应急管理法律法规及相关规章全书

( ２０２０)

# 前 言

为便于查阅掌握我国应急管理法律法规和相关规章ꎬ 我们组织编辑了 « 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)» ꎬ 书中收录现行有效的应急管理领域法律、 行政法规和相关规章共件ꎬ 按照宪法、 国家法、 刑法、 应急管理基本法、 安全生产法、 危险化学品安全法、 消防救援法、 防灾救灾法、 交通安全法、 环境保护法、 卫生应急法、 行政法、 社会法、 诉讼法十二类ꎬ 相关司法解释作为刑法附件ꎬ 相关规章根据内容分类作为相关法的附件予以收录ꎬ 编辑截至时间为 ２０２０ 年 ４ 月 ３０ 日ꎮ

目 录 １

# 目 录

一、 宪法 １

中华人民共和国宪法 ( 节选) (２０１８ 年修正) １

二、 刑法 ３

中华人民共和国刑法 ( 节选) (２０１７ 年修正) ３

相关问题解释 ７

最高人民法院关于审理非法采矿、 破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干问题

的解释 (２０１６ 年公布) ７

最高人民法院 最高人民检察院 关于办理渎职刑事案件适用法律若干问题的

解释 ( 一) (２０１２ 年公布) ９

最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干

问题的解释 (２０１５ 年公布) １１

最高人民法院 最高人民检察院公安部司法部关于依法惩治妨害新型冠状病毒

感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见 １６

最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题

的解释 (２０１６ 年公布) ２０

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 生态环境部关于办理环境

污染刑事案件有关问题座谈会纪要 (２０１８ 年) ２３

安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法 ３１

三、 应急管理基本法 ３６

中华人民共和国突发事件应对法 (２００７ 年公布)

国家突发公共事件总体应急预案 (２００６ 年公布)

３６

４５

四、 安全生产法 ５０

中华人民共和国安全生产法 (２０１４ 年修正) ５０

安全生产许可证条例 (２０１４ 年修正) ６５

生产安全事故应急条例 (２０１９ 年公布) ６７

生产安全事故报告和调查处理条例 (２００７ 年公布) ７２

国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 (２００１ 年公布) ７８

安全生产规章 ８１

国家安全生产事故灾难应急预案 (２００６ 年公布) ８１

安全生产事故隐患排查治理暂行规定 (２００８ 年公布) ８７

２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

生产安全事故应急预案管理办法 (２０１９ 年修正) ９０

生产经营单位安全培训规定 (２０１５ 年修正) ９５

安全生产检测检验机构管理办法 (２００７ 年公布作废) １００

建设项目安全设施 “ 三同时” 监督管理办法 (２０１５ 年修订) １０５

安全生产培训管理办法 (２０１５ 年修订) １１０

工伤认定办法 (２０１０ 年公布) １１５

非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法 (２０１０ 年公布) １１７

安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定 (２００６ 年公布) １１９

安全生产监督罚款管理暂行办法 (２００４ 年公布) １２２

生产安全事故罚款处罚规定 ( 试行) (２０１５ 年修正) １２３

安全生产违法行为行政处罚办法 (２００７ 年公布) １２７

安全生产行政处罚自由裁量适用规则 ( 试行) (２０１０ 年公布) １３６

安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定 (２０１５ 年修正) １４０

安全生产监管监察部门信息公开办法 (２０１２ 年公布)

中央企业安全生产监督管理暂行办法 (２００８ 年公布)

１４９

１５３

中央企业应急管理暂行办法 (２０１３ 年公布)

１６８

冶金企业和有色金属企业安全生产规定 (２０１８ 年公布)

１７３

工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定 (２０１５ 年修正)

１７８

海洋石油安全管理细则 (２０１３ 年修正)

１８１

气瓶安全监察规定 (２００３ 年公布)

２０２

中华人民共和国矿产资源法 (２００９ 年修正)

２０８

中华人民共和国煤炭法 (２０１６ 年修正)

２１３

煤矿安全监察条例 (２０１３ 年修正)

２１８

国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定 (２０１３ 年修订) ２２３

煤矿安全规章 ２２７

煤矿建设项目安全设施监察规定 (２０１５ 年修正)

煤矿企业安全生产许可证实施办法 (２０１５ 年修正)

２２７

２３０

煤矿安全规程 (２０１６ 版)

２３８

煤层气地面开采安全规程 ( 试行) (２０１２ 年公布)

３５３

煤矿安全培训规定 (２０１８ 版)

３７２

煤矿领导带班下井及安全监督检查规定 (２０１０ 年公布)

３７８

煤矿安全监察行政处罚办法 (２０１５ 年修正)

煤矿安全监察罚款管理办法 (２００３ 年公布)

中华人民共和国矿山安全法 (２００９ 年修正)

３８１

３８４

３８５

中华人民共和国矿山安全法实施条例 (１９９６ 年公布) ３８９

非煤矿山安全规章 ３９７

尾矿库安全监督管理规定 (２０１１ 年公布) ３９７

非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法 (２０１５ 年公布) ４０２

非煤矿山外包工程安全管理暂行办法 (２０１３ 年公布) ４０９

目 录 ３

小型露天采石场安全管理与监督检查规定 (２０１１ 年公布)

４１５

金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定 (２０１０ 年公布)

金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定 (２０１５ 年公布)

４１８

４２１

中华人民共和国建筑法 (２０１９ 年修正)

４２４

建设工程安全生产管理条例 (２００３ 年公布) ４３１

建筑安全规章 ４４０

建筑施工企业安全生产许可证管理规定 (２００４ 年公布) ４４０

建筑起重机械安全监督管理规定 (２００８ 年公布) ４４４

建筑施工企业主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理

规定 (２０１４ 年公布)

４４９

建筑工程施工许可管理办法 (２０１８ 年修正)

４５３

中华人民共和国特种设备安全法 (２０１３ 年修正)

４５６

特种设备安全监察条例 (２００９ 年修订)

４６７

农业机械安全监督管理条例 (２０１９ 年修订)

４８２

中华人民共和国石油天然气管道保护法 (２０１０ 年公布) ４８８

特种设备安全规章 ４９５

特种设备质量监督与安全监察规定 (２０００ 年公布)

特种设备作业人员监督管理办法 (２０１１ 年修订)

４９５

５０５

特种设备事故报告和调查处理规定 (２０１９ 年 ５ 月征求意见稿)

５０８

特种作业人员安全技术培训考核管理规定 (２０１５ 年修正)

起重机械安全监察规定 (２０１９ 年 １１ 月修订征求意见稿)

５１３

５１８

中华人民共和国电力法 (２０１８ 年修正)

５２２

电力安全事故应急处置和调查处理条例 (２０１１ 年公布) ５２８

电力安全规章 ５３９

电力安全生产监督管理办法 (２０１５ 年公布)

电力二次系统安全防护规定 (２００４ 年公布)

５３９

５４３

五、 危化品安全及相关法 ５４６

危险化学品安全管理条例 (２０１３ 年修订) ５４６

中华人民共和国监控化学品管理条例 (２０１１ 年修订) ５６３

易制毒化学品管理条例 (２０１８ 年修订) ５６６

危化品安全规章 ５７３

危险化学品重大危险源监督管理暂行规定 (２０１１ 年公布) ５７３

危险化学品输送管道安全管理规定 (２０１５ 年修正) ５８４

危险化学品建设项目安全监督管理办法 (２０１５ 年修正) ５９１

危险化学品登记管理办法 (２０１２ 年公布) ６０１

危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法 (２０１５ 年修正) ６０６

危险化学品经营许可证管理办法 (２０１２ 年公布) ６１３

危险化学品安全使用许可证实施办法 (２０１５ 年修正) ６１９

４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

化学品物理危险性鉴定与分类管理办法 (２０１３ 年公布) ６２６

易制毒化学品安全规章 ６２９

非药品类易制毒化学品生产、 经营许可办法 (２００６ 年公布) 剧毒化学品购买和公路运输许可证件管理办法 (２００５ 年公布)

６２９

６３４

易制毒化学品购销和运输管理办法 (２００６ 年公布)

６４０

向特定国家 ( 地区) 出口易制毒化学品暂行管理规定 (２００５ 年公布)

６４６

烟花爆竹安全管理条例 (２０１６ 年修正) ６４８

烟花爆竹安全规章 ６５３

烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法 (２０１２ 年公布) ６５４

烟花爆竹经营许可实施办法 (２０１３ 年公布)

烟花爆竹生产经营安全规定 (２０１８ 年公布)

民用爆炸物品安全管理条例 (２０１４ 年修正)

６６３

６７２

６７７

民用爆炸物品安全规章 ６８５

民用爆炸物品生产许可实施办法 (２０１８ 年公布)

民用爆炸物品销售许可实施办法 (２０１５ 年修订)

６８５

６８９

民用爆炸物品安全生产许可实施办法 (２０１５ 年公布)

６９３

六、 消防救援法 ６９９

中华人民共和国消防法 (２０１９ 年修正) ６９９

中华人民共和国消防救援衔条例 (２０１８ 年公布) ７０８

中华人民共和国消防救援衔标志式样和佩带办法 (２０１８ 年公布) ７１１

森林防火条例 (２００８ 年修订)

草原防火条例 (２００８ 年修订)

７１６

７２２

消防救援规章 ７２７

国家森林火灾应急预案 (２０１２ 年公布) ７２７

机关、 团体、 企业、 事业单位消防安全管理规定 (２００１ 年公布) ７３３

社会消防安全教育培训规定 (２００９ 年公布)

建设工程消防监督管理规定 (２０１２ 年修订)

７４０

７４５

消防监督检查规定 (２０１２ 年修订)

火灾事故调查规定 (２０１２ 年修订)

７５１

７５９

七、 防灾减灾救灾法 ７６５

自然灾害救助条例 (２０１０ 年公布)

社会救助暂行办法 (２０１９ 年修订)

７６５

７６９

中华人民共和国气象法 (２０１６ 年修正)

人工影响天气管理条例 (２００２ 年公布)

７７５

７８０

气象灾害防御条例 (２０１７ 年修订)

７８３

气象设施和气象探测环境保护条例 (２０１２ 年公布)

７８８

海洋观测预报管理条例 (２０１２ 年公布)

７９２

目 录 ５

自然灾害救助规章 ７９６

国家自然灾害救助应急预案 (２０１６ 年公布)

中华人民共和国防震减灾法 (２００８ 年修订)

７９７

８０６

破坏性地震应急条例 (２０１１ 年修订)

地震预报管理条例 (１９９８ 年公布)

８１６

８２０

地震安全性评价管理条例 (２０１９ 年修正)

８２２

地震监测管理条例 (２０１１ 年修订)

８２４

汶川地震灾后恢复重建条例 (２００８ 年公布) ８２８

地震应急规章 ８３７

国家地震应急预案 (２０１２ 年修订) ８３７

中华人民共和国防洪法 (２０１６ 年修正)

中华人民共和国水法 (２０１６ 年修正)

水库大坝安全管理条例 (２０１８ 年修正)

８４７

８５５

８６４

中华人民共和国防汛条例 (２０１１ 年修正)

中华人民共和国抗旱条例 (２００９ 年公布)

８６７

８７３

黄河水量调度条例 (２００６ 年公布) ８７８

防汛抗旱应急规章 ８８３

国家防汛抗旱应急预案 (２００６ 年公布) ８８３

中华人民共和国进出境动植物检疫法 (２００９ 年修正) ８９６

地质灾害防治条例 (２００３ 年公布)

地质资料管理条例 (２０１７ 年修订)

９００

９０７

地质灾害应急规章 ９１１

国家突发地质灾害应急预案 (２００６ 年公布) ９１１

森林病虫害防治条例 (１９８９ 年公布) ９１６

八、 交通安全法 ９２０

中华人民共和国道路交通安全法 (２０１１ 年修正) ９２１

中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (２０１７ 年修正) ９３５

国防交通条例 (２０１１ 年修正) ９４８

国内交通卫生检疫条例 (１９９８ 年公布) ９５３

校车安全管理条例 (２０１２ 年公布) ９５６

中华人民共和国公路法 (２０１７ 年修正) ９６２

放射性物品运输安全管理条例 (２００９ 年公布) ９７０

道路交通安全规章 ９７９

交通运输突发事件应急管理规定 (２０１１ 年公布)

高速公路交通应急管理程序规定 (２００８ 年公布)

９７９

９８４

道路运输从业人员管理规定 (２０１９ 年修正)

９９０

道路危险货物运输管理规定 (２０１９ 年修正)

１００５

公路水运工程安全生产监督管理办法 (２０１６ 年修正)

１０１３

６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

中华人民共和国港口法 (２０１８ 年修正)

１０２０

中华人民共和国海上交通安全法 (２０１６ 年修正)

１０２６

中华人民共和国海上交通事故调查处理条例 (１９９０ 年公布)

１０２９

中华人民共和国内河交通安全管理条例 (２０１７ 年修正)

１０３３

中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例 (２０１７ 年修订)

１０４３

中华人民共和国非机动船舶海上安全航行暂行规则 (１９５８ 年发布)

１０４５

水上交通安全规章

１０４６

水路危险货物运输规则 (１９９６ 年发布)

１０４６

内河交通事故调查处理规定 (２０１２ 年修正)

港口危险货物安全管理规定 (２０１９ 年修正)

１０５３

１０５８

船舶载运危险货物安全监督管理规定 (２０１８ 年公布)

１０７０

海上滚装船舶安全监督管理规定 (２０１９ 年公布)

１０７７

中华人民共和国铁路法 (２０１５ 年修正)

１０８１

铁路安全管理条例 (２０１３ 年修正)

１０８７

铁路交通事故应急救援和调查处理条例 (２０１２ 年修正)

１０９８

铁路交通安全规章

１１０２

铁路交通事故应急救援规则 (２００７ 年公布)

中华人民共和国民用航空法 (２０１８ 年修正)

１１０２

１１０８

中华人民共和国民用航空安全保卫条例 (２０１１ 年修订)

１１２８

民用机场管理条例 (２００９ 年公布)

１１３２

中华人民共和国民用航空器国籍登记条例 (１９９７ 年公布)

１１４０

外国民用航空器飞行管理规则 (２０１９ 年修正)

１１４３

中华人民共和国民用航空器权利登记条例 (１９９７ 年公布)

１１４９

国务院关于通用航空管理的暂行规定 (２０１４ 年修订)

１１５１

中华人民共和国民用航空器适航管理条例 (１９８７ 年公布)

１１５３

民用航空运输不定期飞行管理暂行规定 (１９８９ 年公布)

１１５５

中华人民共和国搜寻援救民用航空器规定 (１９９２ 年公布)

１１５６

民用航空交通安全规章

１１５９

运输机场运行安全管理规定 (２０１８ 年修正)

１１６０

邮政业寄递安全监督管理办法 (２０２０ 年公布)

１１９１

九、 环境保护法

１１９７

中华人民共和国环境保护法 (２０１４ 年修订)

中华人民共和国防沙治沙法 (２０１８ 年修正)

１１９７

１２０４

中华人民共和国环境影响评价法 (２０１８ 年修正)

１２１０

环境安全规章

１２１５

突发环境事件应急管理办法 (２０１５ 年公布)

突发环境事件调查处理办法 (２０１４ 年公布)

１２１５

１２１９

企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法 ( 试行) (２０１５ 年发布)

１２２３

目 录 ７

生态环境部关于提升危险废物环境监管能力、 利用处置能力和环境风险防范能

力的指导意见 (２０１９ 年公布)

１２２７

中华人民共和国海洋环境保护法 (２０１７ 年修正)

１２３１

中华人民共和国海岛保护法 (２００９ 年公布)

１２４１

防治船舶污染海洋环境管理条例 (２０１７ 年修订)

１２４７

中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例 (１９８３ 年公布)

１２５５

中华人民共和国海洋倾废管理条例 (２０１７ 年修订)

１２５９

防止拆船污染环境管理条例 (２０１７ 年修订)

１２６３

中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例 (１９９０ 年公布)

１２６６

中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 ( ２０１７ 年

修订)

１２６９

防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 (２０１８ 年修订)

１２７２

中华人民共和国固体废物污染环境防治法 ( 修订草案) (２０１９ 年征求意见稿)

１２７９

危险废物经营许可证管理办法 (２０１６ 年修订)

１２９１

废弃电器电子产品回收处理管理条例 (２０１９ 年修正)

１２９５

畜禽规模养殖污染防治条例 (２０１３ 年公布)

１２９８

中华人民共和国水污染防治法 (２０１７ 年修正)

１３０２

中华人民共和国大气污染防治法 (２０１８ 年修正)

中华人民共和国土壤污染防治法 (２０１８ 年公布)

１３１５

１３３０

中华人民共和国放射性污染防治法 (２００３ 年公布)

１３４２

放射性废物安全管理条例 (２０１１ 年公布)

１３４９

放射性同位素与射线装置安全和防护条例 (２０１９ 年修订)

１３５６

放射性物品运输安全管理条例 (２００９ 年公布)

１３６５

中华人民共和国核安全法 (２０１７ 年公布)

１３７４

中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例 (１９８６ 年公布)

１３８６

民用核安全设备监督管理条例 (２０１９ 年修订)

１３８８

核电厂核事故应急管理条例 (２０１１ 年修订)

１３９５

核应急安全规章

１４００

国家核应急预案 (２０１３ 年修订)

１４００

国家核事故医学应急管理规定 (１９９４ 年公布)

１４０７

十、 卫生应急法

１４１２

中华人民共和国传染病防治法 (２０１３ 年修正)

１４１２

中华人民共和国传染病防治法实施办法 (１９９１ 年公布)

１４２３

中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法

１４３２

公共场所卫生管理条例 (２０１９ 年修订)

１４４３

突发公共卫生事件应急条例 (２０１０ 年修正)

中华人民共和国动物防疫法 (２０１５ 年修正)

１４４５

１４５４

８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

重大动物疫情应急条例 (２０１７ 年修订)

１４６３

病原微生物实验室生物安全管理条例 (２０１８ 年修订)

１４６８

医疗废物管理条例 (２０１１ 年修订)

１４７９

公共卫生应急规章

１４８５

国家突发公共卫生事件应急预案 (２００６ 年公布)

１４８５

突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理办法 (２００６ 年修订)

１４９０

中华人民共和国职业病防治法 (２０１８ 年修正)

１４９５

中华人民共和国尘肺病防治条例 (１９８７ 年公布)

１５０７

职业病防治规章

１５０９

工作场所职业卫生监督管理规定 (２０１２ 年公布)

１５０９

职业病危害项目申报办法 (２０１２ 年公布)

１５１８

用人单位职业健康监护监督管理办法 (２０１２ 年公布)

１５２１

职业卫生技术服务机构管理办法 (２０１９ 年 ８ 月征求意见稿)

１５２７

煤矿作业场所职业病危害防治规定 (２０１５ 年公布)

１５３５

建设项目职业病防护设施 “ 三同时” 监督管理办法 (２０１７ 年公布)

１５４４

使用有毒物品作业场所劳动保护条例 (２００２ 年公布)

１５５２

中华人民共和国食品安全法 (２０１５ 年修订)

１５６２

中华人民共和国食品安全法实施条例 (２０１９ 年修订)

１５８７

中华人民共和国国境卫生检疫法 (２０１８ 年修正)

１５９６

中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则 (２０１９ 年修订)

１５９８

食品生产安全规章

１６１１

食品生产企业安全生产监督管理暂行规定 (２０１５ 年修正)

１６１１

十一、 国家法

１６１５

中华人民共和国国务院组织法 (１９８２ 年发布)

１６１５

中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法 ( ２０１５ 年

修正)

１６１６

中华人民共和国戒严法 (１９９６ 年公布)

中华人民共和国国防法 (２００９ 年修正)

１６２７

１６３０

中华人民共和国国防动员法 (２０１０ 年公布)

中华人民共和国国家赔偿法 (２０１３ 年修正)

１６３６

１６４３

军队参加抢险救灾条例 (２００５ 年)

１６４９

十二、 行政法

１６５２

中华人民共和国行政处罚法 (２０１７ 年修正)

中华人民共和国行政复议法 (２０１７ 年修正)

１６５２

１６５８

中华人民共和国行政复议法实施条例 (２００７ 年公布)

１６６４

中华人民共和国行政许可法 (２０１９ 年修正)

中华人民共和国行政强制法 (２０１１ 年公布)

１６７１

１６８１

目 录 ９

中华人民共和国政府采购法 (２０１４ 年修正)

１６８９

中华人民共和国政府信息公开条例 (２０１９ 年修订)

１６９７

信访条例 (２００５ 年公布)

１７０４

十三、 社会法

１７１１

中华人民共和国红十字会法 (２０１７ 年修订)

１７１１

中华人民共和国工会法 (２００９ 年修正)

１７１４

中华人民共和国公益事业捐赠法 (１９９９ 年公布)

１７１９

中华人民共和国慈善法 (２０１６ 年公布)

１７２２

中华人民共和国社会保险法 (２０１８ 年修正)

１７３３

工伤保险条例 (２０１０ 年修订)

１７４２

劳动保障监察条例 (２００４ 年公布)

１７５０

女职工劳动保护特别规定 (２０１２ 年公布)

１７５５

志愿服务条例 (２０１７ 年公布)

１７５７

十四、 诉讼法

１７６１

中华人民共和国刑事诉讼法 (２０１８ 年修正)

中华人民共和国行政诉讼法 (２０１７ 年修正)

１７６１

１７９５

一、 宪 法

１

# 一、 宪 法

### 中华人民共和国宪法 ( 节选) (２０１８ 年修正)

(１９８２ 年 １２ 月 ４ 日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 １９８２ 年 １２ 月 ４ 日全

国人民代表大会公告公布施行ꎬ 根据 １９８８ 年 ４ 月 １２ 日第七届全国人民代表大会第一次

会议通过的 « 中华人民共和国宪法修正案» ꎬ １９９３ 年 ３ 月 ２９ 日第八届全国人民代表大

会第一次会议通过的 « 中华人民共和国宪法修正案» ꎬ １９９９ 年 ３ 月 １５ 日第九届全国人

民代表大会第二次会议通过的 « 中华人民共和国宪法修正案» ꎬ ２００４ 年 ３ 月 １４ 日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的 « 中华人民共和国宪法修正案» 和 ２０１８ 年 ３ 月１１ 日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的 « 中华人民共和国宪法修正案» 修正)

第十四条 国家通过提高劳动者的积极性和技术水平ꎬ 推广先进的科学技术ꎬ完善经济管理体制和企业经营管理制度ꎬ实行各种形式的社会主义责任制ꎬ 改进劳动组织ꎬ 以不断提高劳动生产率和经济效益ꎬ 发展社会生产力ꎮ

国家厉行节约ꎬ 反对浪费ꎮ

国家合理安排积累和消费ꎬ 兼顾国家、 集体和个人的利益ꎬ 在发展生产的基础上ꎬ 逐步改善人民的物质生活和文化生活ꎮ

国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度ꎮ

第三十三条 凡具有中华人民共和国国籍的人都是中华人民共和国公民ꎮ

中华人民共和国公民在法律面前一律平等ꎮ

国家尊重和保障人权ꎮ

任何公民享有宪法和法律规定的权利ꎬ 同时必须履行宪法和法律规定的义务ꎮ

第三十四条 中华人民共和国年满十

八周岁的公民ꎬ 不分民族、 种族、 性别、职业、 家庭出身、 宗教信仰、 教育程度、财产状况、 居住期限ꎬ 都有选举权和被选举权ꎻ 但是依照法律被剥夺政治权利的人除外ꎮ

第四十一条 中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员ꎬ 有提出批评和建议的权利ꎻ 对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为ꎬ 有向有关国家机关提出申诉、 控告或者检举的权利ꎬ 但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害ꎮ

对于公民的申诉、 控告或者检举ꎬ 有关国家机关必须查清事实ꎬ 负责处理ꎮ 任何人不得压制和打击报复ꎮ

由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人ꎬ 有依照法律规定取得赔偿的权利ꎮ

第四十二条 中华人民共和国公民有劳动的权利和义务ꎮ

国家通过各种途径ꎬ 创造劳动就业条件ꎬ 加强劳动保护ꎬ 改善劳动条件ꎬ 并在

２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

发展生产的基础上ꎬ 提高劳动报酬和福利待遇ꎮ

劳动是一切有劳动能力的公民的光荣职责ꎮ 国有企业和城乡集体经济组织的劳动者都应当以国家主人翁的态度对待自己的劳动ꎮ 国家提倡社会主义劳动竞赛ꎬ 奖励劳动模范和先进工作者ꎮ 国家提倡公民从事义务劳动ꎮ

国家对就业前的公民进行必要的劳动就业训练ꎮ

第四十三条 中华人民共和国劳动者有休息的权利ꎮ

国家发展劳动者休息和休养的设施ꎬ规定职工的工作时间和休假制度ꎮ

第八十条 中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定ꎬ 公布法律ꎬ 任免国务院总理、 副总理、 国务委员、 各部部长、 各委员会主任、 审计长、 秘书长ꎬ 授予国家的勋章和荣誉称号ꎬ 发布特赦令ꎬ宣布进入紧急状态ꎬ 宣布战争状态ꎬ 发布动员令ꎮ

第八十九条 国务院行使下列职权: ( 一) 根据宪法和法律ꎬ 规定行政措

施ꎬ 制定行政法规ꎬ 发布决定和命令ꎻ

( 二) 向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案ꎻ

( 三) 规定各部和各委员会的任务和职责ꎬ 统一领导各部和各委员会的工作ꎬ并且领导不属于各部和各委员会的全国性的行政工作ꎻ

( 四) 统一领导全国地方各级国家行政机关的工作ꎬ 规定中央和省、 自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体

划分ꎻ

( 五) 编制和执行国民经济和社会发展计划和国家预算ꎻ

( 六) 领导和管理经济工作和城乡建设、 生态文明建设ꎻ

( 七) 领导和管理教育、 科学、 文化、 卫生、 体育和计划生育工作

( 八) 领导和管理民政、 公安、 司法行政等工作ꎻ

( 九) 管理对外事务ꎬ 同外国缔结条约和协定ꎻ

( 十) 领导和管理国防建设事业ꎻ

( 十一) 领导和管理民族事务ꎬ 保障少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利ꎻ

( 十二) 保护华侨的正当的权利和利益ꎬ 保护归侨和侨眷的合法的权利和利益ꎻ

( 十三) 改变或者撤销各部、 各委员会发布的不适当的命令、 指示和规章ꎻ

( 十四) 改变或者撤销地方各级国家行政机关的不适当的决定和命令ꎻ

( 十五) 批准省、 自治区、 直辖市的区域划分ꎬ 批准自治州、 县、 自治县、 市的建置和区域划分ꎻ

( 十六) 依照法律规定决定省、 自治区、 直辖市的范围内部分地区进入紧急状态ꎻ

( 十七) 审定行政机构的编制ꎬ 依照法律规定任免、 培训、 考核和奖惩行政人员ꎻ

( 十八) 全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会授予的其他职权ꎮ

二、 刑 法

３

# 二、 刑 法

### 中华人民共和国刑法 ( 节选) (２０１７ 年修正)

( 由 １９７９ 年 ７ 月 １ 日第五届全国人民代表大会第二次会议通过ꎬ １９７９ 年 ７ 月 ６ 日全

国人民代表大会常务委员会委员长令第五号公布ꎬ 自 １９８０ 年 １ 月 １ 日起施行 １９９７ 年

３ 月 １４ 日第八届全国人民代表大会第五次会议修订ꎬ １９９７ 年 ３ 月 １４ 日中华人民共和国

主席令第八十三号公布ꎬ 自 １９９７ 年 １０ 月 １ 日起施行 １９９９ 年 １２ 月 ２５ 日第九届全国人

民代表大会常务委员会第十三次会议通过ꎬ １９９９ 年 １２ 月 ２５ 日中华人民共和国主席令

第二十七号公布ꎬ 自公布之日起施行 ２００１ 年 ８ 月 ３１ 日第九届全国人民代表大会常务

委员会第二十三次会议通过ꎬ ２００１ 年 ８ 月 ３１ 日中华人民共和国主席令第五十六号公

布ꎬ 自公布之日起施行 ２００１ 年 １２ 月 ２９ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二

十五次会议通过ꎬ ２００１ 年 １２ 月 ２９ 日中华人民共和国主席令第六十四号公布ꎬ 自公布

之日起施行 ２００２ 年 １２ 月 ２８ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议

通过ꎬ 自公布之日起施行 ２００５ 年 ２ 月 ２８ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十

四次会议通过ꎬ 自公布之日起施行 ２００６ 年 ６ 月 ２９ 日第十届全国人民代表大会常务委

员会第二十二次会议通过ꎬ 自公布之日起施行 ２００９ 年 ２ 月 ２８ 日第十一届全国人民代

表大会常务委员会第七次会议通过ꎬ 自公布之日起施行 ２０１１ 年 ２ 月 ２５ 日第十一届全

国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过ꎬ 自 ２０１１ 年 ５ 月 １ 日起施行 ２０１５ 年 ８

月 ２９ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过ꎬ 自 ２０１５ 年 １１ 月 １

日起施行 ２０１７ 年 １１ 月 ４ 日第十二届全国人大常委会第三十次会议表决通过ꎬ 自公布之日起施行)

第一百二十五条 【非法制造、 买卖、 运输、 邮寄、 储存枪支、 弹药、 爆炸物罪、 非法制造、 买卖、 运输、 储存危险物质罪】 非法制造、 买卖、 运输、 邮寄、储存枪支、 弹药、 爆炸物的ꎬ 处三年以上十年以下有期徒刑ꎻ 情节严重的ꎬ 处十年以上有期徒刑、 无期徒刑或者死刑ꎮ

非法制造、 买卖、 运输、 储存毒害性、 放射性、 传染病病原体等物质ꎬ 危害公共安全的ꎬ 依照前款的规定处罚ꎮ

单位犯前两款罪的ꎬ 对单位判处罚金ꎬ 并对其直接负责的主管人员和其他直

接责任人员ꎬ 依照第一款的规定处罚ꎮ

第一百三十一条 【重大飞行事故罪】 航空人员违反规章制度ꎬ 致使发生重大飞行事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成飞机坠毁或者人员死亡的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十二条 【铁路运营安全事故罪】 铁路职工违反规章制度ꎬ 致使发生铁路运营安全事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成特别严重后果的ꎬ 处三年以上七年以下有

４

期徒刑ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

管人员和其他直接责任人员ꎬ 处三年以下

第一百三十三条 【 交通肇事罪ꎻ危险驾驶罪】 违反交通运输管理法规ꎬ因而发生重大事故ꎬ 致人重伤、 死亡或者使公私财产遭受重大损失的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 交通运输肇事后逃逸或者有其他特别恶劣情节的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎻ 因逃逸致人死亡的ꎬ处七年以上有期徒刑ꎮ

第一百三十三条之一 在道路上驾驶机动车ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 处拘役ꎬ 并处罚金:

( 一) 追逐竞驶ꎬ 情节恶劣的ꎻ( 二) 醉酒驾驶机动车的ꎻ

( 三) 从事校车业务或者旅客运输ꎬ严重超过额定乘员载客ꎬ 或者严重超过规定时速行驶的ꎻ

( 四) 违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品ꎬ 危及公共安全的ꎮ

机动车所有人、 管理人对前款第三项、 第四项行为负有直接责任的ꎬ 依照前款的规定处罚ꎮ

有前两款行为ꎬ 同时构成其他犯罪的ꎬ 依照处罚较重的规定定罪处罚ꎮ

第一百三十四条 【重大责任事故罪ꎻ 强令违章冒险作业罪】 在生产、 作业中违反有关安全管理的规定ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

强令他人违章冒险作业ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎮ

第一百三十五条 【重大劳动安全事故罪ꎻ 大型群众性活动重大安全事故罪】 安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 对直接负责的主

有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十五条之一 举办大型群众性活动违反安全管理规定ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十六条 【危险物品肇事罪】 违反爆炸性、 易燃性、 放射性、 毒害性、 腐蚀性物品的管理规定ꎬ 在生产、储存、 运输、 使用中发生重大事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十七条 【工程重大安全事故罪】 建设单位、 设计单位、 施工单位、 工程监理单位违反国家规定ꎬ 降低工程质量标准ꎬ 造成重大安全事故的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处罚金ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

第一百三十八条 【教育设施重大安全事故罪】 明知校舍或者教育教学设施有危险ꎬ 而不采取措施或者不及时报告ꎬ 致使发生重大伤亡事故的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ后果特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十九条 【消防责任事故罪ꎻ 不报、 谎报安全事故罪】 违反消防管理法规ꎬ 经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行ꎬ 造成严重后果的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十九条之一 在安全事故发生后ꎬ 负有报告职责的人员不报或者谎报

二、 刑 法

５

事故情况ꎬ 贻误事故抢救ꎬ 情节严重的ꎬ处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百四十六条 【生产、 销售不符合安全标准的产品罪】 生产不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的电器、 压力容器、 易燃易爆产品或者其他不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的产品ꎬ 或者销售明知是以上不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的产品ꎬ 造成严重后果的ꎬ处五年以下有期徒刑ꎬ 并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎬ 并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金ꎮ

第二百二十五条 【非法经营罪】违反国家规定ꎬ 有下列非法经营行为之一ꎬ 扰乱市场秩序ꎬ 情节严重的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处或者单处违法所得一倍以上五倍以下罚金ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下罚金或者没收财产:

( 一) 未经许可经营法律、 行政法规规定的专营、 专卖物品或者其他限制买卖的物品的ꎻ

( 二) 买卖进出口许可证、 进出口原产地证明以及其他法律、 行政法规规定的经营许可证或者批准文件的ꎻ

( 三) 未经国家有关主管部门批准非法经营证券、 期货、 保险业务的ꎬ 或者非法从事资金支付结算业务的ꎻ

( 四) 其他严重扰乱市场秩序的非法经营行为ꎮ

第二百二十九条 【提供虚假证明文件罪ꎻ 出具证明文件重大失实罪】 承担资产评估、 验资、 验证、 会计、 审计、法律服务等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件ꎬ 情节严重的ꎬ 处五年以

下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处罚金ꎮ

前款规定的人员ꎬ 索取他人财物或者非法收受他人财物ꎬ 犯前款罪的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

第一款规定的人员ꎬ 严重不负责任ꎬ出具的证明文件有重大失实ꎬ 造成严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处或者单处罚金ꎮ

第二百三十二条 【故意杀人罪】故意杀人的ꎬ 处死刑、 无期徒刑或者十年以上有期徒刑ꎻ 情节较轻的ꎬ 处三年以上十年以下有期徒刑ꎮ

第二百三十四条 【 故意伤害罪ꎻ组织出卖人体器官罪】 故意伤害他人身体的ꎬ 处三年以下有期徒刑、 拘役或者管制ꎮ

犯前款罪ꎬ 致人重伤的ꎬ 处三年以上十年以下有期徒刑ꎻ 致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾的ꎬ 处十年以上有期徒刑、 无期徒刑或者死刑ꎮ 本法另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

第三百四十三条 【 非法采矿罪ꎻ破坏性采矿罪】 违反矿产资源法的规定ꎬ未取得采矿许可证擅自采矿ꎬ 擅自进入国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿ꎬ 或者擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑、 拘役或者管制ꎬ 并处或者单处罚金ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

第三百八十九条 【行贿罪】 为谋取不正当利益ꎬ 给予国家工作人员以财物的ꎬ 是行贿罪ꎮ

在经往来中ꎬ 违反国家规定ꎬ 给予国家工作人员以财物ꎬ 数额较大的ꎬ 或者违反国家规定ꎬ 给予国家工作人员以各种名义的回扣、 手续费的ꎬ 以行贿论处ꎮ

因被勒索给予国家工作人员以财物ꎬ

６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

没有获得不正当利益的ꎬ 不是行贿ꎮ

第三百九十七条 【 滥用职权罪ꎻ玩忽职守罪】 国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守ꎬ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ 本法另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

国家机关工作人员徇私舞弊ꎬ 犯前款罪的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎮ 本法另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

第三百九十八条 【故意泄露国家秘密罪ꎻ 过失泄露国家秘密罪】 国家机关工作人员违反保守国家秘密法的规定ꎬ故意或者过失泄露国家秘密ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

非国家机关工作人员犯前款罪的ꎬ 依照前款的规定酌情处罚ꎮ

第四百零二条 【徇私舞弊不移交刑事案件罪】 行政执法人员徇私舞弊ꎬ对依法应当移交司法机关追究刑事责任的不移交ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成严重后果的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第四百零六条 【国家机关工作人员签订、 履行合同失职被骗罪】 国家机关工作人员在签订、 履行合同过程中ꎬ 因严重不负责任被诈骗ꎬ 致使国家利益遭受重大损失的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 致使国家利益遭受特别重大损失的ꎬ处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第四百零七条 【违法发放林木采伐许可证罪】 林业主管部门的工作人员违反森林法的规定ꎬ 超过批准的年采伐限额发放林木采伐许可证或者违反规定滥发林木采伐许可证ꎬ 情节严重ꎬ 致使森林遭

受严重破坏的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

第四百零八条 【环境监管失职罪ꎻ食品监管渎职罪】 负有环境保护监督管理职责的国家机关工作人员严重不负责任ꎬ 导致发生重大环境污染事故ꎬ 致使公私财产遭受重大损失或者造成人身伤亡的严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

第四百零八条之一 负有食品安全监督管理职责的国家机关工作人员ꎬ 滥用职权或者玩忽职守ꎬ 导致发生重大食品安全事故或者造成其他严重后果的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成特别严重后果的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎮ

徇私舞弊犯前款罪的ꎬ 从重处罚ꎮ

第四百零九条 【传染病防治失职罪】 从事传染病防治的政府卫生行政部门的工作人员严重不负责任ꎬ 导致传染病传播或者流行ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

第四百一十条 【 非法批准征收、征用、 占用土地罪ꎻ 非法低价出让国有土地使用权罪】 国家机关工作人员徇私舞弊ꎬ 违反土地管理法规ꎬ 滥用职权ꎬ 非法批准征收、 征用、 占用土地ꎬ 或者非法低价出让国有土地使用权ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 致使国家或者集体利益遭受特别重大损失的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第四百一十一条 【放纵走私罪】海关工作人员徇私舞弊ꎬ 放纵走私ꎬ 情节严重的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ情节特别严重的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎮ

第四百一十二条 【商检徇私舞弊罪ꎻ 商检失职罪】 国家商检部门、 商检机构的工作人员徇私舞弊ꎬ 伪造检验结果的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成严重后果的ꎬ 处五年以上十年以下有期

二、 刑 法

７

徒刑ꎮ

前款所列人员严重不负责任ꎬ 对应当检验的物品不检验ꎬ 或者延误检验出证、错误出证ꎬ 致使国家利益遭受重大损失的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

第四百一十四条 【放纵制售伪劣

### 相关问题解释

商品犯罪行为罪】 对生产、 销售伪劣商品犯罪行为负有追究责任的国家机关工作人员ꎬ 徇私舞弊ꎬ 不履行法律规定的追究职责ꎬ 情节严重的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

### 中华人民共和国最高人民法院

中华人民共和国最高人民检察院公告

« 最高人民法院、 最高人民检察院关于办理非法采矿、 破坏性采矿刑事案件适用法律若干问题的解释» 已于 ２０１６ 年 ９ 月 ２６ 日由最高人民法院审判委员会第 １６９４ 次会议、

２０１６ 年 １１ 月 ４ 日由最高人民检察院第十二届检察委员会第 ５７ 次会议通过ꎬ 现予公布ꎬ

自 ２０１６ 年 １２ 月 １ 日起施行ꎮ

最高人民法院 最高人民检察院

２０１６ 年 １１ 月 ２８ 日

### 最高人民法院关于审理非法采矿、 破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干

问题的解释 (２０１６ 年公布)

(２０１６ 年 ９ 月 ２６ 日最高人民法院审判委员会第 １６９４ 次会议、 ２０１６ 年 １１ 月 ４ 日最

高人民检察院第十二届检察委员会第 ５７ 次会议通过ꎬ 自 ２０１６ 年 １２ 月 １ 日起施行)

为依法惩处非法采矿、 破坏性采矿犯罪活动ꎬ 根据 « 中华人民共和国刑法»

« 中华人民共和国刑事诉讼法» 的有关规定ꎬ 现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下:

第一条 违反 « 中华人民共和国矿产资源法» « 中华人民共和国水法» 等法律、 行政法规有关矿产资源开发、 利用、保护和管理的规定的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条规定的 “ 违反矿产资源法

的规定” ꎮ

第二条 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的“ 未取得采矿许可证”:

( 一) 无许可证的ꎻ

( 二) 许 可 证 被 注 销、 吊 销、 撤销的ꎻ

( 三) 超越许可证规定的矿区范围或者开采范围的ꎻ

( 四) 超出许可证规定的矿种的 ( 共

８ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

生、 伴生矿种除外) ꎻ 严重” ꎮ

( 五) 其他未取得许可证的情形ꎮ

第三条 实施非法采矿行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的 “ 情节严重”:

( 一) 开采的矿产品价值或者造成矿产资源破坏的价值在十万元至三十万元以上的ꎻ

( 二) 在国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区采矿ꎬ 开采国家规定实行保护性开采的特定矿种ꎬ 或者在禁采区、 禁采期内采矿ꎬ 开采的矿产品价值或者造成矿产资源破坏的价值在五万元至十五万元以上的ꎻ

( 三) 二年内曾因非法采矿受过两次以上行政处罚ꎬ 又实施非法采矿行为的ꎻ

( 四) 造成生态环境严重损害的ꎻ( 五) 其他情节严重的情形ꎮ

实施非法采矿行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的 “ 情节特别严重”:

( 一) 数额达到前款第一项、 第二项规定标准五倍以上的ꎻ

( 二) 造成生态环境特别严重损害的ꎻ

( 三) 其他情节特别严重的情形ꎮ

第四条 在河道管理范围内采砂ꎬ 具有下列情形之一ꎬ 符合刑法第三百四十三条第一款和本解释第二条、 第三条规定的ꎬ 以非法采矿罪定罪处罚:

( 一) 依据相关规定应当办理河道采砂许可证ꎬ 未取得河道采砂许可证的ꎻ

( 二) 依据相关规定应当办理河道采砂许可证和采矿许可证ꎬ 既未取得河道采砂许可证ꎬ 又未取得采矿许可证的ꎮ

实施前款规定行为ꎬ 虽不具有本解释第三条第一款规定的情形ꎬ 但严重影响河势稳定ꎬ 危害防洪安全的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的 “ 情节

第五条 未取得海砂开采海域使用权证ꎬ 且未取得采矿许可证ꎬ 采挖海砂ꎬ 符合刑法第三百四十三条第一款和本解释第二条、 第三条规定的ꎬ 以非法采矿罪定罪处罚ꎮ

实施前款规定行为ꎬ 虽不具有本解释第三条第一款规定的情形ꎬ 但造成海岸线严重破坏的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第一款规定的 “ 情节严重” ꎮ

第六条 造成矿产资源破坏的价值在五十万元至一百万元以上ꎬ 或者造成国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区和国家规定实行保护性开采的特定矿种资源破坏的价值在二十五万元至五十万元以上的ꎬ 应当认定为刑法第三百四十三条第二款规定的 “ 造成矿产资源严重破坏” ꎮ

第七条 明知是犯罪所得的矿产品及其产生的收益ꎬ 而予以窝藏、 转移、 收购、 代为销售或者以其他方法掩饰、 隐瞒的ꎬ 依照刑法第三百一十二条的规定ꎬ 以掩饰、 隐瞒犯罪所得、 犯罪所得收益罪定罪处罚ꎮ

实施前款规定的犯罪行为ꎬ 事前通谋的ꎬ 以共同犯罪论处ꎮ

第八条 多次非法采矿、 破坏性采矿构成犯罪ꎬ 依法应当追诉的ꎬ 或者二年内多次非法采矿、 破坏性采矿未经处理的ꎬ价值数额累计计算ꎮ

第九条 单位犯刑法第三百四十三条规定之罪的ꎬ 依照本解释规定的相应自然人犯罪的定罪量刑标准ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚ꎬ 并对单位判处罚金ꎮ

第十条 实施非法采矿犯罪ꎬ 不属于情节特别严重” ꎬ 或者实施破坏性采矿犯罪ꎬ 行为人系初犯ꎬ 全部退赃退赔ꎬ 积极修复环境ꎬ 并确有悔改表现的ꎬ 可以认

“

二、 刑 法

９

定为犯罪情节轻微ꎬ 不起诉或者免予刑事处罚ꎮ

第十一条 对受雇佣为非法采矿、 破坏性采矿犯罪提供劳务的人员ꎬ 除参与利润分成或者领取高额固定工资的以外ꎬ 一般不以犯罪论处ꎬ 但曾因非法采矿、 破坏性采矿受过处罚的除外ꎮ

第十二条 对非法采矿、 破坏性采矿犯罪的违法所得及其收益ꎬ 应当依法追缴或者责令退赔ꎮ

对用于非法采矿、 破坏性采矿犯罪的专门工具和供犯罪所用的本人财物ꎬ 应当依法没收ꎮ

第十三条 非法开采的矿产品价值ꎬ根据销赃数额认定ꎻ 无销赃数额ꎬ 销赃数额难以查证ꎬ 或者根据销赃数额认定明显不合理的ꎬ 根据矿产品价格和数量认定ꎮ

矿产品价值难以确定的ꎬ 依据下列机构出具的报告ꎬ 结合其他证据作出认定:

( 一) 价格认证机构出具的报告ꎻ

( 二) 省级以上人民政府国土资源、水行政、 海洋等主管部门出具的报告ꎻ

( 三) 国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、 湖泊设立的流域管理机构出具的报告ꎮ

第十四条 对案件所涉的有关专门性

问题难以确定的ꎬ 依据下列机构出具的鉴定意见或者报告ꎬ 结合其他证据作出认定:

( 一) 司法鉴定机构就生态环境损害出具的鉴定意见ꎻ

( 二) 省级以上人民政府国土资源主管部门就造成矿产资源破坏的价值、 是否属于破坏性开采方法出具的报告ꎻ

( 三) 省级以上人民政府水行政主管部门或者国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、 湖泊设立的流域管理机构就是否危害防洪安全出具的报告ꎻ

( 四) 省级以上人民政府海洋主管部门就是否造成海岸线严重破坏出具的报告ꎮ

第十五条 各省、 自治区、 直辖市高级人民法院、 人民检察院ꎬ 可以根据本地区实际情况ꎬ 在本解释第三条、 第六条规定的数额幅度内ꎬ 确定本地区执行的具体数额标准ꎬ 报最高人民法院、 最高人民检察院备案ꎮ

第十六条 本解释自 ２０１６ 年 １２ 月 １ 日起施行ꎮ 本解释施行后ꎬ « 最高人民法院关于审理非法采矿、 破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干问题的解释» ( 法释

〔２００３〕 ９ 号) 同时废止ꎮ

### 最高人民法院 最高人民检察院 关于办理渎职刑事案件适用法律若干

问题的解释 ( 一) (２０１２ 年公布)

(２０１２ 年 ７ 月 ９ 日最高人民法院审判委员会第 １５５２ 次会议、 ２０１２ 年 ９ 月 １２ 日最高

人民检察院第十一届检察委员会第 ７９ 次会议通过)

为依法惩治渎职犯罪ꎬ 根据刑法有关规定ꎬ 现就办理渎职刑事案件适用法律的若干问题解释如下:

第一条 国家机关工作人员滥用职权

或者玩忽职守ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第三百九十七条规定的 “ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失”:

１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

３ ( 一) 造成死亡 １ 人以上ꎬ 或者重伤

国家机关工作人员与他人共谋ꎬ 利用

人以上ꎬ 或者轻伤 ９ 人以上ꎬ 或者重伤人、 轻伤 ３ 人以上ꎬ 或者重伤 １ 人、 轻

２

伤 ６ 人以上的ꎻ

( 二) 造成经济损失 ３０ 万元以上的ꎻ( 三) 造成恶劣社会影响的ꎻ

( 四) 其他致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的情形ꎮ

具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第三百九十七条规定的 “ 情节特别严重”:

( 一) 造成伤亡达到前款第 ( 一) 项规定人数 ３ 倍以上的ꎻ

( 二) 造成经济损失 １５０ 万元以上的ꎻ

( 三) 造成前款规定的损失后果ꎬ 不报、 迟报、 谎报或者授意、 指使、 强令他人不报、 迟报、 谎报事故情况ꎬ 致使损失后果持续、 扩大或者抢救工作延误的ꎻ

( 四) 造成特别恶劣社会影响的ꎻ( 五) 其他特别严重的情节ꎮ

第二条 国家机关工作人员实施滥用职权或者玩忽职守犯罪行为ꎬ 触犯刑法分则第九章第三百九十八条至第四百一十九条规定的ꎬ 依照该规定定罪处罚ꎮ

国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守ꎬ 因不具备徇私舞弊等情形ꎬ 不符合刑法分则第九章第三百九十八条至第四百一十九条的规定ꎬ 但依法构成第三百九十七条规定的犯罪的ꎬ 以滥用职权罪或者玩忽职守罪定罪处罚ꎮ

第三条 国家机关工作人员实施渎职犯罪并收受贿赂ꎬ 同时构成受贿罪的ꎬ 除刑法另有规定外ꎬ 以渎职犯罪和受贿罪数罪并罚ꎮ

第四条 国家机关工作人员实施渎职行为ꎬ 放纵他人犯罪或者帮助他人逃避刑事处罚ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依照渎职罪的规定定罪处罚ꎮ

其职务行为帮助他人实施其他犯罪行为ꎬ同时构成渎职犯罪和共谋实施的其他犯罪共犯的ꎬ 依照处罚较重的规定定罪处罚ꎮ

国家机关工作人员与他人共谋ꎬ 既利用其职务行为帮助他人实施其他犯罪ꎬ 又以非职务行为与他人共同实施该其他犯罪行为ꎬ 同时构成渎职犯罪和其他犯罪的共犯的ꎬ 依照数罪并罚的规定定罪处罚ꎮ

第五条 国家机关负责人员违法决定ꎬ 或者指使、 授意、 强令其他国家机关工作人员违法履行职务或者不履行职务ꎬ构成刑法分则第九章规定的渎职犯罪的ꎬ应当依法追究刑事责任ꎮ

以 “ 集体研究” 形式实施的渎职犯罪ꎬ 应当依照刑法分则第九章的规定追究国家机关负有责任的人员的刑事责任ꎮ 对于具体执行人员ꎬ 应当在综合认定其行为性质、 是否提出反对意见、 危害结果大小等情节的基础上决定是否追究刑事责任和应当判处的刑罚ꎮ

第六条 以危害结果为条件的渎职犯罪的追诉期限ꎬ 从危害结果发生之日起计算ꎻ 有数个危害结果的ꎬ 从最后一个危害结果发生之日起计算ꎮ

第七条 依法或者受委托行使国家行政管理职权的公司、 企业、 事业单位的工作人员ꎬ 在行使行政管理职权时滥用职权或者玩忽职守ꎬ 构成犯罪的ꎬ 应当依照

« 全国人民代表大会常务委员会关于 ‹ 中华人民共和国刑法› 第九章渎职罪主体适用问题的解释» 的规定ꎬ 适用渎职罪的规定追究刑事责任ꎮ

第八条 本解释规定的 “ 经济损失” ꎬ 是指渎职犯罪或者与渎职犯罪相关联的犯罪立案时已经实际造成的财产损失ꎬ 包括为挽回渎职犯罪所造成损失而支付的各种开支、 费用等ꎮ 立案后至提起公诉前持续发生的经济损失ꎬ 应一并计入渎

二、 刑 法

１１

职犯罪造成的经济损失ꎮ

债务人经法定程序被宣告破产ꎬ 债务人潜逃、 去向不明ꎬ 或者因行为人的责任超过诉讼时效等ꎬ 致使债权已经无法实现的ꎬ 无法实现的债权部分应当认定为渎职犯罪的经济损失ꎮ

渎职犯罪或者与渎职犯罪相关联的犯罪立案后ꎬ 犯罪分子及其亲友自行挽回的经济损失ꎬ 司法机关或者犯罪分子所在单位及其上级主管部门挽回的经济损失ꎬ 或者因客观原因减少的经济损失ꎬ 不予扣

减ꎬ 但可以作为酌定从轻处罚的情节ꎮ

第九条 负有监督管理职责的国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守ꎬ 致使不符合安全标准的食品、 有毒有害食品、假药、 劣药等流入社会ꎬ 对人民群众生命、 健康造成严重危害后果的ꎬ 依照渎职罪的规定从严惩处ꎮ

第十条 最高人民法院、 最高人民检察院此前发布的司法解释与本解释不一致的ꎬ 以本解释为准ꎮ

### 最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害生产 安全刑事案件适用法律若干问题的解释 (２０１５ 年公布)

#### 法释 〔２０１５〕 ２２ 号

(２０１５ 年 １１ 月 ９ 日最高人民法院审判委员会第 １６６５ 次会议、 ２０１５ 年 １２ 月 ９ 日最

高人民检察院第十二届检察委员会第 ４４ 次会议通过ꎬ 自 ２０１５ 年 １２ 月 １６ 日起施行)

为依法惩治危害生产安全犯罪ꎬ 根据刑法有关规定ꎬ 现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下:

第一条 刑法第一百三十四条第一款规定的犯罪主体ꎬ 包括对生产、 作业负有组织、 指挥或者管理职责的负责人、 管理人员、 实际控制人、 投资人等人员ꎬ 以及直接从事生产、 作业的人员ꎮ

第二条 刑法第一百三十四条第二款规定的犯罪主体ꎬ 包括对生产、 作业负有组织、 指挥或者管理职责的负责人、 管理

人员、 实际控制人、 投资人等人员ꎮ

者安全生产条件负有管理、 维护职责的人员ꎮ

第四条 刑法第一百三十九条之一规定的 “ 负有报告职责的人员” ꎬ 是指负有组织、 指挥或者管理职责的负责人、 管理人员、 实际控制人、 投资人ꎬ 以及其他负有报告职责的人员ꎮ

第五条 明知存在事故隐患、 继续作业存在危险ꎬ 仍然违反有关安全管理的规定ꎬ 实施下列行为之一的ꎬ 应当认定为刑法第一百三十四条第二款规定的 “ 强令

他人违章冒险作业”:

第三条 刑法第一百三十五条规定的“ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员” ꎬ 是指对安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定负有直接责任的生产经营单位负责人、 管理人员、 实际控制人、 投资人ꎬ 以及其他对安全生产设施或

( 一) 利用组织、 指挥、 管理职权ꎬ强制他人违章作业的ꎻ

( 二) 采取威逼、 胁迫、 恐吓等手段ꎬ 强制他人违章作业的ꎻ

( 三) 故意掩盖事故隐患ꎬ 组织他人违章作业的ꎻ

１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 其他强令他人违章作业的行为ꎮ

第六条 实施刑法第一百三十二条、第一百三十四条第一款、 第一百三十五条、 第一百三十五条之一、 第一百三十六条、 第一百三十九条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为 “ 造成严重后果” 或者 “ 发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果” ꎬ 对相关责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役:

( 一) 造成死亡一人以上ꎬ 或者重伤三人以上的ꎻ

( 二) 造成直接经济损失一百万元以上的ꎻ

( 三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形ꎮ

实施刑法第一百三十四条第二款规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有本条第一款规定情形的ꎬ 应当认定为 “ 发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果” ꎬ 对相关责任人员ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

实施刑法第一百三十七条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有本条第一款规定情形的ꎬ 应当认定为 “ 造成重大安全事故” ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处罚金ꎮ

实施刑法第一百三十八条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有本条第一款第一项规定情形的ꎬ 应当认定为 “ 发生重大伤亡事故” ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

第七条 实施刑法第一百三十二条、第一百三十四条第一款、 第一百三十五条、 第一百三十五条之一、 第一百三十六条、 第一百三十九条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 对相关责任人员ꎬ 处三年以上七年以下有期

徒刑:

( 一) 造成死亡三人以上或者重伤十人以上ꎬ 负事故主要责任的ꎻ

( 二) 造成直接经济损失五百万元以上ꎬ 负事故主要责任的ꎻ

( 三) 其他造成特别严重后果、 情节特别恶劣或者后果特别严重的情形ꎮ

实施刑法第一百三十四条第二款规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有本条第一款规定情形的ꎬ 对相关责任人员ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎮ

实施刑法第一百三十七条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有本条第一款规定情形的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

实施刑法第一百三十八条规定的行为ꎬ 因而发生安全事故ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑:

( 一) 造成死亡三人以上或者重伤十人以上ꎬ 负事故主要责任的ꎻ

( 二) 具有本解释第六条第一款第一项规定情形ꎬ 同时造成直接经济损失五百万元以上并负事故主要责任的ꎬ 或者同时造成恶劣社会影响的ꎮ

第八条 在安全事故发生后ꎬ 负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况ꎬ 贻误事故抢救ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第一百三十九条之一规定的“ 情节严重”:

( 一) 导致事故后果扩大ꎬ 增加死亡一人以上ꎬ 或者增加重伤三人以上ꎬ 或者增加直接经济损失一百万元以上的ꎻ

( 二) 实施下列行为之一ꎬ 致使不能及时有效开展事故抢救的:

１ 决定不报、 迟报、 谎报事故情况或者指使、 串通有关人员不报、 迟报、 谎报事故情况的ꎻ

２ 在事故抢救期间擅离职守或者逃

匿的ꎻ

二、 刑 法

１３

第十二条 实施刑法第一百三十二

３ 伪造、 破坏事故现场ꎬ 或者转移、藏匿、 毁灭遇难人员尸体ꎬ 或者转移、 藏匿受伤人员的ꎻ

４ 毁灭、 伪造、 隐匿与事故有关的图纸、 记录、 计算机数据等资料以及其他证据的ꎻ

( 三) 其他情节严重的情形ꎮ

具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为刑法第一百三十九条之一规定的 “ 情节特别严重”:

( 一) 导致事故后果扩大ꎬ 增加死亡三人以上ꎬ 或者增加重伤十人以上ꎬ 或者增加直接经济损失五百万元以上的ꎻ

( 二) 采用暴力、 胁迫、 命令等方式阻止他人报告事故情况ꎬ 导致事故后果扩大的ꎻ

( 三) 其他情节特别严重的情形ꎮ

第九条 在安全事故发生后ꎬ 与负有报告职责的人员串通ꎬ 不报或者谎报事故情况ꎬ 贻误事故抢救ꎬ 情节严重的ꎬ 依照刑法第一百三十九条之一的规定ꎬ 以共犯论处ꎮ

第十条 在安全事故发生后ꎬ 直接负责的主管人员和其他直接责任人员故意阻挠开展抢救ꎬ 导致人员死亡或者重伤ꎬ 或者为了逃避法律追究ꎬ 对被害人进行隐藏、 遗弃ꎬ 致使被害人因无法得到救助而死亡或者重度残疾的ꎬ 分别依照刑法第二百三十二条、 第二百三十四条的规定ꎬ 以故意杀人罪或者故意伤害罪定罪处罚ꎮ

第十一条 生产不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的安全设备ꎬ 或者明知安全设备不符合保障人身、财产安全的国家标准、 行业标准而进行销售ꎬ 致使发生安全事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 依照刑法第一百四十六条的规定ꎬ 以生产、 销售不符合安全标准的产品罪定罪处罚ꎮ

条、 第一百三十四条至第一百三十九条之一规定的犯罪行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 从重处罚:

( 一) 未依法取得安全许可证件或者安全许可证件过期、 被暂扣、 吊销、 注销后从事生产经营活动的ꎻ

( 二) 关闭、 破坏必要的安全监控和报警设备的ꎻ

( 三) 已经发现事故隐患ꎬ 经有关部门或者个人提出后ꎬ 仍不采取措施的ꎻ

( 四) 一年内曾因危害生产安全违法犯罪活动受过行政处罚或者刑事处罚的ꎻ

( 五) 采取弄虚作假、 行贿等手段ꎬ故意逃避、 阻挠负有安全监督管理职责的部门实施监督检查的ꎻ

( 六) 安全事故发生后转移财产意图逃避承担责任的ꎻ

( 七) 其他从重处罚的情形ꎮ

实施前款第五项规定的行为ꎬ 同时构成刑法第三百八十九条规定的犯罪的ꎬ 依照数罪并罚的规定处罚ꎮ

第十三条 实施刑法第一百三十二条、 第一百三十四条至第一百三十九条之一规定的犯罪行为ꎬ 在安全事故发生后积极组织、 参与事故抢救ꎬ 或者积极配合调查、 主动赔偿损失的ꎬ 可以酌情从轻处罚ꎮ

第十四条 国家工作人员违反规定投资入股生产经营ꎬ 构成本解释规定的有关犯罪的ꎬ 或者国家工作人员的贪污、 受贿犯罪行为与安全事故发生存在关联性的ꎬ从重处罚ꎻ 同时构成贪污、 受贿犯罪和危害生产安全犯罪的ꎬ 依照数罪并罚的规定处罚ꎮ

第十五条 国家机关工作人员在履行安全监督管理职责时滥用职权、 玩忽职守ꎬ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 或者徇私舞弊ꎬ 对发现的刑

１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

事案件依法应当移交司法机关追究刑事责任而不移交ꎬ 情节严重的ꎬ 分别依照刑法第三百九十七条、 第四百零二条的规定ꎬ以滥用职权罪、 玩忽职守罪或者徇私舞弊不移交刑事案件罪定罪处罚ꎮ

公司、 企业、 事业单位的工作人员在依法或者受委托行使安全监督管理职责时滥用职权或者玩忽职守ꎬ 构成犯罪的ꎬ 应当依照 « 全国人民代表大会常务委员会关于 ‹ 中华人民共和国刑法› 第九章渎职罪主体适用问题的解释» 的规定ꎬ 适用渎职罪的规定追究刑事责任ꎮ

第十六条 对于实施危害生产安全犯罪适用缓刑的犯罪分子ꎬ 可以根据犯罪情况ꎬ 禁止其在缓刑考验期限内从事与安全生产相关联的特定活动ꎻ 对于被判处刑罚的犯罪分子ꎬ 可以根据犯罪情况和预防再犯罪的需要ꎬ 禁止其自刑罚执行完毕之日或者假释之日起三年至五年内从事与安全

生产相关的职业ꎮ

第一百三十四条 【重大责任事故罪】 在生产、 作业中违反有关安全管理的规定ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

【强令违章冒险作业罪】 强令他人违章冒险作业ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎮ

第一百三十五条 【重大劳动安全事故罪】 安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十六条 【危险物品肇事

罪】 违反爆炸性、 易燃性、 放射性、 毒

第十七条 本解释自 ２０１５ 年 １２ 月

１６ 日起施行ꎮ 本解释施行后ꎬ « 最高人民

害性、 腐蚀性物品的管理规定ꎬ 在生产、储存、 运输、 使用中发生重大事故ꎬ 造成

法院、 最高人民检察院关于办理危害矿山生产安全刑事案件具体应用法律若干问题 的解释» ( 法释 〔２００７〕 ５ 号) 同时废止ꎮ 最高人民法院、 最高人民检察院此前发布的司法解释和规范性文件与本解释不 一致的ꎬ 以本解释为准ꎮ

刑法相关条文

(２０１７ 年 １１ 月 ４ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过刑法修正案 ( 十) ꎬ 自 ２０１７ 年 １１ 月 ４ 日起施行)

第一百二十五条 【非法制造、 买卖、 运输、 邮寄、 储存枪支、 弹药、 爆炸物罪】 非法制造、 买卖、 运输、 邮寄、储存枪支、 弹药、 爆炸物的ꎬ 处三年以上十年以下有期徒刑ꎻ 情节严重的ꎬ 处十年以上有期徒刑、 无期徒刑或者死刑ꎮ

严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十七条 【工程重大安全事故罪】 建设单位、 设计单位、 施工单位、 工程监理单位违反国家规定ꎬ 降低工程质量标准ꎬ 造成重大安全事故的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处罚金ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

第一百三十九条 【消防责任事故罪】 违反消防管理法规ꎬ 经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行ꎬ 造成严重后果的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百三十九条之一 【不报、 谎

二、 刑 法

１５

报安全事故罪】 在安全事故发生后ꎬ 负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况ꎬ 贻误事故抢救ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

第一百四十六条 【生产、 销售不符合安全标准的产品罪】 生产不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的电器、 压力容器、 易燃易爆产品或者其他不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的产品ꎬ 或者销售明知是以上不符合保障人身、 财产安全的国家标准、 行业标准的产品ꎬ 造成严重后果的ꎬ处五年以下有期徒刑ꎬ 并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金ꎻ 后果特别严重的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎬ 并处销售金额百分之五十以上二倍以下罚金ꎮ

第二百二十五条 【非法经营罪】违反国家规定ꎬ 有下列非法经营行为之一ꎬ 扰乱市场秩序ꎬ 情节严重的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处或者单处违法所得一倍以上五倍以下罚金ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处五年以上有期徒刑ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下罚金或者没收财产:

( 一) 未经许可经营法律、 行政法规规定的专营、 专卖物品或者其他限制买卖的物品的ꎻ

( 二) 买卖进出口许可证、 进出口原产地证明以及其他法律、 行政法规规定的经营许可证或者批准文件的ꎻ

( 三) 未经国家有关主管部门批准非法经营证券、 期货、 保险业务的ꎬ 或者非法从事资金支付结算业务的ꎻ

( 四) 其他严重扰乱市场秩序的非法经营行为ꎮ

第二百八十条 【伪造、 变造、 买卖国家机关公文、 证件、 印章罪】 【盗窃、 抢夺、 毁灭国家机关公文、 证件、 印

章罪】 伪造、 变造、 买卖或者盗窃、 抢夺、 毁灭国家机关的公文、 证件、 印章的ꎬ 处三年以下有期徒刑、 拘役、 管制或者剥夺政治权利ꎬ 并处罚金ꎻ 情节严重的ꎬ 处三年以上十年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

第三百四十三条 【非法采矿罪】违反矿产资源法的规定ꎬ 未取得采矿许可证擅自采矿ꎬ 擅自进入国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿ꎬ 或者擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑、 拘役或者管制ꎬ 并处或者单处罚金ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎬ 并处罚金ꎮ

【破坏性采矿罪】 违反矿产资源法的规定ꎬ 采取破坏性的开采方法开采矿产资源ꎬ 造成矿产资源严重破坏的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎬ 并处罚金ꎮ

第三百八十九条 【行贿罪】 为谋取不正当利益ꎬ 给予国家工作人员以财物的ꎬ 是行贿罪ꎮ

在经往来中ꎬ 违反国家规定ꎬ 给予国家工作人员以财物ꎬ 数额较大的ꎬ 或者违反国家规定ꎬ 给予国家工作人员以各种名义的回扣、 手续费的ꎬ 以行贿论处ꎮ

因被勒索给予国家工作人员以财物ꎬ没有获得不正当利益的ꎬ 不是行贿ꎮ

第三百九十七条 【滥用职权罪】玩忽职守罪】 国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守ꎬ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ 本法另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

【

国家机关工作人员徇私舞弊ꎬ 犯前款罪的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处五年以上十年以下有期徒刑ꎮ 本法另有规定的ꎬ 依照规定ꎮ

１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四百零二条 【徇私舞弊不移交刑事案件罪】 行政执法人员徇私舞弊ꎬ对依法应当移交司法机关追究刑事责任的

不移交ꎬ 情节严重的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 造成严重后果的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ

### 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部

印发 « 关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见» 的通知

各省、 自治区、 直辖市高级人民法院、 人民检察院、 公安厅 ( 局)、 司法厅 ( 局) ꎬ 解放军军事法院、 军事检察院ꎬ 新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、 新疆生产建设兵团人民检察院、 公安局、 司法局:

为贯彻落实 ２０２０ 年 ２ 月 ５ 日中央全面依法治国委员会第三次会议审议通过的 « 中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、 切实保障人民群众生命健康安全的意见» ꎬ 最高人民法院、 最高人民检察院、 公安部、 司法部联合制定了

« 关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见» ꎮ 现予以印发ꎬ请结合实际认真贯彻执行ꎮ 在执行中遇到的新情况、 新问题ꎬ 请及时分别报告最高人民法院、 最高人民检察院、 公安部、 司法部ꎮ

最高人民法院 最高人民检察院

公安部 司法部

２０２０ 年 ２ 月 ６ 日

### 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于

依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见

为依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪行为ꎬ 保障人民群众生命安全和身体健康ꎬ 保障社会安定有序ꎬ 保障疫情防控工作顺利开展ꎬ 根据有关法律、 司法解释的规定ꎬ 制定本意见ꎮ

一、 提高政治站位ꎬ 充分认识疫情防控时期维护社会大局稳定的重大意义

各级人民法院、 人民检察院、 公安机关、 司法行政机关要切实把思想和行动统一到习近平总书记关于新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的系列重要指示精神上来ꎬ 坚决贯彻落实党中央决策部署、 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导

小组工作安排ꎬ 按照中央政法委要求ꎬ 增强 “ 四个意识”、 坚定 “ 四个自信”、 做到 “ 两个维护” ꎬ 始终将人民群众的生命安全和身体健康放在第一位ꎬ 坚决把疫情防控作为当前压倒一切的头等大事来抓ꎬ用足用好法律规定ꎬ 依法及时、 从严惩治妨害疫情防控的各类违法犯罪ꎬ 为坚决打赢疫情防控阻击战提供有力法治保障ꎮ

二、 准确适用法律ꎬ 依法严惩妨害疫情防控的各类违法犯罪

( 一) 依法严惩抗拒疫情防控措施犯罪ꎮ 故意传播新型冠状病毒感染肺炎病原体ꎬ 具有下列情形之一ꎬ 危害公共安全

二、 刑 法

的ꎬ 依照刑法第一百一十四条、 第一百一

１７

采取暴力或者其他方法公然侮辱、 恐

十五条第一款的规定ꎬ 以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚:

１ 已经确诊的新型冠状病毒感染肺炎病人、 病原携带者ꎬ 拒绝隔离治疗或者隔离期未满擅自脱离隔离治疗ꎬ 并进入公共场所或者公共交通工具的ꎻ

２ 新型冠状病毒感染肺炎疑似病人拒绝隔离治疗或者隔离期未满擅自脱离隔离治疗ꎬ 并进入公共场所或者公共交通工具ꎬ 造成新型冠状病毒传播的ꎮ

其他拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施ꎬ 引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的ꎬ 依照刑法第三百三十条的规定ꎬ 以妨害传染病防治罪定罪处罚ꎮ

以暴力、 威胁方法阻碍国家机关工作人员 ( 含在依照法律、 法规规定行使国家有关疫情防控行政管理职权的组织中从事公务的人员ꎬ 在受国家机关委托代表国家机关行使疫情防控职权的组织中从事公务的人员ꎬ 虽未列入国家机关人员编制但在国家机关中从事疫情防控公务的人员) 依法履行为防控疫情而采取的防疫、 检疫、 强制隔离、 隔离治疗等措施的ꎬ 依照刑法第二百七十七条第一款、 第三款的规定ꎬ 以妨害公务罪定罪处罚ꎮ 暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的ꎬ 以妨害公务罪定罪ꎬ 从重处罚ꎮ

( 二) 依法严惩暴力伤医犯罪ꎮ 在疫情防控期间ꎬ 故意伤害医务人员造成轻伤以上的严重后果ꎬ 或者对医务人员实施撕扯防护装备、 吐口水等行为ꎬ 致使医务人员感染新型冠状病毒的ꎬ 依照刑法第二百三十四条的规定ꎬ 以故意伤害罪定罪处罚ꎮ

随意殴打医务人员ꎬ 情节恶劣的ꎬ 依照刑法第二百九十三条的规定ꎬ 以寻衅滋事罪定罪处罚ꎮ

吓医务人员ꎬ 符合刑法第二百四十六条、第二百九十三条规定的ꎬ 以侮辱罪或者寻衅滋事罪定罪处罚ꎮ

以不准离开工作场所等方式非法限制医务人员人身自由ꎬ 符合刑法第二百三十八条规定的ꎬ 以非法拘禁罪定罪处罚ꎮ

( 三) 依法严惩制假售假犯罪ꎮ 在疫情防控期间ꎬ 生产、 销售伪劣的防治、 防护产品、 物资ꎬ 或者生产、 销售用于防治新型冠状病毒感染肺炎的假药、 劣药ꎬ 符合刑法第一百四十条、 第一百四十一条、第一百四十二条规定的ꎬ 以生产、 销售伪劣产品罪ꎬ 生产、 销售假药罪或者生产、销售劣药罪定罪处罚ꎮ

在疫情防控期间ꎬ 生产不符合保障人体健康的国家标准、 行业标准的医用口罩、 护目镜、 防护服等医用器材ꎬ 或者销售明知是不符合标准的医用器材ꎬ 足以严重危害人体健康的ꎬ 依照刑法第一百四十五条的规定ꎬ 以生产、 销售不符合标准的医用器材罪定罪处罚ꎮ

( 四) 依法严惩哄抬物价犯罪ꎮ 在疫情防控期间ꎬ 违反国家有关市场经营、 价格管理等规定ꎬ 囤积居奇ꎬ 哄抬疫情防控急需的口罩、 护目镜、 防护服、 消毒液等防护用品、 药品或者其他涉及民生的物品价格ꎬ 牟取暴利ꎬ 违法所得数额较大或者有其他严重情节ꎬ 严重扰乱市场秩序的ꎬ依照刑法第二百二十五条第四项的规定ꎬ以非法经营罪定罪处罚ꎮ

( 五) 依法严惩诈骗、 聚众哄抢犯罪ꎮ 在疫情防控期间ꎬ 假借研制、 生产或者销售用于疫情防控的物品的名义骗取公私财物ꎬ 或者捏造事实骗取公众捐赠款物ꎬ 数额较大的ꎬ 依照刑法第二百六十六条的规定ꎬ 以诈骗罪定罪处罚ꎮ

在疫情防控期间ꎬ 违反国家规定ꎬ 假借疫情防控的名义ꎬ 利用广告对所推销的

１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

商品或者服务作虚假宣传ꎬ 致使多人上当受骗ꎬ 违法所得数额较大或者有其他严重情节的ꎬ 依照刑法第二百二十二条的规定ꎬ 以虚假广告罪定罪处罚ꎮ

在疫情防控期间ꎬ 聚众哄抢公私财物特别是疫情防控和保障物资ꎬ 数额较大或者有其他严重情节的ꎬ 对首要分子和积极参加者ꎬ 依照刑法第二百六十八条的规定ꎬ 以聚众哄抢罪定罪处罚ꎮ

( 六) 依法严惩造谣传谣犯罪ꎮ 编造虚假的疫情信息ꎬ 在信息网络或者其他媒体上传播ꎬ 或者明知是虚假疫情信息ꎬ 故意在信息网络或者其他媒体上传播ꎬ 严重扰乱社会秩序的ꎬ 依照刑法第二百九十一条之一第二款的规定ꎬ 以编造、 故意传播虚假信息罪定罪处罚ꎮ

编造虚假信息ꎬ 或者明知是编造的虚假信息ꎬ 在信息网络上散布ꎬ 或者组织、指使人员在信息网络上散布ꎬ 起哄闹事ꎬ造成公共秩序严重混乱的ꎬ 依照刑法第二百九十三条第一款第四项的规定ꎬ 以寻衅滋事罪定罪处罚ꎮ

利用新型冠状病毒感染肺炎疫情ꎬ 制造、 传播谣言ꎬ 煽动分裂国家、 破坏国家统一ꎬ 或者煽动颠覆国家政权、 推翻社会主义制度的ꎬ 依照刑法第一百零三条第二款、 第一百零五条第二款的规定ꎬ 以煽动分裂国家罪或者煽动颠覆国家政权罪定罪处罚ꎮ

网络服务提供者不履行法律、 行政法规规定的信息网络安全管理义务ꎬ 经监管部门责令采取改正措施而拒不改正ꎬ 致使虚假疫情信息或者其他违法信息大量传播的ꎬ 依照刑法第二百八十六条之一的规定ꎬ 以拒不履行信息网络安全管理义务罪定罪处罚ꎮ

对虚假疫情信息案件ꎬ 要依法、 精准、 恰当处置ꎮ 对恶意编造虚假疫情信息ꎬ 制造社会恐慌ꎬ 挑动社会情绪ꎬ 扰乱

公共秩序ꎬ 特别是恶意攻击党和政府ꎬ 借机煽动颠覆国家政权、 推翻社会主义制度的ꎬ 要依法严惩ꎮ 对于因轻信而传播虚假信息ꎬ 危害不大的ꎬ 不以犯罪论处ꎮ

( 七) 依法严惩疫情防控失职渎职、贪污挪用犯罪ꎮ 在疫情防控工作中ꎬ 负有组织、 协调、 指挥、 灾害调查、 控制、 医疗救治、 信息传递、 交通运输、 物资保障等职责的国家机关工作人员ꎬ 滥用职权或者玩忽职守ꎬ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 依照刑法第三百九十七条的规定ꎬ 以滥用职权罪或者玩忽职守罪定罪处罚ꎮ

卫生行政部门的工作人员严重不负责任ꎬ 不履行或者不认真履行防治监管职责ꎬ 导致新型冠状病毒感染肺炎传播或者流行ꎬ 情节严重的ꎬ 依照刑法第四百零九条的规定ꎬ 以传染病防治失职罪定罪处罚ꎮ

从事实验、 保藏、 携带、 运输传染病菌种、 毒种的人员ꎬ 违反国务院卫生行政部门的有关规定ꎬ 造成新型冠状病毒毒种扩散ꎬ 后果严重的ꎬ 依照刑法第三百三十一条的规定ꎬ 以传染病毒种扩散罪定罪处罚ꎮ

国家工作人员ꎬ 受委托管理国有财产的人员ꎬ 公司、 企业或者其他单位的人员ꎬ 利用职务便利ꎬ 侵吞、 截留或者以其他手段非法占有用于防控新型冠状病毒感染肺炎的款物ꎬ 或者挪用上述款物归个人使用ꎬ 符合刑法第三百八十二条、 第三百八十三条、 第二百七十一条、 第三百八十四条、 第二百七十二条规定的ꎬ 以贪污罪、 职务侵占罪、 挪用公款罪、 挪用资金罪定罪处罚ꎮ 挪用用于防控新型冠状病毒感染肺炎的救灾、 优抚、 救济等款物ꎬ 符合刑法第二百七十三条规定的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 以挪用特定款物罪定罪处罚ꎮ

( 八) 依法严惩破坏交通设施犯罪ꎮ

二、 刑 法

１９

在疫情防控期间ꎬ 破坏轨道、 桥梁、 隧道、 公路、 机场、 航道、 灯塔、 标志或者进行其他破坏活动ꎬ 足以使火车、 汽车、电车、 船只、 航空器发生倾覆、 毁坏危险的ꎬ 依照刑法第一百一十七条、 第一百一十九条第一款的规定ꎬ 以破坏交通设施罪定罪处罚ꎮ

办理破坏交通设施案件ꎬ 要区分具体情况ꎬ 依法审慎处理ꎮ 对于为了防止疫情蔓延ꎬ 未经批准擅自封路阻碍交通ꎬ 未造成严重后果的ꎬ 一般不以犯罪论处ꎬ 由主管部门予以纠正ꎮ

( 九) 依法严惩破坏野生动物资源犯罪ꎮ 非法猎捕、 杀害国家重点保护的珍贵、 濒危野生动物的ꎬ 或者非法收购、 运输、 出售国家重点保护的珍贵、 濒危野生动物及其制品的ꎬ 依照刑法第三百四十一条第一款的规定ꎬ 以非法猎捕、 杀害珍贵、 濒危野生动物罪或者非法收购、 运输、 出售珍贵、 濒危野生动物、 珍贵、 濒危野生动物制品罪定罪处罚ꎮ

违反狩猎法规ꎬ 在禁猎区、 禁猎期或者使用禁用的工具、 方法进行狩猎ꎬ 破坏野生动物资源ꎬ 情节严重的ꎬ 依照刑法第三百四十一条第二款的规定ꎬ 以非法狩猎罪定罪处罚ꎮ

违反国家规定ꎬ 非法经营非国家重点保护野生动物及其制品 ( 包括开办交易场所、 进行网络销售、 加工食品出售等) ꎬ 扰乱市场秩序ꎬ 情节严重的ꎬ 依照刑法第二百二十五条第四项的规定ꎬ 以非法经营罪定罪处罚ꎮ

知道或者应当知道是国家重点保护的珍贵、 濒危野生动物及其制品ꎬ 为食用或者其他目的而非法购买ꎬ 符合刑法第三百四十一条第一款规定的ꎬ 以非法收购珍贵、 濒危野生动物、 珍贵、 濒危野生动物制品罪定罪处罚ꎮ

知道或者应当知道是非法狩猎的野生

动物而购买ꎬ 符合刑法第三百一十二条规定的ꎬ 以掩饰、 隐瞒犯罪所得罪定罪处罚ꎮ

( 十) 依法严惩妨害疫情防控的违法行为ꎮ 实施上述 ( 一) 至 ( 九) 规定的行为ꎬ 不构成犯罪的ꎬ 由公安机关根据治安管理处罚法有关虚构事实扰乱公共秩序ꎬ 扰乱单位秩序、 公共场所秩序、 寻衅滋事ꎬ 拒不执行紧急状态下的决定、 命令ꎬ 阻碍执行职务ꎬ 冲闯警戒带、 警戒区ꎬ 殴打他人ꎬ 故意伤害ꎬ 侮辱他人ꎬ 诈骗ꎬ 在铁路沿线非法挖掘坑穴、 采石取沙ꎬ 盗窃、 损毁路面公共设施ꎬ 损毁铁路设施设备ꎬ 故意损毁财物、 哄抢公私财物等规定ꎬ 予以治安管理处罚ꎬ 或者由有关部门予以其他行政处罚ꎮ

对于在疫情防控期间实施有关违法犯罪的ꎬ 要作为从重情节予以考量ꎬ 依法体现从严的政策要求ꎬ 有力惩治震慑违法犯罪ꎬ 维护法律权威ꎬ 维护社会秩序ꎬ 维护人民群众生命安全和身体健康ꎮ

三、 健全完善工作机制ꎬ 保障办案效果和安全

( 一) 及时查处案件ꎮ 公安机关对于妨害新型冠状病毒感染肺炎 ２ 疫情防控的案件ꎬ 要依法及时立案查处ꎬ 全面收集固定证据ꎮ 对于拒绝隔离治疗或者隔离期未满擅自脱离隔离治疗的人员ꎬ 公安机关要依法协助医疗机构和有关部门采取强制隔离治疗措施ꎮ 要严格规范公正文明执法ꎮ

( 二) 强化沟通协调ꎮ 人民法院、 人民检察院、 公安机关、 司法行政机关要加强沟通协调ꎬ 确保案件顺利侦查、 起诉、审判、 交付执行ꎮ 对重大、 敏感、 复杂案件ꎬ 公安机关要及时听取人民检察院的意见建议ꎮ 对社会影响大、 舆论关注度高的重大案件ꎬ 要加强组织领导ꎬ 按照依法处置、 舆论引导、 社会面管控 “ 三同步” 要求ꎬ 及时向社会通报案件进展情况ꎬ 澄

２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

清事实真相ꎬ 做好舆论引导工作ꎮ

( 三) 保障诉讼权利ꎮ 要依法保障犯罪嫌疑人、 被告人的各项诉讼权利特别是辩护权ꎮ 要按照刑事案件律师辩护全覆盖的要求ꎬ 积极组织律师为没有委托辩护人的被告人依法提供辩护或者法律帮助ꎮ 各级司法行政机关要加强对律师辩护代理工作的指导监督ꎬ 引导广大律师依法依规履行辩护代理职责ꎬ 切实维护犯罪嫌疑人、被告人的合法权益ꎬ 保障法律正确实施ꎮ

( 四) 加强宣传教育ꎮ 人民法院、 人民检察院、 公安机关、 司法行政机关要认真落实 “ 谁执法谁普法” 责任制ꎬ 结合案件办理深入细致开展法治宣传教育工作ꎮ 要选取典型案例ꎬ 以案释法ꎬ 加大警示教育ꎬ 震慑违法犯罪分子ꎬ 充分展示坚决依法严惩此类违法犯罪、 维护人民群众生命安全和身体健康的决心ꎮ 要引导广大

群众遵纪守法ꎬ 不信谣、 不传谣ꎬ 依法支持和配合疫情防控工作ꎬ 为疫情防控工作的顺利开展营造良好的法治和社会环境ꎮ

( 五) 注重办案安全ꎮ 在疫情防控期间ꎬ 办理妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控案件ꎬ 办案人员要注重自身安全ꎬ 提升防范意识ꎬ 增强在履行接处警、 抓捕、羁押、 讯问、 审判、 执行等职能时的自我保护能力和防范能力ꎮ 除依法必须当面接触的情形外ꎬ 可以尽量采取书面审查方式ꎬ 必要时ꎬ 可以采取视频等方式讯问犯罪嫌疑人、 询问被害人、 证人、 听取辩护律师意见ꎮ 人民法院在疫情防控期间审理相关案件的ꎬ 在坚持依法公开审理的同时ꎬ 要最大限度减少人员聚集ꎬ 切实维护诉讼参与人、 旁听群众、 法院干警的安全和健康ꎮ

### 最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释 (２０１６ 年公布)

(２０１６ 年 １１ 月 ７ 日最高人民法院审判委员会第 １６９８ 次会议、 ２０１６ 年 １２ 月 ８ 日最

高人民检察院第十二届检察委员会第 ５８ 次会议通过ꎬ 自 ２０１７ 年 １ 月 １ 日起施行)

为依法惩治有关环境污染犯罪ꎬ 根据

« 中华人民共和国刑法» « 中华人民共和

物三吨以上的ꎻ

( 三) 排放、 倾倒、 处置含铅、 汞、

国刑事诉讼法» 的有关规定ꎬ 现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下:

第一条 实施刑法第三百三十八条规定的行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为 “ 严重污染环境”:

(

一) 在饮用水水源一级保护区、 自然保护区核心区排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质的ꎻ

( 二) 非法排放、 倾倒、 处置危险废

镉、 铬、 砷、 铊、 锑的污染物ꎬ 超过国家或者地方污染物排放标准三倍以上的ꎻ

( 四) 排放、 倾倒、 处置含镍、 铜、锌、 银、 钒、 锰、 钴的污染物ꎬ 超过国家或者地方污染物排放标准十倍以上的ꎻ

( 五) 通过暗管、 渗井、 渗坑、 裂隙、 溶洞、 灌注等逃避监管的方式排放、倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质的ꎻ

( 六) 二年内曾因违反国家规定ꎬ 排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染

二、 刑 法

２１

病病原体的废物、 有毒物质受过两次以上行政处罚ꎬ 又实施前列行为的ꎻ

( 七) 重点排污单位篡改、 伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施ꎬ 排放化学需氧量、 氨氮、 二氧化硫、 氮氧化物等污染物的ꎻ

( 八) 违法减少防治污染设施运行支出一百万元以上的ꎻ

( 九) 违法所得或者致使公私财产损失三十万元以上的ꎻ

( 十) 造成生态环境严重损害的ꎻ

( 十一) 致使乡镇以上集中式饮用水水源取水中断十二小时以上的ꎻ

( 十二) 致使基本农田、 防护林地、特种用途林地五亩以上ꎬ 其他农用地十亩以上ꎬ 其他土地二十亩以上基本功能丧失或者遭受永久性破坏的ꎻ

( 十三) 致使森林或者其他林木死亡五十立方米以上ꎬ 或者幼树死亡二千五百株以上的ꎻ

( 十四) 致使疏散、 转移群众五千人以上的ꎻ

( 十五) 致使三十人以上中毒的ꎻ

( 十六) 致使三人以上轻伤、 轻度残疾或者器官组织损伤导致一般功能障碍的ꎻ

( 十七) 致使一人以上重伤、 中度残疾或者器官组织损伤导致严重功能障碍的ꎻ

( 十八) 其他严重污染环境的情形ꎮ

第二条 实施刑法第三百三十九条、第四百零八条规定的行为ꎬ 致使公私财产损失三十万元以上ꎬ 或者具有本解释第一条第十项至第十七项规定情形之一的ꎬ 应当认定为 “ 致使公私财产遭受重大损失或者严重危害人体健康” 或者 “ 致使公私财产遭受重大损失或者造成人身伤亡的严重后果” ꎮ

第三条 实施刑法第三百三十八条、

第三百三十九条规定的行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为 “ 后果特别严重”:

( 一) 致使县级以上城区集中式饮用水水源取水中断十二小时以上的ꎻ

( 二) 非法排放、 倾倒、 处置危险废物一百吨以上的ꎻ

( 三) 致使基本农田、 防护林地、 特种用途林地十五亩以上ꎬ 其他农用地三十亩以上ꎬ 其他土地六十亩以上基本功能丧失或者遭受永久性破坏的ꎻ

( 四) 致使森林或者其他林木死亡一百五十立方米以上ꎬ 或者幼树死亡七千五百株以上的ꎻ

( 五) 致使公私财产损失一百万元以上的ꎻ

( 六) 造成生态环境特别严重损害的ꎻ

( 七) 致使疏散、 转移群众一万五千人以上的ꎻ

( 八) 致使一百人以上中毒的ꎻ

( 九) 致使十人以上轻伤、 轻度残疾或者器官组织损伤导致一般功能障碍的ꎻ

( 十) 致使三人以上重伤、 中度残疾或者器官组织损伤导致严重功能障碍的ꎻ

( 十一) 致使一人以上重伤、 中度残疾或者器官组织损伤导致严重功能障碍ꎬ并致使五人以上轻伤、 轻度残疾或者器官组织损伤导致一般功能障碍的ꎻ

( 十二) 致使一人以上死亡或者重度残疾的ꎻ

( 十三) 其他后果特别严重的情形ꎮ

第四条 实施刑法第三百三十八条、第三百三十九条规定的犯罪行为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 应当从重处罚:

( 一) 阻挠环境监督检查或者突发环境事件调查ꎬ 尚不构成妨害公务等犯罪的ꎻ

( 二) 在医院、 学校、 居民区等人口

２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

集中地区及其附近ꎬ 违反国家规定排放、倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质或者其他有害物质的ꎻ

( 三) 在重污染天气预警期间、 突发环境事件处置期间或者被责令限期整改期间ꎬ 违反国家规定排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质或者其他有害物质的ꎻ

( 四) 具有危险废物经营许可证的企业违反国家规定排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质或者其他有害物质的ꎮ

第五条 实施刑法第三百三十八条、第三百三十九条规定的行为ꎬ 刚达到应当追究刑事责任的标准ꎬ 但行为人及时采取措施ꎬ 防止损失扩大、 消除污染ꎬ 全部赔偿损失ꎬ 积极修复生态环境ꎬ 且系初犯ꎬ确有悔罪表现的ꎬ 可以认定为情节轻微ꎬ不起诉或者免予刑事处罚ꎻ 确有必要判处刑罚的ꎬ 应当从宽处罚ꎮ

第六条 无危险废物经营许可证从事收集、 贮存、 利用、 处置危险废物经营活动ꎬ 严重污染环境的ꎬ 按照污染环境罪定罪处罚ꎻ 同时构成非法经营罪的ꎬ 依照处罚较重的规定定罪处罚ꎮ

实施前款规定的行为ꎬ 不具有超标排放污染物、 非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染的情形的ꎬ 可以认定为非法经营情节显著轻微危害不大ꎬ 不认为是犯罪ꎻ 构成生产、 销售伪劣产品等其他犯罪的ꎬ 以其他犯罪论处ꎮ

第七条 明知他人无危险废物经营许可证ꎬ 向其提供或者委托其收集、 贮存、利用、 处置危险废物ꎬ 严重污染环境的ꎬ以共同犯罪论处ꎮ

第八条 违反国家规定ꎬ 排放、 倾倒、 处置含有毒害性、 放射性、 传染病病原体等物质的污染物ꎬ 同时构成污染环境

罪、 非法处置进口的固体废物罪、 投放危险物质罪等犯罪的ꎬ 依照处罚较重的规定定罪处罚ꎮ

第九条 环境影响评价机构或其人员ꎬ 故意提供虚假环境影响评价文件ꎬ 情节严重的ꎬ 或者严重不负责任ꎬ 出具的环境影响评价文件存在重大失实ꎬ 造成严重后果的ꎬ 应当依照刑法第二百二十九条、第二百三十一条的规定ꎬ 以提供虚假证明文件罪或者出具证明文件重大失实罪定罪处罚ꎮ

第十条 违反国家规定ꎬ 针对环境质量监测系统实施下列行为ꎬ 或者强令、 指使、 授意他人实施下列行为的ꎬ 应当依照刑法第二百八十六条的规定ꎬ 以破坏计算机信息系统罪论处:

( 一) 修改参数或者监测数据的ꎻ

( 二) 干扰采样ꎬ 致使监测数据严重失真的ꎻ

( 三) 其他破坏环境质量监测系统的行为ꎮ

重点排污单位篡改、 伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施ꎬ 排放化学需氧量、 氨氮、 二氧化硫、 氮氧化物等污染物ꎬ 同时构成污染环境罪和破坏计算机信息系统罪的ꎬ 依照处罚较重的规定定罪处罚ꎮ

从事环境监测设施维护、 运营的人员实施或者参与实施篡改、 伪造自动监测数据、 干扰自动监测设施、 破坏环境质量监测系统等行为的ꎬ 应当从重处罚ꎮ

第十一条 单位实施本解释规定的犯罪的ꎬ 依照本解释规定的定罪量刑标准ꎬ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚ꎬ 并对单位判处罚金ꎮ

第十二条 环境保护主管部门及其所属监测机构在行政执法过程中收集的监测数据ꎬ 在刑事诉讼中可以作为证据使用ꎮ

公安机关单独或者会同环境保护主管

二、 刑 法

２３

部门ꎬ 提取污染物样品进行检测获取的数据ꎬ 在刑事诉讼中可以作为证据使用ꎮ

第十三条 对国家危险废物名录所列的废物ꎬ 可以依据涉案物质的来源、 产生过程、 被告人供述、 证人证言以及经批准或者备案的环境影响评价文件等证据ꎬ 结合环境保护主管部门、 公安机关等出具的书面意见作出认定ꎮ

对于危险废物的数量ꎬ 可以综合被告人供述ꎬ 涉案企业的生产工艺、 物耗、 能耗情况ꎬ 以及经批准或者备案的环境影响评价文件等证据作出认定ꎮ

第十四条 对案件所涉的环境污染专门性问题难以确定的ꎬ 依据司法鉴定机构出具的鉴定意见ꎬ 或者国务院环境保护主管部门、 公安部门指定的机构出具的报告ꎬ 结合其他证据作出认定ꎮ

第十五条 下列物质应当认定为刑法第三百三十八条规定的 “ 有毒物质”:

( 一) 危险废物ꎬ 是指列入国家危险废物名录ꎬ 或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的ꎬ 具有危险特性的废物ꎻ

( 二) « 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约» 附件所列物质ꎻ

( 三) 含重金属的污染物ꎻ

( 四) 其他具有毒性ꎬ 可能污染环境的物质ꎮ

第十六条 无危险废物经营许可证ꎬ以营利为目的ꎬ 从危险废物中提取物质作为原材料或者燃料ꎬ 并具有超标排放污染物、 非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染的情形的行为ꎬ 应当认定为 “ 非

法处置危险废物” ꎮ

第十七条 本解释所称 “ 二年内” ꎬ以第一次违法行为受到行政处罚的生效之日与又实施相应行为之日的时间间隔计算确定ꎮ

本解释所称 “ 重点排污单位” ꎬ 是指设区的市级以上人民政府环境保护主管部门依法确定的应当安装、 使用污染物排放自动监测设备的重点监控企业及其他单位ꎮ

本解释所称 “ 违法所得” ꎬ 是指实施刑法第三百三十八条、 第三百三十九条规定的行为所得和可得的全部违法收入ꎮ

本解释所称 “ 公私财产损失” ꎬ 包括实施刑法第三百三十八条、 第三百三十九条规定的行为直接造成财产损毁、 减少的实际价值ꎬ 为防止污染扩大、 消除污染而采取必要合理措施所产生的费用ꎬ 以及处置突发环境事件的应急监测费用ꎮ

本解释所称 “ 生态环境损害” ꎬ 包括生态环境修复费用ꎬ 生态环境修复期间服务功能的损失和生态环境功能永久性损害造成的损失ꎬ 以及其他必要合理费用ꎮ

本解释所称 “ 无危险废物经营许可证”ꎬ 是指未取得危险废物经营许可证ꎬ或者超出危险废物经营许可证的经营范围ꎮ 第十八条 本解释自 ２０１７ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ 本解释施行后ꎬ « 最高人民法院、 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释» ( 法释

〔２０１３〕 １５ 号) 同时废止ꎻ 之前发布的司法解释与本解释不一致的ꎬ 以本解释为准ꎮ

### 最高人民法院最高人民检察院公安部司法部生态环境部 关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要 (２０１８ 年)

２０１８ 年 ６ 月 １６ 日ꎬ 中共中央、 国务 院发布 « 关于全面加强生态环境保护坚

２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

决打好污染防治攻坚战的意见» ꎮ ７ 月 １０

日ꎬ 全国人民代表大会常务委员会通过了

« 关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议» ꎮ 为深入学习贯彻习近平生态文明思想ꎬ 认真落实党中央重大决策部署和全国人大常委会决议要求ꎬ 全力参与和服务保障打好污染防治攻坚战ꎬ 推进生态文明建设ꎬ 形成各部门依法惩治环境污染犯罪的合力ꎬ ２０１８ 年 １２ 月ꎬ 最高人民法院、 最高人民检察院、 公安部、 司法部、 生态环境部在北京联合召开座谈会ꎮ 会议交流了当前办理环境污染刑事案件的工作情况ꎬ 分析了遇到的突出困难和问题ꎬ 研究了解决措施ꎮ 会议对办理环境污染刑事案件中的有关问题形成了统一认识ꎮ 纪要如下:

一

会议指出ꎬ ２０１８ 年 ５ 月 １８ 日至 １９ 日ꎬ 全国生态环境保护大会在北京胜利召开ꎬ 习近平总书记出席会议并发表重要讲话ꎬ 着眼人民福祉和民族未来ꎬ 从党和国家事业发展全局出发ꎬ 全面总结党的十八大以来我国生态文明建设和生态环境保护 工作取得的历史性成就、 发生的历史性变革ꎬ 深刻阐述加强生态文明建设的重大意义ꎬ 明确提出加强生态文明建设必须坚持的重要原则ꎬ 对加强生态环境保护、 打好污染防治攻坚战作出了全面部署ꎮ 这次大会最大的亮点ꎬ 就是确立了习近平生态文明思想ꎮ 习近平生态文明思想站在坚持和发展中国特色社会主义、 实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度ꎬ 把生态文明建设摆在治国理政的突出位置ꎬ 作为统筹推进 “ 五位一体” 总体布局和协调推进“ 四个全面” 战略布局的重要内容ꎬ 深刻回答了为什么建设生态文明、 建设什么样的生态文明、 怎样建设生态文明的重大理论和实践问题ꎬ 是习近平新时代中国特色

社会主义思想的重要组成部分ꎮ 各部门要认真学习、 深刻领会、 全面贯彻习近平生态文明思想ꎬ 将其作为生态环境行政执法和司法办案的行动指南和根本遵循ꎬ 为守护绿水青山蓝天、 建设美丽中国提供有力保障ꎮ

会议强调ꎬ 打好防范化解重大风险、精准脱贫、 污染防治的攻坚战ꎬ 是以习近平同志为核心的党中央深刻分析国际国内形势ꎬ 着眼党和国家事业发展全局作出的重大战略部署ꎬ 对于夺取全面建成小康社会伟大胜利、 开启全面建设社会主义现代化强国新征程具有重大的现实意义和深远的历史意义ꎮ 服从服务党和国家工作大局ꎬ 充分发挥职能作用ꎬ 努力为打好打赢三大攻坚战提供优质法治环境和司法保障ꎬ 是当前和今后一个时期人民法院、 人民检察院、 公安机关、 司法行政机关、 生态环境部门的重点任务ꎮ

会议指出ꎬ ２０１８ 年 １２ 月 １９ 日至 ２１ 日召开的中央经济工作会议要求ꎬ 打好污染防治攻坚战ꎬ 要坚守阵地、 巩固成果ꎬ聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作ꎬ 加大工作和投入力度ꎬ 同时要统筹兼顾ꎬ 避免处置措施简单粗暴ꎮ 各部门要认真领会会议精神ꎬ 紧密结合实际ꎬ 强化政治意识、 大局意识和责任担当ꎬ 以加大办理环境污染刑事案件工作力度作为切入点和着力点ꎬ 主动调整工作思路ꎬ 积极谋划工作举措ꎬ既要全面履职、 积极作为ꎬ 又要综合施策、 精准发力ꎬ 保障污染防治攻坚战顺利推进ꎮ

二

会议要求ꎬ 各部门要正确理解和准确适用刑法和 « 最高人民法院、 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法 律若干问题的解释» ( 法释 〔２０１６〕 ２９ 号ꎬ 以下称 « 环境解释» ) 的规定ꎬ 坚

二、 刑 法

２５

持最严格的环保司法制度、 最严密的环保法治理念ꎬ 统一执法司法尺度ꎬ 加大对环境污染犯罪的惩治力度ꎮ

１ 关于单位犯罪的认定

会议针对一些地方存在追究自然人犯罪多ꎬ 追究单位犯罪少ꎬ 单位犯罪认定难的情况和问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 办理环境污染犯罪案件ꎬ 认定单位犯罪时ꎬ应当依法合理把握追究刑事责任的范围ꎬ贯彻宽严相济刑事政策ꎬ 重点打击出资者、 经营者和主要获利者ꎬ 既要防止不当缩小追究刑事责任的人员范围ꎬ 又要防止打击面过大ꎮ

为了单位利益ꎬ 实施环境污染行为ꎬ并具有下列情形之一的ꎬ 应当认定为单位犯罪: ( １) 经单位决策机构按照决策程序决定的ꎻ ( ２) 经单位实际控制人、 主要负责人或者授权的分管负责人决定、 同意的ꎻ ( ３) 单位实际控制人、 主要负责人或者授权的分管负责人得知单位成员个人实施环境污染犯罪行为ꎬ 并未加以制止或者及时采取措施ꎬ 而是予以追认、 纵容或者默许的ꎻ ( ４) 使用单位营业执照、合同书、 公章、 印鉴等对外开展活动ꎬ 并调用单位车辆、 船舶、 生产设备、 原辅材料等实施环境污染犯罪行为的ꎮ

单位犯罪中的 “ 直接负责的主管人员” ꎬ 一般是指对单位犯罪起决定、 批准、 组织、 策划、 指挥、 授意、 纵容等作用的主管人员ꎬ 包括单位实际控制人、 主要负责人或者授权的分管负责人、 高级管理人员等ꎻ “ 其他直接责任人员” ꎬ 一般是指在直接负责的主管人员的指挥、 授意下积极参与实施单位犯罪或者对具体实施单位犯罪起较大作用的人员ꎮ

对于应当认定为单位犯罪的环境污染犯罪案件ꎬ 公安机关未作为单位犯罪移送审查起诉的ꎬ 人民检察院应当退回公安机关补充侦查ꎮ 对于应当认定为单位犯罪的

环境污染犯罪案件ꎬ 人民检察院只作为自然人犯罪起诉的ꎬ 人民法院应当建议人民检察院对犯罪单位补充起诉ꎮ

２ 关于犯罪未遂的认定

会议针对当前办理环境污染犯罪案件中ꎬ 能否认定污染环境罪 ( 未遂) 的问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 当前环境执法工作形势比较严峻ꎬ 一些行为人拒不配合执法检查、 接受检查时弄虚作假、 故意逃避法律追究的情形时有发生ꎬ 因此对于行为人已经着手实施非法排放、 倾倒、 处置有毒有害污染物的行为ꎬ 由于有关部门查处或者其他意志以外的原因未得逞的情形ꎬ 可以污染环境罪 ( 未遂) 追究刑事责任ꎮ

３ 关于主观过错的认定

会议针对当前办理环境污染犯罪案件中ꎬ 如何准确认定犯罪嫌疑人、 被告人主观过错的问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 判断犯罪嫌疑人、 被告人是否具有环境污染犯罪的故意ꎬ 应当依据犯罪嫌疑人、 被告人的任职情况、 职业经历、 专业背景、 培训经历、 本人因同类行为受到行政处罚或者刑事追究情况以及污染物种类、 污染方式、 资金流向等证据ꎬ 结合其供述ꎬ 进行综合分析判断ꎮ

实践中ꎬ 具有下列情形之一ꎬ 犯罪嫌疑人、 被告人不能作出合理解释的ꎬ 可以认定其故意实施环境污染犯罪ꎬ 但有证据证明确系不知情的除外: ( １) 企业没有依法通过环境影响评价ꎬ 或者未依法取得排污许可证ꎬ 排放污染物ꎬ 或者已经通过环境影响评价并且防治污染设施验收合格后ꎬ 擅自更改工艺流程、 原辅材料ꎬ 导致产生新的污染物质的ꎻ ( ２) 不使用验收合格的防治污染设施或者不按规范要求使用的ꎻ ( ３) 防治污染设施发生故障ꎬ 发现后不及时排除ꎬ 继续生产放任污染物排放的ꎻ (４) 生态环境部门责令限制生产、

２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

停产整治或者予以行政处罚后ꎬ 继续生产放任污染物排放的ꎻ ( ５) 将危险废物委托第三方处置ꎬ 没有尽到查验经营许可的义务ꎬ 或者委托处置费用明显低于市场价格或者处置成本的ꎻ ( ６) 通过暗管、 渗井、 渗坑、 裂隙、 溶洞、 灌注等逃避监管的方式排放污染物的ꎻ ( ７) 通过篡改、伪造监测数据的方式排放污染物的ꎻ(８) 其他足以认定的情形ꎮ

４ 关于生态环境损害标准的认定

会议针对如何适用 « 环境解释» 第一条、 第三条规定的 “ 造成生态环境严重损害的” “ 造成生态环境特别严重损害的” 定罪量刑标准进行了讨论ꎮ 会议指出ꎬ 生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分ꎮ 党中央、 国务院高度重视生态环境损害赔偿工作ꎬ 党的十八届三中全会明确提出对造成生态环境损 害的责任者严格实行赔偿制度ꎮ ２０１５ 年ꎬ中央办公厅、 国务院办公厅印发 « 生态环境损害赔偿制度改革试点方案» ( 中办发 〔２０１５〕 ５７ 号) ꎬ 在吉林等 ７ 个省市部署开展改革试点ꎬ 取得明显成效ꎮ ２０１７ 年ꎬ 中央办公厅、 国务院办公厅印发

« 生态环境损害赔偿制度改革方案» ( 中办发 〔２０１７〕 ６８ 号) ꎬ 在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度ꎮ

会议指出ꎬ « 环境解释» 将造成生态环境损害规定为污染环境罪的定罪量刑标准之一ꎬ 是为了与生态环境损害赔偿制度实现衔接配套ꎬ 考虑到该制度尚在试行过程中ꎬ « 环境解释» 作了较原则的规定ꎮ司法实践中ꎬ 一些省市结合本地区工作实际制定了具体标准ꎮ 会议认为ꎬ 在生态环境损害赔偿制度试行阶段ꎬ 全国各省( 自治区、 直辖市) 可以结合本地实际情况ꎬ 因地制宜ꎬ 因时制宜ꎬ 根据案件具体情况准确认定 “ 造成生态环境严重损害” 和 “ 造成生态环境特别严重损害” ꎮ

５ 关于非法经营罪的适用

会议针对如何把握非法经营罪与污染环境罪的关系以及如何具体适用非法经营罪的问题进行了讨论ꎮ 会议强调ꎬ 要高度重视非法经营危险废物案件的办理ꎬ 坚持全链条、 全环节、 全流程对非法排放、 倾倒、 处置、 经营危险废物的产业链进行刑事打击ꎬ 查清犯罪网络ꎬ 深挖犯罪源头ꎬ斩断利益链条ꎬ 不断挤压和铲除此类犯罪滋生蔓延的空间ꎮ

会议认为ꎬ 准确理解和适用 « 环境解释» 第六条的规定应当注意把握两个原则: 一要坚持实质判断原则ꎬ 对行为人非法经营危险废物行为的社会危害性作实质性判断ꎮ 比如ꎬ 一些单位或者个人虽未依法取得危险废物经营许可证ꎬ 但其收集、 贮存、 利用、 处置危险废物经营活动ꎬ 没有超标排放污染物、 非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染情形的ꎬ 则不宜以非法经营罪论处ꎮ 二要坚持综合判断原则ꎬ 对行为人非法经营危险废物行为根据其在犯罪链条中的地位、 作用综合判断其社会危害性ꎮ 比如ꎬ 有证据证明单位或者个人的无证经营危险废物行为属于危险废物非法经营产业链的一部分ꎬ 并且已经形成了分工负责、 利益均沾、 相对固定的犯罪链条ꎬ 如果行为人或者与其联系紧密的上游或者下游环节具有排放、 倾倒、处置危险废物违法造成环境污染的情形ꎬ且交易价格明显异常的ꎬ 对行为人可以根据案件具体情况在污染环境罪和非法经营罪中ꎬ 择一重罪处断ꎮ

６ 关于投放危险物质罪的适用

会议强调ꎬ 目前我国一些地方环境违法犯罪活动高发多发ꎬ 刑事处罚威慑力不强的问题仍然突出ꎬ 现阶段在办理环境污染犯罪案件时必须坚决贯彻落实中央领导同志关于重典治理污染的指示精神ꎬ 把刑法和 « 环境解释» 的规定用足用好ꎬ 形

二、 刑 法

２７

成对环境污染违法犯罪的强大震慑ꎮ

会议认为ꎬ 司法实践中对环境污染行为适用投放危险物质罪追究刑事责任时ꎬ应当重点审查判断行为人的主观恶性、 污染行为恶劣程度、 污染物的毒害性危险性、 污染持续时间、 污染结果是否可逆、是否对公共安全造成现实、 具体、 明确的危险或者危害等各方面因素ꎮ 对于行为人明知其排放、 倾倒、 处置的污染物含有毒害性、 放射性、 传染病病原体等危险物质ꎬ 仍实施环境污染行为放任其危害公共安全ꎬ 造成重大人员伤亡、 重大公私财产损失等严重后果ꎬ 以污染环境罪论处明显不足以罚当其罪的ꎬ 可以按投放危险物质罪定罪量刑ꎮ 实践中ꎬ 此类情形主要是向饮用水水源保护区ꎬ 饮用水供水单位取水口和出水口ꎬ 南水北调水库、 干渠、 涵洞等配套工程ꎬ 重要渔业水体以及自然保护区核心区等特殊保护区域ꎬ 排放、 倾倒、处置毒害性极强的污染物ꎬ 危害公共安全并造成严重后果的情形ꎮ

７ 关于涉大气污染环境犯罪的处理

会议针对涉大气污染环境犯罪的打击处理问题进行了讨论ꎮ 会议强调ꎬ 打赢蓝天保卫战是打好污染防治攻坚战的重中之重ꎮ 各级人民法院、 人民检察院、 公安机关、 生态环境部门要认真分析研究全国人大常委会大气污染防治法执法检查发现的问题和提出的建议ꎬ 不断加大对涉大气污染环境犯罪的打击力度ꎬ 毫不动摇地以法律武器治理污染ꎬ 用法治力量保卫蓝天ꎬ推动解决人民群众关注的突出大气环境问题ꎮ

会议认为ꎬ 司法实践中打击涉大气污染环境犯罪ꎬ 要抓住关键问题ꎬ 紧盯薄弱环节ꎬ 突出打击重点ꎮ 对重污染天气预警期间ꎬ 违反国家规定ꎬ 超标排放二氧化硫、 氮氧化物ꎬ 受过行政处罚后又实施上述行为或者具有其他严重情节的ꎬ 可以适

用 « 环境解释» 第一条第十八项规定的“ 其他严重污染环境的情形” 追究刑事责任ꎮ

８ 关于非法排放、 倾倒、 处置行为的认定

会议针对如何准确认定环境污染犯罪中非法排放、 倾倒、 处置行为进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 司法实践中认定非法排放、 倾倒、 处置行为时ꎬ 应当根据 « 固体废物污染环境防治法» 和 « 环境解释» 的有关规定精神ꎬ 从其行为方式是否违反国家规定或者行业操作规范、 污染物是否与外环境接触、 是否造成环境污染的危险或者危害等方面进行综合分析判断ꎮ 对名为运输、 贮存、 利用ꎬ 实为排放、 倾倒、处置的行为应当认定为非法排放、 倾倒、处置行为ꎬ 可以依法追究刑事责任ꎮ 比如ꎬ 未采取相应防范措施将没有利用价值的危险废物长期贮存、 搁置ꎬ 放任危险废物或者其有毒有害成分大量扬散、 流失、泄漏、 挥发ꎬ 污染环境的ꎮ

９ 关于有害物质的认定

会议针对如何准确认定刑法第三百三十八条规定的 “ 其他有害物质” 的问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 办理非法排放、倾倒、 处置其他有害物质的案件ꎬ 应当坚持主客观相一致原则ꎬ 从行为人的主观恶性、 污染行为恶劣程度、 有害物质危险性毒害性等方面进行综合分析判断ꎬ 准确认定其行为的社会危害性ꎮ 实践中ꎬ 常见的有害物质主要有: 工业危险废物以外的其他工业固体废物ꎻ 未经处理的生活垃圾ꎻ有害大气污染物、 受控消耗臭氧层物质和有害水污染物ꎻ 在利用和处置过程中必然产生有毒有害物质的其他物质ꎻ 国务院生态环境保护主管部门会同国务院卫生主管部门公布的有毒有害污染物名录中的有关物质等ꎮ

１０ 关于从重处罚情形的认定

２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

会议强调ꎬ 要坚决贯彻党中央推动长江经济带发展的重大决策ꎬ 为长江经济带共抓大保护、 不搞大开发提供有力的司法保障ꎮ 实践中ꎬ 对于发生在长江经济带十一省 ( 直辖市) 的下列环境污染犯罪行为ꎬ 可以从重处罚: (１) 跨省 ( 直辖市)排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质或者其他有害物质的ꎻ (２) 向国家确定的重要江河、湖泊或者其他跨省 ( 直辖市) 江河、 湖泊排放、 倾倒、 处置有放射性的废物、 含传染病病原体的废物、 有毒物质或者其他有害物质的ꎮ

１１ 关于严格适用不起诉、 缓刑、 免予刑事处罚

会议针对当前办理环境污染犯罪案件中如何严格适用不起诉、 缓刑、 免予刑事处罚的问题进行了讨论ꎮ 会议强调ꎬ 环境污染犯罪案件的刑罚适用直接关系加强生态环境保护打好污染防治攻坚战的实际效果ꎮ 各级人民法院、 人民检察院要深刻认识环境污染犯罪的严重社会危害性ꎬ 正确贯彻宽严相济刑事政策ꎬ 充分发挥刑罚的惩治和预防功能ꎮ 要在全面把握犯罪事实和量刑情节的基础上严格依照刑法和刑事诉讼法规定的条件适用不起诉、 缓刑、 免予刑事处罚ꎬ 既要考虑从宽情节ꎬ 又要考虑从严情节ꎻ 既要做到刑罚与犯罪相当ꎬ又要做到刑罚执行方式与犯罪相当ꎬ 切实避免不起诉、 缓刑、 免予刑事处罚不当适用造成的消极影响ꎮ

会议认为ꎬ 具有下列情形之一的ꎬ 一般不适用不起诉、 缓刑或者免予刑事处罚: (１) 不如实供述罪行的ꎻ ( ２) 属于共同犯罪中情节严重的主犯的ꎻ ( ３) 犯有数个环境污染犯罪依法实行并罚或者以一罪处理的ꎻ ( ４) 曾因环境污染违法犯罪行为受过行政处罚或者刑事处罚的ꎻ(５) 其他不宜适用不起诉、 缓刑、 免予

刑事处罚的情形ꎮ

会议要求ꎬ 人民法院审理环境污染犯罪案件拟适用缓刑或者免予刑事处罚的ꎬ应当分析案发前后的社会影响和反映ꎬ 注意听取控辩双方提出的意见ꎮ 对于情节恶劣、 社会反映强烈的环境污染犯罪ꎬ 不得适用缓刑、 免予刑事处罚ꎮ 人民法院对判处缓刑的被告人ꎬ 一般应当同时宣告禁止令ꎬ 禁止其在缓刑考验期内从事与排污或者处置危险废物有关的经营活动ꎮ 生态环境部门根据禁止令ꎬ 对上述人员担任实际控制人、 主要负责人或者高级管理人员的单位ꎬ 依法不得发放排污许可证或者危险废物经营许可证ꎮ

三

会议要求ꎬ 各部门要认真执行 « 环境解释» 和原环境保护部、 公安部、 最高人民检察院 « 环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法» ( 环环监 〔２０１７〕１７ 号) 的有关规定ꎬ 进一步理顺部门职责ꎬ 畅通衔接渠道ꎬ 建立健全环境行政执法与刑事司法衔接的长效工作机制ꎮ

１２ 关于管辖的问题

会议针对环境污染犯罪案件的管辖问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 实践中一些环境污染犯罪案件属于典型的跨区域刑事案件ꎬ 容易存在管辖不明或者有争议的情况ꎬ 各级人民法院、 人民检察院、 公安机关要加强沟通协调ꎬ 共同研究解决ꎮ

会议提出ꎬ 跨区域环境污染犯罪案件由犯罪地的公安机关管辖ꎮ 如果由犯罪嫌疑人居住地的公安机关管辖更为适宜的ꎬ可以由犯罪嫌疑人居住地的公安机关管辖ꎮ 犯罪地包括环境污染行为发生地和结果发生地ꎮ “ 环境污染行为发生地” 包括环境污染行为的实施地以及预备地、 开始地、 途经地、 结束地以及排放、 倾倒污染物的车船停靠地、 始发地、 途经地、 到达

二、 刑 法

２９

地等地点ꎻ 环境污染行为有连续、 持续或者继续状态的ꎬ 相关地方都属于环境污染行为发生地ꎮ “ 环境污染结果发生地” 包括污染物排放地、 倾倒地、 堆放地、 污染发生地等ꎮ

多个公安机关都有权立案侦查的ꎬ 由最初受理的或者主要犯罪地的公安机关立案侦查ꎬ 管辖有争议的ꎬ 按照有利于查清犯罪事实、 有利于诉讼的原则ꎬ 由共同的上级公安机关协调确定的公安机关立案侦查ꎬ 需要提请批准逮捕、 移送审查起诉、提起公诉的ꎬ 由该公安机关所在地的人民检察院、 人民法院受理ꎮ

１３ 关于危险废物的认定

会议针对危险废物如何认定以及是否需要鉴定的问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ根据 « 环境解释» 的规定精神ꎬ 对于列入 « 国家危险废物名录» 的ꎬ 如果来源和相应特征明确ꎬ 司法人员根据自身专业技术知识和工作经验认定难度不大的ꎬ 司法机关可以依据名录直接认定ꎮ 对于来源和相应特征不明确的ꎬ 由生态环境部门、公安机关等出具书面意见ꎬ 司法机关可以依据涉案物质的来源、 产生过程、 被告人供述、 证人证言以及经批准或者备案的环境影响评价文件等证据ꎬ 结合上述书面意见作出是否属于危险废物的认定ꎮ 对于需要生态环境部门、 公安机关等出具书面认定意见的ꎬ 区分下列情况分别处理: (１)对已确认固体废物产生单位ꎬ 且产废单位环评文件中明确为危险废物的ꎬ 根据产废单位建设项目环评文件和审批、 验收意见、 案件笔录等材料ꎬ 可对照 « 国家危险废物名录» 等出具认定意见ꎮ ( ２) 对已确认固体废物产生单位ꎬ 但产废单位环评文件中未明确为危险废物的ꎬ 应进一步分析废物产生工艺ꎬ 对照判断其是否列入

« 国家危险废物名录» ꎮ 列入名录的可以

直接出具认定意见ꎻ 未列入名录的ꎬ 应根

据原辅材料、 产生工艺等进一步分析其是否具有危险特性ꎬ 不可能具有危险特性的ꎬ 不属于危险废物ꎻ 可能具有危险特性的ꎬ 抽取典型样品进行检测ꎬ 并根据典型样品检测指标浓度ꎬ 对照 « 危险废物鉴别标准» ( ＧＢ５０８５ １ － ７) 出具认定意见ꎮ (３) 对固体废物产生单位无法确定的ꎬ应抽取典型样品进行检测ꎬ 根据典型样品检测指标浓度ꎬ 对照 « 危险废物鉴别标准» ( ＧＢ５０８５ １ － ７) 出具认定意见ꎮ 对确需进一步委托有相关资质的检测鉴定机构进行检测鉴定的ꎬ 生态环境部门或者公安机关按照有关规定开展检测鉴定工作ꎮ

１４ 关于鉴定的问题

会议指出ꎬ 针对当前办理环境污染犯罪案件中存在的司法鉴定有关问题ꎬ 司法部将会同生态环境部ꎬ 加快准入一批诉讼急需、 社会关注的环境损害司法鉴定机构ꎬ 加快对环境损害司法鉴定相关技术规范和标准的制定、 修改和认定工作ꎬ 规范鉴定程序ꎬ 指导各地司法行政机关会同价格主管部门制定出台环境损害司法鉴定收费标准ꎬ 加强与办案机关的沟通衔接ꎬ 更好地满足办案机关需求ꎮ

会议要求ꎬ 司法部应当根据 « 关于严格准入严格监管提高司法鉴定质量和公 信力的意见» ( 司发 〔２０１７〕 １１ 号) 的要求ꎬ 会同生态环境部加强对环境损害司法鉴定机构的事中事后监管ꎬ 加强司法鉴定社会信用体系建设ꎬ 建立黑名单制度ꎬ完善退出机制ꎬ 及时向社会公开违法违规的环境损害司法鉴定机构和鉴定人行政处 罚、 行业惩戒等监管信息ꎬ 对弄虚作假造成环境损害鉴定评估结论严重失实或者违 规收取高额费用、 情节严重的ꎬ 依法撤销登记ꎮ 鼓励有关单位或者个人向司法部、生态环境部举报环境损害司法鉴定机构的 违法违规行为ꎮ

会议认为ꎬ 根据 « 环境解释» 的规

３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

定精神ꎬ 对涉及案件定罪量刑的核心或者关键专门性问题难以确定的ꎬ 由司法鉴定机构出具鉴定意见ꎮ 实践中ꎬ 这类核心或者关键专门性问题主要是案件具体适用的定罪量刑标准涉及的专门性问题ꎬ 比如公私财产损失数额、 超过排放标准倍数、 污染物性质判断等ꎮ 对案件的其他非核心或者关键专门性问题ꎬ 或者可鉴定也可不鉴定的专门性问题ꎬ 一般不委托鉴定ꎮ 比如ꎬ 适用 « 环境解释» 第一条第二项“ 非法排放、 倾倒、 处置危险废物三吨以上” 的规定对当事人追究刑事责任的ꎬ除可能适用公私财产损失第二档定罪量刑标准的以外ꎬ 则不应再对公私财产损失数额或者超过排放标准倍数进行鉴定ꎮ 涉及案件定罪量刑的核心或者关键专门性问题

难以鉴定或者鉴定费用明显过高的ꎬ 司法机关可以结合案件其他证据ꎬ 并参考生态环境部门意见、 专家意见等作出认定ꎮ

１５ 关于监测数据的证据资格问题会议针对实践中地方生态环境部门及

其所属监测机构委托第三方监测机构出具报告的证据资格问题进行了讨论ꎮ 会议认为ꎬ 地方生态环境部门及其所属监测机构委托第三方监测机构出具的监测报告ꎬ 地方生态环境部门及其所属监测机构在行政执法过程中予以采用的ꎬ 其实质属于

« 环境解释» 第十二条规定的 “ 环境保护主管部门及其所属监测机构在行政执法过程中收集的监测数据” ꎬ 在刑事诉讼中可以作为证据使用ꎮ

### 应急管理部 公安部 最高人民法院最高人民检察院关于印发

« 安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法» 的通知

#### 应急 〔２０１９〕 ５４ 号

各省、 自治区、 直辖市应急管理厅 ( 局)、 公安厅 ( 局)、 高级人民法院、 人民检察院ꎬ新疆生产建设兵团应急管理局、 公安局、 新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、 新疆生产建设兵团人民检察院ꎬ 各省级煤矿安全监察局:

为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制ꎬ 依法惩治安全生产违法犯罪行为ꎬ 保障人民群众生命财产安全和社会稳定ꎬ 应急管理部、 公安部、 最高人民法院、 最高人民检察院联合研究制定了 « 安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法» ꎬ现予以印发ꎬ 请遵照执行ꎮ

应急管理部

公安部最高人民法院最高人民检察院

２０１９ 年 ４ 月 １６ 日

二、 刑 法

３１

### 安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法

第一章 总 则

第一条 为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制ꎬ 依法惩治安全生产违法犯罪行为ꎬ 保障人民群众生命财产安全和社会稳定ꎬ 依据 « 中华人民共和国刑法» « 中华人民共和国刑事诉讼法» « 中华人民共和国安全生产法»

« 中华人民共和国消防法» 和 « 行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定» « 生产安全事故报告和调查处理条例» « 最高人民法院最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释» 等法律、 行政法规、 司法解释及有关规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 本办法适用于应急管理部门、 公安机关、 人民法院、 人民检察院办理的涉嫌安全生产犯罪案件ꎮ

应急管理部门查处违法行为时发现的涉嫌其他犯罪案件ꎬ 参照本办法办理ꎮ

本办法所称应急管理部门ꎬ 包括煤矿安全监察机构、 消防机构ꎮ

属于 « 中华人民共和国监察法» 规定的公职人员在行使公权力过程中发生的依法由监察机关负责调查的涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 不适用本办法ꎬ 应当依法及时移送监察机关处理ꎮ

第三条 涉嫌安全生产犯罪案件主要包括下列案件:

( 一) 重大责任事故案件ꎻ

( 二) 强令违章冒险作业案件ꎻ( 三) 重大劳动安全事故案件ꎻ( 四) 危险物品肇事案件ꎻ

( 五) 消防责任事故、 失火案件ꎻ( 六) 不报、 谎报安全事故案件ꎻ

( 七) 非法采矿ꎬ 非法制造、 买卖、

储存爆炸物ꎬ 非法经营ꎬ 伪造、 变造、 买卖国家机关公文、 证件、 印章等涉嫌安全生产的其他犯罪案件ꎮ

第四条 人民检察院对应急管理部门移送涉嫌安全生产犯罪案件和公安机关有关立案活动ꎬ 依法实施法律监督ꎮ

第五条 各级应急管理部门、 公安机关、 人民检察院、 人民法院应当加强协作ꎬ 统一法律适用ꎬ 不断完善案件移送、案情通报、 信息共享等工作机制ꎮ

第六条 应急管理部门在行政执法过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌安全生产犯罪的问题线索ꎬ 或者应急管理部门、 公安机关、 人民检察院在查处有关违法犯罪行为过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、 失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索ꎬ 应当依法及时移送监察机关处理ꎮ

第二章 日常执法中的案件移送与法律监督

第七条 应急管理部门在查处违法行为过程中发现涉嫌安全生产犯罪案件的ꎬ应当立即指定 ２ 名以上行政执法人员组成专案组专门负责ꎬ 核实情况后提出移送涉嫌犯罪案件的书面报告ꎮ 应急管理部门正职负责人或者主持工作的负责人应当自接到报告之日起 ３ 日内作出批准移送或者不批准移送的决定ꎮ 批准移送的ꎬ 应当在２４ 小时内向同级公安机关移送ꎻ 不批准移送的ꎬ 应当将不予批准的理由记录在案ꎮ

第八条 应急管理部门向公安机关移送涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 应当附下列材料ꎬ 并将案件移送书抄送同级人民检察院ꎮ

３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 案件移送书ꎬ 载明移送案件的应急管理部门名称、 违法行为涉嫌犯罪罪名、 案件主办人及联系电话等ꎮ 案件移送书应当附移送材料清单ꎬ 并加盖应急管理部门公章ꎻ

( 二) 案件调查报告ꎬ 载明案件来源、 查获情况、 嫌疑人基本情况、 涉嫌犯罪的事实、 证据和法律依据、 处理建议等ꎻ

( 三) 涉案物品清单ꎬ 载明涉案物品的名称、 数量、 特征、 存放地等事项ꎬ 并附采取行政强制措施、 现场笔录等表明涉案物品来源的相关材料ꎻ

( 四) 附有鉴定机构和鉴定人资质证明或者其他证明文件的检验报告或者鉴定意见ꎻ

( 五) 现场照片、 询问笔录、 电子数据、 视听资料、 认定意见、 责令整改通知书等其他与案件有关的证据材料ꎮ

对有关违法行为已经作出行政处罚决定的ꎬ 还应当附行政处罚决定书ꎮ

第九条 公安机关对应急管理部门移送的涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 应当出具接受案件的回执或者在案件移送书的回执上签字ꎮ

第十条 公安机关审查发现移送的涉嫌安全生产犯罪案件材料不全的ꎬ 应当在接受案件的 ２４ 小时内书面告知应急管理

部门在 ３ 日内补正ꎮ

公安机关审查发现涉嫌安全生产犯罪案件移送材料不全、 证据不充分的ꎬ 可以就证明有犯罪事实的相关证据要求等提出补充调查意见ꎬ 由移送案件的应急管理部门补充调查ꎮ 根据实际情况ꎬ 公安机关可以依法自行调查ꎮ

第十一条 公安机关对移送的涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 应当自接受案件之日起３ 日内作出立案或者不予立案的决定ꎻ 涉嫌犯罪线索需要查证的ꎬ 应当自接受案件

之日起 ７ 日内作出决定ꎻ 重大疑难复杂案件ꎬ 经县级以上公安机关负责人批准ꎬ 可以自受案之日起 ３０ 日内作出决定ꎮ 依法不予立案的ꎬ 应当说明理由ꎬ 相应退回案件材料ꎮ

对属于公安机关管辖但不属于本公安机关管辖的案件ꎬ 应当在接受案件后 ２４ 小时内移送有管辖权的公安机关ꎬ 并书面通知移送案件的应急管理部门ꎬ 抄送同级人民检察院ꎮ 对不属于公安机关管辖的案件ꎬ 应当在 ２４ 小时内退回移送案件的应急管理部门ꎮ

第十二条 公安机关作出立案、 不予立案决定的ꎬ 应当自作出决定之日起 ３ 日内书面通知应急管理部门ꎬ 并抄送同级人民检察院ꎮ

对移送的涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 公安机关立案后决定撤销案件的ꎬ 应当将撤销案件决定书送达移送案件的应急管理部门ꎬ 并退回案卷材料ꎮ 对依法应当追究行政法律责任的ꎬ 可以同时提出书面建议ꎮ有关撤销案件决定书应当抄送同级人民检察院ꎮ

第十三条 应急管理部门应当自接到公安机关立案通知书之日起 ３ 日内将涉案物品以及与案件有关的其他材料移交公安机关ꎬ 并办理交接手续ꎮ

对保管条件、 保管场所有特殊要求的涉案物品ꎬ 可以在公安机关采取必要措施固定留取证据后ꎬ 由应急管理部门代为保管ꎮ 应急管理部门应当妥善保管涉案物品ꎬ 并配合公安机关、 人民检察院、 人民法院在办案过程中对涉案物品的调取、 使用及鉴定等工作ꎮ

第十四条 应急管理部门接到公安机关不予立案的通知书后ꎬ 认为依法应当由公安机关决定立案的ꎬ 可以自接到不予立案通知书之日起 ３ 日内提请作出不予立案决定的公安机关复议ꎬ 也可以建议人民检

二、 刑 法

３３

察院进行立案监督ꎮ

公安机关应当自收到提请复议的文件之日起 ３ 日内作出复议决定ꎬ 并书面通知应急管理部门ꎮ 应急管理部门对公安机关的复议决定仍有异议的ꎬ 应当自收到复议决定之日起 ３ 日内建议人民检察院进行立案监督ꎮ

应急管理部门对公安机关逾期未作出是否立案决定以及立案后撤销案件决定有异议的ꎬ 可以建议人民检察院进行立案监督ꎮ

第十五条 应急管理部门建议人民检察院进行立案监督的ꎬ 应当提供立案监督建议书、 相关案件材料ꎬ 并附公安机关不予立案通知、 复议维持不予立案通知或者立案后撤销案件决定及有关说明理由材料ꎮ

第十六条 人民检察院应当对应急管理部门立案监督建议进行审查ꎬ 认为需要公安机关说明不予立案、 立案后撤销案件的理由的ꎬ 应当要求公安机关在 ７ 日内说明理由ꎮ 公安机关应当书面说明理由ꎬ 回复人民检察院ꎮ

人民检察院经审查认为公安机关不予立案或者立案后撤销案件理由充分ꎬ 符合法律规定情形的ꎬ 应当作出支持不予立案、 撤销案件的检察意见ꎮ 认为有关理由不能成立的ꎬ 应当通知公安机关立案ꎮ

公安机关收到立案通知书后ꎬ 应当在

１５

日内立案ꎬ 并将立案决定书送达人民

起诉条件的犯罪嫌疑人ꎬ 应当依法批准逮捕、 提起公诉ꎮ

人民检察院对决定不起诉的案件ꎬ 应当自作出决定之日起 ３ 日内ꎬ 将不起诉决定书送达公安机关和应急管理部门ꎮ 对依法应当追究行政法律责任的ꎬ 可以同时提出检察意见ꎬ 并要求应急管理部门及时通报处理情况ꎮ

第三章 事故调查中的案件移送与法律监督

第十九条 事故发生地有管辖权的公安机关根据事故的情况ꎬ 对涉嫌安全生产犯罪的ꎬ 应当依法立案侦查ꎮ

第二十条 事故调查中发现涉嫌安全生产犯罪的ꎬ 事故调查组或者负责火灾调查的消防机构应当及时将有关材料或者其复印件移交有管辖权的公安机关依法处理ꎮ

事故调查过程中ꎬ 事故调查组或者负责火灾调查的消防机构可以召开专题会议ꎬ 向有管辖权的公安机关通报事故调查进展情况ꎮ

有管辖权的公安机关对涉嫌安全生产犯罪案件立案侦查的ꎬ 应当在 ３ 日内将立案决定书抄送同级应急管理部门、 人民检察院和组织事故调查的应急管理部门ꎮ

第二十一条 对有重大社会影响的涉嫌安全生产犯罪案件ꎬ 上级公安机关采取

挂牌督办、 派员参与等方法加强指导和督

检察院ꎮ

第十七条 人民检察院发现应急管理部门不移送涉嫌安全生产犯罪案件的ꎬ 可以派员查询、 调阅有关案件材料ꎬ 认为应当移送的ꎬ 应当提出检察意见ꎮ 应急管理部门应当自收到检察意见后 ３ 日内将案件移送公安机关ꎬ 并将案件移送书抄送人民检察院ꎮ

第十八条 人民检察院对符合逮捕、

促ꎬ 必要时ꎬ 可以按照有关规定直接组织办理ꎮ

第二十二条 组织事故调查的应急管理部门及同级公安机关、 人民检察院对涉嫌安全生产犯罪案件的事实、 性质认定、证据采信、 法律适用以及责任追究有意见分歧的ꎬ 应当加强协调沟通ꎮ 必要时ꎬ 可以就法律适用等方面问题听取人民法院意见ꎮ

３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十三条 对发生一人以上死亡的情形ꎬ 经依法组织调查ꎬ 作出不属于生产安全事故或者生产安全责任事故的书面调查结论的ꎬ 应急管理部门应当将该调查结论及时抄送同级监察机关、 公安机关、 人民检察院ꎮ

第四章 证据的收集与使用

第二十四条 在查处违法行为的过程中ꎬ 有关应急管理部门应当全面收集、 妥善保存证据材料ꎮ 对容易灭失的痕迹、 物证ꎬ 应当采取措施提取、 固定ꎻ 对查获的涉案物品ꎬ 如实填写涉案物品清单ꎬ 并按照国家有关规定予以处理ꎻ 对需要进行检验、 鉴定的涉案物品ꎬ 由法定检验、 鉴定机构进行检验、 鉴定ꎬ 并出具检验报告或者鉴定意见ꎮ

在事故调查的过程中ꎬ 有关部门根据有关法律法规的规定或者事故调查组的安排ꎬ 按照前款规定收集、 保存相关的证据材料ꎮ

第二十五条 在查处违法行为或者事故调查的过程中依法收集制作的物证、 书证、 视听资料、 电子数据、 检验报告、 鉴定意见、 勘验笔录、 检查笔录等证据材料以及经依法批复的事故调查报告ꎬ 在刑事诉讼中可以作为证据使用ꎮ

事故调查组依照有关规定提交的事故调查报告应当由其成员签名ꎮ 没有签名的ꎬ 应当予以补正或者作出合理解释ꎮ

第二十六条 当事人及其辩护人、 诉讼代理人对检验报告、 鉴定意见、 勘验笔录、 检查笔录等提出异议ꎬ 申请重新检验、 鉴定、 勘验或者检查的ꎬ 应当说明理由ꎮ 人民法院经审理认为有必要的ꎬ 应当同意ꎮ 人民法院同意重新鉴定申请的ꎬ 应当及时委托鉴定ꎬ 并将鉴定意见告知人民检察院、 当事人及其辩护人、 诉讼代理人ꎻ也可以由公安机关自行或者委托相关机构

重新进行检验、 鉴定、 勘验、 检查等ꎮ

第五章 协 作 机 制

第二十七条 各级应急管理部门、 公安机关、 人民检察院、 人民法院应当建立安全生产行政执法与刑事司法衔接长效工作机制ꎮ 明确本单位的牵头机构和联系人ꎬ 加强日常工作沟通与协作ꎮ 定期召开联席会议ꎬ 协调解决重要问题ꎬ 并以会议纪要等方式明确议定事项ꎮ

各省、 自治区、 直辖市应急管理部门、 公安机关、 人民检察院、 人民法院应当每年定期联合通报辖区内有关涉嫌安全生产犯罪案件移送、 立案、 批捕、 起诉、裁判结果等方面信息ꎮ

第二十八条 应急管理部门对重大疑难复杂案件ꎬ 可以就刑事案件立案追诉标准、 证据的固定和保全等问题咨询公安机关、 人民检察院ꎻ 公安机关、 人民检察院可以就案件办理中的专业性问题咨询应急管理部门ꎮ 受咨询的机关应当及时答复ꎻ书面咨询的ꎬ 应当在 ７ 日内书面答复ꎮ

第二十九条 人民法院应当在有关案件的判决、 裁定生效后ꎬ 按照规定及时将判决书、 裁定书在互联网公布ꎮ 适用职业禁止措施的ꎬ 应当在判决、 裁定生效后１０ 日内将判决书、 裁定书送达罪犯居住地的县级应急管理部门和公安机关ꎬ 同时抄送罪犯居住地的县级人民检察院ꎮ 具有国家工作人员身份的ꎬ 应当将判决书、 裁定书送达罪犯原所在单位ꎮ

第三十条 人民检察院、 人民法院发现有关生产经营单位在安全生产保障方面存在问题或者有关部门在履行安全生产监督管理职责方面存在违法、 不当情形的ꎬ可以发出检察建议、 司法建议ꎮ 有关生产经营单位或者有关部门应当按规定及时处理ꎬ 并将处理情况书面反馈提出建议的人民检察院、 人民法院ꎮ

二、 刑 法

３５

第三十一条 各级应急管理部门、 公安机关、 人民检察院应当运用信息化手段ꎬ 逐步实现涉嫌安全生产犯罪案件的网上移送、 网上受理和网上监督ꎮ

第六章 附 则

第三十二条 各省、 自治区、 直辖市

的应急管理部门、 公安机关、 人民检察院、 人民法院可以根据本地区实际情况制定实施办法ꎮ

第三十三条 本办法自印发之日起施行ꎮ

３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

# 三、 应急管理基本法

### 中华人民共和国主席令

#### 第六十九号

« 中华人民共和国突发事件应对法» 已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 ２００７ 年 ８ 月 ３０ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００７ 年 １１ 月 １ 日起施行ꎮ

主席 胡锦涛

２００７ 年 ８ 月 ３０ 日

### 中华人民共和国突发事件应对法 (２００７ 年公布)

(２００７ 年 ８ 月 ３０ 日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了预防和减少突发事件的发生ꎬ 控制、 减轻和消除突发事件引起的严重社会危害ꎬ 规范突发事件应对活动ꎬ保护人民生命财产安全ꎬ 维护国家安全、公共安全、 环境安全和社会秩序ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 突发事件的预防与应急准备、 监测与预警、 应急处置与救援、 事后恢复与重建等应对活动ꎬ 适用本法ꎮ

第三条 本法所称突发事件ꎬ 是指突然发生ꎬ 造成或者可能造成严重社会危害ꎬ 需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件和社会安全事件ꎮ

按照社会危害程度、 影响范围等因

素ꎬ 自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件分为特别重大、 重大、 较大和一般四级ꎮ法律、 行政法规或者国务院另有规定的ꎬ从其规定ꎮ

突发事件的分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定ꎮ

第四条 国家建立统一领导、 综合协调、 分类管理、 分级负责、 属地管理为主的应急管理体制ꎮ

第五条 突发事件应对工作实行预防为主、 预防与应急相结合的原则ꎮ 国家建立重大突发事件风险评估体系ꎬ 对可能发生的突发事件进行综合性评估ꎬ 减少重大突发事件的发生ꎬ 最大限度地减轻重大突发事件的影响ꎮ

第六条 国家建立有效的社会动员机制ꎬ 增强全民的公共安全和防范风险的意

三、 应急管理基本法

３７

识ꎬ 提高全社会的避险救助能力ꎮ

第七条 县级人民政府对本行政区域内突发事件的应对工作负责ꎻ 涉及两个以上行政区域的ꎬ 由有关行政区域共同的上一级人民政府负责ꎬ 或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责ꎮ

突发事件发生后ꎬ 发生地县级人民政府应当立即采取措施控制事态发展ꎬ 组织开展应急救援和处置工作ꎬ 并立即向上一级人民政府报告ꎬ 必要时可以越级上报ꎮ

突发事件发生地县级人民政府不能消除或者不能有效控制突发事件引起的严重社会危害的ꎬ 应当及时向上级人民政府报告ꎮ 上级人民政府应当及时采取措施ꎬ 统一领导应急处置工作ꎮ

法律、 行政法规规定由国务院有关部门对突发事件的应对工作负责的ꎬ 从其规定ꎻ 地方人民政府应当积极配合并提供必要的支持ꎮ

第八条 国务院在总理领导下研究、决定和部署特别重大突发事件的应对工作ꎻ 根据实际需要ꎬ 设立国家突发事件应急指挥机构ꎬ 负责突发事件应对工作ꎻ 必要时ꎬ 国务院可以派出工作组指导有关工作ꎮ

县级以上地方各级人民政府设立由本级人民政府主要负责人、 相关部门负责人、 驻当地中国人民解放军和中国人民武装警察部队有关负责人组成的突发事件应急指挥机构ꎬ 统一领导、 协调本级人民政府各有关部门和下级人民政府开展突发事件应对工作ꎻ 根据实际需要ꎬ 设立相关类别突发事件应急指挥机构ꎬ 组织、 协调、指挥突发事件应对工作ꎮ

上级人民政府主管部门应当在各自职责范围内ꎬ 指导、 协助下级人民政府及其相应部门做好有关突发事件的应对工作ꎮ

第九条 国务院和县级以上地方各级人民政府是突发事件应对工作的行政领导

机关ꎬ 其办事机构及具体职责由国务院规定ꎮ

第十条 有关人民政府及其部门作出的应对突发事件的决定、 命令ꎬ 应当及时公布ꎮ

第十一条 有关人民政府及其部门采取的应对突发事件的措施ꎬ 应当与突发事件可能造成的社会危害的性质、 程度和范围相适应ꎻ 有多种措施可供选择的ꎬ 应当选择有利于最大程度地保护公民、 法人和其他组织权益的措施ꎮ

公民、 法人和其他组织有义务参与突发事件应对工作ꎮ

第十二条 有关人民政府及其部门为应对突发事件ꎬ 可以征用单位和个人的财产ꎮ 被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后ꎬ 应当及时返还ꎮ财产被征用或者征用后毁损、 灭失的ꎬ 应当给予补偿ꎮ

第十三条 因采取突发事件应对措施ꎬ 诉讼、 行政复议、 仲裁活动不能正常进行的ꎬ 适用有关时效中止和程序中止的规定ꎬ 但法律另有规定的除外ꎮ

第十四条 中国人民解放军、 中国人民武装警察部队和民兵组织依照本法和其他有关法律、 行政法规、 军事法规的规定以及国务院、 中央军事委员会的命令ꎬ 参加突发事件的应急救援和处置工作ꎮ

第十五条 中华人民共和国政府在突发事件的预防、 监测与预警、 应急处置与救援、 事后恢复与重建等方面ꎬ 同外国政府和有关国际组织开展合作与交流ꎮ

第十六条 县级以上人民政府作出应对突发事件的决定、 命令ꎬ 应当报本级人民代表大会常务委员会备案ꎻ 突发事件应急处置工作结束后ꎬ 应当向本级人民代表大会常务委员会作出专项工作报告ꎮ

３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二章 预防与应急准备

第十七条 国家建立健全突发事件应急预案体系ꎮ

国务院制定国家突发事件总体应急预案ꎬ 组织制定国家突发事件专项应急预案ꎻ 国务院有关部门根据各自的职责和国务院相关应急预案ꎬ 制定国家突发事件部门应急预案ꎮ

地方各级人民政府和县级以上地方各级人民政府有关部门根据有关法律、 法规、 规章、 上级人民政府及其有关部门的应急预案以及本地区的实际情况ꎬ 制定相应的突发事件应急预案ꎮ

应急预案制定机关应当根据实际需要和情势变化ꎬ 适时修订应急预案ꎮ 应急预案的制定、 修订程序由国务院规定ꎮ

第十八条 应急预案应当根据本法和其他有关法律、 法规的规定ꎬ 针对突发事件的性质、 特点和可能造成的社会危害ꎬ具体规定突发事件应急管理工作的组织指挥体系与职责和突发事件的预防与预警机制、 处置程序、 应急保障措施以及事后恢复与重建措施等内容ꎮ

第十九条 城乡规划应当符合预防、处置突发事件的需要ꎬ 统筹安排应对突发事件所必需的设备和基础设施建设ꎬ 合理确定应急避难场所ꎮ

第二十条 县级人民政府应当对本行政区域内容易引发自然灾害、 事故灾难和公共卫生事件的危险源、 危险区域进行调查、 登记、 风险评估ꎬ 定期进行检查、 监控ꎬ 并责令有关单位采取安全防范措施ꎮ

省级和设区的市级人民政府应当对本行政区域内容易引发特别重大、 重大突发事件的危险源、 危险区域进行调查、 登记、 风险评估ꎬ 组织进行检查、 监控ꎬ 并责令有关单位采取安全防范措施ꎮ

县级以上地方各级人民政府按照本法

规定登记的危险源、 危险区域ꎬ 应当按照国家规定及时向社会公布ꎮ

第二十一条 县级人民政府及其有关部门、 乡级人民政府、 街道办事处、 居民委员会、 村民委员会应当及时调解处理可能引发社会安全事件的矛盾纠纷ꎮ

第二十二条 所有单位应当建立健全安全管理制度ꎬ 定期检查本单位各项安全防范措施的落实情况ꎬ 及时消除事故隐患ꎻ 掌握并及时处理本单位存在的可能引发社会安全事件的问题ꎬ 防止矛盾激化和事态扩大ꎻ 对本单位可能发生的突发事件和采取安全防范措施的情况ꎬ 应当按照规定及时向所在地人民政府或者人民政府有关部门报告ꎮ

第二十三条 矿山、 建筑施工单位和易燃易爆物品、 危险化学品、 放射性物品等危险物品的生产、 经营、 储运、 使用单位ꎬ 应当制定具体应急预案ꎬ 并对生产经营场所、 有危险物品的建筑物、 构筑物及周边环境开展隐患排查ꎬ 及时采取措施消除隐患ꎬ 防止发生突发事件ꎮ

第二十四条 公共交通工具、 公共场所和其他人员密集场所的经营单位或者管理单位应当制定具体应急预案ꎬ 为交通工具和有关场所配备报警装置和必要的应急救援设备、 设施ꎬ 注明其使用方法ꎬ 并显著标明安全撤离的通道、 路线ꎬ 保证安全通道、 出口的畅通ꎮ

有关单位应当定期检测、 维护其报警装置和应急救援设备、 设施ꎬ 使其处于良好状态ꎬ 确保正常使用ꎮ

第二十五条 县级以上人民政府应当建立健全突发事件应急管理培训制度ꎬ 对人民政府及其有关部门负有处置突发事件职责的工作人员定期进行培训ꎮ

第二十六条 县级以上人民政府应当整合应急资源ꎬ 建立或者确定综合性应急救援队伍ꎮ 人民政府有关部门可以根据实

三、 应急管理基本法

３９

际需要设立专业应急救援队伍ꎮ

县级以上人民政府及其有关部门可以建立由成年志愿者组成的应急救援队伍ꎮ单位应当建立由本单位职工组成的专职或者兼职应急救援队伍ꎮ

县级以上人民政府应当加强专业应急救援队伍与非专业应急救援队伍的合作ꎬ联合培训、 联合演练ꎬ 提高合成应急、 协同应急的能力ꎮ

第二十七条 国务院有关部门、 县级以上地方各级人民政府及其有关部门、 有关单位应当为专业应急救援人员购买人身意外伤害保险ꎬ 配备必要的防护装备和器材ꎬ 减少应急救援人员的人身风险ꎮ

第二十八条 中国人民解放军、 中国人民武装警察部队和民兵组织应当有计划地组织开展应急救援的专门训练ꎮ

第二十九条 县级人民政府及其有关部门、 乡级人民政府、 街道办事处应当组织开展应急知识的宣传普及活动和必要的应急演练ꎮ

居民委员会、 村民委员会、 企业事业单位应当根据所在地人民政府的要求ꎬ 结合各自的实际情况ꎬ 开展有关突发事件应急知识的宣传普及活动和必要的应急演练ꎮ

新闻媒体应当无偿开展突发事件预防与应急、 自救与互救知识的公益宣传ꎮ

第三十条 各级各类学校应当把应急知识教育纳入教学内容ꎬ 对学生进行应急知识教育ꎬ 培养学生的安全意识和自救与互救能力ꎮ

教育主管部门应当对学校开展应急知识教育进行指导和监督ꎮ

第三十一条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当采取财政措施ꎬ 保障突发事件应对工作所需经费ꎮ

第三十二条 国家建立健全应急物资储备保障制度ꎬ 完善重要应急物资的监

管、 生产、 储备、 调拨和紧急配送体系ꎮ设区的市级以上人民政府和突发事件

易发、 多发地区的县级人民政府应当建立应急救援物资、 生活必需品和应急处置装备的储备制度ꎮ

县级以上地方各级人民政府应当根据本地区的实际情况ꎬ 与有关企业签订协议ꎬ 保障应急救援物资、 生活必需品和应急处置装备的生产、 供给ꎮ

第三十三条 国家建立健全应急通信保障体系ꎬ 完善公用通信网ꎬ 建立有线与无线相结合、 基础电信网络与机动通信系统相配套的应急通信系统ꎬ 确保突发事件应对工作的通信畅通ꎮ

第三十四条 国家鼓励公民、 法人和其他组织为人民政府应对突发事件工作提供物资、 资金、 技术支持和捐赠ꎮ

第三十五条 国家发展保险事业ꎬ 建立国家财政支持的巨灾风险保险体系ꎬ 并鼓励单位和公民参加保险ꎮ

第三十六条 国家鼓励、 扶持具备相应条件的教学科研机构培养应急管理专门人才ꎬ 鼓励、 扶持教学科研机构和有关企业研究开发用于突发事件预防、 监测、 预警、 应急处置与救援的新技术、 新设备和新工具ꎮ

第三章 监测与预警

第三十七条 国务院建立全国统一的突发事件信息系统ꎮ

县级以上地方各级人民政府应当建立或者确定本地区统一的突发事件信息系统ꎬ 汇集、 储存、 分析、 传输有关突发事件的信息ꎬ 并与上级人民政府及其有关部门、 下级人民政府及其有关部门、 专业机构和监测网点的突发事件信息系统实现互联互通ꎬ 加强跨部门、 跨地区的信息交流与情报合作ꎮ

第三十八条 县级以上人民政府及其

４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

有关部门、 专业机构应当通过多种途径收集突发事件信息ꎮ

县级人民政府应当在居民委员会、 村民委员会和有关单位建立专职或者兼职信息报告员制度ꎮ

获悉突发事件信息的公民、 法人或者其他组织ꎬ 应当立即向所在地人民政府、有关主管部门或者指定的专业机构报告ꎮ

第三十九条 地方各级人民政府应当按照国家有关规定向上级人民政府报送突发事件信息ꎮ 县级以上人民政府有关主管部门应当向本级人民政府相关部门通报突发事件信息ꎮ 专业机构、 监测网点和信息报告员应当及时向所在地人民政府及其有关主管部门报告突发事件信息ꎮ

有关单位和人员报送、 报告突发事件信息ꎬ 应当做到及时、 客观、 真实ꎬ 不得迟报、 谎报、 瞒报、 漏报ꎮ

第四十条 县级以上地方各级人民政府应当及时汇总分析突发事件隐患和预警信息ꎬ 必要时组织相关部门、 专业技术人员、 专家学者进行会商ꎬ 对发生突发事件的可能性及其可能造成的影响进行评估ꎻ认为可能发生重大或者特别重大突发事件的ꎬ 应当立即向上级人民政府报告ꎬ 并向上级人民政府有关部门、 当地驻军和可能受到危害的毗邻或者相关地区的人民政府通报ꎮ

第四十一条 国家建立健全突发事件监测制度ꎮ

县级以上人民政府及其有关部门应当根据自然灾害、 事故灾难和公共卫生事件的种类和特点ꎬ 建立健全基础信息数据库ꎬ 完善监测网络ꎬ 划分监测区域ꎬ 确定监测点ꎬ 明确监测项目ꎬ 提供必要的设备、 设施ꎬ 配备专职或者兼职人员ꎬ 对可能发生的突发事件进行监测ꎮ

第四十二条 国家建立健全突发事件预警制度ꎮ

可以预警的自然灾害、 事故灾难和公共卫生事件的预警级别ꎬ 按照突发事件发生的紧急程度、 发展势态和可能造成的危害程度分为一级、 二级、 三级和四级ꎬ 分别用红色、 橙色、 黄色和蓝色标示ꎬ 一级为最高级别ꎮ

预警级别的划分标准由国务院或者国务院确定的部门制定ꎮ

第四十三条 可以预警的自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件即将发生或者发生的可能性增大时ꎬ 县级以上地方各级人民政府应当根据有关法律、 行政法规和国务院规定的权限和程序ꎬ 发布相应级别的警报ꎬ 决定并宣布有关地区进入预警期ꎬ 同时向上一级人民政府报告ꎬ 必要时可以越级上报ꎬ 并向当地驻军和可能受到危害的毗邻或者相关地区的人民政府通报ꎮ

第四十四条 发布三级、 四级警报ꎬ宣布进入预警期后ꎬ 县级以上地方各级人民政府应当根据即将发生的突发事件的特点和可能造成的危害ꎬ 采取下列措施:

( 一) 启动应急预案ꎻ

( 二) 责令有关部门、 专业机构、 监测网点和负有特定职责的人员及时收集、报告有关信息ꎬ 向社会公布反映突发事件信息的渠道ꎬ 加强对突发事件发生、 发展情况的监测、 预报和预警工作ꎻ

( 三) 组织有关部门和机构、 专业技术人员、 有关专家学者ꎬ 随时对突发事件信息进行分析评估ꎬ 预测发生突发事件可能性的大小、 影响范围和强度以及可能发生的突发事件的级别ꎻ

( 四) 定时向社会发布与公众有关的突发事件预测信息和分析评估结果ꎬ 并对相关信息的报道工作进行管理ꎻ

( 五) 及时按照有关规定向社会发布可能受到突发事件危害的警告ꎬ 宣传避免、 减轻危害的常识ꎬ 公布咨询电话ꎮ

三、 应急管理基本法

４１

第四十五条 发布一级、 二级警报ꎬ宣布进入预警期后ꎬ 县级以上地方各级人民政府除采取本法第四十四条规定的措施外ꎬ 还应当针对即将发生的突发事件的特点和可能造成的危害ꎬ 采取下列一项或者多项措施:

( 一) 责令应急救援队伍、 负有特定职责的人员进入待命状态ꎬ 并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备ꎻ

( 二) 调集应急救援所需物资、 设备、 工具ꎬ 准备应急设施和避难场所ꎬ 并确保其处于良好状态、 随时可以投入正常使用ꎻ

( 三) 加强对重点单位、 重要部位和重要基础设施的安全保卫ꎬ 维护社会治安秩序ꎻ

( 四) 采取必要措施ꎬ 确保交通、 通信、 供水、 排水、 供电、 供气、 供热等公共设施的安全和正常运行ꎻ

( 五) 及时向社会发布有关采取特定措施避免或者减轻危害的建议、 劝告ꎻ

( 六) 转移、 疏散或者撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置ꎬ 转移重要财产ꎻ

( 七) 关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所ꎬ 控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所的活动ꎻ

( 八) 法律、 法规、 规章规定的其他必要的防范性、 保护性措施ꎮ

第四十六条 对即将发生或者已经发生的社会安全事件ꎬ 县级以上地方各级人民政府及其有关主管部门应当按照规定向上一级人民政府及其有关主管部门报告ꎬ必要时可以越级上报ꎮ

第四十七条 发布突发事件警报的人民政府应当根据事态的发展ꎬ 按照有关规定适时调整预警级别并重新发布ꎮ

有事实证明不可能发生突发事件或者危险已经解除的ꎬ 发布警报的人民政府应

当立即宣布解除警报ꎬ 终止预警期ꎬ 并解除已经采取的有关措施ꎮ

第四章 应急处置与救援

第四十八条 突发事件发生后ꎬ 履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府应当针对其性质、 特点和危害程度ꎬ 立即组织有关部门ꎬ 调动应急救援队伍和社会力量ꎬ 依照本章的规定和有关法律、 法规、 规章的规定采取应急处置措施ꎮ

第四十九条 自然灾害、 事故灾难或者公共卫生事件发生后ꎬ 履行统一领导职责的人民政府可以采取下列一项或者多项应急处置措施:

( 一) 组织营救和救治受害人员ꎬ 疏散、 撤离并妥善安置受到威胁的人员以及采取其他救助措施ꎻ

( 二) 迅速控制危险源ꎬ 标明危险区域ꎬ 封锁危险场所ꎬ 划定警戒区ꎬ 实行交通管制以及其他控制措施ꎻ

( 三) 立即抢修被损坏的交通、 通信、 供水、 排水、 供电、 供气、 供热等公共设施ꎬ 向受到危害的人员提供避难场所和生活必需品ꎬ 实施医疗救护和卫生防疫以及其他保障措施ꎻ

( 四) 禁止或者限制使用有关设备、设施ꎬ 关闭或者限制使用有关场所ꎬ 中止人员密集的活动或者可能导致危害扩大的生产经营活动以及采取其他保护措施ꎻ

( 五) 启用本级人民政府设置的财政预备费和储备的应急救援物资ꎬ 必要时调用其他急需物资、 设备、 设施、 工具ꎻ

( 六) 组织公民参加应急救援和处置工作ꎬ 要求具有特定专长的人员提供服务ꎻ

( 七) 保障食品、 饮用水、 燃料等基本生活必需品的供应ꎻ

( 八) 依法从严惩处囤积居奇、 哄抬

４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

物价、 制假售假等扰乱市场秩序的行为ꎬ稳定市场价格ꎬ 维护市场秩序ꎻ

( 九) 依法从严惩处哄抢财物、 干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为ꎬ 维护社会治安ꎻ

( 十) 采取防止发生次生、 衍生事件的必要措施ꎮ

第五十条 社会安全事件发生后ꎬ 组织处置工作的人民政府应当立即组织有关部门并由公安机关针对事件的性质和特点ꎬ 依照有关法律、 行政法规和国家其他有关规定ꎬ 采取下列一项或者多项应急处置措施:

( 一) 强制隔离使用器械相互对抗或者以暴力行为参与冲突的当事人ꎬ 妥善解决现场纠纷和争端ꎬ 控制事态发展ꎻ

( 二) 对特定区域内的建筑物、 交通工具、 设备、 设施以及燃料、 燃气、 电力、 水的供应进行控制ꎻ

( 三) 封锁有关场所、 道路ꎬ 查验现场人员的身份证件ꎬ 限制有关公共场所内的活动ꎻ

( 四) 加强对易受冲击的核心机关和单位的警卫ꎬ 在国家机关、 军事机关、 国家通讯社、 广播电台、 电视台、 外国驻华使领馆等单位附近设置临时警戒线ꎻ

( 五) 法律、 行政法规和国务院规定的其他必要措施ꎮ

严重危害社会治安秩序的事件发生时ꎬ 公安机关应当立即依法出动警力ꎬ 根据现场情况依法采取相应的强制性措施ꎬ尽快使社会秩序恢复正常ꎮ

第五十一条 发生突发事件ꎬ 严重影响国民经济正常运行时ꎬ 国务院或者国务院授权的有关主管部门可以采取保障、 控制等必要的应急措施ꎬ 保障人民群众的基本生活需要ꎬ 最大限度地减轻突发事件的影响ꎮ

第五十二条 履行统一领导职责或者

组织处置突发事件的人民政府ꎬ 必要时可以向单位和个人征用应急救援所需设备、设施、 场地、 交通工具和其他物资ꎬ 请求其他地方人民政府提供人力、 物力、 财力或者技术支援ꎬ 要求生产、 供应生活必需品和应急救援物资的企业组织生产、 保证供给ꎬ 要求提供医疗、 交通等公共服务的组织提供相应的服务ꎮ

履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府ꎬ 应当组织协调运输经营单位ꎬ 优先运送处置突发事件所需物资、设备、 工具、 应急救援人员和受到突发事件危害的人员ꎮ

第五十三条 履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府ꎬ 应当按照有关规定统一、 准确、 及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息ꎮ

第五十四条 任何单位和个人不得编造、 传播有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息ꎮ

第五十五条 突发事件发生地的居民委员会、 村民委员会和其他组织应当按照当地人民政府的决定、 命令ꎬ 进行宣传动员ꎬ 组织群众开展自救和互救ꎬ 协助维护社会秩序ꎮ

第五十六条 受到自然灾害危害或者发生事故灾难、 公共卫生事件的单位ꎬ 应当立即组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员ꎬ 疏散、 撤离、 安置受到威胁的人员ꎬ 控制危险源ꎬ 标明危险区域ꎬ 封锁危险场所ꎬ 并采取其他防止危害扩大的必要措施ꎬ 同时向所在地县级人民政府报告ꎻ 对因本单位的问题引发的或者主体是本单位人员的社会安全事件ꎬ 有关单位应当按照规定上报情况ꎬ 并迅速派出负责人赶赴现场开展劝解、 疏导工作ꎮ

突发事件发生地的其他单位应当服从人民政府发布的决定、 命令ꎬ 配合人民政府采取的应急处置措施ꎬ 做好本单位的应

三、 应急管理基本法

４３

急救援工作ꎬ 并积极组织人员参加所在地的应急救援和处置工作ꎮ

第五十七条 突发事件发生地的公民应当服从人民政府、 居民委员会、 村民委员会或者所属单位的指挥和安排ꎬ 配合人民政府采取的应急处置措施ꎬ 积极参加应急救援工作ꎬ 协助维护社会秩序ꎮ

第五章 事后恢复与重建

第五十八条 突发事件的威胁和危害得到控制或者消除后ꎬ 履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府应当停止执行依照本法规定采取的应急处置措施ꎬ 同时采取或者继续实施必要措施ꎬ 防止发生自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件的次生、 衍生事件或者重新引发社会安全事件ꎮ

第五十九条 突发事件应急处置工作结束后ꎬ 履行统一领导职责的人民政府应当立即组织对突发事件造成的损失进行评估ꎬ 组织受影响地区尽快恢复生产、 生活、 工作和社会秩序ꎬ 制定恢复重建计划ꎬ 并向上一级人民政府报告ꎮ

受突发事件影响地区的人民政府应当及时组织和协调公安、 交通、 铁路、 民航、 邮电、 建设等有关部门恢复社会治安秩序ꎬ 尽快修复被损坏的交通、 通信、 供水、 排水、 供电、 供气、 供热等公共设施ꎮ

第六十条 受突发事件影响地区的人民政府开展恢复重建工作需要上一级人民政府支持的ꎬ 可以向上一级人民政府提出请求ꎮ 上一级人民政府应当根据受影响地区遭受的损失和实际情况ꎬ 提供资金、 物资支持和技术指导ꎬ 组织其他地区提供资金、 物资和人力支援ꎮ

第六十一条 国务院根据受突发事件影响地区遭受损失的情况ꎬ 制定扶持该地区有关行业发展的优惠政策ꎮ

受突发事件影响地区的人民政府应当根据本地区遭受损失的情况ꎬ 制定救助、补偿、 抚慰、 抚恤、 安置等善后工作计划并组织实施ꎬ 妥善解决因处置突发事件引发的矛盾和纠纷ꎮ

公民参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间ꎬ 其在本单位的工资待遇和福利不变ꎻ 表现突出、 成绩显著的ꎬ 由县级以上人民政府给予表彰或者奖励ꎮ

县级以上人民政府对在应急救援工作中伤亡的人员依法给予抚恤ꎮ

第六十二条 履行统一领导职责的人民政府应当及时查明突发事件的发生经过和原因ꎬ 总结突发事件应急处置工作的经验教训ꎬ 制定改进措施ꎬ 并向上一级人民政府提出报告ꎮ

第六章 法 律 责 任

第六十三条 地方各级人民政府和县级以上各级人民政府有关部门违反本法规定ꎬ 不履行法定职责的ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关责令改正ꎻ 有下列情形之一的ꎬ 根据情节对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

( 一) 未按规定采取预防措施ꎬ 导致发生突发事件ꎬ 或者未采取必要的防范措施ꎬ 导致发生次生、 衍生事件的ꎻ

( 二) 迟报、 谎报、 瞒报、 漏报有关突发事件的信息ꎬ 或者通报、 报送、 公布虚假信息ꎬ 造成后果的ꎻ

( 三) 未按规定及时发布突发事件警报、 采取预警期的措施ꎬ 导致损害发生的ꎻ

( 四) 未按规定及时采取措施处置突发事件或者处置不当ꎬ 造成后果的ꎻ

( 五) 不服从上级人民政府对突发事件应急处置工作的统一领导、 指挥和协调的ꎻ

( 六) 未及时组织开展生产自救、 恢

４４ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

复重建等善后工作的ꎻ 吊销其执业许可证ꎻ 负有直接责任的人员

( 七) 截留、 挪用、 私分或者变相私分应急救援资金、 物资的ꎻ

( 八) 不及时归还征用的单位和个人的财产ꎬ 或者对被征用财产的单位和个人不按规定给予补偿的ꎮ

第六十四条 有关单位有下列情形之一的ꎬ 由所在地履行统一领导职责的人民政府责令停产停业ꎬ 暂扣或者吊销许可证或者营业执照ꎬ 并处五万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ由公安机关依法给予处罚:

( 一) 未按规定采取预防措施ꎬ 导致发生严重突发事件的ꎻ

( 二) 未及时消除已发现的可能引发突发事件的隐患ꎬ 导致发生严重突发事件的ꎻ

( 三) 未做好应急设备、 设施日常维护、 检测工作ꎬ 导致发生严重突发事件或者突发事件危害扩大的ꎻ

( 四) 突发事件发生后ꎬ 不及时组织开展应急救援工作ꎬ 造成严重后果的ꎮ

前款规定的行为ꎬ 其他法律、 行政法规规定由人民政府有关部门依法决定处罚的ꎬ 从其规定ꎮ

第六十五条 违反本法规定ꎬ 编造并传播有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息ꎬ 或者明知是有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息而进行传播的ꎬ 责令改正ꎬ 给予警告ꎻ 造成严重后果的ꎬ 依法暂停其业务活动或者

是国家工作人员的ꎬ 还应当对其依法给予处分ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予处罚ꎮ

第六十六条 单位或者个人违反本法规定ꎬ 不服从所在地人民政府及其有关部门发布的决定、 命令或者不配合其依法采取的措施ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予处罚ꎮ

第六十七条 单位或者个人违反本法规定ꎬ 导致突发事件发生或者危害扩大ꎬ给他人人身、 财产造成损害的ꎬ 应当依法承担民事责任ꎮ

第六十八条 违反本法规定ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第六十九条 发生特别重大突发事件ꎬ 对人民生命财产安全、 国家安全、 公共安全、 环境安全或者社会秩序构成重大威胁ꎬ 采取本法和其他有关法律、 法规、规章规定的应急处置措施不能消除或者有效控制、 减轻其严重社会危害ꎬ 需要进入紧急状态的ꎬ 由全国人民代表大会常务委员会或者国务院依照宪法和其他有关法律规定的权限和程序决定ꎮ

紧急状态期间采取的非常措施ꎬ 依照有关法律规定执行或者由全国人民代表大会常务委员会另行规定ꎮ

第七十条 本法自 ２００７ 年 １１ 月 １ 日起施行ꎮ

三、 应急管理基本法

### 国家突发公共事件总体应急预案 (２００６ 年公布)

４５

(２００５ 年 １ 月 ２６ 日ꎬ 国务院第 ７９ 次常务会议通过了 « 国家突发公共事件总体应急预案» ꎬ « 国家突发公共事件总体应急预案» 在 ２００６ 年 １ 月 ８ 日发布并实施)

１ 总则

１ １ 编制目的

提高政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力ꎬ 最大程度地预防和减少突发公共事件及其造成的损害ꎬ 保障公众的生命财产安全ꎬ 维护国家安全和社会稳定ꎬ 促进经济社会全面、 协调、 可持续发展ꎮ

１ ２ 编制依据

依据宪法及有关法律、 行政法规ꎬ 制定本预案ꎮ

１ ３ 分类分级

本预案所称突发公共事件是指突然发生ꎬ 造成或者可能造成重大人员伤亡、 财产损失、 生态环境破坏和严重社会危害ꎬ危及公共安全的紧急事件ꎮ

根据突发公共事件的发生过程、 性质和机理ꎬ 突发公共事件主要分为以下四类:

(１) 自然灾害ꎮ 主要包括水旱灾害ꎬ气象灾害ꎬ 地震灾害ꎬ 地质灾害ꎬ 海洋灾害ꎬ 生物灾害和森林草原火灾等ꎮ

(２) 事故灾难ꎮ 主要包括工矿商贸等企业的各类

安全事故ꎬ 交通运输事故ꎬ 公共设施和设备事故ꎬ 环境污染和生态破坏事件等ꎮ

(３) 公共卫生事件ꎮ 主要包括传染病疫情ꎬ 群体性不明原因疾病ꎬ

食品安全和职业危害ꎬ 动物疫情ꎬ 以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件ꎮ

(４) 社会安全事件ꎮ 主要包括恐怖

袭击事件ꎬ 经济安全事件和涉外突发事件等ꎮ

各类突发公共事件按照其性质、 严重程度、 可控性和影响范围等因素ꎬ 一般分为四级: Ⅰ 级 ( 特别重大)、 Ⅱ 级 ( 重大)、 Ⅲ级 ( 较大) 和Ⅳ级 ( 一般) ꎮ

１ ４ 适用范围

本预案适用于涉及跨省级行政区划的ꎬ 或超出事发地省级人民政府处置能力的特别重大突发公共事件应对工作ꎮ

本预案指导全国的突发公共事件应对工作ꎮ

１ ５ 工作原则

(１) 以人为本ꎬ 减少危害ꎮ 切实履行政府的社会管理和公共服务职能ꎬ 把保障公众健康和生命财产安全作为首要任务ꎬ 最大程度地减少突发公共事件及其造成的人员伤亡和危害ꎮ

(２) 居安思危ꎬ 预防为主ꎮ 高度重视公共安全工作ꎬ 常抓不懈ꎬ 防患于未然ꎮ 增强忧患意识ꎬ 坚持预防与应急相结合ꎬ 常态与非常态相结合ꎬ 做好应对突发公共事件的各项准备工作ꎮ

(３) 统一领导ꎬ 分级负责ꎮ 在党中央、 国务院的统一领导下ꎬ 建立健全分类管理、 分级负责ꎬ 条块结合、 属地管理为主的应急管理体制ꎬ 在各级党委领导下ꎬ实行行政领导责任制ꎬ 充分发挥专业应急指挥机构的作用ꎮ

(４) 依法规范ꎬ 加强管理ꎮ 依据有关法律和行政法规ꎬ 加强应急管理ꎬ 维护公众的合法权益ꎬ 使应对突发公共事件的工作规范化、 制度化、 法制化ꎮ

４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

(５) 快速反应ꎬ 协同应对ꎮ 加强以属地管理为主的应急处置队伍建设ꎬ 建立联动协调制度ꎬ 充分动员和发挥乡镇、 社区、 企事业单位、 社会团体和志愿者队伍的作用ꎬ 依靠公众力量ꎬ 形成统一指挥、反应灵敏、 功能齐全、 协调有序、 运转高效的应急管理机制ꎮ

(６) 依靠科技ꎬ 提高素质ꎮ 加强公共安全科学研究和技术开发ꎬ 采用先进的监测、 预测、 预警、 预防和应急处置技术及设施ꎬ 充分发挥专家队伍和专业人员的作用ꎬ 提高应对突发公共事件的科技水平和指挥能力ꎬ 避免发生次生、 衍生事件ꎻ加强宣传和培训教育工作ꎬ 提高公众自救、 互救和应对各类突发公共事件的综合素质ꎮ

１ ６ 应急预案体系

全国突发公共事件应急预案体系包括:

(１) 突发公共事件总体应急预案ꎮ总体应急预案是全国应急预案体系的总纲ꎬ 是国务院应对特别重大突发公共事件的规范性文件ꎮ

(２) 突发公共事件专项应急预案ꎮ专项应急预案主要是国务院及其有关部门为应对某一类型或某几种类型突发公共事件而制定的应急预案ꎮ

(３) 突发公共事件部门应急预案ꎮ部门应急预案是国务院有关部门根据总体应急预案、 专项应急预案和部门职责为应对突发公共事件制定的预案ꎮ

(４) 突发公共事件地方应急预案ꎮ具体包括: 省级人民政府的突发公共事件总体应急预案、 专项应急预案和部门应急预案ꎻ 各市 ( 地)、 县 ( 市) 人民政府及其基层政权组织的突发公共事件应急预案ꎮ 上述预案在省级人民政府的领导下ꎬ按照分类管理、 分级负责的原则ꎬ 由地方人民政府及其有关部门分别制定ꎮ

(５) 企事业单位根据有关法律法规制定的应急预案ꎮ

(６) 举办大型会展和文化体育等重大活动ꎬ 主办单位应当制定应急预案ꎮ

各类预案将根据实际情况变化不断补充、 完善ꎮ

２ 组织体系

２ １ 领导机构

国务院是突发公共事件应急管理工作的最高行政领导机构ꎮ 在国务院总理领导下ꎬ 由国务院常务会议和国家相关突发公共事件应急指挥机构 ( 以下简称相关应急指挥机构) 负责突发公共事件的应急管理工作ꎻ 必要时ꎬ 派出国务院工作组指导有关工作ꎮ

２ ２ 办事机构

国务院办公厅设国务院应急管理办公室ꎬ 履行值守应急、 信息汇总和综合协调职责ꎬ 发挥运转枢纽作用ꎮ

２ ３ 工作机构

国务院有关部门依据有关法律、 行政法规和各自的职责ꎬ 负责相关类别突发公共事件的应急管理工作ꎮ 具体负责相关类别的突发公共事件专项和部门应急预案的起草与实施ꎬ 贯彻落实国务院有关决定事项ꎮ

２ ４ 地方机构

地方各级人民政府是本行政区域突发公共事件应急管理工作的行政领导机构ꎬ负责本行政区域各类突发公共事件的应对工作ꎮ

２ ５ 专家组

国务院和各应急管理机构建立各类专业人才库ꎬ 可以根据实际需要聘请有关专家组成专家组ꎬ 为应急管理提供决策建议ꎬ 必要时参加突发公共事件的应急处置工作ꎮ

３ 运行机制

３ １ 预测与预警

三、 应急管理基本法

４７

各地区、 各部门要针对各种可能发生的突发公共事件ꎬ 完善预测预警机制ꎬ 建立预测预警系统ꎬ 开展风险分析ꎬ 做到早发现、 早报告、 早处置ꎮ

３ １ １ 预警级别和发布

根据预测分析结果ꎬ 对可能发生和可以预警的突发公共事件进行预警ꎮ 预警级别依据突发公共事件可能造成的危害程度、 紧急程度和发展势态ꎬ 一般划分为四级: Ⅰ级 ( 特别严重)、 Ⅱ 级 ( 严重)、Ⅲ级 ( 较重) 和Ⅳ级 ( 一般) ꎬ 依次用红色、 橙色、 黄色和蓝色表示ꎮ

预警信息包括突发公共事件的类别、预警级别、 起始时间、 可能影响范围、 警示事项、 应采取的措施和发布机关等ꎮ

预警信息的发布、 调整和解除可通过广播、 电视、 报刊、 通信、 信息网络、 警报器、 宣传车或组织人员逐户通知等方式进行ꎬ 对老、 幼、 病、 残、 孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的公告方式ꎮ

３ ２ 应急处置

３ ２ １ 信息报告

特别重大或者重大突发公共事件发生后ꎬ 各地区、 各部门要立即报告ꎬ 最迟不得超过 ４ 小时ꎬ 同时通报有关地区和部门ꎮ 应急处置过程中ꎬ 要及时续报有关情况ꎮ

３ ２ ２ 先期处置

突发公共事件发生后ꎬ 事发地的省级人民政府或者国务院有关部门在报告特别重大、 重大突发公共事件信息的同时ꎬ 要根据职责和规定的权限启动相关应急预案ꎬ 及时、 有效地进行处置ꎬ 控制事态ꎮ

在境外发生涉及中国公民和机构的突发事件ꎬ 我驻外使领馆、 国务院有关部门和有关地方人民政府要采取措施控制事态发展ꎬ 组织开展应急救援工作ꎮ

３ ２ ３ 应急响应

对于先期处置未能有效控制事态的特别重大突发公共事件ꎬ 要及时启动相关预案ꎬ 由国务院相关应急指挥机构或国务院工作组统一指挥或指导有关地区、 部门开展处置工作ꎮ

现场应急指挥机构负责现场的应急处置工作ꎮ

需要多个国务院相关部门共同参与处置的突发公共事件ꎬ 由该类突发公共事件的业务主管部门牵头ꎬ 其他部门予以协助ꎮ

３ ２ ４ 应急结束

特别重大突发公共事件应急处置工作结束ꎬ 或者相关危险因素消除后ꎬ 现场应急指挥机构予以撤销ꎮ

３ ３ 恢复与重建

３ ３ １ 善后处置

要积极稳妥、 深入细致地做好善后处置工作ꎮ 对突发公共事件中的伤亡人员、应急处置工作人员ꎬ 以及紧急调集、 征用有关单位及个人的物资ꎬ 要按照规定给予抚恤、 补助或补偿ꎬ 并提供心理及司法援助ꎮ 有关部门要做好疫病防治和环境污染消除工作ꎮ 保险监管机构督促有关保险机构及时做好有关单位和个人损失的理赔工作ꎮ

３ ３ ２ 调查与评估

要对特别重大突发公共事件的起因、性质、 影响、 责任、 经验教训和恢复重建等问题进行调查评估ꎮ

３ ３ ３ 恢复重建

根据受灾地区恢复重建计划组织实施恢复重建工作ꎮ

３ ４ 信息发布

突发公共事件的信息发布应当及时、准确、 客观、 全面ꎮ 事件发生的第一时间要向社会发布简要信息ꎬ 随后发布初步核实情况、 政府应对措施和公众防范措施等ꎬ 并根据事件处置情况做好后续发布

４８

工作ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 包括国际组织) 按照 « 中华人民共和国

信息发布形式主要包括授权发布、 散发新闻稿、 组织报道、 接受记者采访、 举行新闻发布会等ꎮ

４ 应急保障

各有关部门要按照职责分工和相关预案做好突发公共事件的应对工作ꎬ 同时根据总体预案切实做好应对突发公共事件的人力、 物力、 财力、 交通运输、 医疗卫生及通信保障等工作ꎬ 保证应急救援工作的需要和灾区群众的基本生活ꎬ 以及恢复重建工作的顺利进行ꎮ

４ １ 人力资源

公安 ( 消防)、 医疗卫生、 地震救援、 海上搜救、 矿山救护、 森林消防、 防洪抢险、 核与辐射、 环境监控、 危险化学品事故救援、 铁路事故、 民航事故、 基础信息网络和重要信息系统事故处置ꎬ 以及水、 电、 油、 气等工程抢险救援队伍是应急救援的专业队伍和骨干力量ꎮ 地方各级人民政府和有关部门、 单位要加强应急救援队伍的业务培训和应急演练ꎬ 建立联动协调机制ꎬ 提高装备水平ꎻ 动员社会团体、 企事业单位以及志愿者等各种社会力量参与应急救援工作ꎻ 增进国际间的交流与合作ꎮ 要加强以乡镇和社区为单位的公众应急能力建设ꎬ 发挥其在应对突发公共事件中的重要作用ꎮ

中国人民解放军和中国人民武装警察部队是处置突发公共事件的骨干和突击力量ꎬ 按照有关规定参加应急处置工作ꎮ

４ ２ 财力保障

要保证所需突发公共事件应急准备和救援工作资金ꎮ 对受突发公共事件影响较大的行业、 企事业单位和个人要及时研究提出相应的补偿或救助政策ꎮ 要对突发公共事件财政应急保障资金的使用和效果进行监管和评估ꎮ

鼓励自然人、 法人或者其他组织

公益事业捐赠法» 等有关法律、 法规的规定进行捐赠和援助ꎮ

４ ３ 物资保障

要建立健全应急物资监测网络、 预警体系和应急物资生产、 储备、 调拨及紧急配送体系ꎬ 完善应急工作程序ꎬ 确保应急所需物资和生活用品的及时供应ꎬ 并加强对物资储备的监督管理ꎬ 及时予以补充和更新ꎮ

地方各级人民政府应根据有关法律、法规和应急预案的规定ꎬ 做好物资储备工作ꎮ

４ ４ 基本生活保障

要做好受灾群众的基本生活保障工作ꎬ 确保灾区群众有饭吃、 有水喝、 有衣穿、 有住处、 有病能得到及时医治ꎮ

４ ５ 医疗卫生保障

卫生部门负责组建医疗卫生应急专业技术队伍ꎬ 根据需要及时赴现场开展医疗救治、 疾病预防控制等卫生应急工作ꎮ 及时为受灾地区提供药品、 器械等卫生和医疗设备ꎮ 必要时ꎬ 组织动员红十字会等社会卫生力量参与医疗卫生救助工作ꎮ

４ ６ 交通运输保障

要保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、 优先调度、 优先放行ꎬ 确保运输安全畅通ꎻ 要依法建立紧急情况社会交通运输工具的征用程序ꎬ 确保抢险救灾物资和人员能够及时、 安全送达ꎮ

根据应急处置需要ꎬ 对现场及相关通道实行交通管制ꎬ 开设应急救援 “ 绿色通道” ꎬ 保证应急救援工作的顺利开展ꎮ

４ ７ 治安维护

要加强对重点地区、 重点场所、 重点人群、 重要物资和设备的安全保护ꎬ 依法严厉打击违法犯罪活动ꎮ 必要时ꎬ 依法采取有效管制措施ꎬ 控制事态ꎬ 维护社会秩序ꎮ

三、 应急管理基本法

４９

４ ８ 人员防护

要指定或建立与人口密度、 城市规模相适应的应急避险场所ꎬ 完善紧急疏散管理办法和程序ꎬ 明确各级责任人ꎬ 确保在紧急情况下公众安全、 有序的转移或疏散ꎮ

要采取必要的防护措施ꎬ 严格按照程序开展应急救援工作ꎬ 确保人员安全ꎮ

４ ９ 通信保障

建立健全应急通信、 应急广播电视保障工作体系ꎬ 完善公用通信网ꎬ 建立有线和无线相结合、 基础电信网络与机动通信系统相配套的应急通信系统ꎬ 确保通信畅通ꎮ

４ １０ 公共设施

有关部门要按照职责分工ꎬ 分别负责煤、 电、 油、 气、 水的供给ꎬ 以及废水、废气、 固体废弃物等有害物质的监测和处理ꎮ

４ １１ 科技支撑

要积极开展公共安全领域的科学研究ꎻ 加大公共安全监测、 预测、 预警、 预防和应急处置技术研发的投入ꎬ 不断改进技术装备ꎬ 建立健全公共安全应急技术平台ꎬ 提高我国公共安全科技水平ꎻ 注意发挥企业在公共安全领域的研发作用ꎮ

５ 监督管理

５ １ 预案演练

各地区、 各部门要结合实际ꎬ 有计划、 有重点地组织有关部门对相关预案进行演练ꎮ

５ ２ 宣传和培训

宣传、 教育、 文化、 广电、 新闻出版等有关部门要通过图书、 报刊、 音像制品和电子出版物、 广播、 电视、 网络等ꎬ 广泛宣传应急法律法规和预防、 避险、 自救、 互救、 减灾等常识ꎬ 增强公众的忧患意识、 社会责任意识和自救、 互救能力ꎮ各有关方面要有计划地对应急救援和管理人员进行培训ꎬ 提高其专业技能ꎮ

５ ３ 责任与奖惩

突发公共事件应急处置工作实行责任追究制ꎮ

对突发公共事件应急管理工作中做出突出贡献的先进集体和个人要给予表彰和奖励ꎮ

对迟报、 谎报、 瞒报和漏报突发公共事件重要情况或者应急管理工作中有其他失职、 渎职行为的ꎬ 依法对有关责任人给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

６ 附 则

６ １ 预案管理

根据实际情况的变化ꎬ 及时修订本预案ꎮ

本预案自发布之日起实施ꎮ

５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

# 四、 安 全 生 产 法

### 中华人民共和国安全生产法 (２０１４ 年修正)

(２００２ 年 ６ 月 ２９ 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过

２００２

年 ６ 月 ２９ 日中华人民共和国主席令第七十号公布 根据 ２００９ 年 ８ 月 ２７ 日中华人民共和国主席令第十八号 « 全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定» 第一次修正 根据 ２０１４ 年 ８ 月 ３１ 日中华人民共和国主席令第 １３ 号 « 全国人民代表大会常务委员会关于修改 ‹ 中华人民共和国安全生产法› 的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强安全生产工作ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ 保障人民群众生命和财产安全ꎬ 促进经济社会持续健康发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位 ( 以下统称生产经营单位) 的安全生产ꎬ 适用本法ꎻ 有关法律、 行政法规对消防安全和道路交通安全、 铁路交通安全、 水上交通安全、 民用航空安全以及核与辐射安全、 特种设备安全另有规定的ꎬ 适用其规定ꎮ

第三条 安全生产工作应当以人为本ꎬ 坚持安全发展ꎬ 坚持安全第一、 预防为主、 综合治理的方针ꎬ 强化和落实生产经营单位的主体责任ꎬ 建立生产经营单位负责、 职工参与、 政府监管、 行业自律和社会监督的机制ꎮ

第四条 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、 法规ꎬ 加强安全生产管理ꎬ 建立、 健全安全生产责任制和安全生产规章制度ꎬ 改善安全生产条件ꎬ 推进安全生产标准化建设ꎬ 提高安全生产水平ꎬ 确保安全生产ꎮ

第五条 生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责ꎮ

第六条 生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利ꎬ 并应当依法履行安全生产方面的义务ꎮ

第七条 工会依法对安全生产工作进行监督ꎮ

生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督ꎬ 维护职工在安全生产方面的合法权益ꎮ 生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度ꎬ 应当听取工会的意见ꎮ

第八条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当根据国民经济和社会发展规划制定安全生产规划ꎬ 并组织实施ꎮ 安全生产规划应当与城乡规划相衔接ꎮ

国务院和县级以上地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导ꎬ 支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责ꎬ 建立健全安全生产工作协调机制ꎬ 及时协调、 解决安全生产监督管理中存在的重大问题ꎮ

乡、 镇人民政府以及街道办事处、 开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责ꎬ 加强对本行政区域内生产

四、 安 全 生 产 法

５１

经营单位安全生产状况的监督检查ꎬ 协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责ꎮ

第九条 国务院安全生产监督管理部门依照本法ꎬ 对全国安全生产工作实施综合监督管理ꎻ 县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门依照本法ꎬ 对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理ꎮ

国务院有关部门依照本法和其他有关法律、 行政法规的规定ꎬ 在各自的职责范围内对有关行业、 领域的安全生产工作实施监督管理ꎻ 县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、 法规的规定ꎬ 在各自的职责范围内对有关行业、 领域的安全生产工作实施监督管理ꎮ

安全生产监督管理部门和对有关行业、 领域的安全生产工作实施监督管理的部门ꎬ 统称负有安全生产监督管理职责的部门ꎮ

第十条 国务院有关部门应当按照保障安全生产的要求ꎬ 依法及时制定有关的国家标准或者行业标准ꎬ 并根据科技进步和经济发展适时修订ꎮ

生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准ꎮ

第十一条 各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式ꎬ 加强对有关安全生产的法律、 法规和安全生产知识的宣传ꎬ增强全社会的安全生产意识ꎮ

第十二条 有关协会组织依照法律、行政法规和章程ꎬ 为生产经营单位提供安全生产方面的信息、 培训等服务ꎬ 发挥自律作用ꎬ 促进生产经营单位加强安全生产管理ꎮ

第十三条 依法设立的为安全生产提供技术、 管理服务的机构ꎬ 依照法律、 行政法规和执业准则ꎬ 接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术、 管理

服务ꎮ

生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、 管理服务的ꎬ 保证安全生产的责任仍由本单位负责ꎮ

第十四条 国家实行生产安全事故责任追究制度ꎬ 依照本法和有关法律、 法规的规定ꎬ 追究生产安全事故责任人员的法律责任ꎮ

第十五条 国家鼓励和支持安全生产科学技术研究和安全生产先进技术的推广应用ꎬ 提高安全生产水平ꎮ

第十六条 国家对在改善安全生产条件、 防止生产安全事故、 参加抢险救护等方面取得显著成绩的单位和个人ꎬ 给予奖励ꎮ

第二章 生产经营单位的安全生产保障

第十七条 生产经营单位应当具备本法和有关法律、 行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件ꎻ 不具备安全生产条件的ꎬ 不得从事生产经营活动ꎮ

第十八条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:

( 一) 建立、 健全本单位安全生产责任制ꎻ

( 二) 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程ꎻ

( 三) 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划ꎻ

( 四) 保证本单位安全生产投入的有效实施ꎻ

( 五) 督促、 检查本单位的安全生产工作ꎬ 及时消除生产安全事故隐患ꎻ

( 六) 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 七) 及 时、 如 实 报 告 生 产 安 全事故ꎮ

第十九条 生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、 责任

５２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

范围和考核标准等内容ꎮ ( 五) 检查本单位的安全生产状况ꎬ

生产经营单位应当建立相应的机制ꎬ加强对安全生产责任制落实情况的监督考核ꎬ 保证安全生产责任制的落实ꎮ

第二十条 生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入ꎬ 由生产经营单位的决策机构、 主要负责人或者个人经营的投资人予以保证ꎬ 并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任ꎮ

有关生产经营单位应当按照规定提取和使用安全生产费用ꎬ 专门用于改善安全生产条件ꎮ 安全生产费用在成本中据实列支ꎮ 安全生产费用提取、 使用和监督管理的具体办法由国务院财政部门会同国务院安全生产监督管理部门征求国务院有关部门意见后制定ꎮ

第二十一条 矿山、 金属冶炼、 建筑施工、 道路运输单位和危险物品的生产、经营、 储存单位ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎮ

前款规定以外的其他生产经营单位ꎬ从业人员超过一百人的ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎻ 从业人员在一百人以下的ꎬ 应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员ꎮ

第二十二条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责:

( 一) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、 操作规程和生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 二) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训ꎬ 如实记录安全生产教育和培训情况ꎻ

( 三) 督促落实本单位重大危险源的安全管理措施ꎻ

( 四) 组织或者参与本单位应急救援演练ꎻ

及时排查生产安全事故隐患ꎬ 提出改进安全生产管理的建议ꎻ

( 六) 制止和纠正违章指挥、 强令冒险作业、 违反操作规程的行为ꎻ

( 七) 督促落实本单位安全生产整改措施ꎮ

第二十三条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守ꎬ 依法履行职责ꎮ

生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策ꎬ 应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见ꎮ

生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、 福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同ꎮ

危险物品的生产、 储存单位以及矿山、 金属冶炼单位的安全生产管理人员的任免ꎬ 应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门ꎮ

第二十四条 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力ꎮ

危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山、 金属冶炼、 建筑施工、 道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员ꎬ应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格ꎮ 考核不得收费ꎮ

危险物品的生产、 储存单位以及矿山、 金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作ꎮ 鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作ꎮ 注册安全工程师按专业分类管理ꎬ 具体办法由国务院人力资源和社会保障部门、 国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门制定ꎮ

第二十五条 生产经营单位应当对从

四、 安 全 生 产 法

５３

业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 保证从业人员具备必要的安全生产知识ꎬ 熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ掌握本岗位的安全操作技能ꎬ 了解事故应急处理措施ꎬ 知悉自身在安全生产方面的权利和义务ꎮ 未经安全生产教育和培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

生产经营单位使用被派遣劳动者的ꎬ应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理ꎬ 对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训ꎮ劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训ꎮ

生产经营单位接收中等职业学校、 高等学校学生实习的ꎬ 应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训ꎬ 提供必要的劳动防护用品ꎮ 学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训ꎮ

生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案ꎬ 如实记录安全生产教育和培训的时间、 内容、 参加人员以及考核结果等情况ꎮ

第二十六条 生产经营单位采用新工艺、 新技术、 新材料或者使用新设备ꎬ 必须了解、 掌握其安全技术特性ꎬ 采取有效的安全防护措施ꎬ 并对从业人员进行专门的安全生产教育和培训ꎮ

第二十七条 生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训ꎬ 取得相应资格ꎬ 方可上岗作业ꎮ

特种作业人员的范围由国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门确定ꎮ

第二十八条 生产经营单位新建、 改建、 扩建工程项目 ( 以下统称建设项目) 的安全设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、同时施工、 同时投入生产和使用ꎮ 安全设施投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第二十九条 矿山、 金属冶炼建设项目和用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目ꎬ 应当按照国家有关规定进行安全评价ꎮ

第三十条 建设项目安全设施的设计人、 设计单位应当对安全设施设计负责ꎮ

矿山、 金属冶炼建设项目和用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目的安全设施设计应当按照国家有关规定报经有关部门审查ꎬ 审查部门及其负责审查的人员对审查结果负责ꎮ

第三十一条 矿山、 金属冶炼建设项目和用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工ꎬ 并对安全设施的工程质量负责ꎮ

矿山、 金属冶炼建设项目和用于生产、 储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前ꎬ 应当由建设单位负责组织对安全设施进行验收ꎻ 验收合格后ꎬ 方可投入生产和使用ꎮ 安全生产监督管理部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查ꎮ

第三十二条 生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、 设备上ꎬ 设置明显的安全警示标志ꎮ

第三十三条 安全设备的设计、 制造、 安装、 使用、 检测、 维修、 改造和报废ꎬ 应当符合国家标准或者行业标准ꎮ

生产经营单位必须对安全设备进行经常性维护、 保养ꎬ 并定期检测ꎬ 保证正常运转ꎮ 维护、 保养、 检测应当作好记录ꎬ并由有关人员签字ꎮ

第三十四条 生产经营单位使用的危险物品的容器、 运输工具ꎬ 以及涉及人身安全、 危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备ꎬ 必须按照国家有关规定ꎬ 由专业生产单位生产ꎬ 并经具有专业资质的检测、 检验机构检测、 检验合

５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

格ꎬ 取得安全使用证或者安全标志ꎬ 方可投入使用ꎮ 检测、 检验机构对检测、 检验结果负责ꎮ

第三十五条 国家对严重危及生产安全的工艺、 设备实行淘汰制度ꎬ 具体目录由国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门制定并公布ꎮ 法律、 行政法规对目录的制定另有规定的ꎬ 适用其规定ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府可以根据本地区实际情况制定并公布具体目录ꎬ对前款规定以外的危及生产安全的工艺、设备予以淘汰ꎮ

生产经营单位不得使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、 设备ꎮ

第三十六条 生产、 经营、 运输、 储存、 使用危险物品或者处置废弃危险物品的ꎬ 由有关主管部门依照有关法律、 法规的规定和国家标准或者行业标准审批并实施监督管理ꎮ

生产经营单位生产、 经营、 运输、 储存、 使用危险物品或者处置废弃危险物品ꎬ 必须执行有关法律、 法规和国家标准或者行业标准ꎬ 建立专门的安全管理制度ꎬ 采取可靠的安全措施ꎬ 接受有关主管部门依法实施的监督管理ꎮ

第三十七条 生产经营单位对重大危险源应当登记建档ꎬ 进行定期检测、 评估、 监控ꎬ 并制定应急预案ꎬ 告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施ꎮ

生产经营单位应当按照国家有关规定将本单位重大危险源及有关安全措施、 应急措施报有关地方人民政府安全生产监督管理部门和有关部门备案ꎮ

第三十八条 生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度ꎬ 采取技术、 管理措施ꎬ 及时发现并消除事故隐患ꎮ 事故隐患排查治理情况应当如实记录ꎬ 并向从业人员通报ꎮ

县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当建立健全重大事故隐患治理督办制度ꎬ 督促生产经营单位消除重大事故隐患ꎮ

第三十九条 生产、 经营、 储存、 使用危险物品的车间、 商店、 仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物内ꎬ 并应当与员工宿舍保持安全距离ꎮ

生产经营场所和员工宿舍应当设有符合紧急疏散要求、 标志明显、 保持畅通的出口ꎮ 禁止锁闭、 封堵生产经营场所或者员工宿舍的出口ꎮ

第四十条 生产经营单位进行爆破、吊装以及国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业ꎬ应当安排专门人员进行现场安全管理ꎬ 确保操作规程的遵守和安全措施的落实ꎮ

第四十一条 生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程ꎻ 并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、 防范措施以及事故应急措施ꎮ

第四十二条 生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎬ 并监督、 教育从业人员按照使用规则佩戴、 使用ꎮ

第四十三条 生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点ꎬ 对安全生产状况进行经常性检查ꎻ 对检查中发现的安全问题ꎬ 应当立即处理ꎻ不能处理的ꎬ 应当及时报告本单位有关负责人ꎬ 有关负责人应当及时处理ꎮ 检查及处理情况应当如实记录在案ꎮ

生产经营单位的安全生产管理人员在检查中发现重大事故隐患ꎬ 依照前款规定向本单位有关负责人报告ꎬ 有关负责人不及时处理的ꎬ 安全生产管理人员可以向主管的负有安全生产监督管理职责的部门报告ꎬ 接到报告的部门应当依法及时处理ꎮ

四、 安 全 生 产 法

５５

第四十四条 生产经营单位应当安排用于配备劳动防护用品、 进行安全生产培训的经费ꎮ

第四十五条 两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行生产经营活动ꎬ 可能危及对方生产安全的ꎬ 应当签订安全生产管理协议ꎬ 明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施ꎬ 并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调ꎮ

第四十六条 生产经营单位不得将生产经营项目、 场所、 设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人ꎮ

生产经营项目、 场所发包或者出租给其他单位的ꎬ 生产经营单位应当与承包单位、 承租单位签订专门的安全生产管理协议ꎬ 或者在承包合同、 租赁合同中约定各自的安全生产管理职责ꎻ 生产经营单位对承包单位、 承租单位的安全生产工作统一协调、 管理ꎬ 定期进行安全检查ꎬ 发现安全问题的ꎬ 应当及时督促整改ꎮ

第四十七条 生产经营单位发生生产安全事故时ꎬ 单位的主要负责人应当立即组织抢救ꎬ 并不得在事故调查处理期间擅离职守ꎮ

第四十八条 生产经营单位必须依法参加工伤保险ꎬ 为从业人员缴纳保险费ꎮ

国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险ꎮ

第三章 从业人员的安全生产权利义务

第四十九条 生产经营单位与从业人员订立的劳动合同ꎬ 应当载明有关保障从业人员劳动安全、 防止职业危害的事项ꎬ以及依法为从业人员办理工伤保险的事项ꎮ

生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议ꎬ 免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的

责任ꎮ

第五十条 生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、 防范措施及事故应急措施ꎬ 有权对本单位的安全生产工作提出建议ꎮ

第五十一条 从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、 检举、 控告ꎻ 有权拒绝违章指挥和强令冒险作业ꎮ

生产经营单位不得因从业人员对本单位安全生产工作提出批评、 检举、 控告或者拒绝违章指挥、 强令冒险作业而降低其工资、 福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同ꎮ

第五十二条 从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时ꎬ 有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所ꎮ

生产经营单位不得因从业人员在前款紧急情况下停止作业或者采取紧急撤离措施而降低其工资、 福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同ꎮ

第五十三条 因生产安全事故受到损害的从业人员ꎬ 除依法享有工伤保险外ꎬ依照有关民事法律尚有获得赔偿的权利的ꎬ 有权向本单位提出赔偿要求ꎮ

第五十四条 从业人员在作业过程中ꎬ 应当严格遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程ꎬ 服从管理ꎬ 正确佩戴和使用劳动防护用品ꎮ

第五十五条 从业人员应当接受安全生产教育和培训ꎬ 掌握本职工作所需的安全生产知识ꎬ 提高安全生产技能ꎬ 增强事故预防和应急处理能力ꎮ

第五十六条 从业人员发现事故隐患或者其他不安全因素ꎬ 应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告ꎻ接到报告的人员应当及时予以处理ꎮ

第五十七条 工会有权对建设项目的

５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全设施与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用进行监督ꎬ 提出意见ꎮ

工会对生产经营单位违反安全生产法律、 法规ꎬ 侵犯从业人员合法权益的行为ꎬ 有权要求纠正ꎻ 发现生产经营单位违章指挥、 强令冒险作业或者发现事故隐患时ꎬ 有权提出解决的建议ꎬ 生产经营单位应当及时研究答复ꎻ 发现危及从业人员生命安全的情况时ꎬ 有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所ꎬ 生产经营单位必须立即作出处理ꎮ

工会有权依法参加事故调查ꎬ 向有关部门提出处理意见ꎬ 并要求追究有关人员的责任ꎮ

第五十八条 生产经营单位使用被派遣劳动者的ꎬ 被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利ꎬ 并应当履行本法规定的从业人员的义务ꎮ

第四章 安全生产的监督管理

第五十九条 县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况ꎬ 组织有关部门按照职责分工ꎬ 对本行政区域内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查ꎮ

安全生产监督管理部门应当按照分类分级监督管理的要求ꎬ 制定安全生产年度监督检查计划ꎬ 并按照年度监督检查计划进行监督检查ꎬ 发现事故隐患ꎬ 应当及时处理ꎮ

第六十条 负有安全生产监督管理职责的部门依照有关法律、 法规的规定ꎬ 对涉及安全生产的事项需要审查批准 ( 包括批准、 核准、 许可、 注册、 认证、 颁发证照等ꎬ 下同) 或者验收的ꎬ 必须严格依照有关法律、 法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件和程序进行审查ꎻ 不符合有关法律、 法规和国家标准或

者行业标准规定的安全生产条件的ꎬ 不得批准或者验收通过ꎮ 对未依法取得批准或者验收合格的单位擅自从事有关活动的ꎬ负责行政审批的部门发现或者接到举报后应当立即予以取缔ꎬ 并依法予以处理ꎮ 对已经依法取得批准的单位ꎬ 负责行政审批的部门发现其不再具备安全生产条件的ꎬ应当撤销原批准ꎮ

第六十一条 负有安全生产监督管理职责的部门对涉及安全生产的事项进行审查、 验收ꎬ 不得收取费用ꎻ 不得要求接受审查、 验收的单位购买其指定品牌或者指定生产、 销售单位的安全设备、 器材或者其他产品ꎮ

第六十二条 安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作ꎬ 对生产经营单位执行有关安全生产的法律、 法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查ꎬ 行使以下职权:

( 一) 进入生产经营单位进行检查ꎬ调阅有关资料ꎬ 向有关单位和人员了解情况ꎻ

( 二) 对检查中发现的安全生产违法行为ꎬ 当场予以纠正或者要求限期改正ꎻ对依法应当给予行政处罚的行为ꎬ 依照本法和其他有关法律、 行政法规的规定作出行政处罚决定ꎻ

( 三) 对检查中发现的事故隐患ꎬ 应当责令立即排除ꎻ 重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当责令从危险区域内撤出作业人员ꎬ 责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、 设备ꎻ 重大事故隐患排除后ꎬ 经审查同意ꎬ 方可恢复生产经营和使用ꎻ

( 四) 对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、 设备、 器材以及违法生产、 储存、 使用、 经营、 运输的危险物品予以查封或者扣押ꎬ

四、 安 全 生 产 法

５７

对违法生产、 储存、 使用、 经营危险物品的作业场所予以查封ꎬ 并依法作出处理决定ꎮ

监督检查不得影响被检查单位的正常生产经营活动ꎮ

第六十三条 生产经营单位对负有安全生产监督管理职责的部门的监督检查人员 ( 以下统称安全生产监督检查人员) 依法履行监督检查职责ꎬ 应当予以配合ꎬ不得拒绝、 阻挠ꎮ

第六十四条 安全生产监督检查人员应当忠于职守ꎬ 坚持原则ꎬ 秉公执法ꎮ

安全生产监督检查人员执行监督检查任务时ꎬ 必须出示有效的监督执法证件ꎻ对涉及被检查单位的技术秘密和业务秘密ꎬ 应当为其保密ꎮ

第六十五条 安全生产监督检查人员应当将检查的时间、 地点、 内容、 发现的问题及其处理情况ꎬ 作出书面记录ꎬ 并由检查人员和被检查单位的负责人签字ꎻ 被检查单位的负责人拒绝签字的ꎬ 检查人员应当将情况记录在案ꎬ 并向负有安全生产监督管理职责的部门报告ꎮ

第六十六条 负有安全生产监督管理职责的部门在监督检查中ꎬ 应当互相配合ꎬ 实行联合检查ꎻ 确需分别进行检查的ꎬ 应当互通情况ꎬ 发现存在的安全问题应当由其他有关部门进行处理的ꎬ 应当及时移送其他有关部门并形成记录备查ꎬ 接受移送的部门应当及时进行处理ꎮ

第六十七条 负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、 停止施工、 停止使用相关设施或者设备的决定ꎬ 生产经营单位应当依法执行ꎬ 及时消除事故隐患ꎮ 生产经营单位拒不执行ꎬ 有发生生产安全事故的现实危险的ꎬ 在保证安全的前提下ꎬ 经本部门主要负责人批准ꎬ 负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知

有关单位停止供电、 停止供应民用爆炸物品等措施ꎬ 强制生产经营单位履行决定ꎮ通知应当采用书面形式ꎬ 有关单位应当予以配合ꎮ

负有安全生产监督管理职责的部门依照前款规定采取停止供电措施ꎬ 除有危及生产安全的紧急情形外ꎬ 应当提前二十四小时通知生产经营单位ꎮ 生产经营单位依法履行行政决定、 采取相应措施消除事故隐患的ꎬ 负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除前款规定的措施ꎮ

第六十八条 监察机关依照行政监察法的规定ꎬ 对负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员履行安全生产监督管理职责实施监察ꎮ

第六十九条 承担安全评价、 认证、检测、 检验的机构应当具备国家规定的资质条件ꎬ 并对其作出的安全评价、 认证、检测、 检验的结果负责ꎮ

第七十条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立举报制度ꎬ 公开举报电话、 信箱或者电子邮件地址ꎬ 受理有关安全生产的举报ꎻ 受理的举报事项经调查核实后ꎬ 应当形成书面材料ꎻ 需要落实整改措施的ꎬ 报经有关负责人签字并督促落实ꎮ

第七十一条 任何单位或者个人对事故隐患或者安全生产违法行为ꎬ 均有权向负有安全生产监督管理职责的部门报告或者举报ꎮ

第七十二条 居民委员会、 村民委员会发现其所在区域内的生产经营单位存在事故隐患或者安全生产违法行为时ꎬ 应当向当地人民政府或者有关部门报告ꎮ

第七十三条 县级以上各级人民政府及其有关部门对报告重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员ꎬ 给予奖励ꎮ 具体奖励办法由国务院安全生产监督管理部门会同国务院财政部门制定ꎮ

５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第七十四条 新闻、 出版、 广播、 电影、 电视等单位有进行安全生产公益宣传教育的义务ꎬ 有对违反安全生产法律、 法规的行为进行舆论监督的权利ꎮ

第七十五条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库ꎬ 如实记录生产经营单位的安全生产违法行为信息ꎻ 对违法行为情节严重的生产经营单位ꎬ 应当向社会公告ꎬ 并通报行业主管部门、 投资主管部门、 国土资源主管部门、 证券监督管理机构以及有关金融机构ꎮ

第五章 生产安全事故的应急救援与调查处理

第七十六条 国家加强生产安全事故应急能力建设ꎬ 在重点行业、 领域建立应急救援基地和应急救援队伍ꎬ 鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍ꎬ 配备相应的应急救援装备和物资ꎬ 提高应急救援的专业化水平ꎮ

国务院安全生产监督管理部门建立全国统一的生产安全事故应急救援信息系统ꎬ 国务院有关部门建立健全相关行业、领域的生产安全事故应急救援信息系统ꎮ

第七十七条 县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内生产安全事故应急救援预案ꎬ 建立应急救援体系ꎮ

第七十八条 生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案ꎬ 与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接ꎬ 并定期组织演练ꎮ

第七十九条 危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位应当建立应急救援组织ꎻ 生产经营规模较小的ꎬ 可以不建立应急救援组织ꎬ 但应当指定兼职的

应急救援人员ꎮ

危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位以及矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位应当配备必要的应急救援器材、 设备和物资ꎬ 并进行经常性维护、 保养ꎬ 保证正常运转ꎮ

第八十条 生产经营单位发生生产安全事故后ꎬ 事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人ꎮ

单位负责人接到事故报告后ꎬ 应当迅速采取有效措施ꎬ 组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门ꎬ 不得隐瞒不报、谎报或者迟报ꎬ 不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据ꎮ

第八十一条 负有安全生产监督管理职责的部门接到事故报告后ꎬ 应当立即按照国家有关规定上报事故情况ꎮ 负有安全生产监督管理职责的部门和有关地方人民政府对事故情况不得隐瞒不报、 谎报或者迟报ꎮ

第八十二条 有关地方人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门的负责人接到生产安全事故报告后ꎬ 应当按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场ꎬ 组织事故抢救ꎮ

参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥ꎬ 加强协同联动ꎬ 采取有效的应急救援措施ꎬ 并根据事故救援的需要采取警戒、 疏散等措施ꎬ 防止事故扩大和次生灾害的发生ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎮ

事故抢救过程中应当采取必要措施ꎬ避免或者减少对环境造成的危害ꎮ

任何单位和个人都应当支持、 配合事故抢救ꎬ 并提供一切便利条件ꎮ

第八十三条 事故调查处理应当按照科学严谨、 依法依规、 实事求是、 注重实效的原则ꎬ 及时、 准确地查清事故原因ꎬ

四、 安 全 生 产 法

５９

查明事故性质和责任ꎬ 总结事故教训ꎬ 提出整改措施ꎬ 并对事故责任者提出处理意见ꎮ 事故调查报告应当依法及时向社会公布ꎮ 事故调查和处理的具体办法由国务院制定ꎮ

事故发生单位应当及时全面落实整改措施ꎬ 负有安全生产监督管理职责的部门应当加强监督检查ꎮ

第八十四条 生产经营单位发生生产安全事故ꎬ 经调查确定为责任事故的ꎬ 除了应当查明事故单位的责任并依法予以追究外ꎬ 还应当查明对安全生产的有关事项负有审查批准和监督职责的行政部门的责任ꎬ 对有失职、 渎职行为的ꎬ 依照本法第八十七条的规定追究法律责任ꎮ

第八十五条 任何单位和个人不得阻挠和干涉对事故的依法调查处理ꎮ

第八十六条 县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门应当定期统计分析本行政区域内发生生产安全事故的情况ꎬ 并定期向社会公布ꎮ

第六章 法 律 责 任

第八十七条 负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 对不符合法定安全生产条件的涉及安全生产的事项予以批准或者验收通过的ꎻ

( 二) 发现未依法取得批准、 验收的单位擅自从事有关活动或者接到举报后不予取缔或者不依法予以处理的ꎻ

( 三) 对已经依法取得批准的单位不履行监督管理职责ꎬ 发现其不再具备安全生产条件而不撤销原批准或者发现安全生产违法行为不予查处的ꎻ

( 四) 在监督检查中发现重大事故隐患ꎬ 不依法及时处理的ꎮ

负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员有前款规定以外的滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊行为的ꎬ 依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第八十八条 负有安全生产监督管理职责的部门ꎬ 要求被审查、 验收的单位购买其指定的安全设备、 器材或者其他产品的ꎬ 在对安全生产事项的审查、 验收中收取费用的ꎬ 由其上级机关或者监察机关责令改正ꎬ 责令退还收取的费用ꎻ 情节严重的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第八十九条 承担安全评价、 认证、检测、 检验工作的机构ꎬ 出具虚假证明的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得在十万元以上的ꎬ 并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足十万元的ꎬ 单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与生产经营单位承担连带赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 吊销其相应资质ꎮ

第九十条 生产经营单位的决策机构、 主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入ꎬ 致使生产经营单位不具备安全生产条件的ꎬ 责令限期改正ꎬ 提供必需的资金ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令生产经营单位停产停业整顿ꎮ

有前款违法行为ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分ꎬ 对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第九十一条 生产经营单位的主要负

６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

责人未履行本法规定的安全生产管理职责的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处二万元以上五万元以下的罚款ꎬ 责令生产经营单位停产停业整顿ꎮ

生产经营单位的主要负责人有前款违法行为ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 给予撤职处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的ꎬ 自刑罚执行完毕或者受处分之日起ꎬ 五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人ꎻ 对重大、 特别重大生产安全事故负有责任的ꎬ 终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人ꎮ

第九十二条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处上一年年收入百分之三十的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处上一年年收入百分之四十的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处上一年年收入百分之六十的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处上一年年收入百分之八十的罚款ꎮ

第九十三条 生产经营单位的安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的ꎬ 责令限期改正ꎻ 导致发生生产安全事故的ꎬ 暂停或者撤销其与安全生产有关的资格ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第九十四条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处五万元以上十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的

罚款:

( 一) 未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的ꎻ

( 二) 危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山、 金属冶炼、 建筑施工、 道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员未按照规定经考核合格的ꎻ

( 三) 未按照规定对从业人员、 被派遣劳动者、 实习学生进行安全生产教育和培训ꎬ 或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的ꎻ

( 四) 未如实记录安全生产教育和培训情况的ꎻ

( 五) 未将事故隐患排查治理情况如实记录或者未向从业人员通报的ꎻ

( 六) 未按照规定制定生产安全事故应急救援预案或者未定期组织演练的ꎻ

( 七) 特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格ꎬ 上岗作业的ꎮ

第九十五条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令停止建设或者停产停业整顿ꎬ 限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 未按照规定对矿山、 金属冶炼建设项目或者用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目进行安全评价的ꎻ

( 二) 矿山、 金属冶炼建设项目或者用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的ꎻ

( 三) 矿山、 金属冶炼建设项目或者用于生产、 储存、 装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的ꎻ

( 四) 矿山、 金属冶炼建设项目或者

四、 安 全 生 产 法

６１

用于生产、 储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前ꎬ 安全设施未经验收合格的ꎮ

第九十六条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五万元以上二十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停产停业整顿ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 未在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、 设备上设置明显的安全警示标志的ꎻ

( 二) 安全设备的安装、 使用、 检测、 改造和报废不符合国家标准或者行业标准的ꎻ

( 三) 未对安全设备进行经常性维护、 保养和定期检测的ꎻ

( 四) 未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品的ꎻ

( 五) 危险物品的容器、 运输工具ꎬ以及涉及人身安全、 危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备未经具有专业资质的机构检测、 检验合格ꎬ 取得安全使用证或者安全标志ꎬ 投入使用的ꎻ

( 六) 使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、 设备的ꎮ

第九十七条 未经依法批准ꎬ 擅自生产、 经营、 运输、 储存、 使用危险物品或者处置废弃危险物品的ꎬ 依照有关危险物品安全管理的法律、 行政法规的规定予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第九十八条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处十万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处十万元以上二十万元以下的

罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 生产、 经营、 运输、 储存、 使用危险物品或者处置废弃危险物品ꎬ 未建立专门安全管理制度、 未采取可靠的安全措施的ꎻ

( 二) 对重大危险源未登记建档ꎬ 或者未进行评估、 监控ꎬ 或者未制定应急预案的ꎻ

( 三) 进行爆破、 吊装以及国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业ꎬ 未安排专门人员进行现场安全管理的ꎻ

( 四) 未建立事故隐患排查治理制度的ꎮ

第九十九条 生产经营单位未采取措施消除事故隐患的ꎬ 责令立即消除或者限期消除ꎻ 生产经营单位拒不执行的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处十万元以上五十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎮ

第一百条 生产经营单位将生产经营项目、 场所、 设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的ꎬ 责令限期改正ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得十万元以上的ꎬ 并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足十万元的ꎬ 单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款ꎻ 导致发生生产安全事故给他人造成损害的ꎬ 与承包方、 承租方承担连带赔偿责任ꎮ

生产经营单位未与承包单位、 承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、 租赁合同中明确各自的安全生

６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

产管理职责ꎬ 或者未对承包单位、 承租单位的安全生产统一协调、 管理的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎮ

第一百零一条 两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行可能危及对方安全生产的生产经营活动ꎬ 未签订安全生产管理协议或者未指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业ꎮ

第一百零二条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以处五万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 生产、 经营、 储存、 使用危险物品的车间、 商店、 仓库与员工宿舍在同一座建筑内ꎬ 或者与员工宿舍的距离不符合安全要求的ꎻ

( 二) 生产经营场所和员工宿舍未设有符合紧急疏散需要、 标志明显、 保持畅通的出口ꎬ 或者锁闭、 封堵生产经营场所或者员工宿舍出口的ꎮ

第一百零三条 生产经营单位与从业人员订立协议ꎬ 免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的ꎬ 该协议无效ꎻ 对生产经营单位的主要负责人、 个人经营的投资人处二万元以上十万元以下的罚款ꎮ

第一百零四条 生产经营单位的从业人员不服从管理ꎬ 违反安全生产规章制度或者操作规程的ꎬ 由生产经营单位给予批

评教育ꎬ 依照有关规章制度给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百零五条 违反本法规定ꎬ 生产经营单位拒绝、 阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查的ꎬ 责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处二万元以上二十万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百零六条 生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时ꎬ 不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的ꎬ 给予降级、 撤职的处分ꎬ 并由安全生产监督管理部门处上一年年收入百分之六十至百分之一百的罚款ꎻ对逃匿的处十五日以下拘留ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

生产经营单位的主要负责人对生产安全事故隐瞒不报、 谎报或者迟报的ꎬ 依照前款规定处罚ꎮ

第一百零七条 有关地方人民政府、负有安全生产监督管理职责的部门ꎬ 对生产安全事故隐瞒不报、 谎报或者迟报的ꎬ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第一百零八条 生产经营单位不具备本法和其他有关法律、 行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件ꎬ 经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的ꎬ予以关闭ꎻ 有关部门应当依法吊销其有关证照ꎮ

第一百零九条 发生生产安全事故ꎬ对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外ꎬ 由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处二十万元

四、 安 全 生 产 法

６３

以上五十万元以下的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处五十万元以上一百万元以下的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处一百万元以上五百万元以下的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处五百万元以上一千万元以下的罚款ꎻ 情节特别严重的ꎬ 处一千万元以上二千万元以下的罚款ꎮ

第一百一十条 本法规定的行政处罚ꎬ 由安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工决定ꎮ 予以关闭的行政处罚由负有安全生产监督管理职责的部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定ꎻ 给予拘留的行政处罚由公安机关依照治安管理处罚法的规定决定ꎮ

第一百一十一条 生产经营单位发生生产安全事故造成人员伤亡、 他人财产损失的ꎬ 应当依法承担赔偿责任ꎻ 拒不承担或者其负责人逃匿的ꎬ 由人民法院依法强制执行ꎮ

生产安全事故的责任人未依法承担赔偿责任ꎬ 经人民法院依法采取执行措施后ꎬ 仍不能对受害人给予足额赔偿的ꎬ 应当继续履行赔偿义务ꎻ 受害人发现责任人有其他财产的ꎬ 可以随时请求人民法院执行ꎮ

第七章 附 则

第一百一十二条 本法下列用语的含义:

危险物品ꎬ 是指易燃易爆物品、 危险化学品、 放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品ꎮ

重大危险源ꎬ 是指长期地或者临时地生产、 搬运、 使用或者储存危险物品ꎬ 且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元 ( 包括场所和设施) ꎮ

第一百一十三条 本法规定的生产安全一般事故、 较大事故、 重大事故、 特别重大事故的划分标准由国务院规定ꎮ

国务院安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据各自的职责分工ꎬ 制定相关行业、 领域重大事故隐患的判定标准ꎮ

第一百一十四条 本法自 ２００２ 年 １１

月 １ 日起施行ꎮ[１]

新 « 安全生产法» 的 １０ 大重点内容

１ 以人为本ꎬ 坚持安全发展ꎮ 新法明确提出安全生产工作应当以人为本ꎬ 将坚持安全发展写入了总则ꎬ 对于坚守红线意识、 进一步加强安全生产工作、 实现安全生产形势根本性好转的奋斗目标具有重要意义ꎮ ( 第三条)

２ 建立完善安全生产方针和工作机制ꎮ 将安全生产工作方针完善为 “ 安全第一、 预防为主、 综合治理” ꎬ 进一步明确了安全生产的重要地位、 主体任务和实现安全生产的根本途径ꎮ 新法提出要建立生产经营单位负责、 职工参与、 政府监管、 行业自律、 社会监督的工作机制ꎬ 进一步明确了各方安全职责ꎮ ( 第三条)

３ 落实 “ 三个必须” ꎬ 确立安全生产监管执法部门地位ꎮ 按照安全生产管行业必须管安全、 管业务必须管安全、 管生产经营必须管安全的要求ꎬ 新法一是规定国务院和县级以上地方人民政府应当建立健全安全生产工作协调机制ꎬ 及时协调、 解决安全生产监督管理中的重大问题ꎮ 二是明确各级政府安全生产监督管理部门实施综合监督管理ꎬ 有关部门在各自职责范围内对有关 “ 行业、 领域” 的安全生产工作实施监督管理ꎮ 三是明确各级安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门作为行政执法部门ꎬ 依法开展安全生产行政执法工作ꎬ 对生产经营单位执行法律、 法规、 国家标准或者行业标

６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

准的情况进行监督检查ꎮ ( 第八条、 第九条、 第六十二条)

４ 强化乡镇人民政府以及街道办事处、 开发区管理机构安全生产职责ꎮ 乡镇街道是安全生产工作的重要基础ꎬ 有必要在立法层面明确其安全生产职责ꎬ 同时针对各地经济技术开发区、 工业园区的安全监管体制不顺、 监管人员配备不足、 事故隐患集中、 事故多发等突出问题ꎬ 新法明确乡镇人民政府以及街道办事处、 开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责ꎬ 加强对本行政区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查ꎬ 协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责ꎮ ( 第八条)

５ 明确生产经营单位安全生产管理机构、 人员的设置、 配备标准和工作职责ꎮ 新法一是明确矿山、 金属冶炼、 建筑施工、 道路运输单位和危险物品的生产、经营、 储存单位ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎬ 将其他生产经营单位设置专门机构或者配备 专职人员的从业人员下限由 ３００ 人调整为

１００ 人ꎮ 二是规定了安全生产管理机构以及管理人员的 ７ 项职责ꎬ 主要包括拟定本单位安全生产规章制度、 操作规程、 应急救援预案ꎬ 组织宣传贯彻安全生产法律、法规ꎻ 组织安全生产教育和培训ꎬ 制止和纠正违章指挥、 强令冒险作业、 违反操作规程的行为ꎬ 督促落实本单位安全生产整改措施等ꎮ 三是明确生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策ꎬ 应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见ꎮ ( 第二十一条至第二十三条)

６ 明确了劳务派遣单位和用工单位的职责和劳动者的权利义务ꎮ 一是规定生产经营单位应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理ꎬ 对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教

育和培训ꎮ 劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训ꎮ 二是明确被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利ꎬ 并应当履行本法规定的从业人员的义务ꎮ ( 第二十五条、 第五十八条)

建立事故隐患排查治理制度 新法把加强事前预防、 强化隐患排查治理作为一项重要内容: 一是生产经营单位必须建立事故隐患排查治理制度ꎬ 采取技术、管理措施消除事故隐患ꎮ 二是政府有关部门要建立健全重大事故隐患治理督办制度ꎬ 督促生产经营单位消除重大事故隐患ꎮ 三是对未建立隐患排查治理制度、 未采取有效措施消除事故隐患的行为ꎬ 设定了严格的行政处罚ꎮ ( 第三十八条、 第九十八条、 第九十九条)

７ ꎮ

８ 推进安全生产标准化建设ꎮ 结合多年来的实践经验ꎬ 新法在总则部分明确生产经营单位应当推进安全生产标准化工作ꎬ 提高本质安全生产水平ꎮ ( 第四条)

９ 推行注册安全工程师制度ꎮ 新法确立了注册安全工程师制度ꎬ 并从两个方面加以推进: 一是危险物品的生产、 储存单位以及矿山、 金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作ꎬ 鼓励其他单位聘用注册安全工程师ꎮ 二是建立注册安全工程师按专业分类管理制度ꎬ 授权国务院人力资源和社会保障部门、 安全生产监督管理等部门制定具体实施办法ꎮ( 第二十四条)

１０ 推进安全生产责任保险ꎮ 根据年以来在河南省、 湖北省、 山西省、

２００６

北京市、 重庆市等省 ( 市) 的试点经验ꎬ重点是为了增加事故应急救援和事故单位从业人员以外的事故受害人的赔偿补偿资金来源ꎬ 新法规定: 国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险ꎮ ( 第四十八条)

四、 安 全 生 产 法

### 安全生产许可证条例 (２０１４ 年修正)

６５

(２００４ 年 １ 月 １３ 日中华人民共和国国务院令第 ３９７ 号公布 根据 ２０１３ 年 ７ 月 １８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 第一次修订 根据 ２０１４ 年 ７ 月 ２９ 日

« 国务院关于修改部分行政法规的决定» 第二次修订)

第一条 为了严格规范安全生产条件ꎬ 进一步加强安全生产监督管理ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法» 的有关规定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 国家对矿山企业、 建筑施工企业和危险化学品、 烟花爆竹、 民用爆破器材生产企业 ( 以下统称企业) 实行安全生产许可制度ꎮ

企业未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事生产活动ꎮ

第三条 国务院安全生产监督管理部门负责中央管理的非煤矿矿山企业和危险化学品、 烟花爆竹生产企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门负责前款规定以外的非煤矿矿山企业和危险化学品、 烟花爆竹生产企业安全生产许可证的颁发和管理ꎬ 并接受国务院安全生产监督管理部门的指导和监督ꎮ

国家煤矿安全监察机构负责中央管理的煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

在省、 自治区、 直辖市设立的煤矿安全监察机构负责前款规定以外的其他煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理ꎬ 并接受国家煤矿安全监察机构的指导和监督ꎮ

第四条 国务院建设主管部门负责中央管理的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府建设主

管部门负责前款规定以外的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理ꎬ 并接受国务院建设主管部门的指导和监督ꎮ

第五条 国务院国防科技工业主管部门负责民用爆破器材生产企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

第六条 企业取得安全生产许可证ꎬ应当具备下列安全生产条件:

( 一) 建立、 健全安全生产责任制ꎬ制定完备的安全生产规章制度和操作规程ꎻ

( 二) 安全投入符合安全生产要求ꎻ

( 三) 设置安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员ꎻ

( 四) 主要负责人和安全生产管理人员经考核合格ꎻ

( 五) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎻ

( 六) 从业人员经安全生产教育和培训合格ꎻ

( 七) 依法参加工伤保险ꎬ 为从业人员缴纳保险费ꎻ

( 八) 厂房、 作业场所和安全设施、设备、 工艺符合有关安全生产法律、 法规、 标准和规程的要求ꎻ

( 九) 有职业危害防治措施ꎬ 并为从业人员配备符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎻ

( 十) 依法进行安全评价ꎻ

( 十一) 有重大危险源检测、 评估、监控措施和应急预案ꎻ

６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 十二) 有生产安全事故应急救援预案、 应急救援组织或者应急救援人员ꎬ 配备必要的应急救援器材、 设备ꎻ

( 十三) 法 律、 法 规 规 定 的 其 他条件ꎮ

第七条 企业进行生产前ꎬ 应当依照本条例的规定向安全生产许可证颁发管理机关申请领取安全生产许可证ꎬ 并提供本条例第六条规定的相关文件、 资料ꎮ 安全生产许可证颁发管理机关应当自收到申请之日起 ４５ 日内审查完毕ꎬ 经审查符合本条例规定的安全生产条件的ꎬ 颁发安全生产许可证ꎻ 不符合本条例规定的安全生产条件的ꎬ 不予颁发安全生产许可证ꎬ 书面通知企业并说明理由ꎮ

煤矿企业应当以矿 ( 井) 为单位ꎬ在申请领取煤炭生产许可证前ꎬ 依照本条例的规定取得安全生产许可证ꎮ

第八条 安全生产许可证由国务院安

全生产监督管理部门规定统一的式样ꎮ

全生产许可证颁发和管理情况ꎮ

第十二条 国务院安全生产监督管理部门和省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门对建筑施工企业、 民用爆破器材生产企业、 煤矿企业取得安全生产许可证的情况进行监督ꎮ

第十三条 企业不得转让、 冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证ꎮ

第十四条 企业取得安全生产许可证后ꎬ 不得降低安全生产条件ꎬ 并应当加强日常安全生产管理ꎬ 接受安全生产许可证颁发管理机关的监督检查ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关应当加强对取得安全生产许可证的企业的监督检查ꎬ 发现其不再具备本条例规定的安全生产条件的ꎬ 应当暂扣或者吊销安全生产许可证ꎮ

第十五条 安全生产许可证颁发管理

机关工作人员在安全生产许可证颁发、 管

第九条 安全生产许可证的有效期为

３ 年ꎮ 安全生产许可证有效期满需要延期

理和监督检查工作中ꎬ 不得索取或者接受企业的财物ꎬ 不得谋取其他利益ꎮ

的ꎬ 企业应当于期满前 ３ 个月向原安全生产许可证颁发管理机关办理延期手续ꎮ

企业在安全生产许可证有效期内ꎬ 严格遵守有关安全生产的法律法规ꎬ 未发生死亡事故的ꎬ 安全生产许可证有效期届满时ꎬ 经原安全生产许可证颁发管理机关同意ꎬ 不再审查ꎬ 安全生产许可证有效期延期 ３ 年ꎮ

第十条 安全生产许可证颁发管理机关应当建立、 健全安全生产许可证档案管理制度ꎬ 并定期向社会公布企业取得安全生产许可证的情况ꎮ

第十一条 煤矿企业安全生产许可证颁发管理机关、 建筑施工企业安全生产许可证颁发管理机关、 民用爆破器材生产企业安全生产许可证颁发管理机关ꎬ 应当每年向同级安全生产监督管理部门通报其安

第十六条 监察机关依照 « 中华人民共和国行政监察法» 的规定ꎬ 对安全生产许可证颁发管理机关及其工作人员履行本条例规定的职责实施监察ꎮ

第十七条 任何单位或者个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报ꎮ

第十八条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合本条例规定的安全生产条件的企业颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 发现企业未依法取得安全生产许可证擅自从事生产活动ꎬ 不依法处理的ꎻ

四、 安 全 生 产 法

６７

( 三) 发现取得安全生产许可证的企业不再具备本条例规定的安全生产条件ꎬ不依法处理的ꎻ

( 四) 接到对违反本条例规定行为的举报后ꎬ 不及时处理的ꎻ

( 五) 在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 索取或者接受企业的财物ꎬ 或者谋取其他利益的ꎮ

第十九条 违反本条例规定ꎬ 未取得安全生产许可证擅自进行生产的ꎬ 责令停止生产ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 造成重大事故或者其他严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第二十条 违反本条例规定ꎬ 安全生产许可证有效期满未办理延期手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 责令停止生产ꎬ 限期补办延期手续ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 ５ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期仍不办理延期手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 依照本条例第十九条的规定处罚ꎮ

第二十一条 违反本条例规定ꎬ 转让

安全生产许可证的ꎬ 没收违法所得ꎬ 处１０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎬ 并吊销其安全生产许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 接受转让的ꎬ 依照本条例第十九条的规定处罚ꎮ

冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证的ꎬ 依照本条例第十九条的规定处罚ꎮ

第二十二条 本条例施行前已经进行生产的企业ꎬ 应当自本条例施行之日起 １ 年内ꎬ 依照本条例的规定向安全生产许可证颁发管理机关申请办理安全生产许可证ꎻ 逾期不办理安全生产许可证ꎬ 或者经审查不符合本条例规定的安全生产条件ꎬ未取得安全生产许可证ꎬ 继续进行生产的ꎬ 依照本条例第十九条的规定处罚ꎮ

第二十三条 本条例规定的行政处罚ꎬ 由安全生产许可证颁发管理机关决定ꎮ

第二十四条 本条例自公布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ７０８ 号

« 生产安全事故应急条例» 已经 ２０１８ 年 １２ 月 ５ 日国务院第 ３３ 次常务会议通过ꎬ 现

予公布ꎬ 自 ２０１９ 年 ４ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 李克强

２０１９ 年 ２ 月 １７ 日

### 生产安全事故应急条例 (２０１９ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了规范生产安全事故应急工作ꎬ 保障人民群众生命和财产安全ꎬ 根

据 « 中华人民共和国安全生产法» 和

« 中华人民共和国突发事件应对法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 本条例适用于生产安全事故

６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

应急工作ꎻ 法律、 行政法规另有规定的ꎬ适用其规定ꎮ

第三条 国务院统一领导全国的生产安全事故应急工作ꎬ 县级以上地方人民政府统一领导本行政区域内的生产安全事故应急工作ꎮ 生产安全事故应急工作涉及两个以上行政区域的ꎬ 由有关行政区域共同的上一级人民政府负责ꎬ 或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责ꎮ

县级以上人民政府应急管理部门和其他对有关行业、 领域的安全生产工作实施监督管理的部门 ( 以下统称负有安全生产监督管理职责的部门) 在各自职责范围内ꎬ 做好有关行业、 领域的生产安全事故应急工作ꎮ

县级以上人民政府应急管理部门指导、 协调本级人民政府其他负有安全生产监督管理职责的部门和下级人民政府的生产安全事故应急工作ꎮ

乡、 镇人民政府以及街道办事处等地方人民政府派出机关应当协助上级人民政府有关部门依法履行生产安全事故应急工作职责ꎮ

第四条 生产经营单位应当加强生产安全事故应急工作ꎬ 建立、 健全生产安全事故应急工作责任制ꎬ 其主要负责人对本单位的生产安全事故应急工作全面负责ꎮ

第二章 应 急 准 备

第五条 县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门和乡、 镇人民政府以及街道办事处等地方人民政府派出机关ꎬ 应当针对可能发生的生产安全事故的特点和危害ꎬ 进行风险辨识和评估ꎬ制定相应的生产安全事故应急救援预案ꎬ并依法向社会公布ꎮ

生产经营单位应当针对本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害ꎬ 进行风险辨识和评估ꎬ 制定相应的生产安全事故

应急救援预案ꎬ 并向本单位从业人员公布ꎮ

第六条 生产安全事故应急救援预案应当符合有关法律、 法规、 规章和标准的规定ꎬ 具有科学性、 针对性和可操作性ꎬ明确规定应急组织体系、 职责分工以及应急救援程序和措施ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 生产安全事故应急救援预案制定单位应当及时修订相关预案:

( 一) 制定预案所依据的法律、 法规、 规章、 标准发生重大变化ꎻ

( 二) 应急指挥机构及其职责发生调整ꎻ

( 三) 安全生产面临的风险发生重大变化ꎻ

( 四) 重要应急资源发生重大变化ꎻ

( 五) 在预案演练或者应急救援中发现需要修订预案的重大问题ꎻ

( 六) 其他应当修订的情形ꎮ

第七条 县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当将其制定的生产安全事故应急救援预案报送本级人民政府备案ꎻ 易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎬ 以及宾馆、 商场、 娱乐场所、 旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当将其制定的生产安全事故应急救援预案按照国家有关规定报送县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门备案ꎬ 并依法向社会公布ꎮ

第八条 县级以上地方人民政府以及县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门ꎬ 乡、 镇人民政府以及街道办事处等地方人民政府派出机关ꎬ 应当至少每 ２ 年组织 １ 次生产安全事故应急救援预案演练ꎮ

易燃易爆物品、 危险化学品等危险物

四、 安 全 生 产 法

６９

品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎬ 以及宾馆、 商场、 娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当至少每半年组织 １ 次生产安全事故应急救援预案演练ꎬ 并将演练情况报送所在地县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门ꎮ

县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当对本行政区域内前款规定的重点生产经营单位的生产安全事故应急救援预案演练进行抽查ꎻ 发现演练不符合要求的ꎬ 应当责令限期改正ꎮ

第九条 县级以上人民政府应当加强对生产安全事故应急救援队伍建设的统一规划、 组织和指导ꎮ

县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门根据生产安全事故应急工作的实际需要ꎬ 在重点行业、 领域单独建立或者依托有条件的生产经营单位、 社会组织共同建立应急救援队伍ꎮ

国家鼓励和支持生产经营单位和其他社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍ꎮ

第十条 易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎬ 以及宾馆、 商场、 娱乐场所、 旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当建立应急救援队伍ꎻ 其中ꎬ 小型企业或者微型企业等规模较小的生产经营单位ꎬ 可以不建立应急救援队伍ꎬ 但应当指定兼职的应急救援人员ꎬ 并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议ꎮ

工业园区、 开发区等产业聚集区域内的生产经营单位ꎬ 可以联合建立应急救援队伍ꎮ

第十一条 应急救援队伍的应急救援人员应当具备必要的专业知识、 技能、 身

体素质和心理素质ꎮ

应急救援队伍建立单位或者兼职应急救援人员所在单位应当按照国家有关规定对应急救援人员进行培训ꎻ 应急救援人员经培训合格后ꎬ 方可参加应急救援工作ꎮ

应急救援队伍应当配备必要的应急救援装备和物资ꎬ 并定期组织训练ꎮ

第十二条 生产经营单位应当及时将本单位应急救援队伍建立情况按照国家有关规定报送县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门ꎬ 并依法向社会公布ꎮ

县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当定期将本行业、 本领域的应急救援队伍建立情况报送本级人民政府ꎬ 并依法向社会公布ꎮ

第十三条 县级以上地方人民政府应当根据本行政区域内可能发生的生产安全事故的特点和危害ꎬ 储备必要的应急救援装备和物资ꎬ 并及时更新和补充ꎮ

易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎬ 以及宾馆、 商场、 娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当根据本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害ꎬ 配备必要的灭火、 排水、 通风以及危险物品稀释、 掩埋、 收集等应急救援器材、 设备和物资ꎬ 并进行经常性维护、 保养ꎬ 保证正常运转ꎮ

第十四条 下列单位应当建立应急值班制度ꎬ 配备应急值班人员:

( 一) 县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门ꎻ

( 二) 危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位以及矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎻ

( 三) 应急救援队伍ꎮ

规模较大、 危险性较高的易燃易爆物

７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位应当成立应急处置技术组ꎬ 实行 ２４ 小时应急值班ꎮ

第十五条 生产经营单位应当对从业人员进行应急教育和培训ꎬ 保证从业人员具备必要的应急知识ꎬ 掌握风险防范技能和事故应急措施ꎮ

第十六条 国务院负有安全生产监督管理职责的部门应当按照国家有关规定建立生产安全事故应急救援信息系统ꎬ 并采取有效措施ꎬ 实现数据互联互通、 信息共享ꎮ

生产经营单位可以通过生产安全事故应急救援信息系统办理生产安全事故应急救援预案备案手续ꎬ 报送应急救援预案演练情况和应急救援队伍建设情况ꎻ 但依法需要保密的除外ꎮ

第三章 应 急 救 援

第十七条 发生生产安全事故后ꎬ 生产经营单位应当立即启动生产安全事故应急救援预案ꎬ 采取下列一项或者多项应急救援措施ꎬ 并按照国家有关规定报告事故情况:

( 一) 迅速控制危险源ꎬ 组织抢救遇险人员ꎻ

( 二) 根据事故危害程度ꎬ 组织现场人员撤离或者采取可能的应急措施后撤离ꎻ

( 三) 及时通知可能受到事故影响的单位和人员ꎻ

( 四) 采取必要措施ꎬ 防止事故危害扩大和次生、 衍生灾害发生ꎻ

( 五) 根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援ꎬ 并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、 信息和处置方法ꎻ

( 六) 维护事故现场秩序ꎬ 保护事故现场和相关证据ꎻ

( 七) 法律、 法规规定的其他应急救援措施ꎮ

第十八条 有关地方人民政府及其部门接到生产安全事故报告后ꎬ 应当按照国家有关规定上报事故情况ꎬ 启动相应的生产安全事故应急救援预案ꎬ 并按照应急救援预案的规定采取下列一项或者多项应急救援措施:

( 一) 组织抢救遇险人员ꎬ 救治受伤人员ꎬ 研判事故发展趋势以及可能造成的危害ꎻ

( 二) 通知可能受到事故影响的单位和人员ꎬ 隔离事故现场ꎬ 划定警戒区域ꎬ疏散受到威胁的人员ꎬ 实施交通管制ꎻ

( 三) 采取必要措施ꎬ 防止事故危害扩大和次生、 衍生灾害发生ꎬ 避免或者减少事故对环境造成的危害ꎻ

( 四) 依法发布调用和征用应急资源的决定ꎻ

( 五) 依法向应急救援队伍下达救援命令ꎻ

( 六) 维护事故现场秩序ꎬ 组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属ꎻ

( 七) 依法发布有关事故情况和应急救援工作的信息ꎻ

( 八) 法律、 法规规定的其他应急救援措施ꎮ

有关地方人民政府不能有效控制生产安全事故的ꎬ 应当及时向上级人民政府报告ꎮ 上级人民政府应当及时采取措施ꎬ 统一指挥应急救援ꎮ

第十九条 应急救援队伍接到有关人民政府及其部门的救援命令或者签有应急救援协议的生产经营单位的救援请求后ꎬ应当立即参加生产安全事故应急救援ꎮ

应急救援队伍根据救援命令参加生产安全事故应急救援所耗费用ꎬ 由事故责任单位承担ꎻ 事故责任单位无力承担的ꎬ 由有关人民政府协调解决ꎮ

四、 安 全 生 产 法

７１

第二十条 发生生产安全事故后ꎬ 有关人民政府认为有必要的ꎬ 可以设立由本级人民政府及其有关部门负责人、 应急救援专家、 应急救援队伍负责人、 事故发生单位负责人等人员组成的应急救援现场指挥部ꎬ 并指定现场指挥部总指挥ꎮ

第二十一条 现场指挥部实行总指挥负责制ꎬ 按照本级人民政府的授权组织制定并实施生产安全事故现场应急救援方案ꎬ 协调、 指挥有关单位和个人参加现场应急救援ꎮ

参加生产安全事故现场应急救援的单位和个人应当服从现场指挥部的统一指挥ꎮ

第二十二条 在生产安全事故应急救援过程中ꎬ 发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时ꎬ 现场指挥部或者统一指挥应急救援的人民政府应当立即采取相应措施消除隐患ꎬ 降低或者化解风险ꎬ 必要时可以暂时撤离应急救援人员ꎮ

第二十三条 生产安全事故发生地人民政府应当为应急救援人员提供必需的后勤保障ꎬ 并组织通信、 交通运输、 医疗卫生、 气象、 水文、 地质、 电力、 供水等单位协助应急救援ꎮ

第二十四条 现场指挥部或者统一指挥生产安全事故应急救援的人民政府及其有关部门应当完整、 准确地记录应急救援的重要事项ꎬ 妥善保存相关原始资料和证据ꎮ

第二十五条 生产安全事故的威胁和危害得到控制或者消除后ꎬ 有关人民政府应当决定停止执行依照本条例和有关法律、 法规采取的全部或者部分应急救援措施ꎮ

第二十六条 有关人民政府及其部门根据生产安全事故应急救援需要依法调用和征用的财产ꎬ 在使用完毕或者应急救援结束后ꎬ 应当及时归还ꎮ 财产被调用、 征

用或者调用、 征用后毁损、 灭失的ꎬ 有关人民政府及其部门应当按照国家有关规定给予补偿ꎮ

第二十七条 按照国家有关规定成立的生产安全事故调查组应当对应急救援工作进行评估ꎬ 并在事故调查报告中作出评估结论ꎮ

第二十八条 县级以上地方人民政府应当按照国家有关规定ꎬ 对在生产安全事故应急救援中伤亡的人员及时给予救治和抚恤ꎻ 符合烈士评定条件的ꎬ 按照国家有关规定评定为烈士ꎮ

第四章 法 律 责 任

第二十九条 地方各级人民政府和街道办事处等地方人民政府派出机关以及县级以上人民政府有关部门违反本条例规定的ꎬ 由其上级行政机关责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎮ

第三十条 生产经营单位未制定生产安全事故应急救援预案、 未定期组织应急救援预案演练、 未对从业人员进行应急教育和培训ꎬ 生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时不立即组织抢救的ꎬ 由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门依照 « 中华人民共和国安全生产法» 有关规定追究法律责任ꎮ

第三十一条 生产经营单位未对应急救援器材、 设备和物资进行经常性维护、保养ꎬ 导致发生严重生产安全事故或者生产安全事故危害扩大ꎬ 或者在本单位发生生产安全事故后未立即采取相应的应急救援措施ꎬ 造成严重后果的ꎬ 由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门依照 « 中华人民共和国突发事件应对法» 有关规定追究法律责任ꎮ

第三十二条 生产经营单位未将生产

７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全事故应急救援预案报送备案、 未建立应急值班制度或者配备应急值班人员的ꎬ由县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ３ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第三十三条 违反本条例规定ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给

予处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五章 附 则

第三十四条 储存、 使用易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的科研机构、学校、 医院等单位的安全事故应急工作ꎬ参照本条例有关规定执行ꎮ

第三十五条 本条例自 ２０１９ 年 ４ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ４９３ 号

« 生产安全事故报告和调查处理条例» 已经 ２００７ 年 ３ 月 ２８ 日国务院第 １７２ 次常务

会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００７ 年 ６ 月 １ 日起施行ꎮ

总理 温家宝二○○七年四月九日

### 生产安全事故报告和调查处理条例 (２００７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了规范生产安全事故的报告和调查处理ꎬ 落实生产安全事故责任追究制度ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ 根据

« 中华人民共和国安全生产法» 和有关法律ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的生产安全事故的报告和调查处理ꎬ 适用本条例ꎻ 环境污染事故、 核设施事故、 国防科研生产事故的报告和调查处理不适用本条例ꎮ

第三条 根据生产安全事故 ( 以下简称事故) 造成的人员伤亡或者直接经济损失ꎬ 事故一般分为以下等级:

( 一) 特别重大事故ꎬ 是指造成 ３０

人以上死亡ꎬ 或者 １００ 人以上重伤 ( 包括急性工业中毒ꎬ 下同) ꎬ 或者 １ 亿元以上直接经济损失的事故ꎻ

(二) 重大事故ꎬ 是指造成 １０ 人以上 ３０ 人以下死亡ꎬ 或者 ５０ 人以上 １００ 人

以下重伤ꎬ 或者 ５０００ 万元以上 １ 亿元以下直接经济损失的事故ꎻ

( 三) 较大事故ꎬ 是指造成 ３ 人以上人以下死亡ꎬ 或者 １０ 人以上 ５０ 人以

１０

下重伤ꎬ 或者 １０００ 万元以上 ５０００ 万元以下直接经济损失的事故ꎻ

( 四) 一般事故ꎬ 是指造成 ３ 人以下死亡ꎬ 或者 １０ 人以下重伤ꎬ 或者 １０００ 万元以下直接经济损失的事故ꎮ

国务院安全生产监督管理部门可以会同国务院有关部门ꎬ 制定事故等级划分的

四、 安 全 生 产 法

７３

补充性规定ꎮ

本条第一款所称的 “ 以上” 包括本数ꎬ 所称的 “ 以下” 不包括本数ꎮ

第四条 事故报告应当及时、 准确、完整ꎬ 任何单位和个人对事故不得迟报、漏报、 谎报或者瞒报ꎮ

事故调查处理应当坚持实事求是、 尊重科学的原则ꎬ 及时、 准确地查清事故经过、 事故原因和事故损失ꎬ 查明事故性质ꎬ 认定事故责任ꎬ 总结事故教训ꎬ 提出整改措施ꎬ 并对事故责任者依法追究责任ꎮ

第五条 县级以上人民政府应当依照本条例的规定ꎬ 严格履行职责ꎬ 及时、 准确地完成事故调查处理工作ꎮ

事故发生地有关地方人民政府应当支持、 配合上级人民政府或者有关部门的事故调查处理工作ꎬ 并提供必要的便利条件ꎮ

参加事故调查处理的部门和单位应当互相配合ꎬ 提高事故调查处理工作的效率ꎮ

第六条 工会依法参加事故调查处理ꎬ 有权向有关部门提出处理意见ꎮ

第七条 任何单位和个人不得阻挠和干涉对事故的报告和依法调查处理ꎮ

第八条 对事故报告和调查处理中的违法行为ꎬ 任何单位和个人有权向安全生产监督管理部门、 监察机关或者其他有关部门举报ꎬ 接到举报的部门应当依法及时处理ꎮ

第二章 事 故 报 告

第九条 事故发生后ꎬ 事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告ꎻ 单位负责人接到报告后ꎬ 应当于 １ 小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告ꎮ

情况紧急时ꎬ 事故现场有关人员可以直接向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告ꎮ

第十条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后ꎬ 应当依照下列规定上报事故情况ꎬ 并通知公安机关、 劳动保障行政部门、 工会和人民检察院:

( 一) 特别重大事故、 重大事故逐级上报至国务院安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门ꎻ

( 二) 较大事故逐级上报至省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门ꎻ

( 三) 一般事故上报至设区的市级人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门ꎮ

安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门依照前款规定上报事故情况ꎬ 应当同时报告本级人民政府ꎮ 国务院安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门以及省级人民政府接到发生特别重大事故、 重大事故的报告后ꎬ 应当立即报告国务院ꎮ

必要时ꎬ 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门可以越级上报事故情况ꎮ

第十一条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门逐级上报事故情况ꎬ 每级上报的时间不得超过 ２ 小时ꎮ

第十二条 报告事故应当包括下列内容:

( 一) 事故发生单位概况ꎻ

( 二) 事故发生的时间、 地点以及事故现场情况ꎻ

( 三) 事故的简要经过ꎻ

７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数 ( 包括下落不明的人数) 和初步估计的直接经济损失ꎻ

( 五) 已经采取的措施ꎻ

( 六) 其他应当报告的情况ꎮ

第十三条 事故报告后出现新情况的ꎬ 应当及时补报ꎮ

自事故发生之日起 ３０ 日内ꎬ 事故造成的伤亡人数发生变化的ꎬ 应当及时补报ꎮ 道路交通事故、 火灾事故自发生之日起 ７ 日内ꎬ 事故造成的伤亡人数发生变化的ꎬ 应当及时补报ꎮ

第十四条 事故发生单位负责人接到事故报告后ꎬ 应当立即启动事故相应应急预案ꎬ 或者采取有效措施ꎬ 组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎮ

第十五条 事故发生地有关地方人民政府、 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后ꎬ 其负责人应当立即赶赴事故现场ꎬ组织事故救援ꎮ

第十六条 事故发生后ꎬ 有关单位和人员应当妥善保护事故现场以及相关证据ꎬ 任何单位和个人不得破坏事故现场、毁灭相关证据ꎮ

因抢救人员、 防止事故扩大以及疏通交通等原因ꎬ 需要移动事故现场物件的ꎬ应当做出标志ꎬ 绘制现场简图并做出书面记录ꎬ 妥善保存现场重要痕迹、 物证ꎮ

第十七条 事故发生地公安机关根据事故的情况ꎬ 对涉嫌犯罪的ꎬ 应当依法立案侦查ꎬ 采取强制措施和侦查措施ꎮ 犯罪嫌疑人逃匿的ꎬ 公安机关应当迅速追捕归案ꎮ

第十八条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门应当建立值班制度ꎬ 并向社会公布值班电话ꎬ 受理事故报告和举报ꎮ

第三章 事 故 调 查

第十九条 特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

重大事故、 较大事故、 一般事故分别由事故发生地省级人民政府、 设区的市级人民政府、 县级人民政府负责调查ꎮ 省级人民政府、 设区的市级人民政府、 县级人民政府可以直接组织事故调查组进行调查ꎬ 也可以授权或者委托有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

未造成人员伤亡的一般事故ꎬ 县级人民政府也可以委托事故发生单位组织事故调查组进行调查ꎮ

第二十条 上级人民政府认为必要时ꎬ 可以调查由下级人民政府负责调查的事故ꎮ

自事故发生之日起 ３０ 日内 ( 道路交通事故、 火灾事故自发生之日起 ７ 日内) ꎬ 因事故伤亡人数变化导致事故等级发生变化ꎬ 依照本条例规定应当由上级人民政府负责调查的ꎬ 上级人民政府可以另行组织事故调查组进行调查ꎮ

第二十一条 特别重大事故以下等级事故ꎬ 事故发生地与事故发生单位不在同一个县级以上行政区域的ꎬ 由事故发生地人民政府负责调查ꎬ 事故发生单位所在地人民政府应当派人参加ꎮ

第二十二条 事故调查组的组成应当遵循精简、 效能的原则ꎮ

根据事故的具体情况ꎬ 事故调查组由有关人民政府、 安全生产监督管理部门、负有安全生产监督管理职责的有关部门、监察机关、 公安机关以及工会派人组成ꎬ并应当邀请人民检察院派人参加ꎮ

事故调查组可以聘请有关专家参与调查ꎮ

第二十三条 事故调查组成员应当具

四、 安 全 生 产 法

７５

有事故调查所需要的知识和专长ꎬ 并与所调查的事故没有直接利害关系ꎮ

第二十四条 事故调查组组长由负责事故调查的人民政府指定ꎮ 事故调查组组长主持事故调查组的工作ꎮ

第二十五条 事故调查组履行下列职责:

( 一) 查明事故发生的经过、 原因、人员伤亡情况及直接经济损失ꎻ

( 二) 认定事故的性质和事故责任ꎻ

( 三) 提出对事故责任者的处理建议ꎻ

( 四) 总结事故教训ꎬ 提出防范和整改措施ꎻ

( 五) 提交事故调查报告ꎮ

第二十六条 事故调查组有权向有关单位和个人了解与事故有关的情况ꎬ 并要求其提供相关文件、 资料ꎬ 有关单位和个人不得拒绝ꎮ

事故发生单位的负责人和有关人员在事故调查期间不得擅离职守ꎬ 并应当随时接受事故调查组的询问ꎬ 如实提供有关情况ꎮ

事故调查中发现涉嫌犯罪的ꎬ 事故调查组应当及时将有关材料或者其复印件移交司法机关处理ꎮ

第二十七条 事故调查中需要进行技术鉴定的ꎬ 事故调查组应当委托具有国家规定资质的单位进行技术鉴定ꎮ 必要时ꎬ事故调查组可以直接组织专家进行技术鉴定ꎮ 技术鉴定所需时间不计入事故调查期限ꎮ

第二十八条 事故调查组成员在事故调查工作中应当诚信公正、 恪尽职守ꎬ 遵守事故调查组的纪律ꎬ 保守事故调查的秘密ꎮ

未经事故调查组组长允许ꎬ 事故调查组成员不得擅自发布有关事故的信息ꎮ

第二十九条 事故调查组应当自事故

发生之日起 ６０ 日内提交事故调查报告ꎻ特殊情况下ꎬ 经负责事故调查的人民政府批准ꎬ 提交事故调查报告的期限可以适当延长ꎬ 但延长的期限最长不超过 ６０ 日ꎮ

第三十条 事故调查报告应当包括下列内容:

( 一) 事故发生单位概况ꎻ

( 二) 事故发生经过和事故救援情况ꎻ

( 三) 事故造成的人员伤亡和直接经济损失ꎻ

( 四) 事故发生的原因和事故性质ꎻ

( 五) 事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议ꎻ

( 六) 事故防范和整改措施ꎮ

事故调查报告应当附具有关证据材料ꎮ 事故调查组成员应当在事故调查报告上签名ꎮ

第三十一条 事故调查报告报送负责事故调查的人民政府后ꎬ 事故调查工作即告结束ꎮ 事故调查的有关资料应当归档保存ꎮ

第四章 事 故 处 理

第三十二条 重大事故、 较大事故、一般事故ꎬ 负责事故调查的人民政府应当自收到事故调查报告之日起 １５ 日内做出批复ꎻ 特别重大事故ꎬ ３０ 日内做出批复ꎬ特殊情况下ꎬ 批复时间可以适当延长ꎬ 但延长的时间最长不超过 ３０ 日ꎮ

有关机关应当按照人民政府的批复ꎬ依照法律、 行政法规规定的权限和程序ꎬ对事故发生单位和有关人员进行行政处罚ꎬ 对负有事故责任的国家工作人员进行处分ꎮ

事故发生单位应当按照负责事故调查的人民政府的批复ꎬ 对本单位负有事故责任的人员进行处理ꎮ

负有事故责任的人员涉嫌犯罪的ꎬ 依

７６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

法追究刑事责任ꎮ 关情况和资料的ꎻ

第三十三条 事故发生单位应当认真吸取事故教训ꎬ 落实防范和整改措施ꎬ 防止事故再次发生ꎮ 防范和整改措施的落实情况应当接受工会和职工的监督ꎮ

安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门应当对事故发生单位落实防范和整改措施的情况进行监督检查ꎮ

第三十四条 事故处理的情况由负责事故调查的人民政府或者其授权的有关部门、 机构向社会公布ꎬ 依法应当保密的除外ꎮ

第五章 法 律 责 任

第三十五条 事故发生单位主要负责人有下列行为之一的ꎬ 处上一年年收入４０％ 至 ８０％ 的罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不立即组织事故抢救的ꎻ( 二) 迟报或者漏报事故的ꎻ

( 三) 在事故调查处理期间擅离职守的ꎮ

第三十六条 事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的ꎬ 对事故发生单位处 １００ 万元以上 ５００ 万元以下的罚款ꎻ 对主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入 ６０％ 至１００％ 的罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依法给予治安管理处罚ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 谎报或者瞒报事故的ꎻ

( 二) 伪造或者故意破坏事故现场的ꎻ

( 三) 转移、 隐匿资金、 财产ꎬ 或者销毁有关证据、 资料的ꎻ

( 四) 拒绝接受调查或者拒绝提供有

( 五) 在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的ꎻ

( 六) 事故发生后逃匿的ꎮ

第三十七条 事故发生单位对事故发生负有责任的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

(一) 发生一般事故的ꎬ 处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ

(二) 发生较大事故的ꎬ 处 ２０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ

(三) 发生重大事故的ꎬ 处 ５０ 万元以上 ２００ 万元以下的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处 ２００

万元以上 ５００ 万元以下的罚款ꎮ

第三十八条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责ꎬ 导致事故发生的ꎬ 依照下列规定处以罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处上一年年收入 ３０％ 的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处上一年年收入 ４０％ 的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 的罚款ꎮ

第三十九条 有关地方人民政府、 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门有下列行为之一的ꎬ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不立即组织事故抢救的ꎻ

( 二) 迟报、 漏报、 谎报或者瞒报事故的ꎻ

( 三) 阻碍、 干涉事故调查工作的ꎻ

( 四) 在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的ꎮ

四、 安 全 生 产 法

７７

第四十条 事故发生单位对事故发生负有责任的ꎬ 由有关部门依法暂扣或者吊销其有关证照ꎻ 对事故发生单位负有事故责任的有关人员ꎬ 依法暂停或者撤销其与安全生产有关的执业资格、 岗位证书ꎻ 事故发生单位主要负责人受到刑事处罚或者撤职处分的ꎬ 自刑罚执行完毕或者受处分之日起ꎬ ５ 年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人ꎮ

为发生事故的单位提供虚假证明的中介机构ꎬ 由有关部门依法暂扣或者吊销其有关证照及其相关人员的执业资格ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十一条 参与事故调查的人员在事故调查中有下列行为之一的ꎬ 依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 对事故调查工作不负责任ꎬ 致使事故调查工作有重大疏漏的ꎻ

( 二) 包庇、 袒护负有事故责任的人员或者借机打击报复的ꎮ

第四十二条 违反本条例规定ꎬ 有关地方人民政府或者有关部门故意拖延或者拒绝落实经批复的对事故责任人的处理意见的ꎬ 由监察机关对有关责任人员依法给

予处分ꎮ

第四十三条 本条例规定的罚款的行政处罚ꎬ 由安全生产监督管理部门决定ꎮ

法律、 行政法规对行政处罚的种类、幅度和决定机关另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第六章 附 则

第四十四条 没有造成人员伤亡ꎬ 但是社会影响恶劣的事故ꎬ 国务院或者有关地方人民政府认为需要调查处理的ꎬ 依照本条例的有关规定执行ꎮ

国家机关、 事业单位、 人民团体发生的事故的报告和调查处理ꎬ 参照本条例的规定执行ꎮ

第四十五条 特别重大事故以下等级事故的报告和调查处理ꎬ 有关法律、 行政法规或者国务院另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第四十六条 本条例自 ２００７ 年 ６ 月

１

日起施行ꎮ 国务院 １９８９ 年 ３ 月 ２９ 日公布的 « 特别重大事故调查程序暂行规定» 和 １９９１ 年 ２ 月 ２２ 日公布的 « 企业职工伤亡事故报告和处理规定» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ３０２ 号

现公布 « 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定» ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

总理 朱镕基二○○一年四月二十一日

７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 (２００１ 年公布)

第一条 为了有效地防范特大安全事故的发生ꎬ 严肃追究特大安全事故的行政责任ꎬ 保障人民群众生命、 财产安全ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 地方人民政府主要领导人和政府有关部门正职负责人对下列特大安全事故的防范、 发生ꎬ 依照法律、 行政法规和本规定的规定有失职、 渎职情形或者负有领导责任的ꎬ 依照本规定给予行政处分ꎻ 构成玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 特大火灾事故ꎻ

( 二) 特大交通安全事故ꎻ

( 三) 特大建筑质量安全事故ꎻ

( 四) 民用爆炸物品和化学危险品特大安全事故ꎻ

( 五) 煤矿和其他矿山特大安全事故ꎻ

( 六) 锅炉、 压力容器、 压力管道和特种设备特大安全事故ꎻ

( 七) 其他特大安全事故ꎮ

地方人民政府和政府有关部门对特大安全事故的防范、 发生直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 比照本规定给予行政处分ꎻ 构成玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

特大安全事故肇事单位和个人的刑事处罚、 行政处罚和民事责任ꎬ 依照有关法律、 法规和规章的规定执行ꎮ

第三条 特大安全事故的具体标准ꎬ按照国家有关规定执行ꎮ

第四条 地方各级人民政府及政府有关部门应当依照有关法律、 法规和规章的规定ꎬ 采取行政措施ꎬ 对本地区实施安全

监督管理ꎬ 保障本地区人民群众生命、 财产安全ꎬ 对本地区或者职责范围内防范特大安全事故的发生、 特大安全事故发生后的迅速和妥善处理负责ꎮ

第五条 地方各级人民政府应当每个季度至少召开一次防范特大安全事故工作会议ꎬ 由政府主要领导人或者政府主要领导人委托政府分管领导人召集有关部门正职负责人参加ꎬ 分析、 布置、 督促、 检查本地区防范特大安全事故的工作ꎮ 会议应当作出决定并形成纪要ꎬ 会议确定的各项防范措施必须严格实施ꎮ

第六条 市 ( 地、 州)、 县 ( 市、区) 人民政府应当组织有关部门按照职责分工对本地区容易发生特大安全事故的单位、 设施和场所安全事故的防范明确责任、 采取措施ꎬ 并组织有关部门对上述单位、 设施和场所进行严格检查ꎮ

第七条 市 ( 地、 州)、 县 ( 市、区) 人民政府必须制定本地区特大安全事故应急处理预案ꎮ 本地区特大安全事故应急处理预案经政府主要领导人签署后ꎬ报上一级人民政府备案ꎮ

第八条 市 ( 地、 州)、 县 ( 市、区) 人民政府应当组织有关部门对本规定第二条所列各类特大安全事故的隐患进行查处ꎻ 发现特大安全事故隐患的ꎬ 责令立即排除ꎻ 特大安全事故隐患排除前或者排除过程中ꎬ 无法保证安全的ꎬ 责令暂时停产、 停业或者停止使用ꎮ 法律、 行政法规对查处机关另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第九条 市 ( 地、 州)、 县 ( 市、区) 人民政府及其有关部门对本地区存在的特大安全事故隐患ꎬ 超出其管辖或者

四、 安 全 生 产 法

７９

职责范围的ꎬ 应当立即向有管辖权或者负有职责的上级人民政府或者政府有关部门报告ꎻ 情况紧急的ꎬ 可以立即采取包括责令暂时停产、 停业在内的紧急措施ꎬ 同时报告ꎻ 有关上级人民政府或者政府有关部门接到报告后ꎬ 应当立即组织查处ꎮ

第十条 中小学校对学生进行劳动技能教育以及组织学生参加公益劳动等社会实践活动ꎬ 必须确保学生安全ꎮ 严禁以任何形式、 名义组织学生从事接触易燃、 易爆、 有毒、 有害等危险品的劳动或者其他危险性劳动ꎮ 严禁将学校场地出租作为从事易燃、 易爆、 有毒、 有害等危险品的生产、 经营场所ꎮ

中小学校违反前款规定的ꎬ 按照学校隶属关系ꎬ 对县 ( 市、 区)、 乡 ( 镇) 人民政府主要领导人和县 ( 市、 区) 人民政府教育行政部门正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记过、 降级直至撤职的行政处分ꎻ 构成玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

中小学校违反本条第一款规定的ꎬ 对校长给予撤职的行政处分ꎬ 对直接组织者给予开除公职的行政处分ꎻ 构成非法制造爆炸物罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十一条 依法对涉及安全生产事项负责行政审批 ( 包括批准、 核准、 许可、注册、 认证、 颁发证照、 竣工验收等ꎬ 下同) 的政府部门或者机构ꎬ 必须严格依照法律、 法规和规章规定的安全条件和程序进行审查ꎻ 不符合法律、 法规和规章规定的安全条件的ꎬ 不得批准ꎻ 不符合法律、 法规和规章规定的安全条件ꎬ 弄虚作假ꎬ 骗取批准或者勾结串通行政审批工作人员取得批准的ꎬ 负责行政审批的政府部门或者机构除必须立即撤销原批准外ꎬ 应当对弄虚作假骗取批准或者勾结串通行政审批工作人员的当事人依法给予行政处

罚ꎻ 构成行贿罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

负责行政审批的政府部门或者机构违反前款规定ꎬ 对不符合法律、 法规和规章规定的安全条件予以批准的ꎬ 对部门或者机构的正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职直至开除公职的行政处分ꎻ 与当事人勾结串通的ꎬ 应当开除公职ꎻ 构成受贿罪、 玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十二条 对依照本规定第十一条第一款的规定取得批准的单位和个人ꎬ 负责行政审批的政府部门或者机构必须对其实施严格监督检查ꎻ 发现其不再具备安全条件的ꎬ 必须立即撤销原批准ꎮ

负责行政审批的政府部门或者机构违反前款规定ꎬ 不对取得批准的单位和个人实施严格监督检查ꎬ 或者发现其不再具备安全条件而不立即撤销原批准的ꎬ 对部门或者机构的正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成受贿罪、 玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十三条 对未依法取得批准ꎬ 擅自从事有关活动的ꎬ 负责行政审批的政府部门或者机构发现或者接到举报后ꎬ 应当立即予以查封、 取缔ꎬ 并依法给予行政处罚ꎻ 属于经营单位的ꎬ 由工商行政管理部门依法相应吊销营业执照ꎮ

负责行政审批的政府部门或者机构违反前款规定ꎬ 对发现或者举报的未依法取得批准而擅自从事有关活动的ꎬ 不予查封、 取缔、 不依法给予行政处罚ꎬ 工商行政管理部门不予吊销营业执照的ꎬ 对部门或者机构的正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成受贿罪、 玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十四条 市 ( 地、 州)、 县 ( 市、

８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

区) 人民政府依照本规定应当履行职责而未履行ꎬ 或者未按照规定的职责和程序履行ꎬ 本地区发生特大安全事故的ꎬ 对政府主要领导人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成玩忽职守罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

负责行政审批的政府部门或者机构、负责安全监督管理的政府有关部门ꎬ 未依照本规定履行职责ꎬ 发生特大安全事故的ꎬ 对部门或者机构的正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予撤职或者开除公职的行政处分ꎻ 构成玩忽职守罪或者其他罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十五条 发生特大安全事故ꎬ 社会影响特别恶劣或者性质特别严重的ꎬ 由国务院对负有领导责任的省长、 自治区主席、 直辖市市长和国务院有关部门正职负责人给予行政处分ꎮ

第十六条 特大安全事故发生后ꎬ 有关县 ( 市、 区)、 市 ( 地、 州) 和省、 自治区、 直辖市人民政府及政府有关部门应当按照国家规定的程序和时限立即上报ꎬ不得隐瞒不报、 谎报或者拖延报告ꎬ 并应当配合、 协助事故调查ꎬ 不得以任何方

特大安全事故发生后ꎬ 有关地方人民政府及政府有关部门违反前款规定的ꎬ 对政府主要领导人和政府部门正职负责人给予降级的行政处分ꎮ

第十七条 特大安全事故发生后ꎬ 有关地方人民政府应当迅速组织救助ꎬ 有关部门应当服从指挥、 调度ꎬ 参加或者配合救助ꎬ 将事故损失降到最低限度ꎮ

第十八条 特大安全事故发生后ꎬ省、 自治区、 直辖市人民政府应当按照国家有关规定迅速、 如实发布事故消息ꎮ

第十九条 特大安全事故发生后ꎬ 按照国家有关规定组织调查组对事故进行调查ꎮ 事故调查工作应当自事故发生之日起

６０ 日内完成ꎬ 并由调查组提出调查报告ꎻ遇有特殊情况的ꎬ 经调查组提出并报国家安全生产监督管理机构批准后ꎬ 可以适当延长时间ꎮ 调查报告应当包括依照本规定对有关责任人员追究行政责任或者其他法律责任的意见ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府应当自调查报告提交之日起 ３０ 日内ꎬ 对有关责任人员作出处理决定ꎻ 必要时ꎬ 国务院可以对特大安全事故的有关责任人员作出处理决定ꎮ

第二十条 地方人民政府或者政府部门阻挠、 干涉对特大安全事故有关责任人员追究行政责任的ꎬ 对该地方人民政府主要领导人或者政府部门正职负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎮ

第二十一条 任何单位和个人均有权向有关地方人民政府或者政府部门报告特大安全事故隐患ꎬ 有权向上级人民政府或者政府部门举报地方人民政府或者政府部门不履行安全监督管理职责或者不按照规定履行职责的情况ꎮ 接到报告或者举报的有关人民政府或者政府部门ꎬ 应当立即组织对事故隐患进行查处ꎬ 或者对举报的不履行、 不按照规定履行安全监督管理职责的情况进行调查处理ꎮ

第二十二条 监察机关依照行政监察法的规定ꎬ 对地方各级人民政府和政府部门及其工作人员履行安全监督管理职责实施监察ꎮ

第二十三条 对特大安全事故以外的其他安全事故的防范、 发生追究行政责任的办法ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府参照本规定制定ꎮ

第二十四条 本规定自公布之日起施行ꎮ

### 安全生产规章

四、 安 全 生 产 法

８１

### 国家安全生产事故灾难应急预案 (２００６ 年公布)

１ 总则

１ １ 编制目的

规范安全生产事故灾难的应急管理和应急响应程序ꎬ 及时有效地实施应急救援工作ꎬ 最大程度地减少人员伤亡、 财产损失ꎬ 维护人民群众的生命安全和社会稳定ꎮ

１ ２ 编制依据

依据 « 中华人民共和国安全生产法»、 « 国家突发公共事件总体应急预案» 和 « 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定» 等法律法规及有关规定ꎬ 制定本预案ꎮ

１ ３ 适用范围

本预案适用于下列安全生产事故灾难的应对工作:

(１) 造成 ３０ 人以上死亡 ( 含失踪) ꎬ

或危及 ３０ 人以上生命安全ꎬ 或者 １００ 人以上中毒 ( 重伤) ꎬ 或者需要紧急转移安置 １０ 万人以上ꎬ 或者直接经济损失 １ 亿元以上的特别重大安全生产事故灾难ꎮ

(２) 超出省 ( 区、 市) 人民政府应急处置能力ꎬ 或者跨省级行政区、 跨多个领域 ( 行业和部门) 的安全生产事故

灾难ꎮ

动性ꎬ 充分发挥专业救援力量的骨干作用和人民群众的基础作用ꎮ

(２) 统一领导ꎬ 分级负责ꎮ 在国务院统一领导和国务院安委会组织协调下ꎬ各省 ( 区、 市) 人民政府和国务院有关部门按照各自职责和权限ꎬ 负责有关安全生产事故灾难的应急管理和应急处置工作ꎮ 企业要认真履行安全生产责任主体的职责ꎬ 建立安全生产应急预案和应急机制ꎮ

(３) 条块结合ꎬ 属地为主ꎮ 安全生产事故灾难现场应急处置的领导和指挥以地方人民政府为主ꎬ 实行地方各级人民政府行政首长负责制ꎮ 有关部门应当与地方人民政府密切配合ꎬ 充分发挥指导和协调作用ꎮ

(４) 依靠科学ꎬ 依法规范ꎮ 采用先进技术ꎬ 充分发挥专家作用ꎬ 实行科学民主决策ꎮ 采用先进的救援装备和技术ꎬ 增强应急救援能力ꎮ 依法规范应急救援工作ꎬ 确保应急预案的科学性、 权威性和可操作性ꎮ

(５) 预防为主ꎬ 平战结合ꎮ 贯彻落

实 “ 安全第一ꎬ 预防为主” 的方针ꎬ 坚持事故灾难应急与预防工作相结合ꎮ 做好

(３ ) 需要国务院安全生产委员会

( 以下简称国务院安委会) 处置的安全生

预防、 预测、 预警和预报工作ꎬ 做好常态

下的风险评估、 物资储备、 队伍建设、 完

产事故灾难ꎮ

１ ４ 工作原则

(１) 以人为本ꎬ 安全第一ꎮ 把保障人民群众的生命安全和身体健康、 最大程度地预防和减少安全生产事故灾难造成的人员伤亡作为首要任务ꎮ 切实加强应急救援人员的安全防护ꎮ 充分发挥人的主观能

善装备、 预案演练等工作ꎮ

２ 组织体系及相关机构职责

２ １ 组织体系

全国安全生产事故灾难应急救援组织体系由国务院安委会、 国务院有关部门、地方各级人民政府安全生产事故灾难应急领导机构、 综合协调指挥机构、 专业协调

８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

指挥机构、 应急支持保障部门、 应急救援队伍和生产经营单位组成ꎮ

国家安全生产事故灾难应急领导机构为国务院安委会ꎬ 综合协调指挥机构为国务院安委会办公室ꎬ 国家安全生产应急救援指挥中心具体承担安全生产事故灾难应急管理工作ꎬ 专业协调指挥机构为国务院有关部门管理的专业领域应急救援指挥机构ꎮ

地方各级人民政府的安全生产事故灾难应急机构由地方政府确定ꎮ

应急救援队伍主要包括消防部队、 专业应急救援队伍、 生产经营单位的应急救援队伍、 社会力量、 志愿者队伍及有关国际救援力量等ꎮ

国务院安委会各成员单位按照职责履行本部门的安全生产事故灾难应急救援和保障方面的职责ꎬ 负责制订、 管理并实施有关应急预案ꎮ

２ ２ 现场应急救援指挥部及职责

现场应急救援指挥以属地为主ꎬ 事发地省 ( 区、 市) 人民政府成立现场应急救援指挥部ꎮ 现场应急救援指挥部负责指挥所有参与应急救援的队伍和人员ꎬ 及时向国务院报告事故灾难事态发展及救援情况ꎬ 同时抄送国务院安委会办公室ꎮ

涉及多个领域、 跨省级行政区或影响特别重大的事故灾难ꎬ 根据需要由国务院安委会或者国务院有关部门组织成立现场应急救援指挥部ꎬ 负责应急救援协调指挥工作ꎮ

３ 预警预防机制

３ １ 事故灾难监控与信息报告

国务院有关部门和省 ( 区、 市) 人民政府应当加强对重大危险源的监控ꎬ 对可能引发特别重大事故的险情ꎬ 或者其他灾害、 灾难可能引发安全生产事故灾难的重要信息应及时上报ꎮ

特别重大安全生产事故灾难发生后ꎬ

事故现场有关人员应当立即报告单位负责人ꎬ 单位负责人接到报告后ꎬ 应当立即报告当地人民政府和上级主管部门ꎮ 中央企业在上报当地政府的同时应当上报企业总部ꎮ 当地人民政府接到报告后应当立即报告上级政府ꎬ 国务院有关部门、 单位、 中央企业和事故灾难发生地的省 ( 区、 市) 人民政府应当在接到报告后 ２ 小时内ꎬ 向国务院报告ꎬ 同时抄送国务院安委会办公室ꎮ

自然灾害、 公共卫生和社会安全方面的突发事件可能引发安全生产事故灾难的信息ꎬ 有关各级、 各类应急指挥机构均应及时通报同级安全生产事故灾难应急救援指挥机构ꎬ 安全生产事故灾难应急救援指挥机构应当及时分析处理ꎬ 并按照分级管理的程序逐级上报ꎬ 紧急情况下ꎬ 可越级上报ꎮ

发生安全生产事故灾难的有关部门、单位要及时、 主动向国务院安委会办公室、 国务院有关部门提供与事故应急救援有关的资料ꎮ 事故灾难发生地安全监管部门提供事故前监督检查的有关资料ꎬ 为国务院安委会办公室、 国务院有关部门研究制订救援方案提供参考ꎮ

３ ２ 预警行动

各级、 各部门安全生产事故灾难应急机构接到可能导致安全生产事故灾难的信息后ꎬ 按照应急预案及时研究确定应对方案ꎬ 并通知有关部门、 单位采取相应行动预防事故发生ꎮ

４ 应急响应

４ １ 分级响应

Ⅰ级应急响应行动 ( 具体标准见由国务院安委会办公室或国务院有

１ ３)

关部门组织实施ꎮ 当国务院安委会办公室或国务院有关部门进行Ⅰ级应急响应行动时ꎬ 事发地各级人民政府应当按照相应的预案全力以赴组织救援ꎬ 并及时向国务院

四、 安 全 生 产 法

８３

及国务院安委会办公室、 国务院有关部门报告救援工作进展情况ꎮ

Ⅱ级及以下应急响应行动的组织实施由省级人民政府决定ꎮ 地方各级人民政府根据事故灾难或险情的严重程度启动相应的应急预案ꎬ 超出其应急救援处置能力时ꎬ 及时报请上一级应急救援指挥机构启动上一级应急预案实施救援ꎮ

４ １ １ 国务院有关部门的响应

Ⅰ级响应时ꎬ 国务院有关部门启动并实施本部门相关的应急预案ꎬ 组织应急救援ꎬ 并及时向国务院及国务院安委会办公室报告救援工作进展情况ꎮ 需要其他部门应急力量支援时ꎬ 及时提出请求ꎮ

根据发生的安全生产事故灾难的类别ꎬ 国务院有关部门按照其职责和预案进行响应ꎮ

４ １ ２ 国务院安委会办公室的响应

(１) 及时向国务院报告安全生产事故灾难基本情况、 事态发展和救援进展情况ꎮ

(２) 开通与事故灾难发生地的省级应急救援指挥机构、 现场应急救援指挥部、 相关专业应急救援指挥机构的通信联系ꎬ 随时掌握事态发展情况ꎮ

(３) 根据有关部门和专家的建议ꎬ通知相关应急救援指挥机构随时待命ꎬ 为地方或专业应急救援指挥机构提供技术支持ꎮ

(４) 派出有关人员和专家赶赴现场参加、 指导现场应急救援ꎬ 必要时协调专业应急力量增援ꎮ

(５) 对可能或者已经引发自然灾害、公共卫生和社会安全突发事件的ꎬ 国务院安委会办公室要及时上报国务院ꎬ 同时负责通报相关领域的应急救援指挥机构ꎮ

(６) 组织协调特别重大安全生产事故灾难应急救援工作ꎮ

(７) 协调落实其他有关事项ꎮ

４ ２ 指挥和协调

进入Ⅰ级响应后ꎬ 国务院有关部门及其专业应急救援指挥机构立即按照预案组织相关应急救援力量ꎬ 配合地方政府组织实施应急救援ꎮ

国务院安委会办公室根据事故灾难的情况开展应急救援协调工作ꎮ 通知有关部门及其应急机构、 救援队伍和事发地毗邻省 ( 区、 市) 人民政府应急救援指挥机构ꎬ 相关机构按照各自应急预案提供增援或保障ꎮ 有关应急队伍在现场应急救援指挥部统一指挥下ꎬ 密切配合ꎬ 共同实施抢险救援和紧急处置行动ꎮ

现场应急救援指挥部负责现场应急救援的指挥ꎬ 现场应急救援指挥部成立前ꎬ事发单位和先期到达的应急救援队伍必须迅速、 有效地实施先期处置ꎬ 事故灾难发生地人民政府负责协调ꎬ 全力控制事故灾难发展态势ꎬ 防止次生、 衍生和耦合事故( 事件) 发生ꎬ 果断控制或切断事故灾害链ꎮ

中央企业发生事故灾难时ꎬ 其总部应全力调动相关资源ꎬ 有效开展应急救援工作ꎮ

４ ３ 紧急处置

现场处置主要依靠本行政区域内的应急处置力量ꎮ 事故灾难发生后ꎬ 发生事故的单位和当地人民政府按照应急预案迅速采取措施ꎮ

根据事态发展变化情况ꎬ 出现急剧恶化的特殊险情时ꎬ 现场应急救援指挥部在充分考虑专家和有关方面意见的基础上ꎬ依法及时采取紧急处置措施ꎮ

４ ４ 医疗卫生救助

事发地卫生行政主管部门负责组织开展紧急医疗救护和现场卫生处置工作ꎮ

卫生部或国务院安委会办公室根据地方人民政府的请求ꎬ 及时协调有关专业医疗救护机构和专科医院派出有关专家、 提

８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

供特种药品和特种救治装备进行支援ꎮ

事故灾难发生地疾病控制中心根据事故类型ꎬ 按照专业规程进行现场防疫工作ꎮ

４ ５ 应急人员的安全防护

现场应急救援人员应根据需要携带相应的专业防护装备ꎬ 采取安全防护措施ꎬ严格执行应急救援人员进入和离开事故现场的相关规定ꎮ

现场应急救援指挥部根据需要具体协调、 调集相应的安全防护装备ꎮ

４ ６ 群众的安全防护

现场应急救援指挥部负责组织群众的安全防护工作ꎬ 主要工作内容如下:

(１) 企业应当与当地政府、 社区建立应急互动机制ꎬ 确定保护群众安全需要采取的防护措施ꎮ

(２) 决定应急状态下群众疏散、 转移和安置的方式、 范围、 路线、 程序ꎮ

(３) 指定有关部门负责实施疏散、转移ꎮ

(４) 启用应急避难场所ꎮ

(５) 开展医疗防疫和疾病控制工作ꎮ

(６) 负责治安管理ꎮ

４ ７ 社会力量的动员与参与

现场应急救援指挥部组织调动本行政区域社会力量参与应急救援工作ꎮ

超出事发地省级人民政府处置能力时ꎬ 省级人民政府向国务院申请本行政区域外的社会力量支援ꎬ 国务院办公厅协调有关省级人民政府、 国务院有关部门组织社会力量进行支援ꎮ

４ ８ 现场检测与评估

根据需要ꎬ 现场应急救援指挥部成立事故现场检测、 鉴定与评估小组ꎬ 综合分析和评价检测数据ꎬ 查找事故原因ꎬ 评估事故发展趋势ꎬ 预测事故后果ꎬ 为制订现场抢救方案和事故调查提供参考ꎮ 检测与评估报告要及时上报ꎮ

４ ９ 信息发布

国务院安委会办公室会同有关部门具体负责特别重大安全生产事故灾难信息的发布工作ꎮ

４ １０ 应急结束

当遇险人员全部得救ꎬ 事故现场得以控制ꎬ 环境符合有关标准ꎬ 导致次生、 衍生事故隐患消除后ꎬ 经现场应急救援指挥部确认和批准ꎬ 现场应急处置工作结束ꎬ应急救援队伍撤离现场ꎮ 由事故发生地省级人民政府宣布应急结束ꎮ

５ 后期处置

５ １ 善后处置

省级人民政府会同相关部门 ( 单位) 负责组织特别重大安全生产事故灾难的善后处置工作ꎬ 包括人员安置、 补偿ꎬ 征用物资补偿ꎬ 灾后重建ꎬ 污染物收集、 清理与处理等事项ꎮ 尽快消除事故影响ꎬ 妥善安置和慰问受害及受影响人员ꎬ 保证社会稳定ꎬ 尽快恢复正常秩序ꎮ

５ ２ 保险

安全生产事故灾难发生后ꎬ 保险机构及时开展应急救援人员保险受理和受灾人员保险理赔工作ꎮ

５ ３ 事故灾难调查报告、 经验教训总结及改进建议

特别重大安全生产事故灾难由国务院安全生产监督管理部门负责组成调查组进行调查ꎻ 必要时ꎬ 国务院直接组成调查组或者授权有关部门组成调查组ꎮ

安全生产事故灾难善后处置工作结束后ꎬ 现场应急救援指挥部分析总结应急救援经验教训ꎬ 提出改进应急救援工作的建议ꎬ 完成应急救援总结报告并及时上报ꎮ

６ 保障措施

６ １ 通信与信息保障

建立健全国家安全生产事故灾难应急救援综合信息网络系统和重大安全生产事故灾难信息报告系统ꎻ 建立完善救援力量

四、 安 全 生 产 法

８５

和资源信息数据库ꎻ 规范信息获取、 分析、 发布、 报送格式和程序ꎬ 保证应急机构之间的信息资源共享ꎬ 为应急决策提供相关信息支持ꎮ

有关部门应急救援指挥机构和省级应急救援指挥机构负责本部门、 本地区相关信息收集、 分析和处理ꎬ 定期向国务院安委会办公室报送有关信息ꎬ 重要信息和变更信息要及时报送ꎬ 国务院安委会办公室负责收集、 分析和处理全国安全生产事故灾难应急救援有关信息ꎮ

６ ２ 应急支援与保障

６ ２ １ 救援装备保障

各专业应急救援队伍和企业根据实际情况和需要配备必要的应急救援装备ꎮ 专业应急救援指挥机构应当掌握本专业的特种救援装备情况ꎬ 各专业队伍按规程配备救援装备ꎮ

６ ２ ２ 应急队伍保障

矿山、 危险化学品、 交通运输等行业或领域的企业应当依法组建和完善救援队伍ꎮ 各级、 各行业安全生产应急救援机构负责检查并掌握相关应急救援力量的建设和准备情况ꎮ

６ ２ ３ 交通运输保障

发生特别重大安全生产事故灾难后ꎬ国务院安委会办公室或有关部门根据救援需要及时协调民航、 交通和铁路等行政主管部门提供交通运输保障ꎮ 地方人民政府有关部门对事故现场进行道路交通管制ꎬ根据需要开设应急救援特别通道ꎬ 道路受损时应迅速组织抢修ꎬ 确保救灾物资、 器材和人员运送及时到位ꎬ 满足应急处置工作需要ꎮ

６ ２ ４ 医疗卫生保障

县级以上各级人民政府应当加强急救医疗服务网络的建设ꎬ 配备相应的医疗救治药物、 技术、 设备和人员ꎬ 提高医疗卫生机构应对安全生产事故灾难的救治

能力ꎮ

６ ２ ５ 物资保障

国务院有关部门和县级以上人民政府及其有关部门、 企业ꎬ 应当建立应急救援设施、 设备、 救治药品和医疗器械等储备制度ꎬ 储备必要的应急物资和装备ꎮ

各专业应急救援机构根据实际情况ꎬ负责监督应急物资的储备情况、 掌握应急物资的生产加工能力储备情况ꎮ

６ ２ ６ 资金保障

生产经营单位应当做好事故应急救援必要的资金准备ꎮ 安全生产事故灾难应急救援资金首先由事故责任单位承担ꎬ 事故责任单位暂时无力承担的ꎬ 由当地政府协调解决ꎮ 国家处置安全生产事故灾难所需工作经费按照 « 财政应急保障预案» 的规定解决ꎮ

６ ２ ７ 社会动员保障

地方各级人民政府根据需要动员和组织社会力量参与安全生产事故灾难的应急救援ꎮ 国务院安委会办公室协调调用事发地以外的有关社会应急力量参与增援时ꎬ地方人民政府要为其提供各种必要保障ꎮ

６ ２ ８ 应急避难场所保障

直辖市、 省会城市和大城市人民政府负责提供特别重大事故灾难发生时人员避难需要的场所ꎮ

６ ３ 技术储备与保障

国务院安委会办公室成立安全生产事故灾难应急救援专家组ꎬ 为应急救援提供技术支持和保障ꎮ 要充分利用安全生产技术支撑体系的专家和机构ꎬ 研究安全生产应急救援重大问题ꎬ 开发应急技术和装备ꎮ

６ ４ 宣传、 培训和演习

６ ４ １ 公众信息交流

国务院安委会办公室和有关部门组织应急法律法规和事故预防、 避险、 避灾、自救、 互救常识的宣传工作ꎬ 各种媒体提

８６

供相关支持ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

关规定给予奖励:

地方各级人民政府结合本地实际ꎬ 负责本地相关宣传、 教育工作ꎬ 提高全民的危机意识ꎮ

企业与所在地政府、 社区建立互动机制ꎬ 向周边群众宣传相关应急知识ꎮ

６ ４ ２ 培训

有关部门组织各级应急管理机构以及专业救援队伍的相关人员进行上岗前培训和业务培训ꎮ

有关部门、 单位可根据自身实际情况ꎬ 做好兼职应急救援队伍的培训ꎬ 积极组织社会志愿者的培训ꎬ 提高公众自救、互救能力ꎮ

地方各级人民政府将突发公共事件应急管理内容列入行政干部培训的课程ꎮ

６ ４ ３ 演习

各专业应急机构每年至少组织一次安全生产事故灾难应急救援演习ꎮ 国务院安委会办公室每两年至少组织一次联合演习ꎮ 各企事业单位应当根据自身特点ꎬ 定期组织本单位的应急救援演习ꎮ 演习结束后应及时进行总结ꎮ

６ ５ 监督检查

国务院安委会办公室对安全生产事故灾难应急预案实施的全过程进行监督检查ꎮ

７ 附 则

７ １ 预案管理与更新

随着应急救援相关法律法规的制定、修改和完善ꎬ 部门职责或应急资源发生变化ꎬ 以及实施过程中发现存在问题或出现新的情况ꎬ 应及时修订完善本预案ꎮ

本预案有关数量的表述中ꎬ “ 以上” 含本数ꎬ “ 以下” 不含本数ꎮ

７ ２ 奖励与责任追究

７ ２ １ 奖励

在安全生产事故灾难应急救援工作中有下列表现之一的单位和个人ꎬ 应依据有

(１) 出色完成应急处置任务ꎬ 成绩显著的ꎮ

(２) 防止或抢救事故灾难有功ꎬ 使国家、 集体和人民群众的财产免受损失或者减少损失的ꎮ

(３) 对应急救援工作提出重大建议ꎬ实施效果显著的ꎮ

(４) 有其他特殊贡献的ꎮ ７ ２ ２ 责任追究

在安全生产事故灾难应急救援工作中有下列行为之一的ꎬ 按照法律、 法规及有关规定ꎬ 对有关责任人员视情节和危害后果ꎬ 由其所在单位或者上级机关给予行政处分ꎻ 其中ꎬ 对国家公务员和国家行政机关任命的其他人员ꎬ 分别由任免机关或者监察机关给予行政处分ꎻ 属于违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依照有关法律法规的规定予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任:

(１) 不按照规定制订事故应急预案ꎬ拒绝履行应急准备义务的ꎮ

(２) 不按照规定报告、 通报事故灾难真实情况的ꎮ

(３) 拒不执行安全生产事故灾难应急预案ꎬ 不服从命令和指挥ꎬ 或者在应急响应时临阵脱逃的ꎮ

(４) 盗窃、 挪用、 贪污应急工作资金或者物资的ꎮ

(５) 阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的ꎮ

(６) 散布谣言ꎬ 扰乱社会秩序的ꎮ

(７) 有其他危害应急工作行为的ꎮ

７ ３ 国际沟通与协作

国务院安委会办公室和有关部门积极建立与国际应急机构的联系ꎬ 组织参加国际救援活动ꎬ 开展国际间的交流与合作ꎮ

７ ４ 预案实施时间

本预案自印发之日起施行ꎮ

四、 安 全 生 产 法

８７

### 安全生产事故隐患排查治理暂行规定 (２００８ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了建立安全生产事故隐患排查治理长效机制ꎬ 强化安全生产主体责任ꎬ 加强事故隐患监督管理ꎬ 防止和减少事故ꎬ 保障人民群众生命财产安全ꎬ 根据安全生产法等法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 生产经营单位安全生产事故隐患排查治理和安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构 ( 以下统称安全监管监察部门) 实施监管监察ꎬ 适用本规定ꎮ

有关法律、 行政法规对安全生产事故隐患排查治理另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第三条 本规定所称安全生产事故隐患 ( 以下简称事故隐患) ꎬ 是指生产经营单位违反安全生产法律、 法规、 规章、 标准、 规程和安全生产管理制度的规定ꎬ 或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、 人的不安全行为和管理上的缺陷ꎮ

事故隐患分为一般事故隐患和重大事故隐患ꎮ 一般事故隐患ꎬ 是指危害和整改难度较小ꎬ 发现后能够立即整改排除的隐患ꎮ 重大事故隐患ꎬ 是指危害和整改难度较大ꎬ 应当全部或者局部停产停业ꎬ 并经过一定时间整改治理方能排除的隐患ꎬ 或者因外部因素影响致使生产经营单位自身难以排除的隐患ꎮ

第四条 生产经营单位应当建立健全事故隐患排查治理制度ꎮ

生产经营单位主要负责人对本单位事故隐患排查治理工作全面负责ꎮ

第五条 各级安全监管监察部门按照职责对所辖区域内生产经营单位排查治理事故隐患工作依法实施综合监督管理ꎻ 各

级人民政府有关部门在各自职责范围内对生产经营单位排查治理事故隐患工作依法实施监督管理ꎮ

第六条 任何单位和个人发现事故隐患ꎬ 均有权向安全监管监察部门和有关部门报告ꎮ

安全监管监察部门接到事故隐患报告后ꎬ 应当按照职责分工立即组织核实并予以查处ꎻ 发现所报告事故隐患应当由其他有关部门处理的ꎬ 应当立即移送有关部门并记录备查ꎮ

第二章 生产经营单位的职责

第七条 生产经营单位应当依照法律、 法规、 规章、 标准和规程的要求从事生产经营活动ꎮ 严禁非法从事生产经营活动ꎮ

第八条 生产经营单位是事故隐患排查、 治理和防控的责任主体ꎮ

生产经营单位应当建立健全事故隐患排查治理和建档监控等制度ꎬ 逐级建立并落实从主要负责人到每个从业人员的隐患排查治理和监控责任制ꎮ

第九条 生产经营单位应当保证事故隐患排查治理所需的资金ꎬ 建立资金使用专项制度ꎮ

第十条 生产经营单位应当定期组织安全生产管理人员、 工程技术人员和其他相关人员排查本单位的事故隐患ꎮ 对排查出的事故隐患ꎬ 应当按照事故隐患的等级进行登记ꎬ 建立事故隐患信息档案ꎬ 并按照职责分工实施监控治理ꎮ

第十一条 生产经营单位应当建立事故隐患报告和举报奖励制度ꎬ 鼓励、 发动职工发现和排除事故隐患ꎬ 鼓励社会公众举报ꎮ 对发现、 排除和举报事故隐患的有

８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

功人员ꎬ 应当给予物质奖励和表彰ꎮ

第十二条 生产经营单位将生产经营项目、 场所、 设备发包、 出租的ꎬ 应当与承包、 承租单位签订安全生产管理协议ꎬ并在协议中明确各方对事故隐患排查、 治理和防控的管理职责ꎮ 生产经营单位对承包、 承租单位的事故隐患排查治理负有统一协调和监督管理的职责ꎮ

第十三条 安全监管监察部门和有关部门的监督检查人员依法履行事故隐患监督检查职责时ꎬ 生产经营单位应当积极配合ꎬ 不得拒绝和阻挠ꎮ

第十四条 生产经营单位应当每季、每年对本单位事故隐患排查治理情况进行统计分析ꎬ 并分别于下一季度 １５ 日前和下一年 １ 月 ３１ 日前向安全监管监察部门和有关部门报送书面统计分析表ꎮ 统计分析表应当由生产经营单位主要负责人签字ꎮ

对于重大事故隐患ꎬ 生产经营单位除依照前款规定报送外ꎬ 应当及时向安全监管监察部门和有关部门报告ꎮ 重大事故隐患报告内容应当包括:

( 一) 隐患的现状及其产生原因ꎻ

( 二) 隐患的危害程度和整改难易程度分析ꎻ

( 三) 隐患的治理方案ꎮ

第十五条 对于一般事故隐患ꎬ 由生产经营单位 ( 车间、 分厂、 区队等) 负责人或者有关人员立即组织整改ꎮ

对于重大事故隐患ꎬ 由生产经营单位主要负责人组织制定并实施事故隐患治理方案ꎮ 重大事故隐患治理方案应当包括以下内容:

( 一) 治理的目标和任务ꎻ( 二) 采取的方法和措施ꎻ( 三) 经费和物资的落实ꎻ

( 四) 负责治理的机构和人员ꎻ( 五) 治理的时限和要求ꎻ

( 六) 安全措施和应急预案ꎮ

第十六条 生产经营单位在事故隐患治理过程中ꎬ 应当采取相应的安全防范措施ꎬ 防止事故发生ꎮ 事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当从危险区域内撤出作业人员ꎬ 并疏散可能危及的其他人员ꎬ 设置警戒标志ꎬ 暂时停产停业或者停止使用ꎻ 对暂时难以停产或者停止使用的相关生产储存装置、 设施、 设备ꎬ应当加强维护和保养ꎬ 防止事故发生ꎮ

第十七条 生产经营单位应当加强对自然灾害的预防ꎮ 对于因自然灾害可能导致事故灾难的隐患ꎬ 应当按照有关法律、法规、 标准和本规定的要求排查治理ꎬ 采取可靠的预防措施ꎬ 制定应急预案ꎮ 在接到有关自然灾害预报时ꎬ 应当及时向下属单位发出预警通知ꎻ 发生自然灾害可能危及生产经营单位和人员安全的情况时ꎬ 应当采取撤离人员、 停止作业、 加强监测等安全措施ꎬ 并及时向当地人民政府及其有关部门报告ꎮ

第十八条 地方人民政府或者安全监管监察部门及有关部门挂牌督办并责令全部或者局部停产停业治理的重大事故隐患ꎬ 治理工作结束后ꎬ 有条件的生产经营单位应当组织本单位的技术人员和专家对重大事故隐患的治理情况进行评估ꎻ 其他生产经营单位应当委托具备相应资质的安全评价机构对重大事故隐患的治理情况进行评估ꎮ

经治理后符合安全生产条件的ꎬ 生产经营单位应当向安全监管监察部门和有关部门提出恢复生产的书面申请ꎬ 经安全监管监察部门和有关部门审查同意后ꎬ 方可恢复生产经营ꎮ 申请报告应当包括治理方案的内容、 项目和安全评价机构出具的评价报告等ꎮ

四、 安 全 生 产 法

８９

第三章 监 督 管 理

第十九条 安全监管监察部门应当指导、 监督生产经营单位按照有关法律、 法规、 规章、 标准和规程的要求ꎬ 建立健全事故隐患排查治理等各项制度ꎮ

第二十条 安全监管监察部门应当建立事故隐患排查治理监督检查制度ꎬ 定期组织对生产经营单位事故隐患排查治理情况开展监督检查ꎻ 应当加强对重点单位的事故隐患排查治理情况的监督检查ꎮ 对检查过程中发现的重大事故隐患ꎬ 应当下达整改指令书ꎬ 并建立信息管理台账ꎮ 必要时ꎬ 报告同级人民政府并对重大事故隐患实行挂牌督办ꎮ

安全监管监察部门应当配合有关部门做好对生产经营单位事故隐患排查治理情况开展的监督检查ꎬ 依法查处事故隐患排查治理的非法和违法行为及其责任者ꎮ

安全监管监察部门发现属于其他有关部门职责范围内的重大事故隐患的ꎬ 应该及时将有关资料移送有管辖权的有关部门ꎬ 并记录备查ꎮ

第二十一条 已经取得安全生产许可证的生产经营单位ꎬ 在其被挂牌督办的重大事故隐患治理结束前ꎬ 安全监管监察部门应当加强监督检查ꎮ 必要时ꎬ 可以提请原许可证颁发机关依法暂扣其安全生产许可证ꎮ

第二十二条 安全监管监察部门应当会同有关部门把重大事故隐患整改纳入重点行业领域的安全专项整治中加以治理ꎬ落实相应责任ꎮ

第二十三条 对挂牌督办并采取全部或者局部停产停业治理的重大事故隐患ꎬ安全监管监察部门收到生产经营单位恢复生产的申请报告后ꎬ 应当在 １０ 日内进行现场审查ꎮ 审查合格的ꎬ 对事故隐患进行核销ꎬ 同意恢复生产经营ꎻ 审查不合格

的ꎬ 依法责令改正或者下达停产整改指令ꎮ 对整改无望或者生产经营单位拒不执行整改指令的ꎬ 依法实施行政处罚ꎻ 不具备安全生产条件的ꎬ 依法提请县级以上人民政府按照国务院规定的权限予以关闭ꎮ

第二十四条 安全监管监察部门应当每季将本行政区域重大事故隐患的排查治理情况和统计分析表逐级报至省级安全监管监察部门备案ꎮ

省级安全监管监察部门应当每半年将本行政区域重大事故隐患的排查治理情况和统计分析表报国家安全生产监督管理总局备案ꎮ

第四章 罚 则

第二十五条 生产经营单位及其主要负责人未履行事故隐患排查治理职责ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 依法给予行政处罚ꎮ

第二十六条 生产经营单位违反本规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由安全监管监察部门给予警告ꎬ 并处三万元以下的罚款:

( 一) 未建立安全生产事故隐患排查治理等各项制度的ꎻ

( 二) 未按规定上报事故隐患排查治理统计分析表的ꎻ

( 三) 未制定事故隐患治理方案的ꎻ

( 四) 重大事故隐患不报或者未及时报告的ꎻ

( 五) 未对事故隐患进行排查治理擅自生产经营的ꎻ

( 六) 整改不合格或者未经安全监管监察部门审查同意擅自恢复生产经营的ꎮ

第二十七条 承担检测检验、 安全评价的中介机构ꎬ 出具虚假评价证明ꎬ 尚不够刑事处罚的ꎬ 没收违法所得ꎬ 违法所得在五千元以上的ꎬ 并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款ꎬ 没有违法所得或者违法所得不足五千元的ꎬ 单处或者并处五千元

９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以上二万元以下的罚款ꎬ 同时可对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上五万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与生产经营单位承担连带赔偿责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 撤销其相应的资质ꎮ

第二十八条 生产经营单位事故隐患排查治理过程中违反有关安全生产法律、法规、 规章、 标准和规程规定的ꎬ 依法给予行政处罚ꎮ

第二十九条 安全监管监察部门的工

作人员未依法履行职责的ꎬ 按照有关规定处理ꎮ

第五章 附 则

第三十条 省级安全监管监察部门可以根据本规定ꎬ 制定事故隐患排查治理和监督管理实施细则ꎮ

第三十一条 事业单位、 人民团体以及其他经济组织的事故隐患排查治理ꎬ 参照本规定执行ꎮ

第三十二条 本规定自 ２００８ 年 ２ 月日起施行ꎮ

１

### 生产安全事故应急预案管理办法 (２０１９ 年修正)

(２０１６ 年 ６ 月 ３ 日国家安全生产监督管理总局令第 ８８ 号公布 根据 ２０１９ 年 ７ 月 １１ 日应急管理部令第 ２ 号 « 应急管理部关于修改 ‹ 生产安全事故应急预案管理办法› 的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为规范生产安全事故应急预案管理工作ꎬ 迅速有效处置生产安全事故ꎬ 依据 « 中华人民共和国突发事件应对法» « 中华人民共和国安全生产法»

« 生产安全事故应急条例» 等法律、 行政法规和 « 突发事件应急预案管理办法» ( 国办发 〔２０１３〕 １０１ 号) ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 生产安全事故应急预案( 以下简称应急预案) 的编制、 评审、 公布、 备案、 实施及监督管理工作ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 应急预案的管理实行属地为主、 分级负责、 分类指导、 综合协调、 动态管理的原则ꎮ

第四条 应急管理部负责全国应急预案的综合协调管理工作ꎮ 国务院其他负有安全生产监督管理职责的部门在各自职责范围内ꎬ 负责相关行业、 领域应急预案的

管理工作ꎮ 县级以上地方各级人民政府应急管理部门负责本行政区域内应急预案的综合协调管理工作ꎮ 县级以上地方各级人民政府其他负有安全生产监督管理职责的部门按照各自的职责负责有关行业、 领域应急预案的管理工作ꎮ

第五条 生产经营单位主要负责人负责组织编制和实施本单位的应急预案ꎬ 并对应急预案的真实性和实用性负责ꎻ 各分管负责人应当按照职责分工落实应急预案规定的职责ꎮ

第六条 生产经营单位应急预案分为综合应急预案、 专项应急预案和现场处置方案ꎮ 综合应急预案ꎬ 是指生产经营单位为应对各种生产安全事故而制定的综合性工作方案ꎬ 是本单位应对生产安全事故的总体工作程序、 措施和应急预案体系的总纲ꎮ 专项应急预案ꎬ 是指生产经营单位为应对某一种或者多种类型生产安全事故ꎬ或者针对重要生产设施、 重大危险源、 重

四、 安 全 生 产 法

９１

大活动防止生产安全事故而制定的专项性工作方案ꎮ 现场处置方案ꎬ 是指生产经营单位根据不同生产安全事故类型ꎬ 针对具体场所、 装置或者设施所制定的应急处置措施ꎮ

第二章 应急预案的编制

第七条 应急预案的编制应当遵循以人为本、 依法依规、 符合实际、 注重实效的原则ꎬ 以应急处置为核心ꎬ 明确应急职责、 规范应急程序、 细化保障措施ꎮ

第八条 应急预案的编制应当符合下列基本要求:

( 一) 有关法律、 法规、 规章和标准的规定ꎻ

( 二) 本地区、 本部门、 本单位的安全生产实际情况ꎻ

( 三) 本地区、 本部门、 本单位的危险性分析情况ꎻ

( 四) 应急组织和人员的职责分工明确ꎬ 并有具体的落实措施ꎻ

( 五) 有明确、 具体的应急程序和处置措施ꎬ 并与其应急能力相适应ꎻ

( 六) 有明确的应急保障措施ꎬ 满足本地区、 本部门、 本单位的应急工作需要ꎻ

( 七) 应急预案基本要素齐全、 完整ꎬ 应急预案附件提供的信息准确ꎻ

( 八) 应急预案内容与相关应急预案相互衔接ꎮ

第九条 编制应急预案应当成立编制工作小组ꎬ 由本单位有关负责人任组长ꎬ吸收与应急预案有关的职能部门和单位的人员ꎬ 以及有现场处置经验的人员参加ꎮ

第十条 编制应急预案前ꎬ 编制单位应当进行事故风险辨识、 评估和应急资源调查ꎮ 事故风险辨识、 评估ꎬ 是指针对不同事故种类及特点ꎬ 识别存在的危险危害因素ꎬ 分析事故可能产生的直接后果以及

次生、 衍生后果ꎬ 评估各种后果的危害程度和影响范围ꎬ 提出防范和控制事故风险措施的过程ꎮ 应急资源调查ꎬ 是指全面调查本地区、 本单位第一时间可以调用的应急资源状况和合作区域内可以请求援助的应急资源状况ꎬ 并结合事故风险辨识评估结论制定应急措施的过程ꎮ

第十一条 地方各级人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据法律、 法规、 规章和同级人民政府以及上一级人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门的应急预案ꎬ 结合工作实际ꎬ 组织编制相应的部门应急预案ꎮ 部门应急预案应当根据本地区、 本部门的实际情况ꎬ 明确信息报告、 响应分级、 指挥权移交、 警戒疏散等内容ꎮ

第十二条 生产经营单位应当根据有关法律、 法规、 规章和相关标准ꎬ 结合本单位组织管理体系、 生产规模和可能发生的事故特点ꎬ 与相关预案保持衔接ꎬ 确立本单位的应急预案体系ꎬ 编制相应的应急预案ꎬ 并体现自救互救和先期处置等特点ꎮ

第十三条 生产经营单位风险种类多、 可能发生多种类型事故的ꎬ 应当组织编制综合应急预案ꎮ 综合应急预案应当规定应急组织机构及其职责、 应急预案体系、 事故风险描述、 预警及信息报告、 应急响应、 保障措施、 应急预案管理等内容ꎮ

第十四条 对于某一种或者多种类型的事故风险ꎬ 生产经营单位可以编制相应的专项应急预案ꎬ 或将专项应急预案并入综合应急预案ꎮ 专项应急预案应当规定应急指挥机构与职责、 处置程序和措施等内容ꎮ

第十五条 对于危险性较大的场所、装置或者设施ꎬ 生产经营单位应当编制现

９２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

场处置方案ꎮ 现场处置方案应当规定应急工作职责、 应急处置措施和注意事项等内容ꎮ 事故风险单一、 危险性小的生产经营单位ꎬ 可以只编制现场处置方案ꎮ

第十六条 生产经营单位应急预案应当包括向上级应急管理机构报告的内容、应急组织机构和人员的联系方式、 应急物资储备清单等附件信息ꎮ 附件信息发生变化时ꎬ 应当及时更新ꎬ 确保准确有效ꎮ

第十七条 生产经营单位组织应急预案编制过程中ꎬ 应当根据法律、 法规、 规章的规定或者实际需要ꎬ 征求相关应急救援队伍、 公民、 法人或者其他组织的意见ꎮ

第十八条 生产经营单位编制的各类应急预案之间应当相互衔接ꎬ 并与相关人民政府及其部门、 应急救援队伍和涉及的其他单位的应急预案相衔接ꎮ

第十九条 生产经营单位应当在编制应急预案的基础上ꎬ 针对工作场所、 岗位的特点ꎬ 编制简明、 实用、 有效的应急处置卡ꎮ 应急处置卡应当规定重点岗位、 人员的应急处置程序和措施ꎬ 以及相关联络人员和联系方式ꎬ 便于从业人员携带ꎮ

第三章 应急预案的评审、 公布和备案

第二十条 地方各级人民政府应急管理部门应当组织有关专家对本部门编制的部门应急预案进行审定ꎻ 必要时ꎬ 可以召开听证会ꎬ 听取社会有关方面的意见ꎮ

第二十一条 矿山、 金属冶炼企业和易燃易爆物品、 危险化学品的生产、 经营( 带储存设施的ꎬ 下同)、 储存、 运输企业ꎬ 以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、 烟花爆竹生产、 批发经营企业和中型规模以上的其他生产经营单位ꎬ 应当对本单位编制的应急预案进行评审ꎬ 并形成书面评审纪要ꎮ 前款规定以外的其他生产经营单位可以根据自身需要ꎬ

对本单位编制的应急预案进行论证ꎮ

第二十二条 参加应急预案评审的人员应当包括有关安全生产及应急管理方面的专家ꎮ 评审人员与所评审应急预案的生产经营单位有利害关系的ꎬ 应当回避ꎮ

第二十三条 应急预案的评审或者论证应当注重基本要素的完整性、 组织体系的合理性、 应急处置程序和措施的针对性、 应急保障措施的可行性、 应急预案的衔接性等内容ꎮ

第二十四条 生产经营单位的应急预案经评审或者论证后ꎬ 由本单位主要负责人签署ꎬ 向本单位从业人员公布ꎬ 并及时发放到本单位有关部门、 岗位和相关应急救援队伍ꎮ 事故风险可能影响周边其他单位、 人员的ꎬ 生产经营单位应当将有关事故风险的性质、 影响范围和应急防范措施告知周边的其他单位和人员ꎮ

第二十五条 地方各级人民政府应急管理部门的应急预案ꎬ 应当报同级人民政府备案ꎬ 同时抄送上一级人民政府应急管理部门ꎬ 并依法向社会公布ꎮ 地方各级人民政府其他负有安全生产监督管理职责的部门的应急预案ꎬ 应当抄送同级人民政府应急管理部门ꎮ

第二十六条 易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单位ꎬ 以及宾馆、 商场、娱乐场所、 旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当在应急预案公布之日起 ２０ 个工作日内ꎬ 按照分级属地原则ꎬ 向县级以上人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门进行备案ꎬ 并依法向社会公布ꎮ 前款所列单位属于中央企业的ꎬ 其总部 ( 上市公司) 的应急预案ꎬ报国务院主管的负有安全生产监督管理职责的部门备案ꎬ 并抄送应急管理部ꎻ 其所属单位的应急预案报所在地的省、 自治

四、 安 全 生 产 法

９３

区、 直辖市或者设区的市级人民政府主管的负有安全生产监督管理职责的部门备案ꎬ 并抄送同级人民政府应急管理部门ꎮ本条第一款所列单位不属于中央企业的ꎬ其中非煤矿山、 金属冶炼和危险化学品生产、 经营、 储存、 运输企业ꎬ 以及使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、烟花爆竹生产、 批发经营企业的应急预案ꎬ 按照隶属关系报所在地县级以上地方人民政府应急管理部门备案ꎻ 本款前述单位以外的其他生产经营单位应急预案的备案ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府负有安全生产监督管理职责的部门确定ꎮ 油气输送管道运营单位的应急预案ꎬ 除按照本条第一款、 第二款的规定备案外ꎬ 还应当抄送所经行政区域的县级人民政府应急管理部门ꎮ 海洋石油开采企业的应急预案ꎬ除按照本条第一款、 第二款的规定备案外ꎬ 还应当抄送所经行政区域的县级人民政府应急管理部门和海洋石油安全监管机构ꎮ 煤矿企业的应急预案除按照本条第一款、 第二款的规定备案外ꎬ 还应当抄送所在地的煤矿安全监察机构ꎮ

第二十七条 生产经营单位申报应急

预案备案ꎬ 应当提交下列材料: ( 一) 应急预案备案申报表ꎻ

( 二) 本办法第二十一条所列单位ꎬ应当提供应急预案评审意见ꎻ

( 三) 应急预案电子文档ꎻ

( 四) 风险评估结果和应急资源调查清单ꎮ

第二十八条 受理备案登记的负有安全生产监督管理职责的部门应当在 ５ 个工作日内对应急预案材料进行核对ꎬ 材料齐全的ꎬ 应当予以备案并出具应急预案备案登记表ꎻ 材料不齐全的ꎬ 不予备案并一次性告知需要补齐的材料ꎮ 逾期不予备案又不说明理由的ꎬ 视为已经备案ꎮ 对于实行安全生产许可的生产经营单位ꎬ 已经进行

应急预案备案的ꎬ 在申请安全生产许可证时ꎬ 可以不提供相应的应急预案ꎬ 仅提供应急预案备案登记表ꎮ

第二十九条 各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当建立应急预案备案登记建档制度ꎬ 指导、 督促生产经营单位做好应急预案的备案登记工作ꎮ

第四章 应急预案的实施

第三十条 各级人民政府应急管理部门、 各类生产经营单位应当采取多种形式开展应急预案的宣传教育ꎬ 普及生产安全事故避险、 自救和互救知识ꎬ 提高从业人员和社会公众的安全意识与应急处置技能ꎮ

第三十一条 各级人民政府应急管理部门应当将本部门应急预案的培训纳入安全生产培训工作计划ꎬ 并组织实施本行政区域内重点生产经营单位的应急预案培训工作ꎮ 生产经营单位应当组织开展本单位的应急预案、 应急知识、 自救互救和避险逃生技能的培训活动ꎬ 使有关人员了解应急预案内容ꎬ 熟悉应急职责、 应急处置程序和措施ꎮ 应急培训的时间、 地点、 内容、 师资、 参加人员和考核结果等情况应当如实记入本单位的安全生产教育和培训档案ꎮ

第三十二条 各级人民政府应急管理部门应当至少每两年组织一次应急预案演练ꎬ 提高本部门、 本地区生产安全事故应急处置能力ꎮ

第三十三条 生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划ꎬ 根据本单位的事故风险特点ꎬ 每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练ꎬ 每半年至少组织一次现场处置方案演练ꎮ 易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、 运输单位ꎬ 矿山、 金属冶炼、 城市轨道交通运营、 建筑施工单

９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

位ꎬ 以及宾馆、 商场、 娱乐场所、 旅游景区等人员密集场所经营单位ꎬ 应当至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练ꎬ 并将演练情况报送所在地县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门ꎮ 县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当对本行政区域内前款规定的重点生产经营单位的生产安全事故应急救援预案演练进行抽查ꎻ 发现演练不符合要求的ꎬ 应当责令限期改正ꎮ

第三十四条 应急预案演练结束后ꎬ应急预案演练组织单位应当对应急预案演练效果进行评估ꎬ 撰写应急预案演练评估报告ꎬ 分析存在的问题ꎬ 并对应急预案提出修订意见ꎮ

第三十五条 应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度ꎬ 对预案内容的针对性和实用性进行分析ꎬ 并对应急预案是否需要修订作出结论ꎮ 矿山、 金属冶炼、 建筑施工企业和易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的生产、 经营、 储存、运输企业、 使用危险化学品达到国家规定数量的化工企业、 烟花爆竹生产、 批发经营企业和中型规模以上的其他生产经营单位ꎬ 应当每三年进行一次应急预案评估ꎮ应急预案评估可以邀请相关专业机构或者有关专家、 有实际应急救援工作经验的人员参加ꎬ 必要时可以委托安全生产技术服务机构实施ꎮ

第三十六条 有下列情形之一的ꎬ 应急预案应当及时修订并归档:

( 一) 依据的法律、 法规、 规章、 标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的ꎻ

( 二) 应急指挥机构及其职责发生调整的ꎻ

( 三) 安全生产面临的风险发生重大变化的ꎻ

( 四) 重要应急资源发生重大变

化的ꎻ

( 五) 在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的ꎻ

( 六) 编制单位认为应当修订的其他情况ꎮ

第三十七条 应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、 应急处置程序、 主要处置措施、 应急响应分级等内容变更的ꎬ 修订工作应当参照本办法规定的应急预案编制程序进行ꎬ 并按照有关应急预案报备程序重新备案ꎮ

第三十八条 生产经营单位应当按照应急预案的规定ꎬ 落实应急指挥体系、 应急救援队伍、 应急物资及装备ꎬ 建立应急物资、 装备配备及其使用档案ꎬ 并对应急物资、 装备进行定期检测和维护ꎬ 使其处于适用状态ꎮ

第三十九条 生产经营单位发生事故时ꎬ 应当第一时间启动应急响应ꎬ 组织有关力量进行救援ꎬ 并按照规定将事故信息及应急响应启动情况报告事故发生地县级以上人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门ꎮ

第四十条 生产安全事故应急处置和应急救援结束后ꎬ 事故发生单位应当对应急预案实施情况进行总结评估ꎮ

第五章 监 督 管 理

第四十一条 各级人民政府应急管理部门和煤矿安全监察机构应当将生产经营单位应急预案工作纳入年度监督检查计划ꎬ 明确检查的重点内容和标准ꎬ 并严格按照计划开展执法检查ꎮ

第四十二条 地方各级人民政府应急管理部门应当每年对应急预案的监督管理工作情况进行总结ꎬ 并报上一级人民政府应急管理部门ꎮ

第四十三条 对于在应急预案管理工作中做出显著成绩的单位和人员ꎬ 各级人

四、 安 全 生 产 法

９５

民政府应急管理部门、 生产经营单位可以给予表彰和奖励ꎮ

第六章 法 律 责 任

第四十四条 生产经营单位有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府应急管理等部门依照 « 中华人民共和国安全生产法» 第九十四条的规定ꎬ 责令限期改正ꎬ可以处 ５ 万元以下罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ责令停产停业整顿ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照规定编制应急预案的ꎻ

( 二) 未按照规定定期组织应急预案演练的ꎮ

第四十五条 生产经营单位有下列情形之一的ꎬ 由县级以上人民政府应急管理部门责令限期改正ꎬ 可以处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 在应急预案编制前未按照规定开展风险辨识、 评估和应急资源调查的ꎻ

( 二) 未按照规定开展应急预案评审的ꎻ

( 三) 事故风险可能影响周边单位、人员的ꎬ 未将事故风险的性质、 影响范围和应急防范措施告知周边单位和人员的ꎻ

( 四) 未按照规定开展应急预案评估的ꎻ

( 五) 未按照规定进行应急预案修订的ꎻ

( 六) 未落实应急预案规定的应急物资及装备的ꎮ 生产经营单位未按照规定进行应急预案备案的ꎬ 由县级以上人民政府应急管理等部门依照职责责令限期改正ꎻ逾期未改正的ꎬ 处 ３ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第七章 附 则

第四十六条 « 生产经营单位生产安全事故应急预案备案申报表» 和 « 生产经营单位生产安全事故应急预案备案登记表» 由应急管理部统一制定ꎮ

第四十七条 各省、 自治区、 直辖市应急管理部门可以依据本办法的规定ꎬ 结合本地区实际制定实施细则ꎮ

第四十八条 对储存、 使用易燃易爆物品、 危险化学品等危险物品的科研机构、 学校、 医院等单位的安全事故应急预案的管理ꎬ 参照本办法的有关规定执行ꎮ

第四十九条 本办法自 ２０１６ 年 ７ 月日起施行ꎮ

１

### 生产经营单位安全培训规定 (２０１５ 年修正)

(２００５ 年 １２ 月 ２８ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过 ２０１３ 年 ８ 月

２９ 日总局第 ６３ 号令修改ꎬ ２０１５ 年 ２ 月 ２６ 日总局第 ８０ 号令修改)

第一章 总 则

第一条 为加强和规范生产经营单位安全培训工作ꎬ 提高从业人员安全素质ꎬ防范伤亡事故ꎬ 减轻职业危害ꎬ 根据安全

生产法和有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 工矿商贸生产经营单位( 以下简称生产经营单位) 从业人员的安全培训ꎬ 适用本规定ꎮ

９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三条 生产经营单位负责本单位从业人员安全培训工作ꎮ 生产经营单位应当按照安全生产法和有关法律、 行政法规和本规定ꎬ 建立健全安全培训工作制度ꎮ

第四条 生产经营单位应当进行安全培训的从业人员包括主要负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员和其他从业人员ꎮ 生产经营单位使用被派遣劳动者的ꎬ应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理ꎬ 对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训ꎮ劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训ꎮ 生产经营单位接收中等职业学校、 高等学校学生实习的ꎬ 应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训ꎬ 提供必要的劳动防护用品ꎮ学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训ꎮ 生产经营单位从业人员应当接受安全培训ꎬ 熟悉有关安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ 具备必要的安全生产知识ꎬ 掌握本岗位的安全操作技能ꎬ 了解事故应急处理措施ꎬ 知悉自身在安全生产方面的权利和义务ꎮ 未经安全培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

第五条 国家安全生产监督管理总局

指导全国安全培训工作ꎬ 依法对全国的安全培训工作实施监督管理ꎮ 国务院有关主管部门按照各自职责指导监督本行业安全培训工作ꎬ 并按照本规定制定实施办法ꎮ国家煤矿安全监察局指导监督检查全国煤矿安全培训工作ꎮ 各级安全生产监督管理部门和煤矿安全监察机构 ( 以下简称安全生产监管监察部门) 按照各自的职责ꎬ依法对生产经营单位的安全培训工作实施监督管理ꎮ

第二章 主要负责人、 安全生产管理人员的安全培训

第六条 生产经营单位主要负责人和

安全生产管理人员应当接受安全培训ꎬ 具备与所从事的生产经营活动相适应的安全生产知识和管理能力ꎮ

第七条 生产经营单位主要负责人安全培训应当包括下列内容:

( 一) 国家安全生产方针、 政策和有关安全生产的法律、 法规、 规章及标准ꎻ

( 二) 安全生产管理基本知识、 安全生产技术、 安全生产专业知识ꎻ

( 三) 重大危险源管理、 重大事故防范、 应急管理和救援组织以及事故调查处理的有关规定ꎻ

( 四) 职业危害及其预防措施ꎻ

( 五) 国内外先进的安全生产管理经验ꎻ

( 六) 典型事故和应急救援案例分析ꎻ

( 七) 其他需要培训的内容ꎮ

第八条 生产经营单位安全生产管理人员安全培训应当包括下列内容:

( 一) 国家安全生产方针、 政策和有关安全生产的法律、 法规、 规章及标准ꎻ

( 二) 安全生产管理、 安全生产技术、 职业卫生等知识ꎻ

( 三) 伤亡事故统计、 报告及职业危害的调查处理方法ꎻ

( 四) 应急管理、 应急预案编制以及应急处置的内容和要求ꎻ

( 五) 国内外先进的安全生产管理经验ꎻ

( 六) 典型事故和应急救援案例分析ꎻ

( 七) 其他需要培训的内容ꎮ

第九条 生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 ３２ 学时ꎮ 每年再培训时间不得少于１２ 学时ꎮ 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训

四、 安 全 生 产 法

９７

时间不得少于 ４８ 学时ꎬ 每年再培训时间不得少于 １６ 学时ꎮ

第十条 生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员的安全培训必须依照安全生产监管监察部门制定的安全培训大纲实施ꎮ 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员的安全培训大纲及考核标准由国家安全生产监督管理总局统一制定ꎮ 煤矿主要负责人和安全生产管理人员的安全培训大纲及考核标准由国家煤矿安全监察局制定ꎮ 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼以外的其他生产经营单位主要负责人和安全管理人员的安全培训大纲及考核标准ꎬ 由省、 自治区、 直辖市安全生产监督管理部门制定ꎮ

第三章 其他从业人员的安全培训

第十一条 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位必须对新上岗的临时工、 合同工、 劳务工、 轮换工、 协议工等进行强制性安全培训ꎬ 保证其具备本岗位安全操作、 自救互救以及应急处置所需的知识和技能后ꎬ 方能安排上岗作业ꎮ

第十二条 加工、 制造业等生产单位的其他从业人员ꎬ 在上岗前必须经过厂( 矿)、 车间 ( 工段、 区、 队)、 班组三级安全培训教育ꎮ 生产经营单位应当根据工作性质对其他从业人员进行安全培训ꎬ 保证其具备本岗位安全操作、 应急处置等知识和技能ꎮ

第十三条 生产经营单位新上岗的从业人员ꎬ 岗前安全培训时间不得少于 ２４学时ꎮ 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位新上岗的从业人员安全培训时间不得少于 ７２ 学时ꎬ 每年再培训的时间不得少于 ２０ 学时ꎮ第十四条 厂 ( 矿) 级岗前安全培

训内容应当包括:

( 一) 本单位安全生产情况及安全生产基本知识ꎻ

( 二) 本单位安全生产规章制度和劳动纪律ꎻ

( 三) 从业人员安全生产权利和义务ꎻ

( 四) 有关事故案例等ꎮ 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位厂 ( 矿) 级安全培训除包括上述内容外ꎬ 应当增加事故应急救援、 事故应急预案演练及防范措施等内容ꎮ

第十五条 车间 ( 工段、 区、 队)

级岗前安全培训内容应当包括: ( 一) 工作环境及危险因素ꎻ

( 二) 所从事工种可能遭受的职业伤害和伤亡事故ꎻ

( 三) 所从事工种的安全职责、 操作技能及强制性标准ꎻ

( 四) 自救互救、 急救方法、 疏散和现场紧急情况的处理ꎻ

( 五) 安全设备设施、 个人防护用品的使用和维护ꎻ

( 六) 本车间 ( 工段、 区、 队) 安全生产状况及规章制度ꎻ

( 七) 预防事故和职业危害的措施及应注意的安全事项ꎻ

( 八) 有关事故案例ꎻ

( 九) 其他需要培训的内容ꎮ

第十六条 班组级岗前安全培训内容应当包括:

( 一) 岗位安全操作规程ꎻ

( 二) 岗位之间工作衔接配合的安全与职业卫生事项ꎻ

( 三) 有关事故案例ꎻ

( 四) 其他需要培训的内容ꎮ

第十七条 从业人员在本生产经营单位内调整工作岗位或离岗一年以上重新上

９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

岗时ꎬ 应当重新接受车间 ( 工段、 区、队) 和班组级的安全培训ꎮ 生产经营单位采用新工艺、 新技术、 新材料或者使用新设备时ꎬ 应当对有关从业人员重新进行有针对性的安全培训ꎮ

第十八条 生产经营单位的特种作业人员ꎬ 必须按照国家有关法律、 法规的规定接受专门的安全培训ꎬ 经考核合格ꎬ 取得特种作业操作资格证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ 特种作业人员的范围和培训考核管理办法ꎬ 另行规定ꎮ

第四章 安全培训的组织实施

第十九条 生产经营单位从业人员的安全培训工作ꎬ 由生产经营单位组织实施ꎮ 生产经营单位应当坚持以考促学、 以讲促学ꎬ 确保全体从业人员熟练掌握岗位安全生产知识和技能ꎻ 煤矿、 非煤矿山、危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位还应当完善和落实师傅带徒弟制度ꎮ

第二十条 具备安全培训条件的生产经营单位ꎬ 应当以自主培训为主ꎻ 可以委托具备安全培训条件的机构ꎬ 对从业人员进行安全培训ꎮ 不具备安全培训条件的生产经营单位ꎬ 应当委托具备安全培训条件的机构ꎬ 对从业人员进行安全培训ꎮ 生产经营单位委托其他机构进行安全培训的ꎬ保证安全培训的责任仍由本单位负责ꎮ

第二十一条 生产经营单位应当将安全培训工作纳入本单位年度工作计划ꎮ 保证本单位安全培训工作所需资金ꎮ 生产经营单位的主要负责人负责组织制定并实施本单位安全培训计划ꎮ

第二十二条 生产经营单位应当建立健全从业人员安全生产教育和培训档案ꎬ由生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员详细、 准确记录培训的时间、 内容、 参加人员以及考核结果等

情况ꎮ

第二十三条 生产经营单位安排从业人员进行安全培训期间ꎬ 应当支付工资和必要的费用ꎮ

第五章 监 督 管 理

第二十四条 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员ꎬ 自任职之日起 ６ 个月内ꎬ 必须经安全生产监管监察部门对其安全生产知识和管理能力考核合格ꎮ

第二十五条 安全生产监管监察部门依法对生产经营单位安全培训情况进行监督检查ꎬ 督促生产经营单位按照国家有关法律法规和本规定开展安全培训工作ꎮ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门对煤矿井下作业人员的安全培训情况进行监督检查ꎮ 煤矿安全监察机构对煤矿特种作业人员安全培训及其持证上岗的情况进行监督检查ꎮ

第二十六条 各级安全生产监管监察部门对生产经营单位安全培训及其持证上岗的情况进行监督检查ꎬ 主要包括以下内容:

( 一) 安全培训制度、 计划的制定及其实施的情况ꎻ

( 二) 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全培训以及安全生产知识和管理能力考核的情况ꎻ 其他生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员培训的情况ꎻ

( 三) 特种作业人员操作资格证持证上岗的情况ꎻ

( 四) 建立安全生产教育和培训档案ꎬ 并如实记录的情况ꎻ

( 五) 对从业人员现场抽考本职工作的安全生产知识ꎻ

四、 安 全 生 产 法

( 六) 其他需要检查的内容ꎮ 项的ꎻ

９９

第二十七条 安全生产监管监察部门对煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位的主要负责人、 安全管理人员应当按照本规定严格考核ꎮ 考核不得收费ꎮ 安全生产监管监察部门负责考核的有关人员不得玩忽职守和滥用职权ꎮ

第二十八条 安全生产监管监察部门检查中发现安全生产教育和培训责任落实不到位、 有关从业人员未经培训合格的ꎬ应当视为生产安全事故隐患ꎬ 责令生产经营单位立即停止违法行为ꎬ 限期整改ꎬ 并依法予以处罚ꎮ

第六章 罚 则

第二十九条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 由安全生产监管监察部门责令其限期改正ꎬ 可以处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 未将安全培训工作纳入本单位工作计划并保证安全培训工作所需资金的ꎻ

( 二) 从业人员进行安全培训期间未支付工资并承担安全培训费用的ꎮ

第三十条 生产经营单位有下列行为之一的ꎬ 由安全生产监管监察部门责令其限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １

万元以上 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 煤矿、 非煤矿山、 危险化学品、 烟花爆竹、 金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全管理人员未按照规定经考核合格的ꎻ

( 二) 未按照规定对从业人员、 被派遣劳动者、 实习学生进行安全生产教育和培训或者未如实告知其有关安全生产事

( 三) 未如实记录安全生产教育和培训情况的ꎻ

( 四) 特种作业人员未按照规定经专门的安全技术培训并取得特种作业人员操作资格证书ꎬ 上岗作业的ꎮ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门发现煤矿未按照本规定对井下作业人员进行安全培训的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎮ 煤矿安全监察机构发现煤矿特种作业人员无证上岗作业的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎮ

第三十一条 安全生产监管监察部门有关人员在考核、 发证工作中玩忽职守、滥用职权的ꎬ 由上级安全生产监管监察部门或者行政监察部门给予记过、 记大过的行政处分ꎮ

第七章 附 则

第三十二条 生产经营单位主要负责人是指有限责任公司或者股份有限公司的董事长、 总经理ꎬ 其他生产经营单位的厂长、 经理、 ( 矿务局) 局长、 矿长 ( 含实际控制人) 等ꎮ 生产经营单位安全生产管理人员是指生产经营单位分管安全生产的负责人、 安全生产管理机构负责人及其管理人员ꎬ 以及未设安全生产管理机构的生产经营单位专、 兼职安全生产管理人员等ꎮ 生产经营单位其他从业人员是指除主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员以外ꎬ 该单位从事生产经营活动的所有人员ꎬ 包括其他负责人、 其他管理人员、 技术人员和各岗位的工人以及临时聘用的人员ꎮ

第三十三条 省、 自治区、 直辖市安全生产监督管理部门和省级煤矿安全监察

１００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

机构可以根据本规定制定实施细则ꎬ 报国家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局备案ꎮ

１

第三十四条 本规定自 ２００６ 年 ３ 月日起施行ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 １２ 号

« 安全生产检测检验机构管理规定» 已经 ２００６ 年 １２ 月 ２２ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００７ 年 ４ 月 １ 日起施行ꎬ 原国家经济贸易委员会 ２００２ 年公布的 « 煤矿矿用安全产品检验管理办法» 同时废止ꎮ

二○○七年一月三十一日

### 安全生产检测检验机构管理办法 (２００７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强对安全生产检测检验机构的管理ꎬ 规范检测检验行为ꎬ 根据

« 安全生产法» 等有关法律、 行政法规ꎬ制定本规定ꎮ

第二条 安全生产检测检验机构( 以下简称检测检验机构) 及其检测检验人员从事安全生产检测检验活动ꎬ 以及安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构对检测检验机构的监督管理ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 检测检验机构应当取得安全生产检测检验资质 ( 以下简称检测检验资质) ꎬ 并在资质有效期和批准的检测检验业务范围内独立开展检测检验活动ꎮ

检测检验机构的设置应当充分利用社会现有资源ꎬ 统筹规划ꎬ 合理布局ꎬ 优化结构ꎬ 数量适当ꎬ 避免无序竞争ꎮ

第四条 检测检验资质分为甲级和乙级ꎮ

取得甲级资质的检测检验机构可以在

全国工矿商贸生产经营单位从事涉及生产安全的设施设备 ( 特种设备除外) 及产品的型式检验、 安全标志检验、 在用检验、 监督监察检验、 作业场所安全检测和事故物证分析检验等业务ꎮ

取得乙级资质的检测检验机构可以在所在省、 自治区、 直辖市内工矿商贸生产经营单位从事涉及生产安全的设施设备 ( 特种设备除外) 在用检验、 监督监察检验、 作业场所安全检测和重大事故以下的事故物证分析检验等业务ꎮ

安全生产检测检验目录由国家安全生产监督管理总局 ( 以下简称安全监管总局) 规定并公布ꎮ

第五条 安全监管总局指导、 协调、监督全国安全生产检测检验工作和检测检验机构资质管理工作ꎻ 负责甲级检测检验机构的资质认定和监督检查ꎮ

省、 自治区、 直辖市安全生产监督管理部门指导、 协调、 监督本行政区域内安全生产检测检验工作ꎻ 负责本行政区域内乙级非煤矿检测检验机构的资质认定和监

四、 安 全 生 产 法

１０１

督检查ꎮ

省级煤矿安全监察机构指导、 协调、监督所辖区域内煤矿安全生产检测检验工作ꎻ 负责所辖区域内乙级煤矿检测检验机构资质的认定和监督检查ꎮ

第二章 取得资质的条件和程序

第六条 申请检测检验资质的机构应当具备下列基本条件:

( 一) 具有法人资格ꎬ 能够独立、 客观、 公正地开展检测检验工作ꎮ

( 二) 有与申请业务相适应的固定工作场所、 检测检验仪器、 设备、 设施和环境条件ꎬ 其中检测检验仪器、 设备、 设施原值甲级不低于 ３００ 万元ꎬ 乙级不低于１５０ 万元ꎮ

( 三) 有与申请业务相适应的专业技术人员ꎮ 甲级机构专业技术人员不低于在编人员总数的 ７０％ ꎬ 其中中级以上技术职称、 注册安全工程师和高级技术职称人员分别不低于在编人员总数的 ４０％ 、 １５％ 和 １５％ ꎻ 乙级机构专业技术人员不低于在编人员总数的 ６０％ ꎬ 其中中级以上技术职称人员和注册安全工程师分别不低于在编人员总数的 ３０％ 和 １０％ ꎮ

( 四) 甲级机构主持工作的负责人、技术负责人、 质量负责人具有与申请业务相适应的高级技术职称ꎬ 技术负责人有 ５ 年以上与安全生产相关的检测检验工作经历ꎻ 乙级机构主持工作的负责人、 技术负责人、 质量负责人具有与申请业务相适应的中级以上技术职称或者注册安全工程师资格ꎬ 技术负责人有 ３ 年以上与安全生产相关的检测检验工作经历ꎮ

( 五) 有满足资质认定准则要求的管理体系ꎬ 并已有效运行 ３ 个月以上ꎮ

( 六) 甲级机构要求已取得国家重点实验室或者同等级其他检测检验机构资质ꎬ 或者已取得乙级检测检验资质 ３ 年以

上ꎻ 乙级机构要求以检测检验为主营业务ꎬ 且从事与安全生产相关的检测检验工作 ３ 年以上ꎮ

( 七) 有正常开展业务所需的资金或者经费保障ꎬ 注册资金甲级不低于 ３００ 万元ꎬ 乙级不低于 １５０ 万元ꎮ

( 八) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第七条 申请取得检测检验资质ꎬ 按照下列程序办理:

( 一) 申请甲级资质的机构向安全监管总局提交申请书及相关资料ꎻ 申请乙级资质的机构向所在地省级安全生产监督管理部门或者省级煤矿安全监察机构提交申请书及相关资料ꎮ

( 二) 资质受理机关在收到申请资料后 ５ 个工作日内完成对申请资料的符合性审查工作ꎬ 并将审查结果一次性告知申请机构ꎮ

( 三) 资质受理机关自申请资料审查合格之日起 ２０ 个工作日内安排评审专家对申请机构进行现场评审ꎬ 评审专家按照资质认定评审准则进行技术评审并提交资质评审报告ꎮ

( 四) 资质受理机关在接到资质评审报告之日起 ２０ 个工作日内ꎬ 依据资质评审报告完成对申请机构的资质认定工作ꎮ予以认定的ꎬ 颁发资质证书ꎻ 不予认定的ꎬ 书面通知申请机构ꎬ 并说明理由ꎮ 资质受理机关作出资质认定决定前ꎬ 先进行不少于 １０ 日的公示ꎮ

检测检验资质认定评审准则由安全监管总局制定ꎮ

第八条 安全监管总局建立评审专家库ꎬ 并指定技术服务机构承担专业技术评审工作ꎮ

评审专家对评审结果负责ꎮ

第九条 检测检验资质有效期为 ３

年ꎮ 资质有效期届满需要延续的ꎬ 检测检

１０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

验机构应当于资质有效期届满 ６ 个月前提出换证申请ꎮ 换证审批程序按照本规定第七条和安全监管总局的相关规定执行ꎮ 换证工作应当在机构资质有效期满前完成ꎮ

在资质有效期内ꎬ 需要增加检测检验项目的ꎬ 检测检验机构应当提出增项申请ꎮ 增项审批程序按照本规定第七条和安全监管总局的相关规定执行ꎮ 增项评审可与定期监督评审合并进行ꎮ

在资质有效期内ꎬ 依据标准、 主要负责人、 授权签字人及授权签字事项、 机构名称、 地址、 法定代表人、 隶属关系等有关情况发生变更以及减少检测检验项目的ꎬ 检测检验机构应当在变更后及时报资质证书颁发机关办理变更确认或者备案手续ꎮ

第十条 资质证书颁发机关向社会公告取得资质的检测检验机构及其检测检验业务范围、 授权签字人及授权签字事项ꎮ乙级机构的批准文件应当抄报安全监管总局备案ꎮ

检测检验资质证书由安全监管总局制作ꎬ 资质证书由证书及附件组成ꎮ

第三章 检 测 检 验

第十一条 检测检验机构应当依照法律、 行政法规、 规章、 执业准则和相关技术规范、 标准ꎬ 科学、 公正、 诚信地开展检测检验工作ꎬ 提供及时、 优质、 安全的服务ꎬ 保证检测检验结果真实、 准确、 客观ꎬ 并对检测检验结果负责ꎮ

检测检验人员应当熟悉安全生产法律、 法规、 规章、 标准和有关规定ꎬ 具备检测检验工作所需要的专业知识和能力ꎬ经过专业培训和考核ꎬ 并应当只在一个检测检验机构中从事检测检验工作ꎮ 检测检验人员未经培训或者考核不合格的ꎬ 不得从事安全生产检测检验工作ꎮ

第十二条 检测检验机构及其检测检

验人员在从事检测检验活动时ꎬ 应当恪守职业道德ꎬ 诚实守信ꎬ 不得泄露被检测检验单位的技术、 商业秘密ꎬ 不得接受可能影响检测检验公正性的资助ꎬ 不得从事与检测检验业务范围相关的产品开发、 营销等活动ꎬ 不得利用检测检验机构的名义参与企业的商业性活动ꎮ

检测检验收费应当符合法律、 行政法规的规定ꎮ

第十三条 检测检验机构不得转让或者出借资质证书ꎬ 不得将所承担的检测检验工作转包给其他检测检验机构ꎬ 不得设立分支机构ꎮ

检测检验机构需要分包个别检测检验项目时ꎬ 必须选择有资质的检测机构ꎬ 并对检测检验的最终结果负责ꎮ

第十四条 检测检验机构及其检测检验人员应当接受安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构的监督检查ꎮ

检测检验机构在工商注册地外的其他省、 自治区、 直辖市从事检测检验活动ꎬ当地安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构有权对其活动进行监督管理ꎮ

第十五条 发现被检设施设备、 产品、 作业场所等存在重大事故隐患ꎬ 检测检验机构必须立即告知检测检验委托方ꎬ并及时向安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构报告ꎬ 不得隐瞒不报、 谎报或者拖延不报ꎮ

第四章 监 督 管 理

第十六条 在检测检验资质有效期内ꎬ 检测检验机构应当接受资质证书颁发机关组织进行的定期和不定期的监督评审或者检查ꎮ 省级资质证书颁发机关监督评审的结果应当抄报安全监管总局ꎮ

安全监管总局可以对乙级机构进行不定期的监督评审或者检查ꎮ 经委托各省级安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察

四、 安 全 生 产 法

机构可以对本行政区域内甲级机构进行监督检查ꎮ

第五章 罚 则

１０３

第十七条 检测检验机构应当在每年１ 月份向资质证书颁发机关报送上一年度的工作总结和本年度的工作计划ꎻ 乙级机构工作总结和工作计划由所在地省级安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构汇总后抄报安全监管总局ꎮ

第十八条 检测检验机构有下列情形之一的ꎬ 由资质证书颁发机关注销其检测检验资质:

( 一) 资质有效期届满未申请换证或者未批准换证的ꎻ

( 二) 机构依法终止的ꎻ

( 三) 资质依法被撤销的ꎻ

( 四) 不宜继续认定资质的其他情形ꎮ

被注销资质的机构应当自决定注销其资质之日起 ７ 日内将资质证书和相关印章交还资质证书颁发机关ꎬ 并不得继续以检测检验机构名义从事相关业务活动ꎮ

第十九条 安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构工作人员不得干扰检测检验机构的正常活动ꎬ 不得以任何理由或者方式向检测检验机构收取费用或者变相收取费用ꎮ 除另有规定外ꎬ 不得强行要求生产经营单位接受指定的检测检验机构开展检测检验工作ꎮ 在检测检验资质管理工作中滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ依照有关规定给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

任何单位和个人对违反本规定的行为ꎬ 有权向安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构举报ꎬ 安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构应当认真核实、 处理ꎬ 并为举报人保密ꎮ

检测检验机构对有关安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构所作出的处理决定有权提出申诉ꎮ

第二十条 检测检验机构未取得资质或者伪造资质证书从事安全生产检测检验活动的ꎬ 或者资质有效期届满未批准换证继续从事安全生产检测检验活动的ꎬ 处 １

万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第二十一条 检测检验机构或者检测检验人员伪造检测检验结果ꎬ 出具虚假证明ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 尚不够刑事处罚的ꎬ 没收违法所得ꎬ 违法所得在 ５０００ 元以上的ꎬ 并处违法所得 ２ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎬ 没有违法所得或者违法所得不足 ５０００ 元的ꎬ 单处或者并处５０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处５０００ 元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与生产经营单位承担连带赔偿责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 撤销其检测检验资质ꎮ

第二十二条 检测检验机构在监督评审或者监督检查中不合格的ꎬ 责令限期改正ꎻ 情节严重的ꎬ 责令暂停 ３ 至 ６ 个月检测检验工作ꎬ 并进行整改ꎻ 整改后仍不合格的或者连续两次监督评审不合格的ꎬ 撤销其检测检验资质ꎮ

第二十三条 检测检验机构在资质有效期内超出批准的检测检验业务范围从事 安全生产检测检验活动的ꎬ 责令其停止超范围检测检验ꎬ 处 ５０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 不补办增项手续ꎬ 继续超范围检测检验的ꎬ 撤销其检测检验资质ꎮ

第二十四条 检测检验机构在资质有效期内应当办理变更确认而未办理的ꎬ 责令改正ꎻ 仍不改正ꎬ 继续从事检测检验活动的ꎬ 责令暂停 ３ 至 ６ 个月检测检验工作ꎻ 逾期仍不改正的ꎬ 撤销其检测检验资质ꎮ

１０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十五条 检测检验机构有下列情形之一的ꎬ 视情节轻重ꎬ 分别予以责令改正、 警告、 暂停 ３ 至 ６ 个月检测检验工作、 撤销资质的处罚ꎻ 情节严重的ꎬ 并处５０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 检测检验不严格执行相关技术规范、 标准的ꎻ

( 二) 出具的检测检验结果错误ꎬ 造成重大以上事故或者重大损失的ꎻ

( 三) 检测检验人员未经培训、 考核的ꎻ

( 四) 泄露被检测检验单位技术、 商业秘密的ꎻ

( 五) 利用检测检验机构的名义参与企业的商业性活动等影响诚信和公正的ꎻ

( 六) 弄虚作假骗取资质证书的ꎻ( 七) 转让或者出借资质证书的ꎻ

( 八) 转包检测检验工作的ꎬ 分包给没有资质的机构的ꎬ 设立分支机构的ꎻ

( 九) 阻扰安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构依法进行监督管理的ꎻ

( 十) 不及时报告重大事故隐患的ꎮ

第二十六条 依照本规定第二十条被处罚的ꎬ 以及被撤销资质的检测检验机构ꎬ ３ 年内不得申请或者再次申请检测检验资质ꎮ

第二十七条 本规定所规定的行政处罚ꎬ 由资质证书颁发机关决定ꎮ 对乙级机构的处罚ꎬ 报安全监管总局备案ꎻ 对甲级机构的处罚ꎬ 可以委托省级安全生产监督

管理部门或者煤矿安全监察机构实施ꎮ

第六章 附 则

第二十八条 本规定下列用语的含义:

安全生产检测检验ꎬ 是指根据 « 安全生产法» 等相关法律法规、 规章等规定ꎬ 依据国家有关标准、 规程等技术规范ꎬ 对工矿商贸生产经营单位影响从业人员安全和健康的设施设备、 产品的安全性能和作业场所存在的危险性等进行检测检验ꎬ 并出具具有证明作用的数据和结果的活动ꎮ

安全生产检测检验机构ꎬ 是指经安全监管总局或者省级安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构认定ꎬ 为安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构和工矿商贸生产经营单位提供安全生产检测检验技术服务的中介组织ꎮ

安全生产检测检验人员ꎬ 是指在安全生产检测检验机构内从事检测检验工作的专职人员ꎮ

第二十九条 有特殊专业技能的境外机构以及在境内的外资机构申请安全生产检测检验资质ꎬ 参照本规定和其他有关规定由安全监管总局办理ꎮ

第三十条 本规定自 ２００７ 年 ４ 月 １

日起施行ꎮ 原国家经济贸易委员会 ２００２ 年公布的 « 煤矿矿用安全产品检验管理办法» 同时废止ꎮ

四、 安 全 生 产 法

### 建设项目安全设施 “ 三同时”

监督管理办法 (２０１５ 年修订)

１０５

(２０１０ 年 １２ 月 １４ 日国家安全生产监管总局令第 ３６ 号公布 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２ 日国家安全监管总局关于修改 « ‹ 生产安全事故报告和调查处理条例› 罚款处罚暂行规定» 等四部规章的决定修订)

第一章 总 则

第一条 为加强建设项目安全管理ꎬ预防和减少生产安全事故ꎬ 保障从业人员生命和财产安全ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法» 和 « 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知» 等法律、行政法规和规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 经县级以上人民政府及其有关主管部门依法审批、 核准或者备案的生产经营单位新建、 改建、 扩建工程项目( 以下统称建设项目) 安全设施的建设及其监督管理ꎬ 适用本办法ꎮ

法律、 行政法规及国务院对建设项目安全设施建设及其监督管理另有规定的ꎬ依照其规定ꎮ

第三条 本办法所称的建设项目安全设施ꎬ 是指生产经营单位在生产经营活动中用于预防生产安全事故的设备、 设施、装置、 构 ( 建) 筑物和其他技术措施的总称ꎮ

第四条 生产经营单位是建设项目安全设施建设的责任主体ꎮ 建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、 同时施工、同时投入生产和使用 ( 以下简称 “ 三同时” ) ꎮ 安全设施投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第五条 国家安全生产监督管理总局对全国建设项目安全设施 “ 三同时” 实施综合监督管理ꎬ 并在国务院规定的职责

范围内承担有关建设项目安全设施 “ 三同时” 的监督管理ꎮ

县级以上地方各级安全生产监督管理部门对本行政区域内的建设项目安全设施 “ 三同时” 实施综合监督管理ꎬ 并在本级人民政府规定的职责范围内承担本级人民政府及其有关主管部门审批、 核准或者备案的建设项目安全设施 “ 三同时” 的监督管理ꎮ

跨两个及两个以上行政区域的建设项目安全设施 “ 三同时” 由其共同的上一级人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理ꎮ

上一级人民政府安全生产监督管理部门根据工作需要ꎬ 可以将其负责监督管理的建设项目安全设施 “ 三同时” 工作委托下一级人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理ꎮ

第六条 安全生产监督管理部门应当加强建设项目安全设施建设的日常安全监管ꎬ 落实有关行政许可及其监管责任ꎬ 督促生产经营单位落实安全设施建设责任ꎮ

第二章 建设项目安全预评价

第七条 下列建设项目在进行可行性研究时ꎬ 生产经营单位应当按照国家规定ꎬ 进行安全预评价:

( 一) 非煤矿矿山建设项目ꎻ

( 二) 生产、 储存危险化学品 ( 包括使用长输管道输送危险化学品ꎬ 下同)

１０６

的建设项目ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十一条 建设项目安全设施设计应

( 三) 生产、 储存烟花爆竹的建设项目ꎻ

( 四) 金属冶炼建设项目ꎻ

( 五) 使用危险化学品从事生产并且使用量达到规定数量的化工建设项目 ( 属于危险化学品生产的除外ꎬ 以下简称化工建设项目) ꎻ

( 六) 法律、 行政法规和国务院规定的其他建设项目ꎮ

第八条 生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构ꎬ 对其建设项目进行安全预评价ꎬ 并编制安全预评价报告ꎮ

建设项目安全预评价报告应当符合国家标准或者行业标准的规定ꎮ

生产、 储存危险化学品的建设项目和化工建设项目安全预评价报告除符合本条第二款的规定外ꎬ 还应当符合有关危险化学品建设项目的规定ꎮ

第九条 本办法第七条规定以外的其他建设项目ꎬ 生产经营单位应当对其安全生产条件和设施进行综合分析ꎬ 形成书面报告备查ꎮ

第三章 建设项目安全设施设计审查

第十条 生产经营单位在建设项目初步设计时ꎬ 应当委托有相应资质的初步设计单位对建设项目安全设施同时进行设计ꎬ 编制安全设施设计ꎮ

安全设施设计必须符合有关法律、 法规、 规章和国家标准或者行业标准、 技术规范的规定ꎬ 并尽可能采用先进适用的工艺、 技术和可靠的设备、 设施ꎮ 本办法第七条规定的建设项目安全设施设计还应当充分考虑建设项目安全预评价报告提出的安全对策措施ꎮ

安全设施设计单位、 设计人应当对其编制的设计文件负责ꎮ

当包括下列内容:

( 一) 设计依据ꎻ

( 二) 建设项目概述ꎻ

( 三) 建设项目潜在的危险、 有害因素和危险、 有害程度及周边环境安全分析ꎻ

( 四) 建筑及场地布置ꎻ

( 五) 重大危险源分析及检测监控ꎻ

( 六) 安全设施设计采取的防范措施ꎻ

( 七) 安全生产管理机构设置或者安全生产管理人员配备要求ꎻ

( 八) 从业人员教育培训要求ꎻ

( 九) 工艺、 技术和设备、 设施的先进性和可靠性分析ꎻ

( 十) 安全设施专项投资概算ꎻ

( 十一) 安全预评价报告中的安全对策及建议采纳情况ꎻ

( 十二) 预期效果以及存在的问题与建议ꎻ

( 十三) 可能出现的事故预防及应急救援措施ꎻ

( 十四) 法律、 法规、 规章、 标准规定需要说明的其他事项ꎮ

第十二条 本办法第七条第一项、 第二项、 第三项、 第四项规定的建设项目安全设施设计完成后ꎬ 生产经营单位应当按照本办法第五条的规定向安全生产监督管理部门提出审查申请ꎬ 并提交下列文件资料:

( 一) 建设项目审批、 核准或者备案的文件ꎻ

( 二) 建设项目安全设施设计审查申请ꎻ

( 三) 设计单位的设计资质证明文件ꎻ

( 四) 建设项目安全设施设计ꎻ

( 五) 建设项目安全预评价报告及相

四、 安 全 生 产 法

１０７

关文件资料ꎻ

( 六) 法律、 行政法规、 规章规定的其他文件资料ꎮ

安全生产监督管理部门收到申请后ꎬ对属于本部门职责范围内的ꎬ 应当及时进行审查ꎬ 并在收到申请后 ５ 个工作日内作出受理或者不予受理的决定ꎬ 书面告知申请人ꎻ 对不属于本部门职责范围内的ꎬ 应当将有关文件资料转送有审查权的安全生产监督管理部门ꎬ 并书面告知申请人ꎮ

第十三条 对已经受理的建设项目安全设施设计审查申请ꎬ 安全生产监督管理部门应当自受理之日起 ２０ 个工作日内作出是否批准的决定ꎬ 并书面告知申请人ꎮ２０ 个工作日内不能作出决定的ꎬ 经本部门负责人批准ꎬ 可以延长 １０ 个工作日ꎬ并应当将延长期限的理由书面告知申请人ꎮ

第十四条 建设项目安全设施设计有下列情形之一的ꎬ 不予批准ꎬ 并不得开工建设:

( 一) 无建设项目审批、 核准或者备案文件的ꎻ

( 二) 未委托具有相应资质的设计单位进行设计的ꎻ

( 三) 安全预评价报告由未取得相应资质的安全评价机构编制的ꎻ

( 四) 设计内容不符合有关安全生产的法律、 法规、 规章和国家标准或者行业标准、 技术规范的规定的ꎻ

( 五) 未采纳安全预评价报告中的安全对策和建议ꎬ 且未作充分论证说明的ꎻ

( 六) 不符合法律、 行政法规规定的其他条件的ꎮ

建设项目安全设施设计审查未予批准的ꎬ 生产经营单位经过整改后可以向原审查部门申请再审ꎮ

第十五条 已经批准的建设项目及其安全设施设计有下列情形之一的ꎬ 生产经

营单位应当报原批准部门审查同意ꎻ 未经审查同意的ꎬ 不得开工建设:

( 一) 建设项目的规模、 生产工艺、原料、 设备发生重大变更的ꎻ

( 二) 改变安全设施设计且可能降低安全性能的ꎻ

( 三) 在施工期间重新设计的ꎮ

第十六条 本办法第七条第一项、 第二项、 第三项和第四项规定以外的建设项目安全设施设计ꎬ 由生产经营单位组织审查ꎬ 形成书面报告备查ꎮ

第四章 建设项目安全设施施工和竣工验收

第十七条 建设项目安全设施的施工应当由取得相应资质的施工单位进行ꎬ 并与建设项目主体工程同时施工ꎮ

施工单位应当在施工组织设计中编制安全技术措施和施工现场临时用电方案ꎬ同时对危险性较大的分部分项工程依法编制专项施工方案ꎬ 并附具安全验算结果ꎬ经施工单位技术负责人、 总监理工程师签字后实施ꎮ

施工单位应当严格按照安全设施设计和相关施工技术标准、 规范施工ꎬ 并对安全设施的工程质量负责ꎮ

第十八条 施工单位发现安全设施设计文件有错漏的ꎬ 应当及时向生产经营单位、 设计单位提出ꎮ 生产经营单位、 设计单位应当及时处理ꎮ

施工单位发现安全设施存在重大事故隐患时ꎬ 应当立即停止施工并报告生产经营单位进行整改ꎮ 整改合格后ꎬ 方可恢复施工ꎮ

第十九条 工程监理单位应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准ꎮ

工程监理单位在实施监理过程中ꎬ 发现存在事故隐患的ꎬ 应当要求施工单位整

１０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

改ꎻ 情况严重的ꎬ 应当要求施工单位暂时停止施工ꎬ 并及时报告生产经营单位ꎮ 施工单位拒不整改或者不停止施工的ꎬ 工程监理单位应当及时向有关主管部门报告ꎮ

工程监理单位、 监理人员应当按照法律、 法规和工程建设强制性标准实施监理ꎬ 并对安全设施工程的工程质量承担监理责任ꎮ

第二十条 建设项目安全设施建成后ꎬ 生产经营单位应当对安全设施进行检查ꎬ 对发现的问题及时整改ꎮ

第二十一条 本办法第七条规定的建设项目竣工后ꎬ 根据规定建设项目需要试运行 ( 包括生产、 使用ꎬ 下同) 的ꎬ 应当在正式投入生产或者使用前进行试运行ꎮ

试运行时间应当不少于 ３０ 日ꎬ 最长不得超过 １８０ 日ꎬ 国家有关部门有规定或者特殊要求的行业除外ꎮ

生产、 储存危险化学品的建设项目和化工建设项目ꎬ 应当在建设项目试运行前将试运行方案报负责建设项目安全许可的安全生产监督管理部门备案ꎮ

第二十二条 本办法第七条规定的建设项目安全设施竣工或者试运行完成后ꎬ生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构对安全设施进行验收评价ꎬ 并编制建设项目安全验收评价报告ꎮ

建设项目安全验收评价报告应当符合国家标准或者行业标准的规定ꎮ

生产、 储存危险化学品的建设项目和化工建设项目安全验收评价报告除符合本条第二款的规定外ꎬ 还应当符合有关危险化学品建设项目的规定ꎮ

第二十三条 建设项目竣工投入生产或者使用前ꎬ 生产经营单位应当组织对安全设施进行竣工验收ꎬ 并形成书面报告备查ꎮ 安全设施竣工验收合格后ꎬ 方可投入生产和使用ꎮ

安全监管部门应当按照下列方式之一对本办法第七条第一项、 第二项、 第三项和第四项规定建设项目的竣工验收活动和验收结果的监督核查:

( 一) 对安全设施竣工验收报告按照不少于总数 １０％ 的比例进行随机抽查ꎻ

( 二) 在实施有关安全许可时ꎬ 对建设项目安全设施竣工验收报告进行审查ꎮ

抽查和审查以书面方式为主ꎮ 对竣工验收报告的实质内容存在疑问ꎬ 需要到现场核查的ꎬ 安全监管部门应当指派两名以上工作人员对有关内容进行现场核查ꎮ 工作人员应当提出现场核查意见ꎬ 并如实记录在案ꎮ

第二十四条 建设项目的安全设施有下列情形之一的ꎬ 建设单位不得通过竣工验收ꎬ 并不得投入生产或者使用:

( 一) 未选择具有相应资质的施工单位施工的ꎻ

( 二) 未按照建设项目安全设施设计文件施工或者施工质量未达到建设项目安全设施设计文件要求的ꎻ

( 三) 建设项目安全设施的施工不符合国家有关施工技术标准的ꎻ

( 四) 未选择具有相应资质的安全评价机构进行安全验收评价或者安全验收评价不合格的ꎻ

( 五) 安全设施和安全生产条件不符合有关安全生产法律、 法规、 规章和国家标准或者行业标准、 技术规范规定的ꎻ

( 六) 发现建设项目试运行期间存在事故隐患未整改的ꎻ

( 七) 未依法设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的ꎻ

( 八) 从业人员未经过安全生产教育和培训或者不具备相应资格的ꎻ

( 九) 不符合法律、 行政法规规定的其他条件的ꎮ

第二十五条 生产经营单位应当按照

四、 安 全 生 产 法

１０９

档案管理的规定ꎬ 建立建设项目安全设施

“ 三同时” 文件资料档案ꎬ 并妥善保存ꎮ

第二十六条 建设项目安全设施未与主体工程同时设计、 同时施工或者同时投入使用的ꎬ 安全生产监督管理部门对与此有关的行政许可一律不予审批ꎬ 同时责令生产经营单位立即停止施工、 限期改正违法行为ꎬ 对有关生产经营单位和人员依法给予行政处罚ꎮ

第五章 法 律 责 任

第二十七条 建设项目安全设施

“ 三同时” 违反本办法的规定ꎬ 安全生产

３ 万元以下的罚款ꎮ

第三十条 本办法第七条第一项、 第二项、 第三项和第四项规定以外的建设项目有下列情形之一的ꎬ 对有关生产经营单位责令限期改正ꎬ 可以并处 ５０００ 元以上３ 万元以下的罚款:

( 一) 没有安全设施设计的ꎻ

( 二) 安全设施设计未组织审查ꎬ 并形成书面审查报告的ꎻ

( 三) 施工单位未按照安全设施设计施工的ꎻ

( 四) 投入生产或者使用前ꎬ 安全设

施未经竣工验收合格ꎬ 并形成书面报

监督管理部门及其工作人员给予审批通过或者颁发有关许可证的ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

第二十八条 生产经营单位对本办法第七条第一项、 第二项、 第三项和第四项规定的建设项目有下列情形之一的ꎬ 责令停止建设或者停产停业整顿ꎬ 限期改正ꎻ逾期未改正的ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 未按照本办法规定对建设项目进行安全评价的ꎻ

( 二) 没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经安全生产监督管理部门审查同意ꎬ 擅自开工的ꎻ

( 三) 施工单位未按照批准的安全设施设计施工的ꎻ

( 四) 投入生产或者使用前ꎬ 安全设施未经验收合格的ꎮ

第二十九条 已经批准的建设项目安全设施设计发生重大变更ꎬ 生产经营单位未报原批准部门审查同意擅自开工建设的ꎬ 责令限期改正ꎬ 可以并处 １ 万元以上

告的ꎮ

第三十一条 承担建设项目安全评价的机构弄虚作假、 出具虚假报告ꎬ 尚未构成犯罪的ꎬ 没收违法所得ꎬ 违法所得在１０ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 ２ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足 １０ 万元的ꎬ 单处或者并处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与生产经营单位承担连带赔偿责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 吊销其相应资质ꎮ

第三十二条 本办法规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定ꎮ 法律、 行政法规对行政处罚的种类、 幅度和决定机关另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

安全生产监督管理部门对应当由其他有关部门进行处理的 “ 三同时” 问题ꎬ应当及时移送有关部门并形成记录备查ꎮ

第六章 附 则

第三十三条 本办法自 ２０１５ 年 ５ 月日起施行ꎮ

１

１１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 安全生产培训管理办法 (２０１５ 年修订)

(２０１２ 年 １ 月 １９ 日国家安全监管总局令第 ４４ 号公布 根据 ２０１３ 年 ８ 月 ２９ 日国家

安全监管总局令第 ６３ 号第一次修正 根据 ２０１５ 年 ５ 月 ２９ 日国家安全监管总局令第 ８０

号第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强安全生产培训管理ꎬ 规范安全生产培训秩序ꎬ 保证安全生产培训质量ꎬ 促进安全生产培训工作健康发展ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法» 和有关法律、 行政法规的规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 安全培训机构、 生产经营单位从事安全生产培训 ( 以下简称安全培训) 活动以及安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构、 地方人民政府负责煤矿安全培训的部门对安全培训工作实施监督管理ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 本办法所称安全培训是指以提高安全监管监察人员、 生产经营单位从业人员和从事安全生产工作的相关人员的安全素质为目的的教育培训活动ꎮ 前款所称安全监管监察人员是指县级以上各级人民政府安全生产监督管理部门、 各级煤矿安全监察机构从事安全监管监察、 行政执法的安全生产监管人员和煤矿安全监察人员ꎻ 生产经营单位从业人员是指生产经营单位主要负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员及其他从业人员ꎻ 从事安全生产工作的相关人员是指从事安全教育培训工作的教师、 危险化学品登记机构的登记人员和承担安全评价、 咨询、 检测、 检验的人员及注册安全工程师、 安全生产应急救援人员等ꎮ

第四条 安全培训工作实行统一规划、 归口管理、 分级实施、 分类指导、 教

考分离的原则ꎮ

国家安全生产监督管理总局 ( 以下简称国家安全监管总局) 指导全国安全培训工作ꎬ 依法对全国的安全培训工作实施监督管理ꎮ 国家煤矿安全监察局 ( 以下简称国家煤矿安监局) 指导全国煤矿安全培训工作ꎬ 依法对全国煤矿安全培训工作实施监督管理ꎮ 国家安全生产应急救援指挥中心指导全国安全生产应急救援培训工作ꎮ

县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门依法对本行政区域内的安全培训工作实施监督管理ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府负责煤矿安全培训的部门、 省级煤矿安全监察机构 ( 以下统称省级煤矿安全培训监管机构) 按照各自工作职责ꎬ 依法对所辖区域煤矿安全培训工作实施监督管理ꎮ

第五条 安全培训的机构应当具备从事安全培训工作所需要的条件ꎮ 从事危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山、金属冶炼单位的主要负责人和安全生产管理人员ꎬ 特种作业人员以及注册安全工程师等相关人员培训的安全培训机构ꎬ 应当将教师、 教学和实习实训设施等情况书面报告所在地安全生产监督管理部门、 煤矿安全培训监管机构ꎮ

安全生产相关社会组织依照法律、 行政法规和章程ꎬ 为生产经营单位提供安全培训有关服务ꎬ 对安全培训机构实行自律管理ꎬ 促进安全培训工作水平的提升ꎮ

第二章 安 全 培 训

四、 安 全 生 产 法

件的机构进行安全培训ꎮ

１１１

第六条 安全培训应当按照规定的安全培训大纲进行ꎮ 安全监管监察人员ꎬ 危险物品的生产、 经营、 储存单位与非煤矿山、 金属冶炼单位的主要负责人和安全生产管理人员、 特种作业人员以及从事安全生产工作的相关人员的安全培训大纲ꎬ 由国家安全监管总局组织制定ꎮ

煤矿企业的主要负责人和安全生产管理人员、 特种作业人员的培训大纲由国家煤矿安监局组织制定ꎮ 除危险物品的生产、 经营、 储存单位和矿山、 金属冶炼单位以外其他生产经营单位的主要负责人、安全生产管理人员及其他从业人员的安全培训大纲ꎬ 由省级安全生产监督管理部门、 省级煤矿安全培训监管机构组织制定ꎮ

第七条 国家安全监管总局、 省级安全生产监督管理部门定期组织优秀安全培训教材的评选ꎮ

安全培训机构应当优先使用优秀安全培训教材ꎮ

第八条 国家安全监管总局负责省级以上安全生产监督管理部门的安全生产监管人员、 各级煤矿安全监察机构的煤矿安全监察人员的培训工作ꎮ

省级安全生产监督管理部门负责市级、 县级安全生产监督管理部门的安全生产监管人员的培训工作ꎮ 生产经营单位的从业人员的安全培训ꎬ 由生产经营单位负责ꎮ 危险化学品登记机构的登记人员和承担安全评价、 咨询、 检测、 检验的人员及注册安全工程师、 安全生产应急救援人员的安全培训ꎬ 按照有关法律、 法规、 规章的规定进行ꎮ

第九条 对从业人员的安全培训ꎬ 具备安全培训条件的生产经营单位应当以自主培训为主ꎬ 也可以委托具备安全培训条

不具备安全培训条件的生产经营单

位ꎬ 应当委托具有安全培训条件的机构对从业人员进行安全培训ꎮ

生产经营单位委托其他机构进行安全培训的ꎬ 保证安全培训的责任仍由本单位负责ꎮ

第十条 生产经营单位应当建立安全培训管理制度ꎬ 保障从业人员安全培训所需经费ꎬ 对从业人员进行与其所从事岗位相应的安全教育培训ꎻ 从业人员调整工作岗位或者采用新工艺、 新技术、 新设备、新材料的ꎬ 应当对其进行专门的安全教育和培训ꎮ 未经安全教育和培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

生产经营单位使用被派遣劳动者的ꎬ应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理ꎬ 对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训ꎮ劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训ꎮ

生产经营单位接收中等职业学校、 高等学校学生实习的ꎬ 应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训ꎬ 提供必要的劳动防护用品ꎮ 学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训ꎮ

从业人员安全培训的时间、 内容、 参加人员以及考核结果等情况ꎬ 生产经营单位应当如实记录并建档备查ꎮ

第十一条 生产经营单位从业人员的培训内容和培训时间ꎬ 应当符合 « 生产经营单位安全培训规定» 和有关标准的规定ꎮ

第十二条 中央企业的分公司、 子公司及其所属单位和其他生产经营单位ꎬ 发生造成人员死亡的生产安全事故的ꎬ 其主要负责人和安全生产管理人员应当重新参加安全培训ꎮ

特种作业人员对造成人员死亡的生产

１１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全事故负有直接责任的ꎬ 应当按照

« 特种作业人员安全技术培训考核管理规定» 重新参加安全培训ꎮ

第十三条 国家鼓励生产经营单位实行师傅带徒弟制度ꎮ

矿山新招的井下作业人员和危险物品生产经营单位新招的危险工艺操作岗位人员ꎬ 除按照规定进行安全培训外ꎬ 还应当在有经验的职工带领下实习满 ２ 个月后ꎬ方可独立上岗作业ꎮ

第十四条 国家鼓励生产经营单位招录职业院校毕业生ꎮ

职业院校毕业生从事与所学专业相关的作业ꎬ 可以免予参加初次培训ꎬ 实际操作培训除外ꎮ

第十五条 安全培训机构应当建立安全培训工作制度和人员培训档案ꎮ 安全培训相关情况ꎬ 应当如实记录并建档备查ꎮ

第十六条 安全培训机构从事安全培训工作的收费ꎬ 应当符合法律、 法规的规定ꎮ 法律、 法规没有规定的ꎬ 应当按照行业自律标准或者指导性标准收费ꎮ

第十七条 国家鼓励安全培训机构和生产经营单位利用现代信息技术开展安全培训ꎬ 包括远程培训ꎮ

第三章 安全培训的考核

第十八条 安全监管监察人员、 从事安全生产工作的相关人员、 依照有关法律法规应当接受安全生产知识和管理能力考核的生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员、 特种作业人员的安全培训的考核ꎬ 应当坚持教考分离、 统一标准、 统一题库、 分级负责的原则ꎬ 分步推行有远程视频监控的计算机考试ꎮ

第十九条 安全监管监察人员ꎬ 危险物品的生产、 经营、 储存单位及非煤矿山、 金属冶炼单位主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员ꎬ 以及从事安全

生产工作的相关人员的考核标准ꎬ 由国家安全监管总局统一制定ꎮ

煤矿企业的主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员的考核标准ꎬ 由国家煤矿安监局制定ꎮ

除危险物品的生产、 经营、 储存单位和矿山、 金属冶炼单位以外其他生产经营单位主要负责人、 安全生产管理人员及其他从业人员的考核标准ꎬ 由省级安全生产监督管理部门制定ꎮ

第二十条 国家安全监管总局负责省级以上安全生产监督管理部门的安全生产监管人员、 各级煤矿安全监察机构的煤矿安全监察人员的考核ꎻ 负责中央企业的总公司、 总厂或者集团公司的主要负责人和安全生产管理人员的考核ꎮ

省级安全生产监督管理部门负责市级、 县级安全生产监督管理部门的安全生产监管人员的考核ꎻ 负责省属生产经营单位和中央企业分公司、 子公司及其所属单位的主要负责人和安全生产管理人员的考核ꎻ 负责特种作业人员的考核ꎮ

市级安全生产监督管理部门负责本行政区域内除中央企业、 省属生产经营单位以外的其他生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员的考核ꎮ

省级煤矿安全培训监管机构负责所辖区域内煤矿企业的主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员的考核ꎮ

除主要负责人、 安全生产管理人员、特种作业人员以外的生产经营单位的其他从业人员的考核ꎬ 由生产经营单位按照省级安全生产监督管理部门公布的考核标准ꎬ 自行组织考核ꎮ

第二十一条 安全生产监督管理部门、 煤矿安全培训监管机构和生产经营单位应当制定安全培训的考核制度ꎬ 建立考核管理档案备查ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１１３

第四章 安全培训的发证

第二十二条 接受安全培训人员经考核合格的ꎬ 由考核部门在考核结束后 １０ 个工作日内颁发相应的证书ꎮ

第二十三条 安全生产监管人员经考核合格后ꎬ 颁发安全生产监管执法证ꎻ 煤矿安全监察人员经考核合格后ꎬ 颁发煤矿安全监察执法证ꎻ 危险物品的生产、 经营、 储存单位和矿山、 金属冶炼单位主要负责人、 安全生产管理人员经考核合格后ꎬ 颁发安全合格证ꎻ 特种作业人员经考核合格后ꎬ 颁发 « 中华人民共和国特种作业操作证» ( 以下简称特种作业操作证) ꎻ 危险化学品登记机构的登记人员经考核合格后ꎬ 颁发上岗证ꎻ 其他人员经培训合格后ꎬ 颁发培训合格证ꎮ

第二十四条 安全生产监管执法证、煤矿安全监察执法证、 安全合格证、 特种作业操作证和上岗证的式样ꎬ 由国家安全监管总局统一规定ꎮ 培训合格证的式样ꎬ由负责培训考核的部门规定ꎮ

第二十五条 安全生产监管执法证、煤矿安全监察执法证、 安全合格证的有效期为 ３ 年ꎮ 有效期届满需要延期的ꎬ 应当于有效期届满 ３０ 日前向原发证部门申请办理延期手续ꎮ 特种作业人员的考核发证按照 « 特种作业人员安全技术培训考核管理规定» 执行ꎮ

第二十六条 特种作业操作证和省级安全生产监督管理部门、 省级煤矿安全培训监管机构颁发的主要负责人、 安全生产管理人员的安全合格证ꎬ 在全国范围内有效ꎮ

第二十七条 承担安全评价、 咨询、检测、 检验的人员和安全生产应急救援人员的考核、 发证ꎬ 按照有关法律、 法规、规章的规定执行ꎮ

第五章 监 督 管 理

第二十八条 安全生产监督管理部门、 煤矿安全培训监管机构应当依照法律、 法规和本办法的规定ꎬ 加强对安全培训工作的监督管理ꎬ 对生产经营单位、 安全培训机构违反有关法律、 法规和本办法的行为ꎬ 依法作出处理ꎮ

省级安全生产监督管理部门、 省级煤矿安全培训监管机构应当定期统计分析本行政区域内安全培训、 考核、 发证情况ꎬ并报国家安全监管总局ꎮ

第二十九条 安全生产监督管理部门和煤矿安全培训监管机构应当对安全培训机构开展安全培训活动的情况进行监督检查ꎬ 检查内容包括:

( 一) 具备从事安全培训工作所需要的条件的情况ꎻ

( 二) 建立培训管理制度和教师配备的情况ꎻ

( 三) 执行培训大纲、 建立培训档案和培训保障的情况ꎻ

( 四) 培训收费的情况ꎻ

( 五) 法律法规规定的其他内容ꎮ

第三十条 安全生产监督管理部门、煤矿安全培训监管机构应当对生产经营单位的安全培训情况进行监督检查ꎬ 检查内容包括:

( 一) 安全培训制度、 年度培训计划、 安全培训管理档案的制定和实施的情况ꎻ

( 二) 安全培训经费投入和使用的情况ꎻ

( 三) 主要负责人、 安全生产管理人员接受安全生产知识和管理能力考核的情况ꎻ

( 四) 特种作业人员持证上岗的情况ꎻ

( 五) 应用新工艺、 新技术、 新材

１１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

料、 新设备以及转岗前对从业人员安全培训的情况ꎻ

( 六) 其他从业人员安全培训的情况ꎻ

( 七) 法律法规规定的其他内容ꎮ

第三十一条 任何单位或者个人对生产经营单位、 安全培训机构违反有关法律、 法规和本办法的行为ꎬ 均有权向安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构、煤矿安全培训监管机构报告或者举报ꎮ

接到举报的部门或者机构应当为举报人保密ꎬ 并按照有关规定对举报进行核查和处理ꎮ

第三十二条 监察机关依照 « 中华人民共和国行政监察法» 等法律、 行政法规的规定ꎬ 对安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构、 煤矿安全培训监管机构及其工作人员履行安全培训工作监督管理职责情况实施监察ꎮ

第六章 法 律 责 任

第三十三条 安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构、 煤矿安全培训监管机构的工作人员在安全培训监督管理工作中滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ依照有关规定给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十四条 安全培训机构有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 给予警告ꎬ 处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 不具备安全培训条件的ꎻ

( 二) 未按照统一的培训大纲组织教学培训的ꎻ

( 三) 未建立培训档案或者培训档案管理不规范的ꎻ 安全培训机构采取不正当竞争手段ꎬ 故意贬低、 诋毁其他安全培训机构的ꎬ 依照前款规定处罚ꎮ

第三十五条 生产经营单位主要负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全合格证或者特种作业操作证的ꎬ 除撤销其相关证书外ꎬ 处 ３０００ 元以下的罚款ꎬ 并自撤销其相关证书之日起 ３ 年内不得再次申请该证书ꎮ

第三十六条 生产经营单位有下列情形之一的ꎬ 责令改正ꎬ 处 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 从业人员安全培训的时间少于生产经营单位安全培训规定» 或者有关标准规定的ꎻ

«

( 二) 矿山新招的井下作业人员和危险物品生产经营单位新招的危险工艺操作岗位人员ꎬ 未经实习期满独立上岗作业的ꎻ

( 三) 相关人员未按照本办法第十二条规定重新参加安全培训的ꎮ

第三十七条 生产经营单位存在违反有关法律、 法规中安全生产教育培训的其他行为的ꎬ 依照相关法律、 法规的规定予以处罚ꎮ

第七章 附 则

１ 第三十八条 本办法自 ２０１２ 年 ３ 月安全生产培训管理办法» ( 原国家安全生产监督管理局 ‹ 国家煤矿安全监察局› 令第 ２０ 号) 同时废止ꎮ

« 日起施行ꎮ ２００４ 年 １２ 月 ２８ 日公布的

四、 安 全 生 产 法

１１５

### 中华人民共和国人力资源和社会保障部令

#### 第 ８ 号

新修订的 « 工伤认定办法» 已经人力资源和社会保障部第 ５６ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１１ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ 劳动和社会保障部 ２００３ 年 ９ 月 ２３ 日颁布的 « 工伤认定办法» 同时废止ꎮ

二○一○年十二月三十一日

### 工伤认定办法 (２０１０ 年公布)

第一条 为规范工伤认定程序ꎬ 依法进行工伤认定ꎬ 维护当事人的合法权益ꎬ根据 « 工伤保险条例» 的有关规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 社会保险行政部门进行工伤认定按照本办法执行ꎮ

第三条 工伤认定应当客观公正、 简捷方便ꎬ 认定程序应当向社会公开ꎮ

第四条 职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断、 鉴定为职业病ꎬ 所在单位应当自事故伤害发生之日或者被诊断、 鉴定为职业病之日起 ３０ 日内ꎬ向统筹地区社会保险

行政部门提出工伤认定申请ꎮ 遇有特殊情况ꎬ 经报社会保险行政部门同意ꎬ 申请时限可以适当延长ꎮ

按照前款规定应当向省级社会保险行政部门提出工伤认定申请的ꎬ 根据属地原则应当向用人单位所在地设区的市级社会保险行政部门提出ꎮ

第五条 用人单位未在规定的时限内提出工伤认定申请的ꎬ 受伤害职工或者其近亲属、

工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、 鉴定为职业病之日起 １ 年内ꎬ 可以

直接按照本办法第四条规定提出工伤认定申请ꎮ

第六条 提出工伤认定申请应当填写

« 工伤认定申请表» ꎬ 并提交下列材料:

( 一) 劳动、 聘用合同文本复印件或者与用人单位存在劳动关系 ( 包括事实劳动关系)、 人事关系的其他证明材料ꎻ

( 二) 医疗机构出具的受伤后诊断证明书或者职业病诊断证明书 ( 或者职业病诊断鉴定书) ꎮ

第七条 工伤认定申请人提交的申请材料符合要求ꎬ 属于社会保险行政部门管辖范围且在受理时限内的ꎬ 社会保险行政部门应当受理ꎮ

第八条 社会保险行政部门收到工伤认定申请后ꎬ 应当在 １５ 日内对申请人提交的材料进行审核ꎬ 材料完整的ꎬ 作出受理或者不予受理的决定ꎻ 材料不完整的ꎬ应当以书面形式一次性告知申请人需要补正的全部材料ꎮ 社会保险行政部门收到申请人提交的全部补正材料后ꎬ 应当在 １５ 日内作出受理或者不予受理的决定ꎮ

社会保险行政部门决定受理的ꎬ 应当出具 « 工伤认定申请受理决定书» ꎻ 决定不予受理的ꎬ 应当出具 « 工伤认定申请

１１６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

不予受理决定书» ꎮ 第十六条 社会保险行政部门工作人

第九条 社会保险行政部门受理工伤认定申请后ꎬ 可以根据需要对申请人提供的证据进行调查核实ꎮ

第十条 社会保险行政部门进行调查核实ꎬ 应当由两名以上工作人员共同进行ꎬ 并出示执行公务的证件ꎮ

第十一条 社会保险行政部门工作人员在工伤认定中ꎬ 可以进行以下调查核实工作:

( 一) 根据工作需要ꎬ 进入有关单位和事故现场ꎻ

( 二) 依法查阅与工伤认定有关的资料ꎬ 询问有关人员并作出调查笔录ꎻ

( 三) 记录、 录音、 录像和复制与工伤认定有关的资料ꎮ 调查核实工作的证据收集参照行政诉讼证据收集的有关规定执行ꎮ

第十二条 社会保险行政部门工作人员进行调查核实时ꎬ 有关单位和个人应当予以协助ꎮ

用人单位、 工会组织、 医疗机构以及有关部门应当负责安排相关人员配合工作ꎬ 据实提供情况和证明材料ꎮ

第十三条 社会保险行政部门在进行工伤认定时ꎬ 对申请人提供的符合国家有关规定的职业病诊断证明书或者职业病诊断鉴定书ꎬ 不再进行调查核实ꎮ 职业病诊断证明书或者职业病诊断鉴定书不符合国家规定的要求和格式的ꎬ 社会保险行政部门可以要求出具证据部门重新提供ꎮ

第十四条 社会保险行政部门受理工伤认定申请后ꎬ 可以根据工作需要ꎬ 委托其他统筹地区的社会保险行政部门或者相关部门进行调查核实ꎮ

第十五条 社会保险行政部门工作人员进行调查核实时ꎬ 应当履行下列义务:

( 一) 保守有关单位商业秘密以及个人隐私ꎻ

( 二) 为提供情况的有关人员保密ꎮ

员与工伤认定申请人有利害关系的ꎬ 应当回避ꎮ

第十七条 职工或者其近亲属认为是工伤ꎬ 用人单位不认为是工伤的ꎬ 由该用人单位承担举证责任ꎮ 用人单位拒不举证的ꎬ 社会保险行政部门可以根据受伤害职工提供的证据或者调查取得的证据ꎬ 依法作出工伤认定决定ꎮ

第十八条 社会保险行政部门应当自受理工伤认定申请之日起 ６０ 日内作出工伤认定决定ꎬ 出具 « 认定工伤决定书» 或者 « 不予认定工伤决定书» ꎮ

第十九条 « 认定工伤决定书» 应当载明下列事项:

( 一) 用人单位全称ꎻ

( 二) 职工的姓名、 性别、 年龄、 职业、 身份证号码ꎻ

( 三) 受伤害部位、 事故时间和诊断时间或职业病名称、 受伤害经过和核实情况、 医疗

救治的基本情况和诊断结论ꎻ

( 四) 认定工伤或者视同工伤的依据ꎻ

( 五) 不服认定决定申请行政复议或者提起行政诉讼的部门和时限ꎻ

( 六) 作出认定工伤或者视同工伤决定的时间ꎮ

« 不予认定工伤决定书» 应当载明下列事项:

( 一) 用人单位全称ꎻ

( 二) 职工的姓名、 性别、 年龄、 职业、 身份证号码ꎻ

( 三) 不予认定工伤或者不视同工伤的依据ꎻ

( 四) 不服认定决定申请行政复议或者提起行政诉讼的部门和时限ꎻ

( 五) 作出不予认定工伤或者不视同工伤决定的时间ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１１７

« 认定工伤决定书» 和 « 不予认定工伤决定书» 应当加盖社会保险行政部门工伤认定专用印章ꎮ

第二十条 社会保险行政部门受理工伤认定申请后ꎬ 作出工伤认定决定需要以司法机关或者有关行政主管部门的结论为依据的ꎬ 在司法机关或者有关行政主管部门尚未作出结论期间ꎬ 作出工伤认定决定的时限中止ꎬ 并书面通知申请人ꎮ

第二十一条 社会保险行政部门对于事实清楚、 权利义务明确的工伤认定申请ꎬ 应当自受理工伤认定申请之日起 １５ 日内作出工伤认定决定ꎮ

第二十二条 社会保险行政部门应当自工伤认定决定作出之日起 ２０ 日内ꎬ 将

«认定工伤决定书» 或者 «不予认定工伤决定书» 送达受伤害职工 ( 或者其近亲属) 和用人单位ꎬ 并抄送社会保险经办机构ꎮ

« 认定工伤决定书» 和 « 不予认定工伤决定书» 的送达参照民事法律有关送达的规定执行ꎮ

第二十三条 职工或者其近亲属、 用人单位对不予受理决定不服或者对工伤认定决定不服的ꎬ 可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼ꎮ

第二十四条 工伤认定结束后ꎬ 社会保险行政部门应当将工伤认定的有关资料保存 ５０ 年ꎮ

第二十五条 用人单位拒不协助社会保险行政部门对事故伤害进行调查核实 的ꎬ 由社会保险行政部门责令改正ꎬ 处２０００ 元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第二十六条 本办法中的 « 工伤认定申请表»、 « 工伤认定申请受理决定书»、 « 工伤认定申请不予受理决定书»、

« 认定工伤决定书»、 « 不予认定工伤决定书» 的样式由国务院社会保险行政部门统一制定ꎮ

第二十七条 本办法自 ２０１１ 年 １ 月

１

日起施行ꎮ 劳动和社会保障部 ２００３ 年 ９ 月 ２３ 日颁布的 « 工伤认定办法» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国人力资源和社会保障部令

#### 第 ９ 号

新修订的 « 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法» 已经人力资源和社会保障部第 ５６ 次部务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１１ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ 劳动和社会保障部 ２００３ 年 ９ 月 ２３ 日颁布的 « 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法» 同时废止ꎮ

二○一○年十二月三十一日

### 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法 (２０１０ 年公布)

第一条 根据 « 工伤保险条例» 第六十六条第一款的授权ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 本办法所称非法用工单位伤亡人员ꎬ 是指无营业执照或者未经依法登记、 备案的单位以及被依法吊销营业执照

或者撤销登记、 备案的单位受到事故伤害或者患职业病的职工ꎬ 或者用人单位使用童工造成的伤残、 死亡童工ꎮ

前款所列单位必须按照本办法的规定向伤残职工或者死亡职工的近亲属、 伤残

１１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

童工或者死亡童工的近亲属给予一次性赔偿ꎮ

第三条 一次性赔偿包括受到事故伤害或者患职业病的职工或童工在治疗期间的费用和一次性赔偿金ꎮ 一次性赔偿金数额应当在受到事故伤害或者患职业病的职工或童工死亡或者经劳动能力鉴定后确定ꎮ劳动能力鉴定按照属地原则由单位所

在地设区的市级劳动能力鉴定委员会办理ꎮ 劳动能力鉴定费用由伤亡职工或童工所在单位支付ꎮ

第四条 职工或童工受到事故伤害或者患职业病ꎬ 在劳动能力鉴定之前进行治疗期间的生活费按照统筹地区上年度职工月平均工资标准确定ꎬ 医疗费、 护理费、住院期间的伙食补助费以及所需的交通费等费用按照 « 工伤保险条例» 规定的标准和范围确定ꎬ 并全部由伤残职工或童工所在单位支付ꎮ

第五条 一次性赔偿金按照以下标准支付:

一级伤残的为赔偿基数的 １６ 倍ꎬ 二级伤残的为赔偿基数的 １４ 倍ꎬ 三级伤残的为赔偿基数的 １２ 倍ꎬ 四级伤残的为赔偿基数的 １０ 倍ꎬ 五级伤残的为赔偿基数的 ８ 倍ꎬ 六级伤残的为赔偿基数的 ６ 倍ꎬ

七级伤残的为赔偿基数的 ４ 倍ꎬ 八级伤残的为赔偿基数的 ３ 倍ꎬ 九级伤残的为赔偿基数的 ２ 倍ꎬ 十级伤残的为赔偿基数的１ 倍ꎮ

前款所称赔偿基数ꎬ 是指单位所在工伤保险统筹地区上年度职工年平均工资ꎮ

第六条 受到事故伤害或者患职业病造成死亡的ꎬ 按照上一年度全国城镇居民人均可支配收入的 ２０ 倍支付一次性赔偿金ꎬ 并按照上一年度全国城镇居民人均可支配收入的 １０ 倍一次性支付丧葬补助等其他赔偿金ꎮ

第七条 单位拒不支付一次性赔偿的ꎬ 伤残职工或者死亡职工的近亲属、 伤残童工或者死亡童工的近亲属可以向人力资源和社会保障行政部门举报ꎮ 经查证属实的ꎬ 人力资源和社会保障行政部门应当责令该单位限期改正ꎮ

第八条 伤残职工或者死亡职工的近亲属、 伤残童工或者死亡童工的近亲属就赔偿数额与单位发生争议的ꎬ 按照劳动争议处理的有关规定处理ꎮ

第九条 本办法自 ２０１１ 年 １ 月 １ 日

起施行ꎮ 劳动和社会保障部 ２００３ 年 ９ 月２３ 日颁布的 « 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国监察部

国家安全生产监督管理总局令

#### 第 １１ 号

« 安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定» 已经监察部 ２００６ 年 １０ 月 ３０ 日第

８ 次部长办公会议、 国家安全生产监督管理总局 ２００６ 年 ９ 月 ２６ 日第 ２３ 次局长办公会议

通过ꎬ 现予以公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

监察部部长 李至伦国家安全监管总局局长 李毅中二○○六年十一月二十二日

四、 安 全 生 产 法

１１９

### 安全生产领域违法违纪行为 政纪处分暂行规定 (２００６ 年公布)

第一条 为了加强安全生产工作ꎬ 惩处安全生产领域违法违纪行为ꎬ 促进安全生产法律法规的贯彻实施ꎬ 保障人民群众生命财产和公共财产安全ꎬ 根据 « 中华人民共和国行政监察法»、 « 中华人民共和国安全生产法» 及其他有关法律法规ꎬ制定本规定ꎮ

第二条 国家行政机关及其公务员ꎬ企业、 事业单位中由国家行政机关任命的人员有安全生产领域违法违纪行为ꎬ 应当给予处分的ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 有安全生产领域违法违纪行为的国家行政机关ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 以及对有安全生产领域违法违纪行为的国家行政机关公务员 ( 以下统称有关责任人员) ꎬ 由监察机关或者任免机关按照管理权限ꎬ 依法给予处分ꎮ 有安全生产领域违法违纪行为的企业、 事业单位ꎬ 对其直接负责的ꎮ

主管人员和其他直接责任人员ꎬ 以及对有安全生产领域违法违纪行为的企业、事业单位工作人员中由国家行政机关任命的人员 ( 以下统称有关责任人员) ꎬ 由监察机关或者任免机关按照管理权限ꎬ 依法给予处分ꎮ

第四条 ( 一) 不执行国家安全生产方针政策和安全生产法律、 法规、 规章以及上级机关、 主管部门有关安全生产的决定、 命令、 指示的ꎻ

( 二) 制定或者采取与国家安全生产方针政策以及安全生产法律、 法规、 规章相抵触的规定或者措施ꎬ 造成不良后果或者经上级机关、 有关部门指出仍不改正的ꎮ

第五条 ( 一) 向不符合法定安全生产条件的生产经营单位或者经营者颁发有关证照的ꎻ

( 二) 对不具备法定条件机构、 人员的安全生产资质、 资格予以批准认定的ꎻ

( 三) 对经责令整改仍不具备安全生产条件的生产经营单位ꎬ 不撤销原行政许可、 审批或者不依法查处的ꎻ

( 四) 违法委托单位或者个人行使有关安全生产的行政许可权或者审批权的ꎻ

( 五) 有其他违反规定实施安全生产行政许可或者审批行为的ꎮ

第六条 ( 一) 批准向合法的生产经营单位或者经营者超量提供剧毒品、 火工品等危险物资ꎬ 造成后果的ꎻ

( 二) 批准向非法或者不具备安全生产条件的生产经营单位或者经营者ꎬ 提供剧毒品、 火工品等危险物资或者其他生产经营条件的ꎮ

第七条 国家行政机关公务员利用职权或者职务上的影响ꎬ 违反规定为个人和亲友谋取私利ꎬ 有下列行为之一的:

( 一) 干预、 插手安全生产装备、 设备、 设施采购或者招标投标等活动的ꎻ

( 二) 干预、 插手安全生产行政许可、 审批或者安全生产监督执法的ꎻ

( 三) 干预、 插手安全生产中介活动的ꎻ

( 四) 有其他干预、 插手生产经营活动危及安全生产行为的ꎮ

第八条 国家行政机关及其公务员有下列行为之一的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级或者撤职处分ꎻ 情节严重

１２０ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 给予开除处分: 财物ꎬ 或者非法收受他人财物ꎬ 在安全生

( 一) 未按照有关规定对有关单位申报的新建、 改建、 扩建工程项目的安全设施ꎬ 与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用中组织审查验收的ꎻ

( 二) 发现存在重大安全隐患ꎬ 未按规定采取措施ꎬ 导致生产安全事故发生的ꎻ

( 三) 对发生的生产安全事故瞒报、谎报、 拖延不报ꎬ 或者组织、 参与瞒报、谎报、 拖延不报的ꎻ

( 四) 生产安全事故发生后ꎬ 不及时组织抢救的ꎻ

( 五) 对生产安全事故的防范、 报告、 应急救援有其他失职、 渎职行为的ꎮ

第九条 国家行政机关及其公务员有下列行为之一的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级或者撤职处分ꎻ 情节严重的ꎬ 给予开除处分:

( 一) 阻挠、 干涉生产安全事故调查工作的ꎻ

( 二) 阻挠、 干涉对事故责任人员进行责任追究的ꎻ

( 三) 不执行对事故责任人员的处理决定ꎬ 或者擅自改变上级机关批复的对事故责任人员的处理意见的ꎮ

第十条 国家行政机关公务员有下列行为之一的ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级或者撤职处分ꎻ 情节严重的ꎬ 给予开除处分:

( 一) 本人及其配偶、 子女及其配偶违反规定在煤矿等企业投资入股或者在安全生产领域经商办企业的ꎻ

( 二) 违反规定从事安全生产中介活动或者其他营利活动的ꎻ

( 三) 在事故调查处理时ꎬ 滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎻ

( 四) 利用职务上的便利ꎬ 索取他人

产领域为他人谋取利益的ꎮ

对国家行政机关公务员本人违反规定投资入股煤矿的处分ꎬ 法律、 法规另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第十一条 国有企业及其工作人员有下列行为之一的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级、 撤职或者留用察看处分ꎻ情节严重的ꎬ 给予开除处分:

( 一) 未取得安全生产行政许可及相关证照或者不具备安全生产条件从事生产经营活动的ꎻ

( 二) 弄虚作假ꎬ 骗取安全生产相关证照的ꎻ

( 三) 出借、 出租、 转让或者冒用安全生产相关证照的ꎻ

( 四) 未按照有关规定保证安全生产所必需的资金投入ꎬ 导致产生重大安全隐患的ꎻ

( 五) 新建、 改建、 扩建工程项目的安全设施ꎬ 不与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用ꎬ 或者未按规定审批、 验收ꎬ 擅自组织施工和生产的ꎻ

( 六) 被依法责令停产停业整顿、 吊销证照、 关闭的生产经营单位ꎬ 继续从事生产经营活动的ꎮ

第十二条 国有企业及其工作人员有下列行为之一ꎬ 导致生产安全事故发生的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级、撤职或者留用察看处分ꎻ 情节严重的ꎬ 给予开除处分:

( 一) 对存在的重大安全隐患ꎬ 未采取有效措施的ꎻ

( 二) 违章指挥ꎬ 强令工人违章冒险作业的ꎻ

( 三) 未按规定进行安全生产教育和培训并经考核合格ꎬ 允许从业人员上岗ꎬ

四、 安 全 生 产 法

１２１

致使违章作业的ꎻ

( 四) 制造、 销售、 使用国家明令淘汰或者不符合国家标准的设施、 设备、 器材或者产品的ꎻ

( 五) 超能力、 超强度、 超定员组织生产经营ꎬ 拒不执行有关部门整改指令的ꎻ

( 六) 拒绝执法人员进行现场检查或者在被检查时隐瞒事故隐患ꎬ 不如实反映情况的ꎻ

( 七) 有其他不履行或者不正确履行安全生产管理职责的ꎮ

第十三条 国有企业及其工作人员有下列行为之一的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级、 撤职或者留用察看处分ꎻ 情节严重的ꎬ 给予开除处分:

( 一) 对发生的生产安全事故瞒报、谎报或者拖延不报的ꎻ

( 二) 组织或者参与破坏事故现场、出具伪证或者隐匿、 转移、 篡改、 毁灭有关证据ꎬ 阻挠事故调查处理的ꎻ

( 三) 生产安全事故发生后ꎬ 不及时组织抢救或者擅离职守的ꎮ

生产安全事故发生后逃匿的ꎬ 给予开除处分ꎮ

第十四条 国有企业及其工作人员不执行或者不正确执行对事故责任人员作出的处理决定ꎬ 或者擅自改变上级机关批复的对事故责任人员的处理意见的ꎮ

第十五条 国有企业负责人及其配偶、 子女及其配偶违反规定在煤矿等企业

投资入股或者在安全生产领域经商办企业的ꎬ 对由国家行政机关任命的人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级、 撤职或者留用察看处分ꎻ情节严重的ꎬ 给予开除处分ꎮ

第十六条 承担安全评价、 培训、 认证、 资质验证、 设计、 检测、 检验等工作的机构及其工作人员ꎬ 出具虚假报告等与事实不符的文件、 材料ꎬ 造成安全生产隐患的ꎬ 对有关责任人员ꎬ 给予警告、 记过或者记大过处分ꎻ 情节较重的ꎬ 给予降级、 降职或者撤职处分ꎻ 情节严重的ꎬ 给予开除留用察看或者开除处分ꎮ

第十七条 法律、 法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及国家行政机关依法委托的组织及其工勤人员以外的工作人员有安全生产领域违法违纪行为ꎬ 应当给予处分的ꎬ 参照本规定执行ꎮ

企业、 事业单位中除由国家行政机关任命的人员外ꎬ 其他人员有安全生产领域违法违纪行为ꎬ 应当给予处分的ꎬ 由企业、 事业单位参照本规定执行ꎮ

第十八条 有安全生产领域违法违纪行为ꎬ 需要给予组织处理的ꎬ 依照有关规定办理ꎮ

第十九条 有安全生产领域违法违纪行为ꎬ 涉嫌犯罪的ꎬ 移送司法机关依法处理ꎮ

第二十条 本规定由监察部和国家安全生产监督管理总局负责解释ꎮ

第二十一条 本规定自公布之日起施行ꎮ

１２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 国家安全生产监督管理局国家煤矿安全监察局

#### 第 １５ 号令

« 安全生产监督罚款管理暂行办法» 已经 ２００４ 年 １０ 月 １８ 日国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) 局务会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

二○○四年十一月三日

### 安全生产监督罚款管理暂行办法 (２００４ 年公布)

第一条 为加强安全生产监督罚款管理工作ꎬ 依法实施安全生产综合监督管理ꎬ 根据 « 安全生产法»、 « 罚款决定与罚款收缴分离实施办法» 和 « 财政部关于做好安全生产监督有关罚款收入管理工作的通知» 等法律、 法规和有关规定ꎬ制定本办法ꎮ

第二条 县级以上人民政府安全生产监督管理部门 ( 以下简称安全生产监督管理部门) 对生产经营单位及其有关人员在生产经营活动中违反安全生产的法律、 行政法规、 部门规章、 国家标准、 行业标准和规程的违法行为 ( 以下简称安全生产违法行为) 依法实施罚款ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 安全生产监督罚款实行处罚决定与罚款收缴分离ꎮ

安全生产监督管理部门按照有关规定ꎬ 对安全生产违法行为实施罚款ꎬ 开具安全生产监督管理行政处罚决定书ꎻ 被处罚人持安全生产监督管理部门开具的行政处罚决定书到指定的代收银行及其分支机构缴纳罚款ꎮ

罚款代收银行的确定以及会计科目的使用应严格按照财政部 « 罚款代收代缴

管理办法» 和其他有关规定办理ꎮ 代收银行的代收手续费按照 « 财政部、 中国人民银行关于代收罚款手续费有关问题的通知» 的规定执行ꎮ

第四条 罚款票据使用省、 自治区、直辖市财政部门统一印制的罚款收据ꎬ 并由代收银行负责管理ꎮ

安全生产监督管理部门可领取小额罚款票据ꎬ 并负责管理ꎮ 罚没款票据的使用ꎬ 应当符合罚款票据管理暂行规定ꎮ

尚未实行银行代收的罚款ꎬ 由县级以上安全生产监督管理部门统一向同级财政部门购领罚款票据ꎬ 并负责本单位罚款票据的管理ꎮ

第五条 安全生产监督罚款收入纳入同级财政预算ꎬ 实行 “ 收支两条线” 管理ꎮ

罚款缴库时间按照当地财政部门有关规定办理ꎮ

第六条 安全生产监督管理部门定期到代收银行索取缴款票据ꎬ 据以登记统计ꎬ 并和安全生产监督管理行政处罚决定书核对ꎮ

各地安全生产监督管理部门应于每季度终了后 ７ 日内将罚款统计表逐级上报ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１２３

各省级安全生产监督管理部门应于每半年 ( 年) 终了后 １５ 日内将罚款统计表报国家安全生产监督管理局ꎮ

第七条 安全生产监督管理部门罚款收入的缴库情况ꎬ 应接受同级财政部门的检查和监督ꎮ

第八条 安全生产监督罚款应严格执行国家有关罚款收支管理的规定ꎬ 对违反“ 收支两条线” 管理的机构和个人ꎬ 依照

« 违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定» 追究责任ꎮ

第九条 本办法自公布之日起施行ꎮ内容解读

安全生产监督罚款统计实行分级管理ꎬ 逐级报送ꎮ 各省级安全监管局负责本行政区域内罚款汇总统计工作ꎬ 并以电子邮件形式上报国家安全监管总局办公厅ꎮ

地方各级安全监管部门在报送统计分析报表的同时ꎬ 应当一并报送罚款统计分

析报告ꎮ 统计分析报告应当对本期实施经济处罚情况、 罚款收缴情况以及罚款收缴率等情况进行分析ꎬ 并与去年同期相比较ꎬ 特别是对 “ 其他行业” 类的罚款情况要作简要分析说明ꎬ 研究总结罚款收缴管理工作中的经验及不足ꎬ 并提出改进建议ꎮ

安全生产监督罚款统计是一项经常性、 严肃性的工作ꎬ 也是加强罚款管理的一项重要基础工作ꎮ 地方各级安全监管部门要高度重视ꎬ 精心组织ꎬ 结合本地区的实际情况和特点ꎬ 制定具体管理办法ꎬ 确保安全生产监督罚款统计数据及时、 准确ꎮ 要严格执行行政处罚决定与罚款收缴分离原则ꎬ 建立统计台账ꎬ 并指定专人负责统计罚缴分离执行情况和罚款收入收缴情况ꎬ 定期到银行索取交款单据ꎬ 并及时做好经济处罚决定书与罚款缴款凭证的核对、 登记、 统计、 装订、 保管及存档工作ꎮ

### 生产安全事故罚款处罚规定 ( 试行) (２０１５ 年修正)

( ２００７ 年 ７ 月 １２ 日国家安全监管总局令第 １３ 号公布 根据 ２０１１ 年 ９ 月 １ 日国家安

全监管总局令第 ４２ 号第一次修正 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２ 日国家安全监管总局令第 ７７ 号第二次修正)

第一条 为防止和减少生产安全事故ꎬ 严格追究生产安全事故发生单位及其有关责任人员的法律责任ꎬ 正确适用事故罚款的行政处罚ꎬ 依照 « 安全生产法»、

« 生产安全事故报告和调查处理条例» ( 以下简称 « 条例» ) 的规定ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 安全生产监督管理部门和煤矿安全监察机构对生产安全事故发生单位 ( 以下简称事故发生单位) 及其主要负责人、 直接负责的主管人员和其他责任人员等有关责任人员依照 « 安全生产法» 和

« 条例» 实施罚款的行政处罚ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 本规定所称事故发生单位是指对事故发生负有责任的生产经营单位ꎮ

本规定所称主要负责人是指有限责任公司、 股份有限公司的董事长或者总经理或者个人经营的投资人ꎬ 其他生产经营单位的厂长、 经理、 局长、 矿长 ( 含实际控制人) 等人员ꎮ

第四条 本规定所称事故发生单位主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员的上一年年收入ꎬ 属于国有生

１２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

产经营单位的ꎬ 是指该单位上级主管部门所确定的上一年年收入总额ꎻ 属于非国有生产经营单位的ꎬ 是指经财务、 税务部门核定的上一年年收入总额ꎮ

生产经营单位提供虚假资料或者由于财务、 税务部门无法核定等原因致使有关人员的上一年年收入难以确定的ꎬ 按照下列办法确定:

( 一) 主要负责人的上一年年收入ꎬ按照本省、 自治区、 直辖市上一年度职工平均工资的 ５ 倍以上 １０ 倍以下计算ꎻ

( 二) 直接负责的主管人员和其他直接责任人员的上一年年收入ꎬ 按照本省、自治区、 直辖市上一年度职工平均工资的１ 倍以上 ５ 倍以下计算ꎮ

第五条 « 条例» 所称的迟报、 漏报、 谎报和瞒报ꎬ 依照下列情形认定:

( 一) 报告事故的时间超过规定时限的ꎬ 属于迟报ꎻ

( 二) 因过失对应当上报的事故或者事故发生的时间、 地点、 类别、 伤亡人数、 直接经济损失等内容遗漏未报的ꎬ 属于漏报ꎻ

( 三) 故意不如实报告事故发生的时间、 地点、 初步原因、 性质、 伤亡人数和涉险人数、 直接经济损失等有关内容的ꎬ属于谎报ꎻ

( 四) 隐瞒已经发生的事故ꎬ 超过规定时限未向安全监管监察部门和有关部门报告ꎬ 经查证属实的ꎬ 属于瞒报ꎮ

第六条 对事故发生单位及其有关责任人员处以罚款的行政处罚ꎬ 依照下列规定决定:

( 一) 对发生特别重大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由国家安全生产监督管理总局决定ꎻ

( 二) 对发生重大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由省级人民政府安全生产监督管理部门决定ꎻ

( 三) 对发生较大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由设区的市级人民政府安全生产监督管理部门决定ꎻ

( 四) 对发生一般事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由县级人民政府安全生产监督管理部门决定ꎮ

上级安全生产监督管理部门可以指定下一级安全生产监督管理部门对事故发生单位及其有关责任人员实施行政处罚ꎮ

第七条 对煤矿事故发生单位及其有关责任人员处以罚款的行政处罚ꎬ 依照下列规定执行:

( 一) 对发生特别重大事故的煤矿及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由国家煤矿安全监察局决定ꎻ

( 二) 对发生重大事故和较大事故的煤矿及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ由省级煤矿安全监察机构决定ꎻ

( 三) 对发生一般事故的煤矿及其有关责任人员罚款的行政处罚ꎬ 由省级煤矿安全监察机构所属分局决定ꎮ

上级煤矿安全监察机构可以指定下一级煤矿安全监察机构对事故发生单位及其有关责任人员实施行政处罚ꎮ

第八条 特别重大事故以下等级事故ꎬ 事故发生地与事故发生单位所在地不在同一个县级以上行政区域的ꎬ 由事故发生地的安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构依照本规定第六条或者第七条规定的权限实施行政处罚ꎮ

第九条 安全生产监督管理部门和煤矿安全监察机构对事故发生单位及其有关责任人员实施罚款的行政处罚ꎬ 依照

« 安全生产违法行为行政处罚办法» 规定的程序执行ꎮ

第十条 事故发生单位及其有关责任人员对安全生产监督管理部门和煤矿安全监察机构给予的行政处罚ꎬ 享有陈述、 申辩的权利ꎻ 对行政处罚不服的ꎬ 有权依法

四、 安 全 生 产 法

申请行政复议或者提起行政诉讼ꎮ 万元以下的罚款ꎮ

１２５

第十一条 事故发生单位主要负责人有 « 安全生产法» 第一百零六条、 « 条例» 第三十五条规定的下列行为之一的ꎬ依照下列规定处以罚款:

( 一) 事故发生单位主要负责人在事故发生后不立即组织事故抢救的ꎬ 处上一年年收入 １００％ 的罚款ꎻ

( 二) 事故发生单位主要负责人迟报事故的ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 至 ８０％ 的罚款ꎻ 漏报事故的ꎬ 处上一年年收入４０％ 至 ６０％ 的罚款ꎻ

( 三) 事故发生单位主要负责人在事故调查处理期间擅离职守的ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 至 １００％ 的罚款ꎮ

第十二条 事故发生单位有 « 条例» 第三十六条规定行为之一的ꎬ 依照 « 国家安全监管总局关于印发 ‹ 安全生产行政处罚自由裁量标准› 的通知» ( 安监总政法 〔２０１０〕 １３７ 号) 等规定给予罚款ꎮ

第十三条 事故发生单位的主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员有 « 安全生产法» 第一百零六条、

« 条例» 第三十六条规定的下列行为之一的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

( 一) 伪造、 故意破坏事故现场ꎬ 或者转移、 隐匿资金、 财产、 销毁有关证据、 资料ꎬ 或者拒绝接受调查ꎬ 或者拒绝提供有关情况和资料ꎬ 或者在事故调查中作伪证ꎬ 或者指使他人作伪证的ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 至 ９０％ 的罚款ꎻ

( 二) 谎报、 瞒报事故或者事故发生后逃匿的ꎬ 处上一年年收入 １００％ 的罚款ꎮ

第十四条 事故发生单位对造成 ３ 人以下死亡ꎬ 或者 ３ 人以上 １０ 人以下重伤 ( 包括急性工业中毒ꎬ 下同) ꎬ 或者 ３００ 万元以上 １０００ 万元以下直接经济损失的

一般事故负有责任的ꎬ 处 ２０ 万元以上 ５０

事故发生单位有本条第一款规定的行为且有谎报或者瞒报事故情节的ꎬ 处 ５０ 万元的罚款ꎮ

第十五条 事故发生单位对较大事故发生负有责任的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

( 一) 造成 ３ 人以上 ６ 人以下死亡ꎬ或者 １０ 人以上 ３０ 人以下重伤ꎬ 或者１０００ 万元以上 ３０００ 万元以下直接经济损失的ꎬ 处 ５０ 万元以上 ７０ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 造成 ６ 人以上 １０ 人以下死亡ꎬ或者 ３０ 人以上 ５０ 人以下重伤ꎬ 或者３０００ 万元以上 ５０００ 万元以下直接经济损失的ꎬ 处 ７０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎮ

事故发生单位对较大事故发生负有责 任且有谎报或者瞒报情节的ꎬ 处 １００ 万元的罚款ꎮ

第十六条 事故发生单位对重大事故发生负有责任的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

( 一) 造成 １０ 人以上 １５ 人以下死亡ꎬ 或者 ５０ 人以上 ７０ 人以下重伤ꎬ 或者５０００ 万元以上 ７０００ 万元以下直接经济损失的ꎬ 处 １００ 万元以上 ３００ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 造成 １５ 人以上 ３０ 人以下死亡ꎬ 或者 ７０ 人以上 １００ 人以下重伤ꎬ 或者 ７０００ 万元以上 １ 亿元以下直接经济损失的ꎬ 处 ３００ 万元以上 ５００ 万元以下的罚款ꎮ

事故发生单位对重大事故发生负有责 任且有谎报或者瞒报情节的ꎬ 处 ５００ 万元的罚款ꎮ

第十七条 事故发生单位对特别重大事故发生负有责任的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

１２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 造成 ３０ 人以上 ４０ 人以下死亡ꎬ 或者 １００ 人以上 １２０ 人以下重伤ꎬ 或者 １ 亿元以上 １ ２ 亿元以下直接经济损失的ꎬ 处 ５００ 万元以上 １０００ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 造成 ４０ 人以上 ５０ 人以下死亡ꎬ 或者 １２０ 人以上 １５０ 人以下重伤ꎬ 或者 １ ２ 亿元以上 １ ５ 亿元以下直接经济损失的ꎬ 处 １０００ 万元以上 １５００ 万元以下的罚款ꎻ

(三) 造成 ５０ 人以上死亡ꎬ 或者 １５０ 人以上重伤ꎬ 或者 １ ５ 亿元以上直接经济损失的ꎬ 处 １５００ 万元以上 ２０００ 万元以下的罚款ꎮ

事故发生单位对特别重大事故发生负有责任且有下列情形之一的ꎬ 处 ２０００ 万元的罚款:

( 一) 谎报特别重大事故的ꎻ( 二) 瞒报特别重大事故的ꎻ

( 三) 未依法取得有关行政审批或者证照擅自从事生产经营活动的ꎻ

( 四) 拒绝、 阻碍行政执法的ꎻ

( 五) 拒不执行有关停产停业、 停止施工、 停止使用相关设备或者设施的行政执法指令的ꎻ

( 六) 明知存在事故隐患ꎬ 仍然进行生产经营活动的ꎻ

( 七) 一年内已经发生 ２ 起以上较大事故ꎬ 或者 １ 起重大以上事故ꎬ 再次发生特别重大事故的ꎻ

( 八) 地下矿山负责人未按照规定带班下井的ꎮ

第十八条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责ꎬ 导致事故

发生的ꎬ 依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处上一年年收入 ３０％ 的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处上一年年收入 ４０％ 的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 的罚款ꎮ

第十九条 个人经营的投资人未依照

« 安全生产法» 的规定保证安全生产所必需的资金投入ꎬ 致使生产经营单位不具备安全生产条件ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 依照下列规定对个人经营的投资人处以罚款:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ

(三) 发生重大事故的ꎬ 处 １０ 万元以上 １５ 万元以下的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处 １５

万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎮ

第二十条 违反 « 条例» 和本规定ꎬ事故发生单位及其有关责任人员有两种以上应当处以罚款的行为的ꎬ 安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构应当分别裁量ꎬ 合并作出处罚决定ꎮ

第二十一条 对事故发生负有责任的其他单位及其有关责任人员处以罚款的行政处罚ꎬ 依照相关法律、 法规和规章的规定实施ꎮ

第二十二条 本规定自公布之日起施行ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１２７

### 国家安全生产监督管理总令

#### 第 １５ 号

新修订的 « 安全生产违法行为行政处罚办法» 已经 ２００７ 年 １１ 月 ９ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００８ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ 原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) ２００３ 年 ５ 月 １９ 日公布的 « 安全生产违法行为行政处罚办法»、 ２００１ 年 ４ 月 ２７ 日公布的 « 煤矿安全监察程序暂行规定» 同时废止ꎮ

二○○七年十一月三十日

### 安全生产违法行为行政处罚办法 (２００７ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了制裁安全生产违法行为ꎬ 规范安全生产行政处罚工作ꎬ 依照行政处罚法、 安全生产法及其他有关法律、行政法规的规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 县级以上人民政府安全生产监督管理部门对生产经营单位及其有关人员在生产经营活动中违反有关安全生产的法律、 行政法规、 部门规章、 国家标准、行业标准和规程的违法行为 ( 以下统称安全生产违法行为) 实施行政处罚ꎬ 适用本办法ꎮ

煤矿安全监察机构依照本办法和煤矿安全监察行政处罚办法ꎬ 对煤矿、 煤矿安全生产中介机构等生产经营单位及其有关人员的安全生产违法行为实施行政处罚ꎮ

有关法律、 行政法规对安全生产违法行为行政处罚的种类、 幅度或者决定机关另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第三条 对安全生产违法行为实施行政处罚ꎬ 应当遵循公平、 公正、 公开的原则ꎮ

安全生产监督管理部门或者煤矿安全监察机构 ( 以下统称安全监管监察部门) 及其行政执法人员实施行政处罚ꎬ 必须以事实为依据ꎮ 行政处罚应当与安全生产违法行为的事实、 性质、 情节以及社会危害程度相当ꎮ

第四条 生产经营单位及其有关人员对安全监管监察部门给予的行政处罚ꎬ 依法享有陈述权、 申辩权和听证权ꎻ 对行政处罚不服的ꎬ 有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼ꎻ 因违法给予行政处罚受到损害的ꎬ 有权依法申请国家赔偿ꎮ

第二章 行政处罚的种类、 管辖

第五条 安全生产违法行为行政处罚的种类:

( 一) 警告ꎻ

( 二) 罚款ꎻ

( 三) 责令改正、 责令限期改正、 责令停止违法行为ꎻ

( 四) 没收违法所得、 没收非法开采的煤炭产品、 采掘设备ꎻ

( 五) 责令停产停业整顿、 责令停产

１２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

停业、 责令停止建设、 责令停止施工ꎻ

( 六) 暂扣或者吊销有关许可证ꎬ 暂停或者撤销有关执业资格、 岗位证书ꎻ

( 七) 关闭ꎻ

( 八) 拘留ꎻ

( 九) 安全生产法律、 行政法规规定的其他行政处罚ꎮ

法律、 行政法规将前款的责令改正、责令限期改正、 责令停止违法行为规定为现场处理措施的除外ꎮ

第六条 县级以上安全监管监察部门应当按照本章的规定ꎬ 在各自的职责范围内对安全生产违法行为行政处罚行使管辖权ꎮ

安全生产违法行为的行政处罚ꎬ 由安全生产违法行为发生地的县级以上安全监管监察部门管辖ꎮ 中央企业及其所属企业、 有关人员的安全生产违法行为的行政处罚ꎬ 由安全生产违法行为发生地的设区的市级以上安全监管监察部门管辖ꎮ

暂扣、 吊销有关许可证和暂停、 撤销有关执业资格、 岗位证书的行政处罚ꎬ 由发证机关决定ꎮ 其中ꎬ 暂扣有关许可证和暂停有关执业资格、 岗位证书的期限一般不得超过 ６ 个月ꎻ 法律、 行政法规另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

给予关闭的行政处罚ꎬ 由县级以上安全监管监察部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定ꎮ

给予拘留的行政处罚ꎬ 由县级以上安全监管监察部门建议公安机关依照治安管理处罚法的规定决定ꎮ

第七条 两个以上安全监管监察部门因行政处罚管辖权发生争议的ꎬ 由其共同的上一级安全监管监察部门指定管辖ꎮ

第八条 对报告或者举报的安全生产违法行为ꎬ 安全监管监察部门应当受理ꎻ发现不属于自己管辖的ꎬ 应当及时移送有管辖权的部门ꎮ

受移送的安全监管监察部门对管辖权有异议的ꎬ 应当报请共同的上一级安全监管监察部门指定管辖ꎮ

第九条 安全生产违法行为构成犯罪的ꎬ 安全监管监察部门应当将案件移送司法机关ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 尚不够刑事处罚但依法应当给予行政处罚的ꎬ 由安全监管监察部门管辖ꎮ

第十条 上级安全监管监察部门可以直接查处下级安全监管监察部门管辖的案件ꎬ 也可以将自己管辖的案件交由下级安全监管监察部门管辖ꎮ

下级安全监管监察部门可以将重大、疑难案件报请上级安全监管监察部门管辖ꎮ

第十一条 上级安全监管监察部门有权对下级安全监管监察部门违法或者不适当的行政处罚予以纠正或者撤销ꎮ

第十二条 安全监管监察部门根据需要ꎬ 可以在其法定职权范围内委托符合行政处罚法第十九条规定条件的组织或者乡镇人民政府、 城市街道办事处设立的安全生产监督管理机构实施行政处罚ꎮ 受委托的单位在委托范围内ꎬ 以委托的安全监管监察部门名义实施行政处罚ꎮ

委托的安全监管监察部门应当监督检查受委托的单位实施行政处罚ꎬ 并对其实施行政处罚的后果承担法律责任ꎮ

第三章 行政处罚的程序

第十三条 安全生产行政执法人员在执行公务时ꎬ 必须出示省级以上安全生产监督管理部门或者县级以上地方人民政府统一制作的有效行政执法证件ꎮ 其中对煤矿进行安全监察ꎬ 必须出示国家安全生产监督管理总局统一制作的煤矿安全监察员证ꎮ

第十四条 安全监管监察部门及其行政执法人员在监督检查时发现生产经营单

四、 安 全 生 产 法

１２９

位存在事故隐患的ꎬ 应当按照下列规定采取现场处理措施:

( 一) 能够立即排除的ꎬ 应当责令立即排除ꎻ

( 二) 重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当责令从危险区域撤出作业人员ꎬ 并责令暂时停产停业、 停止建设、 停止施工或者停止使用ꎬ限期排除隐患ꎮ

隐患排除后ꎬ 经安全监管监察部门审查同意ꎬ 方可恢复生产经营和使用ꎮ

本条第一款第 ( 二) 项规定的责令暂时停产停业、 停止建设、 停止施工或者停止使用的期限一般不超过 ６ 个月ꎻ 法律、 行政法规另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第十五条 对有根据认为不符合安全生产的国家标准或者行业标准的在用设施、 设备、 器材ꎬ 安全监管监察部门应当依法予以查封或者扣押ꎬ 并在 １５ 日内按照下列规定作出处理决定:

( 一) 能够修理、 更换的ꎬ 责令予以修理、 更换ꎻ 不能修理、 更换的ꎬ 不准使用ꎻ

( 二) 依法采取其他行政强制措施或者现场处理措施ꎻ

( 三) 依法给予行政处罚ꎻ

( 四) 经核查予以查封或者扣押的设备、 设施、 器材符合国家标准或者行业标准的ꎬ 解除查封或者扣押ꎮ

实施查封、 扣押ꎬ 应当当场下达查封、 扣押决定书和被查封、 扣押的财物清单ꎮ 在交通不便地区ꎬ 或者不及时查封、扣押可能影响案件查处ꎬ 或者存在事故隐患可能导致生产安全事故的ꎬ 可以先行实施查封、 扣押ꎬ 并在 ４８ 小时内补办查封、扣押决定书ꎬ 送达当事人ꎮ

第十六条 生产经营单位被责令限期改正或者限期进行隐患排除治理的ꎬ 应当在规定限期内完成ꎮ 因不可抗力无法在规

定限期内完成的ꎬ 应当在进行整改或者治理的同时ꎬ 于限期届满前 １０ 日内提出书面延期申请ꎬ 安全监管监察部门应当在收到申请之日起 ５ 日内书面答复是否准予延期ꎮ

生产经营单位提出复查申请或者整改、 治理限期届满的ꎬ 安全监管监察部门应当自申请或者限期届满之日起 １０ 日内进行复查ꎬ 填写复查意见书ꎬ 由被复查单位和安全监管监察部门复查人员签名后存档ꎮ 逾期未整改、 未治理或者整改、 治理不合格的ꎬ 安全监管监察部门应当依法给予行政处罚ꎮ

第十七条 安全监管监察部门在作出行政处罚决定前ꎬ 应当填写行政处罚告知书ꎬ 告知当事人作出行政处罚决定的事实、 理由、 依据ꎬ 以及当事人依法享有的权利ꎬ 并送达当事人ꎮ 当事人应当在收到行政处罚告知书之日起 ３ 日内进行陈述、申辩ꎬ 或者依法提出听证要求ꎬ 逾期视为放弃上述权利ꎮ

第十八条 安全监管监察部门应当充分听取当事人的陈述和申辩ꎬ 对当事人提出的事实、 理由和证据ꎬ 应当进行复核ꎻ当事人提出的事实、 理由和证据成立的ꎬ安全监管监察部门应当采纳ꎮ

安全监管监察部门不得因当事人陈述或者申辩而加重处罚ꎮ

第十九条 安全监管监察部门对安全生产违法行为实施行政处罚ꎬ 应当符合法定程序ꎬ 制作行政执法文书ꎮ

第一节 简 易 程 序

第二十条 违法事实确凿并有法定依据ꎬ 对个人处以 ５０ 元以下罚款、 对生产经营单位处以 １ 千元以下罚款或者警告的行政处罚的ꎬ 安全生产行政执法人员可以当场作出行政处罚决定ꎮ

第二十一条 安全生产行政执法人员

１３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

当场作出行政处罚决定ꎬ 应当填写预定格式、 编有号码的行政处罚决定书并当场交付当事人ꎮ

安全生产行政执法人员当场作出行政处罚决定后应当及时报告ꎬ 并在 ５ 日内报所属安全监管监察部门备案ꎮ

第二节 一 般 程 序

第二十二条 除依照简易程序当场作出的行政处罚外ꎬ 安全监管监察部门发现生产经营单位及其有关人员有应当给予行政处罚的行为的ꎬ 应当予以立案ꎬ 填写立案审批表ꎬ 并全面、 客观、 公正地进行调查ꎬ 收集有关证据ꎮ 对确需立即查处的安全生产违法行为ꎬ 可以先行调查取证ꎬ 并在 ５ 日内补办立案手续ꎮ

第二十三条 对已经立案的案件ꎬ 由立案审批人指定两名或者两名以上安全生产行政执法人员进行调查ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 承办案件的安全生产行政执法人员应当回避:

( 一) 本人是本案的当事人或者当事人的近亲属的ꎻ

( 二) 本人或者其近亲属与本案有利害关系的ꎻ

( 三) 与本人有其他利害关系ꎬ 可能影响案件的公正处理的ꎮ

安全生产行政执法人员的回避ꎬ 由派出其进行调查的安全监管监察部门的负责人决定ꎮ 进行调查的安全监管监察部门负责人的回避ꎬ 由该部门负责人集体讨论决定ꎮ 回避决定作出之前ꎬ 承办案件的安全生产行政执法人员不得擅自停止对案件的调查ꎮ

第二十四条 进行案件调查时ꎬ 安全生产行政执法人员不得少于两名ꎮ 当事人或者有关人员应当如实回答安全生产行政执法人员的询问ꎬ 并协助调查或者检查ꎬ不得拒绝、 阻挠或者提供虚假情况ꎮ

询问或者检查应当制作笔录ꎮ 笔录应当记载时间、 地点、 询问和检查情况ꎬ 并由被询问人、 被检查单位和安全生产行政执法人员签名或者盖章ꎻ 被询问人、 被检查单位要求补正的ꎬ 应当允许ꎮ 被询问人或者被检查单位拒绝签名或者盖章的ꎬ 安全生产行政执法人员应当在笔录上注明原因并签名ꎮ

第二十五条 安全生产行政执法人员应当收集、 调取与案件有关的原始凭证作为证据ꎮ 调取原始凭证确有困难的ꎬ 可以复制ꎬ 复制件应当注明 “ 经核对与原件无异” 的字样和原始凭证存放的单位及其处所ꎬ 并由出具证据的人员签名或者单位盖章ꎮ

第二十六条 安全生产行政执法人员在收集证据时ꎬ 可以采取抽样取证的方法ꎻ 在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下ꎬ 经本单位负责人批准ꎬ 可以先行登记保存ꎬ 并应当在 ７ 日内作出处理决定:

( 一) 违法事实成立依法应当没收的ꎬ 作出行政处罚决定ꎬ 予以没收ꎻ 依法应当扣留或者封存的ꎬ 予以扣留或者封存ꎻ

( 二) 违法事实不成立ꎬ 或者依法不应当予以没收、 扣留、 封存的ꎬ 解除登记保存ꎮ

第二十七条 安全生产行政执法人员对与案件有关的物品、 场所进行勘验检查时ꎬ 应当通知当事人到场ꎬ 制作勘验笔录ꎬ 并由当事人核对无误后签名或者盖章ꎮ 当事人拒绝到场的ꎬ 可以邀请在场的其他人员作证ꎬ 并在勘验笔录中注明ꎻ 也可以采用录音、 录像等方式记录有关物品、 场所的情况后ꎬ 再进行勘验检查ꎮ

第二十八条 案件调查终结后ꎬ 负责承办案件的安全生产行政执法人员应当填写案件处理呈批表ꎬ 连同有关证据材料一

四、 安 全 生 产 法

１３１

并报本部门负责人审批ꎮ

安全监管监察部门负责人应当及时对案件调查结果进行审查ꎬ 根据不同情况ꎬ分别作出以下决定:

( 一) 确有应受行政处罚的违法行为的ꎬ 根据情节轻重及具体情况ꎬ 作出行政处罚决定ꎻ

( 二) 违法行为轻微ꎬ 依法可以不予行政处罚的ꎬ 不予行政处罚ꎻ

( 三) 违法事实不能成立ꎬ 不得给予行政处罚ꎻ

( 四) 违法行为涉嫌犯罪的ꎬ 移送司法机关处理ꎮ

对严重安全生产违法行为给予责令停产停业整顿、 责令停产停业、 责令停止建设、 责令停止施工、 吊销有关许可证、 撤销有关执业资格或者岗位证书、 ３ 万元以上罚款、 没收违法所得、 没收非法开采的煤炭产品或者采掘设备价值 ３ 万元以上的行政处罚的ꎬ 应当由安全监管监察部门的负责人集体讨论决定ꎮ

第二十九条 安全监管监察部门依照本办法第二十八条的规定给予行政处罚ꎬ应当制作行政处罚决定书ꎮ 行政处罚决定书应当载明下列事项:

( 一) 当事人的姓名或者名称、 地址或者住址ꎻ

( 二) 违法事实和证据ꎻ

( 三) 行政处罚的种类和依据ꎻ

( 四) 行政处罚的履行方式和期限ꎻ

( 五) 不服行政处罚决定ꎬ 申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限ꎻ

( 六) 作出行政处罚决定的安全监管监察部门的名称和作出决定的日期ꎮ

行政处罚决定书必须盖有作出行政处罚决定的安全监管监察部门的印章ꎮ

第三十条 行政处罚决定书应当在宣告后当场交付当事人ꎻ 当事人不在场的ꎬ安全监管监察部门应当在 ７ 日内依照民事

诉讼法的有关规定ꎬ 将行政处罚决定书送达当事人或者其他的法定受送达人:

( 一) 送达必须有送达回执ꎬ 由受送达人在送达回执上注明收到日期ꎬ 签名或者盖章ꎻ

( 二) 送达应当直接送交受送达人ꎮ受送达人是个人的ꎬ 本人不在交他的同住成年家属签收ꎬ 并在行政处罚决定书送达回执的备注栏内注明与受送达人的关系ꎻ

( 三) 受送达人是法人或者其他组织的ꎬ 应当由法人的法定代表人、 其他组织的主要负责人或者该法人、 组织负责收件的人签收ꎻ

( 四) 受送达人指定代收人的ꎬ 交代收人签收并注明受当事人委托的情况ꎻ

( 五) 直接送达确有困难的ꎬ 可以挂号邮寄送达ꎬ 也可以委托当地安全监管监察部门代为送达ꎬ 代为送达的安全监管监察部门收到文书后ꎬ 必须立即交受送达人签收ꎻ

( 六) 当事人或者他的同住成年家属拒绝接收的ꎬ 送达人应当邀请有关基层组织的代表或者有关人员到场ꎬ 注明情况ꎬ在行政处罚决定书送达回执上注明拒收的事由和日期ꎬ 由送达人、 见证人签名或者盖章ꎬ 将文书留在当事人的收发部门或者住所ꎬ 即视为送达ꎻ

( 七) 受送达人下落不明ꎬ 或者用以上方式无法送达的ꎬ 可以公告送达ꎬ 自公告发布之日起经过 ６０ 日ꎬ 即视为送达ꎮ公告送达ꎬ 应当在案卷中注明原因和经过ꎮ

安全监管监察部门送达其他行政处罚执法文书ꎬ 按照前款规定办理ꎮ

第三十一条 行政处罚案件应当自立案之日起 ３０ 日内办理完毕ꎻ 由于客观原因不能完成的ꎬ 经安全监管监察部门负责人同意ꎬ 可以延长ꎬ 但不得超过 ９０ 日ꎻ特殊情况需进一步延长的ꎬ 应当经上一级

１３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全 监 管 监 察 部 门 批 准ꎬ 可 延 长 至

１８０ 日ꎮ

第三节 听 证 程 序

第三十二条 安全监管监察部门作出责令停产停业整顿、 责令停产停业、 吊销有关许可证、 撤销有关执业资格、 岗位证书或者较大数额罚款的行政处罚决定之前ꎬ 应当告知当事人有要求举行听证的权利ꎻ 当事人要求听证的ꎬ 安全监管监察部门应当组织听证ꎬ 不得向当事人收取听证费用ꎮ

前款所称较大数额罚款ꎬ 为省、 自治区、 直辖市人大常委会或者人民政府规定的数额ꎻ 没有规定数额的ꎬ 其数额对个人罚款为 １ 万元以上ꎬ 对生产经营单位罚款为 ３ 万元以上ꎮ

第三十三条 当事人要求听证的ꎬ 应当在安全监管监察部门依照本办法第十七条规定告知后 ３ 日内以书面方式提出ꎮ

第三十四条 当事人提出听证要求后ꎬ 安全监管监察部门应当在举行听证会的 ７ 日前ꎬ 通知当事人举行听证的时间、地点ꎮ

当事人应当按期参加听证ꎮ 当事人有正当理由要求延期的ꎬ 经组织听证的安全监管监察部门负责人批准可以延期 １ 次ꎻ当事人未按期参加听证ꎬ 并且未事先说明理由的ꎬ 视为放弃听证权利ꎮ

第三十五条 听证参加人由听证主持人、 听证员、 案件调查人员、 当事人及其委托代理人、 书记员组成ꎮ

听证主持人、 听证员、 书记员应当由组织听证的安全监管监察部门负责人指定的非本案调查人员担任ꎮ

当事人可以委托 １ 至 ２ 名代理人参加听证ꎬ 并提交委托书ꎮ

第三十六条 除涉及国家秘密、 商业秘密或者个人隐私外ꎬ 听证应当公开

举行ꎮ

第三十七条 当事人在听证中的权利和义务:

( 一) 有权对案件涉及的事实、 适用法律及有关情况进行陈述和申辩ꎻ

( 二) 有权对案件调查人员提出的证据质证并提出新的证据ꎻ

( 三) 如实回答主持人的提问ꎻ

( 四) 遵守听证会场纪律ꎬ 服从听证主持人指挥ꎮ

第三十八条 听证按照下列程序进行:

( 一) 书记员宣布听证会场纪律、 当事人的权利和义务ꎮ 听证主持人宣布案由ꎬ 核实听证参加人名单ꎬ 宣布听证开始ꎻ

( 二) 案件调查人员提出当事人的违法事实、 出示证据ꎬ 说明拟作出的行政处罚的内容及法律依据ꎻ

( 三) 当事人或者其委托代理人对案件的事实、 证据、 适用的法律等进行陈述和申辩ꎬ 提交新的证据材料ꎻ

( 四) 听证主持人就案件的有关问题向当事人、 案件调查人员、 证人询问ꎻ

( 五) 案件调查人员、 当事人或者其委托代理人相互辩论ꎻ

( 六) 当事人或者其委托代理人作最后陈述ꎻ

( 七) 听证主持人宣布听证结束ꎮ

听证笔录应当当场交当事人核对无误后签名或者盖章ꎮ

第三十九条 有下列情形之一的ꎬ 应当中止听证:

( 一) 需要重新调查取证的ꎻ

( 二) 需要通知新证人到场作证的ꎻ

( 三) 因不可抗力无法继续进行听证的ꎮ

第四十条 有下列情形之一的ꎬ 应当终止听证:

四、 安 全 生 产 法

１３３

( 一) 当事人撤回听证要求的ꎻ

( 二) 当事人无正当理由不按时参加听证的ꎻ

( 三) 拟作出的行政处罚决定已经变更ꎬ 不适用听证程序的ꎮ

第四十一条 听证结束后ꎬ 听证主持人应当依据听证情况ꎬ 填写听证会报告书ꎬ 提出处理意见并附听证笔录报安全监管监察部门负责人审查ꎮ 安全监管监察部门依照本办法第二十八条的规定作出决定ꎮ

第四章 行政处罚的适用

第四十二条 生产经营单位的决策机构、 主要负责人、 个人经营的投资人( 包括实际控制人ꎬ 下同) 未依法保证下列安全生产所必需的资金投入ꎬ 致使生产经营单位不具备安全生产条件的ꎬ 责令限期改正ꎬ 提供必需的资金ꎬ 并可以对生产经营单位处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎬ对生产经营单位的主要负责人、 个人经营的投资人处 ５ 千元以上 １ 万元以下罚款ꎻ逾期未改正的ꎬ 责令生产经营单位停产停业整顿:

( 一) 未按规定缴存和使用安全生产风险抵押金的ꎻ

( 二) 未按规定足额提取和使用安全生产费用的ꎻ

( 三) 国家规定的其他安全生产所必须的资金投入ꎮ

生产经营单位主要负责人、 个人经营的投资人有前款违法行为ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 依照 « 生产安全事故报告和调查处理条例» 的规定给予处罚ꎮ

第四十三条 生产经营单位的主要负责人未依法履行安全生产管理职责ꎬ 导致生产安全事故发生的ꎬ 依照 « 生产安全事故报告和调查处理条例» 的规定给予处罚ꎮ

第四十四条 生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的ꎬ给予警告ꎬ 并可以对生产经营单位处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎬ 对其主要负责人、 其他有关人员处 １ 千元以上 １ 万元以下的罚款:

( 一) 违反操作规程或者安全管理规定作业的ꎻ

( 二) 违章指挥从业人员或者强令从业人员违章、 冒险作业的ꎻ

( 三) 发现从业人员违章作业不加制止的ꎻ

( 四) 超过核定的生产能力、 强度或者定员进行生产的ꎻ

( 五) 对被查封或者扣押的设施、 设备、 器材ꎬ 擅自启封或者使用的ꎻ

( 六) 故意提供虚假情况或者隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题的ꎻ

( 七) 对事故预兆或者已发现的事故隐患不及时采取措施的ꎻ

( 八) 拒绝、 阻碍安全生产行政执法人员监督检查的ꎻ

( 九) 拒绝、 阻碍安全监管监察部门聘请的专家进行现场检查的ꎻ

( 十) 拒不执行安全监管监察部门及其行政执法人员的安全监管监察指令的ꎮ

第四十五条 危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山企业、 建筑施工单位有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎬ 并可以处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 未建立应急救援组织或者未按规定签订救护协议的ꎻ

( 二) 未配备必要的应急救援器材、设备ꎬ 并进行经常性维护、 保养ꎬ 保证正常运转的ꎮ

第四十六条 生产经营单位与从业人员订立协议ꎬ 免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的ꎬ 该协议无效ꎻ 对生产经营单位的主要

１３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

负责人、 个人经营的投资人按照下列规定处以罚款:

( 一) 在协议中减轻因生产安全事故伤亡对从业人员依法应承担的责任的ꎬ 处２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 在协议中免除因生产安全事故伤亡对从业人员依法应承担的责任的ꎬ 处５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十七条 生产经营单位不具备法律、 行政法规和国家标准、 行业标准规定的安全生产条件ꎬ 经责令停产停业整顿仍不具备安全生产条件的ꎬ 安全监管监察部门应当提请有管辖权的人民政府予以关闭ꎻ 人民政府决定关闭的ꎬ 安全监管监察部门应当依法吊销其有关许可证ꎮ

第四十八条 生产经营单位转让安全生产许可证的ꎬ 没收违法所得ꎬ 吊销安全生产许可证ꎬ 并按照下列规定处以罚款:

( 一) 接受转让的单位和个人未发生生产安全事故的ꎬ 处 １０ 万元以上 ３０ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 接受转让的单位和个人发生生产安全事故但没有造成人员死亡的ꎬ 处３０ 万元以上 ４０ 万元以下的罚款ꎻ

( 三) 接受转让的单位和个人发生人员死亡生产安全事故的ꎬ 处 ４０ 万元以上５０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十九条 知道或者应当知道生产经营单位未取得安全生产许可证或者其他批准文件擅自从事生产经营活动ꎬ 仍为其提供生产经营场所、 运输、 保管、 仓储等条件的ꎬ 责令立即停止违法行为ꎬ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ３ 倍以下的罚款ꎬ 但是最高不得超过 ３ 万元ꎻ 没有违法所得的ꎬ 并处 ５ 千元以上 １ 万元以下的罚款ꎮ

第五十条 生产经营单位及其有关人员弄虚作假ꎬ 骗取或者勾结、 串通行政审批工作人员取得安全生产许可证书及其他

批准文件的ꎬ 撤销许可及批准文件ꎬ 并按照下列规定处以罚款:

( 一) 生产经营单位有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ３ 倍以下的罚款ꎬ 但是最高不得超过 ３ 万元ꎻ 没有违法所得的ꎬ 并处 ５ 千元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 对有关人员处 １ 千元以上 １ 万元以下的罚款ꎮ

有前款规定违法行为的生产经营单位及其有关人员在 ３ 年内不得再次申请该行政许可ꎮ

生产经营单位及其有关人员未依法办理安全生产许可证书变更手续的ꎬ 责令限期改正ꎬ 并对生产经营单位处 １ 万元以上３ 万元以下的罚款ꎬ 对有关人员处 １ 千元

以上 ５ 千元以下的罚款ꎮ

第五十一条 未取得相应资格、 资质证书的机构及其有关人员从事安全评价、认证、 检测、 检验工作ꎬ 责令停止违法行为ꎬ 并按照下列规定处以罚款:

( 一) 机构有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ３ 倍以下的罚款ꎬ 但是最高不得超过 ３ 万元ꎻ 没有违法所得的ꎬ 并处 ５ 千元以上 １ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 有关人员处 ５ 千元以上 １ 万元以下的罚款ꎮ

第五十二条 生产经营单位及其有关人员触犯不同的法律规定ꎬ 有两个以上应当给予行政处罚的安全生产违法行为的ꎬ安全监管监察部门应当适用不同的法律规定ꎬ 分别裁量ꎬ 合并处罚ꎮ

第五十三条 对同一生产经营单位及其有关人员的同一安全生产违法行为ꎬ 不得给予两次以上罚款的行政处罚ꎮ

第五十四条 生产经营单位及其有关人员有下列情形之一的ꎬ 应当从重处罚:

( 一) 危及公共安全或者其他生产经

四、 安 全 生 产 法

１３５

营单位安全的ꎬ 经责令限期改正ꎬ 逾期未改正的ꎻ

( 二) 一年内因同一违法行为受到两次以上行政处罚的ꎻ

( 三) 拒不整改或者整改不力ꎬ 其违法行为呈持续状态的ꎻ

( 四) 拒绝、 阻碍或者以暴力威胁行政执法人员的ꎮ

第五十五条 生产经营单位及其有关人员有下列情形之一的ꎬ 应当从轻或者减轻行政处罚:

( 一) 主动消除或者减轻安全生产违法行为危害后果的ꎻ

( 二) 受他人胁迫实施安全生产违法行为的ꎻ

( 三) 配合安全监管监察部门查处安全生产违法行为有立功表现的ꎻ

( 四) 其他依法应予从轻或者减轻行政处罚的ꎮ

安全生产违法行为轻微并及时纠正ꎬ没有造成危害后果的ꎬ 不予行政处罚ꎮ

第五章 行政处罚的执行和备案

第五十六条 安全监管监察部门实施行政处罚时ꎬ 应当同时责令生产经营单位及其有关人员停止、 改正或者限期改正违法行为ꎮ

第五十七条 本办法所称的违法所得ꎬ 按照下列规定计算:

( 一) 生产、 加工产品的ꎬ 以生产、加工产品的销售收入作为违法所得ꎻ

( 二) 销售商品的ꎬ 以销售收入作为违法所得ꎻ

( 三) 提供安全生产中介、 租赁等服务的ꎬ 以服务收入或者报酬作为违法所得ꎻ ( 四) 销售收入无法计算的ꎬ 按当地

同类同等规模的生产经营单位的平均销售收入计算ꎻ

( 五) 服务收入、 报酬无法计算的ꎬ

按照当地同行业同种服务的平均收入或者报酬计算ꎮ

第五十八条 行政处罚决定依法作出后ꎬ 当事人应当在行政处罚决定的期限内ꎬ 予以履行ꎻ 当事人逾期不履的ꎬ 作出行政处罚决定的安全监管监察部门可以采取下列措施:

( 一) 到期不缴纳罚款的ꎬ 每日按罚款数额的 ３％ 加处罚款ꎻ

( 二) 根据法律规定ꎬ 将查封、 扣押的设施、 设备、 器材拍卖所得价款抵缴罚款ꎻ

( 三) 申请人民法院强制执行ꎮ

当事人对行政处罚决定不服申请行政复议或者提起行政诉讼的ꎬ 行政处罚不停止执行ꎬ 法律另有规定的除外ꎮ

第五十九条 安全生产行政执法人员当场收缴罚款的ꎬ 应当出具省、 自治区、直辖市财政部门统一制发的罚款收据ꎻ 当场收缴的罚款ꎬ 应当自收缴罚款之日起 ２ 日内ꎬ 交至所属安全监管监察部门ꎻ 安全监管监察部门应当在 ２ 日内将罚款缴付指定的银行ꎮ

第六十条 除依法应当予以销毁的物品外ꎬ 需要将查封、 扣押的设施、 设备、器材拍卖抵缴罚款的ꎬ 依照法律或者国家有关规定处理ꎮ 销毁物品ꎬ 依照国家有关规定处理ꎻ 没有规定的ꎬ 经县级以上安全监管监察部门负责人批准ꎬ 由两名以上安全生产行政执法人员监督销毁ꎬ 并制作销毁记录ꎮ 处理物品ꎬ 应当制作清单ꎮ

第六十一条 罚款、 没收违法所得的款项和没收非法开采的煤炭产品、 采掘设备ꎬ 必须按照有关规定上缴ꎬ 任何单位和个人不得截留、 私分或者变相私分ꎮ

第六十二条 县级安全生产监督管理部门处以 ２ 万元以上罚款、 没收违法所得、 没收非法生产的煤炭产品或者采掘设备价值 ２ 万元以上、 责令停产停业、 停止

１３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

建设、 停止施工、 停产停业整顿、 撤销有关资格、 岗位证书或者吊销有关许可证的行政处罚的ꎬ 应当自作出行政处罚决定之日起 １０ 日内报设区的市级安全生产监督管理部门备案ꎮ

第六十三条 设区的市级安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察分局处以 ５ 万元以上罚款、 没收违法所得、 没收非法生产的煤炭产品或者采掘设备价值 ５ 万元以上、 责令停产停业、 停止建设、 停止施工、 停产停业整顿、 撤销有关资格、 岗位证书或者吊销有关许可证的行政处罚的ꎬ应当自作出行政处罚决定之日起 １０ 日内报省级安全监管监察部门备案ꎮ

第六十四条 省级安全监管监察部门处以 １０ 万元以上罚款、 没收违法所得、没收非法生产的煤炭产品或者采掘设备价值 １０ 万元以上、 责令停产停业、 停止建设、 停止施工、 停产停业整顿、 撤销有关资格、 岗位证书或者吊销有关许可证的行政处罚的ꎬ 应当自作出行政处罚决定之日起 １０ 日内报国家安全生产监督管理总局或者国家煤矿安全监察局备案ꎮ

对上级安全监管监察部门交办案件给予行政处罚的ꎬ 由决定行政处罚的安全监管监察部门自作出行政处罚决定之日起１０ 日内报上级安全监管监察部门备案ꎮ

第六十五条 行政处罚执行完毕后ꎬ案件材料应当按照有关规定立卷归档ꎮ

案卷立案归档后ꎬ 任何单位和个人不得擅自增加、 抽取、 涂改和销毁案卷材料ꎮ 未经安全监管监察部门负责人批准ꎬ任何单位和个人不得借阅案卷ꎮ

第六章 附 则

第六十六条 安全生产监督管理部门所用的行政处罚文书式样ꎬ 由国家安全生产监督管理总局统一制定ꎮ

煤矿安全监察机构所用的行政处罚文书式样ꎬ 由国家煤矿安全监察局统一制定ꎮ

第六十七条 本办法所称的生产经营单位ꎬ 是指合法和非法从事生产或者经营活动的基本单元ꎬ 包括企业法人、 不具备企业法人资格的合伙组织、 个体工商户和自然人等生产经营主体ꎮ

本办法所称的 “ 以上” 包括本数ꎬ所称的 “ 以下” 不包括本数ꎮ

１ 第六十八条 本办法自 ２００８ 年 １ 月国家煤矿安全监察局) ２００３ 年 ５ 月 １９ 日公布的 « 安全生产违法行为行政处罚办法»、 ２００１ 年 ４ 月 ２７ 日公布的 « 煤矿安全监察程序暂行规定» 同时废止ꎮ

( 日起施行ꎮ 原国家安全生产监督管理局

### 安全生产行政处罚自由裁量 适用规则 ( 试行) (２０１０ 年公布)

( « 安全生产行政处罚自由裁量适用规则 ( 试行) » 已经 ２０１０ 年 ６ 月 １７ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予以公布ꎬ 自 ２０１０ 年 １０ 月 １ 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了正确适用安全生产法

律、 行政法规和部门规章ꎬ 规范安全生产监督管理部门合法、 适当地行使行政处罚自由裁量权ꎬ 根据 « 行政处罚法»、 « 安

四、 安 全 生 产 法

１３７

全生产法»、 « 职业病防治法» 等法律、行政法规和部门规章的规定ꎬ 制定本规则ꎮ

第二条 县级以上安全生产监督管理部门或其委托实施行政处罚的组织或者机构 ( 以下统称安全监管执法机关) 依照安全生产法律、 行政法规和部门规章作出行政处罚行使自由裁量权的ꎬ 适用本规则ꎻ 具体实施行政处罚需要自由裁量的ꎬ参照 « 安全生产行政处罚自由裁量标准» ( 以下简称 « 标准» ) 执行ꎮ

煤矿安全监察机构对煤矿安全生产违法行为作出行政处罚行使自由裁量权的ꎬ适用 « 煤矿安全监察行政处罚自由裁量实施标准 ( 试行) » ꎮ

法律、 行政法规和地方性法规对行政处罚自由裁量另有规定的ꎬ 适用其规定ꎻ原国家安全监管局、 国家安全监管总局公布的部门规章与本规则不一致的ꎬ 适用本规则ꎮ

第三条 本规则所称的行政处罚自由裁量权ꎬ 是指安全监管执法机关在对安全生产违法行为实施行政处罚时ꎬ 根据立法目的和行政处罚的原则ꎬ 在法律、 行政法规和部门规章规定的行政处罚的种类和幅度内ꎬ 综合考量违法的事实、 性质、 手段、 后果、 情节和改正措施等因素ꎬ 正确、 适当地确定行政处罚的种类、 幅度或者作出不予行政处罚决定的选择适用权限ꎮ

第四条 各级安全监管执法机关应当加强对各自管辖范围内安全生产行政处罚自由裁量行为的监督检查ꎮ

上级安全监管执法机关有权对下级安全监管执法机关违法或者不当的行政处罚予以纠正或者撤销ꎮ

第二章 行政处罚自由裁量的考量原则第五条 行使行政处罚自由裁量权ꎬ

应当遵循程序法定原则ꎬ 严格遵守法律、行政法规和部门规章规定的程序ꎮ

第六条 行使行政处罚自由裁量权ꎬ应当遵循合法、 公平、 公正、 公开的原则ꎬ 过罚相当的原则和处罚与教育相结合的原则ꎬ 依法维护公民、 法人和其他组织的合法权益ꎬ 确保行政处罚自由裁量权行使的合法性和合理性ꎮ

第七条 行使行政处罚自由裁量权ꎬ应当以事实为依据、 以法律为准绳ꎬ 全面分析违法行为的主体、 客体、 主观方面、客观方面等因素ꎬ 综合裁量ꎬ 合理确定应否给予行政处罚或者应当给予行政处罚的种类、 幅度ꎮ 给予行政处罚的种类、 幅度应当与违法行为的事实、 性质、 情节、 认知态度以及社会危害程度相当ꎮ

对同一类违法主体实施的性质相同、情节相近或者相似、 危害后果基本相当的违法行为ꎬ 在行使行政处罚自由裁量权时ꎬ 适用的法律依据、 处罚种类应当基本一致ꎬ 处罚幅度应当基本相当ꎮ

第八条 同一个违法行为违反不同法律、 行政法规或者部门规章规定的ꎬ 在适用具体法律条文时应当遵循下列原则:

( 一) 优先适用法律效力高的规定ꎻ

( 二) 法律效力相同ꎬ 属于特别规定的优先适用ꎻ

( 三) 法律效力相同ꎬ 生效时间在后的优先适用ꎮ

第九条 法律对同一个违法行为设定了行政处罚的ꎬ 按照下列原则行使自由裁量权:

( 一) 同一法律规定实施某个违法行为应当 ( 可以) 处以罚款的行政处罚确定的ꎬ 参照 « 标准» 对其罚款幅度予以细化ꎻ

( 二) 同一法律规定实施某个违法行为应当 ( 可以) 处以不同种类 ( 包括警告、 没收违法所得、 暂扣或者吊销许可证

１３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

等) 的行政处罚的ꎬ 参照 « 标准» 给予相应种类的行政处罚ꎻ

( 三) 同一法律规定实施某个违法行为根据情节轻重不同处以不同种类的行政处罚的ꎬ 参照 « 标准» 确定的情节给予相应种类的行政处罚ꎮ

第十条 生产经营单位及其有关人员违反不同的法律规定ꎬ 或者违反同一条款的不同违法情形ꎬ 有两个以上应当给予行政处罚的违法行为的ꎬ 应当适用不同的法律规定或者同一法律条款规定的不同违法情形ꎬ 分别裁量ꎬ 合并处罚ꎮ

第三章 行政处罚自由裁量的适用规则

第十一条 法律、 行政法规或者部门规章规定应当先予责令改正或者责令限期改正的ꎬ 应当先予书面责令当事人在规定期限内予以改正ꎻ 当事人逾期不改正的ꎬ再依法决定行政处罚ꎮ

第十二条 法律、 行政法规或者部门规章规定的多种处罚应当并处的ꎬ 不得选择适用ꎻ 规定可以并处的ꎬ 可以选择适用ꎮ

法律、 行政法规或者部门规章明确规定的处罚种类可以单处也可以并处的ꎬ 可以选择适用ꎬ 但应分清主罚项和次罚项ꎮ

法律、 行政法规规定应当先予没收物品、 没收违法所得ꎬ 再作其他处罚的ꎬ 不得直接选择适用其他处罚ꎮ

第十三条 法律、 行政法规或者部门规章已经规定处罚种类的ꎬ 实施自由裁量权时ꎬ 不得改变行政处罚种类ꎻ 对当事人实施罚款的ꎬ 其罚款额不得高于法律、 行政法规或者部门规章规定数额的上限ꎬ 也不得低于其规定数额的下限ꎮ

第十四条 当事人有下列情形之一的ꎬ 应当依法从轻处罚:

(一) 已满 １４ 周岁不满 １８ 周岁的公民实施安全生产违法行为的ꎻ

( 二) 主动消除或者减轻安全生产违法行为危害后果的ꎻ

( 三) 受他人胁迫实施安全生产违法行为的ꎻ

( 四) 配合安全监管执法机关查处安全生产违法行为ꎬ 有立功表现的ꎻ

( 五) 主动投案ꎬ 向安全监管执法机关如实交待自己的违法行为的ꎻ

( 六) 具有法律、 行政法规规定的其他从轻处罚情形的ꎮ

有从轻处罚情节的ꎬ 应当在法定处罚幅度的中档以下确定行政处罚标准ꎬ 但不得低于法定处罚幅度的下限ꎮ

本条第一款第 ( 四) 项所称的立功表现ꎬ 是指当事人有揭发他人安全生产违法行为ꎬ 并经查证属实ꎻ 或者提供查处其他安全生产违法行为的重要线索ꎬ 并经查证属实ꎻ 或者阻止他人实施安全生产违法行为ꎻ 或者协助司法机关抓捕其他违法犯罪嫌疑人的行为ꎮ

第十五条 当事人有下列情形之一的ꎬ 应当依法从重处罚:

( 一) 危及公共安全或者其他生产经营单位及其人员安全ꎬ 经责令限期改正ꎬ逾期未改正的ꎻ

( 二) 一年内因同一种安全生产违法行为受到两次以上行政处罚的ꎻ

( 三) 拒不整改或者整改不力ꎬ 其违法行为处于持续状态的ꎻ

( 四) 拒绝、 阻碍或者以暴力威胁行政执法人员的ꎻ

( 五) 在处置突发事件期间实施安全生产违法行为的ꎻ

( 六) 隐匿、 销毁违法行为证据的ꎻ

( 七) 违法行为情节恶劣ꎬ 造成人身死亡 ( 重伤、 急性工业中毒) 或者严重社会影响的ꎻ

( 八) 故意实施违法行为的ꎻ

( 九) 对举报人、 证人打击报复的ꎻ

四、 安 全 生 产 法

１３９

( 十) 未依法排查治理事故隐患的ꎻ

( 十一) 发生生产安全事故后逃匿或者瞒报、 谎报的ꎻ

( 十二) 具有法律、 行政法规规定的其他从重处罚情形的ꎮ

有从重处罚情节的ꎬ 应当在法定处罚幅度内选择较高或者最高幅度确定处罚标准ꎬ 但不得高于法定处罚幅度上限ꎮ

第十六条 当事人有下列情形之一的ꎬ 不予处罚:

( 一) 证据不足ꎬ 安全生产违法事实不能成立的ꎻ

( 二) 安全生产违法行为轻微并及时纠正ꎬ 没有造成危害后果的ꎻ

( 三) 不满 １４ 周岁的公民实施安全生产违法行为的ꎻ

( 四) 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时实施安全生产违法行为的ꎻ

( 五) 安全生产违法行为在两年内未被发现的ꎬ 法律另有规定的除外ꎻ

( 六) 具有法律、 行政法规、 部门规章规定的其他情形的ꎮ

前款第五项规定的期限ꎬ 从违法行为发生之日起计算ꎬ 违法行为有连续或者继续状态的ꎬ 从行为终了之日起计算ꎮ

第十七条 « 标准» 所称的违法所得ꎬ 按照下列规定计算:

( 一) 生产、 加工产品的ꎬ 以生产、加工的产品及其销售收入作为违法所得ꎻ

( 二) 销售商品的ꎬ 以销售收入作为违法所得ꎻ

( 三) 提供安全生产中介、 租赁等服务的ꎬ 以服务收入或者报酬作为违法所得ꎻ

( 四) 销售收入无法计算的ꎬ 按照当地同类同等规模的生产经营单位的平均销售收入计算ꎻ

( 五) 服务收入、 报酬无法计算的ꎬ

按照当地同行业同种服务的平均收入或者报酬计算ꎮ

第四章 行政处罚自由裁量的审核与监督

第十八条 除当场行政处罚外ꎬ 行政处罚自由裁量结果实行审核制度ꎮ

案件调查终结后ꎬ 案件承办人员应当对拟作出行政处罚的种类和幅度提出建议ꎬ 并说明行使自由裁量权的事实、 理由和依据ꎻ 案件审核人员应当对处罚依据、额度等提出审核意见ꎬ 并将审核意见报送安全监管执法机关负责人审查决定ꎻ 安全监管执法机关已经成立行政处罚案件审核委员会的ꎬ 审核意见报案件审核委员会审查决定ꎮ

对安全生产违法行为给予从轻或者从重处罚的自由裁量结果ꎬ 应当由安全监管执法机关的负责人集体讨论决定ꎮ

第十九条 行政处罚案件实行备案审查制度ꎮ

各级安全监管执法机关负责法制工作的机构负责本机关行政处罚案件的备案审查工作ꎬ 对各类安全生产行政处罚案件的实体内容、 执法程序、 自由裁量的合法性、 适当性以及相关证据进行事后审查ꎬ并定期对行政执法案卷进行复查和监督ꎮ

第二十条 行使安全生产行政处罚自由裁量权的裁量结果应当公开ꎬ 允许社会公众查阅ꎬ 但涉及国家秘密、 商业秘密或者个人隐私的除外ꎮ

第二十一条 行政监察机关对安全监管执法机关及其工作人员行使行政处罚自由裁量权实施监察ꎮ

安全监管执法机关及其工作人员行使行政处罚自由裁量权明显不当的ꎬ 必须及时予以纠正ꎻ 对有关责任人员依照 « 安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定» 处理ꎮ

１４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五章 附 则

第二十二条 违反 « 安全生产法» 有关规定发生生产安全事故ꎬ 应当给予生产经营单位的主要负责人、 个人经营的投资人和其他责任人员罚款的ꎬ 依照 « 安全生产法» 第八十条、 第八十一条的规定处罚ꎮ

违反 « 安全生产法» 以外的有关法律、 行政法规、 部门规章的规定发生生产安全事故ꎬ 应当给予生产经营单位的主要负责人、 个人经营的投资人和其他责任人

员罚款的ꎬ 依照 « 生产安全事故报告和调查处理条例» 的规定处罚ꎮ

第二十三条 行政处罚自由裁量审查和备案审查的具体办法ꎬ 由地方各级安全监管执法机关根据本机关实际制定ꎬ 并报上一级安全监管执法机关备案ꎮ

第二十四条 安全生产违法行为涉嫌构成刑事犯罪的ꎬ 应当依据规定程序移交司法机关ꎬ 不得以罚代刑ꎮ

第二十五条 本规则自 ２０１０ 年 １０ 月日起施行ꎮ

１

### 安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定 (２０１５ 年修正)

(２００９ 年 ７ 月 ２５ 日国家安全监管总局令第 ２４ 号公布 根据 ２０１３ 年 ８ 月 ２９ 日国家

安全监管总局令第 ６３ 号第一次修正 根据 ２０１５ 年 ４ 月 ２ 日国家安全监管总局令第 ７７

号第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为促进安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构及其行政执法人员依法履行职责ꎬ 落实行政执法责任ꎬ 保障公民、 法人和其他组织合法权益ꎬ 根据

« 公务员法»、 « 安全生产法»、 « 安全生产许可证条例» 等法律法规和国务院有关规定ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 县级以上人民政府安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构 ( 以下统称安全监管监察部门) 及其内设机构、 行政执法人员履行安全生产监管监察职责和实施行政执法责任追究ꎬ 适用本规定ꎻ 法律、 法规对行政执法责任追究或者党政领导干部问责另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

本规定所称行政执法责任追究ꎬ 是指

对作出违法、 不当的安全监管监察行政执法行为 ( 以下简称行政执法行为) ꎬ 或者未履行法定职责的安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员ꎬ 实施行政责任追究 ( 以下简称责任追究) ꎮ

第三条 责任追究应当遵循公正公平、 有错必纠、 责罚相当、 惩教结合的原则ꎬ 做到事实清楚、 证据确凿、 定性准确、 处理适当、 程序合法、 手续完备ꎮ

第四条 责任追究实行回避制度ꎮ 与违法、 不当行政执法行为或者责任人有利害关系ꎬ 或者有其他特殊关系ꎬ 可能影响公正处理的人员ꎬ 实施责任追究时应当回避ꎮ

安全监管监察部门负责人的回避由该部门负责人集体讨论决定ꎬ 其他人员的回避由该部门负责人决定ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１４１

第二章 安全生产监管监察和行政执法职责

第五条 县级以上人民政府安全生产监督管理部门依法对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理ꎬ 指导协调和监督检查本级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责ꎻ 对本行政区域内没有其他行政主管部门负责安全生产监督管理的生产经营单位实施安全生产监督管理ꎻ 对下级人民政府安全生产工作进行监督检查ꎮ

煤矿安全监察机构依法履行国家煤矿安全监察职责ꎬ 实施煤矿安全监察行政执法ꎬ 对煤矿安全进行重点监察、 专项监察和定期监察ꎬ 对地方人民政府依法履行煤矿安全生产监督管理职责的情况进行监督

检查ꎮ

根据安全监管监察工作需要ꎬ 安全监管监察部门可以按照安全监管和煤矿安全监察执法工作计划编制现场检查方案ꎬ 对作业现场的安全生产实施监督检查ꎮ

第七条 安全监管监察部门应当按照各自权限ꎬ 依照法律、 法规、 规章和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件和程序ꎬ 履行下列行政审批或者考核职责:

( 一) 矿山、 金属冶炼建设项目和用于生产、 储存危险物品的建设项目安全设施的设计审查ꎻ

( 二) 矿山企业、 危险化学品和烟花爆竹生产企业的安全生产许可ꎻ

( 三) 危险化学品经营许可ꎻ

( 四) 非药品类易制毒化学品生产、经营许可ꎻ

( 五) 烟花爆竹经营 ( 批发、 零售)

许可ꎻ

第六条 安全监管监察部门应当依照

« 安全生产法» 和其他有关法律、 法规、规章和本级人民政府、 上级安全监管监察部门规定的安全监管监察职责ꎬ 根据各自的监管监察权限、 行政执法人员数量、 监管监察的生产经营单位状况、 技术装备和经费保障等实际情况ꎬ 制定本部门年度安全监管或者煤矿安全监察执法工作计划ꎬ并按照执法工作计划进行监管监察ꎬ 发现事故隐患ꎬ 应当依法及时处理ꎮ

安全监管执法工作计划应当报本级人民政府批准后实施ꎬ 并报上一级安全监管部门备案ꎻ 煤矿安全监察执法工作计划应当报上一级煤矿安全监察机构批准后实施ꎮ 安全监管和煤矿安全监察执法工作计划因特殊情况需要作出重大调整或者变更的ꎬ 应当及时报原批准单位批准ꎬ 并按照批准后的计划执行ꎮ

安全监管和煤矿安全监察执法工作计划应当包括监管监察的对象、 时间、 次数、 主要事项、 方式和职责分工等内容ꎮ

( 六) 矿山、 危险化学品、 烟花爆竹生产经营单位和金属冶炼单位主要负责人、 安全生产管理人员的安全资格认定ꎬ特种作业人员 ( 特种设备作业人员除外) 操作资格认定ꎻ

( 七) 涉及人身安全、 危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备安全使用证或者安全标志的核发ꎻ

( 八) 安全生产检测检验、 安全评价机构资质的认可ꎻ

( 九) 注册助理安全工程师资格、 注册安全工程师执业资格的考试和注册ꎻ

( 十) 法律、 行政法规和国务院设定的其他行政审批或者考核职责ꎮ

行政许可申请人对其申请材料实质内容的真实性负责ꎮ 安全监管监察部门对符合法定条件的申请ꎬ 应当依法予以受理ꎬ并作出准予或者不予行政许可的决定ꎮ 根据法定条件和程序ꎬ 需要对申请材料的实质内容进行核实的ꎬ 应当指派两名以上行政执法人员进行核查ꎮ

１４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

对未依法取得行政许可或者验收合格擅自从事有关活动的生产经营单位ꎬ 安全监管监察部门发现或者接到举报后ꎬ 属于本部门行政许可职责范围的ꎬ 应当及时依法查处ꎻ 属于其他部门行政许可职责范围的ꎬ 应当及时移送相关部门ꎮ 对已经依法取得本部门行政许可的生产经营单位ꎬ 发现其不再具备安全生产条件的ꎬ 安全监管监察部门应当依法暂扣或者吊销原行政许可证件ꎮ

第八条 安全监管监察部门应当按照年度安全监管和煤矿安全监察执法工作计划、 现场检查方案ꎬ 对生产经营单位是否具备有关法律、 法规、 规章和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件进行监督检查ꎬ 重点监督检查下列事项:

( 一) 依法通过有关安全生产行政审批的情况ꎻ

( 二) 有关人员的安全生产教育和培训、 考核情况ꎻ

( 三) 建立和落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程、 作业规程的情况ꎻ

( 四) 按照国家规定提取和使用安全生产费用ꎬ 安排用于配备劳动防护用品、进行安全生产教育和培训的经费ꎬ 以及其他安全生产投入的情况ꎻ

( 五) 依法设置安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的情况ꎻ

( 六) 危险物品的生产、 储存单位以及矿山、 金属冶炼单位配备或者聘用注册安全工程师的情况ꎻ

( 七) 从业人员、 被派遣劳动者和实习学生受到安全生产教育、 培训及其教育培训档案的情况ꎻ

( 八) 新建、 改建、 扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用ꎬ 以及按规定办理设计审查和竣工验收的情况ꎻ

( 九) 在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、 设备上ꎬ 设置安全警示标志的情况ꎻ

( 十) 对安全设备的维护、 保养、 定期检测的情况ꎻ

( 十一) 重大危险源登记建档、 定期检测、 评估、 监控和制定应急预案的情况ꎻ

( 十二) 教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ 并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、 防范措施以及事故应急措施的情况ꎻ

( 十三) 为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎬ 并监督、 教育从业人员按照使用规则正确佩戴和使用的情况ꎻ

( 十四) 在同一作业区域内进行生产经营活动ꎬ 可能危及对方生产安全的ꎬ 与对方签订安全生产管理协议ꎬ 明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施ꎬ 并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的情况ꎻ

( 十五) 对承包单位、 承租单位的安全生产工作实行统一协调、 管理ꎬ 定期进行安全检查ꎬ 督促整改安全问题的情况ꎻ

( 十六) 建立健全生产安全事故隐患排查治理制度ꎬ 及时发现并消除事故隐患ꎬ 如实记录事故隐患治理ꎬ 以及向从业人员通报的情况ꎻ

( 十七) 制定、 实施生产安全事故应急预案ꎬ 定期组织应急预案演练ꎬ 以及有关应急预案备案的情况ꎻ

( 十八) 危险物品的生产、 经营、 储存单位以及矿山、 金属冶炼单位建立应急救援组织或者兼职救援队伍、 签订应急救援协议ꎬ 以及应急救援器材、 设备和物资的配备、 维护、 保养的情况ꎻ

( 十九) 按照规定报告生产安全事故

四、 安 全 生 产 法

１４３

的情况ꎻ

( 二十) 依法应当监督检查的其他情况ꎮ

第九条 安全监管监察部门在监督检查中ꎬ 发现生产经营单位存在安全生产违法行为或者事故隐患的ꎬ 应当依法采取下列现场处理措施:

( 一) 当场予以纠正ꎻ

( 二) 责令限期改正、 责令限期达到要求ꎻ

( 三) 责令立即停止作业 ( 施工)、责令立即停止使用、 责令立即排除事故隐患ꎻ

( 四) 责令从危险区域撤出作业人员ꎻ

( 五) 责令暂时停产停业、 停止建设、 停止施工或者停止使用相关设备、设施ꎻ

( 六) 依法应当采取的其他现场处理措施ꎮ

第十条 被责令限期改正、 限期达到要求、 暂时停产停业、 停止建设、 停止施工或者停止使用的生产经营单位提出复查申请或者整改、 治理限期届满的ꎬ 安全监管监察部门应当自收到申请或者限期届满之日起 １０ 日内进行复查ꎬ 并填写复查意见书ꎬ 由被复查单位和安全监管监察部门复查人员签名后存档ꎮ

煤矿安全监察机构依照有关规定将复查工作移交给县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门的ꎬ 应当及时将相应的执法文书抄送该部门并备案ꎮ县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门应当自收到煤矿申请或者限期届满之日起 １０ 日内进行复查ꎬ 并填写复查意见书ꎬ 由被复查煤矿和复查人员签名后存档ꎬ 并将复查意见书及时抄送移交复查的煤矿安全监察机构ꎮ

对逾期未整改、 治理或者整改、 治理

不合格的生产经营单位ꎬ 安全监管监察部门应当依法给予行政处罚ꎬ 并依法提请县级以上地方人民政府按照规定的权限决定关闭ꎮ

第十一条 安全监管监察部门在监督检查中ꎬ 发现生产经营单位存在安全生产非法、 违法行为的ꎬ 有权依法采取下列行政强制措施:

( 一) 对有根据认为不符合安全生产的国家标准或者行业标准的在用设施、 设备、 器材ꎬ 违法生产、 储存、 使用、 经营、 运输的危险物品ꎬ 以及违法生产、 储存、 使用、 经营危险物品的作业场所予以查封或者扣押ꎬ 并依法作出处理决定ꎻ

( 二) 扣押相关的证据材料和违法物品ꎬ 临时查封有关场所ꎻ

( 三) 法律、 法规规定的其他行政强制措施ꎮ

实施查封、 扣押的ꎬ 应当制作并当场交付查封、 扣押决定书和清单ꎮ

第十二条 安全监管监察部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、 停止施工、 停止使用相关设施、设备的决定ꎬ 生产经营单位应当依法执行ꎬ 及时消除事故隐患ꎮ 生产经营单位拒不执行ꎬ 有发生生产安全事故的现实危险的ꎬ 在保证安全的前提下ꎬ 经本部门主要负责人批准ꎬ 安全监管监察部门可以采取通知有关单位停止供电、 停止供应民用爆炸物品等措施ꎬ 强制生产经营单位履行决定ꎮ 通知应当采用书面形式ꎬ 有关单位应当予以配合ꎮ

安全监管监察部门依照前款规定采取停止供电措施ꎬ 除有危及生产安全的紧急情形外ꎬ 应当提前二十四小时通知生产经营单位ꎮ 生产经营单位依法履行行政决定、 采取相应措施消除事故隐患的ꎬ 安全监管监察部门应当及时解除前款规定的措施ꎮ

１４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十三条 安全监管监察部门在监督检查中ꎬ 发现生产经营单位存在的安全问题涉及有关地方人民政府或其有关部门的ꎬ 应当及时向有关地方人民政府报告或其有关部门通报ꎮ

第十四条 安全监管监察部门应当严格依照法律、 法规和规章规定的行政处罚的行为、 种类、 幅度和程序ꎬ 按照各自的管辖权限ꎬ 对监督检查中发现的生产经营单位及有关人员的安全生产非法、 违法行为实施行政处罚ꎮ

对到期不缴纳罚款的ꎬ 安全监管监察部门可以每日按罚款数额的百分之三加处罚款ꎮ

生产经营单位拒不执行安全监管监察部门行政处罚决定的ꎬ 作出行政处罚决定的安全监管监察部门可以依法申请人民法院强制执行ꎻ 拒不执行处罚决定可能导致生产安全事故的ꎬ 应当及时向有关地方人民政府报告或其有关部门通报ꎮ

第十五条 安全监管监察部门对生产经营单位及其从业人员作出现场处理措施、 行政强制措施和行政处罚决定等行政执法行为前ꎬ 应当充分听取当事人的陈述、 申辩ꎬ 对其提出的事实、 理由和证据ꎬ 应当进行复核ꎮ 当事人提出的事实、理由和证据成立的ꎬ 应当予以采纳ꎮ

安全监管监察部门对生产经营单位及其从业人员作出现场处理措施、 行政强制措施和行政处罚决定等行政执法行为时ꎬ应当依法制作有关法律文书ꎬ 并按照规定送达当事人ꎮ

第十六条 安全监管监察部门应当依法履行下列生产安全事故报告和调查处理职责:

( 一) 建立值班制度ꎬ 并向社会公布值班电话ꎬ 受理事故报告和举报ꎻ

( 二) 按照法定的时限、 内容和程序逐级上报和补报事故ꎻ

( 三) 接到事故报告后ꎬ 按照规定派人立即赶赴事故现场ꎬ 组织或者指导协调事故救援ꎻ

( 四) 按照规定组织或者参加事故调查处理ꎻ

( 五) 对事故发生单位落实事故防范和整改措施的情况进行监督检查ꎻ

( 六) 依法对事故责任单位和有关责任人员实施行政处罚ꎻ

( 七) 依法应当履行的其他职责ꎮ

第十七条 安全监管监察部门应当依法受理、 调查和处理本部门法定职责范围内的举报事项ꎬ 并形成书面材料ꎮ 调查处理情况应当答复举报人ꎬ 但举报人的姓名、 名称、 住址不清的除外ꎮ 对不属于本部门职责范围的举报事项ꎬ 应当依法予以登记ꎬ 并告知举报人向有权机关提出ꎮ

第十八条 安全监管监察部门应当依法受理行政复议申请ꎬ 审理行政复议案件ꎬ 并作出处理或者决定ꎮ

第三章 责任追究的范围与承担责任的主体

第十九条 安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员履行本规定第二章规定的行政执法职责ꎬ 有下列违法或者不当的情形之一ꎬ 致使行政执法行为被撤销、 变更、 确认违法ꎬ 或者被责令履行法定职责、 承担行政赔偿责任的ꎬ 应当实施责任追究:

( 一) 超越、 滥用法定职权的ꎻ

( 二) 主要事实不清、 证据不足的ꎻ( 三) 适用依据错误的ꎻ

( 四) 行政裁量明显不当的ꎻ( 五) 违反法定程序的ꎻ

( 六) 未按照年度安全监管或者煤矿安全监察执法工作计划、 现场检查方案履行法定职责的ꎻ

( 七) 其他违法或者不当的情形ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１４５

前款所称的行政执法行为被撤销、 变更、 确认违法ꎬ 或者被责令履行法定职责、 承担行政赔偿责任ꎬ 是指行政执法行为被人民法院生效的判决、 裁定ꎬ 或者行政复议机关等有权机关的决定予以撤销、变更、 确认违法或者被责令履行法定职责、 承担行政赔偿责任的情形ꎮ

第二十条 有下列情形之一的ꎬ 安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员不承担责任:

( 一) 因生产经营单位、 中介机构等行政管理相对人的行为ꎬ 致使安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员无法作出正确行政执法行为的ꎻ

( 二) 因有关行政执法依据规定不一致ꎬ 致使行政执法行为适用法律、 法规和规章依据不当的ꎻ

( 三) 因不能预见、 不能避免并不能克服的不可抗力致使行政执法行为违法、不当或者未履行法定职责的ꎻ

( 四) 违法、 不当的行政执法行为情节轻微并及时纠正ꎬ 没有造成不良后果或者不良后果被及时消除的ꎻ

( 五) 按照批准、 备案的安全监管或者煤矿安全监察执法工作计划、 现场检查方案和法律、 法规、 规章规定的方式、 程序已经履行安全生产监管监察职责的ꎻ

( 六) 对发现的安全生产非法、 违法行为和事故隐患已经依法查处ꎬ 因生产经营单位及其从业人员拒不执行安全生产监管监察指令导致生产安全事故的ꎻ

( 七) 生产经营单位非法生产或者经责令停产停业整顿后仍不具备安全生产条件ꎬ 安全监管监察部门已经依法提请县级以上地方人民政府决定取缔或者关闭的ꎻ

( 八) 对拒不执行行政处罚决定的生产经营单位ꎬ 安全监管监察部门已经依法申请人民法院强制执行的ꎻ

( 九) 安全监管监察部门已经依法向

县级以上地方人民政府提出加强和改善安全生产监督管理建议的ꎻ

( 十) 依法不承担责任的其他情形ꎮ

第二十一条 承办人直接作出违法或者不当行政执法行为的ꎬ 由承办人承担责任ꎮ

第二十二条 对安全监管监察部门应当经审核、 批准作出的行政执法行为ꎬ 分别按照下列情形区分并承担责任:

( 一) 承办人未经审核人、 批准人审批擅自作出行政执法行为ꎬ 或者不按审核、 批准的内容实施ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由承办人承担责任ꎻ

( 二) 承办人弄虚作假、 徇私舞弊ꎬ或者承办人提出的意见错误ꎬ 审核人、 批准人没有发现或者发现后未予以纠正ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由承办人承担主要责任ꎬ 审核人、 批准人承担次要责任ꎻ

( 三) 审核人改变或者不采纳承办人的正确意见ꎬ 批准人批准该审核意见ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由审核人承担主要责任ꎬ 批准人承担次要责任ꎻ

( 四) 审核人未报请批准人批准而擅自作出决定ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由审核人承担责任ꎻ

( 五) 审核人弄虚作假、 徇私舞弊ꎬ致使批准人作出错误决定的ꎬ 由审核人承担责任ꎻ

( 六) 批准人改变或者不采纳承办人、 审核人的正确意见ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由批准人承担责任ꎻ

( 七) 未经承办人拟办、 审核人审核ꎬ 批准人直接作出违法或者不当的行政执法行为的ꎬ 由批准人承担责任ꎮ

第二十三条 因安全监管监察部门指派不具有行政执法资格的单位或者人员执法ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ由指派部门及其负责人承担责任ꎮ

１４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二十四条 因安全监管监察部门负责人集体研究决定ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 主要负责人应当承担主要责任ꎬ 参与作出决定的其他负责人应当分别承担相应的责任ꎮ

安全监管监察部门负责人擅自改变集体决定ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由该负责人承担全部责任ꎮ

第二十五条 两名以上行政执法人员共同作出违法或者不当行政执法行为的ꎬ由主办人员承担主要责任ꎬ 其他人员承担次要责任ꎻ 不能区分主要、 次要责任人的ꎬ 共同承担责任ꎮ

因安全监管监察部门内设机构单独决定ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ由该机构承担全部责任ꎻ 因两个以上内设机构共同决定ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由有关内设机构共同承担责任ꎮ

第二十六条 经安全监管监察部门内设机构会签作出的行政执法行为ꎬ 分别按照下列情形区分并承担责任:

( 一) 主办机构提供的有关事实、 证据不真实、 不准确或者不完整ꎬ 会签机构通过审查能够提出正确意见但没有提出ꎬ致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由主办机构承担主要责任ꎬ 会签机构承担次要责任ꎻ

( 二) 主办机构没有采纳会签机构提出的正确意见ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由主办机构承担责任ꎮ

第二十七条 因执行上级安全监管监察部门的指示、 批复ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由作出指示、 批复的上级安全监管监察部门承担责任ꎮ

因请示、 报告单位隐瞒事实或者未完整提供真实情况等原因ꎬ 致使上级安全监管监察部门作出错误指示、 批复的ꎬ 由请示、 报告单位承担责任ꎮ

第二十八条 下级安全监管监察部门认为上级的决定或者命令有错误的ꎬ 可以向上级提出改正、 撤销该决定或者命令的意见ꎻ 上级不改变该决定或者命令ꎬ 或者要求立即执行的ꎬ 下级安全监管监察部门应当执行该决定或者命令ꎬ 其不当或者违法责任由上级安全监管监察部门承担ꎮ

第二十九条 上级安全监管监察部门改变、 撤销下级安全监管监察部门作出的行政执法行为ꎬ 致使行政执法行为违法或者不当的ꎬ 由上级安全监管监察部门及其有关内设机构、 行政执法人员依照本章规定分别承担相应责任ꎮ

第三十条 安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员不履行法定职责的ꎬ 应当根据各自的职责分工ꎬ 依照本章规定区分并承担责任ꎮ

第四章 责任追究的方式与适用

第三十一条 对安全监管监察部门及其内设机构的责任追究包括下列方式:

( 一) 责令限期改正ꎻ( 二) 通报批评ꎻ

( 三) 取消当年评优评先资格ꎻ

( 四) 法律、 法规和规章规定的其他方式ꎮ

对行政执法人员的责任追究包括下列方式:

( 一) 批评教育ꎻ( 二) 离岗培训ꎻ

( 三) 取消当年评优评先资格ꎻ( 四) 暂扣行政执法证件ꎻ

( 五) 调离执法岗位ꎻ

( 六) 法律、 法规和规章规定的其他方式ꎮ

本条 第一款和第二款规定的责任追究方式ꎬ 可以单独或者合并适用ꎮ

第三十二条 对安全监管监察部门及其内设机构、 行政执法人员实施责任追究

四、 安 全 生 产 法

１４７

的时候ꎬ 应当根据违法、 不当行政执法行为的事实、 性质、 情节和对于社会的危害程度ꎬ 依照本规定的有关条款决定ꎮ

第三十三条 违法或者不当行政执法行为的情节较轻、 危害较小的ꎬ 对安全监管监察部门责令限期改正ꎬ 对行政执法人员予以批评教育或者离岗培训ꎬ 并取消当年评优评先资格ꎮ

违法或者不当行政执法行为的情节较重、 危害较大的ꎬ 对安全监管监察部门责令限期改正ꎬ 予以通报批评ꎬ 并取消当年评优评先资格ꎻ 对行政执法人员予以调离执法岗位或者暂扣行政执法证件ꎬ 并取消当年评优评先资格ꎮ

第三十四条 安全监管监察部门及其内设机构在年度行政执法评议考核中被确定为不合格的ꎬ 责令限期改正ꎬ 并予以通报批评、 取消当年评优评先资格ꎮ

行政执法人员在年度行政执法评议考核中被确定为不称职的ꎬ 予以离岗培训、暂扣行政执法证件ꎬ 并取消当年评优评先资格ꎮ

第三十五条 一年内被申请行政复议或者被提起行政诉讼的行政执法行为中ꎬ被撤销、 变更、 确认违法的比例占 ２０％ 以上 ( 含本数ꎬ 下同) 的ꎬ 应当责令有关安全监管监察部门限期改正ꎬ 并取消当年评优评先资格ꎮ

第三十六条 安全监管监察部门承担行政赔偿责任的ꎬ 应当依照 « 国家赔偿法» 第十四条 的规定ꎬ 责令有故意或者重大过失的行政执法人员承担全部或者部分行政赔偿费用ꎮ

第三十七条 对实施违法或者不当的行政执法行为ꎬ 或者未履行法定职责的行政执法人员ꎬ 依照 « 公务员法»、 « 行政机关公务员处分条例» 等的规定应当给予行政处分或者辞退处理的ꎬ 依照其规定ꎮ

第三十八条 行政执法人员的行政执法行为涉嫌犯罪的ꎬ 移交司法机关处理ꎮ

第三十九条 有下列情形之一的ꎬ 可以从轻或者减轻追究责任:

( 一) 违反本规定第十一条 至第十四条 所规定的职责ꎬ 未造成严重后果的ꎻ

( 二) 主动采取措施ꎬ 有效避免损失或者挽回影响的ꎻ

( 三) 积极配合责任追究ꎬ 并且主动承担责任的ꎻ

( 四) 依法可以从轻的其他情形ꎮ

第四十条 有下列情形之一的ꎬ 应当从重追究责任:

( 一) 因违法、 不当行政执法行为或者不履行法定职责ꎬ 严重损害国家声誉ꎬ或者造成恶劣社会影响ꎬ 或者致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎻ

( 二) 滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 致使行政执法行为违法、 不当的ꎻ

( 三) 弄虚作假、 隐瞒真相ꎬ 干扰、阻碍责任追究的ꎻ

( 四) 对检举人、 控告人、 申诉人和实施责任追究的人员打击、 报复、 陷害的ꎻ

( 五) 一年内出现两次以上应当追究责任的情形的ꎻ

( 六) 依法应当从重追究责任的其他情形ꎮ

第五章 责任追究的机关与程序

第四十一条 安全生产监督管理部门及其负责人的责任ꎬ 按照干部管理权限ꎬ由其上级安全生产监督管理部门或者本级人民政府行政监察机关追究ꎻ 所属内设机构和其他行政执法人员的责任ꎬ 由所在安全生产监督管理部门追究ꎮ

煤矿安全监察机构及其负责人的责任ꎬ 按照干部管理权限ꎬ 由其上级煤矿安

１４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

全监察机构追究ꎻ 所属内设机构及其行政执法人员的责任ꎬ 由所在煤矿安全监察机构追究ꎮ

第四十二条 安全监管监察部门进行责任追究ꎬ 按照下列程序办理:

( 一) 负责法制工作的机构自行政执法行为被确认违法、 不当之日起 １５ 日内ꎬ将有关当事人的情况书面通报本部门负责行政监察工作的机构ꎻ

( 二) 负责行政监察工作的机构自收到法制工作机构通报或者直接收到有关行政执法行为违法、 不当的举报之日起 ６０ 日内调查核实有关情况ꎬ 提出责任追究的建议ꎬ 报本部门领导班子集体讨论决定ꎻ

( 三) 负责人事工作的机构自责任追究决定作出之日起 １５ 日内落实决定事项ꎮ法律、 法规对责任追究的程序另有规

定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第四十三条 安全监管监察部门实施责任追究应当制作 « 行政执法责任追究决定书» ꎮ « 行政执法责任追究决定书» 由负责行政监察工作的机构草拟ꎬ 安全监管监察部门作出决定ꎮ

« 行政执法责任追究决定书» 应当写明责任追究的事实、 依据、 方式、 批准机关、 生效时间、 当事人的申诉期限及受理机关等ꎮ 离岗培训和暂扣行政执法证件的ꎬ 还应当写明培训和暂扣的期限等ꎮ

第四十四条 安全监管监察部门作出责任追究决定前ꎬ 负责行政监察工作的机构应当将追究责任的有关事实、 理由和依据告知当事人ꎬ 并听取其陈述和申辩ꎮ 对其合理意见ꎬ 应当予以采纳ꎮ

« 行政执法责任追究决定书» 应当送到当事人ꎬ 以及当事人所在的单位和内设机构ꎮ 责任追究决定作出后ꎬ 作出决定的安全监管监察部门应当派人与当事人谈话ꎬ 做好思想工作ꎬ 督促其做好工作交接等后续工作ꎮ

当事人对责任追究决定不服的ꎬ 可以依照 « 公务员法» 等规定申请复核和提出申诉ꎮ 申诉期间ꎬ 不停止责任追究决定的执行ꎮ

第四十五条 对当事人的责任追究情况应当作为其考核、 奖惩、 任免的重要依据ꎮ 安全监管监察部门负责人事工作的机构应当将责任追究的有关材料记入当事人个人档案ꎮ

第六章 附 则

第四十六条 本规定所称的安全生产非法行为ꎬ 是指公民、 法人或者其他组织未依法取得安全监管监察部门的行政许可ꎬ 擅自从事生产经营活动的行为ꎬ 或者该行政许可已经失效ꎬ 继续从事生产经营活动的行为ꎮ

本规定所称的安全生产违法行为ꎬ 是指公民、 法人或者其他组织违反有关安全生产的法律、 法规、 规章、 国家标准、 行业标准的规定ꎬ 从事生产经营活动的行为ꎮ

本规定所称的违法的行政执法行为ꎬ是指违反法律、 法规、 规章规定的职责、程序所作出的具体行政行为ꎮ

本规定所称的不当的行政执法行为ꎬ是指违反客观、 适度、 公平、 公正、 合理等适用法律的一般原则所作出的具体行政行为ꎮ

第四十七条 依法授权或者委托行使安全生产行政执法职责的单位及其行政执法人员的责任追究ꎬ 参照本规定执行ꎮ

第四十八条 本规定自 ２００９ 年 １０ 月日起施行ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民代表大会及其常务委员会或者省、 自治区、直辖市人民政府对地方安全生产监督管理 部门及其内设机构、 行政执法人员的责任

１

追究另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１４９

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ５６ 号

« 安全生产监管监察部门信息公开办法» 已经 ２０１２ 年 ９ 月 ３ 日国家安全生产监督管

理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１２ 年 １１ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１２ 年 ９ 月 ２１ 日

### 安全生产监管监察部门信息公开办法 (２０１２ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了深化政务公开ꎬ 加强政务服务ꎬ 保障公民、 法人和其他组织依法获取安全生产监管监察部门信息ꎬ 促进依法行政ꎬ 依据 « 中华人民共和国政府信息公开条例» ( 以下简称 « 政府信息公开条例» ) 和有关法律、 行政法规的规定ꎬ制定本办法ꎮ

第二条 安全生产监督管理部门、 煤矿安全监察机构 ( 以下统称安全生产监管监察部门) 公开本部门信息ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 本办法所称安全生产监管监察部门信息 ( 以下简称信息) ꎬ 是指安全生产监管监察部门在依法履行安全生产监管监察职责过程中ꎬ 制作或者获取的ꎬ 以一定形式记录、 保存的信息ꎮ

第四条 安全生产监管监察部门应当加强对信息公开工作的组织领导ꎬ 建立健全安全生产政府信息公开制度ꎮ

第五条 安全生产监管监察部门应当指定专门机构负责本部门信息公开的日常工作ꎬ 具体职责是:

( 一) 组织制定本部门信息公开的制度ꎻ

( 二) 组织编制本部门信息公开指南、 公开目录和公开工作年度报告ꎻ

( 三) 组织、 协调本部门内设机构的信息公开工作ꎻ

( 四) 组织维护和更新本部门已经公开的信息ꎻ

( 五) 统一受理和答复向本部门提出的信息公开申请ꎻ

( 六) 负责对拟公开信息的保密审查工作进行程序审核ꎻ

( 七) 本部门规定与信息公开有关的其他职责ꎮ

安全生产监管监察部门的其他内设机构应当依照本办法的规定ꎬ 负责审核并主动公开本机构有关信息ꎬ 并配合协助前款规定的专门机构做好本部门信息公开工作ꎮ

第六条 安全生产监管监察部门应当依据有关法律、 行政法规的规定加强对信息公开工作的保密审查ꎬ 确保国家秘密信息安全ꎮ

第七条 安全生产监管监察部门负责行政监察的机构应当加强对本部门信息公开工作的监督检查ꎮ

第八条 安全生产监管监察部门应当建立健全信息公开的协调机制ꎮ 安全生产

１５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

监管监察部门拟发布的信息涉及其他行政机关或者与其他行政机关联合制作的ꎬ 应当由负责发布信息的内设机构与其他行政机关进行沟通、 确认ꎬ 确保信息发布及时、 准确ꎮ

安全生产监管监察部门拟发布的信息依照国家有关规定需要批准的ꎬ 未经批准不得发布ꎮ

第九条 安全生产监管监察部门应当遵循依法、 公正、 公开、 便民的原则ꎬ 及时、 准确地公开信息ꎬ 但危及国家安全、公共安全、 经济安全和社会稳定的信息除外ꎮ

安全生产监管监察部门发现影响或者可能影响社会稳定、 扰乱安全生产秩序的虚假或者不完整信息的ꎬ 应当按照实事求是和审慎处理的原则ꎬ 在职责范围内发布准确的信息予以澄清ꎬ 及时回应社会关切ꎬ 正确引导社会舆论ꎮ

第二章 公 开 范 围

第十条 安全生产监管监察部门应当依照 « 政府信息公开条例» 第九条的规定ꎬ 在本部门职责范围内确定主动公开的信息的具体内容ꎬ 并重点公开下列信息:

( 一) 本部门基本信息ꎬ 包括职能、内设机构、 负责人姓名、 办公地点、 办事程序、 联系方式等ꎻ

( 二) 安全生产法律、 法规、 规章、标准和规范性文件ꎻ

( 三) 安全生产的专项规划及相关政策ꎻ

( 四) 安全生产行政许可的事项、 负责承办的内设机构、 依据、 条件、 数量、程序、 期限以及申请行政许可需要提交的全部材料的目录及办理情况ꎻ

( 五) 行政事业性收费的项目、 依据、 标准ꎻ

( 六) 地方人民政府规定需要主动公

开的财政信息ꎻ

( 七) 开展安全生产监督检查的情况ꎻ

( 八) 生产安全事故的发生情况ꎬ 社会影响较大的生产安全事故的应急处置和救援情况ꎬ 经过有关人民政府或者主管部门依法批复的事故调查和处理情况ꎻ

( 九) 法律、 法规和规章规定应当公开的其他信息ꎮ

安全生产有关决策、 规定或者规划、计划、 方案等ꎬ 涉及公民、 法人和其他组织切身利益或者有重大社会影响的ꎬ 在决策前应当广泛征求有关公民、 法人和其他组织的意见ꎬ 并以适当方式反馈或者公布意见采纳情况ꎮ

第十一条 除本办法第十条规定应当主动公开的信息外ꎬ 公民、 法人或者其他组织可以根据自身生产、 生活、 科研等特殊需要ꎬ 申请获取相关信息ꎮ

公民、 法人或者其他组织使用安全生产监管监察部门公开的信息ꎬ 不得损害国家利益、 公共利益和他人的合法权益ꎮ

第十二条 安全生产监管监察部门的下列信息不予公开:

( 一) 涉及国家秘密以及危及国家安全、 公共安全、 经济安全和社会稳定的ꎻ

( 二) 属于商业秘密或者公开后可能导致商业秘密被泄露的ꎻ

( 三) 属于个人隐私或者公开后可能导致对个人隐私权造成侵害的ꎻ

( 四) 在日常工作中制作或者获取的内部管理信息ꎻ

( 五) 尚未形成ꎬ 需要进行汇总、 加工、 重新制作 ( 作区分处理的除外) ꎬ 或者需要向其他行政机关、 公民、 法人或者其他组织搜集的信息ꎻ

( 六) 处于讨论、 研究或者审查中的过程性信息ꎻ

( 七) 依照法律、 法规和国务院规定

四、 安 全 生 产 法

１５１

不予公开的其他信息ꎮ

安全生产监管监察部门有证据证明与申请人生产、 生活、 科研等特殊需要无关的信息ꎬ 可以不予提供ꎮ

与安全生产行政执法有关的信息ꎬ 公开后可能影响检查、 调查、 取证等安全生产行政执法活动ꎬ 或者危及公民、 法人和其他组织人身或者财产安全的ꎬ 安全生产监管监察部门可以暂时不予公开ꎮ 在行政执法活动结束后ꎬ 再依照本办法的规定予以公开ꎮ

涉及商业秘密、 个人隐私ꎬ 经权利人同意公开ꎬ 或者安全生产监管监察部门认为不公开可能对公共利益造成重大影响的信息ꎬ 可以予以公开ꎮ

第三章 公开方式和程序

第十三条 安全生产监管监察部门应当通过政府网站、 公报、 新闻发布会或者报刊、 广播、 电视等便于公众知晓的方式主动公开本办法第十条规定的信息ꎬ 并依照 « 政府信息公开条例» 的规定及时向当地档案馆和公共图书馆提供主动公开的信息ꎮ 具体办法由安全生产监管监察部门与当地档案馆、 公共图书馆协商制定ꎮ

安全生产监管监察部门可以根据需要ꎬ 在办公地点设立信息查阅室、 信息公告栏、 电子信息屏等场所、 设施公开信息ꎮ

第十四条 安全生产监管监察部门制作的信息ꎬ 由制作该信息的部门负责公开ꎻ 安全生产监管监察部门从公民、 法人或者其他组织获取的信息ꎬ 由保存该信息的行政机关负责公开ꎮ 法律、 法规对政府信息公开的权限另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第十五条 安全生产监管监察部门在制作信息时ꎬ 应当明确该信息的公开属性ꎬ 包括主动公开、 依申请公开或者不予公开ꎮ

对于需要主动公开的信息ꎬ 安全生产监管监察部门应当自该信息形成或者变更之日起 ２０ 个工作日内予以公开ꎮ 法律、法规对公开期限另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第十六条 公民、 法人或者其他组织依照本办法第十一条的规定申请获取信息的ꎬ 应当按照 “ 一事一申请” 的原则填写 « 信息公开申请表» ꎬ 向安全生产监管监察部门提出申请ꎻ 填写 « 信息公开申请表» 确有困难的ꎬ 申请人可以口头提出ꎬ 由受理该申请的安全生产监管监察部门代为填写ꎬ 申请人签字确认ꎮ

第十七条 安全生产监管监察部门收到 « 信息公开申请表» 后ꎬ 负责信息公开的专门机构应当进行审查ꎬ 符合要求的ꎬ 予以受理ꎬ 并在收到 « 信息公开申请表» 之日起 ３ 个工作日内向申请人出具申请登记回执ꎻ 不予受理的ꎬ 应当书面告知申请人不予受理的理由ꎮ

第十八条 安全生产监管监察部门受理信息公开申请后ꎬ 负责信息公开的专门机构能够当场答复的ꎬ 应当当场答复ꎻ 不能够当场答复的ꎬ 应当及时转送本部门相关内设机构办理ꎮ

安全生产监管监察部门受理的信息公开申请ꎬ 应当自收到 « 信息公开申请表» 之日起 １５ 个工作日内按照本办法第十九条的规定予以答复ꎻ 不能在 １５ 个工作日内作出答复的ꎬ 经本部门负责信息公开的专门机构负责人同意ꎬ 可以适当延长答复期限ꎬ 并书面告知申请人ꎬ 延长答复的期限最长不得超过 １５ 个工作日ꎮ

申请获取的信息涉及第三方权益的ꎬ受理申请的安全生产监管监察部门征求第三方意见所需时间不计算在前款规定的期限内ꎮ

第十九条 对于已经受理的信息公开申请ꎬ 安全生产监管监察部门应当根据下列情况分别予以答复:

１５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 属于本部门信息公开范围的ꎬ应当书面告知申请人获取该信息的方式、途径ꎬ 或者直接向申请人提供该信息ꎻ

( 二) 属于不予公开范围的ꎬ 应当书面告知申请人不予公开的理由、 依据ꎻ

( 三) 依法不属于本部门职能范围或者信息不存在的ꎬ 应当书面告知申请人ꎬ对能够确定该信息的公开机关的ꎬ 应当告知申请人该行政机关的名称和联系方式ꎻ

( 四) 申请内容不明确的ꎬ 应当书面告知申请人作出更改、 补充ꎮ

申请获取的信息中含有不应当公开的内容ꎬ 但是能够作区分处理的ꎬ 安全生产监管监察部门应当向申请人提供可以公开的信息内容ꎮ

第二十条 申请获取的信息涉及商业秘密、 个人隐私ꎬ 或者公开后可能损害第三方合法权益的ꎬ 受理申请的安全生产监管监察部门应当书面征求第三方的意见ꎮ第三方不同意公开的ꎬ 不得公开ꎻ 但是ꎬ受理申请的安全生产监管监察部门认为不公开可能对公共利益造成重大影响的ꎬ 应当予以公开ꎬ 并将决定公开的信息内容和理由书面通知第三方ꎮ

第二十一条 公民、 法人和其他组织有证据证明与其自身相关的信息不准确的ꎬ 有权要求更正ꎮ 受理申请的安全生产监管监察部门经核实后ꎬ 应当予以更正ꎬ并将更正后的信息书面告知申请人ꎻ 无权更正的ꎬ 应当转送有权更正的部门或者其他行政机关处理ꎬ 并告知申请人ꎮ

第二十二条 对于依申请公开的信息ꎬ 安全生产监管监察部门应当按照申请人要求的形式予以提供ꎻ 无法按照申请人要求的形式提供的ꎬ 可以通过安排申请人查阅相关资料、 提供复制件或者其他适当的形式提供ꎮ

第二十三条 安全生产监管监察部门依申请提供信息ꎬ 除可以按照国家规定的

标准向申请人收取检索、 复制、 邮寄等成本费用外ꎬ 不得收取其他费用ꎮ

申请获取信息的公民确有经济困难的ꎬ 经本人申请、 安全生产监管监察部门负责信息公开的专门机构负责人审核同意ꎬ 可以减免相关费用ꎮ

第四章 监督与保障

第二十四条 安全生产监管监察部门应当建立健全信息发布保密审查制度ꎬ 明确保密审查的人员、 方法、 程序和责任ꎮ

安全生产监管监察部门在公开信息前ꎬ 应当依照 « 中华人民共和国保守国家秘密法»、 « 安全生产工作国家秘密范围的规定» 等法律、 行政法规和有关保密制度ꎬ 对拟公开的信息进行保密审查ꎮ

安全生产监管监察部门在保密审查过程中不能确定是否涉及国家秘密的ꎬ 应当说明信息来源和本部门的保密审查意见ꎬ报上级安全生产监管监察部门或者本级保密行政管理部门确定ꎮ

第二十五条 安全生产监管监察部门应当编制、 公布本部门信息公开指南及信息公开目录ꎬ 并及时更新ꎮ

信息公开指南应当包括信息的分类、编排体系、 获取方式和信息公开专门机构的名称、 办公地址、 办公时间、 联系电话、 传真号码、 电子邮箱等内容ꎮ

信息公开目录应当包括信息的索引、名称、 信息内容概述、 生成日期、 公开时间等内容ꎮ

第二十六条 安全生产监管监察部门应当建立健全信息公开工作考核制度、 社会评议制度和责任追究制度ꎬ 定期对信息公开工作进行考核、 评议ꎮ

第二十七条 安全生产监管监察部门应当于每年 ３ 月 ３１ 日前公布本部门上一年度信息公开工作年度报告ꎮ 年度报告应当包括下列内容:

四、 安 全 生 产 法

１５３

( 一) 本部门主动公开信息的情况ꎻ

( 二) 本部门依申请公开信息和不予公开信息的情况ꎻ

( 三) 信息公开工作的收费及减免情况ꎻ

( 四) 因信息公开申请行政复议、 提起行政诉讼的情况ꎻ

( 五) 信息公开工作存在的主要问题及改进情况ꎻ

( 六) 其他需要报告的事项ꎮ

第二十八条 公民、 法人或者其他组织认为安全生产监管监察部门不依法履行信息公开义务的ꎬ 可以向上级安全生产监管监察部门举报ꎮ 收到举报的安全生产监管监察部门应当依照 « 信访条例» 的规定予以处理ꎬ 督促被举报的安全生产监管监察部门依法履行信息公开义务ꎮ

第二十九条 公民、 法人或者其他组织认为信息公开工作中的具体行政行为侵犯其合法权益的ꎬ 可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼ꎮ

第三十条 安全生产监管监察部门及其工作人员违反本办法的规定ꎬ 有下列情

形之一的ꎬ 由本部门负责行政监察的机构或者其上级安全生产监管监察部门责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 对部门主要负责人、 直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不依法履行信息公开义务的ꎻ

( 二) 不及时更新公开的信息内容、信息公开指南和信息公开目录的ꎻ

( 三) 违反规定收取费用的ꎻ

( 四) 通过其他组织、 个人以有偿服务方式提供信息的ꎻ

( 五) 公开不应当公开的信息的ꎻ( 六) 故意提供虚假信息的ꎻ

( 七) 违反有关法律法规和本办法规定的其他行为ꎮ

第五章 附 则

第三十一条 国家安全生产监督管理总局管理的具有行政职能的事业单位的有关信息公开ꎬ 参照本办法执行ꎮ

第三十二条 本办法自 ２０１２ 年 １１ 月日起施行ꎮ

１

### 国务院国有资产监督管理委员会令

#### 第 ２１ 号

« 中央企业安全生产监督管理暂行办法» 已经国务院国有资产监督管理委员会第 ６７

次委主任办公会审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００８ 年 ９ 月 １ 日起施行ꎮ

二○○八年八月十八日

### 中央企业安全生产监督管理暂行办法 (２００８ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为履行国有资产出资人安全

生产监管职责ꎬ 督促中央企业全面落实安全生产主体责任ꎬ 建立安全生产长效机制ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ 保障中央

１５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

企业职工和人民群众生命财产安全ꎬ 维护国有资产的保值增值ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法»、 « 企业国有资产监督管理暂行条例»、 « 国务院办公厅关于加强中央企业安全生产工作的通知» ( 国办发 〔２００４〕 ５２ 号) 等有关法律法规和规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 本办法所称中央企业ꎬ 是指国务院国有资产监督管理委员会 ( 以下简称国资委) 根据国务院授权履行出资人职责的国有及国有控股企业ꎮ

第三条 中央企业应当依法接受国家安全生产监督管理部门和所在地省 ( 区、市)、 市 ( 地) 安全生产监督管理部门以及行业安全生产监督管理部门的监督管理ꎮ 国资委按照国有资产出资人的职责ꎬ对中央企业的安全生产工作履行以下职责:

( 一) 负责指导督促中央企业贯彻落实国家安全生产方针政策及有关法律法规、 标准等ꎻ

( 二) 督促中央企业主要负责人落实安全生产第一责任人的责任和企业安全生产责任制ꎬ 做好对企业负责人履行安全生产职责的业绩考核ꎻ

( 三) 依照有关规定ꎬ 参与或者组织开展中央企业安全生产检查、 督查ꎬ 督促企业落实各项安全防范和隐患治理措施ꎻ

( 四) 参与企业特别重大事故的调查ꎬ 负责落实事故责任追究的有关规定ꎻ

( 五) 督促企业做好统筹规划ꎬ 把安全生产纳入中长期发展规划ꎬ 保障职工健康与安全ꎬ 切实履行社会责任ꎮ

第四条 国资委对中央企业安全生产实行分类监督管理ꎮ 中央企业依据国资委核定的主营业务和安全生产的风险程度分为三类 ( 见附件 １):

第一类: 主业从事煤炭及非煤矿山开采、 建筑施工、 危险物品的生产经营储运

使用、 交通运输的企业ꎻ

第二类: 主业从事冶金、 机械、 电子、 电力、 建材、 医药、 纺织、 仓储、 旅游、 通信的企业ꎻ

第三类: 除上述第一、 二类企业以外的企业ꎮ

企业分类实行动态管理ꎬ 可以根据主营业务内容的变化进行调整ꎮ

第二章 安全生产工作责任

第五条 中央企业是安全生产的责任主体ꎬ 必须贯彻落实国家安全生产方针政策及有关法律法规、 标准ꎬ 按照 “ 统一领导、 落实责任、 分级管理、 分类指导、全员参与” 的原则ꎬ 逐级建立健全安全生产责任制ꎮ 安全生产责任制应当覆盖本企业全体职工和岗位、 全部生产经营和管理过程ꎮ

第六条 中央企业应当按照以下规定建立以企业主要负责人为核心的安全生产领导负责制ꎮ

( 一) 中央企业主要负责人是本企业安全生产的第一责任人ꎬ 对本企业安全生产工作负总责ꎬ 应当全面履行 « 中华人民共和国安全生产法» 规定的以下职责:

１ 建立健全本企业安全生产责任制ꎻ

２ 组织制定本企业安全生产规章制度和操作规程ꎻ

３ 保证本企业安全生产投入的有效实施ꎻ

４ 督促、 检查本企业的安全生产工作ꎬ 及时消除生产安全事故隐患ꎻ

５ 组织制定并实施本企业的生产安全事故应急救援预案ꎻ

６ 及时、 如实报告生产安全事故ꎮ

( 二) 中央企业主管生产的负责人统筹组织生产过程中各项安全生产制度和措施的落实ꎬ 完善安全生产条件ꎬ 对企业安全生产工作负重要领导责任ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１５５

( 三) 中央企业主管安全生产工作的负责人协助主要负责人落实各项安全生产法律法规、 标准ꎬ 统筹协调和综合管理企业的安全生产工作ꎬ 对企业安全生产工作负综合管理领导责任ꎮ

( 四) 中央企业其他负责人应当按照分工抓好主管范围内的安全生产工作ꎬ 对主管范围内的安全生产工作负领导责任ꎮ

第七条 中央企业必须建立健全安全生产的组织机构ꎬ 包括:

( 一) 安全生产工作的领导机构———安全生产委员会 ( 以下简称安委会) ꎬ 负责统一领导本企业的安全生产工作ꎬ 研究决策企业安全生产的重大问题ꎮ 安委会主任应当由企业安全生产第一责任人担任ꎮ安委会应当建立工作制度和例会制度ꎮ

( 二) 与企业生产经营相适应的安全生产监督管理机构ꎮ

第一类企业应当设置负责安全生产监督管理工作的独立职能部门ꎮ

第二类企业应当在有关职能部门中设置负责安全生产监督管理工作的内部专业机构ꎻ 安全生产任务较重的企业应当设置负责安全生产监督管理工作的独立职能部门ꎮ

第三类企业应当明确有关职能部门负责安全生产监督管理工作ꎬ 配备专职安全生产监督管理人员ꎻ 安全生产任务较重的企业应当在有关职能部门中设置负责安全生产监督管理工作的内部专业机构ꎮ

安全生产监督管理职能部门或者负责安全生产监督管理工作的职能部门是企业安全生产工作的综合管理部门ꎬ 对其他职能部门的安全生产管理工作进行综合协调和监督ꎮ

第八条 中央企业应当明确各职能部门的具体安全生产管理职责ꎻ 各职能部门应当将安全生产管理职责具体分解到相应岗位ꎮ

第九条 中央企业专职安全生产监督管理人员的任职资格和配备数量ꎬ 应当符合国家和行业的有关规定ꎻ 国家和行业没有明确规定的ꎬ 中央企业应当根据本企业的生产经营内容和性质、 管理范围、 管理跨度等配备专职安全生产监督管理人员ꎮ

中央企业应当加强安全队伍建设ꎬ 提高人员素质ꎬ 鼓励和支持安全生产监督管理人员取得注册安全工程师资质ꎮ 安全生产监督管理机构工作人员应当逐步达到以注册安全工程师为主体ꎮ

第十条 中央企业工会依法对本企业安全生产与劳动防护进行民主监督ꎬ 依法维护职工合法权益ꎬ 有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、 同时施工、同时投入和使用情况进行监督ꎬ 提出意见ꎮ

第十一条 中央企业应当对其独资及控股子企业 ( 包括境外子企业) 的安全生产认真履行以下监督管理责任:

( 一) 监督管理独资及控股子企业安全生产条件具备情况ꎻ 安全生产监督管理组织机构设置情况ꎻ 安全生产责任制、 安全生产各项规章制度建立情况ꎻ 安全生产投入和隐患排查治理情况ꎻ 安全生产应急管理情况ꎻ 及时、 如实报告生产安全事故ꎮ

第一类中央企业可以向其列为安全生产重点的独资及控股子企业委派专职安全生产总监ꎬ 加强对子企业安全生产的监督ꎮ

( 二) 将独资及控股子企业纳入中央企业安全生产管理体系ꎬ 对其项目建设、收购、 并购、 转让、 运行、 停产等影响安全生产的重大事项实行报批制度ꎬ 严格安全生产的检查、 考核、 奖惩和责任追究ꎮ

对控股但不负责管理的子企业ꎬ 中央企业应当与管理方商定管理模式ꎬ 按照

« 中华人民共和国安全生产法» 的要求ꎬ

１５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

通过经营合同、 公司章程、 协议书等明确安全生产管理责任、 目标和要求等ꎮ

对参股并负有管理职责的企业ꎬ 中央企业应当按照有关法律法规的规定与参股企业签订安全生产管理协议书ꎬ 明确安全生产管理责任ꎮ

中央企业各级子企业应当按照以上规定逐级建立健全安全生产责任制ꎬ 逐级加强安全生产工作的监督管理ꎮ

第三章 安全生产工作基本要求

第十二条 中央企业应当制定中长期安全生产发展规划ꎬ 并将其纳入企业总体发展战略规划ꎬ 实现安全生产与企业发展的同步规划、 同步实施、 同步发展ꎮ

第十三条 中央企业应当建立健全安全生产管理体系ꎬ 积极推行和应用国内外先进的安全生产管理方法、 体系等ꎬ 实现安全生产管理的规范化、 标准化、 科学化、 现代化ꎮ

中央企业安全生产管理体系应当包括组织体系、 制度体系、 责任体系、 风险控制体系、 教育体系、 监督保证体系等ꎮ

中央企业应当加强安全生产管理体系的运行控制ꎬ 强化岗位培训、 过程督查、总结反馈、 持续改进等管理过程ꎬ 确保体系的有效运行ꎮ

第十四条 中央企业应当结合行业特点和企业实际ꎬ 建立职业健康安全管理体系ꎬ 消除或者减少职工的职业健康安全风险ꎬ 保障职工职业健康ꎮ

第十五条 中央企业应当建立健全企业安全生产应急管理体系ꎬ 包括预案体系、 组织体系、 运行机制、 支持保障体系等ꎮ 加强应急预案的编制、 评审、 培训、演练和应急救援队伍的建设工作ꎬ 落实应急物资与装备ꎬ 提高企业有效应对各类生产安全事故灾难的应急管理能力ꎮ

第十六条 中央企业应当加强安全生

产风险辨识和评估工作ꎬ 制定重大危险源的监控措施和管理方案ꎬ 确保重大危险源始终处于受控状态ꎮ

第十七条 中央企业应当建立健全生产安全事故隐患排查和治理工作制度ꎬ 规范各级生产安全事故隐患排查的频次、 控制管理原则、 分级管理模式、 分级管理内容等ꎮ 对排查出的隐患要落实专项治理经费和专职负责人ꎬ 按时完成整改ꎮ

第十八条 中央企业应当严格遵守新建、 改建、 扩建工程项目安全设施与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用的有关规定ꎮ

第十九条 中央企业应当严格按照国家和行业的有关规定ꎬ 足额提取安全生产费用ꎮ 国家和行业没有明确规定安全生产费用提取比例的中央企业ꎬ 应当根据企业实际和可持续发展的需要ꎬ 提取足够的安全生产费用ꎮ 安全生产费用应当专户核算并编制使用计划ꎬ 明确费用投入的项目内容、 额度、 完成期限、 责任部门和责任人等ꎬ 确保安全生产费用投入的落实ꎬ 并将落实情况随年度业绩考核总结分析报告同时报送国资委ꎮ

第二十条 中央企业应当建立健全安全生产的教育和培训制度ꎬ 严格落实企业负责人、 安全生产监督管理人员、 特种作业人员的持证上岗制度和培训考核制度ꎻ严格落实从业人员的安全生产教育培训制度ꎮ

第二十一条 中央企业应当建立安全生产考核和奖惩机制ꎮ 严格安全生产业绩考核ꎬ 加大安全生产奖励力度ꎬ 严肃查处每起责任事故ꎬ 严格追究事故责任人的责任ꎮ

第二十二条 中央企业应当建立健全生产安全事故新闻发布制度和媒体应对工作机制ꎬ 及时、 主动、 准确、 客观地向新闻媒体公布事故的有关情况ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１５７

第二十三条 企业制定和执行的安全生产管理规章制度、 标准等应当不低于国家和行业要求ꎮ

第四章 安全生产工作报告制度

第二十四条 中央企业应当于每年 １ 月底前将上一年度的安全生产工作总结和本年度的工作安排报送国资委ꎮ

第二十五条 中央企业应当按季度、年度对本企业 ( 包括独资及控股并负责管理的企业) 所发生的生产安全事故进行统计分析并填制报表 ( 见附件 ２、 附件３) ꎬ 于次季度首月 １５ 日前和次年度 １ 月底前报国资委ꎮ 中央企业生产安全事故统计报表实行零报告制度ꎮ

第二十六条 中央企业发生生产安全事故或者因生产安全事故引发突发事件后ꎬ 应当按以下要求报告国资委:

( 一) 境内发生较大及以上生产安全事故ꎬ 中央企业应当编制生产安全事故快报 ( 见附件 ４) ꎬ 按本办法规定的报告流程 ( 见附件 ５) 迅速报告ꎮ 事故现场负责人应当立即向本单位负责人报告ꎬ 单位负责人接到报告后ꎬ 应当于 １ 小时内向上一级单位负责人报告ꎻ 以后逐级报告至国资委ꎬ 且每级时间间隔不得超过 ２ 小时ꎮ

( 二) 境内由于生产安全事故引发的特别重大、 重大突发公共事件ꎬ 中央企业接到报告后应当立即向国资委报告ꎮ

( 三) 境外发生生产安全死亡事故ꎬ中央企业接到报告后应当立即向国资委报告ꎮ

( 四) 在中央企业管理的区域内发生生产安全事故ꎬ 中央企业作为业主、 总承包商或者分包商应当按本条第 ( 一) 款规定报告ꎮ

第二十七条 中央企业应当将政府有关部门对较大事故、 重大事故的事故调查报告及批复及时报国资委备案ꎬ 并将责任

追究落实情况报告国资委ꎮ

第二十八条 中央企业应当将安全生产工作领导机构及安全生产监督管理机构的名称、 组成人员、 职责、 工作制度及联系方式报国资委备案ꎬ 并及时报送变动情况ꎮ

第二十九条 中央企业应当将安全生产应急预案报国资委备案ꎬ 并及时报送修订情况ꎮ

第三十条 中央企业应当将安全生产方面的重要活动、 重要会议、 重大举措和成果、 重大问题等重要信息和重要事项ꎬ及时报告国资委ꎮ

第五章 安全生产监督管理与奖惩

第三十一条 国资委参与中央企业特别重大生产安全事故的调查ꎬ 并根据事故调查报告及国务院批复负责落实或者监督对事故有关责任单位和责任人的处理ꎮ

第三十二条 国资委组织开展中央企业安全生产督查ꎬ 督促中央企业落实安全生产有关规定和改进安全生产工作ꎮ 中央企业违反本办法有关安全生产监督管理规定的ꎬ 国资委根据情节轻重要求其改正或者予以通报批评ꎮ

中央企业半年内连续发生重大以上生产安全事故ꎬ 国资委除依据有关规定落实对有关责任单位和责任人的处理外ꎬ 对中央企业予以通报批评ꎬ 对其主要负责人进行诫勉谈话ꎮ

第三十三条 国资委配合有关部门对中央企业安全生产违法行为的举报进行调查ꎬ 或者责成有关单位进行调查ꎬ 依照干部管理权限对有关责任人予以处理ꎮ

第三十四条 国资委根据中央企业考核期内发生的生产安全责任事故认定情况ꎬ 对中央企业负责人经营业绩考核结果进行下列降级或者降分处理 ( 见附件 ６): ( 一) 中央企业负责人年度经营业绩

１５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

考核期内发生特别重大责任事故并负主要责任的或者发生瞒报事故的ꎬ 对该中央企业负责人的年度经营业绩考核结果予以降级处理ꎮ

( 二) 中央企业负责人年度经营业绩考核期内发生较大责任事故或者重大责任事故起数达到降级起数的ꎬ 对该中央企业负责人的年度经营业绩考核结果予以降级处理ꎮ

( 三) 中央企业负责人年度经营业绩考核期内发生较大责任事故和重大责任事故但不够降级标准的ꎬ 对该中央企业负责人的年度经营业绩考核结果予以降分处理ꎮ

( 四) 中央企业负责人任期经营业绩考核期内连续发生瞒报事故或者发生两起以上特别重大责任事故ꎬ 对该中央企业负责人的任期经营业绩考核结果予以降级处理ꎮ

本办法所称责任事故ꎬ 是指依据事故调查报告及批复对事故性质的认定ꎬ 中央企业或者中央企业独资及控股子企业对事故发生负有责任的生产安全事故ꎮ

第三十五条 对未严格按照国家和行业有关规定足额提取安全生产费用的中央企业ꎬ 国资委从企业负责人业绩考核的业绩利润中予以扣减ꎬ 并予以降分处理ꎮ

第三十六条 授权董事会对经理层人员进行经营业绩考核的中央企业ꎬ 董事会应当将安全生产工作纳入经理层人员年度经营业绩考核ꎬ 与绩效薪金挂钩ꎬ 并比照本办法的安全生产业绩考核规定执行ꎮ

董事会对经理层的安全生产业绩考核情况纳入国资委对董事会的考核评价内容ꎮ 对董事会未有效履行监督、 考核安全生产职能ꎬ 企业发生特别重大责任事故并造成严重社会影响的ꎬ 国资委对董事会予以调整ꎬ 对有关董事予以解聘ꎮ

第三十七条 中央企业负责人年度经营业绩考核中因安全生产问题受到降级处理的ꎬ 取消其参加该考核年度国资委组织或者参与组织的评优、 评先活动资格ꎮ

第三十八条 国资委对年度安全生产相对指标达到国内同行业最好水平或者达到国际先进水平的中央企业予以表彰ꎮ

第三十九条 国资委对认真贯彻执行本办法ꎬ 安全生产工作成绩突出的个人和集体予以表彰奖励ꎮ

第六章 附 则

第四十条 生产安全事故等级划分按

« 生产安全事故报告和调查处理条例» ( 国务院令第 ４９３ 号) 第三条的规定执行ꎮ 国务院对特殊行业另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

突发公共事件等级划分按 « 国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定» ( 国发 〔２００５〕 １１ 号) 附件

« 特别重大、 重大突发公共事件分级标准( 试行) » 中安全事故类的有关规定执行ꎮ

第四十一条 境外中央企业除执行本办法外ꎬ 还应严格遵守所在地的安全生产法律法规ꎮ

第四十二条 本办法由国资委负责解释ꎮ

第四十三条 本办法自 ２００８ 年 ９ 月日起施行ꎮ

１

附件:

央企业安全生产监管分类表中央企业生产安全事故季报表

中央企业生产安全事故年度报表中央企业生产安全事故快报

中央企业生产安全事故报告流程图中央企业生产安全责任事故降分降级

处理细则

附件 １

四、 安 全 生 产 法

#### 中央企业安全生产监管分类表

第一类企业 (３３ 户)

１５９

中国核工业集团公司 中国建筑工程总公司

中国核工业建设集团公司 国家开发投资公司

中国航天科技集团公司 中国中煤能源集团公司

中国航天科工集团公司 中国冶金科工集团公司

中国兵器工业集团公司 中国化工集团公司

中国石油天然气集团公司 中国化学工程集团公司

中国石油化工集团公司 中国有色矿业集团有限公司

中国海洋石油总公司 中国铁路工程总公司

国家电网公司 中国铁道建筑总公司

神华集团有限责任公司 中国交通建设集团有限公司

中国远洋运输 ( 集团) 总公司 中国对外贸易运输 ( 集团) 总公司

中国海运 ( 集团) 总公司 中国水利水电建设集团公司

中国航空集团公司 中国黄金集团公司

中国东方航空集团公司 鲁中冶金矿业集团公司

中国南方航空集团公司 中国长江航运 ( 集团) 总公司

中国中化集团公司 中国葛洲坝集团公司中国五矿集团公司

第二类企业 (７８ 户)

中国航空工业第一集团公司 中国钢研科技集团公司

中国航空工业第二集团公司 中国盐业总公司

中国船舶工业集团公司 中国恒天集团公司

中国船舶重工集团公司 中国中材集团公司

中国兵器装备集团公司 中国中钢集团公司

中国电子科技集团公司 中国建筑材料集团公司

中国南方电网有限责任公司 北京有色金属研究总院

中国华能集团公司 北京矿冶研究总院

中国大唐集团公司 中国建筑科学研究院

中国华电集团公司 中国北方机车车辆工业集团公司

中国国电集团公司 中国南方机车车辆工业集团公司

１６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

中国电力投资集团公司 中国铁路通信信号集团公司

中国长江三峡工程开发总公司 中国普天信息产业集团公司

中国电信集团公司 中国卫星通信集团公司

中国网络通信集团公司 中国水利投资集团公司

中国联合通信有限公司 中国农业发展集团总公司

中国移动通信集团公司 中国成套设备进出口 ( 集团) 总公司

中国电子信息产业集团公司 中国生物技术集团公司

中国第一汽车集团公司 中国医药集团总公司

东风汽车公司 中国国旅集团公司

中国第一重型机械集团公司 中国新兴 ( 集团) 总公司

中国第二重型机械集团公司 中国新时代控股 ( 集团) 公司

哈尔滨电站设备集团公司 中国冶金地质总局

中国东方电气集团公司 中国煤炭地质总局

鞍山钢铁集团公司 新兴铸管集团有限公司

宝钢集团有限公司 中国航空油料集团公司

武汉钢铁 ( 集团) 公司 中国储备棉管理总公司

中国铝业公司 中国印刷集团公司

中粮集团有限公司 攀枝花钢铁 ( 集团) 公司

中国储备粮管理总公司 长沙矿冶研究院

招商局集团有限公司 中国乐凯胶片集团公司

华润 ( 集团) 有限公司 中国广东核电集团有限公司

中国港中旅集团公司 中国华录集团有限公司

国家核电技术有限公司 上海贝尔阿尔卡特股份有限公司

中国商用飞机有限责任公司 彩虹集团公司

中国节能投资公司 武汉邮电科学研究院

中国诚通控股集团有限公司 华侨城集团公司

煤炭科学研究总院 西安电力机械制造公司

中国机械工业集团公司 中国铁路物资总公司第三类企业 (３６ 户)

中国通用技术 ( 集团) 控股有限责任公司 中国中纺集团公司

中国高新投资集团公司 中国丝绸进出口总公司

中国国际工程咨询公司 中国轻工业品进出口总公司

中商企业集团公司 中国出国人员服务总公司

四、 安 全 生 产 法

１６１

中国华孚贸易发展集团公司 中国林业集团公司

中国华星集团公司 中国保利集团公司

机械科学研究总院 珠海振戎公司

中国农业机械化科学研究院 中国建筑设计研究院

中国轻工集团公司 中国电子工程设计院

中国轻工业对外经济技术合作公司 中煤国际工程设计研究总院

中国工艺 ( 集团) 公司 中国海诚国际工程投资总院

华诚投资管理有限公司 中国民航信息集团公司

中国纺织科学研究院 中国航空器材集团公司

中国国际技术智力合作公司 中国电力工程顾问集团公司

中国远东国际贸易总公司 中国水电工程顾问集团公司

中国房地产开发集团公司 上海船舶运输科学研究所

中国邮电器材集团公司 上海医药工业研究院

电信科学技术研究院 南光 ( 集团) 有限公司

注: 中国包装总公司、 中国农垦 ( 集团) 总公司由托管企业负责安全生产监督管理ꎮ 中国汽车技术研究中心比照第三类企业执行ꎮ

１６２

附件 ２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 中央企业生产安全事故季报表 | | | | | | | | | | | | | |
| 填报单位: | | | ２０ 年 季度 | | | |  | |  | 第 | 页 | 共 | 页 |
| 序号 | 事故时间 | 事故地点 | 事故单位名称 | 事故概况 | 事故原因 | 事故类别 | 死亡人数  ( 含失踪) | 直接经济损失 ( 万元) | | 备注 | | | |
| １ |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
| ２ |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
| ３ |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
| ４ |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
| ５ |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | | | |
| 备注: (１) 表中 “ 事故类别” 按以下分类填写: １ 物体打击ꎻ ２ 车辆伤害ꎻ ３ 机械伤害ꎻ ４ 起重伤害ꎻ ５触电ꎻ ６ 淹溺ꎻ ７ 灼烫ꎻ ８ 火灾ꎻ ９ 高处坠落ꎻ １０ 坍塌ꎻ １１ 冒顶片帮ꎻ １２ 透水ꎻ １３ 放炮ꎻ １４ 火药爆炸ꎻ １５ 瓦斯爆炸ꎻ １６ 锅炉爆炸ꎻ １７ 容器爆炸ꎻ １８ 其他爆炸ꎻ １９ 中毒窒息ꎻ ２０ 其他  (２) 交通运输企业在生产经营活动中发生的交通事故ꎬ 列企业生产安全事故  (３) 一般事故只填报死亡事故和直接经济损失 １００ 万元以上 １０００ 万元以下事故 | | | | | | | | | | | | | |
| 单位负责人 ( 签字):  联系电话: | | | 部门负责人 ( 签字):  填报日期: | | | | 制表人 ( 签字): | |  | | | | |

附件 ３

四、 安 全 生 产 法

１６３

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 中央企业生产安全事故月报表 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 填报单位: | | |  | ２０ 年 月 | | | |  | |  |  | 第 | 页 | 共 | 页 |
| 序号 | 事故日期 | 事故时间 | 事故地点 | 事故单位名称 | 事故概况 | 事故原因 | 事故类别 | 死亡人数  ( 含失踪) | 重伤人数 | | 直接经济损失  ( 万元) | 备注 | | | |
| １ |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
| ２ |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
| ３ |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
| ４ |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
| ５ |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | | | |
| 备注: (１) 表中 “ 事故类别” 按以下分类填写: １ 物体打击ꎻ ２ 车辆伤害ꎻ ３ 机械伤害ꎻ ４ 起重伤害ꎻ ５触电ꎻ ６ 淹溺ꎻ ７ 灼烫ꎻ ８ 火灾ꎻ ９ 高处坠落ꎻ １０ 坍塌ꎻ １１ 冒顶片帮ꎻ １２ 透水ꎻ １３ 放炮ꎻ １４ 火药爆炸ꎻ １５ 瓦斯爆炸ꎻ １６ 锅炉爆炸ꎻ １７ 容器爆炸ꎻ １８ 其它爆炸ꎻ １９ 中毒窒息ꎻ ２０ 其它ꎮ  (２) 交通运输企业在生产经营活动中发生的交通事故ꎬ 列企业生产安全事故ꎮ | | | | | | | | | | | | | | | |
| 单位负责人 ( 签字):  联系电话: | | |  | 部门负责人 ( 签字):  填报日期: | | | | 制表人: | |  |  |  | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 中央企业生产安全事故年度报表 | | | | | | |
| 填报单位: ２０ 年 第 页 共 页 | | | | | | |
| 序号 | 事故级别 | 总计起数  ( 起) | 死亡人数  ( 人 含失踪) | 重伤人数  ( 人) | 直接经济损失 ( 万元) | 备注 |
| １ | 一般事故 |  |  |  |  |  |
| ２ | 较大事故 |  |  |  |  |  |
| ３ | 重大事故 |  |  |  |  |  |
| ４ | 特别重大事故 |  |  |  |  |  |
| ５ | 其他 |  |  |  |  |  |
| ６ | 合计 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 单位负责人 ( 签字): 部门负责人 ( 签字): 制表人 ( 签字):  联系电话: 填报日期: | | | | | | |

１６４

附件 ４

中央企业名称:

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

中央企业生产安全事故快报

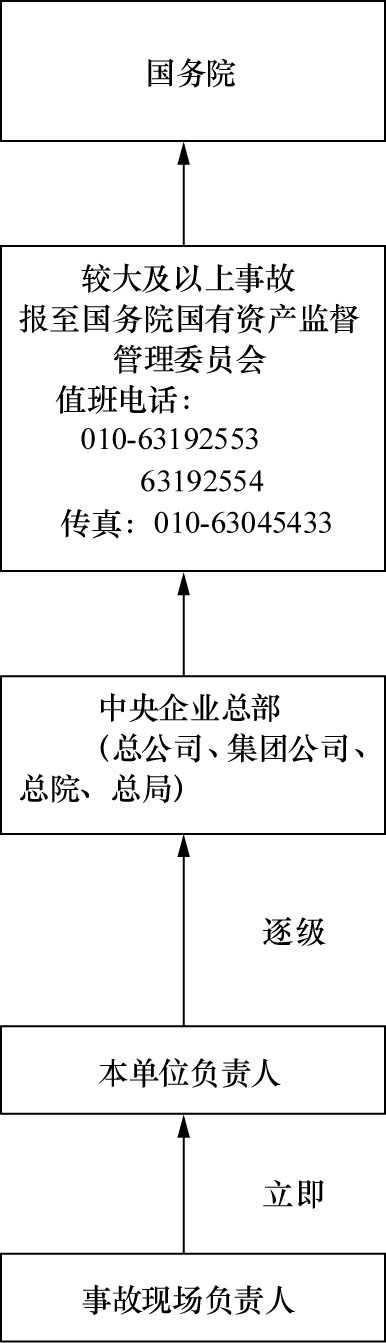
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 事故时间 | 年 | 月 | 日 | 时 | 分 | 事故地点 |  | |
| 事故单位 |  | | | | | | | |
| 事故现场负责人 | 姓名 |  | | | | 事故单位负责人 | 姓名 |  |
| 电话 |  | | | | 电话 |  |
| 事故已死亡 ( 失踪) 人 数 | | 死亡:  失踪: | | | | 事故重伤人 数 | |  |
| 一、 事故简要经过  二、 事故现场情况及救援采取的主要措施  三、 其他情况 | | | | | | | | |

附件 ５

四、 安 全 生 产 法

## 中央企业生产安全事故报告流程图

１６５



１６６

附件 ６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

## 中央企业生产安全责任事故降分降级处理细则

中央企业的生产安全责任事故纳入中央企业负责人经营业绩考核之中ꎬ 主要根据企业经营规模、 安全生产监管分类及事故的起数、 性质、 级别和责任情况ꎬ 对中央企业负责人经营业绩考核结果进行降级或降分处理ꎮ

一、 降级

( 一) 中央企业年度内发生下列情况之一的ꎬ 对中央企业负责人年度经营业绩考核结果予以降低一级处理:

１ 发生生产安全事故ꎬ 存在瞒报行为的中央企业ꎮ

２ 发生特别重大生产安全责任事故ꎬ承担主要责任的中央企业ꎮ

表 １

３ 发生特别重大生产安全责任事故ꎬ承担一定责任的第二类中央企业ꎻ 发生重大以上生产安全责任事故ꎬ 承担一定责任的第三类中央企业ꎮ

４ 较大生产安全责任事故或重大生产安全责任事故达到规定降级起数ꎬ 且承担主要责任的中央企业 ( 详见表 １) ꎮ

５ 发生重大环境污染、 公共安全等事件ꎬ 并造成重大社会影响的中央企业ꎮ

( 二) 中央企业任期内连续发生瞒报事故或发生两起以上特别重大生产安全责任事故ꎬ 对中央企业负责人任期经营业绩考核结果予以降低一级处理ꎮ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 规模 ( 亿元) | 较大责任事故 ( 起数≥) | 重大责任事故 ( 起数≥) |
| 第一类企业 | 销售收入≥３０００ | ６ | ２ |
| １５００≤销售收入<３０００ | ５ | ２ |
| 销售收入<１５００ | ４ | ２ |
| 第二类企业 | 销售收入≥３０００ | ４ | １ |
| １５００≤销售收入<３０００ | ３ | １ |
| 销售收入<１５００ | ２ | １ |
| 第三类企业 | 所有规模 | １ | １ |

二、 降分

( 一) 中央企业年度内发生较大生产安全责任事故或重大生产安全责任事故ꎬ承担主要责任ꎬ 事故起数未达到降级标准的ꎬ 按以下标准对中央企业负责人年度经营业绩考核降分:

１ 第一类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ２ 分—０ ４ 分ꎬ 重大生产安

全责任事故 １ 起扣 ０ ６ 分—１ ２ 分ꎮ

２ 第二类企业ꎬ 较大生产安全责任

事故 １ 起扣 ０ ４ 分—０ ８ 分ꎮ

( 二) 中央企业年度内发生较大以上生产安全责任事故ꎬ 多方共同承担责任ꎬ按以下标准对中央企业负责人年度经营业绩考核降分:

１ 第一类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ １ 分—０ ２ 分ꎻ 重大生产安

全责任事故 １ 起扣 ０ ３ 分—０ ６ 分ꎻ 特大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ８ 分—２ 分ꎮ

２ 第二类企业ꎬ 较大生产安全责任

四、 安 全 生 产 法

１６７

事故 １ 起扣 ０ ２ 分—０ ４ 分ꎻ 重大生产安

全责任事故 １ 起扣 ０ ６ 分—１ ２ 分ꎮ

３ 第三类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ４ 分—０ ８ 分ꎮ

( 三) 中央企业年度内发生较大以上生产安全责任事故ꎬ 承担管理责任、 次要责任、 一定责任等非主要责任的ꎬ 按以下标准对中央企业负责人年度经营业绩考核降分:

１ 第一类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ０５ 分—０ １ 分ꎻ 重大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ １５ 分—０ ３ 分ꎻ特大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ４ 分—

１ 分ꎮ

２ 第二类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ １ 分—０ ２ 分ꎻ 重大生产安

全责任事故 １ 起扣 ０ ３ 分—０ ６ 分ꎮ

３ 第三类企业ꎬ 较大生产安全责任事故 １ 起扣 ０ ２ 分—０ ４ 分ꎮ

三、 其他

１ 中央企业因安全生产受到业绩考核降级处理后ꎬ 不再另外降分ꎮ

２ 煤炭企业按第一类企业中第二档(１５００ 亿元≤销售收入<３０００ 亿元) 进行考核ꎮ

１６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 国务院国有资产监督管理委员会令

#### 第 ３１ 号

« 中央企业应急管理暂行办法» 已由国务院国有资产监督管理委员会第 １２８ 次主任办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自印发之日起施行ꎮ

国务院国有资产监督管理委员会主任 王勇

二○一三年二月二十八日

### 中央企业应急管理暂行办法 (２０１３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为进一步加强和规范中央企业应急管理工作ꎬ 提高中央企业防范和处置各类突发事件的能力ꎬ 最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损害和影响ꎬ 保障人民群众生命财产安全ꎬ 维护国家安全和社会稳定ꎬ 根据 « 中华人民共和国突发事件应对法»、 « 中华人民共和国企业国有资产法»、 « 国家突发公共事件总体应急预案»、 « 国务院关于全面加强应急管理工作的意见» ( 国发 〔２００６〕 ２４ 号) 等有关法律法规、 规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 突发事件是指突然发生ꎬ 造成或者可能造成严重社会危害ꎬ 需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、 事故灾难、 公共卫生事件和社会安全事件ꎮ

( 一) 自然灾害ꎮ 主要包括水旱灾害、 气象灾害、 地震灾害、 地质灾害、 海洋灾害、 生物灾害和森林草原火灾等ꎮ

( 二) 事故灾难ꎮ 主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、 交通运输事故、公共设施和设备事故、 环境污染和生态破坏事件等ꎮ

( 三) 公共卫生事件ꎮ 主要包括传染病疫情、 群体性不明原因疾病、 食品安全和职业危害、 动物疫情ꎬ 以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件ꎮ

( 四) 社会安全事件ꎮ 主要包括恐怖袭击事件、 民族宗教事件、 经济安全事件、 涉外突发事件和群体性事件等ꎮ

第三条 本办法所称中央企业ꎬ 是指国务院国有资产监督管理委员会 ( 以下简称国资委) 根据国务院授权履行出资人职责的国家出资企业ꎮ

第四条 中央企业应急管理是指中央企业在政府有关部门的指导下对各类突发事件的预防与应急准备、 监测与预警、 应急处置与救援、 事后恢复与重建等活动的全过程管理ꎮ

第五条 中央企业应急管理工作应依法接受政府有关部门的监督管理ꎮ

第六条 国资委对中央企业的应急管理工作履行以下监管职责:

( 一) 指导、 督促中央企业落实国家应急管理方针政策及有关法律法规、 规定和标准ꎮ

( 二) 指导、 督促中央企业建立完善各类突发事件应急预案ꎬ 开展预案的培训

四、 安 全 生 产 法

１６９

和演练ꎮ

( 三) 指导、 督促中央企业落实各项防范和处置突发事件的措施ꎬ 及时有效应对企业各类突发事件ꎬ 做好舆论引导工作ꎮ

( 四) 参与国家有关部门或适当组织对中央企业应急管理的检查、 督查ꎮ

( 五) 指导、 督促中央企业参与社会重大突发事件的应急处置与救援ꎮ

( 六) 配合国家有关部门对中央企业在突发事件应对中的失职渎职责任进行追究ꎮ

第二章 工作责任和组织体系

第七条 中央企业应当认真履行应急管理主体责任ꎬ 贯彻落实国家应急管理方针政策及有关法律法规、 规定ꎬ 建立和完善应急管理责任制ꎬ 应急管理责任制应覆盖本企业全体职工和岗位、 全部生产经营和管理过程ꎮ

第八条 中央企业应当全面履行以下应急管理职责:

( 一) 建立健全应急管理体系ꎬ 完善应急管理组织机构ꎮ

( 二) 编制完善各类突发事件的应急预案ꎬ 组织开展应急预案的培训和演练ꎬ并持续改进ꎮ

( 三) 督促所属企业主动与所在地人民政府应急管理体系对接ꎬ 建立应急联动机制ꎮ

( 四) 加强企业专 ( 兼) 职救援队伍和应急平台建设ꎮ

( 五) 做好突发事件的报告、 处置和善后工作ꎬ 做好突发事件的舆情监测、 信息披露、 新闻危机处置ꎮ

( 六) 积极参与社会突发事件的应急处置与救援ꎮ

第九条 中央企业主要负责人是本企业应急管理的第一责任人ꎬ 对本企业应急

管理工作负总责ꎮ 中央企业各类突发事件应急管理的分管负责人ꎬ 协助主要负责人落实应急管理方针政策及有关法律法规、规定和标准ꎬ 统筹协调和管理企业相应突发事件的应急管理工作ꎬ 对企业应急管理工作负重要领导责任ꎮ

第十条 中央企业应当对其独资、 控股及参股企业的应急管理认真履行以下监督管理责任:

( 一) 监督管理独资及控股子企业应急管理组织机构设置情况ꎻ 应急管理制度建立情况ꎻ 应急预案编制、 评估、 备案、培训、 演练情况ꎻ 应急管理投入、 专( 兼) 职救援队伍和应急平台建设情况ꎻ及时报告、 处置突发事件等情况ꎮ

( 二) 将独资及控股子企业纳入中央企业应急管理体系ꎬ 严格应急管理的检查、 考核、 奖惩和责任追究ꎮ

( 三) 对参股等其他类子企业ꎬ 中央企业应按照相关法律法规的要求ꎬ 通过经营合同、 公司章程、 协议书等明确各股权方的应急管理责任ꎮ

第十一条 中央企业应当建立健全应急管理组织体系ꎬ 明确本企业应急管理的综合协调部门和各类突发事件分管部门的职责ꎮ

( 一) 应急管理机构和人员ꎮ

中央企业应当按照有关规定ꎬ 成立应急领导机构ꎬ 设置或明确应急管理综合协调部门和专项突发事件应急管理分管部门ꎬ 配置专 ( 兼) 职应急管理人员ꎬ 其任职资格和配备数量ꎬ 应符合国家和行业的有关规定ꎻ 国家和行业没有明确规定的ꎬ 应根据本企业的生产经营内容和性质、 管理范围、 管理跨度等ꎬ 配备专( 兼) 职应急管理人员ꎮ

( 二) 应急管理工作领导机构ꎮ

中央企业要成立应急管理领导小组ꎬ负责统一领导本企业的应急管理工作ꎬ 研

１７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

究决策应急管理重大问题和突发事件应对办法ꎮ 领导机构主要负责人应当由企业主要负责人担任ꎬ 并明确一位企业负责人具体分管领导机构的日常工作ꎮ 领导机构应当建立工作制度和例会制度ꎮ

( 三) 应急管理综合协调部门ꎮ

应急管理综合协调部门负责组织企业应急体系建设ꎬ 组织编制企业总体应急预案ꎬ 组织协调分管部门开展应急管理日常工作ꎮ 在跨界突发事件应急状态下ꎬ 负责综合协调企业内部资源、 对外联络沟通等工作ꎮ

( 四) 应急管理分管部门ꎮ

应急管理分管部门负责专项应急预案的编制、 评估、 备案、 培训和演练ꎬ 负责专项突发事件应急管理的日常工作ꎬ 分管专项突发事件的应急处置ꎮ

第三章 工 作 要 求

第十二条 中央企业应急管理工作必须坚持预防为主、 预防与处置相结合的原则ꎬ 按照 “ 统一领导、 综合协调、 分类管理、 分级负责、 企地衔接” 的要求ꎬ建立 “ 上下贯通、 多方联动、 协调有序、运转高效” 的应急管理机制ꎬ 开展应急管理常态工作ꎮ

第十三条 中央企业应建立完善应急管理体系ꎬ 积极借鉴国内外应急管理先进理念ꎬ 采用科学的应急管理方法和技术手段ꎬ 不断提高应急管理水平ꎮ

( 一) 中央企业应当将应急管理体系建设规划纳入企业总体发展战略规划ꎬ 使应急管理体系建设与企业发展同步实施、同步推进ꎮ

( 二) 中央企业应急管理体系建设应当包括: 应急管理组织体系、 应急预案体系、 应急管理制度体系、 应急培训演练体系、 应急队伍建设体系、 应急保障体系等ꎮ

( 三) 中央企业应当加强应急管理体系的运行管理ꎬ 及时发现应急管理体系存在的问题ꎬ 持续改进、 不断完善ꎬ 确保企业应急管理体系有效运行ꎮ

第十四条 中央企业应当加强各类突发事件的风险识别、 分析和评估ꎬ 针对突发事件的性质、 特点和可能造成的社会危害ꎬ 编制企业总体应急预案、 专项应急预案和现场处置方案ꎬ 形成 “ 横向到边、纵向到底、 上下对应、 内外衔接” 的应急预案体系ꎮ 中央企业应当加强预案管理ꎬ 建立应急预案的评估、 修订和备案管理制度ꎮ

第十五条 中央企业应当加强风险监测ꎬ 建立突发事件预警机制ꎬ 针对可能发生的各类突发事件ꎬ 及时采取措施ꎬ 防范各类突发事件的发生ꎬ 减少突发事件造成的危害ꎮ

第十六条 中央企业应当加强各级企业负责人、 管理人员和作业人员的应急培训ꎬ 提高应急指挥和救援人员的应急管理水平和专业技能ꎬ 提高全员的应急意识和防灾、 避险、 自救、 互救能力ꎻ 要组织编制有针对性的培训教材ꎬ 分层次开展全员应急培训ꎮ

第十七条 中央企业应当有计划地组织开展多种形式、 节约高效的应急预案演练ꎬ 突出演练的针对性和实战性ꎬ 认真做好演练的评估工作ꎬ 对演练中发现的问题和不足持续改进ꎬ 提高应对各类突发事件的能力ꎮ

第十八条 中央企业应当按照专业救援和职工参与相结合、 险时救援和平时防范相结合的原则ꎬ 建设以专业队伍为骨干、 兼职队伍为辅助、 职工队伍为基础的企业应急救援队伍体系ꎮ

第十九条 中央企业应当加强应急救援基地建设ꎮ 煤矿和非煤矿山、 石油、 化工、 电力、 通讯、 民航、 水上运输、 核工

四、 安 全 生 产 法

１７１

业等企业应当建设符合专业特点、 布局配置合理的应急救援基地ꎬ 积极参加国家级和区域性应急救援基地建设ꎮ

第二十条 中央企业应当加强综合保障能力建设ꎬ 加强应急装备和物资的储备ꎬ 满足突发事件处置需求ꎬ 了解掌握企业所在地周边应急资源情况ꎬ 并在应急处置中互相支援ꎮ

第二十一条 中央企业应当加大应急管理投入力度ꎬ 切实保障应急体系建设、应急基地和队伍建设、 应急装备和物资储备、 应急培训演练等的资金需求ꎮ

第二十二条 中央企业应当加强与地方人民政府及其相关部门应急预案的衔接工作ꎬ 建立政府与企业之间的应急联动机制ꎬ 统筹配置应急救援组织机构、 队伍、装备和物资ꎬ 共享区域应急资源ꎮ 加强与所在地人民政府、 其他企业之间的应急救援联动ꎬ 有针对性地组织开展联合应急演练ꎬ 充分发挥应对重大突发事件区域一体化联防功能ꎬ 提高共同应对突发事件的能力和水平ꎮ

第二十三条 中央企业应当建设满足应急需要的应急平台ꎬ 构建完善的突发事件信息网络ꎬ 实现突发事件信息快速、 及时、 准确地收集和报送ꎬ 为应急指挥决策提供信息支撑和辅助手段ꎮ

第二十四条 中央企业应当充分发挥保险在突发事件预防、 处置和恢复重建等方面的作用ꎬ 大力推进意外伤害保险和责任保险制度建设ꎬ 完善对专业和兼职应急队伍的工伤保险制度ꎮ

第二十五条 中央企业应当积极推进科技支撑体系建设ꎬ 紧密跟踪国内外先进应急理论、 技术发展ꎬ 针对企业应急工作的重点和难点ꎬ 加强与科研机构的联合攻关ꎬ 积极研发和使用突发事件预防、 监测、 预警、 应急处置与救援的新技术、 新设备ꎮ

第二十六条 中央企业应当建立突发事件信息报告制度ꎮ 突发事件发生后ꎬ 要立即向所在地人民政府报告ꎬ 并按照要求向国务院有关部门和国资委报告ꎬ 情况紧急时ꎬ 可直接向国务院报告ꎮ 信息要做到及时、 客观、 真实ꎬ 不得迟报、 谎报、 瞒报、 漏报ꎮ

第二十七条 中央企业应当建立突发事件统计分析制度ꎬ 及时、 全面、 准确地统计各类突发事件发生起数、 伤亡人数、造成的经济损失等相关情况ꎬ 并纳入企业的统计指标体系ꎮ

第二十八条 造成人员伤亡或生命受到威胁的突发事件发生后ꎬ 中央企业应当立即启动应急预案ꎬ 组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员ꎬ 疏散、 撤离、 安置受到威胁的人员ꎬ 控制危险源ꎬ标明危险区域ꎬ 封锁危险场所ꎬ 并采取防止危害扩大的必要措施ꎬ 同时及时向所在地人民政府和有关部门报告ꎻ 对因本单位的问题引发的或者主体是本单位人员的社会安全事件ꎬ 有关单位应当按照规定上报情况ꎬ 并迅速派出负责人赶赴现场开展劝解、 疏导工作ꎻ 突发事件处置过程中ꎬ 应加强协调ꎬ 服从指挥ꎮ

第二十九条 中央企业应当建立突发事件信息披露机制ꎬ 突发事件发生后ꎬ 应第一时间启动新闻宣传应急预案、 全面开展舆情监测、 拟定媒体应答口径ꎬ 做好采访接待准备ꎬ 并按照有关规定和政府有关部门的统一安排ꎬ 及时准确地向社会、 媒体、 员工披露有关突发事件事态发展和应急处置进展情况的信息ꎮ

第三十条 突发事件的威胁和危害得到控制或者消除后ꎬ 中央企业应当按照政府有关部门的要求解除应急状态ꎬ 并及时组织对突发事件造成的损害进行评估ꎬ 开展或协助开展突发事件调查处理ꎬ 查明发生经过和原因ꎬ 总结经验教训ꎬ 制定改进

１７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

措施ꎬ 尽快恢复正常的生产、 生活和社会秩序ꎮ

第四章 社 会 救 援

第三十一条 中央企业在做好本企业应急救援工作的同时ꎬ 要切实履行社会责任ꎬ 积极参与各类社会公共突发事件的应对处置ꎬ 在政府的统一领导下ꎬ 发挥自身专业技术、 装备、 资源优势ꎬ 开展应急救援ꎬ 共同维护社会稳定和人民群众生命财产安全ꎮ

第三十二条 社会公共突发事件发生后ꎬ 相关中央企业应当按照政府及有关部门要求ꎬ 在能力范围内积极提供电力、 通讯、 油气、 交通等救援保障和食品、 药品等生活保障ꎮ

第三十三条 中央企业应当建立重大自然灾害捐赠制度ꎬ 规范捐赠行为ꎬ 进行捐赠的中央企业必须按照规定及时向国资委报告和备案ꎮ

第三十四条 参与社会公共突发事件救援的中央企业ꎬ 应当及时向国资委报告参与救援的实时信息ꎮ

第五章 监督与奖惩

第三十五条 国资委组织开展中央企业应急管理工作的督查工作ꎬ 督促中央企业落实应急管理有关规定ꎬ 提高中央企业应急管理工作水平ꎬ 并酌情对检查结果予以通报ꎮ

第三十六条 中央企业违反本办法ꎬ不履行应急管理职责的ꎬ 国资委将责令其改正或予以通报批评ꎻ 具有以下情形的ꎬ国资委将按照干部管理权限追究相关责任人的责任ꎻ 涉嫌犯罪的ꎬ 依法移送司法机

关处理ꎮ

( 一) 未按照规定采取预防措施ꎬ 导致发生突发事件ꎬ 或者未采取必要的防范措施ꎬ 导致发生次生、 衍生事件的ꎮ

( 二) 迟报、 谎报、 瞒报、 漏报有关突发事件的信息ꎬ 或者通报、 报送、 公布虚假信息ꎬ 造成严重后果的ꎮ

( 三) 未按照规定及时发布突发事件预警信息、 采取预警措施ꎬ 导致事件发生的ꎮ

( 四) 未按照规定及时采取措施处置突发事件或者处置不当ꎬ 造成严重后果的ꎮ

第三十七条 国资委对认真贯彻执行本办法和应对突发事件作出突出贡献的中央企业予以表彰ꎬ 中央企业应当对作出突出贡献的基层单位和个人进行表彰奖励ꎮ

第三十八条 中央企业参与突发事件救援遭受重大经济损失的ꎬ 国资委将按照国务院有关规定给予国有资本预算补助ꎬ并在当年中央企业负责人经营业绩考核中酌情考虑ꎮ

第六章 附 则

第三十九条 突发事件的分类分级按照 « 中华人民共和国突发事件应对法»、

« 国家突发公共事件总体应急预案» 有关规定执行ꎮ

第四十条 中央企业境外机构应当首先遵守所在国相关法律法规ꎬ 参照本办法执行ꎮ

第四十一条 本办法由国资委负责解释ꎮ

第四十二条 本办法自印发之日起施行ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１７３

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ９１ 号

« 冶金企业和有色金属企业安全生产规定» 已经 ２０１７ 年 １２ 月 １１ 日国家安全生产监

督管理总局第 １６ 次局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１８ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１８ 年 １ 月 ４ 日

### 冶金企业和有色金属企业安全生产规定 (２０１８ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强冶金企业和有色金属企业安全生产工作ꎬ 预防和减少生产安全事故与职业病ꎬ 保障从业人员安全健康ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法»

« 中华人民共和国职业病防治法» ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 冶金企业和有色金属企业

( 以下统称企业) 的安全生产 ( 含职业健

行业分类» ( ＧＢ / Ｔ４７５４) 制定并公布ꎮ

第四条 企业是安全生产的责任主体ꎮ 企业所属不具备法人资格的分支机构的安全生产工作ꎬ 由企业承担管理责任ꎮ

第五条 国家安全生产监督管理总局指导、 监督全国冶金企业和有色金属企业安全生产工作ꎮ

县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门和有关部门 ( 以下统称负有冶

金有色安全生产监管职责的部门) 根据

康ꎬ 下同) 和监督管理ꎬ 适用本规定ꎮ

机械铸造企业中金属冶炼活动的安全生产和监督管理参照本规定执行ꎮ

第三条 本规定所称冶金企业ꎬ 是指从事黑色金属冶炼及压延加工业等生产活动的企业ꎮ

本规定所称有色金属企业ꎬ 是指从事有色金属冶炼及压延加工业等生产活动的企业ꎮ

本规定所称金属冶炼ꎬ 是指冶金企业和有色金属企业从事达到国家规定规模 ( 体量) 的高温熔融金属及熔渣 ( 以下统称高温熔融金属) 的生产活动ꎮ

黑色金属冶炼及压延加工业、 有色金属冶炼及压延加工业的具体目录ꎬ 由国家安全生产监督管理总局参照 « 国民经济

本级人民政府规定的职责ꎬ 按照属地监管、 分级负责的原则ꎬ 对本行政区域内的冶金企业和有色金属企业的安全生产工作实施监督管理ꎮ

第二章 企业的安全生产保障

第六条 企业应当遵守有关安全生产法律、 行政法规、 规章和国家标准或者行业标准的规定ꎮ

企业应当建立安全风险管控和事故隐患排查治理双重预防机制ꎬ 落实从主要负责人到每一名从业人员的安全风险管控和事故隐患排查治理责任制ꎮ

第七条 企业应当按照规定开展安全生产标准化建设工作ꎬ 推进安全健康管理系统化、 岗位操作行为规范化、 设备设施

１７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

本质安全化和作业环境器具定置化ꎬ 并持续改进ꎮ

第八条 企业应当建立健全全员安全生产责任制ꎬ 主要负责人 ( 包括法定代表人和实际控制人ꎬ 下同) 是本企业安全生产的第一责任人ꎬ 对本企业的安全生产工作全面负责ꎻ 其他负责人对分管范围内的安全生产工作负责ꎻ 各职能部门负责人对职责范围内的安全生产工作负责ꎮ

第九条 企业主要负责人应当每年向股东会或者职工代表大会报告本企业安全生产状况ꎬ 接受股东和从业人员对安全生产工作的监督ꎮ

第十条 企业存在金属冶炼工艺ꎬ 从业人员在一百人以上的ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备不低于从业人员千分之三的专职安全生产管理人员ꎬ 但最低不少于三人ꎻ 从业人员在一百人以下的ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎮ

第十一条 企业主要负责人、 安全生产管理人员应当接受安全生产教育和培训ꎬ 具备与本企业生产经营活动相适应的安全生产知识和管理能力ꎮ 其中ꎬ 存在金属冶炼工艺的企业的主要负责人、 安全生产管理人员自任职之日起六个月内ꎬ 必须接受负有冶金有色安全生产监管职责的部门对其进行安全生产知识和管理能力考核ꎬ 并考核合格ꎮ

企业应当按照国家有关规定对从业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 保证从业人员具备必要的安全生产知识ꎬ 了解有关安全生产法律法规ꎬ 熟悉本企业规章制度和安全技术操作规程ꎬ 掌握本岗位安全操作技能ꎬ 并建立培训档案ꎬ 记录培训、 考核等情况ꎮ 未经安全生产教育培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

企业应当对新上岗从业人员进行厂

( 公司)、 车间 ( 职能部门)、 班组三级安

全生产教育和培训ꎻ 对调整工作岗位、 离岗半年以上重新上岗的从业人员ꎬ 应当经车间 ( 职能部门)、 班组安全生产教育和培训合格后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

新工艺、 新技术、 新材料、 新设备投入使用前ꎬ 企业应当对有关操作岗位人员进行专门的安全生产教育和培训ꎮ

第十二条 企业从事煤气生产、 储存、 输送、 使用、 维护检修作业的特种作业人员必须依法经专门的安全技术培训ꎬ并经考核合格ꎬ 取得 « 中华人民共和国特种作业操作证» 后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第十三条 企业新建、 改建、 扩建工程项目 ( 以下统称建设项目) 的安全设施和职业病防护设施应当严格执行国家有关安全生产、 职业病防治法律、 行政法规和国家标准或者行业标准的规定ꎬ 并与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用ꎮ 安全设施和职业病防护设施的投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第十四条 金属冶炼建设项目在可行性研究阶段ꎬ 建设单位应当依法进行安全评价ꎮ

建设项目在初步设计阶段ꎬ 建设单位应当委托具备国家规定资质的设计单位对其安全设施进行设计ꎬ 并编制安全设施设计ꎮ

建设项目竣工投入生产或者使用前ꎬ建设单位应当按照有关规定进行安全设施竣工验收ꎮ

第十五条 国家安全生产监督管理总局负责实施国务院审批 ( 核准、 备案) 的金属冶炼建设项目的安全设施设计审查ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府负有冶金有色安全生产监管职责的部门对本行政区域内金属冶炼建设项目实施指导和监督管理ꎬ 确定并公布本行政区域内有关部门对金属冶炼建设项目安全设施设计审查的

管辖权限ꎮ

四、 安 全 生 产 法

义务ꎮ

１７５

第十六条 企业应当对本企业存在的各类危险因素进行辨识ꎬ 在有较大危险因素的场所和设施、 设备上ꎬ 按照有关国家标准、 行业标准的要求设置安全警示标志ꎬ 并定期进行检查维护ꎮ

对于辨识出的重大危险源ꎬ 企业应当登记建档、 监测监控ꎬ 定期检测、 评估ꎬ制定应急预案并定期开展应急演练ꎮ

企业应当将重大危险源及有关安全措施、 应急预案报有关地方人民政府负有冶金有色安全生产监管职责的部门备案ꎮ

第十七条 企业应当建立应急救援组织ꎮ 生产规模较小的ꎬ 可以不建立应急救援组织ꎬ 但应当指定兼职的应急救援人员ꎬ 并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议ꎮ

企业应当配备必要的应急救援器材、设备和物资ꎬ 并进行经常性维护、 保养ꎬ保证正常运转ꎮ

第十八条 企业应当采取有效措施预防、 控制和消除职业病危害ꎬ 保证工作场所的职业卫生条件符合法律、 行政法规和国家标准或者行业标准的规定ꎮ

企业应当定期对工作场所存在的职业病危害因素进行检测、 评价ꎬ 检测结果应当在本企业醒目位置进行公布ꎮ

第十九条 企业应当按照有关规定加强职业健康监护工作ꎬ 对接触职业病危害的从业人员ꎬ 应当在上岗前、 在岗期间和离岗时组织职业健康检查ꎬ 将检查结果书面告知从业人员ꎬ 并为其建立职业健康监护档案ꎮ

第二十条 企业应当加强对施工、 检修等重点工程和生产经营项目、 场所的承包单位的安全管理ꎬ 不得将有关工程、 项目、 场所发包给不具备安全生产条件或者相应资质的单位ꎮ 企业和承包单位的承包协议应当明确约定双方的安全生产责任和

企业应当对承包单位的安全生产进行统一协调、 管理ꎬ 对从事检修工程的承包单位检修方案中的安全措施和应急处置措施进行审核ꎬ 监督承包单位落实ꎮ

企业应当对承包检修作业现场进行安全交底ꎬ 并安排专人负责安全检查和协调ꎮ

第二十一条 企业应当从合法的劳务公司录用劳务人员ꎬ 并与劳务公司签订合同ꎬ 对劳务人员进行统一的安全生产教育和培训ꎮ

第二十二条 企业的正常生产活动与其他单位的建设施工或者检修活动同时在本企业同一作业区域内进行的ꎬ 企业应当指定专职安全生产管理人员负责作业现场的安全检查工作ꎬ 对有关作业活动进行统一协调、 管理ꎮ

第二十三条 企业应当建立健全设备设施安全管理制度ꎬ 加强设备设施的检查、 维护、 保养和检修ꎬ 确保设备设施安全运行ꎮ

对重要岗位的电气、 机械等设备ꎬ 企业应当实行操作牌制度ꎮ

第二十四条 企业不得使用不符合国家标准或者行业标准的技术、 工艺和设备ꎻ 对现有工艺、 设备进行更新或者改造的ꎬ 不得降低其安全技术性能ꎮ

第二十五条 企业的建 ( 构) 筑物应当按照国家标准或者行业标准规定ꎬ 采取防火、 防爆、 防雷、 防震、 防腐蚀、 隔热等防护措施ꎬ 对承受重荷载、 荷载发生变化或者受高温熔融金属喷溅、 酸碱腐蚀等危害的建 ( 构) 筑物ꎬ 应当定期对建( 构) 筑物结构进行安全检查ꎮ

第二十六条 企业对起重设备进行改造并增加荷重的ꎬ 应当同时对承重厂房结构进行荷载核定ꎬ 并对承重结构采取必要的加固措施ꎬ 确保承重结构具有足够的承

１７６

重能力ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的企业应当建立煤气防护站 ( 组) ꎬ 配备

第二十七条 企业的操作室、 会议室、 活动室、 休息室、 更衣室等场所不得设置在高温熔融金属吊运的影响范围内ꎮ进行高温熔融金属吊运时ꎬ 吊罐 ( 包) 与大型槽体、 高压设备、 高压管路、 压力容器的安全距离应当符合有关国家标准或者行业标准的规定ꎬ 并采取有效的防护措施ꎮ

第二十八条 企业在进行高温熔融金属冶炼、 保温、 运输、 吊运过程中ꎬ 应当采取防止泄漏、 喷溅、 爆炸伤人的安全措施ꎬ 其影响区域不得有非生产性积水ꎮ

高温熔融金属运输专用路线应当避开煤气、 氧气、 氢气、 天然气、 水管等管道及电缆ꎻ 确需通过的ꎬ 运输车辆与管道、电缆之间应当保持足够的安全距离ꎬ 并采取有效的隔热措施ꎮ

严禁运输高温熔融金属的车辆在管道或者电缆下方ꎬ 以及有易燃易爆物质的区域停留ꎮ

第二十九条 企业对电炉、 电解车间应当采取防雨措施和有效的排水设施ꎬ 防止雨水进入槽下地坪ꎬ 确保电炉、 电解槽下没有积水ꎮ

企业对电炉、 铸造熔炼炉、 保温炉、倾翻炉、 铸机、 流液槽、 熔盐电解槽等设备ꎬ 应当设置熔融金属紧急排放和储存的设施ꎬ 并在设备周围设置拦挡围堰ꎬ 防止熔融金属外流ꎮ

第三十条 吊运高温熔融金属的起重机ꎬ 应当满足 « 起重机械安全技术监察规程———桥式起重机» ( ＴＳＧ Ｑ００２) 和

« 起重机械定期检验规则» ( ＴＳＧＱ ７０１５)

的要求ꎮ

企业应当定期对吊运、 盛装熔融金属的吊具、 罐体 ( 本体、 耳轴) 进行安全检查和探伤检测ꎮ

第三十一条 生产、 储存、 使用煤气

必要的煤气防护人员、 煤气检测报警装置及防护设施ꎬ 并且每年至少组织一次煤气事故应急演练ꎮ

第三十二条 生产、 储存、 使用煤气的企业应当严格执行 « 工业企业煤气安全规程» ( ＧＢ ６２２２) ꎬ 在可能发生煤气泄漏、 聚集的场所ꎬ 设置固定式煤气检测报警仪和安全警示标志ꎮ

进入煤气区域作业的人员ꎬ 应当携带便携式一氧化碳检测报警仪ꎬ 配备空气呼吸器ꎬ 并由企业安排专门人员进行安全管理ꎮ

煤气柜区域应当设有隔离围栏ꎬ 安装在线监控设备ꎬ 并由企业安排专门人员值守ꎮ 煤气柜区域严禁烟火ꎮ

第三十三条 企业对涉及煤气、 氧气、 氢气等易燃易爆危险化学品生产、 输送、 使用、 储存的设施以及油库、 电缆隧道 ( 沟) 等重点防火部位ꎬ 应当按照有关规定采取有效、 可靠的防火、 防爆和防泄漏措施ꎮ

企业对具有爆炸危险环境的场所ꎬ 应当按照 « 爆炸性气体环境用电气设备» ( ＧＢ ３８３６) 及 « 爆炸危险环境电力装置设计规范» ( ＧＢ ５００５８) 设置自动检测报警和防灭火装置ꎮ

第三十四条 企业对反应槽、 罐、池、 釜和储液罐、 酸洗槽应当采取防腐蚀措施ꎬ 设置事故池ꎬ 进行经常性安全检查、 维护、 保养ꎬ 并定期检测ꎬ 保证正常运转ꎮ

企业实施浸出、 萃取作业时ꎬ 应当采取防火防爆、 防冒槽喷溅和防中毒等安全措施ꎮ

第三十五条 企业从事产生酸雾危害的电解作业时ꎬ 应当采取防止酸雾扩散及槽体、 厂房防腐措施ꎮ 电解车间应当保持厂房通风良好ꎬ 防止电解产生的氢气

四、 安 全 生 产 法

１７７

聚集ꎮ

第三十六条 企业在使用酸、 碱的作业场所ꎬ 应当采取防止人员灼伤的措施ꎬ并设置安全喷淋或者洗涤设施ꎮ

采用剧毒物品的电镀、 钝化等作业ꎬ企业应当在电镀槽的下方设置事故池ꎬ 并加强对剧毒物品的安全管理ꎮ

第三十七条 企业对生产过程中存在二氧化硫、 氯气、 砷化氢、 氟化氢等有毒有害气体的工作场所ꎬ 应当采取防止人员中毒的措施ꎮ

企业对存在铅、 镉、 铬、 砷、 汞等重金属蒸气、 粉尘的作业场所ꎬ 应当采取预防重金属中毒的措施ꎮ

第三十八条 企业应当建立有限空间、 动火、 高处作业、 能源介质停送等较大危险作业和检修、 维修作业审批制度ꎬ实施工作票 ( 作业票) 和操作票管理ꎬ严格履行内部审批手续ꎬ 并安排专门人员进行现场安全管理ꎬ 确保作业安全ꎮ

第三十九条 企业在生产装置复产前ꎬ 应当组织安全检查ꎬ 进行安全条件确认ꎮ

第三章 监 督 管 理

第四十条 负有冶金有色安全生产监管职责的部门应当依法加强对企业安全生产工作的监督检查ꎬ 明确每个企业的安全生产监督管理主体ꎬ 发现存在事故隐患的ꎬ 应当及时处理ꎻ 发现重大事故隐患的ꎬ 实施挂牌督办ꎮ

第四十一条 负有冶金有色安全生产监管职责的部门应当将企业安全生产标准化建设、 安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制的建立情况纳入安全生产年度监督检查计划ꎬ 并按照计划检查督促企业开展工作ꎮ

第四十二条 负有冶金有色安全生产

监管职责的部门应当加强对监督检查人员的冶金和有色金属安全生产专业知识的培训ꎬ 提高其行政执法能力ꎮ

第四十三条 负有冶金有色安全生产监管职责的部门应当为进入有限空间等特定作业场所进行监督检查的人员ꎬ 配备必需的个体防护用品和监测检查仪器ꎮ

第四十四条 负有冶金有色安全生产监管职责的部门应当加强对本行政区域内企业应急预案的备案管理ꎬ 并将重大事故应急救援纳入地方人民政府应急救援体系ꎮ

第四章 法 律 责 任

第四十五条 监督检查人员在对企业进行监督检查时ꎬ 滥用职权、 玩忽职守、徇私舞弊的ꎬ 依照有关规定给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十六条 企业违反本规定第二十四条至第三十七条的规定ꎬ 构成生产安全事故隐患的ꎬ 责令立即消除或者限期消除事故隐患ꎻ 企业拒不执行的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处十万元以上五十万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款ꎮ

第四十七条 企业违反本规定的其他违法行为ꎬ 分别依照 « 中华人民共和国安全生产法» « 中华人民共和国职业病防治法» 等的规定追究法律责任ꎮ

第五章 附 则

第四十八条 本规定自 ２０１８ 年 ３ 月日起施行ꎮ 国家安全生产监督管理总局 ２００９ 年 ９ 月 ８ 日公布的 « 冶金企业安全生产监督管理规定» ( 国家安全生产监督

１

管理总局令第 ２６ 号) 同时废止ꎮ

１７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定 (２０１５ 年修正)

(２０１３ 年 ５ 月 ２０ 日国家安全监管总局令第 ５９ 号公布 根据 ２０１５ 年 ５ 月 ２９ 日国家

安全监管总局令第 ８０ 号修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强对冶金、 有色、 建材、 机械、 轻工、 纺织、 烟草、 商贸企业( 以下统称工贸企业) 有限空间作业的安全管理与监督ꎬ 预防和减少生产安全事故ꎬ 保障作业人员的安全与健康ꎬ 根据

« 中华人民共和国安全生产法» 等法律、行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 工贸企业有限空间作业的安全管理与监督ꎬ 适用本规定ꎮ

本规定所称有限空间ꎬ 是指封闭或者部分封闭ꎬ 与外界相对隔离ꎬ 出入口较为狭窄ꎬ 作业人员不能长时间在内工作ꎬ 自然通风不良ꎬ 易造成有毒有害、 易燃易爆物质积聚或者氧含量不足的空间ꎮ 工贸企业有限空间的目录由国家安全生产监督管理总局确定、 调整并公布ꎮ

第三条 工贸企业是本企业有限空间作业安全的责任主体ꎬ 其主要负责人对本企业有限空间作业安全全面负责ꎬ 相关负责人在各自职责范围内对本企业有限空间作业安全负责ꎮ

第四条 国家安全生产监督管理总局对全国工贸企业有限空间作业安全实施监督管理ꎮ

县级以上地方各级安全生产监督管理部门按照属地监管、 分级负责的原则ꎬ 对本行政区域内工贸企业有限空间作业安全实施监督管理ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府对工贸企业有限空间作业的安全生产

监督管理职责另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第二章 有限空间作业的安全保障

第五条 存在有限空间作业的工贸企业应当建立下列安全生产制度和规程:

( 一) 有限空间作业安全责任制度ꎻ( 二) 有限空间作业审批制度ꎻ

( 三) 有限空间作业现场安全管理制度ꎻ

( 四) 有限空间作业现场负责人、 监护人员、 作业人员、 应急救援人员安全培训教育制度ꎻ

( 五) 有限空间作业应急管理制度ꎻ( 六) 有限空间作业安全操作规程ꎮ

第六条 工贸企业应当对从事有限空间作业的现场负责人、 监护人员、 作业人员、 应急救援人员进行专项安全培训ꎮ 专项安全培训应当包括下列内容:

( 一) 有限空间作业的危险有害因素和安全防范措施ꎻ

( 二) 有限空间作业的安全操作规程ꎻ

( 三) 检测仪器、 劳动防护用品的正确使用ꎻ

( 四) 紧急情况下的应急处置措施ꎮ安全培训应当有专门记录ꎬ 并由参加

培训的人员签字确认ꎮ

第七条 工贸企业应当对本企业的有限空间进行辨识ꎬ 确定有限空间的数量、位置以及危险有害因素等基本情况ꎬ 建立有限空间管理台账ꎬ 并及时更新ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１７９

第八条 工贸企业实施有限空间作业前ꎬ 应当对作业环境进行评估ꎬ 分析存在的危险有害因素ꎬ 提出消除、 控制危害的措施ꎬ 制定有限空间作业方案ꎬ 并经本企业安全生产管理人员审核ꎬ 负责人批准ꎮ

第九条 工贸企业应当按照有限空间作业方案ꎬ 明确作业现场负责人、 监护人员、 作业人员及其安全职责ꎮ

第十条 工贸企业实施有限空间作业前ꎬ 应当将有限空间作业方案和作业现场可能存在的危险有害因素、 防控措施告知作业人员ꎮ 现场负责人应当监督作业人员按照方案进行作业准备ꎮ

第十一条 工贸企业应当采取可靠的隔断 ( 隔离) 措施ꎬ 将可能危及作业安全的设施设备、 存在有毒有害物质的空间与作业地点隔开ꎮ

第十二条 有限空间作业应当严格遵守 “ 先通风、 再检测、 后作业” 的原则ꎮ检测指标包括氧浓度、 易燃易爆物质( 可燃性气体、 爆炸性粉尘) 浓度、 有毒有害气体浓度ꎮ 检测应当符合相关国家标准或者行业标准的规定ꎮ

未经通风和检测合格ꎬ 任何人员不得进入有限空间作业ꎮ 检测的时间不得早于作业开始前 ３０ 分钟ꎮ

第十三条 检测人员进行检测时ꎬ 应当记录检测的时间、 地点、 气体种类、 浓度等信息ꎮ 检测记录经检测人员签字后存档ꎮ

检测人员应当采取相应的安全防护措施ꎬ 防止中毒窒息等事故发生ꎮ

第十四条 有限空间内盛装或者残留的物料对作业存在危害时ꎬ 作业人员应当在作业前对物料进行清洗、 清空或者置换ꎮ 经检测ꎬ 有限空间的危险有害因素符合 « 工作场所有害因素职业接触限值第一部分化学有害因素» ( ＧＢＺ ２ １) 的要求后ꎬ 方可进入有限空间作业ꎮ

第十五条 在有限空间作业过程中ꎬ工贸企业应当采取通风措施ꎬ 保持空气流通ꎬ 禁止采用纯氧通风换气ꎮ

发现通风设备停止运转、 有限空间内氧含量浓度低于或者有毒有害气体浓度高于国家标准或者行业标准规定的限值时ꎬ工贸企业必须立即停止有限空间作业ꎬ 清点作业人员ꎬ 撤离作业现场ꎮ

第十六条 在有限空间作业过程中ꎬ工贸企业应当对作业场所中的危险有害因素进行定时检测或者连续监测ꎮ

作业中断超过 ３０ 分钟ꎬ 作业人员再次进入有限空间作业前ꎬ 应当重新通风、检测合格后方可进入ꎮ

第十七条 有限空间作业场所的照明灯具电压应当符合 « 特低电压限值» ( ＧＢ / Ｔ ３８０５) 等国家标准或者行业标准的规定ꎻ 作业场所存在可燃性气体、 粉尘的ꎬ 其电气设施设备及照明灯具的防爆安全要求应当符合 « 爆炸性环境第一部分: 设备通用要求» ( ＧＢ ３８３６ １) 等国家标准或者行业标准的规定ꎮ

第十八条 工贸企业应当根据有限空间存在危险有害因素的种类和危害程度ꎬ为作业人员提供符合国家标准或者行业标准规定的劳动防护用品ꎬ 并教育监督作业人员正确佩戴与使用ꎮ

第十九条 工贸企业有限空间作业还应当符合下列要求:

( 一) 保持有限空间出入口畅通ꎻ

( 二) 设置明显的安全警示标志和警示说明ꎻ

( 三) 作业前清点作业人员和工器具ꎻ

( 四) 作业人员与外部有可靠的通讯联络ꎻ

( 五) 监护人员不得离开作业现场ꎬ并与作业人员保持联系ꎻ

( 六) 存在交叉作业时ꎬ 采取避免互

１８０

相伤害的措施ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

动防护用品配备、 应急救援演练、 专项安

第二十条 有限空间作业结束后ꎬ 作业现场负责人、 监护人员应当对作业现场进行清理ꎬ 撤离作业人员ꎮ

第二十一条 工贸企业应当根据本企业有限空间作业的特点ꎬ 制定应急预案ꎬ并配备相关的呼吸器、 防毒面罩、 通讯设备、 安全绳索等应急装备和器材ꎮ 有限空间作业的现场负责人、 监护人员、 作业人员和应急救援人员应当掌握相关应急预案内容ꎬ 定期进行演练ꎬ 提高应急处置能力ꎮ

第二十二条 工贸企业将有限空间作业发包给其他单位实施的ꎬ 应当发包给具备国家规定资质或者安全生产条件的承包方ꎬ 并与承包方签订专门的安全生产管理协议或者在承包合同中明确各自的安全生产职责ꎮ 工贸企业应当对承包单位的安全生产工作统一协调、 管理ꎬ 定期进行安全检查ꎬ 发现安全问题的ꎬ 应当及时督促整改ꎮ 工贸企业对其发包的有限空间作业安全承担主体责任ꎮ 承包方对其承包的有限空间作业安全承担直接责任ꎮ

第二十三条 有限空间作业中发生事故后ꎬ 现场有关人员应当立即报警ꎬ 禁止盲目施救ꎮ 应急救援人员实施救援时ꎬ 应当做好自身防护ꎬ 佩戴必要的呼吸器具、救援器材ꎮ

第三章 有限空间作业的安全监督管理

第二十四条 安全生产监督管理部门应当加强对工贸企业有限空间作业的监督检查ꎬ 将检查纳入年度执法工作计划ꎮ 对发现的事故隐患和违法行为ꎬ 依法作出处理ꎮ

第二十五条 安全生产监督管理部门对工贸企业有限空间作业实施监督检查时ꎬ 应当重点抽查有限空间作业安全管理制度、 有限空间管理台账、 检测记录、 劳

全培训等情况ꎮ

第二十六条 安全生产监督管理部门应当加强对行政执法人员的有限空间作业安全知识培训ꎬ 并为检查有限空间作业安全的行政执法人员配备必需的劳动防护用品、 检测仪器ꎮ

第二十七条 安全生产监督管理部门及其行政执法人员发现有限空间作业存在重大事故隐患的ꎬ 应当责令立即或者限期整改ꎻ 重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 应当责令暂时停止作业ꎬ 撤出作业人员ꎻ 重大事故隐患排除后ꎬ 经审查同意ꎬ 方可恢复作业ꎮ

第四章 法 律 责 任

第二十八条 工贸企业有下列行为之一的ꎬ 由县级以上安全生产监督管理部门责令限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停产停业整顿:

( 一) 未在有限空间作业场所设置明显的安全警示标志的ꎻ

( 二) 未按照本规定为作业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品的ꎮ

第二十九条 工贸企业有下列情形之一的ꎬ 由县级以上安全生产监督管理部门责令限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照本规定对有限空间的现场负责人、 监护人员、 作业人员和应急救援人员进行安全培训的ꎻ

四、 安 全 生 产 法

１８１

( 二) 未按照本规定对有限空间作业制定应急预案ꎬ 或者定期进行演练的ꎮ

第三十条 工贸企业有下列情形之一的ꎬ 由县级以上安全生产监督管理部门责令限期改正ꎬ 可以处 ３ 万元以下的罚款ꎬ对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照本规定对有限空间作业进行辨识、 提出防范措施、 建立有限空间管理台账的ꎻ

( 二) 未按照本规定对有限空间作业制定作业方案或者方案未经审批擅自作业的ꎻ

( 三) 有限空间作业未按照本规定进行危险有害因素检测或者监测ꎬ 并实行专人监护作业的ꎮ

第五章 附 则

第三十一条 本规定自 ２０１３ 年 ７ 月日起施行ꎮ

１

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ６３ 号

« 国家安全监管总局关于修改 ‹ 生产经营单位安全培训规定› 等 １１ 件规章的决定» 已经 ２０１３ 年 ８ 月 １９ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ自公布之日起施行ꎮ

国家安全监管总局

２０１３ 年 ８ 月 ２９ 日

### 海洋石油安全管理细则 (２０１３ 年修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强海洋石油安全管理工作ꎬ 保障从业人员生命和财产安全ꎬ 防止和减少海洋石油生产安全事故ꎬ 根据安全生产法等法律、 法规和标准ꎬ 制定本细则ꎮ

第二条 在中华人民共和国的内水、领海、 毗连区、 专属经济区、 大陆架ꎬ 以及中华人民共和国管辖的其他海域内从事海洋石油 ( 含天然气ꎬ 下同) 开采活动的安全生产及其监督管理ꎬ 适用本细则ꎮ

第三条 海洋石油作业者和承包者是海洋石油安全生产的责任主体ꎬ 对其安全生产工作负责ꎮ

第四条 国家安全生产监督管理总局海洋石油作业安全办公室 ( 以下简称海油安办) 对全国海洋石油安全生产工作实施监督管理ꎻ 海油安办驻中国海洋石油总公司、 中国石油化工集团公司、 中国石油天然气集团公司分部 ( 以下统称海油安办有关分部) 分别负责中国海洋石油总公司、中国石油化工集团公司、 中国石油天然气集团公司的海洋石油安全生产的监督管理ꎮ

第二章 设施的备案管理

第一节 生产设施的备案管理

第五条 海洋石油生产设施应当进行

１８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

试生产ꎮ 作业者或者承包者应当在试生产前 ４５ 日报生产设施所在地的海油安办有关分部备案ꎬ 并提交生产设施试生产备案申请书、 海底长输油 ( 气) 管线投用备案申请书和下列资料:

( 一) 发证检验机构对生产设施的最终检验证书 ( 或者临时检验证书) 和检验报告ꎻ

( 二) 试生产安全保障措施ꎻ( 三) 建设阶段资料登记表ꎻ

( 四) 安全设施设计审查合格、 设计修改及审查合格的有关文件ꎻ

( 五) 施工单位资质证明ꎻ

( 六) 施工期间发生的生产安全事故及其他重大工程质量事故情况ꎻ

( 七) 生产设施有关证书和文件登记表ꎻ

( 八) 生产设施主要技术说明、 总体布置图和工艺流程图ꎻ

( 九) 生产设施运营的主要负责人和安全生产管理人员安全资格证书ꎻ

( 十) 生产设施所属设备的取证分类表及有关证书、 证件ꎻ

( 十一) 生产设施运营安全手册ꎻ

( 十二) 生产设施运营安全应急预案ꎮ

生产设施是浮式生产储油装置的ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交快速解脱装置、 系缆张力和距离测量装置的检验证书、 出厂合格证书、 安装后的试验报告ꎮ

生产设施是海底长输油 ( 气) 管线的ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交海底长输油 ( 气) 管线投用备案有关证书和文件登记表及有关证书、 文件ꎮ

第六条 海油安办有关分部对作业者或者承包者提交的生产设施资料ꎬ 应当进行严格审查ꎮ 必要时ꎬ 应当进行现场检查ꎮ

需要进行现场检查的ꎬ 海油安办有关分部应当提前 １０ 日与作业者或承包者商定现场检查的具体事宜ꎮ 作业者或承包者应当配合海油安办有关分部进行现场检查ꎬ 并提供以下资料:

( 一) 人员安全培训证书登记表ꎻ

( 二) 消防和救生设备实际布置图和应变部署表ꎻ

( 三) 安全管理文件ꎬ 主要包括: 安全生产责任制、 安全操作规程、 工作许可制度、 安全检查制度、 船舶系泊装卸制度、 直升机管理制度、 危险物品管理制度、 无人驻守平台遥控检测程序和油( 气) 外输管理制度等ꎻ

( 四) 对于滩海陆岸ꎬ 还应准备通海路及沿通海路安装的设施设备合格文件、发证检验机构检验证书和安装后的试验报告ꎮ

经审查和现场检查符合规定的ꎬ 海油安办有关分部向作业者或者承包者颁发生产设施试生产备案通知书ꎻ 备案资料、 设施现场安全状况等不符合规定的ꎬ 及时书面通知作业者或者承包者进行整改ꎮ

第七条 作业者或者承包者应当严格按照备案文件中所列试生产安全保障措施组织试生产ꎬ 生产设施试生产期限不得超过 １２ 个月ꎮ 试生产正常后ꎬ 作业者或者承包者应当组织安全竣工验收ꎮ

经竣工验收合格并办理安全生产许可证后ꎬ 方可正式投入生产使用ꎮ

第八条 生产设施有下列情形之一的ꎬ 作业者或者承包者应当及时向海油安办有关分部报告:

( 一) 更换或者拆卸井上和井下安全阀、 火灾及可燃和有毒有害气体探测与报警系统、 消防和救生设备等主要安全设施的ꎻ

( 二) 变动应急预案有关内容的ꎻ

( 三) 中断采油 ( 气) 作业 １０ 日以

四、 安 全 生 产 法

上或者终止采油 ( 气) 作业的ꎻ 资料:

１８３

( 四) 改变海底长输油 ( 气) 管线原设计用途的ꎻ

( 五) 超过海底长输油 ( 气) 管线设计允许最大输送量或者输送压力的ꎻ

( 六) 海底长输油 ( 气) 管线发生严重的损伤、 断裂、 爆破等事故的ꎻ

( 七) 海底长输油 ( 气) 管线输送的油 ( 气) 发生泄漏导致重大污染事故的ꎻ ( 八) 位置失稳、 水平或者垂直移

动、 悬空、 沉陷、 漂浮等超出海底长输油

( 气) 管线设计允许偏差值的ꎻ

( 一) 钻 ( 修) 井专用设备、 防喷器组、 防喷器控制系统、 阻流管汇及其控制盘、 压井管汇、 固井设备、 测试设备的发证检验机构证书、 出厂及修理后的合格证和安装后的试验报告ꎻ

( 二) 设施主要负责人和安全管理人员的安全资格证书ꎻ

( 三) 有自航能力的作业设施的船长、 轮机长的适任证书ꎮ

对于自升式移动平台ꎬ 除提交第一款

规定的资料外ꎬ 还应当提交稳性计算书、

( 九) 介质堵塞造成海底长输油

( 气) 管线停产的ꎻ

( 十) 海底长输油 ( 气) 管线需进行

升降设备的发证检验机构的检验证书、 出厂及修理后的合格证和安装后的试验报告等资料ꎮ

大修和改造的ꎻ

(十一) 海底长输油 ( 气) 管线安全保护系统 ( 如紧急放空装置、 定点截断装置等) 长时间失效的ꎻ

( 十二) 其他对安全生产有重大影响的ꎮ

第二节 作业设施的备案管理

第九条 海洋石油作业设施从事物探、 钻 ( 修) 井、 铺管、 起重和生活支持等活动应当向海油安办有关分部备案ꎮ作业者或者承包者应当在作业前 １５ 日向海油安办有关分部提交作业设施备案申请书和下列资料:

( 一) 作业设施备案申请有关证书登记表ꎻ

( 二) 作业设施所属设备的取证分类表及有关证书ꎻ

( 三) 操船手册ꎻ( 四) 作业合同ꎻ

( 五) 作业设施运营安全手册ꎻ( 六) 作业设施安全应急预案ꎮ

用作钻 ( 修) 井的作业设施ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交下列

对于物探船ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交下列资料:

( 一) 震源系统、 震源系统的主要压力容器和装置、 震源的拖曳钢缆和绞车、电缆绞车等设备的出厂合格证、 发证检验机构的检验证书和安装后的试验报告ꎻ

( 二) 震源危险品 ( 包括炸药、 雷管、 易燃易爆气体等) 的实际储存数量、储存条件、 进出库管理办法和看管、 使用制度等资料ꎮ

对于铺管船ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交下列资料:

( 一) 张紧器及其控制系统、 管线收放绞车的出厂合格证、 发证检验机构检验证书和安装后的试验报告ꎻ

( 二) 船长 ( 或者船舶负责人)、 起重机械司机、 起重指挥人员及起重工的资格证书ꎮ

对于起重船和生活支持船ꎬ 除提交第一款规定的资料外ꎬ 还应当提交船长( 或者船舶负责人)、 起重机械司机、 起重指挥人员及起重工的资格证书等资料ꎮ

第十条 海油安办有关分部对作业者或者承包者提交的作业设施资料ꎬ 应当进

１８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

行严格审查ꎮ 必要时ꎬ 进行现场检查ꎮ

需要进行现场检查的ꎬ 海油安办有关分部应当提前 １０ 日与作业者或承包者商定现场检查的具体事宜ꎮ 作业者或承包者应当配合海油安办有关分部进行现场检查ꎬ 并提供以下资料:

( 一) 人员安全培训证书登记表ꎻ

( 二) 防火控制图、 消防、 救生设备实际布置图和应变部署表ꎻ

( 三) 安全管理文件ꎬ 主要包括: 安全管理机构的设置、 安全生产责任制、 安全操作规程、 安全检查制度、 工作许可制度等ꎻ

( 四) 安全活动、 应急演习记录ꎮ

经审查和现场检查符合规定的ꎬ 海油安办有关分部向作业者或者承包者颁发海洋石油作业设施备案通知书ꎻ 备案资料、设施现场安全状况等不符合规定的ꎬ 及时书面通知作业者或者承包者进行整改ꎮ

第十一条 通常情况下ꎬ 海洋石油作业设施从事物探、 钻 ( 修) 井、 铺管、起重和生活支持等活动期限不超过 １ 年ꎮ确需延期时ꎬ 作业者或者承包者应当于期满前 １５ 日向海油安办有关分部提出延期申请ꎬ 延期时间不得超过 ３ 个月ꎮ

第十二条 作业设施有下列情形之一的ꎬ 作业者或者承包者应当及时向海油安办有关分部报告:

( 一) 改动井控系统的ꎻ

( 二) 更换或者拆卸火灾及可燃和有毒有害气体探测与报警系统、 消防和救生设备等主要安全设施的ꎻ

( 三) 变更作业合同、 作业者或者作业海区的ꎻ

( 四) 改变应急预案有关内容的ꎻ

( 五) 中断作业 １０ 日以上或者终止作业的ꎻ

( 六) 其他对作业安全生产有重大影响的ꎮ

第三节 延长测试设施的备案管理

第十三条 海上油田 ( 井) 进行延长测试前ꎬ 作业者或者承包者应当提前１５ 日向海油安办有关分部提交延长测试设施的书面报告和下列资料:

( 一) 延长测试设施备案有关证书和文件登记表ꎻ

( 二) 延长测试的工艺流程图、 总体布置图及技术说明ꎻ

( 三) 增加的作业设施、 生产设施主要负责人和安全管理人员安全资格证书ꎻ

( 四) 延长测试作业应急预案ꎻ

( 五) 油轮或者浮式生产储油装置的系泊点、 锚、 锚链、 快速解脱装置、 系缆张力和距离测量装置的证书和资料ꎻ

( 六) 延长测试专用设备或者系统的出厂合格证、 发证检验机构的检验证书、安装后的试验报告ꎮ

前款所称延长测试专用设备或者系统ꎬ 包括油气加热器、 油气分离器、 原油外输泵、 天然气火炬分液包及凝析油泵、蒸汽锅炉、 换热器、 废油回收设备、 井口装置、 污油处理装置、 机械采油装置、 井上和井下防喷装置、 防硫化氢的井口装置、 检测设施及防护器具、 惰气系统、 柴油置换系统、 火灾及可燃和有毒有害气体探测与报警系统等ꎮ

第十四条 海油安办有关分部对作业者或者承包者提交的延长测试设施资料ꎬ应当进行严格审查ꎮ 必要时ꎬ 可进行现场检查ꎮ

需要进行现场检查的ꎬ 海油安办有关分部应当提前 １０ 日与作业者或承包者商定现场检查的具体事宜ꎮ 作业者或承包者应当配合海油安办有关分部进行现场检查ꎬ 并提供以下资料:

( 一) 原钻井装置增加的延长测试作业人员、 油轮或浮式储油装置人员的安全

四、 安 全 生 产 法

１８５

培训证书登记表ꎻ

( 二) 原钻井装置新加装设备后ꎬ 其消防和救生设备、 火灾及可燃和有毒有害气体探测报警系统布置图、 危险区域划分图和应变部署表ꎻ

( 三) 安全管理文件ꎬ 主要包括: 安全管理机构的设置、 安全生产责任制、 安全操作规程、 安全检查制度、 工作许可制度、 船舶系泊装卸和油 ( 气) 外输管理制度等ꎮ

经审查和现场检查符合规定的ꎬ 向作业者或者承包者颁发海上油田 ( 井) 延长测试设施通知书ꎻ 有关资料、 设施现场安全状况等不符合规定的ꎬ 及时书面通知

作业者或者承包者进行整改ꎮ

业标准的要求ꎬ 并建立完善的安全管理体系ꎮ 设施主要负责人对设施的安全管理全面负责ꎮ

第十八条 按照设施不同区域的危险性ꎬ 划分三个等级的危险区:

( 一) ０ 类危险区ꎬ 是指在正常操作条件下ꎬ 连续出现达到引燃或者爆炸浓度的可燃性气体或者蒸气的区域ꎻ

( 二) １ 类危险区ꎬ 是指在正常操作条件下ꎬ 断续地或者周期性地出现达到引燃或者爆炸浓度的可燃性气体或者蒸气的区域ꎻ

( 三) ２ 类危险区ꎬ 是指在正常操作条件下ꎬ 不可能出现达到引燃或者爆炸浓

度的可燃性气体或者蒸气ꎻ 但在不正常操

第十五条 通常情况下ꎬ 海上油田

( 井) 延长测试作业期限不超过 １ 年ꎮ 确

作条件下ꎬ 有可能出现达到引燃或者爆炸浓度的可燃性气体或者蒸气的区域ꎮ

需延期时ꎬ 作业者或者承包者应当提前

１５ 日向海油安办有关分部提出延期申请ꎬ

延期时间不得超过 ６ 个月ꎮ

第十六条 海上油田 ( 井) 延长测试设施有下列情形之一的ꎬ 作业者或者承包者应当及时向海油安办有关分部报告:

( 一) 改动组成延长测试设施的主要结构、 设备和井控系统的ꎻ

( 二) 更换火灾及可燃和有毒有害气体探测与报警系统、 消防和救生设备等主要安全设施的ꎻ

( 三) 改变应急预案有关内容的ꎻ

( 四) 其他对生产作业安全有重大影响的ꎮ

第三章 生产作业的安全管理

第一节 基 本 要 求

第十七条 在海洋石油生产作业中ꎬ作业者和承包者应当确保海洋石油生产、作业设施 ( 以下简称设施) 安全条件符合法律、 法规、 规章和相关国家标准、 行

设施的作业者或者承包者应当将危险区等级准确地标注在设施操作手册的附图上ꎮ 对于通往危险区的通道口、 门或者舱口ꎬ 应当在其外部标注清晰可见的中英文“ 危险区域”、 “ 禁止烟火” 和 “ 禁带火种” 等标志ꎮ

第十九条 设施的作业者或者承包者应当建立动火、 电工作业、 受限空间作业、 高空作业和舷 ( 岛) 外作业等审批制度ꎮ

从事前款规定的作业前ꎬ 作业单位应当提出书面申请ꎬ 说明作业的性质、 地点、 期限及采取的安全措施等ꎬ 经设施负责人批准签发作业通知单后ꎬ 方可进行作业ꎮ 作业通知单应当包含作业内容、 有关检测报告、 作业要求、 安全程序、 个体防护用品、 安全设备和作业通知单有效期限等内容ꎮ

作业单位接到作业通知单后ꎬ 应当按通知单的要求采取有关措施ꎬ 并制定详细的检查和作业程序ꎮ

作业期间ꎬ 如果施工条件发生重大变

１８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

化的ꎬ 应当暂停施工并立即报告设施负责人ꎬ 得到准予施工的指令后方可继续施工ꎮ

作业完成后ꎬ 作业负责人应当在作业通知单上填写完成时间、 工作质量和安全情况ꎬ 并交付设施负责人保存ꎮ 作业通知

单的保存期限至少 １ 年ꎮ

耐火救生艇ꎮ 在设施建造、 安装或者停产检修期间ꎬ 通过风险分析ꎬ 可以用救生筏代替救生艇ꎻ

( 二) 气胀式救生筏能够容纳设施上的总人数ꎬ 其放置点应满足距水面高度的要求ꎮ 无人驻守设施可以按定员 １２ 人

考虑ꎻ

第二十条 设施上所有通往救生艇

( 筏)、 直升机平台的应急撤离通道和通

( 三) 至少配备并合理分布 ８ 个救生圈ꎬ 其中 ２ 个带自亮浮灯ꎬ ４ 个带自亮浮

往消防设备的通道应当设置明显标志ꎬ 并保持畅通ꎮ

第二十一条 设施上的各种设备应当符合下列规定:

( 一) 符合国家有关法律、 法规、 规章、 标准的安全要求ꎬ 有出厂合格证书或者检验合格证书ꎻ

( 二) 对裸露且危及人身安全的运转部分要安装防护罩或者其他安全保护装置ꎻ

( 三) 建立设备运转记录、 设备缺陷和故障记录报告制度ꎻ

( 四) 制定设备安全操作规程和定期维护、 保养、 检验制度ꎬ 制定设备的定人定岗管理制度ꎻ

( 五) 增加、 拆除重要设备设施ꎬ 或者改变其性能前ꎬ 进行风险分析ꎮ 属于改建、 扩建项目的ꎬ 按照有关规定向政府有关部门办理审批手续ꎮ

第二十二条 设施配备的救生艇、 救助艇、 救生筏、 救生圈、 救生衣、 保温救生服及属具等救生设备ꎬ 应当符合 « 国际海上人命安全公约» 的规定ꎬ 并经海油安办认可的发证检验机构检验合格ꎮ

海上石油设施配备救生设备的数量应当满足下列要求:

( 一) 配备的刚性全封闭机动耐火救生艇能够容纳自升式和固定式设施上的总人数ꎬ 或者浮式设施上总人数的 ２００％ ꎮ无人驻守设施可以不配备刚性全封闭机动

灯和自发烟雾信号ꎮ 每个带自亮浮灯和自发烟雾信号的救生圈配备 １ 根可浮救生索ꎬ 可浮救生索的长度为从救生圈的存放位置至最低天文潮位水面高度的 １ ５ 倍ꎬ并至少长 ３０ 米ꎮ

( 四) 救生衣按总人数的 ２１０％ 配备ꎬ其中: 住室内配备 １００％ ꎬ 救生艇站配备１００％ ꎬ 平台甲板工作区内配备 １０％ ꎬ 并可以配备一定数量的救生背心ꎮ 在寒冷海区ꎬ 每位工作人员配备一套保温救生服ꎮ对于无人驻守平台ꎬ 在工作人员登平台时ꎬ 根据作业海域水温情况ꎬ 每人携带 １ 件救生衣或者保温救生服ꎮ

滩海陆岸石油设施配备救生设备的数量应当满足下列要求:

( 一) 至少配备 ４ 个救生圈ꎬ 每只救生圈上都拴有至少 ３０ 米长的可浮救生索ꎬ

其中 ２ 个带自亮浮灯ꎬ ２ 个带自发烟雾信号和自亮浮灯ꎻ

( 二) 每人至少配备 １ 件救生衣ꎬ 在工作场所配备一定数量的工作救生衣或者救生背心ꎮ 在寒冷海区ꎬ 每位人员配备 １ 件保温救生服ꎮ

所有救生设备都应当标注该设施的名称ꎬ 按规定合理存放ꎬ 并在设施的总布置图上标明存放位置ꎮ 特殊施工作业情况下ꎬ 配备的救生设备达不到要求时ꎬ 应当制定相应的安全措施并报海油安办有关分部审查同意ꎮ

第二十三条 设施上的消防设备应当

四、 安 全 生 产 法

１８７

符合下列规定:

( 一) 根据国家有关规定ꎬ 针对设施可能发生的火灾性质和危险程度ꎬ 分别装设水消防系统、 泡沫灭火系统、 气体灭火系统和干粉灭火系统等固定灭火设备和装置ꎬ 并经发证检验机构认可ꎮ 无人驻守的简易平台ꎬ 可以不设置水消防等灭火设备和装置ꎻ

( 二) 设置自动和手动火灾、 可燃和有毒有害气体探测报警系统ꎬ 总控制室内设总的报警和控制系统ꎻ

( 三) 配备 ４ 套消防员装备ꎬ 包括隔热防护服、 消防靴和手套、 头盔、 正压式空气呼吸器、 消防斧以及可以连续使用 ３ 个小时的手提式安全灯ꎮ 根据平台性质和工作人数ꎬ 经发证检验机构同意ꎬ 可以适当减少配备数量ꎻ

( 四) 滩海陆岸石油设施现场管理单位至少配备 ２ 套消防员装备ꎬ 包括消防头盔、 防护服、 消防靴、 安全灯、 消防斧等ꎬ 至少配备 ３ 套带气瓶的正压式空气呼吸器和可移动式消防泵 １ 台ꎻ

( 五) 所有的消防设备都存放在易于取用的位置ꎬ 并定期检查ꎬ 始终保持完好状态ꎮ 检查应当有检查记录标签ꎮ

第二十四条 在设施的危险区内进行测试、 测井、 修井等作业的设备应当采用防爆型ꎬ 室内有非防爆电气的活动房应当采用正压防爆型ꎮ

第二十五条 起重作业应当符合下列规定:

( 一) 操作人员持有特种作业人员资格证书ꎬ 熟悉起重设备的操作规程ꎬ 并按规程操作ꎻ

( 二) 起重设备明确标识安全起重负荷ꎻ 若为活动吊臂ꎬ 标识吊臂在不同角度时的安全起重负荷ꎻ

( 三) 按规定对起重设备进行维护保养ꎬ 保证刹车、 限位、 起重负荷指示、 报

警等装置齐全、 准确、 灵活、 可靠ꎻ

( 四) 起重机及吊物附件按规定定期检验ꎬ 并记录在起重设备检验簿上ꎮ

设施的载人吊篮作业ꎬ 除符合第一款规定的要求外ꎬ 还应当符合下列规定:

( 一) 限定乘员人数ꎻ

( 二) 乘员按规定穿救生背心或者救生衣ꎻ

( 三) 只允许用于起吊人员及随身物品ꎻ

( 四) 指定专人维护和检查ꎬ 定期组织检验机构对其进行检验ꎻ

( 五) 当风速超过 １５ 米/ 秒或者影响吊篮安全起放时ꎬ 立即停止使用ꎻ

( 六) 起吊人员时ꎬ 尽量将载人吊篮移至水面上方再升降ꎬ 并尽可能减少回转角度ꎮ

第二十六条 高处及舷 ( 岛) 外作业应当符合下列规定:

(一) 高处及舷 ( 岛) 外作业人员佩戴安全帽和安全带ꎬ 舷 ( 岛) 外作业人员穿救生衣ꎬ 并采取其他必要的安全措施ꎻ

( 二) 风速超过 １５ 米/ 秒等恶劣天气时ꎬ 立即停止作业ꎮ

第二十七条 危险物品管理应当符合下列规定:

( 一) 设施上任何危险物品 ( 包括爆炸品、 压缩气体和液化气体、 易燃液体、易燃固体、 自燃物品和遇湿易燃物品、 氧化剂和有机过氧化物、 有毒品和腐蚀品等) 必须存放在远离危险区和生活区的指定地点和容器内ꎬ 并将存放地点标注在设施操作手册的附图上ꎻ 个人不得私自存放危险物品ꎻ

( 二) 设有专人负责危险物品的管理ꎬ 并建立和保存危险物品入库、 消耗和使用的记录ꎻ

( 三) 在通往危险物品存放地点的通

１８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

道口、 舱口处ꎬ 设有醒目的中英文 “ 危险物品” 标识ꎮ

第二十八条 直升机起降管理应当符合下列规定:

( 一) 指定直升机起降联络负责人ꎬ负责指挥和配合直升机起降工作ꎻ

( 二) 配备与直升机起降有关的应急设备和工具ꎬ 并注明中英文 “ 直升机应急工具” 字样ꎻ

( 三) 设施与机场的往返距离所需油量超过直升机自身储存油量的ꎬ 按有关规定配备安全有效的直升机加油用储油罐、燃油质量检验设备和加油设备ꎻ

( 四) 直升机与设施建立联络后ꎬ 经设施主要负责人准许ꎬ 方可起飞或者降落( 紧急情况除外) ꎻ

( 五) 直升机机长或者机组人员提出降落要求的ꎬ 起降联络负责人立即向直升机提供风速、 风向、 能见度、 海况等数据和资料ꎻ

( 六) 无线电报务员一直保持监听来自直升机的无线电信号ꎬ 直至其降落为止ꎻ

( 七) 机组人员开启舱门后ꎬ 起降联络负责人方可指挥乘机人员上下直升机、装卸物品或者进行加油作业ꎮ

直升机起飞或者降落前ꎬ 起降联络负责人应当组织做好下列准备工作:

( 一) 清除直升机甲板的障碍物和易燃物ꎻ

( 二) 检查直升机甲板安全设施是否处于完好状态ꎬ 包括灯光、 防滑网、 消防设备和应急工具等ꎻ

( 三) 停止靠近直升机甲板的吊装作业和甲板 １５ 米范围内的明火作业ꎻ

( 四) 禁止无关人员靠近直升机甲板ꎻ

( 五) 守护船在设施附近起锚待命ꎬ消防人员做好准备ꎻ

( 六) 排放天然气、 射孔或者试油作业时ꎬ 若未采取可靠的安全措施ꎬ 禁止直升机靠近设施ꎮ

第二十九条 劳动防护应当符合下列规定:

( 一) 设施上所有工作人员配备符合相关安全标准的劳动防护用品ꎻ

( 二) 设施上的工作场所按照国家有关规定和设计要求配备劳动防护设备ꎬ 并定期进行检测ꎻ

( 三) 按照国家有关职业病防治的规定ꎬ 定期对从事有毒有害作业的人员进行职业健康体检ꎬ 对职业病患者进行康复治疗ꎮ

第三十条 医务室应当符合下列规定:

( 一) 在有人驻守的设施上ꎬ 配备具有基础医疗抢救条件的医务室ꎮ 作业人员超过 １５ 人的ꎬ 配备专职医务人员ꎻ 低于１５ 人的ꎬ 可以配备兼职医务人员ꎻ

( 二) 按照国家有关规定配备常用药品、 急救药品和氧气、 医疗器械、 病床等ꎻ

( 三) 按照国家有关规定ꎬ 制定有关疫情病情的报告、 处理和卫生检验制度ꎻ

( 四) 按照国家有关规定ꎬ 制定应急抢救程序ꎮ

第三十一条 滩海陆岸应急避难房应当符合下列规定:

( 一) 能够容纳全部生产作业人员ꎻ

( 二) 结构强度比滩海陆岸井台高一个安全等级ꎻ

( 三) 地面高出挡浪墙 １ 米ꎻ

( 四) 采用基础稳定、 结构可靠的固定式钢筋混凝土结构ꎬ 或者采用可移动式钢结构ꎻ

( 五) 配备可以供避难人员 ５ 日所需的救生食品和饮用水ꎻ

( 六) 配备急救箱ꎬ 至少装有 ２ 套救

四、 安 全 生 产 法

１８９

生衣、 防水手电及配套电池、 简单的医疗包扎用品和常用药品ꎻ

( 七) 配备应急通讯装置ꎮ

第三十二条 滩海陆岸值班车应当符合下列规定:

( 一) 接受滩海陆岸石油设施作业负责人的指挥ꎬ 不得擅自进入或者离开ꎻ

( 二) 配备的通讯工具保证随时与滩海陆岸石油设施和陆岸基地通话ꎻ

( 三) 能够容纳所服务的滩海陆岸石油设施的全部人员ꎬ 并配备 １００％ 的救生衣ꎻ

( 四) 具有在应急救助和人员撤离等复杂情况下作业的能力ꎻ

( 五) 参加滩海陆岸石油设施上的营救演习ꎮ

第二节 守护船管理

第三十三条 承担设施守护任务的船舶 ( 以下简称守护船) 在开始承担守护作业前ꎬ 其所属单位应当向海油安办有关分部提交守护船登记表和守护船有关证书登记表ꎬ 办理守护船登记手续ꎮ 经海油安办有关分部审查合格后ꎬ 予以登记ꎬ 并签发守护船登记证明ꎮ 守护船登记后ꎬ 其原申报条件发生变化或者终止承担守护任务的ꎬ 应当向原负责守护船登记的海油安办有关分部报告ꎮ

第三十四条 守护船应当在距离所守护设施 ５ 海里之内的海区执行守护任务ꎬ不得擅自离开ꎮ 在守护船的守护能力范围内ꎬ 多座被守护设施可以共用一条守护船ꎮ

第三十五条 守护船应当服从被守护设施负责人的指挥ꎬ 能够接纳所守护设施全部人员ꎬ 并配备可以供守护设施全部人员 １ 日所需的救生食品和饮用水ꎮ

第三十六条 守护船应当符合下列规定:

( 一) 船舶证书齐全、 有效ꎻ

( 二) 具备守护海区的适航能力ꎻ

( 三) 在船舶的两舷设有营救区ꎬ 并尽可能远离推进器ꎬ 营救区应当有醒目标志ꎮ 营救区长度不小于载货甲板长度的１ / ３ꎬ 宽度不小于 ３ 米ꎻ

( 四) 甲板上设有露天空间ꎬ 便于直升机绞车提升、 平台吊篮下放等营救操作ꎻ

( 五) 营救区及甲板露天空间处于守护船船长视野之内ꎬ 便于指挥操作和营救ꎮ

第三十七条 守护船应当配备能够满足应急救助和撤离人员需要的下列设备和器具:

( 一) １ 副吊装担架和 １ 副铲式担架ꎻ

( 二) ２ 副救助用长柄钩ꎻ( 三) 至少 １ 套抛绳器ꎻ

( 四) ４ 只带自亮浮灯、 逆向反光带和绳子的救生圈ꎬ 绳子长度不少于 ３０ 米ꎻ ( 五) 用于简易包扎和急救的医疗

用品ꎻ

( 六) 营救区舷侧的落水人员攀登用网ꎻ

( 七) １ 艘符合 « 国际海上人命安全公约» 要求的救助艇ꎻ

( 八) 至少 ２ 只探照灯ꎬ 可以提供营救作业区及周围海区照明ꎻ

( 九) 至少配备两种通讯工具ꎬ 保证守护船与被守护设施和陆岸基地随时通话ꎮ

第三十八条 守护船船员应当符合下列条件:

( 一) 具有船员服务簿和适任证书等有效证件ꎻ

( 二) 至少有 ３ 名船员从事落水人员营救工作ꎻ

( 三) 至少有 ２ 名船员可以操纵救助艇ꎻ

１９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 至少有 ２ 名船员经过医疗急救培训ꎬ 能够承担急救处置、 包扎和人工呼吸等工作ꎻ

( 五) 定期参加营救演习ꎮ

第三十九条 守护船的登记证明有效期为 ３ 年ꎬ 有效期满前 １５ 日内应当重新办理登记手续ꎮ

第三节 租用直升机管理

第四十条 作业者或者承包者应当对提供直升机的公司进行安全条件审查和监督ꎮ

第四十一条 直升机公司应当符合下列条件:

( 一) 直升机持有中国民用航空局颁发的飞机适航证ꎬ 并具备有效的飞机登记证和无线电台执照ꎻ

( 二) 具有符合安全飞行条件的直升机ꎬ 并达到该机型最低设备放行清单的标准ꎻ

( 三) 具有符合安全飞行条件的驾驶员、 机务维护人员和技术检查人员ꎻ

( 四) 对直升机驾驶员进行夜航和救生训练ꎬ 保证完成规定的训练小时数ꎻ

( 五) 需要应急救援时ꎬ 备有可以调用的直升机ꎻ

( 六) 完善和落实飞行安全的各种规章制度ꎬ 杜绝超气象条件和不按规定的航线和高度飞行ꎮ

第四十二条 直升机应当配备下列应急救助设备:

( 一) 直升机应急浮筒ꎻ

( 二) 携带可以供机上所有人员使用的海上救生衣 ( 在水温低于 １０ ℃ 的海域应当配备保温救生服)、 救生筏及救生包ꎬ 并备有可以供直升机使用的救生绞车ꎻ

( 三) 直升机两侧有能够投弃的舱门或者具备足够的紧急逃生舱口ꎮ

第四十三条 在额定载荷条件下ꎬ 直升机应当具有航行于飞行基地与海上石油设施之间的适航能力和夜航能力ꎮ

第四十四条 飞行作业前ꎬ 直升机所属公司应当制定安全应急程序ꎬ 并与作业者或者承包者编制的应急预案相协调ꎮ

第四十五条 直升机在飞行作业中必须配有 ２ 名驾驶员ꎬ 并指定其中 １ 人为责任机长ꎻ 由中外籍驾驶员合作驾驶的直升机ꎬ ２ 名驾驶员应当有相应的语言技能水平ꎬ 能够直接交流对话ꎮ

第四十六条 作业者或者承包者及直升机所属公司必须确保飞行基地 ( 或者备用机场) 和海上石油设施上的直升机起降设备处于安全和适用状态ꎮ

第四十七条 作业者或者承包者及直升机所属公司ꎬ 应当通过协商制订飞行条件与应急飞行、 乘机安全、 载物安全和飞行故障、 飞行事故报告等制度ꎮ

第四节 电 气 管 理

第四十八条 设施应当制定电气设备检修前后的安全检查、 日常运行检查、 安全技术检查、 定期安全检查等制度ꎬ 建立健全电气设备的维修操作、 电焊操作和手持电动工具操作等安全规程ꎬ 并严格执行ꎮ

第四十九条 电气管理应当符合下列规定:

( 一) 按照国家规定配备和使用电工安全用具ꎬ 并按规定定期检查和校验ꎻ

( 二) 遇停电、 送电、 倒闸、 带电作业和临时用电等情况ꎬ 按照有关作业许可制度进行审批ꎮ 临时用电作业结束后ꎬ 立即拆除增加的电气设备和线路ꎻ

( 三) 按照国家标准规定的颜色和图形ꎬ 对电气设备和线路作出明显、 准确的标识ꎻ

( 四) 电气设备作业期间ꎬ 至少有 １

四、 安 全 生 产 法

名电气作业经验丰富的监护人进行实时监护ꎻ

第五节 井 控 管 理

１９１

( 五) 电气设备按照铭牌上规定的额定参数 ( 电压、 电流、 功率、 频率等) 运行ꎬ 安装必要的过载、 短路和漏电保护装置并定期校验ꎮ 金属外壳 ( 安全电压除外) 有可靠的接地装置ꎻ

( 六) 在触电危险性较大的场所ꎬ 手提灯、 便携式电气设备、 电动工具等设备工具按照国家标准的规定使用安全电压ꎮ确实无法使用安全电压的ꎬ 经设施负责人批准ꎬ 并采用有效的防触电措施ꎻ

( 七) 安装在不同等级危险区域的电气设备符合该等级的防爆类型ꎮ 防爆电气设备上的部件不得任意拆除ꎬ 必须保持电气设备的防爆性能ꎻ

( 八) 定期对电气设备和线路的绝缘电阻、 耐压强度、 泄漏电流等绝缘性能进行测定ꎮ 长期停用的电气设备ꎬ 在重新使用前应当进行检查ꎬ 确认具备安全运行条件后方可使用ꎻ

( 九) 在带电体与人体、 带电体与地面、 带电体与带电体、 带电体与其他设备之间ꎬ 按照有关规范和标准的要求保持良好的绝缘性能和足够的安全距离ꎻ

( 十) 对生产和作业设施采取有效的防静电和防雷措施ꎮ

第五十条 设施必须配备必要的应急电源ꎮ 应急电源应当符合下列规定:

( 一) 能够满足通讯、 信号、 照明、基本生存条件 ( 包括生活区、 救生艇、撤离通道、 直升机甲板等) 和其他动力( 包括消防系统、 井控系统、 火灾及可燃和有毒有害气体检测报警系统、 应急关断系统等) 的电源要求ꎻ

( 二) 在主电源失电后ꎬ 应急电源能够在 ４５ 秒内自动安全启动供电ꎻ

( 三) 应急电源远离危险区和主电源ꎮ

第五十一条 作业者或者承包者应当制定油 ( 气) 井井控安全措施和防井喷应急预案ꎮ

第五十二条 钻井作业应当符合下列规定:

( 一) 钻井装置在新井位就位前ꎬ 作业者和承包者应收集和分析相应的地质资料ꎮ 如有浅层气存在ꎬ 安装分流系统等ꎻ

( 二) 钻井作业期间ꎬ 在钻台上备有与钻杆相匹配的内防喷装置ꎻ

( 三) 下套管时ꎬ 防喷器尺寸与所下套管尺寸相匹配ꎬ 并备有与所下套管丝扣相匹配的循环接头ꎻ

( 四) 防喷器所用的橡胶密封件应当按厂商的技术要求进行维护和储存ꎬ 不得将失效和技术条件不符的密封件安装到防喷器中ꎻ

( 五) 水龙头下部安装方钻杆上旋塞ꎬ 方钻杆下部安装下旋塞ꎬ 并配备开关旋塞的扳手ꎮ 顶部驱动装置下部安装手动和自动内防喷器 ( 考克) 并配备开关防喷器的扳手ꎻ

( 六) 防喷器组由环形防喷器和闸板防喷器组成ꎬ 闸板防喷器的闸板关闭尺寸与所使用钻杆或者管柱的尺寸相符ꎮ 防喷器的额定工作压力ꎬ 不得低于钻井设计压力ꎬ 用于探井的不得低于 ７０ ＭＰａꎻ

( 七) 防喷器及相应设备的安装、 维护和试验ꎬ 满足井控要求ꎻ

( 八) 经常对防喷系统进行安全检查ꎮ 检查时ꎬ 优先使用防喷系统安全检查表ꎮ

第五十三条 防喷器组控制系统的安装应当符合下列规定:

( 一) １ 套液压控制系统的储能器液体压力保持 ２１ ＭＰａꎬ 储能器压力液体积为关闭全部防喷器并打开液动闸阀所需液

１９２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

体体积的 １ ５ 倍以上ꎻ 套管上可以只安装 １ 个环形防喷器ꎻ

( 二) 除钻台安装 １ 台控制盘 ( 台) 外ꎬ 另 １ 台辅助控制盘 ( 台) 安装在远离钻台、 便于操作的位置ꎻ

( 三) 防喷器组配备与其额定工作压力相一致的防喷管汇、 节流管汇和压井管汇ꎻ

( 四) 压井管汇和节流管汇的防喷管线上ꎬ 分别安装 ２ 个控制阀ꎮ 其中一个为手动ꎬ 处于常开位置ꎻ 另一个必须是远程控制ꎻ

( 五) 安装自动灌井液系统ꎮ

第五十四条 水下防喷器组应当符合下列规定:

( 一) 若有浅层气或者地质情况不清时ꎬ 导管上安装分流系统ꎻ

( 二) 在表层套管和中间 ( 技术) 套管上安装 １ 个或者 ２ 个环形防喷器、 ２ 个双闸板防喷器ꎬ 其中 １ 副闸板为全封剪切闸板防喷器ꎻ

( 三) 安装 １ 组水下储能器ꎬ 便于就近迅速提供液压能ꎬ 以尽快开关各防喷器及其闸门ꎮ 同时ꎬ 采用互为备用的双控制盒系统ꎬ 当一个控制盒系统正在使用时ꎬ另一个控制盒系统保持良好的工作状态作为备用ꎻ

( 四) 如需修理或者更换防喷器组ꎬ必须保证井眼安全ꎬ 尽量在下完套管固井后或者未钻穿水泥塞前进行ꎮ 必要时ꎬ 打１ 个水泥塞或者下桥塞后再进行修理或者更换ꎻ

( 五) 使用复合式钻柱的ꎬ 装有可变闸板ꎬ 以适应不同的钻具尺寸ꎮ

第五十五条 水上防喷器组应当符合下列基本规定:

( 一) 若有浅层气或者地质情况不清时ꎬ 隔水 ( 导) 管上安装分流系统ꎻ

( 二) 表层套管上安装 １ 个环形防喷器ꎬ １ 个双闸板防喷器ꎻ 大于 １３″３ / ８ 表层

( 三) 中间 ( 技术) 套管上安装 １ 个环形、 １ 个双闸板 ( 或者 ２ 个单闸板) 和１ 个剪切全封闭闸板防喷器ꎻ

( 四) 使用复合式钻柱的ꎬ 装有可变闸板ꎬ 以适应不同的钻具尽寸ꎮ

第五十六条 水上防喷器组的开关活动ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 闸板防喷器定期进行开关活动ꎻ

( 二) 全封闸板防喷器每次起钻后进行开关活动ꎮ 若每日多次起钻ꎬ 只开关活动一次即可ꎻ

( 三) 每起下钻一次ꎬ ２ 个防喷器控制盘 ( 台) 交换动作一次ꎮ 如果控制盘( 台) 失去动作功能ꎬ 在恢复功能后ꎬ 才能进行钻井作业ꎻ

( 四) 节流管汇的阀门、 方钻杆旋塞和钻杆内防喷装置ꎬ 每周开关活动一次ꎮ

水下防喷器的开关活动ꎬ 除了闸板防喷器 １ 日进行开关活动一次外ꎬ 其他开关活动次数与水上防喷器组开关活动次数相同ꎮ

第五十七条 防喷器系统的试压ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 所有的防喷器及管汇在进行高压试验之前ꎬ 进行 ２ １ ＭＰａ 的低压试验ꎻ

( 二) 防喷器安装前或者更换主要配件后ꎬ 进行整体压力试验ꎻ

( 三) 按照井控车间 ( 基地) 组装、现场安装、 钻开油气层前及更换井控装置部件的次序进行防喷器试压ꎮ 试压的间隔不超过 １４ 日ꎻ

( 四) 对于水上防喷器组ꎬ 防喷器组在井控车间 ( 基地) 组装后ꎬ 按额定工作压力进行试验ꎮ 现场安装后ꎬ 试验压力在不超过套管抗内压强度 ８０％ 的前提下ꎬ环形防喷器的试验压力为额定工作压力的７０％ ꎬ 闸板防喷器和相应控制设备的试验

四、 安 全 生 产 法

１９３

压力为额定工作压力ꎻ

( 五) 对于水下防喷器组ꎬ 水下防喷器和所有有关井控设备的试验压力为其额定工作压力的 ７０％ ꎮ 防喷器组在现场安装完成后ꎬ 控制设备和防喷器闸板按照水上防喷器组试压的规定进行ꎮ

第五十八条 防喷器系统的检查与维护ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 整套防喷器系统、 隔水 ( 导) 管和配套设备ꎬ 按照制造厂商推荐的程序进行检查和维护ꎻ

( 二) 在海况及气候条件允许的情况下ꎬ 防喷器系统和隔水 ( 导) 管至少每日外观检查一次ꎬ 水下设备的检查可以通过水下电视等工具完成ꎮ

第五十九条 井液池液面和气体检测装置应当具备声光报警功能ꎬ 其报警仪安装在钻台和综合录井室内ꎻ 应当配备井液性能试验仪器ꎮ 井液量应当符合下列规定:

( 一) 开钻前ꎬ 计算井液材料最小需要量ꎬ 落实紧急情况补充井液的储备计划ꎻ

( 二) 记录并保存井液材料 ( 包括加重材料) 的每日储存量ꎮ 若储存量达不到所规定的最小数量时ꎬ 停止钻井作业ꎻ

( 三) 作业时ꎬ 当返出井液密度比进口井液密度小 ０ ０２ ｇ / ｃｍ３ 时ꎬ 将环形空间井液循环到地面ꎬ 并对井液性能进行气体或者液体侵入的检查和处理ꎻ

( 四) 起钻时ꎬ 向井内灌注井液ꎮ 当井内静止液面下降或者每起出 ３ 至 ５ 柱钻具之后应当灌满井液ꎻ

( 五) 从井内起出钻杆测试工具前ꎬ井液应当进行循环或者反循环ꎮ

第六十条 完井、 试油和修井作业应当符合下列规定:

( 一) 配备与作业相适应的防喷器及其控制系统ꎻ

( 二) 按计划储备井液材料ꎬ 其性能符合作业要求ꎻ

( 三) 井控要求参照钻井作业有关规定执行ꎻ

( 四) 滩海陆岸井控装置至少配备 １

套控制系统ꎮ

第六十一条 气井、 自喷井、 自溢井应当安装井下封隔器ꎻ 在海床面 ３０ 米以下ꎬ 应当安装井下安全阀ꎬ 并符合下列规定:

( 一) 定期进行水上控制的井下安全阀现场试验ꎬ 试验间隔不得超过 ６ 个月ꎮ新安装或者重新安装的也应当进行试验ꎻ

( 二) 海床完井的单井、 卫星井或者多井基盘上ꎬ 每口井安装水下控制的井下安全阀ꎻ

( 三) 地面安全阀保持良好的工作状态ꎻ

( 四) 配备适用的井口测压防喷盒ꎮ紧急关闭系统应当保持良好的工作状

态ꎮ 作业者应当妥善保存各种水下安全装置的安装和调试记录等资料ꎮ

第六十二条 进行电缆射孔、 生产测井、 钢丝作业时ꎬ 在工具下井前ꎬ 应当对防喷管汇进行压力试验ꎮ

第六十三条 钻开油气层前 １００ 米时ꎬ 应当通过钻井循环通道和节流管汇做一次低泵冲泵压试验ꎮ

第六十四条 放喷管线应当使用专用管线ꎮ

在寒冷季节ꎬ 应当对井控装备、 防喷管汇、 节流管汇、 压力管汇和仪表等进行防冻保温ꎮ

第六节 硫化氢防护管理

第六十五条 钻遇未知含硫化氢地层时ꎬ 应当提前采取防范措施ꎻ 钻遇已知含硫化氢地层时ꎬ 应当实施检测和控制ꎮ

硫化氢探测、 报警系统应当符合下列

１９４

规定:

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

字样的红牌ꎮ

( 一) 钻井装置上安装硫化氢报警系统ꎮ 当 空 气 中 硫 化 氢 的 浓 度 超 过１５ ｍｇ / ｍ３ ( １０ ｐｐｍ) 时ꎬ 系统即能以声光报警方式工作ꎻ 固定式探头至少应当安装在喇叭口、 钻台、 振动筛、 井液池、 生活区、 发电及配电房进风口等位置ꎻ

( 二) 至少配备探测范围０ ~ ３０ ｍｇ / ｍ３ ( ０ ~ ２０ ｐｐｍ ) 和 ０ ~ １５０ ｍｇ / ｍ３ ( ０ ~ １００ ｐｐｍ) 的便携式硫 化 氢 探 测 器 各

１ 套ꎻ

( 三) 探 测 器 件 的 灵 敏 度 达 到

７ ５ ｍｇ / ｍ３ (５ ｐｐｍ) ꎻ

( 四) 储备足够数量的硫化氢检测样品ꎬ 以便随时检测探头ꎮ

人员保护器具应当符合下列规定:

( 一) 通常情况下ꎬ 钻井装置上配备

１５ ~ ２０ 套正压式空气呼吸器ꎮ 其中ꎬ 生

活区 ６ ~ ９ 套ꎬ 钻台上 ５ ~ ６ 套ꎬ 井液池附近 ( 泥浆舱) ２ 套ꎬ 录井房 ２ ~ ３ 套ꎮ 钻进已知含硫化氢地层前ꎬ 或者临时钻遇含硫化氢地层时ꎬ 钻井装置上配备供全员使用的正压式空气呼吸器ꎬ 并配备足够的备用气瓶ꎻ

( 二) 钻井装置上配备 １ 台呼吸器空气压缩机ꎻ

( 三) 医务室配备处理硫化氢中毒的医疗用品、 心肺复苏器和氧气瓶ꎮ

标志信号应当符合下列规定:

( 一) 在人员易于看见的位置ꎬ 安装风向标、 风速仪ꎻ

( 二) 当空气中含硫化氢浓度小于１５ ｍｇ / ｍ３ (１０ ｐｐｍ) 时ꎬ 挂标有硫化氢字样的绿牌ꎻ

( 三) 当空气中含硫化氢浓度处于１５ ~ ３０ ｍｇ / ｍ３ (１０ ~ ２０ ｐｐｍ) 时ꎬ 挂标有硫化氢字样的黄牌ꎻ

( 四) 当空气中含硫化氢浓度大于

３０ ｍｇ / ｍ３ (２０ ｐｐｍ) 时ꎬ 挂标有硫化氢

第六十六条 在可能含有硫化氢地层进行钻井作业时ꎬ 应当采取下列硫化氢防护措施:

( 一) 在可能含有硫化氢地区的钻井设计中ꎬ 标明含硫化氢地层及其深度ꎬ 估算硫化氢的可能含量ꎬ 以提醒有关作业人员注意ꎬ 并制定必要的安全和应急措施ꎻ

( 二) 当空气中硫化氢浓度达到１５ ｍｇ / ｍ３ (１０ ｐｐｍ) 时ꎬ 及时通知所有平台人员注意ꎬ 加密观察和测量硫化氢浓度的次数ꎬ 检查并准备好正压式空气呼吸器ꎻ

( 三) 当空气中硫化氢浓度达到３０ ｍｇ / ｍ３ (２０ ｐｐｍ) 时ꎬ 在岗人员迅速取用正压式空气呼吸器ꎬ 其他人员到达安全区ꎮ 通知守护船在平台上风向海域起锚待命ꎻ

( 四) 当空气中含硫化氢浓度达到１５０ ｍｇ / ｍ３ ( １００ ｐｐｍ) 时ꎬ 组织所有人员撤离平台ꎻ

( 五) 使用适合于钻遇含硫化氢地层的井液ꎬ 钻井液的 ｐＨ 值保持在 １０ 以上ꎮ净化剂、 添加剂和防腐剂等有适当的储备ꎮ 钻井液中脱出的硫化氢气体集中排放ꎬ 有条件情况下ꎬ 可以点火燃烧ꎻ

( 六) 钻遇含硫化氢地层ꎬ 起钻时使用钻杆刮泥器ꎮ 若将湿钻杆放在甲板上ꎬ必要时ꎬ 作业人员佩戴正压式空气呼吸器ꎮ 钻进中发现空气中含硫化氢浓度达到３０ ｍｇ / ｍ３ ( ２０ ｐｐｍ) 时ꎬ 立即暂时停止钻进ꎬ 并循环井液ꎻ

( 七) 在含硫化氢地层取芯ꎬ 当取芯筒起出地面之前 １０ － ２０ 个立柱ꎬ 以及从岩芯筒取出岩芯时ꎬ 操作人员戴好正压式空气呼吸器ꎮ 运送含硫化氢岩芯时ꎬ 采取相应包装措施密封岩芯ꎬ 并标明岩芯含硫化氢字样ꎮ 在井液录井中若发现有硫化氢显示时ꎬ 及时向钻井监督报告ꎻ

四、 安 全 生 产 法

１９５

( 八) 在预计含硫化氢地层进行中途测试时ꎬ 测试时间尽量安排在白天ꎬ 测试器具附近尽量减少操作人员ꎮ 严禁采用常规的中途测试工具对深部含硫化氢的地层进行测试ꎻ

( 九) 钻穿含硫化氢地层后ꎬ 增加工作区的监测频率ꎬ 加强硫化氢监测ꎻ

( 十) 对于在含硫化氢地层进行试油ꎬ 试油前召开安全会议ꎬ 落实人员防护器具和人员急救程序及应急措施ꎮ 在试油设备附近ꎬ 人员减少到最低限度ꎮ

第六十七条 在可能含有硫化氢地层进行钻进作业时ꎬ 其钻井设备、 器具应当符合下列规定:

( 一) 钻井设备具备抗硫应力开裂的性能ꎻ

( 二) 管材具有在硫化氢环境中使用的性能ꎬ 并按照国家有关标准的要求使用ꎻ

( 三) 对所使用作业设备、 管材、 生产流程及附件等ꎬ 定期进行安全检查和检测检验ꎮ

第六十八条 完井和修井作业的硫化氢防护ꎬ 参照钻井作业的有关要求执行ꎮ

第六十九条 在可能含有硫化氢地层进行生产作业时ꎬ 应当采取下列硫化氢防护措施:

( 一) 生产设施上配备 ６ 套正压式空气呼吸器ꎮ 在已知存在含硫油气生产设施上ꎬ 全员配备正压式空气呼吸器ꎬ 并配备一定数量的备用气瓶及 １ 台呼吸器空气压缩机ꎻ

( 二) 生产设施上配备 ２ 至 ３ 套便携

式硫化氢探测仪、 １ 套便携式比色指示管探测仪和 １ 套便携式二氧化硫探测仪ꎮ 在已知存在硫化氢的生产装置上ꎬ 安装硫化氢报警装置ꎻ

(三) 当空气中硫化氢达到 １５ ｍｇ / ｍ３

(１０ ｐｐｍ) 或者二氧化硫达到 ５ ４ ｍｇ / ｍ３

(２ ｐｐｍ) 时ꎬ 作业人员佩戴正压式空气呼吸器ꎻ

( 四) 装置上配有用于处理硫化氢中毒的医疗用品、 心肺复苏器和氧气瓶ꎻ

( 五) 在油气井投产前ꎬ 采取有效措施ꎬ 加强对硫化氢、 二氧化硫和二氧化碳的防护ꎻ

( 六) 用于油气生产的设备、 设施和管道等具有抗硫化氢腐蚀的性能ꎮ

第七节 系 物 管 理

第七十条 作业者和承包者应当加强系泊和起重作业过程中系物器具和被系器具的安全管理ꎮ

第七十一条 作业者和承包者应当制定系物器具和被系器具的安全管理责任制ꎬ 明确各岗位和各工种责任制ꎻ 应当制定系物器具和被系器具的使用管理规定ꎬ对系物器具和被系器具进行经常性维护、保养ꎬ 保证正常使用ꎮ 维护、 保养应当作好记录ꎬ 并由有关人员签字ꎮ

第七十二条 系物器具应当按照有关规定由海油安办认可的检验机构对其定期进行检验ꎬ 并作出标记ꎮ 作业者和承包者为满足特殊需要ꎬ 自行加工制造系物器具和被系器具的ꎬ 系物器具和被系器具必须经海油安办认可的检验机构检验合格后ꎬ方可投入使用ꎮ

第七十三条 箱件的使用ꎬ 除了符合本细则第七十一条和第七十二条规定要求外ꎬ 还应当满足下列要求:

( 一) 箱外有明显的尺寸、 自重和额定安全载重标记ꎻ

( 二) 定期对其主要受力部位进行检验ꎮ

第七十四条 吊网的使用ꎬ 除了符合第七十一条和第七十二条规定外ꎬ 还应当符合下列要求:

( 一) 标有安全工作负荷标记ꎻ

１９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 非金属网不得超过其使用范围和环境ꎮ

第七十五条 乘人吊篮必须专用ꎬ 并标有额定载重和限乘人数的标记ꎻ 应当按产品说明书的规定定期进行技术检验ꎮ

第七十六条 系物器具和被系器具有下列情形之一的ꎬ 应当停止使用:

( 一) 已达到报废标准而未报废ꎬ 或者已经报废的ꎻ

( 二) 未标明检验日期的ꎻ

( 三) 超过规定检验期限的ꎮ

第八节 危险物品管理

第七十七条 作业者、 承包者应当建立放射性、 爆炸性物品 ( 以下简称危险物品) 的领取和归还制度ꎮ 危险物品的领取和归还应当遵守下列规定:

( 一) 领取人持有领取单领取相应的危险物品ꎮ 领取单详细记载危险物品的种类和数量ꎻ

( 二) 领取和归还危险物品时ꎬ 使用专用的工具ꎮ 放射性源盛装在罐内ꎬ 爆炸性物品存放在箱内ꎻ

( 三) 出入库的放射性源罐ꎬ 配有浮标或者其他示位器具ꎻ

( 四) 危险物品出入库有记录ꎬ 领取人和库管员在出入库单上签字ꎻ

( 五) 未 用 完 的 危 险 物 品ꎬ 及 时归还ꎮ

第七十八条 危险物品的运输ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 符合国家有关法律、 法规、 规章、 标准的要求ꎬ 并有专人押运ꎻ

( 二) 有可靠的安全措施和应急措施ꎻ

( 三) 符合有关运输手续ꎬ 有明显的危险物品运输标识ꎮ

第七十九条 危险物品的使用ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 作业前ꎬ 按照有关规定申请使用许可证ꎮ 取得使用许可证后ꎬ 方可使用危险物品ꎮ 使用有详细记录ꎮ 使用后ꎬ 及时将未使用完的危险物品回收入库ꎻ

( 二) 作业时ꎬ 制定安全可靠的作业规程ꎮ 有关作业人员熟悉并遵守作业规程ꎻ

( 三) 现场设有明显、 清晰的危险标识ꎬ 以防止非作业人员进入作业区ꎻ

( 四) 现场至少配备 １ 台便携式放射性强度测量仪ꎻ

( 五) 按照国家有关标准的要求ꎬ 对放射源与载源设备的性能进行检验ꎮ

第八十条 危险物品的存放ꎬ 应当符合下列规定:

( 一) 存放场所远离生活区、 人员密集区及危险区ꎬ 并标有明显的 “ 危险品” 标识ꎻ

( 二) 采取有效的防火安全措施ꎻ

( 三) 不得将爆炸性物品中的炸药与雷管或者放射性物品存放在同一储存室内ꎮ

第八十一条 对失效的或者外壳泄漏试验不合格 ( 超过 １８５Ｂｑ) 的放射源ꎬ 应当采取安全的方式妥善处置ꎮ

第八十二条 作业人员使用放射性物品的ꎬ 应当采取下列防护措施:

( 一) 配有个人辐照剂量检测用具ꎬ并建立辐照剂量档案ꎻ

( 二) 每年至少进行一次体检ꎬ 体检结果存档ꎻ

( 三) 发现作业人员受到放射性伤害的ꎬ 立即调离其工作岗位ꎬ 并按照有关规定进行治疗和康复ꎻ

( 三) 作业人员调动工作的ꎬ 其辐照剂量档案和体检档案随工作岗位一起调动ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１９７

第九节 弃 井 管 理

第八十三条 作业者或者承包者在进行弃井作业或者清除井口遗留物 ３０ 日前ꎬ应当向海油安办有关分部报送下列材料:

( 一) 弃井作业或者清除井口遗留物安全风险评价报告ꎻ

( 二) 弃井或者清除井口遗留物施工方案、 作业程序、 时间安排、 井液性能等ꎮ

海油安办有关分部应当对作业者或者承包者报送的材料进行审核ꎻ 材料内容不符合技术要求的ꎬ 通知作业者或者承包者进行完善ꎮ

第八十四条 弃井作业或者清除井口遗留物施工作业期间ꎬ 海油安办有关分部认为必要时ꎬ 进行现场监督ꎮ

施工作业完成后 １５ 日内ꎬ 作业者或者承包者应当向海油安办有关分部提交下列资料:

( 一) 弃井或者清除井口遗留物作业完工图ꎻ

( 二) 弃井作业最终报告表ꎮ

第八十五条 对于永久性弃井的ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 在裸露井眼井段ꎬ 对油、 气、水等渗透层进行全封ꎬ 在其上部打至少５０ 米水泥塞ꎬ 以封隔油、 气、 水等渗透层ꎬ 防止互窜或者流出海底ꎮ 裸眼井段无油、 气、 水时ꎬ 在最后一层套管的套管鞋

以下和以上各打至少 ３０ 米水泥塞ꎻ

４５ 米ꎬ 且水泥塞顶面位于海底泥面下 ４

米至 ３０ 米之间ꎮ

对于临时弃井的ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 在最深层套管柱的底部至少打米水泥塞ꎻ

５０

( 二) 在海底泥面以下 ４ 米的套管柱内至少打 ３０ 米水泥塞ꎮ

第八十六条 永久弃井时ꎬ 所有套管、 井口装置或者桩应当按照国家有关规定实施清除作业ꎮ 对保留在海底的水下井口装置或者井口帽ꎬ 应当按照国家有关规定向海油安办有关分部进行报告ꎮ

第四章 安 全 培 训

第八十七条 作业者和承包者的主要负责人和安全生产管理人员应当具备相应的安全生产知识和管理能力ꎬ 经海油安办考核合格ꎮ

第八十八条 作业者和承包者应当组织对海上石油作业人员进行安全生产培训ꎮ 未经培训并取得培训合格证书的作业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

作业者和承包者应当建立海上石油作业人员的培训档案ꎬ 加强对出海作业人员( 包括在境外培训的人员) 的培训证书的审查ꎮ 未取得培训合格证书的ꎬ 一律不得出海作业ꎮ

第八十九条 出海人员必须接受

“ 海上石油作业安全救生” 的专门培训ꎬ并取得培训合格证书ꎮ

( 二) 已下尾管的ꎬ 在尾管顶部上下

３０ 米的井段各打至少 ３０ 米水泥塞ꎻ

( 三) 已在套管或者尾管内进行了射

安全培训的内容和时间应当符合下列要求:

( 一) 长期出海人员接受 “ 海上石油

孔试油作业的ꎬ 对射孔层进行全封ꎬ 在其上部打至少 ５０ 米的水泥塞ꎻ

( 四) 已切割的每层套管内ꎬ 保证切割处上下各有至少 ２０ 米的水泥塞ꎻ

( 五) 表层套管内水泥塞长度至少有

作业安全救生” 全部内容的培训ꎬ 培训时间不少于 ４０ 课时ꎮ 每 ５ 年进行一次再培训ꎻ

( 二) 短期出海人员接受 “ 海上石油作业安全救生” 综合内容的培训ꎬ 培训

１９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

时间不少于 ２４ 课时ꎮ 每 ３ 年进行一次再培训ꎻ

( 三) 临时出海人员接受 “ 海上石油作业安全救生” 电化教学的培训ꎬ 培训时间不少于 ４ 课时ꎮ 每 １ 年进行一次再培训ꎻ

( 四) 不在设施上留宿的临时出海人员可以只接受作业者或者承包者现场安全教育ꎻ

( 五) 没有直升机平台或者已明确不使用直升机倒班的海上设施人员ꎬ 可以免除 “ 直升机遇险水下逃生” 内容的培训ꎻ ( 六) 没有配备救生艇筏的海上设施

作业人员ꎬ 可以免除 “ 救生艇筏操纵” 的培训ꎮ

第九十条 海上油气生产设施兼职消防队员应当接受 “ 油气消防” 的培训ꎬ培训时间不少于 ２４ 课时ꎮ 每 ４ 年应当进行一次再培训ꎮ

第九十一条 从事钻井、 完井、 修井、 测试作业的监督、 经理、 高级队长、领班ꎬ 以及司钻、 副司钻和井架工、 安全监督等人员应当接受 “ 井控技术” 的培训ꎬ 培训时间不少于 ５６ 课时ꎬ 并取得培训合格证书ꎮ 每 ４ 年应当进行一次再培训ꎮ

第九十二条 稳性压载人员 ( 含钻井平台、 浮式生产储油装置的稳性压载、平台升降的技术人员) 应当接受 “ 稳性与压载技术” 的培训ꎬ 培训时间不少于３６ 课时ꎬ 并取得培训合格证书ꎮ 每 ４ 年应当进行一次再培训ꎮ

第九十三条 在作业过程中已经出现或者可能出现硫化氢的场所从事钻井、 完井、 修井、 测试、 采油及储运作业的人员ꎬ 应当进行 “ 防硫化氢技术” 的专门培训ꎬ 培训时间不少于 １６ 课时ꎬ 并取得培训合格证书ꎮ 每 ４ 年应当进行一次再培训ꎮ

第九十四条 无线电技术操作人员应当按政府有关主管部门的要求进行培训ꎬ取得相应的资格证书ꎮ

第九十五条 属于特种作业人员范围的特种作业人员应当按照有关法律法规的要求进行专门培训ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎮ

第九十六条 外方人员在国外合法注册和政府认可的培训机构取得的证书和证件ꎬ 经中方作业者或者承包者确认后在中国继续有效ꎮ

第五章 应 急 管 理

第九十七条 作业者和承包者应当按照有关法律、 法规、 规章和标准的要求ꎬ结合生产实际编制应急预案ꎬ 并报海油安办有关分部备案ꎮ

作业者和承包者应当根据海洋石油作业的变化ꎬ 及时对应急预案进行修改、 补充和完善ꎮ

第九十八条 根据海洋石油作业的特点ꎬ 作业者和承包者编制的应急预案应当包括下列内容:

( 一) 作业者和承包者的基本情况、危险特性、 可以利用的应急救援设备ꎻ

( 二) 应急组织机构、 职责划分、 通讯联络ꎻ

( 三) 应急预案启动、 应急响应、 信息处理、 应急状态中止、 后续恢复等处置程序ꎻ

( 四) 应急演习与训练ꎮ

第九十九条 应急预案的应急范围包括井喷失控、 火灾与爆炸、 平台遇险、 直升机失事、 船舶海损、 油 ( 气) 生产设施与管线破损和泄漏、 有毒有害物品泄漏、 放射性物品遗散、 潜水作业事故ꎻ 人员重伤、 死亡、 失踪及暴发性传染病、 中毒ꎻ 溢油事故、 自然灾害以及其他紧急情况ꎮ

四、 安 全 生 产 法

１９９

第一百条 除作业者和承包者编制的公司一级应急预案外ꎬ 针对每个生产和作业设施应当结合工作实际ꎬ 编制应急预案ꎮ 应急预案包括主件和附件两个部分内容ꎮ

主件部分应当包括下列主要内容:

( 一) 生产或者作业设施名称、 作业海区、 编写者和编写日期ꎻ

( 二) 生产或者作业设施的应急组织机构、 指挥系统、 医疗机构及各级应急岗位人员职责ꎻ

( 三) 处置各类突发性事故或者险情的措施和联络报告程序ꎻ

( 四) 生产或者作业设施上所具有的通讯设备类型、 能力以及应急通讯频率ꎻ

( 五) 应急组织、 上级主管部门和有关部门的负责人通讯录ꎬ 包括通讯地址、电话和传真等ꎻ

( 六) 与有关部门联络的应急工作联系程序图或者网络图ꎻ

( 七) 应急训练内容、 频次和要求ꎻ( 八) 其他需要明确的内容ꎮ

附件部分应当包括下列主要内容:

( 一) 生产或者作业设施的主要基础数据ꎻ

( 二) 生产或者作业设施所处自然环境的描述ꎬ 包括: 作业海区的气象资料ꎬ可能出现的灾害性天气 ( 如台风等) ꎻ 作业海区的海洋水文资料ꎬ 水深、 水温、 海流的速度和方向、 浪高等ꎻ 生产或者作业设施与陆岸基地、 附近港口码头及海区其他设施的位置简图ꎻ

( 三) 各种应急搜救设备及材料ꎬ 包括应急设备及应急材料的名称、 类型、 数量、 性能和存放地点等情况ꎻ

( 四) 生产或者作业设施配备的气象海况测定装置的规格和型号ꎻ

( 五) 其他有关资料ꎮ

第一百零一条 作业者和承包者应当

组织生产和作业设施的相关人员定期开展应急预案的演练ꎬ 演练期限不超过下列时间间隔的要求:

( 一) 消防演习: 每倒班期一次ꎮ

( 二) 弃平台演习: 每倒班期一次ꎮ( 三) 井控演习: 每倒班期一次ꎮ

( 四) 人员落水救助演习: 每季度一次ꎮ

( 五) 硫化氢演习: 钻遇含硫化氢地层前和对含硫化氢油气井进行试油或者修井作业前ꎬ 必须组织一次防硫化氢演习ꎻ对含硫化氢油气井进行正常钻井、 试油或者修井作业ꎬ 每隔 ７ 日组织一次演习ꎻ 含硫化氢油气井正常生产时ꎬ 每倒班期组织一次演习ꎮ 不含硫化氢的ꎬ 每半年组织一次ꎮ

各类应急演练的记录文件应当至少保存 １ 年ꎮ

第一百零二条 事故发生后ꎬ 作业现场有关人员应当及时向所属作业者和承包者报告ꎻ 接到报告后ꎬ 应当立即启动相应的应急预案ꎬ 组织开展救援活动ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎮ

第一百零三条 针对海洋石油作业过程中发生事故的特点ꎬ 在实施应急救援过程中ꎬ 作业者和承包者应当做好下列工作:

( 一) 立即组织现场疏散ꎬ 保护作业人员安全ꎻ

( 二) 立即调集作业现场的应急力量进行救援ꎬ 同时向有关方面发出求助信息ꎬ 动员有关力量ꎬ 保证应急队伍、 设备、 器材、 物资及必要的后勤支持ꎻ

( 三) 制订现场救援方案并组织实施ꎻ

( 四) 确定警戒及防控区域ꎬ 实行区域管制ꎻ

( 五) 采取相应的保护措施ꎬ 防止事故扩大和引发次生灾害ꎻ

２００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 六) 迅速组织医疗救援力量ꎬ 抢救受伤人员ꎻ

( 七) 尽力防止出现石油大面积泄漏和扩散ꎮ

第六章 事故报告和调查处理

第一百零四条 在海上石油天然气勘探、 开发、 生产、 储运及油田废弃等作业中ꎬ 发生下列生产安全事故ꎬ 作业现场有关人员应当立即向所属作业者和承包者报告ꎻ 作业者和承包者接到报告后ꎬ 应当立即按规定向海油安办有关分部的地区监督处、 当地政府和海事部门报告:

( 一) 井喷失控ꎻ

( 二) 火灾与爆炸ꎻ

( 三) 平台遇险 ( 包括平台失控漂移、 拖航遇险、 被碰撞或者翻沉) ꎻ

( 四) 飞机事故ꎻ

( 五) 船舶海损 ( 包括碰撞、 搁浅、触礁、 翻沉、 断损) ꎻ

府主管部门ꎮ

第一百零六条 海洋石油的生产安全事故按照下列规定进行调查:

( 一) 没有人员伤亡的一般事故ꎬ 海油安办有关分部可以委托作业者和承包者组织生产、 技术、 安全等有关人员及工会成员组成事故调查组进行调查ꎻ

( 二) 造成人员伤亡的一般事故ꎬ 由海油安办有关分部牵头组织有关部门及工会成立事故调查组进行调查ꎬ 并邀请人民检察院派人参加ꎻ

( 三) 造成较大事故ꎬ 由海油安办牵头组织有关部门成立事故调查组进行调查ꎬ 并邀请人民检察院派人参加ꎻ

( 四) 重大事故ꎬ 由国家安全生产监督管理总局牵头组织有关部门成立事故调查组进行调查ꎬ 并邀请人民检察院派人参加ꎻ

( 五) 特别重大事故ꎬ 按照国务院有

关规定执行ꎮ

(六) 油 ( 气) 生产设施与管线破损 ( 包括单点系泊、 电气管线、 海底油气管线等的破损、 泄漏、 断裂) ꎻ

( 七) 有毒有害物品和气体泄漏或者遗散ꎻ

( 八) 急性中毒ꎻ

( 九) 潜水作业事故ꎻ

飞机失事、 船舶海损、 放射性物品遗散和大型溢油等海洋石油生产安全事故依法由民航、 海事、 环保等有关部门组织调查处理ꎮ

第一百零七条 海洋石油的生产安全事故调查报告按照下列规定批复:

( 一) 一般事故的调查报告ꎬ 在征得

１００

( 十) 大型溢油事故 ( 溢油量大于吨) ꎻ

( 十一) 其他造成人员伤亡或者直接

海油安办同意后ꎬ 由海油安办有关分部批复ꎻ

( 二) 较大、 重大事故的调查报告由

经济损失的事故ꎮ

第一百零五条 海油安办有关分部的地区监督处接到事故报告后ꎬ 应当立即上报海油安办有关分部ꎮ 海油安办有关分部接到较大事故及以上的事故报告后ꎬ 应当在 １ 小时内上报国家安全生产监督管理总局ꎮ

飞机事故、 船舶海损、 大型溢油除报告海油安办外ꎬ 还应当按规定报告有关政

国家安全生产监督管理总局批复ꎻ

( 三) 特别重大事故调查报告的批复按照国务院有关规定执行ꎮ

第一百零八条 作业者和承包者应当按照事故调查报告的批复ꎬ 对负有责任的人员进行处理ꎮ

事故发生单位应当认真吸取事故教训ꎬ 落实防范和整改措施ꎬ 防止事故再次发生ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２０１

第七章 监 督 管 理

第一百零九条 海油安办及其有关分部应当按照法律、 行政法规、 规章和标准的规定ꎬ 依法对海洋石油生产经营单位的安全生产实施监督检查ꎮ

第一百一十条 海油安办有关分部应当建立生产设施、 作业设施的备案档案管理制度ꎬ 并于每年 １ 月 ３１ 日前将上一年度的备案情况报海油安办ꎮ 备案档案应当至少保存 ３ 年ꎮ

第一百一十一条 海油安办有关分部应当对安全培训机构、 作业者和承包者安全教育培训情况进行监督检查ꎮ

第一百一十二条 海油安办及其有关分部应当按照生产安全事故的批复ꎬ 依照有关法律、 行政法规和规章的规定ꎬ 对事故发生单位和有关人员进行行政处罚ꎻ 对负有事故责任的国家工作人员ꎬ 按照干部管理权限交由有关单位和行政监察机关追究ꎮ

第八章 罚 则

第一百一十三条 作业者和承包者有下列行为之一的ꎬ 给予警告ꎬ 可以并处 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 生产设施、 作业设施未按规定备案的ꎻ

( 二) 未配备守护船ꎬ 或者未按规定登记的ꎻ

( 三) 海洋石油专业设备未按期进行检验的ꎻ

( 四) 拒绝、 阻碍海油安办及有关分部依法监督检查的ꎮ

第一百一十四条 作业者和承包者有

下列行为之一的ꎬ 依法责令停产整顿ꎬ 给予相应的行政处罚:

( 二) 对存在的重大事故隐患ꎬ 不按期进行整改的ꎮ

第一百一十五条 海油安办及有关分部监督检查人员在海洋石油监督检查中滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ 依照有关规定给予行政处分ꎮ

第九章 附 则

第一百一十六条 本细则中下列用语的含义:

( 一) 海洋石油作业设施ꎬ 是指用于海洋石油作业的海上移动式钻井船 ( 平台)、 物探船、 铺管船、 起重船、 固井船、 酸化压裂船等设施ꎻ

( 二) 海洋石油生产设施ꎬ 是指以开采海洋石油为目的的海上固定平台、 单点系泊、 浮式生产储油装置 ( ＦＰＳＯ)、 海底管线、 海上输油码头、 滩海陆岸、 人工岛和陆岸终端等海上和陆岸结构物ꎻ

( 三) 滩海陆岸石油设施ꎬ 是指最高天文潮位以下滩海区域内ꎬ 采用筑路或者栈桥等方式与陆岸相连接ꎬ 从事石油作业活动中修筑的滩海通井路、 滩海井台及有关石油设施ꎻ

( 四) 专业设备ꎬ 是指海洋石油开采过程中使用的危险性较大或者对安全生产有较大影响的设备ꎬ 包括海上结构、 采油设备、 海上锅炉和压力容器、 钻井和修井设备、 起重和升降设备、 火灾和可燃气体探测、 报警及控制系统、 安全阀、 救生设备、 消防器材、 钢丝绳等系物及被系物、电气仪表等ꎻ

( 五) 海底长输油 ( 气) 管线ꎬ 是指从一个海上油 ( 气) 田外输油 ( 气) 的计量点至陆岸终端计量点或者至海上输油 ( 气) 终端计量点的长输管线ꎬ 包括管

段、 立管、 附件、 控制系统、 仪表及支撑

( 一) 未履行新建、 改建、 扩建项目

“ 三同时” 程序的ꎻ

件等互相连接的系统和中间泵站等ꎻ

( 六) 延长测试作业ꎬ 是指在油层参

２０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

数或者早期地质油藏资料不能满足工程需要的情况下ꎬ 为获取这些数据资料ꎬ 在原钻井装置或者井口平台上实施ꎬ 并有油轮或者浮式生产装置作为储油装置的测试作业ꎻ

( 七) 延长测试设施ꎬ 是指延长测试作业时ꎬ 在原钻井装置或井口平台上临时安装的配套工艺设备、 以及油轮或浮式生产储油装置 ( ＦＰＳＯ) 等设施的总称ꎮ

( 八) 长期出海人员ꎬ 是指每次在海上作业 １５ 日以上 ( 含 １５ 日) ꎬ 或者年累计在海上作业 ３０ 日以上 ( 含 ３０ 日) ꎬ 负责海上石油设施管理、 操作、 维修等作业的人员ꎻ

( 九) 短期出海人员ꎬ 是指每次在海上作业 ５ ~ １５ 日以下 ( 含 ５ 日) ꎬ 或者年累计出海时间在 １０ ~ ３０ 日 ( 含 １０ 日) 的海上石油作业人员ꎻ

( 十) 临时出海人员ꎬ 是指每次出海在 ５ 日以下的人员ꎬ 或者年累计 １０ 日以下ꎻ

( 十一) 海上油气生产设施兼职消防

队员ꎬ 是指海上油 ( 气) 生产设施上ꎬ直接从事消防设备操作、 现场灭火指挥的关键人员ꎻ

( 十二) “ 海上石油作业安全救生”培训ꎬ 是指 “ 海上求生”、 “ 海上平台消防”、 “ 救生艇筏操纵”、 “ 海上急救”、 “ 直升机遇险水下逃生” ５ 项内容的培训ꎻ ( 十三) 弃井作业ꎬ 是指为了防止海

洋污染、 保证油井和海上运输安全而对油井采取的防止溢油和碰撞的一系列措施ꎬ包括永久性弃井作业和临时弃井作业ꎮ 永久性弃井ꎬ 是指对废弃的井进行封堵井眼及回收井口装置的作业ꎻ 临时弃井ꎬ 是指对正在钻井ꎬ 因故中止作业或者对已完成作业的井需保留井口而进行的封堵井眼ꎬ戴井口帽及设置井口信号标志的作业ꎮ

第一百一十七条 本细则所规定的有关文书格式ꎬ 由海油安办统一式样ꎮ

第一百一十八条 从事内陆湖泊的石油开采活动ꎬ 参照本细则有关规定执行ꎮ

第一百一十九条 本细则自 ２００９ 年月 １ 日起施行ꎮ

１２

### 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局令

#### 第 ４６ 号

« 气瓶安全监察规定» 已经 ２００３ 年 ４ 月 ３ 日国家质量监督检验检疫总局局务会议审

议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００３ 年 ６ 月 １ 日起施行ꎮ

二○○三年四月二十四日

### 气瓶安全监察规定 (２００３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为加强气瓶安全监察工作ꎬ保证气瓶安全使用ꎬ 保护人民生命和财产

安全ꎬ 根据 « 特种设备安全监察条例» 和 « 危险化学品安全管理条例» 的有关要求ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 本规定适用于正常环境温度

四、 安 全 生 产 法

２０３

(－４０ ~ ６０ ℃ ) 下使用的、 公称工作压力大于或等于 ０ ２ ＭＰａ ( 表压) 且压力与容积的乘积大于或等于 １ ０ＭＰａ Ｌ 的盛装气体、 液化气体和标准沸点等于或低于６０ ℃ 的液体的气瓶 ( 不含仅在灭火时承受压力、 储存时不承受压力的灭火用气瓶) ꎮ

军事装备、 核设施、 航空航天器、 铁路机车、 船舶和海上设施使用的气瓶不适用本规定ꎮ

第三条 在中华人民共和国境内使用的气瓶ꎬ 其设计、 制造、 充装、 运输、 储存、 销售、 使用和检验等各项活动ꎬ 应当

遵守本规定ꎮ

安全技术规范的规定ꎬ 并满足相应国家标准 ( 行业标准) 或企业标准的要求ꎮ

第八条 液化石油气气瓶上应当设计装配防止超装的液位限制装置ꎻ 易燃气体气瓶和助燃气体气瓶的瓶口螺纹和阀门出气口应当设计成不同的左右螺纹的旋向和内外螺纹的结构ꎮ

第九条 在我国境内使用的气瓶及其附件 ( 包括气瓶瓶阀、 减压阀、 液位限制阀等ꎬ 下同) ꎬ 其境内外制造企业应当取得国家质检总局颁发的制造许可证书ꎬ方可从事制造活动ꎮ 气瓶及其附件的制造许可按照 « 锅炉压力容器制造监督管理

办法» 的规定执行ꎮ

第四条 国家质量监督检验检疫总局

( 以下简称国家质检总局) 负责全国范围

从事气瓶焊接和无损检测的人员ꎬ 应当经安全监察机构考核合格ꎬ 并取得证书

内气瓶的安全监察工作ꎬ 县以上地方质量技术监督行政部门 ( 以下简称质监部门) 对本行政区域内的气瓶实施安全监察ꎮ

第二章 气瓶设计与制造

第五条 气瓶设计实行设计文件鉴定制度ꎮ 气瓶设计文件应当经国家质检总局特种设备安全监察机构 ( 以下简称总局安全监察机构) 核准的检验检测机构鉴定ꎬ 方可用于制造ꎮ

第六条 气瓶制造单位申请设计文件鉴定时ꎬ 应当提交齐全的设计文件和产品型式试验报告ꎮ 气瓶设计文件应当包括:

( 一) 设计任务书ꎻ

( 二) 设计图样 ( 含钢印印模图样) ꎻ( 三) 设计计算书ꎻ

( 四) 设计说明书ꎻ

( 五) 标准化审查报告ꎻ( 六) 使用说明书ꎮ

改变气瓶瓶体主体结构、 设计厚度、瓶体材料牌号时ꎬ 气瓶制造单位应当重新申请设计文件鉴定ꎮ

第七条 气瓶设计文件应当符合有关

后ꎬ 方可从事相应工作ꎮ

第十条 在我国境内使用的气瓶应当按照我国安全技术规范和国家标准 ( 行业标准) 生产ꎮ 暂时没有国家标准 ( 行业标准) 时ꎬ 应当制定符合安全技术规范要求的企业标准ꎮ

第十一条 在符合有关气瓶安全技术规范和国家标准的条件下ꎬ 气瓶制造单位可按气瓶充装单位的要求ꎬ 生产专用标识气瓶ꎮ

第十二条 气瓶及附件正式投产前ꎬ应当按照安全技术规范及相关标准的要求进行型式试验ꎮ 改变设计文件或者主要制造工艺或者停产时间超过 ６ 个月重新生产时ꎬ 应当进行气瓶的型式试验ꎮ

第十三条 研制、 开发气瓶及其附件新产品ꎬ 应当进行型式试验和技术评定ꎮ

第十四条 气瓶应当逐只进行监督检验后方可出厂 ( 出口气瓶按合同或其他有关规定执行) ꎮ 气瓶出厂时ꎬ 制造单位应当在产品的明显位置上ꎬ 以钢印 ( 或者其他固定形式) 注明制造单位的制造许可证编号和企业代号标志以及气瓶出厂

２０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

编号ꎬ 并向用户逐只出具铭牌式或者其他能固定于气瓶上的产品合格证ꎬ 按批出具批量检验质量证明书ꎮ 产品合格证和批量检验质量证明书的内容ꎬ 应当符合相应的安全技术规范及产品标准的规定ꎮ

第十五条 气瓶及其附件制造单位必须对设计、 制造的气瓶及其附件的安全性能和产品质量负责ꎮ 气瓶阀门制造单位应当保证气瓶阀门至少安全使用到气瓶的下一个检验周期ꎮ

第三章 气瓶制造监督检验

第十六条 承担气瓶制造监督检验工作的检验机构 ( 以下简称监检机构) ꎬ 应当经国家质检总局核准ꎮ 监检机构所监督检验的产品ꎬ 应当符合受检单位所取得的制造许可证书所规定的品种范围ꎮ

第十七条 监督检验的主要内容包括:

( 一) 对气瓶制造过程中涉及安全的水压试验、 气瓶出厂编号和打监督检验钢印等重要项目进行逐只监督检验ꎻ

( 二) 对气瓶材料的复验、 气瓶爆破试验和产品试样的力学性能和其他理化性能测试进行现场监督确认ꎻ

( 三) 对受检单位的气瓶制造质量管理体系运转情况进行监督ꎮ

气瓶制造监督检验报告应当包括上述

３ 项内容和结论ꎮ

第十八条 监检机构应当加强对监督检验工作的管理ꎬ 根据受检单位生产的实际情况ꎬ 派出相应的监督检验人员ꎬ 及时完成监督检验任务ꎻ 应当对监督检验人员进行培训和定期考核ꎬ 为检验人员配备必要的检验和检测工具ꎬ 确保监督检验工作质量ꎮ 监检机构应当对出具的监督检验报告负责ꎮ

第十九条 监督检验人员应当认真履行职责ꎬ 监督检验到位ꎮ 应当根据有关安

全技术规范及标准的要求实施监督检验ꎬ认真做好监督检验记录ꎬ 对受检单位提供的技术资料等应当妥善保管ꎬ 并予以保密ꎮ

签发监督检验报告的检验人员ꎬ 应当持有国家质检总局颁发的压力容器检验师证书ꎮ

第二十条 监督检验人员发现受检单位质量管理体系运转失控而影响产品质量时ꎬ 应当及时书面通知受检单位改正ꎬ 并报告受检单位制造许可证发证部门ꎮ 监督检验人员在监督检验中发现零部件存在安全质量问题时ꎬ 有权制止零部件流入下道工序ꎮ

第二十一条 在监督检验过程中ꎬ 受检单位和监检机构发生争议时ꎬ 可提请受检单位所在地的地 ( 市) 级质监部门处理ꎮ 必要时ꎬ 可提请上一级质监部门处理ꎮ

第二十二条 监检机构所在地的地( 市) 级质监部门安全监察机构ꎬ 应当每年对监检机构和受检单位进行监督检查ꎮ发现监检机构不能履行职责和受检单位逃避监督检验的问题ꎬ 应当及时处理ꎬ 并报告监检机构的核准部门和受检单位制造许可证发证部门ꎮ

第四章 气 瓶 充 装

第二十三条 气瓶充装单位应当向省级质监部门特种设备安全监察机构提出充装许可书面申请ꎮ 经审查ꎬ 确认符合条件者ꎬ 由省级质监部门颁发 « 气瓶充装许可证» ꎮ 未取得 « 气瓶充装许可证» 的ꎬ不得从事气瓶充装工作ꎮ

第二十四条 « 气瓶充装许可证» 有效期为 ４ 年ꎬ 有效期满前ꎬ 气瓶充装单位应当向原批准部门申请更换 « 气瓶充装许可证» ꎮ 未按规定提出申请或未获准更换 « 气瓶充装许可证» 的ꎬ 有效期满

四、 安 全 生 产 法

２０５

后不得继续从事气瓶充装工作ꎮ

第二十五条 气瓶充装单位应当符合以下条件:

( 一) 具有营业执照ꎻ

( 二) 有适应气瓶充装和安全管理需要的技术人员和特种设备作业人员ꎬ 具有与充装的气体种类相适应的完好的充装设施、 工器具、 检测手段、 场地厂房ꎬ 有符合要求的安全设施ꎻ

( 三) 具有一定的气体储存能力和足够数量的自有产权气瓶ꎻ

( 四) 符合相应气瓶充装站安全技术规范及国家标准的要求ꎬ 建立健全的气瓶充装质量保证体系和安全管理制度ꎮ

第二十六条 气瓶充装单位应当履行以下义务:

( 一) 向气体消费者提供气瓶ꎬ 并对气瓶的安全全面负责ꎻ

( 二) 负责气瓶的维护、 保养和颜色标志的涂敷工作ꎻ

( 三) 按照安全技术规范及有关国家标准的规定ꎬ 负责做好气瓶充装前的检查和充装记录ꎬ 并对气瓶的充装安全负责ꎻ

( 四) 负责对充装作业人员和充装前检查人员进行有关气体性质、 气瓶的基础知识、 潜在危险和应急处理措施等内容的培训ꎻ

( 五) 负责向气瓶使用者宣传安全使用知识和危险性警示要求ꎬ 并在所充装的气瓶上粘贴符合安全技术规范及国家标准规定的警示标签和充装标签ꎻ

( 六) 负责气瓶的送检工作ꎬ 将不符合安全要求的气瓶送交地 ( 市) 级或地 ( 市) 级以上质监部门指定的气瓶检验机构报废销毁ꎻ

( 七) 配合气瓶安全事故调查工作ꎮ车用气瓶、 呼吸用气瓶、 灭火用气

瓶、 非重复充装气瓶和其他经省级质监部门安全监察机构同意的气瓶充装单位ꎬ 应

当履行上述规定的第 ( 三) 项、 第 ( 四) 项、 第 ( 五) 项、 第 ( 七) 项义务ꎮ

第二十七条 充装单位应当采用计算机对所充装的自有产权气瓶进行建档登记ꎬ 并负责涂敷充装站标志、 气瓶编号和打充装站标志钢印ꎮ 充装站标志应经省级质监部门备案ꎮ 鼓励采用条码等先进信息化手段对气瓶进行安全管理ꎮ

第二十八条 气瓶充装单位应当保持气瓶充装人员的相对稳定ꎮ 充装单位负责人和气瓶充装人员应当经地 ( 市) 级或者地 ( 市) 级以上质监部门考核ꎬ 取得特种设备作业人员证书ꎮ

第二十九条 气瓶充装单位只能充装自有产权气瓶 ( 车用气瓶、 呼吸用气瓶、灭火用气瓶、 非重复充装气瓶和其他经省级质监部门安全监察机构同意的气瓶除外) ꎬ 不得充装技术档案不在本充装单位的气瓶ꎮ

第三十条 气瓶充装前和充装后ꎬ 应当由充装单位持证作业人员逐只对气瓶进行检查ꎬ 发现超装、 错装、 泄漏或其他异常现象的ꎬ 要立即进行妥善处理ꎮ

充装时ꎬ 充装人员应按有关安全技术规范和国家标准规定进行充装ꎮ 对未列入安全技术规范或国家标准的气体ꎬ 应当制定企业充装标准ꎬ 按标准规定的充装系数或充装压力进行充装ꎮ 禁止对使用过的非重复充装气瓶再次进行充装ꎮ

第三十一条 气瓶充装单位应当保证充装的气体质量和充装量符合安全技术规范规定及相关标准的要求ꎮ

第三十二条 任何单位和个人不得改装气瓶或将报废气瓶翻新后使用ꎮ

第三十三条 地 ( 市) 级质监部门安全监察机构应当每年对辖区内的气瓶充装单位进行年度监督检查ꎮ 年度监督检查的内容包括: 自有产权气瓶的数量、 钢印标志和建档情况、 自有产权气瓶的充装和

２０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

定期检验情况、 充装单位负责人和充装人员持证情况ꎮ 气瓶充装单位应当按照要求每年报送上述材料ꎮ

地 ( 市) 级质监部门每年应当将年度监督检查的结果上报省级质监部门ꎮ 对年度监督检查不合格应予吊销充装许可证的充装单位ꎬ 报请省级质监部门吊销充装许可证书ꎮ

第五章 气瓶定期检验

第三十四条 气瓶的定期检验周期、报废期限应当符合有关安全技术规范及标准的规ꎮ

第三十五条 承担气瓶定期检验工作的检验机构ꎬ 应当经总局安全监察机构核准ꎬ 按照有关安全技术规范和国家标准的规定ꎬ 从事气瓶的定期检验工作ꎮ

从事气瓶定期检验工作的检验人员ꎬ应当经总局安全监察机构考核合格ꎬ 取得气瓶检验人员证书后ꎬ 方可从事气瓶检验工作ꎮ

第三十六条 气瓶定期检验证书有效期为 ４ 年ꎮ 有效期满前ꎬ 检验机构应当向发证部门申请办理换证手续ꎬ 有效期满前未提出申请的ꎬ 期满后不得继续从事气瓶定期检验工作ꎮ

第三十七条 气瓶检验机构应当有与所检气瓶种类、 数量相适应的场地、 余气回收与处理设施、 检验设备、 持证检验人员ꎬ 并有一定的检验规模ꎮ

第三十八条 气瓶定期检验机构的主要职责是:

( 一) 按照有关安全技术规范和气瓶定期检验标准对气瓶进行定期检验ꎬ 出具检验报告ꎬ 并对其正确性负责ꎻ

( 二) 按气瓶颜色标志有关国家标准的规定ꎬ 去除气瓶表面的漆色后重新涂敷气瓶颜色标志ꎬ 打气瓶定期检验钢印ꎻ

( 三) 对报废气瓶进行破坏性处理ꎮ

第三十九条 气瓶检验机构应当严格按照有关安全技术规范和检验标准规定的项目进行定期检验ꎮ 检验气瓶前ꎬ 检验人员必须对气瓶的介质处理进行确认ꎬ 达到有关安全要求后ꎬ 方可检验ꎮ 检验人员应当认真做好检验记录ꎮ

第四十条 气瓶检验机构应当保证检验工作质量和检验安全ꎬ 保证经检验合格的气瓶和经维修的气瓶阀门能够安全使用一个检验周期ꎬ 不能安全使用一个检验周期的气瓶和阀门应予报废ꎮ

第四十一条 气瓶检验机构应当将检验不合格的报废气瓶予以破坏性处理ꎮ 气瓶的破坏性处理必须采用压扁或将瓶体解体的方式进行ꎮ 禁止将未作破坏性处理的报废气瓶交予他人ꎮ

第四十二条 气瓶检验机构应当按照省级质监部门安全监察机构的要求ꎬ 报告当年检验的各种气瓶的数量、 各充装单位送检的气瓶数量、 检验工作情况和影响气瓶安全的倾向性问题ꎮ

第六章 运输、 储存、 销售和使用

第四十三条 运输、 储存、 销售和使用气瓶的单位ꎬ 应当制定相应的气瓶安全管理制度和事故应急处理措施ꎬ 并有专人负责气瓶安全工作ꎬ 定期对气瓶运输、 储存、 销售和使用人员进行气瓶安全技术教育ꎮ

第四十四条 充气气瓶的运输单位ꎬ必须严格遵守国家危险品运输的有关规定ꎮ

运输和装卸气瓶时ꎬ 必须配戴好气瓶瓶帽 ( 有防护罩的气瓶除外) 和防震圈( 集装气瓶除外) ꎮ

第四十五条 储存充气气瓶的单位应当有专用仓库存放气瓶ꎮ 气瓶仓库应当符合 « 建筑设计防火规范» 的要求ꎬ 气瓶存放数量应符合有关安全规定ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２０７

第四十六条 气瓶或瓶装气体的销售单位应当销售具有制造许可证的企业制造的合格气瓶和取得气瓶充装许可的单位充装的瓶装气体ꎮ

鼓励气瓶制造单位将气瓶直接销售给取得气瓶充装许可的充装单位ꎮ

气瓶充装单位应当购买具有制造许可证的企业制造的合格气瓶ꎬ 气体使用者应当购买已取得气瓶充装许可的单位充装的瓶装气体ꎮ

第四十七条 气瓶使用者应当遵守下列安全规定:

( 一) 严格按照有关安全使用规定正确使用气瓶ꎻ

( 二) 不得对气瓶瓶体进行焊接和更改气瓶的钢印或者颜色标记ꎻ

( 三) 不得使用已报废的气瓶ꎻ

( 四) 不得将气瓶内的气体向其他气瓶倒装或直接由罐车对气瓶进行充装ꎻ

( 五) 不得自行处理气瓶内的残液ꎮ

第七章 罚 则

第四十八条 气瓶充装单位有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎬ 处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ 情节严重的ꎬ 暂停充装ꎬ 直至吊销其充装许可证ꎮ

( 一) 充装非自有产权气瓶 ( 车用气瓶、 呼吸用气瓶、 灭火用气瓶、 非重复充装气瓶和其他经省级质监部门安全监察机构同意的气瓶除外) ꎻ

( 二) 对使用过的非重复充装气瓶再次进行充装ꎻ

( 三) 充装前不认真检查气瓶钢印标志和颜色标志ꎬ 未按规定进行瓶内余气检查或抽回气瓶内残液而充装气瓶ꎬ 造成气瓶错装或超装的ꎻ

( 四) 对气瓶进行改装和对报废气瓶进行翻新的ꎻ

( 五) 未按规定粘贴气瓶警示标签和

气瓶充装标签的ꎻ

( 六) 负责人或者充装人员未取得特种设备作业人员证书的ꎮ

第四十九条 气瓶检验机构对定期检验不合格应予报废的气瓶ꎬ 未进行破坏性处理而直接退回气瓶送检单位或者转卖给 其他单位或个人的ꎬ 责令改正ꎬ 处以１０００ 元以上 １ 万元以下罚款ꎮ 情节严重的ꎬ 取消其检验资格ꎮ

第五十条 气瓶或者瓶装气体销售单位或者个人有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎬ 处 １ 万元以下罚款ꎮ

( 一) 销售无制造许可证单位制造的气瓶或者销售未经许可的充装单位充装的瓶装气体ꎻ

( 二) 收购、 销售未经破坏性处理的报废气瓶或者使用过的非重复充装气瓶以及其他不符合安全要求的气瓶ꎮ

第五十一条 气瓶监检机构有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 取消其监督检验资格ꎮ

( 一) 监督检验质量保证体系失控ꎬ未对气瓶实施逐只监检的ꎻ

( 二) 监检项目不全或者未监检而出具虚假监检报告的ꎻ

( 三) 经监检合格的气瓶出现严重安全质量问题ꎬ 导致受检单位制造许可证被吊销的ꎮ

第五十二条 违反本规定的其他违法行为ꎬ 按照 « 特种设备安全监察条例» 的规定进行处罚ꎮ

第五十三条 行政相对人对行政处罚不服的ꎬ 可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼ꎮ

第八章 附 则

第五十四条 气瓶发生事故时ꎬ 发生事故的单位和安全监察机构应当按照

« 锅炉压力容器压力管道特种设备事故处

２０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

理规定» 及时上报和进行事故调查处理ꎮ

第五十五条 各省级质监部门可以依据本规定ꎬ 结合本地区实际情况ꎬ 制定实施办法ꎮ

第五十六条 本规定由国家质检总局负责解释ꎮ

第五十七条 本规定自 ２００３ 年 ６ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国矿产资源法 (２００９ 年修正)

(１９８６ 年 ３ 月 １９ 日第六届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 根据年 ８ 月 ２９ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议 « 关于修改 ‹ 中

１９９６

华人民共和国矿产资源法› 的决定» 修正 根据 ２００９ 年 ８ 月 ２７ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过的 « 全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定» 修正)

第一章 总 则

第一条 为了发展矿业ꎬ 加强矿产资源的勘查、 开发利用和保护工作ꎬ 保障社会主义现代化建设的当前和长远的需要ꎬ根据中华人民共和国宪法ꎬ 特制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、 开采矿产资源ꎬ 必须遵守本法ꎮ

第三条 矿产资源属于国家所有ꎬ 由国务院行使国家对矿产资源的所有权ꎮ 地表或者地下的矿产资源的国家所有权ꎬ 不因其所依附的土地的所有权或者使用权的不同而改变ꎮ

国家保障矿产资源的合理开发利用ꎮ禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏矿产资源ꎮ 各级人民政府必须加强矿产资源的保护工作ꎮ

勘查、 开采矿产资源ꎬ 必须依法分别申请、 经批准取得探矿权、 采矿权ꎬ 并办理登记ꎻ 但是ꎬ 已经依法申请取得采矿权的矿山企业在划定的矿区范围内为本企业的生产而进行的勘查除外ꎮ 国家保护探矿权和采矿权不受侵犯ꎬ 保障矿区和勘查作业区的生产秩序、 工作秩序不受影响和破坏ꎮ

从事矿产资源勘查和开采的ꎬ 必须符合规定的资质条件ꎮ

第四条 国家保障依法设立的矿山企业开采矿产资源的合法权益ꎮ

国有矿山企业是开采矿产资源的主体ꎮ 国家保障国有矿业经济的巩固和发展ꎮ

第五条 国家实行探矿权、 采矿权有偿取得的制度ꎻ 但是ꎬ 国家对探矿权、 采矿权有偿取得的费用ꎬ 可以根据不同情况规定予以减缴、 免缴ꎮ 具体办法和实施步骤由国务院规定ꎮ

开采矿产资源ꎬ 必须按照国家有关规定缴纳资源税和资源补偿费ꎮ

第六条 除按下列规定可以转让外ꎬ探矿权、 采矿权不得转让:

( 一) 探矿权人有权在划定的勘查作业区内进行规定的勘查作业ꎬ 有权优先取得勘查作业区内矿产资源的采矿权ꎮ 探矿权人在完成规定的最低勘查投入后ꎬ 经依法批准ꎬ 可以将探矿权转让他人ꎮ

( 二) 已取得采矿权的矿山企业ꎬ 因企业合并、 分立ꎬ 与他人合资、 合作经营ꎬ 或者因企业资产出售以及有其他变更企业资产产权的情形而需要变更采矿权主体的ꎬ 经依法批准可以将采矿权转让他人

四、 安 全 生 产 法

２０９

采矿ꎮ

前款规定的具体办法和实施步骤由国务院规定ꎮ

禁止将探矿权、 采矿权倒卖牟利ꎮ

第七条 国家对矿产资源的勘查、 开发实行统一规划、 合理布局、 综合勘查、合理开采和综合利用的方针ꎮ

第八条 国家鼓励矿产资源勘查、 开发的科学技术研究ꎬ 推广先进技术ꎬ 提高矿产资源勘查、 开发的科学技术水平ꎮ

第九条 在勘查、 开发、 保护矿产资源和进行科学技术研究等方面成绩显著的单位和个人ꎬ 由各级人民政府给予奖励ꎮ

第十条 国家在民族自治地方开采矿产资源ꎬ 应当照顾民族自治地方的利益ꎬ作出有利于民族自治地方经济建设的安排ꎬ 照顾当地少数民族群众的生产和生活ꎮ

民族自治地方的自治机关根据法律规定和国家的统一规划ꎬ 对可以由本地方开发的矿产资源ꎬ 优先合理开发利用ꎮ

第十一条 国务院地质矿产主管部门主管全国矿产资源勘查、 开采的监督管理工作ꎮ 国务院有关主管部门协助国务院地质矿产主管部门进行矿产资源勘查、 开采的监督管理工作ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府地质矿产主管部门主管本行政区域内矿产资源勘查、 开采的监督管理工作ꎮ 省、 自治区、直辖市人民政府有关主管部门协助同级地质矿产主管部门进行矿产资源勘查、 开采的监督管理工作ꎮ

第二章 矿产资源勘查的登记和开采的审批

第十二条 国家对矿产资源勘查实行统一的区块登记管理制度ꎮ 矿产资源勘查登记工作ꎬ 由国务院地质矿产主管部门负责ꎻ 特定矿种的矿产资源勘查登记工作ꎬ

可以由国务院授权有关主管部门负责ꎮ 矿产资源勘查区块登记管理办法由国务院制定ꎮ

第十三条 国务院矿产储量审批机构或者省、 自治区、 直辖市矿产储量审批机构负责审查批准供矿山建设设计使用的勘探报告ꎬ 并在规定的期限内批复报送单位ꎮ 勘探报告未经批准ꎬ 不得作为矿山建设设计的依据ꎮ

第十四条 矿产资源勘查成果档案资料和各类矿产储量的统计资料ꎬ 实行统一的管理制度ꎬ 按照国务院规定汇交或者填报ꎮ

第十五条 设立矿山企业ꎬ 必须符合国家规定的资质条件ꎬ 并依照法律和国家有关规定ꎬ 由审批机关对其矿区范围、 矿山设计或者开采方案、 生产技术条件、 安全措施和环境保护措施等进行审查ꎻ 审查合格的ꎬ 方予批准ꎮ

第十六条 开采下列矿产资源的ꎬ 由国务院地质矿产主管部门审批ꎬ 并颁发采矿许可证:

( 一) 国家规划矿区和对国民经济具有重要价值的矿区内的矿产资源ꎻ

( 二) 前项规定区域以外可供开采的矿产储量规模在大型以上的矿产资源ꎻ

( 三) 国家规定实行保护性开采的特定矿种ꎻ

( 四) 领海及中国管辖的其他海域的矿产资源ꎻ

( 五) 国务院规定的其他矿产资源ꎮ开采石油、 天然气、 放射性矿产等特

定矿种的ꎬ 可以由国务院授权的有关主管部门审批ꎬ 并颁发采矿许可证ꎮ

开采第一款、 第二款规定以外的矿产资源ꎬ 其可供开采的矿产的储量规模为中型的ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府地质矿产主管部门审批和颁发采矿许可证ꎮ

开采第一款、 第二款和第三款规定以

２１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

外的矿产资源的管理办法ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民代表大会常务委员会依法制定ꎮ

依照第三款、 第四款的规定审批和颁发采矿许可证的ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府地质矿产主管部门汇总向国务院地质矿产主管部门备案ꎮ

矿产储量规模的大型、 中型的划分标准ꎬ 由国务院矿产储量审批机构规定ꎮ

第十七条 国家对国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区和国家规定实行保护性开采的特定矿种ꎬ 实行有计划的开采ꎻ 未经国务院有关主管部门批准ꎬ任何单位和个人不得开采ꎮ

第十八条 国家规划矿区的范围、 对国民经济具有重要价值的矿区的范围、 矿山企业矿区的范围依法划定后ꎬ 由划定矿区范围的主管机关通知有关县级人民政府予以公告ꎮ

矿山企业变更矿区范围ꎬ 必须报请原审批机关批准ꎬ 并报请原颁发采矿许可证的机关重新核发采矿许可证ꎮ

第十九条 地方各级人民政府应当采取措施ꎬ 维护本行政区域内的国有矿山企业和其他矿山企业矿区范围内的正常秩序ꎮ

禁止任何单位和个人进入他人依法设立的国有矿山企业和其他矿山企业矿区范围内采矿ꎮ

第二十条 非经国务院授权的有关主管部门同意ꎬ 不得在下列地区开采矿产资源:

( 一) 港口、 机场、 国防工程设施圈定地区以内ꎻ

( 二) 重要工业区、 大型水利工程设施、 城镇市政工程设施附近一定距离以内ꎻ

( 三) 铁路、 重要公路两侧一定距离以内ꎻ

( 四) 重要河流、 堤坝两侧一定距离以内ꎻ

( 五) 国家划定的自然保护区、 重要风景区ꎬ 国家重点保护的不能移动的历史文物和名胜古迹所在地ꎻ

( 六) 国家规定不得开采矿产资源的其他地区ꎮ

第二十一条 关闭矿山ꎬ 必须提出矿山闭坑报告及有关采掘工程、 不安全隐患、 土地复垦利用、 环境保护的资料ꎬ 并按照国家规定报请审查批准ꎮ

第二十二条 勘查、 开采矿产资源时ꎬ 发现具有重大科学文化价值的罕见地质现象以及文化古迹ꎬ 应当加以保护并及时报告有关部门ꎮ

第三章 矿产资源的勘查

第二十三条 区域地质调查按照国家统一规划进行ꎮ 区域地质调查的报告和图件按照国家规定验收ꎬ 提供有关部门使用ꎮ

第二十四条 矿产资源普查在完成主要矿种普查任务的同时ꎬ 应当对工作区内包括共生或者伴生矿产的成矿地质条件和矿床工业远景作出初步综合评价ꎮ

第二十五条 矿床勘探必须对矿区内具有工业价值的共生和伴生矿产进行综合评价ꎬ 并计算其储量ꎮ 未作综合评价的勘探报告不予批准ꎮ 但是ꎬ 国务院计划部门另有规定的矿床勘探项目除外ꎮ

第二十六条 普查、 勘探易损坏的特种非金属矿产、 流体矿产、 易燃易爆易溶矿产和含有放射性元素的矿产ꎬ 必须采用省级以上人民政府有关主管部门规定的普查、 勘探方法ꎬ 并有必要的技术装备和安全措施ꎮ

第二十七条 矿产资源勘查的原始地质编录和图件ꎬ 岩矿心、 测试样品和其他实物标本资料ꎬ 各种勘查标志ꎬ 应当按照

四、 安 全 生 产 法

２１１

有关规定保护和保存ꎮ

第二十八条 矿床勘探报告及其他有价值的勘查资料ꎬ 按照国务院规定实行有偿使用ꎮ

第四章 矿产资源的开采

第二十九条 开采矿产资源ꎬ 必须采取合理的开采顺序、 开采方法和选矿工艺ꎮ 矿山企业的开采回采率、 采矿贫化率和选矿回收率应当达到设计要求ꎮ

第三十条 在开采主要矿产的同时ꎬ对具有工业价值的共生和伴生矿产应当统一规划ꎬ 综合开采ꎬ 综合利用ꎬ 防止浪费ꎻ 对暂时不能综合开采或者必须同时采出而暂时还不能综合利用的矿产以及含有有用组分的尾矿ꎬ 应当采取有效的保护措施ꎬ 防止损失破坏ꎮ

第三十一条 开采矿产资源ꎬ 必须遵守国家劳动安全卫生规定ꎬ 具备保障安全生产的必要条件ꎮ

第三十二条 开采矿产资源ꎬ 必须遵守有关环境保护的法律规定ꎬ 防止污染环境ꎮ

开采矿产资源ꎬ 应当节约用地ꎮ 耕地、 草原、 林地因采矿受到破坏的ꎬ 矿山企业应当因地制宜地采取复垦利用、 植树种草或者其他利用措施ꎮ

开采矿产资源给他人生产、 生活造成损失的ꎬ 应当负责赔偿ꎬ 并采取必要的补救措施ꎮ

第三十三条 在建设铁路、 工厂、 水库、 输油管道、 输电线路和各种大型建筑物或者建筑群之前ꎬ 建设单位必须向所在省、 自治区、 直辖市地质矿产主管部门了解拟建工程所在地区的矿产资源分布和开采情况ꎮ 非经国务院授权的部门批准ꎬ 不得压覆重要矿床ꎮ

第三十四条 国务院规定由指定的单位统一收购的矿产品ꎬ 任何其他单位或者

个人不得收购ꎻ 开采者不得向非指定单位销售ꎮ

第五章 集体矿山企业和个体采矿

第三十五条 国家对集体矿山企业和个体采矿实行积极扶持、 合理规划、 正确引导、 加强管理的方针ꎬ 鼓励集体矿山企业开采国家指定范围内的矿产资源ꎬ 允许个人采挖零星分散资源和只能用作普通建筑材料的砂、 石、 粘土以及为生活自用采挖少量矿产ꎮ

矿产储量规模适宜由矿山企业开采的矿产资源、 国家规定实行保护性开采的特定矿种和国家规定禁止个人开采的其他矿产资源ꎬ 个人不得开采ꎮ

国家指导、 帮助集体矿山企业和个体采矿不断提高技术水平、 资源利用率和经济效益ꎮ

地质矿产主管部门、 地质工作单位和国有矿山企业应当按照积极支持、 有偿互惠的原则向集体矿山企业和个体采矿提供地质资料和技术服务ꎮ

第三十六条 国务院和国务院有关主管部门批准开办的矿山企业矿区范围内已有的集体矿山企业ꎬ 应当关闭或者到指定的其他地点开采ꎬ 由矿山建设单位给予合理的补偿ꎬ 并妥善安置群众生活ꎻ 也可以按照该矿山企业的统筹安排ꎬ 实行联合经营ꎮ

第三十七条 集体矿山企业和个体采矿应当提高技术水平ꎬ 提高矿产资源回收率ꎮ 禁止乱挖滥采ꎬ 破坏矿产资源ꎮ

集体矿山企业必须测绘井上、 井下工程对照图ꎮ

第三十八条 县级以上人民政府应当指导、 帮助集体矿山企业和个体采矿进行技术改造ꎬ 改善经营管理ꎬ 加强安全生产ꎮ

２１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六章 法 律 责 任

第三十九条 违反本法规定ꎬ 未取得采矿许可证擅自采矿的ꎬ 擅自进入国家规划矿区、 对国民经济具有重要价值的矿区范围采矿的ꎬ 擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种的ꎬ 责令停止开采、 赔偿损失ꎬ 没收采出的矿产品和违法所得ꎬ可以并处罚款ꎻ 拒不停止开采ꎬ 造成矿产资源破坏的ꎬ 依照刑法第一百五十六条的规定对直接责任人员追究刑事责任ꎮ

单位和个人进入他人依法设立的国有矿山企业和其他矿山企业矿区范围内采矿的ꎬ 依照前款规定处罚ꎮ

第四十条 超越批准的矿区范围采矿的ꎬ 责令退回本矿区范围内开采、 赔偿损失ꎬ 没收越界开采的矿产品和违法所得ꎬ可以并处罚款ꎻ 拒不退回本矿区范围内开采ꎬ 造成矿产资源破坏的ꎬ 吊销采矿许可证ꎬ 依照刑法第一百五十六条的规定对直接责任人员追究刑事责任ꎮ

第四十一条 盗窃、 抢夺矿山企业和勘查单位的矿产品和其他财物的ꎬ 破坏采矿、 勘查设施的ꎬ 扰乱矿区和勘查作业区的生产秩序、 工作秩序的ꎬ 分别依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 情节显著轻微的ꎬ 依照治安管理处罚条例有关规定予以处罚ꎮ

第四十二条 买卖、 出租或者以其他形式转让矿产资源的ꎬ 没收违法所得ꎬ 处以罚款ꎮ

违反本法第六条的规定将探矿权、 采矿权倒卖牟利的ꎬ 吊销勘查许可证、 采矿许可证ꎬ 没收违法所得ꎬ 处以罚款ꎮ

第四十三条 违反本法规定收购和销售国家统一收购的矿产品的ꎬ 没收矿产品和违法所得ꎬ 可以并处罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 依照刑法第一百一十七条、 第一百一十八条的规定ꎬ 追究刑事责任ꎮ

第四十四条 违反本法规定ꎬ 采取破坏性的开采方法开采矿产资源的ꎬ 处以罚款ꎬ 可以吊销采矿许可证ꎻ 造成矿产资源严重破坏的ꎬ 依照刑法第一百五十六条的规定对直接责任人员追究刑事责任ꎮ

第四十五条 本法第三十九条、 第四十条、 第四十二条规定的行政处罚ꎬ 由县级以上人民政府负责地质矿产管理工作的部门按照国务院地质矿产主管部门规定的权限决定ꎮ 第四十三条规定的行政处罚ꎬ由县级以上人民政府工商行政管理部门决定ꎮ 第四十四条规定的行政处罚ꎬ 由省、自治区、 直辖市人民政府地质矿产主管部门决定ꎮ 给予吊销勘查许可证或者采矿许可证处罚的ꎬ 须由原发证机关决定ꎮ

依照第三十九条、 第四十条、 第四十二条、 第四十四条规定应当给予行政处罚而不给予行政处罚的ꎬ 上级人民政府地质矿产主管部门有权责令改正或者直接给予行政处罚ꎮ

第四十六条 当事人对行政处罚决定不服的ꎬ 可以依法申请复议ꎬ 也可以依法直接向人民法院起诉ꎮ

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉ꎬ 又不履行处罚决定的ꎬ 由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行ꎮ

第四十七条 负责矿产资源勘查、 开采监督管理工作的国家工作人员和其他有关国家工作人员徇私舞弊、 滥用职权或者玩忽职守ꎬ 违反本法规定批准勘查、 开采矿产资源和颁发勘查许可证、 采矿许可证ꎬ 或者对违法采矿行为不依法予以制止、 处罚ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 不构成犯罪的ꎬ 给予行政处分ꎮ 违法颁发的勘查许可证、 采矿许可证ꎬ 上级人民政府地质矿产主管部门有权予以撤销ꎮ

第四十八条 以暴力、 威胁方法阻碍从事矿产资源勘查、 开采监督管理工作的国家工作人员依法执行职务的ꎬ 依照刑法

四、 安 全 生 产 法

２１３

第一百五十七条的规定追究刑事责任ꎻ 拒绝、 阻碍从事矿产资源勘查、 开采监督管理工作的国家工作人员依法执行职务未使用暴力、 威胁方法的ꎬ 由公安机关依照治安管理处罚条例的规定处罚ꎮ

第四十九条 矿山企业之间的矿区范围的争议ꎬ 由当事人协商解决ꎬ 协商不成的ꎬ 由有关县级以上地方人民政府根据依法核定的矿区范围处理ꎻ 跨省、 自治区、直辖市的矿区范围的争议ꎬ 由有关省、 自治区、 直辖市人民政府协商解决ꎬ 协商不成的ꎬ 由国务院处理ꎮ

第七章 附 则

第五十条 外商投资勘查、 开采矿产

资源ꎬ 法律、 行政法规另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

第五十一条 本法施行以前ꎬ 未办理批准手续、 未划定矿区范围、 未取得采矿许可证开采矿产资源的ꎬ 应当依照本法有关规定申请补办手续ꎮ

第五十二条 本法实施细则由国务院制定ꎮ

第五十三条 本法自 １９８６ 年 １０ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国煤炭法 (２０１６ 年修正)

(１９９６ 年 ８ 月 ２９ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 根据年 ８ 月 ２７ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议 « 关于修改部分法

２００９

律的决定» 第一次修正 根据 ２０１１ 年 ４ 月 ２２ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国煤炭法› 的决定» 第二次修正 根据 ２０１３ 年 ６ 月 ２９ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国文物保护法› 等十二部法律的决定» 第三次修正 根据 ２０１６ 年 １１ 月 ７ 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国对外贸易法› 等十二部法律的决定» 第四次修正)

第一章 总 则

第一条 为了合理开发利用和保护煤炭资源ꎬ 规范煤炭生产、 经营活动ꎬ 促进和保障煤炭行业的发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域从事煤炭生产、 经营活动ꎬ 适用本法ꎮ

第三条 煤炭资源属于国家所有ꎮ 地表或者地下的煤炭资源的国家所有权ꎬ 不因其依附的土地的所有权或者使用权的不同而改变ꎮ

第四条 国家对煤炭开发实行统一规划、 合理布局、 综合利用的方针ꎮ

第五条 国家依法保护煤炭资源ꎬ 禁止任何乱采、 滥挖破坏煤炭资源的行为ꎮ

第六条 国家保护依法投资开发煤炭资源的投资者的合法权益ꎮ

国家保障国有煤矿的健康发展ꎮ

国家对乡镇煤矿采取扶持、 改造、 整顿、 联合、 提高的方针ꎬ 实行正规合理开发和有序发展ꎮ

第七条 煤矿企业必须坚持安全第一、 预防为主的安全生产方针ꎬ 建立健全

２１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全生产的责任制度和群防群治制度ꎮ

第八条 各级人民政府及其有关部门和煤矿企业必须采取措施加强劳动保护ꎬ保障煤矿职工的安全和健康ꎮ

国家对煤矿井下作业的职工采取特殊保护措施ꎮ

第九条 国家鼓励和支持在开发利用煤炭资源过程中采用先进的科学技术和管理方法ꎮ

煤矿企业应当加强和改善经营管理ꎬ提高劳动生产率和经济效益ꎮ

第十条 国家维护煤矿矿区的生产秩序、 工作秩序ꎬ 保护煤矿企业设施ꎮ

第十一条 开发利用煤炭资源ꎬ 应当遵守有关环境保护的法律、 法规ꎬ 防治污染和其他公害ꎬ 保护生态环境ꎮ

第十二条 国务院煤炭管理部门依法负责全国煤炭行业的监督管理ꎮ 国务院有关部门在各自的职责范围内负责煤炭行业的监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府煤炭管理部门和有关部门依法负责本行政区域内煤炭行业的监督管理ꎮ

第十三条 煤炭矿务局是国有煤矿企业ꎬ 具有独立法人资格ꎮ

矿务局和其他具有独立法人资格的煤矿企业、 煤炭经营企业依法实行自主经营、 自负盈亏、 自我约束、 自我发展ꎮ

第二章 煤炭生产开发规划与煤矿建设

第十四条 国务院煤炭管理部门根据全国矿产资源勘查规划编制全国煤炭资源勘查规划ꎮ

第十五条 国务院煤炭管理部门根据全国矿产资源规划规定的煤炭资源ꎬ 组织编制和实施煤炭生产开发规划ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府煤炭管理部门根据全国矿产资源规划规定的煤炭资源ꎬ 组织编制和实施本地区煤炭生产开

发规划ꎬ 并报国务院煤炭管理部门备案ꎮ

第十六条 煤炭生产开发规划应当根据国民经济和社会发展的需要制定ꎬ 并纳入国民经济和社会发展计划ꎮ

第十七条 国家制定优惠政策ꎬ 支持煤炭工业发展ꎬ 促进煤矿建设ꎮ

煤矿建设项目应当符合煤炭生产开发规划和煤炭产业政策ꎮ

第十八条 煤矿建设使用土地ꎬ 应当依照有关法律、 行政法规的规定办理ꎮ 征收土地的ꎬ 应当依法支付土地补偿费和安置补偿费ꎬ 做好迁移居民的安置工作ꎮ

煤矿建设应当贯彻保护耕地、 合理利用土地的原则ꎮ

地方人民政府对煤矿建设依法使用土地和迁移居民ꎬ 应当给予支持和协助ꎮ

第十九条 煤矿建设应当坚持煤炭开发与环境治理同步进行ꎮ 煤矿建设项目的环境保护设施必须与主体工程同时设计、同时施工、 同时验收、 同时投入使用ꎮ

第三章 煤炭生产与煤矿安全

第二十条 煤矿投入生产前ꎬ 煤矿企业应当依照有关安全生产的法律、 行政法规的规定取得安全生产许可证ꎮ 未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事煤炭生产ꎮ

第二十一条 对国民经济具有重要价值的特殊煤种或者稀缺煤种ꎬ 国家实行保护性开采ꎮ

第二十二条 开采煤炭资源必须符合煤矿开采规程ꎬ 遵守合理的开采顺序ꎬ 达到规定的煤炭资源回采率ꎮ

煤炭资源回采率由国务院煤炭管理部门根据不同的资源和开采条件确定ꎮ

国家鼓励煤矿企业进行复采或者开采边角残煤和极薄煤ꎮ

第二十三条 煤矿企业应当加强煤炭产品质量的监督检查和管理ꎮ 煤炭产品质量应当按照国家标准或者行业标准分等

四、 安 全 生 产 法

２１５

论级ꎮ

第二十四条 煤炭生产应当依法在批准的开采范围内进行ꎬ 不得超越批准的开采范围越界、 越层开采ꎮ

采矿作业不得擅自开采保安煤柱ꎬ 不得采用可能危及相邻煤矿生产安全的决水、 爆破、 贯通巷道等危险方法ꎮ

第二十五条 因开采煤炭压占土地或者造成地表土地塌陷、 挖损ꎬ 由采矿者负责进行复垦ꎬ 恢复到可供利用的状态ꎻ 造成他人损失的ꎬ 应当依法给予补偿ꎮ

第二十六条 关闭煤矿和报废矿井ꎬ应当依照有关法律、 法规和国务院煤炭管理部门的规定办理ꎮ

第二十七条 国家建立煤矿企业积累煤矿衰老期转产资金的制度ꎮ

国家鼓励和扶持煤矿企业发展多种经营ꎮ

第二十八条 国家提倡和支持煤矿企业和其他企业发展煤电联产、 炼焦、 煤化工、 煤建材等ꎬ 进行煤炭的深加工和精加工ꎮ

国家鼓励煤矿企业发展煤炭洗选加工ꎬ 综合开发利用煤层气、 煤矸石、 煤泥、 石煤和泥炭ꎮ

第二十九条 国家发展和推广洁净煤技术ꎮ

国家采取措施取缔土法炼焦ꎮ 禁止新建土法炼焦窑炉ꎻ 现有的土法炼焦限期改造ꎮ

第三十条 县级以上各级人民政府及其煤炭管理部门和其他有关部门ꎬ 应当加强对煤矿安全生产工作的监督管理ꎮ

第三十一条 煤矿企业的安全生产管理ꎬ 实行矿务局长、 矿长负责制ꎮ

第三十二条 矿务局长、 矿长及煤矿企业的其他主要负责人必须遵守有关矿山安全的法律、 法规和煤炭行业安全规章、规程ꎬ 加强对煤矿安全生产工作的管理ꎬ

执行安全生产责任制度ꎬ 采取有效措施ꎬ防止伤亡和其他安全生产事故的发生ꎮ

第三十三条 煤矿企业应当对职工进行安全生产教育、 培训ꎻ 未经安全生产教育、 培训的ꎬ 不得上岗作业ꎮ

煤矿企业职工必须遵守有关安全生产的法律、 法规、 煤炭行业规章、 规程和企业规章制度ꎮ

第三十四条 在煤矿井下作业中ꎬ 出现危及职工生命安全并无法排除的紧急情况时ꎬ 作业现场负责人或者安全管理人员应当立即组织职工撤离危险现场ꎬ 并及时报告有关方面负责人ꎮ

第三十五条 煤矿企业工会发现企业行政方面违章指挥、 强令职工冒险作业或者生产过程中发现明显重大事故隐患ꎬ 可能危及职工生命安全的情况ꎬ 有权提出解决问题的建议ꎬ 煤矿企业行政方面必须及时作出处理决定ꎮ 企业行政方面拒不处理的ꎬ 工会有权提出批评、 检举和控告ꎮ

第三十六条 煤矿企业必须为职工提供保障安全生产所需的劳动保护用品ꎮ

第三十七条 煤矿企业应当依法为职工参加工伤保险缴纳工伤保险费ꎮ 鼓励企业为井下作业职工办理意外伤害保险ꎬ 支付保险费ꎮ

第三十八条 煤矿企业使用的设备、器材、 火工产品和安全仪器ꎬ 必须符合国家标准或者行业标准ꎮ

第四章 煤 炭 经 营

第三十九条 煤炭经营企业从事煤炭经营ꎬ 应当遵守有关法律、 法规的规定ꎬ改善服务ꎬ 保障供应ꎮ 禁止一切非法经营活动ꎮ

第四十条 煤炭经营应当减少中间环节和取消不合理的中间环节ꎬ 提倡有条件的煤矿企业直销ꎮ

煤炭用户和煤炭销区的煤炭经营企业

２１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

有权直接从煤矿企业购进煤炭ꎮ 在煤炭产区可以组成煤炭销售、 运输服务机构ꎬ 为中小煤矿办理经销、 运输业务ꎮ

禁止行政机关违反国家规定擅自设立煤炭供应的中间环节和额外加收费用ꎮ

第四十一条 从事煤炭运输的车站、港口及其他运输企业不得利用其掌握的运力作为参与煤炭经营、 谋取不正当利益的手段ꎮ

第四十二条 国务院物价行政主管部门会同国务院煤炭管理部门和有关部门对煤炭的销售价格进行监督管理ꎮ

第四十三条 煤矿企业和煤炭经营企业供应用户的煤炭质量应当符合国家标准或者行业标准ꎬ 质级相符ꎬ 质价相符ꎮ 用户对煤炭质量有特殊要求的ꎬ 由供需双方在煤炭购销合同中约定ꎮ

煤矿企业和煤炭经营企业不得在煤炭中掺杂、 掺假ꎬ 以次充好ꎮ

第四十四条 煤矿企业和煤炭经营企业供应用户的煤炭质量不符合国家标准或者行业标准ꎬ 或者不符合合同约定ꎬ 或者质级不符、 质价不符ꎬ 给用户造成损失的ꎬ 应当依法给予赔偿ꎮ

第四十五条 煤矿企业、 煤炭经营企业、 运输企业和煤炭用户应当依照法律、国务院有关规定或者合同约定供应、 运输和接卸煤炭ꎮ

运输企业应当将承运的不同质量的煤炭分装、 分堆ꎮ

第四十六条 煤炭的进出口依照国务院的规定ꎬ 实行统一管理ꎮ

具备条件的大型煤矿企业经国务院对外经济贸易主管部门依法许可ꎬ 有权从事煤炭出口经营ꎮ

第四十七条 煤炭经营管理办法ꎬ 由国务院依照本法制定ꎮ

第五章 煤矿矿区保护

第四十八条 任何单位或者个人不得危害煤矿矿区的电力、 通讯、 水源、 交通及其他生产设施ꎮ

禁止任何单位和个人扰乱煤矿矿区的生产秩序和工作秩序ꎮ

第四十九条 对盗窃或者破坏煤矿矿区设施、 器材及其他危及煤矿矿区安全的行为ꎬ 一切单位和个人都有权检举、控告ꎮ

第五十条 未经煤矿企业同意ꎬ 任何单位或者个人不得在煤矿企业依法取得土地使用权的有效期间内在该土地上种植、养殖、 取土或者修建建筑物、 构筑物ꎮ

第五十一条 未经煤矿企业同意ꎬ 任何单位或者个人不得占用煤矿企业的铁路专用线、 专用道路、 专用航道、 专用码头、 电力专用线、 专用供水管路ꎮ

第五十二条 任何单位或者个人需要在煤矿采区范围内进行可能危及煤矿安全的作业时ꎬ 应当经煤矿企业同意ꎬ 报煤炭管理部门批准ꎬ 并采取安全措施后ꎬ 方可进行作业ꎮ

在煤矿矿区范围内需要建设公用工程或者其他工程的ꎬ 有关单位应当事先与煤矿企业协商并达成协议后ꎬ 方可施工ꎮ

第六章 监 督 检 查

第五十三条 煤炭管理部门和有关部门依法对煤矿企业和煤炭经营企业执行煤炭法律、 法规的情况进行监督检查ꎮ

第五十四条 煤炭管理部门和有关部门的监督检查人员应当熟悉煤炭法律、 法规ꎬ 掌握有关煤炭专业技术ꎬ 公正廉洁ꎬ秉公执法ꎮ

第五十五条 煤炭管理部门和有关部门的监督检查人员进行监督检查时ꎬ 有权向煤矿企业、 煤炭经营企业或者用户了解

四、 安 全 生 产 法

２１７

有关执行煤炭法律、 法规的情况ꎬ 查阅有关资料ꎬ 并有权进入现场进行检查ꎮ

煤矿企业、 煤炭经营企业和用户对依法执行监督检查任务的煤炭管理部门和有关部门的监督检查人员应当提供方便ꎮ

第五十六条 煤炭管理部门和有关部门的监督检查人员对煤矿企业和煤炭经营企业违反煤炭法律、 法规的行为ꎬ 有权要求其依法改正ꎮ

煤炭管理部门和有关部门的监督检查人员进行监督检查时ꎬ 应当出示证件ꎮ

第七章 法 律 责 任

第五十七条 违反本法第二十二条的规定ꎬ 开采煤炭资源未达到国务院煤炭管理部门规定的煤炭资源回采率的ꎬ 由煤炭管理部门责令限期改正ꎻ 逾期仍达不到规定的回采率的ꎬ 责令停止生产ꎮ

第五十八条 违反本法第二十四条的规定ꎬ 擅自开采保安煤柱或者采用危及相邻煤矿生产安全的危险方法进行采矿作业的ꎬ 由劳动行政主管部门会同煤炭管理部门责令停止作业ꎻ 由煤炭管理部门没收违法所得ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第五十九条 违反本法第四十三条的规定ꎬ 在煤炭产品中掺杂、 掺假ꎬ 以次充好的ꎬ 责令停止销售ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

第六十条 违反本法第五十条的规定ꎬ 未经煤矿企业同意ꎬ 在煤矿企业依法取得土地使用权的有效期间内在该土地上修建建筑物、 构筑物的ꎬ 由当地人民政府动员拆除ꎻ 拒不拆除的ꎬ 责令拆除ꎮ

第六十一条 违反本法第五十一条的

规定ꎬ 未经煤矿企业同意ꎬ 占用煤矿企业的铁路专用线、 专用道路、 专用航道、 专用码头、 电力专用线、 专用供水管路的ꎬ由县级以上地方人民政府责令限期改正ꎻ逾期不改正的ꎬ 强制清除ꎬ 可以并处五万元以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十二条 违反本法第五十二条的规定ꎬ 未经批准或者未采取安全措施ꎬ 在煤矿采区范围内进行危及煤矿安全作业的ꎬ 由煤炭管理部门责令停止作业ꎬ 可以并处五万元以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十三条 有下列行为之一的ꎬ 由公安机关依照治安管理处罚法的有关规定处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任:

( 一) 阻碍煤矿建设ꎬ 致使煤矿建设不能正常进行的ꎻ

( 二) 故意损坏煤矿矿区的电力、 通讯、 水源、 交通及其他生产设施的ꎻ

( 三) 扰乱煤矿矿区秩序ꎬ 致使生产、 工作不能正常进行的ꎻ

( 四) 拒绝、 阻碍监督检查人员依法执行职务的ꎮ

第六十四条 煤矿企业的管理人员违章指挥、 强令职工冒险作业ꎬ 发生重大伤亡事故的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十五条 煤矿企业的管理人员对煤矿事故隐患不采取措施予以消除ꎬ 发生重大伤亡事故的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十六条 煤炭管理部门和有关部门的工作人员玩忽职守、 徇私舞弊、 滥用职权的ꎬ 依法给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任ꎮ

２１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第八章 附 则

第六十七条 本法自 １９９６ 年 １２ 月 １

日起施行ꎮ

### 煤矿安全监察条例 (２０１３ 年修正)

( 国务院令第 ２９６ 号 自 ２０００ 年 １２ 月 １ 日起施行ꎬ 根据国务院令第 ６３８ 号修正ꎬ 自

２０１３

年 ７ 月 １８ 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了保障煤矿安全ꎬ 规范煤矿安全监察工作ꎬ 保护煤矿职工人身安全和身体健康ꎬ 根据煤炭法、 矿山安全法、第九届全国人民代表大会第一次会议通过的国务院机构改革方案和国务院关于煤矿安全监察体制的决定ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 国家对煤矿安全实行监察制度ꎮ 国务院决定设立的煤矿安全监察机构按照国务院规定的职责ꎬ 依照本条例的规定对煤矿实施安全监察ꎮ

第三条 煤矿安全监察机构依法行使职权ꎬ 不受任何组织和个人的非法干涉ꎮ

煤矿及其有关人员必须接受并配合煤矿安全监察机构依法实施的安全监察ꎬ 不得拒绝、 阻挠ꎮ

第四条 地方各级人民政府应当加强煤矿安全管理工作ꎬ 支持和协助煤矿安全监察机构依法对煤矿实施安全监察ꎮ

煤矿安全监察机构应当及时向有关地方人民政府通报煤矿安全监察的有关情况ꎬ 并可以提出加强和改善煤矿安全管理的建议ꎮ

第五条 煤矿安全监察应当以预防为主ꎬ 及时发现和消除事故隐患ꎬ 有效纠正影响煤矿安全的违法行为ꎬ 实行安全监察与促进安全管理相结合、 教育与惩处相结合ꎮ

第六条 煤矿安全监察应当依靠煤矿

职工和工会组织ꎮ

煤矿职工对事故隐患或者影响煤矿安全的违法行为有权向煤矿安全监察机构报告或者举报ꎮ 煤矿安全监察机构对报告或者举报有功人员给予奖励ꎮ

第七条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员应当依法履行安全监察职责ꎮ 任何单位和个人对煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员的违法违纪行为ꎬ有权向上级煤矿安全监察机构或者有关机关检举和控告ꎮ

第二章 煤矿安全监察机构及其职责

第八条 本条例所称煤矿安全监察机构ꎬ 是指国家煤矿安全监察机构和在省、自治区、 直辖市设立的煤矿安全监察机构( 以下简称地区煤矿安全监察机构) 及其在大中型矿区设立的煤矿安全监察办事处ꎮ

第九条 地区煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察办事处负责对划定区域内的煤矿实施安全监察ꎻ 煤矿安全监察办事处在国家煤矿安全监察机构规定的权限范围内ꎬ 可以对违法行为实施行政处罚ꎮ

第十条 煤矿安全监察机构设煤矿安全监察员ꎮ 煤矿安全监察员应当公道、 正派ꎬ 熟悉煤矿安全法律、 法规和规章ꎬ 具有相应的专业知识和相关的工作经验ꎬ 并经考试录用ꎮ

煤矿安全监察员的具体管理办法由国

四、 安 全 生 产 法

２１９

家煤矿安全监察机构商国务院有关部门制定ꎮ

第十一条 地区煤矿安全监察机构、煤矿安全监察办事处应当对煤矿实施经常性安全检查ꎻ 对事故多发地区的煤矿ꎬ 应当实施重点安全检查ꎮ 国家煤矿安全监察机构根据煤矿安全工作的实际情况ꎬ 组织对全国煤矿的全面安全检查或者重点安全抽查ꎮ

第十二条 地区煤矿安全监察机构、煤矿安全监察办事处应当对每个煤矿建立煤矿安全监察档案ꎮ 煤矿安全监察人员对每次安全检查的内容、 发现的问题及其处理情况ꎬ 应当作详细记录ꎬ 并由参加检查的煤矿安全监察人员签名后归档ꎮ

第十三条 地区煤矿安全监察机构、煤矿安全监察办事处应当每 １５ 日分别向国家煤矿安全监察机构、 地区煤矿安全监察机构报告一次煤矿安全监察情况ꎻ 有重大煤矿安全问题的ꎬ 应当及时采取措施并随时报告ꎮ

国家煤矿安全监察机构应当定期公布煤矿安全监察情况ꎮ

第十四条 煤矿安全监察人员履行安全监察职责ꎬ 有权随时进入煤矿作业场所进行检查ꎬ 调阅有关资料ꎬ 参加煤矿安全生产会议ꎬ 向有关单位或者人员了解情况ꎮ

第十五条 煤矿安全监察人员在检查中发现影响煤矿安全的违法行为ꎬ 有权当场予以纠正或者要求限期改正ꎻ 对依法应当给予行政处罚的行为ꎬ 由煤矿安全监察机构依照行政处罚法和本条例规定的程序作出决定ꎮ

第十六条 煤矿安全监察人员进行现场检查时ꎬ 发现存在事故隐患的ꎬ 有权要求煤矿立即消除或者限期解决ꎻ 发现威胁职工生命安全的紧急情况时ꎬ 有权要求立即停止作业ꎬ 下达立即从危险区内撤出作

业人员的命令ꎬ 并立即将紧急情况和处理措施报告煤矿安全监察机构ꎮ

第十七条 煤矿安全监察机构在实施安全监察过程中ꎬ 发现煤矿存在的安全问题涉及有关地方人民政府或其有关部门的ꎬ 应当向有关地方人民政府或其有关部门提出建议ꎬ 并向上级人民政府或其有关部门报告ꎮ

第十八条 煤矿发生伤亡事故的ꎬ 由煤矿安全监察机构负责组织调查处理ꎮ

煤矿安全监察机构组织调查处理事故ꎬ 应当依照国家规定的事故调查程序和处理办法进行ꎮ

第十九条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员不得接受煤矿的任何馈赠、 报酬、 福利待遇ꎬ 不得在煤矿报销任何费用ꎬ 不得参加煤矿安排、 组织或者支付费用的宴请、 娱乐、 旅游、 出访等活动ꎬ 不得借煤矿安全监察工作在煤矿为自己、 亲友或者他人谋取利益ꎮ

第三章 煤矿安全监察内容

第二十条 煤矿安全监察机构对煤矿执行煤炭法、 矿山安全法和其他有关煤矿安全的法律、 法规以及国家安全标准、 行业安全标准、 煤矿安全规程和行业技术规范的情况实施监察ꎮ

第二十一条 煤矿建设工程设计必须符合煤矿安全规程和行业技术规范的要求ꎮ 煤矿建设工程安全设施设计必须经煤矿安全监察机构审查同意ꎻ 未经审查同意的ꎬ 不得施工ꎮ

煤矿安全监察机构审查煤矿建设工程安全设施设计ꎬ 应当自收到申请审查的设计资料之日起 ３０ 日内审查完毕ꎬ 签署同意或者不同意的意见ꎬ 并书面答复ꎮ

第二十二条 煤矿建设工程竣工后或者投产前ꎬ 应当经煤矿安全监察机构对其安全设施和条件进行验收ꎻ 未经验收或者

２２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

验收不合格的ꎬ 不得投入生产ꎮ

煤矿安全监察机构对煤矿建设工程安全设施和条件进行验收ꎬ 应当自收到申请验收文件之日起 ３０ 日内验收完毕ꎬ 签署合格或者不合格的意见ꎬ 并书面答复ꎮ

第二十三条 煤矿安全监察机构应当监督煤矿制定事故预防和应急计划ꎬ 并检查煤矿制定的发现和消除事故隐患的措施及其落实情况ꎮ

第二十四条 煤矿安全监察机构发现煤矿矿井通风、 防火、 防水、 防瓦斯、 防毒、 防尘等安全设施和条件不符合国家安全标准、 行业安全标准、 煤矿安全规程和行业技术规范要求的ꎬ 应当责令立即停止作业或者责令限期达到要求ꎮ

第二十五条 煤矿安全监察机构发现煤矿进行独眼井开采的ꎬ 应当责令关闭ꎮ

第二十六条 煤矿安全监察机构发现煤矿作业场所有下列情形之一的ꎬ 应当责令立即停止作业ꎬ 限期改正ꎻ 有关煤矿或其作业场所经复查合格的ꎬ 方可恢复作业:

( 一) 未使用专用防爆电器设备的ꎻ( 二) 未使用专用放炮器的ꎻ

( 三) 未使用人员专用升降容器的ꎻ( 四) 使用明火明电照明的ꎮ

第二十七条 煤矿安全监察机构对煤矿安全技术措施专项费用的提取和使用情况进行监督ꎬ 对未依法提取或者使用的ꎬ应当责令限期改正ꎮ

第二十八条 煤矿安全监察机构发现煤矿矿井使用的设备、 器材、 仪器、 仪表、 防护用品不符合国家安全标准或者行业安全标准的ꎬ 应当责令立即停止使用ꎮ

第二十九条 煤矿安全监察机构发现煤矿有下列情形之一的ꎬ 应当责令限期改正:

( 一) 未依法建立安全生产责任制的ꎻ

( 二) 未设置安全生产机构或者配备安全生产人员的ꎻ

( 三) 矿长不具备安全专业知识的ꎻ

( 四) 特种作业人员未取得资格证书上岗作业的ꎻ

( 五) 分配职工上岗作业前ꎬ 未进行安全教育、 培训的ꎻ

( 六) 未向职工发放保障安全生产所需的劳动防护用品的ꎮ

第三十条 煤矿安全监察人员发现煤矿作业场所的瓦斯、 粉尘或者其他有毒有害气体的浓度超过国家安全标准或者行业安全标准的ꎬ 煤矿擅自开采保安煤柱的ꎬ或者采用危及相邻煤矿生产安全的决水、爆破、 贯通巷道等危险方法进行采矿作业的ꎬ 应当责令立即停止作业ꎬ 并将有关情况报告煤矿安全监察机构ꎮ

第三十一条 煤矿安全监察人员发现煤矿矿长或者其他主管人员违章指挥工人或者强令工人违章、 冒险作业ꎬ 或者发现工人违章作业的ꎬ 应当立即纠正或者责令立即停止作业ꎮ

第三十二条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员履行安全监察职责ꎬ 向煤矿有关人员了解情况时ꎬ 有关人员应当如实反映情况ꎬ 不得提供虚假情况ꎬ 不得隐瞒本煤矿存在的事故隐患以及其他安全问题ꎮ

第三十三条 煤矿安全监察机构依照本条例的规定责令煤矿限期解决事故隐患、 限期改正影响煤矿安全的违法行为或者限期使安全设施和条件达到要求的ꎬ 应当在限期届满时及时对煤矿的执行情况进行复查并签署复查意见ꎻ 经有关煤矿申请ꎬ 也可以在限期内进行复查并签署复查意见ꎮ

煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员依照本条例的规定责令煤矿立即停止作业ꎬ 责令立即停止使用不符合国家安全

四、 安 全 生 产 法

２２１

标准或者行业安全标准的设备、 器材、 仪器、 仪表、 防护用品ꎬ 或者责令关闭矿井的ꎬ 应当对煤矿的执行情况随时进行检查ꎮ

第三十四条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员履行安全监察职责ꎬ 应当出示安全监察证件ꎮ 发出安全监察指令ꎬ 应当采用书面通知形式ꎻ 紧急情况下需要采取紧急处置措施ꎬ 来不及书面通知的ꎬ 应当随后补充书面通知ꎮ

第四章 罚 则

第三十五条 煤矿建设工程安全设施设计未经煤矿安全监察机构审查同意ꎬ 擅自施工的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停止施工ꎻ 拒不执行的ꎬ 由煤矿安全监察机构移送地质矿产主管部门依法吊销采矿许可证ꎮ

第三十六条 煤矿建设工程安全设施和条件未经验收或者验收不合格ꎬ 擅自投入生产的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停止生产ꎬ 处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ拒不停止生产的ꎬ 由煤矿安全监察机构移送地质矿产主管部门依法吊销采矿许可证ꎮ

第三十七条 煤矿矿井通风、 防火、防水、 防瓦斯、 防毒、 防尘等安全设施和条件不符合国家安全标准、 行业安全标准、 煤矿安全规程和行业技术规范的要求ꎬ 经煤矿安全监察机构责令限期达到要求ꎬ 逾期仍达不到要求的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎻ 经停产整顿仍不具备安全生产条件的ꎬ 由煤矿安全监察机构决定吊销安全生产许可证ꎬ 并移送地质矿产主管部门依法吊销采矿许可证ꎮ

第三十八条 煤矿作业场所未使用专用防爆电器设备、 专用放炮器、 人员专用升降容器或者使用明火明电照明ꎬ 经煤矿安全监察机构责令限期改正ꎬ 逾期不改正

的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎬ可以处 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第三十九条 未依法提取或者使用煤矿安全技术措施专项费用ꎬ 或者使用不符合国家安全标准或者行业安全标准的设备、 器材、 仪器、 仪表、 防护用品ꎬ 经煤矿安全监察机构责令限期改正或者责令立即停止使用ꎬ 逾期不改正或者不立即停止使用的ꎬ 由煤矿安全监察机构处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予纪律处分ꎮ

第四十条 煤矿矿长不具备安全专业知识ꎬ 或者特种作业人员未取得操作资格证书上岗作业ꎬ 经煤矿安全监察机构责令限期改正ꎬ 逾期不改正的ꎬ 责令停产整顿ꎻ 调整配备合格人员并经复查合格后ꎬ方可恢复生产ꎮ

第四十一条 分配职工上岗作业前未进行安全教育、 培训ꎬ 经煤矿安全监察机构责令限期改正ꎬ 逾期不改正的ꎬ 由煤矿安全监察机构处 ４ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予纪律处分ꎮ

第四十二条 煤矿作业场所的瓦斯、粉尘或者其他有毒有害气体的浓度超过国家安全标准或者行业安全标准ꎬ 经煤矿安全监察人员责令立即停止作业ꎬ 拒不停止作业的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎬ 可以处 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十三条 擅自开采保安煤柱ꎬ 或者采用危及相邻煤矿生产安全的决水、 爆破、 贯通巷道等危险方法进行采矿作业ꎬ经煤矿安全监察人员责令立即停止作业ꎬ拒不停止作业的ꎬ 由煤矿安全监察机构决定吊销安全生产许可证ꎬ 并移送地质矿产主管部门依法吊销采矿许可证ꎻ 构成犯罪

２２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第四十四条 煤矿矿长或者其他主管人员有下列行为之一的ꎬ 由煤矿安全监察机构给予警告ꎻ 造成严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 违章指挥工人或者强令工人违章、 冒险作业的ꎻ

( 二) 对工人屡次违章作业熟视无睹ꎬ 不加制止的ꎻ

( 三) 对重大事故预兆或者已发现的事故隐患不及时采取措施的ꎻ

( 四) 拒不执行煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员的安全监察指令的ꎮ

第四十五条 煤矿有关人员拒绝、 阻碍煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察人员现场检查ꎬ 或者提供虚假情况ꎬ 或者隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题的ꎬ由煤矿安全监察机构给予警告ꎬ 可以并处５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎻ对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予撤职直至开除的纪律处分ꎮ

第四十六条 煤矿发生事故ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由煤矿安全监察机构给予警告ꎬ 可以并处 ３ 万元以上 １５ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 由煤矿安全监察机构责令停产整顿ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级直至开

除的纪律处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不按照规定及时、 如实报告煤矿事故的ꎻ

( 二) 伪造、 故意破坏煤矿事故现场的ꎻ

( 三) 阻碍、 干涉煤矿事故调查工作ꎬ 拒绝接受调查取证、 提供有关情况和资料的ꎮ

第四十七条 依照本条例规定被吊销采矿许可证的ꎬ 由工商行政管理部门依法相应吊销营业执照ꎮ

第四十八条 煤矿安全监察人员滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 应当发现而没有发现煤矿事故隐患或者影响煤矿安全的违法行为ꎬ 或者发现事故隐患或者影响煤矿安全的违法行为不及时处理或者报告ꎬ 或者有违反本条例第十九条规定行为之一ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ尚不构成犯罪的ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

第五章 附 则

第四十九条 未设立地区煤矿安全监察机构的省、 自治区、 直辖市ꎬ 省、 自治区、 直辖市人民政府可以指定有关部门依照本条例的规定对本行政区域内的煤矿实施安全监察ꎮ

第五十条 本条例自 ２０００ 年 １２ 月 １

日起施行ꎮ

１０４

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ４４６ 号

« 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定» 已经 ２００５ 年 ８ 月 ３１ 日国务院第次常务会议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

总理 温家宝二○○五年九月三日

四、 安 全 生 产 法

２２３

### 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定 (２０１３ 年修订)

(２００５ 年 ９ 月 ３ 日中华人民共和国国务院令第 ４４６ 号公布 根据 ２０１３ 年 ７ 月 １８ 日

« 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定» 修订)

第一条 为了及时发现并排除煤矿安全生产隐患ꎬ 落实煤矿安全生产责任ꎬ 预防煤矿生产安全事故发生ꎬ 保障职工的生命安全和煤矿安全生产ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 煤矿企业是预防煤矿生产安全事故的责任主体ꎮ 煤矿企业负责人 ( 包括一些煤矿企业的实际控制人ꎬ 下同) 对预防煤矿生产安全事故负主要责任ꎮ

第三条 国务院有关部门和地方各级人民政府应当建立并落实预防煤矿生产安全事故的责任制ꎬ 监督检查煤矿企业预防煤矿生产安全事故的情况ꎬ 及时解决煤矿生产安全事故预防工作中的重大问题ꎮ

第四条 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 国家煤矿安全监察机构设在省、 自治区、 直辖市的煤矿安全监察机构 ( 以下简称煤矿安全监察机构) ꎬ 对所辖区域的煤矿重大安全生产隐患和违法行为负有检查和依法查处的职责ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构不依法履行职责ꎬ 不及时查处所辖区域的煤矿重大安全生产隐患和违法行为的ꎬ 对直接责任人和主要负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记过、 记大过、 降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第五条 煤矿未依法取得采矿许可证、 安全生产许可证、 营业执照和矿长未

依法取得矿长资格证、 矿长安全资格证的ꎬ 煤矿不得从事生产ꎮ 擅自从事生产的ꎬ 属非法煤矿ꎮ

负责颁发前款规定证照的部门ꎬ 一经发现煤矿无证照或者证照不全从事生产的ꎬ 应当责令该煤矿立即停止生产ꎬ 没收违法所得和开采出的煤炭以及采掘设备ꎬ并处违法所得 １ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 同时于２ 日内提请当地县级以上地方人民政府予以关闭ꎬ 并可以向上一级地方人民政府报告ꎮ

第六条 负责颁发采矿许可证、 安全生产许可证、 营业执照和矿长资格证、 矿长安全资格证的部门ꎬ 向不符合法定条件的煤矿或者矿长颁发有关证照的ꎬ 对直接责任人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 对主要负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记大过、 降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

前款规定颁发证照的部门ꎬ 应当加强对取得证照煤矿的日常监督管理ꎬ 促使煤矿持续符合取得证照应当具备的条件ꎮ 不依法履行日常监督管理职责的ꎬ 对主要负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记过、 记大过、 降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七条 在乡、 镇人民政府所辖区域内发现有非法煤矿并且没有采取有效制止措施的ꎬ 对乡、 镇人民政府的主要负责人

２２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以及负有责任的相关负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 在县级人民政府所辖区域内 １ 个月内发现有 ２ 处或者 ２ 处以上非法煤矿并且没有采取有效制止措施的ꎬ 对县级人民政府的主要负责人以及负有责任的相关负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

其他有关机关和部门对存在非法煤矿负有责任的ꎬ 对主要负责人ꎬ 属于行政机关工作人员的ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记过、 记大过、 降级或者撤职的行政处分ꎻ不属于行政机关工作人员的ꎬ 建议有关机关和部门给予相应的处分ꎮ

第八条 煤矿的通风、 防瓦斯、 防水、 防火、 防煤尘、 防冒顶等安全设备、设施和条件应当符合国家标准、 行业标准ꎬ 并有防范生产安全事故发生的措施和完善的应急处理预案ꎮ

煤矿有下列重大安全生产隐患和行为的ꎬ 应当立即停止生产ꎬ 排除隐患:

( 一) 超能力、 超强度或者超定员组织生产的ꎻ

( 二) 瓦斯超限作业的ꎻ

( 三) 煤与瓦斯突出矿井ꎬ 未依照规定实施防突出措施的ꎻ

( 四) 高瓦斯矿井未建立瓦斯抽放系统和监控系统ꎬ 或者瓦斯监控系统不能正常运行的ꎻ

( 五) 通风系统不完善、 不可靠的ꎻ

( 六) 有严重水患ꎬ 未采取有效措施的ꎻ

( 七) 超层越界开采的ꎻ

( 八) 有冲击地压危险ꎬ 未采取有效措施的ꎻ

( 九) 自然发火严重ꎬ 未采取有效措施的ꎻ

( 十) 使用明令禁止使用或者淘汰的

设备、 工艺的ꎻ

( 十一) 年产 ６ 万吨以上的煤矿没有双回路供电系统的ꎻ

( 十二) 新建煤矿边建设边生产ꎬ 煤矿改扩建期间ꎬ 在改扩建的区域生产ꎬ 或者在其他区域的生产超出安全设计规定的范围和规模的ꎻ

( 十三) 煤矿实行整体承包生产经营后ꎬ 未重新取得安全生产许可证ꎬ 从事生产的ꎬ 或者承包方再次转包的ꎬ 以及煤矿将井下采掘工作面和井巷维修作业进行劳务承包的ꎻ

( 十四) 煤矿改制期间ꎬ 未明确安全生产责任人和安全管理机构的ꎬ 或者在完成改制后ꎬ 未重新取得或者变更采矿许可证、 安全生产许可证和营业执照的ꎻ

( 十五) 有其他重大安全生产隐患的ꎮ

第九条 煤矿企业应当建立健全安全生产隐患排查、 治理和报告制度ꎮ 煤矿企业应当对本规定第八条第二款所列情形定期组织排查ꎬ 并将排查情况每季度向县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构写出书面报告ꎮ 报告应当经煤矿企业负责人签字ꎮ

煤矿企业未依照前款规定排查和报告的ꎬ 由县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产整顿ꎬ 并对煤矿企业负责人处 ３ 万元以上 １５ 万元以下的罚款ꎮ

第十条 煤矿有本规定第八条第二款所列情形之一ꎬ 仍然进行生产的ꎬ 由县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督 管理的部门或者煤矿安全监察机构责令停 产整顿ꎬ 提出整顿的内容、 时间等具体要求ꎬ 处 ５０ 万元以上 ２００ 万元以下的罚款ꎻ

对煤矿企业负责人处 ３ 万元以上 １５ 万元以下的罚款ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２２５

对 ３ 个月内 ２ 次或者 ２ 次以上发现有重大安全生产隐患ꎬ 仍然进行生产的煤矿ꎬ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构应当提请有关地方人民政府关闭该煤矿ꎬ并由颁发证照的部门立即吊销矿长资格证和矿长安全资格证ꎬ 该煤矿的法定代表人和矿长 ５ 年内不得再担任任何煤矿的法定代表人或者矿长ꎮ

第十一条 对被责令停产整顿的煤矿ꎬ 颁发证照的部门应当暂扣采矿许可证、 安全生产许可证、 营业执照和矿长资格证、 矿长安全资格证ꎮ

被责令停产整顿的煤矿应当制定整改方案ꎬ 落实整改措施和安全技术规定ꎻ 整改结束后要求恢复生产的ꎬ 应当由县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门自收到恢复生产申请之日起 ６０ 日内组织验收完毕ꎻ 验收合格的ꎬ 经组织验收的地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门的主要负责人签字ꎬ 并经有关煤矿安全监察机构审核同意ꎬ 报请有关地方人民政府主要负责人签字批准ꎬ 颁发证照的部门发还证照ꎬ 煤矿方可恢复生产ꎻ 验收不合格的ꎬ 由有关地方人民政府予以关闭ꎮ

被责令停产整顿的煤矿擅自从事生产的ꎬ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构应当提请有关地方人民政府予以关闭ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十二条 对被责令停产整顿的煤矿ꎬ 在停产整顿期间ꎬ 由有关地方人民政府采取有效措施进行监督检查ꎮ 因监督检查不力ꎬ 煤矿在停产整顿期间继续生产的ꎬ 对直接责任人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 对有关

负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予记大过、 降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十三条 对提请关闭的煤矿ꎬ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构应当责令立即停止生产ꎻ 有关地方人民政府应当在 ７ 日内作出关闭或者不予关闭的决定ꎬ并由其主要负责人签字存档ꎮ 对决定关闭的ꎬ 有关地方人民政府应当立即组织实施ꎮ

关闭煤矿应当达到下列要求: ( 一) 吊销相关证照ꎻ

( 二) 停止供应并处理火工用品ꎻ

( 三) 停止供电ꎬ 拆除矿井生产设备、 供电、 通信线路ꎻ

( 四) 封闭、 填实矿井井筒ꎬ 平整井口场地ꎬ 恢复地貌ꎻ

( 五) 妥善遣散从业人员ꎮ

关闭煤矿未达到前款规定要求的ꎬ 对组织实施关闭的地方人民政府及其有关部门的负责人和直接责任人给予记过、 记大过、 降级、 撤职或者开除的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

依照本条第一款规定决定关闭的煤矿ꎬ 仍有开采价值的ꎬ 经依法批准可以进行拍卖ꎮ

关闭的煤矿擅自恢复生产的ꎬ 依照本规定第五条第二款规定予以处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十四条 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构ꎬ 发现煤矿有本规定第八条第二款所列情形之一的ꎬ 应当将情况报送有关地方人民政府ꎮ

第十五条 煤矿存在瓦斯突出、 自然发火、 冲击地压、 水害威胁等重大安全生产隐患ꎬ 该煤矿在现有技术条件下难以有效防治的ꎬ 县级以上地方人民政府负责煤

２２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构应当责令其立即停止生产ꎬ 并提请有关地方人民政府组织专家进行论证ꎮ 专家论证应当客观、 公正、 科学ꎮ 有关地方人民政府应当根据论证结论ꎬ 作出是否关闭煤矿的决定ꎬ 并组织实施ꎮ

第十六条 煤矿企业应当依照国家有关规定对井下作业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 保证井下作业人员具有必要的安全生产知识ꎬ 熟悉有关安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ 掌握本岗位的安全操作技能ꎬ 并建立培训档案ꎮ 未进行安全生产教育和培训或者经教育和培训不合格的人员不得下井作业ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门应当对煤矿井下作业人员的安全生产教育和培训情况进行监督检查ꎻ 煤矿安全监察机构应当对煤矿特种作业人员持证上岗情况进行监督检查ꎮ 发现煤矿企业未依照国家有关规定对井下作业人员进行安全生产教育和培训或者特种作业人员无证上岗的ꎬ 应当责令限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ逾期未改正的ꎬ 责令停产整顿ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构未履行前款规定的监督检查职责的ꎬ 对主要负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予警告、 记过或者记大过的行政处分ꎮ

第十七条 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构在监督检查中ꎬ １ 个月内 ３ 次

或者 ３ 次以上发现煤矿企业未依照国家有关规定对井下作业人员进行安全生产教育和培训或者特种作业人员无证上岗的ꎬ 应当提请有关地方人民政府对该煤矿予以关闭ꎮ

第十八条 煤矿拒不执行县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的

部门或者煤矿安全监察机构依法下达的执法指令的ꎬ 由颁发证照的部门吊销矿长资格证和矿长安全资格证ꎻ 构成违反治安管理行为的ꎬ 由公安机关依照治安管理的法律、 行政法规的规定处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任ꎮ

第十九条 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构对被责令停产整顿或者关闭的煤矿ꎬ 应当自煤矿被责令停产整顿或者关闭之日起 ３ 日内在当地主要媒体公告ꎮ

被责令停产整顿的煤矿经验收合格恢复生产的ꎬ 县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构应当自煤矿验收合格恢复生产之日起 ３ 日内在同一媒体公告ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、 煤矿安全监察机构未依照本条第一款、 第二款规定进行公告的ꎬ 对有关负责人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予警告、 记过、 记大过或者降级的行政处分ꎮ

公告所需费用由同级财政列支ꎮ

第二十条 国家机关工作人员和国有企业负责人不得违反国家规定投资入股煤矿 ( 依法取得上市公司股票的除外) ꎬ 不得对煤矿的违法行为予以纵容、 包庇ꎮ

国家行政机关工作人员和国有企业负责人违反前款规定的ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予降级、 撤职或者开除的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第二十一条 煤矿企业负责人和生产经营管理人员应当按照国家规定轮流带班下井ꎬ 并建立下井登记档案ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构发现煤矿企业在生产过程中ꎬ １ 周内其负责人或者生产经营管理人员没有按照国家规定带班下井ꎬ 或者下井登记档案虚假

四、 安 全 生 产 法

２２７

的ꎬ 责令改正ꎬ 并对该煤矿企业处 ３ 万元以上 １５ 万元以下的罚款ꎮ

第二十二条 煤矿企业应当免费为每位职工发放煤矿职工安全手册ꎮ

煤矿职工安全手册应当载明职工的权利、 义务ꎬ 煤矿重大安全生产隐患的情形和应急保护措施、 方法以及安全生产隐患和违法行为的举报电话、 受理部门ꎮ

煤矿企业没有为每位职工发放符合要求的职工安全手册的ꎬ 由县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５ 万元以下的罚款ꎮ

第二十三条 任何单位和个人发现煤矿有本规定第五条第一款和第八条第二款所列情形之一的ꎬ 都有权向县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机构举报ꎮ

受理的举报经调查属实的ꎬ 受理举报的部门或者机构应当给予最先举报人１０００ 元至 １ 万元的奖励ꎬ 所需费用由同级财政列支ꎮ

县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门或者煤矿安全监察机

### 煤矿安全规章

构接到举报后ꎬ 应当及时调查处理ꎻ 不及时调查处理的ꎬ 对有关责任人ꎬ 根据情节轻重ꎬ 给予警告、 记过、 记大过或者降级的行政处分ꎮ

第二十四条 煤矿有违反本规定的违法行为ꎬ 法律规定由有关部门查处的ꎬ 有关部门应当依法进行查处ꎮ 但是ꎬ 对同一违法行为不得给予两次以上罚款的行政处罚ꎮ

第二十五条 国家行政机关工作人员、 国有企业负责人有违反本规定的行为ꎬ 依照本规定应当给予处分的ꎬ 由监察机关或者任免机关依法作出处分决定ꎮ

国家行政机关工作人员、 国有企业负责人对处分决定不服的ꎬ 可以依法提出申诉ꎮ

第二十六条 当事人对行政处罚决定不服的ꎬ 可以依法申请行政复议ꎬ 或者依法直接向人民法院提起行政诉讼ꎮ

第二十七条 省、 自治区、 直辖市人民政府可以依据本规定制定具体实施办法ꎮ

第二十八条 本规定自公布之日起施行ꎮ

### 煤矿建设项目安全设施监察规定 (２０１５ 年修正)

( ２００３ 年 ７ 月 ４ 日国家安全监管局国家煤矿安监局令第 ６ 号公布 根据 ２０１５ 年 ６ 月 ８

日国家安全监管总局令第 ８１ 号修正)

第一章 总 则

第一条 为了规范煤矿建设工程安全设施监察工作ꎬ 保障煤矿安全生产ꎬ 根据安全生产法、 煤矿安全监察条例以及有关法律、 行政法规的规定ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 煤矿安全监察机构对煤矿新建、 改建和扩建工程项目 ( 以下简称煤矿建设项目) 的安全设施进行监察ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 煤矿建设项目应当进行安全评价ꎬ 其初步设计应当按规定编制安全专

２２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

篇ꎮ 安全专篇应当包括安全条件的论证、安全设施的设计等内容ꎮ

第四条 煤矿建设项目的安全设施的设计、 施工应当符合工程建设强制性标准、 煤矿安全规程和行业技术规范ꎮ

第五条 煤矿建设项目施工前ꎬ 其安全设施设计应当经煤矿安全监察机构审查同意ꎻ 竣工投入生产或使用前ꎬ 其安全设施和安全条件应当经煤矿建设单位验收合格ꎮ 煤矿安全监察机构应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查ꎮ

第六条 煤矿建设项目安全设施的设

计审查ꎬ 由煤矿安全监察机构按照设计或者新增的生产能力ꎬ 实行分级负责ꎮ

担ꎮ 承担煤矿建设项目安全评价的安全中介机构对其作出的安全评价结果负责ꎮ

第十一条 煤矿企业应与承担煤矿建设项目安全评价的安全中介机构签订书面委托合同ꎬ 明确双方各自的权利和义务ꎮ

第十二条 承担煤矿建设项目安全评价的安全中介机构ꎬ 应当按照规定的标准和程序进行评价ꎬ 提出评价报告ꎮ

第十三条 煤矿建设项目安全预评价报告应当包括以下内容:

( 一) 主要危险、 有害因素和危害程度以及对公共安全影响的定性、 定量评价ꎻ

( 二) 预防和控制的可能性评价ꎻ

３００

( 一) 设计或者新增的生产能力在万吨/ 年及以上的井工煤矿建设项目

( 三) 建设项目可能造成职业危害的评价ꎻ

和 １０００ 万吨/ 年及以上的露天煤矿建设项目ꎬ 由国家煤矿安全监察局负责设计审查ꎮ

( 四) 安全对策措施、 安全设施设计原则ꎻ

( 五) 预评价结论ꎻ

３００

( 二) 设计或者新增的生产能力在万吨/ 年以下的井工煤矿建设项目和

( 六) 其他需要说明的事项ꎮ

第十四条 煤矿建设项目安全验收评

１０００ 万吨/ 年以下的露天煤矿建设项目ꎬ由省级煤矿安全监察局负责设计审查ꎮ

第七条 未设立煤矿安全监察机构的省、 自治区ꎬ 由省、 自治区人民政府指定的负责煤矿安全监察工作的部门负责本规定第六条第二项规定的设计审查ꎮ

第八条 经省级煤矿安全监察局审查同意的项目ꎬ 应及时报国家煤矿安全监察局备案ꎮ

第二章 安 全 评 价

第九条 煤矿建设项目的安全评价包括安全预评价和安全验收评价ꎮ

煤矿建设项目在可行性研究阶段ꎬ 应当进行安全预评价ꎻ 在投入生产或者使用前ꎬ 应当进行安全验收评价ꎮ

第十条 煤矿建设项目的安全评价应由具有国家规定资质的安全中介机构承

价报告应当包括以下内容:

( 一) 安全设施符合法律、 法规、 标准和规程规定以及设计文件的评价ꎻ

( 二) 安全设施在生产或使用中的有效性评价ꎻ

( 三) 职业危害防治措施的有效性评价ꎻ

( 四) 建设项目的整体安全性评价ꎻ

( 五) 存在的安全问题和解决问题的建议ꎻ

( 六) 验收评价结论ꎻ

( 七) 有关试运转期间的技术资料、现场检测、 检验数据和统计分析资料ꎻ

( 八) 其他需要说明的事项ꎮ

第三章 设 计 审 查

第十五条 煤矿建设项目的安全设施设计应经煤矿安全监察机构审查同意ꎻ 未

四、 安 全 生 产 法

２２９

经审查同意的ꎬ 不得施工ꎮ

第十六条 煤矿建设项目的安全设施设计ꎬ 应由具有相应资质的设计单位承担ꎮ 设计单位对安全设施设计负责ꎮ

第十七条 煤矿建设项目的安全设施设计应当包括煤矿水、 火、 瓦斯、 煤尘、顶板等主要灾害的防治措施ꎬ 所确定的设施、 设备、 器材等应当符合国家标准和行业标准ꎮ

第十八条 煤矿建设项目的安全设施设计审查前ꎬ 煤矿企业应当按照本规定第六条的规定ꎬ 向煤矿安全监察机构提出书面申请ꎮ

第十九条 申请煤矿建设项目的安全设施设计审查ꎬ 应当提交下列资料:

( 一) 安全设施设计审查申请报告及申请表ꎻ

( 二) 建设项目审批、 核准或者备案的文件ꎻ

( 三) 采矿许可证或者矿区范围批准文件ꎻ

( 四) 安全预评价报告书ꎻ

( 五) 初步设计及安全专篇ꎻ( 六) 其他需要说明的材料ꎮ

第二十条 煤矿安全监察机构接到审查申请后ꎬ 应当对上报资料进行审查ꎮ 有下列情形之一的ꎬ 为设计审查不合格:

( 一) 安全设施设计未由具备相应资质的设计单位承担的ꎻ

( 二) 煤矿水、 火、 瓦斯、 煤尘、 顶板等主要灾害防治措施不符合规定的ꎻ

( 三) 安全设施设计不符合工程建设强制性标准、 煤矿安全规程和行业技术规范的ꎻ

( 四) 所确定的设施、 设备、 器材不符合国家标准和行业标准的ꎻ

( 五) 不符合国家煤矿安全监察局规定的其他条件的ꎮ

第二十一条 煤矿安全监察机构审查

煤矿建设项目的安全设施设计ꎬ 应当自收到审查申请起 ３０ 日内审查完毕ꎮ 经审查同意的ꎬ 应当以文件形式批复ꎻ 不同意的ꎬ 应当提出审查意见ꎬ 并以书面形式答复ꎮ

第二十二条 煤矿企业对已批准的煤矿建设项目安全设施设计需作重大变更的ꎬ 应经原审查机构审查同意ꎮ

第四章 施工和联合试运转

第二十三条 煤矿建设项目的安全设施应由具有相应资质的施工单位承担ꎮ

施工单位应当按照批准的安全设施设计施工ꎬ 并对安全设施的工程质量负责ꎮ

第二十四条 施工单位在施工期间ꎬ发现煤矿建设项目的安全设施设计不合理或者存在重大事故隐患时ꎬ 应当立即停止施工ꎬ 并报告煤矿企业ꎮ 煤矿企业需对安全设施设计作重大变更的ꎬ 应当按照本规定第二十二条的规定重新审查ꎮ

第二十五条 煤矿安全监察机构对煤矿建设工程安全设施的施工情况进行监察ꎮ

第二十六条 煤矿建设项目在竣工完成后ꎬ 应当在正式投入生产或使用前进行联合试运转ꎮ 联合试运转的时间一般为 １ 至 ６ 个月ꎬ 有特殊情况需要延长的ꎬ 总时长不得超过 １２ 个月ꎮ

煤矿建设项目联合试运转ꎬ 应按规定经有关主管部门批准ꎮ

第二十七条 煤矿建设项目联合试运转期间ꎬ 煤矿企业应当制定可靠的安全措施ꎬ 做好现场检测、 检验ꎬ 收集有关数据ꎬ 并编制联合试运转报告ꎮ

第二十八条 煤矿建设项目联合试运转正常后ꎬ 应当进行安全验收评价ꎮ

第五章 竣 工 验 收

第二十九条 煤矿建设项目的安全设

２３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

施和安全条件验收应当由煤矿建设单位负责组织ꎻ 未经验收合格的ꎬ 不得投入生产和使用ꎮ

煤矿建设单位实行多级管理的ꎬ 应当由具体负责建设项目施工建设单位的上一级具有法人资格的公司 ( 单位) 负责组织验收ꎮ

第三十条 煤矿建设单位或者其上一级具有法人资格的公司 ( 单位) 组织验收时ꎬ 应当对有关资料进行审查并组织现场验收ꎮ 有下列情形之一的ꎬ 为验收不合格:

( 一) 安全设施和安全条件不符合设计要求ꎬ 或未通过工程质量认证的ꎻ

( 二) 安全设施和安全条件不能满足正常生产和使用的ꎻ

( 三) 未按规定建立安全生产管理机构和配备安全生产管理人员的ꎻ

( 四) 矿长和特种作业人员不具备相应资格的ꎻ

( 五) 不符合国家煤矿安全监察局规定的其他条件的ꎮ

第六章 附 则

第三十一条 违反本规定的ꎬ 由煤矿安全监察机构或者省、 自治区人民政府指定的负责煤矿安全监察工作的部门依照

« 安全生产法» 及有关法律、 行政法规的规定予以行政处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第三十二条 煤矿建设项目的安全设施设计审查申请表的样式ꎬ 由国家煤矿安全监察局制定ꎮ

第三十三条 本规定自 ２００３ 年 ８ 月日起施行ꎮ « 煤矿建设工程安全设施设

１５

计审查与竣工验收暂行办法» 同时废止ꎮ

### 煤矿企业安全生产许可证实施办法 (２０１５ 年修正)

( 修订后的 « 煤矿企业安全生产许可证实施办法» 已经 ２０１５ 年 １２ 月 ２２ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１６ 年 ４ 月 １ 日起施行 原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) ２００４ 年 ５ 月 １７ 日公布、 国家安全生产监督管理总局 ２０１５ 年 ６ 月 ８ 日修改的 « 煤矿企业安全生产许可证实施办法» 同时废止)

第一章 总 则

第一条 为了规范煤矿企业安全生产条件ꎬ 加强煤矿企业安全生产许可证的颁发管理工作ꎬ 根据 « 安全生产许可证条例» 和有关法律、 行政法规ꎬ 制定本实施办法ꎮ

第二条 煤矿企业必须依照本实施办法的规定取得安全生产许可证ꎮ 未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事生产活动ꎮ

煤层气地面开采企业安全生产许可证的管理办法ꎬ 另行制定ꎮ

第三条 煤矿企业除本企业申请办理安全生产许可证外ꎬ 其所属矿 ( 井、 露天坑) 也应当申请办理安全生产许可证ꎬ一矿 ( 井、 露天坑) 一证ꎮ

煤矿企业实行多级管理的ꎬ 其上级煤矿企业也应当申请办理安全生产许可证ꎮ

第四条 安全生产许可证的颁发管理工作实行企业申请、 两级发证、 属地监管的原则ꎮ

第五条 国家煤矿安全监察局指导、监督全国煤矿企业安全生产许可证的颁发管理工作ꎬ 负责符合本办法第三条规定的

四、 安 全 生 产 法

２３１

中央管理的煤矿企业总部 ( 总公司、 集团公司) 安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省级煤矿安全监察局负责前款规定以外的其他煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理ꎻ 未设立煤矿安全监察机构的省、自治区ꎬ 由省、 自治区人民政府指定的部门 ( 以下与省级煤矿安全监察局统称省级安全生产许可证颁发管理机关) 负责本行政区域内煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

国家煤矿安全监察局和省级安全生产许可证颁发管理机关统称安全生产许可证颁发管理机关ꎮ

第二章 安全生产条件

第六条 煤矿企业取得安全生产许可证ꎬ 应当具备下列安全生产条件:

( 一) 建立、 健全主要负责人、 分管负责人、 安全生产管理人员、 职能部门、岗位安全生产责任制ꎻ 制定安全目标管理、 安全奖惩、 安全技术审批、 事故隐患排查治理、 安全检查、 安全办公会议、 地质灾害普查、 井下劳动组织定员、 矿领导带班下井、 井工煤矿入井检身与出入井人员清点等安全生产规章制度和各工种操作规程ꎻ

( 二) 安全投入满足安全生产要求ꎬ并按照有关规定足额提取和使用安全生产费用ꎻ

( 三) 设置安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员ꎻ 煤与瓦斯突出矿井、 水文地质类型复杂矿井还应设置专门的防治煤与瓦斯突出管理机构和防治水管理机构ꎻ

( 四) 主要负责人和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力经考核合格ꎻ

( 五) 参加工伤保险ꎬ 为从业人员缴纳工伤保险费ꎻ

( 六) 制定重大危险源检测、 评估和监控措施ꎻ

( 七) 制定应急救援预案ꎬ 并按照规定设立矿山救护队ꎬ 配备救护装备ꎻ 不具备单独设立矿山救护队条件的ꎬ 与邻近的专业矿山救护队签订救护协议ꎻ

( 八) 制定特种作业人员培训计划、从业人员培训计划、 职业危害防治计划ꎻ

( 九) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第七条 煤矿除符合本实施办法第六条规定的条件外ꎬ 还必须符合下列条件:

( 一) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎻ

( 二) 从业人员进行安全生产教育培训ꎬ 并经考试合格ꎻ

( 三) 制定职业危害防治措施、 综合防尘措施ꎬ 建立粉尘检测制度ꎬ 为从业人员配备符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎻ

( 四) 依法进行安全评价ꎻ

( 五) 制定矿井灾害预防和处理计划ꎻ

( 六) 依法取得采矿许可证ꎬ 并在有效期内ꎮ

第八条 井工煤矿除符合本实施办法第六条、 第七条规定的条件外ꎬ 其安全设施、 设备、 工艺还必须符合下列条件:

( 一) 矿井至少有 ２ 个能行人的通达地面的安全出口ꎬ 各个出口之间的距离不得小于 ３０ 米ꎻ 井下每一个水平到上一个水平和各个采 ( 盘) 区至少有两个便于行人的安全出口ꎬ 并与通达地面的安全出口相连接ꎻ 采煤工作面有两个畅通的安全出口ꎬ 一个通到进风巷道ꎬ 另一个通到回风巷道ꎮ 在用巷道净断面满足行人、 运输、 通风和安全设施及设备安装、 检修、施工的需要ꎻ

２３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 按规定进行瓦斯等级、 煤层自燃倾向性和煤尘爆炸危险性鉴定ꎻ

( 三) 矿井有完善的独立通风系统ꎮ矿井、 采区和采掘工作面的供风能力满足安全生产要求ꎬ 矿井使用安装在地面的矿用主要通风机进行通风ꎬ 并有同等能力的备用主要通风机ꎬ 主要通风机按规定进行性能检测ꎻ 生产水平和采区实行分区通风ꎻ 高瓦斯和煤与瓦斯突出矿井、 开采容易自燃煤层的矿井、 煤层群联合布置矿井的每个采区设置专用回风巷ꎬ 掘进工作面使用专用局部通风机进行通风ꎬ 矿井有反风设施ꎻ

( 四) 矿井有安全监控系统ꎬ 传感器的设置、 报警和断电符合规定ꎬ 有瓦斯检查制度和矿长、 技术负责人瓦斯日报审查签字制度ꎬ 配备足够的专职瓦斯检查员和瓦斯检测仪器ꎻ 按规定建立瓦斯抽采系统ꎬ 开采煤与瓦斯突出危险煤层的有预测预报、 防治措施、 效果检验和安全防护的综合防突措施ꎻ

( 五) 有防尘供水系统ꎬ 有地面和井下排水系统ꎻ 有水害威胁的矿井还应有专用探放水设备ꎻ

( 六) 制定井上、 井下防火措施ꎻ 有地面消防水池和井下消防管路系统ꎬ 井上、 井下有消防材料库ꎻ 开采容易自燃和自燃煤层的矿井还应有防灭火专项设计和综合预防煤层自然发火的措施ꎻ

( 七) 矿井有两回路电源线路ꎻ 严禁井下配电变压器中性点直接接地ꎻ 井下电气设备的选型符合防爆要求ꎬ 有短路、 过负荷、 接地、 漏电等保护ꎬ 掘进工作面的局部通风机按规定采用专用变压器、 专用电缆、 专用开关ꎬ 实现风电、 瓦斯电闭锁ꎻ

( 八) 运送人员的装置应当符合有关规定ꎮ 使用检测合格的钢丝绳ꎻ 带式输送机采用非金属聚合物制造的输送带的阻燃

性能和抗静电性能符合规定ꎬ 设置安全保护装置ꎻ

( 九) 有通信联络系统ꎬ 按规定建立人员位置监测系统ꎻ

( 十) 按矿井瓦斯等级选用相应的煤矿许用炸药和电雷管ꎬ 爆破工作由专职爆破工担任ꎻ

( 十一) 不得使用国家有关危及生产安全淘汰目录规定的设备及生产工艺ꎻ 使用的矿用产品应有安全标志ꎻ

( 十二) 配备足够数量的自救器ꎬ 自救器的选用型号应与矿井灾害类型相适应ꎬ 按规定建立安全避险系统ꎻ

( 十三) 有反映实际情况的图纸: 矿井地质图和水文地质图ꎬ 井上下对照图ꎬ巷道布置图ꎬ 采掘工程平面图ꎬ 通风系统图ꎬ 井下运输系统图ꎬ 安全监控系统布置图和断电控制图ꎬ 人员位置监测系统图ꎬ压风、 排水、 防尘、 防火注浆、 抽采瓦斯等管路系统图ꎬ 井下通信系统图ꎬ 井上、下配电系统图和井下电气设备布置图ꎬ 井下避灾路线图ꎮ 采掘工作面有符合实际情况的作业规程ꎮ

第九条 露天煤矿除符合本实施办法第六条、 第七条规定的条件外ꎬ 其安全设施、 设备、 工艺还必须符合下列条件:

( 一) 按规定设置栅栏、 安全挡墙、警示标志ꎻ

( 二) 露天采场最终边坡的台阶坡面角和边坡角符合最终边坡设计要求ꎻ

( 三) 配电线路、 电动机、 变压器的保护符合安全要求ꎻ

( 四) 爆炸物品的领用、 保管和使用符合规定ꎻ

( 五) 有边坡工程、 地质勘探工程、岩土物理力学试验和稳定性分析ꎬ 有边坡监测措施ꎻ

( 六) 有防排水设施和措施ꎻ

( 七) 地面和采场内的防灭火措施符

四、 安 全 生 产 法

２３３

合规定ꎻ 开采有自然发火倾向的煤层或者开采范围内存在火区时ꎬ 制定专门防灭火措施ꎻ

( 八) 有反映实际情况的图纸: 地形地质图ꎬ 工程地质平面图、 断面图、 综合水文地质图ꎬ 采剥、 排土工程平面图和运输系统图ꎬ 供配电系统图ꎬ 通信系统图ꎬ防排水系统图ꎬ 边坡监测系统平面图ꎬ 井工采空区与露天矿平面对照图ꎮ

第三章 安全生产许可证的申请和颁发

第十条 煤矿企业依据本实施办法第五条的规定向安全生产许可证颁发管理机关申请领取安全生产许可证ꎮ

第十一条 申请领取安全生产许可证应当提供下列文件、 资料:

( 一) 煤矿企业提供的文件、 资料:

１ 安全生产许可证申请书ꎻ

１ 安全生产许可证申请书ꎻ

２ 采矿许可证 ( 复制件) ꎻ

３ 主要负责人安全生产责任制 ( 复制件) ꎬ 各分管负责人、 安全生产管理人员以及职能部门负责人安全生产责任制目录清单ꎻ

４ 安全生产规章制度和操作规程目录清单ꎻ

５ 设置安全生产管理机构和配备专职安全生产管理人员的文件 ( 复制件) ꎻ

６ 矿长、 安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核合格的证明材料ꎻ

７ 特种作业人员操作资格证书的证明材料ꎻ

８ 从业人员安全生产教育培训计划和考试合格的证明材料ꎻ

９ 为从业人员缴纳工伤保险费的有

关证明材料ꎻ

２ 主要负责人安全生产责任制材料

( 复制件) ꎬ 各分管负责人、 安全生产管

１０ 具备资质的中介机构出具的安全评价报告ꎻ

理人员以及职能部门负责人安全生产责任制目录清单ꎻ

３ 安全生产规章制度目录清单ꎻ

４ 设置安全生产管理机构、 配备专职安全生产管理人员的文件 ( 复制件) ꎻ

５ 主要负责人、 安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核合格的证明材料ꎻ

６ 特种作业人员培训计划ꎬ 从业人员安全生产教育培训计划ꎻ

７ 为从业人员缴纳工伤保险费的有关证明材料ꎻ

８ 重大危险源检测、 评估和监控措施ꎻ

９ 事故应急救援预案ꎬ 设立矿山救护队的文件或者与专业救护队签订的救护协议ꎮ

( 二) 煤 矿 提 供 的 文 件、 资 料 和图纸:

１１ 矿井瓦斯等级鉴定文件ꎻ 高瓦斯、 煤与瓦斯突出矿井瓦斯参数测定报告ꎬ 煤层自燃倾向性和煤尘爆炸危险性鉴定报告ꎻ

１２ 矿井灾害预防和处理计划ꎻ

１３ 井工煤矿采掘工程平面图ꎬ 通风系统图ꎻ

１４ 露天煤矿采剥工程平面图ꎬ 边坡监测系统平面图ꎻ

１５ 事故应急救援预案ꎬ 设立矿山救护队的文件或者与专业矿山救护队签订的救护协议ꎻ

１６ 井工煤矿主要通风机、 主提升机、 空压机、 主排水泵的检测检验合格报告ꎮ

第十二条 安全生产许可证颁发管理机关对申请人提交的申请书及文件、 资料ꎬ 应当按照下列规定处理:

( 一) 申请事项不属于本机关职权范

２３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

围的ꎬ 即时作出不予受理的决定ꎬ 并告知申请人向有关行政机关申请ꎻ

( 二) 申请材料存在可以当场更正的错误的ꎬ 允许或者要求申请人当场更正ꎬ并即时出具受理的书面凭证ꎬ 通过互联网申请的ꎬ 符合要求后即时提供电子受理回执ꎻ

( 三) 申请材料不齐全或者不符合要求的ꎬ 应当当场或者在 ５ 个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容ꎬ 逾期不告知的ꎬ 自收到申请材料之日起即为受理ꎻ

( 四) 申请材料齐全、 符合要求或者按照要求全部补正的ꎬ 自收到申请材料或者全部补正材料之日起为受理ꎮ

第十三条 煤矿企业应当对其向安全生产许可证颁发管理机关提交的文件、 资料和图纸的真实性负责ꎮ

从事安全评价、 检测检验的机构应当对其出具的安全评价报告、 检测检验结果负责ꎮ

第十四条 对已经受理的申请ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当指派有关人员对申请材料进行审查ꎻ 对申请材料实质内容存在疑问ꎬ 认为需要到现场核查的ꎬ应当到现场进行核查ꎮ

第十五条 负责审查的有关人员提出审查意见ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关应当对有关人员提出的审查意见进行讨论ꎬ 并在受理申请之日起 ４５ 个工作日内作出颁发或者不予颁发安全生产许可证的决定ꎮ

对决定颁发的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当自决定之日起 １０ 个工作日内送达或者通知申请人领取安全生产许可证ꎻ 对不予颁发的ꎬ 应当在 １０ 个工作日内书面通知申请人并说明理由ꎮ

第十六条 经审查符合本实施办法规定的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当

分别向煤矿企业及其所属煤矿颁发安全生产许可证ꎮ

第十七条 安全生产许可证的有效期为 ３ 年ꎮ 安全生产许可证有效期满需要延期的ꎬ 煤矿企业应当于期满前 ３ 个月按照本实施办法第十条的规定ꎬ 向原安全生产许可证颁发管理机关提出延期申请ꎬ 并提交本实施办法第十一条规定的文件、 资料和安全生产许可证正本、 副本ꎮ

第十八条 对已经受理的延期申请ꎬ安全生产许可证颁发管理机关应当按照本实施办法的规定办理安全生产许可证延期手续ꎮ

第十九条 煤矿企业在安全生产许可证有效期内符合下列条件ꎬ 在安全生产许可证有效期届满时ꎬ 经原安全生产许可证颁发管理机关同意ꎬ 不再审查ꎬ 直接办理延期手续:

( 一) 严格遵守有关安全生产的法律法规和本实施办法ꎻ

( 二) 接受安全生产许可证颁发管理机关及煤矿安全监察机构的监督检查ꎻ

( 三) 未因存在严重违法行为纳入安全生产不良记录 “ 黑名单” 管理ꎻ

( 四) 未发生生产安全死亡事故ꎻ

( 五) 煤矿安全质量标准化等级达到二级及以上ꎮ

第二十条 煤矿企业在安全生产许可证有效期内有下列情形之一的ꎬ 应当向原安全生产许可证颁发管理机关申请变更安全生产许可证:

( 一) 变更主要负责人的ꎻ( 二) 变更隶属关系的ꎻ

( 三) 变更经济类型的ꎻ

( 四) 变更煤矿企业名称的ꎻ

( 五) 煤矿改建、 扩建工程经验收合格的ꎮ

变更本条第一款第一、 二、 三、 四项的ꎬ 自工商营业执照变更之日起 １０ 个工

四、 安 全 生 产 法

２３５

作日内提出申请ꎻ 变更本条第一款第五项的ꎬ 应当在改建、 扩建工程验收合格后１０ 个工作日内提出申请ꎮ

申请变更本条第一款第一项的ꎬ 应提供变更后的工商营业执照副本和主要负责人任命文件 ( 或者聘书) ꎻ 申请变更本条第一款第二、 三、 四项的ꎬ 应提供变更后的工商营业执照副本ꎻ 申请变更本条第一款第五项的ꎬ 应提供改建、 扩建工程安全设施及条件竣工验收合格的证明材料ꎮ

第二十一条 对于本实施办法第二十条第一款第一、 二、 三、 四项的变更申请ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关在对申请人提交的相关文件、 资料审核后ꎬ 即可办理安全生产许可证变更ꎮ

对于本实施办法第二十条第一款第五项的变更申请ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当按照本实施办法第十四条、 第十五条的规定办理安全生产许可证变更ꎮ

第二十二条 经安全生产许可证颁发管理机关审查同意延期、 变更安全生产许可证的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当收回原安全生产许可证正本ꎬ 换发新的安全生产许可证正本ꎻ 在安全生产许可证副本上注明延期、 变更内容ꎬ 并加盖公章ꎮ

第二十三条 煤矿企业停办、 关闭的ꎬ 应当自停办、 关闭决定之日起 １０ 个工作日内向原安全生产许可证颁发管理机关申请注销安全生产许可证ꎬ 并提供煤矿开采现状报告、 实测图纸和遗留事故隐患的报告及防治措施ꎮ

第二十四条 安全生产许可证分为正本和副本ꎬ 具有同等法律效力ꎬ 正本为悬挂式ꎬ 副本为折页式ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关应当在安全生产许可证正本、 副本上载明煤矿企业名称、 主要负责人、 注册地址、 隶属关系、 经济类型、 有效期、 发证机关、 发证

日期等内容ꎮ

安全生产许可证正本、 副本的式样由国家煤矿安全监察局制定ꎮ

安全生产许可证相关的行政许可文书由国家煤矿安全监察局规定统一的格式ꎮ

第四章 安全生产许可证的监督管理

第二十五条 煤矿企业取得安全生产许可证后ꎬ 应当加强日常安全生产管理ꎬ不得降低安全生产条件ꎮ

第二十六条 煤矿企业不得转让、 冒用、 买卖、 出租、 出借或者使用伪造的安全生产许可证ꎮ

第二十七条 安全生产许可证颁发管理机关应当坚持公开、 公平、 公正的原则ꎬ 严格依照本实施办法的规定审查、 颁发安全生产许可证ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关工作人员在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 不得索取或者接受煤矿企业的财物ꎬ 不得谋取其他利益ꎮ

第二十八条 安全生产许可证颁发管理机关发现有下列情形之一的ꎬ 应当撤销已经颁发的安全生产许可证:

( 一) 超越职权颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 违反本实施办法规定的程序颁发安全生产许可证的ꎻ

( 三) 不具备本实施办法规定的安全生产条件颁发安全生产许可证的ꎻ

( 四) 以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全生产许可证的ꎮ

第二十九条 取得安全生产许可证的煤矿企业有下列情形之一的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当注销其安全生产许可证:

( 一) 终止煤炭生产活动的ꎻ

( 二) 安全生产许可证被依法撤销的ꎻ

２３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 三) 安全生产许可证被依法吊销的ꎻ

( 四) 安全生产许可证有效期满未申请办理延期手续ꎮ

第三十条 煤矿企业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产许可证的ꎬ安全生产许可证颁发管理机关不予受理ꎬ且在一年内不得再次申请安全生产许可证ꎮ

第三十一条 安全生产许可证颁发管理机关应当每年向社会公布一次煤矿企业取得安全生产许可证的情况ꎮ

第三十二条 安全生产许可证颁发管理机关应当将煤矿企业安全生产许可证颁发管理情况通报煤矿企业所在地市级以上人民政府及其指定的负责煤矿安全监管工作的部门ꎮ

第三十三条 安全生产许可证颁发管理机关应当建立、 健全安全生产许可证档案管理制度ꎮ

第三十四条 省级安全生产许可证颁发管理机关应当于每年 １ 月 １５ 日前将所负责行政区域内上年度煤矿企业安全生产许可证颁发和管理情况报国家煤矿安全监察局ꎬ 同时通报本级安全生产监督管理部门ꎮ

第三十五条 任何单位或者个人对违反 « 安全生产许可证条例» 和本实施办法规定的行为ꎬ 有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报ꎮ

第五章 罚 则

第三十六条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合本实施办法规定的安全生产条件的煤矿企业颁发安全生产许可

证的ꎻ

( 二) 发现煤矿企业未依法取得安全生产许可证擅自从事生产活动不依法处理的ꎻ

( 三) 发现取得安全生产许可证的煤矿企业不再具备本实施办法规定的安全生产条件不依法处理的ꎻ

( 四) 接到对违反本实施办法规定行为的举报后ꎬ 不依法处理的ꎻ

( 五) 在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 索取或者接受煤矿企业的财物ꎬ 或者谋取其他利益的ꎮ

第三十七条 承担安全评价、 检测、检验工作的机构ꎬ 出具虚假安全评价、 检测、 检验报告或者证明的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得在 １０ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 ２ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎬ 没有违法所得或者违法所得不足 １０ 万元的ꎬ 单处或者并处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与煤矿企业承担连带赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 依法吊销其相应资质ꎮ

第三十八条 安全生产许可证颁发管理机关应当加强对取得安全生产许可证的煤矿企业的监督检查ꎬ 发现其不再具备本实施办法规定的安全生产条件的ꎬ 应当责令限期整改ꎬ 依法暂扣安全生产许可证ꎻ经整改仍不具备本实施办法规定的安全生产条件的ꎬ 依法吊销安全生产许可证ꎮ

第三十九条 取得安全生产许可证的煤矿企业ꎬ 倒卖、 出租、 出借或者以其他形式非法转让安全生产许可证的ꎬ 没收违法所得ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎬ 吊销其安全生产许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２３７

第四十条 发现煤矿企业有下列行为之一的ꎬ 责令停止生产ꎬ 没收违法所得ꎬ并处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 未取得安全生产许可证ꎬ 擅自进行生产的ꎻ

( 二) 接受转让的安全生产许可证的ꎻ

( 三) 冒用安全生产许可证的ꎻ

( 四) 使用伪造安全生产许可证的ꎮ

第四十一条 在安全生产许可证有效期满未申请办理延期手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 责令停止生产ꎬ 限期补办延期手续ꎬ没收违法所得ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期仍不申请办理延期手续ꎬ 依照本实施办法第二十九条、 第四十条的规定处理ꎮ

第四十二条 在安全生产许可证有效期内ꎬ 主要负责人、 隶属关系、 经济类型、 煤矿企业名称发生变化ꎬ 未按本实施办法申请办理变更手续的ꎬ 责令限期补办变更手续ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下

罚款ꎮ

改建、 扩建工程已经验收合格ꎬ 未按本实施办法规定申请办理变更手续擅自投入生产的ꎬ 责令停止生产ꎬ 限期补办变更手续ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎻ逾期仍不办理变更手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 依照本实施办法第四十条的规定处罚ꎮ

第六章 附 则

第四十三条 本实施办法规定的行政处罚ꎬ 由安全生产许可证颁发管理机关决定ꎮ 除吊销安全生产许可证外ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关可以委托有关省级煤矿安全监察局、 煤矿安全监察分局实施行政处罚ꎮ

第四十四条 本实施办法自 ２０１６ 年月 １ 日起施行ꎮ 原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) ２００４ 年 ５月 １７ 日公布、 国家安全生产监督管理总局 ２０１５ 年 ６ 月 ８ 日修改的 « 煤矿企业安

４

全生产许可证实施办法» 同时废止ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ８７ 号

修订后的 « 煤矿安全规程» 已经 ２０１５ 年 １２ 月 ２２ 日国家安全生产监督管理总局第

１３ 次局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１６ 年 １０ 月 １ 日起施行ꎮ 原国家安全生

产监督管理局、 国家煤矿安全监察局 ２００４ 年 １１ 月 ３ 日公布的 « 煤矿安全规程» ꎬ 国家安全生产监督管理总局 ２００６ 年 １０ 月 ２５ 日公布的 « 关于修改 ‹ 煤矿安全规程› 第六十八条和第一百五十八条的决定» ꎬ ２００９ 年 ４ 月 ２２ 日公布的 « 关于修改 ‹ 煤矿安全规程› 第一百二十八条、 第一百二十九条、 第四百四十一条、 第四百四十二条的决定» ꎬ ２０１０ 年 １ 月 ２１ 日公布的 « 关于修改 ‹ 煤矿安全规程› 部分条款的决定» ꎬ ２０１１ 年 １ 月 ２５ 日公布的 « 关于修改 ‹ 煤矿安全规程› 第二编第六章防治水部分条款的决定» 同时废止ꎮ

２３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 煤矿安全规程 (２０１６ 版)

第一编 总 则

第一条 为了保障煤矿安全生产和职工人身安全与健康ꎬ 防止煤矿事故与职业病危害ꎬ 根据 « 煤炭法» « 矿山安全法»

« 安全生产法» « 职业病防治法» « 煤矿安全监察条例» 和 « 安全生产许可证条例» ꎬ 制定本规程ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域内从事煤炭生产和煤矿建设活动ꎬ 必须遵守本规程ꎮ

第三条 煤炭生产实行安全生产许可证制度ꎮ 未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事煤炭生产活动ꎮ

第四条 从事煤炭生产与煤矿建设的企业 ( 以下统称煤矿企业) 必须遵守国家有关安全生产的法律、 法规、 规章、 规程、 标准和技术规范ꎮ

煤矿企业必须加强安全生产管理ꎬ 建立健全各级负责人、 各部门、 各岗位安全生产与职业病危害防治责任制ꎮ

煤矿企业必须建立健全安全生产与职业病危害防治目标管理、 投入、 奖惩、 技术措施审批、 培训、 办公会议制度ꎬ 安全检查制度ꎬ 事故隐患排查、 治理、 报告制度ꎬ 事故报告与责任追究制度等ꎮ

煤矿企业必须建立各种设备、 设施检查维修制度ꎬ 定期进行检查维修ꎬ 并做好记录ꎮ

煤矿必须制定本单位的作业规程和操作规程ꎮ

煤矿企业必须设置专门机构负责煤矿安全生产与职业病危害防治管理工作ꎬ 配备满足工作需要的人员及装备ꎮ

第六条 煤矿建设项目的安全设施和职业病危害防护设施ꎬ 必须与主体工程同

时设计、 同时施工、 同时投入使用ꎮ

第七条 对作业场所和工作岗位存在的危险有害因素及防范措施事故应急措施、 职业病危害及其后果、 职业病危害防护措施等ꎬ 煤矿企业应当履行告知义务ꎬ从业人员有权了解并提出建议ꎮ

第八条 煤矿安全生产与职业病危害防治工作必须实行群众监 督ꎮ 煤矿企业必须支持群众组织的监督活动ꎬ 发挥群众的监督作用ꎮ

从业人员有权制止违章作业ꎬ 拒绝违章指挥ꎻ 当工作地点出现险情时ꎬ 有权立即停止作业ꎬ 撤到安全地点ꎻ 当险情没有得到处理不能保证人身安全时ꎬ 有权拒绝作业ꎮ

从业人员必须遵守煤矿安全生产规章制度、 作业规程和操作规程 ꎬ 严禁违章指挥、 违章作业ꎮ

第九条 煤矿企业必须对从业人员进行安全教育和培训ꎮ 培训不合格的ꎬ 不得上岗作业ꎮ

主要负责人和安全生产管理人员必须具备煤矿安全生产知识和管理能力ꎬ 并经考核合格ꎮ 特种作业人员必须按国家有关规定培训合格ꎬ 取得资格证书ꎬ 方可上岗作业ꎮ

矿长必须具备安全专业知识ꎬ 具有组织、 领导安全生产和处理煤矿事故的能力ꎮ

第十条 煤矿使用的纳入安全标志管理的产品ꎬ 必须取得煤矿矿用产品安全标志ꎮ 未取得煤矿矿用产品安全标志的ꎬ 不得使用ꎮ

试验涉及安全生产的新技术、 新工艺必须经过论证并制定安全措施ꎻ 新设备、新材料必须经过安全性能检验ꎬ 取得产品

四、 安 全 生 产 法

２３９

工业性试验安全标志ꎮ

严禁使用国家明令禁止使用或淘汰的危及生产安全和可能产生职业病危害的技术、 工艺、 材料和设备ꎮ

第十一条 煤矿企业在编制生产建设长远发展规划和年度生产建设计划时ꎬ 必须编制安全技术与职业病危害防治发展规划和安全技术措施计划ꎮ 安全技术措施与职业病危害防治所需费用、 材料和设备等必须列入企业财务、 供应计划ꎮ

煤炭生产与煤矿建设的安全投入和职业病危害防治费用提取、 使用必须符合国家有关规定ꎮ

第十二条 煤矿必须编制年度灾害预防和处理计划ꎬ 并根据具体情况及时修改ꎮ 灾害预防和处理计划由矿长负责组织实施ꎮ

第十三条 入井 ( 场) 人员必须戴安全帽等个体防护用品ꎬ 穿带有反光标识的工作服ꎮ 入井 ( 场) 前严禁饮酒ꎮ

煤矿必须建立入井检身制度和出入井人员清点制度ꎬ 必须掌握井下人员数量、位置等实时信息ꎮ

入井人员必须随身携带自救器、 标识卡和矿灯ꎬ 严禁携带烟草和点火物品ꎬ 严禁穿化纤衣服ꎮ

第十四条 井工煤矿必须按规定填绘反映实际情况的下列图:

( 一) 矿井地质图和水文地质图ꎮ( 二) 井上、 下对照图ꎮ

( 三) 巷道布置图ꎮ

( 四) 采掘工程平面图ꎮ( 五) 通风系统图ꎮ

( 六) 井下运输系统图ꎮ

( 七) 安全监控布置图和断电控制图、 人员位置监测系统图ꎮ

( 八) 压风、 排水、 防尘、 防火注浆、 抽采瓦斯等管路系统图ꎮ

( 九) 井下通信系统图ꎮ

( 十) 井上、 下配电系统图和井下电气设备布置图ꎮ

( 十一) 井下避灾路线图ꎮ

第十五条 露天煤矿必须按规定填绘反映实际情况的下列图纸:

( 一) 地形地质图ꎮ

( 二) 工程地质平面图、 断面图ꎮ( 三) 综合水文地质图ꎮ

( 四) 采剥、 排土工程平面图和运输系统图ꎮ

( 五) 供配电系统图ꎮ( 六) 通信系统图ꎮ

( 七) 防排水系统图ꎮ

( 八) 边坡监测系统平面图ꎮ

( 九) 井工采空区与露天矿平面对照图ꎮ

第十六条 井工煤矿必须制定停工停产期间的安全技术措施ꎬ 保证矿井供电、通风、 排水和安全监控系统正常运行ꎬ 落实 ２４ ｈ 值班制度ꎮ 复工复产前必须进行全面安全检查ꎮ

第十七条 煤矿企业必须建立应急救援组织ꎬ 健全规章制度ꎬ 编制应急救援预案ꎬ 储备应急救援物资、 装备并定期检查补充ꎮ

煤矿必须建立矿井安全避险系统ꎬ 对井下人员进行安全避险和应急救援培训ꎬ每年至少组织 １ 次应急演练ꎮ

第十八条 煤矿企业应当有创伤急救系统为其服务ꎮ 创伤急救系统应当配备救护车辆、 急救器材、 急救装备和药品等ꎮ

第十九条 煤矿发生事故后ꎬ 煤矿企业主要负责人和技术负责人必须立即采取措施组织抢救ꎬ 矿长负责抢救指挥ꎬ 并按有关规定及时上报ꎮ

第二十条 国家实行资质管理的ꎬ 煤矿企业应当委托具有国家规定资质的机构为其提供鉴定、 检测、 检验等服务ꎬ 鉴定、 检测、 检验机构对其作出的结果

２４０

负责ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 土) 层特征ꎻ 详细编录钻孔完整地质

第二十一条 煤矿闭坑前ꎬ 煤矿企业必须编制闭坑报告ꎬ 并报省级煤炭行业管理部门批准ꎮ

矿井闭坑报告必须有完善的各种地质资料ꎬ 在相应图件上标注采空区、 煤柱、井筒、 巷道、 火区、 地面沉陷区等ꎬ 情况不清的应当予以说明ꎮ

第二编 地 质 保 障

第二十二条 煤矿企业应当设立地质测量 ( 简称地测) 部门ꎬ 配备所需的相关专业技术人员和仪器设备ꎬ 及时编绘反映煤矿实际的地质资料和图件ꎬ 建立健全煤矿地测工作规章制度ꎮ

第二十三条 当煤矿地质资料不能满足设计需要时ꎬ 不得进行煤矿设计ꎬ 矿井建设期间ꎬ 因矿井地质、 水文地质等条件与原地质资料出入较大时ꎬ 必须针对所存在的地质问题开展补充地质勘探工作ꎮ

第二十四条 当露天煤矿地质资料不能满足建设及生产需要时ꎬ 必须针对所存在的地质问题开展补充地质勘探工作ꎮ

第二十五条 井筒设计前ꎬ 必须按下列要求施工井筒检查孔:

( 一) 立井井筒检查孔距井筒中心不得超过 ２５ ｍꎬ 且不得布置在井筒范围内ꎬ孔深应当不小于井筒设计深度以下 ３０ ｍꎮ地质条件复杂时ꎬ 应当增加检查孔数量ꎮ

( 二) 斜井井筒检查孔距井筒纵向中心线不大于 ２５ ｍꎬ 且不得布置在井筒范围内ꎬ 孔深应当不小于该孔所处斜井底板以下 ３０ ｍꎮ 检查孔的数量和布置应当满足设计和施工要求ꎮ

( 三) 井筒检查孔必须全孔取芯ꎬ 全孔数字测井ꎻ 必须分含水层 ( 组) 进行抽水试验ꎬ 分煤层采测煤层瓦斯、 煤层自燃、 煤尘爆炸性煤样ꎻ 采测钻孔水文地质及工程地质参数ꎬ 查明地质构造和岩

剖面ꎮ

第二十六条 新建矿井开工前必须复查井筒检查孔资料ꎻ 调查核实钻孔位置及封孔质量、 采空区情况ꎮ 调查邻近矿井生产情况和地质资料等ꎬ 将相关资料标绘在采掘工程平面图上ꎻ 编制主要井巷揭煤、过地质构造及含水层技术方案ꎻ 编制主要井巷工程的预想地质图及其说明书ꎮ

第二十七条 井筒施工期间应当验证井筒检查孔取得的各种地质资料ꎮ 当发现影响施工的异常地质因素时ꎬ 应当采取探测和预防措施ꎮ

第二十八条 煤矿建设、 生产阶段ꎬ必须对揭露的煤层、 断层、 褶皱、 岩浆岩体、 陷落柱、 含水岩层ꎬ 矿井涌水量及主要出水点等进行观测及描述ꎬ 综合分析ꎬ实施地质预测、 预报ꎮ

第二十九条 井巷揭煤前ꎬ 应当探明煤层厚度、 地质构造、 瓦斯地质、 水文地质及顶底板等地质条件ꎬ 编制揭煤地质说明书ꎮ

第三十条 基建矿井、 露天煤矿移交生产前ꎬ 必须编制建井 ( 矿) 地质报告ꎬ并由煤矿企业技术负责人组织审定ꎮ

第三十一条 掘进和回采前ꎬ 应当编制地质说明书ꎬ 掌握地质构造、 岩浆岩体、 陷落柱、 煤层及其顶底板岩性、 煤( 岩) 与瓦斯 ( 二氧化碳) 突出 ( 以下简称突出) 危险区、 受水威胁区技术边界、采空区、 地质钻孔等情况ꎮ

第三十二条 煤矿必须结合实际情况开展隐蔽致灾地质因素普查或探测工作ꎬ并提出报告ꎬ 由矿总工程师组织审定ꎮ

井工开采形成的老空区威胁露天煤矿安全时ꎬ 煤矿应当制定安全措施ꎮ

第三十三条 生产矿井应当每 ５ 年修编矿井地质报告ꎬ 地质条件变化影响地质类型划分时ꎬ 应当在 １ 年内重新进行地质

类型划分ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２４１

第二节 井巷掘进与支护

第三编 井 工 煤 矿

第一章 矿 井 建 设

第一节 一 般 规 定

第三十四条 煤矿建设单位和参与建设的勘察、 设计、 施工、 监理等单位必须具有与工程项目规模相适应的能力ꎮ 国家实行资质管理的ꎬ 应具备相应的资质ꎬ 不得超资质承揽项目ꎮ

第三十五条 有突出危险煤层的新建矿井必须先抽后建ꎮ 矿井建设开工前ꎬ 应当对首采区突出煤层进行地面钻井预抽瓦 斯ꎬ 且预抽率应当达到 ３０％ 以上ꎮ

第三十六条 建设单位必须落实安全生产管理主体责任ꎬ 履行安全生产与职业病危害防治管理职责ꎮ

第三十七条 煤矿建设、 施工单位必须设置项目管理机构ꎬ 配备满足工程需要的安全人员、 技术人员和特种作业人员ꎮ

第三十八条 单项工程、 单位工程开工前ꎬ 必须编制施工组织设计和作业规程ꎬ 并组织相关人员学习ꎮ

第三十九条 矿井建设期间必须按规定填绘反映实际情况的井巷工程进度交换图、 井巷工程地质实测素描图及通风、 供电、 运输、 通信、 监测、 管路等系统图ꎮ

第四十条 矿井建设期间的安全出口应当符合下列要求:

( 一) 开凿或者延深立井时ꎬ 井筒内必须设有在提升设备发生故障时专供人员出井的安全设施和出口ꎻ 井筒到底后ꎬ 应当先短路贯通ꎬ 形成至少 ２ 个通达地面的安全出口ꎮ

( 二) 相邻的两条斜井或者平硐施工时ꎬ 应当及时按设计要求贯通联络巷ꎮ

第四十一条 开凿平硐、 斜井和立井时ꎬ 井口与坚硬岩层之间的井巷必须砌碹或者用混凝土砌 ( 浇) 筑ꎬ 并向坚硬岩层内至少延深 ５ ｍꎮ

在山坡下开凿斜井和平硐时ꎬ 井口顶、 侧必须构筑挡墙和防洪水沟ꎮ

第四十二条 立井锁口施工时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 采用冻结法施工井筒时ꎬ 应当在井筒具备试挖条件后施工ꎮ

( 二) 风硐口、 安全出口与井筒连接处应当整体浇筑ꎬ 并采取安全防护措施ꎮ

( 三) 拆除临时锁口进行永久锁口施工前ꎬ 在永久锁口下方应当设置保护盘ꎬ并满足通风、 防坠和承载要求ꎮ

第四十三条 立井永久或者临时支护到井筒工作面的距离及防止片帮的措施必须根据岩性、 水文地质条件和施工工艺在作业规程中明确ꎮ

第四十四条 立井井筒穿过冲积层、松软岩层或者煤层时ꎬ 必须有专门措施ꎮ采用井圈或者其他临时支护时ꎬ 临时支护必须安全可靠、 紧靠工作面ꎬ 并及时进行永久支护ꎮ 建立永久支护前ꎬ 每班应当派专人观测地面沉降和井帮变化情况ꎻ 发现危险预兆时ꎬ 必须立即停止作业ꎬ 撤出人员ꎬ 进行处理ꎮ

第四十五条 采用冻结法开凿立井井筒时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 冻结深度应当穿过风化带延深至稳定的基岩 １０ ｍ 以上ꎮ 基岩段涌水较大时ꎬ 应当加深冻结深度ꎮ

( 二) 第一个冻结孔应当全孔取芯ꎬ以验证井筒检查孔资料的可靠性ꎮ

( 三) 钻进冻结孔时ꎬ 必须测定钻孔的方向和偏斜度ꎬ 测斜的最大间隔不得超过 ３０ ｍꎬ 并绘制冻结孔实际偏斜平面位

２４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

置图ꎮ 偏斜度超过规定时ꎬ 必须及时纠正ꎮ 因钻孔偏斜影响冻结效果时ꎬ 必须补孔ꎮ

( 四) 水文观测孔应当打在井筒内ꎬ不得偏离井筒的净断面ꎬ 其深度不得超过冻结段深度ꎮ

( 五) 冻结管应当采用无缝钢管ꎬ 并采用焊接或者螺纹连接ꎮ 冻结管下入钻孔后应当进行试压ꎬ 发现异常时ꎬ 必须及时处理ꎮ

( 六) 开始冻结后ꎬ 必须经常观察水文观测孔的水位变化ꎮ 有在水文观测孔冒水 ７ 天且水量正常ꎬ 或者提前冒水的水文观测孔水压曲线出现明显拐点且稳定上升 ７ 天ꎬ 确定冻结壁已交圈后ꎮ 才可以进行试挖ꎮ 在冻结和开凿过程中ꎬ 要定期检查盐水温度和流量、 井帮温度和位移ꎬ 以及井帮和工作面盐水渗漏等情况ꎮ 检查应当有详细记录ꎬ 发现异常ꎬ 必须及时处理ꎮ

( 七) 开凿冻结段采用爆破作业时ꎬ必须使用抗冻炸药ꎬ 并制定专项措施ꎮ 爆破技术参数应当在作业规程中明确ꎮ

( 八) 掘进施工过程中ꎬ 必须有防止冻结壁变形和片帮、 断管等的安全措施ꎮ

( 九) 生根壁座应当设在含水较少的稳定坚硬岩层中ꎮ

( 十) 冻结深度小于 ３００ ｍ 时ꎬ 在永久井壁施工全部完成后方可停止冻结ꎻ 冻结深度大于 ３００ ｍ 时ꎬ 停止冻结的时间由建设、 冻结、 掘砌和监理单位根据冻结温度场观测资料共同研究确定ꎮ

( 十一) 冻结井筒的井壁结构应当采用双层或者复合井壁ꎬ 井筒冻结段施工结束后应当及时进行壁间充填注浆ꎮ 注浆时壁间夹层混凝土温度应当不低于 ４ ℃ ꎬ 且冻结壁仍处于封闭状态ꎬ 并能承受外部水静压力ꎮ

( 十二) 在冲积层段井壁不应预留或者后凿梁窝ꎮ

( 十三) 当冻结孔穿过布有井下巷道和硐室的岩层时ꎬ 应当采用缓凝浆液充填冻结孔壁与冻结管之间的环形空间ꎮ

( 十四) 冻结施工结束后ꎬ 必须及时用水泥砂浆或者混凝土将冻结孔全孔充满填实ꎮ

第四十六条 采用竖孔冻结法开凿斜井井筒时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 沿斜长方向冻结终端位置应当保证斜井井筒顶板位于相对稳定的隔水地层 ５ ｍ 以上ꎬ 每段竖孔冻结深度应当穿过斜井冻结段井筒底板 ５ ｍ 以上ꎮ

( 二) 沿斜井井筒方向掘进的工作面ꎬ 距离每段冻结终端不得小于 ５ ｍꎮ

(３) 冻结段初次支护及永久支护距掘进工作面的最大距离、 掘进到永久支护完成的间隔时间必须在施工组织设计中明确ꎬ 并制定处理冻结管和解冻后防治水的专项措施永久支护完成后ꎬ 方可停止该段井筒冻结ꎮ

第四十七条 冻结站必须采用不燃性材料建筑ꎬ 并装设通风装置ꎮ 定期测定站内空气中的氨气浓度ꎬ 氨气浓度不得大于０ ００４％ ꎮ 站内严禁烟火ꎬ 必须备有急救和消防器材ꎮ

制冷剂容器必须经过试验ꎬ 合格后方可使用ꎻ 制冷剂在运输、 使用、 充注、 回收期间ꎬ 应当有安全技术措施ꎮ

第四十八条 冬季或者用冻结法开凿井筒时ꎬ 必须有防冻、 清除冰凌的措施ꎮ

第四十九条 采用装配式金属模板砌筑内壁时ꎬ 应当严格控制混凝土配合比和入模温度ꎮ 混凝土配合比除满足强度、 坍落度、 初凝时间、 终凝时间等设计要求外ꎬ 还应当采取措施减少水化热ꎮ 脱模时混凝土强度不小于 ０ ７ ＭＰａꎬ 且套壁施工速度每 ２４ ｈ 不得超过 １２ ｍꎮ

第五十条 采用钻井法开凿立井井筒时ꎬ 必须遵守下列规定:

四、 安 全 生 产 法

２４３

( 一) 钻井设计与施工的最终位置必须穿过冲积层ꎬ 并进入不透水的稳定基岩中 ５ ｍ 以上ꎮ

( 二) 钻井临时锁口深度应当大于且进入稳定地层中 ３ ｍ 以上ꎬ 遇特殊

４ ｍ

情况应当采取专门措施ꎮ

( 三) 钻井期间ꎬ 必须封盖井口ꎬ 并采取可靠的防坠措施ꎻ 钻井泥浆浆面必须高于地下静止水位 ５ ｍꎬ 且不得低于临时锁口下端 １ ｍꎻ 井口必须安装泥浆浆面高度报警装置ꎮ

( 四) 泥浆沟槽、 泥浆沉淀池、 临时蓄浆池均应当设置防护设施ꎮ 泥浆的排放和固化应当满足环保要求ꎮ

( 五) 钻井时必须及时测定井筒的偏斜度ꎮ 偏斜度超过规定时ꎬ 必须及时纠正ꎮ 井筒偏斜度及测点的间距必须在施工组织设计中明确 ꎮ 钻井完毕后ꎬ 必须绘制井筒的纵横剖面图ꎬ 井筒中心线和截面必须符合设计ꎮ

( 六) 井壁下沉时井壁上沿应当高出泥浆浆面 １ ５ ｍ 以上ꎮ 井壁对接找正时ꎬ内吊盘工作人员不得超过 ４ 人ꎮ

( 七) 下沉井壁、 壁后充填及充填质量检查、 开凿沉井井壁的底部和开掘马头门时ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

第五十一条 立井井筒穿过预测涌水量大于 １０ ｍ３ / ｈ 的含水岩层或者破碎带时ꎬ 应当采用地面或者工作面预注浆法进行堵水或者加固ꎮ 注浆前ꎬ 必须编制注浆工程设计和施工组织设计ꎮ

第五十二条 采用注浆法防治井壁漏水时ꎬ 应当制定专项措施并遵守下列规定:

( 一) 最大注浆压力必须小于井壁承载强度ꎮ

( 二) 位于流砂层的井筒段ꎬ 注浆孔深度必须小于井壁厚度 ２００ ｍｍꎮ 井筒采用双层井壁支护时ꎬ 注浆孔应当穿过内壁

进入外壁 １００ ｍｍꎮ 当井壁破裂必须采用破壁注浆时ꎬ 必须制定专门措施ꎮ

( 三) 注浆管必须固结在井壁中ꎬ 并装有阀门ꎮ 钻孔可能发生涌砂时ꎬ 应当采取套管法或者其他安全措施ꎮ 采用套管法注浆时ꎬ 必须对套管与孔壁的固结强度进行耐压试验ꎬ 只有达到注浆终压后才可使用ꎮ

第五十三条 开凿或者延深立井、 安装井筒装备的施工组织设计中ꎬ 必须有天轮平台、 翻矸平台、 封口盘、 保护盘、 吊盘以及凿岩、 抓岩、 出矸等设备的设置、运行、 维修的安全技术措施ꎮ

第五十四条 延深立井井筒时ꎬ 必须用坚固的保险盘或者留保护岩柱与上部生产水平隔开ꎮ 只有在井筒装备完毕、 井筒与井底车场连接处的开凿和支护完成ꎬ 制定安全措施后ꎬ 方可拆除保险盘或者掘凿保护岩柱ꎮ

第五十五条 向井下输送混凝土时ꎬ必须制定安全技术措施ꎮ 混凝土强度等级大于Ｃ４０ 或者输送深度大于 ４００ ｍ 时ꎬ 严禁采用溜灰管输送ꎮ

第五十六条 斜井 ( 巷) 施工时ꎬ应当遵守下列规定:

( 一) 明槽开挖必须制定防治水和边坡防护专项措施ꎮ

( 二) 由明槽进入暗硐或者由表土进入基岩采用钻爆法施工时ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

( 三) 施工 １５° 以上斜井 ( 巷) 时ꎬ应当制定防止设备、 轨道、 管路等下滑的专项措施ꎮ

( 四) 由下向上施工 ２５° 以上的斜巷时ꎬ 必须将溜矸 ( 煤) 道与人行道分开ꎮ人行道应当设扶手、 梯子和信号装置ꎮ 斜巷与上部巷道贯通时ꎬ 必须有专项措施ꎮ

第五十七条 采用反井钻机掘凿暗立井、 煤仓及溜煤眼时ꎬ 应当遵守下列

２４４

规定:

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 抓岩机应当与吊盘可靠连接ꎬ

( 一) 扩孔作业时ꎬ 严禁人员在下方停留、 通行、 观察或者出渣ꎮ 出渣时ꎬ 反井钻机应当停止扩孔作业ꎮ 更换破岩滚刀时ꎬ 必须采取保护措施ꎮ

( 二) 严禁干钻扩孔ꎮ

( 三) 及时清理溜矸孔内的矸石ꎬ 防止堵孔ꎮ 必须制定处理堵孔的专项措施ꎮ严禁站在溜矸孔的矸石上作业ꎮ

( 四) 扩孔完毕ꎬ 必须在上、 下孔口

外围设置栅栏ꎬ 防止人员进入ꎮ

并设置专用保险绳ꎮ

( 二) 抓岩机连接件及钢丝绳ꎬ 在使用期间必须由专人每班检查 １ 次ꎮ

( 三) 抓矸完毕必须将抓斗收拢并锁挂于机身ꎮ

第六十一条 使用耙装机时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 耙装机作业时必须有照明ꎮ

( 二) 耙装机绞车的刹车装置必须完好、 可靠ꎮ

第五十八条 施工岩 ( 煤) 平巷

( 硐) 时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 掘进工作面严禁空顶作业ꎮ 临

( 三) 耙装机必须装有封闭式金属挡绳栏和防耙斗出槽的护栏ꎻ 在巷道拐弯段装岩 ( 煤) 时ꎬ 必须使用可靠的双向辅

时和永久支护距掘进工作面的距离ꎬ 必须根据地质、 水文地质条件和施工工艺在作业规程中明确 并制定防止冒顶、 片帮的安全措施

( 二) 距掘进工作面 １０ ｍ 内的架棚支护ꎬ 在爆破前必须加固ꎮ 对爆破崩倒、崩坏的支架必须先行修复ꎬ 之后方可进入工作面作业ꎮ 修复支架时必须先检查顶、帮ꎬ 并由外向里逐架进行ꎮ

( 三) 在松软的煤 ( 岩) 层、 流砂性地层或者破碎带中掘进巷道时ꎬ 必须采取超前支护或者其他措施ꎮ

第五十九条 使用伞钻时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 井口伞钻悬吊装置、 导轨梁等设施的强度及布置ꎬ 必须在施工组织设计中验算和明确ꎮ

( 二) 伞钻摘挂钩必须由专人负责ꎮ

( 三) 伞钻在井筒中运输时必须收拢绑扎ꎬ 通过各施工盘口时必须减速并由专人监视ꎮ

( 四) 伞钻支撑完成前不得脱开悬吊钢丝绳ꎬ 使用期间必须设置保险绳ꎮ

第六十条 使用抓岩机时ꎬ 应当遵守下列规定:

助导向轮ꎬ 清理好机道ꎬ 并有专人指挥和信号联系ꎮ

( 四) 固定钢丝绳滑轮的锚桩及其孔深和牢固程度ꎬ 必须根据岩性条件在作业规程中明确ꎮ

( 五) 耙装机在装岩 ( 煤) 前ꎬ 必须将机身和尾轮固定牢靠ꎮ 耙装机运行时ꎬ严禁在耙斗运行范围内进行其他工作和行人ꎮ 在倾斜井巷移动耙装机时ꎬ 下方不得有人ꎮ 上山施工倾角大于 ２０° 时ꎬ 在司机前方必须设护身柱或者挡板ꎬ 并在耙装机前方增设固定装置ꎮ 倾斜井巷使用耙装机时ꎬ 必须有防止机身下滑的措施ꎮ

( 六) 耙装机作业时ꎬ 其与掘进工作面的最大和最小允许距离必须在作业规程中明确ꎮ

( 七) 高瓦斯、 煤与瓦斯突出和有煤尘爆炸危险矿井的煤巷、 半煤岩巷掘进工作面和石门揭煤工作面ꎬ 严禁使用钢丝绳牵引的耙装机ꎮ

第六十二条 使用挖掘机时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 严禁在作业范围内进行其他工作和行人ꎮ

( 二) ２ 台以上挖掘机同时作业或者

四、 安 全 生 产 法

２４５

与抓岩机同时作业时应当明确各自的作业范围ꎬ 并设专人指挥ꎮ

( 三) 下坡运行时必须使用低速挡ꎬ严禁脱挡滑行ꎬ 跨越轨道时必须有防滑措施ꎮ

( 四) 作业范围内必须有充足的照

明 ꎮ

第六十三条 使用凿岩台车、 模板台车时ꎬ 必须制定专项安全技术措施ꎮ

第三节 井塔 井架及井筒装备

第六十四条 井塔施工时ꎬ 井塔出入口必须搭设双层防护安全通道ꎬ 非出入口和通道两侧必须密闭ꎬ 并设置醒目的行走路线标识ꎮ 采用冻结法施工的井筒ꎬ 严禁在未完全融化的人工冻土地基中施工井塔桩基ꎮ

第六十五条 井架安装必须编制施工组织设计ꎮ 遇恶劣气候时ꎬ 不得进行吊装作业ꎮ 采用扒杆起立井架时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 扒杆选型必须经过验算ꎬ 其强度、 稳定性、 基础承载能力必须符合设计ꎮ

( 二) 铰链及预埋件必须按设计要求制作和安装ꎬ 销轴使用前应当进行无损探伤检测ꎮ

( 三) 吊耳必须进行强度校核ꎬ 且不得横向使用ꎮ

( 四) 扒杆起立时应当有缆风绳控制偏摆ꎬ 并使缆风绳始终保持一定张力ꎮ

第六十六条 立井井筒装备安装施工时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 井筒未贯通严禁井筒装备安装施工ꎮ

( 二) 突出矿井进行煤巷施工ꎬ 且井筒处于回风状态时ꎬ 严禁井筒装备安装施工ꎮ

( 三) 封口盘预留通风口应当符合通

风要求ꎮ

( 四) 吊盘、 吊桶 ( 罐)、 悬吊装置的销轴在使用前应当进行无损探伤检测ꎬ合格后方可使用ꎮ

( 五) 吊盘上放置的设备、 材料及工具箱等必须固定牢靠ꎮ

( 六) 在吊盘以外作业时ꎬ 必须有牢靠的立足处ꎮ

( 七) 严禁吊盘和提升容器同时运行ꎬ 提升容器或者钩头通过吊盘的速度不得大于 ０ ２ ｍ / ｓꎮ

第六十七条 井塔施工与井筒装备安装平行作业时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 在土建与安装平行作业时ꎬ 必须编制专项措施ꎬ 明确安全防护要求ꎮ

( 二) 利用永久井塔凿井时ꎬ 在临时天轮平台布置前必须对井塔承重结构进行验算ꎮ

( 三) 临时天轮平台的上一层提升孔口和吊装孔口必须封闭牢固ꎮ

( 四) 施工电梯和塔式起重机位置必须避开运行中的井筒装备、 材料运输路线和人员行走通道ꎮ

第六十八条 安装井架或者井架上的设备时必须盖严井口ꎮ 装备井筒与安装井架及井架上的设备平行作业时ꎬ 井口掩盖装置必须坚固可靠ꎬ 能承受井架上坠落物的冲击ꎮ

第六十九条 井下安装应当遵守下列规定:

( 一) 作业现场必须有充足的照明

( 二) 大型设备、 构件下井前必须校验提升设备的能力ꎬ 并制定专项措施ꎮ

( 三) 巷道内固定吊点必须符合吊装要求ꎬ 吊装时应当有专人观察吊点附近顶板情况ꎬ 严禁超载吊装ꎮ

( 四) 在倾斜井巷提升运输时不得进行安装作业ꎮ

２４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四节 建井期间生产及辅助系统

第七十条 建井期间应当尽早形成永久的供电、 提升运输、 供排水、 通风等系统ꎮ 未形成上述永久系统前ꎬ 必须建设临时系统ꎮ

矿井进入主要大巷施工前ꎬ 必须安装安全监控、 人员位置监测、 通信联络系统ꎮ

第七十一条 建井期间应当形成两回路供电ꎮ 当任一回路停止供电时ꎬ 另一回路应当能担负矿井全部用电负荷ꎮ 暂不能形成两回路供电的ꎬ 必须有备用电源ꎬ 备用电源的容量应当满足通风、 排水和撤出人员的需要ꎮ

高瓦斯、 煤与瓦斯突出、 水文地质类型复杂和极复杂的矿井进入巷道和硐室施工前ꎬ 其他矿井进入采区巷道施工前ꎬ 必须形成两回路供电ꎮ

第七十二条 悬挂吊盘、 模板、 抓岩机、 管路、 电缆和安全梯的凿井绞车ꎬ 必须装设制动装置和防逆转装置ꎬ 并设有电气闭锁ꎮ

第七十三条 建井期间ꎬ ２ 个提升容器的导向装置最突出部分之间的间隙ꎬ 不得小于 ０ꎮ ２ ＋ Ｈ / ３０００ ( Ｈ 为提升高度ꎬ单位为 ｍ) ꎻ 井筒深度小于 ３００ ｍ 时ꎬ 上述间隙不得小于 ３００ ｍｍꎮ

立井凿井期间ꎬ 井筒内各设施之间的间隙应当符合表 １ 的要求ꎮ

表 １ 立井凿井期间井筒内各设施之间的间隙

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 井 筒 内 设 施 | 间隙/ ｍｍ |
| １ | 吊桶最突出部分与孔口之间 | ≥１５０ |
| ２ | 吊桶上滑架与孔口之间 | ≥１００ |
| ３ | 抓岩机停止工作ꎬ 抓斗悬吊时的最突出部分与运行的吊桶之间 | ≥２００ |
| ４ | 管、 线与永久井壁之间 ( 井壁固定管线除外) | ≥１５０ |
|  | 管线最突出部分与提升容器最突出部分之间 |  |
| ５ | 井深小于 ４００ ｍ  井深 ４００ ~ ５００ ｍ | ≥５００  ≥６００ |
|  | 井深大于 ５００ ｍ | ≥８００ |
| ６ | 管线卡子的最突出部分与其通过的各盘台孔口之间 | ≥１００ |
| ７ | 吊盘与永久井壁之间 | ≤１５０ |

第七十四条 建井期间采用吊桶提升时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 采用阻旋转提升钢丝绳ꎮ

( 二) 吊桶必须沿钢丝绳罐道升降ꎬ无罐道段吊桶升降距离不得超过 ４０ ｍꎮ

( 三) 悬挂吊盘的钢丝绳兼作罐道绳时ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

( 四) 吊桶上方必须装设保护伞帽ꎮ( 五) 吊桶翻矸时严禁打开井盖门ꎮ

( 六) 在使用钢丝绳罐道时ꎬ 吊桶升

降人员的最大速度不得超过采用下式求得的值ꎬ 且最大不超过 ７ ｍ / ｓꎻ 无罐道绳段ꎬ 不得超过 １ ｍ / ｓꎮ

ｖ ＝ ０ ２５ Ｈ

式中:

ｖ———最大提升速度ꎬ ｍ / ｓꎻ

Ｈ———提升高度ꎬ ｍꎮ

( 七) 在使用钢丝绳罐道时ꎬ 吊桶升降物料时的最大速度不得超过采用下式求

四、 安 全 生 产 法

２４７

得的值ꎬ 且最大不超过 ８ ｍ / ｓꎻ 无罐道绳段ꎬ 不得超过 ２ ｍ / ｓꎮ

ｖ ＝ ０ ４ Ｈ

(

八) 在过卷行程内可不安设缓冲装置ꎬ 但过卷行程不得小于表 ２ 确定的值ꎮ

表 ２ 提升速度与过卷行程

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 提升速度/ ( ｍｓ－１ ) | ４ | ５ | ６ | ７ | ８ |
| 过卷行程/ ｍ | ２ ３８ | ２ ８１ | ３ ２５ | ３ ６９ | ４ １３ |

(９) 提升机松绳保护装置应当接入报警回路ꎮ

第七十五条 立井凿井期间采用吊桶升降人员时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 乘坐人员必须挂牢安全绳ꎬ 严禁身体任何部位超出吊桶边缘ꎮ

( 二) 不得人、 物混装ꎮ 运送爆炸物品时应当执行本规程第三百三十九条的规定ꎮ

( 三) 严禁用自动翻转式底卸式吊桶升降人员

( 四) 吊桶提升到地面时ꎬ 人员必须从井口平台进出吊桶ꎬ 并只准在吊桶停稳和井盖门关闭后进出吊桶ꎮ

( 五) 吊桶内人均有效面积不应小于

０ ２ ｍ２ ꎬ 严禁超员ꎮ

第七十六条 立井凿井期间ꎬ 掘进工作面与吊盘、 吊盘与井口、 吊盘与辅助盘、 腰泵房与井口、 翻矸平台与绞车房、井口与提升机房必须设置独立信号装置ꎮ井口信号装置必须与绞车的控制回路闭锁ꎮ

吊盘与井口、 腰泵房与井口、 井口与提升机房ꎬ 必须装设直通电话ꎮ

建井期间罐笼与箕斗混合提升ꎬ 提人时应当设置信号闭锁ꎬ 当罐笼提人时箕斗不得运行ꎮ

装备 １ 套提升系统的井筒ꎬ 必须有备用通信、 信号装置ꎮ

第七十七条 立井凿井期间ꎬ 提升钢丝绳与吊桶的连接ꎬ 必须采用具有可靠保险和回转卸力装置的专用钩头ꎮ 钩头主要受力部件每年应当进行 １ 次无损探伤检测ꎮ

第七十八条 建井期间ꎬ 井筒中悬挂吊盘、 模板、 抓岩机的钢丝绳ꎬ 使用期限一般为 １ 年ꎻ 悬挂水管、 风管、 输料管、安全梯和电缆的钢丝绳ꎬ 使用期限一般为２ 年ꎻ 钢丝绳到期后经检测检验ꎬ 不符合本规程第四百一十二条的规定ꎬ 可以继续使用ꎮ

煤矿企业应当根据建井工期、 在用钢丝绳的腐蚀程度等因素ꎬ 确定是否需要储备检验合格的提升钢丝绳ꎮ

第七十九条 立井井筒临时改绞必须编制施工组织设计ꎮ 井筒井底水窝深度必须满足过放距离的要求ꎮ 提升容器过放距离内严禁积水积物ꎮ

同一工业广场内布置 ２ 个及以上井筒时ꎬ 未与另一井筒贯通的井筒不得进行临时改绞ꎮ 单井筒确需临时改绞的ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

第八十条 开凿或者延深斜井、 下山时ꎬ 必须在斜井、 下山的上口设置防止跑车装置ꎬ 在掘进工作面的上方设置跑车防护装置ꎬ 跑车防护装置与掘进工作面的距离必须在施工组织设计或者作业规程中明确ꎮ

斜井 ( 巷) 施工期间兼作人行道时ꎬ必须每隔 ４０ ｍ 设置躲避硐ꎮ 设有躲避硐的一侧必须有畅通的人行道ꎮ 上下人员必须走人行道ꎮ 人行道必须设红灯和语音提示装置ꎮ

斜巷采用多级提升或者上山掘进提升时ꎬ 在绞车上山方向必须设置挡车栏ꎮ

第八十一条 在吊盘上或者在 ２ ｍ 以上高处作业时ꎬ 工作人员必须佩带保险带ꎮ 保险带必须拴在牢固的构件上ꎬ 高挂

２４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

低用ꎮ 保险带应当定期按有关规定试验ꎮ每次使用前必须检查ꎬ 发现损坏必须立即更换ꎮ

第八十二条 井筒开凿到底后ꎬ 应当先施工永久排水系统ꎬ 并在进入采区施工前完成ꎮ 永久排水系统完成前ꎬ 在井底附近必须设置临时排水系统ꎬ 并符合下列要求:

( 一) 当预计涌水量不大于 ５０ ｍ３ / ｈ

时ꎬ 临时水仓容积应当大于 ４ ｈ 正常涌水量ꎻ 当预计涌水量大于 ５０ ｍ３ / ｈ 时ꎬ 临时水仓容积应当大于 ８ ｈ 正常涌水量ꎮ 临时水仓应当定期清理ꎮ

( 二) 井下工作水泵的排水能力应当能在 ２０ ｈ 内排出 ２４ ｈ 正常涌水量ꎬ 井下备用水泵排水能力不小于工作水泵排水能力的 ７０％ ꎮ

( 三) 临时排水管的型号应当与排水能力相匹配ꎮ

( 四) 临时水泵及配电设备基础应当比巷道底板至少高 ３００ ｍｍꎬ 泵房断面应当满足设备布置需要ꎮ

第八十三条 立井凿井期间的局部通风应当遵守下列规定:

( 一) 局部通风机的安装位置距井口不得小于 ２０ ｍꎬ 且位于井口主导风向上风侧ꎮ

( 二) 局部通风机的安装和使用必须满足本规程第一百六十四条的要求ꎮ

( 三) 立井施工应当在井口预留专用回风口ꎬ 以确保风流畅通ꎬ 回风口的大小及安全防护措施应当在作业规程中明确ꎮ

第八十四条 巷道及硐室施工期间的通风应当遵守下列规定:

( 一) 主井、 副井和风井布置在同一个工业广场内ꎬ 主井或者副井与风井贯通后ꎬ 应当先安装主要通风机ꎬ 实现全风压通风ꎮ 不具备安装主要通风机条件的ꎬ 必须安装临时通风机ꎬ 但不得采用局部通风

机或者局部通风机群代替临时通风机ꎮ

主井、 副井和风井布置在不同的工业广场内ꎬ 主井或者副井短期内不能与风井贯通的ꎬ 主井与副井贯通后必须安装临时通风机实现全风压通风ꎮ

( 二) 矿井临时通风机应当安装在地面ꎮ 低瓦斯矿井临时通风机确需安装在井下时ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

( 三) 矿井采用临时通风机通风时ꎬ必须设置备用通风机ꎬ 备用通风机必须能在 １０ ｍｉｎ 内启动ꎮ

第八十五条 建井期间有下列情况之一的ꎬ 必须建立瓦斯抽采系统:

( 一) 突出矿井在揭露突出煤层前ꎮ

( 二) 任一掘进工作面瓦斯涌出量大于 ３ ｍ３ / ｍｉｎꎬ 用通风方法解决瓦斯问题不合理的ꎮ

第二章 开 采

第一节 一 般 规 定

第八十六条 新建非突出大中型矿井开采深度 ( 第一水平) 不应超过 １０００ ｍꎬ改扩建大中型矿井开采深度不应超过１２００ ｍꎬ 新建、 改扩建小型矿井开采深度不应超过 ６００ ｍꎮ

矿井同时生产的水平不得超过 ２ 个ꎮ

第八十七条 每个生产矿井必须至少有 ２ 个能行人的通达地面的安全出口ꎬ 各出口间距不得小于 ３０ ｍꎮ

采用中央式通风的新建和改扩建矿井ꎬ 设计中应当规定井田边界的安全出口ꎮ

新建、 扩建矿井的回风井严禁兼作提升和行人通道ꎬ 紧急情况下可作为安全出口ꎮ

第八十八条 井下每一个水平到上一个水平和各个采 ( 盘) 区都必须至少有 ２ 个便于行人的安全出口ꎬ 并与通达地面的

四、 安 全 生 产 法

２４９

安全出口相连ꎮ 未建成 ２ 个安全出口的水平或者采 ( 盘) 区严禁回采ꎮ

井巷交岔点ꎬ 必须设置路标ꎬ 标明所在地点ꎬ 指明通往安全出口的方向ꎮ

通达地面的安全出口和 ２ 个水平之间的安全出口ꎬ 倾角不大于 ４５° 时ꎬ 必须设置人行道ꎬ 并根据倾角大小和实际需要设置扶手、 台阶或者梯道ꎮ 倾角大于 ４５° 时ꎬ 必须设置梯道间或者梯子间ꎬ 斜井梯道间必须分段错开设置ꎬ 每段斜长不得大于 １０ ｍꎻ 立井梯子间中的梯子角度不得大于 ８０°ꎬ 相邻 ２ 个平台的垂直距离不得大于 ８ ｍꎮ

安全出口应当经常清理、 维护、 保持畅通ꎮ

第八十九条 主要绞车道不得兼作人行道ꎮ 提升量不大ꎬ 保证行车时不行人的ꎬ 不受此限ꎮ

第九十条 巷道净断面必须满足行人、 运输、 通风和安全设施及设备安装、检修、 施工的需要ꎬ 并符合下列要求:

( 一) 采用轨道机车运输的巷道净高ꎬ 自轨面起不得低于 ２ ｍꎮ 架线电机车运输巷道的净高ꎬ 在井底车场内、 从井底到乘车场ꎬ 不小于 ２ ４ ｍꎻ 其他地点ꎬ 行人的不小于 ２ ２ ｍꎬ 不行人的不小于２ １ ｍꎮ

( 二) 采 ( 盘) 区内的上山、 下山和平巷的净高不得低于 ２ ｍꎬ 薄煤层内的不得低于 １ ８ ｍꎮ

( 三) 运输巷 ( 包括管、 线、 电缆) 与运输设备最突出部分之间的最小间距ꎬ应当符合表 ３ 的要求ꎮ

巷道净断面的设计ꎬ 必须按支护最大允许变形后的断面计算ꎮ

表 ３ 运输巷与运输设备最突出部分之间的最小间距

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 巷道类型 | 顶部/ ｍ | 两侧/ ｍ | 备 注 |
| 轨道机车运输巷道 |  | ０ ３ | 综合机械化采煤矿井 ０ ５ ｍ |
| 输送机运输巷道 |  | ０ ５ | 输送机机头和机尾处与巷帮支护的距离应当满足设备检查和维 修的需要并不得小于 ０ ７ ｍ |
| 卡轨车、 齿轨车运输巷道 | ０ ３ | ０ ３ | 单轨运输巷道宽度应当大于 ２ ８ ｍꎬ 双轨运车运输巷道宽度度应当大于 ４ ０ ｍ |
| 单轨吊车运输巷道 | ０ ５ | ０ ８５ | 曲线巷道段应当在直线巷道允许安全间隙的基础上ꎬ 内侧加宽不小于 ０ １ ｍꎬ 外侧加宽不小于 ０ ２ ｍꎮ 巷道内外侧加宽要从曲线巷道段两侧直线段开始ꎬ 加宽段的长度不小于 ５ ０ ｍ |
| 无轨胶轮车运输巷道 | ０ ５ | ０ ５ | 曲线巷道段应当在直线巷道允许安全间隙的基础上ꎬ 按无轨胶轮车内、 外轮曲率半径计算需加大的巷道宽度ꎮ 巷道内外侧加宽要从曲线巷道两侧直线段开始ꎬ 加宽段的长度应当满足安全运输的要求 |
| 设置移动变电站或者平板车的巷道 |  | ０ ３ | 移动变电站或者平板车上设备最突出部分与巷道侧间距 |

第九十一条 新建矿井、 生产矿井新掘运输巷的一侧ꎬ 从巷道道碴面起 １ ６ ｍ

的高度内ꎬ 必须留有宽ꎬ ０ ８ ｍ ( 综合机械化采煤及无轨胶轮车运输的矿井为 １

２５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

ｍ) 以上的人行道ꎬ 管道吊挂高度不得低于 １ ８ ｍꎮ

生产矿井已有巷道人行道的宽度不符合上述要求时ꎬ 必须在巷道的一侧设置躲避硐ꎬ ２ 个躲避硐的间距不得超过 ４０ ｍꎮ躲避硐宽度不得小于 １ ２ ｍꎬ 深度不得小于 ０ ７ ｍꎬ 高度不得小于 １ ８ ｍꎮ 躲避硐内严禁堆积物料ꎮ

采用无轨胶轮车运输的矿井人行道宽度不足 １ ｍ 时ꎬ 必须制定专项安全技术措施ꎬ 严格执行 “ 行人不行车ꎬ 行车不行人” 的规定ꎮ

在人车停车地点的巷道上下人侧ꎬ 从巷道道碴面起 １ ６ ｍ 的高度内ꎬ 必须留有宽 １ ｍ 以上的人行道ꎬ 管道吊挂高度不得低于 １ ８ ｍꎮ

第九十二条 在双向运输巷中ꎬ 两车最突出部分之间的距离必须符合下列要求:

( 一) 采用轨道运输的巷道ꎬ 对开时不得小于 ０ ２ ｍꎬ 采区装载点不得小于ꎬ０ ７ ｍꎬ 矿车摘挂钩地点不得小于 １ ｍꎮ

( 二) 采用单轨吊车运输的巷道ꎬ 对开时不得小于 ０ ８ ｍꎮ

( 三) 采用无轨胶轮车运输的巷道: １ 双车道行驶ꎬ 会车时不得小于

０ ５ ｍꎮ

２ 单车道应当根据运距、 运量、 运速及运输车辆特性ꎬ 在巷道的合适位置设置机车绕行道或者错车硐室ꎬ 并设置方向标识ꎮ

第九十三条 掘进巷道在揭露老空区前ꎬ 必须制定探查老空区的安全措施ꎬ 包括接近老空区时必须预留的煤 ( 岩) 柱厚度和探明水、 火、 瓦斯等内容ꎮ 必须根据探明的情况采取措施ꎬ 进行处理ꎮ

在揭露老空区时ꎬ 必须将人员撤至安全地点ꎮ 只有经过检查ꎬ 证明老空区内的水、 瓦斯和其他有害气体等无危险后ꎬ 方

可恢复工作ꎮ

第九十四条 采 ( 盘) 区结束后、回撤设备时ꎬ 必须编制专门措施ꎬ 加强通风、 瓦斯、 顶板、 防火管理ꎮ

第二节 回采和顶板控制

第九十五条 采 ( 盘) 区开采前必须按照生产布局和资源回收合理的要求编制采 ( 盘) 区设计ꎬ 并严格按照采 ( 盘) 区设计组织施工情况发生变化时及时修改设计ꎮ

一个采 ( 盘) 区内同一煤层的一翼最多只能布置 １ 个采煤工作面和 １ 个煤 ( 半煤岩) 巷掘进工作面同时作业ꎮ 一个采 ( 盘) 区内同一煤层双翼开采或者多煤层开采的ꎬ 该采 ( 盘) 区最多只能布置 ２ 个采煤工作面和 ４ 个煤 ( 半煤岩) 巷掘进工作面同时作业ꎮ

采掘过程中严禁任意扩大和缩小设计确定的煤柱ꎮ 采空区内不得遗留未经设计确定的煤柱ꎮ

严禁任意变更设计确定的工业场地、矿界、 防水和井巷等的安全煤柱ꎮ

严禁在高速铁路下开采安全煤柱ꎮ

下山采区未形成完整的通风、 排水等生产系统前ꎬ 严禁掘进回采巷道ꎮ

第九十六条 采煤工作面回采前必须编制作业规程ꎮ 情况发生变化时ꎬ 必须及时修改作业规程或者补充安全措施ꎮ

第九十七条 采煤工作面必须保持至少 ２ 个畅通的安全出口ꎬ 一个通到进风巷道ꎬ 另一个通到回风巷道ꎮ

采煤工作面所有安全出口与巷道连接处超前压力影响范围内必须加强支护ꎬ 且加强支护的巷道长度不得小于 ２０ ｍꎻ 综合机械化采煤工作面ꎬ 此范围内的巷道高度不得低于 １ ８ ｍꎬ 其他采煤工作面ꎬ 此范围内的巷道高度不得低于 １ ６ ｍꎮ 安全出口和与之相连接的巷道必须设专人维

四、 安 全 生 产 法

２５１

护ꎬ 发生支架断梁折柱、 巷道底鼓变形时ꎬ 必须及时更换、 清挖ꎮ

采煤工作面必须正规开采ꎬ 严禁采用国家明令禁止的采煤方法ꎮ

高瓦斯、 突出、 有容易自燃或者自燃煤层的矿井ꎬ 不得采用前进式采煤方法ꎮ

第九十八条 采煤工作面不得任意留顶煤和底煤ꎬ 伞檐不得超过作业规程的规定ꎬ 采煤工作面的浮煤应当清理干净ꎮ

第九十九条 台阶采煤工作面必须设置安全脚手板、 护身板和溜煤板ꎮ 倒台阶采煤工作面ꎬ 还必须在台阶的底脚加设保护台板ꎮ

阶檐的宽度、 台阶面长度和下部超前小眼的个数ꎬ 必须在作业规程中规定ꎮ

第一百条 采煤工作面必须存有一定数量的备用支护材料ꎮ 严禁使用折损的坑木、 损坏的金属顶梁、 失效的单体液压支柱ꎮ

在同一采煤工作面中ꎬ 不得使用不同类型和不同性能的支柱ꎮ 在地质条件复杂的采煤工作面中使用不同类型的支柱时ꎬ必须制定安全措施ꎮ

单体液压支柱入井前必须逐根进行压力试验ꎮ

对金属顶梁和单体液压支柱ꎬ 在采煤工作面回采结束后或者使用时间超过 ８ 个月后ꎬ 必须进行检修ꎮ 检修好的支柱ꎬ 还必须进行压力试验ꎬ 合格后方可使用ꎮ

采煤工作面严禁使用木支柱 ( 极薄煤层除外) 和金属摩擦支柱支护ꎮ

第一百零一条 采煤工作面必须及时支护ꎬ 严禁空顶作业ꎮ 所有支架必须架设牢固ꎬ 并有防倒措施ꎮ 严禁在浮煤或者浮矸上架设支架ꎮ 单体液压支柱的初撑力ꎬ柱径为 １００ ｍｍ 的不得小于 ９０ ｋＮꎬ 柱径为 ８０ ｍｍ 的不得小于 ６０ ｋＮꎮ 对于软岩条件下初撑力确实达不到要求的ꎬ 在制定措施、 满足安全的条件下ꎬ 必须经矿总工程

师审批ꎮ 严禁在控顶区域内提前摘柱ꎮ 碰倒或者损坏失效的支柱ꎬ 必须立即恢复或者更换ꎮ 移动输送机机头、 机尾需要拆除附近的支架时ꎬ 必须先架好临时支架ꎮ

采煤工作面遇顶底板松软或者破碎、过断层、 过老空区、 过煤柱或者冒顶区以及托伪顶开采时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第一百零二条 采用锚杆、 锚索、 锚喷、 锚网喷等支护形式时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 锚杆 ( 索) 的形式、 规格、 安设角度、 混凝土强度等级、 喷体厚度ꎬ 挂网规格、 搭接方式ꎬ 以及围岩涌水的处理等ꎬ 必须在施工组织设计或者作业规程中明确ꎮ

( 二) 采用钻爆法掘进的岩石巷道ꎬ应当采用光面爆破ꎮ 打锚杆眼前ꎬ 必须采取敲帮问顶等措施ꎮ

( 三) 锚杆拉拔力、 锚索预紧力必须符合设计ꎮ 煤巷、 半煤岩巷支护必须进行顶板离层监测ꎬ 并将监测结果记录在牌板上ꎮ 对喷体必须做厚度和强度检查并形成检查记录ꎮ 在井下做锚固力试验时ꎬ 必须有安全措施ꎮ

( 四) 遇顶板破碎、 淋水、 过断层、老空区、 高应力区等情况时ꎬ 应加强支护ꎮ

第一百零三条 巷道架棚时ꎬ 支架腿应当落在实底上ꎻ 支架与顶帮之间的空隙必须塞紧、 背实ꎮ 支架间应当设牢固的撑杆或者拉杆ꎬ 可缩性金属支架应当采用金属支拉杆ꎬ 并用机械或者力矩扳手拧紧卡缆ꎮ 倾斜井巷支架应当设迎山角ꎻ 可缩性金属支架可待受压变形稳定后喷射混凝土覆盖ꎮ 巷道砌碹时ꎬ 碹体与顶帮之间必须用不燃物充满填实ꎻ 巷道冒顶空顶部分ꎬ可用支护材料接顶ꎬ 但在碹拱上部必须充填不燃物垫层ꎬ 其厚度不得小于 ０ ５ ｍꎮ

第一百零四条 严格执行敲帮问顶及

２５２

围岩观测制度ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

采用综合机械化充填采煤时ꎬ 待充填

开工前ꎬ 班组长必须对工作面安全情况进行全面检查ꎬ 确认无危险后ꎬ 方准人员进入工作面ꎮ

第一百零五条 采煤工作面用垮落法管理顶板时ꎬ 必须及时放顶ꎮ 顶板不垮落、 悬顶距离超过作业规程规定的ꎬ 必须停止采煤ꎬ 采取人工强制放顶或者其他措施进行处理ꎮ

放顶的方法和安全措施、 放顶与爆破、 机械落煤等工序平行作业的安全距离ꎬ 放顶区内支架、 支柱等的回收方法ꎬ必须在作业规程中明确规定ꎮ

放顶人员必须站在支架完整、 无崩绳、 崩柱、 甩钩、 断绳抽人等危险的安全地点工作ꎮ

回柱放顶前ꎬ 必须对放顶的安全工作进行全面检查ꎬ 清理好退路ꎮ 回柱放顶时ꎬ 必须指定有经验的人员观察顶板ꎮ

采煤工作面初次放顶及收尾时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第一百零六条 采煤工作面采用密集支柱切顶时ꎬ 两段密集支柱之间必须留有宽 ０ ５ ｍ 以上的出口ꎬ 出口间的距离和新密集支柱超前的距离必须在作业规程中明确规定ꎮ 采煤工作面无密集支柱切顶时ꎬ必须有防止工作面冒顶和矸石窜入工作面的措施ꎮ

第一百零七条 采用人工假顶分层垮落法开采的采煤工作面ꎬ 人工假顶必须铺设完好并搭接严密ꎮ

采用分层垮落法开采时ꎬ 必须向采空区注浆或者注水ꎮ 注浆或者注水的具体要求ꎬ 应当在作业规程中明确规定ꎮ

第一百零八条 采煤工作面用充填法控制顶板时ꎬ 必须及时充填ꎮ 控顶距离超过作业规程规定时禁止采煤ꎬ 严禁人员在充填区空顶作业ꎻ 且应当根据地表保护级别ꎬ 编制专项设计并制定安全技术措施ꎮ

区域的风速应当满足工作面最低风速要求ꎻ 有人进行充填作业时ꎬ 严禁操作作业区域的液压支架ꎮ

第一百零九条 用水砂充填法控制顶板时ꎬ 采空区和三角点必须充填满ꎮ 充填地点的下方ꎬ 严禁人员通行或者停留ꎮ 注砂井和充填地点之间ꎬ 应当保持电话联络ꎬ 联络中断时ꎬ 必须立即停止注砂ꎮ

清理因跑砂堵塞的倾斜井巷前ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第一百一十条 近距离煤层群开采下一煤层时ꎬ 必须制定控制顶板的安全措施ꎮ

第一百一十一条 采用分层垮落法回采时ꎬ 下一分层的采煤工作面必须在上一分层顶板垮落的稳定区域内进行回采ꎮ

第一百一十二条 采用柔性掩护支架开采急倾斜煤层时ꎬ 地沟的尺寸ꎬ 工作面循环进度ꎬ 支架的角度、 结构ꎬ 支架垫层数和厚度ꎬ 以及点柱的支设角度、 排列方式和密度ꎬ 钢丝绳的规格和数量ꎬ 必须在作业规程中规定ꎮ

生产中遇断梁、 支架悬空、 窜矸等情况时ꎬ 必须及时处理ꎮ 支架沿走向弯曲、歪斜及角度超过作业规程规定时ꎬ 必须在下一次放架过程中进行调整ꎮ 应当经常检查支架上的螺栓和附件ꎬ 如有松动ꎬ 必须及时拧紧ꎮ

正倾斜柔性掩护支架的每个回采带的两端ꎬ 必须设置人行眼ꎬ 并用木板与溜煤眼相隔ꎮ 对伪倾斜柔性掩护支架工作面上下 ２ 个出口的要求和工作面的伪倾角ꎬ 超前溜煤眼的规格、 间距和施工方式ꎬ 必须在作业规程中规定ꎮ

掩护支架接近平巷时ꎬ 应当缩短每次下放支架的距离ꎬ 并减少同时爆破的炮眼数目和装药量ꎮ 掩护支架过平巷时ꎬ 应当加强溜煤眼与平巷连接处的支护或者架设

四、 安 全 生 产 法

２５３

木垛ꎮ

第一百一十三条 采用水力采煤时ꎬ必须遵守下列规定:

( 一) 第一次采用水力采煤的矿井ꎬ必须根据矿井地质条件、 煤层赋存条件等因素编制开采设计ꎬ 并经行业专家论证ꎮ

( 二) 水采工作面必须采用矿井全风压通风ꎮ 可以采用多条回采巷道共用 １ 条回风巷的布置方式ꎬ 但回采巷道数量不得超过 ３ 个ꎬ 且必须正台阶布置ꎬ 单枪作业ꎬ 依次回采ꎮ 采用倾斜短壁水力采煤法时ꎬ 回采巷道两侧的回采煤垛应当上下错开ꎬ 左右交替采煤ꎮ

应当根据煤层自然发火期进行区段划分ꎬ 保证划分区段在自然发火期内采完并及时密闭ꎮ 密闭设施必须进行专项设计ꎮ

( 三) 相邻回采巷道及工作面回风巷之间必须开凿联络巷ꎬ 用以通风、 运料和行人ꎮ 应当及时安设和调整风帘 ( 窗) 等控风设施ꎬ 联络巷间距和支护形式必须在作业规程中规定ꎮ

( 四) 采煤工作面应当采用闭式顺序落煤ꎬ 贯通前的采硐可以采用局部通风机辅助通风ꎮ 应当在作业规程中明确工作面顶煤、 顶板突然垮落时的安全技术措施ꎮ

( 五) 回采水枪应当使用液控水枪ꎬ水枪到控制台距离不得小于 １０ ｍꎮ 对使用中的水枪ꎬ 每 ３ 个月应当至少进行 １ 次耐压试验ꎮ

( 六) 采煤工作面附近必须设置通信设备ꎬ 在水枪附近必须有直通高压泵房的声光兼备的信号装置ꎮ

严禁水枪司机在无支护条件下作业ꎮ水枪司机与煤水泵司机、 高压泵司机之间

必须装电话及声光兼备的信号装置ꎮ

于 １ ｍꎻ 在拐弯、 倾角突然变大及有煤浆溅出的地点ꎬ 在明槽处应当加高挡板或者加盖ꎮ 在行人经常跨过的明槽处ꎬ 必须设过桥ꎮ 必须保持巷道行人侧畅通ꎮ

除不行人的急倾斜专用岩石溜煤眼外ꎬ 不得无槽、 无沟沿巷道底板运输煤浆ꎮ

( 八) 工作面回风巷内严禁设置电气设备ꎬ 在水枪落煤期间严禁行人和安排其他作业ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 严禁采用水力采煤:

( 一) 突出矿井ꎬ 以及掘进工作面瓦斯涌出量大于 ３ ｍ３ / ｍｉｎ 的高瓦斯矿井ꎮ

( 二) 顶板不稳定的煤层ꎮ

( 三) 顶底板容易泥化或者底鼓的煤层ꎮ

( 四) 容易自燃煤层ꎮ

第一百一十四条 采用综合机械化采煤时必须遵守下列规定:

( 一) 必须根据矿井各个生产环节、煤层地质条件、 厚度倾角、 瓦斯涌出量、自然发火倾向和矿山压力等因素ꎬ 编制工作面设计ꎮ

( 二) 运送、 安装和拆除综采设备时ꎬ 必须有安全措施ꎬ 明确规定运送方式、 安装质量、 拆装工艺和控制顶板的措施ꎮ

( 三) 工作面煤壁、 刮板输送机和支架都必须保持直线ꎮ 支架间的煤、 矸必须清理干净ꎮ 倾角大于 １５° 时ꎬ 液压支架必须采取防倒、 防滑措施ꎻ 倾角大于 ２５° 时ꎬ 必须有防止煤 ( 矸) 窜出刮板输送机伤人的措施ꎮ

( 四) 液压支架必须接顶ꎮ 顶板破碎

２５°

( 七) 用明槽输送煤浆时ꎬ 倾角超过

的巷道ꎬ 明槽必须封闭ꎬ 否则禁止行

时必须超前支护ꎮ 在处理液压支架上方冒

顶时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

人ꎮ 倾角在 １５° ~ ２５°时ꎬ 人行道与明槽之间必须加设挡板或者挡墙ꎬ 其高度不得小

( 五) 采煤机采煤时必须及时移架ꎮ移架滞后采煤机的距离应当根据顶板的具

２５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

体情况在作业规程中明确规定ꎻ 超过规定距离或者发生冒顶、 片帮时ꎬ 必须停止采煤ꎮ

( 六) 严格控制采高ꎬ 严禁采高大于支架的最大有效支护高度ꎮ 当煤层变薄时ꎬ 采高不得小于支架的最小有效支护高度ꎮ

( 七) 当采高超过 ３ ｍ 或者煤壁片帮严重时ꎬ 液压支架必须设护帮板ꎮ 当采高超过 ４ ５ ｍ 时ꎬ 必须采取防片帮伤人措施ꎮ

( 八) 工作面两端必须使用端头支架或者增设其他形式的支护ꎮ

( 九) 工作面转载机配有破碎机时ꎬ必须有安全防护装置ꎮ

( 十) 处理倒架、 歪架、 压架、 更换支架ꎬ 以及拆修顶梁、 支柱、 座箱等大型部件时ꎬ 必须有安全措施ꎮ

( 十一) 在工作面内进行爆破作业时ꎬ 必须有保护液压支架和其他设备的安全措施ꎮ

( 十二) 乳化液的配制、 水质、 配比等ꎬ 必须符合有关要求ꎮ 泵箱应当设自动给液装置ꎬ 防止吸空ꎮ

( 十三) 采煤工作面必须进行矿压监测ꎮ

第一百一十五条 采用放顶煤开采时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 矿井第一次采用放顶煤开采ꎬ或者在煤层 ( 瓦斯) 赋存条件变化较大的区域采用放顶煤开采时ꎬ 必须根据顶板、 煤层、 瓦斯、 自然发火、 水文地质、煤尘爆炸性、 冲击地压等地质特征和灾害危险性进行可行性论证和设计ꎬ 并由煤矿企业组织行业专家论证ꎮ

( 二) 针对煤层开采技术条件和放顶煤开采工艺特点ꎬ 必须制定防瓦斯、 防火、 防尘、 防水、 采放煤工艺、 顶板支护、 初采和工作面收尾等安全技术措施ꎮ

( 三) 放顶煤工作面初采期间应当根据需要采取强制放顶措施ꎬ 使顶煤和直接顶充分垮落ꎮ

( 四) 采用预裂爆破处理坚硬顶板或者坚硬顶煤时ꎬ 应当在工作面未采动区进行ꎬ 并制定专门的安全技术措施ꎮ 严禁在工作面内采用炸药爆破方法处理未冒落顶煤、 顶板及大块煤 ( 矸) ꎮ

( 五) 高瓦斯、 突出矿井的容易自燃煤层ꎬ 应当采取以预抽方式为主的综合抽采瓦斯措施和综合防灭火措施ꎬ 保证本煤层瓦斯含量不大于 ６ ｍ３ / ｔꎮ ( 或工作面最高风速不大于 ４ ０ ｍ / ｓ)

( 六) 严禁单体支柱放顶煤开采

有下列情形之一的ꎬ 严禁采用放顶煤开采:

( 一) 缓倾斜、 倾斜厚煤层的采放比大于 １ ∶ ３ꎬ 且未经行业专家论证的ꎻ 急倾斜水平分段放顶煤采放比大于 １ ∶ ８ 的ꎮ ( 二) 采区或者工作面采出率达不到

矿井设计规范规定的ꎮ

( 三) 煤层有突出危险的ꎮ

( 四) 坚硬顶板、 坚硬顶煤不易冒落、 且采取措施后冒放性仍然较差ꎬ 顶板垮落充填采空区的高度不大于采放煤高度的ꎮ

( 五) 矿井水文地质条件复杂ꎬ 放顶煤开采后有可能与地表水、 老窑积水和强含水层导通的ꎮ

( 六) 放顶煤开采后有可能沟通火区的ꎮ

第一百一十六条 采用连续采煤机开采、 必须根据工作面地质条件、 瓦斯涌出量、 自然发火倾向、 回采速度、 矿山压力ꎬ 以及煤层顶底板岩性、 厚度、 倾角等因素ꎬ 编制开采设计和回采作业规程ꎬ 并符合下列要求:

( 一) 工作面必须形成全风压通风后方可回采ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２５５

( 二) 严禁采煤机司机等人员在空顶区作业ꎮ

( 三) 运输巷与短壁工作面或者回采支巷连接处 ( 出口) ꎬ 必须加强支护ꎮ

( 四) 回收煤柱时ꎬ 连续采煤机的最大进刀深度应当根据顶板状况、 设备配套、 采煤工艺等因素合理确定ꎮ

( 五) 采用垮落法控制顶板ꎬ 对于特殊地质条件下顶板不能及时冒落时ꎬ 必须采取强制放顶或者其他处理措施ꎮ

( 六) 采用煤柱支承采空区顶板及上覆岩层的部分回采方式时ꎬ 应当有防止采

空区顶板大面积垮塌的措施ꎮ

严禁用采煤机强行截割ꎮ

( 三) 工作面倾角在 １５° 以上时ꎬ 必须有可靠的防滑装置ꎮ

( 四) 使用有链牵引采煤机时ꎬ 在开机和改变牵引方向前ꎬ 必须发出信号ꎬ 只有在收到返向信号后ꎬ 才能开机或者改变牵引方向ꎬ 防止牵引链跳动或者断链伤人ꎮ 必须经常检查牵引链及其两端的固定连接件ꎬ 发现问题ꎬ 及时处理ꎮ 采煤机运行时ꎬ 所有人员必须避开牵引链ꎮ

( 五) 更换截齿和滚筒时ꎬ 采煤机上下 ３ ｍ 范围内ꎬ 必须护帮护顶ꎬ 禁止操作

液压支架ꎮ 必须切断采煤机前级供电开关

( 七) 应当及时安设和调整风帘

( 窗) 等控风设施ꎮ

( 八) 容易自燃煤层应当分块段回

电源并断开其隔离开关ꎬ 断开采煤机隔离开关ꎬ 打开截割部离合器并对工作面输送机施行闭锁ꎮ

采ꎬ 且每个采煤块段必须在自然发火期内回采结束并封闭ꎮ

有下列情形之一的ꎬ 严禁采用连续采煤机开采:

( 一) 突出矿井或者掘进工作面瓦斯涌出量超过 ３ ｍ３ / ｍｉｎ 的高瓦斯矿井ꎮ

( 二) 倾角大于 ８°的煤层ꎮ

( 三) 直接顶不稳定的煤层ꎮ

第三节 采 掘 机 械

第一百一十七条 使用滚筒式采煤机采煤时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 采煤机上装有能停止工作面刮板输送机运行的闭锁装置ꎮ 启动采煤机前ꎬ 必须先巡视采煤机四周ꎬ 发出预警信号ꎬ 确认人员无危险后ꎬ 方可接通电源ꎮ采煤机因故暂停时ꎬ 必须打开隔离开关和离合器ꎮ 采煤机停止工作或者检修时ꎬ 必须切断采煤机前级供电开关电源并断开其隔离开关ꎬ 断开采煤机隔离开关打开截割部离合器ꎮ

( 二) 工作面遇有坚硬夹矸或者黄铁矿结核时ꎬ 应当采取松动爆破处理措施ꎬ

( 六) 采煤机用刮板输送机作轨道时ꎬ 必须经常检查刮板输送机的溜槽、 挡煤板导向管的连接情况ꎬ 防止采煤机牵引链因过载而断链ꎻ 采煤机为无链牵引时ꎬ齿 ( 销、 链) 轨的安设必须紧固、 完好、并经常检查ꎮ

第一百一十八条 使用刨煤机采煤时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 工作面至少每隔 ３０ ｍ 装设能随时停止刨头和刮板输送机的装置ꎬ 或者装设向刨煤机司机发送信号的装置ꎮ

( 二) 刨煤机应当有刨头位置指示器ꎬ 必须在刮板输送机两端设置明显标志ꎬ 防止刨头与刮板输送机机头撞击ꎮ

( 三) 工作面倾角在 １２° 以上时ꎬ 配套的刮板输送机必须装设防滑、 锚固装置ꎮ

第一百一十九条 使用掘进机、 掘锚一体机、 连续采煤机掘进时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 开机前ꎬ 在确认铲板前方和截割臂附近无人时ꎬ 方可启动ꎮ 采用遥控操作时ꎬ 司机必须位于安全位置ꎮ 开机、 退

２５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

机、 调机时ꎬ 必须发出报警信号ꎮ

( 二) 作业时ꎬ 应当使用内、 外喷雾装置ꎬ 内喷雾装置的工作压力不得小于２ ＭＰａꎬ 外喷雾装置的工作压力不得小于

４ ＭＰａꎮ

( 三) 截割部运行时ꎬ 严禁人员在截割臂下停留和穿越ꎬ 机身与煤 ( 岩) 壁之间严禁站人ꎮ

( 四) 在设备非操作侧ꎬ 必须装有紧急停转按钮 ( 连续采煤机除外) ꎮ

( 五) 必须装有前照明灯和尾灯

( 六) 司机离开操作台时必须切断

电源

( 七) 停止工作和交班时ꎬ 必须将切割头落地ꎬ 并切断电源ꎮ

第一百二十条 使用运煤车、 铲车、梭车、 履带式行走支架、 锚杆钻车、 给料破碎机、 连续运输系统或者桥式转载机等掘进机后配套设备时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 所有安装机载照明的后配套设备启动前必须开启照明ꎬ 发出开机信号ꎬ确认人员离开ꎬ 再开机运行ꎮ 设备停机、检修或者处理故障时ꎬ 必须停电闭锁ꎮ

( 二) 带电移动的设备电缆应当有防拔脱装置ꎮ 电缆必须连接牢固、 可靠ꎬ 电缆收放装置必须完好ꎮ 操作电缆卷筒时ꎬ人员不得骑跨或者踩踏电缆ꎮ

( 三) 运煤车、 铲车、 梭车制动装置必须齐全、 可靠ꎮ 作业时ꎬ 行驶区间严禁人员进入ꎻ 检修时ꎬ 铰接处必须使用限位装置ꎮ

( 四) 给料破碎机与输送机之间应当设联锁装置ꎬ 给料破碎机行走时两侧严禁站人ꎮ

( 五) 连续运输系统或者桥式转载机运行时ꎬ 严禁在非行人侧行走或者作业ꎮ

( 六) 锚杆钻车作业时必须有防护操作台ꎬ 支护作业时必须将临时支护顶棚升

至顶板ꎮ 非操作人员严禁在锚杆钻车周围停留ꎮ

( 七) 履带行走式支架应当具有预警延时启动装置、 系统压力实时显示装置ꎬ以及自救、 逃逸功能ꎮ

第一百二十一条 使用刮板输送机运输时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 采煤工作面刮板输送机必须安设能发出停止、 启动信号和通讯的装置ꎬ发出信号点的间距不得超过 １５ ｍꎮ

( 二) 刮板输送机使用的液力偶合器ꎬ 必须按所传递的功率大小注入规定量的难燃液ꎬ 并经常检查有无漏失ꎮ 易熔合金塞必须符合标准ꎬ 并设专人检查、 清除塞内污物ꎻ 严禁使用不符合标准的物品代替ꎮ

( 三) 刮板输送机严禁乘人ꎮ

( 四) 用刮板输送机运送物料时ꎬ 必须有防止顶人和顶倒支架的安全措施ꎮ

( 五) 移动刮板输送机时ꎬ 必须有防止冒顶、 顶伤人员和损坏设备的安全措施ꎮ

第四节 建 ( 构) 筑物下、 水体下、铁路下及主要井巷煤柱开采

第一百二十二条 建 ( 构) 筑物下、水体下、 铁路下及主要井巷煤柱开采ꎬ 必须设立观测站ꎬ 观测地表和岩层移动与变形ꎬ 查明垮落带和导水裂缝带的高度ꎬ 以及水文地质条件变化等情况ꎮ 取得的实际资料作为本井田建 ( 构) 筑物下、 水体下、 铁路下的以及主要井巷煤柱开采的依据ꎮ

第一百二十三条 建 ( 构) 筑物下、水体下、 铁路下ꎬ 以及主要井巷煤柱开采ꎬ 必须经过试采ꎮ 试采前ꎬ 必须按其重要程度以及可能受到的影响ꎬ 采取相应技术措施并编制开采设计ꎮ

第一百二十四条 试采前ꎬ 必须完成

四、 安 全 生 产 法

２５７

建 ( 构) 筑物、 水体、 铁路ꎬ 主要井巷工程及其地质、 水文地质调查ꎬ 观测点设置以及加固和保护等准备工作ꎻ 试采时ꎬ必须及时观测ꎬ 对受到开采影响的受护体ꎬ 必须及时维修ꎮ 试采结束后ꎬ 必须由原试采方案设计单位提出试采总结报告ꎮ

第五节 井巷维修和报废

第一百二十五条 矿井必须制定井巷维修制度ꎬ 加强井巷维修ꎬ 保证通风、 运输畅通和行人安全ꎮ

第一百二十六条 井筒大修时必须编制施工组织设计ꎮ

维修井巷支护时ꎬ 必须有安全措施ꎮ严防顶板冒落伤人、 堵人和支架歪倒ꎮ

扩大和维修井巷时ꎬ 必须有冒顶堵塞井巷时保证人员撤退的出口ꎮ 在独头巷道维修支架时ꎬ 必须保证通风安全并由外向里逐架进行ꎬ 严禁人员进入维修地点以里ꎮ

撤掉支架前ꎬ 应当先加固作业地点的支架ꎮ 架设和拆除支架时ꎬ 在一架未完工之前ꎬ 不得中止作业ꎮ 撤换支架的工作应当连续进行ꎻ 不连续施工时ꎬ 每次工作结束前ꎬ 必须接顶封帮ꎮ

维修锚网井巷时ꎬ 施工地点必须有临时支护和防止失修范围扩大的措施ꎮ

维修倾斜井巷时ꎬ 应当停止行车ꎻ 需要通车作业时ꎬ 必须制定行车安全措施ꎮ严禁上、 下段同时作业ꎮ

更换巷道支护时ꎬ 在拆除原有支护前ꎬ 应当先加固邻近支护ꎬ 拆除原有支护后ꎬ 必须及时除掉顶帮活矸和架设永久支护ꎬ 必要时还应当采取临时支护措施ꎮ 在倾斜巷道中ꎬ 必须有防止矸石、 物料滚落和支架歪倒的安全措施ꎮ

第一百二十七条 修复旧井巷时ꎬ 必须首先检查瓦斯、 当瓦斯积聚时ꎬ 必须按规定排放ꎬ 只有在回风流中甲烷浓度不超

过 １ ０％ 、 二氧化碳浓度不超过 １ ５％ 、空气成分符合本规程第一百三十五条的要求时ꎬ 才能作业ꎮ

第一百二十八条 从报废的井巷内回收支架和装备时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第一百二十九条 报废的巷道必须封闭ꎬ 报废的暗井和倾斜巷道下口的密闭墙必须留泄水孔ꎮ

第一百三十条 报废的井巷必须做好隐蔽工程记录ꎬ 并在井上、 下对照图上标明ꎬ 归档备查ꎮ

第一百三十一条 报废的立井应当填实ꎬ 或者在井口浇注个大于井筒断面的坚实的钢筋混凝土盖板ꎬ 并设置栅栏和标志ꎮ

报废的斜井 ( 平硐) 应当填实ꎬ 或者在井口以下斜长 ２０ ｍ 处砌筑 １ 座砖、石或者混凝土墙ꎬ 再用泥土填至井口ꎬ 并加砌封墙ꎮ

报废井口的周围有地表水影响时ꎬ 必须设置排水沟ꎮ

第六节 防 止 坠 落

第一百三十二条 立井井口必须用栅栏或者金属网围住ꎬ 进出口设置栅栏门ꎮ井筒与各水平的连接处必须设栅栏ꎮ 栅栏门只准在通过人员或者车辆时打开ꎮ

立井井筒与各水平车场的连接处ꎬ 必须设专用的人行道ꎬ 严禁人员通过提升间ꎮ

罐笼提升的立井井口和井底、 井筒与各水平的连接处ꎬ 必须设置阻车器ꎮ

第一百三十三条 倾角在 ２５° 以上的小眼、 煤仓、 溜煤 ( 矸) 眼、 人行道、上山和下山的上口、 必须设防止人员、 物料坠落的设施ꎮ

第一百三十四条 煤仓、 溜煤 ( 矸) 眼必须有防止溜煤 ( 矸) 堵塞的设施ꎮ检查煤仓、 溜煤 ( 矸) 眼和处理堵塞时ꎬ

２５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

必须制定安全措施ꎮ 处理堵塞时应当遵守本规程第三百六十条的规定ꎬ 严禁人员从下方进入ꎮ

严禁煤仓、 溜煤 ( 矸) 眼兼做流水道ꎮ 煤仓与溜煤 ( 矸) 眼内有淋水时ꎬ必须采取封堵疏干措施ꎻ 没有得到妥善处理不得使用ꎮ

第三章 通风、 瓦斯和煤尘爆炸防治

第一节 通 风

第一百三十五条 井下空气成分必须符合下列要求:

( 一) 采掘工作面的进风流中ꎬ 氧气浓度不低于 ２０％ ꎬ 二氧化碳浓度不超过 ０ ５％ ꎮ

( 二) 有害气体的浓度不超过表 ４

规定ꎮ

表 ４ 矿井有害气体最高允许浓度

|  |  |
| --- | --- |
| 名 称 | 最高允许浓度 / ％ |
| 一氧化碳 ＣＯ | ０ ００２４ |
| 氧化氮 ( 换算成 ＮＯ２ ) | ０ ０００２５ |
| 二氧化硫 ＳＯ２ | ０ ０００５ |
| 硫化氢 Ｈ２ Ｓ | ０ ０００６６ |
| 氨 ＮＨ３ | ０ ００４ |

甲烷、 二氧化碳和 氢气的允许浓度按本规程的有关规定执行ꎮ

矿井中所有气体的浓度均按体积百分

比计算ꎮ

第一百三十六条 井巷中的风流速度应当符合表 ５ 要求ꎮ

表 ５ 井巷中的允许风流速度

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 井 巷 名 称 | 允许风速/ ( ｍｓ－１ ) | |
| 最低 | 最高 |
| 无提升设备的风井和风硐 |  | １５ |
| 专为升降物料的井筒 |  | １２ |
| 风 桥 |  | １０ |
| 升降人员和物料的井筒 |  | ８ |
| 主要进、 回风巷 |  | ８ |
| 架线电机车巷道 | １ ０ | ８ |
| 输送机巷ꎬ 采区进、 回风巷 | ０ ２５ | ６ |
| 采煤工作面、 掘进中的煤巷和半煤岩巷 | ０ ２５ | ４ |
| 掘进中的岩巷 | ０ １５ | ４ |
| 其他通风人行巷道 | ０ １５ |  |

设有梯子间的井筒或者修理中的井筒ꎬ 风速不得超过 ８ ｍ / ｓꎻ 梯子间四周经

封闭后ꎬ 井筒中的最高允许风速可以按表

５ 规定执行ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２５９

无瓦斯涌出的架线电机车巷道中的最低风速可低于表 ５ 的规定值ꎬ 但不得低于０ ５ ｍ / ｓꎮ

综合机械化采煤工作面ꎬ 在采取煤层注水和采煤机喷雾降尘等措施后ꎬ 其最大风速可高于表 ５ 的规定值ꎬ 但不得超过５ｍ / ｓꎮ

第一百三十七条 进风井口以下的空气温度 ( 干球温度ꎬ 下同) 必须在 ２℃ 以上ꎮ

第一百三十八条 矿井需要的风量应当按下列要求分别计算ꎬ 并选取其中的最大值:

( 一) 按井下同时工作的最多人数计算ꎬ 每人每分钟供给风量不得少于 ４ ｍ３ ꎮ ( 二) 按采掘工作面、 硐室及其他地

点实际需要风量的总和进行计算ꎮ 各地点的实际需要风量ꎬ 必须使该地点的风流中的甲烷、 二氧化碳和其他有害气体的浓度ꎬ 风速、 温度及每人供风量符合本规程的有关规定ꎮ

使用煤矿用防爆型柴油动力装置机车运输的矿井ꎬ 行驶车辆巷道的供风量还应当按同时运行的最多车辆数增加巷道配风量ꎬ 配风量不小于 ４ ｍ３ / ｍｉｎｋＷꎮ

按实际需要计算风量时ꎬ 应当避免备用风量过大或者过小ꎮ 煤矿企业应当根据具体条件制定风量计算方法ꎬ 至少每 ５ 年修订 ５ 次ꎮ

第一百三十九条 矿井每年安排采掘作业计划时必须核定矿井生产和通风能力ꎬ 必须按实际供风量核定矿井产量ꎬ 严禁超通风能力生产ꎮ

第一百四十条 矿井必须建立测风制度ꎬ 每 １０ 天至少进行 ５ 次全面测风ꎮ 对采掘工作面和其他用风地点ꎬ 应当根据实际需要随时测风ꎬ 每次测风结果应当记录并写在测风地点的记录牌上ꎮ

应当根据测风结果采取措施ꎬ 进行风

量调节ꎮ

第一百四十一条 矿井必须有足够数量的通风安全检测仪表ꎮ 仪表必须由具备相应资质的检验单位进行检验ꎮ

第一百四十二条 矿井必须有完整的独立通风系统ꎮ 改变全矿井通风系统时ꎬ必须编制通风设计及安全措施ꎬ 由企业技术负责人审批ꎮ

第一百四十三条 贯通巷道必须遵守下列规定:

( 一) 巷道贯通前应当制定贯通专项措施ꎮ 综合机械化掘进巷道在相距 ５０ ｍ 前、 其他巷道在相距 ２０ ｍ 前ꎬ 必须停止一个工作面作业ꎬ 做好调整通风系统的准备工作ꎮ

停掘的工作面必须保持正常通风ꎬ 设置栅栏及警标ꎬ 每班必须检查风筒的完好状况和工作面及其回风流中的瓦斯浓度ꎬ瓦斯浓度超限时ꎬ 必须立即处理ꎮ

掘进的工作面每次爆破前ꎬ 必须派专人和瓦斯检查工共同到停掘的工作面检查工作面及其回风流中的瓦斯浓度ꎬ 瓦斯浓度超限时ꎬ 必须先停止在掘工作面的工作ꎬ 然后处理瓦斯ꎬ 只有在 ２ 个工作面及其回风流中的甲烷浓度都在 １ ０％ 以下时ꎬ 掘进的工作面方可爆破ꎮ 每次爆破前ꎬ ２ 个工作面入口必须有专人警戒ꎮ

( 二) 贯通时ꎬ 必须由专人在现场统一指挥ꎮ

( 三) 贯通后ꎬ 必须停止采区内的一切工作ꎬ 立即调整通风系统ꎬ 风流稳定后ꎬ 方可恢复工作ꎮ

间距小于 ２０ ｍ 的平行巷道的联络巷贯通ꎬ 必须遵守以上规定ꎮ

第一百四十四条 进、 回风井之间和主要进、 回风巷之间的每条联络巷中ꎬ 必须砌筑永久性风墙ꎻ 需要使用的联络巷ꎬ必须安设 ２ 道联锁的正向风门和 ２ 道反向风门ꎮ

２６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第一百四十五条 箕斗提升井或者装有带式输送机的井筒兼作风井使用时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 生产矿井现有箕斗提升井兼作回风井时ꎬ 井上下装、 卸载装置和井塔( 架) 必须有防尘和封闭措施ꎬ 其漏风率不得超过 １５％ ꎮ 装有带式输送机的井筒兼作回风井时ꎬ 井筒中的风速不得超过６ ｍ / ｓꎬ且必须装设甲烷断电仪ꎮ

( 二) 箕斗提升井或者装有带式输送机的井筒兼作进风井时ꎬ 箕斗提升井筒中的风速不得超过 ６ ｍ / ｓ、 装有带式输送机的井筒中的风速不得超过 ４ ｍ / ｓꎬ 并有防尘措施ꎮ 装有带式输送机的井筒中必须装设自动报警灭火装置、 敷设消防管路ꎮ

第一百四十六条 进风井口必须布置在粉尘、 有害和高温气体不能侵入的地方ꎮ 已布置在粉尘、 有害和高温气体能侵入的地点的ꎬ 应当制定安全措施ꎮ

第一百四十七条 新建高瓦斯矿井、突出矿井、 煤层容易自燃矿井及有热害的矿井应当采用分区式通风或者对角式通风ꎻ 初期采用中央并列式通风的只能布置一个采区生产ꎮ

第一百四十八条 矿井开拓新水平和准备新采区的回风ꎬ 必须引入总回风巷或者主要回风巷中ꎮ 在未构成通风系统前ꎬ可将此回风引入生产水平的进风中ꎻ 但在有瓦斯喷出或者有突出危险的矿井中ꎬ 开拓新水平和准备新采区时ꎬ 必须先在无瓦斯喷出或者无突出危险的煤 ( 岩) 层中掘进巷道并构成通风系统ꎬ 为构成通风系统的掘进巷道的回风ꎬ 可以引入生产水平的进风中ꎮ 上述 ２ 种回风流中的甲烷和二氧化碳浓度都不得超过 ０ ５％ ꎬ 其他有害气体浓度必须符合本规程第一百三十五条的规定ꎬ 并制定安全措施ꎬ 报企业技术负责人审批ꎮ

第一百四十九条 生产水平和采

( 盘) 区必须实行分区通风ꎮ

准备采区ꎬ 必须在采区构成通风系统后ꎬ 方可开掘其他巷道ꎻ 采用倾斜长壁布置的ꎬ 大巷必须至少超前 ２ 个区段ꎬ 并构成通风系统后ꎬ 方可开掘其他巷道ꎮ 采煤工作面必须在采 ( 盘) 区构成完整的通风、 排水系统后ꎬ 方可回采ꎮ

高瓦斯、 突出矿井的每个采 ( 盘) 区和开采容易自燃煤层的采 ( 盘) 区ꎬ 必须设置至少 １ 条专用回风巷ꎻ 低瓦斯矿井开采煤层群和分层开采采用联合布置的采 ( 盘) 区ꎬ 必须设置 １ 条专用回风巷ꎮ

采区进、 回风巷必须贯穿整个采区ꎬ严禁一段为进风巷、 一段为回风巷ꎮ

第一百五十条 采、 掘工作面应当实行独立通风ꎬ 严禁 ２ 个采煤工作面之间串联通风ꎮ

同一采区内 １ 个采煤工作面与其相连

接的 １ 个掘进工作面、 相邻的 ２ 个掘进工作面ꎬ 布置独立通风有困难时ꎬ 在制定措施后ꎬ 可采用串联通风ꎬ 但串联通风的次数不得超过 １ 次ꎮ

采区内为构成新区段通风系统的掘进巷道或者采煤工作面遇地质构造而重新掘进的巷道ꎬ 布置独立通风有困难时ꎬ 其回风可以串入采煤工作面ꎬ 但必须制定安全措施ꎬ 且串联通风的次数不得超过 １ 次ꎻ构成独立通风系统后ꎬ 必须立即改为独立通风ꎮ

对于本条规定的串联通风ꎬ 必须在进入被串联工作面的巷道中装设甲烷传感器ꎬ 且甲烷和二氧化碳浓度都不得超过０ ５％ ꎬ 其他有害气体浓度都应当符合本规程第一百三十五条的要求ꎮ

开采有瓦斯喷出、 有突出危险的煤层或者在距离突出煤层垂距小于 １０ ｍ 的区域掘进施工时ꎬ 严禁任何 ２ 个工作面之间串联通风ꎮ

第一百五十一条 井下所有煤仓和溜

四、 安 全 生 产 法

２６１

煤眼都应当保持一定的存煤ꎬ 不得放空ꎻ有涌水的煤仓和溜煤眼ꎬ 可以放空ꎬ 但放空后放煤口闸板必须关闭ꎬ 并设置引水管ꎮ

溜煤眼不得兼作风眼使用ꎮ

第一百五十二条 煤层倾角大于 １２° 的采煤工作面采用下行通风时ꎬ 应当报矿总工程师批准ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 采 煤 工 作 面 风 速 不 得 低于１ ｍ / ｓꎮ

( 二) 在进、 回风巷中必须设置消防供水管路ꎮ

( 三) 有突出危险的采煤工作面严禁采用下行通风ꎮ

第一百五十三条 采煤工作面必须采用矿井全风压通风ꎬ 禁止采用局部通风机稀释瓦斯ꎮ

采掘工作面的进风和回风不得经过采空区或者冒顶区ꎮ

无煤柱开采沿空送巷和沿空留巷时ꎬ应当采取防止从巷道的两帮和顶部向采空区漏风的措施ꎮ

矿井在同一煤层、 同翼、 同一采区相邻正在开采的采煤工作面沿空送巷时ꎬ 采掘工作面严禁同时作业ꎮ

水采和连续采煤机开采的采煤工作面由采空区回风时ꎬ 工作面必须有足够的新鲜风流ꎬ 工作面及其回风巷的风流中的甲烷和二氧化碳浓度必须符合本规程第一百七十二条、 第一百七十三条和第一百七十四条的规定ꎮ

第一百五十四条 采空区必须及时封闭ꎮ 必须随采煤工作面的推进逐个封闭通至采空区的连通巷道ꎮ 采区开采结束后４５ 天内ꎬ 必须在所有与已采区相连通的巷道中设置密闭墙ꎬ 全部封闭采区ꎮ

第一百五十五条 控制风流的风门、风桥、 风墙、 风窗等设施必须可靠ꎮ

不应在倾斜运输巷中设置风门ꎻ 如果

必须设置风门ꎬ 应当安设自动风门或者设专人管理ꎬ 并有防止矿车或者风门碰撞人员以及矿车碰坏风门的安全措施ꎮ

开采突出煤层时ꎬ 工作面回风侧不得设置调节风量的设施ꎮ

第一百五十六条 新井投产前必须进行 １ 次矿井通风阻力测定ꎬ 以后每 ３ 年至少测定 １ 次ꎮ 生产矿井转入新水平生产、改变一翼或者全矿井通风系统后ꎬ 必须重新进行矿井通风阻力测定ꎮ

第一百五十七条 矿井通风系统图必须标明风流方向、 风量和通风设施的安装地点ꎮ 必须按季绘制通风系统图ꎬ 并按月补充修改ꎮ 多煤层同时开采的矿井ꎬ 必须绘制分层通风系统图ꎮ

应当绘制矿井通风系统立体示意图和矿井通风网络图ꎮ

第一百五十八条 矿井必须采用机械通风ꎮ

主要通风机的安装和使用应当符合下列要求:

( 一) 主要通风机必须安装在地面ꎻ装有通风机的井口必须封闭严密ꎬ 其外部漏风率在无提升设备时不得超过 ５％ ꎬ 有提升设备时不得超过 １５％ ꎮ

( 二) 必须保证主要通风机连续运转ꎮ

( 三) 必须安装 ２ 套同等能力的主要通风机装置ꎬ 其中 １ 套作备用ꎬ 备用通风机必须能在 １０ ｍｉｎ 内开动ꎮ

( 四) 严禁采用局部通风机或者风机群作为主要通风机使用ꎮ

( 五) 装有主要通风机的出风井口应当安装防爆门ꎬ 防爆门每 ６ 个月检查维修１ 次ꎮ

( 六) 至少每月检查 １ 次主要通风机ꎮ 改变主要通风机转数、 叶片角度或者对旋式主要通风机运转级数时ꎬ 必须经矿总工程师批准ꎮ

２６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 七) 新安装的主要通风机投入使用前ꎬ 必须进行试运转和通风机性能测定ꎬ以后每 ５ 年至少进行 １ 次性能测定ꎮ

( 八) 主要通风机技术改造及更换叶片后必须进行性能测试ꎮ

( 九) 井下严禁安设辅助通风机ꎮ

第一百五十九条 生产矿井主要通风机必须装有反风设施ꎬ 并能在 １０ ｍｉｎ 内改变巷道中的风流方向ꎻ 当风流方向改变后ꎬ 主要通风机的供给风量不应小于正常供风量的 ４０％ ꎮ

每季度应当至少检查 １ 次反风设施ꎬ每年应当进行 １ 次反风演习ꎻ 矿井通风系统有较大变化时ꎬ 应当进行 １ 次反风演习ꎮ

第一百六十条 严禁主要通风机房兼作他用ꎮ 主要通风机房内必须安装水柱计( 压力表)、 电流表、 电压表、 轴承温度计等仪表ꎬ 还必须有直通矿调度室的电话ꎬ 并有反风操作系统图、 司机岗位责任制和操作规程ꎮ 主要通风机的运转应当由专职司机负责ꎬ 司机应当每小时将通风机运转情况记入运转记录簿内ꎻ 发现异常ꎬ立即报告ꎮ 实现主要通风机集中监控、 图像监视的主要通风机房可不设专职司机ꎬ但必须实行巡检制度ꎮ

第一百六十一条 矿井必须制定主要通风机停止运转的应急预案ꎮ 因检修、 停电或者其他原因停止主要通风机运转时ꎬ必须制定停风措施ꎮ

变电所或者电厂在停电前ꎬ 必须将预计停电时间通知矿调度室ꎮ

主要通风机停止运转时ꎬ 必须立即停止工作、 切断电源ꎬ 工作人员先撤到进风巷道中ꎬ 由值班矿领导组织全矿井工作人员全部撤出ꎮ

主要通风机停止运转期间ꎬ 必须打开井口防爆门和有关风门ꎬ 利用自然风压通风ꎻ 对由多台主要通风机联合通风的矿

井ꎬ 必须正确控制风流ꎬ 防止风流紊乱ꎮ

第一百六十二条 矿井开拓或者准备采区时ꎬ 在设计中必须根据该处全风压供风量和瓦斯涌出量编制通风设计ꎮ 掘进巷道的通风方式、 局部通风机和风筒的安装和使用等应当在作业规程中明确规定ꎮ

第一百六十三条 掘进巷道必须采用矿井全风压通风或者局部通风机通风ꎮ

煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进采用局部通风机通风时ꎬ 应当采用压入式ꎬ 不得采用抽出式 ( 压气、 水力引射器不受此限) ꎻ 如果采用混合式ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

瓦斯喷出区域和突出煤层采用局部通风机通风时ꎬ 必须采用压入式ꎮ

第一百六十四条 安装和使用局部通风机和风筒时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 局部通风机由指定人员负责管理ꎮ

( 二) 压入式局部通风机和启动装置安装在进风巷道中ꎬ 距掘进巷道回风口不得小于 １０ ｍꎻ 全风压供给该处的风量必须大于局部通风机的吸入风量ꎬ 局部通风机安装地点到回风口间的巷道中的最低风速必须符合本规程第一百三十六条的要求ꎮ

( 三) 高瓦斯、 突出矿井的煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面正常工作的局部通风机必须配备安装同等能力的备用局部通风机ꎬ 并能自动切换ꎮ 正常工作的局部通风机必须采用三专 ( 专用开关、 专用电缆、 专用变压器) 供电ꎬ专用变压器最多可向 ４ 个不同掘进工作面的局部通风机供电ꎻ 备用局部通风机电源必须取自同时带电的另一电源ꎬ 当正常工作的局部通风机故障时ꎬ 备用局部通风机能自动启动ꎬ 保持掘进工作面正常通风ꎮ

( 四) 其他掘进工作面和通风地点正常工作的局部通风机可不配备备用局部通

四、 安 全 生 产 法

２６３

风机ꎬ 但正常工作的局部通风机必须采用三专供电ꎻ 或者正常工作的局部通风机配备安装一台同等能力的备用局部通风机ꎬ并能自动切换ꎮ 正常工作的局部通风机和备用局部通风机的电源必须取自同时带电的不同母线段的相互独立的电源ꎬ 保证正常工作的局部通风机故障时ꎬ 备用局部通风机能投入正常工作ꎮ

( 五) 采用抗静电、 阻燃风筒ꎮ 风筒口到掘进工作面的距离、 正常工作的局部通风机和备用局部通风机自动切换的交叉风筒接头的规格和安设标准ꎬ 应当在作业规程中明确规定ꎮ

( 六) 正常工作和备用局部通风机均失电停止运转后ꎬ 当电源恢复时ꎬ 正常工作的局部通风机和备用局部通风机均不得自行启动ꎬ 必须人工开启局部通风机ꎮ

( 七) 使用局部通风机供风的地点必须实行风电闭锁和甲烷电闭锁ꎬ 保证当正常工作的局部通风机停止运转或者停风后能切断停风区内全部非本质安全型电气设备的电源ꎮ 正常工作的局部通风机故障ꎬ切换到备用局部通风机工作时ꎬ 该局部通风机通风范围内应当停止工作ꎬ 排除故障ꎻ 待故障被排除ꎬ 恢复到正常工作的局部通风后方可恢复工作ꎮ 使用 ２ 台局部通风机同时供风的ꎬ ２ 台局部通风机都必须同时实现风电闭锁和甲烷电闭锁ꎮ

( 八) 每 １５ 天至少进行一次风电闭锁和甲烷电闭锁试验ꎬ 每天应当进行一次正常工作的局部通风机与备用局部通风机自动切换试验ꎬ 试验期间不得影响局部通风ꎬ 试验记录要存档备查ꎮ

( 九) 严禁使用 ３ 台及以上局部通风机同时向 １ 个掘进工作面供风ꎮ 不得使用１ 台局部通风机同时向 ２ 个及以上作业的掘进工作面供风ꎮ

第一百六十五条 使用局部通风机通风的掘进工作面ꎬ 不得停风ꎻ 因检修、 停

电、 故障等原因停风时ꎬ 必须将人员全部撤至全风压进风流处ꎬ 切断电源ꎬ 设置栅栏、 警示标志ꎬ 禁止人员入内ꎮ

第一百六十六条 井下爆炸物品库必须有独立的通风系统ꎬ 回风风流必须直接引入矿井的总回风巷或者主要回风巷中ꎮ新建矿井采用对角式通风系统时ꎬ 投产初期可利用采区岩石上山或者用不燃性材料支护和不燃性背板背严的煤层上山作爆炸物品库的回风巷ꎮ 必须保证爆炸物品库每小时能有其总容积 ４ 倍的风量ꎮ

第一百六十七条 井下充电室必须有独立的通风系统ꎬ 回风风流应当引入回风巷ꎮ

井下充电室ꎬ 在同一时间内ꎬ ５ ｔ 及以下的电机车充电电池的数量不超过 ３ 组、 ５ ｔ 以上的电机车充电电池的数量不超过 １ 组时ꎬ 可不采用独立通风ꎬ 但必须在新鲜风流中ꎮ

井下充电室风流中以及局部积聚处的氢气浓度ꎬ 不得超过 ０ ５％ ꎮ

第一百六十八条 井下机电设备硐室必须设在进风风流中ꎻ 采用扩散通风的硐室ꎬ 其深度不得超过 ６ ｍ、 入口宽度不得小于 １ ５ ｍꎬ 并且无瓦斯涌出ꎮ

井下个别机电设备设在回风流中的ꎬ必须安装甲烷传感器并实现甲烷电闭锁ꎮ

采区变电所及实现采区变电所功能的中央变电所必须有独立的通风系统ꎮ

第二节 瓦斯防治

第一百六十九条 一个矿井中只要有一个煤 ( 岩) 层发现瓦斯ꎬ 该矿井即为瓦斯矿井ꎮ 瓦斯矿井必须依照矿井瓦斯等级进行管理ꎮ

根据矿井相对瓦斯涌出量、 矿井绝对瓦斯涌出量、 工作面绝对瓦斯涌出量和瓦斯涌出形式ꎬ 矿井瓦斯等级划分为:

( 一) 低瓦斯矿井ꎮ 同时满足下列条件的为低瓦斯矿井:

２６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

１ 矿井相对瓦斯涌出量不大于１０ ｍ３ / ｔꎻ

２ 矿 井 绝 对 瓦 斯 涌 出 量 不 大于４０ ｍ３ / ｍｉｎꎻ

３ 矿井任一掘进工作面绝对瓦斯涌出量不大于 ３ ｍ３ / ｍｉｎꎻ

４ 矿井任一采煤工作面绝对瓦斯涌出量不大于 ５ ｍ３ / ｍｉｎꎮ

( 二) 高瓦斯矿井ꎮ 具备下列条件之一的为高瓦斯矿井:

１ 矿井相对瓦斯涌出量大于 １０ ｍ３ / ｔꎻ

２ 矿 井 绝 对 瓦 斯 涌 出 量 大于４０ ｍ３ / ｍｉｎꎻ

３ 矿井任一掘进工作面绝对瓦斯涌出量大于 ３ ｍ３ / ｍｉｎꎻ

４ 矿井任一采煤工作面绝对瓦斯涌出量大于 ５ ｍ３ / ｍｉｎꎮ

( 三) 突出矿井ꎮ

第一百七十条 每 ２ 年必须对低瓦斯矿井进行瓦斯等级和二氧化碳涌出量的鉴定工作ꎬ 鉴定结果报省级煤炭行业管理部门和省级煤矿安全监察机构ꎮ 上报时应当包括开采煤层最短发火期和自燃倾向性、煤尘爆炸性的鉴定结果ꎮ 高瓦斯、 突出矿井不再进行周期性瓦斯等级鉴定工作ꎬ 但应当每年测定和计算矿井、 采区、 工作面瓦斯和二氧化碳涌出量ꎬ 并报省级煤炭行业管理部门和煤矿安全监察机构ꎮ

新建矿井设计文件中ꎬ 应当有各煤层的瓦斯含量资料ꎮ

高瓦斯矿井应当测定可采煤层的瓦斯含量、 瓦斯压力和抽采半径等参数ꎮ

第一百七十一条 矿井总回风巷或者一翼回风巷中甲烷或者二氧化碳浓度超过 ０ ７５％ 时ꎬ 必须立即查明原因ꎬ 进行处理ꎮ

第一百七十二条 采区回风巷、 采掘工作面回风巷风流中甲烷浓度超过 １ ０％ 或者二氧化碳浓度超过 １ ５％ 时ꎬ 必须停止工作ꎬ 撤出人员ꎬ 采取措施ꎬ 进行

处理ꎮ

第一百七十三条 采掘工作面及其他作业地点风流中甲烷浓度达到 １ ０％ 时ꎬ必须停止用电钻打眼ꎻ 爆破地点附近２０ ｍ以内风流中甲烷浓度达到 １ ０％ 时ꎬ严禁爆破ꎮ

采掘工作面及其他作业地点风流中、电动机或者其开关安设地点附近 ２０ ｍ 以内风流中的甲烷浓度达到 １ ５％ 时ꎬ 必须停止工作ꎬ 切断电源ꎬ 撤出人员ꎬ 进行处理ꎮ

采掘工作面及其他巷道内ꎬ 体积大于

０ ５ ｍ３ 的空间内积聚的甲烷浓度达到

２ ０％ 时ꎬ 附近 ２０ ｍ 内必须停止工作ꎬ 撤出人员ꎬ 切断电源ꎬ 进行处理ꎮ

对因甲烷浓度超过规定被切断电源的电气设备ꎬ 必须在甲烷浓度降到 １ ０％ 以下时ꎬ 方可通电开动ꎮ

第一百七十四条 采掘工作面风流中二氧化碳浓度达到 １ ５％ 时ꎬ 必须停止工作ꎬ 撤出人员ꎬ 查明原因ꎬ 制定措施ꎬ 进行处理ꎮ

第一百七十五条 矿井必须从设计和采掘生产管理上采取措施ꎬ 防止瓦斯积聚ꎻ 当发生瓦斯积聚时ꎬ 必须及时处理ꎮ当瓦斯超限达到断电浓度时ꎬ 班组长、 瓦斯检查工、 矿调度员有权责令现场作业人员停止作业ꎬ 停电撤人ꎮ

矿井必须有因停电和检修主要通风机停止运转或者通风系统遭到破坏以后恢复通风、 排除瓦斯和送电的安全措施ꎮ 恢复正常通风后ꎬ 所有受到停风影响的地点ꎬ都必须经过通风、 瓦斯检查人员检查ꎬ 证实无危险后ꎬ 方可恢复工作ꎮ 所有安装电动机及其开关的地点附近 ２０ ｍ 的巷道内ꎬ都必须检查瓦斯ꎬ 只有甲烷浓度符合本规程规定时ꎬ 方可开启ꎮ

临时停工的地点ꎬ 不得停风ꎻ 否则必须切断电源ꎬ 设置栅栏、 警标ꎬ 禁止人员

四、 安 全 生 产 法

２６５

进入ꎬ 并向矿调度室报告ꎮ 停工区内甲烷或者二氧化碳浓度达到 ３ ０％ 或者其他有害气体浓度超过本规程第一百三十五条的规定不能立即处理时ꎬ 必须在 ２４ ｈ 内封闭完毕ꎮ

恢复已封闭的停工区或者采掘工作接近这些地点时ꎬ 必须事先排除其中积聚的瓦斯ꎮ 排除瓦斯工作必须制定安全技术措施ꎮ

严禁在停风或者瓦斯超限的区域内作业ꎮ

第一百七十六条 局部通风机因故停止运转ꎬ 在恢复通风前ꎬ 必须首先检查瓦斯ꎬ 只有停风区中最高甲烷浓度不超过１ ０％ 和最高二氧化碳浓度不超过 １ ５％ ꎬ且局部通风机及其开关附近 １０ ｍ 以内风流中的甲烷浓度都不超过 ０ ５％ 时ꎬ 方可人工开启局部通风机ꎬ 恢复正常通风ꎮ

停风区中甲烷浓度超过 １ ０％ 或者二氧化碳浓度超过 １ ５％ ꎬ 最高甲烷浓度和二氧化碳浓度不超过 ３ ０％ 时ꎬ 必须采取安全措施ꎬ 控制风流排放瓦斯ꎮ

停风区中甲烷浓度或者二氧化碳浓度超过 ３ ０％ 时ꎬ 必须制定安全排放瓦斯措施ꎬ 报矿总工程师批准ꎮ

在排放瓦斯过程中ꎬ 排出的瓦斯与全风压风流混合处的甲烷和二氧化碳浓度均不得超过 １ ５％ ꎬ 且混合风流经过的所有巷道内必须停电撤人ꎬ 其他地点的停电撤人范围应当在措施中明确规定ꎮ 只有恢复通风的巷道风流中甲烷浓度不超过 １ ０％ 和二氧化碳浓度不超过 １ ５％ 时ꎬ 方可人工恢复局部通风机供风巷道内电气设备的供电和采区回风系统内的供电ꎮ

第一百七十七条 井筒施工以及开拓新水平的井巷第一次接近各开采煤层时ꎬ必须按掘进工作面距煤层的准确位置ꎬ 在距煤层垂距 １０ ｍ 以外开始打探煤钻孔ꎬ钻孔超前工作面的距离不得小于 ５ ｍꎬ 并

有专职瓦斯检查工经常检查瓦斯ꎮ 岩巷掘进遇到煤线或者接近地质破坏带时ꎬ 必须有专职瓦斯检查工经常检查瓦斯ꎬ 发现瓦斯大量增加或者其他异常时ꎬ 必须停止掘进ꎬ 撤出人员ꎬ 进行处理ꎮ

第一百七十八条 有瓦斯或者二氧化碳喷出的煤 ( 岩) 层ꎬ 开采前必须采取下列措施:

( 一) 打前探钻孔或者抽排钻孔ꎮ( 二) 加大喷出危险区域的风量ꎮ

( 三) 将喷出的瓦斯或者二氧化碳直接引入回风巷或者抽采瓦斯管路ꎮ

第一百七十九条 在有油气爆炸危险的矿井中ꎬ 应当使用能检测油气成分的仪器检查各个地点的油气浓度ꎬ 并定期采样化验油气成分和浓度ꎮ 对油气浓度的规定可按本规程有关瓦斯的各项规定执行ꎮ

第一百八十条 矿井必须建立甲烷、二氧化碳和其他有害气体检查制度ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 矿长、 矿总工程师、 爆破工、采掘区队长、 通风区队长、 工程技术人员、 班长、 流动电钳工等下井时ꎬ 必须携带便携式甲烷检测报警仪ꎮ 瓦斯检查工必须携带便携式光学甲烷检测仪和便携式甲烷检测报警仪ꎮ 安全监测工必须携带便携式甲烷检测报警仪ꎮ

( 二) 所有采掘工作面、 硐室、 使用中的机电设备的设置地点、 有人员作业的地点都应当纳入检查范围ꎮ

( 三) 采掘工作面的甲烷浓度检查次数如下:

１ 低瓦斯矿井ꎬ 每班至少 ２ 次ꎻ

２ 高瓦斯矿井ꎬ 每班至少 ３ 次ꎻ

３ 突出煤层、 有瓦斯喷出危险或者瓦斯涌出较大、 变化异常的采掘工作面ꎬ必须有专人经常检查ꎮ

( 四) 采掘工作面二氧化碳浓度应当每班至少检查 ２ 次ꎻ 有煤 ( 岩) 与二氧化

２６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

碳突出危险或者二氧化碳涌出量较大、 变化异常的采掘工作面ꎬ 必须有专人经常检查二氧化碳浓度ꎮ 对于未进行作业的采掘工作面ꎬ 可能涌出或者积聚甲烷、 二氧化碳的硐室和巷道ꎬ 应当每班至少检查 １ 次甲烷、 二氧化碳浓度ꎮ

( 五) 瓦斯检查工必须执行瓦斯巡回检查制度和请示报告制度ꎬ 并认真填写瓦斯检查班报ꎮ 每次检查结果必须记入瓦斯检查班报手册和检查地点的记录牌上ꎬ 并通知现场工作人员ꎮ 甲烷浓度超过本规程规定时ꎬ 瓦斯检查工有权责令现场人员停止工作ꎬ 并撤到安全地点ꎮ

( 六) 在有自然发火危险的矿井ꎬ 必须定期检查一氧化碳浓度、 气体温度等变化情况ꎮ

( 七) 井下停风地点栅栏外风流中的甲烷浓度每天至少检查 １ 次ꎬ 密闭外的甲烷浓度每周至少检查 １ 次ꎮ

( 八) 通风值班人员必须审阅瓦斯班报ꎬ 掌握瓦斯变化情况ꎬ 发现问题ꎬ 及时处理ꎬ 并向矿调度室汇报ꎮ

通风瓦斯日报必须送矿长、 矿总工程师审阅ꎬ 一矿多井的矿必须同时送井长、井技术负责人审阅ꎮ 对重大的通风、 瓦斯问题ꎬ 应当制定措施ꎬ 进行处理ꎮ

第一百八十一条 突出矿井必须建立地面永久抽采瓦斯系统ꎮ

有下列情况之一的矿井ꎬ 必须建立地面永久抽采瓦斯系统或者井下临时抽采瓦斯系统:

( 一) 任一采煤工作面的瓦斯涌出量大于 ５ ｍ３ / ｍｉｎ 或者任一掘进工作面瓦斯涌出量大于 ３ ｍ３ / ｍｉｎꎬ 用通风方法解决瓦斯问题不合理的ꎮ

( 二) 矿井绝对瓦斯涌出量达到下列条件的:

１ 大于或者等于 ４０ ｍ３ / ｍｉｎꎻ

２ 年产量 １ ０ ~ １ ５ Ｍｔ 的矿井ꎬ 大于

３０ ｍ３ / ｍｉｎ ꎻ

３ 年产量 ０ ６ ~ １ ０ Ｍｔ 的矿井ꎬ 大于

２５ ｍ３ / ｍｉｎ ꎻ

４ 年产量 ０ ４ ~ ０ ６ Ｍｔ 的矿井ꎬ 大于

２０ ｍ３ / ｍｉｎ ꎻ

５ 年产量小于或者等于 ０ ４ Ｍｔ 的矿井ꎬ 大于 １５ ｍ３ / ｍｉｎꎮ

第一百八十二条 抽采瓦斯设施应当符合下列要求:

( 一) 地面泵房必须用不燃性材料建筑ꎬ 并必须有防雷电装置ꎬ 其距进风井口和主要建筑物不得小于 ５０ ｍꎬ 并用栅栏或者围墙保护ꎮ

( 二) 地面泵房和泵房周围 ２０ ｍ 范围内ꎬ 禁止堆积易燃物和有明火ꎮ

( 三) 抽采瓦斯泵及其附属设备ꎬ 至少应当有 １ 套备用ꎬ 备用泵能力不得小于运行泵中最大一台单泵的能力ꎮ

( 四) 地面泵房内电气设备、 照明和其他电气仪表都应当采用矿用防爆型ꎻ 否则必须采取安全措施ꎮ

( 五) 泵房必须有直通矿调度室的电话和检测管道瓦斯浓度、 流量、 压力等参数的仪表或者自动监测系统ꎮ

( 六) 干式抽采瓦斯泵吸气侧管路系统中ꎬ 必须装设有防回火、 防回流和防爆炸作用的安全装置ꎬ 并定期检查ꎮ 抽采瓦斯泵站放空管的高度应当超过泵房房顶 ３ ｍꎮ

泵房必须有专人值班ꎬ 经常检测各参数ꎬ 做好记录ꎮ 当抽采瓦斯泵停止运转时ꎬ 必须立即向矿调度室报告ꎮ 如果利用瓦斯ꎬ 在瓦斯泵停止运转后和恢复运转前ꎬ 必须通知使用瓦斯的单位ꎬ 取得同意后ꎬ 方可供应瓦斯ꎮ

第一百八十三条 设置井下临时抽采瓦斯泵站时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 临时抽采瓦斯泵站应当安设在抽采瓦斯地点附近的新鲜风流中ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２６７

( 二) 抽出的瓦斯可引排到地面、 总回风巷、 一翼回风巷或者分区回风巷ꎬ 但必须保证稀释后风流中的瓦斯浓度不超限ꎮ 在建有地面永久抽采系统的矿井ꎬ 临时泵站抽出的瓦斯可送至永久抽采系统的管路ꎬ 但矿井抽采系统的瓦斯浓度必须符合本规程第一百八十四条的规定ꎮ

( 三) 抽出的瓦斯排入回风巷时ꎬ 在排瓦斯管路出口必须设置栅栏、 悬挂警戒牌等ꎮ 栅栏设置的位置是上风侧距管路出口 ５ ｍ、 下风侧距管路出口 ３０ ｍꎬ 两栅栏间禁止任何作业ꎮ

第一百八十四条 抽采瓦斯必须遵守下列规定:

( 一) 抽采容易自燃和自燃煤层的采空区瓦斯时ꎬ 抽采管路应当安设一氧化碳、 甲烷、 温度传感器ꎬ 实现实时监测监控ꎮ 发现有自然发火征兆时ꎬ 应当立即采取措施ꎮ

( 二) 井上下敷设的瓦斯管路ꎬ 不得与带电物体接触并应当有防止砸坏管路的措施ꎮ

( 三) 采用干式抽采瓦斯设备时ꎬ 抽采瓦斯浓度不得低于 ２５％ ꎮ

( 四) 利用瓦斯时ꎬ 在利用瓦斯的系统中必须装设有防回火、 防回流和防爆炸作用的安全装置ꎮ

( 五) 抽采的瓦斯浓度低于 ３０％ 时ꎬ不得作为燃气直接燃烧ꎮ 进行管道输送、瓦斯利用或者排空时ꎬ 必须按有关标准的规定执行ꎬ 并制定安全技术措施ꎮ

第三节 瓦斯和煤尘爆炸防治

第一百八十五条 新建矿井或者生产矿井每延深一个新水平ꎬ 应当进行 １ 次煤尘爆炸性鉴定工作ꎬ 鉴定结果必须报省级煤炭行业管理部门和煤矿安全监察机构ꎮ

煤矿企业应当根据鉴定结果采取相应的安全措施ꎮ

第一百八十六条 开采有煤尘爆炸危险煤层的矿井ꎬ 必须有预防和隔绝煤尘爆炸的措施ꎮ 矿井的两翼、 相邻的采区、 相邻的煤层、 相邻的采煤工作面间ꎬ 掘进煤巷同与其相连的巷道间ꎬ 煤仓同与其相连的巷道间ꎬ 采用独立通风并有煤尘爆炸危险的其他地点同与其相连的巷道间ꎬ 必须用水棚或者岩粉棚隔开ꎮ

必须及时清除巷道中的浮煤ꎬ 清扫、冲洗沉积煤尘或者定期撒布岩粉ꎻ 应当定期对主要大巷刷浆ꎮ

第一百八十七条 矿井应当每年制定综合防尘措施、 预防和隔绝煤尘爆炸措施及管理制度ꎬ 并组织实施ꎮ

矿井应当每周至少检查 １ 次隔爆设施的安装地点、 数量、 水量或者岩粉量及安装质量是否符合要求ꎮ

第一百八十八条 高瓦斯矿井、 突出矿井和有煤尘爆炸危险的矿井ꎬ 煤巷和半煤岩巷掘进工作面应当安设隔爆设施ꎮ

第四章 煤 ( 岩) 与瓦斯

( 二氧化碳) 突出防治

第一节 一 般 规 定

第一百八十九条 在矿井井田范围内发生过煤 ( 岩) 与瓦斯 ( 二氧化碳) 突出的煤 ( 岩) 层或者经鉴定、 认定为有突出危险的煤 ( 岩) 层为突出煤 ( 岩) 层ꎮ在矿井的开拓、 生产范围内有突出煤( 岩) 层的矿井为突出矿井ꎮ

煤矿发生生产安全事故ꎬ 经事故调查认定为突出事故的ꎬ 发生事故的煤层直接认定为突出煤层ꎬ 该矿井为突出矿井ꎮ

有下列情况之一的煤层ꎬ 应当立即进行煤层突出危险性鉴定ꎬ 否则直接认定为突出煤层ꎻ 鉴定未完成前ꎬ 应当按照突出煤层管理:

( 一) 有瓦斯动力现象的ꎮ

２６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 瓦 斯 压 力 达 到 或 者 超 过

０ ７４ ＭＰａ的ꎮ

( 三) 相邻矿井开采的同一煤层发生突出事故或者被鉴定、 认定为突出煤层的ꎮ

煤矿企业应当将突出矿井及突出煤层的鉴定结果报省级煤炭行业管理部门和煤矿安全监察机构ꎮ

新建矿井应当对井田范围内采掘工程可能揭露的所有平均厚度在 ０ ３ ｍ 以上的煤层进行突出危险性评估ꎬ 评估结论作为矿井初步设计和建井期间井巷揭煤作业的依据ꎮ 评估为有突出危险时ꎬ 建井期间应当对开采煤层及其他可能对采掘活动造成威胁的煤层进行突出危险性鉴定或者认定ꎮ

第一百九十条 新建突出矿井设计生产能力不得低于 ０ ９ Ｍｔ / ａꎬ 第一生产水平开采深度不得超过 ８００ ｍꎻ 生产矿井延深水平开采深度不得超过 １２００ ｍꎮ

第一百九十一条 突出矿井的防突工作必须坚持区域综合防突措施先行、 局部综合防突措施补充的原则ꎮ

区域综合防突措施包括区域突出危险性预测、 区域防突措施、 区域防突措施效果检验和区域验证等内容ꎮ

局部综合防突措施包括工作面突出危险性预测、 工作面防突措施、 工作面防突措施效果检验和安全防护措施等内容ꎮ

突出矿井的新采区和新水平进行开拓设计前ꎬ 应当对开拓采区或者开拓水平内平均厚度在 ０ ３ ｍ 以上的煤层进行突出危险性评估ꎬ 评估结论作为开拓采区或者开拓水平设计的依据ꎮ 对评估为无突出危险的煤层ꎬ 所有井巷揭煤作业还必须采取区域或者局部综合防突措施ꎻ 对评估为有突出危险的煤层ꎬ 按突出煤层进行设计ꎮ

突出煤层突出危险区必须采取区域防突措施ꎬ 严禁在区域防突措施效果未达到

要求的区域进行采掘作业ꎮ

施工中发现有突出预兆或者发生突出的区域ꎬ 必须采取区域综合防突措施ꎮ

经区域验证有突出危险ꎬ 则该区域必须采取区域或者局部综合防突措施ꎮ

按突出煤层管理的煤层ꎬ 必须采取区域或者局部综合防突措施ꎮ

在突出煤层进行采掘作业期间必须采取安全防护措施ꎮ

第一百九十二条 突出矿井必须确定合理的采掘部署ꎬ 使煤层的开采顺序、 巷道布置、 采煤方法、 采掘接替等有利于区域防突措施的实施ꎮ

突出矿井在编制生产发展规划和年度生产计划时ꎬ 必须同时编制相应的区域防突措施规划和年度实施计划ꎬ 将保护层开采、 区域预抽煤层瓦斯等工程与矿井采掘部署、 工程接替等统一安排ꎬ 使矿井的开拓区、 抽采区、 保护层开采区和被保护层有效区按比例协调配置ꎬ 确保采掘作业在区域防突措施有效区内进行ꎮ

第一百九十三条 有突出危险煤层的新建矿井及突出矿井的新水平、 新采区的设计ꎬ 必须有防突设计篇章ꎮ

非突出矿井升级为突出矿井时ꎬ 必须编制防突专项设计ꎮ

第一百九十四条 石门、 井筒揭穿突出煤层必须编制防突专项设计ꎬ 并报企业技术负责人审批ꎮ

突出煤层采掘工作面必须编制防突专项设计ꎮ

矿井必须对防突措施的技术参数和效果进行实际考察确定ꎮ

第一百九十五条 突出矿井的采掘布置应当遵守下列规定:

( 一) 主要巷道应当布置在岩层或者无突出危险煤层内ꎮ 突出煤层的巷道优先布置在被保护区域或者其他无突出危险区域内ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２６９

( 二) 应当减少井巷揭开 ( 穿) 突出煤层的次数ꎬ 揭开 ( 穿) 突出煤层的地点应当合理避开地质构造带ꎮ

( 三) 在同一突出煤层的集中应力影响范围内ꎬ 不得布置 ２ 个工作面相向回采或者掘进ꎮ

第一百九十六条 突出煤层的采掘工作应当遵守下列规定:

( 一) 严禁采用水力采煤法、 倒台阶采煤法或者其他非正规采煤法ꎮ

( 二) 在急倾斜煤层中掘进上山时ꎬ应当采用双上山、 伪倾斜上山等掘进方式ꎬ 并加强支护ꎮ

( 三) 上山掘进工作面采用爆破作业时ꎬ 应当采用深度不大于 １ ０ ｍ 的炮眼远距离全断面一次爆破ꎮ

( 四) 预测或者认定为突出危险区的采掘工作面严禁使用风镐作业ꎮ

( 五) 在过突出孔洞及其附近 ３０ ｍ

范围内进行采掘作业时ꎬ 必须加强支护ꎮ( 六) 在突出煤层的煤巷中安装、 更

换、 维修或者回收支架时ꎬ 必须采取预防煤体冒落引起突出的措施ꎮ

第一百九十七条 有突出危险煤层的新建矿井或者突出矿井ꎬ 开拓新水平的井巷第一次揭穿 ( 开) 厚度为 ０ ３ ｍ 及以上煤层时ꎬ 必须超前探测煤层厚度及地质构造、 测定煤层瓦斯压力及瓦斯含量等与突出危险性相关的参数ꎮ

第一百九十八条 在突出煤层顶、 底板掘进岩巷时ꎬ 必须超前探测煤层及地质构造情况ꎬ 分析勘测验证地质资料ꎬ 编制巷道剖面图ꎬ 及时掌握施工动态和围岩变化情况ꎬ 防止误穿突出煤层ꎮ

第一百九十九条 有突出矿井的煤矿企业应当填写突出卡片、 分析突出资料、掌握突出规律、 制定防突措施ꎬ 在每年第一季度内ꎬ 将上年度的突出资料报省级煤炭行业管理部门ꎮ

第二百条 突出矿井必须编制并及时更新矿井瓦斯地质图ꎬ 更新周期不得超过１ 年ꎬ 图中应当标明采掘进度、 被保护范围、 煤层赋存条件、 地质构造、 突出点的位置、 突出强度、 瓦斯基本参数等ꎬ 作为突出危险性区域预测和制定防突措施的依据ꎮ

第二百零一条 突出煤层工作面的作业人员、 瓦斯检查工、 班组长应当掌握突出预兆ꎮ 发现突出预兆时ꎬ 必须立即停止作业ꎬ 按避灾路线撤出ꎬ 并报告矿调度室ꎮ

班组长、 瓦斯检查工、 矿调度员有权责令相关现场作业人员停止作业ꎬ 停电撤人ꎮ

第二百零二条 煤与二氧化碳突出、岩石与二氧化碳突出、 岩石与瓦斯突出的管理和防治措施参照本章规定执行ꎮ

第二节 区域综合防突措施

第二百零三条 突出矿井应当对突出煤层进行区域突出危险性预测 ( 以下简称区域预测) ꎮ 经区域预测后ꎬ 突出煤层划分为无突出危险区和突出危险区ꎮ 未进行区域预测的区域视为突出危险区ꎮ

第二百零四条 具备开采保护层条件的突出危险区ꎬ 必须开采保护层ꎮ 选择保护层应当遵循下列原则:

( 一) 优先选择无突出危险的煤层作为保护层ꎮ 矿井中所有煤层都有突出危险时ꎬ 应当选择突出危险程度较小的煤层作保护层ꎮ

( 二) 应当优先选择上保护层ꎻ 选择下保护层开采时ꎬ 不得破坏被保护层的开采条件ꎮ

开采保护层后ꎬ 在有效保护范围内的被保护层区域为无突出危险区ꎬ 超出有效保护范围的区域仍然为突出危险区ꎮ

第二百零五条 有效保护范围的划定

２７０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

及有关参数应当实际考察确定ꎮ 正在开采的保护层采煤工作面ꎬ 必须超前于被保护层的掘进工作面ꎬ 其超前距离不得小于保护层与被保护层之间法向距离的 ３ 倍ꎬ 并不得小于 １００ ｍꎮ

第二百零六条 对不具备保护层开采条件的突出厚煤层ꎬ 利用上分层或者上区段开采后形成的卸压作用保护下分层或者下区段时ꎬ 应当依据实际考察结果来确定其有效保护范围ꎮ

第二百零七条 开采保护层时ꎬ 应当不留设煤 ( 岩) 柱ꎮ 特殊情况需留煤( 岩) 柱时ꎬ 必须将煤 ( 岩) 柱的位置和尺寸准确标注在采掘工程平面图和瓦斯地质图上ꎬ 在瓦斯地质图上还应当标出煤( 岩) 柱的影响范围ꎮ 在煤 ( 岩) 柱及其影响范围内采掘作业前ꎬ 必须采取区域预抽煤层瓦斯防突措施ꎮ

第二百零八条 开采保护层时ꎬ 应当同时抽采被保护层和邻近层的瓦斯ꎮ 开采近距离保护层时ꎬ 必须采取防止误穿突出煤层和被保护层卸压瓦斯突然涌入保护层工作面的措施ꎮ

第二百零九条 采取预抽煤层瓦斯区域防突措施时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 预抽区段煤层瓦斯的钻孔应当控制区段内的整个回采区域、 两侧回采巷道及其外侧如下范围内的煤层: 倾斜、 急倾斜煤层巷道上帮轮廓线外至少 ２０ ｍꎬ下帮至少 １０ ｍꎻ 其他煤层为巷道两侧轮廓线外至少各 １５ ｍꎮ 以上所述的钻孔控制范围均为沿煤层层面方向 ( 以下同) ꎮ

( 二) 穿层钻孔预抽煤巷条带煤层瓦斯区域防突措施的钻孔应当控制整条煤层巷道及其两侧一定范围内的煤层ꎮ 该范围与 ( 一) 中回采巷道外侧的要求相同ꎮ

( 三) 穿层钻孔预抽井巷 ( 含石门、立井、 斜井、 平硐) 揭煤区域煤层瓦斯时ꎬ 应当控制井巷及其外侧一定范围内的

煤层ꎬ 并在揭煤工作面距煤层最小法向距离 ７ ｍ 以前实施 ( 在构造破坏带应当适当加大距离) ꎮ

( 四) 顺层钻孔预抽煤巷条带煤层瓦斯时ꎬ 应当控制的煤巷条带前方长度不小于 ６０ ｍ 和煤层两侧一定范围ꎬ 该范围与( 一) 中回采巷道外侧的要求相同ꎮ

( 五) 当煤巷掘进和采煤工作面在预抽防突效果有效的区域内作业时ꎬ 工作面距未预抽或者预抽防突效果无效范围的前方边界不得小于 ２０ ｍꎮ

( 六) 厚煤层分层开采时ꎬ 预抽钻孔应当控制开采分层及其上部法向距离至少２０ ｍ、 下部 １０ ｍ 范围内的煤层ꎮ

( 七) 应当采取措施确保预抽瓦斯钻孔能够按设计参数控制整个预抽区域ꎮ

第二百一十条 有下列条件之一的突出煤层ꎬ 不得将在本巷道施工顺煤层钻孔预抽煤巷条带瓦斯作为区域防突措施:

( 一) 新建矿井的突出煤层ꎮ

( 二) 历史上发生过突出强度大于

５００ ｔ / 次的ꎮ

( 三) 开采范围内煤层坚固性系数小于 ０ ３ 的ꎻ 或者煤层坚固性系数为 ０ ３ ~ ０ ５ꎬ 且埋深大于 ５００ ｍ 的ꎻ 或者煤层坚固性系数为 ０ ５ ~ ０ ８ꎬ 且埋深大于 ６００ ｍ 的ꎻ 或者煤层埋深大于 ７００ ｍ 的ꎻ 或者煤巷条带位于开采应力集中区的ꎮ

第二百一十一条 保护层的开采厚度不大于 ０ ５ ｍ、 上保护层与突出煤层间距大于 ５０ ｍ 或者下保护层与突出煤层间距大于 ８０ ｍ 时ꎬ 必须对每个被保护层工作面的保护效果进行检验ꎮ

采用预抽煤层瓦斯防突措施的区域ꎬ必须对区域防突措施效果进行检验ꎮ

检验无效时ꎬ 仍为突出危险区ꎮ 检验有效时ꎬ 无突出危险区的采掘工作面每推进 １０ ~ ５０ ｍ 至少进行 ２ 次区域验证ꎬ 并保留完整的工程设计、 施工和效果检验的

四、 安 全 生 产 法

２７１

原始资料ꎮ

第三节 局部综合防突措施

第二百一十二条 突出煤层采掘工作面经工作面预测后划分为突出危险工作面和无突出危险工作面ꎮ

未进行突出预测的采掘工作面视为突出危险工作面ꎮ

当预测为突出危险工作面时ꎬ 必须实施工作面防突措施和工作面防突措施效果检验ꎮ 只有经效果检验有效后ꎬ 方可进行采掘作业ꎮ

第二百一十三条 井巷揭煤工作面的防突措施包括预抽煤层瓦斯、 排放钻孔、金属骨架、 煤体固化、 水力冲孔或者其他经试验证明有效的措施ꎮ

第二百一十四条 井巷揭穿 ( 开) 突出煤层必须遵守下列规定:

( 一) 在工作面距煤层法向距离 １０ ｍ 地质构造复杂、 岩石破碎的区域 ２０ ｍ)之外ꎬ 至少施工 ２ 个前探钻孔ꎬ 掌握煤层赋存条件、 地质构造、 瓦斯情况等ꎮ

(

( 二) 从工作面距煤层法向距离大于处开始ꎬ 直至揭穿煤层全过程都应当

５ ｍ

采取局部综合防突措施ꎮ

( 三) 揭煤工作面距煤层法向距离至进入顶 ( 底) 板 ２ ｍ 的范围ꎬ 均应

２ ｍ

当采用远距离爆破掘进工艺ꎮ

(四) 厚度小于 ０ ３ ｍ 的突出煤层ꎬ在满足 ( 一) 的条件下可直接采用远距离爆破掘进工艺揭穿ꎮ

( 五) 禁止使用震动爆破揭穿突出煤层ꎮ

第二百一十五条 煤巷掘进工作面应当选用超前钻孔预抽瓦斯、 超前钻孔排放瓦斯的防突措施或者其他经试验证实有效的防突措施ꎮ

第二百一十六条 采煤工作面可以选用超前钻孔预抽瓦斯、 超前钻孔排放瓦

斯、 注水湿润煤体、 松动爆破或者其他经试验证实有效的防突措施ꎮ

第二百一十七条 突出煤层的采掘工作面ꎬ 应当根据煤层实际情况选用防突措施ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 不得选用水力冲孔措施ꎬ 倾角在 ８°以上的上山掘进工作面不得选用松动爆破、 水力疏松措施ꎮ

( 二) 突出煤层煤巷掘进工作面前方遇到落差超过煤层厚度的断层ꎬ 应当按井巷揭煤的措施执行ꎮ

( 三) 采煤工作面采用超前钻孔预抽瓦斯和超前钻孔排放瓦斯作为工作面防突措施时ꎬ 超前钻孔的孔数、 孔底间距等应当根据钻孔的有效抽排半径确定ꎮ

( 四) 松动爆破时ꎬ 应当按远距离爆破的要求执行ꎮ

第二百一十八条 工作面执行防突措施后ꎬ 必须对防突措施效果进行检验ꎮ 如果工作面措施效果检验结果均小于指标临界值ꎬ 且未发现其他异常情况ꎬ 则措施有效ꎻ 否则必须重新执行区域综合防突措施或者局部综合防突措施ꎮ

第二百一十九条 在煤巷掘进工作面第一次执行局部防突措施或者无措施超前距时ꎬ 必须采取小直径钻孔排放瓦斯等防突措施ꎬ 只有在工作面前方形成 ５ ｍ 以上的安全屏障后ꎬ 方可进入正常防突措施循环ꎮ

第二百二十条 井巷揭穿突出煤层和在突出煤层中进行采掘作业时ꎬ 必须采取避难硐室、 反向风门、 压风自救装置、 隔离式自救器、 远距离爆破等安全防护措施ꎮ

第二百二十一条 突出煤层的石门揭煤、 煤巷和半煤岩巷掘进工作面进风侧必须设置至少 ２ 道反向风门ꎮ 爆破作业时ꎬ反向风门必须关闭ꎮ 反向风门距工作面的距离ꎬ 应当根据掘进工作面的通风系统和

２７２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

预计的突出强度确定ꎮ ( 一) 有强烈震动、 瞬间底 ( 帮)

第二百二十二条 井巷揭煤采用远距离爆破时ꎬ 必须明确起爆地点、 避灾路线、 警戒范围ꎬ 制定停电撤人等措施ꎮ

井筒起爆及撤人地点必须位于地面距井口边缘 ２０ ｍ 以外ꎬ 暗立 ( 斜) 井及石门揭煤起爆及撤人地点必须位于反向风门外 ５００ ｍ 以上全风压通风的新鲜风流中或者 ３００ ｍ 以外的避难硐室内ꎮ

煤巷掘进工作面采用远距离爆破时ꎬ起爆地点必须设在进风侧反向风门之外的全风压通风的新鲜风流中或者避险设施内ꎬ 起爆地点距工作面的距离必须在措施中明确规定ꎮ

远距离爆破时ꎬ 回风系统必须停电撤人ꎮ 爆破后ꎬ 进入工作面检查的时间应当在措施中明确规定ꎬ 但不得小于 ３０ ｍｉｎꎮ

第二百二十三条 突出煤层采掘工作面附近、 爆破撤离人员集中地点、 起爆地点必须设有直通矿调度室的电话ꎬ 并设置有供给压缩空气的避险设施或者压风自救装置ꎮ 工作面回风系统中有人作业的地

点ꎬ 也应当设置压风自救装置ꎮ

鼓、 煤岩弹射等动力现象的ꎮ

( 二) 埋深超过 ４００ ｍ 的煤层ꎬ 且煤层上方 １００ ｍ 范围内存在单层厚度超过１０ ｍ 的坚硬岩层ꎮ

( 三) 相邻矿井开采的同一煤层发生过冲击地压的ꎮ

( 四) 冲击地压矿井开采新水平、 新煤层ꎮ

第二百二十七条 开采具有冲击倾向性的煤层ꎬ 必须进行冲击危险性评价ꎮ

第二百二十八条 矿井防治冲击地压 ( 以下简称防冲) 工作应当遵守下列规定:

( 一) 设专门的机构与人员ꎮ

( 二) 坚持 “ 区域先行、 局部跟进” 的防冲原则ꎮ

( 三) 必须编制中长期防冲规划与年度防冲计划ꎬ 采掘工作面作业规程中必须包括防冲专项措施ꎮ

( 四) 开采冲击地压煤层时ꎬ 必须采取冲击危险性预测、 监测预警、 防范治

理、 效果检验、 安全防护等综合性防治

第二百二十四条 清理突出的煤

( 岩) 时ꎬ 必须制定防煤尘、 片帮、 冒

措施ꎮ

( 五) 必须建立防冲培训制度ꎮ

顶、 瓦斯超限、 出现火源ꎬ 以及防止再次发生突出事故的安全措施ꎮ

第五章 冲击地压防治

第一节 一 般 规 定

第二百二十五条 在矿井井田范围内发生过冲击地压现象的煤层ꎬ 或者经鉴定煤层 ( 或者其顶底板岩层) 具有冲击倾向性且评价具有冲击危险性的煤层为冲击地压煤层ꎮ 有冲击地压煤层的矿井为冲击地压矿井ꎮ

第二百二十六条 有下列情况之一的ꎬ 应当进行煤岩冲击倾向性鉴定:

第二百二十九条 新建矿井和冲击地压矿井的新水平、 新采区、 新煤层有冲击地压危险的ꎬ 必须编制防冲设计ꎮ 防冲设计应当包括开拓方式、 保护层的选择、 采区巷道布置、 工作面开采顺序、 采煤方法、 生产能力、 支护形式、 冲击危险性预测方法、 冲击地压监测预警方法、 防冲措施及效果检验方法、 安全防护措施等内容ꎮ

第二百三十条 冲击地压矿井应当按防冲要求进行矿井生产能力核定ꎮ 提高矿井生产能力和新水平延深时ꎬ 必须进行论证ꎮ

采取综合防冲措施后不能消除冲击地

四、 安 全 生 产 法

２７３

压灾害的矿井ꎬ 不得进行采掘作业ꎮ

第二百三十一条 冲击地压矿井巷道布置与采掘作业应当遵守下列规定:

( 一) 开采冲击地压煤层时ꎬ 在应力集中区内不得布置 ２ 个工作面同时进行采

掘作业ꎮ ２ 个掘进工作面之间的距离小于１５０ ｍ 时ꎬ 采煤工作面与掘进工作面之间的距离小于 ３５０ ｍ 时ꎬ ２ 个采煤工作面之间的距离小于 ５００ ｍ 时ꎬ 必须停止其中一个工作面ꎮ 相邻矿井、 相邻采区之间应当避免开采相互影响ꎮ

( 二) 开拓巷道不得布置在严重冲击地压煤层中ꎬ 永久硐室不得布置在冲击地压煤层中ꎮ 煤层巷道与硐室布置不应留底煤ꎬ 如果留有底煤必须采取底板预卸压措施ꎮ

( 三) 严重冲击地压厚煤层中的巷道应当布置在应力集中区外ꎮ 双巷掘进时 ２ 条平行巷道在时间、 空间上应当避免相互影响ꎮ

( 四) 冲击地压煤层应当严格按顺序开采ꎬ 不得留孤岛煤柱ꎮ 在采空区内不得留有煤柱ꎬ 如果必须在采空区内留煤柱时ꎬ 应当进行论证ꎬ 报企业技术负责人审批ꎬ 并将煤柱的位置、 尺寸以及影响范围标在采掘工程平面图上ꎮ 开采孤岛煤柱的ꎬ 应当进行防冲安全开采论证ꎻ 严重冲击地压矿井不得开采孤岛煤柱ꎮ

( 五) 对冲击地压煤层ꎬ 应当根据顶底板岩性适当加大掘进巷道宽度ꎮ 应当优先选择无煤柱护巷工艺ꎬ 采用大煤柱护巷时应当避开应力集中区ꎬ 严禁留大煤柱影响邻近层开采ꎮ 巷道严禁采用刚性支护ꎮ

( 六) 采用垮落法管理顶板时ꎬ 支架柱) 应当有足够的支护强度ꎬ 采空区中所有支柱必须回净ꎮ

(

( 七) 冲击地压煤层掘进工作面临近大型地质构造、 采空区、 其他应力集中区时ꎬ 必须制定专项措施ꎮ

( 八) 应当在作业规程中明确规定初次来压、 周期来压、 采空区 “ 见方” 等期间的防冲措施ꎮ

( 九) 在无冲击地压煤层中的三面或者四面被采空区所包围的区域开采和回收煤柱时ꎬ 必须制定专项防冲措施ꎮ

第二百三十二条 具有冲击地压危险的高瓦斯、 突出煤层的矿井ꎬ 应当根据本矿井条件ꎬ 制定专门技术措施ꎮ

第二百三十三条 开采具有冲击地压危险的急倾斜、 特厚等煤层时ꎬ 应当制定专项防冲措施ꎬ 并由企业技术负责人审批ꎮ

第二节 冲击危险性预测

第二百三十四条 冲击地压矿井必须进行区域危险性预测 ( 以下简称区域预测) 和局部危险性预测 ( 以下简称局部预测) ꎮ 区域与局部预测可根据地质与开采技术条件等ꎬ 优先采用综合指数法确定冲击危险性ꎮ

第二百三十五条 必须建立区域与局部相结合的冲击地压危险性监测制度ꎮ

应当根据现场实际考察资料和积累的数据确定冲击危险性预警临界指标ꎮ

第二百三十六条 冲击地压危险区域必须进行日常监测ꎮ 判定有冲击地压危险时ꎬ 应当立即停止作业ꎬ 撤出人员ꎬ 切断电源ꎬ 并报告矿调度室ꎮ 在实施解危措施、 确认危险解除后方可恢复正常作业ꎮ

停采 ３ 天及以上的采煤工作面恢复生产前ꎬ 应当评估冲击地压危险程度ꎬ 并采取相应的安全措施ꎮ

第三节 区域与局部防冲措施

第二百三十七条 冲击地压矿井应当选择合理的开拓方式、 采掘部署、 开采顺序、 采煤工艺及开采保护层等区域防冲措施ꎮ

２７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二百三十八条 保护层开采应当遵守下列规定:

( 一) 具备开采保护层条件的冲击地压煤层ꎬ 应当开采保护层ꎮ

( 二) 应当根据矿井实际条件确定保护层的有效保护范围ꎬ 保护层回采超前被保护层采掘工作面的距离应当符合本规程第二百三十一条的规定ꎮ

( 三) 开采保护层后ꎬ 仍存在冲击地压危险的区域ꎬ 必须采取防冲措施ꎮ

第二百三十九条 冲击地压煤层的采煤方法与工艺确定应当遵守下列规定:

( 一) 采用长壁综合机械化开采方法ꎮ

( 二) 缓倾斜、 倾斜厚及特厚煤层采用综采放顶煤工艺开采时ꎬ 直接顶不能随采随冒的ꎬ 应当预先对顶板进行弱化处理ꎮ

第二百四十条 冲击地压煤层采用局部防冲措施应当遵守下列规定:

( 一) 采用钻孔卸压措施时ꎬ 必须制定防止诱发冲击伤人的安全防护措施ꎮ

( 二) 采用煤层爆破措施时ꎬ 应当根据实际情况选取超前松动爆破、 卸压爆破等方法ꎬ 确定合理的爆破参数ꎬ 起爆点到爆破地点的距离不得小于 ３００ ｍꎮ

( 三) 采用煤层注水措施时ꎬ 应当根据煤层条件ꎬ 确定合理的注水参数ꎬ 并检验注水效果ꎮ

( 四) 采用底板卸压、 顶板预裂、 水力压裂等措施时ꎬ 应当根据煤岩层条件ꎬ确定合理的参数ꎮ

第二百四十一条 冲击地压危险工作面实施解危措施后ꎬ 必须进行效果检验ꎬ确认检验结果小于临界值后ꎬ 方可进行采掘作业ꎮ

第四节 冲击地压安全防护措施

第二百四十二条 进入严重冲击地压

危险区域的人员必须采取特殊的个体防护措施ꎮ

第二百四十三条 有冲击地压危险的采掘工作面ꎬ 供电、 供液等设备应当放置在采动应力集中影响区外ꎮ 对危险区域内的设备、 管线、 物品等应当采取固定措施ꎬ 管路应当吊挂在巷道腰线以下ꎮ

第二百四十四条 冲击地压危险区域的巷道必须加强支护ꎬ 采煤工作面必须加大上下出口和巷道的超前支护范围和强度ꎮ 严重冲击地压危险区域ꎬ 必须采取防底鼓措施ꎮ

第二百四十五条 有冲击地压危险的采掘工作面必须设置压风自救系统ꎬ 明确发生冲击地压时的避灾路线ꎮ

第六章 防 灭 火

第一节 一 般 规 定

第二百四十六条 煤矿必须制定井上、 下防火措施ꎮ 煤矿的所有地面建( 构) 筑物、 煤堆、 矸石山、 木料场等处的防火措施和制度ꎬ 必须遵守国家有关防火的规定ꎮ

第二百四十七条 木料场、 矸石山等堆放场距离进风井口不得小于 ８０ ｍꎮ 木料场距离矸石山不得小于 ５０ ｍꎮ

不得将矸石山设在进风井的主导风向上风侧、 表土层 １０ ｍ 以浅有煤层的地面上和漏风采空区上方的塌陷范围内ꎮ

第二百四十八条 新建矿井的永久井架和井口房、 以井口为中心的联合建筑ꎬ必须用不燃性材料建筑ꎮ

对现有生产矿井用可燃性材料建筑的井架和井口房ꎬ 必须制定防火措施ꎮ

第二百四十九条 矿井必须设地面消防水池和井下消防管路系统ꎮ 井下消防管路系统应当敷设到采掘工作面ꎬ 每隔１００ ｍ 设置支管和阀门ꎬ 但在带式输送机

四、 安 全 生 产 法

２７５

巷道中应当每隔 ５０ ｍ 设置支管和阀门ꎮ地面的消防水池必须经常保持不少于２００ ｍ３ 的水量ꎮ 消防用水同生产、 生活用水共用同一水池时ꎬ 应当有确保消防用水的措施ꎮ

开采下部水平的矿井ꎬ 除地面消防水池外ꎬ 可以利用上部水平或者生产水平的水仓作为消防水池ꎮ

第二百五十条 进风井口应当装设防火铁门ꎬ 防火铁门必须严密并易于关闭ꎬ打开时不妨碍提升、 运输和人员通行ꎬ 并定期维修ꎻ 如果不设防火铁门ꎬ 必须有防止烟火进入矿井的安全措施ꎮ

第二百五十一条 井口房和通风机房附近 ２０ ｍ 内ꎬ 不得有烟火或者用火炉取暖ꎮ 通风机房位于工业广场以外时ꎬ 除开采有瓦斯喷出的矿井和突出矿井外ꎬ 可用隔焰式火炉或者防爆式电热器取暖ꎮ

暖风道和压入式通风的风硐必须用不燃性材料砌筑ꎬ 并至少装设 ２ 道防火门ꎮ

第二百五十二条 井筒与各水平的连接处及井底车场ꎬ 主要绞车道与主要运输巷、 回风巷的连接处ꎬ 井下机电设备硐室ꎬ 主要巷道内带式输送机机头前后两端各 ２０ ｍ 范围内ꎬ 都必须用不燃性材料支护ꎮ

在井下和井口房ꎬ 严禁采用可燃性材料搭设临时操作间、 休息间ꎮ

第二百五十三条 井下严禁使用灯泡取暖和使用电炉ꎮ

第二百五十四条 井下和井口房内不得进行电焊、 气焊和喷灯焊接等作业ꎮ 如果必须在井下主要硐室、 主要进风井巷和井口房内进行电焊、 气焊和喷灯焊接等工作ꎬ 每次必须制定安全措施ꎬ 由矿长批准并遵守下列规定:

( 一) 指定专人在场检查和监督ꎮ

( 二) 电焊、 气焊和喷灯焊接等工作地点的前后两端各 １０ ｍ 的井巷范围内ꎬ

应当是不燃性材料支护ꎬ 并有供水管路ꎬ有专人负责喷水ꎬ 焊接前应当清理或者隔离焊碴飞溅区域内的可燃物ꎮ 上述工作地点应当至少备有 ２ 个灭火器ꎮ

( 三) 在井口房、 井筒和倾斜巷道内进行电焊、 气焊和喷灯焊接等工作时ꎬ 必须在工作地点的下方用不燃性材料设施接受火星ꎮ

( 四) 电焊、 气焊和喷灯焊接等工作地点 的 风 流 中ꎬ 甲 烷 浓 度 不 得 超 过０ ５％ ꎬ 只有在检查证明作业地点附近

２０ ｍ 范围内巷道顶部和支护背板后无瓦斯积存时ꎬ 方可进行作业ꎮ

( 五) 电焊、 气焊和喷灯焊接等作业完毕后ꎬ 作业地点应当再次用水喷洒ꎬ 并有专人在作业地点检查 １ ｈꎬ 发现异常ꎬ立即处理ꎮ

( 六) 突出矿井井下进行电焊、 气焊和喷灯焊接时ꎬ 必须停止突出煤层的掘进、 回采、 钻孔、 支护以及其他所有扰动突出煤层的作业ꎮ

煤层中未采用砌碹或者喷浆封闭的主要硐室和主要进风大巷中ꎬ 不得进行电焊、 气焊和喷灯焊接等工作ꎮ

第二百五十五条 井下使用的汽油、煤油必须装入盖严的铁桶内ꎬ 由专人押运送至使用地点ꎬ 剩余的汽油、 煤油必须运回地面ꎬ 严禁在井下存放ꎮ

井下使用的润滑油、 棉纱、 布头和纸等ꎬ 必须存放在盖严的铁桶内ꎮ 用过的棉纱、 布头和纸ꎬ 也必须放在盖严的铁桶内ꎬ 并由专人定期送到地面处理ꎬ 不得乱放乱扔ꎮ 严禁将剩油、 废油泼洒在井巷或者硐室内ꎮ

井下清洗风动工具时ꎬ 必须在专用硐室进行ꎬ 并必须使用不燃性和无毒性洗涤剂ꎮ

第二百五十六条 井上、 下必须设置消防材料库ꎬ 并符合下列要求:

２７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 井上消防材料库应当设在井口附近ꎬ 但不得设在井口房内ꎮ

( 二) 井下消防材料库应当设在每一个生产水平的井底车场或者主要运输大巷中ꎬ 并装备消防车辆ꎮ

( 三) 消防材料库储存的消防材料和工具的品种和数量应当符合有关要求ꎬ 并定期检查和更换ꎻ 消防材料和工具不得挪作他用ꎮ

第二百五十七条 井下爆炸物品库、机电设备硐室、 检修硐室、 材料库、 井底车场、 使用带式输送机或者液力偶合器的巷道以及采掘工作面附近的巷道中ꎬ 必须备有灭火器材ꎬ 其数量、 规格和存放地点ꎬ 应当在灾害预防和处理计划中确定ꎮ

井下工作人员必须熟悉灭火器材的使用方法ꎬ 并熟悉本职工作区域内灭火器材的存放地点ꎮ

井下爆炸物品库、 机电设备硐室、 检修硐室、 材料库的支护和风门、 风窗必须采用不燃性材料ꎮ

第二百五十八条 每季度应当对井上、 下消防管路系统、 防火门、 消防材料库和消防器材的设置情况进行 １ 次检查ꎬ发现问题ꎬ 及时解决ꎮ

第二百五十九条 矿井防灭火使用的凝胶、 阻化剂及进行充填、 堵漏、 加固用的高分子材料ꎬ 应当对其安全性和环保性进行评估ꎬ 并制定安全监测制度和防范措施ꎮ 使用时ꎬ 井巷空气成分必须符合本规程第一百三十五条要求ꎮ

第二节 井下火灾防治

第二百六十条 煤的自燃倾向性分为容易自燃、 自燃、 不易自燃 ３ 类ꎮ

新设计矿井应当将所有煤层的自燃倾向性鉴定结果报省级煤炭行业管理部门及省级煤矿安全监察机构ꎮ

生产矿井延深新水平时ꎬ 必须对所有

煤层的自燃倾向性进行鉴定ꎮ

开采容易自燃和自燃煤层的矿井ꎬ 必须编制矿井防灭火专项设计ꎬ 采取综合预防煤层自然发火的措施ꎮ

第二百六十一条 开采容易自燃和自燃煤层时ꎬ 必须开展自然发火监测工作ꎬ建立自然发火监测系统ꎬ 确定煤层自然发火标志气体及临界值ꎬ 健全自然发火预测预报及管理制度ꎮ

第二百六十二条 对开采容易自燃和自燃的单一厚煤层或者煤层群的矿井ꎬ 集中运输大巷和总回风巷应当布置在岩层内或者不易自燃的煤层内ꎻ 布置在容易自燃和自燃的煤层内时ꎬ 必须锚喷或者砌碹ꎬ碹后的空隙和冒落处必须用不燃性材料充填密实ꎬ 或者用无腐蚀性、 无毒性的材料进行处理ꎮ

第二百六十三条 开采容易自燃和自燃煤层时ꎬ 采煤工作面必须采用后退式开采ꎬ 并根据采取防火措施后的煤层自然发火期确定采 ( 盘) 区开采期限ꎮ 在地质构造复杂、 断层带、 残留煤柱等区域开采时ꎬ 应当根据矿井地质和开采技术条件ꎬ在作业规程中另行确定采 ( 盘) 区开采方式和开采期限ꎮ 回采过程中不得任意留设设计外煤柱和顶煤ꎮ 采煤工作面采到终采线时ꎬ 必须采取措施使顶板冒落严实ꎮ

第二百六十四条 开采容易自燃和自燃的急倾斜煤层用垮落法管理顶板时ꎬ 在主石门和采区运输石门上方ꎬ 必须留有煤柱ꎮ 禁止采掘留在主石门上方的煤柱ꎮ 留在采区运输石门上方的煤柱ꎬ 在采区结束后可以回收ꎬ 但必须采取防止自然发火措施ꎮ

第二百六十五条 开采容易自燃和自燃煤层时ꎬ 必须制定防治采空区 ( 特别是工作面始采线、 终采线、 上下煤柱线和三角点)、 巷道高冒区、 煤柱破坏区自然发火的技术措施ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２７７

当井下发现自然发火征兆时ꎬ 必须停止作业ꎬ 立即采取有效措施处理ꎮ 在发火征兆不能得到有效控制时ꎬ 必须撤出人员ꎬ 封闭危险区域ꎮ 进行封闭施工作业时ꎬ 其他区域所有人员必须全部撤出ꎮ

第二百六十六条 采用灌浆防灭火时ꎬ 应当遵守下列规定:

(一) 采 ( 盘) 区设计应当明确规定巷道布置方式、 隔离煤柱尺寸、 灌浆系统、 疏水系统、 预筑防火墙的位置以及采掘顺序ꎮ

( 二) 安排生产计划时ꎬ 应当同时安排防火灌浆计划ꎬ 落实灌浆地点、 时间、进度、 灌浆浓度和灌浆量ꎮ

( 三) 对采 ( 盘) 区始采线、 终采线、 上下煤柱线内的采空区ꎬ 应当加强防火灌浆ꎮ

( 四) 应当有灌浆前疏水和灌浆后防止溃浆、 透水的措施ꎮ

第二百六十七条 在灌浆区下部进行采掘前ꎬ 必须查明灌浆区内的浆水积存情况ꎮ 发现积存浆水ꎬ 必须在采掘之前放出ꎻ 在未放出前ꎬ 严禁在灌浆区下部进行采掘作业ꎮ

第二百六十八条 采用阻化剂防灭火时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 选用的阻化剂材料不得污染井下空气和危害人体健康ꎮ

( 二) 必须在设计中对阻化剂的种类和数量、 阻化效果等主要参数作出明确规定ꎮ

( 三) 应当采取防止阻化剂腐蚀机械设备、 支架等金属构件的措施ꎮ

第二百六十九条 采用凝胶防灭火时ꎬ 编制的设计中应当明确规定凝胶的配方、 促凝时间和压注量等参数ꎮ 压注的凝胶必须充填满全部空间ꎬ 其外表面应当喷浆封闭ꎬ 并定期观测ꎬ 发现老化、 干裂时重新压注ꎮ

第二百七十条 采用均压技术防灭火时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 有完整的区域风压和风阻资料以及完善的检测手段ꎮ

( 二) 有专人定期观测与分析采空区和火区的漏风量、 漏风方向、 空气温度、防火墙内外空气压差等状况ꎬ 并记录在专用的防火记录簿内ꎮ

( 三) 改变矿井通风方式、 主要通风机工况以及井下通风系统时ꎬ 对均压地点的均压状况必须及时进行调整ꎬ 保证均压状态的稳定ꎮ

( 四) 经常检查均压区域内的巷道中风流流动状态ꎬ 并有防止瓦斯积聚的安全措施ꎮ

第二百七十一条 采用氮气防灭火时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 氮气源稳定可靠ꎮ

( 二) 注入的氮气浓度不小于 ９７％ ꎮ( 三) 至少有 １ 套专用的氮气输送管

路系统及其附属安全设施ꎮ

( 四) 有能连续监测采空区气体成分变化的监测系统ꎮ

( 五) 有固定或者移动的温度观测站点) 和监测手段ꎮ

(

( 六) 有专人定期进行检测、 分析和整理有关记录、 发现问题及时报告处理等规章制度ꎮ

第二百七十二条 采用全部充填采煤法时ꎬ 严禁采用可燃物作充填材料ꎮ

第二百七十三条 开采容易自燃和自燃煤层时ꎬ 在采 ( 盘) 区开采设计中ꎬ必须预先选定构筑防火门的位置ꎮ 当采煤工作面通风系统形成后ꎬ 必须按设计构筑防火门墙ꎬ 并储备足够数量的封闭防火门的材料ꎮ

第二百七十四条 矿井必须制定防止采空区自然发火的封闭及管理专项措施ꎮ采煤工作面回采结束后ꎬ 必须在 ４５ 天内

２７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

进行永久性封闭ꎬ 每周 １ 次抽取封闭采空区气样进行分析ꎬ 并建立台账ꎮ

开采自燃和容易自燃煤层ꎬ 应当及时构筑各类密闭并保证质量ꎮ

与封闭采空区连通的各类废弃钻孔必须永久封闭ꎮ

第二百七十五条 任何人发现井下火灾时ꎬ 应当视火灾性质、 灾区通风和瓦斯情况ꎬ 立即采取一切可能的方法直接灭火ꎬ 控制火势ꎬ 并迅速报告矿调度室ꎮ 矿调度室在接到井下火灾报告后ꎬ 应当立即按灾害预防和处理计划通知有关人员组织抢救灾区人员和实施灭火工作ꎮ

矿值班调度和在现场的区、 队、 班组长应当依照灾害预防和处理计划的规定ꎬ将所有可能受火灾威胁区域中的人员撤离ꎬ 并组织人员灭火ꎮ 电气设备着火时ꎬ应当首先切断其电源ꎻ 在切断电源前ꎬ 必须使用不导电的灭火器材进行灭火ꎮ

抢救人员和灭火过程中ꎬ 必须指定专人检查甲烷、 一氧化碳、 煤尘、 其他有害气体浓度和风向、 风量的变化ꎬ 并采取防止瓦斯、 煤尘爆炸和人员中毒的安全措施ꎮ

第二百七十六条 封闭火区时ꎬ 应当合理确定封闭范围ꎬ 必须指定专人检查甲烷、 氧气、 一氧化碳、 煤尘以及其他有害气体浓度和风向、 风量的变化ꎬ 并采取防止瓦斯、 煤尘爆炸和人员中毒的安全措施ꎮ

第三节 井下火区管理

第二百七十七条 煤矿必须绘制火区位置关系图ꎬ 注明所有火区和曾经发火的地点ꎮ 每一处火区都要按形成的先后顺序进行编号ꎬ 并建立火区管理卡片ꎮ 火区位置关系图和火区管理卡片必须永久保存ꎮ

第二百七十八条 永久性密闭墙的管理应当遵守下列规定:

( 一) 每个密闭墙附近必须设置栅栏、 警标ꎬ 禁止人员入内ꎬ 并悬挂说明牌ꎮ

( 二) 定期测定和分析密闭墙内的气体成分和空气温度ꎮ

( 三) 定期检查密闭墙外的空气温度、 瓦斯浓度ꎬ 密闭墙内外空气压差以及密闭墙墙体ꎮ 发现封闭不严、 有其他缺陷或者火区有异常变化时ꎬ 必须采取措施及时处理ꎮ

( 四) 所有测定和检查结果ꎬ 必须记入防火记录簿ꎮ

( 五) 矿井做大幅度风量调整时ꎬ 应当测定密闭墙内的气体成分和空气温度ꎮ

( 六) 井下所有永久性密闭墙都应当编号ꎬ 并在火区位置关系图中注明ꎮ

密闭墙的质量标准由煤矿企业统一制定ꎮ

第二百七十九条 封闭的火区ꎬ 只有经取样化验证实火已熄灭后ꎬ 方可启封或者注销ꎮ

火区同时具备下列条件时ꎬ 方可认为火已熄灭:

( 一) 火区内的空气温度下降到３０ ℃ 以下ꎬ 或者与火灾发生前该区的日常空气温度相同ꎮ

( 二) 火区内空气中的氧气浓度降到

５ ０

％ 以下ꎮ

( 三) 火区内空气中不含有乙烯、 乙炔ꎬ 一氧化碳浓度在封闭期间内逐渐下降ꎬ 并稳定在 ０ ００１％ 以下ꎮ

( 四) 火区的出水温度低于 ２５ ℃ ꎬ或者与火灾发生前该区的日常出水温度相同ꎮ

( 五) 上述 ４ 项指标持续稳定 １ 个月以上ꎮ

第二百八十条 启封已熄灭的火区前ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

启封火区时ꎬ 应当逐段恢复通风ꎬ 同

四、 安 全 生 产 法

２７９

时测定回风流中一氧化碳、 甲烷浓度和风流温度ꎮ 发现复燃征兆时ꎬ 必须立即停止向火区送风ꎬ 并重新封闭火区ꎮ

启封火区和恢复火区初期通风等工作ꎬ 必须由矿山救护队负责进行ꎬ 火区回风风流所经过巷道中的人员必须全部撤出ꎮ

在启封火区工作完毕后的 ３ 天内ꎬ 每班必须由矿山救护队检查通风工作ꎬ 并测定水温、 空气温度和空气成分ꎮ 只有在确认火区完全熄灭、 通风等情况良好后ꎬ 方可进行生产工作ꎮ

第二百八十一条 不得在火区的同一煤层的周围进行采掘工作ꎮ

在同一煤层同一水平的火区两侧、 煤层倾角小于 ３５°的火区下部区段、 火区下方邻近煤层进行采掘时ꎬ 必须编制设计ꎬ并遵守下列规定:

( 一) 必须留有足够宽 ( 厚) 度的隔离火区煤 ( 岩) 柱ꎬ 回采时及回采后能有效隔离火区ꎬ 不影响火区的灭火工作ꎮ

( 二) 掘进巷道时ꎬ 必须有防止误冒、 误透火区的安全措施ꎮ

煤层倾角在 ３５° 及以上的火区下部区段严禁进行采掘工作ꎮ

第七章 防 治 水

第一节 一 般 规 定

第二百八十二条 煤矿防治水工作应当坚持 “ 预测预报、 有疑必探、 先探后掘、 先治后采” 基本原则ꎬ 采取 “ 防、堵、 疏、 排、 截” 综合防治措施ꎮ

第二百八十三条 煤矿企业应当建立健全各项防治水制度ꎬ 配备满足工作需要的防治水专业技术人员ꎬ 配齐专用探放水设备ꎬ 建立专门的探放水作业队伍ꎬ 储备必要的水害抢险救灾设备和物资ꎮ

水文地质条件复杂、 极复杂的煤矿ꎬ

应当设立专门的防治水机构ꎮ

第二百八十四条 煤矿应当编制本单位防治水中长期规划 ( ５ ~ １０ 年) 和年度计划ꎬ 并组织实施ꎮ

矿井水文地质类型应当每 ３ 年修订一次ꎮ 发生重大及以上突 ( 透) 水事故后ꎬ矿井应当在恢复生产前重新确定矿井水文地质类型ꎮ

水文地质条件复杂、 极复杂矿井应当每月至少开展 １ 次水害隐患排查ꎬ 其他矿井应当每季度至少开展 １ 次ꎮ

第二百八十五条 当矿井水文地质条件尚未查清时ꎬ 应当进行水文地质补充勘探工作ꎮ

第二百八十六条 矿井应当对主要含水层进行长期水位、 水质动态观测ꎬ 设置矿井和各出水点涌水量观测点ꎬ 建立涌水量观测成果等防治水基础台账ꎬ 并开展水位动态预测分析工作ꎮ

第二百八十七条 矿井应当编制下列防治水图件ꎬ 并至少每半年修订 １ 次:

( 一) 矿井充水性图ꎮ

( 二) 矿井涌水量与相关因素动态曲线图ꎮ

( 三) 矿井综合水文地质图ꎮ

( 四) 矿井综合水文地质柱状图ꎮ( 五) 矿井水文地质剖面图ꎮ

第二百八十八条 采掘工作面或者其他地点发现有煤层变湿、 挂红、 挂汗、 空气变冷、 出现雾气、 水叫、 顶板来压、 片帮、 淋水加大、 底板鼓起或者裂隙渗水、钻孔喷水、 煤壁溃水、 水色发浑、 有臭味等透水征兆时ꎬ 应当立即停止作业ꎬ 撤出所有受水患威胁地点的人员ꎬ 报告矿调度室ꎬ 并发出警报ꎮ 在原因未查清、 隐患未排除之前ꎬ 不得进行任何采掘活动ꎮ

第二节 地面防治水

第二百八十九条 煤矿每年雨季前必

２８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

须对防治水工作进行全面检查ꎮ 受雨季降水威胁的矿井ꎬ 应当制定雨季防治水措施ꎬ 建立雨季巡视制度并组织抢险队伍ꎬ储备足够的防洪抢险物资ꎮ 当暴雨威胁矿井安全时ꎬ 必须立即停产撤出井下全部人员ꎬ 只有在确认暴雨洪水隐患消除后方可恢复生产ꎮ

第二百九十条 煤矿应当查清井田及周边地面水系和有关水利工程的汇水、 疏水、 渗漏情况ꎻ 了解当地水库、 水电站大坝、 江河大堤、 河道、 河道中障碍物等情况ꎻ 掌握当地历年降水量和最高洪水位资料ꎬ 建立疏水、 防水和排水系统ꎮ

煤矿应当建立灾害性天气预警和预防机制ꎬ 加强与周边相邻矿井的信息沟通ꎬ发现矿井水害可能影响相邻矿井时ꎬ 立即向周边相邻矿井发出预警ꎮ

第二百九十一条 矿井井口和工业场地内建筑物的地面标高必须高于当地历年最高洪水位ꎻ 在山区还必须避开可能发生泥石流、 滑坡等地质灾害危险的地段ꎮ

矿井井口及工业场地内主要建筑物的地面标高低于当地历年最高洪水位的ꎬ 应当修筑堤坝、 沟渠或者采取其他可靠防御洪水的措施ꎮ 不能采取可靠安全措施的ꎬ应当封闭填实该井口ꎮ

第二百九十二条 当矿井井口附近或者开采塌陷波及区域的地表有水体或者积水时ꎬ 必须采取安全防范措施ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 当地表出现威胁矿井生产安全的积水区时ꎬ 应当修筑泄水沟渠或者排水设施ꎬ 防止积水渗入井下ꎮ

( 二) 当矿井受到河流、 山洪威胁时ꎬ 应当修筑堤坝和泄洪渠ꎬ 防止洪水侵入ꎮ

( 三) 对于排到地面的矿井水ꎬ 应当妥善疏导ꎬ 避免渗入井下ꎮ

( 四) 对于漏水的沟渠和河床ꎬ 应当

及时堵漏或者改道ꎻ 地面裂缝和塌陷地点应当及时填塞ꎬ 填塞工作必须有安全措施ꎮ

第二百九十三条 降大到暴雨时和降雨后ꎬ 应当有专业人员观测地面积水与洪水情况、 井下涌水量等有关水文变化情况和井田范围及附近地面有无裂缝、 采空塌陷、 井上下连通的钻孔和岩溶塌陷等现象ꎬ 及时向矿调度室及有关负责人报告ꎬ并将上述情况记录在案ꎬ 存档备查ꎮ

情况危急时ꎬ 矿调度室及有关负责人应当立即组织井下撤人ꎮ

第二百九十四条 当矿井井口附近或者开采塌陷波及区域的地表出现滑坡或者泥石流等地质灾害威胁煤矿安全时ꎬ 应当及时撤出受威胁区域的人员ꎬ 并采取防治措施ꎮ

第二百九十五条 严禁将矸石、 杂物、 垃圾堆放在山洪、 河流可能冲刷到的地段ꎬ 防止淤塞河道和沟渠等ꎮ

发现与矿井防治水有关系的河道中存在障碍物或者堤坝破损时ꎬ 应当及时报告当地人民政府ꎬ 清理障碍物或者修复堤坝ꎬ 防止地表水进入井下ꎮ

第二百九十六条 使用中的钻孔ꎬ 应当安装孔口盖ꎮ 报废的钻孔应当及时封孔ꎬ 并将封孔资料和实施负责人的情况记录在案ꎬ 存档备查ꎮ

第三节 井下防治水

第二百九十七条 相邻矿井的分界处ꎬ 应当留防隔水煤 ( 岩) 柱ꎻ 矿井以断层分界的ꎬ 应当在断层两侧留有防隔水煤 ( 岩) 柱ꎮ

矿井防隔水煤 ( 岩) 柱一经确定ꎬ不得随意变动ꎬ 并通报相邻矿井ꎮ 严禁在设计确定的各类防隔水煤 ( 岩) 柱中进行采掘活动ꎮ

第二百九十八条 在采掘工程平面图

四、 安 全 生 产 法

２８１

和矿井充水性图上必须标绘出井巷出水点的位置及其涌水量、 积水的井巷及采空区范围、 底板标高、 积水量、 地表水体和水患异常区等ꎮ 在水淹区域应当标出积水线、 探水线和警戒线的位置ꎮ

第二百九十九条 受水淹区积水威胁的区域ꎬ 必须在排除积水、 消除威胁后方可进行采掘作业ꎻ 如果无法排除积水ꎬ 开采倾斜、 缓倾斜煤层的ꎬ 必须按照 « 建筑物、 水体、 铁路及主要井巷煤柱留设与压煤开采规程» 中有关水体下开采的规定ꎬ编制专项开采设计ꎬ 由煤矿企业主要负责人审批后ꎬ 方可进行ꎮ

严禁开采地表水体、 强含水层、 采空区水淹区域下且水患威胁未消除的急倾斜煤层ꎮ

第三百条 在未固结的灌浆区、 有淤泥的废弃井巷、 岩石洞穴附近采掘时ꎬ 应当制定专项安全技术措施ꎮ

第三百零一条 开采水淹区域下的废弃防隔水煤柱时ꎬ 应当彻底疏干上部积水ꎬ 进行安全性论证ꎬ 确保无溃浆 ( 砂) 威胁ꎮ 严禁顶水作业ꎮ

第三百零二条 井田内有与河流、湖泊、 充水溶洞、 强或者极强含水层等存在水力联系的导水断层、 裂隙 ( 带)、 陷落柱和封闭不良钻孔等通道时ꎬ 应当查明其确切位置ꎬ 并采取留设防隔水煤 ( 岩) 柱等防治水措施ꎮ

第三百零三条 对于煤层顶、 底板带压的采掘工作面ꎬ 应当提前编制防治水设计ꎬ 制定并落实水害防治措施ꎮ

第三百零四条 煤层顶板存在富水性中等及以上含水层或者其他水体威胁时ꎬ应当实测垮落带、 导水裂隙带发育高度ꎬ进行专项设计ꎬ 确定防隔水煤 ( 岩) 柱尺寸ꎮ 当导水裂隙带范围内的含水层或者老空积水等水体影响采掘安全时ꎬ 应当超前进行钻探疏放或者注浆改造含水层ꎬ 待疏

放水完毕或者注浆改造等工程结束、 消除突水威胁后ꎬ 方可进行采掘活动ꎮ

第三百零五条 开采底板有承压含水层的煤层ꎬ 隔水层能够承受的水头值应当大于实际水头值ꎻ 当承压含水层与开采煤层之间的隔水层能够承受的水头值小于实际水头值时ꎬ 应当采取疏水降压、 注浆加固底板改造含水层或者充填开采等措施ꎬ并进行效果检验ꎬ 制定专项安全技术措施ꎬ 报企业技术负责人审批ꎮ

第三百零六条 矿井建设和延深中ꎬ当开拓到设计水平时ꎬ 必须在建成防、 排水系统后方可开拓掘进ꎮ

第三百零七条 煤层顶、 底板分布有强岩溶承压含水层时ꎬ 主要运输巷、 轨道巷和回风巷应当布置在不受水害威胁的层位中ꎬ 并以石门分区隔离开采ꎮ 对已经不具备石门隔离开采条件的应当制定防突水安全技术措施ꎬ 并报矿总工程师审批ꎮ

第三百零八条 水文地质条件复杂、极复杂或者有突水淹井危险的矿井ꎬ 应当在井底车场周围设置防水闸门或者在正常排水系统基础上另外安设由地面直接供电控制ꎬ 且排水能力不小于最大涌水量的潜水泵ꎮ 在其他有突水危险的采掘区域ꎬ 应当在其附近设置防水闸门ꎻ 不具备设置防水闸门条件的ꎬ 应当制定防突 ( 透) 水措施ꎬ 报企业主要负责人审批ꎮ

防水闸门应当符合下列要求:

( 一) 防水闸门必须采用定型设计ꎮ

( 二) 防水闸门的施工及其质量ꎬ 必须符合设计ꎮ 闸门和闸门硐室不得漏水ꎮ

( 三) 防水闸门硐室前、 后两端ꎬ 应当分别砌筑不小于 ５ ｍ 的混凝土护碹ꎬ 碹后用混凝土填实ꎬ 不得空帮、 空顶ꎮ 防水闸门硐室和护碹必须采用高标号水泥进行注浆加固ꎬ 注浆压力应当符合设计ꎮ

( 四) 防水闸门来水一侧 １５ ~ ２５ ｍ

处ꎬ 应当加设 １ 道挡物箅子门ꎮ 防水闸门

２８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

与箅子门之间ꎬ 不得停放车辆或者堆放杂物ꎮ 来水时先关箅子门ꎬ 后关防水闸门ꎮ如果采用双向防水闸门ꎬ 应当在两侧各设１ 道箅子门ꎮ

( 五) 通过防水闸门的轨道、 电机车架空线、 带式输送机等必须灵活易拆ꎻ 通过防水闸门墙体的各种管路和安设在闸门外侧的闸阀的耐压能力ꎬ 都必须与防水闸门设计压力相一致ꎻ 电缆、 管道通过防水闸门墙体时ꎬ 必须用堵头和阀门封堵严密ꎬ 不得漏水ꎮ

( 六) 防水闸门必须安设观测水压的装置ꎬ 并有放水管和放水闸阀ꎮ

( 七) 防水闸门竣工后ꎬ 必须按设计要求进行验收ꎻ 对新掘进巷道内建筑的防水闸门ꎬ 必须进行注水耐压试验ꎬ 防水闸门内巷道的长度不得大于 １５ ｍꎬ 试验的压力不得低于设计水压ꎬ 其稳压时间应当在 ２４ ｈ 以上ꎬ 试压时应当有专门安全措施ꎮ

( 八) 防水闸门必须灵活可靠ꎬ 并每年进行 ２ 次关闭试验ꎬ 其中 １ 次应当在雨季前进行ꎮ 关闭闸门所用的工具和零配件必须专人保管ꎬ 专地点存放ꎬ 不得挪用丢失ꎮ

第三百零九条 井下防水闸墙的设置应当根据矿井水文地质条件确定ꎬ 防水闸墙的设计经煤矿企业技术负责人批准后方可施工ꎬ 投入使用前应当由煤矿企业技术负责人组织竣工验收ꎮ

第三百一十条 井巷揭穿含水层或者地质构造带等可能突水地段前ꎬ 必须编制探放水设计ꎬ 并制定相应的防治水措施ꎮ

井巷揭露的主要出水点或者地段ꎬ 必须进行水温、 水量、 水质和水压 ( 位) 等地下水动态和松散含水层涌水含砂量综合观测和分析ꎬ 防止滞后突水ꎮ

第四节 井 下 排 水

第三百一十一条 矿井应当配备与矿井涌水量相匹配的水泵、 排水管路、 配电设备和水仓等ꎬ 并满足矿井排水的需要ꎮ除正在检修的水泵外ꎬ 应当有工作水泵和备用水泵ꎮ 工作水泵的能力ꎬ 应当能在２０ ｈ 内排出矿井 ２４ ｈ 的正常涌水量 ( 包括充填水及其他用水) ꎮ 备用水泵的能力ꎬ 应当不小于工作水泵能力的 ７０％ ꎮ检修水泵的能力ꎬ 应当不小于工作水泵能力的 ２５％ ꎮ 工作和备用水泵的总能力ꎬ应当能在 ２０ ｈ 内排出矿井 ２４ ｈ 的最大涌水量ꎮ

排水管路应当有工作和备用水管ꎮ 工作排水管路的能力ꎬ 应当能配合工作水泵在 ２０ ｈ 内排出矿井 ２４ ｈ 的正常涌水量ꎮ工作和备用排水管路的总能力ꎬ 应当能配合工作和备用水泵在 ２０ ｈ 内排出矿井２４ ｈ的最大涌水量ꎮ

配电设备的能力应当与工作、 备用和检修水泵的能力相匹配ꎬ 能够保证全部水泵同时运转ꎮ

第三百一十二条 主要泵房至少有 ２ 个出口ꎬ 一个出口用斜巷通到井筒ꎬ 并高出泵房底板 ７ ｍ 以上ꎻ 另一个出口通到井底车场ꎬ 在此出口通路内ꎬ 应当设置易于关闭的既能防水又能防火的密闭门ꎮ 泵房和水仓的连接通道ꎬ 应当设置控制闸门ꎮ

排水系统集中控制的主要泵房可不设专人值守ꎬ 但必须实现图像监视和专人巡检ꎮ

第三百一十三条 矿井主要水仓应当有主仓和副仓ꎬ 当一个水仓清理时ꎬ 另一个水仓能够正常使用ꎮ

新建、 改扩建矿井或者生产矿井的新水平ꎬ 正常涌水量在 １０００ ｍ３ / ｈ 以下时ꎬ主要水仓的有效容量应当能容纳 ８ ｈ 的正常涌水量ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２８３

正常涌水量大于 １０００ ｍ３ / ｈ 的矿井ꎬ主要水仓有效容量可以按照下式计算:

Ｖ ＝ ２ ( Ｑ＋３０００)

式中:

Ｖ———主要水仓的有效容量ꎬ ｍ３ ꎻ

Ｑ———矿 井 每 小 时 的 正 常 涌 水量ꎬ ｍ３ ꎮ

采区水仓的有效容量应当能容纳 ４ ｈ

的采区正常涌水量ꎮ

水仓进口处应当设置箅子ꎮ 对水砂充填和其他涌水中带有大量杂质的矿井ꎬ 还应当设置沉淀池ꎮ 水仓的空仓容量应当经常保持在总容量的 ５０％ 以上ꎮ

第三百一十四条 水泵、 水管、 闸阀、 配电设备和线路ꎬ 必须经常检查和维护ꎮ 在每年雨季之前ꎬ 必须全面检修 １ 次ꎬ 并对全部工作水泵和备用水泵进行 １ 次联合排水试验ꎬ 提交联合排水试验报告ꎮ

水仓、 沉淀池和水沟中的淤泥ꎬ 应当及时清理ꎬ 每年雨季前必须清理 １ 次ꎮ

第三百一十五条 大型、 特大型矿井排水系统可以根据井下生产布局及涌水情况分区建设ꎬ 每个排水分区可以实现独立排水ꎬ 但泵房设计、 排水能力及水仓容量必须符合本规程第三百一十一条至第三百一十四条要求ꎮ

第三百一十六条 井下采区、 巷道有突水危险或者可能积水的ꎬ 应当优先施工安装防、 排水系统ꎬ 并保证有足够的排水能力ꎮ

第五节 探 放 水

第三百一十七条 在地面无法查明水文地质条件时ꎬ 应当在采掘前采用物探、钻探或者化探等方法查清采掘工作面及其周围的水文地质条件ꎮ

采掘工作面遇有下列情况之一时ꎬ 应当立即停止施工ꎬ 确定探水线ꎬ 实施超前

探放水ꎬ 经确认无水害威胁后ꎬ 方可施工:

( 一) 接近水淹或者可能积水的井巷、 老空区或者相邻煤矿时ꎮ

( 二) 接近含水层、 导水断层、 溶洞和导水陷落柱时ꎮ

( 三) 打开隔离煤柱放水时ꎮ

( 四) 接近可能与河流、 湖泊、 水库、 蓄水池、 水井等相通的导水通道时ꎮ

( 五) 接近有出水可能的钻孔时ꎮ

( 六) 接近水文地质条件不清的区域时ꎮ

( 七) 接近有积水的灌浆区时ꎮ

( 八) 接近其他可能突 ( 透) 水的区域时ꎮ

第三百一十八条 采掘工作面超前探放水应当采用钻探方法ꎬ 同时配合物探、化探等其他方法查清采掘工作面及周边老空水、 含水层富水性以及地质构造等情况ꎮ

井下探放水应当采用专用钻机ꎬ 由专业人员和专职探放水队伍施工ꎮ

探放水前应当编制探放水设计ꎬ 采取防止有害气体危害的安全措施ꎮ 探放水结束后ꎬ 应当提交探放水总结报告存档备查ꎮ

第三百一十九条 井下安装钻机进行探放水前ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 加强钻孔附近的巷道支护ꎬ 并在工作面迎头打好坚固的立柱和拦板ꎬ 严禁空顶、 空帮作业ꎮ

( 二) 清理巷道ꎬ 挖好排水沟ꎮ 探放水钻孔位于巷道低洼处时ꎬ 应当配备与探放水量相适应的排水设备ꎮ

( 三) 在打钻地点或者其附近安设专用电话ꎬ 保证人员撤离通道畅通ꎮ

( 四) 由测量人员依据设计现场标定探放水孔位置ꎬ 与负责探放水工作的人员共同确定钻孔的方位、 倾角、 深度和钻孔

２８４

数量等ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三百二十四条 钻孔放水前ꎬ 应当

探放水钻孔的布置和超前距离ꎬ 应当根据水压大小、 煤 ( 岩) 层厚度和硬度以及安全措施等ꎬ 在探放水设计中做出具体规定ꎮ 探放老空积水最小超前水平钻距不得小于 ３０ ｍꎬ 止水套管长度不得小于１０ ｍꎮ

第三百二十条 在预计水压大于０ １ ＭＰａ的地点探放水时ꎬ 应当预先固结套管ꎬ 在套管口安装控制闸阀ꎬ 进行耐压试验ꎮ 套管长度应当在探放水设计中规定ꎮ 预先开掘安全躲避硐室ꎬ 制定避灾路线等安全措施ꎬ 并使每个作业人员了解和掌握ꎮ

第三百二十一条 预计钻孔内水压大于 １ ５ ＭＰａ 时ꎬ 应当采用反压和有防喷装置的方法钻进ꎬ 并制定防止孔口管和煤( 岩) 壁突然鼓出的措施ꎮ

第三百二十二条 在探放水钻进时ꎬ发现煤岩松软、 片帮、 来压或者钻孔中水压、 水量突然增大和顶钻等突 ( 透) 水征兆时ꎬ 应当立即停止钻进ꎬ 但不得拔出钻杆ꎻ 现场负责人员应当立即向矿井调度室汇报ꎬ 撤出所有受水威胁区域的人员ꎬ 采取安全措施ꎬ 派专业技术人员监测水情并进行分析ꎬ 妥善处理ꎮ

第三百二十三条 探放老空水前ꎬ 应当首先分析查明老空水体的空间位置、 积水范围、 积水量和水压等ꎮ 探放水时ꎬ 应当撤出探放水点标高以下受水害威胁区域所有人员ꎮ 放水时ꎬ 应当监视放水全过程ꎬ 核对放水量和水压等ꎬ 直到老空水放完为止ꎬ 并进行检测验证ꎮ

钻探接近老空时ꎬ 应当安排专职瓦斯检查工或者矿山救护队员在现场值班ꎬ 随时检查空气成分ꎮ 如果甲烷或者其他有害气体浓度超过有关规定ꎬ 应当立即停止钻进ꎬ 切断电源ꎬ 撤出人员ꎬ 并报告矿调度室ꎬ 及时采取措施进行处理ꎮ

估计积水量ꎬ 并根据矿井排水能力和水仓容量ꎬ 控制放水流量ꎬ 防止淹井ꎻ 放水时ꎬ 应当有专人监测钻孔出水情况ꎬ 测定水量和水压ꎬ 做好记录ꎮ 如果水量突然变化ꎬ 应当立即报告矿调度室ꎬ 分析原因ꎬ及时处理ꎮ

第三百二十五条 排除井筒和下山的积水及恢复被淹井巷前ꎬ 应当制定安全措施ꎬ 防止被水封闭的有毒、 有害气体突然涌出ꎮ 排水过程中ꎬ 应当定时观测排水量、 水位和观测孔水位ꎬ 并由矿山救护队随时检查水面上的空气成分ꎬ 发现有害气体ꎬ 及时采取措施进行处理ꎮ

第八章 爆炸物品和井下爆破

第一节 爆炸物品贮存

第三百二十六条 爆炸物品的贮存ꎬ永久性地面爆炸物品库建筑结构 ( 包括永久性埋入式库房) 及各种防护措施ꎬ 总库区的内、 外部安全距离等ꎬ 必须遵守国家有关规定ꎮ

井上、 下接触爆炸物品的人员ꎬ 必须穿棉布或者抗静电衣服ꎮ

第三百二十七条 建有爆炸物品制造厂的矿区总库ꎬ 所有库房贮存各种炸药的总容量不得超过该厂 １ 个月生产量ꎬ 雷管的总容量不得超过 ３ 个月生产量ꎮ 没有爆炸物品制造厂的矿区总库ꎬ 所有库房贮存各种炸药的总容量不得超过由该库所供应的矿井 ２ 个月的计划需要量ꎬ 雷管的总容量不得超过 ６ 个月的计划需要量ꎮ 单个库房的最大容量: 炸药不得超过 ２００ ｔꎬ 雷管不得超过 ５００ 万发ꎮ

地面分库所有库房贮存爆炸物品的总容量: 炸药不得超过 ７５ ｔꎬ 雷管不得超过２５ 万发ꎮ 单个库房的炸药最大容量不得超过 ２５ ｔꎮ 地面分库贮存各种爆炸物品的

四、 安 全 生 产 法

２８５

数量ꎬ 不得超过由该库所供应矿井 ３ 个月的计划需要量ꎮ

第三百二十八条 开凿平硐或者利用已有平硐作为爆炸物品库时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 硐口必须装有向外开启的 ２ 道门ꎬ 由外往里第一道门为包铁皮的木板门ꎬ 第二道门为栅栏门ꎮ

( 二) 硐口到最近贮存硐室之间的距离超过 １５ ｍ 时ꎬ 必须有 ２ 个入口ꎮ

( 三) 硐口前必须设置横堤ꎬ 横堤必须高出硐口 １ ５ ｍꎬ 横堤的顶部长度不得小于硐口宽度的 ３ 倍ꎬ 顶部厚度不得小于１ ｍꎮ 横堤的底部长度和厚度ꎬ 应当根据所用建筑材料的静止角确定ꎮ

( 四) 库房底板必须高于通向爆炸物品库巷道的底板ꎬ 硐口到库房的巷道坡度为 ５‰ꎬ 并有带盖的排水沟ꎬ 巷道内可以铺设不延深到硐室内的轨道ꎮ

( 五) 除有运输爆炸物品用的巷道外ꎬ 还必须有通风巷道 ( 钻眼、 探井或者平硐) ꎬ 其入口和通风设备必须设置在围墙以内ꎮ

( 六) 库房必须采用不燃性材料支护ꎮ 巷道内采用固定式照明时ꎬ 开关必须设在地面ꎮ

( 七) 爆炸物品库上面覆盖层厚度小于 １０ ｍ 时ꎬ 必须装设防雷电设备ꎮ

( 八) 检查电雷管的工作ꎬ 必须在爆炸物品贮存硐室外设有安全设施的专用房间或者硐室内进行ꎮ

第三百二十九条 各种爆炸物品的每一品种都应当专库贮存ꎻ 当条件限制时ꎬ按国家有关同库贮存的规定贮存ꎮ

存放爆炸物品的木架每格只准放 １ 层爆炸物品箱ꎮ

第三百三十条 地面爆炸物品库必须有发放爆炸物品的专用套间或者单独房间ꎮ 分库的炸药发放套间内ꎬ 可临时保存

爆破工的空爆炸物品箱与发爆器ꎮ 在分库的雷管发放套间内发放雷管时ꎬ 必须在铺有导电的软质垫层并有边缘突起的桌子上进行ꎮ

第三百三十一条 井下爆炸物品库应当采用硐室式、 壁槽式或者含壁槽的硐室式ꎮ

爆炸物品必须贮存在硐室或者壁槽内ꎬ 硐室之间或者壁槽之间的距离ꎬ 必须符合爆炸物品安全距离的规定ꎮ

井下爆炸物品库应当包括库房、 辅助硐室和通向库房的巷道ꎮ 辅助硐室中ꎬ 应当有检查电雷管全电阻、 发放炸药以及保存爆破工空爆炸物品箱等的专用硐室ꎮ

第三百三十二条 井下爆炸物品库的布置必须符合下列要求:

( 一) 库房距井筒、 井底车场、 主要运输巷道、 主要硐室以及影响全矿井或者一翼通风的风门的法线距离: 硐室式不得小于 １００ ｍꎬ 壁槽式不得小于 ６０ ｍꎮ

( 二) 库房距行人巷道的法线距离: 硐室式不得小于 ３５ ｍꎬ 壁槽式不得小于２０ ｍꎮ

( 三) 库房距地面或者上下巷道的法线距离: 硐室式不得小于 ３０ ｍꎬ 壁槽式不得小于 １５ ｍꎮ

( 四) 库房与外部巷道之间ꎬ 必须用条相互垂直的连通巷道相连ꎮ 连通巷道的相交处必须延长 ２ ｍꎬ 断面积不得小于 ４ ｍ２ ꎬ 在连通巷道尽头还必须设置缓冲砂箱隔墙ꎬ 不得将连通巷道的延长段兼作辅助硐室使用ꎮ 库房两端的通道与库房连接

３

处必须设置齿形阻波墙ꎮ

( 五) 每个爆炸物品库房必须有 ２ 个出口ꎬ 一个出口供发放爆炸物品及行人ꎬ出口的一端必须装有能自动关闭的抗冲击波活门ꎻ 另一出口布置在爆炸物品库回风侧ꎬ 可以铺设轨道运送爆炸物品ꎬ 该出口与库房连接处必须装有 ２ 道常闭的抗冲击

２８６

波密闭门ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

闭的抗冲击波活门ꎮ

( 六) 库房地面必须高于外部巷道的地面ꎬ 库房和通道应当设置水沟ꎮ

( 七) 贮存爆炸物品的各硐室、 壁槽的间距应当大于殉爆安全距离ꎮ

第三百三十三条 井下爆炸物品库必须采用砌碹或者用非金属不燃性材料支护ꎬ 不得渗漏水ꎬ 并采取防潮措施ꎮ 爆炸物品库出口两侧的巷道ꎬ 必须采用砌碹或者用不燃性材料支护ꎬ 支护长度不得小于 ５ ｍꎮ 库房必须备有足够数量的消防器材ꎮ第三百三十四条 井下爆炸物品库的

最大贮存量ꎬ 不得超过矿井 ３ 天的炸药需要量和 １０ 天的电雷管需要量ꎮ

井下爆炸物品库的炸药和电雷管必须分开贮存ꎮ

每个硐室贮存的炸药量不得超过 ２ ｔꎬ电雷管不得超过 １０ 天的需要量ꎻ 每个壁槽贮存的炸药量不得超过 ４００ ｋｇꎬ 电雷管不得超过 ２ 天的需要量ꎮ

库房的发放爆炸物品硐室允许存放当班待发的炸药ꎬ 最大存放量不得超过３ 箱ꎮ

第三百三十五条 在多水平生产的矿井、 井下爆炸物品库距爆破工作地点超过２ ５ ｋｍ 的矿井以及井下不设置爆炸物品库的矿井内ꎬ 可以设爆炸物品发放硐室ꎬ并必须遵守下列规定:

( 一) 发放硐室必须设在独立通风的专用巷道内ꎬ 距使用的巷道法线距离不得小于 ２５ ｍꎮ

( 二) 发放硐室爆炸物品的贮存量不得超过 １ 天的需要量ꎬ 其中炸药量不得超过 ４００ ｋｇ ꎮ

( 三) 炸药和电雷管必须分开贮存ꎬ并用不小于 ２４０ ｍｍ 厚的砖墙或者混凝土墙隔开ꎮ

( 四) 发放硐室应当有单独的发放间ꎬ 发放硐室出口处必须设 １ 道能自动关

( 五) 建井期间的爆炸物品发放硐室必须有独立通风系统ꎮ 必须制定预防爆炸物品爆炸的安全措施ꎮ

( 六) 管理制度必须与井下爆炸物品库相同ꎮ

第三百三十六条 井下爆炸物品库必须采用矿用防爆型 ( 矿用增安型除外) 照明设备ꎬ 照明线必须使用阻燃电缆ꎬ 电压不得超过 １２７ Ｖꎮ 严禁在贮存爆炸物品的硐室或者壁槽内安设照明设备ꎮ

不设固定式照明设备的爆炸物品库ꎬ可使用带绝缘套的矿灯ꎮ

任何人员不得携带矿灯进入井下爆炸物品库房内ꎮ 库内照明设备或者线路发生故障时ꎬ 检修人员可以在库房管理人员的监护下使用带绝缘套的矿灯进入库内工作ꎮ

第三百三十七条 煤矿企业必须建立爆炸物品领退制度和爆炸物品丢失处理办法ꎮ 电雷管 ( 包括清退入库的电雷管) 在发给爆破工前ꎬ 必须用电雷管检测仪逐个测试电阻值ꎬ 并将脚线扭结成短路ꎮ 发放的爆炸物品必须是有效期内的合格产品ꎬ并且雷管应当严格按同一厂家和同一品种进行发放ꎮ 爆炸物品的销毁ꎬ 必须遵守

« 民用爆炸物品安全管理条例» ꎮ

第二节 爆炸物品运输

第三百三十八条 在地面运输爆炸物品时ꎬ 必须遵守 « 民用爆炸物品安全管理条例» 以及有关标准规定ꎮ

第三百三十九条 在井筒内运送爆炸物品时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 电雷管和炸药必须分开运送ꎻ但在开凿或者延深井筒时ꎬ 符合本规程第三百四十五条规定的ꎬ 不受此限ꎮ

( 二) 必须事先通知绞车司机和井上、 下把钩工ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２８７

( 三) 运送电雷管时ꎬ 罐笼内只准放置 １ 层爆炸物品箱ꎬ 不得滑动ꎮ 运送炸药时ꎬ 爆炸物品箱堆放的高度不得超过罐笼高度的 ２ / ３ꎮ 采用将装有炸药或者电雷管的车辆直接推入罐笼内的方式运送时ꎬ 车辆必须符合本规程第三百四十条 ( 二) 的规定ꎮ 使用吊桶运送爆炸物品时ꎬ 必须使用专用箱ꎮ

( 四) 在装有爆炸物品的罐笼或者吊桶内ꎬ 除爆破工或者护送人员外ꎬ 不得有其他人员ꎮ

( 五) 罐笼升降速度ꎬ 运送电雷管时ꎬ 不得超过 ２ ｍ / ｓꎻ 运送其他类爆炸物品时ꎬ 不得超过 ４ ｍ / ｓꎮ 吊桶升降速度ꎬ不论运送何种爆炸物品ꎬ 都不得超过１ ｍ / ｓꎮ 司机在启动和停绞车时ꎬ 应当保证罐笼或者吊桶不震动ꎮ

( 六) 在交接班、 人员上下井的时间内ꎬ 严禁运送爆炸物品ꎮ

( 七) 禁止将爆炸物品存放在井口房、 井底车场或者其他巷道内ꎮ

第三百四十条 井下用机车运送爆炸物品时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 炸药和电雷管在同一列车内运输时ꎬ 装有炸药与装有电雷管的车辆之间ꎬ 以及装有炸药或者电雷管的车辆与机车之间ꎬ 必须用空车分别隔开ꎬ 隔开长度不得小于 ３ ｍꎮ

( 二) 电雷管必须装在专用的、 带盖的、 有木质隔板的车厢内ꎬ 车厢内部应当铺有胶皮或者麻袋等软质垫层ꎬ 并只准放置 １ 层爆炸物品箱ꎮ 炸药箱可以装在矿车内ꎬ 但堆放高度不得超过矿车上缘ꎮ 运输炸药、 电雷管的矿车或者车厢必须有专门的警示标识ꎮ

( 三) 爆炸物品必须由井下爆炸物品库负责人或者经过专门培训的人员专人护送ꎮ 跟车工、 护送人员和装卸人员应当坐在尾车内ꎬ 严禁其他人员乘车ꎮ

( 四) 列 车 的 行 驶 速 度 不 得 超过２ ｍ / ｓꎮ

( 五) 装有爆炸物品的列车不得同时运送其他物品ꎮ

井下采用无轨胶轮车运送爆炸物品时ꎬ 应当按照民用爆炸物品运输管理有关规定执行ꎮ

第三百四十一条 水平巷道和倾斜巷道内有可靠的信号装置时ꎬ 可以用钢丝绳牵引的车辆运送爆炸物品ꎬ 炸药和电雷管必须分开运输ꎬ 运输速度不得超过１ ｍ / ｓꎮ运输电雷管的车辆必须加盖、 加垫ꎬ 车厢内以软质垫物塞紧ꎬ 防止震动和撞击ꎮ

严禁用刮板输送机、 带式输送机等运输爆炸物品ꎮ

第三百四十二条 由爆炸物品库直接向工作地点用人力运送爆炸物品时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 电雷管必须由爆破工亲自运送ꎬ 炸药应当由爆破工或者在爆破工监护下运送ꎮ

( 二) 爆炸物品必须装在耐压和抗撞冲、 防震、 防静电的非金属容器内ꎬ 不得将电雷管和炸药混装ꎮ 严禁将爆炸物品装在衣袋内ꎮ 领到爆 炸物品后ꎬ 应当直接送到工作地点ꎬ 严禁中途逗留ꎮ

( 三) 携带爆炸物品上、 下井时ꎬ 在每层罐笼内搭乘的携带爆炸物品的人员不得超过 ４ 人ꎬ 其他人员不得同罐上下ꎮ

( 四) 在交接班、 人员上下井的时间内ꎬ 严禁携带爆炸物品人员沿井筒上下ꎮ

第三节 井 下 爆 破

第三百四十三条 煤矿必须指定部门对爆破工作专门管理ꎬ 配备专业管理人员ꎮ 所有爆破人员ꎬ 包括爆破、 送药、 装药人员ꎬ 必须熟悉爆炸物品性能和本规程规定ꎮ

第三百四十四条 开凿或者延深立井

２８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

井筒ꎬ 向井底工作面运送爆炸物品和在井筒内装药时ꎬ 除负责装药爆破的人员、 信号工、 看盘工和水泵司机外ꎬ 其他人员必须撤到地面或者上水平巷道中ꎮ

第三百四十五条 开凿或者延深立井井筒中的装配起爆药卷工作ꎬ 必须在地面专用的房间内进行ꎮ

专用房间距井筒、 厂房、 建筑物和主要通路的安全距离必须符合国家有关规定ꎬ 且距离井筒不得小于 ５０ ｍꎮ

严禁将起爆药卷与炸药装在同一爆炸物品容器内运往井底工作面ꎮ

第三百四十六条 在开凿或者延深立井井筒时ꎬ 必须在地面或者在生产水平巷道内进行起爆ꎮ

在爆破母线与电力起爆接线盒引线接通之前ꎬ 井筒内所有电气设备必须断电ꎮ

只有在爆破工完成装药和连线工作ꎬ将所有井盖门打开ꎬ 井筒、 井口房内的人员全部撤出ꎬ 设备、 工具提升到安全高度以后ꎬ 方可起爆ꎮ

爆破通风后ꎬ 必须仔细检查井筒ꎬ 清除崩落在井圈上、 吊盘上或者其他设备上的矸石ꎮ

爆破后乘吊桶检查井底工作面时ꎬ 吊桶不得蹾撞工作面ꎮ

第三百四十七条 井下爆破工作必须由专职爆破工担任ꎮ 突出煤层采掘工作面爆破工作必须由固定的专职爆破工担任ꎮ爆破作业必须执行 “ 一炮三检” 和 “ 三人连锁爆破” 制度ꎬ 并在起爆前检查起爆地点的甲烷浓度ꎮ

第三百四十八条 爆破作业必须编制爆破作业说明书ꎬ 并符合下列要求:

( 一) 炮眼布置图必须标明采煤工作面的高度和打眼范围或者掘进工作面的巷道断面尺寸ꎬ 炮眼的位置、 个数、 深度、角度及炮眼编号ꎬ 并用正面图、 平面图和剖面图表示ꎮ

( 二) 炮眼说明表必须说明炮眼的名称、 深度、 角度ꎬ 使用炸药、 雷管的品种ꎬ 装药量ꎬ 封泥长度ꎬ 连线方法和起爆顺序ꎮ

( 三) 必须编入采掘作业规程ꎬ 并及时修改补充ꎮ

钻眼、 爆破人员必须依照说明书进行作业ꎮ

第三百四十九条 不得使用过期或者变质的爆炸物品ꎮ 不能使用的爆炸物品必须交回爆炸物品库ꎮ

第三百五十条 井下爆破作业ꎬ 必须使用煤矿许用炸药和煤矿许用电雷管ꎮ 一次爆破必须使用同一厂家、 同一品种的煤矿许用炸药和电雷管ꎮ 煤矿许用炸药的选用必须遵守下列规定:

( 一) 低瓦斯矿井的岩石掘进工作面ꎬ 使用安全等级不低于一级的煤矿许用炸药ꎮ

( 二) 低瓦斯矿井的煤层采掘工作面、 半煤岩掘进工作面ꎬ 使用安全等级不低于二级的煤矿许用炸药ꎮ

( 三) 高瓦斯矿井ꎬ 使用安全等级不低于三级的煤矿许用炸药ꎮ

( 四) 突出矿井ꎬ 使用安全等级不低于三级的煤矿许用含水炸药ꎮ

在采掘工作面ꎬ 必须使用煤矿许用瞬发电雷管、 煤矿许用毫秒延期电雷管或者煤矿许用数码电雷管ꎮ 使用煤矿许用毫秒延期电雷管时ꎬ 最后一段的延期时间不得超过 １３０ ｍｓꎮ 使用煤矿许用数码电雷管时ꎬ 一次起爆总时间差不得超过 １３０ ｍｓꎬ并应当与专用起爆器配套使用ꎮ

第三百五十一条 在有瓦斯或者煤尘爆炸危险的采掘工作面ꎬ 应当采用毫秒爆破ꎮ 在掘进工作面应当全断面一次起爆ꎬ不能全断面一次起爆的ꎬ 必须采取安全措施ꎮ 在采煤工作面可分组装药ꎬ 但一组装药必须一次起爆ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２８９

严禁在 １ 个采煤工作面使用 ２ 台发爆器同时进行爆破ꎮ

第三百五十二条 在高瓦斯矿井采掘工作面采用毫秒爆破时ꎬ 若采用反向起爆ꎬ 必须制定安全技术措施ꎮ

第三百五十三条 在高瓦斯、 突出矿井的采掘工作面实体煤中ꎬ 为增加煤体裂隙、 松动煤体而进行的 １０ ｍ 以上的深孔预裂控制爆破ꎬ 可以使用二级煤矿许用炸药ꎬ 并制定安全措施ꎮ

第三百五十四条 爆破工必须把炸药、 电雷管分开存放在专用的爆炸物品箱内ꎬ 并加锁ꎬ 严禁乱扔、 乱放ꎮ 爆炸物品箱必须放在顶板完好、 支护完整ꎬ 避开有机械、 电气设备的地点ꎮ 爆破时必须把爆炸物品箱放置在警戒线以外的安全地点ꎮ

第三百五十五条 从成束的电雷管中抽取单个电雷管时ꎬ 不得手拉脚线硬拽管体ꎬ 也不得手拉管体硬拽脚线ꎬ 应当将成束的电雷管顺好ꎬ 拉住前端脚线将电雷管抽出ꎮ 抽出单个电雷管后ꎬ 必须将其脚线扭结成短路ꎮ

第三百五十六条 装配起爆药卷时ꎬ必须遵守下列规定:

( 一) 必须在顶板完好、 支护完整ꎬ避开电气设备和导电体的爆破工作地点附近进行ꎮ 严禁坐在爆炸物品箱上装配起爆药卷ꎮ 装配起爆药卷数量ꎬ 以当时爆破作业需要的数量为限ꎮ

( 二) 装配起爆药卷必须防止电雷管受震动、 冲击ꎬ 折断电雷管脚线和损坏脚线绝缘层ꎮ

( 三) 电雷管必须由药卷的顶部装入ꎬ 严禁用电雷管代替竹、 木棍扎眼ꎮ 电雷管必须全部插入药卷内ꎮ 严禁将电雷管斜插在药卷的中部或者捆在药卷上ꎮ

( 四) 电雷管插入药卷后ꎬ 必须用脚线将药卷缠住ꎬ 并将电雷管脚线扭结成短路ꎮ

第三百五十七条 装药前ꎬ 必须首先清除炮眼内的煤粉或者岩粉ꎬ 再用木质或者竹质炮棍将药卷轻轻推入ꎬ 不得冲撞或者捣实ꎮ 炮眼内的各药卷必须彼此密接ꎮ

有水的炮眼ꎬ 应当使用抗水型炸药ꎮ装药后ꎬ 必须把电雷管脚线悬空ꎬ 严

禁电雷管脚线、 爆破母线与机械电气设备等导电体相接触ꎮ

第三百五十八条 炮眼封泥必须使用水炮泥ꎬ 水炮泥外剩余的炮眼部分应当用黏土炮泥或者用不燃性、 可塑性松散材料制成的炮泥封实ꎮ 严禁用煤粉、 块状材料或者其他可燃性材料作炮眼封泥ꎮ

无封泥、 封泥不足或者不实的炮眼ꎬ严禁爆破ꎮ

严禁裸露爆破ꎮ

第三百五十九条 炮眼深度和炮眼的封泥长度应当符合下列要求:

( 一) 炮眼深度小于 ０ ６ ｍ 时ꎬ 不得装药、 爆破ꎻ 在特殊条件下ꎬ 如挖底、 刷帮、 挑顶确需进行炮眼深度小于 ０ ６ ｍ 的浅孔爆破时ꎬ 必须制定安全措施并封满炮泥ꎮ

( 二) 炮眼深度为 ０ ６ ~ １ ｍ 时ꎬ 封泥长度不得小于炮眼深度的 １ / ２ꎮ

( 三) 炮眼深度超过 １ ｍ 时ꎬ 封泥长度不得小于 ０ ５ ｍꎮ

( 四) 炮眼深度超过 ２ ５ ｍ 时ꎬ 封泥长度不得小于 １ ｍꎮ

( 五) 深孔爆破时ꎬ 封泥长度不得小于孔深的 １ / ３ꎮ

( 六) 光面爆破时ꎬ 周边光爆炮眼应当用炮泥封实ꎬ 且封泥长度不得小于０ ３ ｍꎮ

( 七) 工作面有 ２ 个及以上自由面时ꎬ 在 煤 层 中 最 小 抵 抗 线 不 得 小 于０ ５ ｍꎬ 在岩层中最小抵抗线不得小于

０ ３ ｍꎮ 浅孔装药爆破大块岩石时ꎬ 最小抵抗线和封泥长度都不得小于 ０ ３ ｍꎮ

２９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三百六十条 处理卡在溜煤 ( 矸) 眼中的煤、 矸时ꎬ 如果确无爆破以外的其他方法ꎬ 可爆破处理ꎬ 但必须遵守下列规定:

( 一) 爆破前检查溜煤 ( 矸) 眼内堵塞部位的上部和下部空间的瓦斯浓度ꎮ

( 二) 爆破前必须洒水ꎮ

(三) 使用用于溜煤 ( 矸) 眼的煤矿许用刚性被筒炸药ꎬ 或者不低于该安全等级的煤矿许用炸药ꎮ

( 四) 每次爆破只准使用 １ 个煤矿许用电雷管ꎬ 最大装药量不得超过 ４５０ ｇꎮ

第三百六十一条 装药前和爆破前有下列情况之一的ꎬ 严禁装药、 爆破:

( 一) 采掘工作面控顶距离不符合作业规程的规定ꎬ 或者有支架损坏ꎬ 或者伞檐超过规定ꎮ

( 二) 爆破地点附近 ２０ ｍ 以内风流中甲烷浓度达到或者超过 １ ０％ ꎮ

( 三) 在爆破地点 ２０ ｍ 以内ꎬ 矿车、未清除的煤 ( 矸) 或者其他物体堵塞巷道断面 １ / ３ 以上ꎮ

( 四) 炮眼内发现异状、 温度骤高骤低、 有显著瓦斯涌出、 煤岩松散、 透老空区等情况ꎮ

( 五) 采掘工作面风量不足ꎮ

第三百六十二条 在有煤尘爆炸危险的煤层中ꎬ 掘进工作面爆破前后ꎬ 附近２０ ｍ 的巷道内必须洒水降尘ꎮ

第三百六十三条 爆破前ꎬ 必须加强对机电设备、 液压支架和电缆等的保护ꎮ

爆破前ꎬ 班组长必须亲自布置专人将工作面所有人员撤离警戒区域ꎬ 并在警戒线和可能进入爆破地点的所有通路上布置专人担任警戒工作ꎮ 警戒人员必须在安全地点警戒ꎮ 警戒线处应当设置警戒牌、 栏杆或者拉绳ꎮ

第三百六十四条 爆破母线和连接线必须符合下列要求:

( 一) 爆破母线符合标准ꎮ

( 二) 爆破母线和连接线、 电雷管脚线和连接线、 脚线和脚线之间的接头相互扭紧并悬空ꎬ 不得与轨道、 金属管、 金属网、 钢丝绳、 刮板输送机等导电体相接触ꎮ

( 三) 巷道掘进时ꎬ 爆破母线应当随用随挂ꎮ 不得使用固定爆破母线ꎬ 特殊情况下ꎬ 在采取安全措施后ꎬ 可不受此限ꎮ

( 四) 爆破母线与电缆应当分别挂在巷道的两侧ꎮ 如果必须挂在同一侧ꎬ 爆破母线必须挂在电缆的下方ꎬ 并保持 ０ ３ ｍ 以上的距离ꎮ

( 五) 只准采用绝缘母线单回路爆破ꎬ 严禁用轨道、 金属管、 金属网、 水或者大地等当作回路ꎮ

( 六) 爆破前ꎬ 爆破母线必须扭结成短路ꎮ

第三百六十五条 井下爆破必须使用发爆器ꎮ 开凿或者延深通达地面的井筒时ꎬ 无瓦斯的井底工作面中可使用其他电源起爆ꎬ 但电压不得超过 ３８０ Ｖꎬ 并必须有电力起爆接线盒ꎮ

发爆器或者电力起爆接线盒必须采用矿用防爆型 ( 矿用增安型除外) ꎮ

发爆器必须统一管理、 发放ꎮ 必须定期校验发爆器的各项性能参数ꎬ 并进行防爆性能检查ꎬ 不符合要求的严禁使用ꎮ

第三百六十六条 每次爆破作业前ꎬ爆破工必须做电爆网路全电阻检测ꎮ 严禁采用发爆器打火放电的方法检测电爆网路ꎮ

第三百六十七条 爆破工必须最后离开爆破地点ꎬ 并在安全地点起爆ꎮ 起爆地点到爆破地点的距离必须在作业规程中具体规定ꎮ

第三百六十八条 发爆器的把手、 钥匙或者电力起爆接线盒的钥匙ꎬ 必须由爆破工随身携带ꎬ 严禁转交他人ꎮ 只有在爆

四、 安 全 生 产 法

２９１

破通电时ꎬ 方可将把手或者钥匙插入发爆器或者电力起爆接线盒内ꎮ 爆破后ꎬ 必须立即将把手或者钥匙拔出ꎬ 摘掉母线并扭结成短路ꎮ

第三百六十九条 爆破前ꎬ 脚线的连接工作可由经过专门训练的班组长协助爆破工进行ꎮ 爆破母线连接脚线、 检查线路和通电工作ꎬ 只准爆破工一人操作ꎮ

爆破前ꎬ 班组长必须清点人数ꎬ 确认无误后ꎬ 方准下达起爆命令ꎮ

爆破工接到起爆命令后ꎬ 必须先发出爆破警号ꎬ 至少再等 ５ ｓ 后方可起爆ꎮ

装药的炮眼应当当班爆破完毕ꎮ 特殊情况下ꎬ 当班留有尚未爆破的已装药的炮眼时ꎬ 当班爆破工必须在现场向下一班爆破工交接清楚ꎮ

第三百七十条 爆破后ꎬ 待工作面的炮烟被吹散ꎬ 爆破工、 瓦斯检查工和班组长必须首先巡视爆破地点ꎬ 检查通风、 瓦斯、 煤尘、 顶板、 支架、 拒爆、 残爆等情况ꎮ 发现危险情况ꎬ 必须立即处理ꎮ

第三百七十一条 通电以后拒爆时ꎬ爆破工必须先取下把手或者钥匙ꎬ 并将爆破母线从电源上摘下ꎬ 扭结成短路ꎻ 再等待一定时间 ( 使用瞬发电雷管ꎬ 至少等待５ ｍｉｎꎻ 使用延期电雷管ꎬ 至少等待 １５ ｍｉｎ)ꎬ才可沿线路检查ꎬ 找出拒爆的原因ꎮ

第三百七十二条 处理拒爆、 残爆时ꎬ 应当在班组长指导下进行ꎬ 并在当班处理完毕ꎮ 如果当班未能完成处理工作ꎬ当班爆破工必须在现场向下一班爆破工交接清楚ꎮ

处理拒爆时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 由于连线不良造成的拒爆ꎬ 可重新连线起爆ꎮ

( 二) 在距拒爆炮眼 ０ ３ ｍ 以外另打与拒爆炮眼平行的新炮眼ꎬ 重新装药起爆ꎮ

( 三) 严禁用镐刨或者从炮眼中取出

原放置的起爆药卷ꎬ 或者从起爆药卷中拉出电雷管ꎮ 不论有无残余炸药ꎬ 严禁将炮眼残底继续加深ꎻ 严禁使用打孔的方法往外掏药ꎻ 严禁使用压风吹拒爆、 残爆炮眼ꎮ

( 四) 处理拒爆的炮眼爆炸后ꎬ 爆破工必须详细检查炸落的煤、 矸ꎬ 收集未爆的电雷管ꎮ

( 五) 在拒爆处理完毕以前ꎬ 严禁在该地点进行与处理拒爆无关的工作ꎮ

第三百七十三条 爆炸物品库和爆炸物品发放硐室附近 ３０ ｍ 范围内ꎬ 严禁爆破ꎮ

第九章 运输、 提升和空气压缩机

第一节 平巷和倾斜井巷运输

第三百七十四条 采用滚筒驱动带式输送机运输时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 采用非金属聚合物制造的输送带、 托辊和滚筒包胶材料等ꎬ 其阻燃性能和抗静电性能必须符合有关标准的规定ꎮ

( 二) 必须装设防打滑、 跑偏、 堆煤、 撕裂等保护装置ꎬ 同时应当装设温度、 烟雾监测装置和自动洒水装置ꎮ

( 三) 应当具备沿线急停闭锁功能ꎮ

( 四) 主要运输巷道中使用的带式输送机ꎬ 必须装设输送带张紧力下降保护装置ꎮ

( 五) 倾斜井巷中使用的带式输送机ꎬ 上运时ꎬ 必须装设防逆转装置和制动装置ꎻ 下运时ꎬ 应当装设软制动装置且必须装设防超速保护装置ꎮ

( 六) 在大于 １６° 的倾斜井巷中使用带式输送机ꎬ 应当设置防护网ꎬ 并采取防止物料下滑、 滚落等的安全措施ꎮ

( 七) 液力偶合器严禁使用可燃性传动介质 ( 调速型液力偶合器不受此限) ꎮ

( 八) 机头、 机尾及搭接处ꎬ 应当有

２９２

照明ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

触摸输送带侧帮ꎮ

( 九) 机头、 机尾、 驱动滚筒和改向滚筒处ꎬ 应当设防护栏及警示牌ꎮ 行人跨越带式输送机处ꎬ 应当设过桥ꎮ

( 十) 输送带设计安全系数ꎬ 应当按下列规定选取:

１ 棉织物芯输送带ꎬ ８ ~ ９ꎮ

２ 尼 龙、 聚 酯 织 物 芯 输 送 带ꎬ

１０ ~ １２ꎮ

３ 钢丝绳芯输送带ꎬ ７ ~ ９ꎻ 当带式输送机采取可控软启动、 制动措施时ꎬ５ ~ ７ꎮ

第三百七十五条 新建矿井不得使用钢丝绳牵引带式输送机ꎮ 生产矿井采用钢丝绳牵引带式输送机运输时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 装设过速保护、 过电流和欠电压保护、 钢丝绳和输送带脱槽保护、 输送带局部过载保护、 钢丝绳张紧车到达终点和张紧重锤落地保护ꎬ 并定期进行检查和试验ꎮ

( 二) 在倾斜井巷中ꎬ 必须在低速驱动轮上装设液控盘式失效安全型制动装置ꎬ 制动力矩与设计最大静拉力差在闸轮上作用力矩之比在 ２ ~ ３ 之间ꎻ 制动装置应当具备手动和自动双重制动功能ꎮ

( 三) 采用钢丝绳牵引带式输送机运送人员时ꎬ 应当遵守下列规定:

１ 输送带至巷道顶部的垂距ꎬ 在上、下人员的 ２０ ｍ 区段内不得小于 １ ４ ｍꎬ行驶区段内不得小于 １ ｍꎮ 下行带乘人时ꎬ 上、 下输送带间的垂距不得小于１ ｍꎮ

２ 输送带的宽度不得小于 ０ ８ ｍꎬ 运行速度不得超过 １ ８ ｍ / ｓꎬ 绳槽至输送带边的宽度不得小于 ６０ ｍｍꎮ

３ 人员乘坐间距不得小于 ４ ｍꎮ 乘坐人员不得站立或者仰卧ꎬ 应当面向行进方向ꎮ 严禁携带笨重物品和超长物品ꎬ 严禁

４ 上、 下人员的地点应当设有平台和照明ꎮ 上行带平台的长度不得小于５ ｍꎬ 宽度不得小于 ０ ８ ｍꎬ 并有栏杆ꎮ上、 下人的区段内不得有支架或者悬挂装置ꎮ 下人地点应当有标志或者声光信号ꎬ距离下人区段末端前方 ２ ｍ 处ꎬ 必须设有能自动停车的安全装置ꎮ 在机头机尾下人处ꎬ 必须设有人员越位的防护设施或者保护装置ꎬ 并装设机械式倾斜挡板ꎮ

５ 运送人员前ꎬ 必须卸除输送带上的物料ꎮ

６ 应当装有在输送机全长任何地点可由乘坐人员或者其他人员操作的紧急停车装置ꎮ

第三百七十六条 采用轨道机车运输时ꎬ 轨道机车的选用应当遵守下列规定:

( 一) 突出矿井必须使用符合防爆要求的机车ꎮ

( 二) 新建高瓦斯矿井不得使用架线电机车运输ꎮ 高瓦斯矿井在用的架线电机车运输ꎬ 必须遵守下列规定:

１ 沿煤层或者穿过煤层的巷道必须采用砌碹或者锚喷支护ꎻ

２ 有瓦斯涌出的掘进巷道的回风流ꎬ不得进入有架线的巷道中ꎻ

３ 采用炭素滑板或者其他能减小火花的集电器ꎮ

( 三) 低瓦斯矿井的主要回风巷、 采区进 ( 回) 风巷应当使用符合防爆要求的机车ꎮ 低瓦斯矿井进风的主要运输巷道ꎬ可以使用架线电机车ꎬ 并使用不燃性材料支护ꎮ

( 四) 各种车辆的两端必须装置碰头ꎬ 每端突出的长度不得小于 １００ ｍｍꎮ

第三百七十七条 采用轨道机车运输时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 生产矿井同一水平行驶 ７ 台及以上机车时ꎬ 应当设置机车运输监控系

四、 安 全 生 产 法

２９３

统ꎻ 同一水平行驶 ５ 台及以上机车时ꎬ 应当设置机车运输集中信号控制系统ꎮ 新建大型矿井的井底车场和运输大巷ꎬ 应当设置机车运输监控系统或者运输集中信号控制系统ꎮ

( 二) 列车或者单独机车均必须前有照明ꎬ 后有红灯ꎮ

( 三) 列车通过的风门ꎬ 必须设有当列车通过时能够发出在风门两侧都能接收到声光信号的装置ꎮ

( 四) 巷道内应当装设路标和警标ꎮ

( 五) 必须定期检查和维护机车ꎬ 发现隐患ꎬ 及时处理ꎮ 机车的闸、 灯、 警铃( 喇叭)、 连接装置和撒砂装置ꎬ 任何一项不正常或者失爆时ꎬ 机车不得使用ꎮ

( 六) 正常运行时ꎬ 机车必须在列车前端ꎮ 机车行近巷道口、 硐室口、 弯道、道岔或者噪声大等地段ꎬ 以及前有车辆或者视线有障碍时ꎬ 必须减速慢行ꎬ 并发出警号ꎮ

( 七) ２ 辆机车或者 ２ 列列车在同一轨道同一方向行驶时ꎬ 必须保持不少于１００ ｍ 的距离ꎮ

( 八) 同一区段线路上ꎬ 不得同时行驶非机动车辆ꎮ

( 九) 必须有用矿灯发送紧急停车信号的规定ꎮ 非危险情况下ꎬ 任何人不得使用紧急停车信号ꎮ

( 十) 机车司机开车前必须对机车进行安全检查确认ꎻ 启动前ꎬ 必须关闭车门并发出开车信号ꎻ 机车运行中ꎬ 严禁司机将头或者身体探出车外ꎻ 司机离开座位时ꎬ 必须切断电动机电源ꎬ 取下控制手把( 钥匙) ꎬ 扳紧停车制动ꎮ 在运输线路上临时停车时ꎬ 不得关闭车灯ꎮ

( 十一) 新投用机车应当测定制动距离ꎬ 之后每年测定 １ 次ꎮ 运送物料时制动距离不得超过 ４０ ｍꎻ 运送人员时制动距离不得超过 ２０ ｍꎮ

第三百七十八条 使用的矿用防爆型柴油动力装置ꎬ 应满足以下要求:

( 一) 具有发动机排气超温、 冷却水超温、 尾气水箱水位、 润滑油压力等保护装置ꎮ

(二) 排气口的排气温度不得超过 ７７

℃ ꎬ

其表面温度不得超过 １５０ ℃ ꎮ

( 三) 发动机壳体不得采用铝合金制造ꎻ 非金属部件应具有阻燃和抗静电性能ꎻ 油箱及管路必须采用不燃性材料制造ꎻ 油箱最大容量不得超过 ８ ｈ 用油量ꎮ

( 四) 冷却水温度不得超过 ９５ ℃ ꎮ

( 五) 在正常运行条件下ꎬ 尾气排放应满足相关规定ꎮ

( 六) 必须配备灭火器ꎮ

第三百七十九条 使用的蓄电池动力装置ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 充电必须在充电硐室内进行ꎮ

( 二) 充电硐室内的电气设备必须采用矿用防爆型ꎮ

( 三) 检修应当在车库内进行ꎬ 测定电压时必须在揭开电池盖 １０ ｍｉｎ 后测试ꎮ第三百八十条 轨道线路应当符合下

列要求:

( 一) 运行 ７ ｔ 及以上机车、 ３ ｔ 及以上矿车ꎬ 或者运送 １５ｔ 及以上载荷的矿井、 采区主要巷道轨道线路ꎬ 应当使用不小于 ３０ ｋｇ / ｍ 的钢轨ꎻ 其他线路应当使用不小于 １８ ｋｇ / ｍ 的钢轨ꎮ

( 二) 卡轨车、 齿轨车和胶套轮车运行的轨道线路ꎬ 应当采用不小于 ２２ ｋｇ / ｍ 的钢轨ꎮ

( 三) 同一线路必须使用同一型号钢轨ꎬ 道岔的钢轨型号不得低于线路的钢轨型号ꎮ

( 四) 轨道线路必须按标准铺设ꎬ 使用期间应当加强维护及检修ꎮ

第三百八十一条 采用架线电机车运输时ꎬ 架空线及轨道应当符合下列要求:

２９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 架空线悬挂高度、 与巷道顶或者棚梁之间的距离等ꎬ 应当保证机车的安全运行ꎮ

( 二) 架空线的直流电压不得超过

６００ Ｖꎮ

( 三) 轨道应当符合下列规定:

１ 两平行钢轨之间ꎬ 每隔 ５０ ｍ 应当连接 １ 根断面不小于 ５０ ｍｍ２ 的铜线或者其他具有等效电阻的导线ꎮ

２ 线路上所有钢轨接缝处ꎬ 必须用导线或者采用轨缝焊接工艺加以连接ꎮ 连接后每个接缝处的电阻应当符合要求ꎮ

３ 不回电的轨道与架线电机车回电轨道之间ꎬ 必须加以绝缘ꎮ 第一绝缘点设在 ２ 种轨道的连接处ꎻ 第二绝缘点设在不回电的轨道上ꎬ 其与第一绝缘点之间的距离必须大于 １ 列车的长度ꎮ 在与架线电机车线路相连通的轨道上有钢丝绳跨越时ꎬ钢丝绳不得与轨道相接触ꎮ

第三百八十二条 长度超过 １ ５ ｋｍ 的主要运输平巷或者高差超过 ５０ ｍ 的人员上下的主要倾斜井巷ꎬ 应当采用机械方式运送人员ꎮ

运送人员的车辆必须为专用车辆ꎬ 严禁使用非乘人装置运送人员ꎮ

严禁人、 物料混运ꎮ

第三百八十三条 采用架空乘人装置运送人员时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 有专项设计ꎮ

( 二) 吊椅中心至巷道一侧突出部分的距离不得小于 ０ ７ ｍꎬ 双向同时运送人员时钢丝绳间距不得小于 ０ ８ ｍꎬ 固定抱索器的钢丝绳间距不得小于 １ ０ ｍꎮ 乘人吊椅距底板的高度不得小于 ０ ２ ｍꎬ 在上下人站处不大于 ０ ５ ｍꎮ 乘坐间距不应小于牵引钢丝绳 ５ ｓ 的运行距离ꎬ 且不得小于 ６ ｍꎮ 除采用固定抱索器的架空乘人装置外ꎬ 应当设置乘人间距提示或者保护装置ꎮ

( 三) 固定抱索器最大运行坡度不得超过 ２８°ꎬ 可摘挂抱索器最大运行坡度不得超过 ２５°ꎬ 运行速度应当满足表 ６ 的规定ꎮ 运行速度超过 １ ２ ｍ / ｓ 时ꎬ 不得采用固定抱索器ꎻ 运行速度超过 １ ４ ｍ / ｓ 时ꎬ应当设置调速装置ꎬ 并实现静止状态上下人员ꎬ 严禁人员在非乘人站上下ꎮ

表 ６ 架空乘人装置运行速度规定 ｍ / ｓ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 巷道坡度 θ / (°) | ２８≥θ>２５ | ２５≥θ>２０ | ２０≥θ>１４ | θ≤１４ |
| 固定抱索器 | ≤０ ８ | ≤１ ２ | | |
| 可摘挂抱索器 | — | ≤１ ２ | ≤１ ４ | ≤１ ７ |

( 四) 驱动系统必须设置失效安全型工作制动装置和安全制动装置ꎬ 安全制动装置必须设置在驱动轮上ꎮ

( 五) 各乘人站设上下人平台ꎬ 乘人平台处钢丝绳距巷道壁不小于 １ ｍꎬ 路面应当进行防滑处理ꎮ

( 六) 架空乘人装置必须装设超速、打滑、 全程急停、 防脱绳、 变坡点防掉绳、 张紧力下降、 越位等保护ꎬ 安全保护装置发生保护动作后ꎬ 需经人工复位ꎬ 方

可重新启动ꎮ

应当有断轴保护措施ꎮ

减速器应当设置油温检测装置ꎬ 当油温异常时能发出报警信号ꎮ 沿线应当设置延时启动声光预警信号ꎮ 各上下人地点应当设置信号通信装置ꎮ

( 七) 倾斜巷道中架空乘人装置与轨道提升系统同巷布置时ꎬ 必须设置电气闭锁ꎬ ２ 种设备不得同时运行ꎮ

倾斜巷道中架空乘人装置与带式输送

四、 安 全 生 产 法

２９５

机同巷布置时ꎬ 必须采取可靠的隔离措施ꎮ

( 八) 巷道应当设置照明ꎮ

( 九) 每日至少对整个装置进行 １ 次检查ꎬ 每年至少对整个装置进行 １ 次安全检测检验ꎮ

( 十) 严禁同时运送携带爆炸物品的人员ꎮ

第三百八十四条 新建、 扩建矿井严禁采用普通轨斜井人车运输ꎮ 生产矿井在用的普通轨斜井人车运输ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 车辆必须设置可靠的制动装置ꎮ 断绳时ꎬ 制动装置既能自动发生作用ꎬ 也能人工操纵ꎮ

( 二) 必须设置使跟车工在运行途中任何地点都能发送紧急停车信号的装置ꎮ

( 三) 多水平运输时ꎬ 从各水平发出的信号必须有区别ꎮ

( 四) 人员上下地点应当悬挂信号牌ꎮ 任一区段行车时ꎬ 各水平必须有信号显示ꎮ

( 五) 应当有跟车工ꎬ 跟车工必须坐在设有手动制动装置把手的位置ꎮ

( 六) 每班运送人员前ꎬ 必须检查人车的连接装置、 保险链和制动装置ꎬ 并先空载运行一次ꎮ

第三百八十五条 采用平巷人车运送人员时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 每班发车前ꎬ 应当检查各车的连接装置、 轮轴、 车门 ( 防护链) 和车闸等ꎮ

( 二) 严禁同时运送易燃易爆或者腐蚀性的物品ꎬ 或者附挂物料车ꎮ

( 三) 列车行驶速度不得超过 ４ ｍ / ｓꎮ( 四) 人员上下车地点应当有照明ꎬ

架空线必须设置分段开关或者自动停送电开关ꎬ 人员上下车时必须切断该区段架空线电源ꎮ

( 五) 双轨巷道乘车场必须设置信号区间闭锁ꎬ 人员上下车时ꎬ 严禁其他车辆进入乘车场ꎮ

( 六) 应当设跟车工ꎬ 遇有紧急情况时立即向司机发出停车信号ꎮ

( 七) 两车在车场会车时ꎬ 驶入车辆应当停止运行ꎬ 让驶出车辆先行ꎮ

第三百八十六条 人员乘坐人车时ꎬ必须遵守下列规定:

( 一) 听从司机及跟车工的指挥ꎬ 开车前必须关闭车门或者挂上防护链ꎮ

( 二) 人体及所携带的工具、 零部件ꎬ 严禁露出车外ꎮ

( 三) 列车行驶中及尚未停稳时ꎬ 严禁上下车和在车内站立ꎮ

( 四) 严禁在机车上或者任意 ２ 车厢之间搭乘ꎮ

( 五) 严禁扒车、 跳车和超员乘坐ꎮ

第三百八十七条 倾斜井巷内使用串车提升时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 在倾斜井巷内安设能够将运行中断绳、 脱钩的车辆阻止住的跑车防护装置ꎮ

( 二) 在各车场安设能够防止带绳车辆误入非运行车场或者区段的阻车器ꎮ

( 三) 在上部平车场入口安设能够控制车辆进入摘挂钩地点的阻车器ꎮ

( 四) 在上部平车场接近变坡点处ꎬ安设能够阻止未连挂的车辆滑入斜巷的阻车器ꎮ

( 五) 在变坡点下方略大于 １ 列车长度的地点ꎬ 设置能够防止未连挂的车辆继续往下跑车的挡车栏ꎮ

上述挡车装置必须经常关闭ꎬ 放车时方准打开ꎮ 兼作行驶人车的倾斜井巷ꎬ 在提升人员时ꎬ 倾斜井巷中的挡车装置和跑车防护装置必须是常开状态并闭锁ꎮ

第三百八十八条 倾斜井巷使用提升机或者绞车提升时ꎬ 必须遵守下列规定:

２９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 采取轨道防滑措施ꎮ

(二) 按设计要求设置托绳轮 ( 辊) ꎬ并保持转动灵活ꎮ

( 三) 井巷上端的过卷距离ꎬ 应当根据巷道倾角、 设计载荷、 最大提升速度和实际制动力等参量计算确定ꎬ 并有 １ ５ 倍的备用系数ꎮ

( 四) 串车提升的各车场设有信号硐室及躲避硐ꎻ 运人斜井各车场设有信号和候车硐室ꎬ 候车硐室具有足够的空间ꎮ

( 五) 提升信号参照本规程第四百零三条和第四百零四条规定ꎮ

( 六) 运送物料时ꎬ 开车前把钩工必须检查牵引车数、 各车的连接和装载情况ꎮ 牵引车数超过规定ꎬ 连接不良ꎬ 或者装载物料超重、 超高、 超宽或者偏载严重有翻车危险时ꎬ 严禁发出开车信号ꎮ

( 七) 提升时严禁蹬钩、 行人ꎮ

第三百八十九条 人力推车必须遵守下列规定:

( 一) １ 次只准推 １ 辆车ꎮ 严禁在矿车两侧推车ꎮ 同向推车的间距ꎬ 在轨道坡度小于或者等于 ５‰时ꎬ 不得小于 １０ ｍꎻ坡度大于 ５‰时ꎬ 不得小于 ３０ ｍꎮ

( 二) 推车时必须时刻注意前方ꎮ 在开始推车、 停车、 掉道、 发现前方有人或者有障碍物ꎬ 从坡度较大的地方向下推车以及接近道岔、 弯道、 巷道口、 风门、 硐

室出口时ꎬ 推车人必须及时发出警号ꎮ

( 二) 安全制动和停车制动装置必须为失效安全型ꎬ 制动力应当为额定牵引力的 １ ５ ~ ２ 倍ꎮ

( 三) 必须设置既可手动又能自动的安全闸ꎮ 安全闸应当具备下列性能:

１ 绳牵引式运输设备运行速度超过额定速度 ３０％ 时ꎬ 其他设备运行速度超过额定速度 １５％ 时ꎬ 能自动施闸ꎻ 施闸时的空动时间不大于 ０ ７ ｓꎮ

２ 在最大载荷最大坡度上以最大设计速度向下运行时ꎬ 制动距离应当不超过相当于在这一速度下 ６ ｓ 的行程ꎮ

３ 在最小载荷最大坡度上向上运行时ꎬ 制动减速度不大于 ５ ｍ / ｓ２

( 四) 胶套轮材料与钢轨的摩擦系数ꎬ 不得小于 ０ ４ꎮ

( 五) 柴油机和蓄电池单轨吊车、 齿轨车和胶套轮车的牵引机车或者头车上ꎬ必须设置车灯和喇叭ꎬ 列车的尾部必须设置红灯ꎮ

( 六) 柴油机和蓄电池单轨吊车ꎬ 必须具备 ２ 路以上相对独立回油的制动系统ꎬ 必须设置超速保护装置ꎮ 司机应当配备通信装置ꎮ

( 七) 无极绳连续牵引车、 绳牵引卡轨车、 绳牵引单轨吊车ꎬ 还应当符合下列要求:

１ 必须设置越位、 超速、 张紧力下

降等保护ꎮ

( 三) 严禁放飞车和在巷道坡度大于

７‰时人力推车ꎮ

( 四) 不得在能自动滑行的坡道上停放车辆ꎬ 确需停放时必须用可靠的制动器或者阻车器将车辆稳住ꎮ

第三百九十条 使用的单轨吊车、 卡轨车、 齿轨车、 胶套轮车、 无极绳连续牵引车ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 运行坡度、 速度和载重ꎬ 不得超过设计规定值ꎮ

２ 必须设置司机与相关岗位工之间的信号联络装置ꎻ 设有跟车工时ꎬ 必须设置跟车工与牵引绞车司机联络用的信号和通信装置ꎮ 在驱动部、 各车场ꎬ 应当设置行车报警和信号装置ꎮ

３ 运送人员时ꎬ 必须设置卡轨或者护轨装置ꎬ 采用具有制动功能的专用乘人装置ꎬ 必须设置跟车工ꎮ 制动装置必须定期试验ꎮ

４ 运行时绳道内严禁有人ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２９７

５ 车辆脱轨后复轨时ꎬ 必须先释放牵引钢丝绳的弹性张力ꎮ 人员严禁在脱轨车辆的前方或者后方工作ꎮ

第三百九十一条 采用单轨吊车运输时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 柴油机单轨吊车运行巷道坡度不大于 ２５°ꎬ 蓄电池单轨吊车不大于 １５°ꎬ钢丝绳单轨吊车不大于 ２５°ꎮ

( 二) 必须根据起吊重物的最大载荷设计起吊梁和吊挂轨道ꎬ 其安装与铺设应当保证单轨吊车的安全运行ꎮ

( 三) 单轨吊车运行中应当设置跟车工ꎮ 起吊或者下放设备、 材料时ꎬ 人员严禁在起吊梁两侧ꎻ 机车过风门、 道岔、 弯道时ꎬ 必须确认安全ꎬ 方可缓慢通过ꎮ

( 四) 采用柴油机、 蓄电池单轨吊车运送人员时ꎬ 必须使用人车车厢ꎻ 两端必须设置制动装置ꎬ 两侧必须设置防护装置ꎮ

( 五) 采用钢丝绳牵引单轨吊车运输时ꎬ 严禁在巷道弯道内侧设置人行道ꎮ

( 六) 单轨吊车的检修工作应当在平巷内进行ꎮ 若必须在斜巷内处理故障时ꎬ应当制定安全措施ꎮ

( 七) 有防止淋水侵蚀轨道的措施ꎮ

第三百九十二条 采用无轨胶轮车运输时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 严禁非防爆、 不完好无轨胶轮车下井运行ꎮ

( 二) 驾驶员持有 “ 中华人民共和国机动车驾驶证” ꎮ

( 三) 建立无轨胶轮车入井运行和检查制度ꎮ

( 四) 设置工作制动、 紧急制动和停车制动ꎬ 工作制动必须采用湿式制动器ꎮ

( 五) 必须设置车前照明灯和尾部红色信号灯ꎬ 配备灭火器和警示牌ꎮ

( 六) 运行中应当符合下列要求:

１ 运送人员必须使用专用人车ꎬ 严

禁超员ꎻ

２ 运行速度ꎬ 运人时不超过 ２５ ｋｍ/ ｈꎬ

运送物料时不超过 ４０ ｋｍ / ｈꎻ

３ 同向行驶车辆必须保持不小于

５０ ｍ 的安全运行距离ꎻ

４ 严禁车辆空挡滑行ꎻ

５ 应当设置随车通信系统或者车辆位置监测系统ꎻ

６ 严禁进入专用回风巷和微风、 无风区域ꎮ

( 七) 巷道路面、 坡度、 质量ꎬ 应当满足车辆安全运行要求ꎮ

( 八) 巷道和路面应当设置行车标识和交通管控信号ꎮ

( 九) 长坡段巷道内必须采取车辆失速安全措施ꎮ

( 十) 巷道转弯处应当设置防撞装置ꎮ 人员躲避硐室、 车辆躲避硐室附近应当设置标识ꎮ

( 十一) 井下行驶特殊车辆或者运送超长、 超宽物料时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第二节 立 井 提 升

第三百九十三条 立井提升容器和载荷ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 立井中升降人员应当使用罐笼ꎮ 在井筒内作业或者因其他原因ꎬ 需要使用普通箕斗或者救急罐升降人员时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

( 二) 升降人员或者升降人员和物料的单绳提升罐笼必须装设可靠的防坠器ꎮ

( 三) 罐笼和箕斗的最大提升载荷和最大提升载荷差应当在井口公布ꎬ 严禁超载和超最大载荷差运行ꎮ

( 四) 箕斗提升必须采用定重装载ꎮ

第三百九十四条 专为升降人员和升降人员与物料的罐笼ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 乘人层顶部应当设置可以打开

２９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的铁盖或者铁门ꎬ 两侧装设扶手ꎮ

( 二) 罐底必须满铺钢板ꎬ 如果需要设孔时ꎬ 必须设置牢固可靠的门ꎻ 两侧用钢板挡严ꎬ 并不得有孔ꎮ

( 三) 进出口必须装设罐门或者罐帘ꎬ 高度不得小于 １ ２ ｍꎮ 罐门或者罐帘下部边缘至罐底的距离不得超过 ２５０ ｍｍꎬ罐帘横杆的间距不得大于 ２００ ｍｍꎮ 罐门不得向外开ꎬ 门轴必须防脱ꎮ

( 四) 提升矿车的罐笼内必须装有阻车器ꎮ 升降无轨胶轮车时ꎬ 必须设置专用定车或者锁车装置ꎮ

( 五) 单层罐笼和多层罐笼的最上层净高 ( 带弹簧的主拉杆除外) 不得小于１ ９ ｍꎬ 其他各层净高不得小于 １ ８ ｍꎮ带弹簧的主拉杆必须设保护套筒ꎮ

( 六) 罐笼内每人占有的有效面积应当不小于 ０ １８ ｍ２ ꎮ 罐笼每层内 １ 次能容纳的人数应当明确规定ꎮ 超过规定人数时ꎬ 把钩工必须制止ꎮ

( 七) 严禁在罐笼同一层内人员和物料混合提升ꎮ 升降无轨胶轮车时ꎬ 仅限司机一人留在车内ꎬ 且按提升人员要求运行ꎮ

第三百九十五条 立井罐笼提升井口、 井底和各水平的安全门与罐笼位置、摇台或者锁罐装置、 阻车器之间的联锁ꎬ必须符合下列要求:

( 一) 井口、 井底和中间运输巷的安全门必须与罐位和提升信号联锁: 罐笼到位并发出停车信号后安全门才能打开ꎻ 安全门未关闭ꎬ 只能发出调平和换层信号ꎬ但发不出开车信号ꎻ 安全门关闭后才能发出开车信号ꎻ 发出开车信号后ꎬ 安全门不能打开ꎮ

( 二) 井口、 井底和中间运输巷都应当设置摇台或者锁罐装置ꎬ 并与罐笼停止位置、 阻车器和提升信号系统联锁: 罐笼未到位ꎬ 放不下摇台或者锁罐装置ꎬ 打不

开阻车器ꎻ 摇台或者锁罐装置未抬起ꎬ 阻车器未关闭ꎬ 发不出开车信号ꎮ

( 三) 立井井口和井底使用罐座时ꎬ必须设置闭锁装置ꎬ 罐座未打开ꎬ 发不出开车信号ꎮ 升降人员时ꎬ 严禁使用罐座ꎮ

第三百九十六条 提升容器的罐耳与罐道之间的间隙ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 安装时ꎬ 罐耳与罐道之间所留间隙应当符合下列要求:

１ 使用滑动罐耳的刚性罐道每侧不得超过 ５ ｍｍꎬ 木罐道每侧不得超过１０ ｍｍꎮ

２ 钢丝绳罐道的罐耳滑套直径与钢丝绳直径之差不得大于 ５ ｍｍꎮ

３ 采用滚轮罐耳的矩形钢罐道的辅助滑动罐耳ꎬ 每侧间隙应当保持 １０ ~ １５ ｍｍꎮ

( 二) 使用时ꎬ 罐耳和罐道的磨损量或者总间隙达到下列限值时ꎬ 必须更换:

１ 木罐道任一侧磨损量超过 １５ ｍｍ

或者总间隙超过 ４０ ｍｍꎮ

２ 钢轨罐道轨头任一侧磨损量超过

８ ｍｍꎬ 或者轨腰磨损量超过原有厚度的

２５％ ꎻ 罐耳的任一侧磨损量超过 ８ ｍｍꎬ或者在同一侧罐耳和罐道的总磨损量超过 １０ ｍｍꎬ 或者罐耳与罐道的总间隙超过２０ ｍｍꎮ

３ 矩形钢罐道任一侧的磨损量超过原有厚度的 ５０％ ꎮ

４ 钢丝绳罐道与滑套的总间隙超过

１５ ｍｍ ꎮ

第三百九十七条 立井提升容器间及提升容器与井壁、 罐道梁、 井梁之间的最小间隙ꎬ 必须符合表 ７ 要求ꎮ

提升容器在安装或者检修后ꎬ 第一次开车前必须检查各个间隙ꎬ 不符合要求时不得开车ꎮ

采用钢丝绳罐道ꎬ 当提升容器之间的间隙小于表 ７ 要求时ꎬ 必须设防撞绳ꎮ

四、 安 全 生 产 法

２９９

第三百九十八条 钢丝绳罐道应当优先选用密封式钢丝绳ꎮ

每个提升容器 ( 平衡锤) 有 ４ 根罐道绳时ꎬ 每根罐道绳的最小刚性系数不得小于 ５００ Ｎ / ｍꎬ 各罐道绳张紧力之差不得小于平均张紧力的 ５％ ꎬ 内侧张紧力大ꎬ 外

侧张紧力小ꎮ

每个提升容器 ( 平衡锤) 有 ２ 根罐道绳时ꎬ 每根罐道绳的刚性系数不得小于１０００ Ｎ / ｍꎬ 各罐道绳的张紧力应当相等ꎮ单绳提升的 ２ 根主提升钢丝绳必须采用同一捻向或者阻旋转钢丝绳ꎮ

表 ７ 立井提升容器间及提升容器与井壁、 罐道梁、 井梁间的最小间值 ｍｍ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 罐道和井梁布置 | | 容器与容器之间 | 容器与井壁之间 | 容器与罐道梁之间 | 容器与井梁之间 | 备 注 |
| 罐道布置在容器一侧 | | ２００ | １５０ | ４０ | １５０ | 罐耳与罐道卡子之间为 ２０ |
| 罐道布置在容器两侧 | 木罐道钢罐道 |  | ２００  １５０ | ５０  ４０ | ２００  １５０ | 有卸载滑轮的容器ꎬ 滑轮与罐道梁间隙增加 ２５ |
| 罐道布置在容器正面 | 木罐道钢罐道 | ２００  ２００ | ２００  １５０ | ５０  ４０ | ２００  １５０ |  |
| 钢丝绳罐道 | | ５００ | ３５０ |  | ３５０ | 设防撞绳时ꎬ 容器之间最小间隙为 ２００ |

第三百九十九条 应当每年检查 １ 次金属井架、 井筒罐道梁和其他装备的固定和锈蚀情况ꎬ 发现松动及时加固ꎬ 发现防腐层剥落及时补刷防腐剂ꎮ 检查和处理结果应当详细记录ꎮ

建井用金属井架ꎬ 每次移设后都应当涂防腐剂ꎮ

第四百条 提升系统各部分每天必须由专职人员至少检查 １ 次ꎬ 每月还必须组织有关人员至少进行 １ 次全面检查ꎮ 检查中发现问题ꎬ 必须立即处理ꎬ 检查和处理结果都应当详细记录ꎮ

第四百零一条 检修人员站在罐笼或箕斗顶上工作时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 在罐笼或箕斗顶上ꎬ 必须装设保险伞和栏杆ꎮ

( 二) 必须系好保险带ꎮ

(三) 提升容器的速度ꎬ 一般为０ ３ ~

０ ５ ｍ / ｓꎬ 最大不得超过 ２ ｍ / ｓꎮ

( 四) 检修用信号必须安全可靠ꎮ

第四百零二条 罐笼提升的井口和井底车场必须有把钩工ꎮ

人员上下井时ꎬ 必须遵守乘罐制度ꎬ听从把钩工指挥ꎮ 开车信号发出后严禁进出罐笼ꎮ

第四百零三条 每一提升装置ꎬ 必须装有从井底信号工发给井口信号工和从井口信号工发给司机的信号装置ꎮ 井口信号装置必须与提升机的控制回路相闭锁ꎬ 只有在井口信号工发出信号后ꎬ 提升机才能启动ꎮ 除常用的信号装置外ꎬ 还必须有备用信号装置ꎮ 井底车场与井口之间、 井口与司机操控台之间ꎬ 除有上述信号装置外ꎬ 还必须装设直通电话ꎮ

１ 套提升装置服务多个水平时ꎬ 从各水平发出的信号必须有区别ꎮ

３００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四百零四条 井底车场的信号必须经由井口信号工转发ꎬ 不得越过井口信号工直接向提升机司机发送开车信号ꎻ 但有下列情况之一时ꎬ 不受此限:

( 一) 发送紧急停车信号ꎮ( 二) 箕斗提升ꎮ

( 三) 单容器提升ꎮ

( 四) 井上下信号联锁的自动化提升系统ꎮ

第四百零五条 用多层罐笼升降人员或者物料时ꎬ 井上、 下各层出车平台都必须设有信号工ꎮ 各信号工发送信号时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 井下各水平的总信号工收齐该水平各层信号工的信号后ꎬ 方可向井口总信号工发出信号ꎮ

( 二) 井口总信号工收齐井口各层信号工信号并接到井下水平总信号工信号后ꎬ 才可向提升机司机发出信号ꎮ

信号系统必须设有保证按上述顺序发出信号的闭锁装置ꎮ

第四百零六条 在提升速度大于３ ｍ / ｓ的提升系统内ꎬ 必须设防撞梁和托罐装置ꎮ 防撞梁必须能够挡住过卷后上升的容器或者平衡锤ꎬ 并不得兼作他用ꎻ 托罐装置必须能够将撞击防撞梁后再下落的容器 或者配重托住ꎬ 并保证其下落的距离不超过 ０ ５ ｍꎮ

第四百零七条 立井提升装置的过卷和过放应当符合下列要求:

( 一) 罐笼和箕斗提升ꎬ 过卷和过放距离不得小于表 ８ 所列数值ꎮ

( 二) 在过卷和过放距离内ꎬ 应当安设性能可靠的缓冲装置ꎮ 缓冲装置应当能将全速过卷 ( 过放) 的容器或者平衡锤平稳地停住ꎬ 并保证不再反向下滑或者反弹ꎮ

( 三) 过放距离内不得积水和堆积杂物ꎮ

( 四) 缓冲托罐装置必须每年至少进行 １ 次检查和保养ꎮ

表 ８ 立井提升装置的过卷和过放距离

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 提升速度/ ( ｍｓ－１ ) | ≤３ | ４ | ６ | ８ | ≥１０ |
| 过卷、 过放距离/ ｍ | ４ ０ | ４ ７５ | ６ ５ | ８ ２５ | ≥１０ ０ |

∗提升速度为表 ８ 中所列速度的中间值时ꎬ 用插值法计算ꎮ

第三节 钢丝绳和连接装置

第四百零八条 各种用途钢丝绳的安

全系数ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 各种用途钢丝绳悬挂时的安全系数ꎬ 必须符合表 ９ 的要求ꎮ

表 ９ 钢丝绳安全系数最小值

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 用 途 分 类 | | | 安全系数∗的最小值 |
| 单 绳 缠绕式提升装置 | 专为升降人员 | | ９ |
| 升降人员和物料 | 升降人员时 | ９ |
| 混合提升时∗∗ | ９ |
| 升降物料时 | ７ ５ |
| 专为升降物料 | | ６ ５ |

四、 安 全 生 产 法

表 ９ ( 续)

３０１

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 用 途 分 类 | | | 安全系数∗的最小值 |
| 摩擦轮式 | 专为升降人员 | | ９ ２—０ ０００５ Ｈ∗∗∗ |
| 提升装置 | 升降人员和物料 | 升降人员时 | ９ ２—０ ０００５ Ｈ |
| 混合提升时∗∗ | ９ ２—０ ０００５ Ｈ |
| 升降物料时 | ８ ２—０ ０００５ Ｈ |
| 专为升降物料 | | ７ ２—０ ０００５ Ｈ |
| 倾斜钢丝绳牵引带式输送机运人 | 运人 | | ６ ５—０ ００１ Ｌ∗∗∗  但不得小于 ６ |
| 运物 | | ５—０ ００１ Ｌ  但不得小于 ４ |
| 倾斜无极绳绞车 | 运人 | | ６ ５—０ ００１ Ｌ  但不得小于 ６ |
| 运物 | | ５—０ ００１ Ｌ  但不得小于 ３ ５ |
| 架空乘人装置 | | | ６ |
| 悬挂安全梯用的钢丝绳 | | | ６ |
| 罐道绳、 防撞绳、 起重用的钢丝绳 | | | ６ |
| 悬挂吊盘、 水泵、 排水管、 抓岩机等用的钢丝绳 | | | ６ |
| 悬挂风筒、 风管、 供水管、 注浆管、 输料管、 电缆用的钢丝绳 | | | ５ |
| 拉紧装置用的钢丝绳 | | | ５ |
| 防坠器的制动绳和缓冲绳 ( 按动载荷计算) | | | ３ |

∗ 钢丝绳的安全系数ꎬ 等于实测的合格钢丝拉断力的总和与其所承受的最大静拉力 ( 包括绳端载荷和钢丝绳自重所引起的静拉力) 之比ꎻ

∗∗ 混合提升指多层罐笼同一次在不同层内提升人员和物料ꎻ

∗∗∗Ｈ 为钢丝绳悬挂长度ꎬ ｍꎻ

∗∗∗∗Ｌ 为由驱动轮到尾部绳轮的长度ꎬ ｍꎮ

( 二) 在用的缠绕式提升钢丝绳在定期检验时ꎬ 安全系数小于下列规定值时ꎬ应当及时更换:

１ 专为升降人员用的小于 ７ꎮ

２ 升降人员和物料用的钢丝绳: 升

降人员时小于 ７ꎬ 升降物 料时小于 ６ꎮ

３ 专为升降物料和悬挂吊盘用的小于 ５ꎮ

第四百零九条 各种用途钢丝绳的韧性指标ꎬ 必须符合表 １０ 的要求ꎮ

３０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

表 １０ 不同钢丝绳的韧性指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 钢丝绳用途 | 钢丝绳种类 | 钢丝绳韧性指标下限 | | 说 明 |
| 新绳 | 在用绳 |
| 升降人员或升 降 人 员 和物料 | 光面绳 | ＭＴ ７１６ 中光面钢丝绳韧性指标 | 新绳韧性指标的 ９０％ | 在用绳按 ＭＴ ７１７ 标准  ( 面接触绳除外) |
| 镀锌绳 | ＭＴ ７１６ 中 ＡＢ 类镀锌钢丝韧性指标 | 新绳韧性指标的 ８５％ |
| 面接触绳 | ＧＢ / Ｔ １６２６９—１９９６ 中钢丝  韧性指标 | 新绳韧性指标的 ９０％ |
| 升降物料 | 光面绳 | ＭＴ ７１６ 中光面钢丝绳韧性指标 | 新绳韧性指标的 ８０％ |
| 镀锌绳 | ＭＴ ７１６ 中 Ａ 类镀锌钢丝韧性指标 | 新绳韧性指标的 ８０％ |
| 面接触绳 | ＧＢ / Ｔ １６２６９—１９９６ 中钢丝  韧性指标 | 新绳韧性指标的 ８０％ |
| 罐道绳 | 密封绳 | 特级 | 普级 | 按 ＹＢ / Ｔ ５２９５ 标准 |

第四百一十条 新钢丝绳的使用与管理ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 钢丝绳到货后ꎬ 应当进行性能检验ꎮ 合格后应当妥善保管备用ꎬ 防止损坏或者锈蚀ꎮ

( 二) 每根钢丝绳的出厂合格证、 验收检验报告等原始资料应当保存完整ꎮ

( 三) 存放时间超过 １ 年的钢丝绳ꎬ在悬挂前必须再进行性能检测ꎬ 合格后方可使用ꎮ

( 四) 钢丝绳悬挂前ꎬ 必须对每根钢丝做拉断、 弯曲和扭转 ３ 种试验ꎬ 以公称直径为准对试验结果进行计算和判定:

１ 不合格钢丝的断面积与钢丝总断面积之比达到 ６％ ꎬ 不得用作升降人员ꎻ达到 １０％ ꎬ 不得用作升降物料ꎮ

２ 钢丝绳的安全系数小于本规程第四百零八条的规定时ꎬ 该钢丝绳不得使用ꎮ

( 五) 主要提升装置必须有检验合格的备用钢丝绳ꎮ

( 六) 专用于斜井提升物料且直径不

大于 １８ ｍｍ 的钢丝绳ꎬ 有产品合格证和检测检验报告等ꎬ 外观检查无锈蚀和损伤的ꎬ 可以不进行 ( 一) ( 三) 所要求的检验ꎮ

第四百一十一条 在用钢丝绳的检验、 检查与维护ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 升降人员或者升降人员和物料用的缠绕式提升钢丝绳ꎬ 自悬挂使用后每６ 个月进行 １ 次性能检验ꎻ 悬挂吊盘的钢

丝绳ꎬ 每 １２ 个月检验 １ 次ꎮ

( 二) 升降物料用的缠绕式提升钢丝绳ꎬ 悬挂使用 １２ 个月内必须进行第一次性能检验ꎬ 以后每 ６ 个月检验 １ 次ꎮ

( 三) 缠绕式提升钢丝绳的定期检验ꎬ 可以只做每根钢丝的拉断和弯曲 ２ 种试验ꎮ 试验结果ꎬ 以公称直径为准进行计算和判定ꎮ 出现下列情况的钢丝绳ꎬ 必须停止使用:

１ 不合格钢丝的断面积与钢丝总断面积之比达到 １５％ 时ꎻ

２ 钢丝绳的安全系数小于本规程第四百零八条规定时ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３０３

( 四) 摩擦式提升钢丝绳、 架空乘人装置钢丝绳、 平衡钢丝绳以及专用于斜井提升物料且直径不大于 １８ ｍｍ 的钢丝绳ꎬ不受 ( 一) ( 二) 限制ꎮ

(

五) 提升钢丝绳必须每天检查 １ 次ꎬ 平衡钢丝绳、 罐道绳、 防坠器制动绳( 包括缓冲绳)、 架空乘人装置钢丝绳、钢丝绳牵引带式输送机钢丝绳和井筒悬吊钢丝绳必须每周至少检查 １ 次ꎮ 对易损坏和断丝或者锈蚀较多的一段应当停车详细检查ꎮ 断丝的突出部分应当在检查时剪下ꎮ 检查结果应当记入钢丝绳检查记录簿ꎮ

( 六) 对使用中的钢丝绳ꎬ 应当根据井巷条件及锈蚀情况ꎬ 采取防腐措施ꎮ 摩擦提升钢丝绳的摩擦传动段应当涂、 浸专用的钢丝绳增摩脂ꎮ

( 七) 平衡钢丝绳的长度必须与提升容器过卷高度相适应ꎬ 防止过卷时损坏平衡钢丝绳ꎮ 使用圆形平衡钢丝绳时ꎬ 必须有避免平衡钢丝绳扭结的装置ꎮ

( 八) 严禁平衡钢丝绳浸泡水中ꎮ

( 九) 多绳提升的任意一根钢丝绳的张力与平均张力之差不得超过±１０％ ꎮ

第四百一十二条 钢丝绳的报废和更换ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 钢丝绳的报废类型、 内容及标准应当符合表 １１ 的要求ꎮ 达到其中一项的ꎬ 必须报废ꎮ

( 二) 更换摩擦式提升机钢丝绳时ꎬ必须同时更换全部钢丝绳ꎮ

第四百一十三条 钢丝绳在运行中遭受到卡罐、 突然停车等猛烈拉力时ꎬ 必须立即停车检查ꎬ 发现下列情况之一者ꎬ 必须将受损段剁掉或者更换全绳:

( 一) 钢丝绳产生严重扭曲或者变形ꎮ

( 二) 断丝超过本规程第四百一十二条的规定ꎮ

( 三) 直径减小量超过本规程第四百一十二条的规定ꎮ

( 四) 遭受猛烈拉力的一段的长度伸长 ０ ５％ 以上ꎮ

表 １１ 钢丝绳的报废类型、 内容及标准

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 钢丝绳类别 | | 报废标准 | 说 明 |
| 使用期限 | 摩擦式提升机 | 提升钢丝绳 | ２ 年 | 如果钢丝绳的断丝、 直径缩小和锈蚀程度不超过本表断丝、 直径缩小、 锈蚀类型的规定ꎬ 可继续使用 １ 年 |
| 平衡钢丝绳 | ４ 年 |
| 井筒中悬挂水泵、 抓岩机的钢丝绳 | | １ 年 | 到期后经检查鉴定ꎬ 锈蚀程度不超过本表锈蚀类型的规定ꎬ 可以继续使用 |
| 悬挂风管、 输料管、 安全梯和电缆的钢丝绳 | | ２ 年 |

３０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

表 １１ ( 续)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 钢丝绳类别 | 报废标准 | 说 明 |
| 断丝 | 断丝升降人员或者升降人员和物料用钢丝绳 | ５％ | 各种股捻钢丝绳在 １ 个捻距内断丝断面积与钢丝总断面积之比 |
| 专为升降物料用的钢丝绳、平衡钢丝绳、 防坠器的制动钢丝绳 ( 包括缓冲绳)、 兼作运人的钢丝绳牵引带式输送机的钢丝绳和架空乘人装置的钢丝绳 | １０％ |
| 罐道钢丝绳 | １５％ |
| 无极绳运输和专为运物料的钢丝绳牵引带式输送机用的钢丝绳 | ２５％ |
| 直径缩小 | 提升钢丝绳、 架空乘人装置或者制动钢丝绳 | １０％ | １ 以钢丝绳公称直径为准计算的直径减小量  ２ 使用密封式钢丝绳时ꎬ 外层钢丝厚度磨损量达到 ５０％  时ꎬ 应当更换 |
| 罐道钢丝绳 | １５％ |
| 锈蚀 | 各类钢丝绳 | | １ 钢丝出现变黑、 锈皮、 点蚀麻坑等损伤时ꎬ 不得再用作升降人员  ２ 钢丝绳锈蚀严重ꎬ 或者点蚀麻坑形成沟纹ꎬ 或者外层钢丝松动时ꎬ 不论断丝数多少或者绳径是否变化ꎬ 应当立即更换 |

在钢丝绳使用期间ꎬ 断丝数突然增加或者伸长突然加快ꎬ 必须立即更换ꎮ

第四百一十四条 有接头的钢丝绳ꎬ仅限于下列设备中使用:

( 一) 平巷运输设备ꎮ( 二) 无极绳绞车ꎮ

( 三) 架空乘人装置ꎮ

( 四) 钢丝绳牵引带式输送机ꎮ 钢丝绳接头的插接长度不得小于钢丝绳直径的１０００ 倍ꎮ

第四百一十五条 新安装或者大修后的防坠器ꎬ 必须进行脱钩试验ꎬ 合格后方可使用ꎮ 对使用中的立井罐笼防坠器ꎬ 应当每 ６ 个月进行 １ 次不脱钩试验ꎬ 每年进行 １ 次脱钩试验ꎮ 对使用中的斜井人车防

坠器ꎬ 应当每班进行 １ 次手动落闸试验、每月进行 １ 次静止松绳落闸试验、 每年进行 １ 次重载全速脱钩试验ꎮ 防坠器的各个连接和传动部分ꎬ 必须处于灵活状态ꎮ

第四百一十六条 立井和斜井使用的连接装置的性能指标和投用前的试验ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 各类连接装置的安全系数必须符合表 １２ 的要求ꎮ

( 二) 各种环链的安全系数ꎬ 必须以曲梁理论计算的应力为准ꎬ 并同时符合下列要求:

１ 按材料屈服强度计算的安全系数ꎬ不小于 ２ ５ꎻ

２ 以模拟使用状态拉断力计算的安

全系数ꎬ 不小于 １３ꎮ

四、 安 全 生 产 法

表 １２ 各类连接装置的安全系数最小值

３０５

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 用 途 | | 安全系数最小值 |
| 专门升降人员的提升容器连接装置 | | １３ |
| 升降人员和物料的提升容器连接装置 | 升降人员时 | １３ |
| 升降物料时 | １０ |
| 专为升降物料的提升容器的连接装置 | | １０ |
| 斜井人车的连接装置 | | １３ |
| 矿车的车梁、 碰头和连接插销 | | ６ |
| 无极绳的连接装置 | | ８ |
| 吊桶的连接装置 | | １３ |
| 凿井用吊盘、 安全 梯、 水泵、 抓岩机的悬挂装置 | | １０ |
| 凿井用风管、 水管、 风筒、 注浆管的悬挂装置 | | ８ |
| 倾斜井巷中使用的单轨吊车、 卡轨车和齿轨车的连接装置 | 运人时 | １３ |
| 运物时 | １０ |

注: 连接装置的安全系数等于主要受力部件的破断力与其所承受的最大静载荷之比ꎮ

( 三) 各种连接装置主要受力件的冲击功必须符合下列要求:

１ 常温 (１５ ℃ ) 下不小于 １００ Ｊꎻ

２ 低温 (－３０ ℃ ) 下不小于 ７０ Ｊꎮ

( 四) 各种保险链以及矿车的连接环、 链和插销等ꎬ 必须符合下列要求:

１ 批量生产的ꎬ 必须做抽样拉断试验ꎬ 不符合要求时不得使用ꎻ

２ 初次使用前和使用后每隔 ２ 年ꎬ必须逐个以 ２ 倍于其最大静荷重的拉力进行试验ꎬ 发现裂纹或者永久伸长量超过０ ２％ 时ꎬ 不得使用ꎮ

( 五) 立井提升容器与提升钢丝绳的连接ꎬ 应当采用楔形连接装置ꎮ 每次更换钢丝绳时ꎬ 必须对连接装置的主要受力部件进行探伤检验ꎬ 合格后方可继续使用ꎮ楔形连接装置的累计使用期限: 单绳提升不得超过 １０ 年ꎻ 多绳提升不得超过１５ 年ꎮ

( 六) 倾斜井巷运输时ꎬ 矿车之间的连接、 矿车与钢丝绳之间的连接ꎬ 必须使用不能自行脱落的连接装置ꎬ 并加装保险绳ꎮ

( 七) 倾斜井巷运输用的钢丝绳连接装置ꎬ 在每次换钢丝绳时ꎬ 必须用 ２ 倍于其最大静荷重的拉力进行试验ꎮ

( 八) 倾斜井巷运输用的矿车连接装置ꎬ 必须至少每年进行 １ 次 ２ 倍于其最大静荷重的拉力试验ꎮ

第四节 提 升 装 置

第四百一十七条 提升装置的天轮、卷筒、 摩擦轮、 导向轮和导向滚等的最小直径与钢丝绳直径之比值ꎬ 应当符合表１３ 的要求ꎮ

第四百一十八条 各种提升装置的卷筒上缠绕的钢丝绳层数ꎬ 必须符合下列要求:

３０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 立井中升降人员或者升降人员和物料的不超过 １ 层ꎬ 专为升降物料的不超过 ２ 层ꎮ

( 二) 倾斜井巷中升降人员或者升降人员和物料的不超过 ２ 层ꎬ 升降物料的不超过 ３ 层ꎮ

( 三) 建井期间升降人员和物料的不超过 ２ 层ꎮ

( 四) 现有生产矿井在用的绞车ꎬ 如果在滚筒上装设过渡绳楔ꎬ 滚筒强度满足

要求且滚筒边缘高度符合本规程第四百一十九条要求ꎬ 可按本条 ( 一) ( 二) 所规定的层数增加 １ 层ꎮ

( 五) 移动式或者辅助性专为升降物料的 ( 包括矸石山和向天桥上提升等) ꎬ不受本条 ( 一) ( 二) ( 三) 的限制ꎮ

第四百一十九条缠绕 ２ 层或者 ２ 层以上钢丝绳的卷筒ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 卷筒边缘高出最外层钢丝绳的高度ꎬ 至少为钢丝绳直径的 ２ ５ 倍ꎮ

表 １３ 提升装置的天轮、 卷筒、 摩擦轮、 导向轮和导向滚等的最小直径与钢丝绳直径之比值

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 用 途 | | | 最小比值 | 说 明 |
| 落地式摩擦提升装置的摩擦轮及天轮、 围抱角大于 １８０° 的塔式摩擦提升装置的摩擦轮 | | 井上 | ９０ | 在这些提升装置中ꎬ 如使用密封式提升钢丝绳ꎬ应当将各相应的比值增加 ２０％ |
| 井下 | ８０ |
| 围抱角为 １８０° 的塔式摩擦提升装置的摩擦轮 | | 井上 | ８０ |
| 井下 | ７０ |
| 摩擦提升装置的导向轮 | | | ８０ |
| 地面缠绕式提升装置的卷筒和围抱大于 ９０° 的天轮角 | | | ８０ |
| 地面缠绕式提升装置围抱角小于 ９０° 的天轮 | | | ６０ |
| 井下缠绕式提升机和凿井提升机的卷筒ꎬ 井下架空乘人装置的主导轮和尾导轮、 围抱角大于 ９０° 的天轮 | | | ６０ |
| 井下缠绕式提升机、 凿井提升机和井下架空乘人装置围抱角小于 ９０° 的天轮 | | | ４０ |
| 斜井提升的游动天轮 | 围抱角大于 ６０° | | ６０ |
| 围抱角在 ３５° ~ ６０° | | ４０ |
| 围抱角小于 ３５° | | ２０ |
| 矸石山绞车的卷筒和天轮 | | | ５０ |
| 悬挂水泵、 吊盘、 管子用的卷筒和天轮ꎬ 凿井时运输物料的提升机卷筒和天轮ꎬ 倾斜井巷提升机的游动轮ꎬ 矸石山绞车的压绳轮以及无极绳运输的导向滚等 | | | ２０ |  |

( 二) 卷筒上必须设有带绳槽的衬垫ꎮ

( 三) 钢丝绳由下层转到上层的临界段 ( 相当于绳圈 １ / ４ 长的部分) 必须经常检查ꎬ 并每季度将钢丝绳移动 １ / ４ 绳圈的位置ꎮ

对现有不带绳槽衬垫的在用提升机ꎬ

只要在卷筒板上刻有绳槽或者用 １ 层钢丝绳作底绳ꎬ 可继续使用ꎮ

第四百二十条 钢丝绳绳头固定在卷筒上时ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 必须有特备的容绳或者卡绳装置ꎬ 严禁系在卷筒轴上ꎮ

( 二) 绳孔不得有锐利的边缘ꎬ 钢丝

四、 安 全 生 产 法

３０７

绳的弯曲不得形成锐角ꎮ

( 三) 卷筒上应当缠留 ３ 圈绳ꎬ 以减轻固定处的张力ꎬ 还必须留有定期检验用绳ꎮ

第四百二十一条 通过天轮的钢丝绳必须低于天轮的边缘ꎬ 其高差: 提升用天轮不得小于钢丝绳直径的 １ ５ 倍ꎬ 悬吊用天轮不得小于钢丝绳直径的 １ 倍ꎮ

天轮和摩擦轮绳槽衬垫磨损达到下列限值ꎬ 必须更换:

( 一) 天轮绳槽衬垫磨损达到 １ 根钢丝绳直径的深度ꎬ 或者沿侧面磨损达到钢丝绳直径的 １ / ２ꎮ

( 二) 摩擦轮绳槽衬垫磨损剩余厚度小于钢丝绳直径ꎬ 绳槽磨损深度超过７０ ｍｍꎮ

第四百二十二条 矿井提升系统的加( 减) 速度和提升速度必须符合表 １４ 的要求ꎮ

表 １４ 矿井提升系统的加 ( 减) 速度和提升速度值

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 立井提升 | | 斜井提升 | |
| 升降人员 | 升降物料 | 串车提升 | 箕斗提升 |
| 加 ( 减) 速度/ ( ｍｓ－２ ) | ≤０ ７５ |  | ≤０ ５ |  |
| 提升速度/ ( ｍｓ－１ ) | ｖ≤０ ５ Ｈ ꎬ 且不超过 １２ | ｖ≤０ ６ Ｈ | ≤５ | ≤７ꎬ 当铺设固定道床 且 钢 轨 ≥ ３８ ｋｇ / 时ꎬ ≤９ |

注: ｖ———最大提升速度ꎬ ｍ / ｓꎻ Ｈ———提升高度ꎬ ｍꎮ

第四百二十三条 提升装置必须按下列要求装设安全保护:

( 一) 过卷和过放保护: 当提升容器超过正常终端停止位置或者出车平台０ ５ ｍ 时ꎬ 必须能自动断电ꎬ 且使制动器实施安全制动ꎮ

( 二) 超速保护: 当提升速度超过最大速度 １５％ 时ꎬ 必须能自动断电ꎬ 且使制动器实施安全制动ꎮ

( 三) 过负荷和欠电压保护ꎮ

( 四) 限 速 保 护: 提 升 速 度 超 过３ ｍ / ｓ的提升机应当装设限速保护ꎬ 以保证提升容器或者平衡锤到达终端位置时的速度不超过 ２ ｍ / ｓꎮ 当减速段速度超过设定值的 １０％ 时ꎬ 必须能自动断电ꎬ 且使制动器实施安全制动ꎮ

( 五) 提升容器位置指示保护: 当位置指示失效时ꎬ 能自动断电ꎬ 且使制动器实施安全制动ꎮ

( 六) 闸瓦间隙保护: 当闸瓦间隙超过规定值时ꎬ 能报警并闭锁下次开车ꎮ

( 七) 松绳保护: 缠绕式提升机应当设置松绳保护装置并接入安全回路或者报警回路ꎮ 箕斗提升时ꎬ 松绳保护装置动作后ꎬ 严禁受煤仓放煤ꎮ

( 八) 仓位超限保护: 箕斗提升的井口煤仓仓位超限时ꎬ 能报警并闭锁开车ꎮ

( 九) 减速功能保护: 当提升容器或者平衡锤到达设计减速点时ꎬ 能示警并开始减速ꎮ

( 十) 错向运行保护: 当发生错向时ꎬ 能自动断电ꎬ 且使制动器实施安全制动ꎮ 过卷保护、 超速保护、 限速保护和减速功能保护应当设置为相互独立的双线型式ꎮ

缠绕式提升机应当加设定车装置ꎮ

第四百二十四条 提升机必须装设可靠的提升容器位置指示器、 减速声光示警

３０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

装置ꎬ 必须设置机械制动和电气制动装置ꎮ

严禁司机擅自离开工作岗位ꎮ

第四百二十五条 机械制动装置应当采用弹簧式ꎬ 能实现工作制动和安全制动ꎮ

工作制动必须采用可调节的机械制动装置ꎮ

安全制动必须有并联冗余的回油通道ꎮ

双滚筒提升机每个滚筒的制动装置必须能够独立控制ꎬ 并具有调绳功能ꎮ

第四百二十六条 提升机机械制动装

置的性能ꎬ 必须符合下列要求:

( 一) 提升系统的安全制动减速度必须符合表 １５ 的要求ꎮ

表 １５ 提升系统安全制动减速度规定值

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 减速度 | θ≤３０° | θ>３０° |
| 提升减速度/ ( ｍｓ－２ ) | ≤Ａｃ ∗ | ≤５ |
| 下放减速度/ ( ｍｓ－２ ) | ≥０ ７５ | ≥１ ５ |

注: ∗Ａｃ ＝ ｇ ( ｓｉｎθ＋ｆｃｏｓθ)

式中:

Ａｃ———自然减速度ꎬ ｍ / ｓ２ ꎻ ｇ———重力加速度ꎬ ｍ / ｓ２ ꎻ θ———井巷倾角ꎬ (°) ꎻ

ｆ———绳端载荷的运行阻力系数ꎬ 一

( 一) 制动闸空动时间: 盘式制动装置不得超过 ０ ３ ｓꎬ 径向制动装置不得超

般取 ０ ０１０ ~ ０ ０１５ꎮ

( 二) 摩擦式提升机安全制动时ꎬ 除

过 ０ ５ ｓꎮ

( 二) 盘形闸的闸瓦与闸盘之间的间隙不得超过 ２ ｍｍꎮ

( 三) 制动力矩倍数必须符合下列要求:

１ 制动装置产生的制动力矩与实际提升最大载荷旋转力矩之比 Ｋ 值不得小于 ３ꎮ

２ 对质量模数较小的提升机ꎬ 上提重载保险闸的制动减速度超过本规程规定值时ꎬ Ｋ 值可以适当降低ꎬ 但不得小于 ２ꎮ

３ 在调整双滚筒提升机滚筒旋转的相对位置时ꎬ 制动装置在各滚筒闸轮上所产生的力矩ꎬ 不得小于该滚筒所悬重量 ( 钢丝绳重量与提升容器重量之和) 形成的旋转力矩的 １ ２ 倍ꎮ

４ 计算制动力矩时ꎬ 闸轮和闸瓦的摩擦系数应当根据实测确定ꎬ 一般采用０ ３０ ~ ０ ３５ꎮ

第四百二十七条 各类提升机的制动装置发生作用时ꎬ 提升系统的安全制动减速度ꎬ 必须符合下列要求:

必须符合表 １５ 的要求外ꎬ 还必须符合下列防滑要求:

１ 在各种载荷 ( 满载或者空载) 和提升状态 ( 上提或者下放重物) 下ꎬ 制动装置所产生的制动减速度计算值不得超过滑动极限ꎮ 钢丝绳与摩擦轮衬垫间摩擦系数的取值不得大于 ０ ２５ꎮ 由钢丝绳自重所引起的不平衡重必须计入ꎮ

２ 在各种载荷和提升状态下ꎬ 制动装置发生作用时ꎬ 钢丝绳都不出现滑动ꎮ

计算或者验算时ꎬ 以本条第 ( 二) 款第 １ 项为准ꎻ 在用设备ꎬ 以本条第 ( 二) 款第 ２ 项为准ꎮ

第四百二十八条 提升机操作必须遵守下列规定:

( 一) 主要提升装置应当配有正、 副司机ꎮ 自动化运行的专用于提升物料的箕斗提升机ꎬ 可不配备司机值守ꎬ 但应当设图像监视并定时巡检ꎮ

( 二) 升降人员的主要提升装置在交接班升降人员的时间内ꎬ 必须正司机操作ꎬ 副司机监护ꎮ

( 三) 每班升降人员前ꎬ 应当先空载

四、 安 全 生 产 法

３０９

运行 １ 次ꎬ 检查提升机动作情况ꎻ 但连续运转时ꎬ 不受此限ꎮ

( 四) 如发生故障ꎬ 必须立即停止提升机运行ꎬ 并向矿调度室报告ꎮ

第四百二十九条 新安装的矿井提升机ꎬ 必须验收合格后方可投入运行ꎮ 专门升降人员及混合提升的系统应当每年进行 １ 次性能检测ꎬ 其他提升系统每 ３ 年进行

１ 次性能检测ꎬ 检测合格后方可继续使用ꎮ

第四百三十条 提升装置管理必须具备下列资料ꎬ 并妥善保管:

( 一) 提升机说明书ꎮ

( 二) 提升机总装配图ꎮ

( 三) 制动装置结构图和制动系统图ꎮ

( 四) 电气系统图ꎮ

( 五) 提升机、 钢丝绳、 天轮、 提升容器、 防坠器和罐道等的检查记录簿ꎮ

( 六) 钢丝绳的检验和更换记录簿ꎮ( 七) 安全保护装置试验记录簿ꎮ

( 八) 故障记录簿ꎮ

( 九) 岗位责任制和设备完好标准ꎮ( 十) 司机交接班记录簿ꎮ

( 十一) 操作规程ꎮ 制动系统图、 电气系统图、 提升装置的技术特征和岗位责任制等应当悬挂在提升机房内ꎮ

第五节 空气压缩机

第四百三十一条 矿井应当在地面集中设置空气压缩机站ꎮ 在井下设置空气压缩设备时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 应当采用螺杆式空气压缩机ꎬ严禁使用滑片式空气压缩机ꎮ

( 二) 固定式空气压缩机和储气罐必须分别设置在 ２ 个独立硐室内ꎬ 并保证独立通风ꎮ

( 三) 移动式空气压缩机必须设置在采用不燃性材料支护且具有新鲜风流的巷

道中ꎮ

( 四) 应当设自动灭火装置ꎮ( 五) 运行时必须有人值守ꎮ

第四百三十二条 空气压缩机站设备必须符合下列要求:

( 一) 设有压力表和安全阀ꎮ 压力表和安全阀应当定期校准ꎮ 安全阀和压力调节器应当动作可靠ꎬ 安全阀动作压力不得超过额定压力的 １ １ 倍ꎮ

( 二) 使用闪点不低于 ２１５ ℃ 的压缩机油ꎮ

( 三) 使用油润滑的空气压缩机必须装设断油保护装置或者断油信号显示装置ꎮ 水冷式空气压缩机必须装设断水保护装置或者断水信号显示装置ꎮ

第四百三十三条 空气压缩机站的储气罐必须符合下列要求:

( 一) 储气罐上装有动作可靠的安全阀和放水阀ꎬ 并有检查孔ꎮ 定期清除风包内的油垢ꎮ

( 二) 新安装或者检修后的储气罐ꎬ应当用 １ ５ 倍空气压缩机工作压力做水压试验ꎮ

( 三) 在储气罐出口管路上必须加装释压阀ꎬ 其口径不得小于出风管的直径ꎬ释放压力应当为空气压缩机最高工作压力的 １ ２５ ~ １ ４ 倍ꎮ

( 四) 避免阳光直晒地面空气压缩机站的储气罐ꎮ

第四百三十四条 空气压缩设备的保护ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 螺杆式空气压缩机的排气温度不得超过 １２０ ℃ ꎬ 离心式空气压缩机的排气温度不得超过 １３０ ℃ ꎮ 必须装设温度保护装置ꎬ 在超温时能自动切断电源并报警ꎮ

( 二) 储气罐内的温度应当保持在１２０ ℃ 以下ꎬ 并装有超温保护装置ꎬ 在超温时能自动切断电源并报警ꎮ

３１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第十章 电 气

第一节 一 般 规 定

第四百三十五条 煤矿地面、 井下各种电气设备和电力系统的设计、 选型、 安装、 验收、 运行、 检修、 试验等必须按本规程执行ꎮ

第四百三十六条 矿井应当有两回路电源线路 ( 即来自两个不同变电站或者来自不同电源进线的同一变电站的两段母线) ꎮ 当任一回路发生故障停止供电时ꎬ另一回路应当担负矿井全部用电负荷ꎮ 区域内不具备两回路供电条件的矿井采用单回路供电时ꎬ 应当报安全生产许可证的发放部门审查ꎮ 采用单回路供电时ꎬ 必须有备用电源ꎮ 备用电源的容量必须满足通风、 排水、 提升等要求ꎬ 并保证主要通风机等在 １０ ｍｉｎ 内可靠启动和运行ꎮ 备用电源应当有专人负责管理和维护ꎬ 每 １０ 天至少进行一次启动和运行试验ꎬ 试验期间不得影响矿井通风等ꎬ 试验记录要存档备查ꎮ

矿井的两回路电源线路上都不得分接任何负荷ꎮ

正常情况下ꎬ 矿井电源应当采用分列运行方式ꎮ 若一回路运行ꎬ 另一回路必须带电备用ꎮ 带电备用电源的变压器可以热备用ꎻ 若冷备用ꎬ 备用电源必须能及时投入ꎬ 保证主要通风机在 １０ ｍｉｎ 内启动和运行ꎮ

１０ ｋＶ 及以下的矿井架空电源线路不得共杆架设ꎮ

矿井电源线路上严禁装设负荷定量器等各种限电断电装置ꎮ

第四百三十七条 矿井供电电能质量应当符合国家有关规定ꎻ 电力电子设备或者变流设备的电磁兼容性应当符合国家标准、 规范要求ꎮ

电气设备不应超过额定值运行ꎮ

第四百三十八条 对井下各水平中央变 ( 配) 电所和采 ( 盘) 区变 ( 配) 电所、 主排水泵房和下山开采的采区排水泵房供电线路ꎬ 不得少于两回路ꎮ 当任一回路停止供电时ꎬ 其余回路应当承担全部用电负荷ꎮ 向局部通风机供电的井下变( 配) 电所应当采用分列运行方式ꎮ

主要通风机、 提升人员的提升机、 抽采瓦斯泵、 地面安全监控中心等主要设备房ꎬ 应当各有两回路直接由变 ( 配) 电所馈出的供电线路ꎻ 受条件限制时ꎬ 其中的一回路可引自上述设备房的配电装置ꎮ

向突出矿井自救系统供风的压风机、井下移动瓦斯抽采泵应当各有两回路直接由变 ( 配) 电所馈出的供电线路ꎮ

本条上述供电线路应当来自各自的变压器或者母线段ꎬ 线路上不应分接任何负荷ꎮ

本条上述设备的控制回路和辅助设备ꎬ 必须有与主要设备同等可靠的备用电源ꎮ

向采区供电的同一电源线路上ꎬ 串接的采区变电所数量不得超过 ３ 个ꎮ

第四百三十九条 采区变电所应当设专人值班ꎮ 无人值班的变电所必须关门加锁ꎬ 并有巡检人员巡回检查ꎮ

实现地面集中监控并有图像监视的变电所可以不设专人值班ꎬ 硐室必须关门加锁ꎬ 并有巡检人员巡回检查ꎮ

第四百四十条 严禁井下配电变压器中性点直接接地ꎮ

严禁由地面中性点直接接地的变压器或者发电机直接向井下供电ꎮ

第四百四十一条 选用井下电气设备必须符合表 １６ 的要求ꎮ

第四百四十二条 井下不得带电检修电气设备ꎮ 严禁带电搬迁非本安型电气设备、 电缆ꎬ 采用电缆供电的移动式用电设

四、 安 全 生 产 法

３１１

备不受此限ꎮ

检修或者搬迁前ꎬ 必须切断上级电源ꎬ 检查瓦斯ꎬ 在其巷道风流中甲烷浓度低于 １ ０％ 时ꎬ 再用与电源电压相适应的验电笔检验ꎻ 检验无电后ꎬ 方可进行导体对地放电ꎮ 开关把手在切断电源时必须闭锁ꎬ 并悬挂 “ 有人工作ꎬ 不准送电” 字样的警示牌ꎬ 只有执行这项工作的人员才有权取下此牌送电ꎮ

第四百四十三条 操作井下电气设备应当遵守下列规定:

( 一) 非专职人员或者非值班电气人员不得操作电气设备ꎮ

( 二) 操作高压电气设备主回路时ꎬ操作人员必须戴绝缘手套ꎬ 并穿电工绝缘靴或者站在绝缘台上ꎮ

( 三) 手持式电气设备的操作手柄和工作中必须接触的部分必须有良好绝缘ꎮ

表 １６ 井下电气设备选型

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 设备类别 | 突出矿井和瓦斯喷出区域 | 高瓦斯矿井、 低瓦斯矿井 | | | | |
| 井底车场、 中央变电所、 总进风巷和主要进风巷 | | 翻车机硐室 | 采区进风巷 | 总回风巷、 主要回风巷、 采区回风巷、 采掘工作面和工作面进、 回风巷 |
| 低瓦斯矿井 | 高瓦斯矿井 |
| １ 高低压电机和电气设备 | 矿用防爆型  ( 增安型除外) | 矿用一般型 | 矿用一般型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 ( 增安型除外) |
| ２ 照 明灯具 | 矿用防爆型  ( 增安型除外) | 矿用一般型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 ( 增安型除外) |
| ３ 通信、 自动控制的仪表、 仪器 | 矿用防爆型  ( 增安型除外) | 矿用一般型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 | 矿用防爆型 ( 增安型除外) |

注: １ 使用架线电机车运输的巷道中及沿巷道的机电设备硐室内可以采用矿用一般型电气设备 ( 包括照明灯具、通信、 自动控制的仪表、 仪器) ꎮ

２ 突出矿井井底车场的主泵房内ꎬ 可以使用矿用增安型电动机ꎮ

３ 突出矿井应当采用本安型矿灯ꎮ

４ 远距离传输的监测监控、 通信信号应当采用本安型ꎬ 动力载波信号除外ꎮ

５ 在爆炸性环境中使用的设备应当采用 ＥＰＬＭａ 保护级别ꎮ 非煤矿专用的便携式电气测量仪表ꎬ 必须在甲烷浓度 １ ０％ 以下的地点使用ꎬ 并实时监测使用环境的甲烷浓度ꎮ

第四百四十四条 容易碰到的、 裸露的带电体及机械外露的转动和传动部分必须加装护罩或者遮栏等防护设施ꎮ

第四百四十五条 井下各级配电电压和各种电气设备的额定电压等级ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 高压不超过 １００００ Ｖꎮ

( 二) 低压不超过 １１４０ Ｖꎮ

( 三) 照明和手持式电气设备的供电额定电压不超过 １２７７ Ｖꎮ

( 四) 远距离控制线路的额定电压不超过 ３６ Ｖꎮ

( 五) 采掘工作面用电设备电压超过

３３００ Ｖ 时ꎬ 必须制定专门的安全措施ꎮ

３１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四百四十六条 井下配电系统同时存在 ２ 种或者 ２ 种以上电压时ꎬ 配电设备上应当明显地标出其电压额定值ꎮ

第四百四十七条 矿井必须备有井上、 下配电系统图ꎬ 井下电气设备布置示意图和供电线路平面敷设示意图ꎬ 并随着情况变化定期填绘ꎮ 图中应当注明:

( 一) 电动机、 变压器、 配电设备等装设地点ꎮ

( 二) 设备的型号、 容量、 电压、 电流等主要技术参数及其他技术性能指标ꎮ

( 三) 馈出线的短路、 过负荷保护的整定值以及被保护干线和支线最远点两相短路电流值ꎮ

( 四) 线路电缆的用途、 型号、 电压、 截面和长度ꎮ

( 五) 保护接地装置的安设地点ꎮ

第四百四十八条 防爆电气设备到矿验收时ꎬ 应当检查产品合格证、 煤矿矿用产品安全标志ꎬ 并核查与安全标志审核的一致性ꎮ 入井前ꎬ 应当进行防爆检查ꎬ 签发合格证后方准入井ꎮ

第二节 电气设备和保护

第四百四十九条 井下电力网的短路电流不得超过其控制用的断路器的开断能力ꎬ 并校验电缆的热稳定性ꎮ

第四百五十条 井下严禁使用油浸式电气设备ꎮ

４０ ｋＷ 及以上的电动机ꎬ 应当采用真空电磁起动器控制ꎮ

第四百五十一条 井下高压电动机、动力变压器的高压控制设备ꎬ 应当具有短路、 过负荷、 接地和欠压释放保护ꎮ 井下由采区变电所、 移动变电站或者配电点引出的馈电线上ꎬ 必须具有短路、 过负荷和漏电保护ꎮ 低压电动机的控制设备ꎬ 必须具备短路、 过负荷、 单相断线、 漏电闭锁保护及远程控制功能ꎮ

第四百五十二条 井下配电网路( 变压器馈出线路、 电动机等) 必须具有过流、 短路保护装置ꎻ 必须用该配电网路的最大三相短路电流校验开关设备的分断能力和动、 热稳定性以及电缆的热稳定性ꎮ

必须用最小两相短路电流校验保护装置的可靠动作系数ꎮ 保护装置必须保证配电网路中最大容量的电气设备或者同时工作成组的电气设备能够起动ꎮ

第四百五十三条 矿井 ６０００ Ｖ 及以上高压电网ꎬ 必须采取措施限制单相接地电容电流ꎬ 生产矿井不超过 ２０ Ａꎬ 新建矿井不超过 １０ Ａꎮ

井上、 下变电所的高压馈电线上ꎬ 必须具备有选择性的单相接地保护ꎻ 向移动变电站和电动机供电的高压馈电线上ꎬ 必须具有选择性的动作于跳闸的单相接地保护ꎮ

井下低压馈电线上ꎬ 必须装设检漏保护装置或者有选择性的漏电保护装置ꎬ 保证自动切断漏电的馈电线路ꎮ

每天必须对低压漏电保护进行 １ 次跳闸试验ꎮ

煤电钻必须使用具有检漏、 漏电闭锁、 短路、 过负荷、 断相和远距离控制功能的综合保护装置ꎮ 每班使用前ꎬ 必须对煤电钻综合保护装置进行 １ 次跳闸试验ꎮ

突出矿井禁止使用煤电钻ꎬ 煤层突出参数测定取样时不受此限ꎮ

第四百五十四条 直接向井下供电的馈电线路上ꎬ 严禁装设自动重合闸ꎮ 手动合闸时ꎬ 必须事先同井下联系ꎮ

第四百五十五条 井上、 下必须装设防雷电装置ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 经由地面架空线路引入井下的供电线路和电机车架线ꎬ 必须在入井处装设防雷电装置ꎮ

( 二) 由地面直接入井的轨道、 金属

四、 安 全 生 产 法

３１３

架构及露天架空引入 ( 出) 井的管路ꎬ必须在井口附近对金属体设置不少于 ２ 处的良好的集中接地ꎮ

第三节 井下机电设备硐室

第四百五十六条 永久性井下中央变电所和井底车场内的其他机电设备硐室ꎬ应当采用砌碹或者其他可靠的方式支护ꎬ采区变电所应当用不燃性材料支护ꎮ

硐室必须装设向外开的防火铁门ꎮ 铁门全部敞开时ꎬ 不得妨碍运输ꎮ 铁门上应当装设便于关严的通风孔ꎮ 装有铁门时ꎬ门内可加设向外开的铁栅栏门ꎬ 但不得妨碍铁门的开闭ꎮ

从硐室出口防火铁门起 ５ ｍ 内的巷道ꎬ 应当砌碹或者用其他不燃性材料支护ꎮ 硐室内必须设置足够数量的扑灭电气火灾的灭火器材ꎮ

井下中央变电所和主要排水泵房的地面标高ꎬ 应当分别比其出口与井底车场或者大巷连接处的底板标高高出 ０ ５ ｍꎮ

硐室不应有滴水ꎮ 硐室的过道应当保持畅通ꎬ 严禁存放无关的设备和物件ꎮ

第四百五十七条 采掘工作面配电点的位置和空间必须满足设备安装、 拆除、检修和运输等要求ꎬ 并采用不燃性材料支护ꎮ

第四百五十八条 变电硐室长度超过６ ｍ 时ꎬ 必须在硐室的两端各设 １ 个出口ꎮ

第四百五十九条 硐室内各种设备与墙壁之间应当留出 ０ ５ ｍ 以上的通道ꎬ 各种设备之间留出 ０ ８ ｍ 以上的通道ꎮ 对不需从两侧或者后面进行检修的设备ꎬ 可以

不留通道ꎮ

须醒目悬挂 “ 高压危险” 警示牌ꎮ

硐室内的设备ꎬ 必须分别编号ꎬ 标明用途ꎬ 并有停送电的标志ꎮ

第四节 输电线路及电缆

第四百六十一条 地面固定式架空高压电力线路应当符合下列要求:

( 一) 在开采沉陷区架设线路时ꎬ 两回电源线路之间有足够的安全距离ꎬ 并采取必要的安全措施ꎮ

( 二) 架空线不得跨越易燃、 易爆物的仓储区域ꎬ 与地面、 建筑物、 树木、 道路、 河流及其他架空线等间距应当符合国家有关规定ꎮ

( 三) 在多雷区的主要通风机房、 地面瓦斯抽采泵站的架空线路应当有全线避雷设施ꎮ

( 四) 架空线路、 杆塔或者线杆上应当有线路名称、 杆塔编号以及安全警示等标志ꎮ

第四百六十二条 在总回风巷、 专用回风巷及机械提升的进风倾斜井巷 ( 不包括输送机上、 下山) 中不应敷设电力电缆ꎮ 确需在机械提升的进风倾斜井巷 ( 不包括输送机上、 下山) 中敷设电力电缆时ꎬ 应当有可靠的保护措施ꎬ 并经矿总工程师批准ꎮ

溜放煤、 矸、 材料的溜道中严禁敷设电缆ꎮ

第四百六十三条 井下电缆的选用应当遵守下列规定:

( 一) 电缆主线芯的截面应当满足供电线路负荷的要求ꎮ 电缆应当带有供保护接地用的足够截面的导体ꎮ

( 二) 对固定敷设的高压电缆:

第四百六十条 硐室入口处必须悬挂

“ 非工作人员禁止入内” 警示牌ꎮ 硐室内

１ 在立井井筒或者倾角为 ４５°及其以上的井巷内ꎬ 应当采用煤矿用粗钢丝铠装

必须悬挂与实际相符的供电系统图ꎮ 硐室内有高压电气设备时ꎬ 入口处和硐室内必

电力电缆ꎮ

２ 在水平巷道或者倾角在/ ４５° 以下

３１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的井巷内ꎬ 应当采用煤矿用钢带或者细钢丝铠装电力电缆ꎮ

３ 在进风斜井、 井底车场及其附近、中央变电所至采区变电所之间ꎬ 可以采用铝芯电缆ꎻ 其他地点必须采用铜芯电缆ꎮ

( 三) 固定敷设的低压电缆ꎬ 应当采用煤矿用铠装或者非铠装电力电缆或者对应电压等级的煤矿用橡套软电缆ꎮ

( 四) 非固定敷设的高低压电缆ꎬ 必须采用煤矿用橡套软电缆ꎮ 移动式和手持式电气设备应当使用专用橡套电缆ꎮ

第四百六十四条 电缆的敷设应当符合下列要求:

( 一) 在水平巷道或者倾角在 ３０° 以下的井巷中ꎬ 电缆应当用吊钩悬挂ꎮ

( 二) 在立井井筒或者倾角在 ３０° 及以上的井巷中ꎬ 电缆应当用夹子、 卡箍或者其他夹持装置进行敷设ꎮ 夹持装置应当能承受电缆重量ꎬ 并不得损伤电缆ꎮ

( 三) 水平巷道或者倾斜井巷中悬挂的电缆应当有适当的弛度ꎬ 并能在意外受力时自由坠落ꎮ 其悬挂高度应当保证电缆在矿车掉道时不受撞击ꎬ 在电缆坠落时不落在轨道或者输送机上ꎮ

( 四) 电缆悬挂点间距ꎬ 在水平巷道或者倾斜井巷内不得超过 ３ ｍꎬ 在立井井筒内不得超过 ６ ｍꎮ

( 五) 沿钻孔敷设的电缆必须绑紧在钢丝绳上ꎬ 钻孔必须加装套管ꎮ

第四百六十五条 电缆不应悬挂在管道上ꎬ 不得遭受淋水ꎮ 电缆上严禁悬挂任何物件ꎮ 电缆与压风管、 供水管在巷道同一侧敷设时ꎬ 必须敷设在管子上方ꎬ 并保持 ０ ３ ｍ 以上的距离ꎮ 在有瓦斯抽采管路的巷道内ꎬ 电缆 ( 包括通信电缆) 必须与瓦斯抽采管路分挂在巷道两侧ꎮ 盘圈或者盘 “ ８” 字形的电缆不得带电ꎬ 但给采、掘等移动设备供电电缆及通信、 信号电缆不受此限ꎮ

井筒和巷道内的通信和信号电缆应当与电力电缆分挂在井巷的两侧ꎬ 如果受条件所限: 在井筒内ꎬ 应当敷设在距电力电缆 ０ ３ ｍ 以外的地方ꎻ 在巷道内ꎬ 应当敷设在电力电缆上方 ０ １ ｍ 以上的地方ꎮ

高、 低压电力电缆敷设在巷道同一侧时ꎬ 高、 低压电缆之间的距离应当大于０ １ ｍꎮ 高压电缆之间、 低压电缆之间的距离不得小于 ５０ ｍｍꎮ

井下巷道内的电缆ꎬ 沿线每隔一定距离、 拐弯或者分支点以及连接不同直径电缆的接线盒两端、 穿墙电缆的墙的两边都应当设置注有编号、 用途、 电压和截面的标志牌ꎮ

第四百六十六条 立井井筒中敷设的电缆中间不得有接头ꎻ 因井筒太深需设接头时ꎬ 应当将接头设在中间水平巷道内ꎮ

运行中因故需要增设接头而又无中间水平巷道可以利用时ꎬ 可以在井筒中设置接线盒ꎮ 接线盒应当放置在托架上ꎬ 不应使接头承力ꎮ

第四百六十七条 电缆穿过墙壁部分应当用套管保护ꎬ 并严密封堵管口ꎮ

第四百六十八条 电缆的连接应当符合下列要求:

( 一) 电缆与电气设备连接时ꎬ 电缆线芯必须使用齿形压线板 ( 卡爪)、 线鼻子或者快速连接器与电气设备进行连接ꎮ

( 二) 不同型电缆之间严禁直接连接ꎬ 必须经过符合要求的接线盒、 连接器或者母线盒进行连接ꎮ

( 三) 同型电缆之间直接连接时必须遵守下列规定:

１ 橡套电缆的修补连接 ( 包括绝缘、护套已损坏的橡套电缆的修补) 必须采用阻燃材料进行硫化热补或者与热补有同等效能的冷补ꎮ 在地面热补或者冷补后的橡套电缆ꎬ 必须经浸水耐压试验ꎬ 合格后方可下井使用ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３１５

２ 塑料电缆连接处的机械强度以及电气、 防潮密封、 老化等性能ꎬ 应当符合该型矿用电缆的技术标准ꎮ

第五节 井下照明和信号

第四百六十九条 下列地点必须有足够照明:

( 一) 井底车场及其附近ꎮ

( 二) 机电设备硐室、 调度室、 机车库、 爆炸物品库、 候车室、 信号站、 瓦斯抽采泵站等ꎮ

( 三) 使用机车的主要运输巷道、 兼作人行道的集中带式输送机巷道、 升降人员的绞车道以及升降物料和人行交替使用的绞车道 ( 照明灯的间距不得大于 ３０ ｍꎬ无轨胶轮车主要运输巷道两侧安装有反光标识的不受此限) ꎮ

( 四) 主要进风巷的交岔点和采区车场ꎮ

( 五) 从地面到井下的专用人行道ꎮ

(六) 综合机械化采煤工作面 ( 照明灯间距不得大于 １５ ｍ) ꎮ 地面的通风机房、 绞车房、 压风机房、 变电所、 矿调度室等必须设有应急照明设施ꎮ

第四百七十条 严禁用电机车架空线作照明电源ꎮ

第四百七十一条 矿灯的管理和使用应当遵守下列规定:

( 一) 矿井完好的矿灯总数ꎬ 至少应当比经常用灯的总人数多 １０％ ꎮ

( 二) 矿灯应当集中统一管理ꎮ 每盏矿灯必须编号ꎬ 经常使用矿灯的人员必须专人专灯ꎮ

( 三) 矿灯应当保持完好ꎬ 出现亮度不够、 电线破损、 灯锁失效、 灯头密封不严、 灯头圈松动、 玻璃破裂等情况时ꎬ 严禁发放ꎮ 发出的矿灯ꎬ 最低应当能连续正常使用 １１ ｈꎮ

( 四) 严禁矿灯使用人员拆开、 敲

打、 撞击矿灯ꎮ 人员出井后 ( 地面领用矿灯人员ꎬ 在下班后) ꎬ 必须立即将矿灯交还灯房ꎮ

( 五) 在每次换班 ２ ｈ 内ꎬ 必须把没有还灯人员的名单报告矿调度室ꎮ

( 六) 矿灯应当使用免维护电池ꎬ 并具有过流和短路保护功能ꎮ 采用锂离子蓄电池的矿灯还应当具有防过充电、 过放电功能ꎮ

( 七) 加装其他功能的矿灯ꎬ 必须保证矿灯的正常使用要求ꎮ

第四百七十二条 矿灯房应当符合下列要求:

( 一) 用不燃性材料建筑ꎮ

( 二) 取暖用蒸汽或者热水管式设备ꎬ 禁止采用明火取暖ꎮ

( 三) 有良好的通风装置ꎬ 灯房和仓库内严禁烟火ꎬ 并备有灭火器材ꎮ

( 四) 有与矿灯匹配的充电装置ꎮ

第四百七十三条 电气信号应当符合下列要求:

( 一) 矿井中的电气信号ꎬ 除信号集中闭塞外应当能同时发声和发光ꎮ 重要信号装置附近ꎬ 应当标明信号的种类和用途ꎮ

( 二) 升降人员和主要井口绞车的信号装置的直接供电线路上ꎬ 严禁分接其他负荷ꎮ

第四百七十四条 井下照明和信号的配电装置ꎬ 应当具有短路、 过负荷和漏电保护的照明信号综合保护功能ꎮ

第六节 井下电气设备保护接地

第四百七十五条 电压在 ３６ Ｖ 以上和由于绝缘损坏可能带有危险电压的电气设备的金属外壳、 构架ꎬ 铠装电缆的钢带( 钢丝)、 铅皮 ( 屏蔽护套) 等必须有保护接地ꎮ

第四百七十六条 任一组主接地极断

３１６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

开时ꎬ 井下总接地网上任一保护接地点的接地电阻值ꎬ 不得超过 ２ Ωꎮ 每一移动式和手持式电气设备至局部接地极之间的保护接地用的电缆芯线和接地连接导线的电阻值ꎬ 不得超过 １ Ωꎮ

第四百七十七条 所有电气设备的保护接地装置 ( 包括电缆的铠装、 铅皮、 接地芯线) 和局部接地装置ꎬ 应当与主接地极连接成 １ 个总接地网ꎮ

主接地极应当在主、 副水仓中各埋设块ꎮ 主接地极应当用耐腐蚀的钢板制成ꎬ 其面积不得小于 ０ ７５ ｍ２ 、 厚度不得

１

小于 ５ ｍｍꎮ

在钻孔中敷设的电缆和地面直接分区供电的电缆ꎬ 不能与井下主接地极连接时ꎬ 应当单独形成分区总接地网ꎬ 其接地电阻值不得超过 ２ Ωꎮ

第四百七十八条 下列地点应当装设局部接地极:

( 一) 采区变电所 ( 包括移动变电站和移动变压器) ꎮ

( 二) 装有电气设备的硐室和单独装设的高压电气设备ꎮ

( 三) 低压配电点或者装有 ３ 台以上电气设备的地点ꎮ

( 四) 无低压配电点的采煤工作面的运输巷、 回风巷、 带式输送机巷以及由变电所单独供电的掘进工作面 ( 至少分别设置 １ 个局部接地极) ꎮ

( 五) 连接高压动力电缆的金属连接装置ꎮ

局部接地极可以设置于巷道水沟内或者其他就近的潮湿处ꎮ

设置在水沟中的局部接地极应当用面积不小于 ０ ６ ｍ２ 、 厚度不小于 ３ ｍｍ 的钢板或者具有同等有效面积的钢管制成ꎬ 并平放于水沟深处ꎮ

设置在其他地点的局部接地极ꎬ 可以用直径不小于 ３５ ｍｍ、 长度不小于 １ ５ ｍ

的钢管制成ꎬ 管上至少钻 ２０ 个直径不小于 ５ ｍｍ 的透孔ꎬ 并全部垂直埋入底板ꎻ也可用直径不小于 ２２ ｍｍ、 长度为 １ ｍ 的２ 根钢管制成ꎬ 每根管上钻 １０ 个直径不小于 ５ｍｍ 的透孔ꎬ ２ 根钢管相距不得小于 ５ ｍꎬ 并联后垂直埋入底板ꎬ 垂直埋深不得小于 ０ ７５ ｍꎮ

第四百七十九条 连接主接地极母线ꎬ 应当采用截面不小于 ５０ ｍｍ２ 的铜线ꎬ或者截面不小于 １００ ｍｍ２ 的耐腐蚀铁线ꎬ或者厚度不小于 ４ ｍｍ、 截面不小于１００ ｍｍ２ 的耐腐蚀扁钢ꎮ

电气设备的外壳与接地母线、 辅助接地母线或者局部接地极的连接ꎬ 电缆连接装置两头的铠装、 铅皮的连接ꎬ 应当采用截面不小于 ２５ ｍｍ２ 的铜线ꎬ 或者截面不小于 ５０ｍｍ２ 的耐腐蚀铁线ꎬ 或者厚度不小于 ４ ｍｍ、 截面不小于 ５０ ｍｍ２ 的耐腐蚀扁钢ꎮ

第四百八十条 橡套电缆的接地芯线ꎬ 除用作监测接地回路外ꎬ 不得兼作他用ꎮ

第七节 电气设备、 电缆的检查、 维护和调整

第四百八十一条 电气设备的检查、维护和调整ꎬ 必须由电气维修工进行ꎮ 高压电气设备和线路的修理和调整工作ꎬ 应当有工作票和施工措施ꎮ

高压停、 送电的操作ꎬ 可以根据书面申请或者其他联系方式ꎬ 得到批准后ꎬ 由专责电工执行ꎮ

采区电工ꎬ 在特殊情况下ꎬ 可对采区变电所内高压电气设备进行停、 送电的操作ꎬ 但不得打开电气设备进行修理ꎮ

第四百八十二条 井下防爆电气设备的运行、 维护和修理ꎬ 必须符合防爆性能的各项技术要求ꎮ 防爆性能遭受破坏的电气设备ꎬ 必须立即处理或者更换ꎬ 严禁继

四、 安 全 生 产 法

３１７

续使用ꎮ

第四百八十三条 矿井应当按表 １７ 的要求对电气设备、 电缆进行检查和调整ꎮ

检查和调整结果应当记入专用的记录簿内ꎮ 检查和调整中发现的问题应当指派专人限期处理ꎮ

表 １７ 电气设备、 电缆的检查和调整

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 项 目 | 检查周期 | 备 注 |
| 使用中的防爆电气设备的防爆性能检查 | 每月 １ 次 | 每日应由分片负责电工检查 １ 次外部 |
| 配电系统断电保护装置检查整定 | 每 ６ 个月 １ 次 | 负荷变化时应及时整定 |
| 高压电缆的泄漏和耐压试验 | 每年 １ 次 |  |
| 主要电气设备绝缘电阻的检查 | 每 ６ 个月不少于  １ 次 |  |
| 固定敷设电缆的绝缘和外部检查 | 每季 １ 次 | 每周应由专责电工检查 １ 次外部和悬挂情况 |
| 移动式电气设备的橡套电缆绝缘检查 | 每月 １ 次 | 每班由当班司机或专责电工检查 １ 次外皮有无破损 |
| 接地电网接地电阻值测定 | 每季 １ 次 |  |
| 新安装的电气设备绝缘电阻和接地电阻的测定 |  | 投入运行以前 |

第八节 井下电池电源

第四百八十四条 井下用电池 ( 包括原电池和蓄电池) 应当符合下列要求:

( 一) 串联或者并联的电池组保持厂家、 型号、 规格的一致性ꎮ

( 二) 电池或者电池组安装在独立的电池腔内ꎮ

( 三) 电池配置充放电安全保护装置ꎮ

第四百八十五条 使用蓄电池的设备充电应当符合下列要求:

( 一) 充电设备与蓄电池匹配ꎮ

( 二) 充电设备接口具有防反向充电保护措施ꎮ

( 三) 便携式设备在地面充电ꎮ

( 四) 机车等移动设备在专用充电硐室或者地面充电ꎮ

( 五) 监控、 通信、 避险等设备的备

用电源可以就地充电ꎬ 并有防过充等保护措施ꎮ

第四百八十六条 禁止在井下充电硐室以外地点对电池 ( 组) 进行更换和维修ꎬ 本安设备中电池 ( 组) 和限流器件通过浇封或者密闭封装构成一个整体替换的组件除外ꎮ

第十一章 监控与通信

第一节 一 般 规 定

第四百八十七条 所有矿井必须装备安全监控系统、 人员位置监测系统、 有线调度通信系统ꎮ

第四百八十八条 编制采区设计、 采掘作业规程时ꎬ 必须对安全监控、 人员位置监测、 有线调度通信设备的种类、 数量和位置ꎬ 信号、 通信、 电源线缆的敷设ꎬ安全监控系统的断电区域等做出明确规

３１８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

定ꎬ 绘制安全监控布置图和断电控制图、人员位置监测系统图、 井下通信系统图ꎬ并及时更新ꎮ

每 ３ 个月对安全监控、 人员位置监测等数据进行备份ꎬ 备份的数据介质保存时间应当不少于 ２ 年ꎮ 图纸、 技术资料的保存时间应当不少于 ２ 年ꎮ 录音应当保存 ３ 个月以上ꎮ

第四百八十九条 矿用有线调度通信电缆必须专用ꎮ 严禁安全监控系统与图像监视系统共用同一芯光纤ꎮ 矿井安全监控系统主干线缆应当分设两条ꎬ 从不同的井筒或者一个井筒保持一定间距的不同位置进入井下ꎮ

设备应当满足电磁兼容要求ꎮ 系统必须具有防雷电保护ꎬ 入井线缆的入井口处必须具有防雷措施ꎮ

系统必须连续运行ꎮ 电网停电后ꎬ 备用电源应当能保持系统连续工作时间不小于 ２ ｈꎮ

监控网络应当通过网络安全设备与其他网络互通互联ꎮ

安全监控和人员位置监测系统主机及联网主机应当双机热备份ꎬ 连续运行ꎮ 当工作主机发生故障时ꎬ 备份主机应当在５ ｍｉｎ内自动投入工作ꎮ

当系统显示井下某一区域瓦斯超限并有可能波及其他区域时ꎬ 矿井有关人员应当按瓦斯事故应急救援预案切断瓦斯可能波及区域的电源ꎮ

安全监控和人员位置监测系统显示和控制终端、 有线调度通信系统调度台必须设置在矿调度室ꎬ 全面反映监控信息ꎮ 矿调度室必须 ２４ ｈ 有监控人员值班ꎮ

第二节 安 全 监 控

第四百九十条 安全监控设备必须具有故障闭锁功能ꎮ 当与闭锁控制有关的设备未投入正常运行或者故障时ꎬ 必须切断

该监控设备所监控区域的全部非本质安全型电气设备的电源并闭锁ꎻ 当与闭锁控制有关的设备工作正常并稳定运行后ꎬ 自动解锁ꎮ

安全监控系统必须具备甲烷电闭锁和风电闭锁功能ꎮ 当主机或者系统线缆发生故障时ꎬ 必须保证实现甲烷电闭锁和风电闭锁的全部功能ꎮ 系统必须具有断电、 馈电状态监测和报警功能ꎮ

第四百九十一条 安全监控设备的供电电源必须取自被控开关的电源侧或者专用电源ꎬ 严禁接在被控开关的负荷侧ꎮ

安装断电控制系统时ꎬ 必须根据断电范围提供断电条件ꎬ 并接通井下电源及控制线ꎮ

改接或者拆除与安全监控设备关联的电气设备、 电源线和控制线时ꎬ 必须与安全监控管理部门共同处理ꎮ 检修与安全监控设备关联的电气设备ꎬ 需要监控设备停止运行时ꎬ 必须制定安全措施ꎬ 并报矿总工程师审批ꎮ

第四百九十二条 安全监控设备必须定期调校、 测试ꎬ 每月至少 １ 次ꎮ

采用载体催化元件的甲烷传感器必须使用校准气样和空气气样在设备设置地点调校ꎬ 便携式甲烷检测报警仪在仪器维修室调校ꎬ 每 １５ 天至少 １ 次ꎮ 甲烷电闭锁和风电闭锁功能每 １５ 天至少测试 １ 次ꎮ可能造成局部通风机停电的ꎬ 每半年测试１ 次ꎮ

安全监控设备发生故障时ꎬ 必须及时处理ꎬ 在故障处理期间必须采用人工监测等安全措施ꎬ 并填写故障记录ꎮ

第四百九十三条 必须每天检查安全监控设备及线缆是否正常ꎬ 使用便携式光学甲烷检测仪或者便携式甲烷检测报警仪与甲烷传感器进行对照ꎬ 并将记录和检查结果报矿值班员ꎻ 当两者读数差大于允许误差时ꎬ 应当以读数较大者为依据ꎬ 采取

四、 安 全 生 产 法

３１９

安全措施并在 ８ ｈ 内对 ２ 种设备调校完毕ꎮ

第四百九十四条 矿调度室值班人员应当监视监控信息ꎬ 填写运行日志ꎬ 打印安全监控日报表ꎬ 并报矿总工程师和矿长审阅ꎮ 系统发出报警、 断电、 馈电异常等信息时ꎬ 应当采取措施ꎬ 及时处理ꎬ 并立即向值班矿领导汇报ꎻ 处理过程和结果应当记录备案ꎮ

第四百九十五条 安全监控系统必须具备实时上传监控数据的功能ꎮ

第四百九十六条 便携式甲烷检测仪的调校、 维护及收发必须由专职人员负责ꎬ 不符合要求的严禁发放使用ꎮ

第四百九十七条 配制甲烷校准气样的装备和方法必须符合国家有关标准ꎬ 选用纯度不低于 ９９ ９％ 的甲烷标准气体作原料气ꎮ 配制好的甲烷校准气体不确定度应当小于 ５％ ꎮ

第四百九十八条 甲烷传感器 ( 便携仪) 的设置地点ꎬ 报警、 断电、 复电浓度和断电范围必须符合表 １８ 的要求ꎮ

表 １８ 甲烷传感器 ( 便携仪) 的设置地点ꎬ 报警、 断电、 复电浓度和断电范围

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 设置地点 | 报警浓度  ％ ＣＨ４ | 断电浓度  ％ ＣＨ４ | 复电浓度  ％ ＣＨ４ | 断电范围 |
| 采煤工作面回风隅角 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 工作面及其回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 低瓦斯和高瓦斯矿井的采煤工作面 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 工作面及其回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 突出矿井的采煤工作面 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 工作面及其进、 回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 采煤工作面回风巷 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 工作面及其回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 突出矿井的采煤工作面进风巷 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 工作面及其进、 回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 采用串联通风的被串采煤工作面进风巷 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 被串采煤工作面及进、 回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 高瓦斯、 突出矿井采煤工作面回风巷中部 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 工作面及其回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 采煤机 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 采煤机电源 |
| 煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 掘进巷道内全部非本质安全型电气设备 |
| 煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面回风流中 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 掘进巷道内全部非本质安全型电气设备 |
| 采用串联通风的被串掘进工作面局部通风机前 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 被串掘进巷道内全部非本质安全型电气设备 |
| ≥０ ５ | ≥１ ５ | <０ ５ | 被串掘进工作面局部通风机 |

３２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

表 １８ ( 续)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 设置地点 | 报警浓度  ％ ＣＨ４ | 断电浓度  ％ ＣＨ４ | 复电浓度  ％ ＣＨ４ | 断电范围 |
| 高瓦斯矿井双巷掘进工作面混合回风流处 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 除全风压供风的进风巷外ꎬ 双掘进巷道内全部非本质安全型电气设备 |
| 高瓦斯和突出矿井掘进巷道中部 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 掘进巷道内全部非本质安全型电气设备 |
| 掘进机、 连续采煤机、 锚杆钻车、 梭车 | ≥１ ０ | ≥１ ５ | <１ ０ | 掘进机、 连续采煤机、 锚杆钻车、梭车电源 |
| 采区回风巷 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 采区回风巷内全部非本质安全型电气设备 |
| 一翼回风巷及总回风巷 | ≥０ ７５ | — | — |  |
| 使用架线电机车的主要运输巷道内装煤点处 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 装煤点处上风流 １００ ｍ 内及其下风流的架空线电 源和全部非本质安全型电气设备 |
| 矿用防爆型蓄电池电机车 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 机车电源 |
| 矿用防爆型柴油机 车、 无轨胶轮车 | ≥０ ５ | ≥０ ５ | <０ ５ | 车辆动力 |
| 井下煤仓 | ≥１ ５ | ≥１ ５ | <１ ５ | 煤仓附近的各类运输设备及其他非本质安全型电气设备 |
| 封闭的带式输送机地面走廊内ꎬ 带式输送机滚筒上方 | ≥１ ５ | ≥１ ５ | <１ ５ | 带式输送机地面走廊内全部非本质安全型电气设备 |
| 地面瓦斯抽采泵房内 | ≥０ ５ |  |  |  |
| 井下临时瓦斯抽采泵站下风侧栅栏外 | ≥１ ０ | ≥１ ０ | <１ ０ | 瓦斯抽采泵站电源 |

第四百九十九条 井下下列地点必须设置甲烷传感器:

( 一) 采煤工作面及其回风巷和回风隅角ꎬ 高瓦斯和突出矿井采煤工作面回风巷长度大于 １０００ ｍ 时回风巷中部ꎮ

( 二) 煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面及其回风流中ꎬ 高瓦斯和突出矿井的掘进巷道长度大于 １０００ 时掘进巷道中部ꎮ

( 三) 突出矿井采煤工作面进风巷ꎮ

( 四) 采用串联通风时ꎬ 被串采煤工

作面的进风巷ꎻ 被串掘进工作面的局部通风机前ꎮ

( 五) 采区回风巷、 一翼回风巷、 总回风巷ꎮ

( 六) 使用架线电机车的主要运输巷道内装煤点处ꎮ

( 七) 煤仓上方、 封闭的带式输送机地面走廊ꎮ

( 八) 地面瓦斯抽采泵房内ꎮ

( 九) 井下临时瓦斯抽采泵站下风侧栅栏外ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３２１

( 十) 瓦 斯 抽 采 泵 输 入、 输 出 管路中ꎮ

第五百条 突出矿井在下列地点设置的传感器必须是全量程或者高低浓度甲烷传感器:

( 一) 采煤工作面进、 回风巷ꎮ

( 二) 煤巷、 半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面回风流中ꎮ

( 三) 采区回风巷ꎮ( 四) 总回风巷ꎮ

第五百零一条 井下下列设备必须设置甲烷断电仪或者便携式甲烷检测报警仪:

( 一) 采煤机、 掘进机、 掘锚一体机、 连续采煤机ꎮ

( 二) 梭车、 锚杆钻车ꎮ

( 三) 采用防爆蓄电池或者防爆柴油机为动力装置的运输设备ꎮ

( 四) 其他需要安装的移动设备ꎮ

第五百零二条 突出煤层采煤工作面进风巷、 掘进工作面进风的分风口必须设置风向传感器ꎮ 当发生风流逆转时ꎬ 发出声光报警信号ꎮ

突出煤层采煤工作面回风巷和掘进巷道回风流中必须设置风速传感器ꎮ 当风速低于或者超过本规程的规定值时ꎬ 应当发出声光报警信号ꎮ

第五百零三条 每一个采区、 一翼回风巷及总回风巷的测风站应当设置风速传感器ꎬ 主要通风机的风硐应当设置压力传感器ꎻ 瓦斯抽采泵站的抽采泵吸入管路中应当设置流量传感器、 温度传感器和压力传感器ꎬ 利用瓦斯时ꎬ 还应当在输出管路中设置流量传感器、 温度传感器和压力传感器ꎮ

使用防爆柴油动力装置的矿井及开采容易自燃、 自燃煤层的矿井ꎬ 应当设置一氧化碳传感器和温度传感器ꎮ

主要通风机、 局部通风机应当设置设

备开停传感器ꎮ

主要风门应当设置风门开关传感器ꎬ当两道风门同时打开时ꎬ 发出声光报警信号ꎮ 甲烷电闭锁和风电闭锁的被控开关的负荷侧必须设置馈电状态传感器ꎮ

第三节 人员位置监测

第五百零四条 下井人员必须携带标识卡ꎮ 各个人员出入井口、 重点区域出入口、 限制区域等地点应当设置读卡分站ꎮ

第五百零五条 人员位置监测系统应当具备检测标识卡是否正常和唯一性的功能ꎮ

第五百零六条 矿调度室值班员应当监视人员位置等信息ꎬ 填写运行日志ꎮ

第四节 通信与图像监视

第五百零七条 以下地点必须设有直通矿调度室的有线调度电话: 矿井地面变电所、 地面主要通风机房、 主副井提升机房、 压风机房、 井下主要水泵房、 井下中央变电所、 井底车场、 运输调度室、 采区变电所、 上下山绞车房、 水泵房、 带式输送机集中控制硐室等主要机电设备硐室、采煤工作面、 掘进工作面、 突出煤层采掘工作面附近、 爆破时撤离人员集中地点、突出矿井井下爆破起爆点、 采区和水平最高点、 避难硐室、 瓦斯抽采泵房、 爆炸物品库等ꎮ

有线调度通信系统应当具有选呼、 急呼、 全呼、 强插、 强拆、 监听、 录音等功能ꎮ

有线调度通信系统的调度电话至调度交换机 ( 含安全栅) 必须采用矿用通信电缆直接连接ꎬ 严禁利用大地作回路ꎮ 严禁调度电话由井下就地供电ꎬ 或者经有源中继器接调度交换机ꎮ 调度电话至调度交换机的无中继器通信距离应当不 小 于１０ ｋｍꎮ

３２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五百零八条 矿井移动通信系统应当具有下列功能:

( 一) 选呼、 组呼、 全呼等ꎮ

( 二) 移动台与移动台、 移动台与固定电话之间互联互通ꎮ

( 三) 短信收发ꎮ

( 四) 通信记录存储和查询ꎮ( 五) 录音和查询ꎮ

第五百零九条 安装图像监视系统的矿井ꎬ 应当在矿调度室设置集中显示装置ꎬ 并具有存储和查询功能ꎮ

第四编 露 天 煤 矿

第一章 一 般 规 定

第五百一十条 多工种、 多设备联合作业时ꎬ 必须制定安全措施ꎬ 并符合相关技术标准ꎮ

第五百一十一条 采用铁路运输的露天采场主要区段的上下平盘之间应当设人行通路或者梯子ꎬ 并按有关规定在梯子两侧设置安全护栏ꎮ

第五百一十二条 在露天煤矿内行走的人员必须遵守下列规定:

( 一) 必须走人行通路或者梯子ꎮ

( 二) 因工作需要沿铁路线和矿山道路行走的人员ꎬ 必须时刻注意前后方向来车 躲车时ꎬ 必须躲到安全地点ꎮ

( 三) 横过铁路线或者矿山道路时ꎬ必须止步瞭望ꎮ

( 四) 跨越带式输送机时ꎬ 必须沿着装有栏杆的栈桥通过ꎮ

( 五) 严禁在有塌落危险的坡顶、 坡底行走或者逗留ꎮ

第五百一十三条 严禁非作业人员和车辆未经批准进入作业区ꎮ

第五百一十四条 采场内有危险的火区、 老空区、 滑坡区等地点ꎬ 应当充填或者设置栅栏ꎬ 并设置警示标志ꎻ 地面、 采

场及排土场内临时设置变压器时应当设围栏ꎬ 配电柜、 箱、 盘应当加锁ꎬ 并设置明显的防触电标志ꎻ 设备停放场、 炸药厂、爆炸物品库、 油库、 加油站和物资仓库等易燃易爆场所ꎬ 必须设置防爆、 防火和危险警示标志ꎻ 矿山道路必须设置限速、 道口等路标ꎬ 特殊路段设警示标志ꎻ 汽车运输为左侧通行的ꎬ 在过渡区段内必须设置醒目的换向标志ꎮ

严禁擅自移动和损坏各种安全标志ꎮ在运输线路两侧堆放物料时ꎬ 不得影

响行车安全ꎮ

第五百一十五条 在下列区域不得建永久性建 ( 构) 筑物:

( 一) 距采场最终境界的安全距离以内ꎮ

( 二) 爆炸物品库爆炸危险区内ꎮ( 三) 不稳定的排土场内ꎮ

( 四) 爆破、 岩体变形、 塌陷、 滑坡危险区域内ꎮ

第五百一十六条 机械设备内必须备有完好的绝缘防护用品和工具ꎬ 并定期进行电气绝缘性能试验ꎬ 不合格的及时更换ꎮ

第五百一十七条 采掘、 运输、 排土等机械设备作业时ꎬ 严禁检修和维护ꎬ 严禁人员上下设备ꎻ 在危及人身安全的作业范围内ꎬ 严禁人员和设备停留或者通过ꎮ

移动设备应当在平盘安全区内走行或者停留ꎬ 否则必须采取安全措施ꎮ

第五百一十八条 设备走行道路和作业场地坡度不得大于设备允许的最大坡度ꎬ 转弯半径不得小于设备允许的最小转弯半径ꎮ

第五百一十九条 遇到特殊天气状况时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 在大雾、 雨雪等能见度低的情况下作业时ꎬ 必须制定安全技术措施ꎮ

( 二) 暴雨期间ꎬ 处在有水淹或者片

四、 安 全 生 产 法

３２３

帮危险区域的设备ꎬ 必须撤离到安全地带ꎮ

( 三) 遇有 ６ 级及以上大风时禁止露天起重和高处作业ꎮ

( 四) 遇有 ８ 级及以上大风时禁止轮斗挖掘机、 排土机和转载机作业ꎮ

第五百二十条 作业人员在 ２ ｍ 及以上的高处作业时ꎬ 必须系安全带或者设置安全网ꎮ

第二章 钻 孔 爆 破

第一节 一 般 规 定

第五百二十一条 露天煤矿钻孔、 爆破作业必须编制钻孔、 爆破设计及安全技术措施ꎬ 并经矿总工程师批准ꎮ 钻孔、 爆

破作业必须按设计进行ꎬ 爆破前应当绘制爆破警戒范围图ꎬ 并实地标出警戒点的位置ꎮ

第五百二十二条 爆炸物品的购买、运输、 贮存、 使用和销毁ꎬ 永久性爆炸物品库建筑结构及各种防护措施ꎬ 库区的内、 外部安全距离等必须符合 « 民用爆炸物品安全管理条例» 等国家有关法规和标准的规定ꎮ

露天煤矿爆破作业ꎬ 必须遵守 « 爆破安全规程» ꎮ

第二节 钻 孔

第五百二十三条 钻孔设备进行钻孔作业和走行时ꎬ 履带边缘与坡顶线的距离应当符合表 １９ 的要求ꎮ

表 １９ 钻孔设备履带边缘与坡顶线的安全距离 ｍ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 台阶高度 | <４ | ４ ~ １０ | １０ ~ １５ | ≥１５ |
| 安全距离 | １ ~ ２ | ２ ~ ２ ５ | ２ ５ ~ ３ ５ | ３ ５ ~ ６ |

钻凿坡顶线第一排孔时ꎬ 钻孔设备应当垂直于台阶坡顶线或者调角布置 ( 夹角应当不小于 ４５°) ꎻ 有顺层滑坡危险区的ꎬ 必须压碴钻孔ꎻ 钻凿坡底线第一排孔时ꎬ 应当有专人监护ꎮ

第五百二十四条 钻孔设备在有采空区的工作面钻孔时ꎬ 必须制定安全技术措施ꎬ 并在专业人员指挥下进行ꎮ

第三节 爆 破

第五百二十五条 爆炸物品的领用、保管和使用必须严格执行账、 卡、 物一致的管理制度ꎮ

严禁发放和使用变质失效以及过期的爆炸物品ꎮ

爆破后剩余的爆炸物品ꎬ 必须当天退回爆炸物品库ꎬ 严禁私自存放和销毁ꎮ

第五百二十六条 爆炸物品车到达爆

破地点后ꎬ 爆破区域负责人应当对爆炸物品进行检查验收ꎬ 无误后双方签字ꎮ

在爆破区域内放置和使用爆炸物品的地点ꎬ ２０ ｍ 以内严禁烟火 １０ ｍ 以内严禁非工作人员进入ꎮ

加工起爆药卷必须距放置炸药的地点

５ ｍ 以外ꎬ 加工好的起

爆药卷必须放在距炮孔炸药 ２ ｍ

以外ꎮ

第五百二十七条 炮孔装药和充填必须遵守下列规定:

( 一) 装药前在爆破区边界设置明显标志ꎬ 严禁与工作无关的人员和车辆进入爆破区ꎮ

( 二) 装药时ꎬ 每个炮孔同时操作的人员不得超过 ３ 人ꎻ 严禁向炮孔内投掷起爆具和受冲击易爆的炸药ꎻ 严禁使用塑料、 金属或者带金属包头的炮杆ꎮ

３２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 三) 炮孔卡堵或者雷管脚线、 导爆管及导爆索损坏时应当及时处理ꎻ 无法处理时必须插上标志ꎬ 按拒爆处理ꎮ

( 四) 机械化装药时由专人现场指挥ꎮ

( 五) 预装药炮孔在当班进行充填

预装药期间严禁连接起爆网络ꎮ

( 六) 装药完成撤出人员后方可连接起爆网络ꎮ

第五百二十八条 爆破安全警戒必须遵守下列规定:

( 一) 必须有安全警戒负责人ꎬ 并向爆破区周围派出警戒人员ꎮ

( 二) 爆破区域负责人与警戒人员之间实行 “ 三联系制” ꎮ

( 三) 因爆破中断生产时ꎬ 立即报告矿调度室ꎬ 采取措施后方可解除警戒ꎮ

第五百二十九条 安全警戒距离应当

符合下列要求:

( 一) 抛掷爆破 ( 孔深小于 ４５ ｍ):爆破区正向不得小于 １０００ ｍꎬ 其余方向不得小于 ６００ ｍꎮ

( 二) 深孔松动爆破 ( 孔深大于

５ ｍ): 距爆破区边缘ꎬ 软岩不得小于

１００ ｍ、 硬岩不得小于 ２００ ｍꎮ

( 三) 浅孔爆破 ( 孔深小于 ５ ｍ):

无充填预裂爆破ꎬ 不得小于 ３００ ｍꎮ

( 四) 二次爆破: 炮眼爆破不得小于

２００ ｍꎮ

第五百三十条 起爆前ꎬ 必须将所有人员撤至安全地点ꎮ 接触爆炸物品的人员必须穿戴抗静电保护用品ꎮ

第五百三十一条 设备、 设施距松动爆破区外端的安全距离应当符合表 ２０ 的要求ꎮ

表 ２０ 设备、 设施距松动爆破区外端的安全距离 ｍ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 设备名称 | 深孔爆破 | 浅孔及二次爆破 | 备 注 |
| 挖掘机、 钻孔机 | ３０ | ４０ | 司机室背向爆破区 |
| 风泵车 | ４０ | ５０ | 小于此距离应当采取保护措施 |
| 信号箱、 电气柜、 变压器、移动变电站 | ３０ | ３０ | 小于此距离应当采取保护措施 |
| 高压电缆 | ４０ | ５０ | 小于此距离应当拆除或者采取保护措施 |

机车、 矿用卡车等机动设备处于警戒范围内且不能撤离时ꎬ 应当采取就地保护措施ꎮ 与电杆距离不得小于 ５ ｍꎻ 在 ５ ~ １０ ｍ 时ꎬ 必须采用减震爆破ꎮ

第五百三十二条 设备、 设施距抛掷爆破区外端的安全距离: 爆破区正向不得小于 ６００ ｍꎻ 两侧有自由面方向及背向不得小于 ３００ ｍꎻ 无自由面方向不得小于２００ ｍꎮ

第五百三十三条 爆破危险区的架空输电线、 电缆和移动变电站等ꎬ 在爆破时

应当停电ꎮ 恢复送电前ꎬ 必须对这些线路进行检查ꎬ 确认无损后方可送电ꎮ

第五百三十四条 爆破地震安全距离应当符合下列要求:

(一) 各类建 ( 构) 筑物地面质点的安全振动速度不应超过下列数值:

１ 重要工业厂房ꎬ ０ ４ ｃｍ / ｓꎻ

２ 土窑洞、 土坯房、 毛石房ꎬ １ ０ ｃｍ/ ｓꎻ

３ 一般砖房、 非抗震的大型砌块建筑物ꎬ ２ ~ ３ ｃｍ / ｓꎻ

４ 钢筋混凝土框架房屋ꎬ ５ ｃｍ / ｓꎻ

四、 安 全 生 产 法

３２５

５ 水工隧道ꎬ １０ ｃｍ / ｓꎻ

５ 交通涵洞ꎬ １５ ｃｍ / ｓꎻ

７ 围岩不稳定有良好支护的矿山巷道ꎬ １０ ｃｍ / ｓꎻ 围岩中等稳定有良好支护的矿山巷道ꎬ １５ ｃｍ / ｓꎻ 围岩稳定无支护的矿山巷道ꎬ ２０ ｃｍ / ｓꎮ

( 二) 爆破地震安全距离应当按下式计算:

Ｒ ＝ ( ｋ / ｖ) １ / ａ Ｑｍ

式中:

Ｒ———爆破地震安全距离ꎬ ｍꎻ

Ｑ———药量 ( 齐发爆破取总量ꎬ 延期爆破取最大一段药量) ꎬ ｋｇꎻ

ｖ———安全质点振动速度ꎬ ｃｍ / ｓꎻ

ｍ———药量指数ꎬ 取 ｍ ＝ １ / ３ꎻ

ｋ、 ａ———与爆破地点地形、 地质条件有关的系数和衰减指数ꎮ

( ) 、

三 在特殊建 ( 构) 筑物附近 爆破条件复杂和爆破震动对边坡稳定有影响的地区进行爆破时ꎬ 必须进行爆破地震效应的监测或者试验ꎮ

第五百三十五条 爆破作业必须在白天进行ꎬ 严禁在雷雨时进行ꎻ 严禁裸露爆破ꎮ

第五百三十六条 在高温区、 自然发火区进行爆破作业时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 测试孔内温度 有明火的炮孔或者孔内温度在 ８０ ℃ 以上的高温炮孔采取灭火、 降温措施ꎮ

( 二) 高温孔经降温处理合格后方可装药起爆ꎮ

( 三) 高温孔应当采用热感度低的炸药ꎬ 或者将炸药、 雷管作隔热包装ꎮ

第五百三十七条 爆破后检查必须遵守下列规定:

( 一) 爆破后 ５ ｍｉｎ 内ꎬ 严禁检查ꎮ

( 二) 发现拒爆ꎬ 必须向爆破区负责人报告ꎮ

( 三) 发现残余爆炸物品必须收集上缴ꎬ 集中销毁ꎮ

第五百三十八条 发生拒爆和熄爆时ꎬ 应当分析原因ꎬ 采取措施ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 在危险区边界设警戒ꎬ 严禁非作业人员进入警戒区ꎮ

( 二) 因地面网路连接错误或者地面网路断爆出现拒爆ꎬ 可以再次连线起爆ꎮ

( 三) 严禁在原钻孔位钻孔ꎬ 必须在距拒爆孔 １０ 倍孔径处重新钻与原孔同样的炮孔装药爆破ꎮ

( 四) 上述方法不能处理时ꎬ 应当报告矿调度室ꎬ 并指定专业人员研究处理ꎮ

第三章 采 装

第一节 一 般 规 定

第五百三十九条 露天采场最终边坡的台阶坡面角和边坡角ꎬ 必须符合最终边坡设计要求ꎮ

第五百四十条 最小工作平盘宽度ꎬ必须保证采掘、 运输设备的安全运行和供电通信线路、 供排水系统、 安全挡墙等的正常布置ꎮ

第二节 单斗挖掘机采装

第五百四十一条 单斗挖掘机行走和升降段应当符合下列要求:

( 一) 行走前检查行走机构及制动系统ꎮ

( 二) 根据不同的台阶高度、 坡面角ꎬ 使挖掘机的行走路线与坡底线和坡顶线保持一定的安全距离ꎮ

( 三) 挖掘机应当在平整、 坚实的台阶上行走ꎬ 当道路松软或者含水有沉陷危险时ꎬ 必须采取安全措施ꎮ

( 四) 挖掘机升降段或者行走距离超过 ３００ ｍ 时ꎬ 必须设专人指挥ꎻ 行走时ꎬ

３２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

主动轴应当在后ꎬ 悬臂对正行走中心ꎬ 及时调整方向ꎬ 严禁原地大角度扭车ꎮ

( 五) 挖掘机行走时ꎬ 靠铁道线路侧的履带边缘距线路中心不得小于 ３ ｍꎬ 过高压线和铁道等障碍物时ꎬ 要有相应的安全措施ꎮ

( 六) 挖掘机升降段之前应当预先采取防止下滑的措施ꎮ 爬坡时ꎬ 不得超过挖掘机规定的最大允许坡度ꎮ

第五百四十二条 轮斗挖掘机作业和行走线路处在饱和水台阶上时ꎬ 必须有疏排水措施ꎬ 否则严禁作业和走行ꎮ

第五百四十三条 挖掘机采装的台阶高度应当符合下列要求:

( 一) 不需爆破的岩土台阶高度不得大于最大挖掘高度ꎮ

( 二) 需爆破的煤、 岩台阶ꎬ 爆破后爆堆高度不得大于最大挖掘高度的 １ １ ~ １ ２ 倍ꎬ 台阶顶部不得有悬浮大块ꎮ

( 三) 上装车台阶高度不得大于最大卸载高度与运输容器高度及卸载安全高度之和的差ꎮ

第五百四十四条 单斗挖掘机尾部与台阶坡面、 运输设备之间的距离不得小于１ ｍꎮ 停止作业时ꎬ 上下设备梯子应当背离台阶ꎮ

第五百四十五条 单斗挖掘机向列车装载时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 列车驶入工作面 １００ ｍ 内ꎬ 驶出工作面 ２０ ｍ 内ꎬ 挖掘机必须停止作业ꎮ ( 二) 列车驶入工作面ꎬ 待车停稳ꎬ

经助手与司旗联系后ꎬ 方可装车ꎮ

( 三) 物料最大块度不得超过 ３ ｍ３ ꎮ( 四) 严禁勺斗压、 碰自翻车车帮或

者跨越机车和尾车顶部ꎮ 严禁高吊勺斗装车ꎮ

( 五) 遇到大块物料掉落影响机车运行时ꎬ 必须处理后方可作业ꎮ

第五百四十六条 单斗挖掘机向矿用

卡车装载时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 勺斗容积和物料块度与卡车载重相适应ꎮ

( 二) 单面装车作业时ꎬ 只有在挖掘机司机发出进车信号ꎬ 卡车开到装车位置停稳并发出装车信号后ꎬ 方可装车ꎮ 双面装车作业时ꎬ 正面装车卡车可提前进入装车位置ꎻ 反面装车应当由勺斗引导卡车进入装车位置ꎮ

( 三) 挖掘机不得跨电缆装车ꎮ

( 四) 装载第一勺斗时ꎬ 不得装大块ꎻ 卸料时尽量放低勺斗ꎬ 其插销距车厢底板不得超过 ０ ５ ｍꎮ 严禁高吊勺斗装车ꎮ

( 五) 装入卡车里的物料超出车厢外部、 影响安全时ꎬ 必须妥善处理后ꎬ 才准发出车信号ꎮ

( 六) 装车时严禁勺斗从卡车驾驶室上方越过ꎮ

( 七) 装入车内的物料要均匀ꎬ 严禁单侧偏装、 超装ꎮ

第五百四十七条 单斗挖掘机向自移式破碎机装载时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 卸载时ꎬ 勺斗斗底板下缘距受料斗不得超过 ０ ８ ｍꎮ 严禁高吊铲斗卸载ꎮ

( 二) 自移式破碎机突出部位距单斗挖掘机机尾回转范围距离不得 小 于１ ０ ｍꎮ

第五百四十八条 操作单斗挖掘机或者反铲时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 严禁用勺斗载人、 砸大块和起吊重物ꎮ

( 二) 勺斗回转时ꎬ 必须离开采掘工作面ꎬ 严禁跨越接触网ꎮ

( 三) 在回转或者挖掘过程中ꎬ 严禁勺斗突然变换方向ꎮ

( 四) 遇 坚 硬 岩 体 时ꎬ 严 禁 强 行挖掘ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３２７

( 五) 反铲上挖作业时ꎬ 应当采取安全技术措施 下挖作业时ꎬ 履带不得平行于采掘面ꎮ

( 六) 严禁装载铁器等异物和拒爆的火药、 雷管等ꎮ

第五百四十九条 ２ 台以上单斗挖掘机在同一台阶或者相邻上、 下台阶作业时ꎬ 必须遵守下列规定:

( 一) 公路运输时ꎬ 两者间距不得小于最大挖掘半径的 ２ ５ 倍ꎬ 并制定安全措施ꎮ

( 二) 在同一铁道线路进行装车作业时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

( 三) 在相邻的上、 下台阶作业时ꎬ两者的相对位置影响上下台阶的设备、 设施安全时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

第五百五十条 挖掘机在挖掘过程中有下列情况之一时ꎬ 必须停止作业ꎬ 撤到安全地点ꎬ 并报告调度室检查处理:

( 一) 发现台阶崩落或者有滑动迹象ꎮ

( 二) 工作面有伞檐或者大块物料ꎮ( 三) 暴露出未爆炸药包或者雷管ꎮ

( 四) 遇塌陷危险的采空区或者自然发火区ꎮ

( 五) 遇有松软岩层ꎬ 可能造成挖掘机下沉或者掘沟遇水被淹ꎮ

( 六) 发现不明地下管线或者其他不明障碍物ꎮ

第五百五十一条 单斗挖掘机雨天作业电缆发生故障时ꎬ 应当及时向矿调度室报告ꎮ 故障排除后ꎬ 确认柱上开关无电时ꎬ 方可停送电ꎮ

第三节 破 碎

第五百五十二条 破碎站设置应当遵守下列规定:

( 一) 避开沉降、 塌陷、 滑坡危险的不良地段ꎮ

( 二) 卸 车 平 台 应 当 便 于 卸 载、调车ꎮ

( 三) 卸车平台应当设矿用卡车卸料的安全限位车挡及防止物料滚落的安全防护挡墙ꎮ

( 四) 卸车平台应当有良好的照明系统ꎬ 并有卸料指示信号安全装置ꎮ

( 五) 移动式破碎站履带外缘距工作平盘坡底线和下台阶坡顶线距离必须符合设计ꎮ

第五百五十三条 破碎站作业应当遵守下列规定:

( 一) 处理和吊运大块物料时ꎬ 非作业人员必须撤到安全地点ꎮ

( 二) 清理破碎机堵料时ꎬ 必须采取防止系统突然启动的安全保护措施ꎮ

第五百五十四条 自移式破碎机必须设置卸料臂防撞检测、 过负荷保护和各旋转部件防护装置ꎮ

第四节 轮斗挖掘机采装

第五百五十五条 轮斗挖掘机作业必须遵守下列规定:

( 一) 严禁斗轮工作装置带负荷启动ꎮ

( 二) 严禁挖掘卡堵和损坏输送带的异物ꎮ

( 三) 调整位置时ꎬ 必须设地面指挥人员ꎮ

第五百五十六条 采用轮斗挖掘机— 带式输送机—排土机连

续开采工艺系统时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 紧急停机开关必须在可能发生重大设备事故或者危及人身安全的紧急情况下方可使用ꎮ

( 二) 各单机间应当实行安全闭锁控制ꎬ 单机发生故障时ꎬ 必须立即停车ꎬ 同时向集中控制室汇报ꎮ 严禁擅自处理

３２８

故障ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

组人员和配合作业的辅助设备进出拉斗铲

第五节 拉斗铲作业

第五百五十七条 拉斗铲行走必须遵守下列规定:

( 一) 行走和调整作业位置时ꎬ 路面必须平整ꎬ 不得有凸起的岩石ꎮ

( 二) 变坡点必须设缓坡段ꎮ

( 三) 当行走路面处于路堤时ꎬ 距路边缘安全距离应当符合设计ꎮ

( 四) 地面必须设专人指挥、 监护ꎬ同时做好呼唤应答ꎮ

( 五) 行走靴不同步时ꎬ 必须重新确定行进路线或者处理路面ꎮ

( 六) 严禁使用行走靴移动电缆ꎮ

第五百五十八条 拉斗铲作业时ꎬ 机

作业范围必须做好呼唤应答ꎬ 严禁铲斗拖地回转、 在空中急停和在其他设备上方通过ꎮ

第四章 运 输

第一节 铁 路 运 输

第五百五十九条 铁路附近的建( 构) 筑物和设备接近限界ꎬ 必须符合国家铁路技术管理规程ꎮ 桥梁、 隧道应当按规定设置人行道、 避车台、 避车洞、 电缆沟及必要的检查和防火设施ꎬ 立体交叉处的桥梁两侧设防护设施 运输线路上各种机车运行的限制坡度和曲线半径应当符合表 ２１ 的要求ꎮ

表 ２１ 铁道线路的限制坡度和曲线半径

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 机车种类 | 限制坡度/ ‰ | 曲线半径/ ｍ | | | |
| 固定线 | 半固定线 | 装车线 | 排土线 |
| 蒸汽机车 | ≤２５ | ≥２００ | ≥１５０ | ≥１５０ | 向 曲 线 内 侧 排 弃  ≥３００ꎻ 向曲线外侧排弃≥２００ |
| 电力机车 | ≤３０ | ≥１８０  ( 困难情况  ≥１５０) | ≥１２０ | ≥１１０ |
| 内燃机车 | ≤３０ | ≥１８０  ( 困难情况  ≥１５０) | ≥１２０  ( 困难情况  ≥１１０) |  |

第五百六十条 路基必须填筑坚实ꎬ并保持稳定和完好ꎮ

装车线路的中心线至坡底线或者爆堆边缘的距离不得小于 ３ ｍꎻ 上装车线应当根据台阶稳定情况确定ꎬ 但不得小于３ ｍꎮ 排土线路中心至坡顶线的距离不得

小于 １ ５ ｍꎬ 至受土坑坡顶线的距离不得小于 １ ４ｍꎬ 线路终端外必须留有不小于３０ ｍ的安全距离ꎮ

第五百六十一条 铁道线路直线地段轨距为 １４３５ ｍｍꎬ 曲线地段轨距按表 ２２ 的要求加宽:

表 ２２ 铁道线路曲线地段轨距加宽值

|  |  |
| --- | --- |
| 曲线半径 Ｒ / ｍ | 轨距加宽值/ ｍｍ |
| Ｒ≥３５０ | ０ |

四、 安 全 生 产 法

表 ２２ ( 续)

３２９

|  |  |
| --- | --- |
| 曲线半径 Ｒ / ｍ | 轨距加宽值/ ｍｍ |
| ３５０>Ｒ≥３００ | ５ |
| ３００>Ｒ>２００ | １５ |
| Ｒ≤２００ | ２０ |

第五百六十二条 直线地段线路 ２ 股钢轨顶面应当保持同一水平ꎮ 道岔应当铺设在直线地段ꎬ 不得设在竖曲线地段ꎮ 道岔应当保持完好ꎮ

曲线地段外轨的超高度的计算公式如下:

ｈ ＝ ７ ６ｖ２ / Ｒ

式中:

ｈ———外轨的超高度ꎬ ｍｍꎻ

ｖ———实际最高行车速度ꎬ ｋｍ / ｈꎻ

Ｒ———曲线半径ꎬ ｍꎮ

双线地段外轨最大超高不得超过

１５０ ｍｍꎬ 单线不得超过 １２５ ｍｍꎮ

第五百六十三条 铁路与公路交叉时ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 根据通过的人流和车流量按规定设置平面或者立体交叉ꎮ

( 二) 平交道口有良好的瞭望条件ꎬ并按规定设置道口警标和司机鸣笛标、 护栏和限界标志ꎻ 按标准铺设道口ꎬ 其宽度与公路路面相同ꎻ 公路与铁路采用正交ꎬ不能正交时ꎬ 其交角不得小于 ４５°ꎮ

( 三) 道口按级别设置安全标志和设施ꎮ

( 四) 道口两侧平台长度不得小于

１０ ｍꎬ 衔接平台的道路坡度不得大于

５％ ꎻ 否则制定安全措施ꎮ

( 五) 车站、 曲线半径在 ２００ ｍ 以下的线路段和通视条件不良的路堑不设道口、 道岔部位严禁设道口ꎮ

重型设备通过道口ꎬ 必须得到煤矿企业批准ꎮ

第二节 公 路 运 输

第五百六十四条 矿用卡车作业时ꎬ其制动、 转向系统和安全装置必须完好ꎮ应当定期检验其可靠性ꎬ 大型自卸车设示宽灯或者标志ꎮ

第五百六十五条 矿场道路应当符合下列要求:

( 一) 宽度符合通行、 会车等安全要求 受采掘条件限制、 达不到规定的宽度时ꎬ 必须视道路距离设置相应数量的会车线ꎮ

( 二) 必须设置安全挡墙ꎬ 高度为矿用卡车轮胎直径的 ２ / ５ ~ ３ / ５ꎮ

( 三) 长距离坡道运输系统ꎬ 应当在适当位置设置缓坡道ꎮ

第五百六十六条 严禁矿用卡车在矿内各种道路上超速行驶ꎻ 同类汽车正常行驶不得超车ꎻ 特殊路况 ( 修路、 弯道、单行道等) 下ꎬ 任何车辆都不得超车ꎻ除正在维护道路的设备和应急救援车辆外ꎬ 各种车辆应为矿用卡车让行ꎮ

冬季应当及时清除路面上的积雪或者结冰ꎬ 并采取防滑措施ꎻ 前、 后车距不得小于 ５０ ｍꎻ 行驶时不得急刹车、 急转弯或者超车ꎮ

第五百六十七条 矿用卡车在运输道路上出现故障且无法行走时ꎬ 必须开启全部制动和警示灯ꎬ 并采取防止溜车的安全措施ꎻ 同时必须在车体前后 ３０ ｍ 外设置醒目的安全警示标志ꎬ 并采取防护措施ꎮ

雾天或者烟尘影响视线时ꎬ 必须开启雾灯或者大灯ꎬ 前、 后车距不得小于

３３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

３０ ｍꎻ 能见度不足 ３０ ｍ 或者雨、 雪天气危及行车安全时ꎬ 必须停止作业ꎮ

第五百六十八条 矿用卡车不得在矿山道路拖挂其他车辆ꎻ 必须拖挂时ꎬ 应当采取安全措施ꎬ 并设专人指挥监护ꎮ

第五百六十九条 矿用卡车在工作面装车必须遵守下列规定:

( 一) 待进入装车位置的卡车必须停在挖掘机最大回转半径范围之外ꎻ 正在装车的卡车必须停在挖掘机尾部回转半径之外ꎮ

( 二) 正在装载的卡车必须制动ꎬ 司机不得将身体的任何部位伸出驾驶室外ꎮ

( 三) 卡车必须在挖掘机发出信号后ꎬ 方可进入或者驶出装车地点ꎮ

( 四) 卡车排队等待装车时ꎬ 车与车之间必须保持一定的安全距离ꎮ

第三节 带式输送机运输

第五百七十条 采用带式输送机运输时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 带式输送机运输物料的最大倾角ꎬ 上行不得大于 １６°ꎬ 严寒地区不得大于 １４°ꎻ 下行不得大于 １２°ꎬ 特种带式输送机不受此限ꎮ

( 二) 输送带安全系数取值参照本规程第三百七十四条ꎮ

( 三) 带式输送机的运输能力应当与前置设备能力相匹配ꎮ

第五百七十一条 带式输送机必须设置下列安全保护:

( 一) 拉绳开关和防跑偏、 打滑、 堵塞等ꎮ

( 二) 上运时应当设制动器和逆止器ꎬ 下运时应当设软制动和防超速保护装置ꎮ

( 三) 机头、 机尾、 驱动滚筒和改向滚筒处应当设防护栏ꎮ

第五百七十二条 带式输送机设置应

当遵守下列规定:

( 一) 避开采空区和工程地质不良地段ꎬ 特殊情况下必须采取安全措施ꎮ

( 二) 带式输送机栈桥应当设人行通道ꎬ 坡度大于 ５° 的人行通道应当有防滑措施ꎮ

( 三) 跨越设备或者人行道时ꎬ 必须设置防物料撒落的安全保护设施ꎮ

( 四) 除移置式带式输送机外ꎬ 露天设置的带式输送机应当设防护设施ꎮ

( 五) 在转载点和机头处应当设置消防设施ꎮ

( 六) 带式输送机沿线应当设检修通道和防排水设施ꎮ

第五百七十三条 带式输送机启动时应当有声光报警装置ꎬ 运行时严禁运送工具、 材料、 设备和人员ꎮ 停机前后必须巡查托辊和输送带的运行情况ꎬ 发现异常及时处理 检修时应当停机闭锁ꎮ

第五章 排 土

第五百七十四条 排土场位置的选择ꎬ 应当保证排弃土岩时ꎬ 不致因大块滚落、 滑坡、 塌方等威胁采场、 工业场地、居民区、 铁路、 公路、 农田和水域的安全ꎮ

排土场位置选定后ꎬ 应当进行地质测绘和工程、 水文地质勘探ꎬ 以确定排土参数ꎮ

第五百七十五条 当出现滑坡征兆或者其他危险时ꎬ 必须停止排土作业ꎬ 采取安全措施ꎮ

第五百七十六条 铁路排土线路必须符合下列要求:

( 一) 路基面向场地内侧按段高形成反坡ꎮ

( 二) 排土线设置移动停车位置标志和停车标志ꎮ

第五百七十七条 列车在排土线路的

四、 安 全 生 产 法

卸车地段应当符合下列要求: 间必须保持足够的安全距离ꎮ

３３１

( 一) 列车进入排土线后ꎬ 由排土人员指挥列车运行ꎮ 机械排土线的列车运行速度不得超过 ２０ ｋｍ / ｈꎻ 人工排土线不得超过 １５ ｋｍ / ｈꎻ 接近路端时ꎬ 不得超过５ ｋｍ / ｈꎮ

( 二) 严禁运行中卸土ꎮ

( 三) 新移设线路ꎬ 首次列车严禁牵引进入ꎮ

( 四) 翻车时 ２ 人操作ꎬ 操作人员位于车厢内侧ꎮ

( 五) 采用机械化作业清扫自翻车ꎬ人工清扫必须制定安全措施ꎮ

( 六) 卸车完毕ꎬ 在排土人员发出出车信号后ꎬ 列车方可驶出排土线ꎮ

第五百七十八条 单斗挖掘机排土应当遵守下列规定:

( 一) 受土坑的坡面角不得大于 ７０°ꎬ

严禁超挖ꎮ

( 二) 挖掘机至站立台阶坡顶线的安全距离:

１ 台阶高度 １０ ｍ 以下为 ６ ｍꎻ

２ 台阶高度 １１ ~ １５ ｍ 为 ８ ｍꎻ

３ 台阶高度 １６ ~ ２０ ｍ 为 １１ ｍꎻ

４ 台阶高度超过 ２０ ｍ 时必须制定安全措施ꎮ

第五百七十九条 矿用卡车排土场及排弃作业应当遵守下列规定:

( 一) 排土场卸载区ꎬ 必须有连续的安全挡墙ꎬ 车型小于 ２４０ ｔ 时安全挡墙高度不得低于轮胎直径的 ０ ４ 倍ꎬ 车型大于２４０ ｔ 时安全挡墙高度不得低于轮胎直径的 ０ ３５ 倍ꎮ 不同车型在同一地点排土时ꎬ必须按最大车型的要求修筑安全挡墙ꎬ 特殊情况下必须制定安全措施ꎮ

( 二) 排土工作面向坡顶线方向应当保持 ３％ ~ ５％ 的反坡ꎮ

( 三) 应当按规定顺序排弃土岩ꎬ 在同一地段进行卸车和排土作业时ꎬ 设备之

( 四) 卸载物料时ꎬ 矿用卡车应当垂直排土工作线ꎻ 严禁高速倒车、 冲撞安全挡墙ꎮ

第五百八十条 推土机、 装载机排土必须遵守下列规定:

( 一) 司机必须随时观察排土台阶的稳定情况ꎮ

( 二) 严禁平行于坡顶线作业ꎮ

( 三) 与矿用卡车之间保持足够的安全距离ꎮ

( 四) 严禁以高速冲击的方式铲推物料ꎮ

第五百八十一条 排土机排土必须遵守下列规定:

( 一) 排土机必须在稳定的平盘上作业ꎬ 外侧履带与台阶坡顶线之间必须保持一定的安全距离ꎮ

( 二) 工作场地和行走道路的坡度必须符合排土机的技术要求ꎮ

第五百八十二条 排土场卸载区应当有通信设施或者联络信号ꎬ 夜间应当有照明ꎮ

第六章 边 坡

第五百八十三条 露天煤矿应当进行专门的边坡工程、 地质勘探工程和稳定性分析评价ꎮ

应当定期巡视采场及排土场边坡ꎬ 发现有滑坡征兆时ꎬ 必须设明显标志牌 对设有运输道路、 采运机械和重要设施的边坡ꎬ 必须及时采取安全措施ꎮ

发生滑坡后ꎬ 应当立即对滑坡区采取安全措施ꎬ 并进行专门的勘查、 评价与治理工程设计ꎮ

第五百八十四条 非工作帮形成一定范围的到界台阶后ꎬ 应当定期进行边坡稳定分析和评价ꎬ 对影响生产安全的不稳定边坡必须采取安全措施ꎮ

３３２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五百八十五条 工作帮边坡在临近最终设计的边坡之前ꎬ 必须对其进行稳定性分析和评价ꎮ 当原设计的最终边坡达不到稳定的安全系数时ꎬ 应当修改设计或者采取治理措施ꎮ

第五百八十六条 露天煤矿的长远和年度采矿工程设计ꎬ 必须进行边坡稳定性验算ꎮ 达不到边坡稳定要求时ꎬ 应当修改采矿设计或者制定安全措施ꎮ

第五百八十七条 采场最终边坡管理应当遵守下列规定:

( 一) 采掘作业必须按设计进行ꎬ 坡底线严禁超挖ꎮ

( 二) 临近到界台阶时ꎬ 应当采用控制爆破ꎮ

( 三) 最终煤台阶必须采取防止煤风化、 自然发火及沿煤层底板滑坡的措施ꎮ

第五百八十八条 排土场边坡管理必须遵守下列规定:

( 一) 定期对排土场边坡进行稳定性分析ꎬ 必要时采取防治措施ꎮ

( 二) 内排土场建设前ꎬ 查明基底形态、 岩层的赋存状态及岩石物理力学性质ꎬ 测定排弃物料的力学参数ꎬ 进行排土场设计和边坡稳定计算ꎬ 清除基底上不利于边坡稳定的松软土岩ꎮ

( 三) 内排土场最下部台阶的坡底与采掘台阶坡底之间必须留有足够的安全距离ꎮ

( 四) 排土场必须采取有效的防排水措施ꎬ 防止或者减少水流入排土场ꎮ

第七章 防治水和防灭火

第一节 防 治 水

第五百八十九条 每年雨季前必须对防排水设施作全面检查ꎬ 并制定当年的防排水措施ꎮ 检修防排水设施、 新建的重要防排水工程必须在雨季前完工ꎮ

第五百九十条 对低于当地历史最高洪水位的设施ꎬ 必须按规定采取修筑堤坝、 沟渠ꎬ 疏通水沟等防洪措施ꎮ

第五百九十一条 地表及边坡上的防排水设施应当避开有滑坡危险的地段 排水沟应当经常检查、 清淤ꎬ 不应渗漏、 倒灌或者漫流 当采场内有滑坡区时ꎬ 应当在滑坡区周围采取截水措施ꎻ 当水沟经过有变形、 裂缝的边坡地段时ꎬ 应当采取防渗措施ꎮ

排土场应当保持平整ꎬ 不得有积水ꎬ周围应当修筑可靠的截泥、 防洪和排水设施ꎮ

第五百九十二条 用露天采场深部做储水池排水时ꎬ 必须采取安全措施ꎬ 备用水泵的能力不得小于工作水泵 能 力的 ５０％ ꎮ

第五百九十三条 地层含水影响采矿工程正常进行时ꎬ 应当进行疏干ꎬ 疏干工程应当超前于采矿工程ꎮ

因疏干地层含水地面出现裂缝、 塌陷时ꎬ 应当圈定范围加以防护、 设置警示标志ꎬ 并采取安全措施ꎻ ( 半) 地下疏干泵房应当设通风装置ꎮ

第五百九十四条 地下水影响较大和已进行疏干排水工程的边坡ꎬ 应当进行地下水位、 水压及涌水量的观测ꎬ 分析地下水对边坡稳定的影响程度及疏干的效果ꎬ并制定地下水治理措施ꎮ

因地下水水位升高ꎬ 可能造成排土场或者采场滑坡时ꎬ 必须进行地下水疏干ꎮ

第二节 防 灭 火

第五百九十五条 必须制定地面和采场内的防灭火措施ꎮ 所有建筑物、 煤堆、排土场、 仓库、 油库、 爆炸物品库、 木料厂等处的防火措施和制度必须符合国家有关法律、 法规和标准的规定ꎮ

露天煤矿内的采掘、 运输、 排土等主

四、 安 全 生 产 法

３３３

要设备ꎬ 必须配备灭火器材ꎬ 并定期检查和更换ꎮ

第五百九十六条 开采有自然发火倾向的煤层或者开采范围内存在火区时ꎬ 必须制定防灭火措施ꎮ

第八章 电 气

第一节 一 般 规 定

第五百九十七条 露天煤矿的各种电气设备、 电力和通信系统的设计、 安装、验收、 运行、 检修、 试验等工作ꎬ 必须符合国家有关规定ꎮ

第五百九十八条 采场内的主排水泵站必须设置备用电源ꎬ 当供电线路发生故障时ꎬ 备用电源必须能担负最大排水负荷ꎮ

第五百九十九条 向采场内的移动式高压电动设备供电的变压器严禁中性点直 接接地ꎻ 当采用中性点经限流电阻接地方式供电时ꎬ 且流经单相接地故障点的电流应当限制在 ２００ Ａ 以内ꎬ 必须装设两段式中性点零序电流保护ꎮ 中性点直接接地的变压器还应当装设单相接地保护ꎮ

第六百条 执行电气检修作业ꎬ 必须停电、 验电、 放电ꎬ 挂接三相短路接地线ꎬ 装设遮栏并悬挂标示牌ꎮ

第二节 变电所 ( 站) 和配电设备

第六百零一条 变电站 ( 移动站) 设置应当遵守下列规定:

( 一) 采场变电站应当使用不燃性材料修建ꎬ 站内变电装置与墙的距离不得小于 ０ ８ ｍꎬ 距顶部不得小于 １ ｍꎮ 变电站的门应当向外开ꎬ 门口悬挂警示牌ꎮ

( 二) 采场变电站、 非全封闭式移动变电站ꎬ 四周应当设有围墙或者栅栏ꎮ

( 三) 必须对变电站、 移动变电站、

开关箱、 分支箱统一编号ꎬ 门必须加锁ꎬ并设安全警示标志ꎮ 变电站内的设备应当编号ꎬ 并注明负荷名称ꎬ 必须设有停、 送电标志ꎮ

( 四) 移动变电站箱体应当有保护接地ꎮ

( 五) 无人值班的变电站、 移动变电站至少每 ２ 周巡视一次ꎮ

( 六) 变电站室内必须配备合格的检测和绝缘用具ꎮ

第六百零二条 移动变电站进线户外主隔离开关必须上锁ꎬ 馈出侧隔离开关与断路器之间必须有可靠的机械或者电气闭锁ꎮ

第三节 架空输电线和电缆

第六百零三条 采场内架空线路敷设应当遵守下列规定:

( 一) 固定供电线路和通信线路应当设置在稳定的边坡上ꎮ

( 二) 高压架空输电线截面不得小于

３５ ｍｍ２ ꎬ 低压架空输电线截面不得小于

２５ ｍｍ２ ꎮ 由架空线向移动式高压电气设备和移动变电站供电的分支线路应当采用橡套电缆ꎮ

( 三) 架设在同一电杆上的高低压输配) 电线路不得多于两回ꎻ 对于直线杆ꎬ 上下横担的距离不得小于 ８００ ｍｍꎻ对于转角杆ꎬ 上下横担的距离不得小于５００ ｍｍ (１０ ｋＶ 线路及以下) ꎮ 同一电杆上的高压线路ꎬ 应当由同一电压等级的电源供电ꎮ 垂直向采场供电的配电线路ꎬ 同一杆上只能架设一回ꎮ

(

( 四) 架空线下严禁停放矿用设备ꎬ严禁堆置剥离物和煤炭等物料ꎮ

第六百零四条 在最大下垂度的情况下ꎬ 架空线路到地面和接触网的垂直距离必须符合表 ２３ 的要求ꎮ

３３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

表 ２３ 架空线与地面及设施的安全距离 ｍ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 电压等级/ ｋＶ | <１ | １ ~ １０ | ３５ |
| 采场和排土场 | ６ | ６ ５ | ７ |
| 人难以通行和地面运输必须通行的地点 | ５ | ５ ５ | ６ |
| 台阶坡面 | ３ | ４ ５ | ５ |
| 配电线和接触网的平面交叉点 | ２ | ２ | ３ |
| 铁路与配电线路的平面交叉点 | ７ ５ | ７ ５ | ７ ５ |

第六百零五条 移动金属塔架和大型设备通过架空线以及在架空输配电线附近作业的机械设备ꎬ 其最高 ( 最远) 点至电线的垂直 ( 水平) 距离ꎬ 应当符合表２４ 的要求ꎮ

表 ２４ 设备距离架空线的安全距离

|  |  |
| --- | --- |
| 电压等级/ ｋＶ | 最小距离/ ｍ |
| ≤６ | ０ ７ |
| １０ | １ ０ |
| ３５ | ２ ５ |
| ６６ | ３ ０ |
| １１０ | ３ ５ |

第六百零六条 挖掘机作业不得影响和破坏电缆线、 电杆或者其他支架基础的安全ꎬ 不得损伤接地导体和接地线ꎮ

第六百零七条 台阶上 ６ ~ １０ ｋＶ 的架空输配电线最边上的导线ꎬ 在没有偏差的情况下ꎬ 至接触网最近边的水平距离不应小于 ２ ５ ｍꎬ 至铁路路肩的水平距离不应小于 ２ ｍꎮ

第六百零八条 电压小于 １０ ｋＶ 的输配电线ꎬ 允许采用移动电杆ꎬ 移动电杆之间的距离不应大于 ５０ ｍꎬ 特殊情况应当根据计算确定ꎮ

第六百零九条 敷设橡套电缆应当符合下列要求:

( 一) 避开火区、 水塘、 水仓和可能出现滑坡的地段ꎮ

( 二) 跨台阶敷设电缆应当避开有伞

檐、 浮石、 裂缝等的地段ꎮ

( 三) 新投入的高压电缆ꎬ 使用前必须进行绝缘试验ꎻ 修复后的高压电缆必须进行绝缘试验ꎻ 运行高压电缆每年雷雨前应当进行预防性试验ꎮ

( 四) 电缆接头应当采用热缩或者冷补修复ꎬ 其强度和导电性能不低于原要求ꎮ

( 五) 缠绕在卷筒 ( 盘) 上电缆载流量的计算符合相关要求ꎬ 温升不超过要求ꎮ

( 六) 电缆穿越铁路、 公路时ꎬ 必须采取防护措施ꎬ 严禁设备碾压电缆ꎮ

第四节 电气设备保护和接地

第六百一十条 高压配电线路应当装设过负荷、 短路、 漏电保护ꎻ 低压配电线路应当装设短路和单相接地 ( 漏电) 保护ꎻ 高压电动机应当装设短路、 过负荷、漏电和欠压释放保护ꎻ 低压电动机应当装设过流、 短路保护ꎻ 中性点接地的变压器必须装设接地保护ꎻ 低压电力系统的变压器中性点直接接地时ꎬ 必须装设接地保护ꎮ

第六百一十一条 变 ( 配) 电设施、油库、 爆炸物品库、 高大或者易受雷击的建筑ꎬ 必须装设防雷电装置ꎬ 每年雨季前检验 １ 次ꎮ

第六百一十二条 电气保护检验应当遵守下列规定:

( 一) 电气保护装置使用前必须按规

四、 安 全 生 产 法

３３５

定进行检验ꎬ 并做好记录ꎮ

( 二) 运行中每年至少对保护做 １ 次检验ꎬ 漏电保护 ６ 个月 １ 次ꎬ 负荷调整、线路变动应当及时检验ꎮ

( 三) 接地系统每月检查 １ 次ꎬ 每年至少检测 １ 次ꎬ 并做好记录ꎮ

第六百一十三条 采场必须选用户外型电气设备ꎬ 所有高、 低压电气设备裸露导电体必须有安全防护ꎮ

第六百一十四条 变电所 ( 站) 的各种继电保护装置每 ２ 年至少做 １ 次试验ꎮ

第六百一十五条 变电所开关跳闸后ꎬ 应当立即报告调度人员ꎬ 经查询ꎬ 可试送 １ 次ꎻ 若仍跳闸ꎬ 不得强行送电ꎬ 待查明原因ꎬ 排除故障后ꎬ 方可送电ꎮ

第六百一十六条 接地和接零应当符合下列要求:

( 一) 采场的架空线主接地极不得少于 ２ 组ꎮ 主接地极应当设在电阻率低的地方ꎬ 每组接地电阻值不得大于 ４ Ωꎬ 在土壤电阻率大于 １０００ Ωｍｍ２ / ｍ 的地区ꎬ 不得超过 ３０ Ωꎮ 移动设备与架空线接地极之间的电阻值不得大于 １ Ωꎬ 接地线和设备的金属外壳的接触电压不得大于 ３６ Ｖꎮ ( 二) 高压架空线的接地线应当使用

截面大于 ３５ ｍｍ２ 的钢绞线ꎮ

( 三) 采用橡套电缆的专用接地芯线必须接地或者接零ꎬ 严禁接地线作电源线ꎮ

( 四) ５０ Ｖ 以上的交流电气设备的金属外壳、 构架等必须接地ꎮ

( 五) 连接电气设备与接地母线应当使用截面不小于 ５０ ｍｍ２ 的耐腐蚀的铁线ꎬ严禁电气设备的接地线串联接地ꎬ 严禁用金属管道或者电缆金属护套作为接地线ꎮ

( 六) 低压接地系统的架空线路的终端和支线的终端必须重复接地ꎬ 交流线路零线的重复接地必须用独立的人工接地

体ꎬ 不得与地下金属管网相连接ꎮ

第五节 电气设备操作、 维护和调整

第六百一十七条 严禁带电检修、 移动电气设备对设备进行带电调试、 测试、试验时ꎬ 必须采取安全措施

移动带电电缆时ꎬ 必须检查确认电缆没有破损ꎬ 并穿戴好绝缘防护用品采用快速插接式的高压电缆头严禁带电插拔ꎮ

第六百一十八条 操作电气设备必须遵守下列规定:

( 一) 非专职和非值班人员ꎬ 严禁操作电气设备ꎮ

( 二) 操作高压电气设备回路时ꎬ 操作人员必须戴绝缘手套、 穿电工绝缘靴或者站在绝缘台上ꎮ

( 三) 手持式电气设备的操作柄和工作中必须接触的部分ꎬ 必须有合格的绝缘ꎮ

( 四) 操作人员身体任何部分与电气设备裸露带电部分的最小距离应当执行国家相关标准ꎮ

第六百一十九条 检修多用户使用的输配电线路时ꎬ 应当制定安全措施ꎮ

第六百二十条 采场内 ( 变电站、所及以下) 配电线路的停送电作业应当遵守下列规定:

( 一) 计划停送电严格执行工作票、操作票制度ꎮ

( 二) 非计划停送电ꎬ 应当经调度同意后执行ꎬ 并双方做好停送电记录ꎮ

( 三) 事故停电ꎬ 执行先停电ꎬ 后履行停电手续ꎬ 采取安全措施做好记录ꎮ

( 四) 严禁约时停送电ꎮ

第六百二十一条 高压变配电设备和线路的检修及停送电ꎬ 必须严格执行停电申请和工作票制度ꎮ

停电线路维修作业必须遵守下列规定:

３３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 必须由负责人统一指挥ꎮ

( 二) 必须有明显的断开点ꎬ 该线路断开的电源开关把手ꎬ 必须专人看管或者加锁ꎬ 并悬挂警示牌ꎮ

( 三) 停电后必须验电ꎬ 并挂好接地线ꎮ

( 四) 作业时必须有专人监护ꎮ

( 五) 确认所有作业完毕后ꎬ 摘除接地线和警示牌ꎬ 由负责人检查无误后通知调度恢复送电ꎮ

第六百二十二条 雷电或者雷雨时ꎬ严禁进行倒闸操作ꎬ 严禁操作跌落开关ꎮ

第六节 爆炸物品库和炸药加工区安全配电

第六百二十三条 爆炸物品库房区和加工区的 １０ ｋＶ 及以下的变电所ꎬ 可采用户内式ꎬ 但不应设在 Ａ 级建筑物内ꎮ

变电所与 Ａ 级建筑物的距离不得小于 ５０ ｍꎮ

柱上变电亭与 Ａ 级建筑物的距离不得小于 １００ ｍꎬ 与Ｂ 级和Ｄ 级建筑物不得小于 ５０ ｍꎮ

第六百二十四条 １ ~ １０ ｋＶ 的室外架空线路ꎬ 严禁跨越危险场所的建筑物ꎮ 其边线与建筑物的水平距离ꎬ 应当遵守下列规定:

(一) 与 Ａ 级和 Ｂ 级建筑物的距离ꎬ不应小于电杆间距的 ２ / ３ 且不应小于３５ ｍꎻ 与生产炸药的 Ａ 级建筑物的距离ꎬ不应小于 ５０ ｍꎮ

( 二) 与 Ｄ 级建筑物的距离不应小于电杆高的 １ ５ 倍ꎮ

第六百二十五条 变 ( 配) 电所至有爆炸危险的工房 ( 库房) 的 ３８０ Ｖ / ２２０ Ｖ 级配电线路ꎬ 必须采用金属铠装交联电缆ꎬ 其额定电压不低于 ５００ Ｖꎬ 中性线的额定电压与相线相同ꎬ 并在地下敷设ꎮ

电缆埋地长度不应小于 １５ ｍꎮ 电缆的入户端金属外皮或者装电缆的钢管应当接地ꎮ 在电缆与架空线的连接处应当装设防雷电装置ꎮ 防雷电装置与电缆金属外皮、 钢管、 绝缘铁脚应当并联一起接地ꎬ其接地电阻不应大于 １０ Ωꎮ

低压配电应当采用 ＴＮ—Ｓ 系统ꎮ

第六百二十六条 有爆炸危险场所中的金属设备、 管道和其他导电物体ꎬ 均应当接地ꎬ 其防静电的接地电阻不得大于１００ Ωꎮ 该接地装置与电气设备的、 防雷电的接地装置共用ꎬ 此时接地电阻值取其中最小值ꎮ 根据具体情况ꎬ 还应当采用其他的防静电措施ꎮ

第七节 照明和通信

第六百二十七条 固定式照明灯具使用的电压不得超过 ２２０ Ｖꎬ 手灯或者移动式照明灯具的电压应当小于 ３６ Ｖꎬ 在金属容器内作业用的照明灯具的电压不得超 过 ２４ Ｖꎮ

在同一地点安装不同照明电压等级的电源插座时ꎬ 应当有明显区别标志ꎮ

第六百二十八条 必须配置能够覆盖整个开采范围的无线对讲系统ꎬ 有基站的必须配备不间断电源ꎬ 同时配置其他的有线或者无线应急通信系统ꎻ 调度室与附近急救中心、 消防机构、 上级生产指挥中心的通信联系必须装设有线电话ꎮ

第九章 设 备 检 修

第六百二十九条 检修前ꎬ 应当选择坚实平坦的地面停放ꎬ 因故障不能移动的设备应当采取防止溜车措施ꎬ 轮式设备必须安放止轮器ꎮ

第六百三十条 检修作业必须遵守下列规定:

( 一) 检修时必须执行挂牌制度ꎬ 在控制位置悬挂 “ 正在检修ꎬ 严禁启动”

警示牌ꎮ

四、 安 全 生 产 法

合格ꎬ 电焊机外壳接地ꎮ

３３７

( 二) 检修时必须设专人协调指挥ꎬ多工种联合检修作业时ꎬ 必须制定安全措施ꎮ

( 三) 在设备的隐蔽处及通风不畅的空间内检修时ꎬ 必须制定安全措施ꎬ 并设专人监护ꎮ

( 四) 检查和诊断运动、 铰接、 高温、 有压、 带电、 弹性储能等危险部位时ꎬ 必须采取安全措施ꎬ 检修前必须切断相应的动力源ꎬ 释放压力ꎮ

( 五) 在带式输送机上更换、 维修输送带时ꎬ 应当制定安全措施ꎮ

第六百三十一条 检修用电设备的高压进线和总隔离开关柜时ꎬ 必须执行停送电制度ꎮ

检修设备高压线路时ꎬ 必须切断相应的断路器和拉开隔离开关ꎬ 并进行验电、放电、 挂接短路接地线ꎮ

第 六 百 三 十 二 条 拆 装 高 温(>４０ ℃ ) 或者低温 ( <－ １５ ℃ ) 部件时ꎬ必须采取防护措施ꎬ 严禁人体直接接触ꎮ

第六百三十三条 电焊、 气焊、 切割必须遵守下列规定:

( 一) 工作场地通风良好ꎬ 无易燃、易爆物品ꎮ

( 二) 各类气瓶要距明火 １０ ｍ 以上ꎬ氧气瓶距乙炔瓶 ５ ｍ 以上ꎮ 在重点防火、防爆区焊接作业时ꎬ 办理用火审批单ꎬ 并制定防火、 防爆措施ꎮ

( 三) 在焊接或者切割盛放过易燃、易爆物品或者情况不明物品的容器时ꎬ 应当制定安全措施ꎮ

( 四) 进入设备或者容器内部焊接、切割时ꎬ 在确认无易燃、 易爆气体或者物品ꎬ 采取安全措施后ꎬ 方可作业ꎮ

( 五) 各种气瓶连接处、 胶管接头、减压器等ꎬ 严禁沾染油脂ꎮ

( 六) 电焊机及电焊用具的绝缘必须

第六百三十四条 吊装作业必须遵守下列规定:

( 一) 吊装作业区四周设置明显标志ꎬ 夜间作业有足够的照明ꎮ

( 二) 严禁超载吊装和起吊重量不明的物体ꎻ 严禁使用一根绳索挂 ２ 个吊点ꎻ严禁绳索与棱角直接接触ꎮ

( 三) ２ 台及以上起重机起吊同一物体时ꎬ 负载分配应当合理ꎬ 单机载荷不得超过额定起重量的 ８０％ ꎮ

第六百三十五条 高处作业必须遵守下列规定:

( 一) 使用登高工具和安全用具ꎮ

( 二) 使用梯子时ꎬ 支承必须牢固ꎬ并有防滑措施ꎬ 严禁垫高使用ꎮ

( 三) 采取可靠的防止人员坠落措施ꎬ 有条件时应当设置防护网或者防护围栏ꎮ

( 四) 人员站立位置及扶手采取防滑措施ꎮ

( 五) 防止物体坠落ꎬ 严禁抛掷工具和器材ꎮ

( 六) 在有坠落危险的下方严禁其他人员停留或者作业ꎮ

第六百三十六条 检修矿用卡车必须编制作业规程ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 厢斗举升维修过程中ꎬ 设定警戒区ꎬ 严禁人员进入ꎮ

( 二) 厢斗举起后ꎬ 采用刚性支撑或者安全索固定厢斗ꎬ 严禁利用举升缸支撑作业ꎮ

( 三) 在车上进行焊接和切割作业时ꎬ 要防止火花溅落到下方作业区或者油箱ꎬ 必要时ꎬ 应当采取防护措施ꎮ

( 四) 必须制定专门的检修轮胎安全技术措施ꎮ

３３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五编 职业病危害防治

第一章 职业病危害管理

第六百三十七条 煤矿企业必须建立健全职业卫生档案ꎬ 定期报告职业病危害因素ꎮ

第六百三十八条 煤矿企业应当开展职业病危害因素日常监测ꎬ 配备监测人员和设备ꎮ

煤矿企业应当每年进行一次作业场所职业病危害因素检测ꎬ 每 ３ 年进行一次职业病危害现状评价ꎮ 检测、 评价结果存入煤矿企业职业卫生档案ꎬ 定期向从业人员

公布ꎮ

第六百三十九条 煤矿企业应当为接触职业病危害因素的从业人员提供符合要求的个体防护用品ꎬ 并指导和督促其正确使用ꎮ

作业人员必须正确使用防尘或者防毒等个体防护用品ꎮ

第二章 粉 尘 防 治

第六百四十条 作业场所空气中粉尘( 总粉尘、 呼吸性粉尘) 浓度应当符合表２５ 的要求ꎮ 不符合要求的ꎬ 应当采取有效措施ꎮ

表 ２５ 作业场所空气中粉尘浓度要求

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 粉尘种类 | 游离 ＳｉＯ２ 含量/ ％ | 时间加权平均容许浓度/ ( ｍｇｍ－３ ) | |
| 总尘 | 呼尘 |
| 煤尘 | <１０ | ４ | ２ ５ |
| 矽尘 | １０ ~ ５０ | １ | ０ ７ |
| ５０ ~ ８０ | ０ ７ | ０ ３ |
| ≥８０ | ０ ５ | ０ ２ |
| 水泥尘 | <１０ | ４ | １ ５ |

注: 时间加权平均容许浓度是以时间加权数规定的 ８ ｈ 工作日、 ４０ ｈ 工作周的平均容许接触浓度ꎮ

第六百四十一条 粉尘监测应当采用定点监测、 个体监测方法ꎮ

第六百四十二条 煤矿必须对生产性粉尘进行监测ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 总粉尘浓度ꎬ 井工煤矿每月测定 ２ 次ꎻ 露天煤矿每月测定 １ 次ꎮ 粉尘分散度每 ６ 个月测定 １ 次ꎮ

( 二) 呼吸性粉尘浓度每月测定次ꎮ

１

( 三) 粉尘中游离 ＳｉＯ２ 含量每 ６ 个月测定 １ 次ꎬ 在变更工作面时也必须测定１ 次ꎮ

( 四) 开采深度大于 ２００ ｍ 的露天煤矿ꎬ 在气压较低的季节应当适当增加测定次数ꎮ

第六百四十三条 粉尘监测采样点布置应当符合表 ２６ 的要求ꎮ

四、 安 全 生 产 法

表 ２６ 粉尘监测采样点布置

３３９

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 类 别 | 生产工艺 | 测尘点布置 |
| 采煤工作面 | 司机操作采煤机、 打眼、 人工落煤及攉煤 | 工人作业地点 |
| 多工序同时作业 | 回风巷距工作面 １０ ~ １５ ｍ 处 |
| 掘进工作面 | 司机操作掘进机、 打眼、 装岩 ( 煤)、 锚喷支护 | 工人作业地点 |
| 多工序同时作业 ( 爆破作业除外) | 距掘进头 １０ ~ １５ ｍ 回风侧 |
| 其他场所 | 翻罐笼作业、 巷道维修、 转载点 | 工人作业地点 |
| 露天煤矿 | 穿孔机作业、 挖掘机作业 | 下风侧 ３ ~ ５ ｍ 处 |
| 司机操作穿孔机、 司机操作挖掘机、 汽车运输 | 操作室内 |
| 地面作业场所 | 地面煤仓、 储煤场、 输送机运输等处进行生产作业 | 作业人员活动范围内 |

第六百四十四条 矿井必须建立消防防尘供水系统ꎬ 并遵守下列规定:

( 一) 应当在地面建永久性消防防尘储水池ꎬ 储水池必须经常保持不少于２００ ｍ３ 的水量ꎮ 备用水池贮水量不得小于储水池的一半ꎮ

( 二) 防尘用水水质悬浮物的含量不得超过 ３０ ｍｇ / Ｌꎬ 粒径不大于 ０ ３ ｍｍꎬ水的ｐＨ 值在 ６ ~ ９ 范围内ꎬ 水的碳酸盐硬度不超过 ３ ｍｍｏｌ / Ｌꎮ

( 三) 没有防尘供水管路的采掘工作面不得生产ꎮ 主要运输巷、 带式输送机斜井与平巷、 上山与下山、 采区运输巷与回风巷、 采煤工作面运输巷与回风巷、 掘进巷道、 煤仓放煤口、 溜煤眼放煤口、 卸载点等地点必须敷设防尘供水管路ꎬ 并安设支管和阀门ꎮ 防尘用水应当过滤ꎮ 水采矿井不受此限ꎮ

第六百四十五条 井工煤矿采煤工作面应当采取煤层注水防尘措施ꎬ 有下列情况之一的除外:

( 一) 围岩有严重吸水膨胀性质ꎬ 注水后易造成顶板垮塌或者底板变形ꎻ 地质情况复杂、 顶板破坏严重ꎬ 注水后影响采煤安全的煤层ꎮ

( 二) 注水后会影响采煤安全或者造成劳动条件恶化的薄煤层ꎮ

( 三) 原有自然水分或者防灭火灌浆

后水分大于 ４％ 的煤层ꎮ

( 四) 孔隙率小于 ４％ 的煤层ꎮ

( 五) 煤层松软、 破碎ꎬ 打钻孔时易塌孔、 难成孔的煤层ꎮ

( 六) 采用下行垮落法开采近距离煤层群或者分层开采厚煤层ꎬ 上层或者上分层的采空区采取灌水防尘措施时的下一层或者下一分层ꎮ

第六百四十六条 井工煤矿炮采工作面应当采用湿式钻眼、 冲洗煤壁、 水炮泥、 出煤洒水等综合防尘措施ꎮ

第六百四十七条 采煤机必须安装内、 外喷雾装置ꎮ 割煤时必须喷雾降尘ꎬ内喷雾工作压力不得小于 ２ ＭＰａꎬ 外喷雾工作压力不得小于 ４ ＭＰａꎬ 喷雾流量应当与机型相匹配ꎮ 无水或者喷雾装置不能正常使用时必须停机ꎻ 液压支架和放顶煤工作面的放煤口ꎬ 必须安装喷雾装置ꎬ 降柱、 移架或者放煤时同步喷雾ꎮ 破碎机必须安装防尘罩和喷雾装置或者除尘器ꎮ

第六百四十八条 井工煤矿采煤工作面回风巷应当安设风流净化水幕ꎮ

第六百四十九条 井工煤矿掘进井巷和硐室时ꎬ 必须采取湿式钻眼、 冲洗井壁巷帮、 水炮泥、 爆破喷雾、 装岩 ( 煤) 洒水和净化风流等综合防尘措施ꎮ

第六百五十条 井工煤矿掘进机作业时ꎬ 应当采用内、 外喷雾及通风除尘等综

３４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

合措施ꎮ 掘进机无水或者喷雾装置不能正常使用时ꎬ 必须停机ꎮ

第六百五十一条 井工煤矿在煤、 岩层中钻孔作业时ꎬ 应当采取湿式降尘等措施ꎮ

在冻结法凿井和在遇水膨胀的岩层中不能采用湿式钻眼 ( 孔)、 突出煤层或者松软煤层中施工瓦斯抽采钻孔难以采取湿式钻孔作业时ꎬ 可以采取干式钻孔 ( 眼) ꎬ并采取除尘器除尘等措施ꎮ

第六百五十二条 井下煤仓 ( 溜煤眼) 放煤口、 输送机转载点和卸载点ꎬ以及地面筛分厂、 破碎车间、 带式输送机走廊、 转载点等地点ꎬ 必须安设喷雾装置或者除尘器ꎬ 作业时进行喷雾降尘或者用除尘器除尘ꎮ

第六百五十三条 喷射混凝土时ꎬ 应当采用潮喷或者湿喷工艺ꎬ 并配备除尘装置对上料口、 余气口除尘ꎮ 距离喷浆作业点下风流 １００ ｍ 内ꎬ 应当设置风流净化水幕ꎮ

第六百五十四条 露天煤矿的防尘工作应当符合下列要求:

( 一) 设置加水站 ( 池) ꎮ

( 二) 穿孔作业采取捕尘或者除尘器除尘等措施ꎮ

( 三) 运输道路采取洒水等降尘措施ꎮ

( 四) 破碎站、 转载点等采用喷雾降尘或者除尘器除尘ꎮ

第三章 热 害 防 治

第六百五十五条 当采掘工作面空气温度超过 ２６ ℃ 、 机电设备硐室超过 ３０ ℃ 时ꎬ 必须缩短超温地点工作人员的工作时间ꎬ 并给予高温保健待遇ꎮ

当采掘工作面的空气温度超过 ３０ ℃ 、机电设备硐室超过 ３４ ℃ 时ꎬ 必须停止作业ꎮ

新建、 改扩建矿井设计时ꎬ 必须进行矿井风温预测计算ꎬ 超温地点必须有降温设施ꎮ

第六百五十六条 有热害的井工煤矿应当采取通风等非机械制冷降温措施ꎮ 无法达到环境温度要求时ꎬ 应当采用机械制冷降温措施ꎮ

第四章 噪 声 防 治

第六百五十七条 作业人员每天连续接触噪声时间达到或者超过 ８ ｈ 的ꎬ 噪声声级限值为 ８５ ｄＢ ( Ａ) ꎮ 每天接触噪声时间不足 ８ ｈ 的ꎬ 可以根据实际接触噪声的时间ꎬ 按照接触噪声时间减半、 噪声声级限值增加 ３ ｄＢ ( Ａ) 的原则确定其声级限值ꎮ

第六百五十八条 每半年至少监测 １

次噪声ꎮ

井工煤矿噪声监测点应当布置在主要通风机、 空气压缩机、 局部通风机、 采煤机、 掘进机、 风动凿岩机、 破碎机、 主水泵等设备使用地点ꎮ

露天煤矿噪声监测点应当布置在钻机、 挖掘机、 破碎机等设备使用地点ꎮ

第六百五十九条 应当优先选用低噪声设备ꎬ 采取隔声、 消声、 吸声、 减振、减少接触时间等措施降低噪声危害ꎮ

第五章 有害气体防治

第六百六十条 监测有害气体时应当选择有代表性的作业地点ꎬ 其中包括空气中有害物质浓度最高、 作业人员接触时间最长的地点ꎮ 应当在正常生产状态下采样ꎮ

第六百六十一条 氧化氮、 一氧化碳、 氨、 二氧化硫至少每 ３ 个月监测 １ 次ꎬ 硫化氢至少每月监测 １ 次ꎮ

第六百六十二条 煤矿作业场所存在硫化氢、 二氧化硫等有害气体时ꎬ 应当加

四、 安 全 生 产 法

３４１

强通风降低有害气体的浓度ꎮ 在采用通风措施无法达到作业环境标准时ꎬ 应当采用集中抽取净化、 化学吸收等措施降低硫化氢、 二氧化硫等有害气体的浓度ꎮ

第六章 职业健康监护

第六百六十三条 煤矿企业必须按照国家有关规定ꎬ 对从业人员上岗前、 在岗期间和离岗时进行职业健康检查ꎬ 建立职业健康档案ꎬ 并将检查结果书面告知从业人员ꎮ

第六百六十四条 接触职业病危害从业人员的职业健康检查周期按下列规定执行:

( 一) 接触粉尘以煤尘为主的在岗人员ꎬ 每 ２ 年 １ 次ꎮ

( 二) 接触粉尘以矽尘为主的在岗人员ꎬ 每年 １ 次ꎮ

( 三) 经诊断的观察对象和尘肺患者ꎬ 每年 １ 次ꎮ

( 四) 接触噪声、 高温、 毒物、 放射线的在岗人员ꎬ 每年 １ 次ꎮ 接触职业病危害作业的退休人员ꎬ 按有关规定执行ꎮ

第六百六十五条 对检查出有职业禁忌症和职业相关健康损害的从业人员ꎬ 必须调离接害岗位ꎬ 妥善安置ꎻ 对已确诊的职业病人ꎬ 应当及时给予治疗、 康复和定期检查ꎬ 并做好职业病报告工作ꎮ

第六百六十六条 有下列病症之一的ꎬ 不得从事接尘作业:

( 一) 活动性肺结核病及肺外结核病ꎮ

( 二) 严重的上呼吸道或者支气管疾病ꎮ

( 三) 显著影响肺功能的肺脏或者胸膜病变ꎮ

( 四) 心、 血管器质性疾病ꎮ

( 五) 经医疗鉴定ꎬ 不适于从事粉尘作业的其他疾病ꎮ

第六百六十七条 有下列病症之一的ꎬ 不得从事井下工作:

( 一) 本规程第六百六十六条所列病症之一的ꎮ

( 二) 风湿病 ( 反复活动) ꎮ( 三) 严重的皮肤病ꎮ

( 四) 经医疗鉴定ꎬ 不适于从事井下工作的其他疾病ꎮ

第六百六十八条 癫痫病和精神分裂症患者严禁从事煤矿生产工作ꎮ

第六百六十九条 患有高血压、 心脏病、 高度近视等病症以及其他不适应高空 (２ ｍ 以上) 作业者ꎬ 不得从事高空作业ꎮ第六百七十条 从业人员需要进行职

业病诊断、 鉴定的ꎬ 煤矿企业应当如实提供职业病诊断、 鉴定所需的从业人员职业史和职业病危害接触史、 工作场所职业病危害因素检测结果等资料ꎮ

第六百七十一条 煤矿企业应当为从业人员建立职业健康监护档案ꎬ 并按照规定的期限妥善保存ꎮ 从业人员离开煤矿企业时ꎬ 有权索取本人职业健康监护档案复印件ꎬ 煤矿企业必须如实、 无偿提供ꎬ 并在所提供的复印件上签章ꎮ

第六编 应 急 救 援

第一章 一 般 规 定

第六百七十二条 煤矿企业应当落实应急管理主体责任ꎬ 建立健全事故预警、应急值守、 信息报告、 现场处置、 应急投入、 救援装备和物资储备、 安全避险设施管理和使用等规章制度ꎬ 主要负责人是应急管理和事故救援工作的第一责任人ꎮ

第六百七十三条 矿井必须根据险情或者事故情况下矿工避险的实际需要ꎬ 建立井下紧急撤离和避险设施ꎬ 并与监测监控、 人员位置监测、 通信联络等系统结合ꎬ 构成井下安全避险系统ꎮ

３４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全避险系统应当随采掘工作面的变化及时调整和完善ꎬ 每年由矿总工程师组织开展有效性评估ꎮ

第六百七十四条 煤矿企业必须编制应急救援预案并组织评审ꎬ 由本单位主要负责人批准后实施ꎻ 应急救援预案应当与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接ꎮ

应急救援预案的主要内容发生变化ꎬ或者在事故处置和应急演练中发现存在重大问题时ꎬ 及时修订完善ꎮ

第六百七十五条 煤矿企业必须建立应急演练制度ꎮ 应急演练计划、 方案、 记录和总结评估报告等资料保存期限不少于 ２ 年ꎮ

第六百七十六条 所有煤矿必须有矿山救护队为其服务ꎮ 井工煤矿企业应当设立矿山救护队ꎬ 不具备设立矿山救护队条件的煤矿企业ꎬ 所属煤矿应当设立兼职救护队ꎬ 并与就近的救护队签订救护协议ꎻ否则ꎬ 不得生产ꎮ

矿山救护队到达服务煤矿的时间应当不超过 ３０ ｍｉｎꎮ

第六百七十七条 任何人不得调动矿山救护队、 救援装备和救护车辆从事与应急救援无关的工作ꎬ 不得挪用紧急避险设施内的设备和物品ꎮ

第六百七十八条 井工煤矿应当向矿山救护队提供采掘工程平面图、 矿井通风系统图、 井上下对照图、 井下避灾路线图、 灾害预防和处理计划ꎬ 以及应急救援预案ꎻ 露天煤矿应当向矿山救护队提供采剥、 排土工程平面图和运输系统图、 防排水系统图及排水设备布置图、 井工老空区与露天矿平面对照图ꎬ 以及应急救援预案ꎮ 提供的上述图纸和资料应当真实、 准确ꎬ 且至少每季度为救护队更新一次ꎮ

第六百七十九条 煤矿作业人员必须熟悉应急救援预案和避灾路线ꎬ 具有自救

互救和安全避险知识ꎮ 井下作业人员必须熟练掌握自救器和紧急避险设施的使用方法ꎮ

班组长应当具备兼职救护队员的知识和能力ꎬ 能够在发生险情后第一时间组织作业人员自救互救和安全避险ꎮ

外来人员必须经过安全和应急基本知识培训ꎬ 掌握自救器使用方法ꎬ 并签字确认后方可入井ꎮ

第六百八十条 煤矿发生险情或者事故后ꎬ 现场人员应当进行自救、 互救ꎬ 并报矿调度室ꎻ 煤矿应当立即按照应急救援预案启动应急响应ꎬ 组织涉险人员撤离险区ꎬ 通知应急指挥人员、 矿山救护队和医疗救护人员等到现场救援ꎬ 并上报事故信息ꎮ

第六百八十一条 矿山救护队在接到事故报告电话、 值班人员发出警报后ꎬ 必须在 １ ｍｉｎ 内出动救援ꎮ

第六百八十二条 发生事故的煤矿必须全力做好事故应急救援及相关工作ꎬ 并报请当地政府和主管部门在通信、 交通运输、 医疗、 电力、 现场秩序维护等方面提供保障ꎮ

第二章 安 全 避 险

第六百八十三条 煤矿发生险情或者事故时ꎬ 井下人员应当按应急救援预案和应急指令撤离险区ꎬ 在撤离受阻的情况下紧急避险待救ꎮ

第六百八十四条 井下所有工作地点必须设置灾害事故避灾路线ꎮ 避灾路线指示应当设置在不易受到碰撞的显著位置ꎬ在矿灯照明下清晰可见ꎬ 并标注所在位置ꎮ

巷道交叉口必须设置避灾路线标识ꎮ巷道内设置标识的间隔距离: 采区巷道不大于 ２００ ｍꎬ 矿井主要巷道不大于 ３００ ｍꎮ第六百八十五条 矿井应当设置井下

四、 安 全 生 产 法

３４３

应急广播系统ꎬ 保证井下人员能够清晰听见应急指令ꎮ

第六百八十六条 入井人员必须随身携带额定防护时间不低于 ３０ ｍｉｎ 的隔绝式自救器ꎮ

矿井应当根据需要在避灾路线上设置自救器补给站ꎮ 补给站应当有清晰、 醒目的标识ꎮ

第六百八十七条 采区避灾路线上应当设置压风管路ꎬ 主管路直径不小于１００ ｍｍꎬ 采掘工作面管路直径不小于

５０ ｍｍꎬ 压风管路上设置的供气阀门间隔不大于 ２００ ｍꎮ 水文地质条件复杂和极复杂的矿井ꎬ 应当在各水平、 采区和上山巷道最高处敷设压风管路ꎬ 并设置供气阀门ꎮ

采区避灾路线上应当敷设供水管路ꎬ在供气阀门附近安装供水阀门ꎮ

第六百八十八条 突出矿井ꎬ 以及发生险情或者事故时井下人员依靠自救器或者 １ 次自救器接力不能安全撤至地面的矿井ꎬ 应当建设井下紧急避险设施ꎮ 紧急避险设施的布局、 类型、 技术性能等具体设计ꎬ 应当经矿总工程师审批ꎮ

紧急避险设施应当设置在避灾路线上ꎬ 并有醒目标识ꎮ 矿井避灾路线图中应当明确标注紧急避险设施的位置、 规格和种类ꎬ 井巷中应当有紧急避险设施方位指示ꎮ

第六百八十九条 突出矿井必须建设采区避难硐室ꎬ 采区避难硐室必须接入矿井压风管路和供水管路ꎬ 满足避险人员的避险需要ꎬ 额定防护时间不低于 ９６ ｈꎮ

突出煤层的掘进巷道长度及采煤工作 面推进长度超过 ５００ ｍ 时ꎬ 应当在距离工作面 ５００ ｍ 范围内建设临时避难硐室或者其他临时避险设施ꎮ 临时避难硐室必须设置向外开启的密闭门ꎬ 接入矿井压风管路ꎬ 设置与矿调度室直通的电话ꎬ 配备足

量的饮用水及自救器ꎮ

第六百九十条 其他矿井应当建设采区避难硐室ꎬ 或者在距离采掘工作面１０００ ｍ 范围内建设临时避难硐室或者其他临时避险设施ꎮ

第六百九十一条 突出与冲击地压煤层ꎬ 应当在距采掘工作面 ２５ ~ ４０ ｍ 的巷道内、 爆破地点、 撤离人员与警戒人员所在位置、 回风巷有人作业处等地点ꎬ 至少设置 １ 组压风自救装置ꎻ 在长距离的掘进巷道中ꎬ 应当根据实际情况增加压风自救装置的设置组数ꎮ 每组压风自救装置应当可供 ５ ~ ８ 人使用ꎬ 平均每人空气供给量不得少于 ０ １ ｍ３ / ｍｉｎꎮ

其他矿井掘进工作面应当敷设压风管路ꎬ 并设置供气阀门ꎮ

第六百九十二条 煤矿必须对紧急避险设施进行维护和管理ꎬ 每天巡检 １ 次ꎻ建立技术档案及使用维护记录ꎮ

第三章 救 援 队 伍

第六百九十三条 矿山救护队是处理矿山灾害事故的专业应急救援队伍ꎮ

矿山救护队必须实行标准化、 军事化管理和 ２４ ｈ 值班ꎮ

第六百九十四条 矿山救护大队应当由不少于 ２ 个中队组成ꎬ 矿山救护中队应当由不少于 ３ 个救护小队组成ꎬ 每个救护小队应当由不少于 ９ 人组成ꎮ

第六百九十五条 矿山救护队大、 中队指挥员应当由熟悉矿山救援业务ꎬ 具有相应煤矿专业知识ꎬ 从事煤矿生产、 安全、 技术管理工作 ５ 年以上和矿山救援工作 ３ 年以上ꎬ 并经过培训合格的人员担任ꎮ

第六百九十六条 矿山救护大队指挥员年龄不应超过 ５５ 岁ꎬ 救护中队指挥员不应超过 ５０ 岁ꎬ 救护队员不应超过 ４５ 岁ꎬ 其中 ４０ 岁以下队员应当保持在 ２ / ３

３４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以上ꎮ 指战员每年应当进行 １ 次身体检查ꎬ 对身体检查不合格或者超龄人员应当及时进行调整ꎮ

第六百九十七条 新招收的矿山救护队员ꎬ 应当具有高中及以上文化程度ꎬ 年龄在 ３０ 周岁以下ꎬ 从事井下工作 １ 年以上ꎮ

新招收的矿山救护队员必须通过 ３ 个月的基础培训和 ３ 个月的编队实习ꎬ 并经综合考评合格后ꎬ 才能成为正式队员ꎮ

第六百九十八条 矿山救护队出动执行救援任务时ꎬ 必须穿戴矿山救援防护服装ꎬ 佩戴并按规定使用氧气呼吸器ꎬ 携带相关装备、 仪器和用品ꎮ

第四章 救援装备与设施

第六百九十九条 矿山救护队必须配备救援车辆及通信、 灭火、 侦察、 气体分析、 个体防护等救援装备ꎬ 建有演习训练等设施ꎮ

第七百条 矿山救护队技术装备、 救援车辆和设施必须由专人管理ꎬ 定期检查、 维护和保养ꎬ 保持战备和完好状态ꎮ技术装备不得露天存放ꎬ 救援车辆必须专车专用ꎮ

第七百零一条 煤矿企业应当根据矿井灾害特点ꎬ 结合所在区域实际情况ꎬ 储备必要的应急救援装备及物资ꎬ 由主要负责人审批ꎮ 重点加强潜水电泵及配套管线、 救援钻机及其配套设备、 快速掘进与支护设备、 应急通信装备等的储备ꎮ

煤矿企业应当建立应急救援装备和物资台账ꎬ 健全其储存、 维护保养和应急调用等管理制度ꎮ

第七百零二条 救援装备、 器材、 物资、 防护用品和安全检测仪器、 仪表ꎬ 必须符合国家标准或者行业标准ꎬ 满足应急救援工作的特殊需要ꎮ

第五章 救 援 指 挥

第七百零三条 煤矿发生灾害事故后ꎬ 必须立即成立救援指挥部ꎬ 矿长任总指挥ꎮ 矿山救护队指挥员必须作为救援指挥部成员ꎬ 参与制定救援方案等重大决策ꎬ 具体负责指挥矿山救护队实施救援工作ꎮ

第七百零四条 多支矿山救护队联合参加救援时ꎬ 应当由服务于发生事故煤矿的矿山救护队指挥员负责协调、 指挥各矿山救护队实施救援ꎬ 必要时也可以由救援指挥部另行指定ꎮ

第七百零五条 矿井发生灾害事故后ꎬ 必须首先组织矿山救护队进行灾区侦察ꎬ 探明灾区情况ꎮ 救援指挥部应当根据灾害性质ꎬ 事故发生地点、 波及范围ꎬ 灾区人员分布、 可能存在的危险因素ꎬ 以及救援的人力和物力ꎬ 制定抢救方案和安全保障措施ꎮ

矿山救护队执行灾区侦察任务和实施救援时ꎬ 必须至少有 １ 名中队或者中队以上指挥员带队ꎮ

第七百零六条 在重特大事故或者复杂事故救援现场ꎬ 应当设立地面基地和井下基地ꎬ 安排矿山救护队指挥员、 待机小队和急救员值班ꎬ 设置通往救援指挥部和灾区的电话ꎬ 配备必要的救护装备和器材ꎮ

地面基地应当设置在靠近井口的安全地点ꎬ 配备气体分析化验设备等相关装备ꎮ

井下基地应当设置在靠近灾区的安全地点ꎬ 设专人看守电话并做好记录ꎬ 保持与救援指挥部、 灾区工作救护小队的联络ꎮ 指派专人检测风流、 有害气体浓度及巷道支护等情况ꎮ

第七百零七条 矿山救护队在救援过程中遇到突发情况、 危及救援人员生命安

四、 安 全 生 产 法

３４５

全时ꎬ 带队指挥员有权作出撤出危险区域的决定ꎬ 并及时报告井下基地及救援指挥部ꎮ

第六章 灾 变 处 理

第七百零八条 处理灾变事故时ꎬ 应当撤出灾区所有人员ꎬ 准确统计井下人数ꎬ 严格控制入井人数ꎻ 提供救援需要的图纸和技术资料ꎻ 组织人力、 调配装备和物资参加抢险救援ꎬ 做好后勤保障工作ꎮ

第七百零九条 进入灾区的救护小队ꎬ 指战员不得少于 ６ 人ꎬ 必须保持在彼此能看到或者听到信号的范围内行动ꎬ 任何情况下严禁任何指战员单独行动ꎮ 所有指战员进入前必须检查氧气呼吸器ꎬ 氧气压力不得低于 １８ ＭＰａꎻ 使用过程中氧气呼吸器的压力不得低于 ５ ＭＰａꎮ 发现有指战员身体不适或者氧气呼吸器发生故障难以排除时ꎬ 全小队必须立即撤出ꎮ

指战员在灾区工作 １ 个呼吸器班后ꎬ

应当至少休息 ８ ｈꎮ

第七百一十条 灾区侦察应当遵守下列规定:

( 一) 侦察小队进入灾区前ꎬ 应当考虑退路被堵后采取的措施ꎬ 规定返回的时间ꎬ 并用灾区电话与井下基地保持联络ꎮ小队应当按规定时间原路返回ꎬ 如果不能按原路返回ꎬ 应当经布置侦察任务的指挥员同意ꎮ

( 二) 进入灾区时ꎬ 小队长在队列之前ꎬ 副小队长在队列之后ꎬ 返回时则反之ꎮ 行进中经过巷道交叉口时应当设置明显的路标ꎮ 视线不清时ꎬ 指战员之间要用联络绳联结ꎮ 在搜索遇险遇难人员时ꎬ 小队队形应当与巷道中线斜交前进ꎮ

( 三) 指定人员分别检查通风、 气体浓度、 温度、 顶板等情况ꎬ 做好记录ꎬ 并标记在图纸上ꎮ

( 四) 坚持有巷必察ꎮ 远距离和复杂

巷道ꎬ 可组织几个小队分区段进行侦察ꎮ在所到巷道标注留名ꎬ 并绘出侦察线路示意图ꎮ

( 五) 发现遇险人员应当全力抢救ꎬ并护送到新鲜风流处或者井下基地ꎮ 在发现遇险、 遇难人员的地点要检查气体ꎬ 并做好标记ꎮ

( 六) 当侦察小队失去联系或者没按约定时间返回时ꎬ 待机小队必须立即进入救援ꎬ 并报告救援指挥部ꎮ

( 七) 侦察结束后ꎬ 带队指挥员必须立即向布置侦察任务的指挥员汇报侦察结果ꎮ

第七百一十一条 矿山救护队在高温区进行救护工作时ꎬ 救护指战员进入高温区的最长时间不得超过表 ２７ 的规定ꎮ

表 ２７ 救护指战员进入高温区的最长时间

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 温度/ ℃ | ４０ | ４５ | ５０ | ５５ | ６０ |
| 进入时间/ ｍｉｎ | ２５ | ２０ | １５ | １０ | ５ |

第七百一十二条 处理矿井火灾事故ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 控制烟雾的蔓延ꎬ 防止火灾扩大ꎮ

( 二) 防止引起瓦斯、 煤尘爆炸ꎮ 必须指定专人检查瓦斯和煤尘ꎬ 观测灾区的气体和风流变化ꎮ 当甲烷浓度达到 ２ ０％ 以上并继续增加时ꎬ 全部人员立即撤离至安全地点并向指挥部报告ꎮ

( 三) 处理上、 下山火灾时ꎬ 必须采取措施ꎬ 防止因火风压造成风流逆转和巷道垮塌造成风流受阻ꎮ

( 四) 处理进风井井口、 井筒、 井底车场、 主要进风巷和硐室火灾时ꎬ 应当进行全矿井反风ꎮ 反风前ꎬ 必须将火源进风侧的人员撤出ꎬ 并采取阻止火灾蔓延的措施ꎮ 多台主要通风机联合通风的矿井反风时ꎬ 要保证非事故区域的主要通风机先反

３４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

风ꎬ 事故区域的主要通风机后反风ꎮ 采取风流短路措施时ꎬ 必须将受影响区域内的人员全部撤出ꎮ

( 五) 处理掘进工作面火灾时ꎬ 应当保持原有的通风状态ꎬ 进行侦察后再采取措施ꎮ

( 六) 处理爆炸物品库火灾时ꎬ 应当首先将雷管运出ꎬ 然后将其他爆炸物品运出ꎻ 因高温或者爆炸危险不能运出时ꎬ 应当关闭防火门ꎬ 退至安全地点ꎮ

( 七) 处理绞车房火灾时ꎬ 应当将火源下方的矿车固定ꎬ 防止烧断钢丝绳造成跑车伤人ꎮ

( 八) 处理蓄电池电机车库火灾时ꎬ应当切断电源ꎬ 采取措施ꎬ 防止氢气爆炸ꎮ

( 九) 灭火工作必须从火源进风侧进行ꎮ 用水灭火时ꎬ 水流应从火源外围喷射ꎬ 逐步逼向火源的中心ꎻ 必须有充足的风量和畅通的回风巷ꎬ 防止水煤气爆炸ꎮ

第七百一十三条 封闭具有爆炸危险的火区时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 先采取注入惰性气体等抑爆措施ꎬ 然后在安全位置构筑进、 回风密闭ꎮ

( 二) 封闭具有多条进、 回风通道的火区ꎬ 应当同时封闭各条通道ꎻ 不能实现同时封闭的ꎬ 应当先封闭次要进回风通道ꎬ 后封闭主要进回风通道ꎮ

( 三) 加强火区封闭的施工组织管理ꎮ 封闭过程中ꎬ 密闭墙预留通风孔ꎬ 封孔时进、 回风巷同时封闭ꎻ 封闭完成后ꎬ所有人员必须立即撤出ꎮ

( 四) 检查或者加固密闭墙等工作ꎬ应当在火区封闭完成 ２４ ｈ 后实施ꎮ 发现已封闭火区发生爆炸造成密闭墙破坏时ꎬ严禁调派救护队侦察或者恢复密闭墙ꎻ 应当采取安全措施ꎬ 实施远距离封闭ꎮ

第七百一十四条 处理瓦斯 ( 煤尘) 爆炸事故时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 立即切断灾区电源ꎮ

( 二) 检查灾区内有害气体的浓度、温度及通风设施破坏情况ꎬ 发现有再次爆炸危险时ꎬ 必须立即撤离至安全地点ꎮ

( 三) 进入灾区行动要谨慎ꎬ 防止碰撞产生火花ꎬ 引起爆炸ꎮ

( 四) 经侦察确认或者分析认定人员已经遇难ꎬ 并且没有火源时ꎬ 必须先恢复灾区通风ꎬ 再进行处理ꎮ

第七百一十五条 发生煤 ( 岩) 与瓦斯突出事故ꎬ 不得停风和反风ꎬ 防止风流紊乱扩大灾情ꎮ 通风系统及设施被破坏时ꎬ 应当设置风障、 临时风门及安装局部通风机恢复通风ꎮ

恢复突出区通风时ꎬ 应当以最短的路线将瓦斯引入回风巷ꎮ 回风井口 ５０ ｍ 范围内不得有火源ꎬ 并设专人监视ꎮ

是否停电应当根据井下实际情况决定ꎮ

处理煤 ( 岩) 与二氧化碳突出事故时ꎬ 还必须加大灾区风量ꎬ 迅速抢救遇险人员ꎮ 矿山救护队进入灾区时要戴好防护眼镜ꎮ

第七百一十六条 处理水灾事故时ꎬ应当遵守下列规定:

( 一) 迅速了解和分析水源、 突水点、 影响范围、 事故前人员分布、 矿井具有生存条件的地点及其进入的通道等情况ꎮ 根据被堵人员所在地点的空间、 氧气、 瓦斯浓度以及救出被困人员所需的大致时间制定相应救灾方案ꎮ

( 二) 尽快恢复灾区通风ꎬ 加强灾区气体检测ꎬ 防止发生瓦斯爆炸和有害气体中毒、 窒息事故ꎮ

( 三) 根据情况综合采取排水、 堵水和向井下人员被困位置打钻等措施ꎮ

( 四) 排水后进行侦察抢险时ꎬ 注意防止冒顶和二次突水事故的发生ꎮ

第七百一十七条 处理顶板事故时ꎬ

四、 安 全 生 产 法

３４７

应当遵守下列规定:

( 一) 迅速恢复冒顶区的通风ꎮ 如不能恢复ꎬ 应当利用压风管、 水管或者打钻向被困人员供给新鲜空气、 饮料和食物ꎮ

( 二) 指定专人检查甲烷浓度、 观察顶板和周围支护情况ꎬ 发现异常ꎬ 立即撤出人员ꎮ

( 三) 加强巷道支护ꎬ 防止发生二次冒顶、 片帮ꎬ 保证退路安全畅通ꎮ

第七百一十八条 处理冲击地压事故时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 分析再次发生冲击地压灾害的可能性ꎬ 确定合理的救援方案和路线ꎮ

( 二) 迅速恢复灾区的通风ꎮ 恢复独头巷道通风时ꎬ 应当按照排放瓦斯的要求进行ꎮ

( 三) 加强巷道支护ꎬ 保证安全作业空间ꎮ 巷道破坏严重、 有冒顶危险时ꎬ 必须采取防止二次冒顶的措施ꎮ

( 四) 设专人观察顶板及周围支护情况ꎬ 检查通风、 瓦斯、 煤尘ꎬ 防止发生次生事故ꎮ

第七百一十九条 处理露天矿边坡和排土场滑坡事故时ꎬ 应当遵守下列规定:

( 一) 在事故现场设置警戒区域和警示牌ꎬ 禁止人员进入警戒区域ꎮ

( 二) 救援人员和抢险设备必须从滑体两侧安全区域实施救援ꎮ

( 三) 应当对滑体进行观测ꎬ 发现有威胁救援人员安全的情况时立即撤离ꎮ

附 则

第七百二十条 本规程自 ２０１６ 年 １０

月 １ 日起施行ꎮ

第七百二十一条条款中出现的 “ 必须” “ 严禁” “ 应当” “ 可以” 等说明如下: 表示很严格ꎬ 非这样做不可的ꎬ 正面词一般用 “ 必须” ꎬ 反面词用 “ 严禁” ꎻ 表示严格ꎬ 在正常情况下均应这样做的ꎬ 正

面词一般用 “ 应当” ꎬ 反面词一般用 “ 不应或不得” ꎻ 表示允许选择ꎬ 在一定条件下可以这样做的ꎬ 采用 “ 可以” ꎮ

附录 主要名词解释

薄煤层 地下开采时厚度 １ ３ ｍ 以下的煤层ꎻ 露天开采时厚度 ３ ５ ｍ 以下的煤层ꎮ

中厚煤层 地下开采时厚度 １ ３ ~ ３ ５ ｍ 的煤层ꎻ 露天开采时厚度 ３ ５ ~

１０ ｍ 的煤层ꎮ

厚煤层 地下开采时厚度 ３ ５ ｍ 以上的煤层ꎻ 露天开采时厚度 １０ ｍ 以上的煤层ꎮ

近水平煤层 地下开采时倾角 ８° 以下的煤层ꎻ 露天开采时倾角 ５° 以下的煤层ꎮ

缓倾斜煤层 地下开采时倾角 ８° ~

２５°

的煤层ꎻ 露天开采时倾角 ５° ~ １０° 的煤层ꎮ

倾斜煤层 地下开采时倾角 ２５° ~ ４５° 的煤层ꎻ 露天开采时倾角 １０° ~ ４５° 的煤层ꎮ

急倾斜煤层 地下或露天开采时倾角在 ４５°以上的煤层ꎮ

近距离煤层 煤层群层间距离较小ꎬ开采时相互有较大影响的煤层ꎮ

井巷 为进行采掘工作在煤层或岩层内所开凿的一切空硐ꎮ

水平 沿煤层走向某一标高布置运输大巷或总回风巷的水平面ꎮ

阶段 沿一定标高划分的一部分井田ꎮ

区段 ( 分阶段、 小阶段) 在阶段内沿倾斜方向划分的开采块段ꎮ

主要运输巷 运输大巷、 运输石门和主要绞车道的总称ꎮ

运输大巷 ( 阶段大巷、 水平大巷或主要平巷) 为整个开采水平或阶段运

３４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

输服务的水平巷道ꎮ 开凿在岩层中的称岩石运输大巷ꎻ 为几个煤层服务的称集中运输大巷ꎮ

石门 与煤层走向正交或斜交的岩石水平巷道ꎮ

主要绞车道 ( 中央上、 下山或集中上、 下山) 不直接通到地面ꎬ 为一个水平或几个采区服务并装有绞车的倾斜巷道ꎮ

上山 在运输大巷向上ꎬ 沿煤岩层开凿ꎬ 为 １ 个采区服务的倾斜巷道 按用途和装备分为: 输送机上山、 轨道上山、 通风上山和人行上山等ꎮ

下山 在运输大巷向下ꎬ 沿煤岩层开凿ꎬ 为 １ 个采区服务的倾斜巷道ꎮ 按用途和装备分为: 输送机下山、 轨道下山、 通风下山和人行下山等ꎮ

采掘工作面 采煤工作面和掘进工作面的总称ꎮ

阶檐 台阶工作面中台阶的错距ꎮ

老空 采空区、 老窑和已经报废的井巷的总称ꎮ

采空区 回采以后不再维护的空间ꎮ锚喷支护 联合使用锚杆和喷混凝土

或喷浆的支护ꎮ

喷体支护 喷射水泥砂浆和喷射混凝土作为井巷支护的总称ꎮ

水力采煤 利用水力或水力机械开采和水力或机械运输提升的机械化采煤技术ꎮ

冻结壁交圈 各相邻冻结孔的冻结圆柱逐步扩大ꎬ 相互连接ꎬ 开始形成封闭的冻结壁的现象ꎮ

止浆岩帽 井巷工作面预注浆时ꎬ 暂留在含水层上方或前方能够承受最大注浆压力 ( 压强) 并防止向掘进工作面漏浆、跑浆的岩柱ꎮ

混凝土止浆垫 井筒工作面预注浆时ꎬ 预先在含水层上方构筑的ꎬ 能够承受

最大注浆压力 ( 压强) 并防止向掘进工作面漏跑浆的混凝土构筑物ꎮ

冲击地压 ( 岩爆) 井巷或工作面周围煤 ( 岩) 体ꎬ 由于弹性变形能的瞬时释放而产生的突然、 剧烈破坏的动力现象ꎮ 常伴有煤岩体抛出、 巨响及气浪等现象ꎮ

主要风巷 总进风巷、 总回风巷、 主要进风巷和主要回风巷的总称ꎮ

进风巷 进风风流所经过的巷道 为全矿井或矿井一翼进风用的叫总进风巷ꎻ为几个采区进风用的叫主要进风巷ꎻ 为 １ 个采区进风用的叫采区进风巷ꎬ 为 １ 个工作面进风用的叫工作面进风巷ꎮ

回风巷 回风风流所经过的巷道 为全矿井或矿井一翼回风用的叫总回风巷ꎻ为几个采区回风用的叫主要回风巷ꎻ 为 １ 个采区回风用的叫采区回风巷ꎻ 为 １ 个工作面回风用的叫工作面回风巷ꎮ

专用回风巷 在采区巷道中ꎬ 专门用于回风ꎬ 不得用于运料、 安设电气设备的巷道 在煤 ( 岩) 与瓦斯 ( 二氧化碳) 突出区ꎬ 专用回风巷内还不得行人ꎮ

采煤工作面的风流 采煤工作面工作空间中的风流ꎮ

掘进工作面的风流 掘进工作面到风筒出风口这一段巷道中的风流ꎮ

分区通风 ( 并联通风) 井下各用风地点的回风直接进入采区回风巷或总回风巷的通风方式ꎮ

串联通风 井下用风地点的回风再次进入其他用风地点的通风方式ꎮ

扩散通风 利用空气中分子的自然扩散运动ꎬ 对局部地点进行通风的方式ꎮ

独立风流 从主要进风巷分出的ꎬ 经过爆炸材料库或充电硐室后再进入主要回风巷的风流ꎮ

全风压 通风系统中主要通风机出口侧和进口侧的总风压差ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３４９

火风压 井下发生火灾时ꎬ 高温烟流流经有高差的井巷所产生的附加风压ꎮ

局部通风 利用局部通风机或主要通风机产生的风压对局部地点进行通风的方法ꎮ

循环风 局部通风机的回风ꎬ 部分或全部再进入同一部局部通风机的进风风流中ꎮ

主要通风机 安装在地面的ꎬ 向全矿井、 一翼或 １ 个分区供风的通风机ꎮ

辅助通风机 某分区通风阻力过大、主要通风机不能供给足够风量时ꎬ 为了增加风量而在该分区使用的通风机ꎮ

局部通风机 向井下局部地点供风的通风机ꎮ

上行通风 风流沿采煤工作面由下向上流动的通风方式ꎮ

下行通风 风流沿采煤工作面由上向下流动的通风方式ꎮ

瓦斯 矿井中主要由煤层气构成的以甲烷为主的有害气体ꎮ 有时单独指甲烷ꎮ

瓦斯 ( 二氧化碳) 浓度 瓦斯 ( 二氧化碳) 在空气中按体积计算占有的比率ꎬ 以％ 表示ꎮ

瓦斯涌出 由受采动影响的煤层、 岩层ꎬ 以及由采落的煤、 矸石向井下空间均匀地放出瓦斯的现象ꎮ

瓦斯 ( 二氧化碳) 喷出 从煤体或岩体裂隙、 孔洞或炮眼中大量瓦斯 ( 二氧化碳) 异常涌出的现象 在 ２０ ｍ 巷道范围内ꎬ 涌出瓦斯量大于或等于 １ ０ ｍ３ / ｍｉｎꎬ 且持续时间在 ８ ｈ 以上时ꎬ 该采掘区即定为瓦斯 ( 二氧化碳) 喷出危险区域ꎮ

煤尘爆炸危险煤层 经煤尘爆炸性试验鉴定证明其煤尘有爆炸性的煤层ꎮ

岩粉 专门生产的、 用于防止爆炸及其传播的惰性粉末ꎮ

煤 ( 岩) 与瓦斯突出 在地应力和

瓦斯的共同作用下ꎬ 破碎的煤、 岩和瓦斯由煤体或岩体内突然向采掘空间抛出的异常的动力现象ꎮ

保护层 为消除或削弱相邻煤层的突出或冲击地压危险而先开采的煤层或矿层ꎮ

石门揭煤 石门自底 ( 顶) 板岩柱穿过煤层进入顶 ( 底) 板的全部作业过程ꎮ

水淹区域 被水淹没的井巷和被水淹没的老空的总称ꎮ

矿井正常涌水量 矿井开采期间ꎬ 单位时间内流入矿井的水量ꎮ

矿井最大涌水量 矿井开采期间ꎬ 正常情况下矿井涌水量的高峰值 主要与人为条件和降雨量有关ꎮ

安全水头值 隔水层能承受含水层的最大水头压力值ꎮ

不燃性材料 受到火焰或高温作用时ꎬ 不着火、 不冒烟、 也不被烧焦者ꎬ 包括所有天然和人工的无机材料以及建筑中所用的金属材料ꎮ

永久性爆炸物品库 使用期限在 ２ 年以上的爆炸物品库ꎮ

瞬发电雷管 通电后瞬时爆炸的电雷管ꎮ

延期电雷管 通电后隔一定时间爆炸的电雷管ꎻ 按延期间隔时间不同ꎬ 分秒延期电雷管和毫秒延期电雷管ꎮ

最小抵抗线 从装药重心到自由面的最短距离ꎮ

正向起爆 起爆药包位于柱状装药的外端ꎬ 靠近炮眼口ꎬ 雷管底部朝向眼底的起爆方法ꎮ

反向起爆 起爆药包位于柱状装药的里端ꎬ 靠近或在炮眼底ꎬ 雷管底部朝向炮眼口的起爆方法ꎮ

裸露爆破 在岩体表面上直接贴敷炸药或再盖上泥土进行爆破的方法ꎮ

３５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

拒爆 ( 瞎炮) 起爆后ꎬ 爆炸材料未发生爆炸的现象ꎮ

熄爆 ( 不完全爆炸) 爆轰波不能沿炸药继续传播而中止的现象ꎮ

机车 架线电机车、 蒸汽机车、 蓄电池电机车和内燃机车的总称ꎮ

电机车 架线电机车和蓄电池电机车的总称ꎮ

单轨吊车 在悬吊的单轨上运行ꎬ 由驱动车或牵引车 ( 钢丝绳牵引用)、 制动车、 承载车等组成的运输设备ꎮ

卡轨车 装有卡轨轮ꎬ 在轨道上行驶的车辆ꎮ

齿轨机车 借助道床上的齿条与机车上的齿轮实现增加爬坡能力的矿用机车ꎮ

胶套轮机车 钢车轮踏面包敷特种材料以加大粘着系数提高爬坡能力的矿用机车ꎮ

提升装置 绞车、 摩擦轮、 天轮、 导向轮、 钢丝绳、 罐道、 提升容器和保险装置等的总称ꎮ

主要提升装置 含有提人绞车及滚筒直径 ２ ｍ 以上的提升物料的绞车的提升装置ꎮ

提升容器 升降人员和物料的容器ꎬ包括罐笼、 箕斗、 带乘人间的箕斗、 吊桶等ꎮ

防坠器 钢丝绳或连接装置断裂时ꎬ防止提升容器坠落的保护装置ꎮ

挡车装置 阻车器和挡车栏等的总称ꎮ

挡车栏 安装在上、 下山ꎬ 防止矿车跑车事故的安全装置ꎮ

阻车器 ( 挡车器) 装在轨道侧旁或罐笼、 翻车机内使矿车停车、 定位的装置ꎮ

跑车防护装置 在倾斜井巷内安设的能够将运行中断绳或脱钩的车辆阻止住的装置或设施ꎮ

最大内、 外偏角 钢丝绳从天轮中心垂直面到滚筒的直线同钢丝绳在滚筒上最内、 最外位置到天轮中心的直线所成的角度ꎮ

常用闸 绞车正常操作控制用的工作闸ꎮ

保险闸 在提升系统发生异常现象ꎬ需要紧急停车时ꎬ 能按预先给定的程序施行紧急制动装置ꎬ 也叫紧急闸或安全闸ꎮ

罐道 提升容器在立井井筒中上下运行时的导向装置ꎬ 罐道可分为刚性罐道( 木罐道、 钢轨罐道、 组合钢罐道) 和柔性罐道 ( 钢丝绳罐道) ꎮ

罐座 ( 闸腿ꎬ 罐托) 罐笼在井底、井口装卸车时的托罐装置ꎮ

摇台 罐笼装卸车时与井口、 马头门处轨道联结用的活动平台ꎮ

矿用防爆特殊型电机车 电动机、 控制器、 灯具、 电缆插销等为隔爆型ꎬ 蓄电池采用特殊防爆措施的蓄电池电机车ꎮ

机车制动距离 司机开始扳动闸轮或电闸手把到列车完全停止的运行距离ꎮ 机车制动距离包括空行程距离和实际制动距离ꎮ

架空乘人装置 在倾斜井巷中采用无极绳系统或架空轨道系统运送人员的一种乘人装置ꎬ 包括行人辅助器、 蹬座 ( 猴车) 和单轨吊车等各种型式的乘人装置ꎮ

移动式电气设备 在工作中必须不断移动位置ꎬ 或安设时不需构筑专门基础并且经常变动其工作地点的电气设备ꎮ

手持式电气设备 在工作中必须用人手保持和移动设备本体或协同工作的电气设备ꎮ

固定式电气设备 除移动式和手持式以外的安设在专门基础上的电气设备ꎮ

带电搬迁 设备在带电状态下进行搬动 ( 移动) 安设位置的操作ꎮ

矿用一般型电气设备 专为煤矿井下

四、 安 全 生 产 法

３５１

条件生产的不防爆的一般型电气设备ꎬ 这种设备与通用设备比较对介质温度、 耐潮性能、 外壳材质及强度、 进线装置、 接地端子都有适应煤矿具体条件的要求ꎬ 而且能防止从外部直接触及带电部分及防止水滴垂直滴入ꎬ 并对接线端子爬电距离和空气间隙有专门的规定ꎮ

矿用防爆电气设备 系指按 ＧＢ ３８３６ １—２０００ 标准生产的专供煤矿井下使用的防爆电气设备ꎮ

本规程中采用的矿用防爆型电气设备ꎬ 除了符合 ＧＢ３８３６ １—２０００ 的规定外ꎬ还必须符合专用标准和其他有关标准的规定ꎬ 其型式包括:

１ 隔爆型电气设备 ｄ 具有隔爆外壳的防爆电气设备ꎬ 该外壳既能承受其内部爆炸性气体混合物引爆产生的爆炸压力ꎬ又能防止爆炸产物穿出隔爆间隙点燃外壳周围的爆炸性混合物ꎮ

２ 增安型电气设备 ｅ 在正常运行条件下不会产生电弧、 火花或可能点燃爆炸性混合物的高温的设备结构上ꎬ 采取措施提高安全程度ꎬ 以避免在正常和认可的过载条件下出现这些现象的电气设备ꎮ

３ 本质安全型电气设备ｉ 全部电路均为本质安全电路的电气设备 所谓本质安全电路ꎬ 是指在规定的试验条件下ꎬ 正常工作或规定的故障状态下产生的电火花和热效应均不能点燃规定的爆炸性混合物的电路ꎮ

４ 正压型电气设备 ｐ 具有正压外壳的电气设备ꎬ 即外壳内充有保护性气体ꎬ并保持其压力 ( 压强) 高于周围爆炸性环境的压力 ( 压强) ꎬ 以阻止外部爆炸性混合物进入的防爆电气设备ꎮ

５ 充油型电气设备 ｏ 全部或部分部件浸在油内ꎬ 使设备不能点燃油面以上的或外壳外的爆炸性混合物的防爆电气设备ꎮ

６ 充砂型电气设备 ｑ 外壳内充填砂粒材料ꎬ 使之在规定的条件下壳内产生的电弧、 传播的火焰、 外壳壁或砂粒材料表面的过热温度ꎬ 均不能点燃周围爆炸性混合物的防爆电气设备ꎮ

７ 浇封型电气设备 ｍ 将电气设备或其部件浇封在浇封剂中ꎬ 使它在正常运行和认可的过载或认可的故障下不能点燃周围的爆炸性混合物的防爆电气设备ꎮ

８ 无火花型电气设备 ｎ 在正常运行条件下ꎬ 不会点燃周围爆炸性混合物ꎬ 且一般不会发生有点燃作用的故障的电气设备ꎮ

９ 气密型电气设备 ｈ 具有气密外壳的电气设备ꎮ

１０ 特殊型电气设备 ｓ 异于现有防爆型式ꎬ 由主管部门制订暂行规定ꎬ 经国家认可的检验机构检验证明ꎬ 具有防爆性能的电气设备 该型防爆电气设备须报国家技术监督局备案ꎮ

检漏装置 当电力网路中漏电电流达到危险值时ꎬ 能自动切断电源的装置ꎮ

欠电压释放保护装置 即低电压保护装置ꎬ 当供电电压低至规定的极限值时ꎬ能自动切断电源的继电保护装置ꎮ

阻燃电缆 遇火点燃时ꎬ 燃烧速度很慢ꎬ 离开火源后即自行熄灭的电缆ꎮ

接地装置 各接地极和接地导线、 接地引线的总称ꎮ

总接地网 用导体将所有应连接的接地装置连成的 １ 个接地系统ꎮ

局部接地极 在集中或单个装有电气设备 ( 包括连接动力铠装电缆的接线盒) 的地点单独埋设的接地极ꎮ

接地电阻 接地电压与通过接地极流入大地电流值之比ꎮ

露天采场 具有完整的生产系统ꎬ 进行露天开采的场所ꎮ

工作帮 由正在开采的台阶部分组成

３５２

的边帮ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

或矿产品并将其运至排卸地点卸装的自行

非工作帮 由已结束开采的台阶部分组成的边帮ꎮ

边帮角 ( 边坡角) 边帮面与水平面的夹角ꎮ

剥离 在露天采场内采出剥离物的作业ꎮ

剥离物 露天采场内的表土、 岩层和不可采矿体ꎮ

台阶 按剥离、 采矿或排土作业的要求ꎬ 以一定高度划分的阶梯ꎮ

平盘 ( 平台) 台阶的水平部分ꎮ

台阶高度 台阶上、 下平盘之间的垂直距离ꎮ

坡顶线 台阶上部平盘与坡面的交线ꎮ

坡底线 台阶下部平盘与坡面的交线ꎮ

安全平盘 为保持边帮稳定和阻拦落石而设的平盘ꎮ

折返坑线 运输设备运行中按 “ 之” 字形改变运行方向的坑线ꎮ

原岩 未受采掘影响的天然岩体ꎮ

边帮监测 对边帮岩体变形及相应现象进行观察和测定的工作ꎮ

排土线 排土场内供排卸剥离物的台阶线路ꎮ

采装 用挖掘设备铲挖土岩并装入运输设备的工艺环节ꎮ

上装 挖掘设备站立水平低于与其配合的运输设备站立水平进行的采装作业ꎮ

连续开采工艺 采装、 移运和排卸作业均采用连续式设备形成连续物料流的开采工艺ꎮ

安全区 露天煤矿开采平盘上不受采装及运输威胁的范围ꎮ

安全标志 在安全区范围设置的醒目记号和装置ꎮ

挖掘机 用铲斗从工作面铲装剥离物

式采掘机械ꎮ

穿孔机 露天煤矿钻孔的设备ꎮ

轮斗挖掘机 ( 轮斗铲) 靠装在臂架前端的斗轮转动ꎬ 由斗轮周边的铲斗轮流挖取剥离物或矿产品的一种连续式多斗挖掘机ꎮ

推 ( 排) 土犁 在轨道上行驶ꎬ 用侧开板把剥离物外推并平整路基的排土机械ꎮ

滑坡 边帮岩体沿滑动面滑动的现象ꎮ

台阶坡面角 台阶坡面与水平面的夹角ꎮ

边坡稳定分析 分析边坡岩体稳定程度的工作ꎮ

最终边坡 露天采场开采结束时的边坡ꎮ

滑体 滑坡产生的滑动岩体ꎮ

塌落 边帮局部岩体突然片落的现象ꎮ

外部排土场 建在露天采场以外的排土场ꎮ

内部排土场 建在露天采场以内的排土场ꎮ

排土场滑坡 排土场松散土岩体自身的或随基底的变形或滑动ꎮ

固定线路 长期固定不移动的运输线路ꎮ

接触网 沿电气化铁路架设的供电网路ꎬ 由承力索、 吊弦和接能导线等组成ꎮ

电力牵引 用电能作为铁路运输动力能源的牵引方式ꎮ

路堑 线路低于地面用挖土的方法修筑的路基ꎮ

粉尘 煤尘、 岩尘和其他有毒有害粉尘的总称ꎮ

呼吸性粉尘 能被吸入人体肺泡区的浮尘ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３５３

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ４６ 号

« 煤层气地面开采安全规程 ( 试行) » 已经 ２０１１ 年 １２ 月 ３１ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１２ 年 ４ 月 １ 日起施行ꎮ

二○一二年二月二十二日

### 煤层气地面开采安全规程 ( 试行) (２０１２ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强煤层气地面开采的安全管理ꎬ 预防和减少生产安全事故ꎬ 保障从业人员生命健康和财产安全ꎬ 根据

« 中华人民共和国安全生产法» 等法律、行政法规ꎬ 制定本规程ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事煤层气地面开采及有关设计、 钻井、 固井、 测井、 压裂、 排采、 集输、 压缩等活动的安全生产ꎬ 适用本规程ꎮ

国家标准、 行业标准对煤矿井下瓦斯抽采和低浓度瓦斯输送安全另行规定的ꎬ依照其规定ꎮ

第三条 煤层气地面开采企业以及承包单位 ( 以下统称煤层气企业) 应当遵守国家有关安全生产的法律、 行政法规、规章、 标准和技术规范ꎬ 依法取得安全生产许可证ꎬ 接受煤矿安全监察机构的监察ꎮ

国家鼓励煤矿企业采用科学方法抽采煤层气ꎮ 依法设立的煤矿企业地面抽采本企业煤层气应当遵守本规程ꎬ 但不需要另行取得安全生产许可证ꎮ

第四条 煤层气企业应当建立安全生产管理机构ꎬ 配备相应的专职安全生产管

理人员ꎻ 建立健全安全管理制度和操作规程ꎬ 落实安全生产责任制ꎬ 配备满足需要的安全设备和装备ꎮ

第五条 煤层气企业的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责ꎮ

煤层气企业的主要负责人和安全生产管理人员应当按照有关规定经专门培训并考核合格取得安全资格证书ꎮ

第六条 煤层气企业应当制定安全生产教育和培训计划ꎬ 对从业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 保证从业人员具备必要的安全生产知识ꎬ 熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程ꎬ 掌握本岗位的安全操作技能ꎮ 未经安全生产教育和培训合格的从业人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

煤层气企业的特种作业人员ꎬ 应当按照有关规定经专门的安全作业培训ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第七条 煤层气企业应当按照有关规定提取、 使用满足安全生产需要的安全生产费用ꎬ 保障煤层气地面开采的安全ꎮ

第八条 煤层气企业应当按照有关规定制定生产安全事故应急预案ꎬ 组织定期演练ꎬ 并根据安全生产条件的变化及时修订ꎮ

发生生产安全事故后ꎬ 煤层气企业应

３５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

当立即采取有效措施组织救援ꎬ 防止事故扩大ꎬ 避免人员伤亡和减少财产损失ꎬ 并按照有关规定及时报告安全生产监管监察部门ꎮ

第九条 煤层气地面开采区域存在煤矿矿井的ꎬ 煤层气企业应当与煤矿企业进行沟通ꎬ 统筹考虑煤层气地面开采项目方案和煤矿开采计划ꎬ 共享有关地质资料和工程资料ꎬ 确保煤层气地面开采安全和煤矿井下安全ꎮ

第二章 一 般 规 定

第十条 煤层气地面开采项目应当按照有关规定进行安全条件论证和安全预评价ꎮ

第十一条 新建、 改建、 扩建煤层气开采项目的安全设施ꎬ 必须与主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用ꎮ 安全设施投资应当纳入建设项目概算ꎮ

第十二条 煤层气地面开采项目的总体开发方案和煤层气集输管线、 站场、 供电等工程设计应当由具有相应资质的单位承担ꎮ 煤层气井钻井、 压裂、 排采、 修井等施工方案ꎬ 由煤层气企业负责ꎮ

煤层气企业应当建立健全施工方案的审查制度ꎬ 严格安全条件的审查ꎮ 施工方案未经煤层气企业主要负责人审查同意的ꎬ 施工单位不得施工ꎮ

第十三条 煤层气地面开采项目的工程施工应当由具有相应资质的监理单位进行监督ꎮ 监理单位应当按照国家建设工程监理规范的要求对工程施工质量进行监督ꎮ

第十四条 煤层气企业进行工程发包时ꎬ 应当对承包单位的资质条件和安全生产业绩进行审查ꎬ 与承包单位签订专门的安全生产管理协议ꎬ 或者在承包合同中约定各自的安全生产管理职责ꎮ 煤层气企业

对承包单位的安全生产工作统一协调、管理ꎮ

第十五条 煤层气企业应当经常开展安全生产检查及事故隐患排查ꎬ 对发现的安全生产问题和事故隐患ꎬ 应当立即采取措施进行整改ꎻ 不能立即整改的ꎬ 应当制定整改方案限期处理ꎮ

第十六条 煤层气企业应当对安全阀、 压力表、 传感器和监测设备进行定期校验、 检定ꎮ 煤层气企业的特种设备应当按照有关规定定期检测ꎮ

第十七条 煤层气企业应当建立相应的消防机构ꎬ 配备专职或者兼职消防人员和必要的装备、 器材ꎬ 或者与所在地消防、 应急救援机构签订消防救援合同ꎮ

第十八条 煤层气企业应当建立劳动防护用品配备、 使用和管理制度ꎬ 为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎮ

煤层气企业应当对从业人员进行劳动防护用品使用的培训ꎬ 指导、 教育从业人员正确佩戴和使用劳动防护用品ꎮ

第十九条 煤层气企业进行电焊、 气焊 ( 割) 等明火作业或其他可能产生火花的作业ꎬ 应当编制专门的安全技术措施ꎬ 并经本企业技术负责人审查批准ꎮ 井场、 站场内禁止烟火ꎮ

第二十条 煤层气企业应当建立设备管理专人负责制度ꎮ 设备管理应当符合下列要求:

( 一) 安全标志正确、 齐全、 清晰ꎬ设置位置合理ꎻ

( 二) 定期进行巡检、 维护和保养ꎬ确保设备始终处于完好状态ꎻ

( 三) 机械传动部位安装安全防护栏或者防护罩ꎻ

( 四) 按照有关规定对设备进行换季维护保养ꎬ 防止设备锈蚀、 冻裂ꎻ

( 五) 带压设备定期进行试压ꎬ 合格

四、 安 全 生 产 法

３５５

后方可使用ꎮ

第二十一条 站场控制室内的气体探测控制仪超限断电后ꎬ 煤层气企业应当立即组织专人对相应的设备和室内环境进行检查ꎮ 严禁强行送电、 开机ꎮ

第三章 硫化氢防护

第二十二条 在含硫化氢矿区进行施工作业和煤层气生产前ꎬ 煤层气企业应当对所有生产作业人员和现场监督人员进行硫化氢防护的培训ꎮ 培训内容应当包括课堂防护知识和现场实际操作ꎮ 培训应当由具有资质的培训机构承担ꎬ 并符合培训时间规定ꎮ

对于临时作业人员和其他非定期派遣人员ꎬ 在施工作业和煤层气生产前ꎬ 煤层气企业应当对其进行硫化氢防护知识的教育ꎮ

第二十三条 在含硫化氢环境中进行生产作业ꎬ 应当配备固定式和携带式硫化氢监测仪ꎮ 硫化氢监测仪应当按照有关规定进行定期校验和鉴定ꎮ 硫化氢重点监测区域应当设有醒目的标志ꎬ 并设置硫化氢监测探头和报警器ꎮ

硫化氢监测仪发出不同级别报警时ꎬ煤层气企业应当按照行业标准 « 含硫化氢油气井安全钻井推荐作法» ( ＳＹ / Ｔ ５０８７) 的规定采取相应的措施ꎮ

第二十四条 煤层气企业在含硫化氢环境中进行生产作业ꎬ 应当配备相应的防护装备ꎬ 并符合下列要求:

( 一) 在钻井、 试井、 修井、 井下作业以及站场作业中ꎬ 配备正压式空气呼吸器及与其匹配的空气压缩机ꎻ

( 二) 有专人管理硫化氢防护装置ꎬ确保处于备用状态ꎻ

( 三) 进行检修和抢险作业时ꎬ 携带硫化氢监测仪和正压式空气呼吸器ꎮ

第二十五条 在含硫化氢的矿区ꎬ 场

地及设备的布置应当考虑季节风向ꎮ 在有可能形成硫化氢和二氧化硫的聚集处ꎬ 应当确保有良好的通风条件ꎬ 设置警示标志ꎬ 使用防爆通风设备ꎬ 并设置逃生通道及安全区ꎮ

第二十六条 在含硫化氢环境中进行钻井、 井下作业和煤层气生产以及气体处理所使用的材料及设备ꎬ 应当适合用于含硫化氢环境ꎮ

第二十七条 在含硫化氢环境中进行生产作业时ꎬ 煤层气企业应当制定防硫化氢应急预案ꎮ 钻井、 井下作业的防硫化氢应急预案ꎬ 应当规定煤层气井点火程序和决策人ꎮ

第二十八条 煤层气企业在含硫化氢的矿区进行煤层气井钻井ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 地质及工程设计考虑硫化氢防护的特殊要求ꎻ

( 二) 采取防喷措施ꎬ 防喷器组及其管线闸门和附件能够满足预期的井口压力ꎻ

( 三) 井场内禁止烟火ꎬ 并采取控制硫化氢着火的措施ꎻ

( 四) 使用适合于含硫化氢地层的钻井液ꎬ 并监测、 控制钻井液 ｐＨ 值ꎻ

( 五) 在含硫化氢地层取芯和进行测试作业时ꎬ 采取有效的防硫化氢措施ꎮ

第二十九条 在煤层气企业含硫化氢的煤层气井进行井下作业ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 采取防喷措施ꎻ

( 二) 采取控制硫化氢着火的措施ꎻ

( 三) 当发生修井液气侵ꎬ 硫化氢气体逸出时ꎬ 立即通过分离系统分离或者采取其他处理措施ꎻ

( 四) 进入盛放修井液的密闭空间或者限制通风区域ꎬ 可能产生硫化氢气体时ꎬ 采取相应的人身安全防护措施ꎻ

３５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 五) 进行对射孔作业、 压裂作业等特殊作业时ꎬ 采取硫化氢防护措施ꎮ

第三十条 在进行含硫化氢的煤层气生产和气体处理作业时ꎬ 煤层气企业应当对煤层气处理装置的腐蚀进行监测和控制ꎬ 对可能的硫化氢泄漏进行检测ꎬ 制定硫化氢防护措施ꎮ

作业人员进入可能有硫化氢泄漏的井场、 站场、 低凹区、 污水区及其他硫化氢易于积聚的区域时ꎬ 以及进入煤层气净化厂的脱硫、 再生、 硫回收、 排污放空区进行检修和抢险时ꎬ 应当携带正压式空气呼吸器ꎮ

第三十一条 含硫化氢煤层气井废弃时ꎬ 煤层气企业应当考虑废弃方法和封井的条件ꎬ 使用水泥封隔产出硫化氢的地层ꎮ

埋地管线、 地面流程管线废弃时ꎬ 应当经过吹扫净化、 封堵塞或者加盖帽ꎮ 容器应当用清水冲洗、 吹扫并排干ꎬ 敞开在大气中ꎬ 并采取防止铁的硫化物燃烧的措施ꎮ

第四章 工 程 设 计

第三十二条 煤层气企业编写工程设计方案前ꎬ 应当充分收集有关资料ꎬ 对作业现场及其周边环境进行调研ꎬ 并进行危险源辨识和风险评价ꎮ

第三十三条 煤层气井不得布置在滑坡、 崩塌、 泥石流等地质灾害易发地带ꎮ

第三十四条 气井井口与周围建

( 构) 筑物、 设施的间距应当符合行业标

第三十六条 井控装置的远程控制台应当安装在井架大门侧前方、 距井口不少于 ２５ 米的专用活动房内ꎬ 并在周围保持２ 米以上的行人通道ꎮ

第三十七条 钻井工程地质设计应当收集区域地质资料ꎬ 确定各含水层组深度ꎬ 制定相应的安全措施ꎮ

第三十八条 钻机及配套设备应当满足钻井设计的要求ꎮ 钻机的额定钻进深度应当大于钻井深度ꎮ 井架提升能力应当满足钻具重量、 地质条件的要求ꎮ

动力设施应当满足钻机、 泥浆泵、 排水泵等设施所需功率ꎮ

第三十九条 钻井工艺技术应当有利于保护煤储层ꎬ 并制定井漏、 井涌、 井喷、 井塌、 卡钻、 防斜等复杂情况的安全技术措施ꎮ

第四十条 探井设计应当参考本地区钻井所采用的井身结构ꎮ 井径应当留有余地ꎮ 套管系列设计应当能够保证施工安全ꎮ 表层套管应当至少下到稳定基岩内１０ 米ꎮ

第四十一条 固井作业设计应当保证后续增产作业施工的安全ꎮ

套管柱应当进行强度设计ꎬ 综合考虑内应力、 挤应力和拉应力ꎬ 以满足后续作业的需要ꎮ

第四十二条 设计方案应当对各种复杂情况提出预防和处理措施ꎮ

第四十三条 煤层气企业应当建立测井安全操作管理和事故处理措施ꎮ 煤层气

企业应当对放射源等危险物品的储存、 运

准 « 煤层气地面开采防火防爆安全规程» ( ＡＱ １０８１) 的规定ꎮ

第三十五条 钻井作业时ꎬ 生活区、值班房应当置于井架侧面ꎬ 且处于最小频率风向的下风侧ꎬ 与井口的间距不小于１０ 米ꎮ 井场发电房与柴油罐的间距应当

不小于 ５ 米ꎮ

输、 使用和防护作出特别规定ꎮ

第四十四条 煤层气企业应当建立爆炸物品运输和使用、 爆炸器材存储和销毁、 废旧爆炸物品安全销毁的管理制度ꎮ

煤层气企业应当建立防止地面爆炸、施工深度错误、 炸枪 ( 卡枪) 及炸坏套管的安全防范和处理措施ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３５７

第四十五条 所选压裂井口的耐压等级应当大于设计的最高井口压力ꎬ 泵车组安全阀的设定压力值不得超过生产套管抗 内压强度的 ８０％ ꎮ 煤层气企业应当建立砂堵、 砂卡、 设备损坏等事故的应急处理措施ꎮ

第四十六条 排采设备地基、 底座基础应当满足载荷要求ꎮ 电缆、 变速箱、 其他电气设备、 连接设施配套设备应当与电机功率匹配ꎮ 抽油杆柱应当满足疲劳应力强度要求ꎮ

第四十七条 排采泵的防冲距合理值应当根据下泵深度、 泵型号、 抽油杆的规格及机械性能确定ꎬ 避免正常工作时柱塞碰泵ꎮ

第四十八条 井口应当设置排采沉淀池ꎬ 煤层气井排出的水经过沉淀后ꎬ 满足有关规定要求后方可进行排放ꎻ 水管线应当以一定的坡度通向排采沉淀池ꎬ 保证水流畅通ꎮ

第四十九条 煤层气企业对可能产生静电危险的下列设备和管线应当设置防静电装置:

( 一) 进出装置或者设施处ꎻ( 二) 爆炸危险场所的边界ꎻ

( 三) 煤层气储罐、 过滤器、 脱水装置、 缓冲器等及其连接部分ꎻ

( 四) 管道分支处以及直线段每隔

２００ ~ ３００ 米处ꎻ

( 五) 压缩机的吸入口和加气机本身及槽车与加气机连接环节ꎮ

在站场入口和主要的操作场所ꎬ 煤层气企业应当安装人体静电导除装置ꎬ 防静电接地装置的接地电阻应当不大于 １００ 欧姆ꎮ

在连接管线的法兰连接处ꎬ 煤层气企业应当设置金属跨接线 ( 绝缘法兰除外) ꎮ 当法兰用 ５ 根以上螺栓连接时ꎬ 法兰可以不用金属线跨接ꎬ 但必须构成电气

通路ꎮ

第五十条 工程和设备的防静电接地应当符合下列要求:

( 一) 设施设备和车辆的防静电接地ꎬ 不得使用链条类导体连线ꎻ

( 二) 防静电接地、 防感应雷接地和电气设备接地共同设置的ꎬ 其接地电阻不大于 １０ 欧姆ꎻ

( 三) 防静电接地装置单独设置的ꎬ接地电阻不大于 １００ 欧姆ꎬ 埋设周围情况良好ꎻ

( 四) 防静电接地不得使用防直击雷引下线和电气工作零线ꎬ 测量点位置不得设在爆炸危险区域内ꎻ

( 五) 检修设备、 管线可能导致防静电接地系统断路时ꎬ 预先设置临时性接地ꎬ 检修完毕后及时恢复ꎮ

第五十一条 进站槽车的防静电应当符合下列要求:

( 一) 槽车及槽车驾驶员、 押运员持有合法有效的证件ꎻ

( 二) 槽车设置汽车专用静电接地装置ꎬ 接地电阻不大于 １００ 欧姆ꎻ

( 三) 槽车的防静电接地线连接在作业场所的专用防静电接地点上ꎬ 且不得采用缠绕等不可靠的连接方法ꎻ

( 四) 槽车的防静电接地连线采用专用导静电橡胶拖地线或者铜芯软绞线ꎮ

第五十二条 防雷应当符合下列安全要求:

( 一) 建 ( 构) 筑物、 工艺设备、 架空管线、 各种罐体、 电气设备等设置防雷接地装置ꎻ

(二) 进入变 ( 配) 电室的高压电路安装与设备耐压水平相适应的过电压 ( 电涌) 保护器ꎻ

( 三) 信息系统配电线路的首、 末端与电子器件连接时ꎬ 装设与电子器件耐压水平相适应的过电压 ( 电涌) 保护器ꎻ

３５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 防雷接地电阻不得大于 １０ 欧姆ꎬ 引下线地面以下 ０ ３ 米至地面以上１ ７ 米无破坏ꎬ 接地测试断接点接触良好ꎬ 埋设周围情况良好ꎻ

( 五) 防雷装置保护范围不得缩小ꎻ

( 六) 防雷击接地措施不得影响输气管线阴级保护效果ꎻ

( 七) 接地装置定期由具备资质的单位进行测试ꎮ

第五十三条 煤层气企业应当在站场内设置风向标ꎬ 并悬挂在有关人员可以看到的位置ꎮ

第五十四条 压缩机房应当符合下列要求:

( 一) 压缩机房设置防爆应急照明系统ꎻ

( 二) 采用封闭式厂房时ꎬ 有煤层气泄露的报警装置、 良好的机械通风设施和足够的泄压面积ꎻ

( 三) 压缩机房电缆沟使用软土或者沙子埋实ꎬ 并与配电间的电缆沟严密隔开ꎻ

( 四) 压缩机房有醒目的安全警示标志ꎮ

第五章 钻井与固井

第五十五条 井场应当平整、 坚固ꎮ井架地基填方部分不得超过 １ / ４ 面积ꎮ 填方部分应当采取加固措施ꎮ

煤层气企业在山坡上修筑井场时ꎬ 当地层坚硬、 稳固时ꎬ 井场边坡坡度不得大于 ８５ 度ꎻ 当地层松软时ꎬ 井场边坡坡度不得大于 ６０ 度ꎮ 必要时ꎬ 砌筑护坡、 挡土墙ꎮ

第五十六条 煤层气企业应当对井场的井架、 油罐安装防雷防静电接地装置ꎬ其接地电阻应当不大于 １０ 欧姆ꎮ

第五十七条 暴雨、 洪水季节ꎬ 在山沟、 洼陷等低凹地带施工时ꎬ 煤层气企业

应当加高地基ꎬ 修筑防洪设施ꎮ

第五十八条 煤层气企业应当在井场配备足够数量的消防器材ꎮ 消防器材应当由专人管理ꎬ 定期维护保养ꎬ 不得挪作他用ꎮ 消防器材摆放处应当保持通道畅通ꎬ确保取用方便ꎮ

第五十九条 煤层气企业应当在井场、 钻台及井架梯子的入口处ꎬ 钻台上、高空作业区和绞车、 柴油机、 发电机等机械设备处ꎬ 以及油罐区、 消防器材房、 消防器材箱等场所和设备设施上设置相应的安全警示标志ꎮ

第六十条 煤层气企业进行立、 放井架及吊装作业ꎬ 应当与架空线路保持安全距离ꎬ 并采取措施防止损害架空线路ꎮ

第六十一条 井架绷绳安设不少于 ４ 根ꎬ 绷绳强度应当与钻机匹配ꎬ 地锚牢固可靠ꎮ

第六十二条 钻机水龙头和高压水龙带应当设有保险绳ꎮ

第六十三条 钻台地板铺设应当平整、 紧密、 牢固ꎮ 井架 ２ 层以上平台应当安装可靠防护栏杆ꎬ 防护栏高度应当大于１ ２ 米ꎬ 采用防滑钢板ꎮ

活动工作台应当安装制动、 防坠、 防窜、 行程限制、 安全挂钩、 手动定位器等安全装置ꎮ

第六十四条 钻机钢丝绳安全系数应当大于 ７ꎻ 吊卡处于井口时ꎬ 绞车滚筒钢丝绳圈数不少于 ７ 圈ꎻ 钢丝绳固定连接绳卡应当不少于 ３ 个ꎮ

第六十五条 发电机应当配备超载保护装置ꎮ 电动机应当配备短路、 过载保护装置ꎮ

第六十六条 柴油机排气管应当无破损、 无积炭ꎬ 其出口不得指向循环罐ꎬ 不得指向油罐区ꎮ 井场油罐阀门应当无渗漏ꎬ 罐口封闭上锁ꎬ 并有专人管理ꎮ

第六十七条 井场电气设备应当设保

四、 安 全 生 产 法

３５９

护接零或者保护接地ꎬ 保护接地电阻应当小于 ４ 欧姆ꎮ

第六十八条 井场电力线路应当采用电缆ꎬ 并架空架设ꎻ 经过通道、 设备处应当增加防护套ꎮ 井场电器安装技术要求参照国家对井场电气安装技术的要求执行ꎮ

第六十九条 煤层气企业安装、 拆卸井架时ꎬ 井架上下不得同时作业ꎮ

第七十条 施工现场应当有可靠的通信联络ꎬ 并保持 ２４ 小时畅通ꎮ

第七十一条 煤层气企业安装井控装置时ꎬ 放喷管线的布局应当考虑当地季节风向、 居民区、 道路、 油罐区、 电力线及各种设施等情况ꎮ

第七十二条 钻进施工应当符合下列要求:

( 一) 符合国家标准、 行业标准有关常规钻进安全技术的要求ꎻ

( 二) 一开、 二开、 钻目标煤层前等重要工序ꎬ 由钻井监理进行全面的安全检查ꎬ 经验收合格后方可作业ꎻ

( 三) 钻井队按照规定程序和操作规程进行操作ꎬ 执行钻井作业设计中有关防火防爆的安全技术要求ꎻ

( 四) 选择适当的钻井液ꎻ

( 五) 钻进施工中如出现异常情况ꎬ及时采取应急措施ꎬ 立即启动应急预案ꎮ

第七十三条 下套管作业应当符合下列要求:

( 一) 吊套管上钻台ꎬ 使用适当的钢丝绳ꎬ 不得使用棕绳ꎻ

( 二) 套管上扣时推荐使用套管动力钳ꎬ 下放套管时密切观察指重表读数变化并按程序操作ꎬ 发现异常及时处理ꎻ

( 三) 套管串总重量不得大于钻机或者井架的提升能力ꎬ 否则需采取相应的减重措施ꎮ 套管下放时ꎬ 需边下放边灌注钻井液ꎬ 以免将浮鞋、 浮箍压坏ꎮ

第七十四条 固井作业应当符合下列

要求:

( 一) 摆车时设专人指挥ꎬ 下完套管需先灌满套管ꎬ 不得直接开泵洗井ꎻ

( 二) 开泵顶水泥浆时ꎬ 所有人员不得靠近井口、 泵房、 高压管汇、 安全阀及放压管线ꎮ

第六章 测 井

第七十五条 煤层气企业进行测井施工前ꎬ 应当召开安全会ꎬ 提出作业安全要求ꎮ

测井施工现场不具备安全生产条件的ꎬ 不得进行测井作业ꎮ

第七十六条 井场钻台前方 １０ 米以外应当有摆放测井车辆的开阔地带ꎮ 器材堆置不得影响车辆的进出及就位ꎮ

第七十七条 车载仪器及专用器具上井前ꎬ 煤层气企业应当妥善包装和固定ꎬ运输中禁止与有碍安全的货物混装ꎮ 车载计算机必须采取防震、 防尘措施ꎮ

测井车辆行车前及长途行车途中ꎬ 应当做好车况、 放射源及仪器设备安全检查ꎮ 途中留宿的ꎬ 必须将车辆停放在安全场所ꎮ

第七十八条 测井人员不得擅离职守ꎬ 不允许在井架、 钻台上进行与测井无关的其他作业ꎬ 未经许可不得动用非本岗位的仪器设备ꎮ

第七十九条 摆放测井设备应当充分考虑风向ꎮ 测井仪器车等工作场所的电源、 温度、 湿度应当符合安全需要ꎬ 并做好相应消防措施ꎮ 测井车应当接地良好ꎬ电路系统不得有短路和漏电现象ꎮ

当钻井井口一定区域内可能有煤层气积聚时ꎬ 煤层气企业应当停止测井作业ꎮ

第八十条 测井前ꎬ 煤层气企业应当将井口附近的无关物品移开ꎬ 及时清除钻台转盘及钻台作业面上的钻井液ꎮ 冬季测井施工时ꎬ 应当及时清除深度丈量轮和电

３６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

缆上的结冰ꎮ 在井口装卸放射源或者其他仪器时ꎬ 应当先将井口盖好ꎬ 不得将工具放在转盘上ꎮ

仪器开机前ꎬ 煤层气企业应当对电源、 仪器接线及接地、 各部件及计算机、需固定装置的安装状况、 绞车的刹车及变速装置进行复查ꎮ 测井过程中ꎬ 操作人员应当观察仪器、 设备的工作状态ꎬ 发现异常情况及时处理ꎮ

第八十一条 下井仪器应当正确连接ꎬ 牢固可靠ꎮ 出入井口时ꎬ 煤层气企业应当有专人在井口指挥ꎮ

第八十二条 绞车启动后ꎬ 电缆提升和下放过程中ꎬ 应当避免紧急刹车和骤然加速ꎬ 工作人员应当避开绞车和电缆活动影响区ꎬ 严禁触摸和跨越电缆ꎮ

第八十三条 仪器起下速度应当均匀ꎬ 不得超过 ４０００ 米/ 小时ꎬ 距井底 ２００ 米时应当减速慢下ꎻ 进入套管鞋时ꎬ 起速不得超过 ６００ 米/ 小时ꎬ 仪器上起离井口约 ３００ 米时ꎬ 应当有专人在井口指挥ꎬ 减速慢行ꎮ

第八十四条 下井仪器遇阻时ꎬ 操作人员应当将仪器提出井口ꎬ 通井后再进行测井作业ꎮ 严禁遇阻强冲ꎮ

第八十五条 下井仪器遇卡时ꎬ 操作人员应当立即停车ꎬ 缓慢上下活动ꎻ 如仍未解脱ꎬ 应当迅速研究具体的处理措施ꎮ

第八十六条 仪器在井底及裸眼井段静止时间不得超过 １ 分钟ꎬ 对停留时间有特殊要求的测井项目除外ꎮ

第八十七条 仪器工作结束后ꎬ 操作人员应当将各操纵部件恢复到安全位置ꎮ严禁在通电状态下搬运仪器设备和拔、 插接线ꎮ

第八十八条 夜间施工时ꎬ 井场应当保障照明良好ꎮ

第八十九条 遇有七级以上大风、 暴雨、 雷电、 大雾等恶劣天气ꎬ 煤层气企业

应当暂停测井作业ꎮ 如正在测井作业ꎬ 应当将仪器起入套管内ꎬ 并关闭仪器电源ꎮ

第九十条 测井作业时ꎬ 井内产出硫化氢或者其他有毒、 有害气体的ꎬ 煤层气企业应当按照有关规定采取相应防护措施ꎬ 并制定测井方案ꎬ 待批准后方可进行测井作业ꎮ

第九十一条 放射源必须存放在专用源库中ꎬ 源库的设计及源库内外的剂量当量率应当符合国家有关油 ( 气) 田测井用密封型放射源卫生防护标准的要求ꎮ 煤层气企业应当建立健全放射源的使用档案及领用、 保管制度ꎮ

施工区应当建立临时源库ꎬ 源库应当设有警戒标志并有防盗、 防丢失措施ꎮ

第九十二条 运输放射源的防护容器应当加锁ꎮ 容器外表面除应当标示放射性核素名称、 活度、 电离辐射警告标志外ꎬ还应当标示容器的编号ꎮ 防护容器、 运源车内及车附近的剂量当量率应当符合国家有关油 ( 气) 田测井用密封型放射源卫生防护标准的要求ꎮ

第九十三条 放射源必须专车运输、专人押运ꎬ 中途停车、 住宿时应当有专人监护ꎮ

运源车严禁搭乘无关人员和押运生活消费品ꎮ 未采取足够安全防护措施的运源车不得进入人口密集区和在公共停车场停留ꎮ

第九十四条 在室外、 野外从事放射源工作时ꎬ 煤层气企业必须根据辐射水平或者放射性污染的可能范围划出警戒区ꎬ在醒目位置设置电离辐射警告标志ꎬ 设专人监护ꎬ 防止无关人员进入警戒区ꎮ

第九十五条 煤层气企业应当定期对从事放射性工作的人员进行个人剂量监测和职业健康检查ꎬ 建立个人剂量档案和职业健康监护档案ꎮ 如被确认为放射损伤者ꎬ 煤层气企业应当将其调离放射性工作

并及时治疗ꎮ

四、 安 全 生 产 法

域内及时拆除雷管和射孔弹ꎮ

３６１

拟参加放射性工作的人员ꎬ 必须经过体检ꎻ 有不适应症者ꎬ 不得参加此项工作ꎮ 测井施工人员应当按照辐射防护的时间、 距离、 屏蔽原则ꎬ 采取最优化的辐射防护方式ꎬ 进行装、 卸放射源作业ꎬ 禁止直接接触放射源ꎮ

第九十六条 严禁打开放射源的密封外壳ꎬ 严禁使用密封破坏的可溶性放射源测井ꎮ 必须裸露使用放射源时ꎬ 应当使用专用工具ꎮ 放射性液体和固体废物应当收集在贮存设施内封存ꎬ 定期上交当地环境保护行政主管部门处理ꎮ

第九十七条 放射源的调拨、 处理、转让、 废弃处理ꎬ 以及遇有放射源被盗、遗失等放射性事故时ꎬ 煤层气企业必须按照 « 放射性同位素与射线装置安全和防护条例» 和 « 放射事故管理规定» 的规定进行妥善处理ꎮ

放射源掉入井内的ꎬ 煤层气企业应当及时打捞ꎬ 并指定专人负责实施ꎻ 打捞失败的ꎬ 应当检测放射源所在位置ꎬ 并按照有关规定打水泥塞封固ꎮ

第九十八条 严禁在放射工作场所吸烟、 进食和饮水ꎮ

第七章 射 孔

第九十九条 射孔作业前应当通井ꎮ射孔作业现场周围的车辆、 人员不得

使用无线电通信设备ꎻ 装配现场除工作人员外ꎬ 严禁其他人员进入ꎬ 严禁吸烟和使用明火ꎮ 装配时ꎬ 操作人员应当站在射孔枪的安全方位ꎮ

第一百条 煤层气企业在井口进行接线时ꎬ 应当将枪身全部下入井内ꎬ 电缆芯对地短路放电后方可接通ꎮ 未起爆的枪身应当在断开引线并做好绝缘后ꎬ 方可起出井口ꎮ 未起爆的枪身或者已装好的枪身不再进行施工时ꎬ 应当在圈闭相应的作业区

使用过的射孔弹、 雷管不得再次使用ꎮ

第一百零一条 撞击式井壁取心器炸药的使用ꎬ 应当遵守国家有关火工品安全管理的规定ꎮ

第一百零二条 检测雷管时ꎬ 检测人员应当使用爆破欧姆表测量ꎬ 下深超过７０ 米时方可接通电源ꎮ

第一百零三条 大雾、 雷雨、 七级风以上 ( 含七级) 天气及夜间不得进行射孔和井壁取心作业ꎮ

第一百零四条 施工结束返回后ꎬ 施工人员应当直接将剩余火工品送交库房ꎬ并与保管员办理交接手续ꎮ

爆炸物品的销毁ꎬ 应当符合国家有关石油射孔和井壁取心用爆炸物品销毁标准的规定ꎮ

第八章 压 裂

第一百零五条 井场应当具备能摆放压裂设备并方便作业的足够面积ꎬ 设有明确的安全警示标志ꎮ

第一百零六条 施工作业前ꎬ 施工人员应当详细了解井场内地下管线及电缆分布情况ꎬ 并按照设计要求做好施工前准备ꎮ

第一百零七条 新井、 一年内未进行任何作业的老井均应当进行通井ꎮ 通井时遇到异常情况的ꎬ 施工人员应当在采取有效措施后方可继续作业ꎮ

第一百零八条 压裂设备、 井口装置和地面管汇应当满足压裂施工工艺和压力要求ꎮ

压裂施工所用高压泵安全销子的剪断压力不得超过高压泵额定最高工作压力ꎮ井口应当用专用支架或者其他方式固定ꎮ高压管线长度每间隔 ８ 米时应当有固定高压管线的措施ꎮ

３６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

以井口 １０ 米为半径ꎬ 沿泵车出口至井口地面流程两侧 １０ 米为边界ꎬ 设定为高压危险区ꎬ 并使用专用安全带设置封闭的安全警戒线ꎮ

第一百零九条 摆放设备时ꎬ 煤层气企业应当安排好混砂车与管汇车、 管汇车与压裂泵车、 压裂泵车距井口的距离ꎮ 仪表车应当安放在能看到井口、 视野开阔的地点ꎮ

第一百一十条 压裂施工必须在白天进行ꎮ 煤层气企业应当对压裂施工进行统一指挥ꎬ 指挥员应当随时掌握施工动态ꎬ保持通讯系统畅通ꎮ

第一百一十一条 煤层气企业在施工前应当召开安全会ꎬ 提出安全要求ꎬ 明确安全阀限定值ꎬ 同时进行下列安全检查:

( 一) 检查压裂设备、 校对仪表ꎬ 确保压裂主机及辅机的工作状况良好ꎬ 待修或者未达到施工要求的设备不得参加施工ꎮ

( 二) 按照设计要求试压合格ꎬ 各部阀门应当灵活好用ꎮ 设备和管线泄漏时ꎬ应当在停泵、 泄压后方可检修ꎮ

( 三) 压裂车逐台逐挡充分循环排空ꎬ 排净残液、 余砂ꎮ

第一百一十二条 施工期间煤层气企业应当派专人负责巡视边界ꎬ 严禁非施工人员进入井场ꎮ 高压区必须设有警戒ꎬ 无关人员不得进入ꎮ

第一百一十三条 施工中进出井场的车辆排气管应当安装阻火器ꎮ 施工车辆通过井场地面裸露的油、 气管线及电缆时ꎬ煤层气企业应当采取防止碾压的保护措施ꎮ

第一百一十四条 泵车操作应当平稳ꎬ 严禁无故换档或者停车ꎮ 出现故障必须停车时ꎬ 操作人员应当及时通知指挥员采取措施ꎮ

第一百一十五条 压裂期间ꎬ 煤层气

企业必须有专人监测剩余压裂液液面、 支撑剂剩余量和供应情况ꎬ 确保连续供液和供砂ꎮ

第一百一十六条 加砂过程中ꎬ 压力突然上升或者发生砂堵时ꎬ 煤层气企业应当及时研究处理ꎬ 不得强行憋压ꎮ

使用放射性示踪剂的ꎬ 应当按照有关规定采取相应的防护措施ꎬ 并定期对放射性示踪剂的活度、 存储装置是否完好进行检测ꎬ 对接触人员进行体检ꎮ

第一百一十七条 压裂施工后ꎬ 煤层气企业应当对设备的气路系统、 液压系统、 吸入排出系统、 仪表系统、 混合系统、 柱塞泵、 卡车、 燃料系统等进行安全检查和维修保养ꎮ

第九章 排 采

第一百一十八条 排采井场应当符合下列要求:

( 一) 平整、 清洁、 无杂草ꎻ

( 二) 井场周围应当设围栏ꎬ 围栏高度不得低于 １ ７ 米ꎬ 并有明确的警示标识ꎻ

( 三) 井场内所有可能对人体产生碰伤、 挤伤或者其他伤害的危险物体均应当涂以红色标记ꎬ 以示警告ꎮ

第一百一十九条 煤层气企业应当将排采沉淀池布置在井场围栏范围内ꎻ 布置在排采围栏范围外时ꎬ 应当设独立围栏ꎮ

第一百二十条 选择放空火炬的位置应当考虑当地全年主风向ꎬ 置于全年最小频率风向的上风侧ꎮ

第一百二十一条 排采设备应当置于远离放空火炬的一侧摆放ꎬ 发电机排气筒方向不得正对井口ꎮ 煤层气企业应当定期用可燃气体检测仪检测阀门、 管线是否漏气ꎬ 发现漏气应当立即检修处理ꎮ

气、 水管线应当分别安装气、 水阀门ꎬ 气管线应当涂成黄色ꎬ 水管线应当涂

成绿色ꎮ

四、 安 全 生 产 法

滑、 机体无过热现象ꎮ

３６３

第一百二十二条 煤层气企业应当定期检查气水分离器 ( 如有) 的阀门、 安全阀是否灵活好用ꎮ

第一百二十三条 煤层气企业应当对气水分离器 ( 如有) 定期排水ꎬ 防止造成水堵或者积聚ꎮ

第一百二十四条 抽油机的安装应当符合下列要求:

( 一) 地基夯实ꎬ 水泥基础坐落在土质均匀的原土上ꎬ 冰冻地区应当开挖至冰冻层以下ꎻ

( 二) 基 础 表 面 没 有 裂 纹、 变 形现象ꎻ

( 三) 抽油机底座与基础墩接触面紧密贴实ꎬ 地角螺栓不得悬空ꎻ

( 四) 平衡块与曲柄的装配面及曲柄燕尾槽内严禁夹入杂物ꎮ

第一百二十五条 抽油机启动前ꎬ 煤层气企业应当确保抽油机各部位牢固可靠、 刹车及皮带松紧适宜、 供电系统正常ꎮ

第一百二十六条 工作人员巡检时应当与抽油机保持一定的安全距离ꎬ 刹车操作后应当合上保险装置ꎮ 抽油机运转或者未停稳时ꎬ 不得接触、 靠近抽油机的运转部位ꎬ 也不得进行润滑、 加油或者调整皮带等操作ꎮ

第一百二十七条 进行调整冲程、 更换悬绳器等高空作业时ꎬ 操作人员应当系好安全带并站稳ꎬ 防止滑落跌伤和工具掉落伤人ꎮ

第一百二十八条 更换井口装置时ꎬ煤层气企业应当在施工现场配备防火、 防爆设施ꎮ 割焊井口时ꎬ 煤层气企业必须制定相应的安全技术措施ꎮ

第一百二十九条 螺杆泵设备运行期间ꎬ 应当确保各连接部位无松动、 减速箱不漏 ( 缺) 油、 皮带无松弛、 光杆不下

第一百三十条 欠载跳闸时ꎬ 工作人员应当排除方卡子松动、 传动部分打滑、断杆卸载等原因后方可开机ꎻ 过载跳闸时ꎬ 应当排除短路、 缺相现象后方可开机ꎮ

第一百三十一条 排采设备的控制柜应当有防护措施ꎬ 埋地电缆处应当有明显标记ꎮ

第一百三十二条 测量电潜泵机组参数时ꎬ 测量人员必须把控制柜总电源断开ꎬ 并悬挂警示牌ꎮ

第一百三十三条 电潜泵停机时ꎬ 不得带负荷拉闸ꎮ 电潜泵出现故障停机时ꎬ如未查明原因并排除故障ꎬ 不得二次启动ꎮ

第一百三十四条 动液面测试前ꎬ 必须在关闭套管阀门并释放压力后ꎬ 方可安装井口连接器ꎮ 测试动液面时ꎬ 应当采用氮气进行击发ꎬ 严禁采用声弹进行击发ꎮ

第一百三十五条 连接器安装完毕后ꎬ 连接器上的放空阀应当关严ꎬ 缓慢打开套管阀门ꎮ

对有套压井ꎬ 有关人员必须在套管阀门打开时无异常情况下方可装接信号线ꎮ

第一百三十六条 测试结束后ꎬ 测试人员应当关严套管阀门ꎬ 打开放空阀门ꎬ拆除各连接电缆后ꎬ 方可卸下井口连接器ꎮ

第一百三十七条 示功图测试前ꎬ 抽油机驴头必须停在下死点ꎬ 拉住刹车ꎻ 操作人员应当选择安全的操作位置安装仪器ꎻ 仪器安装后ꎬ 必须确保挂上保险装置ꎮ

第一百三十八条 修井时ꎬ 探砂面、冲砂起下管柱应当按照国家有关常规修井作业规程的安全规定执行ꎮ

第一百三十九条 冲砂前ꎬ 水龙带必须拴保险绳ꎬ 循环管线应当不刺不漏ꎮ 冲

３６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

砂时ꎬ 禁止人员穿越高压区ꎮ

第一百四十条 下泵时ꎬ 井口应当安装防掉、 防碰装置ꎬ 严防井下落物和因碰撞产生火花ꎮ 禁止挂单吊环操作ꎮ

修井机绷绳强度应当与修井机匹配ꎬ并确保地锚牢固可靠ꎮ

第一百四十一条 洗井时ꎬ 泵车、 水罐车等设备的摆放场地应当处于便于操作的安全位置ꎬ 出口管线连接应当平直ꎬ 末端用地锚固定ꎮ

第一百四十二条 洗井前必须试压合格ꎬ 各部阀门应当灵活好用ꎮ

第一百四十三条 洗井期间ꎬ 提升动力设备应当连续运转ꎬ 不得熄火ꎮ 泵压升高ꎬ 洗井不通时ꎬ 应当及时分析处理ꎬ 不得强行憋泵ꎻ 设备和管线泄漏时ꎬ 应当在停泵、 泄压后方可检修ꎮ

发生严重漏失时ꎬ 应当采取有效堵漏措施后再进行施工ꎮ

第一百四十四条 煤层气企业应当对报废的煤层气井进行封井处理ꎬ 建立报废煤层气井的档案ꎬ 并有施工单位和煤层气企业等有关部门的验收意见ꎮ

第一百四十五条 报废的煤层气井的井筒必须用水泥浆或者水泥砂浆封固ꎬ 封固高度为从井底到最上面一个可采煤层顶 板以上 １００ 米ꎮ 废弃的井筒必须在井口打水泥塞ꎬ 并将地面以下 １ ５ 米套管割掉ꎬ用钢板将套管焊住ꎬ 然后填土至与地面平齐ꎮ

第十章 煤层气集输

第一百四十六条 煤层气集输管线线路走向应当根据地形、 工程地质、 沿线井场 ( 站场) 的地理位置以及交通运输、动力等条件ꎬ 确定最优线路ꎮ

管线线路的选择应当符合下列要求: ( 一) 线路顺直、 平缓ꎬ 减少与天然

和人工障碍物的交叉ꎮ

( 二) 避开重要的军事设施、 易燃易爆仓库、 国家重点文物保护单位等区域ꎮ

( 三) 避开城镇规划区、 大型站场、飞机场、 火车站和国家级自然保护区等区域ꎮ 当受条件限制ꎬ 管线需要在上述区域内通过时ꎬ 必须征得有关部门同意ꎬ 留出足够的安全距离ꎬ 并采取相应的安全保护措施ꎮ

( 四) 严禁管线通过铁路或者公路的隧道、 桥梁 ( 管线专用公路的隧道、 桥梁除外) 以及铁路编组站、 大型客运站和变电所ꎮ

( 五) 避开地下杂散电流干扰大的区域ꎻ 当避开确有困难时ꎬ 需采取符合标准、 规范的排流措施ꎮ

( 六) 避开不良工程地质地段ꎻ 需选择合适的位置和方式穿越ꎮ

第一百四十七条 煤层气管线及管线组件的材质选择ꎬ 应当综合考虑使用压力、 温度、 煤层气特性、 使用地区、 经济性等因素ꎮ

煤层气管线及管线组件的材质选择应当符合下列要求:

( 一) 采用材料的强度、 寿命满足安全要求ꎬ 煤层气集输钢质管道的设计符合

« 油气集输设计规范» ( ＧＢ ５０３５０) 的有关规定ꎬ 煤层气采气聚乙烯管道的设计符合 « 聚乙烯燃气管道工程技术规程» ( ＣＪＪ ６３) 的有关规定ꎻ

( 二) 材料生产企业按照相应标准生产ꎬ 并提供产品质量证明书ꎻ

( 三) 选用的管线组件符合安全标准并有质量证明书ꎻ

( 四) 管线材质满足当地的抗震要求ꎻ

( 五) 采用钢管和钢质组件时ꎬ 应当根据强度等级、 管径、 壁厚、 焊接方式及使用环境温度等因素提出材料韧性要求ꎻ

( 六) 穿越铁路、 公路、 大型河流及

四、 安 全 生 产 法

３６５

人口稠密区时ꎬ 采用钢管ꎬ 管线组件严禁使用铸铁件ꎮ

第一百四十八条 煤层气集输管线应当采用埋地方式敷设ꎬ 特殊地段也可以采用土堤、 地面、 架空等方式敷设ꎮ 管线敷设应当满足抗震要求ꎮ

第一百四十九条 埋地管线坡度应当根据地形的要求ꎬ 采用弹性敷设ꎬ 管线埋地深度应当在冻土层以下ꎮ 覆土层最小厚度、 管沟边坡和沟底宽度应当符合国家有关输气管道工程设计规范标准的规定ꎮ

管线与其他管线交叉时ꎬ 其垂直净距一般不得小于 ０ ３ 米ꎻ 当小于 ０ ３ 米时ꎬ两管间应当设置坚固的绝缘隔离物ꎮ 管线与电力、 通信电缆交叉时ꎬ 其垂直净距不得小于 ０ ５ 米ꎮ 管线在交叉点两侧各延伸１０ 米以上的管段ꎬ 应当采用相应的最高绝缘等级ꎮ

管线改变方向时ꎬ 应当优先采用弹性敷设 ( 曲率半径应当大于或者等于管线直径的 １０００ 倍) ꎬ 垂直面上弹性敷设管线的曲率半径应当大于管线在自重作用下产 生的挠度曲线的曲率半径ꎮ 曲率半径的计算应当符合国家有关输气管道工程设计规 范标准的规定ꎮ

第一百五十条 用于改变管线走向的弯头的曲率半径应当大于或者等于外直径的 ４ 倍ꎬ 并便于清管器或者检测仪器顺利通过ꎮ 现场冷弯弯管的最小曲率半径应当符合国家有关输气管道工程设计规范标准的规定ꎮ 弯管上的环向焊缝应当进行 Ｘ 射线检查ꎮ

管线不得采用斜口连接ꎬ 不允许采用褶皱弯或者虾米弯ꎬ 管子对接偏差不得大于 ３ 度ꎮ

第一百五十一条 管线穿、 跨越铁路、 公路、 河流时ꎬ 应当符合国家油气输送管道穿越工程设计规范标准和油气输送管道跨越工程设计规范标准的有关规定ꎮ

第一百五十二条 管线沿线应当设置里程桩、 转角桩、 标志桩和警示牌等永久性标志ꎮ 里程桩应当沿气流前进方向从管线起点至终点每 ５００ 米连续设置ꎮ 里程桩可以与阴极保护测试桩结合设置ꎮ

第一百五十三条 钢制埋地集输管线的设计应当符合国家有关防腐绝缘与阴极保护标准的有关规定ꎮ

管线阴级保护达不到规定要求的ꎬ 经检测确认防腐层发生老化时ꎬ 煤层气企业应当及时进行防腐层大修ꎮ

第一百五十四条 裸露或者架空的管线应当有良好的防腐绝缘层ꎬ 带保温层的ꎬ 采取保温和防水措施ꎮ 管线应当定期排水ꎬ 防止造成水堵、 冰堵ꎮ 站场的进出站两端管线ꎬ 应当加装绝缘接头ꎬ 确保干线阴极保护可靠性ꎮ

第一百五十五条 煤层气企业应当依据煤层气田地面建设总体规划以及所在地区城镇规划、 集输管线走向ꎬ 结合地形、地貌、 工程和水文地质条件ꎬ 统一规划站场的选址及布局ꎬ 并远离地质灾害易发区ꎬ 在站场服务年限内避免受采空区、 采动区的影响ꎬ 确保站场安全ꎮ

第一百五十六条 站场应当布置在人员集中场所及明火或者散发火花地点全年最小频率风向的上风侧ꎬ 站场主要设施与周边有关设施的安全距离应当符合下列要求:

( 一) 与居民区、 村镇、 公共设施的防火间距不小于 ３０ 米ꎻ

(二) 与相邻厂矿企业、 ３５ 千伏及以上变电所的防火间距不小于 ３０ 米ꎻ

( 三) 与公路的间距不小于 １０ 米ꎻ

( 四) 与铁路线的间距不小于 ２０ 米ꎻ( 五) 与架空通信线、 架空电力线的

间距不小于 １ ５ 倍杆高ꎻ

( 六) 与采石场等爆炸作业场地的间距不小于 ３００ 米ꎮ

３６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第一百五十七条 站场内平面布置、防火安全、 场内道路交通及与外界公路的连接应当符合 « 石油天然气工程设计防火规范» ( ＧＢ５０１８３) 的有关规定ꎮ

第一百五十八条 站场的防洪设计标准ꎬ 应当综合考虑站场规模和受淹损失等因素ꎬ 集气站重现期为 １０ 年至 ２５ 年ꎬ 中心处理站重现期为 ２５ 年至 ５０ 年ꎮ

第一百五十九条 放空管应当位于站场生产区最小频率风向的上风侧ꎬ 且处于站场外地势较高处ꎬ 其高度应当比附近建( 构) 筑物高出 ２ 米以上ꎬ 且总高度不得小于 １０ 米ꎮ 放空管距站场的距离一般不小于 １０ 米ꎻ 当放空量大于 １２０００ 立方米/ 小时且等于或者小于 ４００００ 立方米/ 小时时ꎬ 放空管距站场的距离应当不小于４０ 米ꎮ

第一百六十条 站场设备应当由具备国家规定资质的企业生产ꎬ 有产品合格证书并满足安全要求ꎮ

第一百六十一条 煤层气企业应当定时记录设备的运转状况ꎬ 定期分析主要设备的运行状态ꎮ 安全阀和压力表应当定期进行校验ꎮ 调节阀、 减压阀、 高 ( 低) 压泄压阀等主要阀门应当按照相应运行和维护规程进行操作和维护ꎬ 并按照规定定期校验ꎮ

第一百六十二条 煤层气企业应当在站场的进口处设置明显的安全警示牌、 进站须知和逃生路线图ꎬ 并应当向进入站场的外来人员告知安全注意事项等ꎮ

站场应当设置不低于 １ ７ 米的非燃烧材料围墙或者围栏ꎬ 并设置安全警示标志ꎮ

站场内大于或者等于 ３５ 千伏的变配电站应当设置不低于 １ ５ 米的围栏ꎮ

第一百六十三条 站场的供电负荷和供电电源应当根据 « 石油天然气安全规程» ( ＡＱ ２０１２) 的有关规定确定ꎮ 用电

设备及线路走向应当合理ꎬ 导体选择及线路敷设应当符合安全规定ꎬ 线路应当无老化、 破损和裸露现象ꎮ

第一百六十四条 配电室应当有应急照明ꎬ 配电室门应当外开ꎬ 保持通风良好ꎬ 并安装挡鼠板ꎮ 电缆沟应当无积水ꎬ地沟应当封堵ꎮ 地沟可燃气体浓度应当定期检验ꎬ 避免沟内窜气ꎮ

第一百六十五条 站场内对管线进行吹扫、 试压时ꎬ 煤层气企业应当编制作业方案ꎬ 制定安全技术措施ꎮ

强度试验和气密试验时发现管线泄漏的ꎬ 煤层气企业应当查明原因ꎬ 制定修理方案和安全措施后方可进行修理ꎮ

第一百六十六条 压缩机应当允许煤层气组分、 进气压力、 进气温度和进气量有一定的波动范围ꎮ

第一百六十七条 压缩机启动及事故停车安全联锁应当完好ꎮ

压缩机的吸入口应当有防止空气进入的措施ꎻ 压缩机的各级进口应当设凝液分离器或者机械杂质过滤器ꎮ 分离器应当有排液、 液位控制和高液位报警及放空等设施ꎮ

第一百六十八条 在煤层气脱水装置前应当设置分离器ꎮ

脱水器前及压缩机的出口管线上的截断阀前应当分别设置安全阀ꎮ

第一百六十九条 煤层气脱水装置中ꎬ 气体管线应当选用全启式安全阀ꎬ 液体管线应当选用微启式安全阀ꎮ 安全阀弹簧应当具有可靠的防腐蚀性能或者必要的防腐保护措施ꎮ

第一百七十条 含硫化氢的煤层气应当脱硫、 脱水ꎮ 距煤层气处理厂较远的酸性煤层气ꎬ 如因管输产生游离水ꎬ 应当先脱水、 后脱硫ꎮ

第一百七十一条 在煤层气处理及输送过程中使用化学药剂时ꎬ 煤层气企业应

四、 安 全 生 产 法

３６７

当严格执行技术操作规程和措施要求ꎬ 并落实防冻伤、 防中毒和防化学伤害等措施ꎮ

第一百七十二条 煤层气企业应当在脱硫溶液系统中设过滤器ꎮ

第一百七十三条 进脱硫装置的原料气总管线和再生塔应当设安全阀ꎬ 液硫储罐最高液位之上应当设置灭火蒸汽管ꎮ 储罐四周应当设置闭合的不燃烧材料防护墙ꎬ 墙高应当为 １ 米ꎬ 四周应当设置相应的消防设施ꎮ

第一百七十四条 在含硫容器内作业时ꎬ 煤层气企业应当进行有毒气体测试ꎬ并备有正压式空气呼吸器ꎮ

第一百七十五条 集输系统投产应当符合下列要求:

( 一) 管线与设备的严密性试验合格ꎻ

( 二) 各单体设备、 分系统试运行正常ꎬ 设备工作状态良好ꎬ 集输系统整体联合试运行正常ꎻ

( 三) 集 气 管 线 全 线 进 行 试 压、清管ꎻ

( 四) 制定安全措施和应急预案ꎮ

第一百七十六条 管线投运前ꎬ 煤层气企业应当对管线内的空气进行置换ꎬ 避免空气与煤层气混合ꎮ

置换过程中的混合气体应当利用放空系统放空ꎬ 并以放空口为中心设立隔离区并禁止烟火ꎮ 进行氮气置换时ꎬ 进入管线的氮气温度应当不低于 ５ 摄氏度ꎻ 排放氮气时应当防止大量氮气聚集造成人员窒息ꎬ 管线中氮气量过大时应当提前进行多点排放ꎮ

第一百七十七条 对管线的监控应当遵守下列规定:

( 一) 对重要工艺参数及工作状态进行连续检测和记录ꎻ

( 二) 根据沿线情况定期对集输管线

进行巡线检查ꎬ 但每季度至少徒步巡查一次ꎻ

( 三) 定时巡查线路分水器ꎬ 及时排放污水ꎬ 并有防止冰冻的措施ꎻ

( 四) 在雨季、 汛期或者其他灾害发生后加密巡查ꎻ

( 五) 定期对装有阴极保护设施的管线保护电位进行测试ꎮ

第一百七十八条 对站场的监控应当遵守下列规定:

( 一) 压力、 计量仪表灵敏准确ꎬ 设备、 管汇无渗漏ꎮ 根据集输流程分布情况ꎬ 在站场设置限压放空和压力高、 低限报警设施ꎮ

( 二) 定时巡查站场内的分离器ꎬ 及时将污水排放ꎬ 并有防止冰冻的措施ꎮ

( 三) 站场工艺装置区、 计量工作间等位于爆炸危险区域内的电气设备及照明采用防爆电器ꎬ 其选型、 安装和电气线路的布置符合 « 爆炸和火灾危险环境电力装置设计规范» ( ＧＢ ５００５８) 的规定ꎮ

第一百七十九条 维护与抢修时ꎬ 应当制定相应的维护与抢修安全措施和实施方案ꎬ 合理配备专职维护与抢修队伍ꎬ 抢修物资装备ꎮ

第一百八十条 维护与抢修现场应当采取保护措施ꎬ 划分安全界限ꎬ 设置警戒线、 警示牌ꎮ 进入作业场地的人员应当穿戴劳动防护用品ꎮ 与作业无关的人员不得进入警戒区内ꎮ

第十一章 煤层气压缩

第一百八十一条 压缩站厂房建筑应当符合下列要求:

( 一) 压缩机地基基础满足设计载荷要求ꎻ

( 二) 阀组间、 压缩机等厂房使用耐火材料ꎬ 采用不发火地面ꎻ

( 三) 阀组间、 压缩机等厂房的门窗

３６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

向外开启ꎬ 建筑面积大于 １００ 平方米的厂房至少有两个疏散门ꎬ 并保持通道畅通ꎻ

( 四) 阀组间、 压缩机等厂房设置通风设备ꎮ

第一百八十二条 压缩工艺流程设计应当根据输气系统工艺要求ꎬ 满足气体的除尘、 分液、 增压、 冷却和机组的启动、停机、 正常操作及安全保护等要求ꎮ

煤层气处理后应当符合压缩机组对气质的技术要求ꎮ

第一百八十三条 压缩机应当符合下列安全要求:

( 一) 压缩机组有紧急停车和安全保护联锁装置ꎻ

( 二) 压缩机控制系统设置压力、 温度显示与保护联动装置ꎻ

( 三) 压缩机前设置缓冲罐ꎻ

( 四) 煤层气压缩机单排布置ꎻ

( 五) 在高寒地区或者风沙地区压缩机组采用封闭式厂房ꎬ 其他地区采用敞开式或者半敞开式厂房ꎮ

第一百八十四条 新安装或者检修投运压缩机系统装置前ꎬ 煤层气企业应当对机泵、 管线、 容器、 装置进行系统氮气置换ꎬ 置换合格后方可投运ꎮ

第一百八十五条 设置压缩机组的吸气、 排气和泄气管线时ꎬ 应当避免管线的振动对建筑物造成有害影响ꎻ 应当有防止空气进入吸气管线的措施ꎬ 必要时高压排出管线应当设单向阀ꎮ

第一百八十六条 压缩机与站内其他建 ( 构) 筑物的防火间距应当符合 « 石油天然气工程设计防火规范» 的规定ꎮ

第一百八十七条 压缩机组运行时应当符合下列安全保护要求:

( 一) 压缩机级间设置安全阀ꎬ 安全阀的泄放能力不得小于压缩机的安全泄放量ꎻ

( 二) 压缩机进、 出口设置高、 低压

报警和停机装置ꎬ 冷却系统设置温度报警及停车装置ꎬ 润滑油系统设置低压报警及停机装置ꎮ

第一百八十八条 压缩机气液处理应当符合下列要求:

( 一) 压缩机的卸载排气不得对外放散ꎻ

( 二) 回收气可以输送至压缩机进口缓冲罐ꎻ

( 三) 对压缩机排出的冷凝液进行集中处理ꎮ

第一百八十九条 压缩煤层气储气设备应当符合下列安全要求:

( 一) 储气瓶符合国家有关安全规定和标准ꎮ

( 二) 储气井的设计、 建造和检验符合国家有关高压气地下储气井标准的规定ꎮ

( 三) 储气瓶组或者储气井与站内汽车通道相邻一侧ꎬ 设置安全防撞拦或者采取其他防撞设施ꎮ

( 四) 储气瓶组 ( 储气井) 进气总管上设置安全阀及紧急放空管、 压力表ꎻ 每个储气瓶 ( 井) 出口设置截止阀ꎮ

第一百九十条 煤层气压力储罐( 球罐、 卧式罐) 应当安装紧急放空、 安全泄压设施及压力仪表ꎮ 煤层气储罐( 柜) 检修动火时ꎬ 应当经放空、 清洗、强制通风ꎬ 并检验气体中甲烷浓度 ( 低于 ０ ５％ 为合格) ꎮ

第一百九十一条 煤层气企业应当对煤层气储罐定期检测ꎮ 煤层气储罐区应当有明显的安全警示标志ꎮ

第一百九十二条 固定式储罐应当有喷淋水或者遮阳设施ꎮ 冬季应当有保温防冻措施ꎮ

第一百九十三条 压缩煤层气加气机不得设在室内ꎬ 加气机附近应当设置防撞柱 ( 栏) ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３６９

在寒冷地区应当选用适合当地环境温度条件的加气机ꎮ

第一百九十四条 加气机的加气软管及软管接头应当选用具有抗腐蚀性能的材料ꎮ 加气软管上应当设置拉断阀ꎬ 拉断阀在外力作用下分开后ꎬ 两端应当自行密封ꎮ

第一百九十五条 进站管线上应当设置紧急截断阀ꎬ 手动紧急截断阀的位置应当便于发生事故时及时切断气源ꎮ 储气瓶组 ( 储气井) 与加气枪之间应当设储气瓶组 ( 储气井) 截断阀、 主截断阀、 紧急截断阀和加气截断阀ꎮ

第一百九十六条 工艺安全及监控系统应当符合下列要求:

( 一) 在站场压力设备和容器上设置安全阀ꎻ

( 二) 当工艺管线、 设备或者容器排污可能释放出大量气体时ꎬ 将其引入分离设备ꎬ 分出的气体引入气体放空系统ꎬ 液体引入储罐或者处理系统ꎻ

( 三) 每台压缩机有独立的温度和压力保护装置ꎻ

( 四) 压缩站在管线进站截断阀上游和出站截断阀下游设置限压泄放设施ꎮ

第一百九十七条 站场供电和电气安全应当符合下列要求:

( 一) 站场的消防、 通信、 控制、 仪表等使用不间断电源或者双回路供电ꎬ 消防、 控制、 配电等重要场所设置应急照明ꎻ

( 二) 站场内管汇、 阀组、 压缩机等爆炸危险区域必须使用防爆电气设施ꎬ 电气线路使用阻燃电缆ꎬ 线路的敷设采取防爆安全措施ꎻ

( 三) 配电室有防水、 防鼠措施ꎬ 安装挡鼠板ꎬ 安全通道畅通ꎬ 指示标志明显ꎮ

第一百九十八条 压缩站的防爆应当

符合下列要求:

( 一) 压缩站按照防爆安全要求划分爆炸危险场所ꎻ

( 二) 使用防爆电气设备前ꎬ 检查其产品合格证、 产品安全标志及其安全性能ꎬ 检查合格并签发合格证后方可使用ꎻ

( 三) 防爆电气设备安装、 检查、 保养、 检修由具有专业资格的人员操作ꎬ 并在机房、 调配区设置 “ 爆炸危险场所” 标志牌ꎻ

( 四) 固定电气设备安装稳固ꎬ 防止外力碰撞、 损伤ꎮ

第一百九十九条 压缩站内电气设备应当符合下列防爆要求:

( 一) 整洁ꎬ 部件齐全紧固ꎬ 无松动、 无损伤、 无机械变形ꎬ 场所清洁、 无杂物和易燃物品ꎻ

( 二) 选型符合 « 爆炸和火灾危险环境有关电力设计规范» 的要求ꎻ

( 三) 电缆进线装置密封可靠ꎬ 空余接线孔封闭符合要求ꎻ

( 四) 设备保护、 联锁、 检测、 报警、 接地等装置齐全完整ꎻ

( 五) 防爆灯具的防爆结构、 保护罩保持完整ꎻ

( 六) 接地端子接触良好ꎬ 无松动、无折断、 无腐蚀ꎻ

( 七) 应急照明设施符合防爆要求ꎮ

第二百条 防爆电气设备检查检修时应当符合下列要求:

( 一) 日常检查中严禁带电打开设备的密封盒、 接线盒、 进线装置、 隔离密封盒等ꎻ

( 二) 禁止带电检修或者移动电气设备、 线路、 拆装防爆灯具和更换防爆灯泡、 灯管ꎻ

( 三) 断电处悬挂警告牌ꎻ

( 四) 禁止用水冲洗防爆电气设备ꎻ

( 五) 对检修现场的电源电缆线头进

３７０

行防爆处理ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

当符合下列要求:

( 六) 检修带有电容、 电感、 探测头等储能元件的防爆设备时ꎬ 在按照规定放尽能量后方可作业ꎻ

( 七) 检修过程中不得损伤防爆设备的隔爆面ꎻ

( 八) 紧固螺栓不得任意调换或者缺少ꎻ

( 九) 记录检修项目、 内容、 测试结果、 零部件更换、 缺陷处理等情况ꎬ 并归档保存ꎮ

第二百零一条 操作压缩机时应当符合下列要求:

( 一) 定时进行设备和仪表的日常巡检与维护ꎬ 确保其完好ꎮ

( 二) 定期校验安全阀、 压力表ꎬ 确保其准确性ꎮ

( 三) 开机前检查注油器和机身的油量是否达到开机要求ꎬ 电气设备是否完好ꎬ 煤层气泄露监测系统自检有无问题ꎬ管线是否松动ꎬ 阀门及法兰是否有漏气、漏水现象ꎬ 阀门是否在正确位置ꎬ 电机有无卡塞情况ꎮ

( 四) 操作时严格执行设备操作规程ꎬ 注意高温管线ꎬ 防止烫伤ꎬ 防止超压、 超温及机件损坏ꎮ

( 五) 机器运转过程中随时检查气压、 水压、 电压、 排气温度以及压缩机的振动强度ꎬ 发现问题及时处理ꎮ

( 六) 压缩机运转过程中观察每一级的气体温度和循环水的温度ꎮ

( 七) 压缩机运转过程中按照规定排污ꎬ 并密切注意末级排气压力ꎻ 当压力达到一定值时ꎬ 及时告知加气工ꎻ 发生不正常的响声或者压力、 温度超出允许范围时ꎬ 立即停机检查ꎬ 排除故障ꎻ 出现紧急情况时ꎬ 按照事故紧急处理预案进行处理ꎮ

第二百零二条 清洗设备、 器具时应

( 一) 严禁使用汽油、 苯等易燃品清洗设备、 器具和地坪ꎻ

( 二) 严禁使用压缩气体清扫储存易燃油品油罐ꎻ

( 三) 严禁使用化纤、 塑料、 丝绸等容易产生静电的制品擦拭物体及设备ꎻ

( 四) 清洗设备时ꎬ 作业人员按照规定着装并消除人体静电ꎮ

第二百零三条 人员着装和防静电应当符合下列要求:

( 一) 进入爆炸危险场所ꎬ 穿着有劳动安全标志的防静电服、 棉布工作服和防静电鞋ꎻ

( 二) 进入爆炸危险场所前ꎬ 预先触摸人体消静电球ꎻ

( 三) 严禁在爆炸危险场所穿衣、 脱衣、 拍打服装以及梳头、 打闹等ꎻ

( 四) 爆炸危险场所的地坪不得涂刷绝缘油漆ꎬ 或者铺设非导静电的材料ꎮ

第二百零四条 人员操作应当符合下列要求:

( 一) 经过本工种专业安全培训ꎬ 通过考试取得合格证后ꎬ 持证上岗ꎻ

( 二) 掌握岗位应急预案的执行程序ꎬ 遇到紧急情况ꎬ 能够按照应急措施迅速作出处理ꎻ

( 三) 熟悉本岗位装置的工作原理、构造、 性能、 技术特征、 零部件的名称和作用ꎻ

( 四) 熟悉本岗位电气控制设备的操作方法和有关的电气基本知识ꎻ

( 五) 按照规定穿好工作服ꎬ 并佩戴有关劳动防护用品ꎻ

( 六) 排污时严禁操作人员将手伸向排污口ꎻ

( 七) 排污时发现异常情况立即报告ꎬ 由专业人员处理ꎮ

第十二章 附 则

四、 安 全 生 产 法

露的煤层气井ꎮ

３７１

第二百零五条 本规程下列用语的含义:

煤层气ꎬ 是指赋存在煤层中以甲烷为主要成分、 以吸附在煤基质颗粒表面为主、 部分游离于煤孔隙中或者溶解于煤层水中的烃类气体ꎮ

煤层气地面开采ꎬ 是指煤层气井的钻井、 测井、 压裂等施工环节及后期的排采管理、 管线集输和压缩工程ꎮ

煤层气企业ꎬ 是指专门从事煤层气地面开采的企业ꎮ

井位ꎬ 是指为了进行煤层气开采而综合各种地质资料进行设计和优选出来的井的布置位置ꎮ

排采ꎬ 是指通过抽排煤层及其围岩中的地下水来降低煤储层的压力ꎬ 诱导甲烷从煤层中解吸出来ꎮ

煤层气井ꎬ 是指通过地面钻井进入煤层ꎬ 利用煤层气自身赋存压力与钻井空间的压力差释放煤层气的井孔ꎮ

裸眼井ꎬ 是指在煤层顶部下套管后ꎬ一直钻进煤层至设计深度终孔ꎬ 使煤层裸

站场ꎬ 是指收集煤层气气源ꎬ 进行净化处理ꎬ 压缩输送的站场ꎮ

阈限值ꎬ 是指长期暴露的工作人员不会受到不利影响的某种有毒物质在空气中的最大浓度ꎮ

安全临界浓度ꎬ 是指工作人员在露天安全工作 ８ 小时可接受的硫化氢最高浓度ꎮ

危险临界浓度ꎬ 是指达到此浓度时ꎬ对生命和健康会产生不可逆转的或者延迟性的影响ꎮ

置换ꎬ 是指用氮气等惰性气体将作业管道、 设备等集输系统内的空气或者可燃气体替换出来的一种方法ꎮ

动火ꎬ 是指在易燃易爆危险区域内和煤层气容器、 管线、 设备或者盛装过易燃易爆物品的容器上ꎬ 使用焊、 割等工具ꎬ能直接或者间接产生明火的施工作业ꎮ

第二百零六条 本规程自 ２０１２ 年 ４ 月 １ 日起施行ꎮ 煤层气地面开采活动施行的其他规程、 规范与本规程相抵触的ꎬ 依照本规程执行ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ９２ 号

« 煤矿安全培训规定» 已经 ２０１７ 年 １２ 月 １１ 日国家安全生产监督管理总局第 １６ 次

局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１８ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１８ 年 １ 月 １１ 日

３７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 煤矿安全培训规定 (２０１８ 版)

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范煤矿安全培训工作ꎬ 提高从业人员安全素质ꎬ 防止和减少伤亡事故ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法»、 « 中华人民共和国职业病防治法» 等有关法律法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 煤矿企业从业人员安全培训、 考核、 发证及监督管理工作适用本规定ꎮ

本规定所称煤矿企业ꎬ 是指在依法批准的矿区范围内从事煤炭资源开采活动的企业ꎬ 包括集团公司、 上市公司、 总公司、 矿务局、 煤矿ꎮ

本规定所称煤矿企业从业人员ꎬ 是指煤矿企业主要负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员和其他从业人员ꎮ

第三条 国家煤矿安全监察局负责指导和监督管理全国煤矿企业从业人员安全培训工作ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府负责煤矿安全培训的主管部门 ( 以下简称省级煤矿安全培训主管部门) 负责指导和监督管理本行政区域内煤矿企业从业人员安全培训工作ꎮ

省级及以下煤矿安全监察机构对辖区内煤矿企业从业人员安全培训工作依法实施监察ꎮ

第四条 煤矿企业是安全培训的责任主体ꎬ 应当依法对从业人员进行安全生产教育和培训ꎬ 提高从业人员的安全生产意识和能力ꎮ

煤矿企业主要负责人对本企业从业人员安全培训工作全面负责ꎮ

第五条 国家鼓励煤矿企业变招工为招生ꎮ 煤矿企业新招井下从业人员ꎬ 应当

优先录用大中专学校、 职业高中、 技工学校煤矿相关专业的毕业生ꎮ

第二章 安全培训的组织与管理

第六条 煤矿企业应当建立完善安全培训管理制度ꎬ 制定年度安全培训计划ꎬ明确负责安全培训工作的机构ꎬ 配备专职或者兼职安全培训管理人员ꎬ 按照国家规定的比例提取教育培训经费ꎮ 其中ꎬ 用于安全培训的资金不得低于教育培训经费总 额的 ４０％ ꎮ

第七条 对从业人员的安全技术培训ꎬ 具备 « 安全培训机构基本条件» ( ＡＱ / Ｔ ８０１１) 规定的安全培训条件的煤矿企业应当以自主培训为主ꎬ 也可以委托具备安全培训条件的机构进行安全培训ꎮ

不具备安全培训条件的煤矿企业应当委托具备安全培训条件的机构进行安全培训ꎮ

从事煤矿安全培训的机构ꎬ 应当将教师、 教学和实习与实训设施等情况书面报告所在地省级煤矿安全培训主管部门ꎮ

第八条 煤矿企业应当建立健全从业人员安全培训档案ꎬ 实行一人一档ꎮ 煤矿企业从业人员安全培训档案的内容包括:

( 一) 学员登记表ꎬ 包括学员的文化程度、 职务、 职称、 工作经历、 技能等级晋升等情况ꎻ

( 二) 身份证复印件、 学历证书复印件ꎻ

( 三) 历次接受安全培训、 考核的情况ꎻ

( 四) 安全生产违规违章行为记录ꎬ以及被追究责任ꎬ 受到处分、 处理的情况ꎻ

( 五) 其他有关情况ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３７３

煤矿企业从业人员安全培训档案应当按照 « 企业文件材料归档范围和档案保管期限规定» ( 国家档案局令第 １０ 号) 保存ꎮ

第九条 煤矿企业除建立从业人员安全培训档案外ꎬ 还应当建立企业安全培训档案ꎬ 实行一期一档ꎮ 煤矿企业安全培训档案的内容包括:

( 一) 培训计划ꎻ

( 二) 培训时间、 地点ꎻ

( 三) 培训课时及授课教师ꎻ( 四) 课程讲义ꎻ

( 五) 学员名册、 考勤、 考核情况ꎻ( 六) 综合考评报告等ꎻ

( 七) 其他有关情况ꎮ

对煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员的煤矿企业安全培训档案应当保存 ３ 年以上ꎬ 对特种作业人员的煤矿企业安全培训档案应当保存 ６ 年以上ꎬ 其他从业人员的煤矿企业安全培训档案应当保存 ３ 年以上ꎮ

第三章 主要负责人和安全生产管理人员的安全培训及考核

第十条 本规定所称煤矿企业主要负责人ꎬ 是指煤矿企业的董事长、 总经理ꎬ矿务局局长ꎬ 煤矿矿长等人员ꎮ

本规定所称煤矿企业安全生产管理人员ꎬ 是指煤矿企业分管安全、 采煤、 掘进、 通风、 机电、 运输、 地测、 防治水、调度等工作的副董事长、 副总经理、 副局长、 副矿长ꎬ 总工程师、 副总工程师和技术负责人ꎬ 安全生产管理机构负责人及其管理人员ꎬ 采煤、 掘进、 通风、 机电、 运输、 地测、 防治水、 调度等职能部门( 含煤矿井、 区、 科、 队) 负责人ꎮ

第十一条 煤矿矿长、 副矿长、 总工程师、 副总工程师应当具备煤矿相关专业大专及以上学历ꎬ 具有 ３ 年以上煤矿相关

工作经历ꎮ

煤矿安全生产管理机构负责人应当具备煤矿相关专业中专及以上学历ꎬ 具有 ２ 年以上煤矿安全生产相关工作经历ꎮ

第十二条 煤矿企业应当每年组织主要负责人和安全生产管理人员进行新法律法规、 新标准、 新规程、 新技术、 新工艺、 新设备和新材料等方面的安全培训ꎮ

第十三条 国家煤矿安全监察局组织制定煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核的标准ꎬ 建立国家级考试题库ꎮ

省级煤矿安全培训主管部门应当根据前款规定的考核标准ꎬ 建立省级考试题库ꎬ 并报国家煤矿安全监察局备案ꎮ

第十四条 煤矿企业主要负责人考试应当包括下列内容:

( 一) 国家安全生产方针、 政策和有关安全生产的法律、 法规、 规章及标准ꎻ

( 二) 安全生产管理、 安全生产技术和职业健康基本知识ꎻ

( 三) 重大危险源管理、 重大事故防范、 应急管理和事故调查处理的有关规定ꎻ

( 四) 国内外先进的安全生产管理经验ꎻ

( 五) 典型事故和应急救援案例分析ꎻ

( 六) 其他需要考试的内容ꎮ

第十五条 煤矿企业安全生产管理人员考试应当包括下列内容:

( 一) 国家安全生产方针、 政策和有关安全生产的法律、 法规、 规章及标准ꎻ

( 二) 安全生产管理、 安全生产技术、 职业健康等知识ꎻ

( 三) 伤亡事故报告、 统计及职业危害的调查处理方法ꎻ

( 四) 应急管理的内容及其要求ꎻ

( 五) 国内外先进的安全生产管理

３７４

经验ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

考核部门应当自考试结束之日起 ５ 个

( 六) 典型事故和应急救援案例分析ꎻ

( 七) 其他需要考试的内容ꎮ

第十六条 国家煤矿安全监察局负责中央管理的煤矿企业总部 ( 含所属在京一级子公司) 主要负责人和安全生产管理人员考核工作ꎮ

省级煤矿安全培训主管部门负责本行政区域内前款以外的煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员考核工作ꎮ

国家煤矿安全监察局和省级煤矿安全培训主管部门 ( 以下统称考核部门) 应当定期组织考核ꎬ 并提前公布考核时间ꎮ

第十七条 煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员应当自任职之日起 ６ 个月内通过考核部门组织的安全生产知识和管理能力考核ꎬ 并持续保持相应水平和能力ꎮ

煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员应当自任职之日起 ３０ 日内ꎬ 按照本规定第十六条的规定向考核部门提出考核申请ꎬ 并提交其任职文件、 学历、 工作经历等相关材料ꎮ

考核部门接到煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员申请及其材料后ꎬ 经审核符合条件的ꎬ 应当及时组织相应的考试ꎻ 发现申请人不符合本规定第十一条规定的ꎬ 不得对申请人进行安全生产知识和管理能力考试ꎬ 并书面告知申请人及其所在煤矿企业或其任免机关调整其工作岗位ꎮ

第十八条 煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员的考试应当在规定的考点 采用计算机方式进行ꎮ 考试试题从国家级考试题库和省级考试题库随机抽取ꎬ 其中抽取国家级考试题库试题比例占 ８０％ 以上ꎮ 考试满分为 １００ 分ꎬ ８０ 分以上为合格ꎮ

工作日内公布考试成绩ꎮ

第十九条 煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员考试合格后ꎬ 考核部门应当在公布考试成绩之日起 １０ 个工作日内颁发安全生产知识和管理能力考核合格证明 ( 以下简称考核合格证明) ꎮ 考核合格证明在全国范围内有效ꎮ

煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员考试不合格的ꎬ 可以补考一次ꎻ 经补考仍不合格的ꎬ １ 年内不得再次申请考核ꎮ 考核部门应当告知其所在煤矿企业或其任免机关调整其工作岗位ꎮ

第二十条 考核部门对煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力每 ３ 年考核一次ꎮ

第四章 特种作业人员的安全培训和考核发证

第二十一条 煤矿特种作业人员及其工种由国家安全生产监督管理总局会同国家煤矿安全监察局确定ꎬ 并适时调整ꎻ 其他任何单位或者个人不得擅自变更其范围ꎮ

第二十二条 煤矿特种作业人员应当具备初中及以上文化程度 ( 自 ２０１８ 年 ６

月 １ 日起新上岗的煤矿特种作业人员应当具备高中及以上文化程度) ꎬ 具有煤矿相关工作经历ꎬ 或者职业高中、 技工学校及中专以上相关专业学历ꎮ

第二十三条 国家煤矿安全监察局组织制定煤矿特种作业人员培训大纲和考核标准ꎬ 建立统一的考试题库ꎮ

省级煤矿安全培训主管部门负责本行政区域内煤矿特种作业人员的考核、 发证工作ꎬ 也可以委托设区的市级人民政府煤矿安全培训主管部门实施煤矿特种作业人员的考核、 发证工作ꎮ

省级煤矿安全培训主管部门及其委托

四、 安 全 生 产 法

３７５

的设区的市级人民政府煤矿安全培训主管部门以下统称考核发证部门ꎮ

第二十四条 煤矿特种作业人员必须经专门的安全技术培训和考核合格ꎬ 由省级煤矿安全培训主管部门颁发 « 中华人民共和国特种作业操作证» ( 以下简称特种作业操作证) 后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第二十五条 煤矿特种作业人员在参加资格考试前应当按照规定的培训大纲进行安全生产知识和实际操作能力的专门培训ꎮ 其中ꎬ 初次培训的时间不得少于 ９０ 学时ꎮ

已经取得职业高中、 技工学校及中专以上学历的毕业生从事与其所学专业相应的特种作业ꎬ 持学历证明经考核发证部门审核属实的ꎬ 免予初次培训ꎬ 直接参加资格考试ꎮ

第二十六条 参加煤矿特种作业操作资格考试的人员ꎬ 应当填写考试申请表ꎬ由本人或其所在煤矿企业持身份证复印件、 学历证书复印件或者培训机构出具的培训合格证明向其工作地或者户籍所在地考核发证部门提出申请ꎮ 考核发证部门收到申请及其有关材料后ꎬ 应当在 ６０ 日内组织考试ꎮ 对不符合考试条件的ꎬ 应当书面告知申请人或其所在煤矿企业ꎮ

第二十七条 煤矿特种作业操作资格考试包括安全生产知识考试和实际操作能力考试ꎮ 安全生产知识考试合格后ꎬ 进行实际操作能力考试ꎮ

煤矿特种作业操作资格考试应当在规 定的考点进行ꎬ 安全生产知识考试应当使用统一的考试题库ꎬ 使用计算机考试ꎬ 实际操作能力考试采用国家统一考试标准进 行考试ꎮ 考试满分均为 １００ 分ꎬ ８０ 分以上为合格ꎮ

考核发证部门应当在考试结束后 １０

个工作日内公布考试成绩ꎮ

申请人考试合格的ꎬ 考核发证部门应

当自考试合格之日起 ２０ 个工作日内完成发证工作ꎮ

申请人考试不合格的ꎬ 可以补考一次ꎻ 经补考仍不合格的ꎬ 重新参加相应的安全技术培训ꎮ

第二十八条 特种作业操作证有效期

６ 年ꎬ 全国范围内有效ꎮ

特种作业操作证由国家安全生产监督管理总局统一式样、 标准和编号ꎮ

第二十九条 特种作业操作证有效期届满需要延期换证的ꎬ 持证人应当在有效期届满 ６０ 日前参加不少于 ２４ 学时的专门培训ꎬ 持培训合格证明由本人或其所在企业向当地考核发证部门或者原考核发证部门提出考试申请ꎮ 经安全生产知识和实际操作能力考试合格的ꎬ 考核发证部门应当在 ２０ 个工作日内予以换发新的特种作业操作证ꎮ

第三十条 离开特种作业岗位 ６ 个月以上、 但特种作业操作证仍在有效期内的特种作业人员ꎬ 需要重新从事原特种作业的ꎬ 应当重新进行实际操作能力考试ꎬ 经考试合格后方可上岗作业ꎮ

第三十一条 特种作业操作证遗失或者损毁的ꎬ 应当及时向原考核发证部门提出书面申请ꎬ 由原考核发证部门补发ꎮ

特种作业操作证所记载的信息发生变化的ꎬ 应当向原考核发证部门提出书面申请ꎬ 经原考核发证部门审查确认后ꎬ 予以更新ꎮ

第五章 其他从业人员的安全培训和考核

第三十二条 煤矿其他从业人员应当具备初中及以上文化程度ꎮ

本规定所称煤矿其他从业人员ꎬ 是指除煤矿主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员以外ꎬ 从事生产经营活动的其他从业人员ꎬ 包括煤矿其他负责人、 其

３７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

他管理人员、 技术人员和各岗位的工人、使用的被派遣劳动者和临时聘用人员ꎮ

第三十三条 煤矿企业应当对其他从业人员进行安全培训ꎬ 保证其具备必要的安全生产知识、 技能和事故应急处理能力ꎬ 知悉自身在安全生产方面的权利和义务ꎮ

第三十四条 省级煤矿安全培训主管部门负责制定煤矿企业其他从业人员安全培训大纲和考核标准ꎮ

第三十五条 煤矿企业或者具备安全培训条件的机构应当按照培训大纲对其他从业人员进行安全培训ꎮ 其中ꎬ 对从事采煤、 掘进、 机电、 运输、 通风、 防治水等工作的班组长的安全培训ꎬ 应当由其所在煤矿的上一级煤矿企业组织实施ꎻ 没有上一级煤矿企业的ꎬ 由本单位组织实施ꎮ

煤矿企业其他从业人员的初次安全培训时间不得少于 ７２ 学时ꎬ 每年再培训的时间不得少于 ２０ 学时ꎮ

煤矿企业或者具备安全培训条件的机构对其他从业人员安全培训合格后ꎬ 应当颁发安全培训合格证明ꎻ 未经培训并取得培训合格证明的ꎬ 不得上岗作业ꎮ

第三十六条 煤矿企业新上岗的井下作业人员安全培训合格后ꎬ 应当在有经验的工人师傅带领下ꎬ 实习满 ４ 个月ꎬ 并取得工人师傅签名的实习合格证明后ꎬ 方可独立工作ꎮ

工人师傅一般应当具备中级工以上技能等级、 ３ 年以上相应工作经历和没有发生过违章指挥、 违章作业、 违反劳动纪律等条件ꎮ

第三十七条 企业井下作业人员调整工作岗位或者离开本岗位 １ 年以上重新上岗前ꎬ 以及煤矿企业采用新工艺、 新技术、 新材料或者使用新设备的ꎬ 应当对其进行相应的安全培训ꎬ 经培训合格后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第六章 监 督 管 理

第三十八条 省级煤矿安全培训主管部门应当将煤矿企业主要负责人、 安全生产管理人员考核合格证明、 特种作业人员特种作业操作证的发放、 注销等情况在本部门网站上公布ꎬ 接受社会监督ꎮ

第三十九条 煤矿安全培训主管部门和煤矿安全监察机构应当对煤矿企业安全培训的下列情况进行监督检查ꎬ 发现违法行为的ꎬ 依法给予行政处罚:

( 一) 建立安全培训管理制度ꎬ 制定年度培训计划ꎬ 明确负责安全培训管理工作的机构ꎬ 配备专职或者兼职安全培训管理人员的情况ꎻ

( 二) 按照本规定投入和使用安全培训资金的情况ꎻ

( 三) 实行自主培训的煤矿企业的安全培训条件ꎻ

( 四) 煤矿企业及其从业人员安全培训档案的情况ꎻ

( 五) 主要负责人、 安全生产管理人员考核的情况ꎻ

( 六) 特种作业人员持证上岗的情况ꎻ

( 七) 应用新工艺、 新技术、 新材料、 新设备以及离岗、 转岗时对从业人员安全培训的情况ꎻ

( 八) 其他从业人员安全培训的情况ꎮ

第四十条 考核部门应当建立煤矿企业安全培训随机抽查制度ꎬ 制定现场抽考办法ꎬ 加强对煤矿安全培训的监督检查ꎮ

考核部门对煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员现场抽考不合格的ꎬ 应当责令其重新参加安全生产知识和管理能力考核ꎻ 经考核仍不合格的ꎬ 考核部门应当书面告知其所在煤矿企业或其任免机关调整其工作岗位ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３７７

第四十一条 省级及以下煤矿安全监察机构应当按照年度监察执法计划ꎬ 采用现场抽考等多种方式对煤矿企业安全培训情况实施严格监察ꎻ 对监察中发现的突出问题和共性问题ꎬ 应当向本级人民政府煤矿安全培训主管部门或者下级人民政府提出有关安全培训工作的监察建议函ꎮ

第四十二条 省级煤矿安全培训主管部门发现下列情形之一的ꎬ 应当撤销特种作业操作证:

( 一) 特种作业人员对发生生产安全事故负有直接责任的ꎻ

( 二) 特种作业操作证记载信息虚假的ꎮ

特种作业人员违反上述规定被撤销特种作业操作证的ꎬ ３ 年内不得再次申请特种作业操作证ꎮ

第四十三条 煤矿企业从业人员在劳动合同期满变更工作单位或者依法解除劳动合同的ꎬ 原工作单位不得以任何理由扣押其考核合格证明或者特种作业操作证ꎮ

第四十四条 省级煤矿安全培训主管部门应当将煤矿企业主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员的考核情况ꎬ及时抄送省级煤矿安全监察局ꎮ

煤矿安全监察机构应当将煤矿企业主要负责人、 安全生产管理人员和特种作业人员的行政处罚决定及时抄送同级煤矿安全培训主管部门ꎮ

第四十五条 煤矿安全培训主管部门应当建立煤矿安全培训举报制度ꎬ 公布举报电话、 电子信箱ꎬ 依法受理并调查处理有关举报ꎬ 并将查处结果书面反馈给实名举报人ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十六条 煤矿安全培训主管部门的工作人员在煤矿安全考核工作中滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ 依照有关规

定给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十七条 煤矿企业有下列行为之一的ꎬ 由煤矿安全培训主管部门或者煤矿安全监察机构责令其限期改正ꎬ 可以处 ５ 万元以下的罚款ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 主要负责人和安全生产管理人员未按照规定经考核合格的ꎻ

( 二) 未按照规定对从业人员进行安全生产培训的ꎻ

( 三) 未如实记录安全生产培训情况的ꎻ

( 四) 特种作业人员未经专门的安全培训并取得相应资格ꎬ 上岗作业的ꎮ

第四十八条 煤矿安全培训主管部门或者煤矿安全监察机构发现煤矿企业有下列行为之一的ꎬ 责令其限期改正ꎬ 可以处１ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 未建立安全培训管理制度或者未制定年度安全培训计划的ꎻ

( 二) 未明确负责安全培训工作的机构ꎬ 或者未配备专兼职安全培训管理人员的ꎻ

( 三) 用于安全培训的资金不符合本规定的ꎻ

( 四) 未按照统一的培训大纲组织培训的ꎻ

( 五) 不具备安全培训条件进行自主培训ꎬ 或者委托不具备安全培训条件机构进行培训的ꎮ

具备安全培训条件的机构未按照规定的培训大纲进行安全培训ꎬ 或者未经安全培训并考试合格颁发有关培训合格证明的ꎬ 依照前款规定给予行政处罚ꎮ

３７８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第八章 附 则

第四十九条 煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员考核不得收费ꎬ 所需经费由煤矿安全培训主管部门列入同级财政年度预算ꎮ

煤矿特种作业人员培训、 考试经费可以列入同级财政年度预算ꎬ 也可由省级煤矿安全培训主管部门制定收费标准ꎬ 报同

级人民政府物价部门、 财政部门批准后执行ꎮ 证书工本费由考核发证机关列入同级财政年度预算ꎮ

第五十条 本规定自 ２０１８ 年 ３ 月 １ 日起施行ꎮ 国家安全生产监督管理总局２０１２ 年 ５ 月 ２８ 日公布、 ２０１３ 年 ８ 月 ２９ 日修正的 « 煤矿安全培训规定» ( 国家安全生产监督管理总局令第 ５２ 号) 同时废止ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ３３ 号

« 煤矿领导带班下井及安全监督检查规定» 已经 ２０１０ 年 ８ 月 ３０ 日国家安全生产监

督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１０ 年 １０ 月 ７ 日起施行ꎮ

二○一○年九月七日

### 煤矿领导带班下井及安全监督检查规定 (２０１０ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为落实煤矿领导带班下井制度ꎬ 根据 « 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知» ( 国发 〔２０１０〕 ２３ 号) 和有关法律、 行政法规的规定ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 煤矿领导带班下井和县级以上地方人民政府煤炭行业管理部门、 煤矿安全生产监督管理部门 ( 以下分别简称为煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门) ꎬ 以及煤矿安全监察机构对其实施监督检查ꎬ 适用本规定ꎮ

第三条 煤炭行业管理部门是落实煤矿领导带班下井制度的主管部门ꎬ 负责督促煤矿抓好有关制度的建设和落实ꎮ

煤矿安全监管部门对煤矿领导带班下

井进行日常性的监督检查ꎬ 对煤矿违反带班下井制度的行为依法作出现场处理或者实施行政处罚ꎮ

煤矿安全监察机构对煤矿领导带班下井实施国家监察ꎬ 对煤矿违反带班下井制度的行为依法作出现场处理或者实施行政处罚ꎮ

第四条 本规定所称的煤矿ꎬ 是指煤矿生产矿井和新建、 改建、 扩建、 技术改造、 资源整合重组等建设矿井及其施工单位ꎮ

本规定所称煤矿领导ꎬ 是指煤矿的主要负责人、 领导班子成员和副总工程师ꎮ

建设矿井的领导ꎬ 是指煤矿建设单位和从事煤矿建设的施工单位的主要负责人、 领导班子成员和副总工程师ꎮ

第五条 煤矿是落实领导带班下井制

四、 安 全 生 产 法

３７９

度的责任主体ꎬ 每班必须有矿领导带班下井ꎬ 并与工人同时下井、 同时升井ꎮ

煤矿的主要负责人对落实领导带班下井制度全面负责ꎮ

煤矿集团公司应当加强对所属煤矿领导带班下井的情况实施监督检查ꎮ

第六条 任何单位和个人对煤矿领导未按照规定带班下井或者弄虚作假的ꎬ 均有权向煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门、 煤矿安全监察机构举报和报告ꎮ

第二章 带 班 下 井

第七条 煤矿应当建立健全领导带班下井制度ꎬ 并严格考核ꎮ 带班下井制度应当明确带班下井人员、 每月带班下井的个数、 在井下工作时间、 带班下井的任务、职责权限、 群众监督和考核奖惩等内容ꎮ

煤矿的主要负责人每月带班下井不得少于 ５ 个ꎮ

煤矿领导带班下井时ꎬ 其领导姓名应当在井口明显位置公示ꎮ 煤矿领导每月带班下井工作计划的完成情况ꎬ 应当在煤矿公示栏公示ꎬ 接受群众监督ꎮ

第八条 煤矿领导带班下井制度应当按照煤矿的隶属关系报送所在地煤炭行业管理部门ꎬ 同时抄送煤矿安全监管部门和驻地煤矿安全监察机构ꎮ

第九条 煤矿领导带班下井时ꎬ 应当履行下列职责:

( 一) 加强对采煤、 掘进、 通风等重点部位、 关键环节的检查巡视ꎬ 全面掌握当班井下的安全生产状况ꎻ

( 二) 及时发现和组织消除事故隐患和险情ꎬ 及时制止违章违纪行为ꎬ 严禁违章指挥ꎬ 严禁超能力组织生产ꎻ

( 三) 遇到险情时ꎬ 立即下达停产撤人命令ꎬ 组织涉险区域人员及时、 有序撤离到安全地点ꎮ

第十条 煤矿领导带班下井实行井下

交接班制度ꎮ

上一班的带班领导应当在井下向接班的领导详细说明井下安全状况、 存在的问题及原因、 需要注意的事项等ꎬ 并认真填写交接班记录簿ꎮ

第十一条 煤矿应当建立领导带班下井档案管理制度ꎮ

煤矿领导升井后ꎬ 应当及时将下井的时间、 地点、 经过路线、 发现的问题及处理情况、 意见等有关情况进行登记ꎬ 并由专人负责整理和存档备查ꎮ

煤矿领导带班下井的相关记录和煤矿井下人员定位系统存储信息保存期不少于一年ꎮ

第十二条 煤矿没有领导带班下井的ꎬ 煤矿从业人员有权拒绝下井作业ꎮ 煤矿不得因此降低从业人员工资、 福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同ꎮ

第三章 监 督 检 查

第十三条 煤炭行业管理部门应当加强对煤矿领导带班下井的日常管理和督促检查ꎮ 煤矿安全监管部门应当将煤矿建立并执行领导带班下井制度作为日常监督检查的重要内容ꎬ 每季度至少对所辖区域煤矿领导带班下井执行情况进行一次监督检查ꎮ

煤矿领导带班下井执行情况应当在当地主要媒体向社会公布ꎬ 接受社会监督ꎮ

第十四条 煤矿安全监察机构应当将煤矿领导带班下井制度执行情况纳入年度监察执法计划ꎬ 每年至少进行两次专项监察或者重点监察ꎮ

煤矿领导带班下井的专项监察或者重点监察的情况应当报告上一级煤矿安全监察机构ꎬ 并通报有关地方人民政府ꎮ

第十五条 煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门、 煤矿安全监察机构对煤矿领导带班下井情况进行监督检查ꎬ 可以采

３８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

取现场随机询问煤矿从业人员、 查阅井下交接班及下井档案记录、 听取煤矿从业人员反映、 调阅煤矿井下人员定位系统监控记录等方式ꎮ

第十六条 煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门、 煤矿安全监察机构对煤矿领导带班下井情况进行监督检查时ꎬ 重点检查下列内容:

( 一) 是否建立健全煤矿领导带班下井制度ꎬ 包括井下交接班制度和带班下井档案管理制度ꎻ

( 二) 煤矿领导特别是煤矿主要负责人带班下井情况ꎻ

( 三) 是否制订煤矿领导每月轮流带班下井工作计划以及工作计划执行、 公示、 考核和奖惩等情况ꎻ

( 四) 煤矿领导带班下井在井下履行职责情况ꎬ 特别是重大事故隐患和险情的处置情况ꎻ

( 五) 煤矿领导井下交接班记录、 带班下井档案等情况ꎻ

( 六) 群众举报有关问题的查处情况ꎮ

第十七条 煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门、 煤矿安全监察机构应当建立举报制度ꎬ 公开举报电话、 信箱或者电子邮件地址ꎬ 受理有关举报ꎻ 对于受理的举报ꎬ 应当认真调查核实ꎻ 经查证属实的ꎬ 依法从重处罚ꎮ

第四章 法 律 责 任

第十八条 煤矿有下列情形之一的ꎬ给予警告ꎬ 并处 ３ 万元罚款ꎻ 对煤矿主要负责人处 １ 万元罚款:

( 一) 未建立健全煤矿领导带班下井制度的ꎻ

( 二) 未建立煤矿领导井下交接班制度的ꎻ

( 三) 未建立煤矿领导带班下井档案

管理制度的ꎻ

( 四) 煤矿领导每月带班下井情况未按照规定公示的ꎻ

( 五) 未按规定填写煤矿领导下井交接班记录簿、 带班下井记录或者保存带班下井相关记录档案的ꎮ

第十九条 煤矿领导未按规定带班下井ꎬ 或者带班下井档案虚假的ꎬ 责令改正ꎬ 并对该煤矿处 １５ 万元的罚款ꎬ 对违反规定的煤矿领导按照擅离职守处理ꎬ 对煤矿主要负责人处 １ 万元的罚款ꎮ

第二十条 对发生事故而没有煤矿领导带班下井的煤矿ꎬ 依法责令停产整顿ꎬ暂扣或者吊销煤矿安全生产许可证ꎬ 并依照下列规定处以罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 提请有关人民政府依法予以关闭:

(一) 发生一般事故的ꎬ 处 ５０ 万元的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处 １００ 万元的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处 ５００ 万元的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处 ２０００

万元的罚款ꎮ

第二十一条 对发生事故而没有煤矿领导带班下井的煤矿ꎬ 对其主要负责人依法暂扣或者吊销其安全资格证ꎬ 并依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处上一年年收入 ３０％ 的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处上一年年收入 ４０％ 的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 的罚款ꎮ

煤矿的主要负责人未履行 « 安全生产法» 规定的安全生产管理职责ꎬ 导致发生生产安全事故ꎬ 受到刑事处罚或者撤

四、 安 全 生 产 法

３８１

职处分的ꎬ 自刑罚执行完毕或者受处分之日起ꎬ ５ 年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人ꎻ 对重大、 特别重大生产安全事故负有责任的ꎬ 终身不得担任煤矿的主要负责人

第二十二条 本规定的行政处罚ꎬ 由煤矿安全监管部门、 煤矿安全监察机构依照各自的法定职权决定ꎮ

第五章 附 则

第二十三条 省级煤炭行业管理部门会同煤矿安全监管部门可以依照本规定制

定实施细则ꎬ 报国家安全生产监督管理总局、 国家煤矿安监局备案ꎮ

第二十四条 中央企业所属煤矿按照分级属地管理原则ꎬ 由省 ( 市、 区)、 设区的市人民政府煤炭行业管理部门、 煤矿安全监管部门和煤矿安全监察机构负责监督监察ꎮ

第二十五条 露天煤矿领导带班下井参照本规定执行ꎮ

第二十六条 本规定自 ２０１０ 年 １０ 月日起施行ꎮ

７

### 煤矿安全监察行政处罚办法 (２０１５ 年修正)

(２００３ 年 ７ 月 ２ 日国家安全监督管理总局 国家煤矿安监局令第 ４ 号公布 根据 ２０１５

年 ６ 月 ８ 日国家安全监督管理总局令第 ８１ 号修正)

第一条 为了制裁煤矿安全违法行为ꎬ 规范煤矿安全监察行政处罚工作ꎬ 保障煤矿依法进行生产ꎬ 根据煤矿安全监察条例及其他有关法律、 行政法规的规定ꎬ制定本办法ꎮ

第二条 国家煤矿安全监察局、 省级煤矿安全监察局和煤矿安全监察分局 ( 以下简称煤矿安全监察机构) ꎬ 对煤矿及其有关人员违反有关安全生产的法律、行政法规、 部门规章、 国家标准、 行业标准和规程的行为 ( 以下简称煤矿安全违法行为) 实施行政处罚ꎬ 适用本办法ꎮ本办法未作规定的ꎬ 适用安全生产违法行为行政处罚办法ꎮ

有关法律、 行政法规对行政处罚另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第三条 省级煤矿安全监察局、 煤矿安全监察分局实施行政处罚按照属地原则进行管辖ꎮ

国家煤矿安全监察局认为应由其实施行政处罚的ꎬ 由国家煤矿安全监察局

管辖ꎮ

两个以上煤矿安全监察机构因行政处罚管辖权发生争议的ꎬ 由其共同的上一级煤矿安全监察机构指定管辖ꎮ

第四条 当事人对煤矿安全监察机构所给予的行政处罚ꎬ 享有陈述、 申辩权ꎻ对行政处罚不服的ꎬ 有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼ꎮ

当事人因煤矿安全监察机构违法给予行政处罚受到损害的ꎬ 有权依法提出赔偿要求ꎮ

第五条 煤矿安全监察员执行公务时ꎬ 应当出示煤矿安全监察执法证件ꎮ

第六条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察员对检查中发现的煤矿安全违法行为ꎬ 可以作出下列现场处理决定:

( 一) 当场予以纠正或者要求限期改正ꎻ

( 二) 责令限期达到要求ꎻ

( 三) 责令立即停止作业 ( 施工) 或者立即停止使用ꎻ

３８２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

经现场处理决定后拒不改正ꎬ 或者依法应当给予行政处罚的煤矿安全违法行为ꎬ 依法作出行政处罚决定ꎮ

第七条 煤矿或者施工单位有下列行为之一的ꎬ 责令停止建设或者停产停业整顿ꎬ 限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５０ 万元以上 １００ 万元以下的罚款ꎬ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 未按照规定对煤矿建设项目进行安全评价的ꎻ

( 二) 煤矿建设项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的ꎻ

( 三) 煤矿建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的ꎻ

( 四) 煤矿建设项目竣工投入生产或者使用前ꎬ 安全设施未经验收合格的ꎮ

第八条 煤矿矿井通风、 防火、 防水、 防瓦斯、 防毒、 防尘等安全设施不符合法定要求的ꎬ 责令限期达到要求ꎻ 逾期仍达不到要求的ꎬ 责令停产整顿ꎮ

第九条 煤矿作业场所有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 责令停产整顿ꎬ 并处 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 未使用专用防爆电器设备的ꎻ( 二) 未使用专用放炮器的ꎻ

( 三) 未使用人员专用升降容器的ꎻ( 四) 使用明火明电照明的ꎮ

第十条 煤矿未依法提取或者使用煤矿安全技术措施专项费用的ꎬ 责令限期改正ꎬ 提供必需的资金ꎻ 逾期不改正的ꎬ 处５ 万元以下的罚款ꎬ 责令停产整顿ꎮ

有前款违法行为ꎬ 导致发生生产安全事故的ꎬ 对煤矿主要负责人给予撤职处分ꎬ 对个人经营的投资人处 ２ 万元以上２０ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第十一条 煤矿使用不符合国家安全标准或者行业安全标准的设备、 器材、 仪器、 仪表、 防护用品的ꎬ 责令限期改正或者责令立即停止使用ꎻ 逾期不改正或者不立即停止使用的ꎬ 处 ５ 万元以下的罚款ꎻ情节严重的ꎬ 责令停产整顿ꎮ

第十二条 煤矿企业的机电设备、 安全仪器ꎬ 未按照下列规定操作、 检查、 维修和建立档案的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 未定期对机电设备及其防护装置、 安全检测仪器检查、 维修和建立技术档案的ꎻ

( 二) 非负责设备运行人员操作设备的ꎻ

( 三) 非值班电气人员进行电气作业的ꎻ

( 四) 操作电气设备的人员ꎬ 没有可靠的绝缘保护和检修电气设备带电作业的ꎮ

第十三条 煤矿井下采掘作业ꎬ 未按照作业规程的规定管理顶帮ꎻ 通过地质破碎带或者其他顶帮破碎地点时ꎬ 未加强支护ꎻ 露天采剥作业ꎬ 未按照设计规定ꎬ 控制采剥工作面的阶段高度、 宽度、 边坡角和最终边坡角ꎻ 采剥作业和排土作业ꎬ 对深部或者邻近井巷造成危害的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第十四条 煤矿未严格执行瓦斯检查制度ꎬ 入井人员携带烟草和点火用具下井的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第十五条 煤矿在有瓦斯突出、 冲击地压条件下从事采掘作业ꎻ 在未加保护的建筑物、 构筑物和铁路、 水体下面开采ꎻ在地温异常或者热水涌出的地区开采ꎬ 未编制专门设计文件和报主管部门批准的ꎬ责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第十六条 煤矿作业场所的瓦斯、 粉

四、 安 全 生 产 法

３８３

尘或者其他有毒有害气体的浓度超过国家安全标准或者行业安全标准的ꎬ 责令立即停止作业ꎻ 拒不停止作业的ꎬ 责令停产整顿ꎬ 可以并处 １０ 万元以下的罚款ꎮ

第十七条 有自然发火可能性的矿井ꎬ 未按规定采取有效的预防自然发火措施的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第十八条 煤矿在有可能发生突水危险的地区从事采掘作业ꎬ 未采取探放水措施的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第十九条 煤矿井下风量、 风质、 风速和作业环境的气候ꎬ 不符合煤矿安全规程的规定的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第二十条 煤矿对产生粉尘的作业场所ꎬ 未采取综合防尘措施ꎬ 或者未按规定对粉尘进行检测的ꎬ 责令改正ꎬ 可以并处２ 万元以下的罚款ꎮ

第二十一条 擅自开采保安煤柱ꎬ 或者采用危及相邻煤矿生产安全的决水、 爆破、 贯通巷道等危险方法进行采矿作业ꎬ责令立即停止作业ꎻ 拒不停止作业的ꎬ 由煤矿安全监察机构决定吊销安全生产许可证ꎬ 并移送地质矿产主管部门依法吊销采矿许可证ꎮ

第二十二条 煤矿违反有关安全生产法律、 行政法规的规定ꎬ 拒绝、 阻碍煤矿安全监察机构依法实施监督检查的ꎬ 责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 处 ２ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员

和其他直接责任人员处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

煤矿提供虚假情况ꎬ 或者隐瞒存在的事故隐患以及其他安全问题的ꎬ 由煤矿安全监察机构给予警告ꎬ 可以并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停产整顿ꎮ

第二十三条 煤矿发生事故ꎬ 对煤矿、 煤矿主要负责人以及其他有关责任单位、 人员依照 « 安全生产法» 及有关法律、 行政法规的规定予以行政处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第二十四条 经停产整顿仍不具备法定安全生产条件给予关闭的行政处罚ꎬ 由煤矿安全监察机构报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定ꎮ

第二十五条 煤矿安全监察机构及其煤矿安全监察员实施行政处罚时ꎬ 应当符合 « 安全生产违法行为行政处罚办法» 规定的程序并使用统一的煤矿安全监察行政执法文书ꎮ

第二十六条 未设立省级煤矿安全监察局的省、 自治区ꎬ 由省、 自治区人民政府指定的负责煤矿安全监察工作的部门依照本办法的规定对本行政区域内的煤矿安全违法行为实施行政处罚ꎮ

第二十七条 本办法自 ２００３ 年 ８ 月日起施行ꎮ « 煤矿安全监察行政处罚暂

１５

行办法» 同时废止ꎮ

３８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 煤矿安全监察罚款管理办法 (２００３ 年公布)

(２００３ 年 ７ 月 ２ 日国家安全生产监督管理局局务会议审议通过 ２００３ 年 ７ 月 １４ 日国

家安全生产监督管理局、 国家煤矿安全监察局第 ７ 号令公布ꎬ 自 ２００３ 年 ８ 月 １ 日起施行)

第一条 为规范煤矿安全监察罚款管理工作ꎬ 依法实施煤矿安全监察ꎬ 根据安全生产法、 煤矿安全监察条例、 罚款决定与罚款收缴分离实施办法和财政部关于做好煤矿安全监察罚没收入管理工作的通知 ( 以下简称财政部 « 通知» ) 等有关规定ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 煤矿安全监察机构依照安全生产法、 煤矿安全监察条例和安全生产违法行为处罚办法、 煤矿安全监察行政处罚办法等有关法律、 法规和规章的规定ꎬ 对煤矿安全违法行为依法实施罚款ꎬ 适用本办法ꎮ

第三条 省级煤矿安全监察机构按照财政部 « 通知» 的规定ꎬ 统一到省级财政部门和相关部门办理煤矿安全监察罚款许可证ꎮ

第四条 省级煤矿安全监察机构商财政部驻各地财政监察专员办事处、 省财政厅后ꎬ 可与一至二个国有商业银行签订煤矿安全监察罚款代收代缴协议ꎬ 并将代收代缴协议报国家煤矿安全监察局和财政部驻各地财政监察专员办事处备案ꎮ

罚款代收银行的确定以及会计科目的使用应严格按照财政部 « 罚款代收代缴管理办法» 的规定办理ꎮ 代收银行的代收手续费按照财政部、 中国人民银行关于代收罚款手续费有关问题的通知规定执行ꎮ

第五条 罚款票据使用财政部门统一印制的代收罚款收据ꎬ 并由代收银行负责管理ꎮ

煤矿安全监察机构可领取小额当场罚款票据ꎬ 并负责管理ꎮ 当场罚款票据的使用ꎬ 应当符合当场处罚罚款票据管理暂行规定ꎮ

第六条 煤矿安全监察罚款收入纳入中央预算ꎬ 实行" 收支两条线" 管理ꎮ

煤矿安全监察罚款的缴库由代收银行按照财政部有关规定办理ꎮ

第七条 煤矿安全监察罚款按照财政部 « 通知» 的要求ꎬ 由银行内部交款单分列ꎬ 并直接缴入中央和地方金库ꎮ

第八条 煤矿安全罚款实行处罚决定与罚款收缴分离ꎮ

煤矿安全监察机构依法对有关煤矿安全违法行为实施罚款ꎬ 制作煤矿安全监察行政处罚决定书ꎻ 被处罚人持煤矿安全监察行政处罚决定书到指定的代收银行及其分支机构缴纳罚款ꎮ

煤矿安全监察机构财务人员定期到代收银行索取缴款票据ꎬ 并进行核对、 登记和统计ꎮ

第九条 各煤矿安全监察办事处每月终了后 ５ 日内将煤矿安全监察罚款统计表报省级煤矿安全监察机构ꎮ

省级煤矿安全监察机构将本省区煤矿安全监察罚款统计表汇总后ꎬ 在每月终了后 ８ 日内报国家煤矿安全监察局ꎮ

第十条 煤矿安全监察机构罚款收入的缴库情况ꎬ 应接受财政部驻各地财政监察专员办事处的检查和监督ꎮ

第十一条 煤矿安全监察罚款应严格执行国家有关罚款收支管理的有关规定ꎬ

四、 安 全 生 产 法

３８５

对违反 “ 收支两条线” 管理的机构和个人ꎬ 依照国务院违反行政事业性收费和罚没款收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定追究责任ꎮ

第十二条 本办法自 ２００３ 年 ８ 月 １

日起施行ꎮ 国家煤矿安全监察局发布的

« 煤矿安全监察罚款管理暂行办法» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国矿山安全法 (２００９ 年修正)

(１９９２ 年 １１ 月 ７ 日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 １９９２

年 １１ 月 ７ 日中华人民共和国主席令第 ６５ 号公布 根据 ２００９ 年 ８ 月 ２７ 日中华人民共和国主席令第 １８ 号 « 全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定» 修正 自公布之日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了保障矿山生产安全ꎬ 防止矿山事故ꎬ 保护矿山职工人身安全ꎬ 促进采矿业的发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域从事矿产资源开采活动ꎬ 必须遵守本法ꎮ

第三条 矿山企业必须具有保障安全生产的设施ꎬ 建立、 健全安全管理制度ꎬ采取有效措施改善职工劳动条件ꎬ 加强矿山安全管理工作ꎬ 保证安全生产ꎮ

第四条 国务院劳动行政主管部门对全国矿山安全工作实施统一监督ꎮ

县级以上地方各级人民政府劳动行政主管部门对本行政区域内的矿山安全工作实施统一监督ꎮ

县级以上人民政府管理矿山企业的主管部门对矿山安全工作进行管理ꎮ

第五条 国家鼓励矿山安全科学技术研究ꎬ 推广先进技术ꎬ 改进安全设施ꎬ 提高矿山安全生产水平ꎮ

第六条 对坚持矿山安全生产ꎬ 防止矿山事故ꎬ 参加矿山抢险救护ꎬ 进行矿山安全科学技术研究方面取得显著成绩的单位和个人ꎬ 给予奖励ꎮ

第二章 矿山建设的安全保障

第七条 矿山建设工程的安全设施必须和主体工程同时设计、 同时施工、 同时投入生产和使用ꎮ

第八条 矿山建设工程的设计文件ꎬ必须符合矿山安全规程和行业技术规范ꎬ并按照国家规定经管理矿山企业的主管部门批准ꎻ 不符合矿山安全规程和行业技术规范的ꎬ 不得批准ꎮ

矿山建设工程安全设施的设计必须有劳动行政主管部门参加审查ꎮ

矿山安全规程和行业技术规范ꎬ 由国务院管理矿山企业的主管部门制定ꎮ

第九条 矿山设计下列项目必须符合矿山安全规程和行业技术规范:

( 一) 矿井的通风系统和供风量、 风质、 风速ꎻ

( 二) 露天矿的边坡角和台阶的宽度、 高度ꎻ

( 三) 供电系统ꎻ

( 四) 提升、 运输系统ꎻ

( 五) 防水、 排水系统和防火、 灭火系统ꎻ

( 六) 防瓦斯系统和防尘系统ꎻ

( 七) 有关矿山安全的其他项目ꎮ

第十条 每个矿井必须有两个以上能

３８６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

行人的安全出口ꎬ 出口之间的直线水平距离必须符合矿山安全规程和行业技术规范ꎮ

第十一条 矿山必须有与外界相通的、 符合安全要求的运输和通讯设施ꎮ

第十二条 矿山建设工程必须按照管理矿山企业的主管部门批准的设计文件施工ꎮ

矿山建设工程安全设施竣工后ꎬ 由管理矿山企业的主管部门验收ꎬ 并须有劳动行政主管部门参加ꎻ 不符合矿山安全规程和行业技术规范的ꎬ 不得验收ꎬ 不得投入生产ꎮ

第三章 矿山开采的安全保障

第十三条 矿山开采必须具备保障安全生产的条件ꎬ 执行开采不同矿种的矿山安全规程和行业技术规范ꎮ

第十四条 矿山设计规定保留的矿柱、 岩柱ꎬ 在规定的期限内ꎬ 应当予以保护ꎬ 不得开采或者毁坏ꎮ

第十五条 矿山使用的有特殊安全要求的设备、 器材、 防护用品和安全检测仪器ꎬ 必须符合国家安全标准或者行业安全标准ꎻ 不符合国家安全标准或者行业安全标准的ꎬ 不得使用ꎮ

第十六条 矿山企业必须对机电设备及其防护装置、 安全检测仪器ꎬ 定期检查、 维修ꎬ 保证使用安全ꎮ

第十七条 矿山企业必须对作业场所中的有毒有害物质和井下空气含氧量进行检测ꎬ 保证符合安全要求ꎮ

第十八条 矿山企业必须对下列危害安全的事故隐患采取预防措施:

( 一) 冒顶、 片帮、 边坡滑落和地表塌陷ꎻ

( 二) 瓦斯爆炸、 煤尘爆炸ꎻ

( 三) 冲击地压、 瓦斯突出、 井喷ꎻ( 四) 地面和井下的火灾、 水害ꎻ

( 五) 爆破器材和爆破作业发生的危害ꎻ

( 六) 粉尘、 有毒有害气体、 放射性物质和其他有害物质引起的危害ꎻ

( 七) 其他危害ꎮ

第十九条 矿山企业对使用机械、 电气设备ꎬ 排土场、 矸石山、 尾矿库和矿山闭坑后可能引起的危害ꎬ 应当采取预防措施ꎮ

第四章 矿山企业的安全管理

第二十条 矿山企业必须建立、 健全安全生产责任制ꎮ

矿长对本企业的安全生产工作负责ꎮ

第二十一条 矿长应当定期向职工代表大会或者职工大会报告安全生产工作ꎬ发挥职工代表大会的监督作用ꎮ

第二十二条 矿山企业职工必须遵守有关矿山安全的法律、 法规和企业规章制度ꎮ

矿山企业职工有权对危害安全的行为ꎬ 提出批评、 检举和控告ꎮ

第二十三条 矿山企业工会依法维护职工生产安全的合法权益ꎬ 组织职工对矿山安全工作进行监督ꎮ

第二十四条 矿山企业违反有关安全的法律、 法规ꎬ 工会有权要求企业行政方面或者有关部门认真处理ꎮ

矿山企业召开讨论有关安全生产的会议ꎬ 应当有工会代表参加ꎬ 工会有权提出意见和建议ꎮ

第二十五条 矿山企业工会发现企业行政方面违章指挥、 强令工人冒险作业或者生产过程中发现明显重大事故隐患和职业危害ꎬ 有权提出解决的建议ꎻ 发现危及职工生命安全的情况时ꎬ 有权向矿山企业行政方面建议组织职工撤离危险现场ꎬ 矿山企业行政方面必须及时作出处理决定ꎮ

第二十六条 矿山企业必须对职工进

四、 安 全 生 产 法

３８７

行安全教育、 培训ꎻ 未经安全教育、 培训的ꎬ 不得上岗作业ꎮ

矿山企业安全生产的特种作业人员必须接受专门培训ꎬ 经考核合格取得操作资格证书的ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第二十七条 矿长必须经过考核ꎬ 具备安全专业知识ꎬ 具有领导安全生产和处理矿山事故的能力ꎮ

矿山企业安全工作人员必须具备必要的安全专业知识和矿山安全工作经验ꎮ

第二十八条 矿山企业必须向职工发放保障安全生产所需的劳动防护用品ꎮ

第二十九条 矿山企业不得录用未成年人从事矿山井下劳动ꎮ

矿山企业对女职工按照国家规定实行特殊劳动保护ꎬ 不得分配女职工从事矿山井下劳动ꎮ

第三十条 矿山企业必须制定矿山事故防范措施ꎬ 并组织落实ꎮ

第三十一条 矿山企业应当建立由专职或者兼职人员组成的救护和医疗急救组织ꎬ 配备必要的装备、 器材和药物ꎮ

第三十二条 矿山企业必须从矿产品销售额中按照国家规定提取安全技术措拖专项费用ꎮ 安全技术措施专项费用必须全部用于改善矿山安全生产条件ꎬ 不得挪作他用ꎮ

第五章 矿山安全的监督和管理

第三十三条 县级以上各级人民政府劳动行政主管部门对矿山安全工作行使下列监督职责:

( 一) 检查矿山企业和管理矿山企业的主管部门贯彻执行矿山安全法律、 法规的情况ꎻ

( 二) 参加矿山建设工程安全设施的设计审查和竣工验收ꎻ

( 三) 检查矿山劳动条件和安全状况ꎻ

( 四) 检查矿山企业职工安全教育、培训工作ꎻ

( 五) 监督矿山企业提取和使用安全技术措施专项费用的情况ꎻ

( 六) 参加并监督矿山事故的调查和处理ꎻ

( 七) 法律、 行政法规规定的其他监督职责ꎮ

第三十四条 县级以上人民政府管理矿山企业的主管部门对矿山安全工作行使下列管理职责:

( 一) 检查矿山企业贯彻执行矿山安全法律、 法规的情况ꎻ

( 二) 审查批准矿山建设工程安全设施的设计ꎻ

( 三) 负责矿山建设工程安全设施的竣工验收ꎻ

( 四) 组织矿长和矿山企业安全工作人员的培训工作ꎻ

( 五) 调查和处理重大矿山事故ꎻ

( 六) 法律、 行政法规规定的其他管理职责ꎮ

第三十五条 劳动行政主管部门的矿山安全监督人员有权进入矿山企业ꎬ 在现场检查安全状况ꎻ 发现有危及职工安全的紧急险情时ꎬ 应当要求矿山企业立即处理ꎮ

第六章 矿山事故处理

第三十六条 发生矿山事故ꎬ 矿山企业必须立即组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 对伤亡事故必须立即如实报告劳动行政主管部门和管理矿山企业的主管部门ꎮ

第三十七条 发生一般矿山事故ꎬ 由矿山企业负责调查和处理ꎮ

发生重大矿山事故ꎬ 由政府及其有关部门、 工会和矿山企业按照行政法规的规定进行调查和处理ꎮ

３８８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三十八条 矿山企业对矿山事故中伤亡的职工按照国家规定给予抚恤或者补偿ꎮ

第三十九条 矿山事故发生后ꎬ 应当尽快消除现场危险ꎬ 查明事故原因ꎬ 提出防范措施ꎮ 现场危险消除后ꎬ 方可恢复生产ꎮ

第七章 法 律 责 任

第四十条 违反本法规定ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由劳动行政主管部门责令改正ꎬ 可以并处罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 提请县级以上人民政府决定责令停产整顿ꎻ 对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分:

( 一) 未对职工进行安全教育、 培训ꎬ 分配职工上岗作业的ꎻ

( 二) 使用不符合国家安全标准或者行业安全标准的设备、 器材、 防护用品、安全检测仪器的ꎻ

( 三) 未按照规定提取或者使用安全技术措施专项费用的ꎻ

( 四) 拒绝矿山安全监督人员现场检查或者在被检查时隐瞒事故隐患、 不如实反映情况的ꎻ

( 五) 未按照规定及时、 如实报告矿山事故的ꎮ

第四十一条 矿长不具备安全专业知识的ꎬ 安全生产的特种作业人员未取得操作资格证书上岗作业的ꎬ 由劳动行政主管部门责令限期改正ꎻ 逾期不改正的ꎬ 提请县级以上人民政府决定责令停产ꎬ 调整配备合格人员后ꎬ 方可恢复生产ꎮ

第四十二条 矿山建设工程安全设施的设计未经允准擅自施工的ꎬ 由管理矿山企业的主管部门责令停止施工ꎻ 拒不执行的ꎬ 由管理矿山企业的主管部门提请县级以上人民政府决定由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照ꎮ

第四十三条 矿山建设工程的安全设施未经验收或者验收不合格擅自投入生产的ꎬ 由劳动行政主管部门会同管理矿山企业的主管部门责令停止生产ꎬ 并由劳动行政主管部门处以罚款ꎻ 拒不停止生产的ꎬ由劳动行政主管部门提请县级以上人民政府决定由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照ꎮ

第四十四条 已经投入生产的矿山企业ꎬ 不具备安全生产条件而强行开采的ꎬ由劳动行政主管部门会同管理矿山企业的主管部门责令限期改进ꎻ 逾期仍不具备安全生产条件的ꎬ 由劳动行政主管部门提请县级以上人民政府决定责令停产整顿或者由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照ꎮ

第四十五条 当事人对行政处罚决定不服的ꎬ 可以在接到处罚决定通知之日起十五日内向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议ꎻ 当事人也可以在接到处罚决定通知之日起十五日内直接向人民法院起诉ꎮ

复议机关应当在接到复议申请之日起六十日内作出复议决定ꎮ 当事人对复议决定不服的ꎬ 可以在接到复议决定之日起十五日内向人民法院起诉ꎮ 复议机关逾期不作出复议决定的ꎬ 当事人可以在复议期满之日起十五日内向人民法院起诉ꎮ

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉、 又不履行处罚决定的ꎬ 作出处罚决定的机关可以申请人民法院强制执行ꎮ

第四十六条 矿山企业主管人员违章指挥、 强令工人冒险作业ꎬ 因而发生重大伤亡事故的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第四十七条 矿山企业主管人员对矿山事故隐患不采取措施ꎬ 因而发生重大伤亡事故的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３８９

第四十八条 矿山安全监督人员和安全管理人员滥用职权ꎬ 玩忽职守、 徇私舞弊ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 不构成犯罪的ꎬ 给予行政处分ꎮ

第八章 附 则

第四十九条 国务院劳动行政主管部门根据本法制定实施条例ꎬ 报国务院批准施行ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民代表大会常务委员会可以根据本法和本地区的实际情况ꎬ 制定实施办法ꎮ

第五十条 本法自一九九三年五月一

日起施行ꎮ

附: 刑法有关条款

第一百一十四条 工厂、 矿山、 林场、 建筑企业或者其他企业、 事业单位的职工ꎬ 由于不服管理、 违反规章制度ꎬ 或者强令工人违章冒险作业ꎬ 因而发生重大伤亡事故ꎬ 造成严重后果的ꎬ 处三年以下有期徒刑或者拘役ꎻ 情节特别恶劣的ꎬ 处三年以上七年以下有期徒刑ꎮ 第一百八十七条 国家工作人员由于玩忽职守ꎬ 致使公共财产、 国家和人民利益遭受重大损失的ꎬ 处五年以下有期徒刑或者拘役ꎮ

### 中华人民共和国矿山安全法实施条例 (１９９６ 年公布)

(１９９５ 年 １０ 月 １１ 日国务院批准 １９９６ 年 １０ 月 ３０ 日劳动部令第 ４ 号发布)

第一章 总 则

第一条 根据 « 中华人民共和国矿山安全法» ( 以下简称 « 矿山安全法» ) ꎬ制定本条例ꎮ

第二条 « 矿山安全法» 及本条例中下列用语的含义:

矿山ꎬ 是指在依法批准的矿区范围内从事矿产资源开采活动的场所及其附属设施ꎮ

矿产资源开采活动ꎬ 是指在依法批准的矿区范围内从事矿产资源勘探和矿山建设、 生产、 闭坑及有关活动ꎮ

第三条 国家采取政策和措施ꎬ 支持发展矿山安全教育ꎬ 鼓励矿山安全开采技术、 安全管理方法、 安全设备与仪器的研究和推广ꎬ 促进矿山安全科学技术进步ꎮ

第四条 各级人民政府、 政府有关部门或者企业事业单位对有下列情形之一的单位和个人ꎬ 按照国家有关规定给予奖励:

( 一) 在矿山安全管理和监督工作中ꎬ 忠于职守ꎬ 作出显著成绩的ꎻ

( 二) 防止矿山事故或者抢险救护有功的ꎻ

( 三) 在推广矿山安全技术、 改进矿山安全设施方面ꎬ 作出显著成绩的ꎻ

( 四) 在矿山安全生产方面提出合理化建议ꎬ 效果显著的ꎻ

( 五) 在改善矿山劳动条件或者预防矿山事故方面有发明创造和科研成果ꎬ 效果显著的ꎮ

第二章 矿山建设的安全保障

第五条 矿山设计使用的地质勘探报告书ꎬ 应当包括下列技术资料:

( 一) 较大的断层、 破碎带、 滑坡、泥石流的性质和规模ꎻ

( 二) 含水层 ( 包括溶洞) 和隔水层的岩性、 层厚、 产状ꎬ 含水层之间、 地面水和地下水之间的水力联系ꎬ 地下水的潜水位、 水质、 水量和流向ꎬ 地面水流系统

３９０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和有关水利工程的疏水能力以及当地历年降水量和最高洪水位ꎻ

( 三) 矿山设计范围内原有小窑、 老窑的分布范围、 开采深度和积水情况ꎻ

( 四) 沼气、 二氧化碳赋存情况ꎬ 矿物自然发火和矿尘爆炸的可能性ꎻ

( 五) 对人体有害的矿物组份、 含量和变化规律ꎬ 勘探区至少一年的天然放射性本底数据ꎻ

( 六) 地温异常和热水矿区的岩石热导率、 地温梯度、 热水来源、 水温、 水压和水量ꎬ 以及圈定的热害区范围ꎻ

( 七) 工 业、 生 活 用 水 的 水 源 和水质ꎻ

( 八) 钻孔封孔资料ꎻ

( 九) 矿山设计需要的其他资料ꎮ

第六条 编制矿山建设项目的可行性研究报告和总体设计ꎬ 应当对矿山开采的安全条件进行论证ꎮ

矿山建设项目的初步设计ꎬ 应当编制安全专篇ꎮ 安全专篇的编写要求ꎬ 由国务院劳动行政主管部门规定ꎮ

第七条 根据 « 矿山安全法» 第八条的规定ꎬ 矿山建设单位在向管理矿山企业的主管部门报送审批矿山建设工程安全设施设计文件时ꎬ 应当同时报送劳动行政主管部门审查ꎻ 没有劳动行政主管部门的审查意见ꎬ 管理矿山企业的主管部门不得批准ꎮ

经批准的矿山建设工程安全设施设计需要修改时ꎬ 应当征求原参加审查的劳动行政主管部门的意见ꎮ

第八条 矿山建设工程应当按照经批准的设计文件施工ꎬ 保证施工质量ꎻ 工程竣工后ꎬ 应当按照国家有关规定申请验收ꎮ

建设单位应当在验收前 ６０ 日向管理矿山企业的主管部门、 劳动行政主管部门报送矿山建设工程安全设施施工、 竣工情

况的综合报告ꎮ

第九条 管理矿山企业的主管部门、劳动行政主管部门应当自收到建设单位报迭的矿山建设工程安全设施施工、 竣工情况的综合报告之日起 ３０ 日内ꎬ 对矿山建设工程的安全设施进行检查ꎻ 不符合矿山安全规程、 行业技术规范的ꎬ 不得验收ꎬ不得投入生产或者使用ꎮ

第十条 矿山应当有保障安全生产、预防事故和职业危害的安全设施ꎬ 并符合下列基本要求:

( 一) 每个矿井至少有两个独立的能行人的直达地面的安全出口ꎮ 矿井的每个生产水平 ( 中段) 和各个采区 ( 盘区) 至少有两个能行人的安全出口ꎬ 并与直达地面的出口相通ꎮ

( 二) 每个矿井有抽立的采用机械通风的通风系统ꎬ 保证井下作业场所有足够的风量ꎻ 但是ꎬ 小型非沼气矿井在保证井下作业场所所需风量的前提下ꎬ 可以采用自然通风ꎮ

( 三) 井巷断面能满足行人、 运输、通风和安全设施、 设备的安装、 维修及施工需要ꎮ

( 四) 井巷支护和采场顶板管理能保证作业场所的安全ꎮ

( 五) 相邻矿井之间、 矿井与露天矿之间、 矿井与老窑之间留有足够的安全隔离矿柱ꎮ 矿山井巷布置留有足够的保障井上和井下安全的矿柱或者岩柱ꎮ

( 六) 露天矿山的阶段高度、 平台宽度和边坡角能满足安全作业和边坡稳定的需要ꎮ 船采沙矿的采池边界与地面建筑物、 设备之间有足够的安全距离ꎮ

( 七) 有地面和井下的防水、 排水系统ꎬ 有防止地表水泄入井下和露天采场的措施ꎮ

( 八) 溜矿井有防止和处理堵塞的安全措施ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３９１

( 九) 有自然发火可能性的矿井ꎬ 主要运输巷道布置在岩层或者不易自然发火的矿层内ꎬ 并采用预防性灌浆或者其他有效的预防自然发火的措施ꎮ

( 十) 矿山地面消防设施符合国家有关消防的规定ꎮ 矿井有防灭火设施和器材ꎮ

( 十一) 地面及井下供配电系统符合国家有关规定ꎮ

( 十二) 矿山提升运输设备、 装置及设施符合下列要求:

１ 钢丝绳、 连接装置、 提升容器以及保险链有足够的安全系数ꎻ

２ 提升容器与井壁、 罐道梁之间及两个提升容器之间有足够的间隙ꎻ

３ 提升绞车和提升容器有可靠的安全保护装置ꎻ

４ 电机车、 架线、 轨道的选型能满足安全要求ꎻ

５ 运送人员的机械设备有可靠的安全保护装置ꎻ

６ 提升运输设备有灵敏可靠的信号装置ꎮ

( 十三) 每个矿井有防尘供水系统ꎮ地面和井下所有产生粉尘的作业地点有综合防尘措施ꎮ

( 十四) 有瓦斯、 矿尘爆炸可能性的矿井ꎬ 采用防爆电器设备ꎬ 并采取防尘和隔爆措施ꎮ

( 十五) 开采放射性矿物的矿井ꎬ 符合下列要求:

１ 矿井进风量和风质能满足降氛的需要ꎬ 避免串联通风和污风循环ꎻ

２ 主要进风道开在矿脉之外ꎬ 穿矿脉或者岩体裂隙发育的进风巷道有防止氡析出的措施ꎻ

３ 采用后退式回采ꎻ

４ 能防止井下污水散流ꎬ 并采取封闭的排放污水系统ꎮ

( 十六) 矿山储存爆破材料的场所符合国家有关规定ꎮ

( 十七) 排土场、 矸石山有防止发生泥石流和其他危害的安全措施ꎬ 尾矿库有防止溃坝等事故的安全设施ꎮ

( 十八) 有防止山体滑坡和因采矿活动引起地表塌陷造成危害的预防措施ꎮ

( 十九) 每个矿井配置足够数量的通风检测仪表和有毒有害气体与井下环境检测仪器ꎮ 开采有瓦斯突出的矿井ꎬ 装备监测系统或者检测仪器ꎮ

( 二十) 有与外界相通的、 符合安全要求的运输设施和通讯设施ꎮ

( 二十一) 有更衣室、 浴室等设施ꎮ

第三章 矿山开采的安全保障

第十一条 采掘作业应当编制作业规程ꎬ 规定保证作业人员安全的技术措施和组织措施ꎬ 并在情况变化时及时予以修改和补充ꎮ

第十二条 矿山开采应当有下列图纸资料:

( 一) 地质图 ( 包括水文地质图和工程地质图) ꎻ

( 二) 矿山总布置图和矿井井上、 井下对照图ꎻ

( 三) 矿井、 巷道、 采场布置图ꎻ

( 四) 矿山生产和安全保障的主要系统图ꎮ

第十三条 矿山企业应当在采矿许可证批准的范围开采ꎬ 禁止越层、 越界开采ꎮ

第十四条 矿山使用的下列设备、 器材、 防护用品和安全检测仪器ꎬ 应当符合国家安全标准或者行业安全标准ꎻ 不符合国家安全标准或者行业安全标准的ꎬ 不得使用:

( 一) 采掘、 支护、 装载、 运输、 提升、 通风、 排水、 瓦斯抽放、 压缩空气和

３９２

起重设备ꎻ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

控制采剥工作面的阶段高度、 宽度、 边坡

( 二) 电动机、 变压器、 配电柜、 电器开关、 电控装置ꎻ

( 三) 爆破器材、 通讯器材、 矿灯、电缆、 钢丝绳、 支护材料、 防火材料ꎻ

( 四) 各种安全卫生检测仪器仪表ꎻ

( 五) 自救器、 安全帽、 防尘防毒口罩或者面罩、 防护服、 防护鞋等防护用品和救护设备ꎻ

( 六) 经有关主管部门认定的其他有特殊安全要求的设备和器材ꎮ

第十五条 矿山企业应当对机电设备及其防护装置、 安全检测仪器定期检查、维修ꎬ 并建立技术档案ꎬ 保证使用安全ꎮ

非负责设备运行的人员ꎬ 不得操作设备ꎮ 非值班电气人员ꎬ 不得进行电气作业ꎮ 操作电气设备的人员ꎬ 应当有可靠的绝缘保护ꎮ 检修电气设备时ꎬ 不得带电作业ꎮ

第十六条 矿山作业场所空气中的有毒有害物质的浓度ꎬ 不得超过国家标准或者行业标准ꎻ 矿山企业应当按照国家规定的方法ꎬ 按照下列要求定期检测:

( 一) 粉尘作业点ꎬ 每月至少检测两次ꎻ

( 二) 三硝基甲苯作业点ꎬ 每月至少检测一次ꎻ

( 三) 放射性物质作业点ꎬ 每月至少检测三次ꎻ

( 四) 其他有毒有害物质作业点ꎬ 井下每月至少检测一次ꎬ 地面每季度至少检测一次ꎻ

( 五) 采用个体采样方法检测呼吸性粉尘的ꎬ 每季度至少检测一次ꎮ

第十七条 井下采掘作业ꎬ 必须按照作业规程的规定管理顶帮ꎮ 采掘作业通过地质破碎带或者其他顶帮破碎地点时ꎬ 应当加强支护ꎮ

露天采剥作业ꎬ 应当按照设计规定ꎬ

角和最终边坡角ꎮ 采剥作业和排土作业ꎬ不得对深部或者邻近井巷造成危害ꎮ

第十八条 煤矿和其他有瓦斯爆炸可能性的矿井ꎬ 应当严格执行瓦斯检查制度ꎬ 任何人不得携带烟草和点火用具下井ꎮ

第十九条 在下列条件下从事矿山开采ꎬ 应当编制专门设计文件ꎬ 并报管理矿山企业的主管部门批准:

( 一) 有瓦斯突出的ꎻ( 二) 有冲击地压的ꎻ

( 三) 在需要保护的建筑物、 构筑物和铁路下面开采的ꎻ

( 四) 在水体下面开采的ꎻ

( 五) 在地温异常或者有热水涌出的地区开采的ꎮ

第二十条 有自然发火可能性的矿井ꎬ 应当采取下列措施:

( 一) 及时清出采场浮矿和其他可燃物质ꎬ 回采结束后及时封闭采空区ꎻ

( 二) 采取防火灌浆或者其他有效的预防自然发火的措施ꎻ

( 三) 定期检查井巷和采区封闭情况ꎬ 测定可能自然发火地点的温度和风量ꎻ 定期检测火区内的温度、 气压和空气成份ꎮ

第二十一条 井下采掘作业遇下列情形之一时ꎬ 应当探水前进:

( 一) 接近承压含水层或者含水的断层、 流砂层、 砾石层、 溶洞、 陷落柱时ꎻ

( 二) 接近与地表水体相通的地质破碎带或者接近连通承压层的未封钻孔时ꎻ

( 三) 接近积水的老窑、 旧巷或者灌过泥浆的采空区时ꎻ

( 四) 发现有出水征兆时ꎻ

( 五) 掘开隔离矿柱或者岩柱放水时ꎮ

第二十二条 井下风量、 风质、 风速

四、 安 全 生 产 法

３９３

和作业环境的气候ꎬ 必须符合矿山安全规程的规定ꎮ

采掘工作面进风风流中ꎬ 按照体积计算ꎬ 氧气不得低于 ２０％ ꎬ 二氧化碳不得超过 ０ ５％ ꎮ

井下作业地点的空气温度不得超过２８ ℃ ꎻ 超过时ꎬ 应当采取降温或者其他防护措施ꎮ

第二十三条 开采放射性矿物的矿井ꎬ 必须采取下列措施ꎬ 减少氧气析出量:

( 一) 及时封闭采空区和已经报废或者暂时不用的井巷ꎻ

( 二) 用留矿法作业的采场采用下行通风ꎻ

( 三) 严格管理井下污水ꎮ

第二十四条 矿山的爆破作业和爆破材料的制造、 储存、 运输、 试验及销毁ꎬ必须严格执行国家有关规定ꎮ

第二十五条 矿山企业对地面、 井下产生粉尘的作业ꎬ 应当采取综合防尘措施ꎬ 控制粉尘危害ꎮ

井下风动凿岩ꎬ 禁止干打眼ꎮ

第二十六条 矿山企业应当建立、 健全对地面陷落区、 排土场、 矸石山、 尾矿库的检查和维护制度ꎻ 对可能发生的危害ꎬ 应当采取预防措施ꎮ

第二十七条 矿山企业应当按照国家有关规定关闭矿山ꎬ 对关闭矿山后可能引起的危害采取预防措施ꎮ 关闭矿山报告应当包括下列内容:

( 一) 采掘范围及采空区处理情况ꎻ( 二) 对矿井采取的封闭措施ꎻ

( 三) 对其他不安全因素的处理办法ꎮ

第四章 矿山企业的安全管理

第二十八条 矿山企业应当建立、 健全下列安全生产责任制:

( 一) 行政领导岗位安全生产责任制ꎻ

( 二) 职能机构安全生产责任制ꎻ

( 三) 岗位人员的安全生产责任制ꎮ

第二十九条 矿长 ( 含矿务局局长、矿山公司经理ꎬ 下同) 对本企业的安全生产工作负有下列责任:

( 一) 认真贯彻执行 « 矿山安全法» 和本条例以及其他法律、 法规中有关矿山安全生产的规定ꎻ

( 二) 制定本企业安全生产管理制度ꎻ

( 三) 根据需要配备合格的安全工作人员ꎬ 对每个作业场所进行跟班检查ꎻ

( 四) 采取有效措施ꎬ 改善职工劳动条件ꎬ 保证安全生产所需要的材料、 设备、 仪器和劳动防护用品的及时供应ꎻ

( 五) 依照本条例的规定ꎬ 对职工进行安全教育、 培训ꎻ

( 六) 制定矿山灾害的预防和应急计划ꎻ

( 七) 及时采取措施ꎬ 处理矿山存在的事故隐患ꎻ

( 八) 及时、 如实向劳动行政主管部门和管理矿山企业的主管部门报告矿山事故ꎮ

第三十条 矿山企业应当根据需要ꎬ设置安全机构或者配备专职安全工作人员ꎮ 专职安全工作人员应当经过培训ꎬ 具备必要的安全专业知识和矿山安全工作经验ꎬ 能胜任现场安全检查工作ꎮ

第三十一条 矿长应当定期向职工代表大会或者职工大会报告下列事项ꎬ 接受民主监督:

( 一) 企业安全生产重大决策ꎻ

( 二) 企业安全技术措施计划及其执行情况ꎻ

( 三) 职工安全教育、 培训计划及其执行情况ꎻ

３９４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 四) 职工提出的改善劳动条件的建议和要求的处理情况ꎻ

( 五) 重大事故处理情况ꎻ

( 六) 有关安全生产的其他重要事项ꎮ

第三十二条 矿山企业职工享有下列权利:

( 一) 有权获得作业场所安全与职业危害方面的信息ꎻ

( 二) 有权向有关部门和工会组织反映矿山安全状况和存在的问题ꎻ

( 三) 对任何危害职工安全健康的决定和行为ꎬ 有权提出批评、 检举和控告ꎮ

第三十三条 矿山企业职工应当履行下列义务:

( 一) 遵守有关矿山安全的法律、 法规和企业规章制度ꎻ

( 二) 维护矿山企业的生产设备、设施ꎻ

( 三) 接受安全教育和培训ꎻ

( 四) 及时报告危险情况ꎬ 参加抢险救护ꎮ

第三十四条 矿山企业工会有权督促企业行政方面加强职工的安全教育、 培训工作ꎬ 开展安全宣传活动ꎬ 提高职工的安全生产意识和技术素质ꎮ

第三十五条 矿山企业应当按照下列规定对职工进行安全教育、 培训:

( 一) 新进矿山的井下作业职工ꎬ 接受安全教育、 培训的时间不得少于 ７２ 小时ꎬ 考试合格后ꎬ 必须在有安全工作经验的职工带领下工作满 ４ 个月ꎬ 然后经再次考核合格ꎬ 方可独立工作ꎻ

( 二) 新进露天矿的职工ꎬ 接受安全教育、 培训的时间不得少于 ４０ 小时ꎬ 经考试合格后ꎬ 方可上岗作业ꎻ

( 三) 对调换工种和采用新工艺作业的人员ꎬ 必须重新培训ꎬ 经考试合格后ꎬ方可上岗作业ꎻ

( 四) 所有生产作业人员ꎬ 每年接受在职安全教育、 培训的时间不少于 ２０ 小时ꎮ

职工安全教育、 培训期间ꎬ 矿山企业应当支付工资ꎮ

职工安全教育、 培训情况和考核结果ꎬ 应当记录存档ꎮ

第三十六条 矿山企业对职工的安全教育、 培训ꎬ 应当包括下列内容:

( 一) « 矿山安全法» 及本条例赋予矿山职工的权利与义务ꎻ

( 二) 矿山安全规程及矿山企业有关安全管理的规章制度ꎻ

( 三) 与职工本职工作有关的安全知识ꎻ

( 四) 各种事故征兆的识别、 发生紧急危险情况时的应急措施和撤退路线ꎻ

( 五) 自救装备的使用和有关急救方面的知识ꎻ

( 六) 有关主管部门规定的其他内容ꎮ

第三十七条 瓦斯检查工、 爆破工、通风工、 信号工、 拥罐工、 电工、 金属焊接 ( 切割) 工、 矿井泵工、 瓦斯抽放工、主扇风机操作工、 主提升机操作工、 绞车操作工、 输送机操作工、 尾矿工、 安全检查工和矿内机动车司机等特种作业人员应当接受专门技术培训ꎬ 经考核合格取得操作资格证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ 特种作业人员的考核、 发证工作按照国家有关规定执行ꎮ

第三十八条 对矿长安全资格的考核ꎬ 应当包括下列内容:

( 一) « 矿山安全法» 和有关法律、法规及矿山安全规程ꎻ

( 二) 矿山安全知识ꎻ

( 三) 安全生产管理能力ꎻ( 四) 矿山事故处理能力ꎻ( 五) 安全生产业绩ꎮ

四、 安 全 生 产 法

３９５

第三十九条 矿山企业向职工发放的劳动防护用品应当是经过鉴定和检验合格的产品ꎮ 劳动防护用品的发放标准由国务院劳动行政主管部门制定ꎮ

第四十条 矿山企业应当每年编制矿山灾害预防和应急计划ꎻ 在每季度末ꎬ 应当根据实际情况对计划及时进行修改ꎬ 制定相应的措施ꎮ

矿山企业应当使每个职工熟悉矿山灾害预防和应急计划ꎬ 并且每年至少组织一次矿山救灾演习ꎮ

矿山企业应当根据国家有关规定ꎬ 按照不同作业场所的要求ꎬ 设置矿山安全标志ꎮ

第四十一条 矿山企业应当建立由专职的或者兼职的人员组成的矿山救护和医疗急救组织ꎮ 不具备单独建立专业救护和医疗急救组织的小型矿山企业ꎬ 除应当建立兼职的救护和医疗急救组织外ꎬ 还应当与邻近的有专业的救护和医疗急救组织的矿山企业签订救护和急救协议ꎬ 或者与邻近的矿山企业联合建立专业救护和医疗急救组织ꎮ

矿山救护和医疗急救组织应当有固定场所、 训练器械和训练场地ꎮ

矿山救护和医疗急救组织的规模和装备标准ꎬ 由国务院管理矿山企业的有关主管部门规定ꎮ

第四十二条 矿山企业必须按照国家规定的安全条件进行生产ꎬ 并安排一部分资金ꎬ 用于下列改善矿山安全生产条件的项目:

( 一) 预防矿山事故的安全技术措施ꎻ

( 二) 预防职业危害的劳动卫生技术措施ꎻ

( 三) 职工的安全培训ꎻ

( 四) 改善矿山安全生产条件的其他技术措施ꎮ

前款所需资金ꎬ 由矿山企业按矿山维简费的 ２０％ 的比例具实列支ꎻ 没有矿山维简费的矿山企业ꎬ 按固定资产折旧费的２０％ 的比例具实列支ꎮ

第五章 矿山安全的监督和管理

第四十三条 县级以上各级人民政府劳动行政主管部门ꎬ 应当根据矿山安全监督工作的实际需要ꎬ 配备矿山安全监督人员ꎮ

矿山安全监督人员必须熟悉矿山安全技术知识ꎬ 具有矿山安全工作经验ꎬ 能胜任矿山安全检查工作ꎮ

矿山安全监督证件和专用标志由国务院劳动行政主管部门统一制作ꎮ

第四十四条 矿山安全监督人员在执行职务时ꎬ 有权进入现场检查ꎬ 参加有关会议ꎬ 无偿调阅有关资料ꎬ 向有关单位和人员了解情况ꎮ

矿山安全监督人员进入现场检查ꎬ 发现有危及职工安全健康的情况时ꎬ 有权要求矿山企业立即改正或者限期解决ꎻ 情况紧急时ꎬ 有权要求矿山企业立即停止作业ꎬ 从危险区内撤出作业人员ꎮ

劳动行政主管部门可以委托检测机构对矿山作业场所和危险性较大的在用设备、 仪器、 器材进行抽检ꎮ

劳动行政主管部门对检查中发现的违反 « 矿山安全法» 和本条例以及其他法律、 法规有关矿山安全的规定的情况ꎬ 应当依法提出处理意见ꎮ

第四十五条 矿山安全监督人员执行公务时ꎬ 应当出示矿山安全监督证件ꎬ 秉公执法ꎬ 并遵守有关规定ꎮ

第六章 矿山事故处理

第四十六条 矿山发生事故后ꎬ 事故现场有关人员应当立即报告矿长或者有关主管人员ꎻ 矿长或者有关主管人员接到事

３９６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

故报告后ꎬ 必须立即采取有效措施ꎬ 组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 尽力减少人员伤亡和财产损失ꎮ

第四十七条 矿山发生重伤、 死亡事故后ꎬ 矿山企业应当在 ２４ 小时内如实向劳动行政主管部门和管理矿山企业的主管部门报告ꎮ

第四十八条 劳动行政主管部门和管理矿山企业的主管部门接到死亡事故或者口次重伤 ３ 人以上的事故报告后ꎬ 应当立即报告本级人民政府ꎬ 并报各自的上一级主管部门ꎮ

第四十九条 发生伤亡事故ꎬ 矿山企业和有关单位应当保护事故现场ꎻ 因抢救事故ꎬ 需要移动现场部分物品时ꎬ 必须作出标志ꎬ 绘制事故现场图ꎬ 并详细记录ꎻ在消除现场危险ꎬ 采取防范措施后ꎬ 方可恢复生产ꎮ

第五十条 矿山事故发生后ꎬ 有关部门应当按照国家有关规定ꎬ 进行事故调查处理ꎮ

第五十一条 矿山事故调查处理工作应当自事故发生之日起 ９０ 日内结束ꎻ 遇有特殊情况ꎬ 可以适当延长ꎬ 但是不得超过 １８０ 日ꎮ 矿山事故处理结案后ꎬ 应当公布处理结果ꎮ

第七章 法 律 责 任

第五十二条 依照 « 矿山安全法» 第四十条规定处以罚款的ꎬ 分别按照下列规定执行:

( 一) 未对职工进行安全教育、 培训ꎬ 分配职工上岗作业的ꎬ 处 ４ 万元以下的罚款ꎻ

( 二) 使用不符合国家安全标准或者行业安全标准的设备、 器材、 防护用品和安全检测仪器的ꎬ 处 ５ 万元以下的罚款ꎻ

( 三) 未按照规定提取或者使用安全技术措施专项费用的ꎬ 处 ５ 万元以下的

罚款ꎻ

( 四) 拒绝矿山安全监督人员现场检查或者在被检查时隐瞒事故隐患ꎬ 不如实反映情况的ꎬ 处 ２ 万元以下的罚款ꎻ

( 五) 未按照规定及时、 如实报告矿山事故的ꎬ 处 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第五十三条 依照 « 矿山安全法» 第四十三条规定处以罚款的ꎬ 罚款幅度为５ 万元以上 １０ 万元以下ꎮ

第五十四条 违反本条例第十五条、第十六条、 第十七条、 第十八条、 第十九条、 第二十条、 第二十一条、 第二十二条、 第二十三条、 第二十五条规定的ꎬ 由劳动行政主管部门责令改正ꎬ 可以处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第五十五条 当事人收到罚款通知书后ꎬ 应当在 １５ 日内到指定的金融机构缴纳罚款ꎻ 逾期不缴纳的ꎬ 自逾期之日起每日加收 ３‰的滞纳金ꎮ

第五十六条 矿山企业主管人员有下列行为之一ꎬ 造成矿山事故的ꎬ 按照规定给予纪律处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 由司法机关依法追究刑事责任:

( 一) 违章指挥、 强令工人违章、 冒险作业的ꎻ

( 二) 对工人屡次违章作业熟视无睹ꎬ 不加制止的ꎻ

( 三) 对重大事故预兆或者已发现的隐患不及时采取措施的ꎻ

( 四) 不执行劳动行政主管部门的监督指令或者不采纳有关部门提出的整顿意见ꎬ 造成严重后果的ꎮ

第八章 附 则

第五十七条 国务院管理矿山企业的主管部门根据 « 矿山安全法» 和本条例修订或者制定的矿山安全规程和行业技术规范ꎬ 报国务院劳动行政主管部门备案ꎮ

第五十八条 石油天然气开采的安全

四、 安 全 生 产 法

３９７

规定ꎬ 由国务院劳动行政主管部门会同石油工业主管部门制定ꎬ 报国务院批准后施行ꎮ

### 非煤矿山安全规章

第五十九条 本条例自发布之日起施行ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ３８ 号

新修订的 « 尾矿库安全监督管理规定» 已经 ２０１１ 年 ４ 月 １８ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１１ 年 ７ 月 １ 日起施行ꎮ 国家安全生产监督管理总局 ２００６ 年公布的 « 尾矿库安全监督管理规定» ( 国家安全生产监督管理总局令第 ６ 号) 同时废止ꎮ

二○一一年五月四日

### 尾矿库安全监督管理规定 (２０１１ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了预防和减少尾矿库生产安全事故ꎬ 保障人民群众生命和财产安全ꎬ 根据 « 安全生产法»、 « 矿山安全法» 等有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 尾矿库的建设、 运行、 回采、 闭库及其安全管理与监督工作ꎬ 适用本规定ꎮ 核工业矿山尾矿库、 电厂灰渣库的安全监督管理工作ꎬ 不适用本规定ꎮ

第三条 尾矿库建设、 运行、 回采、闭库的安全技术要求以及尾矿库等别划分标准ꎬ 按照 « 尾矿库安全技术规程» ( ＡＱ ２００６—２００５) 执行ꎮ

第四条 尾矿库生产经营单位 ( 以下简称生产经营单位) 应当建立健全尾矿库安全生产责任制ꎬ 建立健全安全生产规章制度和安全技术操作规程ꎬ 对尾矿库实施有效的安全管理ꎮ

第五条 生产经营单位应当保证尾矿库具备安全生产条件所必需的资金投入ꎬ建立相应的安全管理机构或者配备相应的安全管理人员、 专业技术人员ꎮ

第六条 生产经营单位主要负责人和安全管理人员应当依照有关规定经培训考核合格并取得安全资格证书后ꎬ 方可任职ꎮ

直接从事尾矿库放矿、 筑坝、 巡坝、排洪和排渗设施操作的作业人员必须取得特种作业操作证书ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第七条 国家安全生产监督管理总局负责对国务院或者国务院有关部门审批、核准、 备案的尾矿库建设项目进行安全设施设计审查和竣工验收ꎮ

前款规定以外的其他尾矿库建设项目安全设施设计审查和竣工验收ꎬ 由省级安全生产监督管理部门按照分级管理的原则作出规定ꎮ

３９８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

尾矿库日常安全生产监督管理工作ꎬ实行分级负责、 属地监管原则ꎬ 由省级安全生产监督管理部门结合本行政区域实际制定具体规定ꎬ 报国家安全生产监督管理总局备案ꎮ

第八条 鼓励生产经营单位应用尾矿库在线监测、 尾矿充填、 干式排尾、 尾矿综合利用等先进适用技术ꎮ

一等、 二等、 三等尾矿库应当安装在线监测系统ꎮ 鼓励生产经营单位将尾矿回采再利用后进行回填ꎮ

第二章 尾矿库建设

第九条 尾矿库建设项目包括新建、改建、 扩建以及回采、 闭库的尾矿库建设工程ꎮ 尾矿库建设项目安全设施设计审查与竣工验收应当符合有关法律、 行政法规及 « 非煤矿矿山建设项目安全设施设计审查与竣工验收办法» 的规定ꎮ

第十条 尾矿库的勘察单位应当具有矿山工程或者岩土工程类勘察资质ꎮ 设计单位应当具有金属非金属矿山工程设计资质ꎮ 安全评价单位应当具有尾矿库评价资质ꎮ 施工单位应当具有矿山工程施工资质ꎮ 施工监理单位应当具有矿山工程监理资质ꎮ 尾矿库的勘察、 设计、 安全评价、施工、 监理等单位除符合前款规定外ꎬ 还应当按照尾矿库的等别符合下列规定:

( 一) 一等、 二等、 三等尾矿库建设项目ꎬ 其勘察、 设计、 安全评价、 监理单位具有甲级资质ꎬ 施工单位具有总承包一级或者特级资质ꎻ

( 二) 四等、 五等尾矿库建设项目ꎬ其勘察、 设计、 安全评价、 监理单位具有乙级或者乙级以上资质ꎬ 施工单位具有总承包三级或者三级以上资质ꎬ 或者专业承包一级、 二级资质ꎮ

第十一条 尾矿库建设项目初步设计应当包括安全设施设计ꎬ 并编制安全专

篇ꎮ 安全专篇应当对尾矿库库址及尾矿坝稳定性、 尾矿库防洪能力、 排洪设施和安全观测设施的可靠性进行充分论证ꎮ

第十二条 尾矿库库址应当由设计单位根据库容、 坝高、 库区地形条件、 水文地质、 气象、 下游居民区和重要工业构筑物等情况ꎬ 经科学论证后ꎬ 合理确定ꎮ

第十三条 尾矿库建设项目应当进行安全设施设计并经安全生产监督管理部门审查批准后方可施工ꎮ 无安全设施设计或者安全设施设计未经审查批准的ꎬ 不得施工ꎮ

严禁未经设计并审查批准擅自加高尾矿库坝体ꎮ

第十四条 尾矿库施工应当执行有关法律、 行政法规和国家标准、 行业标准的规定ꎬ 严格按照设计施工ꎬ 确保工程质量ꎬ 并做好施工记录ꎮ

生产经营单位应当建立尾矿库工程档案和日常管理档案ꎬ 特别是隐蔽工程档案、 安全检查档案和隐患排查治理档案ꎬ并长期保存ꎮ

第十五条 施工中需要对设计进行局部修改的ꎬ 应当经原设计单位同意ꎻ 对涉及尾矿库库址、 等别、 排洪方式、 尾矿坝坝型等重大设计变更的ꎬ 应当报原审批部门批准ꎮ

第十六条 尾矿库建设项目安全设施试运行应当向安全生产监督管理部门备案ꎬ 试运行时间不得超过 ６ 个月ꎬ 且尾砂排放不得超过初期坝坝顶标高ꎮ 试运行结束后ꎬ 应当向安全生产监督管理部门申请安全设施竣工验收ꎮ

第十七条 尾矿库建设项目安全设施经安全生产监督管理部门验收合格后ꎬ 生产经营单位应当及时按照 « 非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法» 的有关规定ꎬ 申请尾矿库安全生产许可证ꎮ 未依法取得安全生产许可证的尾矿库ꎬ 不得投

四、 安 全 生 产 法

３９９

入生产运行ꎮ 生产经营单位在申请尾矿库安全生产许可证时ꎬ 对于验收申请时已提交的符合颁证条件的文件、 资料可以不再提交ꎻ 安全生产监督管理部门在审核颁发安全生产许可证时ꎬ 可以不再审查ꎮ

第三章 尾矿库运行

第十八条 对生产运行的尾矿库ꎬ 未经技术论证和安全生产监督管理部门的批准ꎬ 任何单位和个人不得对下列事项进行变更:

( 一) 筑坝方式ꎻ( 二) 排放方式ꎻ

( 三) 尾矿物化特性ꎻ

( 四) 坝型、 坝外坡坡比、 最终堆积标高和最终坝轴线的位置ꎻ

( 五) 坝体防渗、 排渗及反滤层的设置ꎻ

( 六) 排 洪 系 统 的 型 式、 布 置 及尺寸ꎻ

( 七) 设计以外的尾矿、 废料或者废水进库等ꎮ

第十九条 尾矿库应当每三年至少进行一次安全现状评价ꎮ 安全现状评价应当符合国家标准或者行业标准的要求ꎮ

尾矿库安全现状评价工作应当有能够进行尾矿坝稳定性验算、 尾矿库水文计算、 构筑物计算的专业技术人员参加ꎮ

上游式尾矿坝堆积至二分之一至三分之二最终设计坝高时ꎬ 应当对坝体进行一次全面勘察ꎬ 并进行稳定性专项评价ꎮ

第二十条 尾矿库经安全现状评价或者专家论证被确定为危库、 险库和病库的ꎬ 生产经营单位应当分别采取下列措施:

( 一) 确定为危库的ꎬ 应当立即停产ꎬ 进行抢险ꎬ 并向尾矿库所在地县级人民政府、 安全生产监督管理部门和上级主管单位报告ꎻ

( 二) 确定为险库的ꎬ 应当立即停产ꎬ 在限定的时间内消除险情ꎬ 并向尾矿库所在地县级人民政府、 安全生产监督管理部门和上级主管单位报告ꎻ

( 三) 确定为病库的ꎬ 应当在限定的时间内按照正常库标准进行整治ꎬ 消除事故隐患ꎮ

第二十一条 生产经营单位应当建立健全防汛责任制ꎬ 实施 ２４ 小时监测监控和值班值守ꎬ 并针对可能发生的垮坝、 漫顶、 排洪设施损毁等生产安全事故和影响尾矿库运行的洪水、 泥石流、 山体滑坡、地震等重大险情制定并及时修订应急救援预案ꎬ 配备必要的应急救援器材、 设备ꎬ放置在便于应急时使用的地方ꎮ 应急预案应当按照规定报相应的安全生产监督管理部门备案ꎬ 并每年至少进行一次演练ꎮ

第二十二条 生产经营单位应当编制尾矿库年度、 季度作业计划ꎬ 严格按照作业计划生产运行ꎬ 做好记录并长期保存ꎮ

第二十三条 生产经营单位应当建立尾矿库事故隐患排查治理制度ꎬ 按照本规定和 « 尾矿库安全技术规程» 的规定ꎬ定期组织尾矿库专项检查ꎬ 对发现的事故隐患及时进行治理ꎬ 并建立隐患排查治理档案ꎮ

第二十四条 尾矿库出现下列重大险情之一的ꎬ 生产经营单位应当按照安全监管权限和职责立即报告当地县级安全生产监督管理部门和人民政府ꎬ 并启动应急预案ꎬ 进行抢险:

( 一) 坝体出现严重的管涌、 流土等现象的ꎻ

( 二) 坝体出现严重裂缝、 坍塌和滑动迹象的ꎻ

( 三) 库内水位超过限制的最高洪水位的ꎻ

( 四) 在用排水井倒塌或者排水管洞) 坍塌堵塞的ꎻ

(

４００

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 五) 其他危及尾矿库安全的重大险情ꎮ

第二十五条 尾矿库发生坝体坍塌、洪水漫顶等事故时ꎬ 生产经营单位应当立即启动应急预案ꎬ 进行抢险ꎬ 防止事故扩大ꎬ 避免和减少人员伤亡及财产损失ꎬ 并立即报告当地县级安全生产监督管理部门和人民政府ꎮ

第二十六条 未经生产经营单位进行技术论证并同意ꎬ 以及尾矿库建设项目安全设施设计原审批部门批准ꎬ 任何单位和个人不得在库区从事爆破、 采砂、 地下采矿等危害尾矿库安全的作业ꎮ

第四章 尾矿库回采和闭库

第二十七条 尾矿回采再利用工程应当进行回采勘察、 安全预评价和回采设计ꎬ 回采设计应当包括安全设施设计ꎬ 并编制安全专篇ꎮ

安全预评价报告应当向安全生产监督管理部门备案ꎮ 回采安全设施设计应当报安全生产监督管理部门审查批准ꎮ 生产经营单位应当按照回采设计实施尾矿回采ꎬ并在尾矿回采期间进行日常安全管理和检查ꎬ 防止尾矿回采作业对尾矿坝安全造成影响ꎮ

尾矿全部回采后不再进行排尾作业的ꎬ 生产经营单位应当及时报安全生产监督管理部门履行尾矿库注销手续ꎮ 具体办法由省级安全生产监督管理部门制定ꎮ

第二十八条 尾矿库运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的ꎬ 应当在一年内完成闭库ꎮ 特殊情况不能按期完成闭库的ꎬ 应当报经相应的安全生产监督管理部门同意后方可延期ꎬ 但延长期限不得超

过 ６ 个月ꎮ

第二十九条 尾矿库运行到设计最终标高的前 １２ 个月内ꎬ 生产经营单位应当进行闭库前的安全现状评价和闭库设计ꎬ闭库设计应当包括安全设施设计ꎬ 并编制安全专篇ꎮ

闭库安全设施设计应当经有关安全生产监督管理部门审查批准ꎮ

第三十条 生产经营单位申请尾矿库闭库工程安全设施验收ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 尾矿库已停止使用ꎻ

( 二) 闭库前的安全现状评价报告已报有关安全生产监督管理部门备案ꎻ

( 三) 尾矿库闭库工程安全设施设计已经有关安全生产监督管理部门审查批准ꎻ

( 四) 有完备的闭库工程安全设施施工记录、 竣工报告、 竣工图和施工监理报告等ꎻ

( 五) 法律、 行政法规和国家标准、行业标准规定的其他条件ꎮ

第三十一条 生产经营单位向安全生产监督管理部门提交尾矿库闭库工程安全设施验收申请报告ꎬ 应当包括下列内容及资料:

( 一) 尾矿库库址所在行政区域位置、 占地面积及尾矿库下游村庄、 居民等情况ꎻ

( 二) 尾矿库建设和运行时间以及在建设和运行中曾经出现过的重大问题及其处理措施ꎻ

( 三) 尾矿库主要技术参数ꎬ 包括初期坝结构、 筑坝材料、 堆坝方式、 坝高、总库容、 尾矿坝外坡坡比、 尾矿粒度、 尾矿堆积量、 防洪排水型式等ꎻ

( 四) 闭库工程安全设施设计及审批

库容小于 １０ 万立方米且总坝高低于

１０ 米的小型尾矿库闭库程序ꎬ 由省级安

文件ꎻ

( 五) 闭库工程安全设施设计的主要

全生产监督管理部门根据本地实际制定ꎮ 工程措施和闭库工程施工概况ꎻ

四、 安 全 生 产 法

４０１

( 六) 闭库工程安全验收评价报告ꎻ

( 七) 闭库工程安全设施竣工报告及竣工图ꎻ

( 八) 施工监理报告ꎻ( 九) 其他相关资料ꎮ

第三十二条 尾矿库闭库工作及闭库后的安全管理由原生产经营单位负责ꎮ 对解散或者关闭破产的生产经营单位ꎬ 其已关闭或者废弃的尾矿库的管理工作ꎬ 由生产经营单位出资人或其上级主管单位负责ꎻ 无上级主管单位或者出资人不明确的ꎬ 由安全生产监督管理部门提请县级以上人民政府指定管理单位ꎮ

第五章 监 督 管 理

第三十三条 安全生产监督管理部门应当严格按照有关法律、 行政法规、 国家标准、 行业标准以及本规定要求和 “ 分级属地” 的原则ꎬ 进行尾矿库建设项目安全设施设计审查、 竣工验收和闭库工程安全设施验收ꎻ 不符合规定条件的ꎬ 不得批准或者通过验收ꎮ 进行审查或者验收ꎬ不得收取费用ꎮ

第三十四条 安全生产监督管理部门应当建立本行政区域内尾矿库安全生产监督检查档案ꎬ 记录监督检查结果、 生产安全事故及违法行为查处等情况ꎮ

第三十五条 安全生产监督管理部门应当加强对尾矿库生产经营单位安全生产的监督检查ꎬ 对检查中发现的事故隐患和违法违规生产行为ꎬ 依法作出处理ꎮ

第三十六条 安全生产监督管理部门应当建立尾矿库安全生产举报制度ꎬ 公开举报电话、 信箱或者电子邮件地址ꎬ 受理有关举报ꎻ 对受理的举报ꎬ 应当认真调查核实ꎻ 经查证属实的ꎬ 应当依法作出处理ꎮ

第三十七条 安全生产监督管理部门

应当加强本行政区域内生产经营单位应急预案的备案管理ꎬ 并将尾矿库事故应急救援纳入地方各级人民政府应急救援体系ꎮ

第六章 法 律 责 任

第三十八条 安全生产监督管理部门的工作人员ꎬ 未依法履行尾矿库安全监督管理职责的ꎬ 依照有关规定给予行政处分ꎮ

第三十九条 生产经营单位或者尾矿库管理单位违反本规定第八条第二款、 第十九条、 第二十条、 第二十一条、 第二十二条、 第二十三条、 第二十四条、 第二十六条、 第二十九条第一款规定的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级主管单位给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十条 生产经营单位或者尾矿库管理单位违反本规定第十八条规定的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ３ 万元的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 依法责令停产整顿或者提请县级以上地方人民政府按照规定权限予以关闭ꎮ

第四十一条 生产经营单位违反本规定第二十八条第一款规定不主动实施闭库的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ３ 万元的罚款ꎮ

第四十二条 本规定规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定ꎮ 法律、 行政法规对行政处罚决定机关和处罚种类、幅度另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第七章 附 则

第四十三条 本规定自 ２０１１ 年 ７ 月日起施行ꎮ 国家安全生产监督管理总局 ２００６ 年公布的 « 尾矿库安全监督管理规定» ( 国家安全生产监督管理总局令第 ６

１

号) 同时废止ꎮ

４０２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ７８ 号

« 国家安全监管总局关于废止和修改非煤矿矿山领域九部规章的决定» 已经 ２０１５

年 ３ 月 ２３ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１５ 年

７ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１５ 年 ５ 月 ２６ 日

### 非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法 (２０１５ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了严格规范非煤矿矿山企业安全生产条件ꎬ 做好非煤矿矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作ꎬ 根据

« 安全生产许可证条例» 等法律、 行政法规ꎬ 制定本实施办法ꎮ

第二条 非煤矿矿山企业必须依照本实施办法的规定取得安全生产许可证ꎮ

未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事生产活动ꎮ

第三条 非煤矿矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作实行企业申请、 两级发证、 属地监管的原则ꎮ

第四条 国家安全生产监督管理总局指导、 监督全国非煤矿矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作ꎬ 负责海洋石油天然气企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门 ( 以下简称省级安全生产许可证颁发管理机关) 负责本行政区域内除本条第一款规定以外的非煤矿矿山企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省级安全生产许可证颁发管理机关可以委托设区的市级安全生产监督管理部门

实施非煤矿矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作ꎻ 但中央管理企业所属非煤矿矿山的安全生产许可证颁发管理工作不得委托实施ꎮ

第五条 本实施办法所称的非煤矿矿山企业包括金属非金属矿山企业及其尾矿库、 地质勘探单位、 采掘施工企业、 石油天然气企业ꎮ

金属非金属矿山企业ꎬ 是指从事金属和非金属矿产资源开采活动的下列单位:

１ 专门从事矿产资源开采的生产单位ꎻ

２ 从事矿产资源开采、 加工的联合生产企业及其矿山生产单位ꎻ

３ 其他非矿山企业中从事矿山生产的单位ꎮ

尾矿库ꎬ 是指筑坝拦截谷口或者围地构成的ꎬ 用以贮存金属非金属矿石选别后排出尾矿的场所ꎬ 包括氧化铝厂赤泥库ꎬ不包括核工业矿山尾矿库及电厂灰渣库ꎮ

地质勘探单位ꎬ 是指采用钻探工程、坑探工程对金属非金属矿产资源进行勘探作业的单位ꎮ

采掘施工企业ꎬ 是指承担金属非金属矿山采掘工程施工的单位ꎮ

四、 安 全 生 产 法

４０３

石油天然气企业ꎬ 是指从事石油和天然气勘探、 开发生产、 储运的单位ꎮ

第二章 安全生产条件和申请

第六条 非煤矿矿山企业取得安全生产许可证ꎬ 应当具备下列安全生产条件:

( 一) 建立健全主要负责人、 分管负责人、 安全生产管理人员、 职能部门、 岗位安全生产责任制ꎻ 制定安全检查制度、职业危害预防制度、 安全教育培训制度、生产安全事故管理制度、 重大危险源监控和重大隐患整改制度、 设备安全管理制度、 安全生产档案管理制度、 安全生产奖惩制度等规章制度ꎻ 制定作业安全规程和各工种操作规程ꎻ

( 二) 安全投入符合安全生产要求ꎬ依照国家有关规定足额提取安全生产费用ꎻ

( 三) 设置安全生产管理机构ꎬ 或者配备专职安全生产管理人员ꎻ

( 四) 主要负责人和安全生产管理人员经安全生产监督管理部门考核合格ꎬ 取得安全资格证书ꎻ

( 五) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎻ

( 六) 其他从业人员依照规定接受安全生产教育和培训ꎬ 并经考试合格ꎻ

( 七) 依法参加工伤保险ꎬ 为从业人员缴纳保险费ꎻ

( 八) 制定防治职业危害的具体措施ꎬ 并为从业人员配备符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品ꎻ

( 九) 新建、 改建、 扩建工程项目依法进行安全评价ꎬ 其安全设施经验收合格ꎻ

( 十) 危险性较大的设备、 设施按照国家有关规定进行定期检测检验ꎻ

( 十一) 制定事故应急救援预案ꎬ 建

立事故应急救援组织ꎬ 配备必要的应急救援器材、 设备ꎻ 生产规模较小可以不建立事故应急救援组织的ꎬ 应当指定兼职的应急救援人员ꎬ 并与邻近的矿山救护队或者其他应急救援组织签订救护协议ꎻ

( 十二) 符合有关国家标准、 行业标准规定的其他条件ꎮ

第七条 海洋石油天然气企业申请领取安全生产许可证ꎬ 向国家安全生产监督管理总局提出申请ꎮ

本条第一款规定以外的其他非煤矿矿山企业申请领取安全生产许可证ꎬ 向企业所在地省级安全生产许可证颁发管理机关或其委托的设区的市级安全生产监督管理部门提出申请ꎮ

第八条 非煤矿矿山企业申请领取安全生产许可证ꎬ 应当提交下列文件、资料:

( 一) 安全生产许可证申请书ꎻ( 二) 工商营业执照复印件ꎻ

( 三) 采矿许可证复印件ꎻ

( 四) 各种安全生产责任制复印件ꎻ

( 五) 安全生产规章制度和操作规程目录清单ꎻ

( 六) 设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员的文件复印件ꎻ

( 七) 主要负责人和安全生产管理人员安全资格证书复印件ꎻ

( 八) 特种作业人员操作资格证书复印件ꎻ

( 九) 足额提取安全生产费用的证明材料ꎻ

( 十) 为从业人员缴纳工伤保险费的证明材料ꎻ 因特殊情况不能办理工伤保险的ꎬ 可以出具办理安全生产责任保险的证明材料ꎻ

( 十一) 涉及人身安全、 危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备由具备相应资质的检测检验机构出具

４０４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

合格的检测检验报告ꎬ 并取得安全使用证或者安全标志ꎻ

( 十二) 事故应急救援预案ꎬ 设立事故应急救援组织的文件或者与矿山救护队、 其他应急救援组织签订的救护协议ꎻ

( 十三) 矿山建设项目安全设施验收合格的书面报告ꎮ

第九条 非煤矿矿山企业总部申请领取安全生产许可证ꎬ 不需要提交本实施办法第八条第 ( 三)、 ( 八)、 ( 九)、 ( 十)、

( 十一)、 ( 十二)、 ( 十三) 项规定的文件、 资料ꎮ

第十条 金属非金属矿山企业从事爆破作业的ꎬ 除应当依照本实施办法第八条的规定提交相应文件、 资料外ꎬ 还应当提交 « 爆破作业单位许可证» ꎮ

第十一条 尾矿库申请领取安全生产许可证ꎬ 不需要提交本实施办法第八条第( 三) 项规定的文件、 资料ꎮ

第十二条 地质勘探单位申请领取安全生产许可证ꎬ 不需要提交本实施办法第八条第 ( 三)、 ( 九)、 ( 十三) 项规定的文件、 资料ꎬ 但应当提交地质勘查资质证书复印件ꎻ 从事爆破作业的ꎬ 还应当提交

« 爆破作业单位许可证» ꎮ

第十三条 采掘施工企业申请领取安全生产许可证ꎬ 不需要提交本实施办法第八条第 ( 三)、 ( 九)、 ( 十三) 项规定的文件、 资料ꎬ 但应当提交矿山工程施工相关资质证书复印件ꎻ 从事爆破作业的ꎬ 还应当提交 « 爆破作业单位许可证» ꎮ

第十四条 石油天然气勘探单位申请领取安全生产许可证ꎬ 不需要提交本实施办法第八条第 ( 三)、 ( 十三) 项规定的文件、 资料ꎻ 石油天然气管道储运单位申请领取安全生产许可证不需要提交本实施办法第八条第 ( 三) 项规定的文件、资料ꎮ

第十五条 非煤矿矿山企业应当对其

向安全生产许可证颁发管理机关提交的文件、 资料实质内容的真实性负责ꎮ

从事安全评价、 检测检验的中介机构应当对其出具的安全评价报告、 检测检验结果负责ꎮ

第三章 受理、 审核和颁发

第十六条 安全生产许可证颁发管理机关对非煤矿矿山企业提交的申请书及文件、 资料ꎬ 应当依照下列规定分别处理:

( 一) 申请事项不属于本机关职权范围的ꎬ 应当即时作出不予受理的决定ꎬ 并告知申请人向有关机关申请ꎻ

( 二) 申请材料存在可以当场更正的错误的ꎬ 应当允许或者要求申请人当场更正ꎬ 并即时出具受理的书面凭证ꎻ

( 三) 申请材料不齐全或者不符合要求的ꎬ 应当当场或者在 ５ 个工作日内一次性书面告知申请人需要补正的全部内容ꎬ逾期不告知的ꎬ 自收到申请材料之日起即为受理ꎻ

( 四) 申请材料齐全、 符合要求或者依照要求全部补正的ꎬ 自收到申请材料或者全部补正材料之日起为受理ꎮ

第十七条 安全生产许可证颁发管理机关应当依照本实施办法规定的法定条件组织ꎬ 对非煤矿矿山企业提交的申请材料进行审查ꎬ 并在受理申请之日起 ４５ 日内作出颁发或者不予颁发安全生产许可证的决定ꎮ 安全生产许可证颁发管理机关认为有必要到现场对非煤矿矿山企业提交的申请材料进行复核的ꎬ 应当到现场进行复核ꎮ 复核时间不计算在本款规定的期限内ꎮ

对决定颁发的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当自决定之日起 １０ 个工作日内送达或者通知申请人领取安全生产许可证ꎻ 对决定不予颁发的ꎬ 应当在 １０ 个工作日内书面通知申请人并说明理由ꎮ

四、 安 全 生 产 法

４０５

第十八条 安全生产许可证颁发管理机关应当依照下列规定颁发非煤矿矿山企业安全生产许可证:

( 一) 对中央管理的金属非金属矿山企业总部ꎬ 向企业总部颁发安全生产许可证ꎻ

( 二) 对金属非金属矿山企业ꎬ 向企业及其所属各独立生产系统分别颁发安全生产许可证ꎻ 对于只有一个独立生产系统的企业ꎬ 只向企业颁发安全生产许可证ꎻ

( 三) 对中央管理的陆上石油天然气企业ꎬ 向企业总部直接管理的分公司、 子公司以及下一级与油气勘探、 开发生产、储运直接相关的生产作业单位分别颁发安全生产许可证ꎻ 对设有分公司、 子公司的地方石油天然气企业ꎬ 向企业总部及其分公司、 子公司颁发安全生产许可证ꎻ 对其他陆上石油天然气企业ꎬ 向具有法人资格的企业颁发安全生产许可证ꎻ

( 四) 对海洋石油天然气企业ꎬ 向企业及其直接管理的分公司、 子公司以及下一级与油气开发生产直接相关的生产作业单位、 独立生产系统分别颁发安全生产许可证ꎻ 对其他海洋石油天然气企业ꎬ 向具有法人资格的企业颁发安全生产许可证ꎻ

( 五) 对地质勘探单位ꎬ 向最下级具有企事业法人资格的单位颁发安全生产许可证ꎮ 对采掘施工企业ꎬ 向企业颁发安全生产许可证ꎻ

( 六) 对尾矿库单独颁发安全生产许可证ꎮ

第四章 安全生产许可证延期和变更

第十九条 安全生产许可证的有效期为 ３ 年ꎮ 安全生产许可证有效期满后需要延期的ꎬ 非煤矿矿山企业应当在安全生产许可证有效期届满前 ３ 个月向原安全生产许可证颁发管理机关申请办理延期手续ꎬ并提交下列文件、 资料:

( 一) 延期申请书ꎻ

( 二) 安全生产许可证正本和副本ꎻ

( 三) 本实施办法第二章规定的相应文件、 资料ꎮ

金属非金属矿山独立生产系统和尾矿库ꎬ 以及石油天然气独立生产系统和作业单位还应当提交由具备相应资质的中介服务机构出具的合格的安全现状评价报告ꎮ

金属非金属矿山独立生产系统和尾矿库在提出延期申请之前 ６ 个月内经考评合格达到安全标准化等级的ꎬ 可以不提交安全现状评价报告ꎬ 但需要提交安全标准化等级的证明材料ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关应当依照本实施办法第十六条、 第十七条的规定ꎬ 对非煤矿矿山企业提交的材料进行审查ꎬ 并作出是否准予延期的决定ꎮ 决定准予延期的ꎬ 应当收回原安全生产许可证ꎬ换发新的安全生产许可证ꎻ 决定不准予延期的ꎬ 应当书面告知申请人并说明理由ꎮ

第二十条 非煤矿矿山企业符合下列条件的ꎬ 当安全生产许可证有效期届满申请延期时ꎬ 经原安全生产许可证颁发管理机关同意ꎬ 不再审查ꎬ 直接办理延期手续:

( 一) 严格遵守有关安全生产的法律法规的ꎻ

( 二) 取得安全生产许可证后ꎬ 加强日常安全生产管理ꎬ 未降低安全生产条件ꎬ 并达到安全标准化等级二级以上的ꎻ

( 三) 接受安全生产许可证颁发管理机关及所在地人民政府安全生产监督管理部门的监督检查的ꎻ

( 四) 未发生死亡事故的ꎮ

第二十一条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内有下列情形之一的ꎬ应当自工商营业执照变更之日起 ３０ 个工作日内向原安全生产许可证颁发管理机关申请变更安全生产许可证:

４０６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 一) 变更单位名称的ꎻ

( 二) 变更主要负责人的ꎻ( 三) 变更单位地址的ꎻ

( 四) 变更经济类型的ꎻ( 五) 变更许可范围的ꎮ

第二十二条 非煤矿矿山企业申请变更安全生产许可证时ꎬ 应当提交下列文件、 资料:

( 一) 变更申请书ꎻ

( 二) 安全生产许可证正本和副本ꎻ

( 三) 变更后的工商营业执照、 采矿许可证复印件及变更说明材料ꎮ

变更本实施办法第二十一条第 ( 二) 项的ꎬ 还应当提交变更后的主要负责人的安全资格证书复印件ꎮ

对已经受理的变更申请ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关对申请人提交的文件、资料审查无误后ꎬ 应当在 １０ 个工作日内办理变更手续ꎮ

第二十三条 安全生产许可证申请书、 审查书、 延期申请书和变更申请书由国家安全生产监督管理总局统一格式ꎮ

第二十四条 非煤矿矿山企业安全生产许可证分为正本和副本ꎬ 正本和副本具有同等法律效力ꎬ 正本为悬挂式ꎬ 副本为折页式ꎮ

非煤矿矿山企业安全生产许可证由国家安全生产监督管理总局统一印制和编号ꎮ

第五章 安全生产许可证的监督管理

第二十五条 非煤矿矿山企业取得安全生产许可证后ꎬ 应当加强日常安全生产管理ꎬ 不得降低安全生产条件ꎬ 并接受所在地县级以上安全生产监督管理部门的监督检查ꎮ

第二十六条 地质勘探单位、 采掘施工单位在登记注册的省、 自治区、 直辖市以外从事作业的ꎬ 应当向作业所在地县级

以上安全生产监督管理部门书面报告

第二十七条 非煤矿矿山企业不得转让、 冒用、 买卖、 出租、 出借或者使用伪造的安全生产许可证ꎮ

第二十八条 非煤矿矿山企业发现在安全生产许可证有效期内采矿许可证到期失效的ꎬ 应当在采矿许可证到期前 １５ 日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告ꎬ 并交回安全生产许可证正本和副本ꎮ

采矿许可证被暂扣、 撤销、 吊销和注销的ꎬ 非煤矿矿山企业应当在暂扣、 撤销、 吊销和注销后 ５ 日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告ꎬ 并交回安全生产许可证正本和副本ꎮ

第二十九条 安全生产许可证颁发管理机关应当坚持公开、 公平、 公正的原则ꎬ 严格依照本实施办法的规定审查、 颁发安全生产许可证ꎮ

安全生产许可证颁发管理机关工作人员在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 不得索取或者接受非煤矿矿山企业的财物ꎬ 不得谋取其他利益ꎮ

第三十条 安全生产许可证颁发管理机关发现有下列情形之一的ꎬ 应当撤销已经颁发的安全生产许可证:

( 一) 超越职权颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 违反本实施办法规定的程序颁发安全生产许可证的ꎻ

( 三) 不具备本实施办法规定的安全生产条件颁发安全生产许可证的ꎻ

( 四) 以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全生产许可证的ꎮ

第三十一条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业有下列情形之一的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关应当注销其安全生产许可证:

( 一) 终止生产活动的ꎻ

( 二) 安全生产许可证被依法撤

四、 安 全 生 产 法

４０７

销的ꎻ

( 三) 安全生产许可证被依法吊销的ꎮ

第三十二条 非煤矿矿山企业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产许可证的ꎬ 安全生产许可证颁发管理机关不予受理ꎬ 该企业在 １ 年内不得再次申请安全生产许可证ꎮ

非煤矿矿山企业以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全生产许可证后被依法予以撤销的ꎬ 该企业 ３ 年内不得再次申请安全生产许可证ꎮ

第三十三条 县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门负责本行政区域内取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业的日常监督检查ꎬ 并将监督检查中发现的问题及时报告安全生产许可证颁发管理机关ꎮ 中央管理的非煤矿矿山企业由设区的市级以上地方人民政府安全生产监督管理部门负责日常监督检查ꎮ

国家安全生产监督管理总局负责取得安全生产许可证的中央管理的非煤矿矿山企业总部和海洋石油天然气企业的日常监督检查ꎮ

第三十四条 安全生产许可证颁发管理机关每 ６ 个月向社会公布取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业名单ꎮ

第三十五条 安全生产许可证颁发管理机关应当将非煤矿矿山企业安全生产许可证颁发管理情况通报非煤矿矿山企业所在地县级以上地方人民政府及其安全生产监督管理部门ꎮ

第三十六条 安全生产许可证颁发管理机关应当加强对非煤矿矿山企业安全生产许可证的监督管理ꎬ 建立、 健全非煤矿矿山企业安全生产许可证信息管理制度ꎮ

省级安全生产许可证颁发管理机关应当在安全生产许可证颁发之日起 １ 个月内将颁发和管理情况录入到全国统一的非煤

矿矿山企业安全生产许可证管理系统ꎮ

第三十七条 任何单位或者个人对违反 « 安全生产许可证条例» 和本实施办法规定的行为ꎬ 有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报ꎮ

第六章 罚 则

第三十八条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合本实施办法规定的安全生产条件的非煤矿矿山企业颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 发现非煤矿矿山企业未依法取得安全生产许可证擅自从事生产活动ꎬ 不依法处理的ꎻ

( 三) 发现取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业不再具备本实施办法规定的安全生产条件ꎬ 不依法处理的ꎻ

( 四) 接到对违反本实施办法规定行为的举报后ꎬ 不及时处理的ꎻ

( 五) 在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 索取或者接受非煤矿矿山企业的财物ꎬ 或者谋取其他利益的ꎮ

第三十九条 承担安全评价、 认证、检测、 检验工作的机构ꎬ 出具虚假证明的ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得在 １０ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 ２ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足１０ 万元的ꎬ 单处或者并处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款ꎻ 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 ２ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 给他人造成损害的ꎬ 与建设单位承担连带赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

对有前款违法行为的机构ꎬ 吊销其相应资质ꎮ

４０８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第四十条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业不再具备本实施办法第六条规定的安全生产条件之一的ꎬ 应当暂扣或者吊销其安全生产许可证ꎮ

第四十一条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业有下列行为之一的ꎬ 吊销其安全生产许可证:

( 一) 倒卖、 出租、 出借或者以其他形式非法转让安全生产许可证的ꎻ

( 二) 暂扣安全生产许可证后未按期整改或者整改后仍不具备安全生产条件的ꎮ

第四十二条 非煤矿矿山企业有下列行为之一的ꎬ 责令停止生产ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款:

( 一) 未取得安全生产许可证ꎬ 擅自进行生产的ꎻ

( 二) 接受转让的安全生产许可证的ꎻ

( 三) 冒用安全生产许可证的ꎻ

( 四) 使用伪造的安全生产许可证的ꎮ

第四十三条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内出现采矿许可证有效期届满和采矿许可证被暂扣、 撤销、 吊销、 注销的情况ꎬ 未依照本实施办法第二十八条的规定向安全生产许可证颁发管理机关报告并交回安全生产许可证的ꎬ 处 １

万元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ

第四十四条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内ꎬ 出现需要变更安全生产许可证的情形ꎬ 未按本实施办法第二十一条的规定申请、 办理变更手续的ꎬ 责令限期办理变更手续ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ

地质勘探单位、 采掘施工单位在登记注册地以外进行跨省作业ꎬ 以及跨省( 自治区、 直辖市) 运营的石油天然气管

道管理的单位ꎬ 未按照本实施办法第二十六条的规定书面报告的ꎬ 责令限期办理书面报告手续ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第四十五条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期满未办理延期手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 责令停止生产ꎬ 限期补办延期手续ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 逾期仍不办理延期手续ꎬ 继续进行生产的ꎬ 依照本实施办法第四十二条的规定处罚ꎮ

第四十六条 非煤矿矿山企业转让安全生产许可证的ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处１０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第四十七条 本实施办法规定的行政处罚ꎬ 由安全生产许可证颁发管理机关决定ꎮ 安全生产许可证颁发管理机关可以委托县级以上安全生产监督管理部门实施行政处罚ꎮ 但撤销、 吊销安全生产许可证和撤销有关资格的行政处罚除外ꎮ

第七章 附 则

第四十八条 本实施办法所称非煤矿矿山企业独立生产系统ꎬ 是指具有相对独立的采掘生产系统及通风、 运输 ( 提升)、 供配电、 防排水等辅助系统的作业单位ꎮ

第四十九条 危险性较小的地热、 温泉、 矿泉水、 卤水、 砖瓦用粘土等资源开采活动的安全生产许可ꎬ 由省级安全生产许可证颁发管理机关决定ꎮ

第五十条 同时开采煤炭与金属非金属矿产资源且以煤炭、 煤层气为主采矿种的煤系矿山企业应当申请领取煤矿企业安全生产许可证ꎬ 不再申请领取非煤矿矿山企业安全生产许可证ꎮ

第五十一条 本实施办法自公布之日起施行ꎮ ２００４ 年 ５ 月 １７ 日原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局)

四、 安 全 生 产 法

公布的 « 非煤矿山企业安全生产许可证 实施办法» 同时废止ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ６２ 号

４０９

« 非煤矿山外包工程安全管理暂行办法» 已经 ２０１３ 年 ７ 月 ２９ 日国家安全生产监督

管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１３ 年 １０ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１３ 年 ８ 月 ２３ 日

### 非煤矿山外包工程安全管理暂行办法 (２０１３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强非煤矿山外包工程的安全管理和监督ꎬ 明确安全生产责任ꎬ防止和减少生产安全事故 ( 以下简称事故) ꎬ 依据 « 中华人民共和国安全生产法»、 « 中华人民共和国矿山安全法» 和其他有关法律、 行政法规ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 在依法批准的矿区范围内ꎬ以外包工程的方式从事金属非金属矿山的勘探、 建设、 生产、 闭坑等工程施工作业活动ꎬ 以及石油天然气的勘探、 开发、 储运等工程与技术服务活动的安全管理和监督ꎬ 适用本办法ꎮ

从事非煤矿山各类房屋建筑及其附属设施的建造和安装ꎬ 以及露天采矿场矿区范围以外地面交通建设的外包工程的安全管理和监督ꎬ 不适用本办法ꎮ

第三条 非煤矿山外包工程 ( 以下简称外包工程) 的安全生产ꎬ 由发包单位负主体责任ꎬ 承包单位对其施工现场的安全生产负责ꎮ

外包工程有多个承包单位的ꎬ 发包单位应当对多个承包单位的安全生产工作实施统一协调、 管理ꎮ

第四条 承担外包工程的勘察单位、设计单位、 监理单位、 技术服务机构及其他有关单位应当依照法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的规定ꎬ 履行各自的安全生产职责ꎬ 承担相应的安全生产责任ꎮ

第五条 非煤矿山企业应当建立外包工程安全生产的激励和约束机制ꎬ 提升非煤矿山外包工程安全生产管理水平ꎮ

第二章 发包单位的安全生产职责

第六条 发包单位应当依法设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员ꎬ 对外包工程的安全生产实施管理和监督ꎮ

发包单位不得擅自压缩外包工程合同约定的工期ꎬ 不得违章指挥或者强令承包单位及其从业人员冒险作业ꎮ

发包单位应当依法取得非煤矿山安全生产许可证ꎮ

第七条 发包单位应当审查承包单位的非煤矿山安全生产许可证和相应资质ꎬ不得将外包工程发包给不具备安全生产许可证和相应资质的承包单位ꎮ

承包单位的项目部承担施工作业的ꎬ

４１０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

发包单位除审查承包单位的安全生产许可证和相应资质外ꎬ 还应当审查项目部的安全生产管理机构、 规章制度和操作规程、工程技术人员、 主要设备设施、 安全教育培训和负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员持证上岗等情况ꎮ

承担施工作业的项目部不符合本办法第二十一条规定的安全生产条件的ꎬ 发包单位不得向该承包单位发包工程ꎮ

第八条 发包单位应当与承包单位签订安全生产管理协议ꎬ 明确各自的安全生产管理职责ꎮ 安全生产管理协议应当包括下列内容:

( 一) 安全投入保障ꎻ

( 二) 安全设施和施工条件ꎻ( 三) 隐患排查与治理ꎻ

( 四) 安全教育与培训ꎻ( 五) 事故应急救援ꎻ

( 六) 安全检查与考评ꎻ( 七) 违约责任ꎮ

安全生产管理协议的文本格式由国家安全生产监督管理总局另行制定ꎮ

第九条 发包单位是外包工程安全投入的责任主体ꎬ 应当按照国家有关规定和合同约定及时、 足额向承包单位提供保障施工作业安全所需的资金ꎬ 明确安全投入项目和金额ꎬ 并监督承包单位落实到位ꎮ

对合同约定以外发生的隐患排查治理和地下矿山通风、 支护、 防治水等所需的费用ꎬ 发包单位应当提供合同价款以外的资金ꎬ 保障安全生产需要ꎮ

第十条 石油天然气总发包单位、 分项发包单位以及金属非金属矿山总发包单位ꎬ 应当每半年对其承包单位的施工资质、 安全生产管理机构、 规章制度和操作规程、 施工现场安全管理和履行本办法第二十七条规定的信息报告义务等情况进行一次检查ꎻ 发现承包单位存在安全生产问题的ꎬ 应当督促其立即整改ꎮ

第十一条 金属非金属矿山分项发包单位ꎬ 应当将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系ꎬ 实行统一管理ꎬ 重点加强对地下矿山领导带班下井、 地下矿山从业人员出入井统计、 特种作业人员、民用爆炸物品、 隐患排查与治理、 职业病防护等管理ꎬ 并对外包工程的作业现场实施全过程监督检查ꎮ

第十二条 金属非金属矿山总发包单位对地下矿山一个生产系统进行分项发包的ꎬ 承包单位原则上不得超过 ３ 家ꎬ 避免相互影响生产、 作业安全ꎮ

前款规定的发包单位在地下矿山正常生产期间ꎬ 不得将主通风、 主提升、 供排水、 供配电、 主供风系统及其设备设施的运行管理进行分项发包ꎮ

第十三条 发包单位应当向承包单位进行外包工程的技术交底ꎬ 按照合同约定向承包单位提供与外包工程安全生产相关的勘察、 设计、 风险评价、 检测检验和应急救援等资料ꎬ 并保证资料的真实性、 完整性和有效性ꎮ

第十四条 发包单位应当建立健全外包工程安全生产考核机制ꎬ 对承包单位每年至少进行一次安全生产考核ꎮ

第十五条 发包单位应当按照国家有关规定建立应急救援组织ꎬ 编制本单位事故应急预案ꎬ 并定期组织演练ꎮ

外包工程实行总发包的ꎬ 发包单位应当督促总承包单位统一组织编制外包工程事故应急预案ꎻ 实行分项发包的ꎬ 发包单位应当将承包单位编制的外包工程现场应急处置方案纳入本单位应急预案体系ꎬ 并定期组织演练ꎮ

第十六条 发包单位在接到外包工程事故报告后ꎬ 应当立即启动相关事故应急预案ꎬ 或者采取有效措施ꎬ 组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 并依照 « 生产安全事故报告和调查处理条例» 的规定ꎬ 立即如实

四、 安 全 生 产 法

４１１

地向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告ꎮ

外包工程发生事故的ꎬ 其事故数据纳入发包单位的统计范围ꎮ

发包单位和承包单位应当根据事故调查报告及其批复承担相应的事故责任ꎮ

第三章 承包单位的安全生产职责

第十七条 承包单位应当依照有关法律、 法规、 规章和国家标准、 行业标准的规定ꎬ 以及承包合同和安全生产管理协议的约定ꎬ 组织施工作业ꎬ 确保安全生产ꎮ

承包单位有权拒绝发包单位的违章指挥和强令冒险作业ꎮ

第十八条 外包工程实行总承包的ꎬ总承包单位对施工现场的安全生产负总责ꎻ 分项承包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责ꎮ 总承包单位和分项承包单位对分包工程的安全生产承担连带责任ꎮ

总承包单位依法将外包工程分包给其他单位的ꎬ 其外包工程的主体部分应当由总承包单位自行完成ꎮ

禁止承包单位转包其承揽的外包工程ꎮ 禁止分项承包单位将其承揽的外包工程再次分包ꎮ

第十九条 承包单位应当依法取得非煤矿山安全生产许可证和相应等级的施工资质ꎬ 并在其资质范围内承包工程ꎮ

承包金属非金属矿山建设和闭坑工程的资质等级ꎬ 应当符合 « 建筑业企业资质等级标准» 的规定ꎮ

承包金属非金属矿山生产、 作业工程的资质等级ꎬ 应当符合下列要求:

( 一) 总承包大型地下矿山工程和深凹露天、 高陡边坡及地质条件复杂的大型露天矿山工程的ꎬ 具备矿山工程施工总承包二级以上 ( 含本级ꎬ 下同) 施工资质ꎻ

( 二) 总承包中型、 小型地下矿山工程的ꎬ 具备矿山工程施工总承包三级以上施工资质ꎻ

( 三) 总承包其他露天矿山工程和分项承包金属非金属矿山工程的ꎬ 具备矿山工程施工总承包或者相关的专业承包资质ꎬ 具体规定由省级人民政府安全生产监督管理部门制定ꎮ

承包尾矿库外包工程的资质ꎬ 应当符合 « 尾矿库安全监督管理规定» ꎮ

承包金属非金属矿山地质勘探工程的资质等级ꎬ 应当符合 « 金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定» ꎮ

承包石油天然气勘探、 开发工程的资质等级ꎬ 由国家安全生产监督管理总局或者国务院有关部门按照各自的管理权限确定ꎮ

第二十条 承包单位应当加强对所属项目部的安全管理ꎬ 每半年至少进行一次安全生产检查ꎬ 对项目部人员每年至少进行一次安全生产教育培训与考核ꎮ

禁止承包单位以转让、 出租、 出借资质证书等方式允许他人以本单位的名义承揽工程ꎮ

第二十一条 承包单位及其项目部应当根据承揽工程的规模和特点ꎬ 依法健全安全生产责任体系ꎬ 完善安全生产管理基本制度ꎬ 设置安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员和有关工程技术人员ꎮ

承包地下矿山工程的项目部应当配备 与工程施工作业相适应的专职工程技术人 员ꎬ 其中至少有 １ 名注册安全工程师或者具有 ５ 年以上井下工作经验的安全生产管理人员ꎮ 项目部具备初中以上文化程度的从业人员比例应当不低于 ５０％ ꎮ

项目部负责人应当取得安全生产管理人员安全资格证后方可上岗ꎮ 承包地下矿

４１２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

山工程的项目部负责人不得同时兼任其他工程的项目部负责人ꎮ

第二十二条 承包单位应当依照法律、 法规、 规章的规定以及承包合同和安全生产管理协议的约定ꎬ 及时将发包单位投入的安全资金落实到位ꎬ 不得挪作他用ꎮ

第二十三条 承包单位应当依照有关规定制定施工方案ꎬ 加强现场作业安全管理ꎬ 定期排查并及时治理事故隐患ꎬ 落实各项规章制度和安全操作规程ꎮ

承包单位发现事故隐患后应当立即治理ꎻ 不能立即治理的应当采取必要的防范措施ꎬ 并及时书面报告发包单位协商解决ꎬ 消除事故隐患ꎮ

地下矿山工程承包单位及其项目部的主要负责人和领导班子其他成员应当严格依照 « 金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定» 执行带班下井制度ꎮ

第二十四条 承包单位应当接受发包单位组织的安全生产培训与指导ꎬ 加强对本单位从业人员的安全生产教育和培训ꎬ保证从业人员掌握必需的安全生产知识和操作技能ꎮ

第二十五条 外包工程实行总承包的ꎬ 总承包单位应当统一组织编制外包工程应急预案ꎮ 总承包单位和分项承包单位应当按照国家有关规定和应急预案的要求ꎬ 分别建立应急救援组织或者指定应急救援人员ꎬ 配备救援设备设施和器材ꎬ 并定期组织演练ꎮ

外包工程实行分项承包的ꎬ 分项承包单位应当根据建设工程施工的特点、 范围以及施工现场容易发生事故的部位和环节ꎬ 编制现场应急处置方案ꎬ 并配合发包单位定期进行演练ꎮ

第二十六条 外包工程发生事故后ꎬ事故现场有关人员应当立即向承包单位及

项目部负责人报告ꎮ

承包单位及项目部负责人接到事故报告后ꎬ 应当立即如实地向发包单位报告ꎬ并启动相应的应急预案ꎬ 采取有效措施ꎬ组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎮ

第二十七条 承包单位在登记注册地以外的省、 自治区、 直辖市从事施工作业的ꎬ 应当向作业所在地的县级人民政府安全生产监督管理部门书面报告外包工程概况和本单位资质等级、 主要负责人、 安全生产管理人员、 特种作业人员、 主要安全设施设备等情况ꎬ 并接受其监督检查ꎮ

第四章 监 督 管 理

第二十八条 承包单位发生较大以上责任事故或者一年内发生三起以上一般事故的ꎬ 事故发生地的省级人民政府安全生产监督管理部门应当向承包单位登记注册地的省级人民政府安全生产监督管理部门通报ꎮ

发生重大以上事故的ꎬ 事故发生地省级人民政府安全生产监督管理部门应当邀请承包单位的安全生产许可证颁发机关参加事故调查处理工作ꎮ

第二十九条 安全生产监督管理部门应当加强对外包工程的安全生产监督检查ꎬ 重点检查下列事项:

( 一) 发包单位非煤矿山安全生产许可证、 安全生产管理协议、 安全投入等情况ꎻ

( 二) 承包单位的施工资质、 应当依法取得的非煤矿山安全生产许可证、 安全投入落实、 承包单位及其项目部的安全生产管理机构、 技术力量配备、 相关人员的安全资格和持证等情况ꎻ

( 三) 违法发包、 转包、 分项发包等行为ꎮ

第三十条 安全生产监督管理部门应当建立外包工程安全生产信息平台ꎬ 将承

四、 安 全 生 产 法

４１３

包单位取得有关许可、 施工资质和承揽工程、 发生事故等情况载入承包单位安全生产业绩档案ꎬ 实施安全生产信誉评定和公告制度ꎮ

第三十一条 外包工程发生事故的ꎬ事故数据应当纳入事故发生地的统计范围ꎮ

第五章 法 律 责 任

第三十二条 发包单位违反本办法第六条的规定ꎬ 违章指挥或者强令承包单位及其从业人员冒险作业的ꎬ 责令改正ꎬ 处２ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第三十三条 发包单位与承包单位、总承包单位与分项承包单位未依照本办法第八条规定签订安全生产管理协议的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第三十四条 有关发包单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 给予警告ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 违反本办法第十条、 第十四条的规定ꎬ 未对承包单位实施安全生产监督检查或者考核的ꎻ

( 二) 违反本办法第十一条的规定ꎬ未将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系ꎬ 实行统一管理的ꎻ

( 三) 违反本办法第十三条的规定ꎬ未向承包单位进行外包工程技术交底ꎬ 或者未按照合同约定向承包单位提供有关资料的ꎮ

第三十五条 对地下矿山实行分项发包的发包单位违反本办法第十二条的规定ꎬ 在地下矿山正常生产期间ꎬ 将主通风、 主提升、 供排水、 供配电、 主供风系统及其设备设施的运行管理进行分项发包的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 ２ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ

第三十六条 承包地下矿山工程的项目部负责人违反本办法第二十一条的规 定ꎬ 同时兼任其他工程的项目部负责人的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 ５０００ 元以上 １ 万元以下罚款ꎮ

第三十七条 承包单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 给予警告ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款:

( 一) 违反本办法第二十二条的规定ꎬ 将发包单位投入的安全资金挪作他用的ꎻ

( 二) 未按照本办法第二十三条的规定排查治理事故隐患的ꎮ

第三十八条 承包单位违反本办法第二十条规定对项目部疏于管理ꎬ 未定期对项目部人员进行安全生产教育培训与考核或者未对项目部进行安全生产检查的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ

承包单位允许他人以本单位的名义承揽工程的ꎬ 移送有关部门依法处理ꎮ

第三十九条 承包单位违反本办法第二十七条的规定ꎬ 在登记注册的省、 自治区、 直辖市以外从事施工作业ꎬ 未向作业所在地县级人民政府安全生产监督管理部门书面报告本单位取得有关许可和施工资质ꎬ 以及所承包工程情况的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １ 万元以上 ３ 万元以下的罚款ꎮ

第四十条 安全生产监督管理部门的行政执法人员在外包工程安全监督管理过程中滥用职权、 玩忽职守、 徇私舞弊的ꎬ依照有关规定给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第四十一条 本办法规定的行政处罚ꎬ 由县级人民政府以上安全生产监督管理部门实施ꎮ

有关法律、 行政法规、 规章对非煤矿山外包工程安全生产违法行为的行政处罚另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

４１４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六章 附 则

第四十二条 本办法下列用语的含义:

( 一) 非煤矿山ꎬ 是指金属矿、 非金属矿、 水气矿和除煤矿以外的能源矿ꎬ 以及石油天然气管道储运 ( 不含成品油管道) 及其附属设施的总称ꎻ

( 二) 金属非金属矿山ꎬ 是指金属矿、 非金属矿、 水气矿和除煤矿、 石油天然气以外的能源矿ꎬ 以及选矿厂、 尾矿库、 排土场等矿山附属设施的总称ꎻ

( 三) 外包工程ꎬ 是指发包单位与本单位以外的承包单位签订合同ꎬ 由承包单位承揽与矿产资源开采活动有关的工程、作业活动或者技术服务项目ꎻ

( 四) 发包单位ꎬ 是指将矿产资源开采活动有关的工程、 作业活动或者技术服务项目ꎬ 发包给外单位施工的非煤矿山企业ꎻ

( 五) 分项发包ꎬ 是指发包单位将矿产资源开采活动有关的工程、 作业活动或

者技术服务项目ꎬ 分为若干部分发包给若干承包单位进行施工的行为ꎻ

( 六) 总承包单位ꎬ 是指整体承揽矿产资源开采活动或者独立生产系统的所有工程、 作业活动或者技术服务项目的承包单位ꎻ

( 七) 承包单位ꎬ 是指承揽矿产资源开采活动有关的工程、 作业活动或者技术服务项目的单位ꎻ

( 八) 项目部ꎬ 是指承包单位在承揽工程所在地设立的ꎬ 负责其所承揽工程施工的管理机构ꎻ

( 九) 生产期间ꎬ 是指新建矿山正式投入生产后或者矿山改建、 扩建时仍然进行生产ꎬ 并规模出产矿产品的时期ꎮ

第四十三条 省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门可以根据本办法制定实施细则ꎬ 并报国家安全生产监督管理总局备案ꎮ

第四十四条 本办法自 ２０１３ 年 １０ 月日起施行ꎮ

１

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ３９ 号

新修订的 « 小型露天采石场安全管理与监督检查规定» 已经 ２０１１ 年 ４ 月 １８ 日国家

安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１１ 年 ７ 月 １ 日起施行ꎮ２００４ 年 １２ 月 ２８ 日原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) 公布的 « 小型露天采石场安全生产暂行规定» ( 原国家安全生产监督管理局 ‹ 国家煤矿安全监察局› 令第 １９ 号) 同时废止ꎮ

二○一一年五月四日

四、 安 全 生 产 法

４１５

### 小型露天采石场安全管理与监督检查规定 (２０１１ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为预防和减少小型露天采石场生产安全事故ꎬ 保障从业人员的安全与健康ꎬ 根据 « 安全生产法»、 « 矿山安全法»、 « 安全生产许可证条例» 等有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 年生产规模不超过 ５０ 万吨的山坡型露天采石作业单位 ( 以下统称小型露天采石场) 的安全生产及对其监督管理ꎬ 适用本规定ꎮ

开采型材和金属矿产资源的小型露天矿山的安全生产及对其监督管理ꎬ 不适用本规定ꎮ

第三条 县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门对小型露天采石场的安全生产实施监督管理ꎮ 所辖区域内有小型露天采石场的乡 ( 镇) 应当明确负责安全生产工作的管理人员及其职责ꎮ

第二章 安全生产保障

第四条 小型露天采石场主要负责人对本单位的安全生产工作负总责ꎬ 应当组织制定和落实安全生产责任制ꎬ 改善劳动条 件和作业环境ꎬ 保证安全生产投入的有效实施ꎮ

主要负责人经安全生产监督管理部门考核合格并取得安全资格证书后ꎬ 方可任职ꎮ

第五条 小型露天采石场应当建立健全安全生产管理制度和岗位安全操作规程ꎬ 至少配备一名专职安全生产管理人员ꎮ

安全生产管理人员应当按照国家有关规定取得安全资格证书后ꎬ 方可任职ꎮ

第六条 小型露天采石场应当至少配

备一名专业技术人员ꎬ 或者聘用专业技术人员、 注册安全工程师、 委托相关技术服务机构为其提供安全生产管理服务ꎮ

第七条 小型露天采石场新进矿山的作业人员应当接受不少于 ４０ 小时的安全培训ꎬ 已在岗的作业人员应当每年接受不少于 ２０ 小时的安全再培训ꎮ

特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全技术培训并考核合格ꎬ 取得特种作业操作证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第八条 小型露天采石场必须参加工伤保险ꎬ 按照国家有关规定提取和使用安全生产费用ꎮ

第九条 新建、 改建、 扩建小型露天采石场应当由具有建设主管部门认定资质的设计单位编制开采设计或者开采方案ꎮ采石场布置和开采方式发生重大变化时ꎬ应当重新编制开采设计或者开采方案ꎬ 并由原审查部门审查批准ꎮ

第十条 小型露天采石场新建、 改建、 扩建工程项目安全设施应当按照规定履行设计审查和竣工验收审批程序ꎮ

对于不需要进行上部剥离作业的新建小型露天采石场ꎬ 符合有关安全生产法律、 法规、 标准要求ꎬ 经安全生产监督管理部门检查同意ꎬ 可以不进行安全设施竣工验收ꎬ 直接依法申请领取安全生产许可证ꎮ

第十一条 小型露天采石场应当依法取得非煤矿矿山企业安全生产许可证ꎮ 未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事生产活动ꎮ

在安全生产许可证有效期内采矿许可证到期失效的ꎬ 小型露天采石场应当在采矿许可证到期前 １５ 日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告ꎬ 并交回安全生产

４１６ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

许可证正本和副本ꎮ 规定ꎬ 由具有相应资格的爆破作业人员进

第十二条 相邻的采石场开采范围之间最小距离应当大于 ３００ 米ꎮ 对可能危及对方生产安全的ꎬ 双方应当签订安全生产管理协议ꎬ 明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施ꎬ 指定专门人员进行安全检查与协调ꎮ

第十三条 小型露天采石场应当采用中深孔爆破ꎬ 严禁采用扩壶爆破、 掏底崩落、 掏挖开采和不分层的 “ 一面墙” 等开采方式ꎮ

不具备实施中深孔爆破条 件的ꎬ 由所在地安全生产监督管理部门聘请有关专家进行论证ꎬ 经论证符合要求的ꎬ 方可采用浅孔爆破开采ꎮ

小型露天采石场实施中深孔爆破条 件的审核办法ꎬ 由省级安全生产监督管理部门制定ꎮ

第十四条 不采用爆破方式直接使用挖掘机进行采矿作业的ꎬ 台阶高度不得超过挖掘机最大挖掘高度ꎮ

第十五条 小型露天采石场应当采用台阶式开采ꎮ 不能采用台阶式开采的ꎬ 应

当自上而下分层顺序开采ꎮ

行爆破ꎬ 设置爆破警戒范围ꎬ 实行定时爆破制度ꎮ 不得在爆破警戒范围内避炮ꎮ

禁止在雷雨、 大雾、 大风等恶劣天气条 件下进行爆破作业ꎮ 雷电高发地区应当选用非电起爆系统ꎮ

第十七条 对爆破后产生的大块矿岩应当采用机械方式进行破碎ꎬ 不得使用爆破方式进行二次破碎ꎮ

第十八条 承包爆破作业的专业服务单位应当取得爆破作业单位许可证ꎬ 承包采矿和剥离作业的采掘施工单位应当持有非煤矿矿山企业安全生产许可证ꎮ

第十九条 采石场上部需要剥离的ꎬ剥离工作面应当超前于开采工作面 ４ 米以上ꎮ

第二十条 小型露天采石场在作业前和作业中以及每次爆破后ꎬ 应当对坡面进行安全检查ꎮ 发现工作面有裂痕ꎬ 或者在坡面上有浮石、 危石和伞檐体可能塌落时ꎬ 应当立即停止作业并撤离人员至安全地点ꎬ 采取安全措施和消除隐患ꎮ

采石场的入口道路及相关危险源点应

当设置安全警示标志ꎬ 严禁任何人员在边

分层开采的分层高度、 最大开采高度( 第一分层的坡顶线到最后一分层的坡底线的垂直距离) 和最终边坡角由设计确定ꎬ 实施浅孔爆破作业时ꎬ 分层数不得超过 ６ 个ꎬ 最大开采高度不得超过 ３０ 米ꎻ实施中深孔爆破作业时ꎬ 分层高度不得超过 ２０ 米ꎬ 分层数不得超过 ３ 个ꎬ 最大开采高度不得超过 ６０ 米ꎮ

分层开采的凿岩平台宽度由设计确定ꎬ 最小凿岩平台宽度不得小于 ４ 米ꎮ

分层开采的底部装运平台宽度由设计确定ꎬ 且应当满足调车作业所需的最小平台宽度要求ꎮ

第十六条 小型露天采石场应当遵守国家有关民用爆炸物品和爆破作业的安全

坡底部休息和停留ꎮ

第二十一条 在坡面上进行排险作业时ꎬ 作业人员应当系安全带ꎬ 不得站在危石、 浮石上及悬空作业ꎮ 严禁在同一坡面上下双层或者多层同时作业ꎮ

距工作台阶坡底线 ５０ 米范围内不得从事碎石加工作业ꎮ

第二十二条 小型露天采石场应当采用机械铲装作业ꎬ 严禁使用人工装运矿岩ꎮ

同一工作面有两台铲装机械作业时ꎬ最小间距应当大于铲装机械最大回转半径的 ２ 倍ꎮ

严禁自卸汽车运载易燃、 易爆物品ꎻ严禁超载运输ꎻ 装载与运输作业时ꎬ 严禁

四、 安 全 生 产 法

４１７

在驾驶室外侧、 车斗内站人ꎮ

第二十三条 废石、 废碴应当排放到废石场ꎮ 废石场的设置应当符合设计要求和有关安全规定ꎮ 顺山或顺沟排放废石、废碴的ꎬ 应当有防止泥石流的具体措施ꎮ

第二十四条 电气设备应当有接地、过流、 漏电保护装置ꎮ 变电所应当有独立的避雷系统和防火、 防潮与防止小动物窜入带电部位的措施ꎮ

第二十五条 小型露天采石场应当制定完善的防洪措施ꎮ 对开采境界上方汇水影响安全的ꎬ 应当设置截水沟ꎮ

第二十六条 小型露天采石场应当制定应急救援预案ꎬ 建立兼职救援队伍ꎬ 明确救援人员的职责ꎬ 并与邻近的矿山救护队或者其他具备救护条 件的单位签订救护协议ꎮ 发生生产安全事故时ꎬ 应当立即组织抢救ꎬ 并在 １ 小时内向当地安全生产监督管理部门报告ꎮ

第二十七条 小型露天采石场应当加强粉尘检测和防治工作ꎬ 采取有效措施防治职业危害ꎬ 建立职工健康档案ꎬ 为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品和劳动保护设施ꎬ 并指导监督其正确使用ꎮ

第二十八条 小型露天采石场应当在每年年末测绘采石场开采现状平面图和剖面图ꎬ 并归档管理ꎮ

第三章 监 督 检 查

第二十九条 安全生产监督管理部门应当加强对小型露天采石场的监督检查ꎬ对检查中发现的事故隐患和安全生产违法违规行为ꎬ 依法作出现场处理或者实施行政处罚ꎮ

第三十条 安全生产监督管理部门应当建立健全本行政区域内小型露天采石场的安全生产档案ꎬ 记录监督检查结果、 生产安全事故和违法行为查处等情况ꎮ

第三十一条 对于未委托具备相应资质的设计单位编制开采设计或者开采方案ꎬ 以及周边 ３００ 米范围内存在生产生活设施的小型露天采石场ꎬ 安全生产监督管理部门不得对其进行审查和验收ꎮ

第三十二条 安全生产监督管理部门应当加强对小型露天采石场实施中深孔爆破条 件的监督检查ꎮ 严格限制小型露天采石场采用浅孔爆破开采方式ꎮ

第三十三条 安全生产监督管理部门应当督促小型露天采石场加强对承包作业的采掘施工单位的管理ꎬ 明确双方安全生产责任ꎮ

第三十四条 安全生产监督管理部门应当加强本行政区域内小型露天采石场应急预案的管理ꎬ 督促乡 ( 镇) 人民政府做好事故应急救援的协调工作ꎮ

第四章 法 律 责 任

第三十五条 安全生产监督管理部门及其工作人员违反法律法规和本规定ꎬ 未依法履行对小型露天采石场安全生产监督检查职责的ꎬ 依法给予行政处分ꎮ

第三十六条 违反本规定第六条规定的ꎬ 责令限期改正ꎬ 并处 １ 万元以下的罚款ꎮ

第三十七条 违反本规定第十条第一款规定的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止建设或者停产停业整顿ꎬ 可以并处五万元以下的罚款ꎮ

第三十八条 违反本规定第十一条第一款规定的ꎬ 责令停止生产ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎮ

第三十九条 违反本规定第十二条、第十三条第一、 二款、 第十四条、 第十五条、 第十六条、 第十七条、 第十九条、 第二十条第一款、 第二十一条、 第二十二条规定的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万

４１８

元以下的罚款ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

民政府安全生产监督管理部门可以根据本

第四十条 违反本规定第二十三条、第二十四条、 第二十五条、 第二十八条规定的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第四十一条 本规定规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定ꎮ 法律、 行政法规对行政处罚另有规定的ꎬ 依照其规定ꎮ

第五章 附 则

第四十二条 省、 自治区、 直辖市人

规定制定实施细则ꎬ 报国家安全生产监督管理总局备案ꎮ

第四十三条 本规定自 ２０１１ 年 ７ 月

１

日起施行ꎮ ２００４ 年 １２ 月 ２８ 日原国家安全生产监督管理局 ( 国家煤矿安全监察局) 公布的 « 小型露天采石场安全生产暂行规定» ( 原国家安全生产监督管理局

‹ 国家煤矿安全监察局› 令第 １９ 号) 同时废止ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

#### 第 ３４ 号

« 金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定» 已经 ２０１０ 年 １０ 月

９ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１０ 年 １１ 月 １５

日起施行ꎮ

二○一○年十月十三日

### 金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定 (２０１０ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为落实金属非金属地下矿山企业领导带班下井制度ꎬ 强化现场安全管理ꎬ 及时发现和消除事故隐患ꎬ 根据

« 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知» ( 国发 〔２０１０〕 ２３ 号) 和国家有关规定ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 金属非金属地下矿山企业

( 以下简称矿山企业) 领导带班下井和县

第三条 本规定所称的矿山企业ꎬ 是指金属非金属地下矿山生产企业及其所属各独立生产系统的矿井和新建、 改建、 扩建、 技术改造等建设矿井ꎮ

本规定所称的矿山企业领导ꎬ 是指矿山企业的主要负责人、 领导班子成员和副总工程师ꎮ

第四条 矿山企业是落实领导带班下

井制度的责任主体ꎬ 必须确保每个班次至少有 １ 名领导在井下现场带班ꎬ 并与工人

级以上安全生产监督管理部门对其实施监督检查ꎬ 适用本规定ꎮ

同时下井、 同时升井ꎮ

矿山企业的主要负责人对落实领导带

四、 安 全 生 产 法

４１９

班下井制度全面负责ꎮ

第五条 安全生产监督管理部门对矿山企业落实领导带班下井制度情况进行监督检查ꎬ 并依法作出现场处理或者实施行政处罚ꎮ

有关行业主管部门应当根据 « 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知» 的要求ꎬ 按照各自职责做好矿山企业领导带班下井制度的落实工作ꎬ 配合安全生产监督管理部门开展矿山企业领导带班下井情况的监督检查和考核奖惩等工作ꎮ

第六条 任何单位和个人发现矿山企业领导未按照规定执行带班下井制度或者弄虚作假的ꎬ 均有权向安全生产监督管理部门举报和报告ꎮ 对举报和报告属实的ꎬ给予奖励ꎮ

第二章 带 班 下 井

第七条 矿山企业应当建立健全领导带班下井制度ꎬ 制定领导带班下井考核奖惩办法和月度计划ꎬ 建立和完善领导带班下井档案ꎮ

领导带班下井制度应当按照矿山企业的隶属关系报所在地县级以上安全生产监督管理部门备案ꎮ

第八条 矿山企业领导带班下井月度计划ꎬ 应当明确每个工作班次带班下井的领导名单、 下井及升井的时间以及特殊情况下的请假与调换人员审批程序等内容ꎮ

领导带班下井月度计划应当在本单位网站和办公楼及矿井井口予以公告ꎬ 接受群众监督ꎮ

第九条 矿山企业应当每月对领导带班下井情况进行考核ꎮ 领导带班下井情况与其经济收入挂钩ꎬ 对按照规定带班下井并认真履行职责的ꎬ 给予奖励ꎻ 对未按照规定带班下井、 冒名顶替下井或者弄虚作假的ꎬ 按照有关规定予以处理ꎮ

矿山企业领导带班下井的月度计划完成情况ꎬ 应当在矿山企业公示栏公示ꎬ 接受群众监督ꎮ

第十条 矿山企业领导带班下井时ꎬ应当履行下列职责:

( 一) 加强对井下重点部位、 关键环节的安全检查及检查巡视ꎬ 全面掌握井下的安全生产情况ꎻ

( 二) 及时发现和组织消除事故隐患和险情ꎬ 及时制止违章违纪行为ꎬ 严禁违章指挥ꎬ 严禁超能力组织生产ꎻ

( 三) 遇到险情时ꎬ 立即下达停产撤人命令ꎬ 组织涉险区域人员及时、 有序撤离到安全地点ꎮ

第十一条 矿山企业领导应当认真填写带班下井交接班记录ꎬ 并向接班的领导详细说明井下安全生产状况、 存在的主要问题及其处理情况、 需要注意的事项等ꎮ

第十二条 矿山企业领导升井后ꎬ 应当及时将下井及升井的时间、 地点、 经过路线、 发现的问题及处理结果等有关情况进行登记ꎬ 以存档备查ꎮ

第十三条 矿山企业从业人员应当遵章守纪ꎬ 服从带班下井领导的指挥和管理ꎮ

矿山企业没有领导带班下井的ꎬ 矿山企业从业人员有权拒绝下井作业ꎮ 从业人员在井下作业过程中ꎬ 发现并确认带班下井领导无故提前升井的ꎬ 经向班组长或者队长说明后有权提前升井ꎮ

矿山企业不得因从业人员依据前款规定拒绝下井或者提前升井而降低从业人员工资、 福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同ꎮ

第三章 监 督 检 查

第十四条 安全生产监督管理部门应当将矿山企业领导带班下井制度的建立、执行、 考核、 奖惩等情况作为安全监管的

４２０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

重要内容ꎬ 并将其纳入年度安全监管执法工作计划ꎬ 定期进行检查ꎮ

第十五条 安全生产监督管理部门应当充分发挥电视、 广播、 报纸、 网络等新闻媒体的作用ꎬ 加强对本行政区域内矿山企业领导带班下井情况的社会监督ꎮ

第十六条 安全生产监督管理部门应当建立举报制度ꎬ 公开举报电话、 信箱或者电子邮件地址ꎬ 受理有关举报ꎻ 对于受理的举报ꎬ 应当认真调查核实ꎻ 经查证属实的ꎬ 依法从重处罚ꎮ

第十七条 安全生产监督管理部门应当定期将矿山企业领导带班下井制度监督检查结果和处罚情况予以公告ꎬ 接受社会监督ꎮ

第四章 法 律 责 任

第十八条 矿山企业未按照规定建立健全领导带班下井制度或者未制定领导带班下井月度计划的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ３ 万元的罚款ꎻ 对其主要负责人给予警告ꎬ 并处 １ 万元的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 依法暂扣其安全生产许可证ꎬ 责令停产整顿ꎮ

第十九条 矿山企业存在下列行为之一的ꎬ 责令限期整改ꎬ 并处 ３ 万元的罚款ꎻ 对其主要负责人给予警告ꎬ 并处 １ 万元的罚款:

( 一) 领导带班下井制度未按照规定报安全生产监督管理部门备案的ꎻ

( 二) 未按照规定公告领导带班下井月度计划的ꎻ

( 三) 未按照规定公示领导带班下井月度计划完成情况的ꎮ

第二十条 矿山企业领导未按照规定填写带班下井交接班记录、 带班下井登记档案ꎬ 或者弄虚作假的ꎬ 给予警告ꎬ 并处１ 万元的罚款ꎮ

第二十一条 矿山企业领导未按照规定带班下井的ꎬ 对矿山企业给予警告ꎬ 处

３ 万元的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 依法责令停产整顿ꎻ 对违反规定的矿山企业领导按照擅离职守处理ꎬ 并处 １ 万元的罚款ꎮ

第二十二条 对发生生产安全事故而没有领导带班下井的矿山企业ꎬ 依法责令停产整顿ꎬ 暂扣或者吊销安全生产许可证ꎬ 并依照下列规定处以罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 提请有关人民政府依法予以关闭:

(一) 发生一般事故ꎬ 处 ２０ 万元的罚款ꎻ

(二) 发生较大事故ꎬ 处 ５０ 万元的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故ꎬ 处 ２００ 万元的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故ꎬ 处 ５００ 万元的罚款ꎮ

第二十三条 对发生生产安全事故而没有领导带班下井的矿山企业ꎬ 对其主要负责人依法暂扣或者吊销其安全资格证ꎬ并依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故ꎬ 处上一年年收入 ３０％ 的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故ꎬ 处上一年年收入 ４０％ 的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 的罚款ꎻ

( 四) 发生特别重大事故ꎬ 处上一年年收入 ８０％ 的罚款ꎮ

对重大、 特别重大生产安全事故负有主要责任的矿山企业ꎬ 其主要负责人终身不得担任任何矿山企业的矿长 ( 董事长、总经理) ꎮ

第五章 附 则

第二十四条 各省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监督管理部门可以根据实际情况制定实施细则ꎬ 报国家安全生产监督管理总局备案ꎮ

第二十五条 为矿山企业提供采掘工

四、 安 全 生 产 法

４２１

程服务的采掘施工企业领导带班下井ꎬ 按照本规定执行ꎮ

第二十六条 本办法自 ２０１０ 年 １１ 月日起施行ꎮ

### 国家安全生产监督管理总局令

１５

#### 第 ７８ 号

« 国家安全监管总局关于废止和修改非煤矿矿山领域九部规章的决定» 已经 ２０１５

年 ３ 月 ２３ 日国家安全生产监督管理总局局长办公会议审议通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１５ 年

７ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１５ 年 ５ 月 ２６ 日

### 金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定 (２０１５ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为加强金属与非金属矿产资源地质勘探作业安全的监督管理ꎬ 预防和减少生产安全事故ꎬ 根据安全生产法等有关法律、 行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 从事金属与非金属矿产资源地质勘探作业的安全生产及其监督管理ꎬ适用本规定ꎮ

生产矿山企业的探矿活动不适用本规定ꎮ

第三条 本规定所称地质勘探作业ꎬ是指在依法批准的勘查作业区范围内从事金属与非金属矿产资源地质勘探的活动ꎮ

本规定所称地质勘探单位ꎬ 是指依法取得地质勘查资质并从事金属与非金属矿产资源地质勘探活动的企事业单位ꎮ

第四条 地质勘探单位对本单位地质勘探作业安全生产负主体责任ꎬ 其主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责ꎮ

国务院有关部门和省、 自治区、 直辖市人民政府所属从事矿产地质勘探及管理

的企事业法人组织 ( 以下统称地质勘探主管单位) ꎬ 负责对其所属地质勘探单位的安全生产工作进行监督和管理ꎮ

第五条 国家安全生产监督管理总局对全国地质勘探作业的安全生产工作实施监督管理ꎮ

县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门对本行政区域内地质勘探作业的安全生产工作实施监督管理ꎮ

第二章 安全生产职责

第六条 地质勘探单位应当遵守有关安全生产法律、 法规、 规章、 国家标准以及行业标准的规定ꎬ 加强安全生产管理ꎬ排查治理事故隐患ꎬ 确保安全生产ꎮ

第七条 从事钻探工程、 坑探工程施工的地质勘探单位应当取得安全生产许可证ꎮ

第八条 地质勘探单位从事地质勘探活动ꎬ 应当持本单位地质勘查资质证书和地质勘探项目任务批准文件或者合同书ꎬ向工作区域所在地县级安全生产监督管理

４２２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

部门备案ꎬ 并接受其监督检查ꎮ

第九条 地质勘探单位应当建立健全下列安全生产制度和规程:

( 一) 主要负责人、 分管负责人、 安全生产管理人员和职能部门、 岗位的安全生产责任制度ꎻ

( 二) 岗位作业安全规程和工种操作规程ꎻ

( 三) 现场安全生产检查制度ꎻ( 四) 安全生产教育培训制度ꎻ

( 五) 重大危险源检测监控制度ꎻ( 六) 安全投入保障制度ꎻ

( 七) 事故隐患排查治理制度ꎻ

( 八) 事故信息报告、 应急预案管理和演练制度ꎻ

( 九) 劳动防护用品、 野外救生用品和野外特殊生活用品配备使用制度ꎻ

( 十) 安全生产考核和奖惩制度ꎻ

( 十一) 其他必须建立的安全生产制度ꎮ

第十条 地质勘探单位及其主管单位应当按照下列规定设置安全生产管理机构

或者配备专职安全生产管理人员:

人和安全生产管理人员应当具备与本单位所从事地质勘探活动相适应的安全生产知识和管理能力ꎬ 并经安全生产监督管理部门考核合格后方可任职ꎮ

地质勘探单位的特种作业人员必须经专门的安全技术培训并考核合格ꎬ 取得特种作业操作证后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第十二条 地质勘探单位从事坑探工程作业的人员ꎬ 首次上岗作业前应当接受不少于 ７２ 小时的安全生产教育和培训ꎬ

以后每年应当接受不少于 ２０ 小时的安全生产再培训ꎮ

第十三条 地质勘探单位应当按照国家有关规定提取和使用安全生产费用ꎮ 安全生产费用列入生产成本ꎬ 并实行专户存储、 规范使用ꎮ

第十四条 地质勘探工程的设计、 施工和安全管理应当符合 « 地质勘探安全规程» ( ＡＱ ２００４—２００５) 的规定ꎮ

第十五条 坑探工程的设计方案中应当设有安全专篇ꎮ 安全专篇应当经所在地安全生产监督管理部门审查同意ꎻ 未经审

查同意的ꎬ 有关单位不得施工ꎮ

３００

( 一) 地质勘探单位从业人员超过人的ꎬ 应当设置安全生产管理机构ꎬ

坑探工程安全专篇的具体审查办法由省、 自治区、 直辖市人民政府安全生产监

并按不低于从业人员 １％ 的比例配备专职安全生产管理人员ꎻ 从业人员在 ３００ 人以下的ꎬ 应当配备不少于 ２ 名的专职安全生产管理人员ꎻ

( 二) 所属地质勘探单位从业人员总数在 ３０００ 人以上的地质勘探主管单位ꎬ应当设置安全生产管理机构ꎬ 并按不低于从业人员总数 １‰的比例配备专职安全生产管理人员ꎻ 从业人员总数在 ３０００ 人以下的ꎬ 应当设置安全生产管理机构或者配备不少于 １ 名的专职安全生产管理人员ꎮ

专职安全生产管理人员中应当按照规定配备注册安全工程师ꎮ

第十一条 地质勘探单位的主要负责

督管理部门制定ꎮ

第十六条 地质勘探单位不得将其承担的地质勘探工程项目转包给不具备安全生产条 件或者相应地质勘查资质的地质勘探单位ꎬ 不得允许其他单位以本单位的名义从事地质勘探活动ꎮ

第十七条 地质勘探单位不得以探矿名义从事非法采矿活动ꎮ

第十八条 地质勘探单位应当为从业人员配备必要的劳动防护用品、 野外救生用品和野外特殊生活用品ꎮ

第十九条 地质勘探单位应当根据本单位实际情况制定野外作业突发事件等安全生产应急预案ꎬ 建立健全应急救援组织

四、 安 全 生 产 法

４２３

或者与邻近的应急救援组织签订救护协议ꎬ 配备必要的应急救援器材和设备ꎬ 按照有关规定组织开展应急演练ꎮ

应急预案应当按照有关规定报安全生产监督管理部门和地质勘探主管单位备案ꎮ

第二十条 地质勘探主管单位应当按照国家有关规定ꎬ 定期检查所属地质勘探单位落实安全生产责任制和安全生产费用提取使用、 安全生产教育培训、 事故隐患排查治理等情况ꎬ 并组织实施安全生产绩效考核ꎮ

第二十一条 地质勘探单位发生生产安全事故后ꎬ 应当按照有关规定向事故发生地县级以上安全生产监督管理部门和地质勘探主管单位报告ꎮ

第三章 监 督 管 理

第二十二条 安全生产监督管理部门应当加强对地质勘探单位安全生产的监督检查ꎬ 对检查中发现的事故隐患和安全生产违法违规行为ꎬ 依法作出现场处理或者实施行政处罚ꎮ

第二十三条 安全生产监督管理部门应当建立完善地质勘探单位备案制度ꎬ 及时掌握本行政区域内地质勘探单位的作业情况ꎮ

第二十四条 安全生产监督管理部门应当按照本规定的要求开展对坑探工程安全专篇的审查ꎬ 建立安全专篇审查档案ꎮ

第四章 法 律 责 任

第二十五条 地质勘探单位有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 可以并处 ２ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照本规定设立安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员的ꎻ

( 二) 特种作业人员未持证上岗作业的ꎻ

( 三) 从事坑探工程作业的人员未按照规定进行安全生产教育和培训的ꎮ

第二十六条 地质勘探单位有下列情形之一的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ３ 万元以下的罚款:

( 一) 未按照本规定建立有关安全生产制度和规程的ꎻ

( 二) 未按照规定提取和使用安全生产费用的ꎻ

( 三) 坑探工程安全专篇未经安全生产监督管理部门审查同意擅自施工的ꎮ

第二十七条 地质勘探单位未按照规定向工作区域所在地县级安全生产监督管理部门备案的ꎬ 给予警告ꎬ 并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第二十八条 地质勘探单位将其承担的地质勘探工程项目转包给不具备安全生产条 件或者相应资质的地质勘探单位的ꎬ 责令限期改正ꎬ 没收违法所得ꎻ 违法所得 ５ 万元以上的ꎬ 并处违法所得 １ 倍以上 ５ 倍以下的罚款ꎻ 没有违法所得或者违法所得不足 ５ 万元的ꎬ 单处或者并处 １ 万元以上 ５ 万元以下的罚款ꎻ 导致发生生产安全事故给他人造成损害的ꎬ 与承包方承担连带赔偿责任ꎮ

第二十九条 本规定规定的行政处罚由县级以上安全生产监督管理部门实施ꎮ

第五章 附 则

第三十条 本规定自 ２０１１ 年 １ 月 １

日起施行ꎮ

４２４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国建筑法 (２０１９ 年修正)

(１９９７ 年 １１ 月 １ 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 根据年 ４ 月 ２２ 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议 « 关于修改 ‹ 中

２０１１

华人民共和国建筑法› 的决定» 第一次修正 根据 ２０１９ 年 ４ 月 ２３ 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十次会议 « 关于修改 ‹ 中华人民共和国建筑法› 等八部法律的决定» 第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强对建筑活动的监督管理ꎬ 维护建筑市场秩序ꎬ 保证建筑工程的质量和安全ꎬ 促进建筑业健康发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事建筑活动ꎬ 实施对建筑活动的监督管理ꎬ应当遵守本法ꎮ

本法所称建筑活动ꎬ 是指各类房屋建筑及其附属设施的建造和与其配套的线路、 管道、 设备的安装活动ꎮ

第三条 建筑活动应当确保建筑工程质量和安全ꎬ 符合国家的建筑工程安全标准ꎮ

第四条 国家扶持建筑业的发展ꎬ 支持建筑科学技术研究ꎬ 提高房屋建筑设计水平ꎬ 鼓励节约能源和保护环境ꎬ 提倡采用先进技术、 先进设备、 先进工艺、 新型建筑材料和现代管理方式ꎮ

第五条 从事建筑活动应当遵守法律、 法规ꎬ 不得损害社会公共利益和他人的合法权益ꎮ

任何单位和个人都不得妨碍和阻挠依法进行的建筑活动ꎮ

第六条 国务院建设行政主管部门对全国的建筑活动实施统一监督管理ꎮ

第二章 建 筑 许 可

第一节 建筑工程施工许可

第七条 建筑工程开工前ꎬ 建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证ꎻ 但是ꎬ 国务院建设行政主管部门确定的限额以下的小型工程除外ꎮ

按照国务院规定的权限和程序批准开工报告的建筑工程ꎬ 不再领取施工许可证ꎮ

第八条 申请领取施工许可证ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 已经办理该建筑工程用地批准手续ꎻ

( 二) 依法应当办理建设工程规划许可证的ꎬ 已经取得建设工程规划许可证ꎻ

( 三) 需要拆迁的ꎬ 其拆迁进度符合施工要求ꎻ

( 四) 已经确定建筑施工企业ꎻ

( 五) 有满足施工需要的资金安排、施工图纸及技术资料ꎻ

( 六) 有保证工程质量和安全的具体措施ꎮ

建设行政主管部门应当自收到申请之日起七日内ꎬ 对符合条件的申请颁发施工许可证ꎮ

第九条 建设单位应当自领取施工许可证之日起三个月内开工ꎮ 因故不能按期

四、 安 全 生 产 法

４２５

开工的ꎬ 应当向发证机关申请延期ꎻ 延期以两次为限ꎬ 每次不超过三个月ꎮ 既不开工又不申请延期或者超过延期时限的ꎬ 施工许可证自行废止ꎮ

第十条 在建的建筑工程因故中止施工的ꎬ 建设单位应当自中止施工之日起一个月内ꎬ 向发证机关报告ꎬ 并按照规定做好建筑工程的维护管理工作ꎮ

建筑工程恢复施工时ꎬ 应当向发证机关报告ꎻ 中止施工满一年的工程恢复施工前ꎬ 建设单位应当报发证机关核验施工许可证ꎮ

第十一条 按照国务院有关规定批准开工报告的建筑工程ꎬ 因故不能按期开工或者中止施工的ꎬ 应当及时向批准机关报告情况ꎮ 因故不能按期开工超过六个月的ꎬ 应当重新办理开工报告的批准手续ꎮ

第二节 从 业 资 格

第十二条 从事建筑活动的建筑施工企业、 勘察单位、 设计单位和工程监理单位ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有符合国家规定的注册资本ꎻ

( 二) 有与其从事的建筑活动相适应的具有法定执业资格的专业技术人员ꎻ

( 三) 有从事相关建筑活动所应有的技术装备ꎻ

( 四) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

第十三条 从事建筑活动的建筑施工企业、 勘察单位、 设计单位和工程监理单位ꎬ 按照其拥有的注册资本、 专业技术人员、 技术装备和已完成的建筑工程业绩等资质条件ꎬ 划分为不同的资质等级ꎬ 经资质审查合格ꎬ 取得相应等级的资质证书后ꎬ 方可在其资质等级许可的范围内从事建筑活动ꎮ

第十四条 从事建筑活动的专业技术人员ꎬ 应当依法取得相应的执业资格证

书ꎬ 并在执业资格证书许可的范围内从事建筑活动ꎮ

第三章 建筑工程发包与承包

第一节 一 般 规 定

第十五条 建筑工程的发包单位与承包单位应当依法订立书面合同ꎬ 明确双方的权利和义务ꎮ

发包单位和承包单位应当全面履行合同约定的义务ꎮ 不按照合同约定履行义务的ꎬ 依法承担违约责任ꎮ

第十六条 建筑工程发包与承包的招标投标活动ꎬ 应当遵循公开、 公正、 平等竞争的原则ꎬ 择优选择承包单位ꎮ

建筑工程的招标投标ꎬ 本法没有规定的ꎬ 适用有关招标投标法律的规定ꎮ

第十七条 发包单位及其工作人员在建筑工程发包中不得收受贿赂、 回扣或者索取其他好处ꎮ

承包单位及其工作人员不得利用向发包单位及其工作人员行贿、 提供回扣或者给予其他好处等不正当手段承揽工程ꎮ

第十八条 建筑工程造价应当按照国家有关规定ꎬ 由发包单位与承包单位在合同中约定ꎮ 公开招标发包的ꎬ 其造价的约定ꎬ 须遵守招标投标法律的规定ꎮ

发包单位应当按照合同的约定ꎬ 及时拨付工程款项ꎮ

第二节 发 包

第十九条 建筑工程依法实行招标发包ꎬ 对不适于招标发包的可以直接发包ꎮ

第二十条 建筑工程实行公开招标的ꎬ 发包单位应当依照法定程序和方式ꎬ发布招标公告ꎬ 提供载有招标工程的主要技术要求、 主要的合同条款、 评标的标准和方法以及开标、 评标、 定标的程序等内容的招标文件ꎮ

４２６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

开标应当在招标文件规定的时间、 地点公开进行ꎮ 开标后应当按照招标文件规定的评标标准和程序对标书进行评价、 比较ꎬ 在具备相应资质条件的投标者中ꎬ 择优选定中标者ꎮ

第二十一条 建筑工程招标的开标、评标、 定标由建设单位依法组织实施ꎬ 并接受有关行政主管部门的监督ꎮ

第二十二条 建筑工程实行招标发包的ꎬ 发包单位应当将建筑工程发包给依法中标的承包单位ꎮ 建筑工程实行直接发包的ꎬ 发包单位应当将建筑工程发包给具有相应资质条件的承包单位ꎮ

第二十三条 政府及其所属部门不得滥用行政权力ꎬ 限定发包单位将招标发包的建筑工程发包给指定的承包单位ꎮ

第二十四条 提倡对建筑工程实行总承包ꎬ 禁止将建筑工程肢解发包ꎮ

建筑工程的发包单位可以将建筑工程的勘察、 设计、 施工、 设备采购一并发包给一个工程总承包单位ꎬ 也可以将建筑工程勘察、 设计、 施工、 设备采购的一项或者多项发包给一个工程总承包单位ꎻ 但是ꎬ 不得将应当由一个承包单位完成的建筑工程肢解成若干部分发包给几个承包单位ꎮ

第二十五条 按照合同约定ꎬ 建筑材料、 建筑构配件和设备由工程承包单位采购的ꎬ 发包单位不得指定承包单位购入用于工程的建筑材料、 建筑构配件和设备或者指定生产厂、 供应商ꎮ

第三节 承 包

第二十六条 承包建筑工程的单位应当持有依法取得的资质证书ꎬ 并在其资质等级许可的业务范围内承揽工程ꎮ

禁止建筑施工企业超越本企业资质等级许可的业务范围或者以任何形式用其他建筑施工企业的名义承揽工程ꎮ 禁止建筑

施工企业以任何形式允许其他单位或者个人使用本企业的资质证书、 营业执照ꎬ 以本企业的名义承揽工程ꎮ

第二十七条 大型建筑工程或者结构复杂的建筑工程ꎬ 可以由两个以上的承包单位联合共同承包ꎮ 共同承包的各方对承包合同的履行承担连带责任ꎮ

两个以上不同资质等级的单位实行联合共同承包的ꎬ 应当按照资质等级低的单位的业务许可范围承揽工程ꎮ

第二十八条 禁止承包单位将其承包的全部建筑工程转包给他人ꎬ 禁止承包单位将其承包的全部建筑工程肢解以后以分包的名义分别转包给他人ꎮ

第二十九条 建筑工程总承包单位可以将承包工程中的部分工程发包给具有相应资质条件的分包单位ꎻ 但是ꎬ 除总承包合同中约定的分包外ꎬ 必须经建设单位认可ꎮ 施工总承包的ꎬ 建筑工程主体结构的施工必须由总承包单位自行完成ꎮ

建筑工程总承包单位按照总承包合同的约定对建设单位负责ꎻ 分包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责ꎮ 总承包单位和分包单位就分包工程对建设单位承担连带责任ꎮ

禁止总承包单位将工程分包给不具备相应资质条件的单位ꎮ 禁止分包单位将其承包的工程再分包ꎮ

第四章 建筑工程监理

第三十条 国家推行建筑工程监理制度ꎮ

国务院可以规定实行强制监理的建筑工程的范围ꎮ

第三十一条 实行监理的建筑工程ꎬ由建设单位委托具有相应资质条件的工程监理单位监理ꎮ 建设单位与其委托的工程监理单位应当订立书面委托监理合同ꎮ

第三十二条 建筑工程监理应当依照

四、 安 全 生 产 法

４２７

法律、 行政法规及有关的技术标准、 设计文件和建筑工程承包合同ꎬ 对承包单位在施工质量、 建设工期和建设资金使用等方面ꎬ 代表建设单位实施监督ꎮ

工程监理人员认为工程施工不符合工程设计要求、 施工技术标准和合同约定的ꎬ 有权要求建筑施工企业改正ꎮ

工程监理人员发现工程设计不符合建筑工程质量标准或者合同约定的质量要求的ꎬ 应当报告建设单位要求设计单位改正ꎮ

第三十三条 实施建筑工程监理前ꎬ建设单位应当将委托的工程监理单位、 监理的内容及监理权限ꎬ 书面通知被监理的建筑施工企业ꎮ

第三十四条 工程监理单位应当在其资质等级许可的监理范围内ꎬ 承担工程监理业务ꎮ

工程监理单位应当根据建设单位的委托ꎬ 客观、 公正地执行监理任务ꎮ

工程监理单位与被监理工程的承包单位以及建筑材料、 建筑构配件和设备供应单位不得有隶属关系或者其他利害关系ꎮ

工程监理单位不得转让工程监理业务ꎮ

第三十五条 工程监理单位不按照委托监理合同的约定履行监理义务ꎬ 对应当监督检查的项目不检查或者不按照规定检查ꎬ 给建设单位造成损失的ꎬ 应当承担相应的赔偿责任ꎮ

工程监理单位与承包单位串通ꎬ 为承包单位谋取非法利益ꎬ 给建设单位造成损失的ꎬ 应当与承包单位承担连带赔偿责任ꎮ

第五章 建筑安全生产管理

第三十六条 建筑工程安全生产管理必须坚持安全第一、 预防为主的方针ꎬ 建立健全安全生产的责任制度和群防群治

制度ꎮ

第三十七条 建筑工程设计应当符合按照国家规定制定的建筑安全规程和技术规范ꎬ 保证工程的安全性能ꎮ

第三十八条 建筑施工企业在编制施工组织设计时ꎬ 应当根据建筑工程的特点制定相应的安全技术措施ꎻ 对专业性较强的工程项目ꎬ 应当编制专项安全施工组织设计ꎬ 并采取安全技术措施ꎮ

第三十九条 建筑施工企业应当在施工现场采取维护安全、 防范危险、 预防火灾等措施ꎻ 有条件的ꎬ 应当对施工现场实行封闭管理ꎮ

施工现场对毗邻的建筑物、 构筑物和特殊作业环境可能造成损害的ꎬ 建筑施工企业应当采取安全防护措施ꎮ

第四十条 建设单位应当向建筑施工企业提供与施工现场相关的地下管线资料ꎬ 建筑施工企业应当采取措施加以保护ꎮ

第四十一条 建筑施工企业应当遵守有关环境保护和安全生产的法律、 法规的规定ꎬ 采取控制和处理施工现场的各种粉尘、 废气、 废水、 固体废物以及噪声、 振动对环境的污染和危害的措施ꎮ

第四十二条 有下列情形之一的ꎬ 建设单位应当按照国家有关规定办理申请批准手续:

( 一) 需要临时占用规划批准范围以外场地的ꎻ

( 二) 可能损坏道路、 管线、 电力、邮电通讯等公共设施的ꎻ

( 三) 需要临时停水、 停电、 中断道路交通的ꎻ

( 四) 需要进行爆破作业的ꎻ

( 五) 法律、 法规规定需要办理报批手续的其他情形ꎮ

第四十三条 建设行政主管部门负责建筑安全生产的管理ꎬ 并依法接受劳动行

４２８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

政主管部门对建筑安全生产的指导和监督ꎮ

第四十四条 建筑施工企业必须依法加强对建筑安全生产的管理ꎬ 执行安全生产责任制度ꎬ 采取有效措施ꎬ 防止伤亡和其他安全生产事故的发生ꎮ

建筑施工企业的法定代表人对本企业的安全生产负责ꎮ

第四十五条 施工现场安全由建筑施工企业负责ꎮ 实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位负责ꎮ 分包单位向总承包单位负责ꎬ 服从总承包单位对施工现场的安全生产管理ꎮ

第四十六条 建筑施工企业应当建立健全劳动安全生产教育培训制度ꎬ 加强对职工安全生产的教育培训ꎻ 未经安全生产教育培训的人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

第四十七条 建筑施工企业和作业人员在施工过程中ꎬ 应当遵守有关安全生产的法律、 法规和建筑行业安全规章、 规程ꎬ 不得违章指挥或者违章作业ꎮ 作业人员有权对影响人身健康的作业程序和作业条件提出改进意见ꎬ 有权获得安全生产所需的防护用品ꎮ 作业人员对危及生命安全和人身健康的行为有权提出批评、 检举和控告ꎮ

第四十八条 建筑施工企业应当依法为职工参加工伤保险缴纳工伤保险费ꎮ 鼓励企业为从事危险作业的职工办理意外伤害保险ꎬ 支付保险费ꎮ

第四十九条 涉及建筑主体和承重结构变动的装修工程ꎬ 建设单位应当在施工前委托原设计单位或者具有相应资质条件的设计单位提出设计方案ꎻ 没有设计方案的ꎬ 不得施工ꎮ

第五十条 房屋拆除应当由具备保证安全条件的建筑施工单位承担ꎬ 由建筑施工单位负责人对安全负责ꎮ

第五十一条 施工中发生事故时ꎬ 建

筑施工企业应当采取紧急措施减少人员伤亡和事故损失ꎬ 并按照国家有关规定及时向有关部门报告ꎮ

第六章 建筑工程质量管理

第五十二条 建筑工程勘察、 设计、施工的质量必须符合国家有关建筑工程安全标准的要求ꎬ 具体管理办法由国务院规定ꎮ

有关建筑工程安全的国家标准不能适应确保建筑安全的要求时ꎬ 应当及时修订ꎮ

第五十三条 国家对从事建筑活动的单位推行质量体系认证制度ꎮ 从事建筑活动的单位根据自愿原则可以向国务院产品质量监督管理部门或者国务院产品质量监督管理部门授权的部门认可的认证机构申请质量体系认证ꎮ 经认证合格的ꎬ 由认证机构颁发质量体系认证证书ꎮ

第五十四条 建设单位不得以任何理由ꎬ 要求建筑设计单位或者建筑施工企业在工程设计或者施工作业中ꎬ 违反法律、行政法规和建筑工程质量、 安全标准ꎬ 降低工程质量ꎮ

建筑设计单位和建筑施工企业对建设单位违反前款规定提出的降低工程质量的要求ꎬ 应当予以拒绝ꎮ

第五十五条 建筑工程实行总承包的ꎬ 工程质量由工程总承包单位负责ꎬ 总承包单位将建筑工程分包给其他单位的ꎬ应当对分包工程的质量与分包单位承担连带责任ꎮ 分包单位应当接受总承包单位的质量管理ꎮ

第五十六条 建筑工程的勘察、 设计单位必须对其勘察、 设计的质量负责ꎮ 勘察、 设计文件应当符合有关法律、 行政法规的规定和建筑工程质量、 安全标准、 建筑工程勘察、 设计技术规范以及合同的约定ꎮ 设计文件选用的建筑材料、 建筑构配

四、 安 全 生 产 法

４２９

件和设备ꎬ 应当注明其规格、 型号、 性能等技术指标ꎬ 其质量要求必须符合国家规定的标准ꎮ

第五十七条 建筑设计单位对设计文件选用的建筑材料、 建筑构配件和设备ꎬ不得指定生产厂、 供应商ꎮ

第五十八条 建筑施工企业对工程的施工质量负责ꎮ

建筑施工企业必须按照工程设计图纸和施工技术标准施工ꎬ 不得偷工减料ꎮ 工程设计的修改由原设计单位负责ꎬ 建筑施工企业不得擅自修改工程设计ꎮ

第五十九条 建筑施工企业必须按照工程设计要求、 施工技术标准和合同的约定ꎬ 对建筑材料、 建筑构配件和设备进行检验ꎬ 不合格的不得使用ꎮ

第六十条 建筑物在合理使用寿命内ꎬ 必须确保地基基础工程和主体结构的质量ꎮ

建筑工程竣工时ꎬ 屋顶、 墙面不得留有渗漏、 开裂等质量缺陷ꎻ 对已发现的质量缺陷ꎬ 建筑施工企业应当修复ꎮ

第六十一条 交付竣工验收的建筑工程ꎬ 必须符合规定的建筑工程质量标准ꎬ有完整的工程技术经济资料和经签署的工程保修书ꎬ 并具备国家规定的其他竣工条件ꎮ

建筑工程竣工经验收合格后ꎬ 方可交付使用ꎻ 未经验收或者验收不合格的ꎬ 不得交付使用ꎮ

第六十二条 建筑工程实行质量保修制度ꎮ

建筑工程的保修范围应当包括地基基础工程、 主体结构工程、 屋面防水工程和其他土建工程ꎬ 以及电气管线、 上下水管线的安装工程ꎬ 供热、 供冷系统工程等项目ꎻ 保修的期限应当按照保证建筑物合理寿命年限内正常使用ꎬ 维护使用者合法权益的原则确定ꎮ 具体的保修范围和最低保

修期限由国务院规定ꎮ

第六十三条 任何单位和个人对建筑工程的质量事故、 质量缺陷都有权向建设行政主管部门或者其他有关部门进行检举、 控告、 投诉ꎮ

第七章 法 律 责 任

第六十四条 违反本法规定ꎬ 未取得施工许可证或者开工报告未经批准擅自施工的ꎬ 责令改正ꎬ 对不符合开工条件的责令停止施工ꎬ 可以处以罚款ꎮ

第六十五条 发包单位将工程发包给不具有相应资质条件的承包单位的ꎬ 或者违反本法规定将建筑工程肢解发包的ꎬ 责令改正ꎬ 处以罚款ꎮ

超越本单位资质等级承揽工程的ꎬ 责令停止违法行为ꎬ 处以罚款ꎬ 可以责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销资质证书ꎻ 有违法所得的ꎬ 予以没收ꎮ

未取得资质证书承揽工程的ꎬ 予以取缔ꎬ 并处罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 予以没收ꎮ

以欺骗手段取得资质证书的ꎬ 吊销资质证书ꎬ 处以罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第六十六条 建筑施工企业转让、 出借资质证书或者以其他方式允许他人以本企业的名义承揽工程的ꎬ 责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处罚款ꎬ 可以责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销资质证书ꎮ 对因该项承揽工程不符合规定的质量标准造成的损失ꎬ 建筑施工企业与使用本企业名义的单位或者个人承担连带赔偿责任ꎮ

第六十七条 承包单位将承包的工程转包的ꎬ 或者违反本法规定进行分包的ꎬ责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处罚款ꎬ 可以责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销资质证书ꎮ

４３０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

承包单位有前款规定的违法行为的ꎬ对因转包工程或者违法分包的工程不符合规定的质量标准造成的损失ꎬ 与接受转包或者分包的单位承担连带赔偿责任ꎮ

第六十八条 在工程发包与承包中索贿、 受贿、 行贿ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 不构成犯罪的ꎬ 分别处以罚款ꎬ 没收贿赂的财物ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分ꎮ

对在工程承包中行贿的承包单位ꎬ 除依照前款规定处罚外ꎬ 可以责令停业整顿ꎬ 降低资质等级或者吊销资质证书ꎮ

第六十九条 工程监理单位与建设单位或者建筑施工企业串通ꎬ 弄虚作假、 降低工程质量的ꎬ 责令改正ꎬ 处以罚款ꎬ 降低资质等级或者吊销资质证书ꎻ 有违法所得的ꎬ 予以没收ꎻ 造成损失的ꎬ 承担连带赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

工程监理单位转让监理业务的ꎬ 责令改正ꎬ 没收违法所得ꎬ 可以责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销资质证书ꎮ

第七十条 违反本法规定ꎬ 涉及建筑主体或者承重结构变动的装修工程擅自施工的ꎬ 责令改正ꎬ 处以罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 承担赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十一条 建筑施工企业违反本法规定ꎬ 对建筑安全事故隐患不采取措施予以消除的ꎬ 责令改正ꎬ 可以处以罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 降低资质等级或者吊销资质证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

建筑施工企业的管理人员违章指挥、强令职工冒险作业ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十二条 建设单位违反本法规

定ꎬ 要求建筑设计单位或者建筑施工企业违反建筑工程质量、 安全标准ꎬ 降低工程质量的ꎬ 责令改正ꎬ 可以处以罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十三条 建筑设计单位不按照建筑工程质量、 安全标准进行设计的ꎬ 责令改正ꎬ 处以罚款ꎻ 造成工程质量事故的ꎬ责令停业整顿ꎬ 降低资质等级或者吊销资质证书ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 承担赔偿责任ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十四条 建筑施工企业在施工中偷工减料的ꎬ 使用不合格的建筑材料、 建筑构配件和设备的ꎬ 或者有其他不按照工程设计图纸或者施工技术标准施工的行为的ꎬ 责令改正ꎬ 处以罚款ꎻ 情节严重的ꎬ责令停业整顿ꎬ 降低资质等级或者吊销资质证书ꎻ 造成建筑工程质量不符合规定的质量标准的ꎬ 负责返工、 修理ꎬ 并赔偿因此造成的损失ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十五条 建筑施工企业违反本法规定ꎬ 不履行保修义务或者拖延履行保修义务的ꎬ 责令改正ꎬ 可以处以罚款ꎬ 并对在保修期内因屋顶、 墙面渗漏、 开裂等质量缺陷造成的损失ꎬ 承担赔偿责任ꎮ

第七十六条 本法规定的责令停业整顿、 降低资质等级和吊销资质证书的行政处罚ꎬ 由颁发资质证书的机关决定ꎻ 其他行政处罚ꎬ 由建设行政主管部门或者有关部门依照法律和国务院规定的职权范围决定ꎮ

依照本法规定被吊销资质证书的ꎬ 由工商行政管理部门吊销其营业执照ꎮ

第七十七条 违反本法规定ꎬ 对不具备相应资质等级条件的单位颁发该等级资质证书的ꎬ 由其上级机关责令收回所发的资质证书ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分ꎻ 构成犯罪

四、 安 全 生 产 法

４３１

的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十八条 政府及其所属部门的工作人员违反本法规定ꎬ 限定发包单位将招标发包的工程发包给指定的承包单位的ꎬ由上级机关责令改正ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十九条 负责颁发建筑工程施工许可证的部门及其工作人员对不符合施工条件的建筑工程颁发施工许可证的ꎬ 负责工程质量监督检查或者竣工验收的部门及其工作人员对不合格的建筑工程出具质量合格文件或者按合格工程验收的ꎬ 由上级机关责令改正ꎬ 对责任人员给予行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 由该部门承担相应的赔偿责任ꎮ

第八十条 在建筑物的合理使用寿命内ꎬ 因建筑工程质量不合格受到损害的ꎬ有权向责任者要求赔偿ꎮ

第八章 附 则

第八十一条 本法关于施工许可、 建筑施工企业资质审查和建筑工程发包、 承

包、 禁止转包ꎬ 以及建筑工程监理、 建筑工程安全和质量管理的规定ꎬ 适用于其他专业建筑工程的建筑活动ꎬ 具体办法由国务院规定ꎮ

第八十二条 建设行政主管部门和其他有关部门在对建筑活动实施监督管理中ꎬ 除按照国务院有关规定收取费用外ꎬ不得收取其他费用ꎮ

第八十三条 省、 自治区、 直辖市人民政府确定的小型房屋建筑工程的建筑活动ꎬ 参照本法执行ꎮ

依法核定作为文物保护的纪念建筑物和古建筑等的修缮ꎬ 依照文物保护的有关法律规定执行ꎮ

抢险救灾及其他临时性房屋建筑和农民自建低层住宅的建筑活动ꎬ 不适用本法ꎮ

第八十四条 军用房屋建筑工程建筑活动的具体管理办法ꎬ 由国务院、 中央军事委员会依据本法制定ꎮ

第八十五条 本法自 １９９８ 年 ３ 月 １

日起施行ꎮ

### 中华人民共和国国务院令

#### 第 ３９３ 号

« 建设工程安全生产管理条例» 已经 ２００３ 年 １１ 月 １２ 日国务院第 ２８ 次常务会议通

过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２００４ 年 ２ 月 １ 日起施行ꎮ

### 建设工程安全生产管理条例 (２００３ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了加强建设工程安全生产监督管理ꎬ 保障人民群众生命和财产安全ꎬ 根据 « 中华人民共和国建筑法»、

« 中华人民共和国安全生产法» ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事建设工程的新建、 扩建、 改建和拆除等有关活动及实施对建设工程安全生产的监督

４３２ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

管理ꎬ 必须遵守本条例ꎮ 措施的资料ꎮ

本条例所称建设工程ꎬ 是指土木工程、 建筑工程、 线路管道和设备安装工程及装修工程ꎮ

第三条 建设工程安全生产管理ꎬ 坚持安全第一、 预防为主的方针ꎮ

第四条 建设单位、 勘察单位、 设计单位、 施工单位、 工程监理单位及其他与建设工程安全生产有关的单位ꎬ 必须遵守安全生产法律、 法规的规定ꎬ 保证建设工程安全生产ꎬ 依法承担建设工程安全生产责任ꎮ

第五条 国家鼓励建设工程安全生产的科学技术研究和先进技术的推广应用ꎬ推进建设工程安全生产的科学管理ꎮ

第二章 建设单位的安全责任

第六条 建设单位应当向施工单位提供施工现场及毗邻区域内供水、 排水、 供电、 供气、 供热、 通信、 广播电视等地下管线资料ꎬ 气象和水文观测资料ꎬ 相邻建筑物和构筑物、 地下工程的有关资料ꎬ 并保证资料的真实、 准确、 完整ꎮ

建设单位因建设工程需要ꎬ 向有关部门或者单位查询前款规定的资料时ꎬ 有关部门或者单位应当及时提供ꎮ

第七条 建设单位不得对勘察、 设计、 施工、 工程监理等单位提出不符合建设工程安全生产法律、 法规和强制性标准规定的要求ꎬ 不得压缩合同约定的工期ꎮ

第八条 建设单位在编制工程概算时ꎬ 应当确定建设工程安全作业环境及安全施工措施所需费用ꎮ

第九条 建设单位不得明示或者暗示施工单位购买、 租赁、 使用不符合安全施工要求的安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件、 消防设施和器材ꎮ

第十条 建设单位在申请领取施工许可证时ꎬ 应当提供建设工程有关安全施工

依法批准开工报告的建设工程ꎬ 建设单位应当自开工报告批准之日起 １５ 日内ꎬ将保证安全施工的措施报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案ꎮ

第十一条 建设单位应当将拆除工程发包给具有相应资质等级的施工单位ꎮ

建设单位应当在拆除工程施工 １５ 日前ꎬ 将下列资料报送建设工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门备案:

( 一) 施工单位资质等级证明ꎻ

( 二) 拟拆除建筑物、 构筑物及可能危及毗邻建筑的说明ꎻ

( 三) 拆除施工组织方案ꎻ

( 四) 堆放、 清除废弃物的措施ꎮ

实施爆破作业的ꎬ 应当遵守国家有关民用爆炸物品管理的规定ꎮ

第三章 勘察、 设计、 工程监理及其他有关单位的安全责任

第十二条 勘察单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行勘察ꎬ 提供的勘察文件应当真实、 准确ꎬ 满足建设工程安全生产的需要ꎮ

勘察单位在勘察作业时ꎬ 应当严格执行操作规程ꎬ 采取措施保证各类管线、 设施和周边建筑物、 构筑物的安全ꎮ

第十三条 设计单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行设计ꎬ 防止因设计不合理导致生产安全事故的发生ꎮ

设计单位应当考虑施工安全操作和防护的需要ꎬ 对涉及施工安全的重点部位和环节在设计文件中注明ꎬ 并对防范生产安全事故提出指导意见ꎮ

采用新结构、 新材料、 新工艺的建设工程和特殊结构的建设工程ꎬ 设计单位应

四、 安 全 生 产 法

４３３

当在设计中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议ꎮ

设计单位和注册建筑师等注册执业人员应当对其设计负责ꎮ

第十四条 工程监理单位应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准ꎮ

工程监理单位在实施监理过程中ꎬ 发现存在安全事故隐患的ꎬ 应当要求施工单位整改ꎻ 情况严重的ꎬ 应当要求施工单位暂时停止施工ꎬ 并及时报告建设单位ꎮ 施工单位拒不整改或者不停止施工的ꎬ 工程监理单位应当及时向有关主管部门报告ꎮ

工程监理单位和监理工程师应当按照法律、 法规和工程建设强制性标准实施监理ꎬ 并对建设工程安全生产承担监理责任ꎮ

第十五条 为建设工程提供机械设备和配件的单位ꎬ 应当按照安全施工的要求配备齐全有效的保险、 限位等安全设施和装置ꎮ

第十六条 出租的机械设备和施工机具及配件ꎬ 应当具有生产 ( 制造) 许可证、 产品合格证ꎮ

出租单位应当对出租的机械设备和施工机具及配件的安全性能进行检测ꎬ 在签订租赁协议时ꎬ 应当出具检测合格证明ꎮ

禁止出租检测不合格的机械设备和施工机具及配件ꎮ

第十七条 在施工现场安装、 拆卸施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施ꎬ 必须由具有相应资质的单位承担ꎮ

安装、 拆卸施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施ꎬ 应当编制拆装方案、 制定安全施工措施ꎬ 并由专业技术人员现场监督ꎮ

施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施安装完毕后ꎬ 安装单

位应当自检ꎬ 出具自检合格证明ꎬ 并向施工单位进行安全使用说明ꎬ 办理验收手续并签字ꎮ

第十八条 施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施的使用达到国家规定的检验检测期限的ꎬ 必须经具有专业资质的检验检测机构检测ꎮ 经检测不合格的ꎬ 不得继续使用ꎮ

第十九条 检验检测机构对检测合格的施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施ꎬ 应当出具安全合格证明文件ꎬ 并对检测结果负责ꎮ

第四章 施工单位的安全责任

第二十条 施工单位从事建设工程的新建、 扩建、 改建和拆除等活动ꎬ 应当具备国家规定的注册资本、 专业技术人员、技术装备和安全生产等条件ꎬ 依法取得相应等级的资质证书ꎬ 并在其资质等级许可的范围内承揽工程ꎮ

第二十一条 施工单位主要负责人依法对本单位的安全生产工作全面负责ꎮ 施工单位应当建立健全安全生产责任制度和安全生产教育培训制度ꎬ 制定安全生产规章制度和操作规程ꎬ 保证本单位安全生产条件所需资金的投入ꎬ 对所承担的建设工程进行定期和专项安全检查ꎬ 并做好安全检查记录ꎮ

施工单位的项目负责人应当由取得相应执业资格的人员担任ꎬ 对建设工程项目的安全施工负责ꎬ 落实安全生产责任制度、 安全生产规章制度和操作规程ꎬ 确保安全生产费用的有效使用ꎬ 并根据工程的特点组织制定安全施工措施ꎬ 消除安全事故隐患ꎬ 及时、 如实报告生产安全事故ꎮ

第二十二条 施工单位对列入建设工程概算的安全作业环境及安全施工措施所需费用ꎬ 应当用于施工安全防护用具及设施的采购和更新、 安全施工措施的落实、

４３４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

安全生产条件的改善ꎬ 不得挪作他用ꎮ

第二十三条 施工单位应当设立安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员ꎮ

专职安全生产管理人员负责对安全生产进行现场监督检查ꎮ 发现安全事故隐患ꎬ 应当及时向项目负责人和安全生产管理机构报告ꎻ 对违章指挥、 违章操作的ꎬ应当立即制止ꎮ

专职安全生产管理人员的配备办法由国务院建设行政主管部门会同国务院其他有关部门制定ꎮ

第二十四条 建设工程实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位对施工现场的安全生产负总责ꎮ

总承包单位应当自行完成建设工程主体结构的施工ꎮ

总承包单位依法将建设工程分包给其他单位的ꎬ 分包合同中应当明确各自的安全生产方面的权利、 义务ꎮ 总承包单位和分包单位对分包工程的安全生产承担连带责任ꎮ

分包单位应当服从总承包单位的安全生产管理ꎬ 分包单位不服从管理导致生产安全事故的ꎬ 由分包单位承担主要责任ꎮ

第二十五条 垂直运输机械作业人员、 安装拆卸工、 爆破作业人员、 起重信号工、 登高架设作业人员等特种作业人员ꎬ 必须按照国家有关规定经过专门的安全作业培训ꎬ 并取得特种作业操作资格证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

第二十六条 施工单位应当在施工组织设计中编制安全技术措施和施工现场临时用电方案ꎬ 对下列达到一定规模的危险性较大的分部分项工程编制专项施工方案ꎬ 并附具安全验算结果ꎬ 经施工单位技术负责人、 总监理工程师签字后实施ꎬ 由专职安全生产管理人员进行现场监督:

( 一) 基坑支护与降水工程ꎻ

( 二) 土方开挖工程ꎻ( 三) 模板工程ꎻ

( 四) 起重吊装工程ꎻ( 五) 脚手架工程ꎻ

( 六) 拆除、 爆破工程ꎻ

( 七) 国务院建设行政主管部门或者其他有关部门规定的其他危险性较大的工程ꎮ

对前款所列工程中涉及深基坑、 地下暗挖工程、 高大模板工程的专项施工方案ꎬ 施工单位还应当组织专家进行论证、审查ꎮ

本条第一款规定的达到一定规模的危险性较大工程的标准ꎬ 由国务院建设行政主管部门会同国务院其他有关部门制定ꎮ

第二十七条 建设工程施工前ꎬ 施工单位负责项目管理的技术人员应当对有关安全施工的技术要求向施工作业班组、 作业人员作出详细说明ꎬ 并由双方签字确认ꎮ

第二十八条 施工单位应当在施工现场入口处、 施工起重机械、 临时用电设施、 脚手架、 出入通道口、 楼梯口、 电梯井口、 孔洞口、 桥梁口、 隧道口、 基坑边沿、 爆破物及有害危险气体和液体存放处等危险部位ꎬ 设置明显的安全警示标志ꎮ安全警示标志必须符合国家标准ꎮ

施工单位应当根据不同施工阶段和周围环境及季节、 气候的变化ꎬ 在施工现场采取相应的安全施工措施ꎮ 施工现场暂时停止施工的ꎬ 施工单位应当做好现场防护ꎬ 所需费用由责任方承担ꎬ 或者按照合同约定执行ꎮ

第二十九条 施工单位应当将施工现场的办公、 生活区与作业区分开设置ꎬ 并保持安全距离ꎻ 办公、 生活区的选址应当符合安全性要求ꎮ 职工的膳食、 饮水、 休息场所等应当符合卫生标准ꎮ 施工单位不得在尚未竣工的建筑物内设置员工集体

四、 安 全 生 产 法

４３５

宿舍ꎮ

施工现场临时搭建的建筑物应当符合安全使用要求ꎮ 施工现场使用的装配式活动房屋应当具有产品合格证ꎮ

第三十条 施工单位对因建设工程施工可能造成损害的毗邻建筑物、 构筑物和地下管线等ꎬ 应当采取专项防护措施ꎮ

施工单位应当遵守有关环境保护法律、 法规的规定ꎬ 在施工现场采取措施ꎬ防止或者减少粉尘、 废气、 废水、 固体废物、 噪声、 振动和施工照明对人和环境的危害和污染ꎮ

在城市市区内的建设工程ꎬ 施工单位应当对施工现场实行封闭围挡ꎮ

第三十一条 施工单位应当在施工现场建立消防安全责任制度ꎬ 确定消防安全责任人ꎬ 制定用火、 用电、 使用易燃易爆材料等各项消防安全管理制度和操作规程ꎬ 设置消防通道、 消防水源ꎬ 配备消防设施和灭火器材ꎬ 并在施工现场入口处设置明显标志ꎮ

第三十二条 施工单位应当向作业人员提供安全防护用具和安全防护服装ꎬ 并书面告知危险岗位的操作规程和违章操作的危害ꎮ

作业人员有权对施工现场的作业条件、 作业程序和作业方式中存在的安全问题提出批评、 检举和控告ꎬ 有权拒绝违章指挥和强令冒险作业ꎮ

在施工中发生危及人身安全的紧急情况时ꎬ 作业人员有权立即停止作业或者在采取必要的应急措施后撤离危险区域ꎮ

第三十三条 作业人员应当遵守安全施工的强制性标准、 规章制度和操作规程ꎬ 正确使用安全防护用具、 机械设备等ꎮ

第三十四条 施工单位采购、 租赁的安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件ꎬ 应当具有生产 ( 制造) 许可证、 产

品合格证ꎬ 并在进入施工现场前进行查验ꎮ

施工现场的安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件必须由专人管理ꎬ 定期进行检查、 维修和保养ꎬ 建立相应的资料档案ꎬ 并按照国家有关规定及时报废ꎮ

第三十五条 施工单位在使用施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施前ꎬ 应当组织有关单位进行验收ꎬ 也可以委托具有相应资质的检验检测机构进行验收ꎻ 使用承租的机械设备和施工机具及配件的ꎬ 由施工总承包单位、 分包单位、 出租单位和安装单位共同进行验收ꎮ 验收合格的方可使用ꎮ

« 特种设备安全监察条例» 规定的施工起重机械ꎬ 在验收前应当经有相应资质的检验检测机构监督检验合格ꎮ

施工单位应当自施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施验收合格之日起 ３０ 日内ꎬ 向建设行政主管部门或者其他有关部门登记ꎮ 登记标志应当置于或者附着于该设备的显著位置ꎮ

第三十六条 施工单位的主要负责人、 项目负责人、 专职安全生产管理人员应当经建设行政主管部门或者其他有关部门考核合格后方可任职ꎮ

施工单位应当对管理人员和作业人员每年至少进行一次安全生产教育培训ꎬ 其教育培训情况记入个人工作档案ꎮ 安全生产教育培训考核不合格的人员ꎬ 不得上岗ꎮ

第三十七条 作业人员进入新的岗位或者新的施工现场前ꎬ 应当接受安全生产教育培训ꎮ 未经教育培训或者教育培训考核不合格的人员ꎬ 不得上岗作业ꎮ

施工单位在采用新技术、 新工艺、 新设备、 新材料时ꎬ 应当对作业人员进行相应的安全生产教育培训ꎮ

第三十八条 施工单位应当为施工现

４３６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

场从事危险作业的人员办理意外伤害保险ꎮ

意外伤害保险费由施工单位支付ꎮ 实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位支付意外伤害保险费ꎮ 意外伤害保险期限自建设工程开工之日起至竣工验收合格止ꎮ

第五章 监 督 管 理

第三十九条 国务院负责安全生产监督管理的部门依照 « 中华人民共和国安全生产法» 的规定ꎬ 对全国建设工程安全生产工作实施综合监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府负责安全生产监督管理的部门依照 « 中华人民共和国安全生产法» 的规定ꎬ 对本行政区域内建设工程安全生产工作实施综合监督管理ꎮ

第四十条 国务院建设行政主管部门对全国的建设工程安全生产实施监督管理ꎮ 国务院铁路、 交通、 水利等有关部门按照国务院规定的职责分工ꎬ 负责有关专业建设工程安全生产的监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府建设行政主管部门对本行政区域内的建设工程安全生产实施监督管理ꎮ 县级以上地方人民政府交通、 水利等有关部门在各自的职责范围内ꎬ 负责本行政区域内的专业建设工程安全生产的监督管理ꎮ

第四十一条 建设行政主管部门和其他有关部门应当将本条例第十条、 第十一条规定的有关资料的主要内容抄送同级负责安全生产监督管理的部门ꎮ

第四十二条 建设行政主管部门在审核发放施工许可证时ꎬ 应当对建设工程是否有安全施工措施进行审查ꎬ 对没有安全施工措施的ꎬ 不得颁发施工许可证ꎮ

建设行政主管部门或者其他有关部门对建设工程是否有安全施工措施进行审查时ꎬ 不得收取费用ꎮ

第四十三条 县级以上人民政府负有建设工程安全生产监督管理职责的部门在各自的职责范围内履行安全监督检查职责时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 要求被检查单位提供有关建设工程安全生产的文件和资料ꎻ

( 二) 进入被检查单位施工现场进行检查ꎻ

( 三) 纠正施工中违反安全生产要求的行为ꎻ

( 四) 对检查中发现的安全事故隐患ꎬ 责令立即排除ꎻ 重大安全事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 责令从危险区域内撤出作业人员或者暂时停止施工ꎮ

第四十四条 建设行政主管部门或者其他有关部门可以将施工现场的监督检查委托给建设工程安全监督机构具体实施ꎮ

第四十五条 国家对严重危及施工安全的工艺、 设备、 材料实行淘汰制度ꎮ 具体目录由国务院建设行政主管部门会同国务院其他有关部门制定并公布ꎮ

第四十六条 县级以上人民政府建设行政主管部门和其他有关部门应当及时受理对建设工程生产安全事故及安全事故隐患的检举、 控告和投诉ꎮ

第六章 生产安全事故的应急救援和调查处理

第四十七条 县级以上地方人民政府建设行政主管部门应当根据本级人民政府的要求ꎬ 制定本行政区域内建设工程特大生产安全事故应急救援预案ꎮ

第四十八条 施工单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案ꎬ 建立应急救援组织或者配备应急救援人员ꎬ 配备必要的应急救援器材、 设备ꎬ 并定期组织演练ꎮ

第四十九条 施工单位应当根据建设

四、 安 全 生 产 法

４３７

工程施工的特点、 范围ꎬ 对施工现场易发生重大事故的部位、 环节进行监控ꎬ 制定施工现场生产安全事故应急救援预案ꎮ 实行施工总承包的ꎬ 由总承包单位统一组织编制建设工程生产安全事故应急救援预案ꎬ 工程总承包单位和分包单位按照应急救援预案ꎬ 各自建立应急救援组织或者配备应急救援人员ꎬ 配备救援器材、 设备ꎬ并定期组织演练ꎮ

第五十条 施工单位发生生产安全事故ꎬ 应当按照国家有关伤亡事故报告和调查处理的规定ꎬ 及时、 如实地向负责安全生产监督管理的部门、 建设行政主管部门或者其他有关部门报告ꎻ 特种设备发生事故的ꎬ 还应当同时向特种设备安全监督管理部门报告ꎮ 接到报告的部门应当按照国家有关规定ꎬ 如实上报ꎮ

实行施工总承包的建设工程ꎬ 由总承包单位负责上报事故ꎮ

第五十一条 发生生产安全事故后ꎬ施工单位应当采取措施防止事故扩大ꎬ 保护事故现场ꎮ 需要移动现场物品时ꎬ 应当做出标记和书面记录ꎬ 妥善保管有关证物ꎮ

第五十二条 建设工程生产安全事故的调查、 对事故责任单位和责任人的处罚与处理ꎬ 按照有关法律、 法规的规定执行ꎮ

第七章 法 律 责 任

第五十三条 违反本条例的规定ꎬ 县级以上人民政府建设行政主管部门或者其他有关行政管理部门的工作人员ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 对不具备安全生产条件的施工单位颁发资质证书的ꎻ

( 二) 对没有安全施工措施的建设工

程颁发施工许可证的ꎻ

( 三) 发现违法行为不予查处的ꎻ

( 四) 不依法履行监督管理职责的其他行为ꎮ

第五十四条 违反本条例的规定ꎬ 建设单位未提供建设工程安全生产作业环境及安全施工措施所需费用的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令该建设工程停止施工ꎮ

建设单位未将保证安全施工的措施或者拆除工程的有关资料报送有关部门备案的ꎬ 责令限期改正ꎬ 给予警告ꎮ

第五十五条 违反本条例的规定ꎬ 建设单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 ２０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任:

( 一) 对勘察、 设计、 施工、 工程监理等单位提出不符合安全生产法律、 法规和强制性标准规定的要求的ꎻ

( 二) 要求施工单位压缩合同约定的工期的ꎻ

( 三) 将拆除工程发包给不具有相应资质等级的施工单位的ꎮ

第五十六条 违反本条例的规定ꎬ 勘察单位、 设计单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 １０ 万元以上 ３０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎬ 直至吊销资质证书ꎻ 造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任:

( 一) 未按照法律、 法规和工程建设强制性标准进行勘察、 设计的ꎻ

( 二) 采用新结构、 新材料、 新工艺的建设工程和特殊结构的建设工程ꎬ 设计单位未在设计中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议的ꎮ

４３８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五十七条 违反本条例的规定ꎬ 工程监理单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 并处 １０ 万元以上 ３０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 降低资质等级ꎬ 直至吊销资质证书ꎻ 造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任:

( 一) 未对施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案进行审查的ꎻ

( 二) 发现安全事故隐患未及时要求施工单位整改或者暂时停止施工的ꎻ

( 三) 施工单位拒不整改或者不停止施工ꎬ 未及时向有关主管部门报告的ꎻ

( 四) 未依照法律、 法规和工程建设强制性标准实施监理的ꎮ

第五十八条 注册执业人员未执行法律、 法规和工程建设强制性标准的ꎬ 责令停止执业 ３ 个月以上 １ 年以下ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销执业资格证书ꎬ ５ 年内不予注册ꎻ 造成重大安全事故的ꎬ 终身不予注册ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第五十九条 违反本条例的规定ꎬ 为建设工程提供机械设备和配件的单位ꎬ 未按照安全施工的要求配备齐全有效的保险、 限位等安全设施和装置的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处合同价款 １ 倍以上 ３ 倍以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十条 违反本条例的规定ꎬ 出租单位出租未经安全性能检测或者经检测不合格的机械设备和施工机具及配件的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十一条 违反本条例的规定ꎬ 施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施安装、 拆卸单位有下列行为

之一的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处 ５ 万元以上１０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 降低资质等级ꎬ 直至吊销资质证书ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任:

( 一) 未编制拆装方案、 制定安全施工措施的ꎻ

( 二) 未由专业技术人员现场监督的ꎻ

( 三) 未出具自检合格证明或者出具虚假证明的ꎻ

( 四) 未向施工单位进行安全使用说明ꎬ 办理移交手续的ꎮ

施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施安装、 拆卸单位有前款规定的第 ( 一) 项、 第 ( 三) 项行为ꎬ经有关部门或者单位职工提出后ꎬ 对事故隐患仍不采取措施ꎬ 因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

第六十二条 违反本条例的规定ꎬ 施工单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 依照

« 中华人民共和国安全生产法» 的有关规定处以罚款ꎻ 造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 未设立安全生产管理机构、 配备专职安全生产管理人员或者分部分项工程施工时无专职安全生产管理人员现场监督的ꎻ

( 二) 施工单位的主要负责人、 项目负责人、 专职安全生产管理人员、 作业人员或者特种作业人员ꎬ 未经安全教育培训或者经考核不合格即从事相关工作的ꎻ

( 三) 未在施工现场的危险部位设置明显的安全警示标志ꎬ 或者未按照国家有关规定在施工现场设置消防通道、 消防水源、 配备消防设施和灭火器材的ꎻ

四、 安 全 生 产 法

４３９

( 四) 未向作业人员提供安全防护用具和安全防护服装的ꎻ

( 五) 未按照规定在施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施验收合格后登记的ꎻ

( 六) 使用国家明令淘汰、 禁止使用的危及施工安全的工艺、 设备、 材料的ꎮ

第六十三条 违反本条例的规定ꎬ 施工单位挪用列入建设工程概算的安全生产 作业环境及安全施工措施所需费用的ꎬ 责令限期改正ꎬ 处挪用费用 ２０％ 以上 ５０％ 以下的罚款ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十四条 违反本条例的规定ꎬ 施工单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 并处５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ 造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任:

( 一) 施工前未对有关安全施工的技术要求作出详细说明的ꎻ

( 二) 未根据不同施工阶段和周围环境及季节、 气候的变化ꎬ 在施工现场采取相应的安全施工措施ꎬ 或者在城市市区内的建设工程的施工现场未实行封闭围挡的ꎻ

( 三) 在尚未竣工的建筑物内设置员工集体宿舍的ꎻ

( 四) 施工现场临时搭建的建筑物不符合安全使用要求的ꎻ

( 五) 未对因建设工程施工可能造成损害的毗邻建筑物、 构筑物和地下管线等采取专项防护措施的ꎮ

施工单位有前款规定第 ( 四) 项、第 ( 五) 项行为ꎬ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任ꎮ

第六十五条 违反本条例的规定ꎬ 施工单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 并处

１０ 万元以上 ３０ 万元以下的罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 降低资质等级ꎬ 直至吊销资质证书ꎻ 造成重大安全事故ꎬ 构成犯罪的ꎬ 对直接责任人员ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎻ 造成损失的ꎬ 依法承担赔偿责任:

( 一) 安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件在进入施工现场前未经查验或者查验不合格即投入使用的ꎻ

( 二) 使用未经验收或者验收不合格的施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施的ꎻ

( 三) 委托不具有相应资质的单位承担施工现场安装、 拆卸施工起重机械和整体提升脚手架、 模板等自升式架设设施的ꎻ

( 四) 在施工组织设计中未编制安全技术措施、 施工现场临时用电方案或者专项施工方案的ꎮ

第六十六条 违反本条例的规定ꎬ 施工单位的主要负责人、 项目负责人未履行安全生产管理职责的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令施工单位停业整顿ꎻ 造成重大安全事故、 重大伤亡事故或者其他严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

作业人员不服管理、 违反规章制度和操作规程冒险作业造成重大伤亡事故或者其他严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依照刑法有关规定追究刑事责任ꎮ

施工单位的主要负责人、 项目负责人有前款违法行为ꎬ 尚不够刑事处罚的ꎬ 处２ 万元以上 ２０ 万元以下的罚款或者按照管理权限给予撤职处分ꎻ 自刑罚执行完毕或者受处分之日起ꎬ ５ 年内不得担任任何施工单位的主要负责人、 项目负责人ꎮ

第六十七条 施工单位取得资质证书后ꎬ 降低安全生产条件的ꎬ 责令限期改正ꎻ 经整改仍未达到与其资质等级相适应

４４０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的安全生产条件的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 降低其资质等级直至吊销资质证书ꎮ

第六十八条 本条例规定的行政处罚ꎬ 由建设行政主管部门或者其他有关部门依照法定职权决定ꎮ

违反消防安全管理规定的行为ꎬ 由公安消防机构依法处罚ꎮ

有关法律、 行政法规对建设工程安全生产违法行为的行政处罚决定机关另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

### 建筑安全规章

第八章 附 则

第六十九条 抢险救灾和农民自建低层住宅的安全生产管理ꎬ 不适用本条例ꎮ

第七十条 军事建设工程的安全生产管理ꎬ 按照中央军事委员会的有关规定执行ꎮ

第七十一条 本条例自 ２００４ 年 ２ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国建设部令

#### 第 １２８ 号

« 建筑施工企业安全生产许可证管理规定» 已于 ２００４ 年 ６ 月 ２９ 日经第 ３７ 次部常务会议讨论通过ꎬ 现予发布ꎬ 自公布之日起施行ꎮ

二○○四年七月五日

### 建筑施工企业安全生产许可证管理规定 (２００４ 年公布)

第一章 总 则

第一条 为了严格规范建筑施工企业安全生产条件ꎬ 进一步加强安全生产监督管理ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ 根据

« 安全生产许可证条例»、 « 建设工程安全生产管理条例» 等有关行政法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 国家对建筑施工企业实行安全生产许可制度ꎮ

建筑施工企业未取得安全生产许可证的ꎬ 不得从事建筑施工活动ꎮ

本规定所称建筑施工企业ꎬ 是指从事土木工程、 建筑工程、 线路管道和设备安

装工程及装修工程的新建、 扩建、 改建和拆除等有关活动的企业ꎮ

第三条 国务院建设主管部门负责中央管理的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府建设主管部门负责本行政区域内前款规定以外的建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理ꎬ 并接受国务院建设主管部门的指导和监督ꎮ

市、 县人民政府建设主管部门负责本行政区域内建筑施工企业安全生产许可证的监督管理ꎬ 并将监督检查中发现的企业违法行为及时报告安全生产许可证颁发管

四、 安 全 生 产 法

４４１

理机关ꎮ

第二章 安全生产条件

第三章 安全生产许可证的申请与颁发第五条 建筑施工企业从事建筑施工

第四条 建筑施工企业取得安全生产许可证ꎬ 应当具备下列安全生产条件:

( 一) 建立、 健全安全生产责任制ꎬ制定完备的安全生产规章制度和操作规程ꎻ

( 二) 保证本单位安全生产条件所需资金的投入ꎻ

( 三) 设置安全生产管理机构ꎬ 按照国家有关规定配备专职安全生产管理人员ꎻ

( 四) 主要负责人、 项目负责人、 专职安全生产管理人员经建设主管部门或者其他有关部门考核合格ꎻ

( 五) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格ꎬ 取得特种作业操作资格证书ꎻ

( 六) 管理人员和作业人员每年至少进行一次安全生产教育培训并考核合格ꎻ

( 七) 依法参加工伤保险ꎬ 依法为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险ꎬ 为从业人员交纳保险费ꎻ

( 八) 施工现场的办公、 生活区及作业场所和安全防护用具、 机械设备、 施工机具及配件符合有关安全生产法律、 法规、 标准和规程的要求ꎻ

( 九) 有职业危害防治措施ꎬ 并为作业人员配备符合国家标准或者行业标准的安全防护用具和安全防护服装ꎻ

( 十) 有对危险性较大的分部分项工程及施工现场易发生重大事故的部位、 环节的预防、 监控措施和应急预案ꎻ

( 十一) 有生产安全事故应急救援预案、 应急救援组织或者应急救援人员ꎬ 配备必要的应急救援器材、 设备ꎻ

( 十二) 法 律、 法 规 规 定 的 其 他条件ꎮ

活动前ꎬ 应当依照本规定向省级以上建设主管部门申请领取安全生产许可证ꎮ

中央管理的建筑施工企业 ( 集团公司、 总公司) 应当向国务院建设主管部门申请领取安全生产许可证ꎮ

前款规定以外的其他建筑施工企业ꎬ包括中央管理的建筑施工企业 ( 集团公司、 总公司) 下属的建筑施工企业ꎬ 应当向企业注册所在地省、 自治区、 直辖市人民政府建设主管部门申请领取安全生产许可证ꎮ

第六条 建筑施工企业申请安全生产许可证时ꎬ 应当向建设主管部门提供下列材料:

( 一) 建筑施工企业安全生产许可证申请表ꎻ

( 二) 企业法人营业执照ꎻ

( 三) 第 四 条 规 定 的 相 关 文 件、材料ꎮ

建筑施工企业申请安全生产许可证ꎬ应当对申请材料实质内容的真实性负责ꎬ不得隐瞒有关情况或者提供虚假材料ꎮ

第七条 建设主管部门应当自受理建筑施工企业的申请之日起 ４５ 日内审查完毕ꎻ 经审查符合安全生产条件的ꎬ 颁发安全生产许可证ꎻ 不符合安全生产条件的ꎬ不予颁发安全生产许可证ꎬ 书面通知企业并说明理由ꎮ 企业自接到通知之日起应当进行整改ꎬ 整改合格后方可再次提出申请ꎮ

建设主管部门审查建筑施工企业安全生产许可证申请ꎬ 涉及铁路、 交通、 水利等有关专业工程时ꎬ 可以征求铁路、 交通、 水利等有关部门的意见ꎮ

第八条 安全生产许可证的有效期为

３ 年ꎮ 安全生产许可证有效期满需要延期

４４２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

的ꎬ 企业应当于期满前 ３ 个月向原安全生产许可证颁发管理机关申请办理延期手续ꎮ

企业在安全生产许可证有效期内ꎬ 严格遵守有关安全生产的法律法规ꎬ 未发生死亡事故的ꎬ 安全生产许可证有效期届满时ꎬ 经原安全生产许可证颁发管理机关同意ꎬ 不再审查ꎬ 安全生产许可证有效期延期 ３ 年ꎮ

第九条 建筑施工企业变更名称、 地址、 法定代表人等ꎬ 应当在变更后 １０ 日内ꎬ 到原安全生产许可证颁发管理机关办理安全生产许可证变更手续ꎮ

第十条 建筑施工企业破产、 倒闭、撤销的ꎬ 应当将安全生产许可证交回原安全生产许可证颁发管理机关予以注销ꎮ

第十一条 建筑施工企业遗失安全生产许可证ꎬ 应当立即向原安全生产许可证颁发管理机关报告ꎬ 并在公众媒体上声明作废后ꎬ 方可申请补办ꎮ

第十二条 安全生产许可证申请表采用建设部规定的统一式样ꎮ

安全生产许可证采用国务院安全生产监督管理部门规定的统一式样ꎮ

安全生产许可证分正本和副本ꎬ 正、副本具有同等法律效力ꎮ

第四章 监 督 管 理

第十三条 县级以上人民政府建设主管部门应当加强对建筑施工企业安全生产许可证的监督管理ꎮ 建设主管部门在审核发放施工许可证时ꎬ 应当对已经确定的建筑施工企业是否有安全生产许可证进行审查ꎬ 对没有取得安全生产许可证的ꎬ 不得颁发施工许可证ꎮ

第十四条 跨省从事建筑施工活动的建筑施工企业有违反本规定行为的ꎬ 由工程所在地的省级人民政府建设主管部门将建筑施工企业在本地区的违法事实、 处理

结果和处理建议抄告原安全生产许可证颁发管理机关ꎮ

第十五条 建筑施工企业取得安全生产许可证后ꎬ 不得降低安全生产条件ꎬ 并应当加强日常安全生产管理ꎬ 接受建设主管部门的监督检查ꎮ 安全生产许可证颁发管理机关发现企业不再具备安全生产条件的ꎬ 应当暂扣或者吊销安全生产许可证ꎮ

第十六条 安全生产许可证颁发管理机关或者其上级行政机关发现有下列情形之一的ꎬ 可以撤销已经颁发的安全生产许可证:

( 一) 安全生产许可证颁发管理机关工作人员滥用职权、 玩忽职守颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 超越法定职权颁发安全生产许可证的ꎻ

( 三) 违反法定程序颁发安全生产许可证的ꎻ

( 四) 对不具备安全生产条件的建筑施工企业颁发安全生产许可证的ꎻ

( 五) 依法可以撤销已经颁发的安全生产许可证的其他情形ꎮ

依照前款规定撤销安全生产许可证ꎬ建筑施工企业的合法权益受到损害的ꎬ 建设主管部门应当依法给予赔偿ꎮ

第十七条 安全生产许可证颁发管理机关应当建立、 健全安全生产许可证档案管理制度ꎬ 定期向社会公布企业取得安全生产许可证的情况ꎬ 每年向同级安全生产监督管理部门通报建筑施工企业安全生产许可证颁发和管理情况ꎮ

第十八条 建筑施工企业不得转让、冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证ꎮ

第十九条 建设主管部门工作人员在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 不得索取或者接受建筑施工企业的财物ꎬ 不得谋取其他利益ꎮ

四、 安 全 生 产 法

４４３

第二十条 任何单位或者个人对违反本规定的行为ꎬ 有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报ꎮ

第五章 罚 则

第二十一条 违反本规定ꎬ 建设主管部门工作人员有下列行为之一的ꎬ 给予降级或者撤职的行政处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不符合安全生产条件的建筑施工企业颁发安全生产许可证的ꎻ

( 二) 发现建筑施工企业未依法取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动ꎬ不依法处理的ꎻ

( 三) 发现取得安全生产许可证的建筑施工企业不再具备安全生产条件ꎬ 不依法处理的ꎻ

( 四) 接到对违反本规定行为的举报后ꎬ 不及时处理的ꎻ

( 五) 在安全生产许可证颁发、 管理和监督检查工作中ꎬ 索取或者接受建筑施工企业的财物ꎬ 或者谋取其他利益的ꎮ

由于建筑施工企业弄虚作假ꎬ 造成前款第 ( 一) 项行为的ꎬ 对建设主管部门工作人员不予处分ꎮ

第二十二条 取得安全生产许可证的建筑施工企业ꎬ 发生重大安全事故的ꎬ 暂扣安全生产许可证并限期整改ꎮ

第二十三条 建筑施工企业不再具备安全生产条件的ꎬ 暂扣安全生产许可证并限期整改ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销安全生产许可证ꎮ

第二十四条 违反本规定ꎬ 建筑施工企业未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动的ꎬ 责令其在建项目停止施工ꎬ没收违法所得ꎬ 并处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎻ 造成重大安全事故或者其他严重后果ꎬ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事

责任ꎮ

第二十五条 违反本规定ꎬ 安全生产许可证有效期满未办理延期手续ꎬ 继续从事建筑施工活动的ꎬ 责令其在建项目停止施工ꎬ 限期补办延期手续ꎬ 没收违法所得ꎬ 并处 ５ 万元以上 １０ 万元以下的罚款ꎻ逾期仍不办理延期手续ꎬ 继续从事建筑施工活动的ꎬ 依照本规定第二十四条的规定处罚ꎮ

第二十六条 违反本规定ꎬ 建筑施工企业转让安全生产许可证的ꎬ 没收违法所得ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下的罚款ꎬ并吊销安全生产许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎻ 接受转让的ꎬ 依照本规定第二十四条的规定处罚ꎮ

冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证的ꎬ 依照本规定第二十四条的规定处罚ꎮ

第二十七条 违反本规定ꎬ 建筑施工企业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产许可证的ꎬ 不予受理或者不予颁发安全生产许可证ꎬ 并给予警告ꎬ １ 年内不得申请安全生产许可证ꎮ

建筑施工企业以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全生产许可证的ꎬ 撤销安全生产许可证ꎬ ３ 年内不得再次申请安全生产许可证ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第二十八条 本规定的暂扣、 吊销安全生产许可证的行政处罚ꎬ 由安全生产许可证的颁发管理机关决定ꎻ 其他行政处罚ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门决定ꎮ

第六章 附 则

第二十九条 本规定施行前已依法从事建筑施工活动的建筑施工企业ꎬ 应当自

« 安全生产许可证条例» 施行之日起

(２００４ 年 １ 月 １３ 日起) １ 年内向建设主管

４４４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

部门申请办理建筑施工企业安全生产许可证ꎻ 逾期不办理安全生产许可证ꎬ 或者经审查不符合本规定的安全生产条件ꎬ 未取得安全生产许可证ꎬ 继续进行建筑施工活

动的ꎬ 依照本规定第二十四条的规定处罚ꎮ

第三十条 本规定自公布之日起施行ꎮ

### 中华人民共和国建设部令

#### 第 １６６ 号

« 建筑起重机械安全监督管理规定» 已于 ２００８ 年 １ 月 ８ 日经建设部第 １４５ 次常务会

议讨论通过ꎬ 现予发布ꎬ 自 ２００８ 年 ６ 月 １ 日起施行ꎮ

二○○八年一月二十八日

### 建筑起重机械安全监督管理规定 (２００８ 年公布)

第一条 为了加强建筑起重机械的安全监督管理ꎬ 防止和减少生产安全事故ꎬ保障人民群众生命和财产安全ꎬ 依据

« 建设工程安全生产管理条例»、 « 特种设备安全监察条例»、 « 安全生产许可证条例» ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 建筑起重机械的租赁、 安装、 拆卸、 使用及其监督管理ꎬ 适用本规定ꎮ

本规定所称建筑起重机械ꎬ 是指纳入特种设备目录ꎬ 在房屋建筑工地和市政工程工地安装、 拆卸、 使用的起重机械ꎮ

第三条 国务院建设主管部门对全国建筑起重机械的租赁、 安装、 拆卸、 使用实施监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府建设主管部门对本行政区域内的建筑起重机械的租赁、安装、 拆卸、 使用实施监督管理ꎮ

第四条 出租单位出租的建筑起重机械和使用单位购置、 租赁、 使用的建筑起重机械应当具有特种设备制造许可证、 产品合格证、 制造监督检验证明ꎮ

第五条 出租单位在建筑起重机械首次出租前ꎬ 自购建筑起重机械的使用单位在建筑起重机械首次安装前ꎬ 应当持建筑起重机械特种设备制造许可证、 产品合格证和制造监督检验证明到本单位工商注册所在地县级以上地方人民政府建设主管部门办理备案ꎮ

第六条 出租单位应当在签订的建筑起重机械租赁合同中ꎬ 明确租赁双方的安全责任ꎬ 并出具建筑起重机械特种设备制造许可证、 产品合格证、 制造监督检验证明、 备案证明和自检合格证明ꎬ 提交安装使用说明书ꎮ

第七条 有下列情形之一的建筑起重机械ꎬ 不得出租、 使用:

( 一) 属国家明令淘汰或者禁止使用的ꎻ

( 二) 超过安全技术标准或者制造厂家规定的使用年限的ꎻ

( 三) 经检验达不到安全技术标准规定的ꎻ

( 四) 没有完整安全技术档案的ꎻ

四、 安 全 生 产 法

４４５

( 五) 没有齐全有效的安全保护装置的ꎮ

第八条 建筑起重机械有本规定第七条第 ( 一)、 ( 二)、 ( 三) 项情形之一的ꎬ 出租单位或者自购建筑起重机械的使用单位应当予以报废ꎬ 并向原备案机关办理注销手续ꎮ

第九条 出租单位、 自购建筑起重机械的使用单位ꎬ 应当建立建筑起重机械安全技术档案ꎮ

建筑起重机械安全技术档案应当包括以下资料:

( 一) 购销合同、 制造许可证、 产品合格证、 制造监督检验证明、 安装使用说明书、 备案证明等原始资料ꎻ

( 二) 定期检验报告、 定期自行检查记录、 定期维护保养记录、 维修和技术改造记录、 运行故障和生产安全事故记录、累计运转记录等运行资料ꎻ

( 三) 历次安装验收资料ꎮ

第十条 从事建筑起重机械安装、 拆卸活动的单位 ( 以下简称安装单位) 应当依法取得建设主管部门颁发的相应资质和建筑施工企业安全生产许可证ꎬ 并在其资质许可范围内承揽建筑起重机械安装、拆卸工程ꎮ

第十一条 建筑起重机械使用单位和安装单位应当在签订的建筑起重机械安装、 拆卸合同中明确双方的安全生产责任ꎮ

实行施工总承包的ꎬ 施工总承包单位应当与安装单位签订建筑起重机械安装、拆卸工程安全协议书ꎮ

第十二条 安装单位应当履行下列安全职责:

( 一) 按照安全技术标准及建筑起重机械性能要求ꎬ 编制建筑起重机械安装、拆卸工程专项施工方案ꎬ 并由本单位技术负责人签字ꎻ

( 二) 按照安全技术标准及安装使用说明书等检查建筑起重机械及现场施工条件ꎻ

( 三) 组织安全施工技术交底并签字确认ꎻ

( 四) 制定建筑起重机械安装、 拆卸工程生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 五) 将建筑起重机械安装、 拆卸工程专项施工方案ꎬ 安装、 拆卸人员名单ꎬ安装、 拆卸时间等材料报施工总承包单位和监理单位审核后ꎬ 告知工程所在地县级以上地方人民政府建设主管部门ꎮ

第十三条 安装单位应当按照建筑起重机械安装、 拆卸工程专项施工方案及安全操作规程组织安装、 拆卸作业ꎮ

安装单位的专业技术人员、 专职安全生产管理人员应当进行现场监督ꎬ 技术负责人应当定期巡查ꎮ

第十四条 建筑起重机械安装完毕后ꎬ 安装单位应当按照安全技术标准及安装使用说明书的有关要求对建筑起重机械进行自检、 调试和试运转ꎮ 自检合格的ꎬ应当出具自检合格证明ꎬ 并向使用单位进行安全使用说明ꎮ

第十五条 安装单位应当建立建筑起重机械安装、 拆卸工程档案ꎮ

建筑起重机械安装、 拆卸工程档案应当包括以下资料:

( 一) 安 装、 拆 卸 合 同 及 安 全 协议书ꎻ

( 二) 安 装、 拆 卸 工 程 专 项 施 工方案ꎻ

( 三) 安全施工技术交底的有关资料ꎻ

( 四) 安装工程验收资料ꎻ

( 五) 安装、 拆卸工程生产安全事故应急救援预案ꎮ

第十六条 建筑起重机械安装完毕后ꎬ 使用单位应当组织出租、 安装、 监理

４４６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

等有关单位进行验收ꎬ 或者委托具有相应资质的检验检测机构进行验收ꎮ 建筑起重机械经验收合格后方可投入使用ꎬ 未经验收或者验收不合格的不得使用ꎮ

实行施工总承包的ꎬ 由施工总承包单位组织验收ꎮ

建筑起重机械在验收前应当经有相应资质的检验检测机构监督检验合格ꎮ

检验检测机构和检验检测人员对检验检测结果、 鉴定结论依法承担法律责任ꎮ

第十七条 使用单位应当自建筑起重机械安装验收合格之日起 ３０ 日内ꎬ 将建筑起重机械安装验收资料、 建筑起重机械安全管理制度、 特种作业人员名单等ꎬ 向工程所在地县级以上地方人民政府建设主管部门办理建筑起重机械使用登记ꎮ 登记标志置于或者附着于该设备的显著位置ꎮ

第十八条 使用单位应当履行下列安全职责:

( 一) 根据不同施工阶段、 周围环境以及季节、 气候的变化ꎬ 对建筑起重机械采取相应的安全防护措施ꎻ

( 二) 制定建筑起重机械生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 三) 在建筑起重机械活动范围内设置明显的安全警示标志ꎬ 对集中作业区做好安全防护ꎻ

( 四) 设置相应的设备管理机构或者配备专职的设备管理人员ꎻ

( 五) 指定专职设备管理人员、 专职安全生产管理人员进行现场监督检查ꎻ

( 六) 建筑起重机械出现故障或者发生异常情况的ꎬ 立即停止使用ꎬ 消除故障和事故隐患后ꎬ 方可重新投入使用ꎮ

第十九条 使用单位应当对在用的建筑起重机械及其安全保护装置、 吊具、 索具等进行经常性和定期的检查、 维护和保养ꎬ 并做好记录ꎮ

使用单位在建筑起重机械租期结束

后ꎬ 应当将定期检查、 维护和保养记录移交出租单位ꎮ

建筑起重机械租赁合同对建筑起重机械的检查、 维护、 保养另有约定的ꎬ 从其约定ꎮ

第二十条 建筑起重机械在使用过程中需要附着的ꎬ 使用单位应当委托原安装单位或者具有相应资质的安装单位按照专项施工方案实施ꎬ 并按照本规定第十六条规定组织验收ꎮ 验收合格后方可投入使用ꎮ

建筑起重机械在使用过程中需要顶升的ꎬ 使用单位委托原安装单位或者具有相应资质的安装单位按照专项施工方案实施后ꎬ 即可投入使用ꎮ

禁止擅自在建筑起重机械上安装非原制造厂制造的标准节和附着装置ꎮ

第二十一条 施工总承包单位应当履行下列安全职责:

( 一) 向安装单位提供拟安装设备位置的基础施工资料ꎬ 确保建筑起重机械进场安装、 拆卸所需的施工条件ꎻ

( 二) 审核建筑起重机械的特种设备制造许可证、 产品合格证、 制造监督检验证明、 备案证明等文件ꎻ

( 三) 审核安装单位、 使用单位的资质证书、 安全生产许可证和特种作业人员的特种作业操作资格证书ꎻ

( 四) 审核安装单位制定的建筑起重机械安装、 拆卸工程专项施工方案和生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 五) 审核使用单位制定的建筑起重机械生产安全事故应急救援预案ꎻ

( 六) 指定专职安全生产管理人员监督检查建筑起重机械安装、 拆卸、 使用情况ꎻ

( 七) 施工现场有多台塔式起重机作业时ꎬ 应当组织制定并实施防止塔式起重机相互碰撞的安全措施ꎮ

四、 安 全 生 产 法

４４７

第二十二条 监理单位应当履行下列安全职责:

( 一) 审核建筑起重机械特种设备制造许可证、 产品合格证、 制造监督检验证明、 备案证明等文件ꎻ

( 二) 审核建筑起重机械安装单位、使用单位的资质证书、 安全生产许可证和特种作业人员的特种作业操作资格证书ꎻ

( 三) 审核建筑起重机械安装、 拆卸工程专项施工方案ꎻ

( 四) 监督安装单位执行建筑起重机械安装、 拆卸工程专项施工方案情况ꎻ

( 五) 监督检查建筑起重机械的使用情况ꎻ

( 六) 发现存在生产安全事故隐患的ꎬ 应当要求安装单位、 使用单位限期整改ꎬ 对安装单位、 使用单位拒不整改的ꎬ及时向建设单位报告ꎮ

第二十三条 依法发包给两个及两个以上施工单位的工程ꎬ 不同施工单位在同一施工现场使用多台塔式起重机作业时ꎬ建设单位应当协调组织制定防止塔式起重机相互碰撞的安全措施ꎮ

安装单位、 使用单位拒不整改生产安全事故隐患的ꎬ 建设单位接到监理单位报告后ꎬ 应当责令安装单位、 使用单位立即停工整改ꎮ

第二十四条 建筑起重机械特种作业人员应当遵守建筑起重机械安全操作规程和安全管理制度ꎬ 在作业中有权拒绝违章指挥和强令冒险作业ꎬ 有权在发生危及人身安全的紧急情况时立即停止作业或者采取必要的应急措施后撤离危险区域ꎮ

第二十五条 建筑起重机械安装拆卸工、 起重信号工、 起重司机、 司索工等特种作业人员应当经建设主管部门考核合格ꎬ 并取得特种作业操作资格证书后ꎬ 方可上岗作业ꎮ

省、 自治区、 直辖市人民政府建设主

管部门负责组织实施建筑施工企业特种作业人员的考核ꎮ

特种作业人员的特种作业操作资格证书由国务院建设主管部门规定统一的样式ꎮ

第二十六条 建设主管部门履行安全监督检查职责时ꎬ 有权采取下列措施:

( 一) 要求被检查的单位提供有关建筑起重机械的文件和资料ꎻ

( 二) 进入被检查单位和被检查单位的施工现场进行检查ꎻ

( 三) 对检查中发现的建筑起重机械生产安全事故隐患ꎬ 责令立即排除ꎻ 重大生产安全事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的ꎬ 责令从危险区域撤出作业人员或者暂时停止施工ꎮ

第二十七条 负责办理备案或者登记的建设主管部门应当建立本行政区域内的建筑起重机械档案ꎬ 按照有关规定对建筑起重机械进行统一编号ꎬ 并定期向社会公布建筑起重机械的安全状况ꎮ

第二十八条 违反本规定ꎬ 出租单位、 自购建筑起重机械的使用单位ꎬ 有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警告ꎬ并处以 ５０００ 元以上 １ 万元以下罚款:

( 一) 未按照规定办理备案的ꎻ

( 二) 未按照规定办理注销手续的ꎻ

( 三) 未按照规定建立建筑起重机械安全技术档案的ꎮ

第二十九条 违反本规定ꎬ 安装单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警告ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 ３ 万元以下罚款: ( 一) 未履行第十二条第 ( 二)、

(

四)、 ( 五) 项安全职责的ꎻ

( 二) 未按照规定建立建筑起重机械安装、 拆卸工程档案的ꎻ

( 三) 未按照建筑起重机械安装、 拆

４４８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

卸工程专项施工方案及安全操作规程组织安装、 拆卸作业的ꎮ

第三十条 违反本规定ꎬ 使用单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警

告ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 ３ 万元以下罚款:

元以下罚款ꎮ

第三十三条 违反本规定ꎬ 建设单位有下列行为之一的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警告ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 ３ 万元以下罚款ꎻ逾期未改的ꎬ 责令停止施工:

( 一) 未履行第十八条第 ( 一)、( 二)、 ( 四)、 ( 六) 项安全职责的ꎻ

( 二) 未指定专职设备管理人员进行

( 一) 未按照规定协调组织制定防止多台塔式起重机相互碰撞的安全措施的ꎻ

( 二) 接到监理单位报告后ꎬ 未责令

现场监督检查的ꎻ

( 三) 擅自在建筑起重机械上安装非原制造厂制造的标准节和附着装置的ꎮ

第三十一条 违反本规定ꎬ 施工总承包单位未履 行 第 二 十 一 条 第 ( 一)、( 三)、 ( 四)、 ( 五)、 ( 七) 项安全职责的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警告ꎬ 并处以５０００ 元以上 ３ 万元以下罚款ꎮ

第三十二条 违反本规定ꎬ 监理单位未履行第二十二条第 ( 一)、 ( 二)、( 四)、 ( 五) 项安全职责的ꎬ 由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正ꎬ 予以警告ꎬ 并处以 ５０００ 元以上 ３ 万

安装单位、 使用单位立即停工整改的ꎮ

第三十四条 违反本规定ꎬ 建设主管部门的工作人员有下列行为之一的ꎬ 依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 发现违反本规定的违法行为不依法查处的ꎻ

( 二) 发现在用的建筑起重机械存在严重生产安全事故隐患不依法处理的ꎻ

( 三) 不依法履行监督管理职责的其他行为ꎮ

第三十五条 本规定自 ２００８ 年 ６ 月日起施行ꎮ

１

### 中华人民共和国住房和城乡建设部令

#### 第 １７ 号

« 建筑施工企业主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定» 已经第 １３ 次部常务会议审议通过ꎬ 现予发布ꎬ 自 ２０１４ 年 ９ 月 １ 日起施行ꎮ

２０１４ 年 ６ 月 ２５ 日

四、 安 全 生 产 法

### 建筑施工企业主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产管理规定 (２０１４ 年公布)

４４９

第一章 总 则

第一条 为了加强房屋建筑和市政基础设施工程施工安全监督管理ꎬ 提高建筑施工企业主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员 ( 以下合称 “ 安管人员” ) 的安全生产管理能力ꎬ 根据 « 中华人民共和国安全生产法»、 « 建设工程安全生产管理条例» 等法律法规ꎬ 制定本规定ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事房屋建筑和市政基础设施工程施工活动的建筑施工企业的 “ 安管人员” ꎬ 参加安全生产考核ꎬ 履行安全生产责任ꎬ 以及对其实施安全生产监督管理ꎬ 应当符合本规定ꎮ

第三条 企业主要负责人ꎬ 是指对本企业生产经营活动和安全生产工作具有决策权的领导人员ꎮ

项目负责人ꎬ 是指取得相应注册执业资格ꎬ 由企业法定代表人授权ꎬ 负责具体工程项目管理的人员ꎮ

专职安全生产管理人员ꎬ 是指在企业专职从事安全生产管理工作的人员ꎬ 包括企业安全生产管理机构的人员和工程项目专职从事安全生产管理工作的人员ꎮ

第四条 国务院住房城乡建设主管部门负责对全国 “ 安管人员” 安全生产工作进行监督管理ꎮ

县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门负责对本行政区域内 “ 安管人员” 安全生产工作进行监督管理ꎮ

第二章 考 核 发 证

第五条 “ 安管人员” 应当通过其

受聘企业ꎬ 向企业工商注册地的省、 自治区、 直辖市人民政府住房城乡建设主管部门 ( 以下简称考核机关) 申请安全生产考核ꎬ 并取得安全生产考核合格证书ꎮ 安全生产考核不得收费ꎮ

第六条 申请参加安全生产考核的“ 安管人员” ꎬ 应当具备相应文化程度、专业技术职称和一定安全生产工作经历ꎬ与企业确立劳动关系ꎬ 并经企业年度安全生产教育培训合格ꎮ

第七条 安全生产考核包括安全生产知识考核和管理能力考核ꎮ

安全生产知识考核内容包括: 建筑施工安全的法律法规、 规章制度、 标准规范ꎬ 建筑施工安全管理基本理论等ꎮ

安全生产管理能力考核内容包括: 建立和落实安全生产管理制度、 辨识和监控危险性较大的分部分项工程、 发现和消除安全事故隐患、 报告和处置生产安全事故等方面的能力ꎮ

第八条 对安全生产考核合格的ꎬ 考核机关应当在 ２０ 个工作日内核发安全生产考核合格证书ꎬ 并予以公告ꎻ 对不合格的ꎬ 应当通过 “ 安管人员” 所在企业通知本人并说明理由ꎮ

第九条 安全生产考核合格证书有效期为 ３ 年ꎬ 证书在全国范围内有效ꎮ

证书式样由国务院住房城乡建设主管部门统一规定ꎮ

第十条 安全生产考核合格证书有效期届满需要延续的ꎬ “ 安管人员” 应当在有效期届满前 ３ 个月内ꎬ 由本人通过受聘企业向原考核机关申请证书延续ꎮ 准予证书延续的ꎬ 证书有效期延续 ３ 年ꎮ

４５０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

对证书有效期内未因生产安全事故或者违反本规定受到行政处罚ꎬ 信用档案中无不良行为记录ꎬ 且已按规定参加企业和县级以上人民政府住房城乡建设主管部门组织的安全生产教育培训的ꎬ 考核机关应当在受理延续申请之日起 ２０ 个工作日内ꎬ准予证书延续ꎮ

第十一条 “ 安管人员” 变更受聘企业的ꎬ 应当与原聘用企业解除劳动关系ꎬ 并通过新聘用企业到考核机关申请办理证书变更手续ꎮ 考核机关应当在受理变更申请之日起 ５ 个工作日内办理完毕ꎮ

第十二条 “ 安管人员” 遗失安全生产考核合格证书的ꎬ 应当在公共媒体上声明作废ꎬ 通过其受聘企业向原考核机关申请补办ꎮ 考核机关应当在受理申请之日起 ５ 个工作日内办理完毕ꎮ

第十三条 “ 安管人员” 不得涂改、倒卖、 出租、 出借或者以其他形式非法转让安全生产考核合格证书ꎮ

第三章 安 全 责 任

第十四条 主要负责人对本企业安全生产工作全面负责ꎬ 应当建立健全企业安全生产管理体系ꎬ 设置安全生产管理机构ꎬ 配备专职安全生产管理人员ꎬ 保证安全生产投入ꎬ 督促检查本企业安全生产工作ꎬ 及时消除安全事故隐患ꎬ 落实安全生产责任ꎮ

第十五条 主要负责人应当与项目负责人签订安全生产责任书ꎬ 确定项目安全生产考核目标、 奖惩措施ꎬ 以及企业为项目提供的安全管理和技术保障措施ꎮ

工程项目实行总承包的ꎬ 总承包企业应当与分包企业签订安全生产协议ꎬ 明确双方安全生产责任ꎮ

第十六条 主要负责人应当按规定检查企业所承担的工程项目ꎬ 考核项目负责人安全生产管理能力ꎮ 发现项目负责人履

职不到位的ꎬ 应当责令其改正ꎻ 必要时ꎬ调整项目负责人ꎮ 检查情况应当记入企业和项目安全管理档案ꎮ

第十七条 项目负责人对本项目安全生产管理全面负责ꎬ 应当建立项目安全生产管理体系ꎬ 明确项目管理人员安全职责ꎬ 落实安全生产管理制度ꎬ 确保项目安全生产费用有效使用ꎮ

第十八条 项目负责人应当按规定实施项目安全生产管理ꎬ 监控危险性较大分部分项工程ꎬ 及时排查处理施工现场安全事故隐患ꎬ 隐患排查处理情况应当记入项目安全管理档案ꎻ 发生事故时ꎬ 应当按规定及时报告并开展现场救援ꎮ

工程项目实行总承包的ꎬ 总承包企业项目负责人应当定期考核分包企业安全生产管理情况ꎮ

第十九条 企业安全生产管理机构专职安全生产管理人员应当检查在建项目安全生产管理情况ꎬ 重点检查项目负责人、项目专职安全生产管理人员履责情况ꎬ 处理在建项目违规违章行为ꎬ 并记入企业安全管理档案ꎮ

第二十条 项目专职安全生产管理人员应当每天在施工现场开展安全检查ꎬ 现场监督危险性较大的分部分项工程安全专项施工方案实施ꎮ 对检查中发现的安全事故隐患ꎬ 应当立即处理ꎻ 不能处理的ꎬ 应当及时报告项目负责人和企业安全生产管理机构ꎮ 项目负责人应当及时处理ꎮ 检查及处理情况应当记入项目安全管理档案ꎮ

第二十一条 建筑施工企业应当建立安全生产教育培训制度ꎬ 制定年度培训计划ꎬ 每年对 “ 安管人员” 进行培训和考核ꎬ 考核不合格的ꎬ 不得上岗ꎮ 培训情况应当记入企业安全生产教育培训档案ꎮ

第二十二条 建筑施工企业安全生产管理机构和工程项目应当按规定配备相应数量和相关专业的专职安全生产管理人

四、 安 全 生 产 法

４５１

员ꎮ 危险性较大的分部分项工程施工时ꎬ应当安排专职安全生产管理人员现场监督ꎮ

第四章 监 督 管 理

第二十三条 县级以上人民政府住房城乡建设主管部门应当依照有关法律法规和本规定ꎬ 对 “ 安管人员” 持证上岗、教育培训和履行职责等情况进行监督检查ꎮ

第二十四条 县级以上人民政府住房城乡建设主管部门在实施监督检查时ꎬ 应当有两名以上监督检查人员参加ꎬ 不得妨碍企业正常的生产经营活动ꎬ 不得索取或者收受企业的财物ꎬ 不得谋取其他利益ꎮ

有关企业和个人对依法进行的监督检查应当协助与配合ꎬ 不得拒绝或者阻挠ꎮ

第二十五条 县级以上人民政府住房城乡建设主管部门依法进行监督检查时ꎬ发现 “ 安管人员” 有违反本规定行为的ꎬ应当依法查处并将违法事实、 处理结果或者处理建议告知考核机关ꎮ

第二十六条 考核机关应当建立本行政区域内 “ 安管人员” 的信用档案ꎮ 违法违规行为、 被投诉举报处理、 行政处罚等情况应当作为不良行为记入信用档案ꎬ并按规定向社会公开ꎮ

“ 安管人员” 及其受聘企业应当按规定向考核机关提供相关信息ꎮ

第五章 法 律 责 任

第二十七条 “ 安管人员” 隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产考核的ꎬ 考核机关不予考核ꎬ 并给予警告ꎻ“ 安管人员” １ 年内不得再次申请考核ꎮ

“ 安管人员” 以欺骗、 贿赂等不正当手段取得安全生产考核合格证书的ꎬ 由原考核机关撤销安全生产考核合格证书ꎻ“ 安管人员” ３ 年内不得再次申请考核ꎮ

第二十八条 “ 安管人员” 涂改、倒卖、 出租、 出借或者以其他形式非法转让安全生产考核合格证书的ꎬ 由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门给予 警告ꎬ 并处 １０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

第二十九条 建筑施工企业未按规定开展 “ 安管人员” 安全生产教育培训考核ꎬ 或者未按规定如实将考核情况记入安全生产教育培训档案的ꎬ 由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令限期改正ꎬ 并处 ２ 万元以下的罚款ꎮ

第三十条 建筑施工企业有下列行为之一的ꎬ 由县级以上人民政府住房城乡建设主管部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停业整顿ꎬ 并处 ２ 万元以下的罚款ꎻ 导致不具备 « 安全生产许可证条例» 规定的安全生产条件的ꎬ 应当依法暂扣或者吊销安全生产许可证:

( 一) 未按规定设立安全生产管理机构的ꎻ

( 二) 未按规定配备专职安全生产管理人员的ꎻ

( 三) 危险性较大的分部分项工程施工时未安排专职安全生产管理人员现场监督的ꎻ

( 四) “ 安管人员” 未取得安全生产考核合格证书的ꎮ

第三十一条 “ 安管人员” 未按规定办理证书变更的ꎬ 由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令限期改 正ꎬ 并处 １０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎮ

第三十二条 主要负责人、 项目负责人未按规定履行安全生产管理职责的ꎬ 由县级以上人民政府住房城乡建设主管部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令建筑施工企业停业整顿ꎻ 造成生产安全事故或者其他严重后果的ꎬ 按照 « 生产安全事

４５２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

故报告和调查处理条例» 的有关规定ꎬ依法暂扣或者吊销安全生产考核合格证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

主要负责人、 项目负责人有前款违法行为ꎬ 尚不够刑事处罚的ꎬ 处 ２ 万元以上２０ 万元以下的罚款或者按照管理权限给予撤职处分ꎻ 自刑罚执行完毕或者受处分之日起ꎬ ５ 年内不得担任建筑施工企业的主要负责人、 项目负责人ꎮ

第三十三条 专职安全生产管理人员未按规定履行安全生产管理职责的ꎬ 由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部 门责令限期改正ꎬ 并处 １０００ 元以上 ５０００ 元以下的罚款ꎻ 造成生产安全事故或者其他严重后果的ꎬ 按照 « 生产安全事故报告和调查处理条例» 的有关规定ꎬ 依法暂扣或者吊销安全生产考核合格证书ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第三十四条 县级以上人民政府住房城乡建设主管部门及其工作人员ꎬ 有下列

情形之一的ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关责令改正ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 向不具备法定条件的 “ 安管人员” 核发安全生产考核合格证书的ꎻ

( 二) 对符合法定条件的 “ 安管人员” 不予核发或者不在法定期限内核发安全生产考核合格证书的ꎻ

( 三) 对符合法定条件的申请不予受理或者未在法定期限内办理完毕的ꎻ

( 四) 利用职务上的便利ꎬ 索取或者收受他人财物或者谋取其他利益的ꎻ

( 五) 不依法履行监督管理职责ꎬ 造成严重后果的ꎮ

第六章 附 则

第三十五条 本规定自 ２０１４ 年 ９ 月日起施行ꎮ

１

### 住房城乡建设部关于修改

« 建筑工程施工许可管理办法» 的决定

« 住房城乡建设部关于修改 ‹ 建筑工程施工许可管理办法› 的决定» 已经 ２０１８ 年 ９

月 １９ 日第 ４ 次部常务会议审议通过ꎬ 现予发布ꎬ 自发布之日起施行ꎮ

### 住房城乡建设部关于修改

« 建筑工程施工许可管理办法» 的决定

２０１８ 年 ９ 月 ２８ 日

为贯彻落实国务院深化 “ 放管服” 改革ꎬ 优化营商环境的要求ꎬ 住房城乡建设部决定对 « 建筑工程施工许可管理办法» ( 住房城乡建设部令第 １８ 号) 作如下修改:

一、 删去第四条第一款第七项ꎮ

二、 将第四条第一款第八项修改为: 建设资金已经落实ꎮ 建设单位应当提供建设资金已经落实承诺书” ꎮ

三、 将第五条第一款第三项修改为: 发证机关在收到建设单位报送的 « 建筑工程施工许可证申请表» 和所附证明文

“

“

四、 安 全 生 产 法

４５３

件后ꎬ 对于符合条件的ꎬ 应当自收到申请之日起七日内颁发施工许可证ꎻ 对于证明文件不齐全或者失效的ꎬ 应当当场或者五日内一次告知建设单位需要补正的全部内容ꎬ 审批时间可以自证明文件补正齐全后作相应顺延ꎻ 对于不符合条件的ꎬ 应当自

收到申请之日起七日内书面通知建设单位ꎬ 并说明理由” ꎮ

此外ꎬ 对相关条文顺序作相应调整ꎮ本决定自发布之日起施行ꎮ « 建筑工

程施工许可管理办法» 根据本决定作相应修改ꎬ 重新发布ꎮ

### 建筑工程施工许可管理办法 (２０１８ 年修正)

(２０１４ 年 ６ 月 ２５ 日住房和城乡建设部令第 １８ 号发布 根据 ２０１８ 年 ９ 月 ２８ 日住房和

城乡建设部令第 ４２ 号修正)

第一条 为了加强对建筑活动的监督管理ꎬ 维护建筑市场秩序ꎬ 保证建筑工程的质量和安全ꎬ 根据 « 中华人民共和国建筑法» ꎬ 制定本办法ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事各类房屋建筑及其附属设施的建造、 装修装饰和与其配套的线路、 管道、 设备的安装ꎬ 以及城镇市政基础设施工程的施工ꎬ建设单位在开工前应当依照本办法的规定ꎬ 向工程所在地的县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门 ( 以下简称发证机关) 申请领取施工许可证ꎮ

工程投资额在 ３０ 万元以下或者建筑面积在 ３００ 平方米以下的建筑工程ꎬ 可以不申请办理施工许可证ꎮ 省、 自治区、 直辖市人民政府住房城乡建设主管部门可以 根据当地的实际情况ꎬ 对限额进行调整ꎬ并报国务院住房城乡建设主管部门备案ꎮ

按照国务院规定的权限和程序批准开工报告的建筑工程ꎬ 不再领取施工许可证ꎮ

第三条 本办法规定应当申请领取施工许可证的建筑工程未取得施工许可证的ꎬ 一律不得开工ꎮ

任何单位和个人不得将应当申请领取施工许可证的工程项目分解为若干限额以下的工程项目ꎬ 规避申请领取施工许可证ꎮ

第四条 建设单位申请领取施工许可证ꎬ 应当具备下列条件ꎬ 并提交相应的证明文件:

( 一) 依法应当办理用地批准手续的ꎬ 已经办理该建筑工程用地批准手续ꎮ

( 二) 在城市、 镇规划区的建筑工程ꎬ 已经取得建设工程规划许可证ꎮ

( 三) 施工场地已经基本具备施工条件ꎬ 需要征收房屋的ꎬ 其进度符合施工要求ꎮ

( 四) 已经确定施工企业ꎮ 按照规定应当招标的工程没有招标ꎬ 应当公开招标的工程没有公开招标ꎬ 或者肢解发包工程ꎬ 以及将工程发包给不具备相应资质条件的企业的ꎬ 所确定的施工企业无效ꎮ

( 五) 有满足施工需要的技术资料ꎬ施工图设计文件已按规定审查合格ꎮ

( 六) 有保证工程质量和安全的具体措施ꎮ 施工企业编制的施工组织设计中有根据建筑工程特点制定的相应质量、 安全技术措施ꎮ 建立工程质量安全责任制并落实到人ꎮ 专业性较强的工程项目编制了专项质量、 安全施工组织设计ꎬ 并按照规定办理了工程质量、 安全监督手续ꎮ

( 七) 建设资金已经落实ꎮ 建设单位应当提供建设资金已经落实承诺书ꎮ

( 八) 法律、 行政法规规定的其他条件ꎮ

４５４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门不得违反法律法规规定ꎬ 增设办理施工许可证的其他条件ꎮ

第五条 申请办理施工许可证ꎬ 应当按照下列程序进行:

( 一) 建设单位向发证机关领取 « 建筑工程施工许可证申请表» ꎮ

( 二) 建设单位持加盖单位及法定代表人印鉴的 « 建筑工程施工许可证申请表» ꎬ 并附本办法第四条规定的证明文件ꎬ 向发证机关提出申请ꎮ

( 三) 发证机关在收到建设单位报送的 « 建筑工程施工许可证申请表» 和所附证明文件后ꎬ 对于符合条件的ꎬ 应当自收到申请之日起七日内颁发施工许可证ꎻ对于证明文件不齐全或者失效的ꎬ 应当当场或者五日内一次告知建设单位需要补正的全部内容ꎬ 审批时间可以自证明文件补正齐全后作相应顺延ꎻ 对于不符合条件的ꎬ 应当自收到申请之日起七日内书面通知建设单位ꎬ 并说明理由ꎮ

建筑工程在施工过程中ꎬ 建设单位或者施工单位发生变更的ꎬ 应当重新申请领取施工许可证ꎮ

第六条 建设单位申请领取施工许可证的工程名称、 地点、 规模ꎬ 应当符合依法签订的施工承包合同ꎮ

施工许可证应当放置在施工现场备查ꎬ 并按规定在施工现场公开ꎮ

第七条 施工许可证不得伪造和涂改ꎮ

第八条 建设单位应当自领取施工许可证之日起三个月内开工ꎮ 因故不能按期开工的ꎬ 应当在期满前向发证机关申请延期ꎬ 并说明理由ꎻ 延期以两次为限ꎬ 每次不超过三个月ꎮ 既不开工又不申请延期或者超过延期次数、 时限的ꎬ 施工许可证自行废止ꎮ

第九条 在建的建筑工程因故中止施

工的ꎬ 建设单位应当自中止施工之日起一个月内向发证机关报告ꎬ 报告内容包括中止施工的时间、 原因、 在施部位、 维修管理措施等ꎬ 并按照规定做好建筑工程的维护管理工作ꎮ

建筑工程恢复施工时ꎬ 应当向发证机关报告ꎻ 中止施工满一年的工程恢复施工前ꎬ 建设单位应当报发证机关核验施工许可证ꎮ

第十条 发证机关应当将办理施工许可证的依据、 条件、 程序、 期限以及需要提交的全部材料和申请表示范文本等ꎬ 在办公场所和有关网站予以公示ꎮ

发证机关作出的施工许可决定ꎬ 应当予以公开ꎬ 公众有权查阅ꎮ

第十一条 发证机关应当建立颁发施工许可证后的监督检查制度ꎬ 对取得施工许可证后条件发生变化、 延期开工、 中止施工等行为进行监督检查ꎬ 发现违法违规行为及时处理ꎮ

第十二条 对于未取得施工许可证或者为规避办理施工许可证将工程项目分解后擅自施工的ꎬ 由有管辖权的发证机关责令停止施工ꎬ 限期改正ꎬ 对建设单位处工程合同价款 １％ 以上 ２％ 以下罚款ꎻ 对施工单位处 ３ 万元以下罚款ꎮ

第十三条 建设单位采用欺骗、 贿赂等不正当手段取得施工许可证的ꎬ 由原发证机关撤销施工许可证ꎬ 责令停止施工ꎬ并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第十四条 建设单位隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请施工许可证的ꎬ 发证机关不予受理或者不予许可ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

建设单位伪造或者涂改施工许可证的ꎬ 由发证机关责令停止施工ꎬ 并处 １ 万元以上 ３ 万元以下罚款ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依

四、 安 全 生 产 法

４５５

法追究刑事责任ꎮ

第十五条 依照本办法规定ꎬ 给予单位罚款处罚的ꎬ 对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额 ５％ 以上 １０％ 以下罚款ꎮ

单位及相关责任人受到处罚的ꎬ 作为不良行为记录予以通报ꎮ

第十六条 发证机关及其工作人员ꎬ违反本办法ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由其上级行政机关或者监察机关责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予行政处分:

( 一) 对不符合条件的申请人准予施工许可的ꎻ

( 二) 对符合条件的申请人不予施工许可或者未在法定期限内作出准予许可决定的ꎻ

( 三) 对符合条件的申请不予受理的ꎻ

( 四) 利用职务上的便利ꎬ 收受他人财物或者谋取其他利益的ꎻ

( 五) 不依法履行监督职责或者监督不力ꎬ 造成严重后果的ꎮ

第十七条 建筑工程施工许可证由国务院住房城乡建设主管部门制定格式ꎬ 由各省、 自治区、 直辖市人民政府住房城乡建设主管部门统一印制ꎮ

施工许可证分为正本和副本ꎬ 正本和副本具有同等法律效力ꎮ 复印的施工许可证无效ꎮ

第十八条 本办法关于施工许可管理的规定适用于其他专业建筑工程ꎮ 有关法律、 行政法规有明确规定的ꎬ 从其规定ꎮ

« 建筑法» 第八十三条第三款规定的建筑活动ꎬ 不适用本办法ꎮ

军事房屋建筑工程施工许可的管理ꎬ按国务院、 中央军事委员会制定的办法执行ꎮ

第十九条 省、 自治区、 直辖市人民政府住房城乡建设主管部门可以根据本办法制定实施细则ꎮ

第二十条 本办法自 ２０１４ 年 １０ 月日起施行ꎮ １９９９ 年 １０ 月 １５ 日建设部

２５

令第 ７１ 号发布、 ２００１ 年 ７ 月 ４ 日建设部令第 ９１ 号修正的 « 建筑工程施工许可管理办法» 同时废止ꎮ

### 中华人民共和国主席令

#### 第四号

« 中华人民共和国特种设备安全法» 已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议于 ２０１３ 年 ６ 月 ２９ 日通过ꎬ 现予公布ꎬ 自 ２０１４ 年 １ 月 １ 日起施行ꎮ

中华人民共和国主席 习近平

２０１３ 年 ６ 月 ２９ 日

４５６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 中华人民共和国特种设备安全法 (２０１３ 年修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强特种设备安全工作ꎬ 预防特种设备事故ꎬ 保障人身和财产安全ꎬ 促进经济社会发展ꎬ 制定本法ꎮ

第二条 特种设备的生产 ( 包括设计、 制造、 安装、 改造、 修理)、 经营、使用、 检验、 检测和特种设备安全的监督管理ꎬ 适用本法ꎮ

本法所称特种设备ꎬ 是指对人身和财产安全有较大危险性的锅炉、 压力容器( 含气瓶)、 压力管道、 电梯、 起重机械、客运索道、 大型游乐设施、 场 ( 厂) 内专用机动车辆ꎬ 以及法律、 行政法规规定适用本法的其他特种设备ꎮ

国家对特种设备实行目录管理ꎮ 特种设备目录由国务院负责特种设备安全监督管理的部门制定ꎬ 报国务院批准后执行ꎮ

第三条 特种设备安全工作应当坚持安全第一、 预防为主、 节能环保、 综合治理的原则ꎮ

第四条 国家对特种设备的生产、 经营、 使用ꎬ 实施分类的、 全过程的安全监督管理ꎮ

第五条 国务院负责特种设备安全监督管理的部门对全国特种设备安全实施监督管理ꎮ 县级以上地方各级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门对本行政区域内特种设备安全实施监督管理ꎮ

第六条 国务院和地方各级人民政府应当加强对特种设备安全工作的领导ꎬ 督促各有关部门依法履行监督管理职责ꎮ

县级以上地方各级人民政府应当建立协调机制ꎬ 及时协调、 解决特种设备安全监督管理中存在的问题ꎮ

第七条 特种设备生产、 经营、 使用

单位应当遵守本法和其他有关法律、 法规ꎬ 建立、 健全特种设备安全和节能责任制度ꎬ 加强特种设备安全和节能管理ꎬ 确保特种设备生产、 经营、 使用安全ꎬ 符合节能要求ꎮ

第八条 特种设备生产、 经营、 使用、 检验、 检测应当遵守有关特种设备安全技术规范及相关标准ꎮ

特种设备安全技术规范由国务院负责特种设备安全监督管理的部门制定ꎮ

第九条 特种设备行业协会应当加强行业自律ꎬ 推进行业诚信体系建设ꎬ 提高特种设备安全管理水平ꎮ

第十条 国家支持有关特种设备安全的科学技术研究ꎬ 鼓励先进技术和先进管理方法的推广应用ꎬ 对做出突出贡献的单位和个人给予奖励ꎮ

第十一条 负责特种设备安全监督管理的部门应当加强特种设备安全宣传教育ꎬ 普及特种设备安全知识ꎬ 增强社会公众的特种设备安全意识ꎮ

第十二条 任何单位和个人有权向负责特种设备安全监督管理的部门和有关部门举报涉及特种设备安全的违法行为ꎬ 接到举报的部门应当及时处理ꎮ

第二章 生产、 经营、 使用

第一节 一 般 规 定

第十三条 特种设备生产、 经营、 使用单位及其主要负责人对其生产、 经营、使用的特种设备安全负责ꎮ

特种设备生产、 经营、 使用单位应当按照国家有关规定配备特种设备安全管理人员、 检测人员和作业人员ꎬ 并对其进行必要的安全教育和技能培训ꎮ

四、 安 全 生 产 法

４５７

第十四条 特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员应当按照国家有关规定取得相应资格ꎬ 方可从事相关工作ꎮ 特种设备安全管理人员、 检测人员和作业人员应当严格执行安全技术规范和管理制度ꎬ 保证特种设备安全ꎮ

第十五条 特种设备生产、 经营、 使用单位对其生产、 经营、 使用的特种设备应当进行自行检测和维护保养ꎬ 对国家规定实行检验的特种设备应当及时申报并接受检验ꎮ

第十六条 特种设备采用新材料、 新技术、 新工艺ꎬ 与安全技术规范的要求不一致ꎬ 或者安全技术规范未作要求、 可能对安全性能有重大影响的ꎬ 应当向国务院负责特种设备安全监督管理的部门申报ꎬ由国务院负责特种设备安全监督管理的部门及时委托安全技术咨询机构或者相关专业机构进行技术评审ꎬ 评审结果经国务院负责特种设备安全监督管理的部门批准ꎬ方可投入生产、 使用ꎮ

国务院负责特种设备安全监督管理的部门应当将允许使用的新材料、 新技术、新工艺的有关技术要求ꎬ 及时纳入安全技术规范ꎮ

第十七条 国家鼓励投保特种设备安全责任保险ꎮ

第二节 生 产

第十八条 国家按照分类监督管理的原则对特种设备生产实行许可制度ꎮ 特种设备生产单位应当具备下列条件ꎬ 并经负责特种设备安全监督管理的部门许可ꎬ 方可从事生产活动:

( 一) 有与生产相适应的专业技术人员ꎻ

( 二) 有与生产相适应的设备、 设施和工作场所ꎻ

( 三) 有健全的质量保证、 安全管理

和岗位责任等制度ꎮ

第十九条 特种设备生产单位应当保证特种设备生产符合安全技术规范及相关标准的要求ꎬ 对其生产的特种设备的安全性能负责ꎮ 不得生产不符合安全性能要求和能效指标以及国家明令淘汰的特种设备ꎮ

第二十条 锅炉、 气瓶、 氧舱、 客运索道、 大型游乐设施的设计文件ꎬ 应当经负责特种设备安全监督管理的部门核准的检验机构鉴定ꎬ 方可用于制造ꎮ

特种设备产品、 部件或者试制的特种设备新产品、 新部件以及特种设备采用的新材料ꎬ 按照安全技术规范的要求需要通过型式试验进行安全性验证的ꎬ 应当经负责特种设备安全监督管理的部门核准的检验机构进行型式试验ꎮ

第二十一条 特种设备出厂时ꎬ 应当随附安全技术规范要求的设计文件、 产品质量合格证明、 安装及使用维护保养说明、 监督检验证明等相关技术资料和文件ꎬ 并在特种设备显著位置设置产品铭牌、 安全警示标志及其说明ꎮ

第二十二条 电梯的安装、 改造、 修理ꎬ 必须由电梯制造单位或者其委托的依照本法取得相应许可的单位进行ꎮ 电梯制造单位委托其他单位进行电梯安装、 改造、 修理的ꎬ 应当对其安装、 改造、 修理进行安全指导和监控ꎬ 并按照安全技术规范的要求进行校验和调试ꎮ 电梯制造单位对电梯安全性能负责ꎮ

第二十三条 特种设备安装、 改造、修理的施工单位应当在施工前将拟进行的特种设备安装、 改造、 修理情况书面告知直辖市或者设区的市级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门ꎮ

第二十四条 特种设备安装、 改造、修理竣工后ꎬ 安装、 改造、 修理的施工单位应当在验收后三十日内将相关技术资料

４５８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

和文件移交特种设备使用单位ꎮ 特种设备使用单位应当将其存入该特种设备的安全技术档案ꎮ

第二十五条 锅炉、 压力容器、 压力管道元件等特种设备的制造过程和锅炉、压力容器、 压力管道、 电梯、 起重机械、客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、重大修理过程ꎬ 应当经特种设备检验机构按照安全技术规范的要求进行监督检验ꎻ未经监督检验或者监督检验不合格的ꎬ 不得出厂或者交付使用ꎮ

第二十六条 国家建立缺陷特种设备召回制度ꎮ 因生产原因造成特种设备存在危及安全的同一性缺陷的ꎬ 特种设备生产单位应当立即停止生产ꎬ 主动召回ꎮ

国务院负责特种设备安全监督管理的部门发现特种设备存在应当召回而未召回的情形时ꎬ 应当责令特种设备生产单位召回ꎮ

第三节 经 营

第二十七条 特种设备销售单位销售的特种设备ꎬ 应当符合安全技术规范及相关标准的要求ꎬ 其设计文件、 产品质量合格证明、 安装及使用维护保养说明、 监督检验证明等相关技术资料和文件应当齐全ꎮ

特种设备销售单位应当建立特种设备检查验收和销售记录制度ꎮ

禁止销售未取得许可生产的特种设备ꎬ 未经检验和检验不合格的特种设备ꎬ或者国家明令淘汰和已经报废的特种设备ꎮ

第二十八条 特种设备出租单位不得出租未取得许可生产的特种设备或者国家明令淘汰和已经报废的特种设备ꎬ 以及未按照安全技术规范的要求进行维护保养和未经检验或者检验不合格的特种设备ꎮ

第二十九条 特种设备在出租期间的

使用管理和维护保养义务由特种设备出租单位承担ꎬ 法律另有规定或者当事人另有约定的除外ꎮ

第三十条 进口的特种设备应当符合我国安全技术规范的要求ꎬ 并经检验合格ꎻ 需要取得我国特种设备生产许可的ꎬ应当取得许可ꎮ

进口特种设备随附的技术资料和文件应当符合本法第二十一条的规定ꎬ 其安装及使用维护保养说明、 产品铭牌、 安全警示标志及其说明应当采用中文ꎮ

特种设备的进出口检验ꎬ 应当遵守有关进出口商品检验的法律、 行政法规ꎮ

第三十一条 进口特种设备ꎬ 应当向进口地负责特种设备安全监督管理的部门履行提前告知义务ꎮ

第四节 使 用

第三十二条 特种设备使用单位应当使用取得许可生产并经检验合格的特种设备ꎮ

禁止使用国家明令淘汰和已经报废的特种设备ꎮ

第三十三条 特种设备使用单位应当在特种设备投入使用前或者投入使用后三十日内ꎬ 向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记ꎬ 取得使用登记证书ꎮ登记标志应当置于该特种设备的显著位置ꎮ

第三十四条 特种设备使用单位应当建立岗位责任、 隐患治理、 应急救援等安全管理制度ꎬ 制定操作规程ꎬ 保证特种设备安全运行ꎮ

第三十五条 特种设备使用单位应当建立特种设备安全技术档案ꎮ 安全技术档案应当包括以下内容:

( 一) 特种设备的设计文件、 产品质量合格证明、 安装及使用维护保养说明、监督检验证明等相关技术资料和文件ꎻ

四、 安 全 生 产 法

４５９

( 二) 特种设备的定期检验和定期自行检查记录ꎻ

( 三) 特种设备的日常使用状况记录ꎻ

( 四) 特种设备及其附属仪器仪表的维护保养记录ꎻ

( 五) 特种设备的运行故障和事故记录ꎮ

第三十六条 电梯、 客运索道、 大型游乐设施等为公众提供服务的特种设备的运营使用单位ꎬ 应当对特种设备的使用安全负责ꎬ 设置特种设备安全管理机构或者配备专职的特种设备安全管理人员ꎻ 其他特种设备使用单位ꎬ 应当根据情况设置特种设备安全管理机构或者配备专职、 兼职的特种设备安全管理人员ꎮ

第三十七条 特种设备的使用应当具有规定的安全距离、 安全防护措施ꎮ

与特种设备安全相关的建筑物、 附属设施ꎬ 应当符合有关法律、 行政法规的规定ꎮ

第三十八条 特种设备属于共有的ꎬ共有人可以委托物业服务单位或者其他管理人管理特种设备ꎬ 受托人履行本法规定的特种设备使用单位的义务ꎬ 承担相应责任ꎮ 共有人未委托的ꎬ 由共有人或者实际管理人履行管理义务ꎬ 承担相应责任ꎮ

第三十九条 特种设备使用单位应当对其使用的特种设备进行经常性维护保养和定期自行检查ꎬ 并作出记录ꎮ

特种设备使用单位应当对其使用的特种设备的安全附件、 安全保护装置进行定期校验、 检修ꎬ 并作出记录ꎮ

第四十条 特种设备使用单位应当按照安全技术规范的要求ꎬ 在检验合格有效期届满前一个月向特种设备检验机构提出定期检验要求ꎮ

特种设备检验机构接到定期检验要求后ꎬ 应当按照安全技术规范的要求及时进

行安全性能检验ꎮ 特种设备使用单位应当将定期检验标志置于该特种设备的显著位置ꎮ

未经定期检验或者检验不合格的特种设备ꎬ 不得继续使用ꎮ

第四十一条 特种设备安全管理人员应当对特种设备使用状况进行经常性检查ꎬ 发现问题应当立即处理ꎻ 情况紧急时ꎬ 可以决定停止使用特种设备并及时报告本单位有关负责人ꎮ

特种设备作业人员在作业过程中发现事故隐患或者其他不安全因素ꎬ 应当立即向特种设备安全管理人员和单位有关负责人报告ꎻ 特种设备运行不正常时ꎬ 特种设备作业人员应当按照操作规程采取有效措施保证安全ꎮ

第四十二条 特种设备出现故障或者发生异常情况ꎬ 特种设备使用单位应当对其进行全面检查ꎬ 消除事故隐患ꎬ 方可继续使用ꎮ

第四十三条 客运索道、 大型游乐设施在每日投入使用前ꎬ 其运营使用单位应当进行试运行和例行安全检查ꎬ 并对安全附件和安全保护装置进行检查确认ꎮ

电梯、 客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位应当将电梯、 客运索道、 大型游乐设施的安全使用说明、 安全注意事项和警示标志置于易于为乘客注意的显著位置ꎮ

公众乘坐或者操作电梯、 客运索道、大型游乐设施ꎬ 应当遵守安全使用说明和安全注意事项的要求ꎬ 服从有关工作人员的管理和指挥ꎻ 遇有运行不正常时ꎬ 应当按照安全指引ꎬ 有序撤离ꎮ

第四十四条 锅炉使用单位应当按照安全技术规范的要求进行锅炉水 ( 介) 质处理ꎬ 并接受特种设备检验机构的定期检验ꎮ

从事锅炉清洗ꎬ 应当按照安全技术规

４６０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

范的要求进行ꎬ 并接受特种设备检验机构的监督检验ꎮ

第四十五条 电梯的维护保养应当由电梯制造单位或者依照本法取得许可的安装、 改造、 修理单位进行ꎮ

电梯的维护保养单位应当在维护保养中严格执行安全技术规范的要求ꎬ 保证其维护保养的电梯的安全性能ꎬ 并负责落实现场安全防护措施ꎬ 保证施工安全ꎮ

电梯的维护保养单位应当对其维护保养的电梯的安全性能负责ꎻ 接到故障通知后ꎬ 应当立即赶赴现场ꎬ 并采取必要的应急救援措施ꎮ

第四十六条 电梯投入使用后ꎬ 电梯制造单位应当对其制造的电梯的安全运行情况进行跟踪调查和了解ꎬ 对电梯的维护保养单位或者使用单位在维护保养和安全运行方面存在的问题ꎬ 提出改进建议ꎬ 并提供必要的技术帮助ꎻ 发现电梯存在严重事故隐患时ꎬ 应当及时告知电梯使用单位ꎬ 并向负责特种设备安全监督管理的部门报告ꎮ 电梯制造单位对调查和了解的情况ꎬ 应当作出记录ꎮ

第四十七条 特种设备进行改造、 修理ꎬ 按照规定需要变更使用登记的ꎬ 应当办理变更登记ꎬ 方可继续使用ꎮ

第四十八条 特种设备存在严重事故隐患ꎬ 无改造、 修理价值ꎬ 或者达到安全技术规范规定的其他报废条件的ꎬ 特种设备使用单位应当依法履行报废义务ꎬ 采取必要措施消除该特种设备的使用功能ꎬ 并向原登记的负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记证书注销手续ꎮ

前款规定报废条件以外的特种设备ꎬ达到设计使用年限可以继续使用的ꎬ 应当按照安全技术规范的要求通过检验或者安全评估ꎬ 并办理使用登记证书变更ꎬ 方可继续使用ꎮ 允许继续使用的ꎬ 应当采取加强检验、 检测和维护保养等措施ꎬ 确保使

用安全ꎮ

第四十九条 移动式压力容器、 气瓶充装单位ꎬ 应当具备下列条件ꎬ 并经负责特种设备安全监督管理的部门许可ꎬ 方可从事充装活动:

( 一) 有与充装和管理相适应的管理人员和技术人员ꎻ

( 二) 有与充装和管理相适应的充装设备、 检测手段、 场地厂房、 器具、 安全设施ꎻ

( 三) 有健全的充装管理制度、 责任制度、 处理措施ꎮ

充装单位应当建立充装前后的检查、记录制度ꎬ 禁止对不符合安全技术规范要求的移动式压力容器和气瓶进行充装ꎮ

气瓶充装单位应当向气体使用者提供符合安全技术规范要求的气瓶ꎬ 对气体使用者进行气瓶安全使用指导ꎬ 并按照安全技术规范的要求办理气瓶使用登记ꎬ 及时申报定期检验ꎮ

第三章 检验、 检测

第五十条 从事本法规定的监督检验、 定期检验的特种设备检验机构ꎬ 以及为特种设备生产、 经营、 使用提供检测服务的特种设备检测机构ꎬ 应当具备下列条件ꎬ 并经负责特种设备安全监督管理的部门核准ꎬ 方可从事检验、 检测工作:

( 一) 有与检验、 检测工作相适应的检验、 检测人员ꎻ

( 二) 有与检验、 检测工作相适应的检验、 检测仪器和设备ꎻ

( 三) 有健全的检验、 检测管理制度和责任制度ꎮ

第五十一条 特种设备检验、 检测机构的检验、 检测人员应当经考核ꎬ 取得检验、 检测人员资格ꎬ 方可从事检验、 检测工作ꎮ

特种设备检验、 检测机构的检验、 检

四、 安 全 生 产 法

４６１

测人员不得同时在两个以上检验、 检测机构中执业ꎻ 变更执业机构的ꎬ 应当依法办理变更手续ꎮ

第五十二条 特种设备检验、 检测工作应当遵守法律、 行政法规的规定ꎬ 并按照安全技术规范的要求进行ꎮ

特种设备检验、 检测机构及其检验、检测人员应当依法为特种设备生产、 经营、 使用单位提供安全、 可靠、 便捷、 诚信的检验、 检测服务ꎮ

第五十三条 特种设备检验、 检测机构及其检验、 检测人员应当客观、 公正、及时地出具检验、 检测报告ꎬ 并对检验、检测结果和鉴定结论负责ꎮ

特种设备检验、 检测机构及其检验、检测人员在检验、 检测中发现特种设备存在严重事故隐患时ꎬ 应当及时告知相关单位ꎬ 并立即向负责特种设备安全监督管理的部门报告ꎮ

负责特种设备安全监督管理的部门应当组织对特种设备检验、 检测机构的检验、 检测结果和鉴定结论进行监督抽查ꎬ但应当防止重复抽查ꎮ 监督抽查结果应当向社会公布ꎮ

第五十四条 特种设备生产、 经营、使用单位应当按照安全技术规范的要求向特种设备检验、 检测机构及其检验、 检测人员提供特种设备相关资料和必要的检验、 检测条件ꎬ 并对资料的真实性负责ꎮ

第五十五条 特种设备检验、 检测机构及其检验、 检测人员对检验、 检测过程中知悉的商业秘密ꎬ 负有保密义务ꎮ

特种设备检验、 检测机构及其检验、检测人员不得从事有关特种设备的生产、经营活动ꎬ 不得推荐或者监制、 监销特种设备ꎮ

第五十六条 特种设备检验机构及其检验人员利用检验工作故意刁难特种设备生产、 经营、 使用单位的ꎬ 特种设备生

产、 经营、 使用单位有权向负责特种设备安全监督管理的部门投诉ꎬ 接到投诉的部门应当及时进行调查处理ꎮ

第四章 监 督 管 理

第五十七条 负责特种设备安全监督管理的部门依照本法规定ꎬ 对特种设备生产、 经营、 使用单位和检验、 检测机构实施监督检查ꎮ

负责特种设备安全监督管理的部门应当对学校、 幼儿园以及医院、 车站、 客运码头、 商场、 体育场馆、 展览馆、 公园等公众聚集场所的特种设备ꎬ 实施重点安全监督检查ꎮ

第五十八条 负责特种设备安全监督管理的部门实施本法规定的许可工作ꎬ 应当依照本法和其他有关法律、 行政法规规定的条件和程序以及安全技术规范的要求进行审查ꎻ 不符合规定的ꎬ 不得许可ꎮ

第五十九条 负责特种设备安全监督管理的部门在办理本法规定的许可时ꎬ 其受理、 审查、 许可的程序必须公开ꎬ 并应当自受理申请之日起三十日内ꎬ 作出许可或者不予许可的决定ꎻ 不予许可的ꎬ 应当书面向申请人说明理由ꎮ

第六十条 负责特种设备安全监督管理的部门对依法办理使用登记的特种设备应当建立完整的监督管理档案和信息查询系统ꎻ 对达到报废条件的特种设备ꎬ 应当及时督促特种设备使用单位依法履行报废义务ꎮ

第六十一条 负责特种设备安全监督管理的部门在依法履行监督检查职责时ꎬ可以行使下列职权:

( 一) 进入现场进行检查ꎬ 向特种设备生产、 经营、 使用单位和检验、 检测机构的主要负责人和其他有关人员调查、 了解有关情况ꎻ

( 二) 根据举报或者取得的涉嫌违法

４６２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

证据ꎬ 查阅、 复制特种设备生产、 经营、使用单位和检验、 检测机构的有关合同、发票、 账簿以及其他有关资料ꎻ

( 三) 对有证据表明不符合安全技术规范要求或者存在严重事故隐患的特种设备实施查封、 扣押ꎻ

( 四) 对流入市场的达到报废条件或者已经报废的特种设备实施查封、 扣押ꎻ

( 五) 对违反本法规定的行为作出行政处罚决定ꎮ

第六十二条 负责特种设备安全监督管理的部门在依法履行职责过程中ꎬ 发现违反本法规定和安全技术规范要求的行为或者特种设备存在事故隐患时ꎬ 应当以书面形式发出特种设备安全监察指令ꎬ 责令有关单位及时采取措施予以改正或者消除事故隐患ꎮ 紧急情况下要求有关单位采取紧急处置措施的ꎬ 应当随后补发特种设备安全监察指令ꎮ

第六十三条 负责特种设备安全监督管理的部门在依法履行职责过程中ꎬ 发现重大违法行为或者特种设备存在严重事故隐患时ꎬ 应当责令有关单位立即停止违法行为、 采取措施消除事故隐患ꎬ 并及时向上级负责特种设备安全监督管理的部门报告ꎮ 接到报告的负责特种设备安全监督管理的部门应当采取必要措施ꎬ 及时予以处理ꎮ

对违法行为、 严重事故隐患的处理需要当地人民政府和有关部门的支持、 配合时ꎬ 负责特种设备安全监督管理的部门应当报告当地人民政府ꎬ 并通知其他有关部门ꎮ 当地人民政府和其他有关部门应当采取必要措施ꎬ 及时予以处理ꎮ

第六十四条 地方各级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门不得要求已经依照本法规定在其他地方取得许可的特种设备生产单位重复取得许可ꎬ 不得要求对已经依照本法规定在其他地方检验合格

的特种设备重复进行检验ꎮ

第六十五条 负责特种设备安全监督管理的部门的安全监察人员应当熟悉相关法律、 法规ꎬ 具有相应的专业知识和工作经验ꎬ 取得特种设备安全行政执法证件ꎮ

特种设备安全监察人员应当忠于职守、 坚持原则、 秉公执法ꎮ

负责特种设备安全监督管理的部门实施安全监督检查时ꎬ 应当有二名以上特种设备安全监察人员参加ꎬ 并出示有效的特种设备安全行政执法证件ꎮ

第六十六条 负责特种设备安全监督管理的部门对特种设备生产、 经营、 使用单位和检验、 检测机构实施监督检查ꎬ 应当对每次监督检查的内容、 发现的问题及处理情况作出记录ꎬ 并由参加监督检查的特种设备安全监察人员和被检查单位的有关负责人签字后归档ꎮ 被检查单位的有关负责人拒绝签字的ꎬ 特种设备安全监察人员应当将情况记录在案ꎮ

第六十七条 负责特种设备安全监督管理的部门及其工作人员不得推荐或者监制、 监销特种设备ꎻ 对履行职责过程中知悉的商业秘密负有保密义务ꎮ

第六十八条 国务院负责特种设备安全监督管理的部门和省、 自治区、 直辖市人民政府负责特种设备安全监督管理的部门应当定期向社会公布特种设备安全总体状况ꎮ

第五章 事故应急救援与调查处理

第六十九条 国务院负责特种设备安全监督管理的部门应当依法组织制定特种设备重特大事故应急预案ꎬ 报国务院批准后纳入国家突发事件应急预案体系ꎮ

县级以上地方各级人民政府及其负责特种设备安全监督管理的部门应当依法组织制定本行政区域内特种设备事故应急预案ꎬ 建立或者纳入相应的应急处置与救援

四、 安 全 生 产 法

４６３

体系ꎮ

特种设备使用单位应当制定特种设备事故应急专项预案ꎬ 并定期进行应急演练ꎮ

第七十条 特种设备发生事故后ꎬ 事故发生单位应当按照应急预案采取措施ꎬ组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 保护事故现场和有关证据ꎬ并及时向事故发生地县级以上人民政府负责特种设备安全监督管理的部门和有关部门报告ꎮ

县级以上人民政府负责特种设备安全监督管理的部门接到事故报告ꎬ 应当尽快核实情况ꎬ 立即向本级人民政府报告ꎬ 并按照规定逐级上报ꎮ 必要时ꎬ 负责特种设备安全监督管理的部门可以越级上报事故情况ꎮ 对特别重大事故、 重大事故ꎬ 国务院负责特种设备安全监督管理的部门应当立即报告国务院并通报国务院安全生产监督管理部门等有关部门ꎮ

与事故相关的单位和人员不得迟报、谎报或者瞒报事故情况ꎬ 不得隐匿、 毁灭有关证据或者故意破坏事故现场ꎮ

第七十一条 事故发生地人民政府接到事故报告ꎬ 应当依法启动应急预案ꎬ 采取应急处置措施ꎬ 组织应急救援ꎮ

第七十二条 特种设备发生特别重大事故ꎬ 由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

发生重大事故ꎬ 由国务院负责特种设备安全监督管理的部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

发生较大事故ꎬ 由省、 自治区、 直辖市人民政府负责特种设备安全监督管理的部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

发生一般事故ꎬ 由设区的市级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

事故调查组应当依法、 独立、 公正开展调查ꎬ 提出事故调查报告ꎮ

第七十三条 组织事故调查的部门应当将事故调查报告报本级人民政府ꎬ 并报上一级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门备案ꎮ 有关部门和单位应当依照法律、 行政法规的规定ꎬ 追究事故责任单位和人员的责任ꎮ

事故责任单位应当依法落实整改措施ꎬ 预防同类事故发生ꎮ 事故造成损害的ꎬ 事故责任单位应当依法承担赔偿责任ꎮ

第六章 法 律 责 任

第七十四条 违反本法规定ꎬ 未经许可从事特种设备生产活动的ꎬ 责令停止生产ꎬ 没收违法制造的特种设备ꎬ 处十万元以上五十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎻ 已经实施安装、 改造、 修理的ꎬ 责令恢复原状或者责令限期由取得许可的单位重新安装、 改造、 修理ꎮ

第七十五条 违反本法规定ꎬ 特种设备的设计文件未经鉴定ꎬ 擅自用于制造的ꎬ 责令改正ꎬ 没收违法制造的特种设备ꎬ 处五万元以上五十万元以下罚款ꎮ

第七十六条 违反本法规定ꎬ 未进行型式试验的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处三万元以上三十万元以下罚款ꎮ

第七十七条 违反本法规定ꎬ 特种设备出厂时ꎬ 未按照安全技术规范的要求随附相关技术资料和文件的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止制造、 销售ꎬ 处二万元以上二十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第七十八条 违反本法规定ꎬ 特种设备安装、 改造、 修理的施工单位在施工前未书面告知负责特种设备安全监督管理的部门即行施工的ꎬ 或者在验收后三十日内未将相关技术资料和文件移交特种设备使

４６４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

用单位的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款ꎮ

第七十九条 违反本法规定ꎬ 特种设备的制造、 安装、 改造、 重大修理以及锅炉清洗过程ꎬ 未经监督检验的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处五万元以上二十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销生产许可证ꎮ

第八十条 违反本法规定ꎬ 电梯制造单位有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ逾期未改正的ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款:

( 一) 未按照安全技术规范的要求对电梯进行校验、 调试的ꎻ

( 二) 对电梯的安全运行情况进行跟踪调查和了解时ꎬ 发现存在严重事故隐患ꎬ 未及时告知电梯使用单位并向负责特种设备安全监督管理的部门报告的ꎮ

第八十一条 违反本法规定ꎬ 特种设备生产单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止生产ꎬ 处五万元以上五十万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销生产许可证:

( 一) 不再具备生产条件、 生产许可证已经过期或者超出许可范围生产的ꎻ

( 二) 明知特种设备存在同一性缺陷ꎬ 未立即停止生产并召回的ꎮ

违反本法规定ꎬ 特种设备生产单位生产、 销售、 交付国家明令淘汰的特种设备的ꎬ 责令停止生产、 销售ꎬ 没收违法生产、 销售、 交付的特种设备ꎬ 处三万元以上三十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

特种设备生产单位涂改、 倒卖、 出租、 出借生产许可证的ꎬ 责令停止生产ꎬ处五万元以上五十万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销生产许可证ꎮ

第八十二条 违反本法规定ꎬ 特种设备经营单位有下列行为之一的ꎬ 责令停止

经营ꎬ 没收违法经营的特种设备ꎬ 处三万元以上三十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得:

( 一) 销售、 出租未取得许可生产ꎬ未经检验或者检验不合格的特种设备的ꎻ

( 二) 销售、 出租国家明令淘汰、 已经报废的特种设备ꎬ 或者未按照安全技术规范的要求进行维护保养的特种设备的ꎮ

违反本法规定ꎬ 特种设备销售单位未建立检查验收和销售记录制度ꎬ 或者进口特种设备未履行提前告知义务的ꎬ 责令改正ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款ꎮ

特种设备生产单位销售、 交付未经检验或者检验不合格的特种设备的ꎬ 依照本条第一款规定处罚ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销生产许可证ꎮ

第八十三条 违反本法规定ꎬ 特种设备使用单位有下列行为之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止使用有关特种设备ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款:

( 一) 使用特种设备未按照规定办理使用登记的ꎻ

( 二) 未建立特种设备安全技术档案或者安全技术档案不符合规定要求ꎬ 或者未依法设置使用登记标志、 定期检验标志的ꎻ

( 三) 未对其使用的特种设备进行经常性维护保养和定期自行检查ꎬ 或者未对其使用的特种设备的安全附件、 安全保护装置进行定期校验、 检修ꎬ 并作出记录的ꎻ

( 四) 未按照安全技术规范的要求及时申报并接受检验的ꎻ

( 五) 未按照安全技术规范的要求进行锅炉水 ( 介) 质处理的ꎻ

( 六) 未制定特种设备事故应急专项预案的ꎮ

第八十四条 违反本法规定ꎬ 特种设

四、 安 全 生 产 法

４６５

备使用单位有下列行为之一的ꎬ 责令停止使用有关特种设备ꎬ 处三万元以上三十万元以下罚款:

( 一) 使用未取得许可生产ꎬ 未经检验或者检验不合格的特种设备ꎬ 或者国家明令淘汰、 已经报废的特种设备的ꎻ

( 二) 特种设备出现故障或者发生异常情况ꎬ 未对其进行全面检查、 消除事故隐患ꎬ 继续使用的ꎻ

( 三) 特种设备存在严重事故隐患ꎬ无改造、 修理价值ꎬ 或者达到安全技术规范规定的其他报废条件ꎬ 未依法履行报废义务ꎬ 并办理使用登记证书注销手续的ꎮ

第八十五条 违反本法规定ꎬ 移动式压力容器、 气瓶充装单位有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎬ 处二万元以上二十万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销充装许可证:

( 一) 未按照规定实施充装前后的检查、 记录制度的ꎻ

( 二) 对不符合安全技术规范要求的移动式压力容器和气瓶进行充装的ꎮ

违反本法规定ꎬ 未经许可ꎬ 擅自从事移动式压力容器或者气瓶充装活动的ꎬ 予以取缔ꎬ 没收违法充装的气瓶ꎬ 处十万元以上五十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎮ

第八十六条 违反本法规定ꎬ 特种设备生产、 经营、 使用单位有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止使用有关特种设备或者停产停业整顿ꎬ 处一万元以上五万元以下罚款:

( 一) 未配备具有相应资格的特种设备安全管理人员、 检测人员和作业人员的ꎻ

( 二) 使用未取得相应资格的人员从事特种设备安全管理、 检测和作业的ꎻ

( 三) 未对特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员进行安全教育和技能培训的ꎮ

第八十七条 违反本法规定ꎬ 电梯、客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位有下列情形之一的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止使用有关特种设备或者停产停业整顿ꎬ 处二万元以上十万元以下罚款:

( 一) 未设置特种设备安全管理机构或者配备专职的特种设备安全管理人员的ꎻ

( 二) 客运索道、 大型游乐设施每日投入使用前ꎬ 未进行试运行和例行安全检查ꎬ 未对安全附件和安全保护装置进行检查确认的ꎻ

( 三) 未将电梯、 客运索道、 大型游乐设施的安全使用说明、 安全注意事项和警示标志置于易于为乘客注意的显著位置的ꎮ

第八十八条 违反本法规定ꎬ 未经许可ꎬ 擅自从事电梯维护保养的ꎬ 责令停止违法行为ꎬ 处一万元以上十万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

电梯的维护保养单位未按照本法规定以及安全技术规范的要求ꎬ 进行电梯维护保养的ꎬ 依照前款规定处罚ꎮ

第八十九条 发生特种设备事故ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 对单位处五万元以上二十万元以下罚款ꎻ 对主要负责人处一万元以上五万元以下罚款ꎻ 主要负责人属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分:

( 一) 发生特种设备事故时ꎬ 不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的ꎻ

( 二) 对特种设备事故迟报、 谎报或者瞒报的ꎮ

第九十条 发生事故ꎬ 对负有责任的单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外ꎬ 依照下列规定处以罚款:

( 一) 发生一般事故ꎬ 处十万元以上二十万元以下罚款ꎻ

４６６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

( 二) 发生较大事故ꎬ 处二十万元以上五十万元以下罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故ꎬ 处五十万元以上二百万元以下罚款ꎮ

第九十一条 对事故发生负有责任的单位的主要负责人未依法履行职责或者负有领导责任的ꎬ 依照下列规定处以罚款ꎻ属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分:

( 一) 发生一般事故ꎬ 处上一年年收入百分之三十的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故ꎬ 处上一年年收入百分之四十的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故ꎬ 处上一年年收入百分之六十的罚款ꎮ

第九十二条 违反本法规定ꎬ 特种设备安全管理人员、 检测人员和作业人员不履行岗位职责ꎬ 违反操作规程和有关安全规章制度ꎬ 造成事故的ꎬ 吊销相关人员的资格ꎮ

第九十三条 违反本法规定ꎬ 特种设备检验、 检测机构及其检验、 检测人员有下列行为之一的ꎬ 责令改正ꎬ 对机构处五万元以上二十万元以下罚款ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上五万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销机构资质和有关人员的资格:

( 一) 未经核准或者超出核准范围、使用未取得相应资格的人员从事检验、 检测的ꎻ

( 二) 未按照安全技术规范的要求进行检验、 检测的ꎻ

( 三) 出具虚假的检验、 检测结果和鉴定结论或者检验、 检测结果和鉴定结论严重失实的ꎻ

( 四) 发现特种设备存在严重事故隐患ꎬ 未及时告知相关单位ꎬ 并立即向负责特种设备安全监督管理的部门报告的ꎻ

( 五) 泄露检验、 检测过程中知悉的商业秘密的ꎻ

( 六) 从事有关特种设备的生产、 经营活动的ꎻ

( 七) 推荐或者监制、 监销特种设备的ꎻ

( 八) 利用检验工作故意刁难相关单位的ꎮ

违反本法规定ꎬ 特种设备检验、 检测机构的检验、 检测人员同时在两个以上检验、 检测机构中执业的ꎬ 处五千元以上五万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销其资格ꎮ

第九十四条 违反本法规定ꎬ 负责特种设备安全监督管理的部门及其工作人员有下列行为之一的ꎬ 由上级机关责令改正ꎻ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予处分:

( 一) 未依照法律、 行政法规规定的条件、 程序实施许可的ꎻ

( 二) 发现未经许可擅自从事特种设备的生产、 使用或者检验、 检测活动不予取缔或者不依法予以处理的ꎻ

( 三) 发现特种设备生产单位不再具备本法规定的条件而不吊销其许可证ꎬ 或者发现特种设备生产、 经营、 使用违法行为不予查处的ꎻ

( 四) 发现特种设备检验、 检测机构不再具备本法规定的条件而不撤销其核准ꎬ 或者对其出具虚假的检验、 检测结果和鉴定结论或者检验、 检测结果和鉴定结论严重失实的行为不予查处的ꎻ

( 五) 发现违反本法规定和安全技术规范要求的行为或者特种设备存在事故隐患ꎬ 不立即处理的ꎻ

( 六) 发现重大违法行为或者特种设备存在严重事故隐患ꎬ 未及时向上级负责特种设备安全监督管理的部门报告ꎬ 或者接到报告的负责特种设备安全监督管理的部门不立即处理的ꎻ

( 七) 要求已经依照本法规定在其他

四、 安 全 生 产 法

４６７

地方取得许可的特种设备生产单位重复取得许可ꎬ 或者要求对已经依照本法规定在其他地方检验合格的特种设备重复进行检验的ꎻ

( 八) 推荐或者监制、 监销特种设备的ꎻ

( 九) 泄露履行职责过程中知悉的商业秘密的ꎻ

( 十) 接到特种设备事故报告未立即向本级人民政府报告ꎬ 并按照规定上报的ꎻ

( 十一) 迟报、 漏报、 谎报或者瞒报事故的ꎻ

( 十二) 妨碍事故救援或者事故调查处理的ꎻ

( 十三) 其他滥用职权、 玩忽职守、徇私舞弊的行为ꎮ

第九十五条 违反本法规定ꎬ 特种设备生产、 经营、 使用单位或者检验、 检测机构拒不接受负责特种设备安全监督管理的部门依法实施的监督检查的ꎬ 责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 处二万元以上二十万元以下罚款ꎮ

特种设备生产、 经营、 使用单位擅自动用、 调换、 转移、 损毁被查封、 扣押的特种设备或者其主要部件的ꎬ 责令改正ꎬ处五万元以上二十万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 吊销生产许可证ꎬ 注销特种设备使用登记证书ꎮ

第九十六条 违反本法规定ꎬ 被依法吊销许可证的ꎬ 自吊销许可证之日起三年内ꎬ 负责特种设备安全监督管理的部门不予受理其新的许可申请ꎮ

第九十七条 违反本法规定ꎬ 造成人身、 财产损害的ꎬ 依法承担民事责任ꎮ

违反本法规定ꎬ 应当承担民事赔偿责任和缴纳罚款、 罚金ꎬ 其财产不足以同时支付时ꎬ 先承担民事赔偿责任ꎮ

第九十八条 违反本法规定ꎬ 构成违反治安管理行为的ꎬ 依法给予治安管理处罚ꎻ 构成犯罪的ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七章 附 则

第九十九条 特种设备行政许可、 检验的收费ꎬ 依照法律、 行政法规的规定执行ꎮ

第一百条 军事装备、 核设施、 航空航天器使用的特种设备安全的监督管理不适用本法ꎮ

铁路机车、 海上设施和船舶、 矿山井下使用的特种设备以及民用机场专用设备安全的监督管理ꎬ 房屋建筑工地、 市政工程工地用起重机械和场 ( 厂) 内专用机动车辆的安装、 使用的监督管理ꎬ 由有关部门依照本法和其他有关法律的规定实施ꎮ

第一百零一条 本法自 ２０１４ 年 １ 月日起施行ꎮ

１

### 特种设备安全监察条例 (２００９ 年修订)

(２００３ 年 ３ 月 １１ 日中华人民共和国国务院令第 ３７３ 号公布 根据 ２００９ 年 １ 月 ２４ 日

« 国务院关于修改 ‹ 特种设备安全监察条例› 的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强特种设备的安全监

察ꎬ 防止和减少事故ꎬ 保障人民群众生命和财产安全ꎬ 促进经济发展ꎬ 制定本条例ꎮ

４６８

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第二条 本条例所称特种设备是指涉及生命安全、 危险性较大的锅炉、 压力容器 ( 含气瓶ꎬ 下同)、 压力管道、 电梯、起重机械、 客运索道、 大型游乐设施和场( 厂) 内专用机动车辆ꎮ

前款特种设备的目录由国务院负责特种设备安全监督管理的部门 ( 以下简称国务院特种设备安全监督管理部门) 制订ꎬ 报国务院批准后执行ꎮ

第三条 特种设备的生产 ( 含设计、制造、 安装、 改造、 维修ꎬ 下同)、 使用、 检验检测及其监督检查ꎬ 应当遵守本条例ꎬ 但本条例另有规定的除外ꎮ

军事装备、 核设施、 航空航天器、 铁路机车、 海上设施和船舶以及矿山井下使用的特种设备、 民用机场专用设备的安全监察不适用本条例ꎮ

房屋建筑工地和市政工程工地用起重机械、 场 ( 厂) 内专用机动车辆的安装、使用的监督管理ꎬ 由建设行政主管部门依照有关法律、 法规的规定执行ꎮ

第四条 国务院特种设备安全监督管理部门负责全国特种设备的安全监察工作ꎬ 县以上地方负责特种设备安全监督管理的部门对本行政区域内特种设备实施安全监察 ( 以下统称特种设备安全监督管理部门) ꎮ

第五条 特种设备生产、 使用单位应当建立健全特种设备安全、 节能管理制度和岗位安全、 节能责任制度ꎮ

特种设备生产、 使用单位的主要负责人应当对本单位特种设备的安全和节能全面负责ꎮ

特种设备生产、 使用单位和特种设备检验检测机构ꎬ 应当接受特种设备安全监督管理部门依法进行的特种设备安全监察ꎮ

第六条 特种设备检验检测机构ꎬ 应当依照本条例规定ꎬ 进行检验检测工作ꎬ

对其检验检测结果、 鉴定结论承担法律责任ꎮ

第七条 县级以上地方人民政府应当督促、 支持特种设备安全监督管理部门依法履行安全监察职责ꎬ 对特种设备安全监察中存在的重大问题及时予以协调、解决ꎮ

第八条 国家鼓励推行科学的管理方法ꎬ 采用先进技术ꎬ 提高特种设备安全性能和管理水平ꎬ 增强特种设备生产、 使用单位防范事故的能力ꎬ 对取得显著成绩的单位和个人ꎬ 给予奖励ꎮ

国家鼓励特种设备节能技术的研究、开发、 示范和推广ꎬ 促进特种设备节能技术创新和应用ꎮ

特种设备生产、 使用单位和特种设备检验检测机构ꎬ 应当保证必要的安全和节能投入ꎮ

国家鼓励实行特种设备责任保险制度ꎬ 提高事故赔付能力ꎮ

第九条 任何单位和个人对违反本条例规定的行为ꎬ 有权向特种设备安全监督管理部门和行政监察等有关部门举报ꎮ

特种设备安全监督管理部门应当建立特种设备安全监察举报制度ꎬ 公布举报电话、 信箱或者电子邮件地址ꎬ 受理对特种设备生产、 使用和检验检测违法行为的举报ꎬ 并及时予以处理ꎮ

特种设备安全监督管理部门和行政监察等有关部门应当为举报人保密ꎬ 并按照国家有关规定给予奖励ꎮ

第二章 特种设备的生产

第十条 特种设备生产单位ꎬ 应当依照本条例规定以及国务院特种设备安全监督管理部门制订并公布的安全技术规范 ( 以下简称安全技术规范) 的要求ꎬ 进行生产活动ꎮ

特种设备生产单位对其生产的特种设

四、 安 全 生 产 法

４６９

备的安全性能和能效指标负责ꎬ 不得生产不符合安全性能要求和能效指标的特种设备ꎬ 不得生产国家产业政策明令淘汰的特种设备ꎮ

第十一条 压力容器的设计单位应当经国务院特种设备安全监督管理部门许可ꎬ 方可从事压力容器的设计活动ꎮ

压力容器的设计单位应当具备下列条件:

( 一) 有与压力容器设计相适应的设计人员、 设计审核人员ꎻ

( 二) 有与压力容器设计相适应的场所和设备ꎻ

( 三) 有与压力容器设计相适应的健

全的管理制度和责任制度ꎮ

造相适应的生产条件和检测手段ꎻ

( 三) 有健全的质量管理制度和责任制度ꎮ

第十五条 特种设备出厂时ꎬ 应当附有安全技术规范要求的设计文件、 产品质量合格证明、 安装及使用维修说明、 监督检验证明等文件ꎮ

第十六条 锅炉、 压力容器、 电梯、起重机械、 客运索道、 大型游乐设施、 场( 厂) 内专用机动车辆的维修单位ꎬ 应当有与特种设备维修相适应的专业技术人员和技术工人以及必要的检测手段ꎬ 并经省、 自治区、 直辖市特种设备安全监督管理部门许可ꎬ 方可从事相应的维修活动ꎮ

第十七条 锅炉、 压力容器、 起重机

第十二条 锅炉、 压力容器中的气瓶

( 以下简称气瓶)、 氧舱和客运索道、 大

械、 客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、 维修以及场 ( 厂) 内专用机动车辆

型游乐设施以及高耗能特种设备的设计文件ꎬ 应当经国务院特种设备安全监督管理部门核准的检验检测机构鉴定ꎬ 方可用于制造ꎮ

第十三条 按照安全技术规范的要求ꎬ 应当进行型式试验的特种设备产品、部件或者试制特种设备新产品、 新部件、新材料ꎬ 必须进行型式试验和能效测试ꎮ

第十四条 锅炉、 压力容器、 电梯、起重机械、 客运索道、 大型游乐设施及其安全附件、 安全保护装置的制造、 安装、改造单位ꎬ 以及压力管道用管子、 管件、阀门、 法兰、 补偿器、 安全保护装置等 ( 以下简称压力管道元件) 的制造单位和场 ( 厂) 内专用机动车辆的制造、 改造单位ꎬ 应当经国务院特种设备安全监督管理部门许可ꎬ 方可从事相应的活动ꎮ

前款特种设备的制造、 安装、 改造单位应当具备下列条件:

( 一) 有与特种设备制造、 安装、 改造相适应的专业技术人员和技术工人ꎻ

( 二) 有与特种设备制造、 安装、 改

的改造、 维修ꎬ 必须由依照本条例取得许可的单位进行ꎮ

电梯的安装、 改造、 维修ꎬ 必须由电梯制造单位或者其通过合同委托、 同意的依照本条例取得许可的单位进行ꎮ 电梯制造单位对电梯质量以及安全运行涉及的质量问题负责ꎮ

特种设备安装、 改造、 维修的施工单位应当在施工前将拟进行的特种设备安装、 改造、 维修情况书面告知直辖市或者设区的市的特种设备安全监督管理部门ꎬ告知后即可施工ꎮ

第十八条 电梯井道的土建工程必须符合建筑工程质量要求ꎮ 电梯安装施工过程中ꎬ 电梯安装单位应当遵守施工现场的安全生产要求ꎬ 落实现场安全防护措施ꎮ电梯安装施工过程中ꎬ 施工现场的安全生产监督ꎬ 由有关部门依照有关法律、 行政法规的规定执行ꎮ

电梯安装施工过程中ꎬ 电梯安装单位应当服从建筑施工总承包单位对施工现场的安全生产管理ꎬ 并订立合同ꎬ 明确各自

４７０

的安全责任ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

制度、 紧急处理措施ꎮ

第十九条 电梯的制造、 安装、 改造和维修活动ꎬ 必须严格遵守安全技术规范的要求ꎮ 电梯制造单位委托或者同意其他单位进行电梯安装、 改造、 维修活动的ꎬ应当对其安装、 改造、 维修活动进行安全指导和监控ꎮ 电梯的安装、 改造、 维修活动结束后ꎬ 电梯制造单位应当按照安全技术规范的要求对电梯进行校验和调试ꎬ 并对校验和调试的结果负责ꎮ

第二十条 锅炉、 压力容器、 电梯、起重机械、 客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、 维修以及场 ( 厂) 内专用机动车辆的改造、 维修竣工后ꎬ 安装、 改造、 维修的施工单位应当在验收后 ３０ 日内将有关技术资料移交使用单位ꎬ 高耗能特种设备还应当按照安全技术规范的要求提交能效测试报告ꎮ 使用单位应当将其存入该特种设备的安全技术档案ꎮ

第二十一条 锅炉、 压力容器、 压力管道元件、 起重机械、 大型游乐设施的制造过程和锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、 重大维修过程ꎬ 必须经国务院特种设备安全监督管理部门核准的检验检测机构按照安全技术规范的要求进行监督检验ꎻ未经监督检验合格的不得出厂或者交付使用ꎮ

第二十二条 移动式压力容器、 气瓶充装单位应当经省、 自治区、 直辖市的特种设备安全监督管理部门许可ꎬ 方可从事充装活动ꎮ

充装单位应当具备下列条件:

( 一) 有与充装和管理相适应的管理人员和技术人员ꎻ

( 二) 有与充装和管理相适应的充装设备、 检测手段、 场地厂房、 器具、 安全设施ꎻ

( 三) 有健全的充装管理制度、 责任

气瓶充装单位应当向气体使用者提供符合安全技术规范要求的气瓶ꎬ 对使用者进行气瓶安全使用指导ꎬ 并按照安全技术规范的要求办理气瓶使用登记ꎬ 提出气瓶的定期检验要求ꎮ

第三章 特种设备的使用

第二十三条 特种设备使用单位ꎬ 应当严格执行本条例和有关安全生产的法律、 行政法规的规定ꎬ 保证特种设备的安全使用ꎮ

第二十四条 特种设备使用单位应当使用符合安全技术规范要求的特种设备ꎮ特种设备投入使用前ꎬ 使用单位应当核对其是否附有本条例第十五条规定的相关文件ꎮ

第二十五条 特种设备在投入使用前或者投入使用后 ３０ 日内ꎬ 特种设备使用单位应当向直辖市或者设区的市的特种设备安全监督管理部门登记ꎮ 登记标志应当置于或者附着于该特种设备的显著位置ꎮ

第二十六条 特种设备使用单位应当建立特种设备安全技术档案ꎮ 安全技术档案应当包括以下内容:

( 一) 特种设备的设计文件、 制造单位、 产品质量合格证明、 使用维护说明等文件以及安装技术文件和资料ꎻ

( 二) 特种设备的定期检验和定期自行检查的记录ꎻ

( 三) 特种设备的日常使用状况记录ꎻ

( 四) 特种设备及其安全附件、 安全保护装置、 测量调控装置及有关附属仪器仪表的日常维护保养记录ꎻ

( 五) 特种设备运行故障和事故记录ꎻ

( 六) 高耗能特种设备的能效测试报告、 能耗状况记录以及节能改造技术

四、 安 全 生 产 法

４７１

资料ꎮ

第二十七条 特种设备使用单位应当对在用特种设备进行经常性日常维护保养ꎬ 并定期自行检查ꎮ

特种设备使用单位对在用特种设备应当至少每月进行一次自行检查ꎬ 并作出记录ꎮ 特种设备使用单位在对在用特种设备进行自行检查和日常维护保养时发现异常情况的ꎬ 应当及时处理ꎮ

特种设备使用单位应当对在用特种设备的安全附件、 安全保护装置、 测量调控装置及有关附属仪器仪表进行定期校验、检修ꎬ 并作出记录ꎮ

锅炉使用单位应当按照安全技术规范的要求进行锅炉水 ( 介) 质处理ꎬ 并接受特种设备检验检测机构实施的水 ( 介) 质处理定期检验ꎮ

从事锅炉清洗的单位ꎬ 应当按照安全技术规范的要求进行锅炉清洗ꎬ 并接受特种设备检验检测机构实施的锅炉清洗过程监督检验ꎮ

第二十八条 特种设备使用单位应当按照安全技术规范的定期检验要求ꎬ 在安全检验合格有效期届满前 １ 个月向特种设备检验检测机构提出定期检验要求ꎮ

检验检测机构接到定期检验要求后ꎬ应当按照安全技术规范的要求及时进行安全性能检验和能效测试ꎮ

未经定期检验或者检验不合格的特种设备ꎬ 不得继续使用ꎮ

第二十九条 特种设备出现故障或者发生异常情况ꎬ 使用单位应当对其进行全面检查ꎬ 消除事故隐患后ꎬ 方可重新投入使用ꎮ

特种设备不符合能效指标的ꎬ 特种设备使用单位应当采取相应措施进行整改ꎮ

第三十条 特种设备存在严重事故隐患ꎬ 无改造、 维修价值ꎬ 或者超过安全技术规范规定使用年限ꎬ 特种设备使用单位

应当及时予以报废ꎬ 并应当向原登记的特种设备安全监督管理部门办理注销ꎮ

第三十一条 电梯的日常维护保养必须由依照本条例取得许可的安装、 改造、维修单位或者电梯制造单位进行ꎮ

电梯应当至少每 １５ 日进行一次清洁、润滑、 调整和检查ꎮ

第三十二条 电梯的日常维护保养单位应当在维护保养中严格执行国家安全技术规范的要求ꎬ 保证其维护保养的电梯的安全技术性能ꎬ 并负责落实现场安全防护措施ꎬ 保证施工安全ꎮ

电梯的日常维护保养单位ꎬ 应当对其维护保养的电梯的安全性能负责ꎮ 接到故障通知后ꎬ 应当立即赶赴现场ꎬ 并采取必要的应急救援措施ꎮ

第三十三条 电梯、 客运索道、 大型游乐设施等为公众提供服务的特种设备运营使用单位ꎬ 应当设置特种设备安全管理机构或者配备专职的安全管理人员ꎻ 其他特种设备使用单位ꎬ 应当根据情况设置特种设备安全管理机构或者配备专职、 兼职的安全管理人员ꎮ

特种设备的安全管理人员应当对特种设备使用状况进行经常性检查ꎬ 发现问题的应当立即处理ꎻ 情况紧急时ꎬ 可以决定停止使用特种设备并及时报告本单位有关负责人ꎮ

第三十四条 客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位在客运索道、 大型游乐设施每日投入使用前ꎬ 应当进行试运行和例行安全检查ꎬ 并对安全装置进行检查确认ꎮ

电梯、 客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位应当将电梯、 客运索道、 大型游乐设施的安全注意事项和警示标志置于易于为乘客注意的显著位置ꎮ

第三十五条 客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位的主要负责人应当熟悉

４７２

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

客运索道、 大型游乐设施的相关安全知识ꎬ 并全面负责客运索道、 大型游乐设施的安全使用ꎮ

客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位的主要负责人至少应当每月召开一次会议ꎬ 督促、 检查客运索道、 大型游乐设施的安全使用工作ꎮ

客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位ꎬ 应当结合本单位的实际情况ꎬ 配备相应数量的营救装备和急救物品ꎮ

第三十六条 电梯、 客运索道、 大型游乐设施的乘客应当遵守使用安全注意事项的要求ꎬ 服从有关工作人员的指挥ꎮ

第三十七条 电梯投入使用后ꎬ 电梯制造单位应当对其制造的电梯的安全运行情况进行跟踪调查和了解ꎬ 对电梯的日常维护保养单位或者电梯的使用单位在安全运行方面存在的问题ꎬ 提出改进建议ꎬ 并提供必要的技术帮助ꎮ 发现电梯存在严重事故隐患的ꎬ 应当及时向特种设备安全监督管理部门报告ꎮ 电梯制造单位对调查和了解的情况ꎬ 应当作出记录ꎮ

第三十八条 锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施、 场 ( 厂) 内专用机动车辆的作业人员及其相关管理人员 ( 以下统称特种设备作业人员) ꎬ 应当按照国家有关规定经特种设备安全监督管理部门考核合格ꎬ 取得国家统一格式的特种作业人员证书ꎬ 方可从事相应的作业或者管理工作ꎮ

第三十九条 特种设备使用单位应当对特种设备作业人员进行特种设备安全、节能教育和培训ꎬ 保证特种设备作业人员具备必要的特种设备安全、 节能知识ꎮ

特种设备作业人员在作业中应当严格执行特种设备的操作规程和有关的安全规章制度ꎮ

第四十条 特种设备作业人员在作业过程中发现事故隐患或者其他不安全因

素ꎬ 应当立即向现场安全管理人员和单位有关负责人报告ꎮ

第四章 检 验 检 测

第四十一条 从事本条例规定的监督检验、 定期检验、 型式试验以及专门为特种设备生产、 使用、 检验检测提供无损检测服务的特种设备检验检测机构ꎬ 应当经国务院特种设备安全监督管理部门核准ꎮ

特种设备使用单位设立的特种设备检验检测机构ꎬ 经国务院特种设备安全监督管理部门核准ꎬ 负责本单位核准范围内的特种设备定期检验工作ꎮ

第四十二条 特种设备检验检测机构ꎬ 应当具备下列条件:

( 一) 有与所从事的检验检测工作相适应的检验检测人员ꎻ

( 二) 有与所从事的检验检测工作相适应的检验检测仪器和设备ꎻ

( 三) 有健全的检验检测管理制度、检验检测责任制度ꎮ

第四十三条 特种设备的监督检验、定期检验、 型式试验和无损检测应当由依照本条例经核准的特种设备检验检测机构进行ꎮ

特种设备检验检测工作应当符合安全技术规范的要求ꎮ

第四十四条 从事本条例规定的监督检验、 定期检验、 型式试验和无损检测的特种设备检验检测人员应当经国务院特种设备安全监督管理部门组织考核合格ꎬ 取得检验检测人员证书ꎬ 方可从事检验检测工作ꎮ

检验检测人员从事检验检测工作ꎬ 必须在特种设备检验检测机构执业ꎬ 但不得同时在两个以上检验检测机构中执业ꎮ

第四十五条 特种设备检验检测机构和检验检测人员进行特种设备检验检测ꎬ应当遵循诚信原则和方便企业的原则ꎬ 为

四、 安 全 生 产 法

４７３

特种设备生产、 使用单位提供可靠、 便捷的检验检测服务ꎮ

特种设备检验检测机构和检验检测人员对涉及的被检验检测单位的商业秘密ꎬ负有保密义务ꎮ

第四十六条 特种设备检验检测机构和检验检测人员应当客观、 公正、 及时地出具检验检测结果、 鉴定结论ꎮ 检验检测结果、 鉴定结论经检验检测人员签字后ꎬ由检验检测机构负责人签署ꎮ

特种设备检验检测机构和检验检测人员对检验检测结果、 鉴定结论负责ꎮ

国务院特种设备安全监督管理部门应当组织对特种设备检验检测机构的检验检测结果、 鉴定结论进行监督抽查ꎮ 县以上地方负责特种设备安全监督管理的部门在本行政区域内也可以组织监督抽查ꎬ 但是要防止重复抽查ꎮ 监督抽查结果应当向社会公布ꎮ

第四十七条 特种设备检验检测机构和检验检测人员不得从事特种设备的生产、 销售ꎬ 不得以其名义推荐或者监制、监销特种设备ꎮ

第四十八条 特种设备检验检测机构进行特种设备检验检测ꎬ 发现严重事故隐患或者能耗严重超标的ꎬ 应当及时告知特种设备使用单位ꎬ 并立即向特种设备安全监督管理部门报告ꎮ

第四十九条 特种设备检验检测机构和检验检测人员利用检验检测工作故意刁难特种设备生产、 使用单位ꎬ 特种设备生产、 使用单位有权向特种设备安全监督管理部门投诉ꎬ 接到投诉的特种设备安全监督管理部门应当及时进行调查处理ꎮ

第五章 监 督 检 查

第五十条 特种设备安全监督管理部门依照本条例规定ꎬ 对特种设备生产、 使用单位和检验检测机构实施安全监察ꎮ

对学校、 幼儿园以及车站、 客运码头、 商场、 体育场馆、 展览馆、 公园等公众聚集场所的特种设备ꎬ 特种设备安全监督管理部门应当实施重点安全监察ꎮ

第五十一条 特种设备安全监督管理部门根据举报或者取得的涉嫌违法证据ꎬ对涉嫌违反本条例规定的行为进行查处时ꎬ 可以行使下列职权:

( 一) 向特种设备生产、 使用单位和检验检测机构的法定代表人、 主要负责人和其他有关人员调查、 了解与涉嫌从事违反本条例的生产、 使用、 检验检测有关的情况ꎻ

( 二) 查阅、 复制特种设备生产、 使用单位和检验检测机构的有关合同、 发票、 账簿以及其他有关资料ꎻ

( 三) 对有证据表明不符合安全技术规范要求的或者有其他严重事故隐患、 能耗严重超标的特种设备ꎬ 予以查封或者扣押ꎮ

第五十二条 依照本条例规定实施许可、 核准、 登记的特种设备安全监督管理部门ꎬ 应当严格依照本条例规定条件和安全技术规范要求对有关事项进行审查ꎻ 不符合本条例规定条件和安全技术规范要求的ꎬ 不得许可、 核准、 登记ꎻ 在申请办理许可、 核准期间ꎬ 特种设备安全监督管理部门发现申请人未经许可从事特种设备相应活动或者伪造许可、 核准证书的ꎬ 不予受理或者不予许可、 核准ꎬ 并在 １ 年内不再受理其新的许可、 核准申请ꎮ

未依法取得许可、 核准、 登记的单位擅自从事特种设备的生产、 使用或者检验检测活动的ꎬ 特种设备安全监督管理部门应当依法予以处理ꎮ

违反本条例规定ꎬ 被依法撤销许可的ꎬ 自撤销许可之日起 ３ 年内ꎬ 特种设备安全监督管理部门不予受理其新的许可申请ꎮ

４７４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第五十三条 特种设备安全监督管理部门在办理本条例规定的有关行政审批事项时ꎬ 其受理、 审查、 许可、 核准的程序必须公开ꎬ 并应当自受理申请之日起 ３０ 日内ꎬ 作出许可、 核准或者不予许可、 核准的决定ꎻ 不予许可、 核准的ꎬ 应当书面向申请人说明理由ꎮ

第五十四条 地方各级特种设备安全监督管理部门不得以任何形式进行地方保护和地区封锁ꎬ 不得对已经依照本条例规定在其他地方取得许可的特种设备生产单位重复进行许可ꎬ 也不得要求对依照本条例规定在其他地方检验检测合格的特种设备ꎬ 重复进行检验检测ꎮ

第五十五条 特种设备安全监督管理部门的安全监察人员 ( 以下简称特种设备安全监察人员) 应当熟悉相关法律、法规、 规章和安全技术规范ꎬ 具有相应的专业知识和工作经验ꎬ 并经国务院特种设备安全监督管理部门考核ꎬ 取得特种设备安全监察人员证书ꎮ

特种设备安全监察人员应当忠于职守、 坚持原则、 秉公执法ꎮ

第五十六条 特种设备安全监督管理部门对特种设备生产、 使用单位和检验检测机构实施安全监察时ꎬ 应当有两名以上特种设备安全监察人员参加ꎬ 并出示有效的特种设备安全监察人员证件ꎮ

第五十七条 特种设备安全监督管理部门对特种设备生产、 使用单位和检验检测机构实施安全监察ꎬ 应当对每次安全监察的内容、 发现的问题及处理情况ꎬ 作出记录ꎬ 并由参加安全监察的特种设备安全监察人员和被检查单位的有关负责人签字后归档ꎮ 被检查单位的有关负责人拒绝签字的ꎬ 特种设备安全监察人员应当将情况记录在案ꎮ

第五十八条 特种设备安全监督管理部门对特种设备生产、 使用单位和检验检

测机构进行安全监察时ꎬ 发现有违反本条例规定和安全技术规范要求的行为或者在用的特种设备存在事故隐患、 不符合能效指标的ꎬ 应当以书面形式发出特种设备安全监察指令ꎬ 责令有关单位及时采取措施ꎬ 予以改正或者消除事故隐患ꎮ 紧急情况下需要采取紧急处置措施的ꎬ 应当随后补发书面通知ꎮ

第五十九条 特种设备安全监督管理部门对特种设备生产、 使用单位和检验检测机构进行安全监察ꎬ 发现重大违法行为或者严重事故隐患时ꎬ 应当在采取必要措施的同时ꎬ 及时向上级特种设备安全监督管理部门报告ꎮ 接到报告的特种设备安全监督管理部门应当采取必要措施ꎬ 及时予以处理ꎮ

对违法行为、 严重事故隐患或者不符合能效指标的处理需要当地人民政府和有关部门的支持、 配合时ꎬ 特种设备安全监督管理部门应当报告当地人民政府ꎬ 并通知其他有关部门ꎮ 当地人民政府和其他有关部门应当采取必要措施ꎬ 及时予以处理ꎮ

第六十条 国务院特种设备安全监督管理部门和省、 自治区、 直辖市特种设备安全监督管理部门应当定期向社会公布特种设备安全以及能效状况ꎮ

公布特种设备安全以及能效状况ꎬ 应当包括下列内容:

( 一) 特种设备质量安全状况ꎻ

( 二) 特种设备事故的情况、 特点、原因分析、 防范对策ꎻ

( 三) 特种设备能效状况ꎻ

( 四) 其他需要公布的情况ꎮ

第六章 事故预防和调查处理

第六十一条 有下列情形之一的ꎬ 为特别重大事故:

( 一) 特种设备事故造成 ３０ 人以上

四、 安 全 生 产 法

４７５

死亡ꎬ 或者 １００ 人以上重伤 ( 包括急性工业中毒ꎬ 下同) ꎬ 或者 １ 亿元以上直接经济损失的ꎻ

( 二) ６００ 兆瓦以上锅炉爆炸的ꎻ

( 三) 压力容器、 压力管道有毒介质泄漏ꎬ 造成 １５ 万人以上转移的ꎻ

( 四) 客运索道、 大型游乐设施高空滞留 １００ 人以上并且时间在 ４８ 小时以上的ꎮ

第六十二条 有下列情形之一的ꎬ 为

重大事故:

( 一) 特种设备事故造成 ３ 人以下死亡ꎬ 或者 １０ 人以下重伤ꎬ 或者 １ 万元以上 １０００ 万元以下直接经济损失的ꎻ

( 二) 压力容器、 压力管道有毒介质泄漏ꎬ 造成 ５００ 人以上 １ 万人以下转移的ꎻ

( 三) 电梯轿厢滞留人员 ２ 小时以上的ꎻ

( 四) 起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落的ꎻ

(五) 客运索道高空滞留人员 ３ ５ 小

( 一) 特种设备事故造成 １０ 人以上

３０ 人以下死亡ꎬ 或者 ５０ 人以上 １００ 人以

时以上 １２ 小时以下的ꎻ

( 六) 大型游乐设施高空滞留人员 １

下重伤ꎬ 或者 ５０００ 万元以上 １ 亿元以下直接经济损失的ꎻ

( 二) ６００ 兆瓦以上锅炉因安全故障

中断运行 ２４０ 小时以上的ꎻ

( 三) 压力容器、 压力管道有毒介质泄漏ꎬ 造成 ５ 万人以上 １５ 万人以下转移的ꎻ

( 四) 客运索道、 大型游乐设施高空滞留 １００ 人以上并且时间在 ２４ 小时以上

４８ 小时以下的ꎮ

第六十三条 有下列情形之一的ꎬ 为较大事故:

( 一) 特种设备事故造成 ３ 人以上 １０

人以下死亡ꎬ 或者 １０ 人以上 ５０ 人以下重

伤ꎬ 或者 １０００ 万元以上 ５０００ 万元以下直接经济损失的ꎻ

( 二) 锅炉、 压力容器、 压力管道爆炸的ꎻ

( 三) 压力容器、 压力管道有毒介质泄漏ꎬ 造成 １ 万人以上 ５ 万人以下转移的ꎻ

( 四) 起重机械整体倾覆的ꎻ

( 五) 客运索道、 大型游乐设施高空滞留人员 １２ 小时以上的ꎮ

第六十四条 有下列情形之一的ꎬ 为一般事故:

小时以上 １２ 小时以下的ꎮ

除前款规定外ꎬ 国务院特种设备安全监督管理部门可以对一般事故的其他情形做出补充规定ꎮ

第六十五条 特种设备安全监督管理部门应当制定特种设备应急预案ꎮ 特种设备使用单位应当制定事故应急专项预案ꎬ并定期进行事故应急演练ꎮ

压力容器、 压力管道发生爆炸或者泄漏ꎬ 在抢险救援时应当区分介质特性ꎬ 严格按照相关预案规定程序处理ꎬ 防止二次爆炸ꎮ

第六十六条 特种设备事故发生后ꎬ事故发生单位应当立即启动事故应急预案ꎬ 组织抢救ꎬ 防止事故扩大ꎬ 减少人员伤亡和财产损失ꎬ 并及时向事故发生地县以上特种设备安全监督管理部门和有关部门报告ꎮ

县以上特种设备安全监督管理部门接到事故报告ꎬ 应当尽快核实有关情况ꎬ 立即向所在地人民政府报告ꎬ 并逐级上报事故情况ꎮ 必要时ꎬ 特种设备安全监督管理部门可以越级上报事故情况ꎮ 对特别重大事故、 重大事故ꎬ 国务院特种设备安全监督管理部门应当立即报告国务院并通报国务院安全生产监督管理部门等有关部门ꎮ

４７６

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第六十七条 特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

重大事故由国务院特种设备安全监督管理部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

较大事故由省、 自治区、 直辖市特种设备安全监督管理部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

一般事故由设区的市的特种设备安全监督管理部门会同有关部门组织事故调查组进行调查ꎮ

第六十八条 事故调查报告应当由负责组织事故调查的特种设备安全监督管理部门的所在地人民政府批复ꎬ 并报上一级特种设备安全监督管理部门备案ꎮ

有关机关应当按照批复ꎬ 依照法律、行政法规规定的权限和程序ꎬ 对事故责任单位和有关人员进行行政处罚ꎬ 对负有事故责任的国家工作人员进行处分ꎮ

第六十九条 特种设备安全监督管理部门应当在有关地方人民政府的领导下ꎬ组织开展特种设备事故调查处理工作ꎮ

有关地方人民政府应当支持、 配合上级人民政府或者特种设备安全监督管理部门的事故调查处理工作ꎬ 并提供必要的便利条件ꎮ

第七十条 特种设备安全监督管理部门应当对发生事故的原因进行分析ꎬ 并根据特种设备的管理和技术特点、 事故情况对相关安全技术规范进行评估ꎻ 需要制定或者修订相关安全技术规范的ꎬ 应当及时制定或者修订ꎮ

第七十一条 本章所称的 “ 以上” 包括本数ꎬ 所称的 “ 以下” 不包括本数ꎮ

第七章 法 律 责 任

第七十二条 未经许可ꎬ 擅自从事压力容器设计活动的ꎬ 由特种设备安全监督

管理部门予以取缔ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于非法经营罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十三条 锅炉、 气瓶、 氧舱和客运索道、 大型游乐设施以及高耗能特种设备的设计文件ꎬ 未经国务院特种设备安全监督管理部门核准的检验检测机构鉴定ꎬ擅自用于制造的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ 没收非法制造的产品ꎬ处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于生产、 销售伪劣产品罪、 非法经营罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十四条 按照安全技术规范的要求应当进行型式试验的特种设备产品、 部件或者试制特种设备新产品、 新部件ꎬ 未进行整机或者部件型式试验的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下罚款ꎮ

第七十五条 未经许可ꎬ 擅自从事锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施、 场 ( 厂) 内专用机动车辆及其安全附件、 安全保护装置的制造、 安装、 改造以及压力管道元件的制造活动的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门予以取缔ꎬ 没收非法制造的产品ꎬ 已经实施安装、 改造的ꎬ 责令恢复原状或者责令限期由取得许可的单位重新安装、 改造ꎬ 处１０ 万元以上 ５０ 万元以下罚款ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于生产、 销售伪劣产品罪、 非法经营罪、 重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十六条 特种设备出厂时ꎬ 未按

四、 安 全 生 产 法

４７７

照安全技术规范的要求附有设计文件、 产品质量合格证明、 安装及使用维修说明、监督检验证明等文件的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停止生产、 销售ꎬ 处违法生产、 销售货值金额 ３０％ 以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎮ

第七十七条 未经许可ꎬ 擅自从事锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施、 场 ( 厂) 内专用机动车辆的维修或者日常维护保养的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门予以取缔ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于非法经营罪、 重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第七十八条 锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、 维修的施工单位以及场 ( 厂) 内专用机动车辆的改造、 维修单位ꎬ 在施工前未将拟进行的特种设备安装、 改造、 维修情况书面告知直辖市或者设区的市的特种设备安全监督管理部门即 行施工的ꎬ 或者在验收后 ３０ 日内未将有关技术资料移交锅炉、 压力容器、 电梯、起重机械、 客运索道、 大型游乐设施的使用单位的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ２０００ 元以上 １ 万元以下罚款ꎮ

第七十九条 锅炉、 压力容器、 压力管道元件、 起重机械、 大型游乐设施的制造过程和锅炉、 压力容器、 电梯、 起重机械、 客运索道、 大型游乐设施的安装、 改造、 重大维修过程ꎬ 以及锅炉清洗过程ꎬ未经国务院特种设备安全监督管理部门核准的检验检测机构按照安全技术规范的要求进行监督检验的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ 已经出厂的ꎬ 没收违

法生产、 销售的产品ꎬ 已经实施安装、 改造、 重大维修或者清洗的ꎬ 责令限期进行监督检验ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销制造、 安装、 改造或者维修单位已经取得的许可ꎬ 并由工商行政管理部门吊销其营业执照ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于生产、 销售伪劣产品罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第八十条 未经许可ꎬ 擅自从事移动式压力容器或者气瓶充装活动的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门予以取缔ꎬ 没收违法充装的气瓶ꎬ 处 １０ 万元以上 ５０ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于非法经营罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

移动式压力容器、 气瓶充装单位未按照安全技术规范的要求进行充装活动的ꎬ由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ处 ２ 万元以上 １０ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销其充装资格ꎮ

第八十一条 电梯制造单位有下列情形之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 予以通报批评:

( 一) 未依照本条例第十九条的规定对电梯进行校验、 调试的ꎻ

( 二) 对电梯的安全运行情况进行跟踪调查和了解时ꎬ 发现存在严重事故隐患ꎬ 未及时向特种设备安全监督管理部门报告的ꎮ

第八十二条 已经取得许可、 核准的特种设备生产单位、 检验检测机构有下列行为之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销其相应资格:

( 一) 未按照安全技术规范的要求办

４７８ 应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

理许可证变更手续的ꎻ ( 九) 未按照安全技术规范要求进行

( 二) 不再符合本条例规定或者安全技术规范要求的条件ꎬ 继续从事特种设备生产、 检验检测的ꎻ

( 三) 未依照本条例规定或者安全技术规范要求进行特种设备生产、 检验检测的ꎻ

( 四) 伪造、 变造、 出租、 出借、 转让许可证书或者监督检验报告的ꎮ

第八十三条 特种设备使用单位有下列情形之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处２０００ 元以上 ２ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 责令停止使用或者停产停业整顿:

( 一) 特种设备投入使用前或者投入使用后 ３０ 日内ꎬ 未向特种设备安全监督管理部门登记ꎬ 擅自将其投入使用的ꎻ

( 二) 未依照本条例第二十六条的规定ꎬ 建立特种设备安全技术档案的ꎻ

( 三) 未依照本条例第二十七条的规定ꎬ 对在用特种设备进行经常性日常维护保养和定期自行检查的ꎬ 或者对在用特种设备的安全附件、 安全保护装置、 测量调控装置及有关附属仪器仪表进行定期校验、 检修ꎬ 并作出记录的ꎻ

( 四) 未按照安全技术规范的定期检验要求ꎬ 在安全检验合格有效期届满前 １ 个月向特种设备检验检测机构提出定期检验要求的ꎻ

( 五) 使用未经定期检验或者检验不合格的特种设备的ꎻ

( 六) 特种设备出现故障或者发生异常情况ꎬ 未对其进行全面检查、 消除事故隐患ꎬ 继续投入使用的ꎻ

( 七) 未制定特种设备事故应急专项预案的ꎻ

( 八) 未依照本条例第三十一条第二款的规定ꎬ 对电梯进行清洁、 润滑、 调整和检查的ꎻ

锅炉水 ( 介) 质处理的ꎻ

( 十) 特种设备不符合能效指标ꎬ 未及时采取相应措施进行整改的ꎮ

特种设备使用单位使用未取得生产许可的单位生产的特种设备或者将非承压锅炉、 非压力容器作为承压锅炉、 压力容器使用的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令停止使用ꎬ 予以没收ꎬ 处 ２ 万元以上１０ 万元以下罚款ꎮ

第八十四条 特种设备存在严重事故隐患ꎬ 无改造、 维修价值ꎬ 或者超过安全技术规范规定的使用年限ꎬ 特种设备使用单位未予以报废ꎬ 并向原登记的特种设备安全监督管理部门办理注销的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎮ

第八十五条 电梯、 客运索道、 大型游乐设施的运营使用单位有下列情形之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止使用或者停产停业整顿ꎬ 处 １ 万元以上 ５ 万元以下罚款:

( 一) 客运索道、 大型游乐设施每日投入使用前ꎬ 未进行试运行和例行安全检查ꎬ 并对安全装置进行检查确认的ꎻ

( 二) 未将电梯、 客运索道、 大型游乐设施的安全注意事项和警示标志置于易于为乘客注意的显著位置的ꎮ

第八十六条 特种设备使用单位有下列情形之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停止使用或者停产停业整顿ꎬ 处 ２０００ 元以上 ２ 万元以下罚款:

( 一) 未依照本条例规定设置特种设备安全管理机构或者配备专职、 兼职的安全管理人员的ꎻ

( 二) 从事特种设备作业的人员ꎬ 未

四、 安 全 生 产 法

４７９

取得相应特种作业人员证书ꎬ 上岗作业的ꎻ

( 三) 未对特种设备作业人员进行特种设备安全教育和培训的ꎮ

第八十七条 发生特种设备事故ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 对单位ꎬ 由特种设备安全监督管理部门处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 对主要负责人ꎬ 由特种设备安全监督管理部门处 ４０００ 元以上 ２ 万元以下罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 依法给予处分ꎻ 触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 特种设备使用单位的主要负责人在本单位发生特种设备事故时ꎬ 不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的ꎻ

( 二) 特种设备使用单位的主要负责人对特种设备事故隐瞒不报、 谎报或者拖延不报的ꎮ

第八十八条 对事故发生负有责任的单位ꎬ 由特种设备安全监督管理部门依照下列规定处以罚款:

(一) 发生一般事故的ꎬ 处 １０ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ

(二) 发生较大事故的ꎬ 处 ２０ 万元以上 ５０ 万元以下罚款ꎻ

(三) 发生重大事故的ꎬ 处 ５０ 万元以上 ２００ 万元以下罚款ꎮ

第八十九条 对事故发生负有责任的单位的主要负责人未依法履行职责ꎬ 导致事故发生的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门依照下列规定处以罚款ꎻ 属于国家工作人员的ꎬ 并依法给予处分ꎻ 触犯刑律的ꎬ依照刑法关于重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 发生一般事故的ꎬ 处上一年年收入 ３０％ 的罚款ꎻ

( 二) 发生较大事故的ꎬ 处上一年年

收入 ４０％ 的罚款ꎻ

( 三) 发生重大事故的ꎬ 处上一年年收入 ６０％ 的罚款ꎮ

第九十条 特种设备作业人员违反特种设备的操作规程和有关的安全规章制度操作ꎬ 或者在作业过程中发现事故隐患或者其他不安全因素ꎬ 未立即向现场安全管理人员和单位有关负责人报告的ꎬ 由特种设备使用单位给予批评教育、 处分ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销特种设备作业人员资格ꎻ 触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于重大责任事故罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第九十一条 未经核准ꎬ 擅自从事本条例所规定的监督检验、 定期检验、 型式试验以及无损检测等检验检测活动的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门予以取缔ꎬ 处５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎻ 触犯刑律的ꎬ 对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法关于非法经营罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

第九十二条 特种设备检验检测机构ꎬ 有下列情形之一的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门处 ２ 万元以上 １０ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销其检验检测资格:

( 一) 聘用未经特种设备安全监督管理部门组织考核合格并取得检验检测人员证书的人员ꎬ 从事相关检验检测工作的ꎻ

( 二) 在进行特种设备检验检测中ꎬ发现严重事故隐患或者能耗严重超标ꎬ 未及时告知特种设备使用单位ꎬ 并立即向特种设备安全监督管理部门报告的ꎮ

第九十三条 特种设备检验检测机构和检验检测人员ꎬ 出具虚假的检验检测结果、 鉴定结论或者检验检测结果、 鉴定结论严重失实的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门对检验检测机构没收违法所得ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎬ 情节严重的ꎬ

４８０

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

撤销其检验检测资格ꎻ 对检验检测人员处５０００ 元以上 ５ 万元以下罚款ꎬ 情节严重的ꎬ 撤销其检验检测资格ꎬ 触犯刑律的ꎬ依照刑法关于中介组织人员提供虚假证明 文件罪、 中介组织人员出具证明文件重大失实罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

特种设备检验检测机构和检验检测人员ꎬ 出具虚假的检验检测结果、 鉴定结论或者检验检测结果、 鉴定结论严重失实ꎬ造成损害的ꎬ 应当承担赔偿责任ꎮ

第九十四条 特种设备检验检测机构或者检验检测人员从事特种设备的生产、销售ꎬ 或者以其名义推荐或者监制、 监销特种设备的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门撤销特种设备检验检测机构和检验检测人员的资格ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 有违法所得的ꎬ 没收违法所得ꎮ

第九十五条 特种设备检验检测机构和检验检测人员利用检验检测工作故意刁难特种设备生产、 使用单位ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎻ 拒不改正的ꎬ 撤销其检验检测资格ꎮ

第九十六条 检验检测人员ꎬ 从事检验检测工作ꎬ 不在特种设备检验检测机构执业或者同时在两个以上检验检测机构中执业的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ 情节严重的ꎬ 给予停止执业 ６ 个月以上 ２ 年以下的处罚ꎻ 有违法所得的ꎬ没收违法所得ꎮ

第九十七条 特种设备安全监督管理部门及其特种设备安全监察人员ꎬ 有下列违法行为之一的ꎬ 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员ꎬ 依法给予降级或者撤职的处分ꎻ 触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于受贿罪、 滥用职权罪、 玩忽职守罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任:

( 一) 不按照本条例规定的条件和安全技术规范要求ꎬ 实施许可、 核准、 登

记的ꎻ

( 二) 发现未经许可、 核准、 登记擅自从事特种设备的生产、 使用或者检验检测活动不予取缔或者不依法予以处理的ꎻ

( 三) 发现特种设备生产、 使用单位不再具备本条例规定的条件而不撤销其原许可ꎬ 或者发现特种设备生产、 使用违法行为不予查处的ꎻ

( 四) 发现特种设备检验检测机构不再具备本条例规定的条件而不撤销其原核准ꎬ 或者对其出具虚假的检验检测结果、鉴定结论或者检验检测结果、 鉴定结论严重失实的行为不予查处的ꎻ

( 五) 对依照本条例规定在其他地方取得许可的特种设备生产单位重复进行许可ꎬ 或者对依照本条例规定在其他地方检验检测合格的特种设备ꎬ 重复进行检验检测的ꎻ

( 六) 发现有违反本条例和安全技术规范的行为或者在用的特种设备存在严重事故隐患ꎬ 不立即处理的ꎻ

( 七) 发现重大的违法行为或者严重事故隐患ꎬ 未及时向上级特种设备安全监督管理部门报告ꎬ 或者接到报告的特种设备安全监督管理部门不立即处理的ꎻ

( 八) 迟报、 漏报、 瞒报或者谎报事故的ꎻ

( 九) 妨碍事故救援或者事故调查处理的ꎮ

第九十八条 特种设备的生产、 使用单位或者检验检测机构ꎬ 拒不接受特种设备安全监督管理部门依法实施的安全监察的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令限期改正ꎻ 逾期未改正的ꎬ 责令停产停业整顿ꎬ 处 ２ 万元以上 １０ 万元以下罚款ꎻ 触犯刑律的ꎬ 依照刑法关于妨害公务罪或者其他罪的规定ꎬ 依法追究刑事责任ꎮ

特种设备生产、 使用单位擅自动用、调换、 转移、 损毁被查封、 扣押的特种设

四、 安 全 生 产 法

４８１

备或者其主要部件的ꎬ 由特种设备安全监督管理部门责令改正ꎬ 处 ５ 万元以上 ２０ 万元以下罚款ꎻ 情节严重的ꎬ 撤销其相应资格ꎮ

第八章 附 则

第九十九条 本条例下列用语的含义是:

( 一) 锅炉ꎬ 是指利用各种燃料、 电或者其他能源ꎬ 将所盛装的液体加热到一定的参数ꎬ 并对外输出热能的设备ꎬ 其范围规定为容积大于或者等于 ３０ Ｌ 的承压蒸汽 锅 炉ꎻ 出 口 水 压 大 于 或 者 等 于０ １ ＭＰａ ( 表压) ꎬ 且额定功率大于或者等于 ０ １ ＭＷ 的承压热水锅炉ꎻ 有机热载体锅炉ꎮ

( 二) 压力容器ꎬ 是指盛装气体或者液体ꎬ 承载一定压力的密闭设备ꎬ 其范围规定为最高工作压力大于或者 等 于０ １ ＭＰａ ( 表压) ꎬ 且压力与容积的乘积大于或者等于 ２ ５ ＭＰａＬ 的气体、 液化气体和最高工作温度高于或者等于标准沸点的液体的固定式容器和移动式容器ꎻ 盛装公称工作压力大于或者等于 ０ ２ ＭＰａ ( 表压) ꎬ 且压力与容积的乘积大于或者等于 １ ０ ＭＰａＬ 的气体、 液化气体和标准沸点等于或者低于 ６０ ℃ 液体的气瓶ꎻ氧舱等ꎮ

( 三) 压力管道ꎬ 是指利用一定的压力ꎬ 用于输送气体或者液体的管状设备ꎬ其范围规定为最高工作压力大于或者等于０ １ ＭＰａ ( 表压) 的气体、 液化气体、 蒸汽介质或者可燃、 易爆、 有毒、 有腐蚀性、 最高工作温度高于或者等于标准沸点的液体介质ꎬ 且公称直径大于 ２５ ｍｍ 的管道ꎮ

( 四) 电梯ꎬ 是指动力驱动ꎬ 利用沿刚性导轨运行的箱体或者沿固定线路运行的梯级 ( 踏步) ꎬ 进行升降或者平行运送

人、 货物的机电设备ꎬ 包括载人 ( 货) 电梯、 自动扶梯、 自动人行道等ꎮ

( 五) 起重机械ꎬ 是指用于垂直升降或者垂直升降并水平移动重物的机电设备ꎬ 其范围规定为额定起重量大于或者等于 ０ ５ ｔ 的升降机ꎻ 额定起重量大于或者等于 １ ｔꎬ 且提升高度大于或者等于 ２ ｍ 的起重机和承重形式固定的电动葫芦等ꎮ

( 六) 客运索道ꎬ 是指动力驱动ꎬ 利用柔性绳索牵引箱体等运载工具运送人员的机电设备ꎬ 包括客运架空索道、 客运缆车、 客运拖牵索道等ꎮ

( 七) 大型游乐设施ꎬ 是指用于经营目的ꎬ 承载乘客游乐的设施ꎬ 其范围规定为设计最大运行线速度大于或者等于 ２ ｍ / ｓꎬ 或者运行高度距地面高于或者等于 ２ ｍ 的载人大型游乐设施ꎮ

( 八) 场 ( 厂) 内专用机动车辆ꎬ 是指除道路交通、 农用车辆以外仅在工厂厂区、 旅游景区、 游乐场所等特定区域使用的专用机动车辆ꎮ

特种设备包括其所用的材料、 附属的安全附件、 安全保护装置和与安全保护装置相关的设施ꎮ

第一百条 压力管道设计、 安装、 使用的安全监督管理办法由国务院另行制定ꎮ

第一百零一条 国务院特种设备安全监督管理部门可以授权省、 自治区、 直辖市特种设备安全监督管理部门负责本条例规定的特种设备行政许可工作ꎬ 具体办法由国务院特种设备安全监督管理部门制定ꎮ

第一百零二条 特种设备行政许可、检验检测ꎬ 应当按照国家有关规定收取费用ꎮ

第一百零三条 本条例自 ２００３ 年 ６

月 １ 日起施行ꎮ １９８２ 年 ２ 月 ６ 日国务院发布的 « 锅炉压力容器安全监察暂行条

４８２

例» 同时废止ꎮ

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

### 农业机械安全监督管理条例 (２０１９ 年修订)

(２００９ 年 ９ 月 １７ 日国务院令第 ５６３ 号发布 根据 ２０１６ 年 ２ 月 ６ 日国务院令第 ６６６ 号

« 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修订 依据 ２０１９ 年 ３ 月 ２ 日国务院令第 ７０９ 号

« 国务院关于修改部分行政法规的决定» 修订)

第一章 总 则

第一条 为了加强农业机械安全监督管理ꎬ 预防和减少农业机械事故ꎬ 保障人民生命和财产安全ꎬ 制定本条例ꎮ

第二条 在中华人民共和国境内从事农业机械的生产、 销售、 维修、 使用操作以及安全监督管理等活动ꎬ 应当遵守本条例ꎮ

本条例所称农业机械ꎬ 是指用于农业生产及其产品初加工等相关农事活动的机械、 设备ꎮ

第三条 农业机械安全监督管理应当遵循以人为本、 预防事故、 保障安全、 促进发展的原则ꎮ

第四条 县级以上人民政府应当加强对农业机械安全监督管理工作的领导ꎬ 完善农业机械安全监督管理体系ꎬ 增加对农民购买农业机械的补贴ꎬ 保障农业机械安全的财政投入ꎬ 建立健全农业机械安全生产责任制ꎮ

第五条 国务院有关部门和地方各级人民政府、 有关部门应当加强农业机械安全法律、 法规、 标准和知识的宣传教育ꎮ

农业生产经营组织、 农业机械所有人应当对农业机械操作人员及相关人员进行农业机械安全使用教育ꎬ 提高其安全意识ꎮ

第六条 国家鼓励和支持开发、 生产、 推广、 应用先进适用、 安全可靠、 节能环保的农业机械ꎬ 建立健全农业机械安

全技术标准和安全操作规程ꎮ

第七条 国家鼓励农业机械操作人员、 维修技术人员参加职业技能培训和依法成立安全互助组织ꎬ 提高农业机械安全操作水平ꎮ

第八条 国家建立落后农业机械淘汰制度和危及人身财产安全的农业机械报废制度ꎬ 并对淘汰和报废的农业机械依法实行回收ꎮ

第九条 国务院农业机械化主管部门、 工业主管部门、 市场监督管理部门等有关部门依照本条例和国务院规定的职责ꎬ 负责农业机械安全监督管理工作ꎮ

县级以上地方人民政府农业机械化主管部门、 工业主管部门和市场监督管理部门等有关部门按照各自职责ꎬ 负责本行政区域的农业机械安全监督管理工作ꎮ

第二章 生产、 销售和维修

第十条 国务院工业主管部门负责制定并组织实施农业机械工业产业政策和有关规划ꎮ

国务院标准化主管部门负责制定发布农业机械安全技术国家标准ꎬ 并根据实际情况及时修订ꎮ 农业机械安全技术标准是强制执行的标准ꎮ

第十一条 农业机械生产者应当依据农业机械工业产业政策和有关规划ꎬ 按照农业机械安全技术标准组织生产ꎬ 并建立健全质量保障控制体系ꎮ

对依法实行工业产品生产许可证管理

四、 安 全 生 产 法

４８３

的农业机械ꎬ 其生产者应当取得相应资质ꎬ 并按照许可的范围和条件组织生产ꎮ

第十二条 农业机械生产者应当按照农业机械安全技术标准对生产的农业机械进行检验ꎻ 农业机械经检验合格并附具详尽的安全操作说明书和标注安全警示标志后ꎬ 方可出厂销售ꎻ 依法必须进行认证的农业机械ꎬ 在出厂前应当标注认证标志ꎮ

上道路行驶的拖拉机ꎬ 依法必须经过认证的ꎬ 在出厂前应当标注认证标志ꎬ 并符合机动车国家安全技术标准ꎮ

农业机械生产者应当建立产品出厂记录制度ꎬ 如实记录农业机械的名称、 规格、 数量、 生产日期、 生产批号、 检验合格证号、 购货者名称及联系方式、 销售日期等内容ꎮ 出厂记录保存期限不得少于３ 年ꎮ

第十三条 进口的农业机械应当符合我国农业机械安全技术标准ꎬ 并依法由出入境检验检疫机构检验合格ꎮ 依法必须进行认证的农业机械ꎬ 还应当由出入境检验检疫机构进行入境验证ꎮ

第十四条 农业机械销售者对购进的农业机械应当查验产品合格证明ꎮ 对依法实行工业产品生产许可证管理、 依法必须进行认证的农业机械ꎬ 还应当验明相应的证明文件或者标志ꎮ

农业机械销售者应当建立销售记录制度ꎬ 如实记录农业机械的名称、 规格、 生产批号、 供货者名称及联系方式、 销售流向等内容ꎮ 销售记录保存期限不得少于３ 年ꎮ

农业机械销售者应当向购买者说明农业机械操作方法和安全注意事项ꎬ 并依法开具销售发票ꎮ

第十五条 农业机械生产者、 销售者应当建立健全农业机械销售服务体系ꎬ 依法承担产品质量责任ꎮ

第十六条 农业机械生产者、 销售者

发现其生产、 销售的农业机械存在设计、制造等缺陷ꎬ 可能对人身财产安全造成损害的ꎬ 应当立即停止生产、 销售ꎬ 及时报告当地市场监督管理部门ꎬ 通知农业机械使用者停止使用ꎮ 农业机械生产者应当及时召回存在设计、 制造等缺陷的农业机械ꎮ

农业机械生产者、 销售者不履行本条第一款义务的ꎬ 质量监督部门、 工商行政管理部门可以责令生产者召回农业机械ꎬ责令销售者停止销售农业机械ꎮ

第十七条 禁止生产、 销售下列农业机械:

( 一) 不符合农业机械安全技术标准的ꎻ

( 二) 依法实行工业产品生产许可证管理而未取得许可证的ꎻ

( 三) 依法必须进行认证而未经认证的ꎻ

( 四) 利用残次零配件或者报废农业机械的发动机、 方向机、 变速器、 车架等部件拼装的ꎻ

( 五) 国家明令淘汰的ꎮ

第十八条 从事农业机械维修经营ꎬ应当有必要的维修场地ꎬ 有必要的维修设施、 设备和检测仪器ꎬ 有相应的维修技术人员ꎬ 有安全防护和环境保护措施ꎮ

第十九条 农业机械维修经营者应当遵守国家有关维修质量安全技术规范和维修质量保证期的规定ꎬ 确保维修质量ꎮ

从事农业机械维修不得有下列行为: ( 一) 使用不符合农业机械安全技术

标准的零配件ꎻ

( 二) 拼装、 改装农业机械整机ꎻ

( 三) 承揽维修已经达到报废条件的农业机械ꎻ

( 四) 法律、 法规和国务院农业机械化主管部门规定的其他禁止性行为ꎮ

４８４

应急管理法律法规及相关规章全书 (２０２０)

第三章 使 用 操 作

第二十条 农业机械操作人员可以参加农业机械操作人员的技能培训ꎬ 可以向有关农业机械化主管部门、 人力资源和社会保障部门申请职业技能鉴定ꎬ 获取相应等级的国家职业资格证书ꎮ

第二十一条 拖拉机、 联合收割机投入使用前ꎬ 其所有人应当按照国务院农业机械化主管部门的规定ꎬ 持本人身份证明和机具来源证明ꎬ 向所在地县级人民政府农业机械化主管部门申请登记ꎮ 拖拉机、联合收割机经安全检验合格的ꎬ 农业机械化主管部门应当在 ２ 个工作日内予以登记并核发相应的证书和牌照ꎮ

拖拉机、 联合收割机使用期间登记事项发生变更的ꎬ 其所有人应当按照国务院农业机械化主管部门的规定申请变更登记ꎮ

第二十二条 拖拉机、 联合收割机操作人员经过培训后ꎬ 应当按照国务院农业机械化主管部门的规定ꎬ 参加县级人民政府农业机械化主管部门组织的考试ꎮ 考试合格的ꎬ 农业机械化主管部门应当在 ２ 个工作日内核发相应的操作证件ꎮ

拖拉机、 联合收割机操作证件有效期为 ６ 年ꎻ 有效期满ꎬ 拖拉机、 联合收割机操作人员可以向原发证机关申请续展ꎮ 未满 １８ 周岁不得操作拖拉机、 联合收割机ꎮ操作人员年满 ７０ 周岁的ꎬ 县级人民政府农业机械化主管部门应当注销其操作证件ꎮ

第二十三条 拖拉机、 联合收割机应当悬挂牌照ꎮ 拖拉机上道路行驶ꎬ 联合收割机因转场作业、 维修、 安全检验等需要转移的ꎬ 其操作人员应当携带操作证件ꎮ

拖拉机、 联合收割机操作人员不得有下列行为:

( 一) 操作与本人操作证件规定不相

符的拖拉机、 联合收割机ꎻ

( 二) 操作未按照规定登记、 检验或者检验不合格、 安全设施不全、 机件失效的拖拉机、 联合收割机ꎻ

( 三) 使用国家管制的精神药品、 麻醉品后操作拖拉机、 联合收割机ꎻ

( 四) 患有妨碍安全操作的疾病操作拖拉机、 联合收割机ꎻ

( 五) 国务院农业机械化主管部门规定的其他禁止行为ꎮ

禁止使用拖拉机、 联合收割机违反规定载人ꎮ

第二十四条 农业机械操作人员作业前ꎬ 应当对农业机械进行安全查验ꎻ 作业时ꎬ 应当遵守国务院农业机械化主管部门和省、 自治区、 直辖市人民政府农业机械化主管部门制定的安全操作规程ꎮ

第四章 事 故 处 理

第二十五条 县级以上地方人民政府农业机械化主管部门负责农业机械事故责任的认定和调解处理ꎮ

本条例所称农业机械事故ꎬ 是指农业机械在作业或者转移等过程中造成人身伤亡、 财产损失的事件ꎮ

农业机械在道路上发生的交通事故ꎬ由公安机关交通管理部门依照道路交通安全法律、 法规处理ꎻ 拖拉机在道路以外通行时发生的事故ꎬ 公安机关交通管理部门接到报案的ꎬ 参照道路交通安全法律、 法规处理ꎮ 农业机械事故造成公路及其附属设施损坏的ꎬ 由交通主管部门依照公路法律、 法规处理ꎮ

第二十六条 在道路以外发生的农业机械事故ꎬ 操作人员和现场其他人员应当立即停止作业或者停止农业机械的转移ꎬ保护现场ꎬ 造成人员伤害的ꎬ 应当向事故发生地农业机械化主管部门报告ꎻ 造成人员死亡的ꎬ 还应当向事故发生地公安机关

四、 安 全 生 产 法

４８５

报告ꎮ 造成人身伤害的ꎬ 应当立即采取措施ꎬ 抢救受伤人员ꎮ 因抢救受伤人员变动现场的ꎬ 应当标明位置ꎮ

接到报告的农业机械化主管部门和公安机关应当立即派人赶赴现场进行勘验、检查ꎬ 收集证据ꎬ 组织抢救受伤人员ꎬ 尽快恢复正常的生产秩序ꎮ

第二十七条 对经过现场勘验、 检查的农业机械事故ꎬ 农业机械化主管部门应当在 １０ 个工作日内制作完成农业机械事故认定书ꎻ 需要进行农业机械鉴定的ꎬ 应当自收到农业机械鉴定机构出具的鉴定结论之日起 ５ 个工作日内制作农业机械事故认定书ꎮ

农业机械事故认定书应当载明农业机械事故的基本事实、 成因和当事人的责任ꎬ 并在制作完成农业机械事故认定书之日起 ３ 个工作日内送达当事人ꎮ

第二十八条 当事人对农业机械事故损害赔偿有争议ꎬ 请求调解的ꎬ 应当自收到事故认定书之日起 １０ 个工作日内向农业机械化主管部门书面提出调解申请ꎮ

调解达成协议的ꎬ 农业机械化主管部门应当制作调解书送交各方当事人ꎮ 调解书经各方当事人共同签字后生效ꎮ 调解不能达成协议或者当事人向人民法院提起诉讼的ꎬ 农业机械化主管部门应当终止调解并书面通知当事人ꎮ 调解达成协议后当事人反悔的ꎬ 可以向人民法院提起诉讼ꎮ

第二十九条 农业机械化主管部门应当为当事人处理农业机械事故损害赔偿等后续事宜提供帮助和便利ꎮ 因农业机械产品质量原因导致事故的ꎬ 农业机械化主管部门应当依法出具有关证明材料ꎮ

农业机械化主管部门应当定期将农业机械事故统计情况及说明材料报送上级农业机械化主管部门并抄送同级安全生产监督管理部门ꎮ

农业机械事故构成生产安全事故的ꎬ

应当依照相关法律、 行政法规的规定调查处理并追究责任ꎮ

第五章 服务与监督

第三十条 县级以上地方人民政府农业机械化主管部门应当定期对危及人身财产安全的农业机械进行免费实地安全检验ꎮ 但是道路交通安全法律对拖拉机的安全检验另有规定的ꎬ 从其规定ꎮ

拖拉机、 联合收割机的安全检验为每年 １ 次ꎮ

实施安全技术检验的机构应当对检验结果承担法律责任ꎮ

第三十一条 农业机械化主管部门在安全检验中发现农业机械存在事故隐患的ꎬ 应当告知其所有人停止使用并及时排除隐患ꎮ

实施安全检验的农业机械化主管部门应当对安全检验情况进行汇总ꎬ 建立农业机械安全监督管理档案ꎮ

第三十二条 联合收割机跨行政区域作业前ꎬ 当地县级人民政府农业机械化主管部门应当会同有关部门ꎬ 对跨行政区域作业的联合收割机进行必要的安全检查ꎬ并对操作人员进行安全教育ꎮ

第三十三条 国务院农业机械化主管部门应当定期对农业机械安全使用状况进行分析评估ꎬ 发布相关信息ꎮ

第三十四条 国务院工业主管部门应当定期对农业机械生产行业运行态势进行监测和分析ꎬ 并按照先进适用、 安全可靠、 节能环保的要求ꎬ 会同国务院农业机械化主管部门、 市场监督管理部门等有关部门制定、 公布国家明令淘汰的农业机械产品目录ꎮ

第三十五条 危及人身财产安全的农业机械达到报废条件的ꎬ 应当停止使用ꎬ予以报废ꎮ 农业机械的报废条件由国务院农业机械化主管部门会同国务院市场监督