标准以及本条例的有关规定ꎬ 对三级、 四级实验室进行认可ꎻ 实验室通过认可的ꎬ 颁发相应级别的生物安全实验室证书ꎮ 证书有效期为 ５ 年ꎮ

第二十一条 一级、 二级实验室不得从事高致病性病原微生物实验活动ꎮ 三级、 四级实验室从事高致病性病原微生物实验活动ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 实验目的和拟从事的实验活动符合国务院卫生主管部门或者兽医主管部门的规定ꎻ

( 二) 具有与拟从事的实验活动相适应的工作人员ꎻ

( 三) 工程质量经建筑主管部门依法检测验收合格ꎮ

国务院卫生主管部门或者兽医主管部门依照各自职责对三级、 四级实验室是否符合上述条件进行审查ꎻ 对符合条件的ꎬ发给从事高致病性病原微生物实验活动的资格证书ꎮ

第二十二条 三级、 四级实验室ꎬ 需

１４７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

要从事某种高致病性病原微生物或者疑似高致病性病原微生物实验活动的ꎬ 应当依照国务院卫生主管部门或者兽医主管部门的规定报省级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门批准ꎮ 实验活动结果以及工作情况应当向原批准部门报告ꎮ

实验室申报或者接受与高致病性病原微生物有关的科研项目ꎬ 应当符合科研需要和生物安全要求ꎬ 具有相应的生物安全防护水平ꎬ 并经国务院卫生主管部门或者兽医主管部门同意ꎮ

第二十三条 出入境检验检疫机构、医疗卫生机构、 动物防疫机构在实验室开展检测、 诊断工作时ꎬ 发现高致病性病原微生物或者疑似高致病性病原微生物ꎬ 需要进一步从事这类高致病性病原微生物相关实验活动的ꎬ 应当依照本条例的规定经批准同意ꎬ 并在具备相应条件的实验室中进行ꎮ

专门从事检测、 诊断的实验室应当严格依照国务院卫生主管部门或者兽医主管部门的规定ꎬ 建立健全规章制度ꎬ 保证实验室生物安全ꎮ

第二十四条 省级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当自收到需要从事高致病性病原微生物相关实验活动的申请之日起 １５ 日内作出是否批准的决定ꎮ

对出入境检验检疫机构为了检验检疫工作的紧急需要ꎬ 申请在实验室对高致病性病原微生物或者疑似高致病性病原微生物开展进一步实验活动的ꎬ 省级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当自收到申请之时起 ２ 小时内作出是否批准的决定ꎻ ２ 小时内未作出决定的ꎬ 实验室可以从事相应的实验活动ꎮ

省级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当为申请人通过电报、 电传、 传真、 电子数据交换和电子邮件等方

式提出申请提供方便ꎮ

第二十五条 新建、 改建或者扩建一级、 二级实验室ꎬ 应当向设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门备案ꎮ 设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当每年将备案情况汇总后报省、 自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门ꎮ

第二十六条 国务院卫生主管部门和兽医主管部门应当定期汇总并互相通报实验室数量和实验室设立、 分布情况ꎬ 以及三级、 四级实验室从事高致病性病原微生物实验活动的情况ꎮ

第二十七条 已经建成并通过实验室国家认可的三级、 四级实验室应当向所在地的县级人民政府环境保护主管部门备案ꎮ 环境保护主管部门依照法律、 行政法规的规定对实验室排放的废水、 废气和其他废物处置情况进行监督检查ꎮ

第二十八条 对我国尚未发现或者已经宣布消灭的病原微生物ꎬ 任何单位和个人未经批准不得从事相关实验活动ꎮ

为了预防、 控制传染病ꎬ 需要从事前款所指病原微生物相关实验活动的ꎬ 应当经国务院卫生主管部门或者兽医主管部门批准ꎬ 并在批准部门指定的专业实验室中进行ꎮ

第二十九条 实验室使用新技术、 新方法从事高致病性病原微生物相关实验活动的ꎬ 应当符合防止高致病性病原微生物扩散、 保证生物安全和操作者人身安全的要求ꎬ 并经国家病原微生物实验室生物安全专家委员会论证ꎻ 经论证可行的ꎬ 方可使用ꎮ

第三十条 需要在动物体上从事高致病性病原微生物相关实验活动的ꎬ 应当在符合动物实验室生物安全国家标准的三级以上实验室进行ꎮ

第三十一条 实验室的设立单位负责

十、 卫 生 应 急 法

１４７３

实验室的生物安全管理ꎮ

实验室的设立单位应当依照本条例的规定制定科学、 严格的管理制度ꎬ 并定期对有关生物安全规定的落实情况进行检查ꎬ 定期对实验室设施、 设备、 材料等进行检查、 维护和更新ꎬ 以确保其符合国家标准ꎮ

实验室的设立单位及其主管部门应当加强对实验室日常活动的管理ꎮ

第三十二条 实验室负责人为实验室生物安全的第一责任人ꎮ

实验室从事实验活动应当严格遵守有关国家标准和实验室技术规范、 操作规程ꎮ 实验室负责人应当指定专人监督检查实验室技术规范和操作规程的落实情况ꎮ

第三十三条 从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室的设立单位ꎬ 应当建立健全安全保卫制度ꎬ 采取安全保卫措施ꎬ 严防高致病性病原微生物被盗、 被抢、 丢失、 泄漏ꎬ 保障实验室及其病原微生物的安全ꎮ 实验室发生高致病性病原微生物被盗、 被抢、 丢失、 泄漏的ꎬ 实验室的设立单位应当依照本条例第十七条的规定进行报告ꎮ

从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室应当向当地公安机关备案ꎬ 并接受公安机关有关实验室安全保卫工作的监督指导ꎮ

第三十四条 实验室或者实验室的设立单位应当每年定期对工作人员进行培训ꎬ 保证其掌握实验室技术规范、 操作规程、 生物安全防护知识和实际操作技能ꎬ并进行考核ꎮ 工作人员经考核合格的ꎬ 方可上岗ꎮ

从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室ꎬ 应当每半年将培训、 考核其工作人员的情况和实验室运行情况向省、自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门报告ꎮ

第三十五条 从事高致病性病原微生物相关实验活动应当有 ２ 名以上的工作人员共同进行ꎮ

进入从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室的工作人员或者其他有关人员ꎬ 应当经实验室负责人批准ꎮ 实验室应当为其提供符合防护要求的防护用品并采取其他职业防护措施ꎮ 从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室ꎬ 还应当对实验室工作人员进行健康监测ꎬ 每年组织对其进行体检ꎬ 并建立健康档案ꎻ 必要时ꎬ 应当对实验室工作人员进行预防接种ꎮ

第三十六条 在同一个实验室的同一个独立安全区域内ꎬ 只能同时从事一种高致病性病原微生物的相关实验活动ꎮ

第三十七条 实验室应当建立实验档案ꎬ 记录实验室使用情况和安全监督情况ꎮ 实验室从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验档案保存期ꎬ 不得少于２０ 年ꎮ

第三十八条 实验室应当依照环境保护的有关法律、 行政法规和国务院有关部门的规定ꎬ 对废水、 废气以及其他废物进行处置ꎬ 并制定相应的环境保护措施ꎬ 防止环境污染ꎮ

第三十九条 三级、 四级实验室应当在明显位置标示国务院卫生主管部门和兽医主管部门规定的生物危险标识和生物安全实验室级别标志ꎮ

第四十条 从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室应当制定实验室感染应急处置预案ꎬ 并向该实验室所在地的省、 自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门备案ꎮ

第四十一条 国务院卫生主管部门和兽医主管部门会同国务院有关部门组织病原学、 免疫学、 检验医学、 流行病学、 预防兽医学、 环境保护和实验室管理等方面

１４７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的专家ꎬ 组成国家病原微生物实验室生物安全专家委员会ꎮ 该委员会承担从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室的设立与运行的生物安全评估和技术咨询、论证工作ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府卫生主管部门和兽医主管部门会同同级人民政府有关部门组织病原学、 免疫学、 检验医学、 流行病学、 预防兽医学、 环境保护和实验室管理等方面的专家ꎬ 组成本地区病原微生物实验室生物安全专家委员会ꎮ 该委员会承担本地区实验室设立和运行的技术咨询工作ꎮ

第四章 实验室感染控制

第四十二条 实验室的设立单位应当指定专门的机构或者人员承担实验室感染控制工作ꎬ 定期检查实验室的生物安全防护、 病原微生物菌 ( 毒) 种和样本保存与使用、 安全操作、 实验室排放的废水和废气以及其他废物处置等规章制度的实施情况ꎮ

负责实验室感染控制工作的机构或者人员应当具有与该实验室中的病原微生物有关的传染病防治知识ꎬ 并定期调查、 了解实验室工作人员的健康状况ꎮ

第四十三条 实验室工作人员出现与本实验室从事的高致病性病原微生物相关实验活动有关的感染临床症状或者体征时ꎬ 实验室负责人应当向负责实验室感染控制工作的机构或者人员报告ꎬ 同时派专人陪同及时就诊ꎻ 实验室工作人员应当将近期所接触的病原微生物的种类和危险程度如实告知诊治医疗机构ꎮ 接诊的医疗机构应当及时救治ꎻ 不具备相应救治条件的ꎬ 应当依照规定将感染的实验室工作人员转诊至具备相应传染病救治条件的医疗机构ꎻ 具备相应传染病救治条件的医疗机构应当接诊治疗ꎬ 不得拒绝救治ꎮ

第四十四条 实验室发生高致病性病原微生物泄漏时ꎬ 实验室工作人员应当立即采取控制措施ꎬ 防止高致病性病原微生物扩散ꎬ 并同时向负责实验室感染控制工作的机构或者人员报告ꎮ

第四十五条 负责实验室感染控制工作的机构或者人员接到本条例第四十三条、 第四十四条规定的报告后ꎬ 应当立即启动实验室感染应急处置预案ꎬ 并组织人员对该实验室生物安全状况等情况进行调查ꎻ 确认发生实验室感染或者高致病性病原微生物泄漏的ꎬ 应当依照本条例第十七条的规定进行报告ꎬ 并同时采取控制措施ꎬ 对有关人员进行医学观察或者隔离治疗ꎬ 封闭实验室ꎬ 防止扩散ꎮ

第四十六条 卫生主管部门或者兽医主管部门接到关于实验室发生工作人员感染事故或者病原微生物泄漏事件的报告ꎬ或者发现实验室从事病原微生物相关实验活动造成实验室感染事故的ꎬ 应当立即组织疾病预防控制机构、 动物防疫监督机构和医疗机构以及其他有关机构依法采取下列预防、 控制措施:

( 一) 封闭被病原微生物污染的实验室或者可能造成病原微生物扩散的场所ꎻ

( 二) 开展流行病学调查ꎻ

( 三) 对病人进行隔离治疗ꎬ 对相关人员进行医学检查ꎻ

( 四) 对密切接触者进行医学观察ꎻ( 五) 进行现场消毒ꎻ

( 六) 对染疫或者疑似染疫的动物采取隔离、 扑杀等措施ꎻ

( 七) 其他需要采取的预防、 控制措施ꎮ

第四十七条 医疗机构或者兽医医疗机构及其执行职务的医务人员发现由于实验室感染而引起的与高致病性病原微生物相关的传染病病人、 疑似传染病病人或者患有疫病、 疑似患有疫病的动物ꎬ 诊治的

十、 卫 生 应 急 法

１４７５

医疗机构或者兽医医疗机构应当在 ２ 小时内报告所在地的县级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门ꎻ 接到报告的卫生主管部门或者兽医主管部门应当在 ２ 小时内通报实验室所在地的县级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门ꎮ 接到通报的卫生主管部门或者兽医主管部门应当依照本条例第四十六条的规定采取预防、 控制措施ꎮ

第四十八条 发生病原微生物扩散ꎬ有可能造成传染病暴发、 流行时ꎬ 县级以上人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当依照有关法律、 行政法规的规定以及实验室感染应急处置预案进行处理ꎮ

第五章 监 督 管 理

第四十九条 县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自分工ꎬ 履行下列职责:

( 一) 对病原微生物菌 ( 毒) 种、 样本的采集、 运输、 储存进行监督检查ꎻ

( 二) 对从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室是否符合本条例规定的条件进行监督检查ꎻ

( 三) 对实验室或者实验室的设立单位培训、 考核其工作人员以及上岗人员的情况进行监督检查ꎻ

( 四) 对实验室是否按照有关国家标准、 技术规范和操作规程从事病原微生物相关实验活动进行监督检查ꎮ

县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门ꎬ 应当主要通过检查反映实验室执行国家有关法律、 行政法规以及国家标准和要求的记录、 档案、 报告ꎬ切实履行监督管理职责ꎮ

第五十条 县级以上人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门在履行监督检查职责时ꎬ 有权进入被检查单位和病原微生物泄漏或者扩散现场调

查取证、 采集样品ꎬ 查阅复制有关资料ꎮ需要进入从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室调查取证、 采集样品的ꎬ应当指定或者委托专业机构实施ꎮ 被检查单位应当予以配合ꎬ 不得拒绝、 阻挠ꎮ

第五十一条 国务院认证认可监督管理部门依照 « 中华人民共和国认证认可条例» 的规定对实验室认可活动进行监督检查ꎮ

第五十二条 卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门应当依据法定的职权和程序履行职责ꎬ 做到公正、 公平、 公开、 文明、 高效ꎮ

第五十三条 卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门的执法人员执行职务时ꎬ 应当有 ２ 名以上执法人员参加ꎬ 出示执法证件ꎬ 并依照规定填写执法文书ꎮ

现场检查笔录、 采样记录等文书经核对无误后ꎬ 应当由执法人员和被检查人、被采样人签名ꎮ 被检查人、 被采样人拒绝签名的ꎬ 执法人员应当在自己签名后注明情况ꎮ

第五十四条 卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门及其执法人员执行职务ꎬ 应当自觉接受社会和公民的监督ꎮ 公民、 法人和其他组织有权向上级人民政府及其卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门举报地方人民政府及其有关主管部门不依照规定履行职责的情况ꎮ 接到举报的有关人民政府或者其卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门ꎬ 应当及时调查处理ꎮ

第五十五条 上级人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门发现属于下级人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门职责范围内需要处理的事项的ꎬ 应当及时告知该部门处理ꎻ 下级人民政府卫生主管部门、 兽

１４７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

医主管部门、 环境保护主管部门不及时处理或者不积极履行本部门职责的ꎬ 上级人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门应当责令其限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 上级人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门、 环境保护主管部门有权直接予以处理ꎮ

第六章 法 律 责 任

第五十六条 三级、 四级实验室未经批准从事某种高致病性病原微生物或者疑似高致病性病原微生物实验活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 善医主管部门依照各自职责ꎬ 贵令停止有关活动ꎬ 监督其将用于实验活动的病原微生物销毁或者送交保藏机构ꎬ 并给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由实验室的设立单位对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十七条 卫生主管部门或者兽医主管部门违反本条例的规定ꎬ 准予不符合本条例规定条件的实验室从事高致病性病原微生物相关实验活动的ꎬ 由作出批准决定的卫生主管部门或者兽医主管部门撤销原批准决定ꎬ 责令有关实验室立即停止有关活动ꎬ 并监督其将用于实验活动的病原微生物销毁或者送交保藏机构ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

因违法作出批准决定给当事人的合法权益造成损害的ꎬ 作出批准决定的卫生主管部门或者兽医主管部门应当依法承担赔偿责任ꎮ

第五十八条 卫生主管部门或者兽医主管部门对出入境检验检疫机构为了检验检疫工作的紧急需要ꎬ 申请在实验室对高

致病性病原微生物或者疑似高致病性病原微生物开展进一步检测活动ꎬ 不在法定期限内作出是否批准决定的ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关责令改正ꎬ 给予警告ꎻ造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予撤职、 开除的行政处分ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五十九条 违反本条例规定ꎬ 在不符合相应生物安全要求的实验室从事病原微生物相关实验活动的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令停止有关活动ꎬ 监督其将用于实验活动的病原微生物销毁或者送交保藏机构ꎬ 并给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由实验室的设立单位对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十条 实验室有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 由实验室的设立单位对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 有许可证件的ꎬ 并由原发证部门吊销有关许可证件:

( 一) 未依照规定在明显位置标示国务院卫生主管部门和兽医主管部门规定的生物危险标识和生物安全实验室级别标志的ꎻ

( 二) 未向原批准部门报告实验活动结果以及工作情况的ꎻ

( 三) 未依照规定采集病原微生物样本ꎬ 或者对所采集样本的来源、 采集过程和方法等未作详细记录的ꎻ

( 四) 新建、 改建或者扩建一级、 二级实验室未向设区的市级人民政府卫生主

十、 卫 生 应 急 法

１４７７

管部门或者兽医主管部门备案的ꎻ

( 五) 未依照规定定期对工作人员进行培训ꎬ 或者工作人员考核不合格允许其上岗ꎬ 或者批准未采取防护措施的人员进入实验室的ꎻ

( 六) 实验室工作人员未遵守实验室生物安全技术规范和操作规程的ꎻ

( 七) 未依照规定建立或者保存实验档案的ꎻ

( 八) 未依照规定制定实验室感染应急处置预案并备案的ꎮ

第六十一条 经依法批准从事高致病性病原微生物相关实验活动的实验室的设立单位未建立健全安全保卫制度ꎬ 或者未采取安全保卫措施的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期不改正ꎬ导致高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种、样本被盗、 被抢或者造成其他严重后果的ꎬ 责令停止该项实验活动ꎬ 该实验室 ２ 年内不得申请从事高致病性病原微生物实验活动ꎻ 造成传染病传播、 流行的ꎬ 该实验室设立单位的主管部门还应当对该实验室的设立单位的直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十二条 未经批准运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本ꎬ 或者承运单位经批准运输高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本未履行保护义务ꎬ导致高致病性病原微生物菌 ( 毒) 种或者样本被盗、 被抢、 丢失、 泄漏的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令采取措施ꎬ消除隐患ꎬ 给予警告ꎻ 造成传染病传播、流行或者其他严重后果的ꎬ 由托运单位和承运单位的主管部门对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依

法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第六十三条 有下列行为之一的ꎬ 由实验室所在地的设区的市级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令有关单位立即停止违法活动ꎬ 监督其将病原微生物销毁或者送交保藏机构ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由其所在单位或者其上级主管部门对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、开除的处分ꎻ 有许可证件的ꎬ 并由原发证部门吊销有关许可证件ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 实验室在相关实验活动结束后ꎬ 未依照规定及时将病原微生物菌 ( 毒) 种和样本就地销毁或者送交保藏机构保管的ꎻ

( 二) 实验室使用新技术、 新方法从事高致病性病原微生物相关实验活动未经国家病原微生物实验室生物安全专家委员会论证的ꎻ

( 三) 未经批准擅自从事在我国尚未发现或者已经宣布消灭的病原微生物相关实验活动的ꎻ

( 四) 在未经指定的专业实验室从事在我国尚未发现或者已经宣布消灭的病原微生物相关实验活动的ꎻ

( 五) 在同一个实验室的同一个独立安全区域内同时从事两种或者两种以上高致病性病原微生物的相关实验活动的ꎮ

第六十四条 认可机构对不符合实验室生物安全国家标准以及本条例规定条件的实验室予以认可ꎬ 或者对符合实验室生物安全国家标准以及本条例规定条件的实验室不予认可的ꎬ 由国务院认证认可监督管理部门责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ由国务院认证认可监督管理部门撤销其认

１４７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

可资格ꎬ 有上级主管部门的ꎬ 由其上级主管部门对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十五条 实验室工作人员出现该实验室从事的病原微生物相关实验活动有关的感染临床症状或者体征ꎬ 以及实验室发生高致病性病原微生物泄漏时ꎬ 实验室负责人、 实验室工作人员、 负责实验室感染控制的专门机构或者人员未依照规定报告ꎬ 或者未依照规定采取控制措施的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由其设立单位对实验室主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 有许可证件的ꎬ 并由原发证部门吊销有关许可证件ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十六条 拒绝接受卫生主管部门、 兽医主管部门依法开展有关高致病性病原微生物扩散的调查取证、 采集样品等活动或者依照本条例规定采取有关预防、控制措施的ꎬ 由县级以上人民政府卫生主管部门、 兽医主管部门依照各自职责ꎬ 责令改正ꎬ 给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行以及其他严重后果的ꎬ 由实验室的设立单位对实验室主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级、 撤职、 开除的处分ꎻ 有许可证件的ꎬ并由原发证部门吊销有关许可证件ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十七条 发生病原微生物被盗、被抢、 丢失、 泄漏ꎬ 承运单位、 护送人、保藏机构和实验室的设立单位未依照本条

例的规定报告的ꎬ 由所在地的县级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门给予警告ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由实验室的设立单位或者承运单位、 保藏机构的上级主管部门对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十八条 保藏机构未依照规定储存实验室送交的菌 ( 毒) 种和样本ꎬ 或者未依照规定提供菌 ( 毒) 种和样本的ꎬ由其指定部门责令限期改正ꎬ 收回违法提供的菌 ( 毒) 种和样本ꎬ 并给予警告ꎻ造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 由其所在单位或者其上级主管部门对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职、 开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十九条 县级以上人民政府有关主管部门ꎬ 未依照本条例的规定履行实验室及其实验活动监督检查职责的ꎬ 由有关人民政府在各自职责范围内责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播、 流行或者其他严重后果的ꎬ 对直接负责的主管人员ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第七十条 军队实验室由中国人民解放军卫生主管部门参照本条例负责监督管理ꎮ

第七十一条 本条例施行前设立的实验室ꎬ 应当自本条例施行之日起 ６ 个月内ꎬ 依照本条例的规定ꎬ 办理有关手续ꎮ

第七十二条 本条例自公布之日起施行ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

### 医疗废物管理条例 (２０１１ 年修订)

１４７９

(２００３ 年 ６ 月 １６ 日中华人民共和国国务院令第 ３８０ 号公布 根据 ２０１１ 年 １ 月 ８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强医疗废物的安全管理ꎬ 防止疾病传播ꎬ 保护环境ꎬ 保障人体健康ꎬ 根据 « 中华人民共和国传染病防治法» 和 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例所称医疗废物ꎬ 是指医疗卫生机构在医疗、 预防、 保健以及其他相关活动中产生的具有直接或者间接感染性、 毒性以及其他危害性的废物ꎮ

医疗废物分类目录ꎬ 由国务院卫生行政主管部门和环境保护行政主管部门共同制定、 公布ꎮ

第三条 本条例适用于医疗废物的收集、 运送、 贮存、 处置以及监督管理等活动ꎮ

医疗卫生机构收治的传染病病人或者疑似传染病病人产生的生活垃圾ꎬ 按照医疗废物进行管理和处置ꎮ

医疗卫生机构废弃的麻醉、 精神、 放射性、 毒性等药品及其相关的废物的管理ꎬ 依照有关法律、 行政法规和国家有关规定、 标准执行ꎮ

第四条 国家推行医疗废物集中无害化处置ꎬ 鼓励有关医疗废物安全处置技术的研究与开发ꎮ

县级以上地方人民政府负责组织建设医疗废物集中处置设施ꎮ

国家对边远贫困地区建设医疗废物集中处置设施给予适当的支持ꎮ

第五条 县级以上各级人民政府卫生行政主管部门ꎬ 对医疗废物收集、 运送、

贮存、 处置活动中的疾病防治工作实施统一监督管理ꎻ 环境保护行政主管部门ꎬ 对医疗废物收集、 运送、 贮存、 处置活动中的环境污染防治工作实施统一监督管理ꎮ

县级以上各级人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责与医疗废物处置有关的监督管理工作ꎮ

第六条 任何单位和个人有权对医疗卫生机构、 医疗废物集中处置单位和监督管理部门及其工作人员的违法行为进行举报、 投诉、 检举和控告ꎮ

第二章 医疗废物管理的一般规定

第七条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当建立、 健全医疗废物管理责任制ꎬ 其法定代表人为第一责任人ꎬ切实履行职责ꎬ 防止因医疗废物导致传染病传播和环境污染事故ꎮ

第八条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当制定与医疗废物安全处置有关的规章制度和在发生意外事故时的应急方案ꎻ 设置监控部门或者专 ( 兼) 职人员ꎬ 负责检查、 督促、 落实本单位医疗废物的管理工作ꎬ 防止违反本条例的行为发生ꎮ

第九条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当对本单位从事医疗废物收集、 运送、 贮存、 处置等工作的人员和管理人员ꎬ 进行相关法律和专业技术、 安全防护以及紧急处理等知识的培训ꎮ

第十条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当采取有效的职业卫生防护措施ꎬ 为从事医疗废物收集、 运送、 贮

１４８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

存、 处置等工作的人员和管理人员ꎬ 配备必要的防护用品ꎬ 定期进行健康检查ꎻ 必要时ꎬ 对有关人员进行免疫接种ꎬ 防止其受到健康损害ꎮ

第十一条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国固体废物污染环境防治法» 的规定ꎬ执行危险废物转移联单管理制度ꎮ

第十二条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当对医疗废物进行登记ꎬ 登记内容应当包括医疗废物的来源、种类、 重量或者数量、 交接时间、 处置方法、 最终去向以及经办人签名等项目ꎮ 登记资料至少保存 ３ 年ꎮ

第十三条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 应当采取有效措施ꎬ 防止医疗废物流失、 泄漏、 扩散ꎮ

发生医疗废物流失、 泄漏、 扩散时ꎬ医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位应当采取减少危害的紧急处理措施ꎬ 对致病人员提供医疗救护和现场救援ꎻ 同时向所在地的县级人民政府卫生行政主管部门、环境保护行政主管部门报告ꎬ 并向可能受到危害的单位和居民通报ꎮ

第十四条 禁止任何单位和个人转让、 买卖医疗废物ꎮ

禁止在运送过程中丢弃医疗废物ꎻ 禁止在非贮存地点倾倒、 堆放医疗废物或者将医疗废物混入其他废物和生活垃圾ꎮ

第十五条 禁止邮寄医疗废物ꎮ

禁止通过铁路、 航空运输医疗废物ꎮ有陆路通道的ꎬ 禁止通过水路运输医

疗废物ꎻ 没有陆路通道必需经水路运输医疗废物的ꎬ 应当经设区的市级以上人民政府环境保护行政主管部门批准ꎬ 并采取严格的环境保护措施后ꎬ 方可通过水路运输ꎮ

禁止将医疗废物与旅客在同一运输工具上载运ꎮ

禁止在饮用水源保护区的水体上运输医疗废物ꎮ

第三章 医疗卫生机构对医疗废物的管理

第十六条 医疗卫生机构应当及时收集本单位产生的医疗废物ꎬ 并按照类别分置于防渗漏、 防锐器穿透的专用包装物或者密闭的容器内ꎮ

医疗废物专用包装物、 容器ꎬ 应当有明显的警示标识和警示说明ꎮ

医疗废物专用包装物、 容器的标准和警示标识的规定ꎬ 由国务院卫生行政主管部门和环境保护行政主管部门共同制定ꎮ

第十七条 医疗卫生机构应当建立医疗废物的暂时贮存设施、 设备ꎬ 不得露天存放医疗废物ꎻ 医疗废物暂时贮存的时间不得超过 ２ 天ꎮ

医疗废物的暂时贮存设施、 设备ꎬ 应当远离医疗区、 食品加工区和人员活动区以及生活垃圾存放场所ꎬ 并设置明显的警示标识和防渗漏、 防鼠、 防蚊蝇、 防蟑螂、 防盗以及预防儿童接触等安全措施ꎮ

医疗废物的暂时贮存设施、 设备应当定期消毒和清洁ꎮ

第十八条 医疗卫生机构应当使用防渗漏、 防遗撒的专用运送工具ꎬ 按照本单位确定的内部医疗废物运送时间、 路线ꎬ将医疗废物收集、 运送至暂时贮存地点ꎮ

运送工具使用后应当在医疗卫生机构内指定的地点及时消毒和清洁ꎮ

第十九条 医疗卫生机构应当根据就近集中处置的原则ꎬ 及时将医疗废物交由医疗废物集中处置单位处置ꎮ

医疗废物中病原体的培养基、 标本和菌种、 毒种保存液等高危险废物ꎬ 在交医疗废物集中处置单位处置前应当就地消毒ꎮ

第二十条 医疗卫生机构产生的污水、 传染病病人或者疑似传染病病人的排

十、 卫 生 应 急 法

１４８１

泄物ꎬ 应当按照国家规定严格消毒ꎻ 达到国家规定的排放标准后ꎬ 方可排入污水处理系统ꎮ

第二十一条 不具备集中处置医疗废物条件的农村ꎬ 医疗卫生机构应当按照县级人民政府卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门的要求ꎬ 自行就地处置其产生的医疗废物ꎮ 自行处置医疗废物的ꎬ 应当符合下列基本要求:

( 一) 使用后的一次性医疗器具和容易致人损伤的医疗废物ꎬ 应当消毒并作毁形处理ꎻ

( 二) 能够焚烧的ꎬ 应当及时焚烧ꎻ

( 三) 不 能 焚 烧 的ꎬ 消 毒 后 集 中填埋ꎮ

第四章 医疗废物的集中处置

第二十二条 从事医疗废物集中处置活动的单位ꎬ 应当向县级以上人民政府环境保护行政主管部门申请领取经营许可证ꎻ 未取得经营许可证的单位ꎬ 不得从事有关医疗废物集中处置的活动ꎮ

第二十三条 医疗废物集中处置单位ꎬ 应当符合下列条件:

( 一) 具有符合环境保护和卫生要求的医疗废物贮存、 处置设施或者设备ꎻ

( 二) 具有经过培训的技术人员以及相应的技术工人ꎻ

( 三) 具有负责医疗废物处置效果检测、 评价工作的机构和人员ꎻ

( 四) 具有保证医疗废物安全处置的规章制度ꎮ

第二十四条 医疗废物集中处置单位的贮存、 处置设施ꎬ 应当远离居 ( 村) 民居住区、 水源保护区和交通干道ꎬ 与工厂、 企业等工作场所有适当的安全防护距离ꎬ 并符合国务院环境保护行政主管部门的规定ꎮ

第二十五条 医疗废物集中处置单位

应当至少每 ２ 天到医疗卫生机构收集、 运送一次医疗废物ꎬ 并负责医疗废物的贮存、 处置ꎮ

第二十六条 医疗废物集中处置单位运送医疗废物ꎬ 应当遵守国家有关危险货物运输管理的规定ꎬ 使用有明显医疗废物标识的专用车辆ꎮ 医疗废物专用车辆应当达到防渗漏、 防遗撒以及其他环境保护和卫生要求ꎮ

运送医疗废物的专用车辆使用后ꎬ 应当在医疗废物集中处置场所内及时进行消毒和清洁ꎮ

运送医疗废物的专用车辆不得运送其他物品ꎮ

第二十七条 医疗废物集中处置单位在运送医疗废物过程中应当确保安全ꎬ 不得丢弃、 遗撒医疗废物ꎮ

第二十八条 医疗废物集中处置单位应当安装污染物排放在线监控装置ꎬ 并确保监控装置经常处于正常运行状态ꎮ

第二十九条 医疗废物集中处置单位处置医疗废物ꎬ 应当符合国家规定的环境保护、 卫生标准、 规范ꎮ

第三十条 医疗废物集中处置单位应当按照环境保护行政主管部门和卫生行政主管部门的规定ꎬ 定期对医疗废物处置设施的环境污染防治和卫生学效果进行检测、 评价ꎮ 检测、 评价结果存入医疗废物集中处置单位档案ꎬ 每半年向所在地环境保护行政主管部门和卫生行政主管部门报告一次ꎮ

第三十一条 医疗废物集中处置单位处置医疗废物ꎬ 按照国家有关规定向医疗卫生机构收取医疗废物处置费用ꎮ

医疗卫生机构按照规定支付的医疗废物处置费用ꎬ 可以纳入医疗成本ꎮ

第三十二条 各地区应当利用和改造现有固体废物处置设施和其他设施ꎬ 对医疗废物集中处置ꎬ 并达到基本的环境保护

１４８２

和卫生要求ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

构、 医疗废物集中处置单位和监督管理部

第三十三条 尚无集中处置设施或者处置能力不足的城市ꎬ 自本条例施行之日起ꎬ 设区的市级以上城市应当在 １ 年内建成医疗废物集中处置设施ꎻ 县级市应当在２ 年内建成医疗废物集中处置设施ꎮ 县( 旗) 医疗废物集中处置设施的建设ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府规定ꎮ

在尚未建成医疗废物集中处置设施期间ꎬ 有关地方人民政府应当组织制定符合环境保护和卫生要求的医疗废物过渡性处置方案ꎬ 确定医疗废物收集、 运送、 处置方式和处置单位ꎮ

第五章 监 督 管 理

第三十四条 县级以上地方人民政府卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门ꎬ 应当依照本条例的规定ꎬ 按照职责分工ꎬ 对医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位进行监督检查ꎮ

第三十五条 县级以上地方人民政府卫生行政主管部门ꎬ 应当对医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位从事医疗废物的收集、 运送、 贮存、 处置中的疾病防治工作ꎬ 以及工作人员的卫生防护等情况进行定期监督检查或者不定期的抽查ꎮ

第三十六条 县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门ꎬ 应当对医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位从事医疗废物收集、 运送、 贮存、 处置中的环境污染防治工作进行定期监督检查或者不定期的抽查ꎮ

第三十七条 卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门应当定期交换监督检查和抽查结果ꎮ 在监督检查或者抽查中发现医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位存在隐患时ꎬ 应当责令立即消除隐患ꎮ

第三十八条 卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门接到对医疗卫生机

门及其工作人员违反本条例行为的举报、投诉、 检举和控告后ꎬ 应当及时核实ꎬ 依法作出处理ꎬ 并将处理结果予以公布ꎮ

第三十九条 卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门履行监督检查职责时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 对有关单位进行实地检查ꎬ 了解情况ꎬ 现场监测ꎬ 调查取证ꎻ

( 二) 查阅或者复制医疗废物管理的有关资料ꎬ 采集样品ꎻ

( 三) 责令违反本条例规定的单位和个人停止违法行为ꎻ

( 四) 查封或者暂扣涉嫌违反本条例规定的场所、 设备、 运输工具和物品ꎻ

( 五) 对违反本条例规定的行为进行查处ꎮ

第四十条 发生因医疗废物管理不当导致传染病传播或者环境污染事故ꎬ 或者有证据证明传染病传播或者环境污染的事故有可能发生时ꎬ 卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门应当采取临时控制措施ꎬ 疏散人员ꎬ 控制现场ꎬ 并根据需要责令暂停导致或者可能导致传染病传播或者环境污染事故的作业ꎮ

第四十一条 医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位ꎬ 对有关部门的检查、 监测、 调查取证ꎬ 应当予以配合ꎬ 不得拒绝和阻碍ꎬ 不得提供虚假材料ꎮ

第六章 法 律 责 任

第四十二条 县级以上地方人民政府未依照本条例的规定ꎬ 组织建设医疗废物集中处置设施或者组织制定医疗废物过渡性处置方案的ꎬ 由上级人民政府通报批评ꎬ 责令限期建成医疗废物集中处置设施或者组织制定医疗废物过渡性处置方案ꎻ并可以对政府主要领导人、 负有责任的主管人员ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

十、 卫 生 应 急 法

１４８３

第四十三条 县级以上各级人民政府卫生行政主管部门、 环境保护行政主管部门或者其他有关部门ꎬ 未按照本条例的规定履行监督检查职责ꎬ 发现医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位的违法行为不及时处理ꎬ 发生或者可能发生传染病传播或者环境污染事故时未及时采取减少危害措施ꎬ 以及有其他玩忽职守、 失职、 渎职行为的ꎬ 由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正ꎬ 通报批评ꎻ 造成传染病传播或者环境污染事故的ꎬ 对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予降级、 撤职、 开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十四条 县级以上人民政府环境保护行政主管部门ꎬ 违反本条例的规定发给医疗废物集中处置单位经营许可证的ꎬ由本级人民政府或者上级人民政府环境保护行政主管部门通报批评ꎬ 责令收回违法发给的证书ꎻ 并可以对主要负责人、 负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分ꎮ

第四十五条 医疗卫生机构、 医疗废物集中处置单位违反本条例规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生行政主管部门或者环境保护行政主管部门按照各自的职责责令限期改正ꎬ 给予警告ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 ２０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款:

( 一) 未建立、 健全医疗废物管理制度ꎬ 或者未设置监控部门或者专 ( 兼) 职人员的ꎻ

( 二) 未对有关人员进行相关法律和专业技术、 安全防护以及紧急处理等知识的培训的ꎻ

( 三) 未对从事医疗废物收集、 运送、 贮存、 处置等工作的人员和管理人员采取职业卫生防护措施的ꎻ

( 四) 未对医疗废物进行登记或者未

保存登记资料的ꎻ

( 五) 对使用后的医疗废物运送工具或者运送车辆未在指定地点及时进行消毒和清洁的ꎻ

( 六) 未 及 时 收 集、 运 送 医 疗 废物的ꎻ

( 七) 未定期对医疗废物处置设施的环境污染防治和卫生学效果进行检测、 评价ꎬ 或者未将检测、 评价效果存档、 报告的ꎮ

第四十六条 医疗卫生机构、 医疗废物集中处置单位违反本条例规定ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生行政主管部门或者环境保护行政主管部门按照各自的职责责令限期改正ꎬ 给予警告ꎬ 可以并处 ５０００ 元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处 ５０００ 元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 贮存设施或者设备不符合环境保护、 卫生要求的ꎻ

( 二) 未将医疗废物按照类别分置于专用包装物或者容器的ꎻ

( 三) 未使用符合标准的专用车辆运送医疗废物或者使用运送医疗废物的车辆运送其他物品的ꎻ

( 四) 未安装污染物排放在线监控装置或者监控装置未经常处于正常运行状态的ꎮ

第四十七条 医疗卫生机构、 医疗废物集中处置单位有下列情形之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府卫生行政主管部门或者环境保护行政主管部门按照各自的职责责令限期改正ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ５０００ 元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ 逾期不改正的ꎬ处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ 造成传染病传播或者环境污染事故的ꎬ 由原发证部门暂扣或者吊销执业许可证件或者经营许可证件ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任: